

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**



Серия: Основные проблемы социального развития России - 143

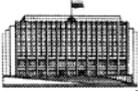
АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

№ 24 (542)

**Об актуальных вопросах социальной
политики в Российской Федерации**

*(материалы к «правительственному часу» на тему
«О приоритетах Правительства Российской Федерации
в социальной сфере на среднесрочную перспективу»
360 заседания Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации 15 октября 2014 года)*

Москва
2014



Настоящий Аналитический вестник подготовлен к «правительственному часу» на тему «О приоритетах Правительства Российской Федерации в социальной сфере на среднесрочную перспективу» в рамках 360-го заседания Совета Федерации 15 октября 2014 года.

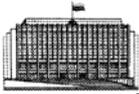
Тематика материалов вестника охватывает широкий круг актуальных вопросов социальной политики государства, совершенствования социального законодательства, в том числе посвященных проблемам реформирования пенсионной системы России, обеспечения прав детей, реализации мер по поддержке семей в Российской Федерации.

Среди авторов вестника представители органов власти субъектов Российской Федерации, эксперты Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Научно-исследовательского института труда и социального страхования, Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, члены Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации.

В вестнике также представлен опыт регионов по реализации государственной социальной политики, обеспечению прав инвалидов, созданию доступной среды, выполнению указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.¹

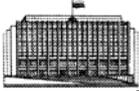
Данная публикация может быть использована в законодательной деятельности членов Совета Федерации, в работе федеральных органов власти, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации.

¹ Материалы субъектов Российской Федерации представлены в Приложении к аналитическому вестнику и размещены в электронном виде в сети Интранет и сети Интернет (www.council.gov.ru) на сайте Совета Федерации.



СОДЕРЖАНИЕ

Рязанский В.В. , председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике <i>О приоритетах социальной политики</i>	3
Пенсионный фонд Российской Федерации Соловьев А.К. , начальник Департамента актуарных расчетов и стратегического планирования, д.э.н., профессор Финансового университета при Правительстве Российской Федерации <i>Пенсионная реформа 2015: проблемы достижения целевых ориентиров</i>	8
Институту Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка – 5 лет	21
Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации <i>Обеспечение трудоустройства и профобразования инвалидов как одно из приоритетных направлений социальной политики</i>	27
Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации <i>Развитие деятельности ресурсных центров субъектов Российской Федерации в области оказания помощи семье и детям</i>	41
Научно-исследовательский институт труда и социального страхования Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Разумов А.А. , исполняющий обязанности Генерального директора, д.э.н., профессор Ермаков Д.Н. , начальник управления трудовых отношений и социального страхования, д.э.н., д.п.н., профессор <i>Актуальные аспекты совершенствования деятельности негосударственных пенсионных фондов</i>	48
Российский Союз Туриндустрии Барзыкин Ю.А. , вице-президент, к.э.н. <i>Курорты в России: бремя или конкурентное преимущество</i>	57
Национальный Центр санитарного просвещения населения (САНПРОСВЕТ) Володин В.Д. , президент, член Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации, д.м.н., профессор <i>Об актуальных вопросах развития здравоохранения</i>	63
Володин А.Д. , кафедра организации здравоохранения и профилактической медицины, Первый Московский государственный медицинский университет им. И.М. Сеченова <i>Реализация программы государственно-частного партнерства в здравоохранении на примере организации гемодиализных центров в России</i>	67



О приоритетах социальной политики

Рязанский В.В., председатель
Комитета Совета Федерации по
социальной политике

Социальная политика – во многом зеркало состояния государства. Именно поэтому такое внимание развитию отраслей социальной сферы, повышению социального статуса ее работников уделено Президентом России В.В. Путиным в майских указах, определивших приоритеты государства на среднесрочную перспективу². Они направили вектор государственной политики на решение демографических и жилищных проблем, переход к новому качеству здравоохранения, и трудовой занятости, на повышение оплаты труда, в целом на создание условий для максимальной реализации возможностей каждого человека и обеспечение его достойной жизни.

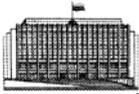
Во исполнение поставленных главой государства задач Правительством Российской Федерации разработан и принят целый пакет государственных социальных программ³, аналогичные программы разработаны в субъектах Российской Федерации.

Безусловно, что и Совет Федерации, как верхняя палата российского парламента, палата регионов также рассматривает социальную политику в числе своих приоритетов. Актуализация социального законодательства, в том числе разработка и принятие новых базовых законов в сфере здравоохранения, социального обслуживания, а также реформа пенсионного обеспечения граждан являются доминантным направлением работы палаты.

Уже удалось достичь ряда позитивных изменений в социальной сфере. Так, например, в прошлом году впервые с советских времен население России выросло без учета иммигрантов. За 11 месяцев 2013 года родилось 1,743 млн. детей. Число родившихся превысило число

² Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

³ Постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы»; от 15.04.2014 г. № 295 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы»; от 15.04.2014 г. № 294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»; от 15.04.2014 г. № 301 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы»; от 15.04.2014 г. № 297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы»; от 15.04.2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».



умерших на 23 тыс. человек. Эти цифры свидетельствуют о том, что демографическая обстановка в стране постепенно позитивно изменяется.

Улучшилось положение представителей социальных профессий – учителей и врачей. На сегодняшний день их заработки приблизились к средним заработкам по стране. Значительно вырос средний уровень доходов пенсионеров.

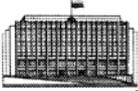
Высокий интерес сенаторов, Совета Федерации в целом к социальной сфере определяет и градус напряженности работы профильного органа палаты - Комитета Совета Федерации по социальной политике.

Налажено тесное конструктивное взаимодействие с исполнительной властью. В соответствии с принятым в 2013 году Федеральным законом «О парламентском контроле» на заседаниях Комитета были рассмотрены государственные программы, относящиеся к вопросам его ведения. В том числе с докладом о государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения» выступил Министр труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилин. Необходимо подчеркнуть, что при обсуждении этой важнейшей программы особое внимание было уделено такой трудной теме, как обеспечение занятости инвалидов. Традиционно накануне летних каникул в рамках заседаний Комитета был рассмотрен вопрос об организации летнего отдыха детей.

Большое внимание Комитетом уделяется вопросам выявления и пропаганды лучшего регионального опыта реализации социальной политики, развития регионального социального законодательства. В частности, в рамках дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации были проведены расширенные заседания Комитета, на которых заслушаны вопросы «Об инновационных проектах в сфере здравоохранения в Свердловской области» и «О состоянии здравоохранения в Республике Тыва», а также «Совершенствование законодательства по вопросам предоставления мер социальной поддержки жителям Тульской области».

Острейшей проблемой продолжают оставаться различия в уровне социального обеспечения российских регионов, не говоря уже о различиях между регионами в целом и Москвой и Санкт-Петербургом. Вопросы выравнивания диспропорций социального развития регионов находятся на постоянном контроле Совета Федерации и Комитета по социальной политике в частности.

Важнейшим мероприятием Комитета летом 2014 года стало совещание по вопросу развития туризма в Республике Крым. Как было отмечено участниками совещания, проблемы развития туризма в Крыму схожи с проблемами иных российских регионов, в том числе:



сезонность, неразвитость инфраструктуры (туристской, транспортной, коммунальной, социальной и др.) и системы предоставления услуг (размещения, питания, развлечений, досуга и др.). По итогам совещания был сформулирован целый пакет рекомендаций по развитию различных аспектов туристской отрасли в Крыму.

Пристальное внимание палаты к вопросам социальной политики, безусловно, будет характерно и для осенней сессии Совета Федерации 2014 года. Чрезвычайно насыщенной будет и повестка Комитета по социальной политике. В непростой ситуации, которая обусловлена кризисом на Украине, сложной международной обстановкой, необходимо не только обеспечить безусловное выполнение всех социальных обязательств государства перед гражданами России, но и позаботиться о людях, прибывших из Украины, переживших ужасы войны.

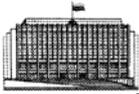
При усиливающейся нагрузке на региональные и федеральный бюджеты, важнейшее значение приобретает вопрос поиска новых эффективных источников ресурсов для наращивания мер социальной политики. Одним из путей решения проблемы является привлечение в социальную сферу предпринимателей. Нашим Комитетом создана рабочая группа по совершенствованию законодательства России в сфере регулирования социального предпринимательства и осуществления предпринимательской деятельности в социальной сфере.

Еще одним источником социального развития являются инновации, новые информационные технологии. Так, в сентябре состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по социальной политике, которое прошло в рамках IV Всероссийского чемпионата по компьютерному многоборью среди пенсионеров на базе Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. Темой заседания стало обучение людей старшего поколения компьютерной грамотности.

Приобретение навыков использования компьютерной техники позволяет людям старшего возраста успешно адаптироваться к быстро меняющимся условиям современной жизни, получать новые знания, информацию, в том числе из органов власти и управления, успешно решать бытовые вопросы и оставаться социально активными на протяжении многих лет.

Большое значение придается в работе Комитета и развитию санаторно-курортного лечения граждан, сохранению сети детских санаториев. Остается на контроле, поднятый Советом Федерации вопрос о курортах Кавказских Минеральных Вод. Мы считаем, что сегодня необходим отдельный закон о сохранении этого уникального эколого-курортного региона.

Не прерывается серьезная работа по изменению



законодательства, для того, чтобы новые субъекты Федерации – Крым и Севастополь – могли жить в одном правовом поле со всей Россией. Необходимо создавать условия для того, чтобы все социальные службы этих субъектов сумели быстро адаптироваться к новым условиям. Эта задача фондов обязательного медицинского страхования и обязательного социального страхования, всех тех, кто связан с социальной политикой.

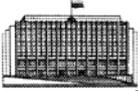
Ну и конечно важнейшая задача - создание необходимых правовых условий для регулирования трудовых отношений в новых субъектах. Именно поэтому одним из законопроектов, с рассмотрения которых Государственная Дума начала свою работу этой осенью стал подготовленный членами Совета Федерации и группой депутатов Государственной Думы законопроект об особенностях применения норм трудового права, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и Севастополя⁴. Выступая с этой инициативой, мы руководствуемся тем, что в нынешних условиях нормы российского законодательства не должны ухудшить условия жизни их граждан.

Предстоит серьезная работа над законопроектами в социальной сфере совместно с Правительством Российской Федерации и Государственной Думой. В том числе, касающимися лекарственного обеспечения граждан. Этому вопросу будет посвящено специальное заседание⁵. Развитие законодательства в сфере здравоохранения отдельная большая тема. Одним из актуальнейших вопросов сегодня является вопрос о внедрении системы оценки медицинских технологий. Тема активно разрабатывается экспертным советом Комитета Совета Федерации по социальной политике. Она выносилась на заседание Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации и получила поддержку. Соответствующие рекомендации были направлены Правительству Российской Федерации. Этот вопрос продолжает оставаться на постоянном контроле нашего Комитета.

В период осенней сессии 2014 года нами будет продолжена работа с Палатой молодых законодателей. Традиционно мы уделяем молодежи особое внимание, поддерживаем ее активное участие в жизни страны. Необходимо, чтобы волонтерство получило законодательное обеспечение. Комитет по социальной политике принял

⁴ Законопроект № 591365-6 «Об особенностях применения отдельных положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения». Субъект права законодательной инициативы: депутаты Государственной Думы А.Д. Жуков, А.К. Исаев, М.В. Тарасенко, Н.В. Герасимова, Н.А. Шайденко, И.И. Гильмутдинов; член Совета Федерации В.В. Рязанский.

⁵ «Круглый стол» «О совершенствовании механизмов ценообразования на лекарственные препараты в Российской Федерации» запланирован на 3 октября 2014 года в соответствии с Планом основных мероприятий Комитета Совета Федерации по социальной политике на осеннюю сессию 2014 года.

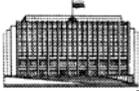


непосредственное участие в Международном конгрессе «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», который прошел 25-26 сентября в Санкт-Петербурге. В рамках форума нами было проведено два тематических «круглых стола»⁶, в том числе - на тему «Молодежные инициативы в области безопасности дорожного движения: взгляд со стороны».

Все усилия Совета Федерации и Комитета по социальной политике направлены, прежде всего, на обеспечение устойчивого, поступательного развития социальной сферы, достойного качества жизни граждан нашей страны.

Поэтому очень важно, что темп и настрой большой предстоящей работы будет задан с первого же заседания Совета Федерации нынешней осенней сессии, на котором в рамках «правительственного часа» будет заслушан вопрос «О приоритетах Правительства Российской Федерации в социальной сфере на среднесрочную перспективу».

⁶ «Круглые столы» в рамках пятого Международного Конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» на темы: «Молодежные инициативы в области безопасности дорожного движения: взгляд со стороны» «Круглый стол»; «Медицинские аспекты безопасности дорожного движения: проблемы и пути их решения» состоялись



Пенсионный фонд Российской Федерации

Пенсионная реформа 2015: проблемы достижения целевых ориентиров⁷

Соловьев А.К., начальник Департамента актуарных расчетов и стратегического планирования, д.э.н., профессор Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

Пенсионная реформа в нашей стране в 2015 г. вступает в решающую стадию. Как это вытекает из мероприятий, намеченных правительственной Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы РФ⁸. Это резко обострило интерес не только научной общественности, но и практиков к условиям и, главное, к экономическим результатам намеченных преобразований.

Первые практические проблемы реализации пенсионной реформы возникают уже на стадии формирования бюджетной политики на плановый период (2015-2017 гг.). Дополнительные риски достижения целевых ориентиров пенсионной реформы создали внешние (относительно пенсионной системы) – макроэкономические – факторы: резкое падение темпов роста экономики, увеличение инфляции, снижение темпов роста зарплаты и, соответственно, уровня жизни всего населения и т.п.

В этой связи необходимо соизмерить долгосрочные целевые ориентиры и комплекс мероприятий, направленных на их достижение.

Новый этап пенсионной реформы 2015 г. в России является продолжением параметрических и институциональных реформ, связанных с перестройкой экономической и социальной системы государства на рыночные условия. Основные направления этой реформы определены Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы (утверждена Правительством РФ), которая существенно скорректировала все предшествующие нормативно-правовые акты по вопросам обязательного пенсионного страхования (далее – ОПС). При этом была сохранена приверженность курсу перехода пенсионной

⁷ Статья подготовлена по результатам исследований, проведенных за счет средств Финансового университета при Правительстве РФ на 2014 г.

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 г. № 2524-р «Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации». [Электронный ресурс] // Режим доступа: [Консультант плюс]. - <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=139981>; «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года» (утв. Правительством РФ 31.01.2013 г.) [Электронный ресурс] // <http://www.government.ru>



системы на страховые принципы⁹.

Комплекс мероприятий, намеченных в рамках принятых законодательных актов, можно распределить по двум главным направлениям пенсионной реформы:

1. Создание объективных макро- и микроэкономических условий для текущей бюджетной **сбалансированности** и для долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы.

2. Прямые и опосредованные меры по **повышению уровня пенсионного обеспечения** граждан, утративших трудоспособность, в установленных законом случаях наступления старости, инвалидности и потери кормильца.



При этом векторы мероприятий пенсионной реформы должны ориентироваться на базовые страховые принципы функционирования пенсионной системы – сохранение наиболее полной эквивалентности накопленных застрахованным лицом пенсионных прав и государственных пенсионных обязательств.

Напомним исходные социальные параметры современной пенсионной системы (табл.1).

⁹ К настоящему времени принято свыше десяти федеральных законов, в стадии разработки находится еще несколько десятков нормативно-правовых актов. Отдельные параметрические элементы новой пенсионной реформы начали внедряться с 2013 г. Однако главный комплекс институциональных реформ намечен на 2015 г. и продолжится в течение десятилетнего переходного периода. Таким образом, к середине следующего десятилетия основные институциональные и параметрические изменения получат полноценную реализацию.



Таблица 1

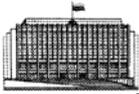
Особенности пенсионной системы России 2014г.	
	2014 год
Численность получателей пенсий (млн.чел.)	41,5
Средний размер трудовой пенсии (тыс. руб.)	11,0
Средний размер трудовой пенсии по старости (руб.)	11,5
Расходы на выплату трудовых пенсий, в % ВВП	7,0
Расходы бюджета Пенсионного фонда, в % ВВП	10,0

2

Учитывая специфику экономического механизма функционирования современной пенсионной системы, основанной на страховых принципах формирования пенсионных прав в трудоспособный период жизни человека, первые результаты пенсионной реформы можно выявить и проанализировать только в конце 2020-х годов (следует также отметить продолжительность переходных периодов по ряду мероприятий, которые достигают до десяти лет).

Для соизмеримости результатов намеченных мероприятий необходимо соизмерить номинальные размеры параметров с их реальным размером, который нивелирует инфляционную составляющую. Однако анализ реальных размеров таких целевых социальных показателей, как трудовые пенсии и их соотношение с заработком, позволяет оценить только относительную динамику. Поэтому на практике используются социальные стандарты или их аналоги и производные. В частности, для оценки уровня жизни пенсионеров применяется прожиточный минимум пенсионера как стандарт минимального уровня потребления. Для оценки эффективности пенсионной системы как страхового механизма формирования пенсионных прав граждан обычно применяется соотношение пенсии и утраченного заработка.

Динамика обоих показателей в результате пенсионной реформы показывает, что реализация комплекса мероприятий позволяет достичь целевых ориентиров, намеченных Стратегией пенсионной реформы (табл. 2).



Для достижения главной стратегической цели пенсионной реформы - **социально приемлемого уровня** пенсионного обеспечения в рамках пенсионной реформы предусмотрено:

повышение эффективности использования экономических инструментов стимулирования наемных работников и других категорий занятого населения к личному участию в формировании собственных пенсионных прав;

создание стимулов для участия в корпоративных и частных пенсионных системах.

Таблица 2

Социальные результаты пенсионной реформы 2015г., тыс. руб.

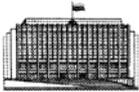
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030
Размер трудовой пенсии по старости,	12,4	13,2	14,2	15,9	17,0	17,8	22,0	27,0
Соотношение размера пенсии и ПМП, раз	1,87	1,89	1,94	2,00	2,06	2,1	2,2	2,5
Соотношение размера пенсии и СЗП, раз	34,6	33,6	32,7	33,6	33,2	32,5	29,9	29,8

Целевыми индикаторами достижения поставленной стратегической цели по повышению уровня жизни пенсионеров предлагается считать:

доведение среднего размера трудовой пенсии по старости до 2 прожиточных минимумов пенсионера (далее - ПМП) в 2020 году и 2,5 ПМП - в 2030 году (против 1,7 ПМП в 2013 году);

обеспечение уровня (коэффициента) замещения трудовой пенсией по старости от утраченного заработка на рекомендованном Международной организацией труда (МОТ) уровне - 40%.

Достижение социальных результатов пенсионной реформы сопряжено с радикальной перестройкой бюджетно-финансовой системы, основным вектором которой является приведение в соответствие финансовых источников обеспечения каждого элемента пенсионных выплат их институциональной сущности. Проще говоря, делается четкое разграничение страховых и нестраховых источников финансирования государственных пенсионных обязательств, которые нормативно закрепляются в виде целевых трансфертов.



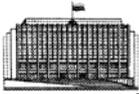
Для обеспечения другой стратегической цели пенсионной реформы - **сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости** пенсионной системы - законодательные нормы предусматривают:

осуществить строгое разграничение страховых и нестраховых видов и элементов всех пенсионных выплат для закрепления и последующего регулирования их источников финансирования;

вывести из солидарно-страховой системы перераспределения пенсионных прав нестраховые – наиболее критичные – институциональные подсистемы: досрочные механизмы формирования пенсионных прав, возмещение обязательств предшествующих государственных пенсионных программ (валоризация), льготные - нестраховые доплаты/выплаты отдельным категориям граждан и др.;

трансформировать современный двухуровневый экономический механизм формирования пенсионных прав в трехуровневый с соответствующим развитием страховой модели пенсионной системы (солидарной, корпоративной, индивидуально-накопительной);

компенсировать из федерального бюджета выпадающие доходы текущего периода солидарно-распределительной составляющей бюджета ПФР по причине изъятия части страховых взносов на формирование индивидуально-накопительных пенсионных прав будущих пенсионеров.



Модель реформирования пенсионной системы

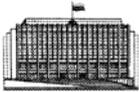


Весь комплекс перечисленных мероприятий позволяет последовательно сокращать бюджетно-финансовую зависимость пенсионной системы от государственного бюджета и обеспечивать согласованность формируемых пенсионных прав с источниками их финансового обеспечения на долгосрочную перспективу. Следует подчеркнуть, что большинство мероприятий пенсионной реформы согласно законодательству должно осуществляться постепенно в течение десятилетнего переходного периода.

Векторы институциональных реформ

Для того, чтобы оценить эффективность намеченных мероприятий, рассмотрим подробнее основные – институциональные – мероприятия, реализация которых начинается в 2015 г.

Институциональные преобразования затрагивают базовые функции пенсионной системы. Они направлены на решение проблемы диверсификации и целевого закрепления финансовых потоков внутри самой системы и между ее институтами. Для этого, начиная с 2015 года предусмотрена трансформация трудовой пенсии в страховую и накопительную пенсии.



Комплекс институциональных мероприятий пенсионной реформы

1. Совершенствование тарифной политики;
2. Реформа досрочных пенсий и создание корпоративных пенсионных систем;
3. Реформа накопительного компонента;
4. Совершенствование формирования пенсионных прав в солидарно - распределительной пенсионной системе (пенсионная формула);
5. Оптимизация бюджетной политики пенсионной системы (целевые межбюджетные трансферты);
6. Экономическое стимулирование участия работников и др. категорий населения в формировании пенсионных прав;
7. Государственное регулирование процесса реализации государственных пенсионных обязательств (изменение механизма индексации и перерасчета пенсий)
8. Целевая компенсация пенсионных прав отдельных категорий работников (женщинам по уходу за детьми, сельхозработникам и др.)

Одновременно с этим из трудовой пенсии выделяется фиксированный базовый размер (ФБР), который трансформируется в автономную фиксированную выплату. В то время как страховая часть трудовой пенсии трансформируется в страховую пенсию.

В результате таких преобразований **страховая пенсия (СП)** представляет собой обязательную выплату, которая должна финансироваться за счет индивидуального тарифа страховых взносов в ПФР, и назначается независимо от накопительной пенсии. Условия формирования и выплаты страховой пенсии регулируются отдельным федеральным законом.

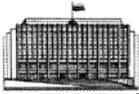
Фиксированная выплата (ФВ) представляет собой обязательную выплату к страховой пенсии. Источником финансирования ФВ является солидарная часть страхового тарифа в рамках базы начисления и сумма всех отчислений сверх установленной базы начисления.

Нестраховые доплаты к солидарной составляющей пенсионных выплат (пенсионерам, достигшим 80-ти лет, иждивенцам и др.), не обусловленные трудовым участием в формировании пенсионных прав, должны финансироваться целевым трансфертом из федерального бюджета.

Накопительная пенсия по своей институциональной форме является аналогом накопительной части трудовой пенсии, и, также как и страховая пенсия, должна финансироваться за счет соответствующей части (6 п.п.) индивидуального тарифа страховых взносов в ПФР.

Следует напомнить, что до 2013 года формирование накопительной части трудовой пенсии исходя из 6%-тарифа отчислений было обязательным для всех застрахованных лиц 1967 года рождения и моложе.

При этом на первом этапе реформы накопительного компонента (в



2013 г.) гражданам было предоставлено право выбора:

направлять только 4% - на распределительную составляющую (2% тарифа страховых взносов обязательно должны направляться на финансирование накопительной части трудовой пенсии) или в полном объеме аккумулировать страховые взносы для формирования и инвестирования пенсионных накоплений исходя из 6% индивидуального страхового тарифа.

На следующем этапе реформы накопительного компонента выбор застрахованным лицом участия в формировании своих пенсионных прав существенно оптимизирован, и позволяет каждому работнику направлять всю сумму отчислений на формирование своей страховой пенсии при полном отказе от накопительной пенсии.

В перспективе застрахованные лица, за исключением граждан, впервые выходящих на рынок труда, могут реализовать свое право выбора до 31 декабря 2015 года. Граждане, только вступающие в трудовые отношения, имеют право выбора в течение 5 лет после начала трудовой деятельности, либо до достижения возраста 23 лет.

При этом все ранее сформированные в рамках накопительной системы пенсионные права сохраняются и продолжают реализовываться в установленном порядке.

Основная проблема, связанная с функционированием института досрочных пенсий, заключается в том, что его финансирование осуществляется за счет общих доходов бюджета Пенсионного фонда РФ, а не за счет дополнительных страховых взносов работодателей. Сложившаяся ситуация не способствует заинтересованности работодателей в улучшении условий и повышении безопасности труда, а также в развитии системы профилактики несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Проблемы досрочных пенсий

1. Отсутствие источника для формирования пенсии на период до наступления пенсионного возраста
2. Отсутствие источников для финансирования выплаты в период до наступления пенсионного возраста
3. Предоставление досрочных пенсий без утраты трудоспособности и существенного ухудшения здоровья (педагогические, медицинские работники и др.) – в 30 лет и ранее.
4. Установление досрочных пенсий лицам, занятым в приемлемых условиях труда (вследствие модернизации рабочих мест);
5. Отсутствие экономической мотивации работодателей, улучшающих условия труда

Решение проблем досрочных пенсий

- Усовершенствование системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- Предоставление работникам гарантий и компенсаций в соответствии с их интересами в рамках трудовых и (или) коллективных договоров;
- Установление дополнительного тарифа страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации
- Постепенное увеличение требований к стажу, необходимому для досрочного назначения пенсии в отношении педагогических, медицинских и творческих работников.



В целях стимулирования работодателей к улучшению условий труда, а также в целях создания сбалансированной и справедливой пенсионной системы Стратегией было предусмотрено установление дополнительного тарифа страховых взносов в бюджет ПФР. При этом для адаптации страхователей к изменению уровня страховой нагрузки запланировано поэтапное повышение размера дополнительных тарифов страховых взносов (табл. 3).

Таблица 3

**Долгосрочные экономические результаты пенсионной реформы,
трлн. руб.**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030
Доходы, трлн. руб.	5,6	6,1	7,1	7,5	8,0	8,5	10,9	13,4
Страховые взносы на страховую пенсию, трлн. руб.	3,8	4,2	4,6	4,8	5,1	5,4	7,1	8,7
Трансферты из федерального бюджета, трлн. руб.	1,8	1,9	2,4	2,8	2,8	3,0	3,8	4,7
в % ВВП	2,3%	2,2%	2,5%	2,6%	2,5%	2,5%	2,3%	2,3%
из них: компенсация выпадающих доходов бюджета ПФР в связи с отчислениями на накопительную пенсию, трлн. руб.	0	0	0,4	0,4	0,5	0,5	0,8	1,0
Расходы, трлн. руб.	5,6	6,1	6,5	7,4	8,0	8,5	10,7	13,0
Расходы на фиксированную выплату	2,4	2,5	2,7	3,1	3,3	3,5	4,0	4,6
Расходы на СП(без ФВ)	3,3	3,5	3,8	4,3	4,7	5,0	6,7	8,4
Текущий дефицит (-) / профицит(+), трлн. руб.	-0,12	-0,10	0,44	-0,03	-0,17	-0,15	0,02	0,18
в % ВВП	-0,2%	-0,1%	0,5%	0,0%	-0,1%	-0,1%	0,0%	0,1%
Макроэкономические условия								
Индекс потребительских цен (ИПЦ), %	104,7	104,5	104,5	104,1	103,6	103,2	102,3	102,0
Прожиточный минимум пенсионера (ПМП), тыс. руб.	6,65	6,97	7,30	7,97	8,26	8,53	10,18	11,82
Средняя заработная плата (СЗП), тыс. руб.	36,0	39,2	43,3	47,5	51,2	54,8	73,6	90,6
Доля страховой части трудовой пенсии (СЧТП) в пенсии, %	58,5%	58,4%	58,3%	58,5%	58,4%	58,8%	61,6%	62,6%

Страховые взносы по дополнительным тарифам уплачиваются всеми работодателями, у которых есть соответствующие рабочие места, независимо от того, действуют в отношении них преференции или нет по уплате тарифа страховых взносов на ОПС. Следует обратить



внимание, что дополнительными страховыми взносами облагаются все суммы выплат независимо от их размера, то есть шкала облагаемости в отношении них не применяется. При этом вся сумма дополнительного тарифа страховых взносов направляется на солидарную часть тарифа страховых взносов.

Таблица 4

Дополнительные тарифы страховых взносов на финансирование досрочных пенсий с 1 января 2013 г.

Списки производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение	2013	2014	2015 и далее
Список № 1	4%	6%	9%
Список № 2 и «малые списки»	2%	4%	6%

Источник: ст. 58.3. Федерального закона от 24.07.2009. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»

По результатам проведения специальной оценки условий труда нормативно установленные ставки дополнительных тарифов должны корректироваться в зависимости от оценки условий труда, что позволит работодателям снизить уровень фискальной нагрузки (табл. 5).

Таблица 5

Дополнительные тарифы страховых взносов на финансирование досрочных пенсий в зависимости от установленного по результатам специальной оценки условий труда класса условий труда

Класс условий труда	Оптимальный	Допустимый	Вредный				Опасный	Ожидаемый средневзвешенный тариф	
			3.1	3.2	3.3	3.4		Список №1	Список №2
Подкласс условий труда	1	2	3.1	3.2	3.3	3.4	4		
Дополнительный тариф страхового взноса	0%	0%	2%	4%	6%	7%	8%	6%	4%

Источник: ст. 58.3. Федерального закона от 24.07.2009. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»; результаты актуарных расчетов



Кроме того, в соответствии с новым законодательством предполагается, что работодатель может уплачивать пенсионные взносы на досрочное негосударственное пенсионное обеспечение для формирования пенсионных прав работников на досрочные пенсионные выплаты.

Реформа досрочных пенсий: 2017 – выбор условий формирования прав на досрочную пенсию



Следует обратить внимание, что первый этап пенсионной реформы предусматривает только меры по отработке вектора финансового обеспечения пенсионных прав, сформированных на вредных и опасных условиях труда (рабочие места по Спискам 1-2 и малым спискам), в то время как решение вопросов досрочного пенсионного обеспечения для педагогических, медицинских и творческих работников Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы предусмотрено на следующих этапах реформы, в частности, путем постепенного увеличения требований к стажу, необходимому для досрочного назначения пенсии по условиям и нормам федерального закона о страховых пенсиях.

Одним из самых проблемных направлений пенсионной реформы является эффективность формирования **пенсионных накоплений**. Десятилетний опыт их формирования привел к созданию дополнительных рисков как для долгосрочной устойчивости развития пенсионной системы в целом, так и для обеспечения достойного уровня жизни пенсионеров.



Система категорий получателей досрочных пенсий

Условия труда		Выслуга лет
<ul style="list-style-type: none">работники, занятые в горячих цехах с вредными условиями труда и на подземных работах	<ul style="list-style-type: none">летный состав ГАи летчики-испытатели при оставлении летной работы по состоянию здоровья	<ul style="list-style-type: none">педагогические работники учреждений для детей
<ul style="list-style-type: none">горнорабочие, занятые на добыче полезных ископаемых и на строительстве шахт	<ul style="list-style-type: none">работники судов морфлота рыбной промышленности по добыче, обработке рыбы и морепродуктовлетчики-испытатели авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники	<ul style="list-style-type: none">работники здравоохранения
<ul style="list-style-type: none">Список 2железнодорожникигеологи, гидрологилесосплавщикиплавсостав	<ul style="list-style-type: none">спасатели профессиональных аварийно-спасательных служб, формирований Министерства РФ по ГО, ЧС, участвовавшие в ликвидации ЧС	Социальные и медицинские показания
<ul style="list-style-type: none">текстильщицы	Территориальные условия	женщины, родившие 5 и более детей и воспитавшие их до 8 лет
<ul style="list-style-type: none">механизаторыводители автобусов, троллейбусов, трамваевИТР в ГАтрактористы, машинисты (женщины)	работа в РКС	родители инвалидов с детства, воспитавшие их до 8 лет
<ul style="list-style-type: none">работы с осужденными	работа в МКС	опекуны инвалидов с детства, воспитавшие их до 8 лет
<ul style="list-style-type: none">горнорабочие, проходчики, забойщики, машинисты горных машин,	оленьеводы, рыбаки, охотники-промысловики, постоянно проживающие в РКС	инвалиды I группы по зрению
<ul style="list-style-type: none">работники Государственной противопожарной службы, Министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий	женщины с 2-мя детьми, работавшие в РКС	лилипуты и диспропорциональные карлики
	женщины с 2-мя детьми, работавшие в МКС	инвалиды вследствие военной травмы

Для повышения эффективности накопительного сегмента пенсионной системы необходимо создание системы государственных гарантий сохранности пенсионных прав застрахованных лиц. В действующем законодательстве гарантирование сохранности средств пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении в негосударственных пенсионных фондах (НПФ), заключалось исключительно в запрете разнесения убытков от инвестирования средств пенсионных накоплений по счетам застрахованных лиц.

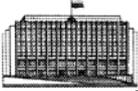
В рамках новой пенсионной реформы создается двухуровневая система гарантирования сохранности средств пенсионных накоплений:

каждый страховщик по обязательному пенсионному страхованию создает внутренний фонд гарантирования пенсионных накоплений;

на федеральном уровне создается общенациональный фонд гарантирования пенсионных накоплений, объединяющий гарантийные взносы всех страховщиков по обязательному пенсионному страхованию, который находится под управлением ГК «Агентство по страхованию вкладов» в целях финансирования выплаты страховщику гарантийного возмещения в интересах застрахованных лиц в случае наступления гарантийного случая.

Для всех страховщиков, занимающихся обязательным пенсионным страхованием, участие в системе гарантирования обязательно (включая ПФР). Важно отметить, что создаваемая система гарантирует только сохранность пенсионных накоплений в размере уплаченных взносов на накопительную часть пенсии.

Источниками уплаты гарантийных взносов страховщиков для



формирования фонда гарантирования установлены:

доход от инвестирования пенсионных накоплений;

при отсутствии дохода от инвестирования пенсионных накоплений

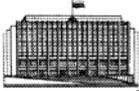
- отчисления из собственных средств (только для НПФ);

если недостаточно собственных средств - из пенсионных накоплений застрахованных лиц.

Создаваемая система гарантирования пенсионных накоплений должна обеспечить сохранение и получение накопительной пенсии на протяжении всего срока выплат. При этом, повышение эффективности накопительного сегмента пенсионной системы требует совершенствования самих финансовых институтов государства, участвующих в формировании и инвестировании пенсионных накоплений.

Накопительная пенсия, будучи выделенной в самостоятельную пенсию в результате трансформации трудовой пенсии, приобретает несколько важных институциональных отличий от накопительной части трудовой пенсии. Эти меры позволяют повысить заинтересованность застрахованных лиц в формировании данного вида государственной пенсии, с одной стороны, и с другой – гарантировать финансовую устойчивость страховщиков при выплате накопительной пенсии.

В заключение следует отметить, что намеченные социальные целевые ориентиры пенсионной реформы неразрывно связаны и взаимообусловлены макроэкономической ситуацией в стране в долгосрочной перспективе. Поэтому для обеспечения эффективности пенсионной реформы законодательные нормы и весь комплекс реформаторских мер должны быть адаптированы и согласованы с конкретными макроэкономическими параметрами и другими условиями формирования пенсионных прав и реализации государственных пенсионных обязательств.



Институту Уполномоченного при Президенте России по правам ребенка – 5 лет¹⁰

1 сентября 2009 г. Указом Президента Российской Федерации учреждена должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

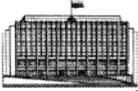
Должность Уполномоченного по правам ребенка введена в 84 регионах РФ. Сегодня количество Уполномоченных в России превышает число омбудсменов во всей объединенной Европе. За период существования Института детских правозащитников удалось существенно улучшить ситуацию в области защиты прав детей.

При тенденции роста численности несовершеннолетних в Российской Федерации за период 2009-2014 гг. удалось добиться следующих показателей: на 31% сократилась доля детей, оставшихся без попечения родителей (2009 г. – 2,6%, 2013 г. – 1,8%); на 50% сократилось число детских самоубийств из расчета по абсолютным цифрам; на 41% сократилось количество совершенных аборт несовершеннолетними (2009 г. – 2,2% от общего числа прерванных беременностей, 2013 г. – 1,3%); на 45% - число несовершеннолетних, состоящих на учете в ПДН (2009 г. – 1,1% от общего числа несовершеннолетних, 2013 г. – 0,6%).

Несмотря на ужесточение законодательства в области иностранного усыновления, удалось не только сохранить показатели устройства на семейные формы воспитания, но и выйти на их увеличение: на 13% увеличилось число детей, устроенных в семьи (2011 г. – 76%, 2013 г. – 86%), при том, что: на 40% сократилось иностранное усыновление (2009 г. – 29,6% от общего числа усыновленных детей, 2013 г. – 18%). Благодаря действиям, направленным на создание и активизацию деятельности школ приемных родителей, более чем в 70 субъектах РФ приняты программы подготовки и сопровождения замещающих родителей; на 13% сократилось количество отмененных решений о передаче детей на воспитание в семью (2011 г. – 10% от общего числа устроенных детей, 2013 г. – 9%); при этом: на 32% сократилась численность усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых ими на воспитание в семью.

Политика уполномоченных, направленная на стимулирование семейного устройства, привела к следующим результатам: в 83

¹⁰ Материал предоставила советник по информационной политике Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Ю.С. Сергеева.



субъектах Российской Федерации региональным законодательством установлены дополнительные меры социальной поддержки; на 100% увеличилось количество семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью и состоящих на учете в органах опеки и попечительства (2009 г. – 0,01% из общего числа взрослого населения, 2013 г. – 0,02%).

Нельзя не отметить, также следующие показатели, свидетельствующие об эффективности работы института Уполномоченных по правам ребенка: на 17,4% сократилось количество детских домов и домов ребенка; на 25% сократилась численность детей, от которых матери отказались при рождении (2009 г. – 0,04% из общего числа родившихся, 2013 г. – 0,03%); на 40% сократилась численность родителей, лишенных родительских прав (2009 г. – 0,05% от общего числа взрослого населения, 2013 г. – 0,03%). При этом: на 70% сократилась численность родителей, лишенных родительских прав в связи с жестоким обращением с детьми. В 60 субъектах РФ организовано постинтернатное сопровождение выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и его «детский спецназ» посетили с инспекционными поездками около 3,5 тыс. детских учреждений во всех 85 регионах России. П. Астахов лично проинспектировал более тысячи детдомов и интернатов.

В целом по результатам инспекционных поездок в учреждения в регионах РФ удалось достигнуть улучшения положения детей в различных сферах их жизнедеятельности:

- организована работа по укреплению материально-технической базы ряда учреждений, где содержатся и воспитываются несовершеннолетние;

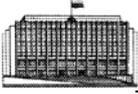
- во многих регионах началась разработка и принятие региональных программ, направленных на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- расширены культурные и досуговые программы ряда оздоровительных лагерей: планы их работы дополнены мероприятиями по работе с детьми и подростками, направленные на их воспитание и адаптацию к жизни в обществе, привитие навыков самоуправления, проведение закаляющих процедур и туристических походов;

- во многих ДДИ изменена структура учреждений;

- созданы и организованы круглосуточные службы экстренного реагирования при выявлении случаев жестокого обращения с детьми, в том числе «детский телефон доверия»;

- развернуты информационные кампании по вопросам семейного



устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и предоставления мер социальной поддержки замещающим семьям; созданы школы приемных родителей в муниципальных образованиях и многое другое.

