

**Информация
о мерах, принимаемых федеральными органами
исполнительной власти, по вопросам оказания помощи лицам,
вынужденно покинувшим территорию Украины и размещенным
на территории Российской Федерации**

(по состоянию на 12 ноября 2014 года)

1. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

В связи со складывающейся обстановкой в юго-восточных областях Украины и прибытием пострадавших граждан в Российскую Федерацию Минтрудом России организована работа по их встрече, размещению и всестороннему обеспечению.

В настоящее время в **854** пунктах временного размещения находятся **40 435** человек, в том числе **12 635** детей.

Работа ведется по следующим основным направлениям:

I. Организационная работа

В Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации создан оперативный штаб по вопросам оказания помощи лицам, вынужденно покинувшим территорию Украины и размещенным на территории Российской Федерации, и координации действий Роструда, ПФР, ФСС, ФГБУ ФБ МСЭ, а также службой занятости и органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации по данным вопросам.

В целях организации этой работы на местах в Ростовскую область была направлена оперативная группа Минтруда России, а в Белгородскую, Брянскую, Воронежскую и Курскую области, Краснодарский и Ставропольский край - представители Роструда.

II. Трудоустройство

В местах нахождения эвакуированных граждан (в пунктах временного размещения, пунктах приема граждан и оздоровительных учреждениях) развернуты консультационные пункты по вопросам трудоустройства, а также социального и пенсионного обеспечения граждан. Данные пункты оборудованы компьютерной техникой с возможностью доступа к информационному portalу «Работа в России».

Во всех местах нахождения эвакуированных граждан размещены памятки о местонахождении и контактных телефонах органов службы занятости, а также порядке трудоустройства.

Организована и проводится работа по определению граждан, нуждающихся в трудоустройстве, а также выявлению условий, на которых оно возможно.

Определен порядок учета таких граждан и их дальнейшего сопровождения в период нахождения на территории Российской Федерации.

Рострудом подготовлены сведения о заявленной работодателями потребности в работниках для замещения свободных рабочих мест по наиболее востребованным профессиям в разрезе 52 субъектов Российской Федерации.

В перечне около двух миллионов вакансий. Наиболее востребованные:

- подсобные рабочие, уборщики территорий, сторожа и другие – 624 314 вакансий или 31,2 % от их общего количества;
- каменщик, бетонщик, штукатур, арматурщик, маляр, облицовщик-плиточник – 138 324 или 6,9 %;
- водитель автомобиля – 34 254 или 1,7 %.

В целях скорейшего трудоустройства граждан Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, принято постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2014 года № 886, устанавливающее, что потребность в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников, а также квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу определяются без учета иностранных работников из числа граждан Украины.

Это позволяет указанной категории иностранных граждан осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации вне определенной потребности и утвержденной квоты на выдачу разрешений на работу.

В соответствии с пунктами 1 и 6 статьи 13¹ Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» гражданам Украины для получения разрешения на работу необходимо обратиться в соответствующий территориальный орган ФМС России, который рассмотрит заявление о выдаче ему разрешения на работу без учета квот на выдачу таких разрешений.

В целях содействия скорейшему трудоустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и временно размещаемых на территории Российской Федерации, Рострудом разработаны опросные листы (карты персонального учета), которые заполняются сотрудниками службы занятости. В них указывается информация об образовании, трудовой деятельности, вариантах возможного трудоустройства.

На основании данных, занесенных в карту персонального учета, формируется единый реестр на территории субъекта Российской Федерации, который ежедневно направляется в Федеральную службу по труду и занятости.

Кроме того, под председательством заместителей глав субъектов Российской Федерации с целью трудоустройства граждан Украины в ряде регионов созданы рабочие группы с привлечением руководителей предприятий, организаций и иных учреждений, имеющих реальные вакансии, на которые будут трудоустроены данные граждане.

