

**О решении вопросов размещения,  
социально-бытового обеспечения, трудоустройства  
и материальной помощи гражданам, вынужденно покинувшим  
территорию Украины, в субъектах Российской Федерации**  
*(по состоянию на 30 октября 2014 года)*

В Комитет общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины продолжает поступать информация из субъектов Российской Федерации о работе, проводимой органами исполнительной власти при размещении на территории субъектов Российской Федерации граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, о проблемах, возникающих при работе с переселенцами, а также о принимаемых мерах по их устранению.

В России в настоящее время находится около 830 тыс. граждан, Украины. Более 225 тысяч человек уже получили временное убежище или официальный статус беженца. По данным ФМС России, многие переселенцы пытались вернуться на родину, но сложная обстановка на Юго-Востоке Украины вынудила их снова вернуться в Россию.

По состоянию на 21 октября 2014 года информация о работе с беженцами из Украины получена из следующих субъектов Российской Федерации: Республика Саха (Якутия), Чувашская Республика, Республика Бурятия, Республика Мордовия, Челябинская область, Нижегородская область, Костромская область, Брянская область, Белгородская область, Оренбургская область, Ульяновская область, Иркутская область, Вологодская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Забайкальский край.

По итогам анализа информации необходимо подчеркнуть, что органами исполнительной власти регионов продолжает проводиться большая работа по приему, размещению, социально-бытовому обеспечению, трудоустройству и оказанию материальной помощи гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины, например:

- приняты необходимые нормативные правовые акты;
- созданы оперативные штабы, рабочие группы по приему и размещению граждан из Украины;
- определены пункты временного размещения граждан;
- организована работа «горячих линий» по приему предложений от граждан субъектов о возможности оказания ими помощи беженцам;
- открыты пункты по приему гуманитарной помощи;
- созданы счета для перечисления благотворительной помощи;
- организована выдача гуманитарной и материальной помощи;
- на официальных сайтах органов исполнительной власти ведется информирование граждан о вакансиях в регионе;
- осуществляется трудоустройство граждан из Украины;
- предоставляются бесплатная медицинская помощь и лекарства;
- проводятся иммунологические мероприятия;
- предоставляются места для детей в детских садах и школах.

Так, в **Чувашской Республике** для координации работы по оказанию помощи регионам Украины, а также гражданам Украины, покинувшим места своего постоянного проживания, создана рабочая группа. На сайте Правительства Чувашской Республики размещена справочная информация о наличии рабочих мест и вакантных должностей с предоставлением жилья. Минздравсоцразвития Чувашии организована работа «горячей линии» по приему предложений от граждан Чувашии по оказанию ими помощи беженцам. Кроме того, реализуется оказание гуманитарной помощи беженцам (одежда, обувь, предметы гигиены, продукты питания). Благотворительным фондом Чувашского республиканского совета женщин и Чувашским республиканским отделением Общероссийской общественной организации «Российский Красный крест» беженцам осуществляется материальная гуманитарная помощь.

По состоянию на 24 октября 2014 года:

- в Чувашской Республике находится 1322 беженцев, вынужденно покинувших территорию Украины, из них 801 человек трудоспособного возраста, 155 детей дошкольного возраста, 222 – школьного возраста;
- в пунктах временного проживания находится 109 граждан Украины, у родственников – 1155 чел;
- в республиканском банке вакансий имелись сведения о наличии 1897 свободных рабочих мест и должностей служащих, в т.ч. 351 вакансий с предоставлением жилья;
- трудоустроено 454 граждан Украины, из них 356 - при содействии органов службы занятости и 81 – самостоятельно;
- из граждан, проживавших или продолжающих проживать в пунктах временного размещения, трудоустроено 75 человек.

По информации УФМС России по Чувашской Республике:

с заявлением о предоставлении временного убежища обратились 1123 человек. Рассмотрено и принято положительное решение о предоставлении временного убежища 1120 гражданам;

с заявлением о предоставлении статуса беженца обратились 25 человек.

В **Забайкальском крае** для оперативного оказания помощи гражданам Украины, покинувшим места своего постоянного проживания, сформирована межведомственная рабочая группа. Созданы 16 пунктов временного размещения для лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, на 912 мест. Сформирована рабочая группа для координации деятельности в сфере медицинского обслуживания. Утверждены памятки для граждан Украины и для медработников по организации оказания медицинской помощи. Открыты кабинеты психологической поддержки и психологической помощи гражданам Украины.

По состоянию на 1 октября 2014 года в УФМС по Забайкальскому краю обратилось 1126 граждан Украины (из них 784 прибыли в массовом порядке), в том числе: 118 обратились за оформлением разрешения на временное

проживание, 496 обратились за временным убежищем, 428 – прибыли со статусом временного убежища. С заявлением о предоставлении статуса беженца никто не обращался. Из общего количества обратившихся граждан: 812 – взрослые, 314 – дети до 18 лет.

С целью трудоустройства в Забайкальский край прибыло 392 человека. На 30 сентября 2014 года Государственной службой занятости края трудоустроено 308 человек, в том числе в другие регионы Российской Федерации – 75 человек. За пределы края выбыло 119 человек. В детские сады устроены 15 детей, 62 ребенка нуждаются в устройстве. 98 детей (100%) приняты в школы и обеспечены учебниками. В учреждения общего и среднего профессионального образования зачислены 22 человека.