Работа с обращениями граждан

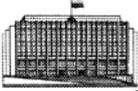
Ежегодно региональными уполномоченными рассматриваются от 80 до 100 тыс. обращений граждан, различных организаций. Уполномоченные по правам ребенка систематически проводят проверки в детских учреждениях, принимают участие в судебных процессах. За весь период существования института Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ сотрудниками рассмотрено свыше 20 тыс. письменных обращений, поступивших в его адрес. За 5 лет дано 90 тыс. консультаций по «Горячей линии», только в 2013 году было дано 19 тыс. телефонных консультаций, принято участие более чем в 150 судебных заседаниях, за 5 лет свыше 2500 чел. побывали на личном приеме.

Проведены сотни собственных расследований Уполномоченного ЧП в детских учреждениях: школах, колониях для несовершеннолетних, детских домах и интернатах, детских оздоровительных лагерях и т.д. В результате этой работы было уволено более 200 должностных лиц.

Международная деятельность

В отдельных случаях международного усыновления Уполномоченным были выявлены злоупотребления со стороны органов опеки и попечительства, а также нарушения базовых международно-правовых принципов организации усыновления детей: приоритет наилучших интересов ребенка при решении вопросов, связанных с его усыновлением (статья 21 Конвенции ООН о правах ребенка) и обеспечение преимущества усыновления ребенка в стране его происхождения (п. «b» ст. 21 Конвенции о правах ребенка). Уполномоченный выявил, что постусыновительный контроль за условиями жизни и воспитания российских детей в семьях иностранных граждан часто проводится неудовлетворительно, обладает низким уровнем достоверности, а профессиональное сопровождение замещающих семей не осуществляется вовсе либо существует формально.

За данный период был заключен ряд международных Соглашений в области усыновления: Соглашение с Францией, Италией, Испанией по вопросам защиты прав детей, усыновленных иностранными гражданами, а также по вопросам защиты детей, рожденных в смешанных семьях. Ключевым событием международной деятельности



стал запрет на усыновление российских детей американскими гражданами.

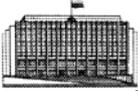
Федеральный Уполномоченный регулярно принимает участие в крупнейших международных мероприятиях, посвященных проблемам детства: участие в рассмотрении сводного четвертого и пятого периодического доклада Российской Федерации на состоявшейся в Женеве в конце января 2014 года на 65-й сессии Комитета ООН по правам ребенка, участие в ежегодных конференциях ENOC, в том числе по вопросам независимости и самостоятельности института детских омбудсменов в Российской Федерации, заседания ЭГДО СГБМ.

Также при содействии Уполномоченного благополучно разрешились резонансные дела, связанные с защитой детей, рожденных в смешанных браках: дело Ирины Бергсет, дело Рантала, дело Светланы Карелиной, Ольги Хиукка, Татьяны Бендикине. Защищены интересы российских детей, усыновленных американскими гражданами: выплата алиментов Артему Савельеву, возвращение на родину Дениса Хохрякова из Доминиканской Республики, возвращение Антона Батракова, брошенного американской приемной семьей, возвращение российским родственникам Карины Е. и Анхеля С. из Испании.

При активном участии Уполномоченного в течение последних лет Россия присоединилась к ряду международных документов, защищающих права детей. В частности, 1 октября 2011 г. вступила в силу Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, 18 июня 2012 г. - Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей (Гаагская Конвенция 1996 г.), 1 декабря 2013 г. - Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений.

Законотворческая деятельность

При участии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка осуществлялась разработка ряда проектов федеральных законов, давались заключения на сотни законопроектов. Ведется активная совместная работа с Конституционным Судом РФ.



Инициативы Уполномоченного

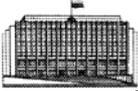
По инициативе федерального Уполномоченного проводятся различные тематические мероприятия. В частности, Всероссийские семинары по медиабезопасности, тематические уроки «Медиабезопасность», «Урок семьи», «Урок здоровья», «Моя малая Родина». В целях положительного примера П. Астахов лично провел уроки на заданную тему в московских школах, а также принял участие в спортивном мероприятии «Кросс Нации» (ХМАО, сентябрь 2013 г.), в эстафете Олимпийского огня, после чего передал свой Олимпийский факел в дар астраханскому детскому дому. Кроме того, по инициативе Уполномоченного была организована полярная экспедиция «На лыжах - к Северному Полюсу» с участием детей трудной судьбы.

Ежегодно (2 раза в год) проводятся Всероссийские Съезды уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ (Москва, Тюмень, Казань, Санкт-Петербург, Уфа, Краснодар, Нижний Новгород). Регулярно организовываются крупнейшие Всероссийские семинары с участием региональных уполномоченных по правам ребенка, представителей исполнительной власти регионов, профильных специалистов и экспертов. Так, в ХМАО состоялся семинар на тему защиты детей от жестокого обращения, в Чеченской Республике - «Крепкая семья - основа России», в Казани - семинар-совещание по вопросам работы КДНиЗП, в Республике Бурятия - семинар по охране психического здоровья детей, в Москве на площадке РИА «Новости» прошел Круглый стол с прямыми включениями из регионов страны «Прямой диалог с Павлом Астаховым» по теме «Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». По инициативе П. Астахова, озвученной им на встрече с Президентом России В. Путиным, впервые в Москве в декабре 2013 года был проведен Всероссийский Съезд директоров детских домов.

При Уполномоченном созданы и успешно работают Общественный и Экспертный Советы, Совет по защите семьи и традиционных семейных ценностей, а также Детский общественный Совет при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ.

Украина

В связи с событиями на юго-востоке Украины региональные уполномоченные по правам ребенка во всех субъектах РФ, где организованы пункты временного размещения украинских беженцев, оказывают помощь прибывшим семьям с детьми. Кроме того, при участии уполномоченных и во взаимодействии с сотрудниками МИД РФ и волонтерами эвакуированы из зоны боевых действий российские дети,



оказавшиеся в опасности без своих законных представителей. Это 11-летняя Аня Василенко, которую вывезли в середине мая из Славянска, Кирилл, житель Мирного (Республика Саха), Роман - эвакуирован из Краматорска во Владивосток, брат и сестра - 14-летняя Маргарита и 9-летний Сережа из Артемовска - в Краснодар; из Славянска также вывезли Дениса и пятилетнего Владика, которые оказались родом из Крыма; юную жительницу Донецка Аню передали родителям в Ростове. Оказана помощь и в эвакуации тяжелобольных украинских детей: 8-месячный Женя Езекиан, 9-летний Иван Пащенко, 3-летняя София, 4-летний Дима.

Дальнейшие приоритеты работы института Уполномоченного по правам ребенка

Несмотря на достигнутые положительные тенденции, институт Уполномоченного по правам ребенка в дальнейшем планирует усилить работу в сфере защиты детства. В первую очередь, это касается таких вопросов, как: сокращение детских домов и учреждений интернатного типа для сирот, разукрупнение существующих детских сиротских учреждений; увеличение числа замещающих семей, в том числе, желающих принять в семью ребенка-инвалида; дальнейшее сокращение числа родителей, лишенных родительских прав. Также планируется реализация программ, в том числе, региональных, духовно-нравственного и патриотического воспитания детей и молодежи, в том числе, проведение тематических уроков, акций, круглых столов, тематических семинаров, культурно-массовых и спортивных мероприятий, благотворительных акций; развитие образования детей с ограниченными возможностями здоровья, их комплексного психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения; укрепление статуса семьи и традиционных семейных ценностей как лучшей среды для воспитания ребенка.



Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации¹¹

Обеспечение трудоустройства и профобразования инвалидов как одно из приоритетных направлений социальной политики

1. Современная ситуация в области обеспечения занятости и профессионального образования инвалидов в Российской Федерации

Занятость инвалидов

Анализ ситуации в области обеспечения занятости и профессионального образования инвалидов в Российской Федерации затруднен в связи с тем, что соответствующая комплексная программа статистических наблюдений в настоящее время отсутствует. Статистические показатели разрабатываются различными ведомствами, их перечень, периодичность сбора и обработки далеко не всегда совпадают.

Точная количественная оценка численности работающих инвалидов, уровня и иных качественных характеристик их занятости в Российской Федерации, в том числе в разрезе видов экономической деятельности, не представляется возможной из-за несовершенства статистического учета.

Определенное представление о ситуации с занятостью инвалидов и ее динамике дают данные Пенсионного фонда Российской Федерации (Таблица 1).

Динамика показателей занятости инвалидов носит в целом позитивный характер, отражая в интегрированном виде результаты реализации на федеральном и региональном уровнях мероприятий по трудоустройству данной группы населения.

Судя по данным Пенсионного фонда Российской Федерации, средний уровень занятости инвалидов возрос с 16,3% в 2009 году до 17,8% в 2012 году.

Результаты выборочного обследования населения по проблемам занятости, проведенного Росстатом, показали, что в I квартале 2014 г. уровень занятости инвалидов составил 10,8%, в том числе мужчин - 11,7%, женщин - 9,7%. Уровень безработицы инвалидов составил 22,1%, в том числе мужчин - 25,5%, женщин - 16,6%.

¹¹ Материал предоставил заместитель руководителя Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации Г.Г. Покатович.

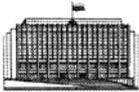


Таблица 1

**Динамика численности и уровня занятости инвалидов в Российской Федерации
(по состоянию на 1 января соответствующего года)**

	Годы									
	2009		2010		2011		2012		2013	
	Всего, тыс. чел.	В т.ч. состоит на учете в ПФР*	Всего, тыс. чел.	В т.ч. состоит на учете в ПФР						
Общая численность инвалидов, тыс. чел.	13074	12752	13134	12866	13209	12843	13189	12738	13082	
в т.ч. дети-инвалиды	515	519	519	541	560	560	560	568	568	
Численность работающих инвалидов, состоящих на учете в ПФР, всего тыс. чел.		2077		2194		2276		2345		
в т.ч. дети-инвалиды		9		6		5		4		
Уровень занятости инвалидов - всего, %		16,3		17,0		17,2		17,8		
в т.ч. дети-инвалиды		1,7		1,1		0,9		0,7		

* - данные на конец года



Для сравнения, в I квартале 2014 г. уровень занятости всего населения Российской Федерации в возрасте 15–72 лет составил 64,7%; уровень безработицы - 5,4%, в том числе мужчин - 5,4%, женщин - 4,7%.

Из приведенных данных следует, что уровень занятости инвалидов практически в 6 раз ниже, а уровень безработицы - в 4 раза выше, чем в целом среди населения Российской Федерации. Подобная дифференциация обусловлена действием ряда объективных факторов, вытекающих из существующих у инвалидов ограничений жизнедеятельности, связанных с наличием выраженных расстройств функций организма. Однако, как будет показано далее, существует ряд иных барьеров, ограничивающих участие инвалидов в трудовой деятельности.

По данным выборочного обследования населения по проблемам занятости, проведенного Росстатом в I квартале 2014 года, в разрезе групп инвалидности уровни экономической активности, занятости и безработицы инвалидов оказываются при прочих равных условиях тем выше, чем ниже у них степень выраженности расстройств функций организма, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящих к ограничению категорий жизнедеятельности, установленная на основе медико-социальной экспертизы граждан (минимальная - III группа, максимальная - I группа).

Таблица 2

Уровень экономической активности, занятости и безработицы лиц в возрасте 15-72 лет, имеющих инвалидность (по данным Росстата, в процентах)

	Уровень экономической активности	Уровень занятости	Уровень безработицы
Всего	13,9	10,8	22,1
в том числе по группам инвалидности:			
инвалиды I группы	6,1	4,0	34,9
инвалиды II группы	8,3	6,5	22,0
инвалиды III группы	27,6	21,6	21,7
инвалиды с детства	8,2	6,9	16,2

Различия уровней экономической активности, занятости и безработицы в разрезе групп инвалидности отражают также особенности возрастного состава этих групп населения. Так, удельный вес молодежи в возрасте 16-29 лет в 2011 году, по данным Росстата, составлял 41% среди инвалидов III группы, 39,3% среди инвалидов II группы и 7,3% - среди инвалидов I группы.



Ситуация с занятостью и безработицей инвалидов в Российской Федерации в целом сходна с положением, складывающимся в ряде зарубежных стран (Таблица 3). Вместе с тем имеются межстрановые различия, вытекающие из специфики учета инвалидности, особенностей ситуации на национальных рынках труда и применяемых механизмов стимулирования занятости инвалидов.

Таблица 3

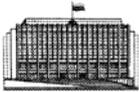
Экономическая активность, занятость и безработица населения, в том числе инвалидов, в ряде зарубежных стран и в Российской Федерации, %¹²

Страны	Все население			Инвалиды		
	Уровень экономической активности, %	Уровень занятости, %	Уровень безработицы, %	Уровень экономической активности, %	Уровень занятости, %	Уровень безработицы, %
Польша, 2007 г.	53,7	48,5	9,6	16,1	13,9	13,7
Норвегия, 2007 г.		75			45	
США, 2009 г.			9,0			14,5
Франция, 2008	71	64	10	46	36	22
Австралия, 2009	83	79,4		54,3	39,8	
Россия, 2014		64,7	5,4		10,8	22,1

Официальные статистические данные не дают возможности оценить отраслевую структуру занятости инвалидов и удельный вес инвалидов среди работающих в отраслях экономики, однако результаты выборочных обследований, проводимых Росстатом, позволяют получить представление о профессионально-квалификационном составе инвалидов, занятых в экономике.

Удельный вес работающих инвалидов наиболее высок среди неквалифицированных рабочих и квалифицированных работников сельского, лесного, охотничьего хозяйств, рыбоводства и рыболовства, а также среди руководителей (представителей) органов власти и управления всех уровней, включая руководителей организаций (2,2–3,2%). Минимальна доля инвалидов среди специалистов высшего уровня квалификации (0,8%), а также среди операторов, аппаратчиков, машинистов установок и машин, слесарей-сборщиков.

¹² Источники данных: Польша - <http://www.disability-europe.net/content/aned/media/PL%20employment%20%20report.pdf>; Норвегия - <http://www.disability-europe.net/content/aned/media/NO%20Employment%20report.pdf>; США - <http://www.disabled-world.com/disability/statistics/disability-employment-statistics.php>; Франция - <http://www.eurofound.europa.eu/ewco/2011/09/FR11090411.htm>; Австралия - <http://www.and.org.au/pages/disability-statistics.html>



Профессиональное образование инвалидов

Данные Росстата позволяют получить представление об образовательном уровне инвалидов, в том числе об уровне их профессионального образования (Таблица 4).

Таблица 4

Уровень образования населения, в том числе инвалидов, в возрасте 15 лет и более, 2011 год (по данным Комплексного наблюдения условий жизни населения, в процентах)

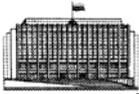
	Все население	Инвалиды	Из них лица в возрасте 15-29 лет
Всего	100	100	100
в том числе имеющие уровень достигнутого образования:			
послевузовское профессиональное	0,7	0,6	0,0
высшее профессиональное	23,9	14,6	12,2
неполное высшее профессиональное	1,5	0,4	0,0
среднее профессиональное	25,1	27,4	18,1
начальное профессиональное	17,5	16,0	2,0
среднее (полное) общее	18,3	15,2	14,2
основное общее	9,6	15,4	33,6
не имеют основного общего	3,4	10,4	19,9

Среди инвалидов, особенно молодежи в возрасте 15-29 лет, значительно ниже доля лиц, имеющих послевузовское профессиональное, высшее профессиональное, неполное высшее профессиональное образование, по сравнению со всем населением страны.

Ниже, чем в целом у населения, уровень среднего (полного) общего образования инвалидов. В то же время среди инвалидов значительно выше, чем в целом у населения, доля лиц, не имеющих основного общего образования.

Исходя из приведенных данных, можно сделать вывод о том, что необходимой предпосылкой для получения инвалидами профессионального образования должно явиться создание условий для получения ими основного общего образования.

Существующая статистическая отчетность не позволяет оценить масштабы начального профессионального образования инвалидов. Данные Росстата и Минобрнауки России дают представление о количественных показателях подготовки инвалидов лишь в образовательных организациях среднего и высшего профессионального образования. В их динамике наблюдается снижение абсолютных и



относительных показателей, характеризующих организацию профессионального образования инвалидов в Российской Федерации. Причем количественные параметры профессионального образования инвалидов снижаются интенсивнее, чем общие показатели профессионального образования в стране (число студентов, прием и выпуск).

Еще менее благоприятными являются данные, характеризующие дополнительное профессиональное обучение инвалидов. Так, в 2010 году этой формой обучения было охвачено 23,9 тыс. инвалидов (0,5% от общей численности обученных лиц).¹³ Наиболее высокий удельный вес инвалидов, прошедших программы дополнительного профессионального обучения в 2010 году, был зафиксирован в таких видах экономической деятельности, как здравоохранение и предоставление социальных услуг (1,7% общей численности обученных), в сельском хозяйстве, охоте и рыболовстве, в операциях с недвижимым имуществом, аренде и предоставлении услуг, а также в предоставлении прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (по 0,7%, соответственно). Минимальной была в 2010 году доля инвалидов в общем числе прошедших дополнительное профессиональное обучение в финансовой деятельности (0,2%), оптовой и розничной торговле, ремонте автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (0,3%).

Как результат, судя по данным Росстата за 2011 год, практически две трети инвалидов не имеют профессиональной подготовки (переобучения, обучения), соответствующей основной выполняемой ими работе, что не может не отразиться на результатах и оплате их труда.

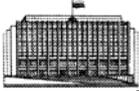
2. Деятельность по обеспечению занятости и профессионального образования инвалидов в Российской Федерации

Конвенция о правах инвалидов, ратифицированная Российской Федерацией (Федеральный закон от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов») содержит положения, касающиеся прав инвалидов на образование и труд, обязательные для исполнения государствами-участниками.

Президентом Российской Федерации поручено осуществление ряда мероприятий, направленных на решение проблем обеспечения занятости инвалидов и профессионального образования инвалидов.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597

¹³ Наблюдение за дополнительным профессиональным образованием работников организаций проводится Росстатом с периодичностью 1 раз в 3-4 года.



«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ № 597) Правительству Российской Федерации поручено обеспечить создание ежегодно в период с 2013 по 2015 год до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов, а также совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать до 1 ноября 2012 г. комплекс мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, на обеспечение доступности профессионального образования и т.д.

Оценка результатов реализации вышеперечисленных положений Указа № 597 на основе имеющейся информации показывает следующее.

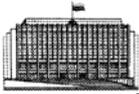
1. Поручение, предусматривающее создание ежегодно в период с 2013 по 2015 год до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов, в 2013 году выполнено. Согласно информации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, по состоянию на 1 февраля 2014 года, в 2013 году во всех субъектах Российской Федерации было создано 14,7 тыс. рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов или 103,5% от запланированного числа оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

В результате реализации указанного мероприятия в 2013 году уровень трудоустройства инвалидов повысился на 3,3 процентных пункта и составил 40% от численности обратившихся в органы службы занятости инвалидов за содействием в поиске подходящей работы (в 2012 году - 36,7%).

На реализацию мероприятия по созданию 14,2 тыс. оборудованных (оснащенных) рабочих мест и содействию трудоустройству на них незанятых инвалидов эти цели на условиях софинансирования в федеральном бюджете в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрено: в 2014 году - 918,7 млн. рублей; в 2015 году - 963,7 млн. рублей, что позволяет создавать не менее 14,2 тыс. оснащенных (оборудованных) рабочих мест для ежегодного трудоустройства на них незанятых инвалидов.

Средний размер возмещения затрат за счет средств субсидии из федерального бюджета на оборудование (оснащение) для незанятого инвалида рабочего места в 2014 году составит 69,3 тыс. рублей на одно рабочее место, в 2015 году - 72,69 тыс. рублей».

Кроме того, в целях установления единых требований к оборудованию (оснащению) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности принят Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 168-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 22



Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также приказом Минтруда России от 19 ноября 2013 г. № 685н утверждены основные требования к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений жизнедеятельности.¹⁴

2. Поручение, предусматривающее разработку до 1 ноября 2012 г. комплекса мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, на обеспечение доступности профессионального образования, реализовано в форме ряда нормативных правовых и ведомственных актов:

распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1921-р «Об утверждении комплексных мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов и на обеспечение доступности профессионального образования на 2012-2015 годы» (далее - распоряжение № 1921-р);

постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, регулирующих предоставление в 2013-2014 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, а также на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения (от 15 декабря 2012 г. № 1307, от 17 декабря 2012 г. № 2411-р, от 20 декабря 2013 г. № 1198);

приказов Минтруда России по вопросам трудоустройства инвалидов.

Содействие в трудоустройстве инвалидов

Органами государственной службы занятости оказывается содействие в трудоустройстве безработных инвалидов. О масштабах и результатах деятельности в данном направлении свидетельствуют данные Таблицы 5.

¹⁴<http://www.rosmintrud.ru/ministry/programms/9>

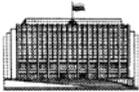


Таблица 5

**Результаты предоставления государственных услуг по
трудоустройству безработных граждан, относящихся к категории
инвалидов**

Показатели	Годы		
	2011	2012	2013
Численность граждан, относящихся к категории инвалидов, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы	243432	211854	190644
Нашли работу (доходное занятие) граждане, относящиеся к категории инвалидов, чел.	84981	76870	75644
Удельный вес граждан, относящихся к категории инвалидов, нашедших работу (доходное занятие) из числа обратившихся за содействием в поиске подходящей работы, %	24,9	36,3	39,7
Получили услуги по содействию самозанятости граждане, относящиеся к категории инвалидов, чел.	9869	3915	3235
Закончили участие во временных работах граждане, относящиеся к категории инвалидов, чел.	23305	23980	22852
<u>Справочно:</u> число инвалидов, получивших по результатам медико-социальной экспертизы и выдачи ИПР заключение о нуждаемости в трудоустройстве, чел. - всего	1556704	1790803	1392684

**Предоставление государственных услуг по профессиональной
ориентации инвалидов, а также по профессиональной подготовке,
повышению квалификации безработных инвалидов
(профессиональному обучению), включая обучение
в другой местности**

Органами государственной службы занятости инвалидам предоставляются государственные услуги по профессиональной ориентации, безработным инвалидам - услуга по профессиональной подготовке, переподготовке и профессиональному обучению. О масштабах и результатах этой деятельности свидетельствуют данные таблицы 6.

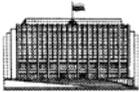


Таблица 6

Результаты предоставления государственных услуг по профессиональной ориентации инвалидов, по профессиональной подготовке, переподготовке и профессиональному обучению инвалидов

		Годы		
		2011	2012	2013
Численность безработных граждан, относящиеся к категории инвалидов, получивших государственную услугу по профессиональной ориентации, человек		155 563	137 873	123 872
Численность безработных граждан, направленных на профессиональное обучение, чел.		12 523	9 593	8 749
из них приступили к профессиональному обучению, чел.		10 819	8 950	8 241
Закончили профессиональное обучение, всего, чел.		10 779	8 718	7 997
в том числе:	профессиональную подготовку, чел.	3 785	3 463	3 253
	профессиональную переподготовку, чел.	4 953	3 534	3 071
	повышение квалификации, чел.	2 041	1 721	1 673
Общее число инвалидов, получивших государственные услуги по профессиональной ориентации, профессиональной подготовке, переподготовке и профессиональному обучению, чел.		166 342	146 591	131 869
Справочно: число инвалидов, получивших по результатам медико-социальной экспертизы и выдачи ИПР заключение о нуждаемости в обеспечении профессиональной ориентации инвалидов (включая профессиональное обучение, переобучение, повышение квалификации), чел.		238 015	248 568	232 309

Квотирование рабочих мест для инвалидов

Одним из общепризнанных в мировой практике и предусмотренных законодательством Российской Федерации механизмов социальной защиты инвалидов на рынке труда является механизм квотирования рабочих мест.

Таблица 7

Показатели, характеризующие использование механизма квотирования рабочих мест для инвалидов

	Годы		
	2011	2012	2013
Заявленная работодателями в течение года потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей), единиц	7281758	7511454	7620906



Заявленная работодателями потребность для трудоустройства граждан в счет квот, чел.	108168	137274	188 889
в том числе для относящихся к категории инвалидов, чел.	74529	99632	146002
Удельный вес квотируемых для инвалидов рабочих мест в общей потребности в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей), заявленной работодателями в течение года, % ¹⁵	1,0	1,3	1,9
Трудоустроено инвалидов в счет квот, чел.	4080	3708	4271
Удельный вес квотируемых для инвалидов рабочих мест, замещенных инвалидами, %	5,5	3,7	2,9

Из данных приведенных выше таблиц следует, что наблюдаются тенденции снижения показателей, характеризующих результаты предоставления инвалидам государственных услуг по содействию занятости и профессиональному обучению.

Подобная тенденция может складываться под влиянием различных по своей природе факторов как объективного, так и субъективного характера.

По мнению самих инвалидов, трудности с трудоустройством и профессиональным образованием инвалидов вызваны следующими причинами¹⁶:

незаинтересованность работодателей в приеме на работу инвалидов в связи с необходимостью создания для них, в соответствии с действующим законодательством, особых условий и режимов труда и отдыха;

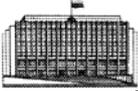
несоблюдение работодателями требований к квотированию (резервированию) рабочих мест для инвалидов;

увеличение работодателями числа квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов, условия труда на которых сопряжены со значительными физическими и эмоциональными нагрузками, не соответствуют возможностям инвалидов;

опасения инвалидов, основывающиеся на опыте, что реализация содержащихся в ИПР рекомендаций, выдаваемых по результатам медико-социальной экспертизы по трудоустройству и профессиональному обучению, будет в дальнейшем сопровождаться снижением группы инвалидности и/или ее снятием;

¹⁵ В соответствии с федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников.

¹⁶ Перечень составлен на основе материалов отчета за 2012-2013 годы, размещенного на сайте Всероссийского общества инвалидов по адресу: http://www.voi.ru/dokumenty/otchety/informaciya_o_rabote_vserossijskogo_obshestva_invalidov_zh_noyabr_2012g_oktyabr_2013g_chast_1.html



отсутствие взаимодействия бюро МСЭ с органами труда, занятости, образования, здравоохранения и социальной защиты населения, координации их действий по созданию условий для реализации рекомендаций ИПР, выдаваемых инвалидам, по трудоустройству и профессиональному обучению;

неудовлетворенность инвалидов качеством предоставляемых государственных услуг по трудоустройству и профессиональному обучению;

малая доступность для инвалидов образовательных учреждений, рабочих мест и транспортной инфраструктуры;

ограниченность масштабов дистанционного обучения и заочного профессионального образования инвалидов;

ограниченные масштабы дистанционной, а также домашней занятости для инвалидов;

ограниченность перечня профессий/специальностей, по которым осуществляется обучение инвалидов;

недостаточное количество специализированных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования для инвалидов, в том числе учебных заведений-интернатов;

дефицит преподавателей в образовательных учреждениях, владеющих жестовым языком;

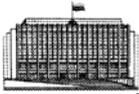
практическая недоступность обучения для инвалидов на ограниченном числе бюджетных мест в образовательных учреждениях.

Складывающиеся тенденции в сфере обеспечения занятости и профессионального обучения инвалидов могут быть связаны также с тем, что в государственных программах Российской Федерации вопросы обеспечения и защиты прав инвалидов в этих сферах не получили достойного отражения - как с точки зрения целевых установок, так и с позиций обеспечивающих мероприятий.

Так, государственная программа «Доступная среда» предусматривает лишь один ожидаемый результат реализации в сфере занятости инвалидов - увеличение количества рабочих мест для инвалидов, созданных общественными организациями инвалидов, со 189 в 2011 году до 519 к 2016 году.

Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» предусматривает в результате реализации создание ежегодно, с 2013 по 2015 год, до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов.

Ожидаемым результатом реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» является увеличение доли зданий образовательных организаций профессионального образования, приспособленных для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья с 5% в 2012 г. до 25% в 2020 году.



В государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» вопросы обеспечения и защиты прав инвалидов в сферах занятости и профессионального образования не отражены.

3. Выводы и предложения

Анализ ситуации в сфере занятости и профессионального образования инвалидов в Российской Федерации показал, что, несмотря на работу, проводимую на федеральном и региональном уровнях, положение инвалидов в указанных сферах не только не улучшается, но по целому ряду направлений ухудшается.

Можно констатировать, что в существующих документах стратегического планирования, в плановых и распорядительных документах отсутствуют программы практических действий по оперативному решению проблем занятости и профессионального образования инвалидов.

Между тем, как показывают данные статистики и социологических исследований, необходимость такого рода документа, базирующегося на программно-целевом подходе, очевидна по следующим причинам.

1. На фоне снижения общей численности инвалидов и уровня инвалидизации в стране потребность инвалидов в приносящей доход деятельности возрастает. По данным Пенсионного фонда Российской Федерации, численность работающих инвалидов, в том числе в возрасте, превышающем возраст выхода на пенсию, выросла с 1,8 млн. человек в 2006 году до 2,4 млн. человек на начало 2014 года и составила 18,9% от общей численности инвалидов всех возрастов, за исключением детей-инвалидов.

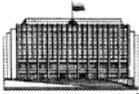
2. Сохраняется низкий уровень занятости инвалидов трудоспособного возраста: из 2,4 млн. человек работает 0,8 млн. человек (33%), численность неработающих инвалидов трудоспособного возраста составляет 1,6 млн. человек.

3. По данным выборочного опроса (более 132,6 тыс. незанятых инвалидов трудоспособного возраста), проведенного в 2014 году органами службы занятости субъектов Российской Федерации:

желание пройти профессиональное обучение изъявили 23% опрошенных инвалидов;

о потребности в трудоустройстве заявили 64% опрошенных инвалидов.

Особенностью целевых установок инвалидов, как показал опрос, является ориентация на занятость в организациях реального сектора экономики - 48% от числа желающих трудоустроиться; 40% хотят трудоустроиться на предприятия, специализирующиеся на



использовании труда инвалидов, 12% хотят открыть собственное дело.

При этом следует учитывать, что более трети опрошенных незанятых инвалидов уже имеют профессиональное образование, в т.ч. 22,2% - начальное профессиональное образование; 14,5% - высшее профессиональное образование, незаконченное высшее образование.

4. Возможности обеспечения занятости инвалидов только силами органов государственной службы занятости (ОСЗ) носят весьма ограниченный характер. В 2013 году за содействием в поиске подходящей работы в ОСЗ обратились 190,6 тыс. инвалидов (в 2012 году - 211,9 тыс. человек; в 2011 году - 243,4 тыс. человек). Нашли работу 75,6 тыс. граждан, относящихся к категории инвалидов, или 39,7% от численности инвалидов, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы (в 2012 году - 76,9 тыс. человек или 36,3%, в 2011 году - 85,0 тыс. человек или 34,9%).

Таким образом, очевидна масштабность и комплексность проблем обеспечения занятости и профессионального обучения инвалидов, требующих оперативного решения с привлечением сил и средств как государственных органов, так и общественных организаций совместно с бизнес-сообществом.

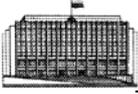
Решать эти проблемы предполагается в рамках комплекса мер по трудоустройству инвалидов и обеспечению доступности профессионального образования на 2012–2015 годы, разработанного во исполнение пункта 2 подпункта «в» Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1921-р.

По результатам проведенного анализа, в дополнение к мерам, предусмотренным вышеуказанным комплексом, представляется целесообразным:

1. Дополнить государственные программы Российской Федерации «Доступная среда», «Содействие занятости населения», «Развитие образования» подпрограммами, фиксирующими цели, задачи, целевые индикаторы и мероприятия, направленные на решение существующих проблем в сфере занятости и профессионального обучения инвалидов.

2. Проработать вопрос о нормативном правовом обеспечении занятости инвалидов в органах государственной власти и управления, в том числе с использованием механизма квотирования приема на работу инвалидов.

3. Разработать программу развития статистического обеспечения мероприятий по обеспечению занятости и профессионального обучения инвалидов, имея в виду получение оперативной комплексной информации, необходимой для принятия управленческих решений, в том числе путем внесения дополнений в программы выборочных



исследований занятости населения и условий жизни населения, а также усовершенствования централизованных и децентрализованных форм федеральных статистических наблюдений.

4. На основе пилотных проектов, реализуемых в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», отработать механизмы межведомственного взаимодействия при организации реабилитационных мероприятий для инвалидов, предусматривающих их трудоустройство и профессиональное обучение.

5. Изучить зарубежный опыт стимулирования работодателей к использованию труда инвалидов, в том числе путем внедрения льгот при размещении государственного заказа, а также стимулирования инвалидов к трудовой деятельности, например, путем реализации специальных программ пенсионного обеспечения и социальной защиты.

Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации¹⁷

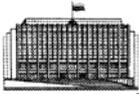
Развитие деятельности ресурсных центров субъектов Российской Федерации в области оказания помощи семье и детям

Развитие эффективных и доступных услуг детям и семьям с детьми является одной из актуальных задач государственной семейной политики. Стратегически важным элементом системы оказания помощи семьям и детям являются ресурсные центры субъектов Российской Федерации в области оказания помощи семье и детям.

В последние годы формируется устойчивая тенденция увеличения количества ресурсных центров в области помощи семьям и детям, которые способствуют оптимизации и развитию региональных систем защиты детства, внедрению новых методов и технологий социальной поддержки детей и семей с детьми, оказывают методическое и информационное сопровождение деятельности специалистов и учреждений социальной сферы. Успешный опыт работы региональных ресурсных центров показывает перспективность долгосрочной деятельности по созданию и развитию ресурсных центров в субъектах Российской Федерации.

В рамках своих программ Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд поддержки детей), целенаправленно действует в направлении формирования сети ресурсных центров, осуществляющих при поддержке Фонда распространение эффективных технологий и методик работы с детьми и

¹⁷ Материал предоставлен Департаментом реализации программ Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.



семьей.

Согласно данным, представленным субъектами Российской Федерации Фонду поддержки детей, в 2014 году активно действуют 48 ресурсных центров в 27 субъектах Российской Федерации в области оказания помощи семье и детям на территории 7 федеральных округов России.

Сибирский и Центральный федеральные округа являются лидерами по количеству ресурсных центров в субъектах Российской Федерации (16 и 11 ресурсных центров соответственно), Алтайский край – регион-лидер (7 ресурсных центров).

Ресурсные центры субъектов Российской Федерации в основном являются учреждениями системы социальной защиты населения, образования или работают в тесном взаимодействии с данными структурами. При этом подавляющая часть ресурсных центров создана на базе государственных учреждений (88%), лишь небольшая часть относится к негосударственным некоммерческим организациям (12%).

Более 60% ресурсных центров имеют поддержку регионального правительства или курирующего органа исполнительной власти. Статус ресурсного центра и задачи утверждены региональными нормативно-правовыми документами (постановление правительства, распоряжение, приказ министерства/департамента и др.).

Значительная часть ресурсных центров начинали деятельность с выполнения задач и мероприятий региональных программ, поддержанных Фондом поддержки детей, затем некоторые регионы, оценив эффективность деятельности подобных структур, стали наделять их более широкими функциями. В ряде регионов ресурсные центры осуществляют задачи, поставленные в соответствии с приоритетными направлениями региональной социальной политики и региональными стратегиями действий в интересах детей.

Только 38% ресурсных центров финансируются исключительно из средств бюджетов различного уровня. Большинство организаций имеют успешный опыт привлечения внебюджетных источников (55%), в первую очередь, в рамках софинансирования программ Фонда поддержки детей в трудной жизненной ситуации.

Фондом поддержки детей было профинансировано 60 региональных инновационных социальных программ и проектов, в реализации которых приняли участие ресурсные центры (88% от общего числа ресурсных центров). На развитие и поддержку деятельности региональных ресурсных центров направлено около 200 млн. рублей.

Основные направления деятельности ресурсных центров:

выявление и распространение лучших практик работы с семьей и детьми;

продвижение современных управленческих технологий,



обеспечивающих системное проектирование и повышение компетенции и квалификации специалистов;

поддержка становления и укрепления профессиональных сообществ специалистов, оказывающих помощь детям и семьям (проведение обучения, семинаров, конференций и пр.);



Распределение направлений деятельности ресурсных центров по поддержке специалистов¹⁸

формирование позитивного и конструктивного отношения общества к детям в трудной жизненной ситуации (детям-сиротам, детям-инвалидам, детям-правонарушителям и пр.) – работа со СМИ, сообществами предпринимателей, проведение информационных кампаний.

Деятельность по содействию в повышении компетенции специалистов, научно-методическому сопровождению специалистов осуществляют практически все ресурсные центры, 15% имеют образовательные лицензии, часть работают в партнерстве с высшими учебными заведениями.

Три четверти ресурсных центров осуществляют анализ потребностей в социальных услугах, разработку информационно-методических материалов, информационно-методическое обеспечение реализации региональных программ.

Еще одно направление деятельности ресурсных центров – организация системы мониторинга и оценки эффективности технологий, методик и услуг детям и семьям с детьми – наиболее распространена в более трети ресурсных центрах, в основном расположенных в Сибирском и Центральном федеральных округах.

В качестве лучших практик работы большинство ресурсных центров представляют технологии, методы и услуги для детей и семей с детьми по таким направлениям, как профилактика социального

¹⁸Процентное соотношение составляет более 100%, т.к. многие ресурсные центры работают по нескольким направлениям.



сиротства и жестокого обращения с детьми, развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом, профилактика безнадзорности и беспризорности детей, преступности несовершеннолетних и социальная поддержка и реабилитация детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей.

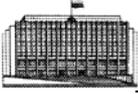


Распределение направлений деятельности ресурсных центров по целевым группам оказания помощи и поддержки семье и детям¹⁹

Например, в *Белгородской области* в рамках областной программы развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Белгородчина - территория без сирот» Областным государственным бюджетным учреждением «Белгородский областной ресурсно-консультационный центр по работе с семьей и детьми» внедрены практики: *выездной мобильной службы; выездной Школы приемного родителя; психолого-педагогического сопровождения профильных детско-родительских смен для замещающих семей и детей, нуждающихся в семейном устройстве; программы психологической диагностики кандидатов в замещающие родители* и другие.

В результате работы выездной мобильной службы совместно со специалистами служб семейного устройства области в 2012-2014 годы предотвращено 18 возвратов детей из замещающих семей в интернатные учреждения, организовано сопровождение более 100 семей. Устойчивость результатов подтверждает охват услугами населения 22 муниципальных территорий региона, а также продолжение финансирования после завершения региональной программы за счет

¹⁹Процентное соотношение составляет более 100%, т.к. многие ресурсные центры работают по нескольким направлениям.

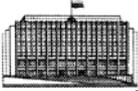


областного бюджета. На базе ресурсного центра организуется обучение и постоянное консультирование психологов муниципальных районов и городских округов Белгородской области.

В Алтайском крае в рамках долгосрочной целевой программы «Дети Алтая» на 2011-2015 годы, софинансируемой Фондом поддержки детей, на территории региона действуют 7 ресурсных центров. Одним из ресурсных центров, созданным в рамках реализации подпрограммы «Социальная поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов в Алтайском крае «Мир, открытый для всех» на 2012-2014 годы» - Краевым реабилитационным центром для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлики» применяется *технология работы с детьми с тяжелыми формами аутизма «Гармония»*. Технология предполагает работу в группе (два раза в неделю) и организована по принципу открытого детского сада: одна встреча на территории Центра, вторая – на выезде. Выездные мероприятия включают в себя развивающие прогулки, посещения контактного зоопарка, бассейна с целью профилактики формирования у детей стереотипа взаимодействия только в определённой обстановке. В 2013 году в реализации программы участвовало 25 детей и их родители, у 76% была отмечена положительная динамика: дети стали проявлять выраженный интерес к групповым встречам, делать попытки взаимодействия со сверстниками и взрослыми, у всех родителей отмечено снижение социальной тревоги, повышение собственной активности в реабилитационном процессе и расширение сферы социальных контактов.