В настоящее время в **83** субъектах Российской Федерации службой занятости населения учтены **132 667** граждан из числа лиц, вынужденно

покинувших территорию Украины, и нуждающихся в содействии в трудоустройстве, из которых **80 176** человек готовы трудоустроиться на постоянную работу, **21 394** человек - на временную работу, **7424** человек - готовы переехать и трудоустроиться в другом регионе, **31 097** человек - не определились с характером работы.

Органами службы занятости трудоустроено **66 239** граждан Украины, из них: **37 548** человек - на постоянную работу (в том числе **2 773** человека с высшим образованием), **28 691** человек – на временную работу, **3 375** человек - направлены в другие регионы в связи с трудоустройством на конкретные рабочие места (отобраны работодателями).

III. Пенсионное обеспечение

Организовано взаимодействие Пенсионного фонда России с органами ФМС России, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях оперативного получения информации о лицах, получивших статус, дающий право на пенсионное обеспечение и иные выплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации с целью своевременного назначения пенсий и иных выплат.

Проводится информационно – разъяснительная работа в целях информирования граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, по вопросам реализации их пенсионных (социальных) прав (в пунктах временного размещения организовано дежурство ответственных сотрудников территориальных органов ПФР, размещены стенды, памятки, брошюры и другая информация о пенсионном обеспечении).

В настоящее время среди граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, выявлено **29 754** лиц пенсионного возраста и получателей иных выплат, из них **446** человек являются гражданами Российской Федерации, **292** – иностранными гражданами, имеющими статус «постоянно проживающие», **11** – иностранными гражданами, имеющими статус «беженцы».

Пенсии назначены **444** гражданам, иные выплаты – **127** гражданам получившим статус, позволяющий осуществить данные назначения.

IV. Помощь инвалидам

Фондом социального страхования Российской Федерации совместно с Главным бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводится работа по выявлению среди эвакуированных граждан лиц, имеющих инвалидность и нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации.

В настоящее время среди граждан, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения в субъектах Российской Федерации, продолжает оставаться **1910** инвалидов, из них **311** ребёнок-инвалид.

Из указанного числа инвалидов прошли освидетельствование в федеральных государственных учреждениях медико-социальной экспертизы и признано инвалидами по российскому законодательству **203** человека. Разработано **203** индивидуальных программ реабилитации (далее – ИПР), из них **99** ИПР с заключением о нуждаемости в обеспечении техническими средствами реабилитации, в том числе, в **63** ИПР исполнителем указан сам инвалид, в **36** ИПР - Фонд социального страхования Российской Федерации (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в случае передачи соответствующих полномочий Российской Федерации).

По информации, поступившей из Фонда социального страхования Российской Федерации, среди инвалидов **401** человек нуждаются в технических средствах реабилитации.

За счет средств благотворительных фондов **100** инвалидов обеспечены техническими средствами реабилитации.

2. Министерство здравоохранения Российской Федерации

Оказание медицинской помощи осуществляется силами и средствами органов государственной власти в сфере охраны здоровья субъектов Российской Федерации с привлечением специалистов медицинских организаций федеральных учреждений.

Работа ведется по следующим основным направлениям:

1. Оказание медицинской помощи в пунктах временного размещения (далее – ПВР)

По данным МЧС России на 20 октября 2014 г. на территории 18 субъектов Российской Федерации введен режим функционирования «Чрезвычайная ситуация», развернуто 909 ПВР, в которых размещено 45 576 человек.

В ПВР организована медицинская сортировка граждан. Также в местах их размещения организованы круглосуточные медицинские пункты, в задачи которых входят первичный медицинский осмотр всех прибывших на наличие хронических соматических, инфекционных и паразитарных заболеваний. При необходимости оказываются консультации иных врачей – специалистов, осуществляется круглосуточное дежурство бригад скорой медицинской помощи на автомобилях скорой медицинской помощи класса «С».

С 21 июня 2014 года по 12 сентября 2014 года в полевых пунктах временного размещения Ростовской области, развернутых на границе с Луганской и Донецкой областями, силами Сводного медицинского отряда ФМБА России гражданам, вынужденно прибывшим с территории Республики Украина, оказывалась медицинская помощь в круглосуточном режиме.

