

# ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



**Подписание Устава  
Межпарламентской комиссии по сотрудничеству  
Федерального Собрания Российской Федерации  
и Всекитайского Собрания Народных Представителей.  
Пекин, 23 сентября 2014 года**



На первой странице обложки:

*Подписание Устава Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Всекитайского Собрания Народных Представителей. Пекин, 23 сентября 2014 года*

## НАГРАЖДЕНИЯ

### ОРДЕНОМ ПОЧЕТА

за активную законотворческую деятельность и многолетнюю добросовестную работу (Указ Президента Российской Федерации от 13.10.2014 г. № 661) награждены:

**А.И. Александров** – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калужской области;

**З.М. Сабсаби** – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чеченской Республики.

### МЕДАЛЬЮ СТОЛЫПИНА П.А. I СТЕПЕНИ

за большой вклад в решение стратегических задач социально-экономического развития страны и многолетний плодотворный труд (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.09.2014 г. № 1894-р) награжден

**Н.И. Рыжков** – член Совета Федерации, представитель в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

## В НОМЕРЕ

### В Совете Федерации

**2**  
Валентина МАТВИЕНКО  
Сделать жизнь достойнее и справедливее

**8**  
359-е заседание Совета Федерации

**12**  
Учитель года – 25

### Работа в регионах

**18**  
Камчатский край

**20**  
Санкт-Петербург

**22**  
В День знаний

### Международное сотрудничество

**26**  
АСЕАН – надежная опора обеспечения мира и стабильности в регионе

**28**  
Россия – Китай: новый уровень взаимоотношений

**32**  
Визит в Азербайджан

**34**  
Безопасность на дорогах ради безопасности жизни

### 2014 год – Год культуры

**46**  
Александр ТОРШИН  
Достояние поколений.  
Запечатлеть, чтобы сохранить

### Местное самоуправление

**52**  
Андрей КЛИШАС,  
Леван ЧИХЛАДЗЕ  
Самоуправление в эпоху формирования русского централизованного государства

### Международное сотрудничество

**58**  
Михаил ЧЕРНЫШОВ  
KazanSummit-2014 – площадка для диалога

### Социальная политика

**64**  
Игорь ЧЕРНЫШЕВ,  
Виталий ОМЕЛЬЯНОВСКИЙ  
Медпомощь больным с редкими заболеваниями: системный подход

### 2014 год – Год культуры

**70**  
Владимир КОНЧЕВ  
Горный Алтай: хранилище самобытной и уникальной культуры

**76**  
Цыденжап БАТУЕВ  
На благо народа и государства Российского. Институту Пандидо Хамбо лам – 250 лет

### Выставка в Совете Федерации

**80**  
«Русская душа»

УЧРЕДИТЕЛЬ  
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Редакционный совет  
Председатель – В.И. МАТВИЕНКО  
Заместители председателя

А.П. ТОРШИН,  
Е.В. БУШМИН,  
Ю.Л. ВОРОБЬЕВ,  
Г.Н. КАРЕЛОВА,  
И.М.-С. УМАХАНОВ,  
С.А. МАРТЫНОВ

Члены редакционного совета  
А.А. КЛИШАС, Д.И. АЗАРОВ,  
В.А. ОЗЕРОВ, В.М. ДЖАБАРОВ,  
С.Н. РЯБУХИН, Ю.В. НЕЁЛОВ,  
Г.А. ГОРБУНОВ, В.В. РЯЗАНСКИЙ,  
З.Ф. ДРАГУНКИНА, В.А. ТЮЛЬПАНОВ

Редакционная коллегия  
Председатель – С.А. МАРТЫНОВ  
Заместители председателя  
А.В. КУТЕПОВ,  
Н.В. ФОМЕНКО

Главный редактор  
Н.Ю. ШПАКОВ  
Ответственный секретарь  
А.Г. ТАРАБРИН

Члены редакционной коллегии  
В.М. АЗАРОВ, Е.Е. ГОВЕРДОВСКИЙ, Г.И. ГОЛОВ,  
Ю.В. ИЛЬИН, Д.Е. ИСКРА, М.И. КАЛИНИН,  
А.В. КАРПИЧ, А.Б. КОРЧАК, В.Д. КРИВОВ, П.А. КУЧЕРЕНКО,  
В.В. ЛОЗБИНЕВ, Н.Г. МЕХЕД, И.В. МИХАЛЕВ, С.П. ОПЁНЫШЕВ,  
В.Н. ПОМОГАЙБИН, В.В. ПОПОВ, Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА,  
Е.П. ТАРАСОВА, Н.Т. УДАЛОВА, И.Н. ХАЛИМОН,  
В.М. ХРИПКОВ, Л.Н. ЧУХИНА, Ю.В. ШАМКОВ, Ю.А. ШАРАНДИН

Над номером работали  
Редактор С.Н. ДАВИДЕНКО  
Дизайн и верстка Ю.Л. ЕГОРОВ  
Спец. корр. Е.В. ДЕНИСЕНКО, В.А. СОКОЛОВ  
Корреспондент В.Н. СУВОРОВА  
Фото Н.А. БОЛЬШАКОВА, А.И. ГОРЕЛИК,  
Е.А. КРЫКАНОВ, В.С. ТАРАСОВ,  
Е.А. АТРОШЕНКО, А. ОГОРОДНИК  
И.Н. ЕГОРОВА, Л.Г. СТАНКЕВИЧ,  
И.В. ШУМСКАЯ

Зарегистрирован  
Государственным комитетом Российской Федерации по печати  
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Адрес издателя:  
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26  
Адрес редакции:  
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19  
Тел./факс (495) 697-61-96  
www.council.gov.ru

Подписано в печать 25.10.2014.  
Формат 60x90/8. Усл. печ. л. 10.  
Печать цифровая. Тираж 1000 экз.  
Заказ № и-54



Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом в отделе подготовки и тиражирования документов Управления информационных технологий и документооборота Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

# СДЕЛАТЬ ЖИЗНЬ ДОСТОЙНЕЕ И СПРАВЕДЛИВЕЕ

На первом заседании осенней сессии сенаторы рассмотрели вопрос о Председателе Совета Федерации и единогласно переизбрали на этот пост В.И. Матвиенко. Принявший участие в заседании Руководитель Администрации Президента Российской Федерации С.Б. Иванов поздравил Валентину Ивановну, отметил, что она обладает колоссальным авторитетом и опытом, что под ее руководством в Совете Федерации произошли кардинальные изменения, и они продолжаются. «Идет процесс обновления Совета Федерации, – сказал С.Б. Иванов. – Совет Федерации стал на деле палатой регионов, а Россия всегда была сильна своими регионами».



**Валентина Ивановна МАТВИЕНКО,**  
Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Уважаемые коллеги, позвольте еще раз искренне поблагодарить вас за высокое доверие, оказанное мне. В нем я вижу в первую очередь оценку нашего совместного труда в предыдущий период. Надеюсь, что и впредь наша палата будет сплоченным, ответственным и творческим коллективом.

Мы с вами начали работу осенней сессии несколько необычно – с решения организационных и кадровых вопросов. Но это и понятно: такого мощного обновления Совета Федерации у нас еще не было. Выборы, прошедшие в единый день голосования в регионах России, фактически ознаменовали собой очередной этап развития российской политической системы. Однако приступающих к работе сенаторов никак нельзя считать новичками, это опытные, прекрасно подготовленные профессионалы, реальные представители своих регионов, они руководили высшими органами власти региона, были депутатами Государственной Думы, трудились в сфере образования, здравоохранения, имеют ученые степени. И я уверена, что новое пополнение, столь значимое и авторитетное, безусловно, окажет положительное влияние на качество нашей работы, повысит роль нашей палаты в политической системе страны, позволит более эффективно представлять интересы регионов при выработке и принятии государственных решений. А заметное усиление женского представительства, кроме всего прочего, добавит решениям палаты особой чуткости, тонкости, материнской, женской мудрости, а заодно и послужит дополнительным стимулом для вас, дорогие мужчины, работать еще лучше.

Разговор о предстоящих делах хочу начать с самого злободневного, это слово здесь, кстати, подходит как никогда – злоба дня. На протяжении летних парламентских каникул мы ни на минуту

не ослабляли внимания к событиям на Юго-Востоке Украины. Наша комиссия по мониторингу ситуации на Украине, Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины и впредь будут держать на особом контроле все вопросы, связанные с кризисной ситуацией, с помощью беженцам, всем жителям братского государства.

Сегодня важно задействовать все возможные инструменты, в том числе и парламентской дипломатии, чтобы на основе хрупкого перемирия на Украине воцарились долгожданный мир, стабильность, были максимально смягчены жестокие последствия гуманитарной катастрофы, восторжествовали правда и справедливость.

Решительные действия Президента России Владимира Владимировича Путина по мирному прекращению конфликта наглядно продемонстрировали мировому сообществу, что Россия привержена принципам международного права, является независимой, авторитетной державой, с позицией и интересами которой необходимо считаться. А применение таких средневековых мер, как незаконные санкции, является контрпродуктивным и, по сути, бесполезным занятием. Наоборот, мы сейчас концентрируем свои усилия на импортозамещении, на стимулировании экономического роста, сельского хозяйства, использовании внутренних резервов, на расширении интеграции с нашими надежными партнерами.

Сегодня нам предстоит ратификация исторического Договора о Евразийском экономическом союзе. Это важнейший шаг на пути углубления сотрудничества с Беларусью, Казахстаном и другими государствами постсоветского пространства. 10 октября в Минске на заседании Совета глав государств СНГ наряду с другими задачами интеграции будет обсуждаться

ся работа МПА СНГ – главной площадки по укреплению межпарламентского диалога на постсоветском пространстве. На повестке дня и совершенствование связей с коллегами из парламентов стран Азии, Латинской Америки, Африки, создание новых групп дружбы, развитие механизмов двусторонней парламентской дипломатии, углубление взаимодействия в формате международных организаций.

Я прошу вас еще раз внимательно посмотреть план межпарламентского сотрудничества. Если у вас будут предложения, замечания, все они, безусловно, будут учтены при доработке нашего плана.

Ключевое внимание мы должны уделить вопросам, связанным с государственным строительством, укреплением конституционного строя, суверенитета нашей страны, обеспечением безопасности российских граждан. Речь идет прежде всего о повышении эффективности правоохранительной системы, противодействию терроризму, экстремизму, об укреплении судебной системы, дальнейшей модернизации Вооруженных Сил, проведении грамотной межнациональной политики. Именно на этих базисных направлениях акцентировал свое внимание Президент страны, выступая на заседании Совета Безопасности в июле нынешнего года.

Современная обстановка требует от всех властных структур предельной четкости, собранности, оперативности и согласованности планов и решений. Замечу, что в период осенней сессии только в числе приоритетных предполагается рассмотреть порядка 120 правительственных законопроектов. Более эффективной координации совместной деятельности будет способствовать и предстоящая в ближайшие дни встреча членов Совета палаты с Председателем Правительства России. Такие встречи уже стали традиционными, очень содержательными и результативными.

Доминантой каждой осенней сессии становится бюджет. Сегодня мы будем рассматривать закон об исполнении федерального бюджета за прошедший год, а на повестке дня уже рассмотрение и принятие закона о следующем трехлетнем бюджете. Свою позицию по его концепции, как вы знаете, Совет Федерации изложил в специальном постановлении, принятом еще в апреле этого года. Еще

раз подчеркну, что мы будем внимательно и строго отслеживать достаточность финансовых ресурсов на федеральном и региональном уровнях для реализации майских указов Президента страны.

В целом же речь надо вести о разработке комплексной системы мер по оздоровлению региональных финансов с конкретными предложениями по предотвращению роста дефицита региональных бюджетов, роста задолженности. Необходимо ускорить принятие новой концепции межбюджетных отношений, над которой работает наша рабочая группа совместно с Министерством финансов, Счетной палатой. Современная бюджетная политика должна быть ориентирована на повышение эффективности управления расходами с одновременным сохранением устойчивости и сбалансированности бюджетной системы России.

Следующая наша совместная с Правительством задача – обеспечение своевременной доработки и корректировки государственных программ к новому бюджетному циклу. Каждому сенатору, как представителю конкретного региона, я бы посоветовала на самых ранних стадиях принять участие в этой работе. Это поможет надежнее обеспечить увязку стратегического бюджетного планирования и отстаивания интересов регионов, которые вы представляете.

Кстати, прямо накануне встречи с Дмитрием Анатольевичем Медведевым, 7 октября, на традиционных парламентских слушаниях мы всесторонне обсудим представленные Минфином России параметры проекта главного экономического финансового закона страны с участием представителей всех субъектов Федерации, в том числе руководителей субъектов.

Безусловно, особую значимость сейчас приобретает мобилизация резервов для пополнения доходной части бюджета. Одной из эффективных составляющих решения этой задачи является, как известно, деофшоризация экономики. В сентябре члены Совета Федерации внесли в Государственную Думу важнейший пакет законопроектов, которые разработаны как наши законодательные инициативы, содержащие дополнительные меры по деофшоризации. А в Правительство Минфин России внес свой основной антиофшорный законопроект – о налогообложении прибыли контролируемых иностранных компаний. Необходимо уже

сейчас, не откладывая, согласовать их основные положения, выработать единую позицию.

Отмечу еще ряд стратегических законопроектов. Это прежде всего долгожданный базовый законопроект о промышленной политике, принятие которого, особенно в нынешних условиях, позволит создать структурно сбалансированную современную промышленность. Вы помните, мы неоднократно и упорно настаивали на необходимости его принятия. Аналогичные документы уже успешно работают в целом ряде регионов.

Нельзя не отметить системный характер для отечественной экономики таких законопроектов, как к настоящему моменту принятые в первом чтении законопроекты об основах государственно-частного, муниципально-частного партнерства, а также о публично-правовых компаниях.

С учетом прогрессирующе острого положения в российском кредитном сек-

торе важное социальное значение приобретают законопроекты о введении института финансового уполномоченного, а также о банкротстве физических лиц.

Крайне принципиальны для регионального развития предложения по совершенствованию законодательства об особых экономических зонах и законопроект о территориях опережающего развития на Дальнем Востоке.

В поле зрения палаты – дальнейшая работа по реформированию местного самоуправления, меры, направленные на передачу регионам дополнительных полномочий. В декабре на заседании Президиума Совета законодателей мы планируем рассмотреть этот вопрос. В целом, говоря о Совете законодателей, хочу отметить, что нам удалось достичь на сегодня главного – четко скоординировать нашу работу с Государственной Думой и по-настоящему заинтересовать регионы совместной правовой работой.



Надо ли говорить, что особой заботой нашей палаты остается обеспечение социальной, культурной политики государства, поэтому наш первый «правительственный час» 15 октября мы посвятим приоритетам в социальной сфере на среднесрочную перспективу. И конечно же, ни для кого не секрет, что деятельная забота о детях всегда была и есть одна из главных задач нашей палаты. Эта работа в отличие от самих детей каникул не признает.

В августе этого года была утверждена Концепция государственной семейной политики до 2025 года, подготовкой которой активно занимался наш Координационный

совет по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, а также наши законодатели всех уровней. Это важный момент, хотя предстоит еще поработать над содержательным наполнением концепции и планом мероприятий по ее реализации. Вчера у нас состоялись парламентские слушания, посвященные совершенствованию законодательства в сфере защиты прав детей. В нынешнюю сессию мы должны рассмотреть принципиально важный закон, запрещающий работать с несовершеннолетними людьми, потенциально представляющим для них опасность, актуализировать Семейный кодекс.



Другая наша важная тема связана с Годом культуры в России. Вы помните, что инициатива его проведения, поддержанная Президентом, родилась в наших стенах. Поэтому мы несем за нее особую ответственность. И здесь снова разговор об эффективности. Год подходит к концу. Да, повсеместно под его эгидой было серьезно усилено внимание во всех регионах к вопросам культуры, проведено немало мероприятий. Но каковы выводы и итоги, каков вклад этого года в общую государственную политику страны, какие принципиальные изменения произошли? Это нужно внимательно проанализировать для того, чтобы вопросы культуры не остались только в этом году, а продолжали решаться активно в последующие годы с учетом опыта Года культуры.

Совет Федерации должен с повышенным вниманием отнестись к законопроектам о регулировании труда творческих работников, об объектах культурного наследия, о развитии государственно-частного партнерства в сфере культуры, о меценатстве и другим базовым документам. Главная наша цель – принятие нового базового закона о культуре. Члены Совета Федерации вошли в состав рабочей группы по его разработке. Уже подготовлены предложения о структуре будущего закона. Планируется, что до конца года законопроект будет внесен в Государственную Думу, и это тоже должно быть на нашем контроле.

Важную роль во всех перечисленных вопросах может и должно играть гражданское общество. Новации избирательного законодательства позволили создать все необходимые условия для того, чтобы недавние выборы проходили в открытой, честной и конкурентной борьбе. Власть получила серьезную поддержку населения, на деле доказав, что граждане всецело поддерживают государственный курс внутренней и внешней политики, проводимой Президентом России.

Напомню, что в прошлую сессию наша палата одобрила закон об основах общественного контроля. Это серьезный шаг к усилению взаимодействия в управлении страной. Но теперь пора посмотреть, как эти законы, и конкретно закон об основах общественного контроля, работают, организовать мониторинг на местах и затем, если будет необходимость, подготовить уточнения и изменения.

Мы должны продолжить политику открытости, гласности. Я рассчитываю на то, что каждый сенатор будет принимать

активное участие в нашей большой работе в информационном блоке, информировать граждан своих регионов о работе, проводимой Советом Федерации, комитетами. Это крайне важно – доносить все те решения, которые принимаются в верхней палате российского парламента, разъяснять их. Еще раз хочу подчеркнуть, что проверка эффективности и действительности всех принимаемых законодательных актов сейчас для нас должна выдвинуться на первый план.

До начала сессии мы уже провели ряд мероприятий по нашему плану, прежде всего пятый Международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», который состоялся в Санкт-Петербурге. Я хочу поблагодарить Юрия Леонидовича Воробьева, заместителя председателя Организационного комитета, сенаторов, председателя комитетов, хочу поблагодарить Аппарат Совета Федерации за то, что форум прошел на очень высоком организационном, содержательном уровне и вызвал большой интерес. Мы должны продолжать и совершенствовать стратегию проведения именно таких практически полезных конгрессов и форумов и соответственно формировать план мероприятий Совета Федерации на следующий период исходя из такого подхода.

Уважаемые коллеги! Я кратко остановилась лишь на основных векторах предстоящей деятельности палаты. Подчеркну, что, несмотря на большой объем законотворческой работы, мы не должны ослаблять всесторонний контроль за ее качеством. В завершение разрешите еще раз поблагодарить вас за избрание меня Председателем Совета Федерации. Я буду делать все от меня зависящее для повышения эффективности нашей работы. Очень рассчитываю на вашу поддержку, на то, что мы и дальше будем работать таким единым профессиональным коллективом, единой профессиональной командой.

Хочу поздравить всех членов Совета Федерации, ваших помощников, сотрудников Аппарата палаты с началом осенней сессии, пожелать всем здоровья, настойчивости, творческой энергии. Нас объединяют не только эти стены, но главное – чувство ответственности перед нашими гражданами, стремление сделать их жизнь достойнее и справедливее.

*(Публикуется по стенограмме 359-го заседания Совета Федерации)*

## 359-е заседание Совета Федерации

1 октября 2014 года состоялось 359-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 45 вопросов.

Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации избрана В.И. Матвиенко.

Заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации избрана Г.Н. Карелова.

Председателем Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству утвержден А.А. Клишас.

Председателем Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре утверждена З.Ф. Драгункина.

Председателем Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности утвержден В.А. Тюльпанов.

Первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике утвержден А.П. Майоров.

Первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре утверждена Л.С. Гумерова.

Первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности утверждена С.П. Горячева.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе»;

«Об исполнении федерального бюджета за 2013 год»;

«О ратификации Конвенции о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм (Конвенции № 144)»;

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;



«О внесении изменений в статьи 217 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении положения, согласно которому освобождается от налога на доходы физических лиц компенсация родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях);

«О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» (по вопросу предложений по формированию рынка доступного жилья);

«О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (об уточнении операций, не относящихся к торговой деятельности);

«О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (об уточнении размера прибыли Банка России, отчисляемой в федеральный бюджет);

«О внесении изменения в статью 49 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков» (об исправлении технической опечатки);

«О внесении изменения в статью 50<sup>30</sup> Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций» (об уточнении редакции);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании требований к архивному хранению документов кредитными организациями);

«Об особенностях применения отдельных положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

«Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2013 год»;

«Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2013 год»;



«Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2013 год»;

«О внесении изменений в статьи 36 и 74<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу обжалования решения об удалении главы муниципального образования в отставку);

«О внесении изменений в статью 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» и Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (об устранении





имеющихся внутренних противоречий отдельных положений федерального закона);

«О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (по вопросу отсрочки от призыва на военную службу в связи с обучением в образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования);

«О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (о приведении терминологии Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ в соответствие с терминологией, ис-

пользуемой в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации»);

«О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (об уточнении редакции статьи);

«О внесении изменений в статью 33 Федерального закона «О политических партиях» (об увеличении государственного финансирования политических партий по результатам выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации);

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» (об уточнении ограничений, связанных с учреждением средств массовой информации);

«О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу реализации инициативы проведения референдума);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

«О внесении изменения в статью 31<sup>1</sup> Федерального закона «О некоммерческих



организациях» (о дополнении видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций);

«Об образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Свердловской области»;

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (об увеличении числа мировых судей в Республике Алтай);

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (об увеличении числа мировых судей в Тюменской области);

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (об увеличении числа мировых судей в Республике Тыва).

Федеральный закон «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (о выплате ежемесячной денежной компенсации), принятый к рассмотрению на 358-м заседании Совета Федерации, отклонен с созданием согласительной комиссии.

Приняты постановления Совета Федерации: «О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»; «О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федераль-

ного Собрания Российской Федерации от 25 июня 2014 года № 284-СФ «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок»; «О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2014 года № 345-СФ «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; «О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 9 июля 2014 года № 305-СФ «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; «О внесении изменений в План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2014 года»; «Об изменениях составов комитетов Совета Федерации».

# УЧИТЕЛЬ ГОДА – 25



«Круглый стол» образовательных политиков» в рамках Всероссийского конкурса «Учитель года России – 2014» проводился 4 октября в Совете Федерации. В нем приняли участие Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, члены Совета Федерации, пятерка победителей конкурса, Министр образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанов, ректор Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова В.А. Садовничий, главный редактор «Учительской газеты» П.Г. Положевец, модератор «круглого стола».