В Тюменской области ресурсный центр при Автономном учреждении социального обслуживания населения Тюменской области «Центр социальной помощи семье и детям «Мария» активно развивает ряд эффективных практик по профилактике отказов от новорожденных и социальному сопровождению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

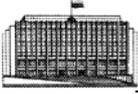
Технология «Ранняя профилактика социального сиротства» по сопровождению женщин в трудной жизненной ситуации и их семей, с целью создания благоприятных условий для возвращения новорожденного в родную семью имеет следующие результаты: уменьшается число отказов от несовершеннолетних, увеличивается процент возврата новорожденных в семью: 2011 год - 31%; 2012 год - 43%; 2013 год - 55%. Технология направлена на реализацию права ребенка жить и воспитываться в семье, что подразумевает возможность предоставления комплексной помощи женщине и ее семье, создание благоприятных условий для возвращения новорожденного в родную семью.



Социальная технология «Социальное сопровождение несовершеннолетних на стадии досудебного, судебного разбирательства» позволяет использовать примирительные процедуры, осуществлять профилактику рецидивной преступности и реабилитацию несовершеннолетних через самостоятельное принятие ответственности за возмещение нанесенного ущерба, восстановление отношений.

Технология «Социальная работа с несовершеннолетними, освободившимися из учреждений УФСИН и их семьями» направлена на осуществление эффективной адаптации, реабилитации несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы, восстановление их социального статуса и связи с семьей. Процесс взаимодействия с несовершеннолетним начинается за 6 месяцев до момента его освобождения из учреждения УФСИН. Работа специалистов начинается с посещения несовершеннолетних в местах лишения свободы, работы с семьей осужденного. Специалисты выясняют жилищные условия, материальное благополучие семьи, существующие проблемы. Составляется индивидуальная реабилитационная карта несовершеннолетнего с включением специалистов ведомств системы профилактики правонарушений по их решению после освобождения подростка из колонии (сотрудники исправительно-воспитательного учреждения, специалисты по социальной работе, психолог, наставник, специалисты КДНиЗП, ПДН). Технология начала реализовываться с августа 2013 года, за этот период рассмотрено 20 уголовных дел, из них закрыто за примирением более 50%.

Один из ресурсных центров *Нижегородской области* - Государственное бюджетное учреждение «Областной центр социальной помощи семье и детям «Журавушка» занимается работой *Школы принимающих родителей для граждан, выразивших желание взять на воспитание ребенка; программой сопровождения приемных семей, организацией методических объединений для специалистов учреждений социального обслуживания Нижегородской области*. Ресурсный центр оказывает содействие реализации концепции семейной политики в Нижегородской области путем укрепления ресурсов и совершенствования системы социального обслуживания семьи и детей в Нижегородской области, а также обеспечивает: организацию информационно-методической поддержки специалистов, работающих с семьей; подготовку и проведение методических объединений педагогов-психологов, социальных педагогов, специалистов по социальной работе; развитие и внедрение инновационных технологий в деятельность учреждений социального обслуживания; кураторство реализации программ учреждений;

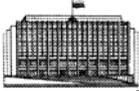


подготовку специалистов к аттестации, методическое сопровождение областных мероприятий в сфере сопровождения принимающих семей.

В составе ресурсного центра специалисты методического отделения разрабатывают и апробируют технологии по работе с принимающими семьями, обеспечивают супервизорскую поддержку специалистов, проводят семинары-тренинги по семейной тематике, по работе с детьми и подростками, по вопросам профессионального и личностного роста, организуются творческие психологические мастерские.

Специалисты методического отделения создают условия для обучения специалистов разного профиля установлению партнерских отношений в своей профессиональной среде и группах подготовки кандидатов в принимающие родители; изучения психологических особенностей и возможностей будущих приемных родителей, их потенциальных рисков и ресурсов; развития умения диагностировать проблемы замещающей семьи, вовремя спрогнозировать и предупредить кризис. За 5 лет функционирования методического отделения информационную и методическую помощь получили более 300 специалистов сферы социального обслуживания, а так же более 100 специалистов сферы образования и здравоохранения.

Таким образом, к настоящему времени Фонд поддержки детей заложил основу для формирования уникального ресурса, который включает в себя почти пятьдесят организаций – ресурсных центров, выступающих в качестве проводников инновационных услуг, технологий и методик. Большая часть услуг семьям с детьми и специалистам, которые оказывают ресурсные центры, являются инновационными и наиболее востребованными в современных условиях. В настоящее время важно совместно с региональными органами власти создание и развитие ресурсных центров, в том числе стандартизация и распространение инновационных услуг и технологий в региональные программы, проведение ежегодных конкурсов проектов для организаций, которые могут стать или являются ресурсными центрами в области помощи семье и детям.



Научно-исследовательский институт труда и социального страхования Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

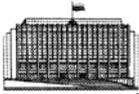
Актуальные аспекты совершенствования деятельности негосударственных пенсионных фондов

Разумов А.А., исполняющий обязанности
Генерального директора, д.э.н., профессор
Ермаков Д.Н., начальник управления трудовых
отношений и социального страхования, д.э.н.,
д.п.н., профессор

Прошлый год ознаменовался принятием целого ряда законов, направленных на проведение пенсионной реформы. Утверждена новая пенсионная формула в системе обязательного пенсионного страхования и до конца 2015 года продлен срок выбора гражданами тарифа взноса на формирование накопительной части пенсии. Вступившим в силу с 1 января 2014 года Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 410-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что все НПФ, осуществляющие деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию, должны поменять свою организационно-правовую форму.

Негосударственный пенсионный фонд - организация, исключительной деятельностью которой является негосударственное пенсионное обеспечение, в том числе досрочное негосударственное пенсионное обеспечение, и обязательное пенсионное страхование. Такая деятельность осуществляется фондом на основании лицензии на осуществление деятельности по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию. Правовой статус НПФ в одноименном Федеральном законе от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ, вплоть до внесения 28 декабря 2013 года изменений, определялся как некоммерческая организация.

Правовые новеллы, внесенные в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах», вызваны непрекращающимися из года в год жалобами граждан на неправомерный перевод их пенсионных накоплений в негосударственные пенсионные фонды. В настоящее время по данным Центрального банка Российской Федерации 120 НПФ имеют лицензию без ограничения срока действия, 93 из них осуществляют деятельность по обязательному пенсионному страхованию (ОПС). Кризисные явления на рынке негосударственного пенсионного обеспечения наметились с 2008 года: количество НПФ

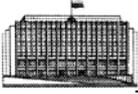


уменьшилось вдвое за счет ухода с пенсионного рынка небольших пенсионных фондов. «Малыши» не смогли обеспечить законодательно установленный размер имущества обеспечения уставной деятельности (ИОУД). В результате произошло укрупнение оставшихся фондов. Однако, оставшиеся НПФ продемонстрировали к концу 2013 года неплохие результаты: их собственное имущество увеличилось на 33% и составило 2,063 трлн. рублей, ИОУД - 127,5 млрд. рублей, пенсионные резервы - 841,6 млрд. рублей, пенсионные накопления - 1,086 трлн. рублей, а количество застрахованных лиц – 22 185 762 человек. Хорошие результаты для НПФ принесла компания 2013 года: более 8,5 млн. застрахованных лиц выбрали НПФ для формирования своих пенсионных накоплений. Количество участников системы негосударственного пенсионного страхования в настоящее время составляет 6 769 148 человек.

Слухи о полном провале накопительной пенсионной модели оказались достаточно преувеличенными. На сегодняшний день негосударственную (накопительную) пенсию получают 1537,1 тыс. человек. При этом средняя величина выплачиваемой НПФ негосударственной пенсии составила 2202 рублей. К сожалению, негосударственные пенсионные фонды испытывают трудности по эффективному инвестированию пенсионных накоплений. В частности, по итогам 2013 года средняя взвешенная доходность по величине размещенных пенсионных резервов составила 5,36 процентов. Данная цифра ниже уровня инфляции в 2013 году (6,5%). Анализ статистических показателей за 2013 год свидетельствует, что существуют НПФ, показавшие неплохие финансовые результаты. К приятному исключению относится НПФ «Большой ПФ», показавший доходность - 13,9 процентов. Однако, исключение не подтверждает правило: средняя взвешенная доходность по величине инвестированных пенсионных накоплений составляет 7,39 процентов. Действительно, цифра выше официального уровня инфляции, но и методика определения инфляции далеко не безупречна! Следует заметить, что доходность государственной управляющей компании составила по расширенному портфелю 6,71 процентов, а по портфелю государственных ценных бумаг - 6,9 процентов.

Вместе с тем, перспективы развития рынка добровольного пенсионного страхования не внушают оптимизма. Во-первых, вызывает беспокойство соотношение ИОУД и пенсионных средств (обязательств). Налицо факт снижения достаточности капитала отрасли, что влечет за собой угрозу финансовой устойчивости. Перед НПФ ставится вопрос о достаточности капитала. Во-вторых, продолжает сохраняться низкая доходность от размещения пенсионных резервов.

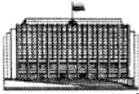
На сегодняшний день перед отраслью негосударственного



пенсионного страхования стоят трудноразрешимые проблемы. Российский законодатель пошел на изменение организационно-правовой формы НПФ с некоммерческой организации на акционерные общества.

Согласно изменениям и дополнениям от 28 декабря 2013 г. № 410-ФЗ, внесенным в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» до 1 января 2016 года некоммерческие негосударственные пенсионные фонды, осуществляющие деятельность в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию, должны преобразоваться в акционерные пенсионные фонды. С 1 января 2016 года запрещается деятельность по обязательному пенсионному страхованию некоммерческими пенсионными фондами. Негосударственные пенсионные фонды, после акционирования, смогут выпускать только обыкновенные акции, не смогут осуществлять операции с векселями и выдавать займы. Фонд не вправе будет выплачивать дивиденды по акциям до истечения пяти лет со дня его государственной регистрации. Одновременно оффшорным компаниям запрещается участие в акционировании НПФ. Минимальный размер собственных средств фонда должен составлять не менее 150 млн. руб., а с 1 января 2020 г. - не менее 200 млн. рублей. Минимальный размер уставного капитала фонда должен составлять не менее 120 млн. руб., а с 1 января 2020 г. - не менее 150 млн. руб. Контроль за НПФ - акционерными обществами будет осуществлять Банк России. Полномочия по выдаче и отзыву лицензий также будут находиться у Центрального банка Российской Федерации. В частности, будет необходимо согласование с ЦБ РФ при заключении сделок, в результате которых может быть установлен контроль над более чем 10% акций фонда. Банк России сможет запрашивать и получать информацию о финансовом положении и деловой репутации лица, намеренного приобрести более 10% акций фонда.

Новое законодательство о НПФ устанавливает требования как к самим пенсионным фондам, так и к их руководителям. В частности, предусматривается, что руководитель НПФ должен иметь опыт работы на руководящих должностях в кредитных организациях или некредитных финансовых организациях не менее 2 лет, высшее юридическое или финансово-экономическое образование или специальную профессиональную подготовку и соответствовать установленным Банком России квалификационным требованиям. НПФ должны создать резерв по обязательному пенсионному страхованию. Это необходимо для обеспечения устойчивости и гарантий исполнения обязательств перед застрахованными гражданами. Размер резерва фонда по обязательному пенсионному страхованию после 1 января 2018 г. должен составлять не менее 1% и не более 10% от суммы всех



пенсионных накоплений, сформированных фондом и переданных в доверительное управление.

На самом деле государство предъявляет к НПФ требования, равноценные установленным экономическим нормативам для банков. Но ведь НПФ не могут равняться по финансовым критериям с коммерческими банками.

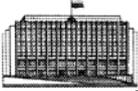
В новеллах российского законодательства реализовались идеи далекого 1998 года, когда планировалось создание двух типов фондов - коммерческих и некоммерческих. Однако в то время либеральное российское государство не имело реальных механизмов финансового контроля за деятельностью фондов. Сейчас ситуация изменилась, так как возрос размер социальных расходов. Российское государство в поисках новых источников для пополнения бюджета решило подвергнуть жесткому финансовому контролю НПФ.

Процесс акционирования негосударственных пенсионных фондов имеет следующую динамику: на август 2014 года решение о начале акционирования приняли 45 фондов. Крупные и финансово состоятельные фонды, например, НПФ «РЕГИОНФОНД» реорганизовался всего за 37 дней, прошли процедуру изменения организационно-правовой формы достаточно быстро.

Мегарегулятор в лице Центрального банка Российской Федерации принял решение согласовать проведение реорганизации по 24 фондам. При этом 21 НПФ реорганизован в форме ОАО, а 20 - в форме закрытого акционерного общества.

Семь наиболее крупных фондов – лидеры, созданных крупными компаниями (НПФ «Благосостояние», «ГАЗФОНД», «Лукойл-Гарант», «Нефтегарант» и др.), частично реализовали идеи законодателей, выдвинутые в 1998 году: реорганизация прошла через выделение некоммерческого НПФ с одновременным преобразованием самого фонда в акционерный пенсионный фонд. Например, НПФ «ГАЗФОНД» выделил акционерный пенсионный фонд, который будет заниматься обязательным пенсионным страхованием, а некоммерческий же фонд сосредоточится на НПО. Принятое решение, несомненно, направлено на обеспечение финансовой устойчивости. В случае кризиса по направлению ОПС, негосударственный пенсионный фонд сможет быстро переориентироваться на рынок негосударственного пенсионного обеспечения.

Руководители ведущих российских негосударственных пенсионных фондов, в своих публичных высказываниях, в основном, позитивно отзываются об акционировании. В частности, президент НПФ Сбербанка Галина Морозова считает: «Основное преимущество акционерного общества перед некоммерческой организацией в том, что структура управления обществом более открыта и прозрачна. Преобразование

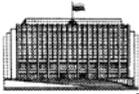


НПФ в форму акционерного общества позволит и регуляторам, и самим клиентам видеть собственников НПФ. Также смена правового статуса НПФ и переход к международным стандартам деятельности будут способствовать росту привлекательности НПФ со стороны инвесторов. Стоит отметить, что реорганизация НПФ в акционерное общество является обязательным условием вступления в систему гарантирования пенсионных накоплений, аналогичной системе страхования банковских вкладов».

Президент Национальной ассоциации негосударственных пенсионных фондов (НАПФ) Константин Угрюмов также настроен достаточно оптимистически: «Застрахованные лица будут понимать всю структуру управления НПФ, видеть, кто владеет фондом. Кроме того, акционирование – один из обязательных процессов в рамках вступления НПФ в систему гарантирования пенсионных накоплений граждан. Полагаем, что, в целом, у большинства НПФ не возникнет сложностей при акционировании, так как структуры владения фондами и сейчас достаточно открыты. Более детально оценивать уровень прохождения акционирования НПФ пока рано, так как регламента, подробно описывающего все этапы этого процесса, еще нет».

Советник М.М. Аранжереев и начальник управления НПФ «Алмазная осень» В.В. Хмыров, напротив, выражают обеспокоенность перспективами акционированием негосударственных пенсионных фондов: «Отличительной чертой, преимуществом негосударственного пенсионного фонда, в отличие от банков, страховых компаний и паевых инвестиционных фондов, является то, что негосударственные пенсионные фонды- организации некоммерческие, а следовательно, вся прибыль, полученная в результате деятельности фонда, направляется на увеличение средств на пенсионных счетах для выплаты негосударственных пенсий участникам негосударственного пенсионного фонда, а не распределяется между учредителями». Авторы готовы подписаться под словами М.М. Аранжереева и В.В. Хмырова о том, что акционирование НПФ приведет к конфликту интересов социальной направленности Фонда, решающего задачи выплаты пенсий и коммерческой организацией цель деятельности которой заключается в извлечении прибыли.

Для объективного анализа постараемся все-таки найти положительные моменты акционирования НПФ. Теоретически мегарегулятор, в лице Центрального банка Российской Федерации, сможет предъявлять к акционированным фондам жесткие экономические требования (к отчетности НПФ, что позволит обеспечить прозрачность их деятельности и структуры владения, что важно для клиентов и инвесторов, а также для государства). Некоторые «плюсы» акционирования можно найти в расширении НПФ своих инвестиционных



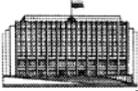
стратегий, что должно благоприятно сказаться на показателях их доходности.

Вместе с тем преобладают негативные стороны акционирования. Во-первых, оно предполагает определенные траты (организационные издержки), которые будут уменьшать отчисления на именные пенсионные счета. Для крупных компаний, которые являются владельцами НПФ, акционирование НПФ увеличивает долговую нагрузку. Последнее может негативно сказаться на отчетности и капитализации. Выходом из сложившейся ситуации представляется выделение некоммерческого фонда.

Существуют и типичные внутренние проблемы, с которыми сталкиваются фонды при реорганизации. Например, как будет решаться вопрос распределения уставных долей в капитале акционерного пенсионного фонда? В частности, куда деть прежних учредителей фонда? Нередко именно они находятся в ЕГРЮЛ либо числятся в реестре лиц, внесших взносы в СВУ. В дальнейшем физические лица - учредители надолго отошли от участия в делах фонда, но при акционировании они вправе потребовать свою долю. Аналогичная ситуация и с теми, кто делал целевые взносы, которые могут быть отнесены к взносам в СВУ. Гораздо большие сложности могут возникнуть у НПФ, у которых в структуре владельцев фонда есть компании, зарегистрированные в оффшорах.

Акционирование НПФ неизбежно потребует изменения порядка налогообложения будущих акционеров фондов и это вызовет необходимость изменений в налоговом законодательстве. Не менее значимой проблемой функционирования НПФ является обеспечение сохранности пенсионных средств (пенсионных накоплений и пенсионных резервов). С 1 января 2014 года действует Закон о системе гарантирования пенсионных накоплений. Прошедшие процедуру акционирования негосударственные пенсионные фонды получают право подать ходатайство в ЦБ РФ о вступлении в систему гарантирования прав застрахованных лиц. Вместе с тем здесь возникает ряд проблем: необходимость дополнительного финансирования при выявлении ненадлежащего качества активов, составляющих ИОУД; возможный субъективизм при оценке систем риск-менеджмента в фондах.

В соответствии с «Положением об оценке соответствия деятельности негосударственного пенсионного фонда требованиям к участию в системе гарантирования прав застрахованных лиц» такие НПФ должны соответствовать экономическим нормативам и пройти проверку со стороны Банка России. На сегодняшний день фонды-лидеры: НПФ «Лукойл-Гарант», «НПФ электроэнергетики» и «Газфонд пенсионные накопления» стали первыми из НПФ, которые подали ходатайства в ЦБ на вступление в систему гарантирования средств.



Если пенсионные фонды не успеют вступить в систему гарантирования средств граждан до 1 января 2015 года, они не получат накопления граждан до 2016 года.

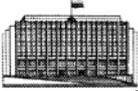
Однако, НПФ, выполнившие все «драконовские» требования Банка России, в 2015 году не смогут рассчитывать на получение финансовых средств. Министр труда и социальной защиты РФ Максим Топилин 5 августа 2014 года заявил следующее: «При обсуждении проектов федерального бюджета и бюджета ПФР Правительство России приняло решение направить в 2015 г. средства страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в полном объеме на формирование и финансирование страховой пенсии в распределительной составляющей пенсионной системы. Соответственно те взносы, которые в 2015 г. должны были пойти в накопительную составляющую, увеличат пенсионные права граждан в распределительной составляющей. Вместе с тем не может не вызывать опасения низкая эффективность накопительной составляющей и фактическое снижение пенсионных прав сограждан посредством этого механизма. Таким образом, зачастую неэффективная накопительная составляющая отнимает деньги у граждан как при формировании средств пенсионных накоплений, так и при назначении соответствующих пенсионных выплат (на стадии выплаты).

Выгоду в данном случае получают только финансовые организации, поскольку им, по сути государством, в обязательном порядке перечисляются взносы граждан в огромных объемах, тогда как никакой реальной ответственности, в том числе в виде взимания с них процентов за пользование взносами граждан, они не несут. Функционал, выполняемый финансистами в данном случае, сводится к посредничеству. В настоящее время прорабатывается детальный механизм данного решения. Необходимо особо отметить, что данный маневр не связан с каким-либо дефицитом пенсионной системы, а направлен на сознательное усиление ее солидарного характера в рамках стандартных походов к социальному страхованию граждан».

Данное решение, несомненно, повлечет за собой сокращение рынка негосударственного пенсионного страхования и уменьшение количества негосударственных пенсионных фондов со 120 до 20.

На сегодняшний день проблема гарантированности сохранности пенсионных накоплений отчасти решена, но остается открытым вопрос о сохранности средств пенсионных резервов. До настоящего времени в российском законодательстве не определено понятие сохранности средств пенсионных резервов.

Важно сформулировать понятие сохранности средств пенсионных резервов для планов с фиксированными пенсионными взносами и для планов с фиксированными выплатами. В планах с фиксированными



пенсионными взносами должно быть установлено требование о возвращении, при наступлении страхового случая, всей накопленной суммы. Для схем с фиксированными выплатами целесообразно установить требование по выплате пенсии в размере не менее 0,5 минимальной государственной пенсии по старости при общем трудовом стаже, равном требуемому стажу для назначения полной пенсии на момент заключения пенсионного договора.

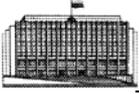
Предлагаемый комплекс мер по повышению сохранности пенсионных средств является первым шагом к внедрению пруденциального надзора над деятельностью фондов. Пруденциальный надзор направлен на создание системы нормативов, позволяющих оценивать и управлять рисками, возникающими в результате деятельности НПФ, а также оценивать имеющиеся финансовые и операционные ресурсы для минимизации и смягчения этих рисков.

Главной задачей по обеспечению успешной деятельности НПФ является повышение доходности инвестирования и размещения средств пенсионных накоплений и пенсионных резервов. Необходимо сближение правил инвестирования средств пенсионных накоплений с правилами инвестирования средств пенсионных резервов, следует расширить линейку инструментов инвестирования и снять некоторые ограничения, включая на доли активов в составе инвестиционного портфеля УК или НПФ.

Наши предложения по расширению линейки инвестирования предусматривают разрешение вложения средств пенсионных накоплений в акции, которые входят в ломбардный список Центрального Банка Российской Федерации. Негосударственные пенсионные фонды должны получить право вкладывать пенсионные средства в облигации государственных компаний и корпораций, в акции компаний, осуществляющих первичное размещение на бирже. Коммерческие банки, в свою очередь, могут предложить потребителям специальные высокодоходные и надежные пенсионные депозиты. Доходность данных депозитов может быть достигнута за счет предоставления эмитенту налоговых льгот.

Необходимо в оперативном порядке исключить любые ограничения на максимальные и минимальные доли в инвестиционном портфеле средств пенсионных накоплений. Если на сегодняшний день максимальная доля в инвестиционном портфеле акций одного эмитента не должна превышать 10% его капитализации, то мы предлагаем увеличить эту долю до 15%.

Мы солидарны с идеей Банка России относительно дифференциации инвестиционных портфелей с учетом возрастных особенностей застрахованных лиц. Например, для граждан в возрасте от 18 до 40 лет формировать более рискованные и более доходные



инвестиционные портфели, для лиц старше 40 лет - инвестиционный портфель становится менее рискованным, и, соответственно, менее доходным. Для работников, имеющих право выхода на пенсию через 5 лет целесообразно формировать консервативный инвестиционный портфель.

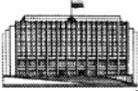
Наши предложения по совершенствованию системы негосударственного пенсионного обеспечения требуют кардинальных изменений в законодательстве.

В первую очередь, назрела необходимость принятия Инвестиционного кодекса, позволяющего привлекать средства НПФ в долгосрочные проекты. На сегодняшний день инвестиционная политика направлена на приобретение НПФ краткосрочных спекулятивных финансовых инструментов.

Во-вторых, важно добиться пересмотра действующего законодательства в области регулирования деятельности НПФ, постепенно переходя к риск-ориентированному надзору. Последнее, в свою очередь, потребует синхронизировать процессы либерализации требований к инвестиционному портфелю в плане пересмотра ряда установленных ограничений и создания эффективной системы риск-менеджмента в самих фондах. Как известно, показателем VaR, в рамках рискориентированного подхода контролируется общий уровень риска, принимаемый на портфель, который измеряется. Однако, при этом на усмотрение НПФ отдается существующий в портфеле состав активов. Однако требуется разработка показателей пруденциального надзора.

В-третьих, переход системы негосударственного пенсионного обеспечения на более качественную ступень потребует создания налоговых и иных преференций. Необходимо законодательное регулирование процедурных аспектов реализации корпоративных пенсионных продуктов. Например, прописать алгоритм действий при досрочном увольнении или смерти работника - участника корпоративной пенсионной программы.

В-четвертых, важно создать систему гарантий сохранности средств пенсионных резервов. В частности, в стандарте Solvency II, который пытаются внедрить у себя некоторые фонды и УК, обозначена концепция рискованного капитала (Risk-Based Capital, RBC), в соответствии с которой организация обязана обладать капиталом для покрытия определенных видов риска. В рамках данного Стандарта речь идет о покрытии следующих рисков: рыночного, кредитного, страхового риска non-life, страхового риска life, операционного риска. При недостаточности такого капитала будет вмешиваться госрегулятор. В соответствии с данным Стандартом начали функционировать некоторые российские УК и НПФ. Например, концепция «Капитала под риском» применяется в УК «Капиталь», НПФ «Алмазная осень» и др. Принятие



такой концепции способствует сохранности средств пенсионных резервов.

В-пятых, на повестке дня стоит принятие законодательного акта с детальным закреплением модели, раскрывающей зависимость инвестиционных стратегий фонда от возраста клиента.

В-шестых, законодателям следует принять нормативно-правовых актов и дать официальные разъяснения о возврате замороженных средств пенсионных накоплений. Это касается как конкретных сроков возврата, так и механизмов.

Российский Союз Туриндустрии

Курорты в России: бремя или конкурентное преимущество

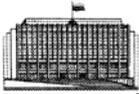
Барзыкин Ю.А., вице-президент, к.э.н.

Курорты России располагают практически всеми известными в мире типами лечебных минеральных вод, грязей и других природных факторов, в том числе не имеющих аналогов в мире, ресурсы которых обеспечивают существующую потребность и перспективу развития курортно-туристского комплекса России.

Лечебно-оздоровительный туризм является одним из важнейших видов в системе туриндустрии, и нужен серьезный импульс для его развития и обращения к нему внимания со стороны государства и бизнеса. Решение проблем развития этой сферы возможно лишь комплексом мер, в том числе путем внесения изменений в действующую законодательную и нормативно-правовую базу.

В соответствии с федеральными законами от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» и от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» были приняты соответствующие законы субъектов Российской Федерации, создана нормативная правовая база федерального, регионального и местного уровня. В соответствии с Федеральным законом «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» существует разделение на курорты федерального, регионального и местного значения, в связи с этим практически во всех субъектах Российской Федерации имеются курорты разного уровня и значения.

В России из наиболее посещаемых регионов на первом месте находится самый крупный и известный рекреационный регион - Краснодарский край, имеющий более 900 км побережья на Черном и Азовском морях, и который принимает около 12 миллионов туристов в



год. В крае функционирует более 1500 предприятий санаторно-курортного и туристского комплекса. В регионе 18 курортных территорий, из них 3 федерального, 3 краевого и 12 местного значения. К федеральным курортам относятся города-курорты: Сочи, Геленджик и Анапа.

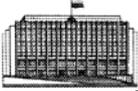
В марте 2014 года в Российской Федерации появились два новых субъекта Российской Федерации: Республика Крым и город федерального значения Севастополь, известные своим значительным туристско-рекреационным потенциалом, в том числе наличием более 800 км побережья Черного и Азовского морей. В настоящее время на территории Республики Крым расположено 825 коллективных средств размещения (КСР), а также более 4500 мини-отелей. По информации Министерства курортов и туризма Республики Крым в 2013 году количество отдыхающих составило 5,9 млн. человек, из них 65% были гражданами Украины, российские граждане составили около 25%. При этом 20% туристов размещались в коллективных средствах размещения, 80% - в частном секторе.

Регион Кавказских Минеральных Вод включает территории 12 муниципальных образований, которые расположены в границах трех субъектов Российской Федерации: Ставропольского края (города-курорты Железноводск, Пятигорск, Ессентуки и Кисловодск и др.), Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики. Большая часть туристов этого региона посещает курорты Ставропольского края в количестве около 800 тысяч человек.

Алтайский край является лидером курортного дела за Уралом страны и занимает ведущие позиции в Российской Федерации по темпам развития туристской индустрии, и лечебно-оздоровительный туризм является своеобразной визитной карточкой региона. Санаторно-курортный комплекс Алтайского края представляют 44 организации, в которых ежегодно отдыхает более 175 тыс. человек. Главным курортом Алтайского края является город Белокуриха.

Основными тенденциями развития туристского рынка в целом в России являются:

- усиление регионального развития и появление новых программ из регионов России;
- формирование трансграничных и интегрированных турпродуктов;
- повышение спроса на качественные лечебно-оздоровительные, спа-услуги, семейный отдых с детьми;
- развитие круизных и экскурсионных туров;
- сокращение продолжительности турпоездов и совмещение различных видов отдыха;
- упрощение визового режима;
- развитие IT-технологий, интернет-порталов и online-продаж,



увеличение глубины бронирования;
формирование «экономики впечатлений»;
повышение рисков и банкротств туроператоров.

Общие и основные тенденции развития, в том числе и лечебно-оздоровительного туризма, – это регионализация и программно-целевое регулирование, субсидирование перевозок, включение в программы различных видов социальной поддержки и предоставления отдыха.

Основными тенденциями развития рынка лечебно-оздоровительных услуг в настоящее время в России и в мире являются повышение спроса на лечебно-оздоровительный туризм, расширение спектра предлагаемых услуг;

возможность приобретения услуг, процедур и операций на международном рынке, различающихся по качеству и стоимости;

сокращение длительности пребывания туристов, дифференциация и интенсификация процедур (week-end, недельный тур и др.);

рост оздоровительных поездок в мире в среднем 10% в год, что почти в два раза опережает темпы роста туризма в целом;

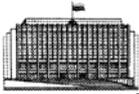
расходы на оздоровительные услуги в мире в среднем на 130% больше, чем на средние пляжные;

применение искусственных и доставленных минеральных вод, грязей и других ресурсов для курортного лечения.

Следует отметить, что изменился формат потребления туриста. Он не отказался от поездок, но хочет за неделю получить то, что предлагается за две недели в лечебно-оздоровительных учреждениях, если, например, в week-end получить полную диспансеризацию, которую не успевает сделать в месте постоянного проживания. И под это можно слагать потенциалы муниципальных, региональных и федеральных средств, тогда будет и финансовая основа.

В настоящее время развитие туризма, в том числе и лечебно-оздоровительного, происходит в новых условиях, где уже практически нет бумажных бланков, действуют IT-технологии, online-бронирование, в Интернете созданы различные порталы, поэтому реализация и продвижение турпродукта должно происходить в online-пространстве.

Нужно также учитывать, что рост лечебно-оздоровительных поездок в мире составляет 10%, что в 2 раза опережает темпы роста традиционных видов туризма. Востребованность к восстановлению своего потенциала у людей существует, но в России это сдерживается недостатком средств, ведь в настоящее время турист платит за себя сам. В нашей стране 70% населения не могут заплатить по существующим ценам, либо им не в состоянии эту помощь предоставить государство. При этом необходимо учитывать, что общее число санаторно-курортных учреждений, а это основа потенциала нашего социального туризма, постоянно сокращается: по данным Росстата в



2000 г. их насчитывалось 2388, а в 2012 г. их число составляло 1905, сокращение на 20%. Еще более быстрыми темпами уменьшается число загородных детских оздоровительных учреждений: в 2012 г. их было 2400, в 2000 г. – 3300, сокращение 27%. Учитывая снижение численности санаторно-курортных организаций, их социальную направленность и важный вклад в оздоровление российских граждан, следует уделять больше внимания их поддержке на всех уровнях власти.

В развитии курортно-туристских территорий недостатком является отсутствие должного госрегулирования и использования механизмов кредитно-финансовой, налоговой и таможенной политики. Неоднократно говорилось о социальных вычетах из НДФЛ, исключении НДС по авиаперевозчикам и по турфирмам. Это правильно, потому что турбизнесу говорят – вы соревнуйтесь с зарубежными коллегами, но у него сзади большой «рюкзак» налогов и тарифов. И в настоящее время, например, детские санатории невыгодно содержать, так как площадь больше по нормативам, и платить надо за нее тоже больше. После изменений в кадастровой оценке земли регионы вправе сами устанавливать коэффициенты, поэтому в некоторых регионах удалось удержать от разрушения санаторно-курортный комплекс, который работает на социальный туризм.

Международная практика показывает, что факторами успешного развития курортно-туристских территорий в целом являются

эффективная система государственного регулирования развития курортов (использование механизмов кредитно-финансовой, налоговой и таможенной политики);

развитая транспортная инфраструктура и доступность объектов;

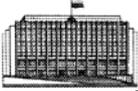
наличие средств размещения с высоким уровнем обслуживания;

наличие квалифицированных кадров;

наличие эффективных стимулов для инвесторов;

эффективное формирование и продвижение туристского продукта курорта или туристского центра.

Основной и самый сложный вопрос - формирование и продвижение турпродуктов. От 40 до 70% от его стоимости составляет перевозка. Часто турист, имея возможность приобрести самостоятельно или получая льготную путевку, не в состоянии доехать к месту назначения. Доступность к ресурсам: на Алтае, Азово-Черноморском побережье, Северо-Западе имеет большое значение. С 2009 года и по настоящее время успешно действует программа субсидирования авиаперевозок. Это своеобразная доплата государством авиакомпаниям, и это около 200 тысяч пассажиров только ежегодно. И динамика растет. С 2014 года в список южных аэропортов помимо Сочи добавили Минеральные Воды, Анапу, Геленджик и Симферополь. И



курортным территориям нужно это учитывать.

Следует также отметить, что в турпродуктах доля лечебно-оздоровительных услуг минимальна, потому что заранее целеполагающим это не является для тех, кто в большинстве едет на Азово-Черноморское побережье на пляжный отдых. В 2014 году в Сочи прошла зимняя Олимпиада, другие событийные мероприятия, но основа и конкурентное преимущество города – курорта – это лечебно-оздоровительный потенциал, потому что по цене российские услуги в 4-5 раз дешевле, чем в Европе. И абсолютно конкурентоспособны наши уникальные курортные методики.

В развитии лечебно-оздоровительного туризма сказывается и несовершенство продвижения и рекламы. Турбизнес одинаково платит, что за рекламу социального отдыха детей, инвалидов, что коммерческого, так как в медиа пространстве одинаковая плата.

Российская Федерация располагает крупнейшей в мире сетью санаторно-курортных организаций разных форм собственности, имеет уникальную отечественную школу курортологии с глубокими научными проработками и оригинальными методиками. Спрос на лечебно-оздоровительный туризм растет как в России, так и в мире, и именно в этой области у нашей страны исторически сложились лидирующие позиции.

Необходимо также отметить конкурентные преимущества большинства российских санаториев по сравнению с зарубежными спа-отелями и санаториями:

наличие лечебно-диагностического корпуса (ЛДК);

возможности ЛДК для туристов – отдыхающих (как правило, входят в стоимость путевки):

диагностика (расширенные исследования крови и др., УЗИ, (в некоторых санаториях рентген) и др.),

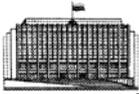
посещение врачей-специалистов (диетолог, психолог невролог, уролог, гинеколог, пульмонолог, офтальмолог, стоматолог, дерматолог, проктолог и др.);

большой выбор физиопроцедур, в том числе с использованием широкого спектра электроприборов для лечения различных заболеваний,

уникальные методики курортного лечения и оздоровления;

расположение санаториев на морских курортах (курорты Краснодарского края, Республики Крым), в лечебно-оздоровительных местностях и курортах с минеральными водами и грязями (Кавказские Минеральные Воды, Алтайский край и др.);

общее число врачей до 30-40 человек, медицинских работников до 60-70 человек, что составляет, как правило, 30-50% от общего числа персонала;



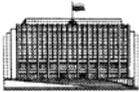
отсутствие визы (60-80 евро с человека в европейские санатории),
медицинской страховки (1 евро в день на 1 человека);
персонал говорит на родном русском языке;
субсидирование авиаперевозок для молодежи и пенсионеров.

В настоящее время средства федерального и региональных бюджетов на санаторно-курортное лечение граждан льготных категорий из года в год уменьшаются. Сказывается и отсутствие эффективных стимулов для работодателей для оплаты отдыха сотрудников. В 2004 году в Геленджике было дано поручение Президента России В.В. Путина Правительству России по итогам заседания Президиума Госсовета по вопросу развития курортно-рекреационного комплекса, в соответствии с которым необходимо было разработать меры, направленные на стимулирование работодателей, расходующих средства на санаторно-курортное лечение работников на территории Российской Федерации. Несколько вариантов было разработано, нужно реанимировать эту тему.

Важно учитывать и то, что огромное количество уникальных методик курортного лечения и оздоровления, а также лечебно-диагностические комплексы, которых нет в Европе в таком объеме, как в российских санаториях, в настоящее время затратны, и, казалось бы, утяжеляют турпродукт, делает его неконкурентоспособным. Часто даже специалисты в турбизнесе сравнивают Сочи с Анталией, Анапу с другими зарубежными курортами, но это некорректно. В российской здравнице медицинский персонал составляет от 30 до 50% от общего числа сотрудников. А в зарубежных – один врач или несколько медицинских работников в санатории или даже на несколько гостиниц, соответственно отсутствует лечебно-оздоровительный корпус и медицинское оборудование. Поэтому такое сравнение неверное и не дает никакого результата.

Стоит отметить отрицательную позицию ряда Комитетов Совета Федерации, а также общественных организаций: Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского Союза туристической индустрии, Национальной курортной ассоциации - на законопроект № 555658-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования земельных и градостроительных отношений применительно к территориям лечебно-оздоровительных местностей и курортов и иным территориям, обладающим природными лечебными ресурсами) (далее – законопроект). Он внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 27 июня 2014 года.

Такая позиция связана с тем, что в указанном законопроекте предлагается ряд мер, которые, по мнению экспертов, разрушат действующую в настоящее время систему государственного



регулирования охраны и развития лечебно-оздоровительных местностей и курортов, курортного дела в стране, которая создавалась и действует на протяжении десятков лет. А утрата рекреационно-курортных ресурсов для лечения и реабилитации граждан негативно отразится на здоровье населения Российской Федерации, так как при использовании различных природных лечебных факторов на территории курортов, на которых базируется санаторно-курортное лечение и медицинская реабилитация, достигаются наилучшие результаты при минимальных затратах времени в лечении ряда заболеваний.

Важно сохранять установление на территориях лечебно-оздоровительных местностей и курортов округов санитарной (горно-санитарной) охраны, а также совершенствовать государственную систему регулирования (изучение, использование, развитие и охрану) этих территорий, санаторно-курортного лечения и курортного дела в стране с учетом фактически сложившегося использования и развития необходимой инфраструктуры и с целью создания конкурентоспособного турпродукта.