**В Сахалинской области** в составе аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области создана структура, занимающаяся вопросами межнациональных и межконфессиональных отношений. На официальном сайте Губернатора и Правительства Сахалинской области представлена информация о банке вакансий, насчитывающем около 40 тыс. свободных рабочих мест и должностей. Министерством социальной защиты Сахалинской области выплачивается по 10 тыс. рублей в качестве единовременной помощи гражданам Украины, покинувшим места своего постоянного проживания. Развернуто 11 пунктов временного размещения в 7 муниципальных образованиях области.

По состоянию на 16 сентября 2014 года в Сахалинскую область прибыло около 450 граждан Украины. В ближайшее время области предстоит принять еще около тысячи человек.

В настоящее время в регионах продолжается активная работа по обеспечению беженцев жильем, работой, местами в детских садах. В целом, специалисты, прибывающие с Украины, востребованы на российском рынке труда.

**В результате анализа информации, поступающей из регионов, были выявлены следующие основные проблемы, с которыми столкнулись органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при приеме беженцев с Украины:**

- отсутствие в российском законодательстве норм, позволяющих оказывать беженцам меры социальной поддержки и осуществлять их социальное обслуживание в полном объеме.

- отсутствие у региональных властей финансовых средств на оплату транспортировки беженцев (оплату багажа) в пределах субъекта или в другой регион Российской Федерации.

- отсутствие у региональных властей финансовых средств на медицинское обслуживание беженцев, обязательное медицинское освидетельствование и лекарственное обеспечение инвалидов и граждан с хроническими заболеваниями.

- рассмотрение многими беженцами, находящимися в пунктах временного размещения (ПВР), региона пребывания в качестве транзитного (перевалочного) пункта.

- отсутствие регионов в списке участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (Республика Саха (Якутия)).

- нехватка квот, установленных Правительством Российской Федерации, для приема беженцев (Челябинская область, Республика Саха (Якутия)).

- повышенная ставка подоходного налога (30%) для работающих переселенцев с Украины, не являющихся резидентами Российской Федерации.

- отсутствие механизма передачи личных дел граждан Украины, получивших временное убежище, между территориальными органами ФМС России.

- наличие фактов изъятия паспортов при получении удостоверения беженца и предоставлении временного убежища.

- сложности при заключении контрактов с организациями, на базе которых разворачиваются ПВР.

- отсутствие механизма компенсации за поднаем жилья собственникам, в случае превращения ПВР в постоянные.

- отсутствие необходимого количества бланков для учета беженцев (свидетельств о предоставлении временного убежища и регистрации участников программы переселения соотечественников), а также единой формы справки (заключения) о медицинском освидетельствовании.

- пассивное информационное освещение темы беженцев в региональных средствах массовой информации, недостаточное участие в организации гуманитарной помощи общественных организаций, политических партий и волонтеров.

**Членам Комитета общественной поддержки жителей Юго-Востока Украины** В.В. Рязанским, председателем Комитета Совета Федерации по социальной политике, В.М. Джабаровым, первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, С.В. Мамедовым, заместителем председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, А.Б. Тотооновым и Г.Г. Николаевой членами Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре **во взаимодействии с представителями федеральных органов исполнительной власти удалось добиться положительного решения следующих вопросов:**

- увеличено количество бланков, подтверждающих предоставление гражданам Украины статуса беженца, временного убежища на территории Российской Федерации, а также включения в государственную программу переселения соотечественников. Отпечатано 200 тыс. бланков документов. До 2 декабря 2014 года будет отпечатано дополнительно еще 200 тыс. бланков;

- временное убежище гражданам Украины на территории Российской Федерации предоставляется в течение 3 дней с момента обращения на основании постановления Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 года № 690 «О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории Российской Федерации в упрощенном порядке». По мнению ФМС России, это является минимальным сроком для решения социально-

бытового обустройства беженцев из Украины, в том числе, их трудоустройства, медицинского обслуживания, устройства детей в учебные и дошкольные заведения;

- проезд и провоз багажа гражданами Украины обеспечен путем принятия постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2014 года № 936 «Об оказании содействия гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания на территории Российской Федерации»;

- перевозка граждан Украины, получивших временное убежище на территории Российской Федерации или статус беженца, а также лиц, получивших свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, а также членов их семьи и багажа урегулирована на основании постановления Правительства Российской Федерации от 18 июня 2013 года № 595, утвердившего Правила оказания содействия иностранному гражданину (лицу без гражданства), получившему свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, признанному беженцем или получившему временно убежище на территории Российской Федерации, в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания на территории Российской Федерации;

- Административным регламентом ФМС России по предоставлению государственной услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, утвержденным приказом ФМС России от 19 августа 2013 года № 352, установлен порядок передачи личных дел иностранных граждан и лиц без гражданства (в том числе и граждан Украины) из одного территориального органа ФМС России в другой;

- установлена налоговая ставка в размере 13% в отношении доходов, получаемых от осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства, признанными беженцами или получившими временное убежище на территории Российской Федерации. Президентом Российской Федерации 4 октября 2014 года подписан Федеральный закон № 285-ФЗ «О внесении изменений в статьи 217 и 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».