Всероссийский конкурс «Учитель года» проводится с 1990 года по инициативе «Учительской газеты» совместно с Министерством образования и науки и Профсоюзом работников образования и науки. За 25 лет в конкурсе приняли участие около 80 тысяч педагогов.

Открывая заседание «круглого стола», Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко сказала: «Искренне рада от имени членов Совета Федерации приветствовать собравшихся в гостеприимных стенах Совета Федерации в такой ответственный день на заключительном туре Всероссийского конкурса «Учитель года России – 2014». Осталось совсем немного времени, и уже завтра в Государственном Кремлевском Дворце мы будем чествовать лауреатов конкурса. Узнаем и имя абсолютного победителя.

Поздравляю всех участников и организаторов с юбилеем – конкурсу «Учитель года» исполнилось 25 лет!

За четверть века конкурс открыл много новых, ярких имен в российском образовании. И очень важно, что ежегодно конкурс дает возможность широкого и свободного профессионального общения, обмена мнениями и идеями, которые могут быть в дальнейшем использованы на практике. Лидеры конкурса задают высокую планку профессионализма, являются примером для сотен и сотен педагогов. Не ошибусь, если скажу, что профессия учителя – одна из важнейших и перспективных в нашем обществе. Учитель не только хранит знания и щедро ими делится. Он, по сути, ведет каждого из своих учеников в будущее, участвует в формировании его судьбы.

Дорогие учителя, мы адресуем вам наши самые искренние слова признательности и благодарности. Мне очень нравится известное выражение, что Бог дал человеку два колена: одно – чтобы поклониться перед учителем, другое – перед врачом. И сегодня мы преклоняем колени перед вами.

Я знаю, что в этом году в конкурсе участвуют представители учительского сообщества практически из всех регионов нашей страны. И мне кажется символическим, что заключительный тур конкурса проходит в здании Совета Федерации – верхней палаты российского парламента, палаты регионов, которая представляет интересы всех субъектов Российской Федерации.

Я хотела бы сегодня особо поздравить дебютантов – представителей двух новых субъектов Российской Федерации – Республики Крым и города Севастополя.

Хочу пожелать всем конкурсантам удачи и творческих дерзаний.

Уверена, что озвученные в ходе предстоящей дискуссии о современных тен-

денциях российского общества и образования идеи и предложения будут интересны и полезны не только специалистам Министерства образования и науки, но и, конечно, нам, законодателям. Тем более что в декабре этого года у нас в палате запланирован «правительственный час» с участием Министра образования и науки Дмитрия Викторовича Ливанова. Состоится серьезный разговор о реализации государственной политики в сфере образования, о том, как выполняется закон об образовании. Мы намерены обсудить и активно поддерживаемые Советом Федерации вопросы повышения зарплаты работникам образования, проведения выпускного школьного сочинения, качественного улучшения единого государственного экзамена, проблемы реформирования высшей школы и многое другое. Ваши идеи, мысли и предложения лягут в основу тех документов, которые будут приняты по итогам «правительственного часа».

Подчеркну, что Совет Федерации всегда уделял и уделяет образованию первостепенное внимание. И сегодня уже любой непредвзято мыслящий человек видит, что последовательная работа государства, общества по реализации приоритетного национального проекта «Образование», национальной инициативы «Наша новая школа», федеральных и региональных программ развития образования приносит осязаемые результаты. Я считаю, главный итог всей этой работы в том, что профессия учителя в нашем обществе вновь стала уважаемой и престижной.

Проблемы, конечно, есть, и их немало. Но ведется активная работа по многим направлениям, в том числе по дальнейшему укреплению материальной базы школ и вузов, по совершенствованию образовательных стандартов, учебных программ, по повышению заработной платы учителям, профессорско-преподавательскому составу.

Говоря об образовании, нельзя не затронуть такую неотделимую от него часть, как воспитание. Поэтому важнейшим документом, над которым работает сегодня Министерство образования и науки совместно с Советом Федерации, Координационным советом по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, стала Стратегия воспитания в Российской Федерации на период до 2017 года.

Владимир Владимирович Путин очень точно определил цель: мы должны создать все условия, чтобы семья и школа, государственная молодежная политика формировали из ребенка всесторонне развитую личность, «зрелого, ответственного человека, в котором сочетается любовь к своей большой и малой Родине, общенациональная и этническая идентичность, уважение к культуре, традициям людей, которые живут рядом».

Дорогие друзья, хочу искренне пожелать удачи в сегодняшнем итоговом испытании. Пусть покорятся вам самые высокие профессиональные вершины. Уже сам факт участия в таком конкурсе – признание того, что вы – лучшие, что вы сегодня являетесь маяками, лидерами в образовании России. Я от всей души поздравляю вас с наступающим Днем учителя. Хочу пожелать вам счастья, добра, благополучия и удовлетворения от того дела, которое стало для вас не просто профессией, стало судьбой».

Итоговое мероприятие 25-го конкурса «Учитель года» – «Круглый стол» образовательных политиков» продолжил П.Г. Положевец. Он представил участников «круглого стола»: Аллу Николаевну Головенькину – из Республики Татарстан;

Екатерину Владимировну Новикову – из города Москвы; Дениса Игоревича Рочева – из Ленинградской области; Анну Юрьевну Стельмахович – из Челябинской области; Алексея Ивановича Фоломкина – из Самарской области.

Тема дискуссии «Свобода учителя – мнимая или реальная?» В дискуссии принял участие Министр образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанов, который отметил: «Трудно говорить на такую тему, но, как и в любом философском диспуте, важно определить понятия. Как мне видится, есть две категории свободы. Первая категория – это личная свобода человека. Свобода не от чего-то, а для чего-то. Свобода, определяющая масштаб интеллектуального поиска, способность оценивать ситуацию, делать выводы, принимать решения, в конечном счете – действовать. Но эта категория свободы не связана с профессиональной принадлежностью. Вторая категория, безусловно, профессиональная. И мне кажется, именно на этом было бы наиболее интересно сегодня сосредоточиться. Хочу высказать следующий тезис: свобода есть производное от уровня профессионализма, и полностью свободным может быть только высокопрофессиональный



человек. Мастер своего дела свободен, а подмастерье – не свободен. Мы это понимаем. Если человек является автором методики, технологии, урока, он может его изменить. Если человек копирует то, что придумано другим, он изменить это не может. Этим отличается профессиональная свобода от профессиональной несвободы».

Участники итогового испытания говорили о профессиональном стандарте учителя, новых формах и методах обучения, способствующих развитию каждого ребенка. Говорили о необходимости разграничения понятий «свобода» и «вседозволенность».

Учитель из Челябинской области А.Ю. Стельмахович обратила внимание на то, что в законе записано: педагог имеет выбор, но он его должен обосновать, и обосновать грамотно. «И если быть честными, – подчеркнула она, – то сегодня не каждый учитель может обосновать свой выбор грамотно».

Ведущий «круглого стола» П.Г. Положевец поддержал эту позицию и привел данные социологического опроса: «52 процента учителей ответили, что сегодня в системе образования свобода профессиональной деятельности существует, но из ответивших более 70 процентов сказали, что они не знают, как ею пользоваться».

Участники дискуссии обсудили также перечень ограничителей, которые существуют в системе образования. По этому поводу конкретно высказалась А.Н. Головенькина из Республики Татарстан: «Ограничитель – это отсутствие саморазвития. Недаром наш конкурс называется «Учитель, учись». Свободный учитель – это свобода знаний. Чем больше знаний, тем больше инструментария для совершенствования своей работы, для различных форм и методик развития детей. И если учитель перестает учиться, если он перестает овладевать новыми методиками (без разницы, это научное или художественно-эстетическое направление), тогда происходит остановка».

Д.И. Рочев заметил, что очень мощным ограничителем творчества учителя является огромная бумажная работа. Он сказал: «Нужно написать очень-очень много всего, чтобы доказать, что мы – хорошие учителя. И не остается времени, чтобы работать с детьми. Но здесь есть противоречие: любой отчет – это возможность проанализировать свою деятельность».



На «круглом столе» были рассмотрены взаимоотношения «учитель – ученик». Участники дискуссии были почти едины во мнении, что ученик и учитель должны находиться в равной степени свободы. Чрезмерный контроль, ограничение инициативы ребенка приведут к тому, что он перестанет мыслить, будет воспринимать все идеи как потребитель.

«Дети – это самые активные, самые искренние, самые светлые души, которые есть в нашей жизни, – сказала А.Н. Головенькина. – И когда я работаю в школе, я этой свободой, этой энергетикой от детей заряжаюсь. И их свобода передается мне. Я чувствую себя более свободной и готовой идти на контакт, на взаимоотношения, на развитие этих идей в дальнейшем».

По этому вопросу высказался и Министр образования и науки Российской Федерации Д.В. Ливанов, заметив, что если ученик хочет учиться, если он играет активную роль в этом процессе, если он мотивирован, то эффективность образования многократно повышается. Поэтому одна из главных задач учителя – это мотивировать учеников на учение.

На вопрос о том, что дает закон об образовании, Министр образования и науки Российской Федерации ответил, что с его принятием возникло большое количество проблем. Д.В. Ливанов пояснил: «Создав условия для свободы в разных аспектах образовательной, педагогической деятельности, закон создает и риски злоупотребления этой свободой. И поэтому сейчас, когда закон начинает работать, для нас самое важное – сделать так, что-



бы свобода использовалась для пользы и не приносила вреда. Вот это, мне кажется, сейчас главная задача, которую нам вместе нужно решать».

Участниками «круглого стола» был рассмотрен вопрос, связанный с документом, о котором в последнее время очень много говорят, обсуждают его на всех уровнях, спорят, каким должен быть профессиональный стандарт учителя.

По этому поводу одна из участниц сказала: «Я не готова работать по стандарту. Я готова учиться сейчас, приближая себя к стандарту. Но я хотела акцентировать внимание на том, что, если условия для введения стандарта не будут созданы, как бы мы ни хотели, мы не сможем им овладеть».

«Надо готовить учителей для работы по стандартам уже в вузе, с самого-само-



го начала», – предложил Д.И. Рочев. Его предложение дополнила А.Ю. Стельмахович: «Закон об образовании говорит о том, что у нас есть право на творческую инициативу при разработке авторских программ, которые, естественно, должны находиться в пределах реализуемой образовательной программы. То есть право на творчество у нас есть. Сомнения и право на творчество есть, поэтому программа так и называется – «примерная общеобразовательная программа».

Ведущий «круглого стола» П.Г. Положевец попросил прояснить ситуацию с разработкой профессионального стандарта учителя Министра образования и науки Российской Федерации, который сказал: «Профессиональный стандарт педагога, учителя, воспитателя задает не тот уровень профессионализма, который достигнут на сегодняшний день основной частью учителей, а тот, который общество ожидает от учителей в будущем. И в этом смысле сегодня мы можем сказать, мне кажется, вполне уверенно, что далеко не все наши учителя соответствуют этому стандарту. Вывод из этого очень простой: нельзя требовать с людей того, чему их никогда не учили. Поэтому следствием приня-

тия стандарта должен быть достаточно длинный переходный период, в течение которого будут обновлены программы педагогического образования, реализованы масштабные программы переподготовки учителей, постепенно введена новая система аттестации учителей на соответствие этим требованиям. Но не раньше, чем каждому работающему учителю или студенту педагогического вуза будут предоставлены соответствующие возможности для профессионального роста».

Завершить последнее мероприятие конкурса «Учитель года – 2014» П.Г. Положевец предложил председателю Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре З.Ф. Драгункиной. «26 декабря 2012 года с этой трибуны, – сказала З.Ф. Драгункина, – я обращалась к своим коллегам-сенаторам: отстаивала и предлагала одобрить Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», к которому мы шли долгих пять с половиной лет. Закон живет, мы по нему прожили первый год. Сегодня услышали интересные предложения по его улучшению. Мы учтем их обязательно, так как продолжаем работу и готовим в закон поправки, подсказанные нам жизнью».



# КАМЧАТСКИЙ КРАЙ



В ходе рабочей поездки в Камчатский край Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела встречу с губернатором края В.И. Илюхиным и совещание с руководством региона о перспективах социально-экономического развития Камчатского края. Обсуждались вопросы законодательного обеспечения ускоренного развития региона, возможные изменения в законодательство о рыбной отрасли, борьба с браконьерством, повышение инвестиционной привлекательности полуострова.

На совещании о перспективах социально-экономического развития края с участием Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, губернатора Камчатского края В.И. Илюхина, председателя Законодательного Собрания Камчатского края В.Ф. Раенко, сенаторов от Камчатки – заместителя председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Б.А. Невзорова и члена Комитета Совета Федерации по международным делам В.А. Пономарева одним из основных был вопрос о рыбохозяйственной отрасли. В регионе вылавливается более 20 процентов всей российской рыбы. При этом край занимает лишь 71-е место в общероссийском рейтинге инвестиционной привлекательности.

По мнению Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, Камчатке него-

же занимать такие низкие позиции. Она пообещала содействовать продвижению местных инициатив, поддержала предложение губернатора Камчатского края внести поправки в закон о рыболовстве и закрепить квоты на вылов рыбы в прибрежной зоне только за предприятиями, зарегистрированными в соответствующих субъектах Федерации.

Председатель Совета Федерации отметила, что при сохранении заинтересованности в дальнейшем развитии экономического взаимодействия с Евросоюзом особое значение для России приобретает сотрудничество со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. А в условиях запрета на ввоз некоторых видов зарубежного продовольствия край приобретает важное значение в обеспечении россиян рыбной продукцией.

Первоочередной задачей становится организация транспортной инфраструк-

туры, обеспечивающей интеграцию Дальнего Востока в международную систему грузооборота. «Северный морской путь вполне может стать главной артерией доставки дальневосточных морских биоресурсов в европейскую часть России, и очень правильно, что губернатор уделяет большое внимание развитию хаба в Петропавловске-Камчатском», – подчеркнула В.И. Матвиенко. Она также предложила рассмотреть возможность введения льготных тарифов для прохода судов по Северному морскому пути.

При рассмотрении вопроса о строительстве нового сейсмоустойчивого жилья в Петропавловске-Камчатском В.И. Илюхин сообщил, что в настоящее время более 3,5 тысячи зданий нуждается в сейсмоусилении. «Проще сносить морально устаревшие дома, построенные в 50–70-е годы, и строить новые, – сказал В.И. Илюхин. – В общей сложности за время реализации программы «Повышение устойчивости жилых домов» на Камчатке построено более 52 тыс. кв. метров жилья, новое жилье получили около тысячи семей». В текущем году региону выделено на строительство жилья более 815 млн. рублей.

Как подчеркнула В.И. Матвиенко, этот вопрос очень важен, поскольку касается безопасности людей. «Радует, что объем строительства жилья увеличивается», – сказала она, добавив, что в этом вопросе региону нужна поддержка федерального центра.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко сообщила, что ускоренное развитие Сибири и Дальнего Востока является одним из приоритетов социально-экономического развития страны. «Сегодня разработана программа развития Дальнего Востока, ведется работа по отбору лучших площадок для формирования территорий опережающего социально-экономического развития», – подчеркнула она. Восемнадцать крупных инвестиционных проектов в регионе находятся в высокой степени готовности, четыре из них в ближайшее время будут реализованы на Камчатке. Им будет оказана серьезная государственная поддержка – как финансовая, так и в виде налоговых каникул для инвесторов, других льгот. Соответствующие проекты федеральных законов, подготовленные при активном участии Совета Федерации, находятся на рассмотрении Правительства Российской Федерации и в ближайшее время будут внесены в Государственную Думу.

После совещания Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко посетила один из рыбных магазинов Петропавловска-Камчатского. Также она побывала в Авачинской бухте, где ознакомилась с работой рыбоперерабатывающего предприятия, на озере Курильское – одном из крупнейших в мире нерестилищ лосося, в Кроноцком государственном заповеднике.



# САНКТ-ПЕТЕРБУРГ



8 сентября 2014 года, в День памяти жертв блокады Ленинграда, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, представитель от исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, приняла участие в церемонии возложения венков и цветов на Пискаревском мемориальном кладбище. В мероприятии участвовали судьи Конституционного Суда, ветераны Великой Отечественной войны, блокадники, представители городской исполнительной и законодательной власти.



Блокада Ленинграда продолжалась с сентября 1941 года по январь 1944-го. Она унесла жизни более 650 тысяч человек. Она началась спустя всего 3 месяца после начала Великой Отечественной войны. Захват Ленинграда был составной частью плана «Барбаросса», разработанного фашистской Германией. По нему Советский Союз должен был быть полностью разгромлен в течение 3–4 месяцев, то есть в ходе молниеносной войны.

С первых же дней блокады Ленинграда фашисты приступили к варварским обстрелам и бомбардировкам города. Однако, несмотря на бомбежки, город продолжал жить своей жизнью. 10 и 11 сентября был проведен переучет всех съестных припасов, скота, птицы, зерна. Оказалось, что муки и зерна в Ленинграде оставалось на 35 дней, крупы и макароны на 30, а мяса на 33 дня.

На момент установления блокады в городе находились 2544 тысячи человек, в том числе около 400 тысяч детей. Кроме того, в пригородных районах, то есть тоже в кольце блокады, остались 343 тысячи человек.

8 сентября 2014 года, в День памяти жертв блокады Ленинграда, цветы и венки были возложены на Пискаревском, Серафимовском, Богословском и Смоленском мемориальных кладбищах, на площади Победы, на Невском воинском кладбище и в других местах захоронения воинов, защитников и жителей блокадного Ленинграда.

На Пискаревском мемориальном кладбище в 186 братских могилах покоятся 420 тысяч жителей города, погибших от голода, бомбежек, обстрелов, и 70 тысяч воинов – защитников Ленинграда. Мемориальный комплекс был открыт 9 мая 1960 года, в день празднования 15-летия Победы.

В.И. Матвиенко также посетила Санкт-Петербургскую академическую филармонию имени Шостаковича, где проходил благотворительный концерт-спектакль «Ленинградцы. 900 дней во имя жизни», посвященный 70-летию освобождения Ленинграда от фашистской блокады.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в рамках рабочей поездки в Санкт-Петербург провела встречу с профсоюзным активом города. В ходе беседы были подняты вопросы, касающиеся трудового законодательства,

в частности, речь шла о Федеральном законе «О специальной оценке условий труда». Председатель Совета Федерации указала на важность мониторинга правоприменительной практики по этому законодательному акту, принятому меньше года назад.

Участники дискуссии коснулись вопроса замены квотирования иностранной рабочей силы на патентную систему. В.И. Матвиенко отметила, что это решение было принято в целях легализации трудовой деятельности мигрантов. Кроме того, это возможность для регионов пополнить свои бюджеты, самостоятельно устанавливая цены на патенты.

Обсуждалась также тема государственной поддержки отечественных производителей. «У нас есть еще очень много внутренних неиспользованных возможностей, ресурсов», – подчеркнула глава верхней палаты, заметив, что введенные рядом государств Запада санкции в отношении России стали дополнительным стимулом поддержать промышленность. Председатель Совета Федерации напомнила, что Правительство Российской Федерации по поручению Президента России разрабатывает перечень мер по импортозамещению по ряду важных направлений.

Председатель Совета Федерации встретила с жителями блокадного Ленинграда. Она высоко оценила их общественную работу, прежде всего среди молодежи. Одной из тем беседы стала подготовка к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. В.И. Матвиенко сообщила журналистам, что блокадники подготовили пакет предложений Российскому организационному комитету «Победа». «Там очень много предложений и в сфере социальной защиты, и по детям войны, и целый ряд других», – сказала В.И. Матвиенко.

Перечень инициатив был заслушан в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга и направлен в оргкомитет, сообщила Председатель Совета Федерации. «Мы стараемся, чтобы такие предложения участников войны, жителей блокадного Ленинграда были максимально учтены при подготовке общего плана празднований, – подчеркнула она. – Нужно сделать все, чтобы это был праздник для каждого нашего ветерана».

# В ДЕНЬ ЗНАНИЙ



1 сентября первые лица государства традиционно поздравляют с Днем знаний учителей и учеников, а ученики и их родители дарят учителям цветы, поздравляют с началом нового учебного года.

Официально День знаний был учрежден Указом Президиума Верховного Совета СССР от 15 июня 1984 года № 373-11 «Об объявлении 1 сентября всенародным праздником – Днем знаний».

## ОТ ГОДА КУЛЬТУРЫ – К ГОДУ ЛИТЕРАТУРЫ

1 сентября 2014 года Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко во время рабочей поездки в Тульскую область посетила Яснополянскую среднюю школу № 2 имени Л.Н. Толстого. На торжественной линейке, посвященной Дню знаний, она поздравила детей с началом учебного года. В.И. Матвиенко побывала на открытом уроке на тему «Моя малая Родина» в пятом классе школы и высоко оценила беседу учителя с учениками о формировании любви к родной земле.

В беседе с журналистами В.И. Матвиенко указала на многочисленные позитивные перемены в школах по всей России и подчеркнула, что государство прилагает все усилия, чтобы обеспечить детей и молодежь качественным современным образованием.

Председатель Совета Федерации отметила, что престиж профессии педагога растет, на федеральном и региональном уровнях многое сделано для повышения зарплат учителей. Она сказала, что «дорожные карты» по реализации майских указов Президента Российской Федерации в этой сфере выполняются в срок, а иногда даже с опережением.

В.И. Матвиенко обратила внимание на важность проведения в 2015 году Года литературы, который пройдет вслед за Годом культуры. Таким образом, сохранится преемственность акцента на духовном воспитании граждан. Были названы запланированные мероприятия, которые должны привлечь россиян, прежде всего молодежь, к книгам. В частности, Председатель Совета Федерации коснулась планов превращения книжных магазинов в центры культуры, где будут проходить презентации новинок российской и зарубежной книжной индустрии, проводиться литературные вечера, художественные чтения. Нужно со школьной скамьи воспитывать культуру чтения и тягу к чтению.

## ОБЩЕНИЕ С МОЛОДЕЖЬЮ – ВАЖНАЯ ЗАДАЧА

В День знаний заместитель Председателя Совета Федерации, Герой России Ю.Л. Воробьев, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области, посетил Вологодский государственный университет.