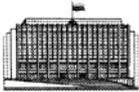
Развитие лечебно-оздоровительного туризма абсолютно необходимо, экономически обосновано и выгодно. Восстановление человеческого потенциала, как детей, так и взрослых, является важнейшим фактором социально-экономического развития регионов и страны в целом. В целом для решения проблем создания современных востребованных у российских и иностранных туристов российских курортов, в том числе повышения качества туристских услуг, необходимо формирование эффективного механизма управления развитием курортно-туристского комплекса на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Национальный Центр санитарного просвещения населения (САНПРОСВЕТ)

Об актуальных вопросах развития здравоохранения

Володин В.Д., президент, д.м.н., профессор

Здоровье каждого человека – это основа процветания нации и сохранения генофонда страны. Степень внимания государства к тому, насколько качественно выстроена вся система здравоохранения – от профилактики и пропаганды здорового образа жизни среди самых широких слоев населения до оказания высокотехнологичной медицинской помощи и лечения редких дорогостоящих заболеваний – определяет успешность функционирования власти. В странах со



стабильной экономикой государственное финансирование здравоохранения является непреложным условием долгосрочного кредита доверия общества всей государственной системе.

Именно это доверие и формирует социально-экономический и демографический рост, стабильность и безопасность страны. Финансовые вложения в здравоохранение, таким образом, оказываются самым надежным и выгодным направлением инвестиций.

Однако, денежные вливания в систему здравоохранения – далеко не единственное условие ее успешного развития. Задача государства – обеспечить рациональность и эффективность взаимодействия всех элементов системы здравоохранения. Без четкой стратегии, без выстраивания механизмов контроля и оценки эффективности, осуществляемые меры не могут дать и не дают ожидаемых результатов.

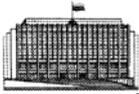
Именно государство может и должно в полном объеме осуществлять политику профилактики, начиная с повышения санитарной культуры населения и проведения диспансеризации в три этапа – диспансерное обследование, активное наблюдение и лечение. Тем не менее, профилактическое направление медицины по-прежнему развивается недостаточными темпами.

Рост финансирования программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи за 2009-2012 годы составил почти 25%. Но медицинская помощь в субъектах Российской Федерации по-прежнему не соответствовала нормативным объемам - самой острой проблемой по-прежнему остается низкий уровень доступности бесплатной медицинской помощи.

Как показывает практика, принятые Правительством России правила предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, в которых сделана попытка разграничить оказание бесплатной медицинской помощи в рамках ОМС, и платных медицинских услуг, кардинально ситуацию к лучшему пока не изменили. Часто граждане не могут разобраться какая помощь должна быть оказана бесплатно, а за какие услуги они должны платить.

Возможно, следует рассмотреть вопрос о введении более простого механизма оказания медицинской помощи и оказывать в государственных медицинских учреждениях только бесплатную медицинскую помощь. Если же гражданин не удовлетворен качеством медицинской помощи по программе ОМС, то он должен иметь право получить лечение в частной медицинской организации, оплатить его полисом ОМС (в размере государственного тарифа) и, возможно, доплатить разницу между ценой частного врача или клиники.

Таким образом, государство сможет сохранить свои социальные обязательства, упростить управление государственными лечебными учреждениями и создать предпосылки для развития частной



медицинской практики не только в крупных городах, но и малых и средних населенных пунктах. Очевидно, что необходимо создать цивилизованный рынок медицинских услуг с понятными и прозрачными правилами.

Одним из самых острых вопросов остается также импортозамещение лекарственных средств. В ходе общественного обсуждения проекта постановления Правительства РФ об ограничении закупок импортных лекарств, разработанного в Министерстве промышленности и торговли, идея импортозамещения вызвала негативную реакцию и специалистов и самих пациентов.

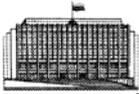
Не секрет, что многие отечественные препараты существенно уступают в эффективности импортным средствам, а зачастую имеют опасные побочные действия. Большинство отечественных фармацевтических производств не соответствуют стандартам GMP. Правильно ставится задача: довести долю отечественных лекарств до 90%. Но добиваться этого надо не административными запретами, а всесторонне развивая отечественную фармацевтику, создавая для этого условия.

Все понимают, что в интересах пациента – конечного потребителя лекарств – было бы разумно сделать надежные «дженерики» более доступными по цене, и не препятствовать возможности лечиться импортными оригинальными препаратами в случае необходимости.

Импорт сегодня занимает около 85% от общего объема лекарственных госзакупок, в госпитальном сегменте – 70%, в программе дополнительного лекарственного обеспечения – 86%. Чтобы отрасль могла не просто «для галочки» поменять соотношение этих цифр, а обеспечить рынок качественными и эффективными препаратами, необходимо, например, серьезно усовершенствовать систему регистрации препаратов.

Ведущие российские фармпроизводители уже готовы производить качественные аналоги импортных препаратов в нужном объеме. Но регистрация препаратов – даже если они произведены в полном соответствии с международными стандартами – занимает почти два года, при том, что официально эта процедура ограничена 210 днями. В интересах государства, и, прежде всего, пациентов, которым нужны новые эффективные препараты по доступной цене, чтобы российский производитель мог оперативно реагировать на потребности рынка, воспроизводить новейшие лекарственные разработки, подтверждать их качество и выводить на рынок.

Для отечественных производителей необходимо создать особые условия, сократив процедуру регистрации в два раза – до 100 дней, а ускоренной регистрации для дженериков – с 60 до 50 дней. Без этого физически невозможно полностью реализовать заявленную задачу по



полноценному импортозамещению на рынке медпрепаратов к 2018 году.

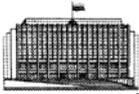
Функция государства при этом – оградить пациентов от некачественной продукции, жестко контролируя производителей. Необходимо исключить ситуации, когда препараты различных фармакологических групп производятся фактически в одном цехе, или когда фармацевтический завод находится на территории бывших животноводческих угодий. Для таких препаратов, как, например, антибиотики это может иметь решающее значение.

Не налажен масштабный контроль и за медицинскими подделками. По официальным данным, их очень мало (доли процента), а по экспертным оценкам, от 10% препаратов являются контрафактными. Некачественные медикаменты могут изготавливать и на легальных производствах. Сегодня и таких предприятий сотни, проконтролировать их трудно. Необходимо восстановить упраздненные Минздравом России «лаборатории контроля качества лекарственных средств».

Сломать стереотип о плохом качестве всего «сделанного в России» очень сложно, и на это требуется длительный период работы над созданием не просто соответствующих западным аналогам «дженериков», но и собственных оригинальных препаратов, превосходящих по клиническим свойствам импортную продукцию. В СССР были и передовые технологии, и собственное производство субстанций. Сейчас в условиях угрозы западных санкций у нас есть хороший стимул к тому, чтобы оперативно решать проблемы импортозамещения лекарственных средств. Прежде всего – заимствовать передовые западные и наращивать собственные технологии производства, создавать заново прочный кадровый потенциал и доносить до людей, что и фармацевтические компании, и государство несут ответственность за то, что производится для сохранения здоровья населения.

Одной из основных проблем, актуальной во всех без исключения сферах, связанных со здравоохранением, остается нехватка высококвалифицированных специалистов. В фармацевтической отрасли не хватает инженеров, технологов, специалистов по качеству, производственников среднего звена и управленцев. Во всех субъектах Российской Федерации, на начало 2013 года, дефицит врачей в амбулаторно-поликлинических учреждениях составлял 38,8 тыс. человек. При этом в стационарах отмечался дефицит врачебных кадров - 11,4 тыс. человек. Дефицит средних медицинских работников составил 270 тыс. человек.

В настоящее время невозможно рассматривать проблемы здравоохранения в отрыве друг от друга. Есть положительные примеры успешных регионов России, есть эффективные фармацевтические компании, есть прекрасные клиники и врачи. Но без рациональных мер



контроля и координации со стороны государства всей системы в целом, добиться устойчивого демографического роста и повышения качества жизни людей невозможно. Сейчас не время одиночек и энтузиастов. Здоровье граждан – это общегосударственная проблема!

Реализация программы государственно-частного партнерства в здравоохранении на примере организации гемодиализных центров в России

Володин А.Д., кафедра организации здравоохранения и профилактической медицины, Первый Московский государственный медицинский университет им. И.М. Сеченова

На сегодняшний день самыми острыми в России являются проблемы финансирования здравоохранения. Привлечение необходимых источников финансирования в данную отрасль подтверждается следующими показателями: сегодня отечественное здравоохранение недофинансируется в 2 раза - объемы финансирования составляют всего 3,7% от ВВП страны, сохраняется остаточный принцип финансирования, дефицит квалифицированных специалистов и изношенное оборудование.

Все это отрицательно сказывается на состоянии здоровья населения. В стране растет заболеваемость и смертность, причем темп роста смертности трудоспособного населения опережает рост общей смертности.²⁰

Все это говорит о том, что для решения данных проблем необходимо объединение сил и средств государства и бизнеса, то есть реализация проектов здравоохранения на принципах государственно-частного партнерства (ГЧП). По мнению президента Национальной Медицинской палаты России, д.м.н. Л. Рошаль «необходимо увеличить долю расходов на здравоохранение как минимум до 6% ВВП».²¹

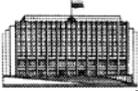
В странах с высоким уровнем здравоохранения, таких как Великобритания, Австралия, Германия, распространены две наиболее эффективные модели ГЧП:

BOLB (buy, own, lease back) – когда объект здравоохранения строит частный сектор и продает его госструктуре с обязательством последующей передачи в управление тому же частному партнеру;

Alziga (по названию клиники в Испании, где впервые была

²⁰ Рожкова С.А. Использование мирового опыта ГЧП в России //ЭКО. - 2008. - №2. – С.104-113.

²¹ Конференция «Государственно-частное партнерство в здравоохранении. Перспективы и пути развития в России». URL: <http://www.db5.ru/ppp280610.html>



применена такая схема) – когда права собственности на построенную больницу сохраняются за частным сектором, но при одном условии: больница заключает с государственным ведомством здравоохранения контракт, по которому обязуется оказывать помощь населению за фиксированную плату со стороны государства.

При модернизации системы здравоохранения в рамках ГЧП учитываются интересы трех сторон - государства, частного сектора и населения. Соответственно, каждый участник имеет свои преимущества при реализации проекта на основе ГЧП. Если государство передает в надежные руки управление объектом здравоохранения, приобретая ответственного исполнителя своего заказа, то оно снимает с себя проблемы, связанные с обслуживанием оборудования, закупкой расходных материалов и содержанием здания. Частный инвестор – помимо дополнительных доходов от поставки своих услуг по госзаказам, расширяет поле деятельности, осуществляет позитивную социальную рекламу, в конечном же счете выигрывает население как «совокупный потребитель» создаваемых более качественных медицинских услуг.

При передаче в управление объект собственности возможны два варианта ГЧП:

когда передается в управление инфраструктура больничного комплекса;

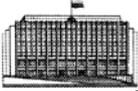
когда учреждение передается в управление полностью, включая лечебный процесс.

Из реализованных проектов ГЧП в здравоохранении, самым известным и широко применяемым стал федеральный проект по открытию по всей стране диализных центров, осуществляющих гемодиализ больным с тяжелыми заболеваниями почек. С 1999 года компания «Fresenius Medical Care» под патронажем международного проекта «Nephrocare» начинает активно разрабатывать и внедрять проекты диализных центров по всей России, реализуя их по системе ГЧП, привлекая иностранные капиталы в лице крупных компаний – производителей и поставщиков медицинского оборудования и расходных материалов, одновременно работая с региональной и федеральной властью для минимизации рисков и госстрахования этих проектов. Таким образом в России на данный момент работают 28 диализных центров, обеспечивая необходимой помощью тысячи пациентов.²²

Отсутствие должного законодательства, закрепляющего определение этого понятия и легитимизирующего ГЧП в здравоохранении.

Ясности, где проходит водораздел между этим партнерством и

²² <http://www.fresenius.ru/index.htm>; <http://www.nephrocare.com>



мерами господдержки бизнеса, в каких формах осуществлять ГЧП в отрасли, как составлять контракты и во многих других вопросах, у нас пока нет. «Ключ» к развитию ГЧП - именно здесь.²³

При разработке законопроекта по ГЧП, необходимо учитывать особенности экономического состояния региона, с предоставлением самостоятельности ему, в выборе модели ГЧП.

²³ ГЧП начало большого пути. Автор: Константин Щеглов, обозреватель «МГ».

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК

№ 24 (542)

**Об актуальных вопросах социальной
политики в Российской Федерации**

*(материалы к «правительственному часу» на тему
«О приоритетах Правительства Российской Федерации
в социальной сфере на среднесрочную перспективу»
360 заседания Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации 15 октября 2014 года)*

Составители:
О.Б. Аникеева, С.И. Иваненко, С.Н. Титов, И.М. Бородушкина

Электронная версия аналитического вестника размещена: в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет (www.council.gov.ru)
в разделе «Аналитические материалы»
Контактные телефоны: 8 (495) 697-44-87, 8 (495) 697-75-47
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**



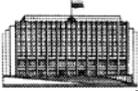
Серия: Основные проблемы социального развития России - 143

**ПРИЛОЖЕНИЕ
к аналитическому вестнику № 24 (542)**

**Об актуальных вопросах социальной
политики в Российской Федерации**
*(материалы к «правительственному часу»
на тему «О приоритетах Правительства
Российской Федерации в социальной сфере
на среднесрочную перспективу»
360 заседания Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации 15 октября 2014 года)*

**Опыт субъектов Российской Федерации
по реализации социальной политики**

Москва
2014



Данный сборник является приложением к аналитическому вестнику № 24 (542) «Об актуальных вопросах социальной политики в Российской Федерации (материалы к «правительственному часу» на тему «О приоритетах Правительства Российской Федерации в социальной сфере на среднесрочную перспективу» 360 заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 15 октября 2014 года)»

В сборнике представлены материалы по реализации государственной социальной политики, обеспечению прав инвалидов, созданию доступной среды, выполнению указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, направленные в Совет Федерации исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации.

Выражаем глубокую благодарность за предоставленные содержательные материалы.



СОДЕРЖАНИЕ

Республика Ингушетия

Укрепление системы социальной поддержки населения 3

Республика Карелия

Оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта 5

Стажировка выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в условиях исполнения собственных полномочий в области содействия занятости населения 7

Республика Крым

О реализации социальной политики 14

Республика Татарстан

О приоритетах в социальной сфере на среднесрочную перспективу 18

Ставропольский край

О внедрении социального контракта 29

Астраханская область

Об инвестировании в человеческий капитал, как приоритете развития социальной сферы 31

Кемеровская область

Укрепление системы социальной поддержки работников учреждений социального обслуживания населения 37

Мурманская область

О приоритетах в социальной сфере 39

Омская область

Стационарозамещающие технологии как фактор повышения эффективности социального обслуживания 49

О внедрении новых технологий в культурно-досуговую деятельность 53

О реализации государственных обязательств в сфере здравоохранения 54

О приоритетах развития в сфере молодежной политики, оздоровления и отдыха несовершеннолетних 56

О приоритетах развития образования 58

Свердловская область

Укрепление системы социальной поддержки населения, совершенствование социального законодательства 65

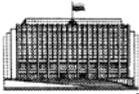
Ярославская область

Год культуры 88

Система среднего профессионального образования 92

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

Совершенствование системы социальной поддержки населения 94



Республика Ингушетия¹

Укрепление системы социальной поддержки населения

В Республике проводится целенаправленная работа по разработке и обеспечению реализации целевых программ, оказывающих влияние на демографические процессы и направленных, прежде всего, на поддержку здоровья населения, развитие жилищного строительства, создание условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, обеспечение государственной социальной поддержки различных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Принимаются меры по обеспечению установленных законодательством социальных выплат, пособий и компенсаций семьям с детьми. Реализуются дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми, закрепленные республиканскими нормативными правовыми актами. Согласно постановлению Правительства Республики Ингушетия от 2.02.2009 года № 26 «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей», с 1 января 2009 года установлены размеры единовременного пособия семьям при рождении одновременно двух детей - 25 тыс. рублей, трех детей - 50 тыс. рублей. В рамках данного постановления осуществляются выплаты пособий при рождении восьмого-пятнадцатого ребенка в размере от 10 тыс. до 18 тыс. рублей соответственно.

В целях поддержки различных категорий семей с детьми в Республике принят ряд законов и нормативных правовых актов, регулирующих предоставление им мер социальной поддержки.

Законы Республики Ингушетия «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 14.09.2007 г. № 31-ПЗ, «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» от 29.11.1999 г. № 27-ПЗ, «О социальной помощи малоимущим слоям населения» от 31 декабря 2004 г. № 40-ПЗ, «О мерах государственной помощи детям из малоимущих семей на образование» от 30.12.2004 г. № 2-ПЗ устанавливают правовые основы государственной политики в области социальной поддержки граждан и семей с детьми и определяют меры социальной (адресной) помощи многодетным семьям, малоимущим семьям с детьми, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

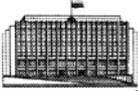
В указанных законах определены критерии предоставления социальной помощи и предусмотрено создание условий для удовлетворения жизненно важных потребностей граждан с соблюдением принципов адресности, доступности и гарантированности.

Вместе с тем, несмотря на позитивные тенденции повышения реальных доходов населения, наметившиеся в последние годы, уровень бедности продолжает оставаться довольно значительным. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (90,9 тысяч человек) в общей численности населения (442,3 тыс. человек) составляет 20,5%. И в основном это семьи с детьми.

Современное состояние системы социальной защиты свидетельствует о том, что отсутствуют адекватные меры поддержки граждан и семей, имеющих доходы ниже прожиточного минимума.

Государственная поддержка семей с детьми состоит в основном из выплат разного рода пособий, что на фоне материального неблагополучия значительной

¹ Материал предоставил первый заместитель Председателя Правительства Республики Ингушетия А. Оздоев.



части семей недостаточно эффективно. Несмотря на периодическую индексацию, размер пособий все еще остается неоправданно низким и не может рассматриваться в качестве реальной поддержки семьи в расходах на содержание, обучение, лечение и развитие детей.

Кроме того, предоставление мер социальной поддержки в значительной степени находится в прямой зависимости от состояния бюджетов субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон «О государственной социальной помощи», в соответствии с которым установлены дополнительные меры социальной поддержки на основе адресного принципа, в настоящее время не реализуется. Отсутствие должного финансирования государственной социальной помощи является одним из основных факторов, препятствующих преодолению социального и имущественного неравенства, а также неблагополучия как отдельных граждан, так и многих семей с детьми.

Для укрепления системы социальной поддержки необходимо пересмотреть размеры выплачиваемых пособий, определить виды помощи в натуральном выражении и реформировать налоговые льготы.

Учитывая изложенное, считаем, что основное направление в укреплении системы социальной поддержки - это обеспечение адекватных мер социальной помощи семьям с детьми, ориентированных на создание условий жизни и развития детей, позволяющих всем детям, независимо от того, в какой семье они родились и живут, иметь наилучшие возможности для сохранения здоровья, материального благополучия, доступного образования, дошкольного и школьного воспитания, реализации своих способностей.

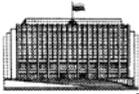
Второе направление - это социальная защита трудоспособного населения, призванная предусматривать создание условий, обеспечивающих баланс прав, обязанностей и интересов граждан, когда человек сможет в полной мере реализовать способность к экономической самостоятельности. Труд, его вознаграждение и, как результат, денежные сбережения, приобретенные ценные бумаги и недвижимость должны стать основными источниками доходов и социального благополучия человека. Каждый работающий гражданин должен быть уверен, что самые сложные жизненные ситуации - болезнь, временный период безработицы либо другие проблемы, ущемляющие его экономическую самостоятельность и социальное благополучие, он сможет преодолеть.

Третье направление - это социальная защита нетрудоспособных граждан, которая должна быть нацелена на поддержание их желаний и возможности как можно дольше проживать в семье, активно участвовать в экономическом, политическом, культурном развитии общества, пользоваться всеми его благами.

Для этого должна быть сформирована надежная система социальной защиты, поскольку эффективная защита от социальных и профессиональных рисков может быть обеспечена только в условиях взаимосвязи всех видов социальной поддержки.

Кроме того, должна получить дальнейшее развитие система социальных услуг, построенная на принципе адресности отдельных социальных программ, что предполагает создание соответствующей нормативной базы и технического обеспечения в виде системы индивидуального учета социально неблагополучных домохозяйств.

И, наконец, условие укрепления системы социальной поддержки населения – важное обеспечение возможность реализации предприятиями социозащитных функций.



Республика Карелия

Министерство здравоохранения и
социального развития Республики Карелия²

Оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта

Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия (далее - Министерство) распоряжением Главы Республики Карелия от 9 августа 2010 года № 603-р определено органом, ответственным за проведение в Республике Карелия эксперимента по оказанию государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта.

В Республике Карелия государственная социальная помощь, в том числе на основании социального контракта, оказывается гражданам с 2010 года в рамках ежегодно принимаемой ведомственной целевой программы оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь» (далее - Программа).

В соответствии с Законом Республики Карелия от 9 марта 1998 года № 270-ЗРК «О государственной социальной помощи», Программой определены категории граждан из малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых по независящим от них причинам ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствии с Законом Республики Карелия, для получения государственной социальной помощи, а также размер государственной социальной помощи и порядок ее предоставления для каждой категории граждан.

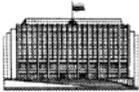
В 2014 году, в соответствии с Программой, утвержденной приказом Министерства от 23 декабря 2013 года № 2820, адресная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется в виде денежной выплаты на осуществление мероприятий, предусмотренных социальным контрактом, следующим категориям граждан:

малоимущим многодетным семьям (имеющим в своем составе 3-х и более детей) - в размере до 75 тысяч рублей единовременно;

студентам, осваивающим образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалиста или программы магистратуры в профессиональных организациях и образовательных организациях высшего образования, ежедневно пользующимся пригородным транспортом в течение учебного года при проезде к месту учебы (далее - студент), - в размере 600 рублей ежемесячно (за исключением периода каникул).

В соответствии с Порядком исполнения Программы, утвержденным приказом Министерства 27 декабря 2013 года № 2887, государственная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется государственными казенными учреждениями социальной защиты - центрами социальной работы городов и

² Материал предоставил заместитель Главы Республики Карелия - Министр здравоохранения и социального развития Республики Карелия В.В. Улич.



районов Республики Карелия (далее - Центры социальной работы) и может быть использована на:

развитие личного подсобного или крестьянского (фермерского) хозяйства; приобретение домашнего скота, птицы, другого имущества для ведения личного подсобного или крестьянского (фермерского) хозяйства;

организацию индивидуальной предпринимательской деятельности;

профессиональное обучение и (или) переобучение;

оплату за присмотр и уход за ребенком (детьми), посещающим муниципальную государственную дошкольную образовательную организацию, государственную дошкольную образовательную организацию либо частную дошкольную образовательную организацию (далее – образовательное учреждение).

Социальный контракт заключается в среднем на 3-6 месяцев, при необходимости период исполнения условий контракта продлевается до 12 месяцев.

Решения об оказании социальной помощи на основании социального контракта многодетным семьям принимают созданные при Центрах социальной работы межведомственные комиссии, в состав которых входят представители органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, территориальных органов занятости и общественных организаций.

Ожидаемыми результатами применения данного вида помощи является повышение уровня и качества жизни малоимущих граждан за счет постоянных самостоятельных источников дохода в денежной или натуральной форме посредством реализации трудового потенциала получателей помощи на основании социального контракта.

Достижение этого результата должно носить не временный характер, как это происходит в случае выплаты социальных пособий на определенный срок, а долговременный эффект выхода семьи на самообеспечение и, как следствие, сокращение социального иждивенчества.

В течение 2013 года социальную помощь на основании социального контракта получили 110 многодетных семей. Сумма средств, направленных на исполнение условий контракта, составила 4068,6 тыс. руб., средний размер помощи составил 36,9 тыс. руб.

Из всего числа семей, получивших социальную помощь, согласно условиям социального контракта средства направлены:

94 семьями (3688,4 тыс. рублей, или 85,5% от всей суммы средств) - на развитие личного подсобного или крестьянского (фермерского) хозяйства;

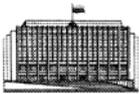
3 семьями (150 тыс. рублей, или 2,7%) - на организацию индивидуальной предпринимательской деятельности;

6 семьями (172,3 тыс. рублей, или 5,4%) - на профессиональное обучение и (или) переобучение;

7 семьями (58 тыс. рублей, или 6,4%) - на оплату за содержание ребенка в образовательном учреждении.

Также социальную помощь на основании социального контракта получили 125 студентов.

Анализ итогов реализации мероприятия по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта показал, что среднедушевой доход семей, получивших данный вид помощи, по окончании срока действия социального контракта увеличился в среднем на 14% (до заключения социального контракта - 5232 руб., после реализации - 5950 руб.). В 16 семьях увеличился доход от трудовой деятельности (11 граждан из 10 семей трудоустроились), в 62 семьях увеличились натуральные поступления от ведения



личного подсобного хозяйства, 61 семья преодолела трудную жизненную ситуацию.

Всего с начала реализации в Республике Карелия мероприятия по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта (2010 - I полугодие 2014 годов) данный вид помощи получили 458 многодетных семей, сумма средств бюджета Республики Карелия, направленная на эти цели, составила 17,8 млн. рублей. Также социальную помощь на основании социального контракта получили 523 студента (1,32 млн. рублей).

Данное направление адресной социальной помощи является востребованным, так как позволяет семье реально и ощутимо преодолеть трудную жизненную ситуацию, связанную с малообеспеченностью, стать более активными членами общества в социальном и экономическом плане, в том числе заниматься деятельностью, связанной с обеспечением материальных условий своей жизни.

Министерство труда и занятости
Республики Карелия³

Стажировка выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в условиях исполнения собственных полномочий в области содействия занятости населения

Спад мировой экономики обострил кризис в сфере молодежной занятости, который и без того являлся опасным вызовом во многих странах. Из 200 млн. безработных в 2012 году почти 40% - то есть 75 млн. человек - составляли молодые люди в возрасте от 15 до 24 лет. Сегодня перед миром стоит грандиозная задача обеспечения молодежной занятости.

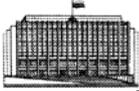
В глобальном плане предстоит создать в следующем десятилетии 600 млн. эффективных рабочих мест, чтобы «переварить» нынешний уровень безработицы и ежегодно, в течение десяти лет, обеспечивать возможность трудоустройства для 40 млн. человек, впервые выходящих на рынок труда. В ряде государств тяжелая ситуация с безработицей еще более усугубляется большим числом молодых людей, занятых на низкокачественных и низкооплачиваемых работах с нерегулярным и нестабильным характером трудовых отношений, включая теневую экономику. В настоящее время, как никогда прежде, высоко число бедных или незанятых молодых людей: почти 228 млн. молодых людей зарабатывают менее 2 долларов в день.

В последние несколько лет молодежная занятость в ряде стран включена в число приоритетов в качестве комплексного блока национальной политики в области занятости. В других странах реализуются специальные стратегии молодежной занятости, национальные планы действий или программы.

Изменения в политике в ответ на кризис молодежной занятости зависят от характера и остроты вызовов, стоящих перед страной.

В России неустроенность выпускников профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования усугубляет проблему несбалансированности профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения рабочей силы, угрожающей успешному функционированию рынка труда и обеспечению устойчивого экономического роста.

³ Материал начальника отдела анализа рынка труда и социальной поддержки Министерства труда и занятости Республики Карелия Е.Е. Фроловой предоставил заместитель Главы Республики Карелия - Министр здравоохранения и социального развития Республики Карелия В.В. Улич.



Политика Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в 2009-2012 годах в большей степени была направлена на смягчение последствий воздействия кризиса на граждан и экономику, на предотвращение потерь промышленного и технологического потенциала.

Для достижения целей и задач долгосрочного развития требуется смещение акцентов проводимой экономической политики в сторону мер, ориентированных на модернизацию, инновацию промышленного потенциала, развитие трудовых ресурсов и институтов рынка труда.

Реализация поставленной цели будет осуществляться посредством создания правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения рабочей силы, обеспечить повышение качества трудовых ресурсов, мотивацию к труду и трудовую мобильность, а также вовлечение в трудовую деятельность категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

В свою очередь, это предполагает создание особых условий, форм и методов работы, способствующих расширению предложения рабочей силы на рынке труда, решению проблем рационального использования трудовых ресурсов, в том числе за счет внедрения механизмов стимулирования работодателей к приему на работу граждан, имеющих низкую конкурентоспособность на рынке труда.

Проблема незанятости молодежи наиболее остро проявляется в регионах России, далеких от центра и имеющих низкий уровень социально-экономического развития. Отсутствие рабочих мест, низкий уровень комфортности проживания отрицательно влияет на миграционные настроения молодежи, которая покидает малую родину, устремляясь в наиболее развитые регионы, в Москву, Санкт-Петербург, а также за пределы Российской Федерации. Сокращается источник расширенного воспроизводства трудоресурсного потенциала российской провинции, что приводит к запустению территорий, особенно в сельской местности, и угрожает не только экономической, но и геополитической безопасности России.

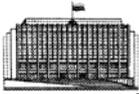
В Республике Карелия, по данным Карелиястата за 2013 год, уровень молодежной безработицы (15-29 лет), рассчитываемой по методологии Международной организации труда составил 9,7% и в 1,2 раза превышал уровень безработицы по всей совокупности населения (8,2%).

Данные регистрации в органах службы занятости также подтверждают существование проблемы. На 1 июля 2014 года 24,6% всех безработных составляли молодые люди в возрасте 16-29 лет⁴. Причем основная масса состоящей на учете безработной молодежи находилась в возрасте 20-29 лет, то есть это наиболее мобильная, профессионально подготовленная, трудоспособная и активная часть населения, потенциал будущего.

Многие из молодых безработных являлись выпускниками профессиональных образовательных организаций или образовательных организаций высшего образования (далее - образовательные организации профессионального образования), которые не смогли по тем или иным причинам применить полученные в процессе обучения знания и навыки и оказались не востребованными на рынке труда.

По данным Министерства образования Республики Карелия, в 2013 году на

⁴ Здесь и далее данные о регистрации безработных граждан и вакансий в органах службы занятости приведены на основании федерального государственного статистического наблюдения № 2-Т (трудоустройство) (форма утверждена приказом Росстата от 28.03.2014 №215), за январь-июнь 2014 года.



рынок труда вышло 4298 выпускника образовательных организаций профессионального образования (1677 - высшего, 1453 - среднего, 1168 - начального профессионального образования), из них за содействием в поиске работы в органы службы занятости населения обратились 410 человек. По состоянию на 1 января 2014 года на учете в качестве безработных состояли 99 выпускников образовательных организаций профессионального образования (22 - высшего, 41 - среднего, 36 - начального профессионального образования).

Проблема незанятости выпускников имеет еще одну грань. Несбалансированность спроса и предложения рабочей силы на рынке труда приводит к возникновению структурной безработицы. В Республике Карелия по состоянию на 1 июля 2014 г. насчитывалось 6,5 тыс. вакантных рабочих мест, вместе с тем незанятыми оставались 6,1 тыс. зарегистрированных безработных граждан, что свидетельствует о несоответствии уровня подготовки и профессионально-квалификационных качеств рабочей силы современным потребностям экономики региона.

Дисбаланс спроса и предложения рабочей силы усугубляется неблагоприятной демографической ситуацией в республике и медленным восстановлением численности занятых в экономике.

В Карелии наблюдается тенденция снижения численности населения в трудоспособном возрасте - за три года (2010-2012) оно убыло на 15,6 тыс. чел. (на 4%). Население в возрасте 15-29 лет сократилось на 11,2 тыс. чел. (на 8,4%). Республиканские темпы снижения численности населения в трудоспособном возрасте в 2,1 раза превышают общероссийские (1,9%), а темпы снижения численности молодежи в 1,5 раза выше общероссийских.

Столь существенное снижение связано с общей тенденцией сокращения населения - за межпереписной период республика «потеряла» 72,7 тыс. жителей вследствие неблагоприятных демографических, миграционных процессов. В трудоспособный возраст вступает малочисленное поколение, рожденное в первой половине 90-х годов. Исчерпан резерв роста трудовых ресурсов за счет вовлечения в экономику лиц старше трудоспособного возраста.

Поэтому проблема рационального использования трудовых ресурсов и, в первую очередь, проблема интеграции молодежи в рынок труда наиболее остро обозначена сегодня среди прочих проблем.

Молодежь нуждается в мерах государственной помощи в трудоустройстве.

В настоящее время приоритетным направлением для всех органов службы занятости становится реализация мероприятий, способствующих повышению качества трудовых ресурсов, их конкурентоспособности на рынке труда, развитию профессиональных навыков, отвечающих потребностям модернизирующегося производства и инновационного развития.

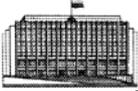
Другим важнейшим аспектом деятельности становится создание и обеспечение системы комплексной поддержки для вхождения на рынок труда новой рабочей силы, и, в первую очередь, выпускников образовательных организаций профессионального образования.

Почему молодежь, особенно в возрасте 20-24 лет, остается невостребованной?

Среди причин - нет возможности реализоваться в профессии.

Сегодня в структуре вакантных рабочих мест много заявок на работников с низким уровнем образования, без опыта и квалификации. На таких рабочих местах невозможно самореализоваться в профессии.

Много заявок и на квалифицированную рабочую силу. Но работодателям



требуются сразу опытные работники со стажем и высокой квалификацией. Молодежь проигрывает в конкурентной борьбе на рынке труда, особенно в условиях, когда с предприятий высвобождается квалифицированная рабочая сила.

Работодатель не готов нести дополнительные издержки, связанные с наймом неопытного выпускника. На предприятиях в первую очередь решаются насущные проблемы, о будущем редко кто задумывается.

Особенно слабо интегрируется в рынок труда сельская молодежь, выпускники, имеющие ограничения по здоровью.

Законодательством о занятости предусмотрены меры по содействию занятости молодежи. В их числе организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые. До 2012 года данное мероприятие реализовывалось в субъектах Российской Федерации за счет средств субвенции из федерального бюджета. Начиная с 2012 года, с наделением собственными полномочиями в области содействия занятости населения, регионы реализуют мероприятие за счет собственных средств бюджета субъекта.

Однако, учитывая многолетнюю практику работы органов службы занятости по данному направлению, эта мера не позволяет должным образом решать задачу по адаптации на рынке труда молодых специалистов.

Во-первых, ограничение по возрасту и уровню образования «отсекает» более половины всех выпускников, которым можно было бы реально помочь с трудоустройством.

Во-вторых, у работодателей нет материального стимула в приеме на работу неопытных специалистов.

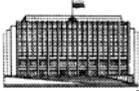
Изложенные выше обстоятельства ограничивают возможности реализации эффективной политики занятости населения, учитывая то значение, какое имеет содействие трудоустройству выпускников образовательных организаций профессионального образования, испытывающих сложности с трудоустройством.

В 2012 году, с передачей полномочий в области содействия занятости на уровень субъектов Российской Федерации, у регионов появилась возможность задействовать собственные механизмы реализации мероприятий, уже за счет собственных средств бюджета субъекта.

Таким образом, отдельные мероприятия, в отличие от федеральных аналогов, могут быть дополнены мерами экономического стимулирования работодателей, в том числе организующих временные работы для выпускников образовательных организаций профессионального образования.

Для стимулирования работодателей при приеме на работу выпускников образовательных организаций профессионального образования, не имеющих опыта работы, наиболее эффективным и целесообразным представляется создание временных рабочих мест для организации стажировки выпускников с частичным возмещением работодателям затрат на оплату труда стажирующихся выпускников.

Принимая во внимание актуальность задач по повышению конкурентоспособности на рынке труда выпускников образовательных организаций профессионального образования, приобретения ими опыта работы и обеспечения работодателей молодыми квалифицированными кадрами в рамках имеющихся региональных полномочий по разработке дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения, принято постановление Правительства Республики Карелия от 6 марта 2013 года № 79-П, определяющее организацию стажировки выпускников образовательных организаций профессионального образования (далее - стажировка) в качестве дополнительного мероприятия в



области содействия занятости населения (далее - дополнительное мероприятие) и регламентирующее механизм реализации и порядок финансирования указанного мероприятия.

Дополнительное мероприятие по стажировке выпускников образовательных организаций профессионального образования направлено на то, чтобы дополнить существующие меры государственной поддержки молодых специалистов и обеспечить адаптацию на рынке труда граждан в возрасте от 20 до 27 лет, окончивших профессиональные образовательные организации или образовательные организации высшего образования, ранее не работавших по полученной профессии (специальности) и обратившихся в течение 12 месяцев с момента окончания обучения в органы службы занятости населения в целях поиска подходящей работы (далее - участники стажировки).

Стажировка осуществляется по полученным выпускниками образовательных организаций профессионального образования профессиям (специальностям) или по иным профессиям (специальностям), относящимся к одной с полученной профессией (специальностью) укрупненной группе направлений подготовки, определяемой в соответствии с утвержденными в установленном порядке перечнями профессий.

Работодателям, организующим стажировку выпускников, предоставляется субсидия из бюджета Республики Карелия на частичное возмещение расходов на выплату заработной платы участникам стажировки, трудоустроенным по направлению органов службы занятости населения на рабочих местах, созданных работодателями.

Предоставление субсидии работодателям осуществляется в размере, не превышающем одного установленного федеральным законодательством минимального размера оплаты труда, увеличенного на районный коэффициент и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, за одного участника стажировки в месяц, в течение периода, не превышающего шести месяцев.

Практическая работа по организации стажировки выпускников образовательных организаций профессионального образования проводится на договорной основе во взаимодействии Министерства труда и занятости Республики Карелия, центров занятости населения и работодателей.

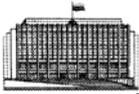
Финансовое обеспечение дополнительного мероприятия по стажировке осуществляется в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи по расходам бюджета Республики Карелия в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству труда и занятости Республики Карелия Законом Республики Карелия о бюджете на очередной год и на плановый период.

Общий объем потребности в средствах бюджета Республики Карелия для реализации дополнительного мероприятия определен расчетным путем, в основу которого положена Методика распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 года № 1146.

Финансовый контроль над расходованием бюджетных средств осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2013 году стажировку прошли 97 выпускников, израсходовано 2,3 млн. рублей из средств бюджета Республики Карелия.

В конце 2013 года было проведено анкетирование выпускников, завершивших участие в стажировке, на предмет степени их удовлетворенности участием в проекте



и закрепляемости на рабочих местах по окончании стажировки.

По итогам анкетирования получены следующие результаты. 91,9% стажеров были в возрасте до 23 лет, в основном, это девушки (74,3%). 58,1% участников имели высшее профессиональное образование. В 48,6% случаев со стажерами работали наставники. Все стажеры работали по профессии (специальности) образования (90,5%) или по родственной профессии (специальности) (9,5%).

60,8% участников трудоустроились после окончания проекта на предприятии, на котором проходила стажировка (73,3%), или на другом предприятии (26,7%).

Все участники проекта (100%) отметили, что в ходе стажировки удалось закрепить навыки по полученной в учебном заведении профессии (специальности), и опыт участия в стажировке был полезен для развития дальнейшей профессиональной карьеры.

97,3% участников стажировки удовлетворены участием в проекте. 100% считают нужным продолжать практику организации службой занятости населения стажировки выпускников.

В ходе реализации стажировки были выявлены некоторые проблемы, связанные с непредвиденным поведением целевой группы, на которую было направлено дополнительное мероприятие. В частности, в ряде случаев выпускники образовательных организаций профессионального образования отказывались занимать рабочие места, организованные для их трудоустройства по полученной в учебном заведении профессии (специальности). Данная ситуация свидетельствует о слабо развитой системе профориентационной работы в школах с учениками и их родителями, вследствие чего молодые люди обучаются в образовательных организациях профессионального образования профессиям (специальностям), с которыми заведомо не связывают свою будущую трудовую деятельность.