Разработана маршрутизация пациентов в случае выявления инфекционных заболеваний и заболеваний, требующих экстренного медицинского

вмешательства, в медицинские организации федеральной, региональной и муниципальной систем здравоохранения.

II. Организация оказания медицинской помощи

Организация оказания медицинской помощи осуществляется в соответствии с порядками оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи.

Всем обратившимся, вне зависимости от правового статуса, скорая медицинская помощь, специализированная медицинская помощь в экстренной форме оказываются безотлагательно и бесплатно. Финансирование оказания медицинской помощи осуществляется за счет средств бюджета субъектов Российской Федерации.

Оказание медицинской помощи гражданам, прибывшим с территории Украины и получившим статус беженца или убежище на территории Российской Федерации, осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования.

По состоянию на 20 октября 2014 года всего среди граждан, вынуждено прибывших с территории Республики Украина, обратилось за медицинской помощью **205 084** человека, в том числе **83 360** детей, **5 083** беременных женщин, раненых **787** человек. В настоящее время на стационарном лечении находится **11 775** человек, в том числе **73** раненых, **4 705** детей и **1 521** беременная женщина. За это время рождено **1 818** детей. Всем им оказана необходимая медицинская помощь, включая вакцинацию.

В настоящее время обеспечение необходимыми лекарственными препаратами осуществляется в рамках гуманитарной помощи.

III. Мониторинг санитарно-эпидемиологического благополучия населения

В соответствии с законодательством Российской Федерации иммунизация населения в рамках Национального календаря (далее – Национальный календарь) и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям подлежат российские граждане, а также иностранные граждане, постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации. С целью охвата иммунизацией граждан, прибывших с территории Украины, Минздрав России направил в субъекты Российской Федерации письмо о необходимости уточнения и дополнения контингентов населения, подлежащих профилактическим прививкам в рамках региональных программ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Органами здравоохранения субъектов Российской Федерации в адрес Минздрава направлены дополнительные заявки на закупку вакцин Национального календаря, в соответствии с которыми уже поставлены в субъекты Российской Федерации вакцины против кори, краснухи и гриппа. Для закупки других вакцин,

включенных в Национальный календарь, в настоящее время проводятся конкурсные процедуры.

На сегодняшний день санитарно-эпидемиологическая обстановка в субъектах Российской Федерации, на территории которых прибывают граждане Украины, стабильная, инфекционная заболеваемость не превышает сезонного уровня. Осуществляется мониторинг и контроль за ее уровнем. В настоящее время провакцинировано **127 521** человек, из них **33 454** ребенка.

IV. Организация медицинского освидетельствования граждан, вынуждено прибывшим с территории Республики Украина

С целью упрощения процедуры прохождения гражданами Украины и лицами без гражданства, прибывшими на территорию Российской Федерации в массовом экстренном порядке, а также членами их семей, обязательного медицинского освидетельствования Минздравом России был утвержден временный порядок проведения обязательного медицинского освидетельствования таких граждан (Приказ Минздрава России от 24 июля 2014 года № 389н).

Данным порядком предусматривается: осмотр врачом-терапевтом (врачом-педиатром), проведение реакции Вассермана (RW), определение антител классов M, G (IgM, IgG) к вирусу иммунодефицита человека (ВИЧ-1 и ВИЧ-2), флюорография легких для граждан старше 18 лет, очаговая проба с туберкулином (проба Манту) для детей младше 8 лет, проба с аллергеном туберкулезным рекомбинантным в стандартном разведении для детей старше 8 лет.

Субъекты Российской Федерации были заранее уведомлены и готовы к проведению обязательного медицинского освидетельствования в упрощенном порядке. Финансирование обязательного медицинского освидетельствования осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделенных на эти цели.

По состоянию на 10 октября 2014 года медицинское освидетельствование в соответствии с приказом 389н прошло **127 642** человека.