Сенатор рассказал студентам о ситуации на Украине: «Это братская страна, где жи-

вет большое количество русских. Наши народы самые близкие в этом мире. Нас объединяют общая история создания наших государств, религия, культура, прошлое, национальные традиции. Мы с болью смотрим на то, что сегодня там происходит».

Ю.Л. Воробьев рассказал, что он возглавляет специально созданный в Совете Федерации Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины. В него входят сенаторы, общественные деятели, представители общественных и гуманитарных организаций. Ежедневно происходят обсуждения ситуации на Украине, решаются вопросы о том, какая помощь необходима оказавшимся в беде гражданам страны, формируется «Белая книга», в которой фиксируются все преступления на территории этого государства.

Сенатор ответил на вопросы студентов. Объяснил, в каком мире мы живем, какие сложные политические процессы происходят. «Молодые люди должны понимать, к чему нужно быть готовыми, как организовать свою жизнь, чтобы быть успешными в этом мире. Я стараюсь часто общаться с молодежью, и не только Вологодской области, считаю это для себя очень важным», – сказал Ю.Л. Воробьев.

## СБЕРЕЧЬ ПАМЯТЬ О БОРЦАХ С ФАШИЗМОМ

В День знаний председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы, заслуженный учитель Российской Федерации З.Ф. Драгункина поздравила учащихся технологического колледжа № 49 в Зеленограде с началом нового учебного года и побывала на тематическом уроке, посвященном 70-летию Великой Победы.

Председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре проинформировала о недавно созданной в России общественной организации союза защитников памяти Великой Отечественной войны «Народная сеть памяти». «Наша задача – сберечь память о борцах с фашизмом», – сказала З.Ф. Драгункина. – В связи с этим очень важно, что в День города в Зеленограде состоится торжественное открытие скульптуры женщины-воина в образе разведчицы Раисы Хвостовой».

В свою очередь, директор колледжа Ю.К. Копейкин сообщил, что учащиеся помогают ветеранам, ухаживают за памятниками героям войны, и это на деле

подтверждает преемственность народной памяти о борцах с фашизмом.

### НИКТО НЕ ЗАБЫТ, НИЧТО НЕ ЗАБЫТО

Заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов принял участие в церемонии возложения цветов к памятнику жертвам трагедии в Беслане на улице Солянка в Москве. «К сожалению, жители России знают о терроризме не понаслышке, – сказал И.М.-С. Умаханов. – Беслан – это открытая рана родных и близких погибших, всего осетинского народа, напоминание о том, что мы должны быть бдительными».

Цветы были возложены и от имени первого заместителя Председателя Совета Федерации А.П. Торшина.

В церемонии также участвовали член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания А.Б. Тотоонов, мэр Москвы С.С. Собянин, депутат Государственной Думы, народный артист СССР И.Д. Кобзон.

Учителя и учащиеся московских школ принесли 334 белых воздушных шара – по числу погибших – и отпустили их в небо после церемонии возложения цветов.

### В НОРИЛЬСКЕ В ДЕНЬ ЗНАНИЙ

Председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству,

представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края А.А. Клишас в День знаний побывал в образовательных учреждениях города Норильска. Сенатор поздравил с началом нового учебного года студентов и преподавателей Норильского индустриального института. «Образование – одна из важнейших сфер, которая требует постоянного совершенствования и всегда находится в центре внимания государства», – подчеркнул А.А. Клишас.

Также сенатор выступил с поздравительным словом на торжественной линейке в городском лицее № 3 и посетил муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение № 45 «Детский сад комбинированного вида «Улыбка».

«Сегодня во многих семьях большой праздник – кто-то отправляется в детский сад, кого-то впервые собрали в школу, ну а для совсем взрослых наших детей открываются двери высших учебных заведений, – сказал А.А. Клишас. – Желаю молодому поколению больших творческих успехов и чтобы ожидания родителей всегда удавалось превзойти».

### ПРАЗДНИК И НАЧАЛО БОЛЬШОЙ РАБОТЫ

Член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области Ж.Я. Иванова

в День знаний посетила праздничную линейку в гимназии № 1 имени А.С. Пушкина в городе Южно-Сахалинске. Она поздравила будущих выпускников гимназии с Днем знаний. «Пусть этот день станет для вас еще одной ступенькой в большое будущее, – сказала сенатор. – Главное – верить в себя и не бояться трудностей».

Гимназия № 1 имени А.С. Пушкина – это школа-лаборатория, включенная в Национальный реестр «Ведущие образовательные учреждения России». На базе гимназии реализуется несколько инновационных методик, направленных на повышение эффективности образовательного процесса и создание условий для развития личности обучающегося, они разработаны в стенах самой гимназии и ведущих вузах страны.

«Нужно понимать, что для школьников это и праздник, и одновременно начало большой работы, – сказала Ж.Я. Иванова. – Все эти противоречивые чувства создают непередаваемое ощущение праздника, украшенного цветами и улыбками наших дорогих учителей».

### ОТКРЫТЫЙ УРОК «МОЯ МАЛАЯ РОДИНА»

Представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Г.Г. Николаева 1 сентября приняла участие в торжественных мероприятиях, посвященных Дню знаний, в Чувашском государственном педагогическом университете имени И.Я. Яковлева и в гимназии № 6 города Новочебоксарска.

На торжественной линейке в гимназии Г.Г. Николаева поздравила первоклассников, всех гимназистов, их родителей и учителей с началом нового учебного года. Затем сенатор, в недавнем прошлом учитель русского языка и литературы в средней школе, провела с учащимися четвертых классов открытый урок, посвященный теме «Моя малая Родина». На уроке дети говорили о государственных символах страны, победе сборной команды России на зимней Олимпиаде в Сочи в 2014 году, об известных земляках. Завершился урок коллективным исполнением гимна России.

В своем выступлении в Чувашском государственном педагогическом университете имени И.Я. Яковлева сенатор отметила, что в нашей стране в последнее десяти-

летие созданы необходимые условия для получения качественного образования. «Новый закон «Об образовании в Российской Федерации» требует от системы высшего профессионального образования качественной подготовки высококвалифицированных специалистов для всех отраслей экономики страны, а также для социальной сферы, – подчеркнула Г.Г. Николаева, – и я уверена, что коллектив педагогического университета будет достойно выполнять эту важнейшую государственную задачу».

### НОВАЯ ШКОЛА В ГУСИНОМ ОЗЕРЕ

В Республике Бурятия в День знаний была открыта новая общеобразовательная школа в поселке Гусиное Озеро. Такой подарок учащимся к празднику сделало руководство республики. В торжествах по этому поводу приняли участие Глава Республики Бурятия В.В. Наговицин, председатель Народного Хурала Республики Бурятия М.М. Гершевич, Министр образования и науки Республики Бурятия А.В. Дамдинов, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия А.К. Тулохонов.

Выступая с приветственным словом, А.К. Тулохонов сказал: «Хочу отметить как положительный факт, что сегодня в Республике Бурятия строятся пять новых школ, и 1 сентября, в День знаний, две из них открыли свои двери для учащихся, обучение которых будет проводиться на самом современном уровне». Сенатор отметил также, что в канун 70-летия Победы в Великой Отечественной войне необходимо обратить особое внимание на патриотическое воспитание молодежи, способствовать углублению знаний по истории своей страны, своего края.

Член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре А.К. Тулохонов совместно с Байкальским институтом природопользования Сибирского отделения РАН взял шефство над вновь построенной школой, он передал ее директору учебно-методические пособия и литературу для оборудования кабинетов географии, истории, необходимого прибора, реактивы для кабинета химии. Школе также были переданы ноутбук, настенные карты, космические снимки Гусино Озера, книги по географии, глобус и многое другое.



## АСЕАН – надежная опора обеспечения мира и стабильности в регионе

Делегация Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации посетила с официальным визитом Лаосскую Народно-Демократическую Республику и приняла участие в 35-й сессии Генеральной ассамблеи Межпарламентского союза АСЕАН (АИПА-35), которая открылась 16 сентября 2014 года во Вьентьяне.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, выступая на заседании 35-й сессии Генеральной ассамблеи Межпарламентского союза АСЕАН, представила подходы России к взаимодействию со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) и видение урегулирования мировых проблем. Она обратила внимание на дестабилизацию обстановки во многих регионах мира, усиление глобальной конкуренции, зачастую недобросовестной и агрессивной.

«Надежной «страховочной сеткой» от возможного негативного развития событий в АТР может стать общере-

гиональная система регулирования в сфере безопасности, основанная на принципах равноправия, неделимости безопасности, верховенства международного права, неприменения силы или угрозы силой», – сказала В.И. Матвиенко и напомнила, что Россия совместно с Китаем и Брунеем уже выступила с конкретным предложением по этому поводу. И на этой основе уже происходит многосторонний диалог, итогом которого должен стать выход на соответствующий юридически обязывающий документ о принципах взаимоотношений в регионе.



Председатель Совета Федерации подчеркнула, что государства АСЕАН являются надежной опорой мира и стабильности в регионе: «Общий выбор России и АСЕАН – устойчивое и планомерное развитие, равноправный международный диалог, укрепление мировой системы безопасности, уважение международного права при ключевой роли ООН». Деятельность АСЕАН В.И. Матвиенко назвала наглядным примером успешной региональной интеграции и предложила рассмотреть на парламентском уровне перспективы создания зоны свободной торговли по линии АСЕАН – Евразийский экономический союз, который с 1 января будущего года может стать новой площадкой взаимодействия.

Торговый оборот между Россией и странами АСЕАН в прошлом году достиг 17,5 млрд. долларов. Эта цифра, по словам В.И. Матвиенко, может быть на порядок выше, поскольку не весь потенциал сотрудничества сегодня задействован. «На повестке дня стоит ряд перспективных направлений сотрудничества», – сказала В.И. Матвиенко. – Среди них – инфраструктурные проекты, транспорт, навигационные технологии, энергетика, включая разработку возобновляемых источников энергии, радиоэлектроника, медицина, электронная коммерция и другие».

Была дана оценка отношений России и Сингапура, которые характеризуются устойчивой динамикой. «Сингапур является одним из наиболее важных и перспективных партнеров России в Азиатско-Тихоокеанском регионе», – отметила В.И. Матвиенко и указала на успешное развитие политического диалога между двумя странами. – В наших отношениях

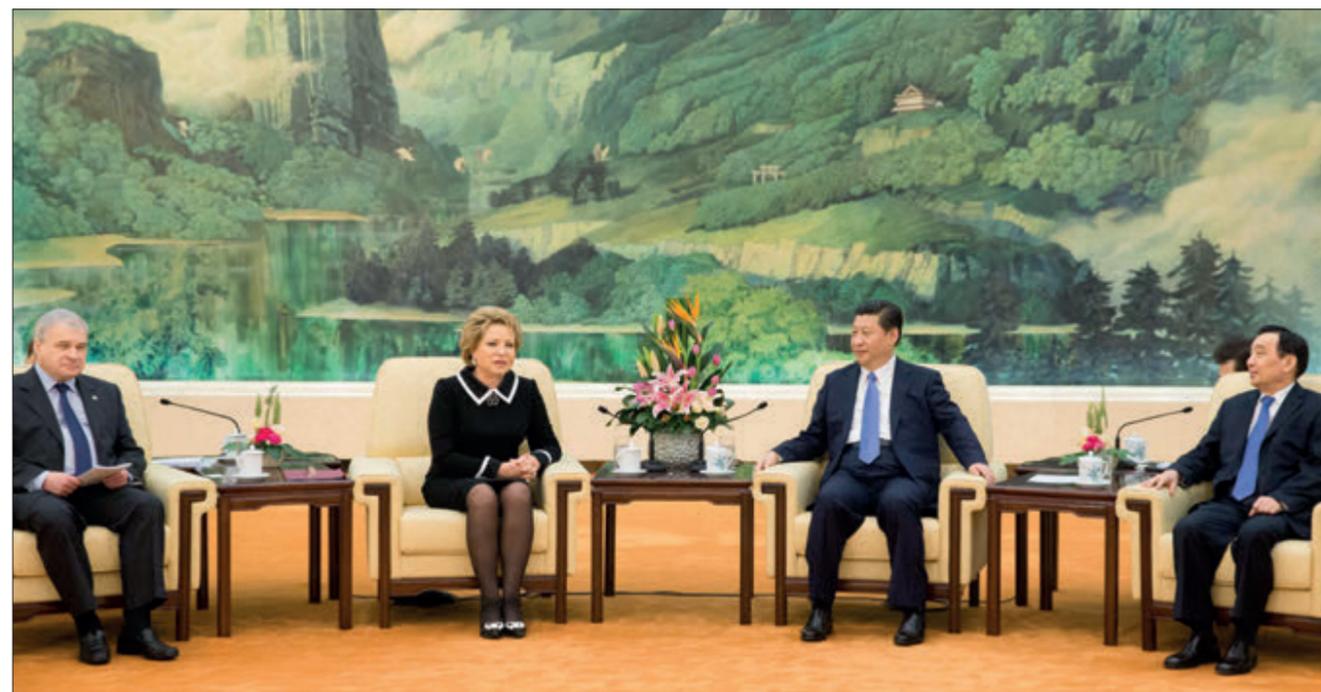
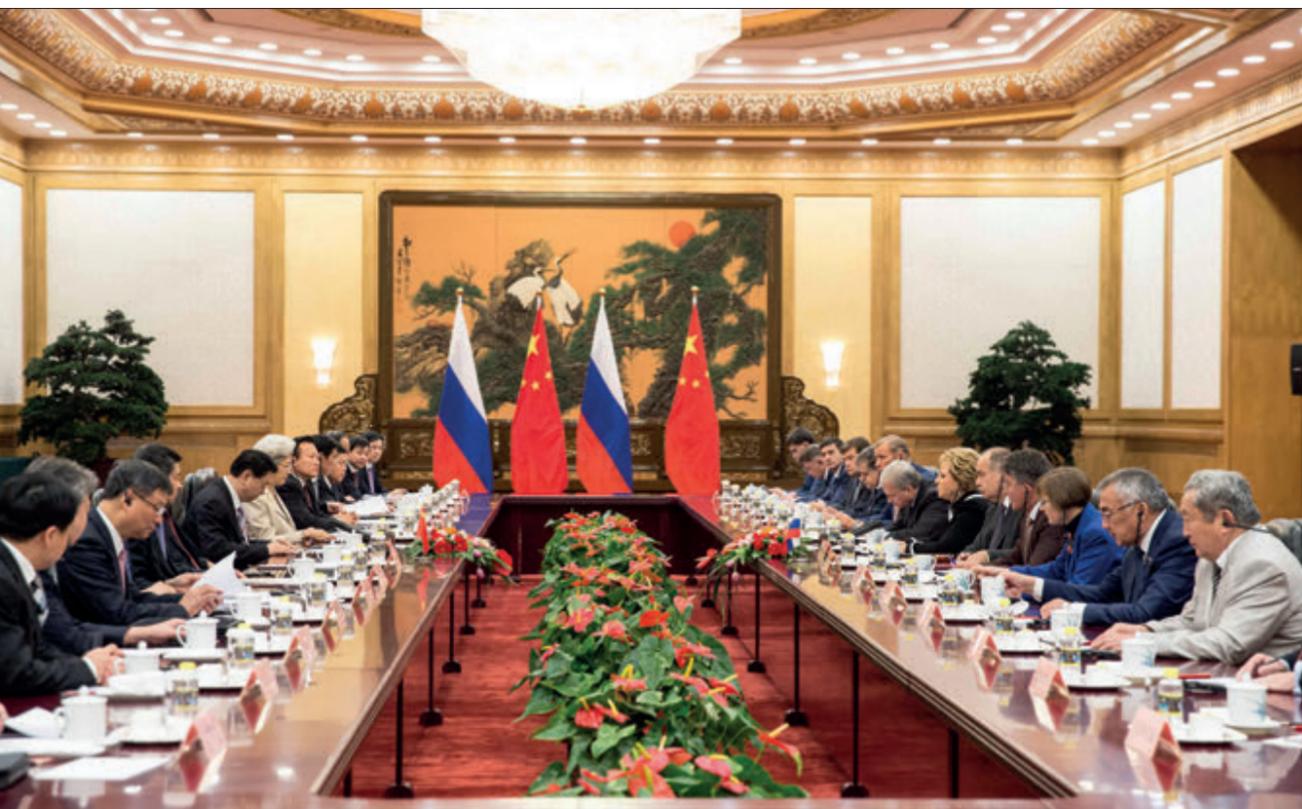
нет серьезных проблем или разногласий. Позиции России и Сингапура по основным международным и региональным проблемам близки или совпадают. Мы настроены на продолжение эффективного взаимодействия на международной арене».

Председатель Совета Федерации приветствовала заинтересованность Сингапура в развитии сотрудничества с Россией, в том числе на региональном уровне. Это подтверждается участием сингапурских компаний в строительстве объектов инфраструктуры к Олимпиаде в Сочи. Было обращено внимание на то, что объем товарооборота России и Сингапура пока не соответствует имеющемуся потенциалу. Но у двусторонней торговли хорошая позитивная динамика. Только за первое полугодие текущего года ее рост составил около 70 процентов. «Мы рассчитываем на участие сингапурского капитала в проектах по модернизации российского Дальнего Востока и развитию инвестиционного сотрудничества», – подчеркнула В.И. Матвиенко.

На двусторонних встречах парламентарии говорили об уже действующих совместных проектах. К примеру, с Сингапуром создаются свободные зоны экономического развития, ведется подготовка и переподготовка кадров в сфере экономики, создаются совместные сельхозпредприятия и судостроительные заводы, а Вьетнам ведет активные переговоры с Таможенным союзом. Было отмечено, что отношения России со странами Юго-Восточной Азии продолжают развиваться и укрепляться, что способствует обеспечению стабильности в регионе.

# РОССИЯ – КИТАЙ: НОВЫЙ УРОВЕНЬ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ

Официальный визит делегации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Китайскую Народную Республику проходил накануне 65-летия установления дипломатических отношений между нашими странами. В ходе визита Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела встречи с Председателем КНР Си Цзиньпином и Премьером Государственного совета КНР Ли Кэцзяном, Председателем Постоянного комитета ВСНП Чжан Дэцзяном, посетила Пекинский университет, специальные административные районы Гуандун и Гонконг, приняла участие в заседании Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Всекитайского Собрания Народных Представителей.



На встречах с руководством КНР был констатирован беспрецедентно высокий уровень стратегического партнерства и дружбы между Россией и Китаем, рассмотрены перспективные направления наращивания двусторонней кооперации, в том числе в реализации крупных инвестиционных проектов в рамках программы ускоренного развития российских Дальнего Востока и Восточной Сибири. Речь шла о сотрудничестве в сфере энергетики, включая атомную. Особое внимание уделили взаимодействию России и Китая на международной арене, в том числе в ООН, «Группе двадцати», ШОС и БРИКС. Было констатировано, что подходы Москвы и Пекина по ключевым международным проблемам близки или совпадают.

Стороны отметили, что в 2013 году товарооборот между двумя странами составил более 88 млрд. долларов. Руководителями России и Китая поставлена задача увеличить объемы взаимной торговли до 100 млрд. долларов к 2015 году и до 200 млрд. долларов к 2020 году.

«Это вполне реалистичные показатели, учитывая, что уже в этом году мы ожидаем, что наш товарооборот преодолет отметку в 90 миллиардов долларов», – сказала В.И. Матвиенко.

Председатель Совета Федерации подчеркнула, что энергетическая сфера является приоритетом в российско-китайском сотрудничестве. В частности, речь шла о новых перспективах двусторон-

него взаимодействия, которые открываются в связи со строительством газотранспортной системы «Сила Сибири» с прямым выходом на Китай.

В рамках официального визита Председатель Совета Федерации посетила Пекинский университет. Президент Пекинского университета, член Академии наук КНР Ван Энге вручил В.И. Матви-





енко свидетельство о присвоении ей звания почетного профессора этого учебного заведения.

После посещения специального административного района Гонконг Председатель Совета Федерации рассказала журналистам: «Мы обсуждали возможности расширения экономического сотрудничества, в первую очередь в сфере высоких технологий, новаций, наращивания инвестиционного взаимодействия, говорили о возможностях участия Гонконга в создании международного финансового центра в Москве». Представители гонконгской стороны проявили интерес к российской государственной программе ускоренного развития Дальнего Востока и Восточной Сибири. Также поднимался вопрос развития договорно-правовой базы сотрудничества России и Гонконга.

В.И. Матвиенко указала на позитивную динамику товарооборота России и Гонконга. В 2013 году объем двусторонней торговли превысил 3 млрд. долларов США, увеличившись более чем на 200 процентов. Она также отметила рост туристического потока из России в Гонконг. В 2013 году Гонконг посетили более 200 тысяч российских туристов, что на 11 процентов превышает показатели 2012 года. «Таким образом, интерес

к специальному административному району Гонконг КНР растет не только у политических кругов, но и у населения России. Гонконг привлекателен тем, что является признанным деловым центром в мире».

В провинции Гуандун Председатель Совета Федерации провела встречу с представителями деловых кругов и рассказала о приоритетах России в развитии стратегического партнерства с Китаем. В частности, она высказалась за создание совместных технопарков, кластеров, бизнес-инкубаторов как на территории Китая, так и России. Подобный успешный опыт уже имеется: в провинции Гуандун действует совместный российско-китайский технопарк. Кроме того, В.И. Матвиенко подчеркнула важность активизации прямого диалога между деловыми кругами двух стран. Для этого необходимо проводить выставки, презентации, прямые встречи предпринимателей, активнее задействовать потенциал таких проверенных механизмов, как торгово-промышленные палаты, профильные ассоциации.

Председатель Совета Федерации отметила значимую роль регионального сотрудничества в общем комплексе межгосударственных отношений. «Раньше между Россией и Китаем преимущественно



но развивалось приграничное сотрудничество, – сказала В.И. Матвиенко. – Сегодня важно подключать к этому взаимодействию центральные регионы России и КНР. Хороший пример таких связей у нас есть: сотрудничество между Приволжским федеральным округом и провинциями верхнего и среднего течения реки Янцзы».

С китайской стороны была подтверждена заинтересованность в наращивании сотрудничества с Россией, установлении деловых связей. Предприниматели высказывались за расширение взаимодействия в высокотехнологичных отраслях, так как провинция в настоящее время решает задачу модернизации экономики. Они выразили готовность к активизации обмена бизнес-делегациями, интересовались условиями, которые создаются в России для иностранных инвестиций, возможностями получения налоговых и иных преференций.