В ходе реализации стажировки в 2013 году оправдались финансовые риски, вызванные недостаточностью объемов финансирования из бюджета Республики Карелия. В результате секвестирования республиканского бюджета в третьем квартале 2013 года планируемые расходы на реализацию проекта были уменьшены на 33% к первоначальным объемам.

В целях продолжения реализации дополнительного мероприятия в пределах уменьшенных объемов финансирования было принято решение, не уменьшая число участников дополнительного мероприятия, сократить сроки стажировки выпускников учреждений профессионального образования.

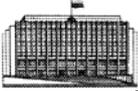
В 2014 году запланировано направить на стажировку не менее 90 выпускников образовательных организаций профессионального образования. На эти цели в бюджете Республике Карелия предусмотрено 1,7 млн. рублей.

Основная фаза реализации проекта ожидается во втором полугодии 2014 года, после завершения выпускных мероприятий в учебных заведениях профессионального звена.

По состоянию на 1 сентября 2014 года заключено 43 соглашения с работодателями о трудоустройстве на стажировку 61 выпускника образовательных организаций профессионального образования. Фактически трудоустроено 56 человек.

Реализация дополнительного мероприятия по организации стажировки выпускников образовательных организаций профессионального образования показала актуальность закрепления на практике знаний и навыков, полученных в стенах учебного заведения, для повышения конкурентоспособности на рынке труда указанной категории граждан.

Основным положительным итогом следует считать нормативное закрепление



реализации мероприятий по организации стажировки выпускников образовательных организаций профессионального образования в Республике Карелия на бессрочной основе.

Однако реализация данного направления в рамках регионального проекта дает недостаточный эффект, так как ограничена возможностями бюджета субъекта Российской Федерации. Реализация дополнительного мероприятия положительным образом сказывается на снижении уровня и продолжительности регистрируемой безработицы среди молодежи, однако влияние на масштабы общей безработицы, рассчитываемой по методологии Международной организации труда, представляется весьма незначительным.

Организация стажировки выпускников образовательных организаций профессионального образования должна стать государственной задачей и быть направлена на более широкую по численности целевую аудиторию.

Без высококвалифицированных, имеющих не только хорошую теоретическую подготовку, но и владеющих многофункциональными практикоориентированными навыками специалистов, невозможно развивать высокотехнологичное производство.

Это крайне важно сейчас, когда перед страной стоят амбициозные задачи по созданию 25 миллионов высокопроизводительных рабочих мест. При этом нужно так выстроить систему непрерывного профессионального образования, чтобы она стала ресурсной базой для замещения этих рабочих мест.

Обязательное условие - тесное взаимодействие между работодателями, инвесторами и образовательными организациями профессионального образования, формирование доступных механизмов повышения квалификации

В этой связи актуальным представляется решение следующих задач:

совершенствование системы прогнозирования потребностей в подготовке кадров в профессионально-квалификационном разрезе на краткосрочную и долгосрочную перспективу с учетом всех факторов (стратегии социально-экономического развития, инвестиционной политики, демографических процессов, запросов работодателей);

создание гибкой системы профессионального образования, позволяющей осуществлять подготовку кадров, приближающихся по объему, структуре и качеству к прогнозам потребностей;

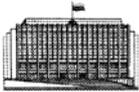
формирование многофункциональных центров прикладных квалификаций, осуществляющих обучение на базе среднего (полного) общего образования, в том числе путем преобразования существующих профессиональных образовательных организаций в такие центры;

проведение оценки результатов и определение финансирования деятельности образовательных организаций профессионального образования по результатам трудоустройства и занятости выпускников дневного обучения;

комплексное построение эффективной системы сопровождения профессионального самоопределения учащихся общеобразовательных учреждений, обеспечение школами гарантированного минимума профориентационных услуг для обучающихся и их семей;

существенное расширение информационного поля по популяризации получения профессионального образования по востребованным профессиям (специальностям) как пути достижения социального и материального успеха;

создание системы партнерского участия работодателей в решении проблемы сокращения дисбаланса между спросом и предложением на рынке труда.



Республика Крым⁵

О реализации социальной политики

После шести месяцев работы в условиях переходного периода Министерством труда и социальной защиты Республики Крым в полном объеме исполняются публичные обязательства государства в социальной сфере.

Жителям Крыма сохранено право на своевременное назначение всех видов государственных пособий, в том числе жилищных субсидий и компенсаций в размерах, действующих на 21 февраля 2014 года. С июля 2014 года размеры социальных пособий увеличены в связи с изменением прожиточного минимума для отдельных социальных и демографических групп.

В настоящее время в Республике назначается 18 видов государственной социальной помощи в соответствии с 9 законами и 28 нормативно-правовыми актами.

Адресную помощь в Республике Крым в виде государственных пособий, компенсаций, жилищных субсидий по состоянию на 1 сентября 2014 года получают более 221 тыс. лиц, в том числе 160,4 тыс. семей с детьми, 7,8 тыс. малообеспеченных семей, 14 тыс. инвалидов с детства и детей-инвалидов.

В 2011 году бюджетные ассигнования на предоставление государственных пособий семьям с детьми, малообеспеченным семьям, инвалидам с детства, детям-инвалидам составляли 4905 млн. руб., в 2012 году – 5312,8 млн. руб., в 2013 году – 6957,8 млн. руб., на 2014 год предусмотрено 8360 млн. руб. Соответственно количество получателей этой денежной помощи составляло в 2011 году – 150,8 тыс. семей, в 2012 году – 165,9 тыс. семей, в 2013 году – 181,4 тыс. семей, в 2014 году – 183,0 тыс. семей.

Результатом увеличения числа получателей мер социальной поддержки в денежной форме, постоянного увеличения их размера в зависимости от роста прожиточного минимума на фоне более низких темпов роста заработной платы, других доходов населения является устойчивый рост удельного веса социальных выплат в денежных доходах населения.

Так, средний размер государственной помощи в малообеспеченных семьях составляет в 2013 году – 5518 руб., в 2014 году – 6318 руб. при заработной плате в 2013 году – 10309 руб., в 2014 году – 11449 руб.

Обеспечивается в полном объеме выплата всех ранее назначенных видов пособий. Со дня вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации, государственная поддержка гражданам оказана на общую сумму 5,3 млрд. руб.

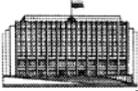
С целью обеспечения в переходной период социальных гарантий граждан Министерством труда и социальной защиты Республики Крым:

осуществляется контроль за своевременным предоставлением в региональные финансовые органы заявок для назначения пособий;

ежедневно проводится мониторинг состояния выплаты всех видов социальных пособий, начиная со дня поступления средств в управления соцзащиты населения; осуществляется контроль за правильностью, соблюдением сроков назначения и выплаты государственных пособий, компенсаций и жилищных субсидий согласно графику;

проводится широкая информационно-разъяснительная работа по вопросам предоставления всех видов государственных пособий. Выплата пособий уже

⁵ Материал предоставлен министром труда и социальной защиты Республики Крым Е. Романовской.



осуществляется не только отделениями почтовой связи, но и через кредитные учреждения, что ускоряет темпы выплаты и значительно снижает градус социальной напряженности среди получателей. На сегодняшний день услугами банков воспользовались свыше 27 тысяч получателей;

проводится нормотворческая работа по интеграции законодательства Республики Крым в законодательство Российской Федерации;

обеспечена стабильная работа учреждений сферы управления министерства труда и социальной защиты Республики Крым. Интернатными учреждениями и территориальными центрами оказываются социальные услуги пенсионерам и инвалидам, детям-инвалидам в полном объеме. В сети министерства находится 10 интернатных учреждений, плановое количество коек составляет 1815 единиц. На протяжении длительного периода сохраняется потребность населения по определению в интернатные учреждения психоневрологического профиля. Очередь на определение в интернатные учреждения психоневрологического профиля составляет в настоящее время 327 человек (в 2013 году - 180 человек) и имеется тенденция к увеличению;

оказывается всевозможная помощь престарелым гражданам и инвалидам 1, 2 групп в решении социальных вопросов, в том числе в оформлении и получении паспорта гражданина Российской Федерации.

В третьем квартале 2014 года обслужено на дому и в дневных отделениях территориальных центров более 25 тысяч человек. По сравнению с аналогичным периодом 2013 года количество обслуженных увеличилось на 350 человек.

На базе территориальных центров социального обслуживания развивается направление обучения пожилых граждан, предоставления социально-педагогических услуг «Университет третьего возраста». В 2014 году в двенадцати регионах Республики обучается более 600 человек, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество посещаемых возросло на 215 человек за счет популяризации данного направления среди населения.

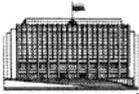
На протяжении длительного времени стоит необходимость в реализации проекта «Социальное такси». Транспортные услуги будут предоставляться городскими и районными территориальными центрами социального обслуживания, в текущем году услугами планируется обеспечить 10 тысяч человек, в дальнейшем - ежегодно до 35 тысяч. Проект планируется реализовать во всех регионах Республики в течение трех лет. В 2014 году участие примут Алушта, Феодосия, Красноперекоск, Ялта, Красногвардейский, Нижнегорский, Первомайский, Раздольненский, Кировский и Черноморский районы.

В 2015 году услугу планируется внедрить в 8 регионах Крыма, запланировано охватить еще 9 регионов.

Реализация проекта предусматривает участие бюджетов двух уровней: бюджета Республики Крым и местных бюджетов. Из бюджета Республики планируется выделить на приобретение транспорта 36 млн. руб. (2014 год - 13 млн. руб.; 2015 год - 13 млн. руб.; 2016 год - 10 млн. руб.).

В дальнейшем финансовое обеспечение работы проекта «Социальное такси» предусмотрено за счет городских и районных бюджетов, которое включает в себя содержание дополнительных штатных единиц, оплату технического обслуживания транспортных средств и т.д.

В Республике Крым обеспечено соблюдение предоставления государственных социальных гарантий гражданам потерявшим работу и обратившимся за содействием в трудоустройстве в государственную службу занятости. Безработным гражданам службой занятости оказываются бесплатные



профориентационные и профконсультационные услуги, осуществляется поиск подходящей работы, профессиональное обучение или переобучение, участие в оплачиваемых общественных работах, другие социальные услуги, включая материальную помощь по безработице.

За счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета Российской Федерации на территории Республики Крым реализуются дополнительные меры по поддержке рынка труда: гражданам Крыма, находящимся под угрозой высвобождения, предоставляются бесплатные услуги по стажировке, участию в оплачиваемых общественных работах, по опережающему профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, в т.ч. на предприятиях других субъектов Российской Федерации. Выделены средства и на стимулирование предпринимательской инициативы безработных граждан, желающих открыть собственное дело.

Всего на финансовое обеспечение дополнительных мер по поддержке рынка труда Республики Крым Правительством Российской Федерации предусмотрено выделение межбюджетных трансфертов в сумме 604,5 млн. руб.

В августе 2014 года поступил первый транш в размере 180,5 млн. руб., службой занятости начато освоение данных средств, проводится работа по финансированию заявок работодателей, участвующих в реализации дополнительных мер по поддержке рынка труда.

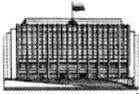
Всего в январе-августе 2014 года на учете в территориальных органах Фонда общеобязательного социального страхования Республики Крым на случай безработицы состояло на учете 38 650 безработных, трудоустроено с начала года 17 766 незанятых и безработных граждан. Проведено профессиональное обучение 3 395 безработных, на курсы повышения квалификации путем стажировки направлено 830 человек.

На начало сентября 2014 года в Республике Крым насчитывалось 4719 актуальных вакансий, нагрузка на одно свободное рабочее место составляет 3 человека. Кроме того, работодателями 70 предприятий различных регионов Российской Федерации заявлено более 3740 вакансий с предоставлением жилья.

Службой занятости проведено 5 320 профориентационных мероприятий, в которых приняли участие 92 457 человек. Среднемесячная численность безработных, получающих пособие по безработице, в январе-августе 2014 года составила 13 606 человек. Средний размер пособия по безработице в августе 2014 года составил 4451,5 руб.

Министерством труда и социальной защиты Республики Крым систематически проводится нормотворческая работа по интеграции законодательства Республики Крым в законодательство Российской Федерации.

По инициативе министерства труда и социальной защиты Республики Крым 9 июля 2014 года Государственным Советом Республики Крым принят Закон Республики Крым от 17.07.2014 г. № 29-ЗРК «Об обеспечении государственной поддержки инвалидов с детства и детей-инвалидов, проживающих на территории Республики Крым». Закон направлен на выравнивание в переходной период до 1 января 2015 года разрыва между размером социальной помощи инвалидам с детства I и II группы, детям-инвалидам в Республике Крым до социальных пенсий, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации для соответствующих категорий граждан. Повышение социальной помощи до размера социальной пенсии, действующей в Российской Федерации, проведено с 1 июля 2014 года. Помощь в повышенном размере получают более 5 тысяч законных представителей детей-инвалидов и 3,5 тысячи инвалидов с детства I и II групп.



С целью развития системы социального обслуживания граждан, повышения ее уровня, качества и эффективности на федеральном уровне 28 декабря 2013 года принят Федеральный закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который вступает в силу с 1 января 2015 года.

Разработан проект закона Республики Крым «О социальном обслуживании населения на территории Республики Крым», которым предусмотрена реализация федерального законодательства в сфере социальной защиты населения, в том числе инвалидов, а также утверждается перечень предоставляемых социальных услуг.

Принятие данного закона позволит в значительной степени повысить уровень системы социального обслуживания граждан, улучшить качество и своевременность предоставления социальных услуг, эффективно осуществлять государственный контроль в сфере социального обслуживания.

В соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52498-2005 «Классификация учреждений социального обслуживания» на базе территориальных центров социального обслуживания министерством труда и социальной защиты Республики Крым будут создаваться центры социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов - учреждения социального обслуживания, осуществляющие организационную, практическую и координационную деятельность по оказанию социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам.

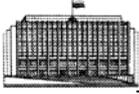
Приоритетными направлениями работы в социальной сфере Республики Крым на среднесрочную перспективу можно считать:

формирование нормативной правовой базы Республики Крым как субъекта Российской Федерации для предоставления мер социальной поддержки, которые согласно федеральному законодательству являются расходным обязательством субъекта и продолжение работы по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей порядок предоставления мер дополнительной социальной поддержки, в том числе в рамках Программы социальной защиты на период 2014-2017 годы;

оптимизацию системы социальной защиты населения путем использования внутреннего потенциала региона и обеспечение межведомственного взаимодействия с другими органами исполнительной власти, ведомствами, располагающими сведениями о доходах и имущественном состоянии граждан, организациями, предоставляющими гражданам жилищно-коммунальные услуги, социальными фондами;

обеспечение формирования и актуального состояния электронных баз данных в структурах, адаптированных к законодательству Российской Федерации как для назначения и выплаты государственной социальной помощи, предоставления мер социальной поддержки в натуральной и денежной форме, так и для начисления ежемесячных денежных выплат и федеральных социальных доплат к пенсиям.

Реализация поставленных задач позволит расширить масштабы адресной социальной поддержки, от состояния которой напрямую зависит человеческий капитал, будет способствовать снижению бедности, сокращению неравенства, улучшению социального климата в обществе и, в то же время, позволит более эффективно использовать средства бюджетной системы Российской Федерации, создаст предпосылки увеличения рождаемости, многодетности, что необходимо для преодоления депопуляции, формирования трудового потенциала в соответствии с потребностями развивающейся экономики региона.



Республика Татарстан⁶

О приоритетах в социальной сфере на среднесрочную перспективу

Оплата труда

Одним из наиболее важных показателей, обеспечивающих высокий уровень качества жизни, является рост доходов населения и прежде всего, заработной платы работающих, которая является одним из основных источников доходов граждан.

В 2014 году в Республике Татарстан продолжался рост заработной платы. По данным статистики за январь-июль 2014г. среднемесячная заработная плата составила 27 301,7 руб. и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросла на 10,9%. Реальная заработная плата за этот период увеличилась на 3,7%.

Темпы роста как номинальной, так и реальной заработной платы в республике выше, чем в среднем по Российской Федерации и в большинстве субъектов Приволжского федерального округа. При этом среди регионов Приволжского округа Республика Татарстан занимает лидирующее место также и по размеру заработной платы.

Особое внимание уделялось в республике повышению заработной платы работников бюджетной сферы.

В настоящее время повышение заработной платы данной категории работников осуществляется, прежде всего, в рамках проводимой в республике работы по реализации Указов Президента РФ от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающих доведение средней заработной платы медицинских, педагогических, социальных, научных работников и работников культуры к 2018 г. до 100-200% к уровню средней заработной платы в соответствующем субъекте РФ.

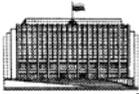
При этом данным Указом предусмотрено, что повышение заработной платы работников в бюджетной сфере должно сопровождаться развитием соответствующих социальных отраслей, повышением качества и количества оказываемых государственных услуг.

В связи с этим, в республике в отраслях социальной сферы приняты «дорожные карты» по повышению эффективности и качества услуг в сферах образования и науки, здравоохранения, социального обслуживания населения и культуры, в которых предусмотрено, в том числе, и ежегодное поэтапное повышение заработной платы и установлены соотношения по каждой категории работников здравоохранения, образования, науки, культуры и социального обслуживания.

В целях достижения установленных на 2014 год показателей соотношений заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений РТ приняты соответствующие меры.

Так, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.12.2013 № 1024 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.08.2010 № 674 «О размере тарифной ставки

⁶ Материал предоставил исполняющий обязанности заместителя Премьер-министра Республики Татарстан В.Г. Шайхразиев.



(оклада) первого разряда, минимальных базовых окладов (должностных окладов) работников государственных учреждений Республики Татарстан» с 1 января 2014 года повышен размер минимального базового оклада (минимальной тарифной ставки) с 5205 руб. до 5554 руб. в месяц. Указанное повышение на 6,7% размеров окладов (должностных окладов) повлекло за собой соответствующее увеличение размеров компенсационных и стимулирующих выплат, установленных в процентном отношении к окладам (должностным окладам) работников социальной сферы.

Кроме того, приняты нормативные правовые акты о повышении с 1 января 2014 года размеров иных выплат для отдельных категорий работников социальной сферы, повышение оплаты труда которых предусмотрено названными указами Президента РФ (в т.ч. за сложность работы, за специфику деятельности и др.):

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2013 № 1105 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 24.08.2010 № 678 «Об условиях оплаты труда работников государственных учреждений Республики Татарстан»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.05.2014 № 362 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.04.2012 № 323 «Об условиях оплаты труда работников государственных учреждений здравоохранения Республики Татарстан»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.02.2014 № 91 «О внесении изменений в Положение об условиях оплаты труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения и государственных учреждений социальной защиты Республики Татарстан, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.08.2012 № 653 «Об условиях оплаты труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения и государственных учреждений социальной защиты Республики Татарстан».

Во 2 квартале 2014 года в республике приняты следующие меры:

в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27.06.2014 № 443 «О внесении изменений в отдельные постановления Кабинета Министров Республики Татарстан» с 01.03.2014 года повышается заработная плата следующим категориям работников:

1) на 5%:

педагогическим работникам учреждений дополнительного образования;

педагогическим работникам начального и среднего профессионального образования;

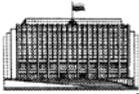
работникам учреждений культуры;

врачам, среднему и младшему медицинскому (фармацевтическому) персоналу, работникам, имеющим высшее фармацевтическое или иное высшее образование, предоставляющим медицинские услуги (обеспечивающим предоставление медицинских услуг) государственных медицинских организаций;

2) на 10% педагогическим работникам учреждений для детей-сирот (детские дома, социальные приюты, дома ребенка).

в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.07.2014 № 553 с 1 января 2014 установлены надбавки за сложность работы для работников профессиональных квалификационных групп должностей работников сферы научных исследований и разработок государственных учреждений социального обслуживания населения РТ,

в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан



от 2.08.2014 № 565 с 1 апреля 2014 предусмотрены надбавки за специфику деятельности по учреждениям социального обслуживания населения, реализующим программу по социальной реабилитации инвалидов по зрению для отраслевых работников учреждений и работников профессиональных квалификационных групп общепрофессиональных должностей руководителей, специалистов и служащих, непосредственно осуществляющих оказание социально-психологических услуг.

В результате принятых мер, по итогам 1 полугодия 2014 г. заработная плата категорий работников, в отношении которых Указом Президента РФ предусмотрено повышение заработной платы, в Республике Татарстан составила:

педагогические работники дошкольных образовательных учреждений – 28 104,6 рублей или 107% к средней заработной плате в сфере общего образования;

педагогические работники образовательных учреждений общего образования – 33 673,3 рубля или 123,7% от средней заработной платы по Республике;

педагогические работники учреждений дополнительного образования детей – 19 753,5 рубля или 57,6 % к средней заработной плате учителей по РТ;

преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования – 24 946,4 рубля или 91,7% от средней заработной платы по Республике;

преподаватели образовательных учреждений высшего профессионального образования – 40 785,3 рубля или 149,9% от средней заработной платы по Республике;

врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги - 35 651,4 рубля или 130,9% от средней заработной платы по Республике;

средний медицинский (фармацевтический) персонал – 20 530,7 рубля или 75,4% от средней заработной платы по Республике при индикаторе 76,2%;

младший медицинский персонал – 13 554,0 рубля или 49,8% от средней заработной платы по Республике;

социальные работники – 17 751,7 рубля или 65,2% от средней заработной платы по Республике;

работники учреждений культуры – 17 984,7 рубля или 66,1% от средней заработной платы по Республике;

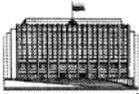
научные сотрудники – 31 921,2 рубля или 117,3% от средней заработной платы по Республике;

педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – 22 665,7 рубля или 83,3% от средней заработной платы по Республике.

Одной из мер, направленных на повышение уровня заработной платы, является повышение минимальных гарантий в области оплаты труда.

Действующее трудовое законодательство предусматривает возможность установления региональной величины МРОТ в субъекте РФ. При этом, согласно ст. 133.1 ТК РФ размер МРОТ в субъекте РФ устанавливается региональным трехсторонним соглашением с учетом величины ПМ трудоспособного населения в данном субъекте, а также с учетом социально-экономических условий субъекта РФ.

В рамках реализации предоставленных трудовым законодательством полномочий в Республике 13 августа 2013 года заключено Соглашение между Федерацией профсоюзов РТ, Координационным советом объединений работодателей РТ и Кабинетом Министров РТ о минимальной заработной плате в Республике Татарстан, согласно которому минимальная зарплата в организациях



внебюджетного сектора экономики Республики Татарстан устанавливается в размере не менее 6420 рублей в месяц.

Предусмотренное данным Соглашением увеличение минимальной заработной платы (на 15,6%) в организациях реального сектора экономики республики по сравнению с ее размером, установленным федеральным законодательством, будет способствовать повышению уровня заработной платы низкооплачиваемых категорий работников и, соответственно, сокращению числа работников, имеющих заработную плату ниже прожиточного минимума.

Занятость населения

По данным Татарстанстата численность экономически активного населения в республике в среднем за май - июль 2014 года составила 2071,4 тыс. человек, число безработных, исчисленных по методологии Международной организации труда, снизилось до 71,6 тыс. человек. В среднем уровень общей безработицы по Республике Татарстан составляет 3,5% от численности экономически активного населения, что ниже, чем в Российской Федерации (4,9%) и Приволжскому федеральному округу (4,2%). По состоянию на 1 сентября 2014 года на учете в центрах занятости населения зарегистрировано в качестве безработных 15,4 тыс. человек. Численность зарегистрированных безработных снизилась по сравнению с аналогичной датой прошлого 2013 года (19,6 тыс. человек) на 4,2 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы составил 0,75% от численности экономически активного населения республики (на 1.09.2013 - 0,96%, на 1.01.2014 - 0,85%, на 01.06.2014 - 0,81%).

Заявленная в центры занятости населения республики работодателями потребность в работниках на 1 сентября 2014 года составила 48,4 тыс. единиц. По сравнению с началом года число вакансий увеличилось на 15,9 тыс. единиц. Коэффициент напряженности на рынке труда снизился за этот период с 0,54 человек/вакансию до 0,32 человек/вакансию.

За 8 месяцев 2014 года в органы службы занятости обратилось по различным вопросам 108,0 тыс. человек, в том числе принято на учет в качестве ищущих работу - 56,0 тыс. человек. Трудоустроено 36,3 тыс. человек, в том числе 15,8 тыс. незанятых граждан.

В 2014 году в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы» органами службы занятости продолжена реализация активных программ содействия занятости населения за счет средств бюджета Республики Татарстан.

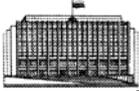
Модернизация экономики Республики, ее быстрый инновационный и инвестиционный рост повышает потребность в высококвалифицированных кадрах.

Данная задача достигается путем реализации ряда мероприятий:

профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, невостребованных на рынке труда по причине отсутствия профессии (специальности), невозможности подобрать подходящую работу, утраты способности к выполнению работы по прежней профессии (специальности) и т.д.;

опережающее профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников организаций, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию деятельности в соответствии с инвестиционными проектами;

профессиональное обучение и дополнительное профессиональное



образование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности, в целях обеспечения эффективной занятости и создания условий для женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, для возвращения на прежнее место работы (либо на другую работу), сохранения их профессиональных навыков и мотивации к профессиональной деятельности.

В 2013 году по программам профессионального обучения, профессиональной подготовки и переподготовки прошли обучение более 12 тыс. человек. Реализация данных направлений продолжается в 2014 году: по состоянию на 1 сентября 2014 года свой образовательный уровень повысили более 8,7 тыс. человек.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.12.2013 № 2796-р Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан выделены финансовые средства в размере 5,5 млн. руб. на продолжение реализации проекта «Интернет-долголетие» в 2014 году. В целом по Республике Татарстан по данному направлению планируется обучить 5 000 пожилых граждан. По состоянию на 01.09.2014 года на изучение основ компьютерной грамотности направлено 1 125 человек указанной категории.

Также, особое внимание уделяется усилению организации профориентационной работы в общеобразовательных учреждениях Республики, популяризации востребованных рабочих и инженерных профессий, осуществляемой в т.ч. путем внедрения новых мероприятий «Оказание комплексной услуги «Введение в профессию», сочетающего профориентацию и основы профессиональной подготовки по рабочим профессиям для школьников и «Профессиональная подготовка участников молодежных и студенческих трудовых отрядов по профессиям рабочих».

Организация профориентационной работы, начиная с общеобразовательных учреждений, позволит построить систему привлечения молодежи на рабочие и инженерные профессии, т.к. в настоящее время Республика Татарстан испытывает недостаток специалистов данного профиля.

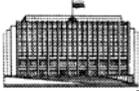
Этому способствует значительный опыт реализации целевых программ по популяризации рабочих и инженерных профессий. Основная задача данных программ состоит в повышении качества подготовки квалифицированных рабочих в учреждениях среднего профессионального образования, осуществляющих подготовку востребованных кадров для предприятий реального сектора экономики.

Также, за 8 месяцев 2014 года гражданам, обратившимся в органы службы занятости, предоставлена возможность:

организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, в т.ч. учащихся образовательных учреждений (в 2014 году запланировано оказать услугу 121 830 гражданам), по состоянию на 1 сентября 2014 года 70,3 тыс. граждан получили государственную услугу по профессиональной ориентации, в т.ч. 30,6 тыс. школьников;

организации психологической поддержки безработных граждан в целях повышения мотивации к труду, активизации позиции по поиску работы и трудоустройству (в 2014 году запланировано оказать услугу 4 225 безработным гражданам), по состоянию на 1 сентября 2014 года 3,6 тыс. безработных граждан получили государственную услугу по психологической поддержке;

организации социальной адаптации безработных граждан на рынке труда в целях получения навыков самостоятельного поиска подходящей работы (в 2014 году



запланировано оказать услугу 8 641 безработному гражданину), по состоянию на 1 сентября 2014 года 5,7 тыс. безработных граждан получили государственную услугу по социальной адаптации.

Стратегические задачи на 2015 год:

1. Удовлетворение потребности экономики республики в высококвалифицированных кадрах путем организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, работников организаций, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию деятельности в соответствии с инвестиционными проектами, и женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности, в соответствии с указами Президента РФ от 07.05.2012.

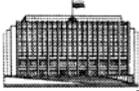
2. Усиление организации профориентационной работы в общеобразовательных учреждениях республики, популяризации востребованных рабочих и инженерных профессий.

3. В рамках Государственной программы «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы» органами службы занятости Республики будет продолжена реализация активных программ содействия занятости населения за счет средств бюджета Республики Татарстан. Нормативы обеспеченности государственными услугами и нормативы затрат на их предоставление будут сохранены на уровне 2014 года.

Социальное обслуживание населения

Современное состояние системы социального обслуживания Республики Татарстан характеризуется позитивными изменениями в области управления качеством предоставления государственных услуг в сфере социального обслуживания. Для всех государственных услуг в области социального обслуживания в Республике Татарстан утверждены соответствующие стандарты качества их предоставления, которыми установлены единые требования к порядку, условиям и качеству предоставления в Республике Татарстан социального обслуживания, что определило возможность привлечения к оказанию социальных услуг общественных, негосударственных некоммерческих и коммерческих организаций. В настоящее время государственный заказ на предоставление социальных услуг гражданам Республики размещается негосударственным организациям в г. Нижнекамск, г. Набережные Челны, г. Казань.

По состоянию на 1 августа 2014г. в системе социального обслуживания населения Республики Татарстан функционируют 133 государственных учреждения. Уровень социальных гарантий обеспеченности населения Республики Татарстан социальными услугами по домам-интернатам для престарелых и инвалидов, детским домам-интернатам для умственно отсталых детей, специализированным учреждениям для несовершеннолетних, центрам социального обслуживания населения, центрам социальной помощи семье и детям составляет 100%, по психоневрологическим интернатам - 88%, центрам социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий - 81%, центрам реабилитации инвалидов - 40%, реабилитационным центрам для детей и подростков с ограниченными возможностями - 88%. Актуальным для Республики Татарстан остается вопрос удовлетворения прав граждан, страдающих психическими расстройствами, на социальное обслуживание в психоневрологических интернатах. Большая плотность функционирующих психоневрологических интернатов не



позволяет удовлетворить имеющуюся потребность в койко-местах и обеспечить необходимые условия содержания для лиц данной категории.

По итогам 1 полугодия 2014 года услуги в учреждениях социального обслуживания получили около 150 тыс. человек. При предоставлении социального обслуживания особое внимание оказывается ветеранам Великой Отечественной войны.

В Республике созданы условия для эффективного функционирования межведомственной системы по работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении, предупреждению детского и семейного неблагополучия, профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. С соответствия с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» создана и функционирует государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, работа которой основана на тесном межведомственном сотрудничестве органов внутренних дел с органами здравоохранения, образования, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами опеки и попечительства, другими государственными и общественными организациями. Ключевые задачи и мероприятия в сфере защиты прав детей определены Республиканской стратегией действий в интересах детей на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 11.02.2013 № 90. Республиканская стратегия действий в интересах детей предполагает организацию работы по раннему выявлению семейного неблагополучия и оказанию поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, профилактике социального сиротства, доступности качественного образования, культурному развитию и информационной безопасности подрастающего поколения, пропаганде здорового образа жизни, созданию системы защиты и обеспечения прав и интересов детей.

В целях повышения уровня и качества межведомственной работы с семьями, находящимися в социально-опасном положении, по предупреждению детского и семейного неблагополучия требуется активизация деятельности участников муниципальной системы социального патронирования семей и детей, находящихся в социально опасном положении, посредством автоматизированных процессов. В этой связи планируется завершить работу по созданию и внедрению в их деятельность информационной автоматизированной системы, интегрирующейся с ведомственными программными продуктами и отвечающей требованиям информационной безопасности.

По итогам I полугодия 2014 года в результате проводимой в Республике Татарстан работы наблюдается снижение удельного веса безнадзорных детей к общей численности детского населения Республики Татарстан:

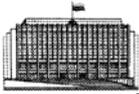
2010 год - 0,78 процента,

2011 год - 0,66 процента,

2012 год - 0,59 процента, 2013 год - 0,41 процента,

I полугодие 2014 года - 0,39 процента.

С 1 января 2015 года вступает в силу Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который предусматривает введение новых базовых понятий и внедрение принципиально новых подходов в практику организации и управления в сфере социального обслуживания. Реализация данного федерального закона потребует в Республике Татарстан организации широкомасштабной межведомственной работы. В рамках реализации республиканского Плана-графика



разработки проекта закона и нормативных правовых актов Республики Татарстан, подлежащих принятию в целях реализации Федерального закона, разработан проект закона Республики Татарстан «О регулировании отдельных вопросов в сфере социального обслуживания граждан в Республике Татарстан», ведётся работа по уточнению объёма финансовых затрат, необходимых на реализацию проекта закона Республики Татарстан, осуществляется разработка подзаконных нормативных правовых актов Республики Татарстан.

Основные приоритеты развития системы социального обслуживания Республики Татарстан в 2014 году:

реализация мероприятий по повышению эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Республики Татарстан;

развитие негосударственного сектора в сфере социального обслуживания;

развитие стационарных учреждений социального обслуживания психоневрологического профиля;

осуществление мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания, в том числе мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Социальная поддержка населения

В Республике Татарстан социальная поддержка граждан осуществляется в соответствии с федеральными законами «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Законом Республики Татарстан «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Татарстан.

Общее число получателей мер социальной поддержки по состоянию на 1 августа 2014 года составило 1,58 млн. человек, из них 350 тыс. человек отнесены к федеральному уровню ответственности.

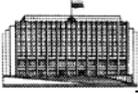
Созданная в Республике система социальной поддержки постоянно совершенствуется, вводятся дополнительные социальные выплаты отдельным категориям граждан, в том числе с учетом адресного подхода в их предоставлении.

Так, например, в Республике установлены единовременная и ежемесячные выплаты семьям в связи с рождением одновременно трех и более детей, которые предоставляются в дополнение к выплатам, установленным для семей с детьми федеральным законодательством.

Семьям с детьми-инвалидами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), установлена ежемесячная денежная выплата, которая предоставляется с учетом доходов семьи ребенка-инвалида. С установлением данной выплаты в 2012 году ежемесячно получателями ее являются более 600 родителей детей-инвалидов, средний размер выплаты составляет около 2700 рублей. Это является подспорьем для семьи, источником доходов которой, как правило, являются только социальные выплаты.

На уровне Республики установлена такая мера социальной поддержки, как компенсация расходов по проезду к месту лечения лицам, страдающим онкологическими заболеваниями. Ранее была установлена компенсация расходов по проезду к месту проведения амбулаторного гемодиализа лицам, страдающим хронической почечной недостаточностью.

С 1 января 2014 года в Республике Татарстан на уровне муниципальных образований установлена дополнительная компенсация части родительской платы



за присмотр и уход за ребенком в дошкольных образовательных организациях, которая предоставляется гражданам, среднедушевой доход которых не превышает 20 000 рублей в месяц.

В Республике предусмотрен комплекс мер социальной поддержки населения по оплате жилья и коммунальных услуг.

Кроме субсидии, установленной федеральным законодательством, в Республике Татарстан, предоставляются дополнительные виды субсидий:

субсидия на ограничение роста платежа за ЖКУ - предоставляется гражданам среднедушевой доход семьи которых не превышает 7 тыс. рублей;

дополнительная субсидия на превышение предельного уровня роста платежа за ЖКУ в 2008 году;

субсидия на централизованное отопление сверхнормативной площади;

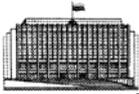
единовременная субсидия на установку приборов учета электрической энергии - предоставляется гражданам, установившим приборы учета электрической энергии после 1 марта 2009 года, среднедушевой доход семьи которых не превышает величины прожиточного минимума, установленного в Республике Татарстан на душу населения;

дополнительная субсидия на оплату работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, вошедших в республиканскую адресную программу по проведению капитального ремонта многоквартирных домов;

целевая субсидия на сглаживание роста платы граждан за жилищно-коммунальные услуги.

Одной из важнейших составляющих системы предоставления мер социальной поддержки семей и одиноко проживающих граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной поддержке со стороны государства, является последовательно реализуемая программа государственной социальной помощи населению. Повышение качества жизни малоимущих граждан путем активизации их адаптивных возможностей реализуется в рамках предоставления государственной социальной помощи на основе социального контракта. Заключение социального контракта с получателем государственной социальной помощи предшествует разработке программы социальной адаптации, включающей в себя комплекс мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, в том числе оказание помощи в виде денежных выплат (ежемесячного социального пособия, единовременной выплаты) и предоставление социальных услуг. За период применения в республике новой технологии оказания государственной социальной помощи на основе социального контракта заключено 1087 социальных контрактов, в том числе: в 2011 году - 244, в 2012 году - 298, в 2013 году - 351, в первом полугодии 2014 года - 194. Получателям государственной услуги оказана помощь в трудоустройстве, профессиональном переобучении, организации личного подсобного хозяйства, в оформлении гражданства, в постановке на миграционный учет, в оформлении регистрации по месту жительства, в восстановлении документов, в оформлении детей в детское дошкольное учреждение, предоставлении бесплатного питания в школе, путевок в детские оздоровительные учреждения в период летних каникул, оказана психологическая и юридическая помощь. Результатом работы по оказанию гражданам социальной помощи на основании социальных контрактов можно считать увеличение среднедушевого дохода граждан, по итогам работы в 2013 году среднедушевой доход граждан по окончании срока действия социального контракта возрос более чем в два раза.

В целях повышения доступности услуг в части социальных выплат широкому



кругу получателей проводится работа по реализации возможности подачи гражданами заявлений в электронном виде на предоставление 9 наиболее востребованных социальных выплат, из них 5 услуг, на которые граждане могут подать заявление в электронном виде, уже размещены на портале государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан:

назначение ежемесячной денежной выплаты на проезд пенсионерам;

назначение ежемесячного пособия по уходу за ребенком;

назначение субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

назначение субсидий-льгот на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

назначение ежемесячного пособия на ребенка.

В течение 2013 года в рамках исполнения части переданных федеральных полномочий техническими средствами реабилитации обеспечено 57 839 инвалидов, путевками на санаторно-курортное лечение – 8 470 получателей набора социальных услуг. По состоянию на 01.09.2014 г. технические средства реабилитации предоставлены 41 655 инвалидам, санаторно-курортные путевки – 6 845 федеральным льготникам.

В рамках реализации республиканской программы для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, как в 2013 г., так и в 2014 г. приобретено 4840 путевок в оздоровительные лагеря и 4550 путевок - в санаторные учреждения. В целях выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 402 «О предоставлении в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных в Республике Крым и г. Севастополе» в июле-августе текущего года на отдых и оздоровление направлено 368 детей в детский оздоровительный лагерь «Атлантус», расположенный в г. Севастополь.

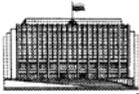
В целях эффективного и качественного предоставления услуг инвалидам достигнута доверенность и подписано межведомственное Соглашение об информационном взаимодействии между Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан и ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан». В целях исключения коррупционных составляющих в текущем году внедрен механизм автоматизированного распределения путевок на санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний получателям набора социальных услуг. Разработка программы по автоматизированному распределению путевок пенсионерам и работникам бюджетных учреждений Республики Татарстан запланирована на 2015 год.

Основными задачами на 2015 год является дальнейшее улучшение качества и доступности социальных услуг путем предоставления гражданам возможности получения услуг в электронном виде и расширения межведомственного взаимодействия.