V. Об оказании медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования

По данным Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 10 октября 2014 г. выдано **13 944** полиса обязательного медицинского страхования гражданам Украины, вынуждено покинувшим территорию Украины.

Также выдано **87 234** временных свидетельства, подтверждающих оформление полисов, гражданам Украины, имеющим право на медицинскую помощь в соответствии с Федеральным законом «О беженцах».

В целом, финансовые затраты на оказание медицинской помощи 1 (одному) гражданину Украины и лицу без гражданства составляют в среднем **3 956,9** рубля.

Общая сумма затрат на оказание медицинской помощи гражданам, вынуждено покинувшим территорию Украины, в настоящее время составляет **787**

млн. руб., в том числе **12,8 млн. руб.** на лечение социально-значимых заболеваний.

3. Министерство образования и науки Российской Федерации

Минобрнауки России совместно с регионами Российской Федерации организовало системную работу по устройству детей беженцев и вынужденных переселенцев с территории Украины.

По состоянию на 20 октября 2014 года, численность учащихся, прибывших с территории Украины, имеющих статус беженца или временно находящихся на территории Российской Федерации, составила **45 373** человека. Из них зачислено:

- в общеобразовательные организации – **37 213** человека;
- в дошкольные образовательные организации – **6 400** человека.

В целях принятия первоочередных мер по обеспечению детей, прибывающих с территории Украины, возможностью реализации права на получение общего образования в адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, направлено письмо Минобрнауки России от 9 июля 2014 года № 08-859 «Об обучении детей, прибывающих с территории Украины».

В настоящее время разработаны Методические рекомендации по вопросу обучения детей, из семей беженцев и вынужденных переселенцев, прибывающих с территории Украины, в образовательных организациях Российской Федерации, реализующих основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования», включающие:

- рекомендации по созданию системы работы образовательных организаций;
- основные направления социально-педагогической работы;
- программу адаптации и позитивной социализации детей;
- рекомендации для руководителей образовательных организаций;
- памятку для педагогов;
- памятку для педагогов-психологов и социальных педагогов;
- памятку для родителей детей из семей беженцев и временно находящихся на территории Российской Федерации.

Минобрнауки России и Минтрудом России разрабатываются инструктивные материалы по трудоустройству в образовательные организации Российской Федерации педагогических работников, прибывающих с Юго-Востока Украины.

Министерством проведено несколько селекторных совещаний, подготовили методические рекомендации регионам о нормативных правовых основаниях и общей организации учета и приема детей, которые в целом предусматривают

(письма Минобрнауки России от 9 июля 2014 года № 08-859 и от 15 июля 2014 года № 08-884):

- обеспечение оперативного учета прибывающих граждан;
- обеспечение корректного правового характера работы (в соответствии с законодательством Российской Федерации субъекты Российской Федерации обеспечивают при наличии свободных мест устройство детей в детские сады, а при отсутствии таких мест постановку в очередь, кроме того, используются различные формы занятости детей (группы кратковременного пребывания, группы присмотра и ухода и т.п.);
- организацию «горячих линий» в регионах и разъяснительной работы с привлечением СМИ с беженцами и вынужденными переселенцами об устройстве детей в школы и детские сады;
- оценку дополнительных потребностей в местах в школах и детских садах;
- оценку дополнительных потребностей в учебниках, учебных пособиях, средствах обучения и воспитания;
- оценку дополнительных потребностей в изучении детьми русского языка для успешного обучения;
- проведение аттестации уровня готовности в освоении детьми российских образовательных стандартов и разработка программ адаптации детей к переходу на российские стандарты.

Со своей стороны Минобрнауки России:

- организовал информирование граждан через интернет-сайт Министерства, где уже размещены и будут размещаться информационные и методические материалы;
- с 1 августа 2014 года заработала федеральная «горячая линия»;
- с середины июля 2014 года обеспечивается еженедельный учет прибывших и устроенных детей, обеспеченность учебниками и учебными пособиями, средствами обучения и воспитания;
- опубликованы «инструкции» (порядок действий) для руководителей школ и детских садов, а также «инструкции» (порядок действий) для граждан, желающих получить место в детском саду или школе;
- прорабатываются и дополнительно возникшие вопросы: трудоустройство педагогов из Украины (основная проблема сейчас состоит в невозможности получить справку об отсутствии судимости).

В целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 24 июня 2014 года № Пр-1472 по итогам проведения совещания в Таганроге по вопросам, связанным с притоком лиц из Украины, ищущих убежище в России, Минобрнауки России проведена работа по обеспечению условий для продолжения образования детей из семей, вынужденно покинувших территорию Украины, в образовательных организациях Российской Федерации.

Для осуществления приоритетного зачисления детей из семей, вынужденно покинувших территорию Украины, в образовательных организациях высшего образования определен перечень (17 вузов Минобрнауки России и 1 вуз Минсельхоза России), для которых выделена **квота** в размере **2784** человек. Это:

1. Белгородский государственный национальный исследовательский университет;
2. Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова;
3. Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского;
4. Волгоградский государственный технический университет;
5. Воронежский государственный технический университет;
6. Воронежский государственный университет;
7. Донской государственный технический университет;
8. Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова;
9. Псковский государственный университет;
10. Российский университет дружбы народов;
11. Ростовский государственный строительный университет;
12. Ростовский государственный экономический университет;
13. Севастопольский национальный технический университет;
14. Северо-Кавказский федеральный университет;
15. Таврический национальный университет имени В.И. Вернадского;
16. Южный федеральный университет;
17. Кубанский государственный аграрный университет.

Отбор граждан на обучение осуществлялся самостоятельно образовательными организациями на основании собеседования или иных вступительных испытаний, по упрощенным требованиям к содержанию и форме проведения вступительных испытаний.

Прием документов проводился образовательными организациям до 10 августа 2014 года (при наличии творческих испытаний – до 5 августа 2014 года), вступительные испытания - до 15 августа 2014 года. Зачисления граждан данной категории осуществлялись до 20 августа 2014 года.

Не допускался прием на направления подготовки и специальности высшего образования, требующие особого порядка реализации федеральных государственных образовательных стандартов в связи с использованием сведений, содержащих научно-техническую информацию, подлежащую экспортному контролю, а также сведений, составляющих государственную тайну.

На данный момент установленные квоты для лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, полностью набраны.

При приёме на обучение граждан с территории Украины вузами обеспечивается их размещение в общежитиях в день подачи заявления на

обучение. Оплата за проживание в общежитии до даты зачисления на обучение не взимается.

Кроме того, Минобрнауки России предоставило образовательным организациям, подведомственным Минобрнауки России, право провести дополнительный прием в рамках контрольных цифр, оставшихся вакантными после зачисления (далее – дополнительный прием). Общее количество таких вакантных мест в вузах Минобрнауки России – **3 128** человек, в том числе: бакалавриат – **2 489** человек; специалитет – **639** человек. Прием документов осуществлялся образовательными организациями до 20 августа 2014 года (при наличии творческих испытаний – до 18 августа 2014 года), вступительные испытания проводились до 28 августа 2014 года.

Также Минобрнауки России было направлено рекомендательное письмо в федеральные органы исполнительной власти и другим распорядителям средств федерального бюджета, имеющим в ведении образовательные организации высшего образования, о предоставлении подведомственным образовательным организациям права объявить дополнительный прием.

В связи с многочисленными обращениями лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, Минобрнауки России продлило подведомственным организациям, сроки проведения дополнительного приема.

Прием документов осуществлялся образовательными организациями высшего образования до 15 сентября 2014 года (при наличии творческих испытаний до 18 сентября 2014 года), вступительные испытания проводились до 20 сентября 2014 года.

Дополнительный прием организован более чем в **60** образовательных организациях высшего образования. По данным мониторинга приемной кампании на 20 октября 2014 года общее количество граждан, принятых в рамках дополнительного приема, составляет **1 214** человек.