Выступая на заседании Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Всекитайского Собрания Народных Представителей, В.И. Матвиенко положительно оценила запуск межрегионального формата «Волга – Янцзы» между Приволжским федеральным округом и китайскими

провинциями верхнего и среднего течения реки Янцзы. Она обратила внимание на то, что ускоренное социально-экономическое развитие, подъем Сибири и Дальнего Востока являются национальным приоритетом России. Это создает хорошие возможности для сотрудничества, совместных инвестиционных проектов. Председатель Совета Федерации подчеркнула, что Россия и Китай вышли на беспрецедентно высокий уровень политических отношений, которые носят характер всеобъемлющего стратегического партнерства. «Общность интересов России и Китая охватывает самый широкий спектр вопросов – от двустороннего сотрудничества до взаимодействия по международным проблемам».

23 сентября 2014 года в Пекине был подписан Устав Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Всекитайского Собрания Народных Представителей. Таким образом были объединены две отдельные российско-китайские комиссии, имевшиеся в обеих палатах Федерального Собрания. Отныне Межпарламентская комиссия будет работать в формате Федерального Собрания, что повысит ее уровень и эффективность.

# ВИЗИТ В АЗЕРБАЙДЖАН

Делегация Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации приняла участие в открытии IV Бакинского международного гуманитарного форума. Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко зачитала приветствие Президента Российской Федерации В.В. Путина участникам форума, в котором говорится, что за несколько лет форум превратился в весьма авторитетное многостороннее мероприятие, объединяющее представителей более чем 70 государств и ведущих международных организаций.

В выступлении Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко на открытии IV Бакинского международного гуманитарного форума было подчеркнуто, что в наше время гуманистические ценности и идеалы остаются фундаментальными, базовыми и необходимо их укрепление с учетом вызовов современности. «Примечательно, что посланниками гуманизма становятся многие всемирно известные

деятели науки, культуры, образования, искусства», – сказала Председатель Совета Федерации. По ее оценке, двусторонние связи в области образования и культуры поступательно развиваются. В Азербайджане сохраняется большой интерес к получению высшего образования в России, и в настоящее время в нашей стране учатся около 13 тысяч азербайджанских студентов.



Традиционно дружественные связи сложились между Федеральным Собранием Российской Федерации и Милли Меджлисом Азербайджанской Республики, подчеркнула В.И. Матвиенко и напомнила, что более 10 лет действует совместная межпарламентская комиссия, которая уделяет постоянное внимание вопросам совершенствования договорно-правовой базы российско-азербайджанского взаимодействия, в том числе в гуманитарной сфере. Важный вклад в динамичное развитие гуманитарных связей вносят межрегиональные форумы «Россия – Азербайджан».

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко встретила с Президентом Азербайджана Ильхамом Алиевым и Председателем Милли Меджлиса (Национального Собрания) республики Октаем Асадовым. В беседах была констатирована взаимная заинтересованность двух стран в поступательном развитии сотрудничества в торгово-экономической, технологической, научной сферах, в оптимизации межпарламентского диалога. В.И. Матвиенко отметила, что конструктивным ответом на многие современные вызовы может стать наращивание взаимодействия в гуманитарной сфере: «Только совместными усилиями можно эффективно противостоять новым вызовам и угрозам, решать сложные вопросы международной повестки дня».

В свою очередь, Ильхам Алиев подчеркнул, что сближение двух стран должно проходить более активно, что «Азербайджан – надежный партнер России и будет таковым оставаться».

На встрече с Председателем Милли Меджлиса состоялся обстоятельный обмен мнениями по широкому кругу вопросов двустороннего, в том числе парламентского, взаимодействия.

В беседе с журналистами Председатель Совета Федерации позитивно оценила состояние российско-азербайджанских отношений. «Торгово-экономическое сотрудничество между нашими странами развивается поступательно», – констатировала она, указав на большой потенциал для дальнейшего наращивания кооперации. В.И. Матвиенко отметила, что ограничения на ввоз в Россию сельскохозяйственной продукции из ряда западных стран открывают дополнительные возможности для расширения торговых отношений с Азербайджаном и увеличения поставок из этой страны. «Азербайджан поставляет достаточно большие объемы фруктов, овощей, мяса на российский рынок, но сегодня возникла дополнительная потребность, и это приведет к расширению наших торговых отношений и увеличению поставок сельхозпродукции», – сказала В.И. Матвиенко, отметив, что определенные договоренности в этом вопросе уже достигнуты. В настоящее время обсуждается системный логистический проект эффективной доставки до потребителя азербайджанской сельхозпродукции.

«Важнейший итог состоявшихся встречи видим в общем стремлении к всестороннему развитию нашего взаимодействия, а также диалогу культур, что нашло свое отражение и на IV Бакинском международном гуманитарном форуме», – подчеркнула В.И. Матвиенко.

# БЕЗОПАСНОСТЬ НА ДОРОГАХ РАДИ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНИ



Пятый Международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» состоялся в Санкт-Петербурге 25–26 сентября 2014 года. Вместе с Советом Федерации его организаторами выступили Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств и Министерство внутренних дел Российской Федерации.

В работе конгресса участвовали представители органов государственной власти, парламентов, общественных объединений, международных транспортных организаций, научно-исследовательских, образовательных и медицинских учреждений, деловых кругов, экспертного сообщества, молодежных организаций и средств массовой информации.

Открывая пленарное заседание конгресса, председатель Организационного комитета конгресса, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко отметила, что парламентская инициатива проведения конгресса в очередной раз получила широкую поддержку, и подчеркнула, что пятый конгресс имеет молодежную направленность: главная из обсуждаемых на нем проблем – молодежный дорожный травматизм.

Обеспечение дорожной безопасности – безусловно, многоплановый процесс, в который вовлечены не только субъекты дорожного движения; здесь переплетаются вопросы десятка ведомств, сказала В.И. Матвиенко и поблагодарила за слаженную совместную работу по подготовке конгресса Министерство внутренних дел, Министерство транспорта, Министерство здравоохранения, Министерство образования Российской Федерации, МЧС России, депутатов Государственной Думы. Особые слова благодарности В.И. Матвиенко выразила

правительству Санкт-Петербурга и лично губернатору Г.С. Полтавченко, который всегда уделяет большое внимание и оказывает поддержку этому крупному международному мероприятию.

Было оглашено приветствие Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева участникам конгресса, в котором отмечено, что этот авторитетный форум проводится в рамках провозглашенного Организацией Объединенных Наций Десятилетия по обеспечению безопасности дорожного движения.

Эта проблема актуальна и для нашей страны, где ДТП ежегодно уносят жизни тысяч людей. Поэтому Правительство поддерживает инициативы организаторов конгресса, направленные на улучшение дорожной ситуации и снижение уровня травматизма.

В своем приветствии Д.А. Медведев выразил уверенность в том, что на конгрессе будут предметно обсуждены эти вопросы и выработаны конкретные рекомендации, которые помогут в их решении.

Также было оглашено приветствие, направленное участникам конгресса

Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкиным.

Затем с докладом на пленарном заседании выступила председатель Организационного комитета конгресса, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко.

Она отметила, что конгресс проходит в несколько ином формате, чем прежде. В его рамках на площадках «Ленэкспо» организована выставка технических средств обеспечения безопасности дорожного движения, которая дает участникам возможность обменяться передовым опытом, наладить деловые контакты, сверить уровень своих достижений с мировым уровнем развития технологий безопасности на дорогах.

Впервые в рамках конгресса было проведено масштабное тактико-специальное учение МЧС и Минздрава России по спасению людей при дорожно-транспортных происшествиях.

Изменился и порядок проведения конгресса: пленарному заседанию предшествовали «круглые столы», в ходе которых состоялись оживленные дискуссии. Все высказанные на них важные предложения и рекомендации будут отражены в итоговом документе.

В.И. Матвиенко с удовлетворением отметила, что рекомендации итоговых деклараций предыдущих конгрессов уже успешно реализуются как в России, так и в странах Содружества. Это является

явным свидетельством того, что форум приобретает все большее признание и авторитет, играет заметную роль в решении вопросов обеспечения безопасности на дорогах.

Далее в докладе было подчеркнуто, что за последние годы в России значительно усовершенствовано законодательство в сфере дорожного движения. Основным итогом этих усилий стало снижение на 19 процентов числа погибших в ДТП. Также постепенно сокращаются такие показатели, как тяжесть последствий ДТП, социальные и транспортные риски.

Сегодня особое внимание уделяется организации безопасного дорожного движения в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе. Идет активный процесс адаптации местных участников дорожного движения к российской законодательной базе, к действующим в стране правилам дорожного движения. Разработан комплекс необходимых мер, который позволит сделать это быстро и качественно.

За последние годы в сфере безопасности дорожного движения проделана большая работа, однако аварийность на транспорте по-прежнему наносит огромный материальный и моральный ущерб: ежегодно в России в результате ДТП погибают почти 30 тысяч человек и получают ранения более 250 тысяч.

В.И. Матвиенко выразила уверенность, что по итогам конгресса будут приняты новые важные решения в сфере координации деятельности органов исполнительной власти, местного самоуправления, направленные на предупреждение ДТП и снижение тяжести их последствий.



Председатель Совета Федерации подчеркнула, что не случайно основной темой конгресса стало безопасное поведение на дорогах молодых людей. Травмы в результате дорожно-транспортных происшествий являются одной из основных причин их гибели. По данным ГИБДД, за 8 месяцев 2014 года в стране произошло около 54 тысяч ДТП с участием граждан в возрасте от 16 до 30 лет. В них погибли свыше 5,5 тысячи человек, получили ранения 64 тысячи (40 процентов от всех пострадавших в ДТП на дорогах России).

По данным экспертов, с началом активного вело- и мотосезона число дорожных происшествий с участием молодежи возросло в 2 раза. Решение проблемы обеспечения безопасности молодых людей на дорогах, безусловно, требует комплексного подхода, профессионализма, четкой координации действий.

В.И. Матвиенко напомнила, что в 2014 году состоялось несколько крупных мероприятий, посвященных данной теме, однако этого недостаточно. Следует на постоянной основе привлекать моло-



дых людей, подростков к пропагандистским и информационным кампаниям, различным уличным акциям, активнее поддерживать массовые молодежные организации и движения, помогающие обеспечить безопасность на дорогах.

Председатель Совета Федерации предложила участникам конгресса обсудить и вопрос о внесении дополнений в законодательство о молодежных объединениях, касающихся вопросов обеспечения безопасности молодежи на дорогах.

В России, как и во многих других странах, в связи с ростом уровня автомобилизации растет число молодых граждан, желающих получить водительские права, однако качество их подготовки невысокое, и не случайно более 80 процентов происшествий происходит чаще всего по вине молодых и начинающих водителей.

В.И. Матвиенко также отметила, что во многом благодаря принципиальной позиции членов Совета Федерации решение ряда правовых проблем в этой сфере ускорилось. Так, к настоящему времени утверждены новые программы подготовки водителей. Впервые урегулированы вопросы обучения водителей мопедов и скутеров, ведь, по данным Всемирной организации здравоохранения, на долю данной категории водителей приходится 23 процента смертельных случаев в результате дорожно-транспортных происшествий.

В новых инициативах нуждается также сфера функционирования медицинской помощи на дорогах. Это касается повышения ее качества и оперативности непосредственно на месте ДТП, оказания помощи в стационарных учреждениях, межрайонных травматологических центрах. Развитие медицинской логистики должно максимально приблизить специализированную помощь к пострадавшему на дороге.

Сегодня к решению задачи обеспечения безопасности дорожного движения следует активнее привлекать институты гражданского общества. В.И. Матвиенко напомнила, что члены Совета Федерации выступили инициаторами законопроекта «О добровольчестве (волонтерстве)». Он должен создать правовую основу для функционирования данного общественного института в России.

«Все перечисленные направления работы требуют более эффективного законодательного закрепления не только на уровне отдельных государств, но и

на международном уровне, поэтому нам жизненно необходим модельный закон государств – участников СНГ «О безопасности дорожного движения». Совместная работа над его проектом уже началась, а рекомендации нашего форума, безусловно, придадут ей новый импульс», – выразила уверенность В.И. Матвиенко в завершение своего выступления.

В.А. Колокольцев, Министр внутренних дел Российской Федерации, сопредседатель Организационного комитета конгресса, в своем выступлении сказал, что миллионы разных людей, ежедневно передвигающихся по российским дорогам, – строители, врачи, полицейские, учителя, ученые, домохозяйки, байкеры, представители различных ветвей власти, правоохранительных органов, гражданского общества и бизнеса, – хотят чувствовать себя спокойно. Всех нас объединяет потребность в защите и безопасности, любому нужна уверенность, что он вечером без происшествий доберется до дома. Поэтому, садясь за руль, каждый обязан в первую очередь соблюдать правила дорожного движения и культуру вождения, а встречаясь с непрофессионализмом или чрезмерными амбициями отдельных водителей, стараться избегать негативных последствий.

Именно совместными усилиями мы должны сделать наши дороги безопасными. Какие бы меры ни выработывались, какие бы беспрецедентные решения ни принимались – без желания всех участников дорожного движения количество смертей на дорогах не сократится: почти 1,3 миллиона погибших и 50 миллионов раненых ежегодно по всему миру – это непомерно высокая цена за возможность пользоваться автомобилем.

Подчеркнув важность молодежной направленности конгресса, В.А. Колокольцев напомнил, что молодые люди – это категория водителей, которая требует особого внимания. Необходимо поддерживать жесткую систему первоначальной автоподготовки и вести активную разъяснительную работу, чтобы ощущение полета, с которым многие юные автолюбители получают первый опыт вождения, как можно быстрее трансформировалось в осознание ответственности за жизнь и здоровье окружающих.

Губернатор Санкт-Петербурга Г.С. Полтавченко в выступлении на конгрессе отметил, что в крупных городах и мега-

полисах работа по уменьшению числа дорожно-транспортных происшествий, снижению уровня их тяжести и последствий имеет свою специфику. Сегодня в 5-миллионном Санкт-Петербурге зарегистрировано более 2,5 миллиона автомобилей, и эта цифра ежегодно увеличивается, поэтому в рамках городской программы обеспечения законности, правопорядка и безопасности на 2015–2020 годы действует подпрограмма по безопасности на дорогах, направленная на снижение дорожно-транспортного травматизма. Предусмотренные ею меры в первую очередь касаются технических методов – установки дорожных знаков с отражателями и светодиодной подсветкой, устройства шумовых полос перед нерегулируемыми пешеходными переходами, подсветки таких переходов, монтажа систем фото- и видеонаблюдения второго поколения, способных отследить превышение скорости на протяжении целого участка дороги.

Г.С. Полтавченко подчеркнул, что работа по внедрению технических новшеств продолжится, но повысить уровень безопасности на дорогах только лишь с их помощью не удастся. На высочайшем уровне должна быть подготовка водителей, необходимо добиваться повышения культуры вождения и бо-

лее дисциплинированного поведения пешеходов.

С докладом на конгрессе выступил В.Н. Кирьянов, заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации по вопросам безопасности на транспорте и объектах транспортной инфраструктуры. В начале своего выступления он отметил, что молодежь с точки зрения обеспечения безопасности дорожного движения входит в группу риска. Согласно данным Всемирной организации здравоохранения дорожно-транспортный травматизм людей в возрасте от 15 до 29 лет занимает одно из ведущих мест среди 20 основных причин смертности. В России молодежь этого возраста составляет около 21 процента населения, а число погибших на дорогах молодых людей превышает 30 процентов от общего числа погибших в ДТП; погибшие молодые водители составляют почти 35 процентов от общего числа погибших водителей.

Мировое сообщество в лице Организации Объединенных Наций, ее региональных комиссий и институтов, Всемирная организация здравоохранения задают вектор скоординированной работы по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и ликвидации их последствий.



В нашей стране целенаправленно ведется работа по повышению безопасности движения, что получает политическую поддержку на государственном уровне. Президент Российской Федерации В.В. Путин относит эту проблему к числу приоритетных в государственной политике. С 2006 по 2012 год реализовывалась федеральная целевая программа, в рамках которой осуществлен целый комплекс мероприятий по приоритетным направлениям предупреждения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий.

В октябре 2013 года Правительством Российской Федерации была принята новая федеральная программа повышения безопасности дорожного движения, целью которой является снижение смертности от ДТП к 2020 году на 25 процентов по сравнению с 2010 годом. Эта задача решается путем развития системы предупреждения опасного поведения на дорогах, повышения безопасности детей, уровня технического состояния транспорта, совершенствования организации дорожного движения, улучшения качества медицинской помощи пострадавшим в ДТП, а также совершенствования системы подготовки водителей.

Докладчик особо подчеркнул, что при разработке и реализации национальной

стратегии безопасности дорожного движения упор делается на защиту наиболее уязвимых участников движения – прежде всего детей и пешеходов.

Работа по совершенствованию законодательства в области обеспечения безопасности движения в последние годы ведется динамично и постоянно, в том числе в отношении воздействия на основные факторы риска. Например, усилены меры ответственности за нарушение ряда положений ПДД, в том числе за управление транспортным средством в состоянии опьянения; ужесточены нормы, связанные с перевозкой детей; модернизирована система допуска водителей к участию в дорожном движении, в том числе путем расширения перечня категорий и подкатегорий транспортных средств; дан импульс развитию и повышению безопасности велосипедного движения, стали строже условия допуска к управлению мопедами.

Владельцы мопедов и мотоциклов наиболее уязвимы в дорожном движении. По данным ВОЗ, на их долю приходится четверть всех погибших в дорожных происшествиях. В России этот показатель составляет 11 процентов. В то же время эти транспортные средства очень популярны, особенно у молодежи, что обуславливает рост травматизма. Так,

только за прошедший год смертность среди владельцев мотоциклов и мопедов выросла на 7,7 процента и 9 процентов соответственно.

Для того чтобы остановить эту негативную тенденцию, принят новый порядок допуска водителей мопедов к участию в дорожном движении.

Разрабатываются также предложения по дальнейшему повышению безопасности пешеходов. Одновременно принимаются меры по совершенствованию пешеходной инфраструктуры, в том числе вблизи школ и детских дошкольных учреждений.

В.Н. Кирьянов отметил, что в работу по обеспечению безопасности движения все заметнее включаются негосударственные структуры. Общественные организации, бизнес, средства массовой информации активно участвуют в проведении различных социальных кампаний, таких как «Шлем – всему голова», «Автокресло – детям», «Пристегнись!», «Право пассажира», «Засветись!». В средствах массовой информации значительно выросло число публикаций, посвященных безопасности на дорогах. Постоянно ведется работа по обучению детей необходимым знаниям и навыкам поведения на дорогах в школах и дошкольных учреждениях. Много внимания уделяется работе по безопасной перевозке детей.

В.Н. Кирьянов подчеркнул, что, формируя у молодежи установку на безопасное участие в дорожном движении, нужно активно работать в социальных сетях, на форумах и в блогах, а также более полно использовать возможности популярных сайтов. Наиболее востребованные среди молодежи средства массовой коммуникации могут существенно повлиять на формирование у молодых людей стереотипа безопасного участия в дорожном движении.

В завершение доклада В.Н. Кирьянов рассказал о том, какой эффект в борьбе за безопасность движения дает международное сотрудничество в этом направлении.

Затем перед участниками конгресса выступила В.И. Скворцова, Министр здравоохранения Российской Федерации. Она сообщила, что в целях повышения доступности и качества медицинской помощи, снижения смертности пострадавших в ДТП министерством совместно с субъектами Российской Федерации в рамках реализации приоритет-

ного национального проекта «Здоровье», региональных программ модернизации здравоохранения, а также федеральной целевой программы по повышению безопасности дорожного движения создана трехуровневая система травматологических центров. В 966 травматологических центрах первого, второго и третьего уровней, различающихся между собой возможностями оказывать помощь при состояниях разной степени сложности, разработаны специальный алгоритм и принципы формирования зон ответственности медицинских учреждений при оказании медицинской помощи лицам, пострадавшим в ДТП на федеральных дорогах.

Благодаря перечисленным государственным программам было полностью обновлено 17 тыс. автомобилей «скорой помощи», а также повышена квалификация более 10 тысяч медицинских работников.

В целях повышения эффективности службы скорой медицинской помощи проведен целый ряд организационных мероприятий, в управление ею внедрены современные информационные системы. Так, в рамках реализации региональных программ модернизации здравоохранения в 2012 и 2013 годах спутниковой навигацией «ГЛОНАСС» оснащено более 19 тыс. единиц машин «скорой помощи» и более 2,6 тыс. станций «скорой помощи». Были приобретены и внедрены аппаратно-программные комплексы для реализации функций диспетчеризации санитарного транспорта, что позволяет на центральных пунктах визуализировать все машины «скорой помощи», маркируя их в зависимости от линейности или спецфункций, а это существенно улучшает проработку маршрутов «скорой помощи» и стыковку автотранспорта.

В 2013 году во всех субъектах Российской Федерации осуществлена стыковка между службой скорой медицинской помощи и экстренной оперативной службой по единому номеру 112 на основе единого типового протокола. С 1 января 2014 года запущена в эксплуатацию система «ЭРА-ГЛОНАСС», предназначенная для автоматического оповещения служб экстренного реагирования при авариях и других чрезвычайных ситуациях. Реализован протокол прямого обмена данными между службой скорой помощи и этой системой.



В.И. Скворцова сообщила, что за последние 3 года число доездов бригад скорой медицинской помощи менее чем за 20 минут увеличилось более чем на 20 процентов и за 2013 год составило 92,4 процента. Дистанционное консультирование с передачей электрокардиограмм и результатов других исследований увеличилось более чем в два раза. Применяемость уже в машине «скорой помощи» радикальных методов лечения увеличилась более чем на 25 процентов.

В.И. Скворцова также отметила, что, несмотря на значительный рост автопарка и увеличение на 17 процентов числа ДТП, требующих вызова бригад скорой медицинской помощи, удалось существенно ускорить приезд врачей на место происшествия и снизить госпитальную летальность до 4,17 процента, что является одним из лучших показателей в мире. Принимаемые комплексные меры по повышению дорожной безопасности призваны обеспечить к 2018 году снижение этого показателя до величины менее 4 процентов, а смертности от дорожно-транспортных происшествий – до 10,6 случая на 100 тысяч населения.

Максимально быструю эвакуацию с места ДТП, безусловно, обеспечивает санитарная авиация. Особенно быстрое развитие санитарной авиации проходит в Северо-Западном и Приволжском федеральных округах, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, а также других сибирских регионах. Особенно это важно для удаленных и малодоступных территорий, а также для Москвы и Санкт-Петербурга с их транспортными проблемами.