Перспективными направлениями работы являются:

индивидуальный подход к особенностям и возможностям инвалидов при предоставлении технических средств реабилитации с учетом рекомендаций индивидуальных программ реабилитации;

разработка мер, направленных на повышение эффективности системы предоставления технических средств реабилитации и санаторно-курортного лечения; совершенствование механизмов реализации мер социальной защиты.



«Доступная среда»

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы Республика Татарстан в сентябре 2011 года стала участником двухлетнего пилотного проекта по формированию условий доступности. За два года на реализацию программы из бюджета Российской Федерации и Республики Татарстан направлено более 1 млрд. 355 млн. рублей. Работы проведены во всех 45 муниципальных районах и городских округах республики, в ходе которых адаптировано 178 объектов. Во всех районах республики разработаны муниципальные программы «Доступная среда», созданы рабочие группы по проведению паспортизации объектов на предмет доступности, экспертные группы из представителей общественных организаций инвалидов, получившие соответствующие сертификаты, советы по делам инвалидов при главах муниципальных образований.

В рамках реализации Программы создан и запущен в промышленную эксплуатацию программный продукт по формированию и развитию информационного банка данных и карты доступности объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры для маломобильных групп населения.

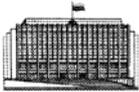
На официальных сайтах министерств Республики Татарстан открыты страницы «Доступная среда», на которых размещены нормативно-правовая база, методические рекомендации по формированию доступной инфраструктуры, разработанные совместно с общественными организациями инвалидов, информация о доступности подведомственных объектов и т.д.

С целью дальнейшего участия Республики Татарстан в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы сформирован перечень объектов и мероприятий Подпрограммы «Доступная среда» на 2014 год по предложениям министерств и муниципальных образований с привлечением общественных организаций инвалидов Республики. На реализацию мероприятий из бюджета Российской Федерации и Республики Татарстан выделено 526 315,883 тыс. руб. В рамках реализации Подпрограммы в 2014 году проводится адаптация на 131 объекте.

В рамках соглашения между Правительством Республики Татарстан и Министерством образования и науки Российской Федерации в 2012 году адаптировано 35 общеобразовательных учреждений на сумму 51 млн. руб., в 2013 году - 15 общеобразовательных учреждений на сумму 19,1 млн. руб., в 2014 году проводится адаптация 104 общеобразовательных учреждений (из них 15 коррекционных школ) на сумму 263,9 млн. руб.

О деятельности по развитию движения социального добровольчества в Республике Татарстан

На 1.06.2014 года «Центр развития добровольчества «Волонтер» (Межрегиональное добровольческое объединение «Волонтер») объединяет 48 добровольческих организаций «Волонтер», в состав которых входят 650 социальных добровольцев. Это - 18 муниципальных добровольческих центров в районах: Альметьевском, Арском, Балтасинском, Бугульминском, Елабужском, Заинском, Зеленодольском, Лениногорском, Мензелинском, Рыбно-Слободском, Сабинском, Сармановском, Тетюшском, Тюлячинском, г. Набережные Челны. Количество обслуженных добровольцами граждан составляет 9620 человек. Всего было проведено 720 акций, из них:



социальных и благотворительных - 216;
обучающих (для волонтеров) - 59;
для детей с ограниченными возможностями и с их участием - 165;
профилактических акций и мероприятий - 280.

Реализованные проекты:

1. Долгосрочный социально-обучающий проект «Межрегиональная Практическая Академия социального менеджмента» (с 2014 года «Новая Академия») - победитель Конкурса социально значимых проектов и программ учреждений молодежной политики, детских и молодежных общественных организаций Республики Татарстан 2012 года. Целью проекта является обучение, повышение профессиональной компетентности лидеров и руководителей общественных организаций и объединений, создание благоприятных условий для активного участия жителей Республики Татарстан в социально-полезной добровольческой деятельности, привлечения молодежи (учащиеся, студенты) к оказанию адресной помощи социально уязвимым категориям населения.

2. Проект «Вместе в жизнь» - добровольческий социальный патронаж детей с ограниченными возможностями, социализация детей, вовлечение их в добровольческую деятельность. Участники добровольческих центров и организаций «Волонтер» совместно и при поддержке курирующих их деятельность социальных учреждений ведут патронаж детей с ограниченными возможностями, выходят к ним в семьи, проводят развивающие занятия, помогают готовиться к школе, организуют акции и мероприятия.

3. Проект «СемьФония Жизни» - республиканский благотворительный проект для тяжелобольных детей с ограниченными возможностями.

4. Проект «Информационный портал «Volunteerlife», победитель конкурса социальных и культурных проектов ОАО «РИТЭК» и Некоммерческой организации «Благотворительный фонд «ЛУКОЙЛ» 2012 года, конкурса проектов и программ по патриотическому воспитанию учреждений молодежной политики, молодежных и общественных организаций, подростковых клубов по месту жительства и центров патриотического воспитания Республики Татарстан 2012 года, Конкурса социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Татарстан на право получения в 2011 году субсидий из бюджета Республики Татарстан.

Ставропольский край

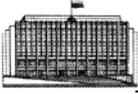
О внедрении социального контракта⁷

В 2014 году в Ставропольском крае появился новый вид оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации – социальный контракт.

Предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта предполагает активные действия гражданина в целях преодоления трудной жизненной ситуации, выход на более высокий уровень жизни за счет самостоятельных источников дохода.

Законом Ставропольского края от 19 ноября 2007 г. № 56-кз «О государственной социальной помощи населению в Ставропольском крае» (далее – Закон 56-кз) даны понятия «социального контракта» и «программы социальной

⁷ Материал предоставил министр труда и социальной защиты населения Ставропольского края И.И. Ульянов.



адаптации»:

социальный контракт – соглашение, которое заключено между гражданином и органом по труду и социальной защите населения администрации муниципального района (городского округа) Ставропольского края (далее – орган социальной защиты населения), в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации;

программа социальной адаптации – мероприятия, разработанные органом социальной защиты населения совместно с гражданином, которые направлены на преодоление им трудной жизненной ситуации и включают в себя виды, объем и порядок реализации этих мероприятий.

Программа социальной адаптации является неотъемлемой частью социального контракта и предусматривает обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия, к которым относятся поиск работы, прохождение профессиональной подготовки, переподготовки, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства, получение социальных услуг, осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации.

Программа социальной адаптации разрабатывается органом социальной защиты населения на срок действия социального контракта.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается на срок от трех месяцев до одного года, исходя из программы социальной адаптации. Данный срок может быть продлен органом социальной защиты населения.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается один раз в пять лет независимо от ее оказания, на общих основаниях и в случае оказания единовременной выплаты в повышенном размере.

Однако, невыполнение гражданином мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, влечет за собой прекращение оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта и возврат полученных денежных средств.

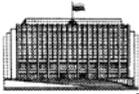
В целях реализации Закона 56-кз постановлением правительства Ставропольского края от 29 января 2014 г. № 19-п «Об утверждении Порядка оказания государственной социальной помощи населению Ставропольского края на основании социального контракта» (далее – Порядок) определен порядок оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

С 23 февраля 2014 года органы социальной защиты населения приступили к реализации Порядка.

Порядок предусматривает оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в виде:

ежемесячной денежной выплаты, размер которой определяется как двукратная сумма величины прожиточного минимума, установленного в Ставропольском крае для соответствующих социально-демографических групп населения на день обращения гражданина или его законного представителя за государственной социальной помощью на основании социального контракта (далее – величина прожиточного минимума), исчисленная для семьи, деленная на число членов семьи, или двукратная величина прожиточного минимума одиноко проживающего гражданина;

единовременной денежной выплаты, размер которой определяется органом



социальной защиты населения с учетом мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации, являющейся неотъемлемой частью социального контракта и не может превышать 50 000 рублей.

По состоянию на 1 сентября 2014 г. в Ставропольском крае заключено 52 социальных контракта.

Продолжительность оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта составляет в среднем 6-8 месяцев, а размер ежемесячной денежной выплаты – 13 574,78 рублей.

Одним из наиболее востребованных направлений социального контракта является развитие личного подсобного хозяйства (59,6% от общего количества заключенных социальных контрактов). Так, например, многодетной семьей из Ипатовского района заключен социальный контракт на единовременную выплату на приобретение дойной коровы, сена и фуража для нее, а семья из города Невинномысска заключила социальный контракт с целью покупки цыплят.

Еще одно направление оказания такой помощи – открытие индивидуальной предпринимательской деятельности (19,2% от общего количества заключенных социальных контрактов). Получателем из города Лермонтова на выделенные денежные средства в рамках социального контракта приобретено специальное оборудование для изготовления сувенирной продукции.

Аналогичный социальный контракт заключен с семьей из Курского района. В рамках социального контракта отец семьи прошел курсы повышения квалификации, подготовил бизнес-план, зарегистрировался в качестве индивидуального предпринимателя. На полученные средства по социальному контракту закупил оборудование для монтажа отопительных систем и водопровода.

Как помощь семье по выходу из трудной жизненной ситуации, предусмотрено заключение социального контракта по оплате услуг няни для малолетнего ребенка до его устройства в детский сад (21,1% от общего количества заключенных социальных контрактов). Это позволяет обоим родителям вернуться на работу, что значительно увеличивает доходы семьи. Такие контракты заключены с жителями Левокумского района, городов Ессентуки, Минеральные Воды, Железноводска.

Таким образом, очевидно, что социальный контракт – это новая активная модель государственной социальной помощи, призванная стимулировать семьи на поиски выхода из трудной жизненной ситуации, повышать качество их жизни.

Астраханская область

Об инвестировании в человеческий капитал, как приоритете развития социальной сферы⁸

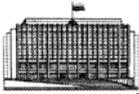
Одним из основных приоритетов становления социальной сферы является комплекс мер, определяющих развитие человеческого капитала территории. Он включает в себя общеобразовательную и профессиональную подготовку, стимулирование здорового образа жизни граждан и охрану их здоровья, а также обеспечение культурного развития астраханцев.

1. Инвестиции в человеческий потенциал

1.1. Инвестиции в образование

Особая роль в регионе отводится формированию современной системы

⁸ Материал предоставила заместитель председателя правительства Астраханской области Г.А. Зотеева.



получения знаний. Профессиональная подготовка в регионе непосредственно связана с глубоким анализом перспектив рынка труда, который проводится как социальными министерствами, так и непосредственно сферами регулирующими производство. Ежегодно подготавливается прогноз баланса трудовых ресурсов области.

При этом профподготовка имеет кластерный подход, который предусматривает обучение специалистов под перспективные направления развития экономики Астраханской области.

На базе созданных пяти кластеров: промышленного, агропромышленного, сервиса и туризма, строительства и информационно-коммуникационных технологий - действует единая система обучения, переподготовки и повышения квалификации кадров по профессиональным образовательным программам различных уровней. Для более адресной подготовки специалистов в отраслевых образовательно-производственных кластерах организуется тесное взаимодействие образования и бизнеса.

Непрерывно ведется работа по совершенствованию кластерной системы образования. Ее важнейшей задачей остается дальнейшее укрепление связей с производством, расширение системы профессиональных стажировок, возрождение системы наставничества, открытие базовых кафедр на производствах.

Совершенствованию системы профессионального образования в регионе служит и создание ориентированного на проблемы развития Кадрового резерва управленческих кадров и Молодежного (перспективного) кадрового резерва Астраханской области.

1.2. Инвестиции в развитие творческого потенциала подрастающего поколения

Важнейшим направлением социальных инвестиций в области является работа с одаренными детьми, одаренной молодежью.

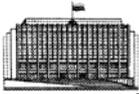
Инфраструктуру этой деятельности формирует творческий потенциал наставников, совокупность государственных областных и муниципальных учреждений образования и науки, культуры и искусства, спорта и молодежной политики и бюджетное финансирование.

Для выявления и поддержки одаренной молодежи ежеквартально проводятся совместные конкурсы молодежных инновационных проектов вузами области. Наиболее талантливые юные астраханцы, проявившие свои выдающиеся способности имеют возможность получать стимулирующие выплаты, размер которых постоянно увеличиваем. Отобранные в рамках конкурсов инновационные проекты получают гранты в форме субсидий в размере 70 тыс. рублей на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В регионе уже стала регулярной работа специальных летних творческих школ (лагерей) для одаренных детей, где ребята могут получить уроки преподавателей ведущих творческих вузов страны и раскрыть свои таланты. Способствует этому и сформированная «Концепция развития системы художественного образования в Астраханской области на 2012-2020 годы». В ее рамках проводятся фестивали, выставки, направление на пленэры за пределы области; наиболее одаренным детям и молодежи предоставляется возможность обучения в ведущих учебных заведениях России по целевым договорам.

Особое внимание уделяется выявлению талантливой молодежи. Считаем, что это направление требует дальнейшего усиления и детализации работы.

Серьезный акцент в области делается не только на развитие общего



образования, но и на укрепление системы дополнительного образования, как стартовой площадки для будущего профессионального самоопределения и всестороннего развития детей. На территории Астраханской области дополнительным образованием охвачено более 65% маленьких астраханцев, что способствует развитию склонностей, способностей и интересов, гражданских и нравственных качеств, жизненному и профессиональному самоопределению подрастающего поколения.

Важным шагом здесь видим принятие Концепции развития дополнительного образования детей в Российской Федерации.

Так развитию технического творчества детей и молодежи уже способствует действующий региональный школьный технопарк. Подготовка ребят здесь идет по наиболее перспективным направлениям: робототехника, микроэлектроника, технологии прямого цифрового производства, журналистика, телережиссура, операторское искусство, телевизионный монтаж – востребованным в новой экономике области и страны в целом.

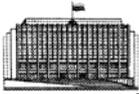
За первый год работы в технопарке свои исследовательские проекты выполнили более тысячи школьников, привлечено к работе более 4 тыс. сельских учащихся со всех районов области. На его базе проведена успешная подготовка к всероссийским соревнованиям конкурсам и олимпиадам. Технопарк также функционирует как федеральная стажировочная площадка по развитию техносферы учреждений дополнительного образования, разрабатывая и апробируя новейшие образцы учебного оборудования и методик. Такая деятельность непосредственно формирует потенциал научной мысли региона. А потому в перспективе филиалы учреждения заработают во всех районах области.

В центре внимания и такая важная составляющая как создание благоприятных условий для образовательного процесса. Школы области оснащены новейшим оборудованием, укомплектованы литературой.

Серьезные усилия в регионе направляются на формирование полноценной творческой личности, через духовно-нравственное и патриотическое воспитание, через создание современной среды досуга, инновации в культуре и реализацию крупных культурных проектов, которые создают условия для развития человеческого капитала.

Приобщению к миру искусства юных астраханцев способствует деятельность в регионе Детской картинной галереи (представлено более 400 работ юных художников на тему «Волшебный мир Б. Кустодиева»), Детской филармонии, Детской киностудии, Дома ремесел. Среди форм поддержки одаренных детей и молодежи, действующих в Астраханской области, можно выделить следующие: система проведения конкурсных проектов, фестивалей, выставок в Астраханской области; стипендии Губернатора Астраханской области, Правительства Астраханской области, премии министерства культуры Астраханской области (за последние 3 года более 580 детей и молодежи была оказана данная форма поддержки); организация мастер-классов, концертов преподавателей не только ССУЗов и ВУЗов Астраханской области, но и выдающихся преподавателей и деятелей искусств из других городов России и зарубежья; предоставление наиболее одаренным детям и молодежи возможности обучения в ведущих учебных заведениях России по целевым договорам (с возмещением оплаты). Для расширения доступа астраханцев к культурным ценностям силами театров, концертных и образовательных учреждений запущен областной социально-культурный проект «Мастера искусств - жителям села».

Возможность погружения в историю представляет программа «Живого музея»,



действующая во всех музеях области. 55 экскурсионных программ и маршрутов для различных категорий населения, инновационные проекты культуры под открытым небом: «Волжская палитра», «Музыка на траве», театральные постановки - дают возможность ближе познакомиться с прошлым и современностью края. А масштабная реорганизация библиотечной сферы открывает возможность создания из библиотек современных центров семейного досуга. В Год культуры в Астраханской области планируется организовать 35 точек доступа к Национальной электронной библиотеке. Сформирована уникальная методика оценки качества услуг в учреждениях культуры.

Все это одновременно вкладывается в единую систему региона как современного культурного центра Прикаспия.

1.3. Инвестиции в формирование здорового образа жизни

Важной стороной укрепления человеческого потенциала мы представляем и формирование здоровой личности, что неотделимо от понимания здорового образа жизни, занятия физической культурой и спортом. Здесь важно пробудить инициативу самих людей.

Через активное вовлечение, увеличение спортивных мероприятий, создание современной спортивной инфраструктуры во всех районах области, усиление агитационной и информационной работы, к занятию спортом привлечено уже 30% всех астраханцев. К 2020 году этот показатель достигнет 42%. С 2005 по 2013 год введено в эксплуатацию 15 крупных объектов спорта. Только в 2014 году построен 31 спортивный объект в районах области. Кроме того возрождаются придворовые спортивные площадки.

Четко обозначены и приоритетные виды спорта высших достижений, обладающие потенциалом, имеющие региональные традиции и популярность. Таких видов спорта 8: гандбол, водное поло, художественная гимнастика, академическая гребля, гребля на байдарках и каноэ, прыжки на батуте, плавание и бокс.

Для перспективных спортсменов создаются специальные условия, которые обеспечивают требуемое повышение уровня спортивного мастерства, получение среднего (полного) общего и среднего профессионального образования.

Значимым направлением является и популяризация здорового питания. Здесь при школах проводится комплексная и системная работа, по формированию основ гигиены и режима питания: семинары, тренинги, открытые уроки, родительские собрания по вопросам здорового питания и образа жизни.

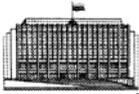
При этом здоровье личности напрямую связано с качеством работы системы здравоохранения региона.

2. Выполнение обязательств государства в социальной сфере

Безусловно, обязательства региона в социальной сфере в значительной степени связаны с реальными возможностями бюджета, поэтому мы рассматриваем дальнейшее развитие этого направления с точки зрения оптимизации и оценки эффективности государственных вложений в развитие социальной сферы. Поэтому предлагаем оценить приоритетные направления, основу которых должны составлять человеческий капитал, здоровый образ жизни, здоровье населения.

2.1. Здравоохранение

Медицина региона претерпела значительные изменения. Была сформирована высокотехнологичная современная отрасль. Результатом стало стабильное улучшение демографической ситуации в регионе. В 2013 году естественный прирост



населения в области достиг 2600 человек. С 2005 года общая смертность населения в регионе снизилась на 27%. Центральными вопросами остаются: обеспечения доступности помощи, укрепление медицинских кадров, внедрение современных технологий диагностики и лечения, развитие профилактического направления.

2.2. Социальная поддержка населения

В Астраханской области уже сложилась качественная и разветвленная система социальной помощи нуждающимся гражданам. Различные виды социальных выплат получают более одной трети астраханцев. Социальные услуги предоставляются около 80 тысячам астраханцев.

Основной перспективной задачей остается развитие социальной защиты на основе адресного подхода, предусматривающего выявление индивидуальных нужд и потребностей граждан с целью улучшения качества их жизни. При этом необходимо опираться на собственные ресурсы граждан во избежание иждивенческой позиции.

Основополагающим инструментом в решении этих задач станет государственная программа «Социальная защита, поддержка и социальное обслуживание населения Астраханской области в 2015-2019 годах».

Дальнейшее развитие опирается на упрощение порядка оказания государственных социальных услуг, развитие системы социальной реабилитации граждан пожилого возраста и инвалидов, сети персональных помощников службы «Интеграционный консультант», службы сиделок, мобильных бригад. Особо отметим необходимость расширения социальных проектов для старшего поколения «Все в сеть!», «Школа третьего возраста», «Социальный туризм», которые способствуют активному долголетию, вовлечению пожилых людей в социальную жизнь области.

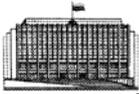
2.3. Профилактика семейного неблагополучия и поддержка семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

Важными проблемами остаются: борьба с беспризорностью, детским сиротством, неблагополучными семьями. Здесь мы предлагаем внедрять методы, используемые у нас в Астраханской области и доказавшие свою эффективность.

В их основе лежит понимание семьи, как главной ценности. А потому считаем необходимо изменить курс с устранения необратимых последствий семейного неблагополучия на их предупреждение, раннее выявление. Ребенок должен жить в родной семье, и только когда это невозможно в силу исключительных жизненных обстоятельств, в семье усыновителей или приемных родителей.

В регионе уже предусмотрены меры помощи семьям, которые как мы полагаем, позволят достичь кардинальных результатов и предупредить риски социального сиротства на ранней стадии. Это работа общественных наблюдательных советов в каждом районе области, проведение мероприятий с семьями по пропаганде здорового образа жизни, семейных ценностей, работа по активному информированию населения о мерах социальной поддержки. Особо отметим действие института общественного поручительства, когда за каждой семьей закреплен куратор из числа активных и значимых жителей села.

Для оказания квалифицированной помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями, в регионе используются новые здоровьесберегающие технологии и современные методы медицинской и социальной реабилитации. Значимую помощь оказывают реабилитационные центры и действующие «мобильные бригады».



2.4. Инвестирование в семейные ценности

Для дальнейшего стимулирования роста числа рождений третьих и последующих детей, помимо гарантированных государством, на региональном уровне предусмотрены дополнительные выплаты в виде регионального семейного капитала, помощи на развитие личного подсобного хозяйства. Хорошим подспорьем для многодетных семей выступает проект по социальному обслуживанию «Большая семья!».

Здесь, безусловно, значимым становится направление вектора семейной политики в сторону повышения уровня и качества жизни обычной, рядовой семьи и её общественного престижа. Потому чествование семей, достойно воспитывающих своих детей, стало традицией для региона.

Для жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, действует комплекс проектов по развитию семейных форм устройства детей-сирот: «У детей должны быть родители!», «Видеопаспорт ребенка», «День Аиста», «Добрый автобус», «Мобильная консультативная приемная». Они уже доказали свою эффективность: только в прошлом году устроено в семьи 586 детей. Сократилась численность детей, состоящих на учете в региональном банке данных: с 1410 детей в 2013 году, до 980 детей на сентябрь 2014 года.

Большое внимание отводится предупреждению возвратов детей из замещающих семей. Для этого организована комплексная подготовка граждан и их сопровождение. Активно используется тимбилдинг замещающих семей, предусматривающий комплекс тренинговых мероприятий в условиях оздоровительного лагеря, направленный на выстраивание детско-родительских взаимоотношений и разрешение внутрисемейных конфликтов.

Повышению статуса замещающих семей способствуют областные конкурсы, праздники и спартакиады, такие как «Астраханская семья третьего тысячелетия, День семьи, любви и верности, День Матери, вручение именных наград Губернатора Астраханской области – медали «Материнская слава» и почетных знаков в рамках Дней губернии. По решению Губернатора Астраханской области в Астраханской области в 2015 году будет отмечаться День приемного родителя и будет учреждена награда «Отцовская слава».

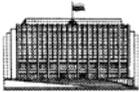
В процессе подготовки детей к самостоятельной жизни в обществе особое внимание в регионе уделяется их постинтернатному сопровождению. Работает комплекс мер по адаптации детей к жизни в социуме. С этой целью действует центр «Веста» и службы сопровождения в каждом детском учреждении. Они способствуют ребятам в трудоустройстве, получении образования, оформлении документов, помогают с личными и семейными проблемами. Детские дома в сельских районах ориентированы на приобщение детей к сельскохозяйственному труду.

Одновременно регион подошел в плотную к решению вопроса обеспечения жильем детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей. Только в 2014 году обладателями собственных новых квартир станут около 500 детей сирот (с 2010 по 2013 – 458). К 2015 году планируется выйти на плановый порядок предоставления жилья.

3. Внедрение социального контракта

Важным направлением социальной помощи является действующая в области система социальных контрактов.

Малоимущим семьям, в которых совместно проживают родители или усыновители и не менее трех детей предоставляется государственная социальная помощь в виде единовременной денежной выплаты на развитие личного подсобного



хозяйства на основании социального контракта в размере 50 тыс. руб. Кроме того для стимулирования активных действий многодетных семей по преодолению трудной жизненной ситуации и выхода на самообеспечение в рамках контракта разрабатывается программа социальной адаптации совместно с агентством по занятости населения, министерствами здравоохранения и образования.

В области в качестве эксперимента система социальных контрактов была расширена. Теперь социальная помощь предоставляется женщинам, имеющим намерение отказаться от ребенка первого года жизни. С такими матерями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, имеющими доход ниже прожиточного минимума, и находящимся на обслуживании в ГКУ АО «Кризисный центр помощи женщинам» заключается социальный контракт, включающий программу социальной адаптации. При подписании социального контракта предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 3000 руб.

Такая работа уже позволила вывести на более высокий уровень благосостояния обратившиеся за помощью астраханские семьи.

Грамотное инвестирование в человеческий капитал уже сегодня положительно отражается на развитии региона. А потому считаем, необходимо и дальше стремиться к определению минимальных пороговых значений бюджета, который используется на социальные нужды и градации его по отраслям. Это должно проецироваться не только на федеральный бюджет, но и на региональные бюджеты, и обязательно на местные бюджеты.

Кемеровская область

Укрепление системы социальной поддержки работников учреждений социального обслуживания населения⁹

Сегодня Кузбасс – это не только мощный, динамично развивающийся регион, индустриальная опора Российского государства. Это еще и край, где во главу угла ставится благополучие людей, их социальная поддержка. Мы по-настоящему гордимся нашей системой социальной защиты населения. Это стало возможным благодаря усилиям многих людей, но, прежде всего, благодаря работникам социальной сферы. Поэтому, поднятие престижа профессии социального работника, привлечение в отрасль людей с высшим образованием является одной из приоритетных задач.

В органах и учреждениях социальной защиты населения Кемеровской области работают 16 тысяч человек.

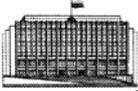
На сегодняшний день обеспеченность социальными работниками и специалистами по социальной работе в учреждениях составляет 88,2%, коэффициент совмещения 1,1.

58,1 процента из работающих – это женщины в возрасте 36-55 лет, работающих пенсионеров - 17,3%. Молодые кадры составляют 24,6%.

Преобладают специалисты с полным средним (29%) и средним профессиональным образованием (40%). Работники с высшим образованием составляют 12% от общей численности работников учреждений, несмотря на то, что ежегодно высшие учебные заведения выпускают достаточное количество специалистов в социальной сфере.

Треть работников учреждений имеет трудовой стаж до 3 лет, что

⁹ Материал предоставила заместитель губернатора Кемеровской области Г.В. Остердаг.



свидетельствует о большой текучести кадров, и именно молодых специалистов.

Чтобы улучшить условия труда, привлечь кадры в отрасль, улучшить материальное положение работников проведена большая работа: внедрена и успешно используется методика индивидуальной оценки нуждаемости. Это позволило не допустить сокращения кадров, увеличить качество предоставляемых социальных услуг без роста штатной численности.

Для повышения доступности социальных услуг в сельской местности, отдаленных населенных пунктах организована работа мобильных выездных бригад, оснащенных современным автомобильным транспортом (мини-офис на колесах). Сегодня в области парк автомобилей для мобильных бригад насчитывает 35 единиц техники, служба социального такси - 39 автомобилей.

Кроме того, за последние 10 лет в области принят ряд законодательных актов о мерах, направленных на повышение уровня заработной платы работников учреждений, развитие кадрового потенциала.

Всем работникам государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания населения установлена гарантированная выплата стимулирующего характера в размере 30% должностного оклада за работу в учреждениях социального обслуживания Кемеровской области.

Работникам со специальным образованием, работающим на селе (средний медперсонал, врачи, педагоги, специалисты по социальной работе, бухгалтера, юристы, инженерно-технические работники), оклады увеличиваются на 25%.

Устанавливаются повышенные оклады работникам, имеющим почетные звания и ученые степени.

Осуществляются единовременные выплаты работникам учреждений, получившим высшее или среднее специальное образование, в размере 15 и 10 тысяч рублей соответственно; ежемесячные выплаты молодым специалистам по 1 тыс. руб. в месяц в течение первых трех лет работы.

Социальным работникам, проживающим в сельской местности и рабочих поселках городского типа, предоставляется 100-процентная льгота по оплате жилья и коммунальных услуг, частичная льгота по оплате электроэнергии, а социальным работникам, чья профессиональная деятельность связана с разъездами при оказании социальных услуг, - бесплатный проезд в общественном транспорте.

За счет средств областного бюджета приобретается форменная спецодежда – все социальные работники обеспечены зимними и летними комплектами одежды.

Начиная с 2010 года в Кемеровской области проводится конкурс «Лучший по профессии» с призовым фондом 1 млн. руб.

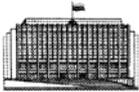
Ежегодно до 200 работников учреждений имеют возможность по бесплатным путевкам оздоровиться в лучшей санатории области - государственном автономном учреждении «Санаторий «Борисовский», санатории «Белокуриха» в Алтайском крае.

Ежегодно 100 детей, родители которых трудятся в учреждениях, во время летних каникул направляются на отдых в Грецию.

В 2011 году, в год 20-летия со дня образования органов социальной защиты, в Кузбассе учрежден золотой нагрудный знак «Почетный работник социальной защиты населения Кемеровской области».

В течение 14 лет ежегодно в день социального работника проводятся Губернаторские приемы, на которых лучшие работники награждаются наградами Кемеровской области и Коллегии Администрации Кемеровской области, решаются квартирные вопросы молодых специалистов.

Меры социальной поддержки социальных работников являются частью системы социальной защиты нашего населения и обходятся областному бюджету



ежегодно более, чем в 400 млн. руб.

Мурманская область¹⁰

О приоритетах в социальной сфере

Приоритеты в сфере социальной защиты населения

1. Демографическая политика

В течение последних двух лет в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации большую актуальность приобрела поддержка семей с детьми.

Правовое регулирование демографической политики осуществляется в соответствии с планом мероприятий по реализации в Мурманской области в 2011-2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Планом предусмотрены меры по решению задач второго этапа реализации Концепции - стабилизация достигнутых демографических показателей, улучшение здоровья населения, создание условий для комфортной жизнедеятельности семей, воспитывающих детей.

Реализация плана мероприятий способствовала достижению следующих демографических показателей в регионе:

в 2013 году коэффициент рождаемости в регионе (11,8) остался на уровне 2012 года;

в 2013 году естественный прирост населения составил 674 человека, что превысило годовой показатель 2012 года (378 человек) на 56%.

В настоящее время семьям с детьми предоставляются 16 видов социальной поддержки: 6 - за счет федерального бюджета и 10 - за счет регионального бюджета.

Меры поддержки предоставляются как с учетом дохода семьи, так и независимо от него.

Объем денежных средств, предусмотренных на социальную поддержку семей, воспитывающих детей, в 2014 году составляет 1 млрд. 800 млн. рублей, из них средства областного бюджета составляют 1 млрд. 400 млн. рублей.

На протяжении ряда лет сохраняется положительная динамика по численности детей, рожденных третьими и последующими: в 2012 году - 1 094 ребенка, в 2013 году - 1 226 детей.

На всей территории Российской Федерации, начиная с 2007 года, реализуется федеральная программа материнского капитала. Данный вид поддержки оказывается при рождении или усыновлении второго, третьего или последующего ребенка. В Мурманской области с целью социальной поддержки многодетных семей были введены три новых региональных единовременных пособия:

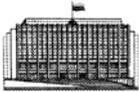
при рождении двух и более детей;

при рождении третьего и последующих детей;

при поступлении ребенка в первый класс.

Регион принимает на себя новые обязательства, направленные на стабилизацию демографической ситуации:

¹⁰ Материал министра труда и социального развития Мурманской области С.Б. Мякишева предоставила заместитель губернатора Мурманской области Т.М. Поронова.



1. Бесплатное предоставление в собственность земельных участков многодетным семьям для индивидуального жилищного и дачного строительства.

За период с марта 2012 года (начало действия проекта в регионе) по 1 сентября 2014 года на учет в целях предоставления земельных участков было поставлено 1 850 многодетные семьи (40% от общей численности таких семей - 4626).

Начиная с 2012 года, земельные участки получила 341 многодетная семья (18,4% от общего числа поставленных на учет).

В 2014 году планируется выделение не менее 350 участков.

2. Региональный материнский (семейный) капитал (его размер в 2014 году с учетом индексации - 108 680 рублей).

В период с 2012 года по август 2014 года сертификаты получили 2483 многодетных семьи, из них 661 семья обратилась с заявлением о распоряжении денежными средствами. Объем денежных средств, предусмотренных на выплату материнского капитала в 2014 году - 113,7 млн. рублей, по состоянию на 1 сентября 2014 года выплачено 37,67 млн. руб.

3. Ежемесячная денежная выплата нуждающимся семьям при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (в 2014 году установлен размер 10 777 рублей).

В 2013 году выплату получили 673 семьи (на 675 детей) на общую сумму 44 332 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 31 023,2 тыс. рублей, областного бюджета - 13 308,8 тыс. рублей).

По итогам 8 месяцев 2014 года выплату получили 1 265 семей на сумму 100,88 млн. рублей.

Многодетные семьи положительно высказываются о новом пособии. Пособие является стабильной выплатой и составляющей частью дохода семьи.

Много предложений об улучшении качества жизни поступает от самих многодетных семей. После очередной встречи с многодетными родителями губернатором Мурманской области М.В. Ковтун было принято решение расширить направление, на которое могут быть направлены средства материнского капитала - на ремонт жилого помещения, в котором проживает многодетная семья. Соответствующий Закон Мурманской области подписан 2 июля 2014 года.

Однако, мы отмечаем, что наблюдается снижение численности детей, рожденных первыми, кроме того, в 2013 году впервые снизилась численность детей, рожденных вторыми. Основная причина - последствия спада рождаемости в 90-е годы: в репродуктивный возраст вступили дети, родившиеся в этот период. Еще одна причина - миграция: жители Мурманской области покидают регион с целью получения образования и трудоустройства.

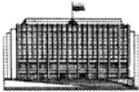
Задача Правительства Мурманской области - разработка дополнительных мер социальной поддержки семей при рождении второго ребенка.

2. Улучшение качества жизни людей старшего поколения

Не менее важная задача, которая стоит перед Правительством Мурманской области, это сохранение и укрепление здоровья, продление активного долголетия, улучшение качества жизни людей старшего поколения.

По данным Пенсионного фонда России на 1 июля 2014 года пенсионерами в Мурманской области являются 248 767 человек.

Большинство пенсионеров региона получают трудовую пенсию по старости - 228,5 тысячи человек. Социальная пенсия назначена почти 10,8 тыс. жителей региона.



На сегодняшний день в Мурманской области продолжают работать более 122 тысяч пенсионеров.

Средний размер пенсии в регионе составляет 14 863,25 рубля. Это на 63% выше прожиточного минимума пенсионера, установленного в области в размере 9481 рубля.

В регионе создана вся необходимая нормативная правовая база в части социальной поддержки лиц старшего поколения.

Все граждане, в зависимости от статуса, являются получателями федеральных или региональных ежемесячных денежных выплат. Виды и объем мер социальной поддержки зависит от категории получателя, потребности в той или иной помощи.

Большинству граждан старшего поколения предоставляются меры социальной поддержки в виде денежных выплат и натуральных льгот.

С учетом реальной степени нуждаемости, фактического уровня доходов и конкретной жизненной ситуации пенсионеров им могут быть предоставлены:

адресная государственная социальная помощь,
региональная социальная доплата к пенсии,
субсидии на оплату ЖКУ,

материальная помощь (в связи с приобретением дорогостоящих и жизненно необходимых лекарственных препаратов, медицинских приспособлений, расходных материалов для хирургических операций, погребением членов семьи).

Диапазон средних размеров социальной помощи, предоставляемой в регионе различным категориям льготников, как в натуральной, так и в денежной форме, в течение года колеблется от 17 до 86 тыс. рублей.

Самые большие по численности получателей и по объему финансовых средств остаются меры социальной поддержки по оплате за жилищно-коммунальные услуги: субсидия и ежемесячная денежная выплата. Общий объем средств на 2014 год составляет 4 млрд. 300 млн. рублей. Численность получателей ежемесячных денежных средств на оплату ЖКУ по категорийному принципу (ветераны войны и труда, инвалиды) - 136,5 тыс. человек. Численность получателей субсидий на оплату ЖКУ - 60 тыс. человек.

Продолжается реализация программы «Оздоровление северян».

Мероприятия программы направлены, в первую очередь, на оздоровление граждан старшего поколения:

ветеранов Великой Отечественной войны;
тружеников тыла;
ветеранов труда;
ветеранов труда Мурманской области;

реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

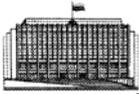
С 2013 года отдых и оздоровление на территории Мурманской области предоставляется новой категории - лицам старше 70 лет (независимо от наличия льготного статуса).

Программные мероприятия реализуются по двум направлениям.

1. Отдых, оздоровление и лечение отдельных категорий граждан за пределами Мурманской области.

2. Отдых, оздоровление и лечение отдельных категорий граждан на территории Мурманской области.

В 2013 году в санаториях Краснодарского края и Мурманской области отдохнуло 2 822 человек. На эти цели было направлено 91,76 млн. руб. из средств



областного бюджета.

В 2014 году планируется оздоровить 3 632 человека. Предусмотрены средства областного бюджета в объеме 120 млн. руб.

Продолжается модернизация учреждений социального обслуживания.

Для удовлетворения потребности населения в социальном обслуживании и повышения качества предоставляемых услуг продолжается модернизация учреждений социального обслуживания.

В 2012-2013 году в Мурманске и Оленегорске открыты отделения дневного пребывания молодых инвалидов на 36 и 8 мест.

Завершена реконструкция здания для такого же отделения в г. Мончегорске на 25 мест.

Затраты областного бюджета на капитальный ремонт зданий в Мурманске и Мончегорске составили 65,2 млн. рублей. Это современно оборудованные комплексы, помещения в которых спроектированы с учетом особенностей их посетителей, чтобы молодым людям с ограниченными возможностями здоровья здесь было и комфортно, и полезно находиться.

Также в регионе открыто первое геронтологическое отделение граждан пожилого возраста и инвалидов (г. Мончегорск).

В регионе сохраняется высокая потребность в стационарном социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов. На начало 2014 года очередность в дома-интернаты составила 489 человек (в дома-интернаты общего типа - 73 человека, в психоневрологические интернаты - 416 человек).

Эта проблема решается в двух направлениях: реконструкция действующих стационарных учреждений и развитие стационарозамещающих форм надомного социального обслуживания.

Введен в эксплуатацию первый спальный корпус Апатитского психоневрологического интерната на 136 мест, расходы на строительство которого составили 311,5 млн. рублей.

Активно внедряются стационарозамещающие формы социального обслуживания на дому:

3 специализированных отделения социально-медицинского обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов (г.г. Мурманск, Кировск, Терской район);

4 службы «Надомные сиделки» (г.г. Мончегорск, Полярный, Мурманск, Терской район);

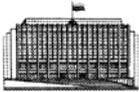
4 службы «Мобильная социальная бригада» (г.г. Кандалакша, Полярные Зори, Терской и Ловозерский районы)

служба «Социальное такси» в структуре Апатитского комплексного центра социального обслуживания населения.

В 2014 году будут открыты 5 служб «Надомные сиделки» (г.г. Оленегорск, Полярные Зори, Североморск, Кандалакша, Ловозерский район), 2 службы «Мобильная социальная бригада» (г. Кировск и Кольский район).

В перспективе до 2020 года планируется продолжение реконструкции Апатитского психоневрологического интерната: возведение еще 3-х спальных корпусов и пищеблока, реконструкция старого корпуса интерната. Запланированные объемы финансирования проекта составляют 1367,8 млн. рублей.