Учения оперативных служб, проведенные в первый день конгресса, свидетельствуют о том, что система, которая уже действует в Санкт-Петербурге, позволяет за 4–6 минут доставить пострадавших из любой точки мегаполиса (окружная дорога) и ближней области в специализированный травматологический центр. Благодаря этому только за 2014 год были спасены жизни 30 пациентов.

В настоящее время регионы Российской Федерации в соответствии с государственной программой развития здравоохранения создают систему травмоцентров вдоль дорог регионального и межтерриториального значения; это особенно важно с учетом того, что дорожно-транспортные происшествия фактически имеют одну и ту же лока-

лизацию. Министерство здравоохранения создало специальный ситуационный центр, который помогает регионам правильно локализовать данные травматологические центры: он, в частности, выявляет «мертвые зоны», в которых отсутствует транспортная доступность в течение «золотого часа», и для каждой из них формируется соответствующий алгоритм реагирования.

В заключение выступления В.И. Скворцова подчеркнула важность тесного межведомственного взаимодействия для повышения безопасности на дорогах. Одна из первоочередных задач такого взаимодействия – внедрение системы обучения навыкам оказания первой помощи пострадавшим во всех образовательных учреждениях, а также введение регулярных сертификационных циклов обучения навыкам первой помощи сотрудников всех экстренных оперативных служб, участвующих в ликвидации последствий ДТП.

Перед участниками конгресса выступил Министр транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколов. Он подчеркнул, что выстроена планомерная система обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов, фундаментом которой являются Устав автомобильного транспорта, законы о безопасности дорожного движения и об автомобильных дорогах и дорожной деятельности, а также соответствующие нормативные акты Правительства Российской Федерации и Минтранса России.

Кроме того, за время, прошедшее с момента проведения предыдущего конгресса, Министерством транспорта Российской Федерации подготовлено 5 законопроектов, 4 постановления Правительства Российской Федерации и 6 ведомственных приказов, которые дополняют и усиливают действующую нормативно-правовую основу обеспечения безопасности перевозок.

Разработаны и приняты Правила обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным и городским наземным электрическим транспортом (приказ вступил в силу 15 января 2014 года). Правила требуют от субъектов транспортной деятельности обеспечить проведение профессионального отбора и профессиональной подготовки водителей, контроль состояния здоровья водителей, соблюдение режима их труда и отдыха, эксплуатационную безопасность транспортных

средств и безопасные условия для перевозок пассажиров и грузов. Также разработаны и утверждены соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации Правила организованной перевозки группы детей автобусами, их положениями определен ряд требований, которые обязательны для всех организаций и индивидуальных предпринимателей при планировании и осуществлении организованной перевозки групп детей.

Создана единая система тахографического контроля, контроля режимов труда и отдыха водителей и скоростных режимов движения при осуществлении национальных и международных перевозок. Цель такого контроля – снизить риски, связанные с возникновением ДТП по причине утомления водителей, снижения внимания и наиболее критического состояния – засыпания за рулем.

Министр сообщил, что созданы предпосылки для формирования приемлемых экономических условий работы перевозчиков, что является основополагающим фактором повышения безопасности дорожного движения. Введены в действие методические рекомендации по расчету экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров и багажа в городском и пригородном

сообщении автомобильным и наземным электрическим транспортом. Реализована федеральная программа финансирования мероприятий по закупке средств пассажирского транспорта.

В 2014 году создана и развивается система экстренного реагирования при чрезвычайных ситуациях на автотранспорте «ЭРА-ГЛОНАСС», с 2015 года она будет эксплуатироваться уже во всех субъектах Российской Федерации. Принцип ее действия таков: в случае серьезного ДТП (срабатывание подушек безопасности, критические траектории автомобиля) тревожный сигнал автоматически поступает в систему экстренного вызова на пульт диспетчера, и включается голосовая связь с водителем, который попал в ДТП. Если водитель не выходит на контакт с диспетчером, то к месту ДТП автоматически направляется патруль ГИБДД и автомобиль «скорой помощи». По расчетам экспертов, использование этой системы поможет сохранить на дорогах почти 4 тысячи жизней. В соответствии с законом об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств использование системы «ЭРА-ГЛОНАСС» станет технологической основой для создания систем автоматизации оформления параметров ДТП.



М.Ю. Соколов подробно рассказал о мерах по повышению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах федерального значения. Он подчеркнул, что впервые в истории современной России удалось перейти к 100-процентному финансированию ремонта и приведению в нормативное состояние федеральных автомобильных дорог; к 2018 году планируется довести состояние федеральной дорожной сети до 100-процентного соответствия нормативам, что серьезно повлияет на безопасность дорожного движения.

По итогам первого полугодия 2014 года на автомобильных дорогах общего пользования и федерального значения произошло более 10 тысяч ДТП, что лишь на десятки доли процента больше, чем за аналогичный период 2013 года, но при этом доля ДТП с сопутствующими дорожными условиями относительно общего количества ДТП существенно снизилась по сравнению с прошлыми годами. Несмотря на то что доля ДТП с сопутствующими дорожными условиями занимает сегодня последнее место в рейтинге причинно-следственных связей, Министерство транспорта Российской Федерации и Федеральное дорожное агентство не снижают темпы проведения работ, повышающих уровень безопасности дорожного движения.

В 2013 году построено и реконструировано почти 500 километров автомобильных дорог, отремонтировано около 9 тыс. километров и более 31 тыс. погонных метров искусственных сооружений,

установлено 55 километров дорожного ограждения, 13 тысяч дорожных знаков, более 45 тысяч направляющих устройств и светофорных объектов, а также 123 единицы автономного осветительного оборудования на автобусных остановках и пешеходных переходах.

На пленарном заседании пятого Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» также выступили Министр внутренних дел Азербайджанской Республики Р.И. Усубов, председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по обороне, национальной безопасности и внутренним делам К.Г. Нагапетян, председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам С.Б. Акылбай, директор Научно-исследовательского института неотложной детской хирургии и травматологии, президент Национальной медицинской палаты Л.М. Рошаль, статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий В.С. Артамонов, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству В.И. Лысаков, заместитель Генерального секретаря Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца М. Шмале, руководитель Секретариата



Межправительственного совета дорожников СНГ Б.Б. Каримов, председатель Государственного Совета Республики Коми И.В. Ковзель, специальный представитель Всемирной организации здравоохранения в Российской Федерации Л. Миглиорини, ректор Московской финансово-юридической академии А.Г. Забелин, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре Г.Г. Николаева, председатель Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Конопацкий, директор департамента Министерства здравоохранения Российской Федерации О.И. Гусева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.А. Чекалин.

В завершение пленарного заседания была принята итоговая декларация пятого Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни». В ней, в частности, говорится, что важнейшей задачей на пространстве Содружества Независимых Государств до 2020 года является повышение уровня обеспечения безопасности дорожного движения и сокращение смертности в дорожно-транспортных происшествиях в целях устойчивого развития государств.

Декларация призывает парламенты государств – участников Содружества Независимых Государств к продолжению работы по сближению и гармонизации законодательства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, рекомендует Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ продолжить разработку модельных правовых актов по тематике дорожной безопасности, ускорить работу над проектом модельного закона «О безопасности дорожного движения».

Декларация констатирует, что одним из приоритетных направлений сотрудничества государств – участников СНГ в сфере обеспечения безопасности дорожного движения является предупреждение дорожно-транспортного травматизма, в том числе среди детей, подростков и молодежи.

В документе говорится, что участники конгресса считают целесообразным продолжить проведение мероприятий, направленных на повышение осведомленности молодого поколения в вопро-

сах дорожной безопасности: создавать национальные системы воспитания и обучения безопасному поведению на дорогах с учетом возраста; активизировать процесс участия молодежи в работе по обеспечению безопасности дорожного движения, привлечения ее к разработке пропагандистских мероприятий и социальной рекламы путем проведения проектных семинаров и конкурсов творческих работ, а также к организации и проведению специализированных акций в этой сфере; активнее создавать массовые молодежные организации, движения, объединенные идеей безопасности на дорогах, в том числе уделяя особое внимание велосипедным сообществам с целью повышения безопасности велодвижения на дорогах; осуществлять целенаправленную систематическую работу по формированию в молодежной среде правового сознания и устойчивых психологических установок на соблюдение требований правил дорожного движения, используя ресурсы СМИ и Интернета; обеспечить широкое вовлечение школ и вузов в работу по профилактике дорожно-транспортного травматизма, активнее использовать научный и практический потенциал обучающейся молодежи в ходе разработки и осуществления инициатив в области безопасности дорожного движения; разработать и реализовать комплекс дополнительных мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма, обеспечение специальных мер безопасности при движении транспорта вблизи дошкольных и школьных учреждений, игровых площадок и других мест детского отдыха; активно внедрять в образовательных учреждениях и детских оздоровительных лагерях передовой опыт и наиболее эффективные виды практики государств – участников СНГ по созданию мобильных автогородков с целью формирования у детей навыков безопасного поведения в процессе дорожного движения.

В декларации, в которую вошли многие другие предложения участников конгресса, также содержится просьба к Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сформировать Организационный комитет по подготовке очередного, шестого Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».



# ДОСТОЯНИЕ ПОКОЛЕНИЙ ЗАПЕЧАТЛЕТЬ, ЧТОБЫ СОХРАНИТЬ



**Александр Порфирьевич ТОРШИН,**  
первый заместитель Председателя Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации,  
председатель Попечительского совета Фонда сохранения  
культурного наследия «Достояние поколений»,  
председатель организационного комитета международного  
фотоконкурса «Достояние поколений»

Фонд «Достояние поколений» занимается благородным делом – помогает изучению, популяризации и сохранению культурного наследия народов России. Этим и обусловлена поддержка деятельности фонда со стороны Совета Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, ряда других органов государственной власти и средств массовой информации. Формы деятельности фонда многообразны. В частности, им учреждена ежегодная премия в области охраны археологического наследия, которая стала важным стимулом, причем в первую очередь – моральным, для тех, кто вносит заметный вклад в археологические исследования на территории нашей страны. Специалисты фонда проводят мониторинг соблюдения законодательства об охране объектов культурного наследия, в качестве экспертов участвуют в работе органов государственной власти и управления в сфере культурного наследия, формулируют и вносят конкретные предложения по совершенствованию законодательства в сфере охраны культурного наследия.





В рамках Года культуры фонд впервые проводит международный фотоконкурс «Достояние поколений», цель которого – привлечь внимание к историческому и культурному наследию народов России, красоте и многообразию нашей природы, средствами фотоискусства воспитывать у молодежи чувство гордости за прошлое и настоящее нашей Родины.

У фонда уже есть опыт привлечения фотомастеров к популяризации объектов нашего культурного достояния: была подготовлена и проведена целая серия тематических фотовыставок «Путешествие в прошлое», посвященных культурному наследию Великого Новгорода и Новгородской области, Ярославля и Ярославской области, Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Москвы и Московской области. Фотовыставки «Древние центры российской государственности» и «Историческое

наследие России», посвященные 1150-летию российской государственности, экспонировались в России и за рубежом.

Фотоконкурс, объявленный в Год культуры, несравнимо масштабнее и по задачам, и по тематике, и по числу участников проекта, и по региональному представительству авторов фоторабот. Он проводится при поддержке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Федерального агентства по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество), Федерального агентства по туризму. Официально информационную поддержку оказывают «Российская газета», «Парламентская газета», журнал «Российская Федерация сегодня», ИТАР – ТАСС, коммуникационное агентство «Междуна-



родный пресс-клуб», а неофициально – десятки, если не сотни, региональных и муниципальных газет и интернет-ресурсов, сообщивших о конкурсе во всех регионах.

Вызывает уважение и персональный состав оргкомитета и конкурсной комиссии конкурса. Вот лишь некоторые имена: З.Ф. Драгункина, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, С.С. Говорухин, председатель Комитета Государственной Думы по культуре, К.И. Косачев, руководитель Федерального агентства по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество), С.В. Михайлов, руководитель информационного телеграфного агентства России ИТАР – ТАСС, А.Ю. Манилова, заместитель Министра культуры Российской Федерации, О.Л. Свиблова, директор

Московского Мультимедиа Арт Музея, А.И. Шкурко, президент Государственного исторического музея, В.М. Ерохин, заслуженный художник России, действительный член Академии художеств Российской Федерации, С.В. Киврин, фотожурналист, победитель конкурса «World Press Photo».

Фотоконкурс проводится по 7 номинациям: 1. «Историческое наследие»; 2. «Духовное наследие: история и современность»; 3. «Путешествия»; 4. «В мире театра и кино»; 5. «Лики биосферы»; 6. «Актуальный репортаж»; 7. «Спорт».

Такой широкий спектр номинаций позволяет фотомастерам и фотолюбителям «высказаться» по самым разнообразным и актуальным темам. Очень надеюсь, что не останется без внимания художников тема, которую я не раз затрагивал и острота которой сохраняется: развитие исторических городов России.



Состояние исторических городов вызывает крайнюю озабоченность государства и общества. Практически все такие города сталкиваются с комплексом проблем в таких сферах, как градостроительство, землепользование, культура, образование, здравоохранение и занятость населения. Межотраслевой характер этих проблем определяет необходимость системного подхода к их решению.

По-прежнему множество исторических городов находится в упадке. Они с трудом решают свои социально-экономические проблемы. Среди других негативных тенденций – аварийное состояние более половины недвижимых объектов культурного наследия в исторических городах, продолжающееся расхищение археоло-

гического наследия, уничтожение культурного слоя городов в процессе новой застройки, отнесение земель объектов культурного наследия к землям сельхозназначения или отведение под застройку. Не организована полноценная государственная историко-культурная экспертиза как основа для принятия решений в сфере охраны памятников истории и культуры. Появились и новые угрозы, когда администрации городов сталкиваются с проблемами захвата земель и рейдерством.

Незащищенность объектов культурного наследия, стремительная потеря исторического облика, разрушение древних культурных отложений особенно остро проявились в малых и средних городах России.



Администрациям исторических городов необходимо менять концепцию градостроительной политики. Не секрет, что современная градостроительная политика зачастую совершенно не учитывает необходимость сохранения исторической и культурной среды города, его археологического культурного слоя. Так называемая точечная застройка неоправданно искажает его архитектурно-планировочную структуру. Повсеместно происходит снос исторической застройки и замена ее новоподелами, сооружаются неадекватные масштабу окружающей среды новые здания. Очень часто охранные зоны объектов культурного наследия корректируются в сторону уменьшения, а необходимость охранных археологических работ игнорируется.

В отличие от больших исторических городов с диверсифицированной экономикой, развитой инфраструктурой, мощными финансовыми и информационными потоками малые города практически не вписались в новые экономические отношения и оказались в значительной мере невостребованными. Их социально-экономический потенциал постепенно утрачивается.

Общие для страны тенденции депопуляции населения проявились здесь крайне остро. Бюджеты малых городов дотационны и не позволяют обеспечивать минимальные социальные стандарты. Градообразующая база, как правило, разрушена, новые производства не создаются. Отсюда высокая безработица, низкий уровень доходов населения, социальная напряженность.



Однако жизнь каждого такого исторического города имеет свои особенности. Именно в индивидуальности заложены возможности их развития. Необходимо создавать такие условия, которые позволили бы задействовать в целом потенциал экономики города, сформировать экономические кластеры, запускать механизмы саморазвития. Мы должны четко понимать, что объекты историко-культурного наследия являются одним из основных факторов, определяющих социально-культурную ситуацию в малом и среднем историческом городе. Эти факторы могут и должны служить отправной точкой в политике их возрождения. И сегодня, опираясь на собственные историко-культурные ресурсы, этот процесс должен затрагивать все сферы жизни города – производство, быт, культуру города в целом и его небольших частей, вплоть до отдельных предприятий и зданий.

Убежден, что историко-культурное наследие должно стать основой экономической модернизации исторических городов. Мировой опыт свидетельствует: культурные инновации, развитие культурной инфраструктуры всегда оправданны с позиции экономической целесообразности.

Как эти и другие проблемы, связанные с сохранением культурно-исторического наследия, переложить на язык художественной фотографии, отразить в жанре фоторепортажа? Как постараться уйти от крайностей, от «все пропало, шеф», с одной стороны, до лубочно-интуристского ширпотреба – с другой? Уверен, это не просто. Но тем интереснее творческое соревнование.

# САМОУПРАВЛЕНИЕ В ЭПОХУ ФОРМИРОВАНИЯ РУССКОГО ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ГОСУДАРСТВА

Развиваясь по общим историческим законам, русская средневековая государственность имела ряд особенностей, связанных с географическим, военным и внешнеполитическим положением страны. Последнее обуславливалось почти непрерывным отражением внешней агрессии и, как следствие, резким усилением центральной государственной власти. Сложившиеся обстоятельства характеризовались рядом черт общественно-государственного строя и системы управления, а также сохранением определенных самоуправленческих традиций.



**Андрей Александрович КЛИШАС,**  
председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета Российского университета дружбы народов, доктор юридических наук, профессор



**Леван Теймуразович ЧИХЛАДЗЕ,**  
доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Российского университета дружбы народов и кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Московского государственного областного университета, доктор юридических наук

После освобождения от монголо-татарского ига в России в процессе формирования централизованного государства произошло объединение многих борющихся за национальное освобождение народов вокруг Московского княжества. С возникновением Русского царства власть стала решать принципиально новые по своему содержанию и масштабам задачи. В свою очередь, их выполнение потребовало поиска оптимальной структуры государственно-политического и административно-территориального устройства.

Примерно к середине XVI века на Руси, а затем и в России в основном складываются предпосылки для формирования сословно-представительной монархии, в которой каждый подданный принадлежал к определенному сословию, исполняющему свои обязанности в сферах службы или тягла. Переход к сословно-представительной монархии был ознаменован существенными изменениями в государственном управленческом аппарате. Собирая русские земли, Москва «сбирала» и их уклады. При незыблемости положения верховной власти способы управления менялись и трансформировались в зависимости от исторических условий, развития сословий и специфики традиционного управления на той или иной территории. Следует отметить, что при присоединении какого-либо княжества к Москве в городах назначались наместники, а в волостях – волостели, которые напрямую подчинялись центральной власти.

Назначение наместником называлось пожалованием. В большинстве случаев такого рода пожалование получали прежние князья. Наместничество было, по сути, наследственным. Хотя в любом случае сын прежнего наместника нуждался в пожаловании царя. Подчинение наместников верховной власти постоянно усиливалось. Они являлись представителями верховной власти на местах, осуществляли одновременно властные и судебные полномочия. Эти должностные лица находились на кормлении, то есть содержались за счет местного населения, получая от него все необходимое. В свою очередь, кормление выражалось в проведении наместниками политики поборов. Присылаемые из центра кормленщики не были лично заинтересованы в делах управляемых ими уездов или волостей, тем более что их назначение было сравнительно краткосрочным, на два-три года. Все интересы наместников сосредоточивались преимущественно на личном обогащении. Система кормления была не способна в условиях обостряющейся классовой борьбы обеспечить в должной мере подавление сопротивления восстающего крестьянства. Кроме того, если служилые сословия были прямо связаны с верховной властью, то зависимое население искусственным образом отдалялось от последней, поскольку зависело от кормленщиков. В таких условиях можно говорить скорее о местном управлении, нежели о самоуправлении. Однако если органы местного управления должны

подчиняться центральным органам власти, то кормленщики постепенно выходили из-под контроля власти. Это, в свою очередь, создавало основу дестабилизации и даже определенного сепаратизма.

Причинами чиновничьего своевластия, безусловно, выступали необъятные просторы страны и сравнительно низкая плотность населения в сочетании с плохо развитыми средствами сообщения. Именно поэтому роль государства в лице самодержавного монарха заключалась в обеспечении известного единства всех элементов, составляющих социально-политическую структуру общества.

По мере укрепления верховной власти государства к началу царствования Ивана IV Васильевича (Ивана Грозного) кормленщики постепенно превращаются в своего рода паразитический нарост как на теле государства, так и у местных самоуправляющихся волостных, посадских и сельских сообществ. И, как следствие, возникает необходимость усиления властной вертикали и централизации административного аппарата, поскольку становилось невозможным функционирование государства в государстве. Исходя из этого, во-первых, сокращаются сроки наместничества; во-вторых, за превышение установленного размера корма следует неотвратимое наказание; в-третьих, ограничиваются судебные полномочия кормленщиков.

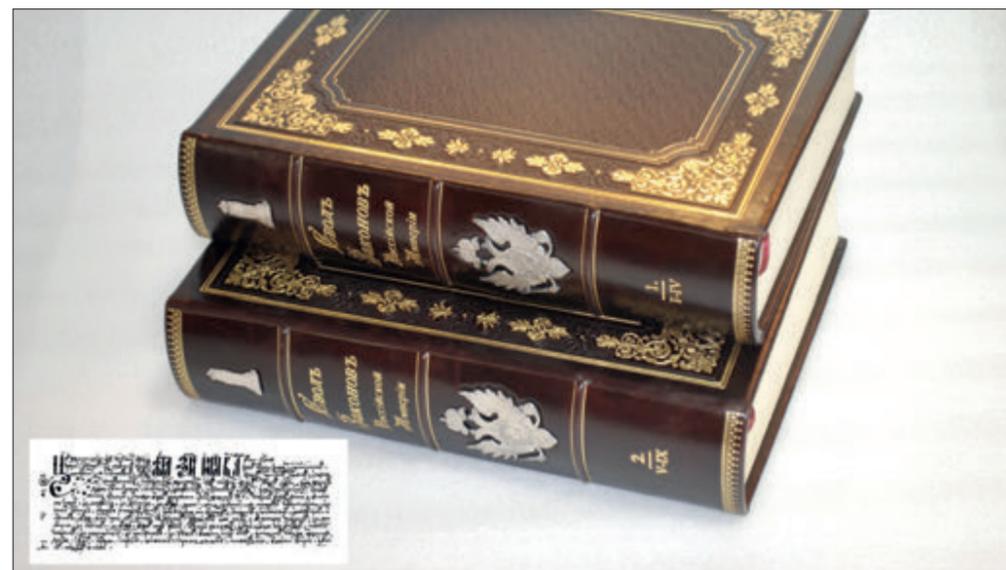
Острая борьба между боярскими группировками за влияние и власть приводит к глубокому политическому кризису, который обернулся кризисом управленческих структур. Как следствие этого, кормленщики, пользуясь ослаблением центральной власти, упрочили свои позиции. Опасность заключалась в расширении круга сторонников системы кормлений. Поэтому указанные проблемы постепенно приобретали устрашающие для единой государственной власти масштабы. Безусловно, они отражали потребность в реформировании государства и общества.

Реформы Ивана Грозного были вызваны обстановкой острой политической борьбы. Правовую основу самоуправления определили губная (1530-е годы) и земская (1555–1556 годы) реформы, в результате которых городское население включилось в процесс формирования выборных органов местного самоуправления – губные и земские избы.

В основе губной реформы лежала попытка формирования из среды местного населения особых органов власти, основной задачей которых являлась борьба с «лихими людьми». Создание этих органов связано с инициативой дворян, жаловавшихся на то, что наместничий аппарат не справляется с подавлением крестьянских выступлений. Поэтому не удивительно, что губные избы были созданы прежде всего как карательные органы. В то же время сформировать местное управление можно было, только доверив решение значительной части проблемных вопросов местным жителям, – это освобождало значительные силы для решения общегосударственных задач, прежде всего задачи создания сильной армии, и одновременно усиливало доверие к верховной власти.

Губные избы не могли являться полностью самостоятельными органами местного самоуправления, поскольку контроль над ними осуществлял Разбойный приказ, созданный на основе специальной комиссии, выделившейся из Боярской думы. Сама Боярская дума сформировалась как важный орган государства из существовавшего при князе совета еще в Древнерусском государстве. Становление статуса Думы следует отнести к XV веку. Боярская дума отличалась от прежнего совета большей юридической и организационной оформленностью: была постоянно действующим органом, имела сравнительно стабильный состав. В Думу входили так называемые думные чины – введенные бояре и окольные. Компетенция Думы совпадала с полномочиями великого князя. Князь юридически не обязан был считаться с мнением Думы, но фактически не мог поступать самовольно, ибо любое его решение не проводилось в жизнь, если не было одобрено боярством. С течением времени великие князья начали процесс подчинения себе Боярской думы, что было связано с общим процессом централизации власти.

Таким образом, создание губных избы в значительной степени стало результатом совершенствования системы суда и розыска за счет участия местного населения, представители которого – «добрые», или «лучшие», люди – с конца XV века стали привлекаться к осуществлению суда. Белозерская уставная грамота (1488 год), а затем Судебник 1497 года



закрепили эту практику, запретив должностным лицам местной администрации (наместникам и волостелям) вершить суд без выборных представителей дворянства и верхушки тяглого населения. Это касалось прежде всего рассмотрения наиболее важных и опасных государственных дел. Белозерская уставная грамота запрещала также наместникам и их слугам взимать пошлыны и корм. В свою очередь, эта функция возлагалась на сотских, которых избирало население административно-территориальных единиц – сотен.

Белозерская уставная грамота – одна из грамот наместнического правления, данная великим князем Иваном III жителям Белозерского княжества после его окончательного присоединения к Московскому княжеству в 1488 году. В грамоте регламентировались порядок управления, размер корма на содержание должностных лиц, их компетенция, судопроизводство. Грамотой утверждалось верховенство Москвы, и в ней делалась попытка поставить наместническое правление в житейские рамки, урегулировать отношения наместнической администрации с должностными лицами, избираемыми населением.

Судебник 1497 года – первый общерусский свод законов после воссоздания единого Русского государства. Судебник был утвержден великим князем Иваном III и Боярской думой в сентябре 1497 года. Этот нормативный правовой акт содержал преимущественно нормы, регулировавшие борьбу с преступностью; создавал единую систему судостроительства и судопроизводства; регулировал некото-

рые имущественные правоотношения; закреплял привилегии за господствовавшими сословиями.

Еще один документ – Белозерская таможенная грамота 1497 года – это уже свидетельство развития городов и самоуправления в них. Для сбора пошлин лучшая часть посадского населения и черносошного крестьянства избирала из своей среды целовальников, излюбленных голов и старост.

Постепенно формируемые губные власти возглавлял губной староста, избиравшийся на традиционной основе единогласия из дворян. Если из-за разногласия выбор не состоялся, то губного старосту назначало правительство. Списки губных старост направлялись в Москву на утверждение. Избрание губного старосты подтверждалось царем: он мог назначить или не назначить старосту.

Состоявшие первоначально при губном старосте (голове) старосты, десятские и наиболее авторитетные местные люди («добрые» люди) со временем были заменены на целовальников в количестве не более 4 человек. При них состоял губной дьяк, ведавший делопроизводством. Губного старосту и губного дьяка избирали на принципах единогласия на сходах местных жителей. В случае разногласия в Москву направлялся запрос, и губные власти назначались лично государем.

Примерно со второй половины XVI века царь начинает передавать губным старостам некоторые полномочия, связанные с земельными отношениями, различными промыслами, рыбной ловлей и так далее.



Широкое распространение губных органов зафиксировано Судебником 1550 года, разграничившим полномочия наместников и губных изб. В губных грамотах этого времени регламентировались определенные требования к кандидатам, избираемым на должность старосты. Должностные лица в органы земского самоуправления в соответствии с реформой избирались только из «лучших» людей, то есть из среды дворян, посадского населения и зажиточных слоев крестьянства. Позднее эти нормы были закреплены в Соборном уложении 1649 года, принятом при царе Алексее Михайловиче Земским собором в Москве. В нем было систематизировано и обновлено все российское право, намечилось разделение норм по отраслям и институтам. В Соборном уложении впервые в русском законодательстве был закреплен статус царя как наследственного монарха. С принятием этого уложения завершился процесс закрепощения крестьян, установлено право их бессрочного сыска и возвращения прежнему владельцу. Соборное уложение было основным источником права России до введения в действие Свода законов Российской империи 1832 года.

К середине XVI века органы губного и земского самоуправления функционировали как минимум в 160 городах России (без учета Украины и Сибири), а к середине XVII века – в 226 городах.

Отмена кормлений приводила к повсеместному учреждению земских властей. Таковыми являлись по городам и волостям «излюбленные головы» и земские судьи. Земские власти избирались всеми земскими сословиями, кроме служилого. Полномочия земских властей распространялись обычно на денежные, хозяйственные и судебные дела. Они заведовали доставкой в Москву всех прямых налогов. Объем судебной власти земских властей был равен объему прежней власти наместников с боярским судом и даже превышал ее, поскольку земские власти могли неограниченно решать дела о холопстве и смертной казни.

Формирование на территории Русского централизованного государства земских учреждений периодически приостанавливалось из-за противодействия боярства. Последнее было заинтересовано в возобновлении системы кормления. Земская реформа, задуманная как общегосударственная, была осуществлена в полной мере лишь на черносошных территориях Русского Севера, где земские власти восприняли даже функции губных учреждений. На большей же территории Московского княжества земская реформа осталась неосуществленной.

После смерти Ивана Грозного происходит поворот к приказно-воеводскому управлению, более жестко связанному



с центральным правительственным аппаратом. По своей сути реформа воеводств являлась попыткой боярства восстановить контроль над местными делами. Однако, с другой стороны, во время борьбы с польско-шведскими захватчиками земское самоуправление оказывалось не всегда способным к быстрому реагированию в решении вопросов организации обороны. В таких условиях, сохраняя в целом самоуправление, верховная власть снова вводит в государственный строй непосредственное управление из Москвы.

Воеводы обычно назначались государем на 1–2 года, в большинстве случаев из представителей местного населения. При воеводах в товарищах были дьяки и подьячие с приписью. Все эти лица составляли приказную избу, иногда разделяющуюся на отрасли управления. Компетенция воевод определялась наказами, в соответствии с которыми воевода ведал городским хозяйством, руководил обороной, исполнял полицейские обязанности. Следует отметить, что приказно-воеводское управление не приводило к уничтожению самоуправления вообще. Губные и земские учреждения в некоторых областях продолжали существовать даже при воеводах. По отношению к губным властям воевода являлся начальником, а губные старосты – его товарищами.

По отношению к земским учреждениям воевода был начальником в полицейской деятельности, тогда как в финансовой и хозяйственной сферах земские учреждения сохраняли свою независимость.

Процесс формирования местного самоуправления в эпоху формирования Русского централизованного государства емко охарактеризовали авторы монографии «Институты самоуправления: историко-правовое исследование»: «Соотношение самодержавства (централизации) и самоуправления в России... представляется следующим образом. Эти понятия не противоречат друг другу, более того, самоуправление представляет собой обязанность, способ осуществления государева тягла. Такое делегированное самоуправление не противостояло верховной власти, а усиливало ее. А верховная власть осуществляла свою обязанность «строить землю» в соответствии с имевшимися в данное время условиями, прежде всего самим самоуправлением. Конкретные формы общественного устройства, в том числе наличие условий или территориальное деление, могут исчезать и меняться. В соответствии с данными условиями может меняться и степень самоуправления. Государственно-правовое соотношение его с верховной властью остается неизменным».

# KAZANSUMMIT-2014 – ПЛОЩАДКА ДЛЯ ДИАЛОГА

В условиях современного многополярного мира российская внешняя политика укрепляет свою разновекторность. Это позволяет повысить устойчивость позиций страны на мировой арене. На фоне международных санкций со стороны США, Канады, Японии, стран Европейского союза российская экономика смогла переориентироваться на поставщиков и рынки сбыта КНР, Республики Корея, стран Латинской Америки, Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии.

Более полно реализовать потенциал сотрудничества со странами «третьего мира» помогают тесные партнерские связи между международными и региональными организациями, в которых активно и весомо участвует Российская Федерация. К ним относятся СНГ, Евразийский экономический союз, Шанхайская организация сотрудничества, ОДКБ и другие. Большие перспективы имеет развитие связей с арабо-мусульманскими странами, в том числе посредством взаимодействия с Организацией исламского сотрудничества. Многие государства Ближнего Востока являются ключевыми мировыми экспортерами инвестиций.

Совет Федерации поддерживает стремление российских регионов к установлению хороших деловых и торговых связей с этой группой стран, эффективно использует для этого широкий спектр международного парламентского сотрудничества. В полной мере этот тренд подтвердился на VI Международном экономическом форуме России и стран – членов Организации исламского сотрудничества – KazanSummit-2014.



**Михаил Михайлович ЧЕРНЫШОВ,**  
старший научный сотрудник  
Института проблем рынка  
Российской академии наук,  
кандидат экономических наук

KazanSummit является одним из ведущих экономических событий в международных отношениях Российской Федерации и стран – членов Организации исламского сотрудничества (ОИС). Впервые саммит прошел в 2009 году. Начиная с 2010 года он стал проводиться под патронатом Президента Республики Татарстан, а в 2012 году KazanSummit получил поддержку Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Целью KazanSummit является содействие улучшению и укреплению экономических и торговых отношений России и стран ОИС.

KazanSummit-2014 вызвал особый интерес в нашей стране и за рубежом. Он проходил под углом зрения ускорения разворота внешней политики и финансово-экономической активности России на Восток, вызванного системным осложнением взаимоотношений нашей страны с западными странами. Несмотря на то что государства Запада пытались отговорить представителей арабо-исламских стран от направления ими своих представителей на форум в Казани, эти демарши не достигли цели. В мероприятиях KazanSummit приняли участие более 500 политических и общественных деятелей, представителей бизнеса и экспертного сообщества из 26 стран – членов ОИС и 14 регионов России.

В числе зарубежных участников форума были и приглашенные Советом Федерации представители законодательных органов зарубежных стран – более 50 парламентариев из 15 государств. Среди них – Председатель Совета представителей регионов Народного консультативного конгресса Индонезии И. Гусман, который выступил в качестве одного из модераторов на главном мероприятии – Стратегическом форуме. На высоком уровне были представлены также парламенты Афганистана (первый заместитель председателя верхней палаты М. Изидьяр), Судана (вице-спикер парламента О. Габр), Киргизии (заместитель председателя парламента Т. Зулпукаров). Другие страны направили в Казань руководителей профильных комитетов парламента, а также экспертов.

В состав делегации Совета Федерации, возглавляемой сопредседателем оргкомитета форума, вице-спикером Совета Федерации И.М.-С. Умахановым, входили семь сенаторов: С.Л. Батин, В.М. Джабаров, Т.В. Заболотная, А.Б. Каноков, Г.Н. Макин, В.В. Мингазов, А.К. Тулохонов.

Одним из ключевых мероприятий форума стала Консультативная встреча представителей парламента стран – членов ОИС и России на тему «Взаимодействие парламентариев Российской Федерации



и стран – членов ОИС в вопросах установления благоприятного делового и инвестиционного климата, укрепления мира и стабильности, развития диалога культур и цивилизаций». Выступая на ней, заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов передал участникам форума приветствия и наилучшие пожелания от Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко, выразил благодарность руководству Татарстана за прекрасную организацию саммита, теплый прием и гостеприимство.

«Форум превратился в важную площадку для межпарламентского диалога, направленного на взаимную адаптацию законодательств, опирающихся на исламские традиции, с одной стороны, и европейские – с другой. Именно такой диалог необходим сегодня для формирования благоприятного делового и инвестиционного климата в отношениях между нашими странами. Убежден, что в наших отношениях заложены все предпосылки для дальнейшего развития межпарламентской составляющей. В XXI веке роль парламентов и парламентской дипломатии в международных делах возрастает. Необходим постоянный и предметный диалог российских парламентариев с их коллегами из стран ОИС для лучшего понимания процессов, которые происходят в наших странах», – отметил И.М.-С. Умаханов.

Он подчеркнул также, что проведение в рамках KazanSummit межпарламентской консультативной встречи дает возможность российским парламентариям и их коллегам из исламских стран в конструктивной уважительной атмосфере обсудить те аспекты законодательства, которые требуют дальнейшего совершенствования для развития бизнеса.

В частности, существенным остается вопрос о различиях в законодательном регулировании финансовых инструментов. И.М.-С. Умаханов заметил, что исламский бизнес в различных формах имеет большой потенциал для развития в России, указал на заинтересованность российской стороны в проведении публичных обсуждений и выработке рекомендаций в области функционирования принятой в исламских странах финансовой системы, в налаживании сотрудничества в сфере прямых инвестиций.

«Задача Совета Федерации как палаты регионов – уделить максимальное внимание лучшим практикам тех субъектов Российской Федерации, которые накопили

полезный опыт в законодательном регулировании развития экономических взаимоотношений с исламскими странами и их финансовыми институтами. Сегодня можно констатировать, что в ряде субъектов достигнуты положительные результаты адаптации принципов исламского права в экономике и финансовой сфере к общероссийскому законодательству, а также в обобщении и распространении наиболее продуктивных форм законодательного обеспечения благоприятного делового и инновационного климата, развития связей с исламским миром. Совет Федерации внимательно изучает законотворческий опыт стран СНГ в вопросах функционирования исламских финансовых институтов. В свете подписания Договора о создании Евразийского экономического союза появление исламских финансовых институтов в России позволило бы создать дополнительный ресурс для развития общего финансового пространства», – сказал И.М.-С. Умаханов.

В заключение И.М.-С. Умаханов отметил, что парламентские институты призваны и способны сыграть ведущую роль в становлении и реализации межкультурного диалога, выразил уверенность, что взаимодействие парламентариев, в том числе в рамках KazanSummit, будет способствовать улучшению делового и инвестиционного климата.

Также на консультативной встрече парламентариев выступил с докладом первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам В.М. Джабаров. Он рассказал о взаимодействии законодателей России и стран – членов ОИС в вопросах восстановления мира, укрепления доверия и создания системы безопасности на Ближнем и Среднем Востоке.

Делегация Совета Федерации активно участвовала и в других мероприятиях форума. И.М.-С. Умаханов стал одним из основных докладчиков на Стратегическом форуме по вопросам развития связей России со странами ОИС, а также на рабочем завтраке по вопросам участия российских регионов в развитии торговых, экономических и инвестиционных связей со странами исламского мира. Т.В. Заболотная выступила на Инвестиционном форуме с докладом, который оказался в центре внимания и инициировал оживленную дискуссию по проблематике участия России и стран – членов ОИС в международных экономических группировках.

На встрече с делегацией Совета Федерации Президент Татарстана Р.Н. Минниханов дал самую высокую оценку поддержке со стороны верхней палаты российского парламента инициатив и мероприятий, проводимых Татарстаном. В связи с этим он просил передать Председателю Совета Федерации В.И. Матвиенко слова благодарности и выразил надежду, что предстоящий период будет насыщен новыми совместными важными и результативными мероприятиями.

На мероприятиях KazanSummit-2014 значительную активность проявили представители стран – членов Организации исламского сотрудничества. Так, видный иорданский политический деятель и бизнесмен, председатель комитета Сената Парламента Иорданского Хашимитского Королевства по энергетике и природным ресурсам Джавад аль-Анани озвучил намерение деловых кругов Иордании и ряда других ведущих арабо-мусульманских стран переориентировать инвестиционные потоки из стран Запада в Россию. Идея в том, чтобы продать часть ценных бумаг, размещенных арабами в западных банках (их общая стоимость оценивается в 3 трлн. долларов США), и вложить на первом этапе порядка 150–200 млрд. долларов США в инвестиционные проекты на территории Российской Федерации. Необходимой предпосылкой для реализации такого плана является наличие четко сформулированных инвестиционных предложений со стороны российских деловых кругов и система гарантий Правительства России.

Стержневой темой дискуссий по тематике развития финансово-экономических связей России со странами ОИС стали вопросы продовольственной безопасности, и прежде всего создания в нашей стране совместных производств экологически чистых видов сельскохозяйственной продукции.

Также на форуме была достигнута договоренность об организации ряда поездок инвесторов из арабских стран в российские регионы для подготовки контрактов и обсуждения вопросов создания необходимой нормативной базы.

Широко обсуждалась и тема градостроения, возведения «умных городов». Как пример рассматривалось строительство близ Казани «умного города»-спутника, которое идет быстрыми темпами. Вместе с тем в процессе обсуждения с зарубежными инвесторами выявились нестыковки и прорехи в российском законодательстве,

которые тормозят внедрение передовых технологий. В ходе обмена мнениями прозвучало пожелание, чтобы Совет Федерации как палата регионов взял на себя координацию усилий субъектов Российской Федерации на этом направлении, оказывал содействие в вопросах адаптации действующего законодательства и в привлечении зарубежных инвестиций в объекты «умных городов».

В ходе дискуссии по другой теме – привлечение исламских банковских инструментов в экономику России – к сожалению, подтвердилось, что Россия отстает в этом вопросе от многих стран, в том числе партнеров по СНГ, прежде всего Казахстана, который успешно скорректировал свое законодательство в интересах привлечения исламских банковских продуктов. Участники дискуссии выразили надежду на то, что Совет Федерации в рамках своей компетенции поможет быстрее найти пути решения данной проблемы. Потенциал исламских банковских инструментов в России оценен экспертами форума в 60 млрд. долларов США, плюс к этому – 15 млрд. долларов США на рынке страхования.

Кроме заседаний, на KazanSummit-2014 прошел ряд двусторонних встреч с представителями мусульманских стран, где обсуждался широкий спектр политических вопросов. В частности, большой резонанс получило заявление руководителя афганской делегации, первого заместителя председателя верхней палаты парламента Афганистана Мохаммада Изидьяра о необходимости мирного урегулирования конфликта на Востоке Украины «в рамках требований большинства населения этих регионов страны». В целом прошедшие двусторонние встречи показали совпадение взглядов по большинству проблем международных отношений, в том числе острым кризисным и конфликтным ситуациям.

**Комментарий заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.М.-С. Умаханова по итогам VI Международного экономического форума России и стран – членов Организации исламского сотрудничества:**

– Совет Федерации как палата регионов всячески содействует развитию экономических связей регионов с другими странами, в том числе в рамках приграничного сотрудничества. В основном речь идет лишь

о торгово-экономической стороне вопроса, без учета конфессиональных особенностей регионов. Вместе с тем в Российской Федерации есть ряд субъектов с преимущественно мусульманским населением, которым интересны вопросы использования инструментов исламской экономики и финансов. Например, для ислама существуют этические ограничения по получению ссудного процента, определенные нормы контрактных отношений и другие особенности. Ежегодный Международный экономический форум России и стран Организации исламского сотрудничества KazanSummit стал площадкой для различных форматов сотрудничества российских регионов со странами и международными структурами исламского мира.

Сегодня Европа, США, Япония переживают затяжной экономический кризис. События на Украине вызвали обмен санкциями, которые привели к переформатированию ряда экономических связей, ограничению по финансам и инвестициям. Западные страны стараются ограничить сотрудничество. Я считаю такие шаги недальновидными и противоречащими долгосрочным интересам наших зарубежных партнеров. Поэтому Россия сделала «разворот на Восток». Но в широком смысле Восток – это не только Дальний Восток (Китай, Корея, Тайвань), но и Ближний Восток, и Южная Азия, то есть исламский мир. На этом фоне страны исламского мира, обладающие значительными инвестиционными ресурсами, могли бы помочь реализации проектов в российских регионах, нивелируя последствия санкций. Наши отношения с исламскими странами развиваются неплохо, чему способствует схожесть оценки ситуации в глобальном мире. Как и Россия, страны исламского мира решительно выступают за равноправие в международных отношениях, против попыток диктата военной силы в международных делах, ратуют за укрепление международно-правовых основ и роли ООН.

Помимо уже упомянутых мной вопросов исламской экономики и финансов для форума в Казани традиционно актуальны вопросы новых технологий и инноваций. В прошлом году на KazanSummit активно обсуждали опыт использования современных достижений градостроительства, создания «умных городов». Казань со своими передовыми достижениями все больше претендует на роль инновационной столицы России. В последнее время в Татарстане создаются две новые крупные инвестиционные пло-

щадки: IT-город Иннополис и технополис Smart City («Умный город»). Это новый тип особой экономической зоны технико-внедренческого типа. В 2014 году ключевыми для повестки дня форума стали вопросы продовольственной безопасности, интеграции российских регионов в мировую экономику, восстановления мира, укрепления доверия и создания системы безопасности на Ближнем и Среднем Востоке.

Среди направлений сотрудничества с мусульманскими странами для России наиболее перспективны экономика, культура и образование. Во всех этих областях есть значительный неиспользованный потенциал. KazanSummit помогает раскрыть этот потенциал и воплотить его в конкретные проекты.