Продолжится развитие стационарозамещающих технологий надомного социального обслуживания, а также планируется «пилотное» внедрение новых форм - бригадного метода социального обслуживания пожилых людей на дому и развитие службы социальных участковых.



Адресность в предоставлении социальной помощи

Перед Правительством Мурманской области стоит задача сохранить государственные гарантии для отдельных категорий граждан. Без внимания и поддержки не должны оставаться люди старшего поколения; инвалиды; люди, попавшие в трудную жизненную ситуацию; семьи с детьми.

В 2014 году все принятые ранее обязательства не только сохранены, но и проиндексированы. Виды и объем мер социальной поддержки зависит от категории получателя, потребности в той или иной помощи.

Система социальной поддержки отдельных категорий граждан строится на двух принципах:

категорийный подход, при котором основным условием определения права на социальную поддержку является наличие льготного статуса (инвалиды, ветераны);

адресный подход, когда предоставление помощи зависит от уровня дохода заявителей.

Учитывая, что 65% от общего объема финансирования приходится на поддержку, предоставляемую по «категорийному» принципу, акцент при определении новых расходных обязательств смещается в пользу «адресного», т.е. помощь должна предоставляться тем гражданам, кто действительно в ней нуждается с учетом конкретной жизненной ситуации.

Частично эта задача нашла решение при предоставлении социального пособия в рамках социального контракта. Это дает возможность малоимущей семье, получающей денежные выплаты в максимально возможном размере, при поддержке уполномоченных служб преодолеть трудную жизненную ситуацию и вернуться к финансовой самостоятельности.

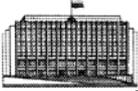
С 2013 года изменились подходы к оказанию адресной государственной социальной помощи на федеральном уровне. Соответствующие изменения были внесены и в региональное законодательство.

По состоянию на 1 января 2014 года численность малоимущих семей, получающих адресную помощь, составила 13 532, из них на основе социального контракта помощь получали 163 малоимущие семьи, что составляет 1,2%.

Положительный результат получен по 71 контракту: 55 человек устроились на работу, остальные начали проходить обучение, встали на учет в службу занятости.

Семьи вышли из трудной для себя ситуации, трудоспособные члены семьи обрели работу, имеют постоянный заработок и возможность содержать себя и своих детей.

Работа по предоставлению адресной помощи нуждающимся гражданам будет продолжена. В перспективе необходимо увеличить численность граждан, получающих поддержку на основе социального контракта, до 2 % от численности получателей адресной государственной социальной помощи. С этой целью Губернатором Мурманской области внесен законопроект в Мурманскую областную Думу. Предусматривается, что семьям, имеющим в своем составе трудоспособного неработающего члена, адресная государственная социальная помощь будет оказываться на основании социального контракта. Исключение будет касаться одного из родителей или единственного родителя ребенка в многодетных семьях; семей, имеющих в своем составе ребенка-инвалида, и семей, имеющих ребенка (детей) до трех лет.



Приоритеты в сфере здравоохранения на среднесрочную перспективу

Основные цели государственной политики в области здравоохранения региона определены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598.

Для уменьшения показателей смертности населения необходимо проведение комплекса мероприятий социально-экономического характера, в том числе развитие системы здравоохранения.

Обеспечение доступности и качества медицинской помощи будет достигаться путем создания правовых, экономических и организационных условий предоставления медицинских услуг, виды, качество и объемы которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, современному уровню развития медицинской науки, а также ресурсам, которыми располагают государство и граждане.

Одним из направлений развития системы здравоохранения остается проведение структурных преобразований отрасли, построение многоуровневой системы оказания медицинской помощи как эффективной модели медицинского обслуживания, при которой каждому гражданину на любом уровне лечения гарантируется предоставление необходимого и достаточного объема медицинских услуг. Принципами формирования трехуровневой системы оказания медицинской помощи станут:

- медицинская сортировка и определение индивидуальных маршрутов пациентов на всех этапах необходимой медицинской помощи;

- регламентация целей, задач, объемов и технического уровня медицинского обслуживания на каждом последовательном этапе лечения в соответствии с порядками и стандартами оказания медицинской помощи;

- интеграция отдельных элементов амбулаторно-поликлинической, стационарной, скорой помощи в единый медико-технологический процесс, обеспечивающий преемственность, непрерывность, адекватность и своевременность всех необходимых лечебно-диагностических мероприятий;

- использование единых подходов к системе финансирования, контролю качества на всех уровнях и этапах оказания помощи.

Улучшению доступности и качества медицинской помощи, в том числе жителям отдаленных населенных пунктов, будут способствовать:

- предоставление жилья и других социальных гарантий отдельным категориям врачей, в том числе направляемых на работу в сельскую местность;

- внедрение системы непрерывного медицинского образования;

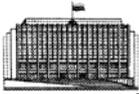
- улучшение материально-технической базы учреждений (подразделений) здравоохранения, в том числе расположенных в сельской местности, в соответствии с порядками оказания медицинской помощи;

- развитие общей врачебной практики (семейной медицины);

- организация деятельности выездных бригад врачей-специалистов с использованием передвижных мобильных комплексов, оснащенных необходимым оборудованием;

- развитие телемедицинских технологий для проведения дистанционной консультативно-диагностической деятельности.

Продолжится реализация мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни и профилактику заболеваний: проведение профилактических и целевых (скрининговых) осмотров для раннего выявления заболеваний и факторов риска их возникновения (диспансеризация), в том числе с



использованием выездных форм работы.

Одним из наиболее важных приоритетов в сфере здравоохранения остается развитие высокотехнологичной медицинской помощи, внедрение современных технологий диагностики и лечения пациентов в деятельность медицинских организаций.

Особое внимание органов исполнительной власти в сфере здравоохранения будет уделяться мероприятиям, направленным на совершенствование оказания медицинской помощи детям и беременным женщинам, больным с сосудистыми, онкологическими заболеваниями, туберкулезом, пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий. В среднесрочной перспективе планируется расширение сети подразделений, оказывающих услуги по реабилитации и восстановительному лечению, создание службы паллиативной помощи.

Приоритеты в сфере образования Мурманской области на среднесрочную перспективу

1. Обеспечение доступности дошкольного образования

В Мурманской области дошкольным образованием охвачено 44,1 тыс. детей (82,8%), в том числе 10,7 тыс. детей в возрасте до 3 лет.

В 2013 году в рамках проекта модернизации региональных систем дошкольного образования введено 1220 мест. В 2014 году планируется ввести 930 мест.

В регионе решена задача обеспечения детей от трех до семи лет услугами дошкольного образования (охват детей этой возрастной категории составляет 96%, что составляет 100% от числа обратившихся за предоставлением места в дошкольном образовательном учреждении).

Увеличено количество групп для детей в возрасте до 3 лет с 613 (2012 г.) до 638 (2014 г.).

Созданы условия для воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья. Компенсирующие группы посещают 10,4% от общей численности воспитанников в возрасте от 3 до 7 лет.

Охват детей-инвалидов в возрасте от 3 до 7 лет дошкольным образованием увеличился на 3% и составляет 98% (в 2012 году - 95%).

С целью обеспечения дошкольным образованием детей, не посещающих детские сады, во всех муниципальных образованиях функционируют центры игровой поддержки ребенка, логопедические пункты, консультационные центры. В г. Гаджиево ЗАТО Александровск создан семейный детский сад.

Удалось сохранить размер родительской платы на социально приемлемом уровне, сдержать его резкий рост. Сегодня средний размер родительской платы составляет 1948 рублей в месяц (на 1 января 2014 года - 1910 рублей, на 1 января 2013 года - 1902 рубля). Рост по сравнению с 1 сентября 2013 года составил менее 1%.

Установлены меры поддержки семьям, имеющим детей дошкольного возраста. Каждый десятый родитель получает льготы по родительской плате.

В соответствии с Законом Мурманской области от 10.12.2013 № 1684-01-ЗМО «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций», с 2014 года введены региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности дошкольных образовательных организаций.

В нормативах учтены направленность реализуемых образовательных



программ, возраст и время пребывания воспитанников в группе. В норматив включены учебные расходы на приобретение средств обучения, игр и игрушек, предусмотрено финансирование структурных подразделений дошкольных образовательных организаций (центров игровой поддержки ребенка, консультационных центров, логопедических пунктов).

В рамках реализации проекта модернизации региональной системы дошкольного образования в 2015-2016 годах будет обеспечено:

ликвидация очередности детей в возрасте до 3 лет на предоставление места в дошкольных образовательных организациях за счет развития различных форм дошкольного образования;

введение федерального государственного образовательного стандарта (далее - ФГОС) дошкольного образования;

повышение уровня оснащенности образовательных организаций средствами обучения и воспитания для создания предметно-развивающей среды в соответствии с требованиями ФГОС дошкольного образования.

2. Повышение качества и доступности общего образования

Приоритетными задачами развития общего образования являются:

введение ФГОС общего образования в общеобразовательных организациях области:

реализация ФГОС начального общего образования в штатном режиме;

обеспечение экспериментального перехода к введению ФГОС образования детей с ограниченными возможностями здоровья;

развитие профильного обучения: 100% старшеклассников получают возможность осваивать программы профильного обучения в соответствии с потребностями, в том числе по индивидуальным учебным планам и с использованием дистанционных технологий;

поддержка школ, работающих в сложных социальных условиях и показывающих низкие образовательные результаты, через реализацию адресных программ перевода в эффективный режим работы;

поддержка инноваций и инициатив образовательных учреждений, предоставление грантов на реализацию инновационных образовательных проектов (за 2014-2016 годы - 17% общеобразовательных организаций получают финансовую поддержку на реализацию инновационных образовательных проектов);

увеличение доли педагогических работников в возрасте до 30 лет (2014 год - 15%, 2015 год - 16%, 2016 год - 17%).

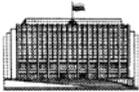
В 2014/2015 учебном году в Мурманской области функционируют 177 общеобразовательных организаций, в которых обучается 76,4 тысячи человек.

Во всех общеобразовательных организациях региона обеспечен переход на ФГОС нового поколения. Все учащиеся начальных классов и пятиклассники 67 образовательных организаций обучаются по новым ФГОС.

Созданы условия для повышения качества и доступности образования, внедрения информационно-коммуникационных технологий.

Обеспечена реализация программ профильного обучения на старшей ступени общего образования по 7 основным направлениям. Свыше 90% старшеклассников осваивают программы профильного обучения. Доля естественнонаучного и технологического профилей составляет около 45%.

В государственную программу Мурманской области «Развитие образования» на 2014-2020 годы включены мероприятия, направленные на поддержку инноваций и инициатив образовательных организаций и поддержку школ, работающих в сложных



социальных условиях и показывающих низкие образовательные результаты.

К концу 2014 года число образовательных организаций с универсальной безбарьерной средой, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, увеличится до 25, что составит 12,8%.

Детям-инвалидам, обучающимся на дому, обеспечены условия для полноценного обучения в дистанционной форме, оборудовано 122 рабочих места педагогов и 130 мест для детей-инвалидов.

С января 2014 года в Мурманской области началась реализация проекта по экспериментальному переходу на федеральные государственные образовательные стандарты образования детей с ограниченными возможностями здоровья на базе двух пилотных площадок.

3. Создание условий по предоставлению общедоступного среднего профессионального образования

Правительством Мурманской области созданы условия по предоставлению общедоступного среднего профессионального образования в 19 профессиональных образовательных организациях, в которых в 2013/2014 учебном году по 106 образовательным программам СПО обучалось более 11 тысяч человек. С целью обеспечения социальной защищенности отдельных категорий граждан организовано предоставление профессионального обучения обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего или среднего общего образования.

Приоритетной задачей в сфере профессионального образования является формирование структуры подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, востребованных на региональном рынке труда.

Начиная с 2014 года контрольные цифры приема граждан для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования за счет средств регионального бюджета распределяются между организациями по результатам открытого публичного конкурса. Набор на 2014-2015 учебный год по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих охватывает 27 профессий.

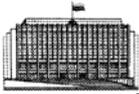
Проводится работа по модернизации содержания и технологий профессионального образования для обеспечения их соответствия требованиям современной экономики и изменяющимся запросам населения. Осуществляется работа по укрупнению профильных профессиональных образовательных организаций.

Открыты ресурсные центры горно-промышленного профиля, сферы бытовых услуг, завершается создание второго в регионе многофункционального центра прикладных квалификаций электротехнического и железнодорожного профиля.

С целью обеспечения равного доступа людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов к среднему профессиональному образованию на настоящий момент в трех государственных областных профессиональных образовательных организациях региона (16%) создана безбарьерная среда.

Разработан и запущен региональный портал профориентации (**профориентация51.рф**), одной из главных целей которого является оптимизация процесса выбора профессии и построения карьеры в соответствии с личными интересами, возможностями обучающейся молодежи и потребностями регионального рынка труда.

В 2015-2016 годах продолжатся мероприятия по:
формированию современной инфраструктуры профессиональных



образовательных организаций;
разработке новых модульных образовательных программ с участием социальных партнеров;
развитию опыта стажировок педагогических работников на предприятиях;
повышению квалификации кадров.

4. Обеспеченность кадрами и повышение социального статуса педагогов

Одним из основных показателей позитивных изменений в сфере образования является обеспеченность кадрами и достойный уровень оплаты труда, в первую очередь педагогических работников.

Целевые показатели средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указами Президента России, в Мурманской области в 2013 году достигнуты в полном объеме по всем показателям.

Продолжается работа по реализации мероприятий Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных и муниципальных учреждениях на 2012-2018 годы.

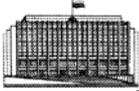
В 2014-2016 годах будет обеспечено достижение целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий педагогических работников, установленных указами Президента Российской Федерации и закрепленных в «дорожных картах».

Приоритетным направлением работы должно стать мотивирование работников к качественному и эффективному выполнению трудовых обязанностей, переход на систему эффективного контракта со всеми работниками, который, в том числе, предъявляет новые требования к профессиональным компетенциям педагогических работников и увязывается с системой повышения квалификации, аттестации педагогов.

5. Повышение эффективности деятельности по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и профилактики социального сиротства

Приоритетными задачами в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних являются сохранение для ребенка кровной семьи или подбор замещающей. Благодаря проводимой профилактической работе ежегодно уменьшается число детей, оставшихся без попечения родителей: 8 мес. 2014 года - 4370, 2013 год - 4481, 2012 год - 4661.

Повышение эффективности деятельности по развитию различных форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является приоритетным направлением в деятельности органов опеки и попечительства, к 2018 году планируется передать на воспитание в замещающие семьи граждан 85% детей указанной категории.



Омская область

Министерство труда и социального развития
Омской области¹¹

Стационарозамещающие технологии как фактор повышения эффективности социального обслуживания

Согласно Конституции Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека¹².

Государство гарантирует гражданам право на социальное обслуживание в государственной системе социальных служб в порядке и на условиях, которые устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Самой быстро растущей социально-демографической группой населения в большинстве регионов страны, в том числе в Омской области, являются пожилые люди. Именно поэтому эффективная социальная защита граждан пожилого возраста и инвалидов представляет собой одно из важных направлений социальной политики современной России.

В соответствии с Указом губернатора Омской области от 23 мая 2008 года № 56 «Об утверждении Положения о министерстве труда и социального развития Омской области» уполномоченный орган исполнительной власти Омской области в сфере социальной защиты населения – министерство труда и социального развития Омской области (далее – Министерство труда)¹³.

В настоящее время социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов в регионе осуществляют 38 комплексных центров социального обслуживания и 14 стационарных учреждений социального обслуживания, подведомственных Министерству труда.

Согласно демографическому прогнозу в Омской области продолжится процесс старения населения. Численность лиц старше трудоспособного возраста вырастет к 2020 году по сравнению с 2014 годом более чем на 57 тыс. человек. Ожидается увеличение средней продолжительности жизни с 69,4 года в 2013 году до 71,3 года в 2020 году. Также прогнозируется увеличение численности инвалидов I и II групп, страдающих хроническими психическими заболеваниями.

В результате указанных процессов наблюдается стабильно высокая численность граждан, обращающихся за стационарным социальным обслуживанием. На 1 января 2013 года очередь в стационарные учреждения социального обслуживания Омской области составляла 633 человека, в том числе в учреждения психоневрологического типа – 410 человек, общего типа – 223 человека.

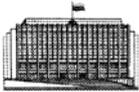
Для решения этой проблемы в регионе активно разрабатывается нормативная правовая база для внедрения таких стационарозамещающих технологий социального обслуживания, как:

услуги сиделки;

¹¹ Материал предоставил министр труда и социального развития Омской области М.Ю. Дитятковский.

¹² Конституция Российской Федерации // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

¹³ Указ губернатора Омской области от 23 мая 2008 года № 56 «Об утверждении Положения о министерстве труда и социального развития Омской области» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».



приемная семья;
частные стационарные учреждения;
муниципальный специализированный жилищный фонд;
пожизненная рента;
возмездная опека совершеннолетних недееспособных граждан.

Первой внедренной в Омской области стационарозамещающей технологией стало предоставление на дому услуг сиделки тяжелобольным гражданам пожилого возраста, нуждающимся в постоянном постороннем уходе. Данная услуга в соответствии с распоряжением Министерства труда от 1 ноября 2007 года № 451-р «О предоставлении услуг сиделок в государственных учреждениях Омской области – комплексных центрах социального обслуживания населения, центрах социального обслуживания» начала предоставляться с 1 января 2008 года¹⁴.

Численность граждан, получивших в 2013 году услуги сиделки, составила 1092 человека. В I полугодии 2014 года услуга была предоставлена 907 гражданам. Все эти люди являются потенциальными клиентами стационарных учреждений социального обслуживания.

Следующей стационарозамещающей технологией стала приемная семья для одиноких или одиноко проживающих граждан пожилого возраста, инвалидов I и II групп и совершеннолетних недееспособных граждан, нуждающихся в постоянном постороннем уходе.

Создание приемной семьи в Омской области регламентировано постановлением правительства Омской области от 5 июня 2013 года № 123-п «О совершенствовании социального обслуживания в Омской области и установлении ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за гражданами пожилого возраста, инвалидами I, II группы и совершеннолетними недееспособными гражданами»¹⁵.

Данным постановлением установлена ежемесячная выплата:
лицам, осуществляющим уход за инвалидами I группы – 12 774 руб.;
лицам, осуществляющим уход за гражданами пожилого возраста, инвалидами II группы – 9 580 руб.

Размер ежемесячной выплаты более чем в 2 раза меньше расходов на содержание одного человека в стационарном учреждении социального обслуживания.

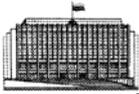
Ежемесячная выплата предоставляется при осуществлении ухода за подопечным, состоящим на учете в Министерстве труда в числе граждан, нуждающихся в предоставлении стационарного социального обслуживания, или проживавшим в государственном стационарном учреждении социального обслуживания Омской области.

Условием предоставления выплаты является добровольный отказ подопечного от стационарного социального обслуживания в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания Омской области.

Опыт организации приемных семей свидетельствует о высокой

¹⁴ Распоряжение министерства труда и социального развития Омской области от 1 ноября 2007 года № 451-р «О предоставлении услуг сиделок в государственных учреждениях Омской области – комплексных центрах социального обслуживания населения, центрах социального обслуживания» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

¹⁵ Постановление правительства Омской области от 5 июня 2013 года № 123-п «О совершенствовании социального обслуживания в Омской области и установлении ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за гражданами пожилого возраста, инвалидами I, II группы и совершеннолетними недееспособными гражданами» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».



эффективности этой технологии. По состоянию на 1 сентября 2014 года в регионе было организовано 208 приемных семей.

Вступающий в силу с 1 января 2015 года Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предусматривает создание механизмов участия в социальном обслуживании организаций негосударственного сектора.

В связи с необходимостью привлечения к социальному обслуживанию бизнеса и некоммерческих организаций в Омской области особое внимание уделяется созданию частных учреждений социального обслуживания, предназначенных для постоянного проживания граждан пожилого возраста.

Для стимулирования этого процесса правительством Омской области 24 сентября 2013 года принято постановление № 225-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере социальной политики юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям», которым в том числе утвержден порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с деятельностью в сфере стационарного социального обслуживания, в размере до 14 тыс. руб. в месяц на одного получателя услуг, что в два раза меньше затрат на содержание одного человека в государственных стационарных учреждениях¹⁶.

Условием получения субсидий является обязательство частных инвесторов брать людей из очереди на стационарное социальное обслуживание в Министерстве труда.

С августа 2012 года в Тарском муниципальном районе Омской области действует частное учреждение стационарного социального обслуживания, рассчитанное на проживание 50 человек.

В июне 2014 года в Любинском муниципальном районе Омской области открылось второе частное стационарное учреждение, рассчитанное на проживание 30 человек.

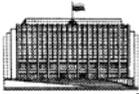
В дальнейшем планируется, что реализация постановления правительства Омской области от 24 сентября 2013 года № 225-п позволит открывать по одному частному учреждению в год с коечной мощностью каждого в среднем от 30 до 50 мест.

На решение проблемы очереди в государственные стационарные учреждения направлены и мероприятия по развитию муниципального специализированного жилищного фонда (далее – специальные дома).

Специальные дома, в которых проживают более 500 человек, действуют в 14 из 32 муниципальных районов Омской области. Данная стационарозамещающая технология позволяет гражданам пожилого возраста проживать в домашних условиях в муниципальных специальных домах и получать необходимый набор социальных услуг, предоставляемых комплексными центрами социального обслуживания.

Как показывает многолетний опыт, проживание в таких домах обеспечивает максимально возможное продление пребывания пожилого человека в адаптированной социальной среде. В этой ситуации у граждан отсутствует необходимость в постановке на учет для предоставления стационарного социального обслуживания.

¹⁶ Постановление правительства Омской области от 24 сентября 2013 года № 225-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере социальной политики юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».



Для развития сети специальных домов государственной программой Омской области «Социальная поддержка населения» определены условия предоставления региональных субсидий местным бюджетам Омской области. Мероприятия государственной программы предусматривают софинансирование из областного бюджета расходов местных бюджетов на проведение капитального и текущего ремонта специальных домов в соотношении 70 и 30 процентов соответственно в период с 2014 года по 2020 год на общую сумму 120 млн. руб.

Условием выделения субсидии служит первоочередное предоставление жилых помещений в специальных домах гражданам, состоящим в очереди на стационарное социальное обслуживание в Министерстве труда. В 2014 году субсидии местным бюджетам на софинансирование капитального ремонта специальных домов предоставлены девяти муниципальным районам Омской области.

Новым направлением развития стационарозамещающих технологий является ежемесячная денежная выплата по договору пожизненной ренты супружеским парам и одиноко проживающим пенсионерам, достигшим 75 лет, а также одиноко проживающим инвалидам I группы, достигшим 65 лет, и одиноко проживающим инвалидам II группы, достигшим 70 лет, имеющим на праве собственности благоустроенное жилое помещение.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации 13 марта 2014 года был принят Закон Омской области № 1621-ОЗ «О внесении изменений в Закон Омской области «Об управлении собственностью Омской области», предусматривающий денежную выплату по договорам пожизненной ренты в размере от 8 898 руб. до 11 135,2 руб. в зависимости от качества жилого помещения¹⁷.

Порядок предоставления данной выплаты утвержден 4 июня 2014 года постановлением Правительства Омской области № 107-п «Об утверждении Положения о приобретении жилых помещений в собственность Омской области по договорам пожизненной ренты»¹⁸.

Суть технологии состоит в том, что гражданин, пользуясь жилой площадью, передаваемой в собственность Омской области по договору пожизненной ренты, живет дома, получает ежемесячную денежную выплату и не состоит в очереди граждан, нуждающихся в предоставлении стационарного социального обслуживания.

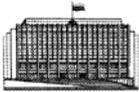
Для опекунов совершеннолетних недееспособных граждан Законом Омской области от 4 марта 2014 года № 1615-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан» установлено ежемесячное денежное вознаграждение в размере 6 387 руб. за осуществление опеки¹⁹. Право на предоставление данной меры поддержки имеют опекуны в возрасте до 65 лет, которые не состоят в трудовых отношениях и не являются инвалидами.

Такая технология предполагает предоставление ежемесячного вознаграждения за содержание в семье совершеннолетних недееспособных

¹⁷ Закон Омской области от 13 марта 2014 года № 1621-ОЗ «О внесении изменений в Закон Омской области «Об управлении собственностью Омской области» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

¹⁸ Постановление правительства Омской области от 4 июня 2014 года № 107-п «Об утверждении Положения о приобретении жилых помещений в собственность Омской области по договорам пожизненной ренты» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

¹⁹ Закон Омской области от 4 марта 2014 года № 1615-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».



граждан, являющихся потенциальными клиентами стационарных учреждений социального обслуживания, опекуны которых, ухаживая за ними, не могут позволить себе трудоустройство.

Порядок предоставления опекунам вознаграждения установлен постановлением Правительства Омской области от 2 июля 2014 года № 140-п «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за осуществление опеки опекунам, заключившим договор об осуществлении опеки над совершеннолетними недееспособными гражданами».

Итогом внедрения стационарозамещающих технологий стало снижение очереди в государственные стационарные учреждения Омской области за 1,5 года на 32 процента: с 633 человек на 1 января 2013 г. до 441 человека на 1 июля 2014 г.

Таким образом, в настоящее время на территории Омской области реализуется комплексная система взаимосвязанных мероприятий, направленных на снижение очереди в государственные стационарные учреждения, которая подкреплена соответствующей нормативной правовой базой.

Министерство культуры Омской области²⁰

О внедрении новых технологий в культурно-досуговую деятельность

Происходящие в современном обществе процессы экономического и социокультурного характера диктуют необходимость постоянного поиска учреждениями культуры новых форм работы.

В качестве примера можно привести деятельность Центра культурного развития, который строится в г. Калачинске Омской области, где будут объединены культурная и образовательная сферы, а также созданы условия для максимального охвата всех слоев населения творчеством и внедрения новых технологий в культурно-досуговую деятельность.

В соответствии с концепцией деятельности Центров культурного развития в настоящее время модернизируется деятельность Домов культуры в городах Называевске и Исилькуле. В дальнейшем их опыт будет тиражироваться и в других клубных учреждениях.

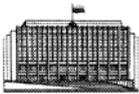
В связи с невозможностью охвата деятельностью подобных Центров жителей малочисленных сельских поселений на первый план выходит необходимость в ближайшие годы развивать передвижные формы обслуживания, такие как автоклубы, библиобусы, а также методики дистанционной работы с применением интернет-коммуникаций.

Одним из приоритетных направлений в деятельности учреждений культуры является создание зон свободного общения молодежи, которые оснащены с учетом возрастных особенностей пользователей и имеют адекватный набор ресурсов, технологий, услуг, форм клубной и публичной работы.

Данная форма работы способствует организации досуга посетителей учреждений культуры, удовлетворению их коммуникативных потребностей.

В настоящее время зоны свободного общения молодежи организованы на базе БУК «Дворец искусств имени А.М. Малунцева», БУК «Государственный центр народного творчества», БУК «Омская государственная областная научная

²⁰ Материал предоставила первый заместитель министра труда и социального развития Омской области Е.В. Шипилова.



библиотека имени А.С. Пушкина», БУК «Омский государственный Северный драматический театр имени М.А. Ульянова», БУК «Государственный областной художественный музей «Либеров-центр» и 15 учреждений в муниципальных районах Омской области. Организация зон свободного общения будет продолжена во всех учреждениях культуры.

Развитие сферы культуры невозможно без внедрения инноваций и информатизации.

Современные реалии диктуют новый подход для восприятия человеком художественных произведений. Экспозиции с применением новых информационных технологий более привлекательны и актуальны. Поэтому одним из важнейших направлений является внедрение инновационных музейных технологий в деятельность музеев.

Кроме того, перед музеями стоит задача по созданию объединенного банка данных музейных коллекций, сайтов всех муниципальных музеев для организации доступа к информации о музейных ресурсах для широкого круга пользователей сети Интернет.

Дальнейшая поддержка и развитие новых информационных технологий необходимы и в деятельности библиотек, перед которыми стоит задача перевода в электронный вид библиотечных фондов и создания инфраструктуры доступа населения к ним с использованием сети Интернет.

Все предлагаемые меры требуют определенных административных усилий. Вместе с тем инвестирование государства в культуру означает инвестирование в «человеческий капитал», результатом которого станет изменение роли культуры в обществе от одной из форм удовлетворения потребностей к активному участнику социально-экономических процессов в стране.

Министерство здравоохранения
Омской области²¹

О реализации государственных обязательств в сфере здравоохранения

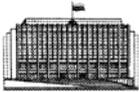
Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения уровня средней заработной платы медицинских работников Министерством здравоохранения Омской области ежемесячно осуществляется мониторинг заработной платы работников государственных учреждений Омской области, находящихся в ведении Министерства (далее соответственно – мониторинг, учреждения).

По результатам мониторинга за 7 месяцев 2014 года среднемесячная заработная плата медицинских работников учреждений по категориям персонала составила:

врачи – 39 556 руб. (147 процентов от средней заработной платы по субъекту Российской Федерации) при индикаторном значении 137 процентов;

средний медицинский персонал – 18 408 руб. (68,4 процента от средней заработной платы по субъекту Российской Федерации) при индикаторном значении 70 процентов;

²¹ Материал предоставила первый заместитель министра труда и социального развития Омской области Е.В. Шипилова.



младший медицинский персонал – 10 166 руб. (37,8 процента от средней заработной платы по субъекту Российской Федерации) при индикаторном значении 43 процента.

Темп прироста средней заработной платы медицинских работников учреждений за январь – июль 2014 года по отношению к аналогичному периоду прошлого года составил по категориям персонала:

врачи – 16,6 процента;

средний медицинский персонал – 13,6 процента;

младший медицинский персонал – 10,4 процента.

Темп прироста средней заработной платы медицинских работников учреждений за 7 месяцев 2014 года по отношению к 2013 году составил по категориям персонала:

врачи – 9,0 процента;

средний медицинский персонал – 8,5 процента;

младший медицинский персонал – 8,0 процента.

Плановые показатели заработной платы среднего и младшего медицинского персонала учреждений по итогам 7 месяцев 2014 года не достигнуты. Поэтому в настоящее время производится корректировка статей расходов в пределах тарифа обязательного медицинского страхования (расходы на медикаменты, питание и другие статьи переносятся на заработную плату), вследствие чего предполагается, что индикаторные значения к концу 2014 года будут достигнуты.

На 2015 год запланировано достижение следующих целевых показателей средней заработной платы медицинских работников государственных учреждений Омской области, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Омской области, установленных Планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности здравоохранения в Омской области», утвержденных распоряжением Правительства Омской области от 27 февраля 2013 года № 17-рп:

врачи – 40 004 руб. (или 137 процентов от средней заработной платы по субъекту Российской Федерации);

средние медицинские работники – 23 156 руб. (или 79,3 процента от средней заработной платы по субъекту Российской Федерации);

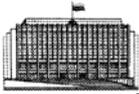
младшие медицинские работники – 15 301 руб. (или 52,4 процента от средней заработной платы по субъекту Российской Федерации).

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» реализуется программа Омской области «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Омской области на 2013-2017 годы» (далее – региональная кадровая программа).

Для обеспечения отрасли медицинскими кадрами, в том числе учреждений здравоохранения, расположенных в сельской местности, за счет средств областного бюджета за январь-август 2014 года были назначены единовременные выплаты в размере от 20 до 30 тыс. руб. и ежемесячные выплаты в размере от 1 до 10 тыс. руб. 95 медицинским работникам, приступившим впервые к работе после окончания медицинских образовательных учреждений.

Единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн. руб. назначены 11 врачам, переехавшим на работу в сельскую местность.

За 8 месяцев 2014 года прошли различные формы повышения квалификации 5468 медицинских работников, из них 1407 врачей и 4061 специалист со средним медицинским образованием с использованием дистанционных форм обучения, а



также на базах ведущих центральных научно-исследовательских центров Москвы и Санкт-Петербурга.

В учреждениях проводится разъяснительная и подготовительная работа по переводу работников на «эффективный контракт». В целях повышения престижа медицинской профессии в День медицинского работника в регионе традиционно вручаются премии победителям областного этапа Всероссийского конкурса врачей в 29 номинациях, в том числе за 1-е место – 150 тыс. руб., за 2-е – 50 тыс. руб., лучшему врачу Омской области – автомобиль. В 2014 году 3 победителя областного этапа Всероссийского конкурса врачей стали лучшими врачами в России, заняв первые места.

В настоящее время в медицинских организациях Омской области проводится Всероссийский конкурс «Лучший специалист со средним медицинским и фармацевтическим образованием».

Однако приоритетными задачами на 2015 год и последующие годы остаются устранение существующего дисбаланса медицинских работников путем оптимизации структуры учреждений и эффективной расстановки медицинских кадров и оказание дифференцированной социальной поддержки специалистов.

Таким образом, в здравоохранении Омской области успешно выполняются важнейшие обязательства государства.

Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области²²

О приоритетах развития в сфере молодежной политики, оздоровления и отдыха несовершеннолетних

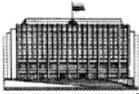
Численность молодых граждан, проживающих на территории Омской области, составляет около 25 процентов от общей численности населения региона. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, на начало 2014 года численность молодежи составила 483 375 человек.

Молодежь обладает значительным потенциалом инновационной и социальной активности, является стратегическим кадровым ресурсом социально-экономического развития государства. Включение молодежи в основные социально-экономические процессы способствует не только созданию условий для самореализации, раскрытию потенциала молодых граждан, но и решению наиболее острых проблем современного общества.

На федеральном уровне принят ряд документов, определяющих государственную молодежную политику как самостоятельное направление деятельности государства, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития страны. В Омской области в 2013 году принята Стратегия социально-экономического развития до 2025 года, где определены основные приоритеты развития молодежной политики.

Реализация молодежной политики направлена на создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития

²² Материал предоставила первый заместитель министра труда и социального развития Омской области Е.В. Шипилова.



региона, страны.

В качестве основных приоритетов реализации молодежной политики определены:

создание условий для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций, привлечение молодежи к участию в общественной жизни;

формирование механизмов ориентирования молодых граждан на востребованные социально-экономической сферой профессии, развитие эффективных моделей вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность;

создание системы выявления, поддержки и сопровождения талантливой молодежи в различных сферах деятельности;

формирование у молодежи патриотизма, уважения к историческому и культурному прошлому Российской Федерации, Вооруженным Силам Российской Федерации, толерантности и развития межнационального сотрудничества;

профилактика асоциального поведения молодежи, формирование механизмов поддержки молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, организация досуга несовершеннолетних;

создание условий для эффективного информационного обеспечения молодежной политики;

развитие инфраструктуры государственных и муниципальных учреждений, работающих с молодежью, совершенствование кадрового обеспечения реализации молодежной политики на территории Омской области.

В целях претворения в жизнь вышеназванных приоритетов разработана и реализуется государственная программа Омской области «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области».

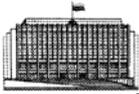
Для дальнейшей эффективной реализации основных направлений молодежной политики необходимо совершенствование нормативно-правового обеспечения в данной сфере. В настоящее время отсутствует целостное правовое обеспечение молодежной политики, в том числе единый нормативный правовой акт, регламентирующий вопросы реализации молодежной политики. В целях комплексного обеспечения законодательного регулирования молодежной политики необходимы разработка и принятие федерального закона Российской Федерации «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации».

Одной из наиболее крупных социальных систем в Омской области является оздоровительная кампания, которая обеспечивает основным категориям детей гарантии соблюдения права на отдых и оздоровление независимо от их материального благосостояния и социального статуса родителей. Ежегодно оздоровительная кампания охватывает наибольшую часть детей школьного возраста.

В последние годы сложились положительные тенденции в указанной сфере. Однако на сегодняшний день актуальными остаются:

несоответствие материально-технической базы учреждений отдыха и оздоровления детей современным санитарно-гигиеническим и санитарно-эпидемиологическим требованиям безопасности; высокая степень изношенности инженерных сетей, зданий и помещений в ряде лагерей, недостаточное количество спортивного инвентаря, оборудования, отсутствие спортивных площадок и комнат отдыха;

сокращение количества стационарных баз для несовершеннолетних;



отсутствие инновационного программно-методического и образовательно-воспитательного обеспечения пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления;

недостаточная подготовка вожатых и воспитателей на базе образовательных организаций высшего и профессионального образования, сокращение летней педагогической практики;

увеличение числа несовершеннолетних, семьи которых попали в трудную жизненную ситуацию и которые нуждаются в оздоровлении.

Для решения поставленных задач необходимо создать особый, отличный от традиционного, подход к организации и содержанию отдыха и оздоровления. Требуется не только насыщение его научно обоснованными программами, технологиями и методиками, материально-техническими ресурсами, но и подготовка широкого круга специалистов (педагог-организатор, психолог, воспитатель, педагог дополнительного образования, врачебно-медицинский и прочий персонал) для работы в организациях отдыха и оздоровления.

Кроме того, необходимо создать действующие критерии оценки деятельности организаций, предоставляющих услуги отдыха и оздоровления.

В условиях, когда состояние здоровья детей и подростков вызывает серьезные опасения, социальная значимость проблем, связанных с организацией отдыха, оздоровления, выходит на первый план и обуславливает необходимость дальнейшего их решения при активной государственной поддержке с использованием программно-целевого подхода во всех типах и видах учреждений независимо от принадлежности и формы собственности.

Именно поэтому в Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года определены следующие задачи:

сохранение системы детского отдыха и оздоровления, создание условий для безопасного пребывания детей в детских оздоровительных учреждениях (при доставке их к местам отдыха и обратно), а также организация активного отдыха и оздоровления, формирование навыков здорового образа жизни;

сохранение и развитие материально-технической базы организаций, осуществляющих на территории Омской области деятельность в сфере детского отдыха и оздоровления, в том числе круглогодичного действия.

Министерство образования
Омской области²³

О приоритетах развития образования

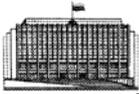
Дошкольное образование

Доступность дошкольного образования для детей является одной из приоритетных социально-экономических задач Омской области.

В настоящее время на территории Омской области доступность услуг дошкольного образования для детей в возрасте 3-7 лет составляет 87,1 процента. Очередь детей в возрасте 3-7 лет в дошкольные образовательные учреждения отсутствует в 21 муниципальном районе Омской области.

В Омской области мероприятия по сокращению очереди в дошкольные

²³ Материал предоставила первый заместитель министра труда и социального развития Омской области Е.В. Шипилова.



образовательные учреждения реализуются в рамках государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области», утвержденной постановлением Правительства Омской области от 15 октября 2013 года № 250-п (далее - государственная программа Омской области «Развитие системы образования Омской области»), Плана мероприятий (дорожная карта) «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования в Омской области», утвержденного распоряжением Правительства Омской области от 24 апреля 2013 года № 51-рп (далее - Дорожная карта), Комплекса дополнительных мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в Омской области, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 23 июля 2014 года № 151-п.

Распоряжением губернатора Омской области от 22 ноября 2012 года № 251-р создана рабочая группа по вопросам обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте 3-7 лет на территории Омской области с участием заинтересованных региональных ведомств, органов местного самоуправления, депутатов Законодательного Собрания Омской области и Омского городского Совета, общественных организаций.

В 2011-2013 годах в Омской области создано 14 176 дополнительных мест дошкольного образования; в 2014 году запланировано увеличение численности детей, получающих услугу дошкольного образования, на 7000 человек; в 2015 году предусмотрено создание 9500 дополнительных мест дошкольного образования, в 2016 году - 6000 мест, в 2017 году - 7300 мест, в 2018 году - 6500 мест.