**Комментарий первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по международным делам В.М. Джабарова по итогам его выступления на третьей Консультативной встрече представителей парламентов стран – членов Организации исламского сотрудничества:**

– Организация исламского сотрудничества является на сегодня самой крупной, наиболее влиятельной и авторитетной международной мусульманской организацией, объединяющей 57 стран мира с населением почти 1,3 миллиарда человек. Сегодня приходится констатировать, что ни одно современное государство не может обезопасить себя от экстремизма, терроризма, незаконного оборота наркотиков и других угроз безопасности. Поэтому поиск путей решения актуальных проблем поддержания мира, укрепления доверия, создания систем коллективной безопасности требует от нас использования наднациональных форматов сотрудничества. Нельзя не признать, что помимо геополитической общности консолидирующим фактором может служить и конфессионально-историческая близость. И Организация исламского сотрудничества демонстрирует яркий пример этого.

Исламский мир сегодня переживает период потрясений, сопряженных зачастую с кровопролитными конфликтами, за которыми кроются глубинные причины. Отчасти это результат противоречий, накопившихся в течение десятилетий и веков. Но также очевидно, что политические потрясения в арабских странах неизбежно отражаются на международных отношениях и ситуации в регионе, более того – на стабильности всего обширного евразийского пространства.

Мы видим нашу общую стратегическую задачу в том, чтобы вывести на более высокий уровень диалог по формированию международной архитектуры безопасности. Объединительный фактор Организации исламского сотрудничества может сыграть принципиально важную роль в решении многих сложных задач, таких как урегулирование конфликтов и борьба с терроризмом. И в этом направлении уже немало делается.

Например, идет процесс реализации договоренностей по химическому разоружению Сирии. Россия последовательно проводит линию на содействие политическому урегулированию сирийского кризиса на основе Женевского коммюнике от 30 июня 2012 года, которое сегодня, по сути, является единственной согласованной основой мирного решения этого конфликта. Убежден, что прогресс в этом направлении надо активнее использовать в интересах прекращения насилия, ликвидации угрозы со стороны экстремистских и террористических групп в регионе.

Необходимо также продвижение по пути урегулирования застарелых конфликтов на пространстве Ближнего и Среднего Востока, прежде всего палестино-израильского конфликта. Нахождение всеобъемлющего и справедливого решения палестинской проблемы на международно-правовой основе может существенно понизить градус напряженности и в регионе, и в мире в целом.

В конце этого года завершат свою миссию Международные силы содействия безопасности в Афганистане. Убежден, что нашим афганским друзьям удастся справиться со всеми вызовами и укрепить военно-политическую стабильность в стране, обеспечить ее экономическое развитие.

К сожалению, терроризм в обыденном сознании нередко ассоциируется с исламом. Видимо, многие трагические события последних лет привели к формированию подобных абсурдных стереотипов. Вместе с тем действия террористов, где бы и кем бы они ни совершались, должны быть безоговорочно осуждены, как это наглядно продемонстрировали руководители ОИС в отношении похитителей школьниц в Нигерии.

Одной из наиболее острых угроз международной безопасности остается ядерное распространение. Ряд государств осуществляли или осуществляют атомные программы, а некоторые из них разрабатывали ядерное оружие. Отрадно отметить, что появились обнадеживающие признаки в работе по урегулированию ситуации вокруг ядерной программы Ирана. Российская сторона го-

това к коллективной работе с целью выхода на осязаемые практические результаты. Рассчитываем, что все участники переговорного процесса проявят политическую волю, готовность к взаимоприемлемым компромиссам и смогут использовать появившийся реальный шанс достичь прорыва в решении этой сложной проблемы.

Наша страна, в которой проживают 20 миллионов мусульман, действуют более 80 исламских централизованных организаций, поступательно развивает сотрудничество с государствами – членами Организации исламского сотрудничества. В.В. Путин неоднократно подчеркивал, что Россия не только не заинтересована «в расколе либо перекройке исламского мира, но, напротив, проводит последовательную, твердую линию по укреплению его единства». Мы будем и впредь выступать за укрепление коллективной основы действий международного сообщества в интересах обеспечения стабильности и безопасности в современном мире.

В октябре 2013 года подписано рамочное соглашение о сотрудничестве между МИД России и Секретариатом ОИС. Оно создает прочную юридическую базу для дальнейшего укрепления наших связей и предусматривает механизм регулярных консультаций по ключевым аспектам взаимодействия.

Отдельным направлением работы стало совершенствование парламентских механизмов взаимодействия Российской Федерации с исламскими странами. Важная роль здесь принадлежит Совету Федерации.

Наша палата активно развивает межпарламентское сотрудничество как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Мы активно налаживаем межпарламентские связи, регулярно принимаем участие в различных мероприятиях Парламентского союза Организации исламского сотрудничества, в работе Конференции и Совета Парламентского союза ОИС.

KazanSummit представляет существенный интерес для стран – членов ОИС. Татарстан стал своего рода «окном в Россию» для исламского мира. Республика успешно проводит в жизнь стратегию по укреплению своего потенциала через реализацию масштабных социально-экономических проектов. В этом велика заслуга руководства Татарстана, его делового сообщества, они имеют четкое видение того, что такое «умная экономика» и какова ее роль в современном мире. Рассчитываю, что решения форума будут способствовать всемерному развитию взаимодействия между странами – членами Организации исламского сотрудничества.

# МЕДПОМОЩЬ БОЛЬНЫМ С РЕДКИМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ: СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД



3 октября Комитет Совета Федерации по социальной политике провел «круглый стол» на тему «О совершенствовании механизмов ценообразования на лекарственные препараты в Российской Федерации». В ходе обсуждения этой острой проблемы председатель комитета В.В. Рязанский сказал, что проблемы в лекарственном обеспечении больных с орфанными заболеваниями дестабилизируют систему финансирования здравоохранения в субъектах Российской Федерации. По результатам работы «круглого стола» приняты рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации.



**Игорь Николаевич ЧЕРНЫШЕВ,**  
заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике



**Виталий Владимирович ОМЕЛЯНОВСКИЙ,**  
председатель Экспертного совета по здравоохранению Комитета Совета Федерации по социальной политике,  
директор Центра оценки технологий в здравоохранении РАНХиГС при Президенте Российской Федерации,  
доктор медицинских наук, профессор

Повышение эффективности управленческих решений и использования бюджетных средств – одна из первостепенных задач государственного управления. Для социальной политики, и прежде всего здравоохранения, это наиболее актуально, так как от продуманного финансирования отечественной медицины зависит качество жизни граждан Российской Федерации. В связи с этим пристального внимания требуют высокотратные сегменты здравоохранения, такие, например, как оказание медицинской помощи пациентам с редкими (орфанными) заболеваниями.

Комитетом Совета Федерации по социальной политике и Экспертным советом по здравоохранению при этом комитете ведется активная работа в данном направлении. В частности, разработаны рекомендации федеральным и региональным органам исполнительной власти по улучшению ситуации в сфере медицинской помощи больным с редкими (орфанными) заболеваниями.

На расширенном заседании Комитета Совета Федерации по социальной политике 24 июня 2013 года был рассмотрен вопрос «О положениях Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», касающихся редких (орфанных) заболеваний» в связи с решением Конституционного Суда Российской Федерации относительно оспаривания конституционности ряда положений названного федерального закона. По итогам заседания председателем комитета В.В. Рязанским было принято решение о создании при Экспертном совете по здравоохранению рабочей группы по совершенствованию мер оказания медицинской помощи больным с орфанными заболеваниями.

Данное направление сейчас является чрезвычайно актуальным. Развитие медицины, расшифровка генома неизбежно приводят к выявлению новых редких заболеваний и орфанных состояний. Это влечет за собой разработку новых персонализированных лекарственных препаратов для ограниченного числа пациентов, что неизбежно определяет их высокую стоимость. Соответственно, существующие сейчас проблемы помощи больным с редкими заболеваниями будут только усугубляться, списки орфанных заболеваний – неизбежно расширяться, а бюджетные расходы – возрастать. Это диктует необходимость системного подхода к оказанию медицинской помощи орфанным больным, основанного на четких критериях выбора заболеваний, требующих первостепенной помощи и приоритетных технологий для их лечения.

Огромное число редких болезней (около 12 тысяч форм), увеличение в результате исследований их количества, тяжелое прогрессирующее и жизнеугрожающее течение, частая инвалидизация и летальный исход придают высокую социальную значимость проблеме оказания медицинской помощи орфанным больным. Необходимость решения многих вопросов сопряжена с тем, что большинство орфанных заболеваний (более 80 процентов) имеют генетическую природу, в связи с чем возникает необходимость семейного медико-генетического прогноза.

Государственная политика в области поддержки больных с орфанными заболеваниями требует постоянного совершенствования нормативно-правовой базы и в целом системного решения данной проблемы в нашей стране с учетом мирового опыта.

Важным шагом в утверждении такого подхода стало принятие Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в котором закреплен один из критериев редких заболеваний – показатель распространенности (не более 10 случаев на 100 тысяч населения), а также определены положения о лекарственном обеспечении граждан, страдающих заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни или инвалидности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403 утверждены перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и правила ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности. Сегодня сформированы региональные регистры по указанным в нем нозологическим группам и формируется Федеральный регистр по орфанным заболеваниям.

Тем не менее до последнего времени не была проведена оценка необходимых затрат на лекарственные препараты для лечения пациентов с редкими заболеваниями, что не позволяет проводить адекватное планирование и распределение бюджета на лечение таких больных, не определены критерии, на основании которых формируется и должен актуализироваться перечень редких заболеваний.

В соответствии с действующим законодательством финансирование лекарственного обеспечения пациентов с орфанными заболеваниями является бюджетным обязательством субъектов Российской Федерации. Как показал 2013 год, они не полностью с этим справляются. В некоторых регионах не более 20 процентов больных получают необходимую терапию, а для многих из них непрерывное лечение – это единственный шанс на полноценную жизнь.

Существует и такой дисбаланс в лекарственном обеспечении пациентов с орфанными заболеваниями: самые «вы-

сокозатратные» патологии (такие как пароксизмальная ночная гемоглобинурия, мукополисахаридозы, другие сфинголипидозы, гемолитико-уремический синдром) чаще всего оказываются и самыми недофинансированными, в результате чего пациенты не получают доступа к необходимой им терапии даже при наличии неотложных жизненных показаний. Практика в субъектах Российской Федерации свидетельствует о том, что распределение ограниченных средств на лекарственные препараты для пациентов с 24 редкими заболеваниями не происходит на основе объективных критериев и носит хаотический, несистемный характер. Это требует разработки понятных критериев по ранжированию орфанных заболеваний, как для пересмотра утвержденного перечня, так и для определения приоритетов финансирования лечения заболеваний в случае дефицита средств.

Важной проблемой до сих пор является то, что большинство стандартов оказания медицинской помощи больным по 24 группам редких заболеваний не утверждены.

Более того, в Российской Федерации существует проблема с лекарственным обеспечением пациентов с так называемыми орфанными состояниями, пока не нашедшая отражения в нормативном регулировании оказания медицинской помощи таким пациентам. Отсутствие медикаментозного лечения таких больных в подавляющем числе случаев приводит к их ранней инвалидизации и смерти, как и при собственно редких заболеваниях. Это диктует необходимость нормативного закрепления, кроме выделенных в Федеральном законе от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» критериев, понятия «прогрессирующее, хроническое инвалидизирующее течение заболевания» и, соответственно, статуса редкого (орфанного) лекарственного средства, применяемого для этих состояний.

Игнорирование данных вопросов приводит к разночтению в понятиях о редких (орфанных) заболеваниях и отнесению к ним огромного количества заболеваний, не принадлежащих к данной категории. Все это создает дополнительную социальную напряженность.

Несмотря на происходящие позитивные изменения, требуют решения проблемы, связанные с совершенствованием нормативно-правового регулирования

оказания помощи больным с редкими заболеваниями, финансированием, функционированием и оснащением службы помощи больным с редкими заболеваниями, и многие другие.

Комитет Совета Федерации по социальной политике, Экспертный совет по здравоохранению при комитете прилагают все усилия к решению вышеуказанных проблем.

На первом заседании рабочей группы Экспертного совета по здравоохранению были рассмотрены предложения по разработке мер повышения качества и доступности медицинской помощи орфанным больным. По результатам обсуждения были определены три направления дальнейшей деятельности в области совершенствования медицинской помощи пациентам с орфанными заболеваниями: совершенствование нормативно-правовой базы, оценка необходимых затрат на финансирование лекарственной помощи пациентам с 24 орфанными заболеваниями, разработка критериев включения (исключения) в перечень орфанных заболеваний, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403. Все предложенные меры повышения качества и доступности медицинской помощи пациентам с редкими заболеваниями были поддержаны членами рабочей группы и вошли в итоговый документ заседания.

На втором заседании рабочей группы Экспертного совета по здравоохранению были представлены итоги исследования по оценке необходимых финансовых затрат на лекарственное обеспечение больных с орфанными заболеваниями, проведенного Центром оценки технологий в здравоохранении РАНХиГС при Президенте Российской Федерации и Научно-исследовательским финансовым институтом при Министерстве финансов Российской Федерации, предложена методика ранжирования редких заболеваний при формировании и пересмотре перечня, а также рассмотрены понятие «орфанное состояние» и проблемы регулирования обеспечения больных с данными состояниями.

Что касается исследования оценки необходимых финансовых затрат на лекарственное обеспечение больных с орфанными заболеваниями, то оно включает несколько этапов:

– анализ объемов финансирования и количества зарегистрированных боль-

ных с редкими заболеваниями в России в 2013 году;

– расчет необходимых финансовых затрат на патогенетическую лекарственную терапию зарегистрированных пациентов с редкими заболеваниями в России в 2013 году;

– расчет необходимых финансовых затрат на патогенетическую лекарственную терапию пациентов с редкими заболеваниями с учетом предоставления скидок фармацевтическими компаниями в случае 50-процентного и 100-процентного обеспечения больных в России в 2013 году;

– прогноз количества и необходимых финансовых затрат на патогенетическую лекарственную терапию пациентов с редкими заболеваниями в России с учетом данных зарубежных эпидемиологических исследований.

В результате были получены следующие данные.

В 2013 году в 76 субъектах Российской Федерации было зарегистрировано 10 436 больных с редкими заболеваниями. Объем финансирования из средств региональных бюджетов на указанную группу составил 4,43 млрд. рублей.

Среди наиболее затратных заболеваний были: пароксизмальная ночная гемоглобинурия (Маркиафавы-Микели) – 840,67 млн. рублей на 206 зарегистрированных больных; мукополисахаридоз, тип II – 678,39 млн. рублей на 74 больных; идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура (синдром Эванса) – 673,61 млн. рублей на 2563 больных.

Наибольшее количество пациентов было зарегистрировано по следующим заболеваниям: нарушения обмена ароматических аминокислот (классическая фенилкетонурия, другие виды гиперфенилаланинемии) – 3194 больных; идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура (синдром Эванса) – 2563 больных; юношеский артрит с системным началом – 1004 больных.

Наибольшие затраты на одного больного в 2013 году были связаны с терапией следующих заболеваний: мукополисахаридоз, тип II – 9,17 млн. рублей; мукополисахаридоз, тип I – 6,47 млн. рублей и мукополисахаридоз, тип VI – 5,43 млн. рублей.

Анализ стандартов медицинской помощи по 24 редким заболеваниям показал следующее: отсутствуют стандарты (нет ни проектов приказов, ни утвержденных приказов) по 2 нозологиям (дефект в си-

стеме комплемента и нарушения обмена жирных кислот); по 5 нозологиям нет утвержденных стандартов (пароксизмальная ночная гемоглобинурия; наследственный дефицит факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра); галактоземия; мукополисахаридоз, тип I; незавершенный остеогенез); по 15 заболеваниям отсутствуют утвержденные стандарты оказания амбулаторной помощи, а по 10 – стационарной.

По большей части препаратов патогенетической терапии редких заболеваний в настоящее время не зарегистрирована цена (только 8 из более чем 30 препаратов включены в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов).

Согласно полученным данным о средне-взвешенных затратах на одного больного в год наиболее дорогостоящей как у детей, так и у взрослых была фармакотерапия больных с мукополисахаридозом VI и II типов. Средневзвешенные затраты на одного ребенка с мукополисахаридозом VI типа в год составили 40,90 млн. рублей, на одного взрослого – 71,50 млн. рублей; с мукополисахаридозом II типа – 29,60 млн. рублей и 51,83 млн. рублей соответственно. Третье место по затратам на фармакотерапию одного взрослого занимали болезнь Фабри и Нимана-Пика (38,04 млн. рублей), ребенка – мукополисахаридоз I типа (19,65 млн. рублей).

Объем необходимых финансовых затрат на основные средства патогенетической или при ее отсутствии симптоматической лекарственной терапии зарегистрированных больных с редкими заболеваниями в 76 регионах Российской Федерации в 2013 году достиг 14,79 млрд. рублей. Наиболее «дорогим» заболеванием оказалась идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура (синдром Эванса) с объемами средне-взвешенных затрат в 2,75 млрд. рублей. Такой высокий уровень затрат в отношении данного заболевания связан не столько с дороговизной лечения (10-е место при расчетах средне-взвешенных затрат на одного больного – 474,93 тыс. рублей и 1,28 млн. рублей на одного ребенка и взрослого соответственно), сколько с большим количеством зарегистрированных больных (2563 человека). Иная ситуация в отношении, к примеру, мукополисахаридозов II и VI типов (2-е и 3-е место в рейтинге с общим объемом затрат на всех зарегистрированных больных в 2,56 млрд. рублей и 2,12 млрд. рублей соответственно), где вы-

сокий уровень общих затрат определялся дороговизной стоимости индивидуальной фармакотерапии. При небольшом количестве больных (74 и 40 человек для мукополисахаридозов II и VI типов соответственно) стоимость терапии одного больного в год с мукополисахаридозом II типа составила 29,6 млн. рублей и 51,83 млн. рублей, мукополисахаридозом VI типа – 40,86 млн. рублей и 71,5 млн. рублей на одного ребенка и взрослого соответственно.

По предварительным данным, в случае 50-процентного и 100-процентного обеспечения больных в Российской Федерации орфанными препаратами максимально возможная скидка со стороны фармацевтических компаний могла бы составить 5 процентов и 8 процентов соответственно. В этом случае объем необходимых финансовых затрат на патогенетическую лекарственную терапию зарегистрированных в России в 2013 году пациентов с редкими заболеваниями мог бы сократиться с 14,79 млрд. рублей до 13,6 млрд. рублей при 100-процентном обеспечении. Однако, по-видимому, данная скидка не окончательная, и в случае заинтересованности государства в конструктивном диалоге ее размер может достигнуть 10–12 процентов.

С учетом данных зарубежных эпидемиологических исследований о распространенности 24 орфанных заболеваний можно сделать предположение о реально большем количестве пациентов с некоторыми из этих заболеваний в России по сравнению с зарегистрированными в 2013 году и связанными с этим ростом (в среднем в 2,5–3 раза) необходимых финансовых затрат.

Все это свидетельствует о том, что необходимо рассмотреть вопрос об увеличении объемов финансирования лечения больных с редкими заболеваниями в России примерно в 3,3 раза. Разработка и утверждение необходимого объема финансово сбалансированных и научно обоснованных стандартов медицинской помощи больным с редкими заболеваниями, государственное регулирование цен на все орфанные препараты будут способствовать повышению эффективности оказания медицинской помощи этой группе пациентов и сдерживанию затрат системы здравоохранения.

На данном этапе рабочая группа Экспертного совета по здравоохранению при Комитете Совета Федерации по социальной политике предлагает такие меры, как внедрение многокритериального анализа

для формирования ранжированного списка редких заболеваний, позволяющего определять приоритеты финансирования на федеральном и региональном уровнях; создание законодательной базы по полному определению содержательной части понятия о редком (орфанном) заболевании и определению статуса редкого (орфанного) лекарственного средства; выделение в системе оказания высокотехнологичной медицинской помощи отдельного направления «редкие заболевания»; разработка механизма автоматической регистрации в России препаратов для лечения редких заболеваний после регистрации их в США (FDA) и Евросоюзе; введение государственной регистрации цен на лекарственные препараты для лечения орфанных заболеваний.

Также рабочая группа делает акцент на необходимости софинансирования лекарственного обеспечения орфанных больных со стороны федерального бюджета и включения в программу «Семь нозологий» заболеваний на основании результатов проведения многокритериального анализа и фактора затратности (нагрузки на бюджеты регионов) из перечня жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или к его инвалидности.

Подводя итоги, необходимо отметить, что проблемы в лекарственном обеспечении орфанных больных дестабилизируют систему финансирования здравоохранения в субъектах Российской Федерации. Отсутствие критериев включения новых заболеваний в перечень редких болезней, четко прописанного механизма установления цены на орфанные препараты, неутвержденные порядки и стандарты оказания медицинской помощи пациентам с орфанными заболеваниями и многие другие нерешенные вопросы требуют серьезного обсуждения и продуманных действий со стороны законодательной власти. Сегодня необходимо сосредоточиться на создании системного подхода к оказанию медицинской помощи пациентам с редкими заболеваниями, направленного на управление процессом оказания помощи таким больным, а не на латание дыр в бюджете системы здравоохранения и сглаживании спорных ситуаций. Необходимо разработать такую систему, в основу которой будут положены прозрачные критерии приоритизации решений, что позволит быть готовыми к неизбежным вызовам нашему здравоохранению.

# ГОРНЫЙ АЛТАЙ:

ХРАНИЛИЩЕ САМОБЫТНОЙ  
И УНИКАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ



**Владимир Егорович КОНЧЕВ,**  
Министр культуры Республики Алтай

2014 год, объявленный Президентом страны В.В. Путиным Годом культуры, призван привлечь всеобщее внимание к сфере культуры во всем ее многообразии. Важнейшей задачей является решение проблем, актуальных для большинства культурно-досуговых учреждений, особенно в сельской местности.

Культура Республики Алтай вобрала в себя богатейший опыт, традиции, духовные ценности, накопленные прежними поколениями. Наша земля – это хранилище самобытной и уникальной культуры и истории, а наши традиции – это многоцветье межнационального сотрудничества, сплетение культур народов, проживающих в Республике Алтай.

На территории Республики Алтай функционируют 192 учреждения культурно-досугового типа, 161 общедоступная библиотека, 15 детских школ искусств, детских музыкальных и художественных школ, 5 музеев, 4 профессиональных творческих союза (писателей, художников, журналистов, театральных деятелей).

Развитие культуры и искусства является одним из приоритетных направлений в регионе. Руководство Республики Алтай уделяет пристальное внимание вопросам, связанным с улучшением материально-технической базы учреждений культуры, повышением оплаты труда работников этой сферы, решением насущных проблем творческой интеллигенции.

Торжественное открытие Года культуры в Республике Алтай состоялось 22 марта 2014 года в большом зале Национального драматического театра имени П.В. Кучика. В мероприятии приняли участие артисты, клубные работники, библиотекари, сотрудники музеев, художники, писатели, юные музыканты и их педагоги.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О мерах государственной поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников» Шебалинской детской школе искусств, Чемальской школе искусств, Дому творчества и досуга Усть-Коксинского района, Историко-этнографическому музею теленгитов Чуи, Каракокшинской библиотеке, музею имени Н.У. Улагашева были вручены денежные сертификаты на сумму 100 тыс. рублей. Отдельные работники учреждений культуры получили поощрения в сумме 50 тыс. рублей каждый.

Временно исполняющий обязанности Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай А.В. Бердников передал директорам детских музыкальных школ и детских школ искусств сертификаты на сумму 350 тыс. рублей каждый. Эти средства были направлены на приобретение музыкальных инструментов.



В Национальную библиотеку Республики Алтай имени М.В. Чевалкова и ГУК РА «Республиканская детская библиотека» направлены средства на комплектование библиотечных фондов. На организацию гастрольной деятельности получили по 300 тыс. рублей АУ РА «Государственная филармония Республики Алтай», БУ РА «Государственный оркестр Республики Алтай», АУ РА «Государственный национальный театр танца и песни «Алтам», ГУК РА «Национальный драматический театр имени П.В. Кучияк». В таком же объеме получило средства на обновление компьютерного оборудования БПОУ РА «Колледж культуры и искусства имени Г.И. Чорос-Гуркина». Звуковую аппарату-



ру на сумму 2 млн. рублей приобрело ГУК РА «Республиканский центр народного творчества». Появилась возможность закупить автотранспорт на сумму 4 млн. рублей у ГУК «Дирекция центра искусств».

В день открытия Года культуры состоялся гала-концерт лауреатов конкурса «Юные дарования», проходившего в республике 19–21 марта 2014 года. В конкурсе приняли участие около 160 юных музыкантов и вокалистов, а также 65 педагогов и концертмейстеров. Компетентное жюри, в состав которого вошли деятели культуры и искусства, оценивали исполнительское мастерство ребят в пяти номинациях: фортепиано и скрипка, народные инструменты, национальные инструменты, вокал, духовые инструменты.

На торжественной церемонии открытия Года культуры лауреаты конкурса «Юные дарования» выступили в сопровождении Государственного оркестра Республики Алтай. Совместное творчество юных артистов и опытных музыкантов именитого коллектива продемонстрировало преемственность поколений. Эти талантливые ребята являются продолжателями культурных традиций края.

С 27 по 30 апреля 2014 года в Национальном драматическом театре имени П.В. Кучияк прошел республиканский конкурс-фестиваль, посвященный Международному дню танца и Году культуры в Российской Федерации. В конкурсной программе приняли участие девять хо-



реографических коллективов, имеющих звание народного или образцового самодеятельного коллектива. В фестивальной программе показали свое исполнительское мастерство 13 самодеятельных хореографических коллективов Республики Алтай. Всего в конкурсе-фестивале приняли участие 310 детей и подростков. Обладателем Гран-при и денежного приза в размере 20 тыс. рублей стал хореографический ансамбль «Ырысту» Онгудайской детской школы искусств.

Следует отметить, что поддержка талантливых детей и одаренной молодежи является одним из приоритетных направлений работы Министерства культуры Республики Алтай. Всего в Год культуры премии Главы Республики Алтай в размере 20 тыс. рублей получают 50 талантливых юношей и девушек.

Году культуры в Российской Федерации был посвящен и межрегиональный праздник алтайского народа «Эл Ойын-2014», ко-

торый прошел с 4 по 6 июля в живописном урочище Кабайлу-Межелик близ села Ело. Долина Кабайлу-Межелик, окруженная со всех сторон горами, на несколько дней превратилась в сцену под открытым небом, став местом демонстрации культуры и традиций коренных народов Горного Алтая.

Праздник в очередной раз собрал гостей и участников из всех муниципальных образований республики, разных регионов Сибири, а также ближнего и дальнего зарубежья. Участниками Эл Ойына стали творческие коллективы и представители Алтайского края, республик Чувашия и Хакасия, Томской и Омской областей, Монголии, Японии, Франции и Киргизии.

Программа праздника всегда необычна и интересна. В этом году внимание зрителей привлекло театрализованное представление «Алтай – колыбель тюрков», в основу которого легла история происхождения тюркского народа от мальчика, выкормленного волчицей в пещере.

Одновременно на нескольких площадках прошли такие мероприятия, как конкурс-смотр национальных костюмов, конкурс детского творчества «Тан Чолмон» (Утренняя звезда), выставка-ярмарка «Город мастеров», конкурс айлов (юрт), конкурс игры на национальных музыкальных инструментах, юмористический конкурс «Гастаракай», конкурс народной песни, выставка «Охотничьи трофеи».

Спортивная часть праздника включала в себя национальные виды спорта: борьбу куреш, набивание жестка (тебек), стрельбу из лука (карчага сайны), поднятие камня (кодурге таш) и другие соревнования. По-настоящему захватывающим зрелищем всегда становятся конные скачки и объездка лошадей.

В рамках праздника «Эл Ойын-2014» прошло крупное знаковое мероприятие – Международный курултай сказителей. Сказительство посредством горлового пения (кай) – древнейший жанр устного творчества тюркских народов, и Республика Алтай – одно из немногих мест на планете, где этот жанр не только сохранился, но и продолжает развиваться. Из поколения в поколение кайчы передают древние мифы Алтайской земли, героические сказания, а вместе с ними – национальные духовные и нравственные ценности.

Эл Ойын неизменно оставляет у зрителей и участников незабываемые впечатления, служит сохранению и развитию национальных культурных обычаев,

укреплению дружбы и братства славянских и тюркских народов, соблюдению традиций добрососедства, привлечению внимания общественности к насущным проблемам.

В августе в Республике Алтай состоялся крупный культурный форум – выездная конференция Министерства культуры Российской Федерации по выявлению и популяризации лучшего опыта субъектов Российской Федерации по исполнению Указа Президента Российской Федерации «О проведении в 2014 году Года культуры в Российской Федерации» в Сибирском федеральном округе. На форуме представители Минкультуры России и профильных ведомств всех сибирских регионов обсудили первые итоги Года культуры, проблемы и перспективы развития этой сферы в Сибирском федеральном округе. Гости смогли оценить туристско-рекреационный потенциал Республики Алтай, узнать ее историю и этнографию. Делегации посетили Барнаульский Знаменский женский монастырь на острове Патмос, Национальный музей имени А.В. Анохина, Телецкое озеро, включенное в Список всемирного наследия ЮНЕСКО.

Как уже упоминалось выше, в Год культуры особое внимание приковано к развитию культуры на селе. К сельским зрителям приезжают с гастролями артисты Национального драматического театра, Государственной филармонии, Государственного национального театра танца и песни «Алтам». В преддверии Дня Победы Государственный оркестр Республики Ал-



тай и сводный хор Горно-Алтайска дали праздничные концерты в четырех селах. Перед сельчанами выступили также солисты ведущих музыкальных театров страны, приехавшие по приглашению Правительства Республики Алтай. В конце октября в турне по селам региона вновь отправится Государственный оркестр Республики Алтай.

Год культуры ознаменовался важным событием для Чойского района. Здесь после масштабной реконструкции открылось новое здание Чойской детской школы искусств, отмечающей в этом году 25-летие. Сегодня Чойская детская школа искусств – это красивое современное здание площадью более 800 кв. метров. Около 120 учащихся будут постигать здесь азы искусств на художественном, музыкальном, вокально-хоровом и хореографическом отделениях.

В 2014 году в регионе широко отмечается 80-летие со дня рождения классика алтайской литературы, талантливого поэта и писателя Эркемена Палкина. Этому событию посвящен целый ряд мероприятий в муниципальных образованиях и на республиканском уровне.

Активизируется культурное сотрудничество Республики Алтай с другими регионами России, в рамках которого организуется обмен выставками, проходят обменные гастроли артистов, театральных коллективов. С рядом крупных музеев страны переговоры о проведении в Республике Алтай выставок. В частности,

достигнута договоренность с Всероссийским музейным объединением музыкальной культуры имени М.И. Глинки.

В экспозиционном зале Национального драматического театра прошла выставка «Навстречу друг другу». Этот проект объединил художников и мастеров декоративно-прикладного творчества Республики Алтай и города Бийска Алтайского края. В проекте приняли участие 14 бийских художников и 24 художника из Республики Алтай, которые представляют разные поколения и различные направления художественного искусства (живописные и графические работы, плакаты, фотографии, скульптура).

Все вышеперечисленное – лишь малая часть того, что происходит в культурной жизни Республики Алтай. Мы чтим и бережно храним для потомков нашу традиционную культуру, развиваем профессиональное искусство, поддерживаем народное творчество и художественную самодельность. Мы стремимся к тому, чтобы для жителей самых отдаленных горных сел были доступны различные культурно-досуговые услуги, чтобы они имели возможность услышать классическую музыку в живом исполнении. Для нас важно, чтобы юные дарования получали качественное музыкальное и художественное образование и могли продолжить его в средних и высших учебных заведениях. Для развития культуры в Республике Алтай делается многое, но еще больше нам предстоит сделать.

# НА БЛАГО НАРОДА И ГОСУДАРСТВА РОССИЙСКОГО

ИНСТИТУТУ ПАНДИТО ХАМБО ЛАМ – 250 ЛЕТ



В тот далекий исторический период, более двух с половиной столетий назад, интересы Российского государства и местного населения Забайкалья совпали: в 1741 году указом императрицы Елизаветы I буддизм был признан одним из вероисповеданий России. Этим документом были регламентированы и юридически закреплены правила исполнения религиозных служб, буддийское духовенство выделялось в отдельное сословие и освобождалось от податей и повинностей, предписывалось «всех наличных лам вести к присяге на верно-подданство России». В 1764 году указом императрицы Екатерины II Дамба-Даржа

Заяев был официально утвержден Пандито Хамбо ламой – главным духовным лицом всего Забайкалья. С него началась история формирования этого института. Осознавая необходимость сотрудничества с правительством в целях сохранения и дальнейшего распространения буддизма, Хамбо лама Заяев вел не только проповедническую, но и активную общественно-политическую деятельность. Интересен такой исторический факт: в 1767 году Д.-Д. Заяев был приглашен в столицу в числе депутатов от различных сословий России в состав комиссии, созданной для составления нового Соборного уложения. Там по просьбе им-



**Цыденжап Бимбаевич БАТУЕВ,**  
депутат Народного Хурала  
Республики Бурятия,  
доктор исторических наук

В 2014 году буддисты России отмечают 250-летие создания института Пандито Хамбо лам. Введением в 1764 году титула Пандито Хамбо ламы для главы буддистов-бурят была заложена основа формирования в России собственного института буддийских иерархов. Ранее ламы находились под влиянием зарубежных духовных лидеров. За 250 лет на этой должности служили 24 ламы.

На территории Республики Бурятия и в других регионах России с мая 2014 года в рамках юбилейных торжеств, посвященных введению института Пандито Хамбо лам, проводится большое количество общественно и социально значимых мероприятий, которые направлены на сохранение традиционных ценностей богатой духовной культуры буддизма, развитие дружеских и добрососедских отношений с представителями разных конфессий и национальностей на территории не только этого субъекта Федерации, но и всей России.

ператрицы он написал свою биографию в виде описания путешествия в Монголию и Тибет, места рождения и продвижения учения Будды на территорию Российской империи.

Буддийская вера при поддержке царской администрации постепенно расширяла границы своего влияния: строились дацаны, росло количество верующих. Дацаны становились не только религиозными, но и культурными и образовательными центрами.

Когда в начале XX века в России произошла насильственная смена общественно-экономической формации и началась граж-

данская война, буддийские ламы разделили жестокую участь царской династии: они в большинстве своем были репрессированы, многие расстреляны, а дацаны разрушены. Но вера в учение Будды оставалась, и те немногие ламы, кто сумел спастись от преследований и гонений, продолжали свою службу уже вопреки государственной атеистической политике. А когда наступил период жестоких испытаний во время Великой Отечественной войны, многие из них с оружием в руках защищали Родину.

Известен гражданский подвиг ламы Лусан Нимы Дармаева, испытавшего на себе всю тяжесть репрессий и заключения. Так,

во время нахождения его в лагере, где труд заключенных использовался на строительстве железной дороги, он был настолько истощен, что конвоиры посчитали его умершим и сбросили в кювет. Земляки его спасли и спрятали. Позже, в самый тяжелый период Великой Отечественной войны, Дармаев организовал сбор материальных и денежных средств для Красной Армии.

Это всего лишь один пример из жизни буддийских иерархов России. Примечательно, что именно Дармаеву, впоследствии ставшему Пандито Хамбо ламой, было суждено осуществить строительство Иволгинского дацана, нынешней резиденции 24-го Пандито Хамбо ламы Дамбы Бадмаевича Аюшеева, сегодня известной не только в нашей стране, но и за ее пределами как Иволгинский дацан «Хамбын Сумэ».

Как известно, с 1937 по 1945 год в Забайкалье не было официально действующих религиозных центров ламаизма. В обстановке воинствующего атеизма и продолжающихся преследований священнослужителей среди большой части населения Бурятии крепло желание следовать своей вере. Параллельно этому шла работа по получению разрешения на строительство дацана как центра религиозной деятельности. В тяжелый послевоенный период факт того, что люди думали не только о хлебе насущном, но и о строительстве дацана, вызывает большое уважение и признательность. В результате совместных усилий разрешение на строительство было получено в 1945 году, после выхода Постановления Совета народных комиссаров Бурят-Монгольской АССР «Об открытии буддийского храма «Хамбинское Сумэ» в улусе Средняя Ивол-

га». При положительном решении вопроса о строительстве дацана были приняты во внимание активная деятельность уцелевших священнослужителей в тяжелый военный период по сбору средств фронту, всемерная поддержка ими населения. А в 1946 году на Соборе ламаистского духовенства было избрано Центральное духовное управление буддистов СССР и принято «Положение о буддийском духовенстве (ламстве) в СССР».

Юбилейный год для Буддийской традиционной сангхи России проходит в период ее подъема: возрождаются родовые дацаны, укрепляется вера среди людей среднего и пожилого возраста, растет интерес и формируется устойчивое уважение к сангхе в молодежной среде. Это при том, что ламы исходя из буддийских канонов не занимаются активной миссионерской деятельностью. В этом случае на память приходят слова Президента Российской Федерации В.В. Путина о духовных скрепах, о наших отечественных, российских традициях.

В недавнем прошлом мы искали государственную идею, которая бы нас сплотила и объединила, но тогда она не нашлась, что, может быть, к лучшему. Скорее всего надуманная идея была бы перенятой и грамотно поданной, благо тогда было кому подсказывать и кому послушно исполнять...

Сегодня, когда мы говорим об особой роли культуры, литературы в воспитании гражданина своего Отечества, роль наших традиционных конфессий в этой большой работе сложно переоценить. Ведь с момента создания в России института Пандито Хамбо лам дацаны постепенно становились не только местами исполнения рели-



гиозных ритуалов, при них активно развивались образование, книгопечатание, зодчество, медицина. Они становились и центрами культурной, социальной и политической жизни бурятского народа.

В нынешний непростой период отечественной и мировой истории мы понимаем, что идет соревнование не только экономик и социальных систем, идет борьба за умы и настроения людей, особенно молодежи, за их цивилизационный выбор. Учитывая это, Буддийская традиционная сангха России на протяжении нескольких последних лет системно занимается возрождением забытых традиционных видов искусств бурятского народа, в том числе спортивных состязаний. Возрождается, например, национальная бурятская борьба на кушаках (именно на кушаках, до касания соперником земли любой третьей точкой тела), которая сродни виду боевого искусства. Среди молодежи набирают популярность состязания в стрельбе из бурятского лука на 60 метров. Этот вид искусства меткой стрельбы требует особых физической подготовки и навыков, поскольку стрельба не ведется по принципу прямой наводки. Не меньшей выносливости и силы требуют скачки на лошадях бурятской породы нескольких возрастов. Взрослые лошади бегут на расстояние 25 километров. Представьте себе, каково 10–13-летним мальчикам удержаться на лошадях, зачастую без седла.

Так происходит воспитание будущих защитников Родины. И нельзя не сказать об еще одной особенности подхода к организации подобных соревнований со стороны дацанов: победителей ждет очень солидный призовой фонд. Многие из именитых мастеров – неоднократных победителей таких состязаний сегодня уже владеют стадами овец, лошадей, полученных в качестве спортивных призов. Картина основных спортивных мероприятий, проводимых сангхой, была бы неполной, если не упомянуть турнир по быстрым шахматам, собирающий более 500 участников. По утверждению участвующих в нем гроссмейстеров, это самый массовый шахматный турнир. К слову сказать, традиционно участвуют в турнире около 20 гроссмейстеров. Другая особенность участников шахматных баталий – это разница в возрасте, порой она составляет более 80 лет.

Набирает обороты проект «социальных отар» Пандито Хамбо ламы Дамбы Бадмаевича Аюшеева, когда под ответственность глав сельских поселений выделя-

ются отары овец. Впоследствии приплод раздается в этом же селе молодым семьям, а дальше рост отары идет уже по нарастающей. Примечательно, что решение о выделении на осуществление проекта небольшой суммы в 50 млн. рублей было принято в период посещения Иволгинского дацана Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

Буддийская традиционная сангха России сегодня имеет два высших учебных заведения, школу иконописи, литейный цех, где освоили производство статуэток. Таким образом, состояние автокефальности сангхи как одной из традиционных конфессий Российской Федерации закрепляется по всем направлениям. Возвращаясь к теме празднования исторической даты, необходимо отметить, что финальные юбилейные мероприятия будут проходить в Иволгинском дацане, здесь состоится молебен, пройдут торжественная часть и многочисленные национально-культурные мероприятия.

Нельзя не вспомнить еще об одном историческом совпадении этого юбилейного года. Как известно, в 1890–1891 годах, во время поездки по восточным странам и востоку Российской империи, Бурятию посетил цесаревич Николай Александрович. А летом 2014 года состоялся визит главы Российского императорского дома великой княгини Марии Владимировны Романовой в Республику Бурятия. Ее приезд имел глубокие исторические преемственные связи, ведь распространение буддизма, расширение его влияния всегда сопровождалось поддержкой Дома Романовых. Примечательно, что визит состоялся в год 400-летия Дома Романовых. Поэтому можно понять и объяснить слезы на глазах великой княгини Марии Владимировны при исполнении талантливым мальчиком Лудупом Очировым государственного гимна Российской империи «Боже, Царя храни!». С глубоким волнением великая княгиня подчеркнула, что 300-летие Дома Романовых мы праздновали вместе, тогда в празднованиях принимала участие представительная делегация во главе с Пандито Хамбо ламой Даша Доржо Этигэловым, так и теперь 400-летие Дома Романовых празднуем вместе.

Время движется вперед. Круг сансары совершает свой циклический путь. И этот путь отмечен 250-летней историей деятельности института Пандито Хамбо лам Буддийской традиционной сангхи России, являющейся примером высокого служения интересам Российского государства и собственного народа.

# «РУССКАЯ ДУША»

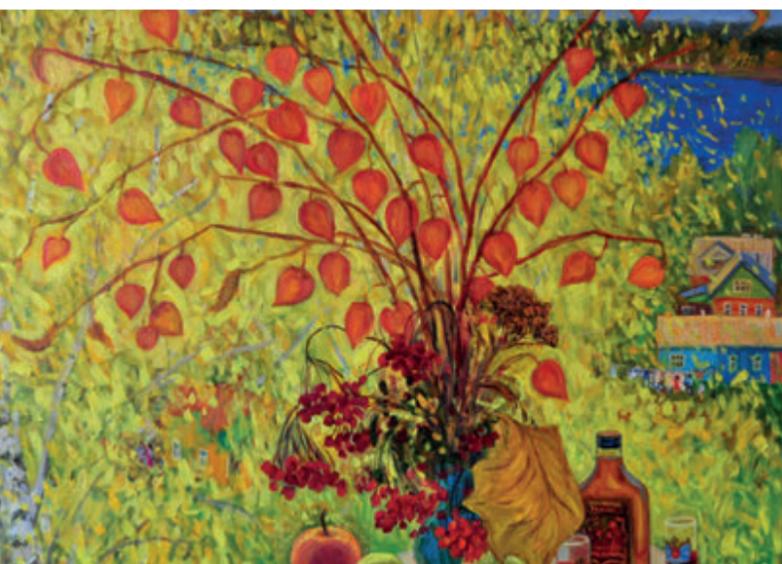


Персональная выставка «Русская душа» Вероники Бубела-Масловой прошла в сентябре в Совете Федерации – палате регионов. На представленных полотнах – Владивосток и Москва, Суздаль и Фрязино. Презентация была открыта выступлением вице-президента Российской академии художеств А.Г. Золотова, который высоко оценил живописные работы как по стилю исполнения, так и по композиции.

Художница регулярно участвует в выставках Москвы, Санкт-Петербурга, Владивостока, а также в региональных и международных биеннале. Она награждена грамотами и дипломами за вклад в современное искусство, а от администрации Владивостока – юбилейными медалями в честь 145-летия и 150-летия образования города, медалью Московского союза художников «За заслуги в развитии изобразительного искусства», бронзовой и серебряной медалями Творческого Союза художников России «За вклад в отечественное изобразительное искусство».

Вероника родилась во Владивостоке, где окончила художественное училище, а затем Дальневосточную государственную академию искусств. Основа ее мастерства – уроки заслуженного художника России профессора В.А. Гончаренко, замечательного мастера, известного представителя российской реалистической школы, в свое время обучавшегося в мастерской Б.В. Йогансона – ученика В.А. Серова.

Работы В.С. Бубела-Масловой имеются в собраниях Приморской государственной картинной галереи и частных коллекциях в России, Корее, Китае, а также в мэрии японского города Ниигата.





**Памятник М.Ю. Лермонтову в Пятигорске.**

ISSN 1813-1174



9 771813 117773 >