Дополнительные места дошкольного образования в 2014 году будут созданы посредством строительства 3 зданий детских садов, реконструкции 2 зданий детских садов, возврата зданий 2 детских садов, приобретения зданий детских садов, ремонта помещений в действующих образовательных учреждениях, а также создания мест дошкольного образования в учреждениях негосударственного сектора.

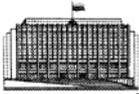
В настоящее время 17 негосударственных дошкольных образовательных учреждений и 5 негосударственных общеобразовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования, являются получателями субсидий на финансовое обеспечение получения дошкольного образования по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Один из механизмов обеспечения качества дошкольного образования — введение федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (далее - ФГОС ДО).

Переход дошкольных образовательных организаций Омской области на ФГОС ДО осуществляется поэтапно в соответствии с Дорожной картой, Сетевым графиком введения ФГОС ДО на территории Омской области в 2014-2016 годах, утвержденным распоряжением Министерства образования Омской области от 18 февраля 2014 года № 309.

Дорожной картой утверждены плановые показатели по целевому индикатору «Удельный вес численности воспитанников дошкольных организаций в возрасте 3-7 лет, охваченных образовательными программами, соответствующими ФГОС ДО11 (2014 год - 5%, 2015 год – 30%, 2016 год – 60%, 2017 год – 100%).

С 1 сентября 2014 года начнут реализовывать ФГОС до 78 «пилотных» образовательных организаций, реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования, во всех муниципальных образованиях Омской области, наиболее подготовленных к его введению.



Общее образование

В период с 2011 по 2013 год в Омской области осуществлялась модернизация системы общего образования. Объем средств, затраченных на модернизацию, за 3 года составил 2 086 313,27 тыс. руб. (1 981 969,27 тыс. руб. - федеральный бюджет, 104 344,0 тыс. руб. - областной бюджет).

В зависимости от потребности все 796 общеобразовательных учреждений (196 630 учащихся) получили 227 388 единиц учебного, учебно-лабораторного, учебно-производственного, спортивного, компьютерного оборудования, оборудования для медицинского обслуживания учащихся и школьных столовых.

Приобретено 267 единиц транспортных средств для 258 школ.

Во всех школах пополнены фонды школьных библиотек на 1 145 772 единицы.

В 543 школах проведен текущий ремонт, в 213 - капитальный.

Количество учащихся, обучающихся в современных условиях, увеличилось со 123 тыс. до 151 тыс. человек и достигло 77 процентов.

Количество общеобразовательных учреждений, находящихся в сельской местности (534 школы, 58 891 учащихся), обеспеченных системами водоснабжения, отопления, канализации, соответствующими установленным санитарным требованиям, увеличилось с 245 (28 665 человек) до 318 (35 298 человек).

Численность проживающих в сельской местности обучающихся, обеспеченных необходимыми бесплатными учебниками, увеличилась с 53 697 до 58 891 чел. (100 процентов в 100 процентах школ).

Условия, созданные в общеобразовательных учреждениях, позволили обеспечить поэтапное введение ФГОС общего образования.

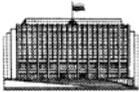
В 2014/15 учебном году по ФГОС общего образования обучаются более 100 тыс. омских школьников: 100 процентов обучающихся начальных классов - в штатном режиме и около 20 тыс. 5-7-классников - в «пилотном» режиме. Доля обучающихся по ФГОС общего образования составляет около 50 процентов от общей численности школьников.

В целях обеспечения права детей, проживающих в сельской местности, отдаленных и труднодоступных поселениях Омской области, на получение качественного образования, в условиях поддушевого финансирования для малокомплектных общеобразовательных учреждений (с количеством обучающихся до 275 человек), расположенных на территории Омской области, Законом Омской области от 18 июля 2013 года № 1569-03 «О регулировании отношений в сфере образования на территории Омской области» установлен норматив финансового обеспечения образовательной деятельности, не зависящий от количества обучающихся.

С 2014 года данный норматив применяется в отношении любых общеобразовательных организаций, расположенных на территории сельской местности.

Бюджетным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования Омской области «Институт развития образования Омской области» (далее - ИРООО) в рамках деятельности региональной инновационной площадки «Обновление общего образования в условиях реализации ФГОС» осуществляется организационно-методическая поддержка малокомплектной сельской школы (проект «Управление малокомплектной сельской школой в условиях введения ФГОС»).

Компенсация дефицита педагогических кадров в малокомплектных сельских школах обеспечивается посредством внедрения современных образовательных



технологий, в том числе дистанционных, а также сетевого взаимодействия общеобразовательных организаций.

По оперативным данным, в 2014/15 учебном году обучение во вторую смену осуществляется в 149 общеобразовательных учреждениях (20,2 процента школ), из них 93 - учреждения города Омска.

В результате мер, принимаемых муниципальными органами управления образованием по переводу образовательных учреждений на односменный режим обучения (обеспечение кадрами, корректировка расписания уроков, территорий, закрепленных за общеобразовательным учреждением, аренда дополнительных помещений, организация взаимодействия с учреждениями дополнительного образования детей, учреждениями физкультуры и спорта для проведения части уроков физической культуры на их базе), планируется сокращение числа школ Омской области, работающих во вторую смену.

Однако с учетом прогноза демографической ситуации в регионе к 2020 году необходима реконструкция имеющихся зданий и строительства новых школ.

Концепцией общенациональной системы выявления и развития молодых талантов в Омской области, региональным комплексом мер по реализации Концепции, государственной программой Омской области «Развитие системы образования Омской области» предусмотрены меры, направленные на материальную поддержку педагогов, работающих с одаренными детьми, развитие школьного спорта, разработку региональной электронной системы олимпиадного движения, выявление и развитие молодых талантов. В результате реализации комплекса мер:

возросло число участников олимпиадного движения Омской области с 57,35 процента в 2013 году до 68,2 процента в 2014 году;

увеличилось число победителей и призеров заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников с 10 в 2013 году до 18 человек в 2014 году;

повысилась эффективность участия обучающихся образовательных организаций Омской области в заключительном этапе Всероссийской олимпиады школьников с 25 процентов в 2013 году до 37,5 процента в 2014 году.

В перспективе планируется открытие на базе вузов региона очно-заочных школ (естественно-научного, технического и иного профиля) для талантливых детей и молодежи.

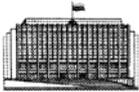
К 2020 году планируется увеличение до 49 процентов удельного веса численности обучающихся по программам общего образования в общеобразовательных организациях, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, в общей численности обучающихся по программам общего образования в общеобразовательных организациях.

Образование лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) и инвалидностью является одним из приоритетных направлений в системе образования Омской области.

Для 75 процентов детей с ОВЗ, проживающих в Омской области, созданы условия для получения качественного общего образования (в том числе с использованием дистанционных технологий).

Определенным преимуществом в социализации детей-инвалидов, детей с ОВЗ являются ранняя психолого-медико-педагогическая помощь и наличие условий для получения образования всеми детьми указанной категории с учетом их психофизических особенностей в рамках существующей в регионе системы специального (коррекционного) образования.

В настоящее время системой специального (коррекционного) образования



охвачено около 4000 детей с ОВЗ, которые обучаются в 80 образовательных организациях.

Развивается процесс интеграции детей с ОВЗ в общеобразовательную среду вместе с другими сверстниками. В настоящее время около 40 процентов детей с ОВЗ получают образовательные услуги интегрировано (инклюзивно).

В области ведется планомерная работа по созданию единого образовательного пространства для детей с ОВЗ, формированию инклюзивной вертикали, что позволит увеличить долю детей с ОВЗ, получающих образовательные услуги в форме интегрированного (инклюзивного) образования, к 2018 году до 55 процентов.

С января 2014 года Омская область участвует в апробации ФГОС образования обучающихся с ОВЗ.

Ожидаемыми результатами развития общего образования на территории Омской области к 2020/21 учебному году являются:

достижение новых образовательных результатов посредством повышения качества подготовки обучающихся по программам общего образования в общеобразовательных организациях;

обеспечение равного доступа обучающихся по программам общего образования в общеобразовательных организациях к качественному образованию, в том числе:

1) введение оценки деятельности общеобразовательных организаций на основе показателей эффективности их деятельности;

2) сокращение отставания от среднероссийского уровня образовательных результатов выпускников малокомплектных общеобразовательных организаций.

Дополнительное образование детей

В Омской области функционирует эффективная сеть учреждений дополнительного образования детей, которая состоит из 202 организаций различной ведомственной принадлежности, из них 105 учреждений относятся к отрасли образования.

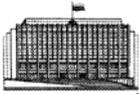
В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 приняты меры по увеличению охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительными общеобразовательными программами.

В 2014 году охват детей в государственных и муниципальных организациях дополнительного образования по Омской области составит 59 процентов от общей численности детей этого возраста (на 1,7 процента выше, чем в 2013 году).

Мониторинг деятельности учреждений дополнительного образования показал, что реализуются новые направления в техническом творчестве (робототехника, историческая реконструкция), в эколого-биологических и туристско-краеведческих объединениях развивается проектно-поисковая деятельность.

Профессиональное образование

В настоящее время в регионе 67 профессиональных образовательных организаций проводят подготовку рабочих кадров, специалистов среднего звена (по 95 программам подготовки специалистов среднего звена и 66 программам подготовки квалифицированных рабочих кадров), 32 образовательные организации высшего образования готовят специалистов по 290 специальностям и направлениям подготовки в рамках 27 укрупненных групп специальностей.



В целях расширения научно-исследовательской деятельности в интересах развития экономики и социальной сферы региона в 2014 году продолжена работа по реализации соглашений, заключенных Правительством Омской области с Российским гуманитарным научным фондом и Российским фондом фундаментальных исследований. Финансовое обеспечение проектов в области гуманитарных наук и фундаментальных исследований осуществляется научными фондами и Правительством Омской области равными суммами ежегодно.

Основными приоритетами развития сферы профессиональной подготовки, среднего и высшего профессионального образования на территории Омской области являются:

1. Обеспечение функционирования сети профессиональных образовательных организаций, организаций профессиональной подготовки, соответствующей потребностям социально-экономического развития Омской области.

На базе БОУ СПО «Омский промышленно-экономический колледж» в 2014 году планируется открытие многофункционального центра прикладных квалификаций по подготовке кадров для предприятий топливно-энергетического комплекса и нефтехимии.

В рамках реализации проекта «Совершенствование комплексных региональных программ развития профессионального образования с учетом опыта их реализации» совместно с ФГУП «НПЦ газотурбостроения «Салют» в лице Филиала «Омское моторостроительное объединение им. П.И. Баранова» ведется работа по созданию в 2014 году многофункционального центра прикладных квалификаций по подготовке кадров для кластера высокотехнологичных компонентов и систем.

В 2015 году на базе БОУ СПО «Омский техникум строительства и лесного хозяйства» планируется открытие многофункционального центра прикладных квалификаций по подготовке кадров для строительной, лесозаготовительной и деревообрабатывающей отраслей.

2. Повышение качества профессионального образования и профессиональной подготовки в профессиональных образовательных организациях, организациях профессиональной подготовки, предполагающее увеличение доли выпускников, трудоустраивающихся по полученной специальности (профессии), до 65 процентов.

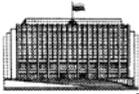
3. Формирование предложений в Министерство образования и науки Российской Федерации по контрольным цифрам приема на основании прогноза текущей и перспективной потребности в специалистах и рабочих от работодателей, осуществляющих деятельность на территории Омской области, с учетом инвестиционных проектов кластеров, формирующихся в рамках реализации положений Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года.

4. Создание базовых кафедр.

В настоящее время на территории Омской области создано более 10 базовых кафедр. Целью их создания является обеспечение качественно нового уровня подготовки специалистов в области нефтепереработки и нефтехимии путем усиления практической направленности процесса обучения, за счет привлечения технической базы.

5. Создание условий для получения профессионального образования лицам с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках реализации государственной программы Омской области



«Доступная среда» в 2013-2014 годах в 11 учреждениях профессионального образования проведены ремонтные работы по созданию условий обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов. В учреждениях места обучения оборудованы компьютерной, мультимедийной и звукоусиливающей техникой.

Доля профессиональных образовательных организаций, в которых сформирована универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, до 2020 года составит 20 процентов.

6. Повышение эффективности деятельности профессиональных образовательных организаций посредством концентрации образовательных и материально-технических ресурсов, сохранения подготовки рабочих кадров и специалистов среднего звена, а также открытия новых профессий и специальностей.

Кадровая политика

В соответствии с законодательством Омской области реализуются меры социальной поддержки молодых специалистов - педагогических работников (далее - меры социальной поддержки молодых педагогов), которые включают в себя:

единовременную денежную выплату на хозяйственное обзаведение - 20,0 тыс. руб.;

единовременную денежную выплату на строительство или приобретение жилья - до 108 тыс. руб.;

денежную выплату молодым педагогам со стажем педагогической деятельности 3-7 лет на профессиональное развитие - от 30 до 50 тыс. руб. (далее - выплата на профессиональное развитие);

установление размеров окладов, ставок выше рекомендуемого размера оклада, ставки педагогического работника на 20-60 процентов.

Меры социальной поддержки являются составной частью системы социальной поддержки педагогических работников Омской области, которая также включает в себя:

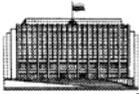
социальные выплаты учителям в возрасте до 35 лет на компенсацию расходов при ипотечном жилищном кредитовании (заимствовании);

возмещение расходов в виде денежного эквивалента мер социальной поддержки по оплате занимаемой площади жилого помещения, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим в сельской местности.

Меры социальной поддержки финансируются из бюджета Омской области и приоритетно направлены на педагогов образовательных организаций, расположенных на территории сельских поселений. Государственной программой развития образования Омской области ежегодно до 2020 года на единовременные денежные выплаты молодым педагогам предусмотрено более 9754,0 тыс. руб.

Система социальной поддержки совершенствуется. В 2013 году условия и размер денежной выплаты на профессиональное развитие впервые поставлены в прямую зависимость от результатов профессионального развития молодых педагогов.

Меры социальной поддержки молодых специалистов - педагогических работников являются существенным элементом механизмов привлечения, трудоустройства и закрепления молодых специалистов. В течение последних трех лет в образовательные учреждения Омской области трудоустроено более 2 тыс. молодых педагогов, в том числе в сельской местности - около 1200 педагогов.



В результате мероприятий муниципальных органов управления образованием и Министерства образования Омской области по развитию кадрового потенциала:

- увеличилась доля учителей, имеющих стаж работы до 5 лет, с 11,7 процента в 2011 году до 13,7 процента в 2013 году;
- увеличилась доля учителей в возрасте до 30 лет с 13,8 процента в 2012 году до 14,8 процента в 2013 году;
- увеличилась доля учителей с высшим образованием с 80,0 процента в 2011 году до 81,4 процента в 2013 году;
- увеличилась доля педагогических работников дошкольных образовательных учреждений с высшим образованием с 36,2 процента в 2011 году до 41,4 процента в 2013 году.

В рамках утвержденной Правительством Омской области Дорожной карты в период до 2018 года будет обеспечено дальнейшее последовательное повышение уровня оплаты труда в образовательных организациях всех типов, а также установленное в «майских» указах Президента Российской Федерации соотношение уровня оплаты в системе образования и экономике региона.

По результатам ежемесячного мониторинга Министерства образования Омской области, средняя заработная плата за январь - август 2014 года составила:

- педагогических работников организаций общего образования – 26 385 руб., что выше фактически сложившегося уровня в экономике региона за указанный период на 2,1 процента;

- педагогических работников дошкольных организаций – 20 314 руб., что соответствует фактически сложившемуся уровню средней заработной платы работников общего образования за указанный период.

Совершенствование системы оплаты посредством внедрения современных механизмов ее формирования, введения эффективного контракта позволит сохранить кадровый потенциал отрасли и привлечь в образовательные учреждения квалифицированных профессионалов, способных обеспечить реализацию государственной гарантии доступности качественного образования.

Свердловская область

Укрепление системы социальной поддержки населения, совершенствование социального законодательства²⁴

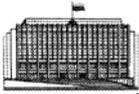
1. Укрепление системы социальной поддержки населения в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».

Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» определил новый вектор развития системы социального обслуживания населения, продолжив укрепление системы социальной поддержки населения.

Основная цель – обеспечение эффективности системы социального обслуживания через управление процессом оказания государственных услуг, основанных на новых принципах.

В соответствии с положениями Федерального закона в нормативную правовую

²⁴ Материал предоставил первый заместитель председателя правительства Свердловской области В.А. Власов.



базу регионального законодательства внесены необходимые изменения, позволяющие урегулировать отношения между хозяйствующими субъектами и обслуживаемой категорией населения.

Основные новшества, вводимые Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»:

в применение вводится понятие профилактики обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании, как системы мер, направленных на выявление и устранение причин, послуживших основанием ухудшения условий жизнедеятельности граждан, снижения их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности;

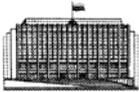
вводится целостная правовая модель организации региональной системы обеспечения потребности населения в социальном обслуживании, открывающая возможность формирования негосударственного сектора социального обслуживания на основе равного доступа на рынок социальных услуг хозяйствующих субъектов различной организационно-правовой формы;

уходит из применения понятие видов социального обслуживания, являющееся на сегодняшний день основой, формирующей структуру системы нормативно-правовых актов на региональном уровне;

пропадает привязка права на социальное обслуживание к социальным категориям, например, граждане пожилого возраста и инвалиды. В законе полностью заменена на новое универсальное основание – признание гражданина нуждающимся в социальном обслуживании при наличии конкретных обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности.

В соответствии с законом, региональная система обеспечения потребности населения в социальном обслуживании опирается на комплекс норм в рамках следующей правовой модели:

Описание этапа	Примечание
Утверждение субъектом РФ перечня социальных услуг (далее – «перечень»)	<i>Формируется перечень конкретных социальных услуг, являющихся гарантией и расходным обязательством государства перед гражданином (при наличии у последнего индивидуальной нуждаемости)</i>
Принятие государственного стандарта на каждую услугу, включенную в перечень социальных услуг	<i>Государственный стандарт в составе порядка предоставления услуги определит гарантированный объем каждой услуги, входящий в перечень социальных услуг, то есть что из себя представляет конкретная услуга как «ресурс-процесс-результат» или как лот, который может быть выставлен на свободные торги и подвергнут последующему контролю исполнения</i>
Включение социального обслуживания в региональные программы социального обслуживания	<i>Объем ресурсов, включаемых в региональные программы, формируется исходя из прогнозируемой потребности в услугах и подушевых нормативов финансирования на каждую услугу, включенную в перечень, которые исчисляются на основании государственного стандарта на услуги</i>
Доведение государственного задания, либо открытое конкурсное размещение заказа на исполнение	<i>Перечнем закупаемых услуг станет перечень социальных услуг, а техническим заданием по каждой услуге государственный стандарт.</i>



мероприятий программы государственных	региональной (на социальных)	оказание услуг)
---	------------------------------------	--------------------

Исполнителем на конкурсной основе может стать организация любой формы собственности

Ключевым элементом модели являются государственные стандарты на социальные услуги, формирующие основные требования по объему, качеству, порядку и условиям предоставления социальных услуг, включая связанные с оказанием конкретной услуги нормы и нормативы.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» стандарт социальной услуги включает в себя:

- описание социальной услуги, в том числе ее объем;
- сроки предоставления социальной услуги;
- подушевой норматив финансирования социальной услуги;
- показатели качества и оценку результатов предоставления социальной услуги;

- условия предоставления социальной услуги, в том числе условия доступности предоставления социальной услуги для инвалидов и других лиц с учетом ограничений их жизнедеятельности;

- иные необходимые для предоставления социальной услуги положения.

Также в сфере социального обслуживания населения действует комплекс национальных стандартов. В том числе стандарты, содержащие перечни услуг для определенных категорий населения, например:

- ГОСТ Р 52885-2007. Социальные услуги семье;

- ГОСТ Р 52886-2007. Социальные услуги женщинам;

- ГОСТ Р 52888-2007. Социальные услуги детям;

- ГОСТ Р 53059-2008. Социальные услуги инвалидам;

- ГОСТ Р 53058-2008. Социальные услуги гражданам пожилого возраста;

- ГОСТ Р 53064-2008. Типы учреждений социального обслуживания и социальные услуги гражданам без определенного места жительства и занятий;

- ГОСТ Р 53349-2009. Реабилитационные услуги гражданам пожилого возраста.

Однако данные стандарты не имеют единого принципа применения приведенных в них наборов услуг, а также отнесения их к гарантированным либо предоставляемым дополнительно на условиях полной оплаты. Также национальные стандарты не содержат требований к объемам социальных услуг, порядку и условиям их оказания.

Отдельно следует отметить Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52142-2003 «Социальное обслуживание населения. Качество социальных услуг», который формулирует основные требования, определяющие качество социальных услуг. Качество социальных услуг и критерии, которые его характеризуют, рассмотрены в данном стандарте применительно к объему и формам предоставления услуг. В этом нормативном документе определены необходимые организационно-технические условия, профессионально-квалификационные требования к персоналу и иные условия, обеспечение которых в учреждениях социального обслуживания населения является необходимым и достаточным для осуществления профильной деятельности:

- наличие и состояние документов, в соответствии с которыми функционирует учреждение;

- условия размещения учреждения;

- укомплектованность учреждения специалистами и их квалификация;

- специальное и табельное техническое оснащение учреждения (оборудование,



приборы, аппаратура и так далее);

состояние информации об учреждении, порядке и правилах предоставления услуг клиентам социальной службы;

наличие собственной и внешней систем (служб) контроля за деятельностью учреждения.

Исходя из вышеизложенного, а также опираясь на практику применения ранее действовавших стандартов социального обслуживания, утвержденных постановлением правительства Свердловской области от 16.12.2006 г. № 1042-ПП «Об установлении государственных стандартов социального обслуживания в Свердловской области», сформулирована форма описания социальной услуги в рамках государственного стандарта, позволяющая реализовать модель негосударственной системы социального обслуживания.

1. Общие положения:

Государственный стандарт социального обслуживания населения в Свердловской области (далее - государственный стандарт) распространяется на социальные услуги, предоставляемые населению учреждениями государственной системы социальных служб, а также предприятиями и организациями негосударственного сектора.

Главным результатами внедрения государственного стандарта должны стать:

...

В основе государственного стандарта лежат следующие нормативные документы: ...

В настоящем стандарте реализованы нормы: ...

Государственный стандарт включает в себя следующие элементы: вид обслуживания, тип социальных услуг, наименование социальной услуги, категорию получателей, качество услуги, гарантированный уровень услуги.

2. Социальные услуги, предоставляемые в рамках государственного стандарта:

Форма социального обслуживания: ...

Вид социальной услуги: ...

Наименование социальной услуги: ...

Категория получателей: ...

Качество услуги: ...

Гарантированный уровень услуги:

Порядок оказания услуги (состав и элементы услуги)	Объем предоставления услуги	Условия оказания социальной услуги, определяющие качество социальной услуги
	1. Норматив предоставления услуги: ... 2. Периодичность предоставления услуги: ... 3. Единица услуги: ... 4. Подушевой норматив финансирования социальной услуги (нормативная стоимость услуги): ...	1. Условия размещения учреждения: ... 2. Укомплектованность учреждения специалистами и их квалификация: ... 3. Специальное и табельное техническое оснащение учреждения (оборудование, приборы, аппаратура и т.д.): ...

А также разработана технология разработки и внедрения региональных стандартов социального обслуживания:

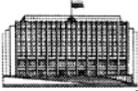


Этап	Мероприятия
I этап «Подготовительный»	Разработка формата описания услуги (формы государственного стандарта). Формирование и предварительное обучение рабочих групп по созданию проектов стандартов из числа практиков социальной работы (далее – «рабочие группы»); Формирование и предварительное обучение группы экспертов из числа специалистов Министерства социальной политики Свердловской области и представителей научных кругов, в задачи которой входит координация и методическая поддержка деятельности рабочих групп (далее – «эксперты»).
II этап «Разработка проектов стандартов»	Формирование рабочими группами (за каждой группой закрепляется 1-3 вида социального обслуживания) проектов стандартов на социальные услуги. Приемка экспертами проектов стандартов, сформированных рабочими группами и размещение проектов стандартов на открытом интернет ресурсе (uralsocinform.ru).
III этап «Обсуждение проектов стандартов в профессиональной среде»	Организация обсуждения размещенных проектов в среде организаций – поставщиков социальных услуг. Обработка экспертами и рабочими группами поступающих в ходе обсуждения замечаний и предложений к проектам стандартов.
IV этап «Научная проработка проектов стандартов»	Научная проработка проектов государственных стандартов по направлениям: экономика труда и натуральные нормативы (уточнение позиций затрат рабочего времени, материалов, потребности в оборудовании и т.д.); правовая экспертиза (корректность и полнота применения норм из смежных отраслей правового регулирования – САНПиНы, СНИПы и т.д.); определение нормативов подушевого финансирования на государственные социальные услуги.
V этап «Общественное обсуждение проектов стандартов»	Общественное обсуждение проектов государственных стандартов в ходе серии встреч с представителями актива общественных организаций, объединяющих граждан, являющихся потребителями социальных услуг.
VI этап «Внедрение государственных стандартов»	Утверждение государственных стандартов Правительством Свердловской области, организация работы по их внедрению.

На сегодняшний день проекты стандартов на социальные услуги сформированы и размещены на сайте <http://uralsocinform.ru/v-pomoshh-centram/standarty>, проводится их научная проработка и общественное обсуждение.

Во взаимодействии с научным сообществом выработана методика определения подушевого норматива финансирования социальной услуги (нормативной стоимости услуги):

Описание этапа	Примечание
Автоматизированный расчет себестоимости каждой социальной услуги в соответствии со стандартом услуги, для каждого учреждения социального обслуживания	<i>Расчет проводится по единой унифицированной методике посредством определения для каждого учреждения себестоимости каждой стандартизированной услуги</i>
Статистическая обработка данных по каждой стандартизированной услуге в целях выделения групп (типов)	<i>На данном этапе выделяются группы учреждений по каждой услуге, для которых необходимо установление различных нормативов стоимости</i>



учреждений, различающихся по себестоимости

одной услуги.

Например, одна и та же услуга для учреждений, работающих в сельской местности и в городе, может иметь разную себестоимость по причине различий в системе оплаты труда

Статистическое определение для каждой услуги одного или нескольких (при выделении групп учреждений) предварительных нормативов стоимости

Получаем набор усредненных значений расчетной себестоимости

«Балансировка» бюджетной обеспеченности, получение подушевых нормативов финансирования социальных услуг (нормативной стоимости услуг)

На данном этапе, исходя из прогнозируемых объемов оказания стандартизованных услуг, структуры клиентов учреждений по признаку получения услуг на платной/бесплатной основе, а также предварительных нормативов стоимости определяем потребность в бюджетном финансировании системы социального обслуживания.

При превышении расчетной потребности над планируемыми объемами финансирования, проводится корректировка проектов стандартов и предварительных нормативов стоимости:

- 1) Применяются коэффициенты к предварительным нормативам стоимости;*
- 2) Корректируется перечень услуг и (или) гарантированный объем по отдельным услугам;*
- 3) Прорабатываются категории получателей, имеющих право на бесплатное обслуживание.*

Принятие на основе подушевых нормативов финансирования социальных услуг тарифов для населения на социальные услуги

Последнее обеспечит полное ресурсное обеспечение процесса оказания стандартизованных социальных услуг вне зависимости от формы получения услуги – платно или бесплатно, а также равные условия для всех получателей платных социальных услуг

По завершении указанной работы, в регионе будет выстроена сбалансированная система равного доступа на рынок социальных услуг хозяйствующих субъектов различной организационно-правовой формы.

2. Социальная реабилитация и интеграция инвалидов в общество в Свердловской области.

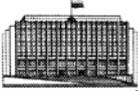
В Свердловской области проживает 327 тысяч 205 инвалидов, что составляет 8 процентов населения.

30 процентов инвалидов – трудоспособного возраста.

5 процентов - это дети-инвалиды (17 657 человек).

В соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, ратифицированной Российской Федерацией, реализация политики по социальной поддержке инвалидов в Свердловской области реализуется по основным направлениям:

- 1) формирование и развитие целостной системы реабилитации и адаптации инвалидов;
- 2) совершенствование нормативно-правовой базы региона в рамках предоставленных субъектам Российской Федерации полномочий;



3) реализация государственной политики на основе региональных программ долгосрочного характера, обеспеченных финансовыми, материальными, кадровыми, научными, информационными и иными ресурсами;

4) соблюдение государственных стандартов по оказанию государственных социальных услуг, внедрение системы стандартизации социального обслуживания населения в соответствии с международным стандартом ИСО 9001:2008;

5) осуществление мониторинга реализации государственной политики по улучшению качества жизни инвалидов, предоставлению им равных возможностей и интеграции в общество;

6) формирование общественного контроля организациями гражданского общества за реализацией социальной политики государства в отношении инвалидов.

Министерством социальной политики Свердловской области периодически проводится SWOT-анализ формирования доступной среды для инвалидов. Выявляются сильные и слабые стороны.

Сильными сторонами является:

последовательное формирование нормативной правовой базы по данному направлению, закрепляющей и развивающей положения Конвенции о правах инвалидов;

отработанные механизмы межведомственного взаимодействия по вопросам формирования доступной среды и реабилитации инвалидов;

создание Совета при губернаторе Свердловской области по делам инвалидов – в целях обеспечения взаимодействия и координации деятельности исполнительных органов государственной власти, государственных и негосударственных учреждений, в том числе общественных организаций инвалидов, по вопросам реабилитации и интеграции инвалидов, создания для них доступной среды жизнедеятельности.

Согласно стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов Генеральной Ассамблеи ООН, принятых в 1993 году, в Свердловской области проводятся мероприятия по доступности материального окружения для инвалидов и для обеспечения им доступа к информации и коммуникациям.

В рамках формирования региональной нормативной правовой базы. За последние 3 года принято 6 Законов Свердловской области и порядка 80 постановлений правительства Свердловской области.

В 2001 году была разработана и утверждена Концепция реабилитации инвалидов в Свердловской области, которая постоянно пересматривается в связи с новыми международными и федеральными требованиями, совершенствуются подходы к реабилитации в регионе.

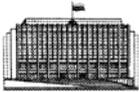
Учитывая межотраслевой характер при решении вопросов государственной поддержки инвалидов, правительством Свердловской области принят ряд постановлений, регулирующих межведомственное взаимодействие.

На территории области инвалидам предоставляются все меры социальной поддержки, гарантированные федеральным законодательством, а также дополнительные меры в соответствии с областным законодательством, это:

обучение вождению автотранспорта категории «В» на курсовой базе;

предоставление услуг по сурдопереводу при получении профессионального образования (за исключением инвалидов, обучающихся за счет средств федерального бюджета) и при проведении культурных и спортивных мероприятий;

создание условий доступности для инвалидов-колясочников в жилых помещениях с помощью технических средств реабилитации;



бесплатный проезд по территории Свердловской области на междугородных маршрутах;

ежегодное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов.

Реализация социальной политики в области в отношении инвалидов осуществляется с применением программно-целевого подхода. В Свердловской области реализуются социально значимые программы.

Принимая во внимание требования Конвенции о правах инвалидов необходимо решать задачи создания безбарьерной среды. Безбарьерная среда – это целая система физической доступности как общественных зданий, спортивных сооружений, культурных мест отдыха, так и информации, и транспорта. Это возможность инвалидам вести независимый образ жизни и участвовать во всех аспектах жизни, в конечном счёте, учиться, работать, отдыхать вместе со всеми в одной стране.

Так, с 2011 по 2013 годы осуществлялась реализация подпрограммы «Доступная среда для инвалидов» среднесрочной областной целевой программы «Социальная защита населения и социальная поддержка инвалидов в Свердловской области». Цели и задачи подпрограммы нашли свое продолжение в утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 22.01.2014 г. № 23-ПП Комплексной программе Свердловской области «Доступная среда» на 2014-2015 годы, которая получила одобрение Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Данная программа направлена на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности; преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов в Свердловской области.

Развиваются информационные ресурсы: разработаны и внедрены автоматизированная информационная система «Доступная среда Свердловской области» (ssh-gate.naumen.ru), веб-портал для инвалидов «Дополняя друг друга» (<http://invasait.ru>), рубрики для инвалидов на официальных сайтах государственных органов Свердловской области.

Получила свое дальнейшее развитие Комплексная программа «Старшее поколение», мероприятия которой направлены на создание условий нового качества жизни для граждан пожилого возраста и инвалидов:

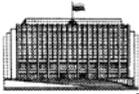
повышение качества, расширение перечня и доступности медицинской помощи и социальных услуг в соответствии с Национальными стандартами;

создание условий для активного долголетия, повышение конкурентоспособности граждан пожилого возраста на рынке труда, развитие различных форм клубной работы, «школы пожилого возраста», социального туризма;

развитие материально-технической базы учреждений социального обслуживания граждан, оснащение необходимым имуществом и оборудованием, создание комфортных условий для клиентов социальной службы.

Координирующая роль по реализации вышеназванных комплексных программ возложена на Министерство социальной политики Свердловской области. Финансирование за счет областного бюджета осуществляется через государственные программы министерств-соисполнителей.

Благодаря целевому финансированию за счет областного бюджета решаются многие задачи по укреплению материально-технической базы учреждений, по



подготовке профессиональных кадров, создается доступность зданий для маломобильных групп населения. Все это позволит приблизить оказание социальных услуг населению, повысить их качество с учетом современных подходов и требований.

Государственная программа Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 г. № 1272-ПП направлена на повышение занятости населения, снижение уровня регистрируемой безработицы и коэффициента напряженности на рынке труда, повышение конкурентоспособности безработных граждан, обеспечение прав работников на охрану труда.

В результате ее реализации численность трудоустроенных инвалидов увеличится на 2060 человек, незанятых родителей детей-инвалидов на 200 человек. Доля физически и информационно доступных для инвалидов центров службы занятости составит 38 процентов к 2016 году.

Большое внимание уделяется взаимодействию государственных органов, органов местного самоуправления с общественными организациями инвалидов.

В течение ряда лет правительством Свердловской области оказывается финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе общественным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социальной поддержки инвалидов.

В 2013 году объем средств, предусмотренных Законом Свердловской области на соответствующий финансовый период, составил 102 млн. 678 тыс. рублей, в том числе средства федеральной субсидии – 18 млн. рублей.

Меры поддержки предоставлены 39 некоммерческим организациям, в том числе 30 некоммерческих организаций реализовали 45 социально значимых проектов.

На поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих поддержку инвалидам, было направлено 48 млн. 678 тыс. рублей.

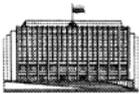
Принятая Правительством Комплексная программа Свердловской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области на 2014-2016 годы», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 19.02.2014 г. № 100-ПП, позволит упорядочить, структурировать работу органов власти с НКО. Цель программы – наиболее полное и эффективное использование возможностей социально ориентированных некоммерческих организаций в решении задач социального развития Свердловской области.

Социальная защита инвалидов в области представляет собой открытую систему, в которой каждый участник исполняет определенные полномочия. Это государственная служба медико-социальной экспертизы, фонд социального страхования, пенсионный фонд, министерства социального блока вместе с общественными советами, это Общественная палата Свердловской области и общественные объединения и организации. Координирующим органом является Совет при Губернаторе Свердловской области, на заседаниях которого рассматриваются актуальные проблемы инвалидов и пути их решения.

Координирующую функцию в области по вопросам социальной политики и реабилитации инвалидов выполняет Министерство социальной политики Свердловской области.

Ведущая роль по разработке и внедрению технологий, по унификации подходов к социальной реабилитации инвалидов возложена на:

областной центр реабилитации инвалидов;



организационно-методический центр;
областной совет по социальной реабилитации;
областной совет психологов.

Комплексность и непрерывность реабилитационного процесса нашли свое отражение в карте социальной реабилитации, которая на сегодняшний день является уникальной, прогрессивной разработкой Свердловской области, содержащей в себе основные положения Международной Классификации Функциональных нарушений.

В Свердловской области сформирована сеть, насчитывающая 149 государственных учреждений социального обслуживания, в которых ежегодно около 5,5 тысяч инвалидов различных категорий имеют возможность получить социально-реабилитационные услуги:

30 учреждений стационарного социального обслуживания, в том числе 3 дома-интерната для детей-инвалидов, 12 психоневрологических домов-интернатов, 14 домов-интернатов общего типа, 1 профессионально-техническое училище для инвалидов;

66 учреждений нестационарного социального обслуживания населения;

53 учреждения нестационарного социального обслуживания семьи и детей.

Оказание социальных услуг осуществляется в соответствии с Национальными стандартами Российской Федерации.

В Свердловской области с 2008 года функционирует Областной центр реабилитации инвалидов, цель которого – внедрение уникальных технологий по трудовой, социокультурной реабилитации, адаптивной физической культуре и спорту.

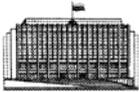
Учреждение является ведущим организационно-методическим центром по социальной реабилитации инвалидов в Свердловской области и предназначено для проведения комплексной социальной реабилитации инвалидов с учетом разных ограничений здоровья (по зрению, по слуху, опорно-двигательных нарушений, ментальных нарушений). В здании расположены: швейная мастерская, компьютерный класс, социальный пункт проката, помещение для эрготерапии, физиокабинет, зал ЛФК, сенсорная комната, выставочный зал, помещение для музыкотерапии, тренажерный зал. Площадь здания первой очереди – 2 905,5 кв. метров.

С 2012 года начато строительство второй очереди государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Областной центр реабилитации инвалидов». В здании второй очереди Центра предусмотрен спортивный зал для инвалидов, бассейн на две дорожки, приспособленный для инвалидов-колясочников, театральная зала, учебные классы, выставочный и учебный залы с пунктом проката технических средств реабилитации, мастерские для обучения инвалидов начальным профессиональным навыкам. Введение в строй в 2015 году второй очереди Центра позволит расширить спектр и создать доступность оказываемых социальных и реабилитационных услуг инвалидам, внедрять в учреждениях социального обслуживания населения более эффективные технологии социальной реабилитации, проводить массовые спортивные и культурные мероприятия для инвалидов Свердловской области.

Основные направления развития системы социальной поддержки инвалидов на ближайшую перспективу:

реализация государственной политики в отношении инвалидов на основе региональных программ;

формирование доступной для инвалидов и маломобильных групп населения



среды приоритетных сфер жизнедеятельности;
создание условий для получения общего и профессионального образования;
совершенствование системы оказания высококвалифицированной медицинской помощи и медико-социальной реабилитации;
формирование и развитие службы сопровождения инвалидов в целях их трудоустройства;
развитие и совершенствование государственно-частного партнерства по реализации государственного заказа и решению проблем инвалидов;
формирование толерантного отношения общества к проблемам инвалидов;
развитие информационных технологий в социальной сфере и модернизация системы оказания социальных услуг;
развитие системы менеджмента качества деятельности учреждений социальной сферы.

Эффективным результатом слаженной деятельности всех компонентов системы социальной защиты инвалидов является формирование нового качества жизни людей с ограниченными возможностями здоровья.

3. Об утверждении комплексной программы повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2018 года - «Новое качество жизни уральцев»

29 января 2014 года указом губернатора Свердловской области № 45-УГ утверждена Концепция повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2030 года – «Новое качество жизни уральцев».

Выполнение Концепции предполагается осуществлять в 3 этапа:

I этап – 2014-2018 годы;

II этап – 2019-2024 годы;

III этап – 2025-2030 годы.

В настоящее время сформирована комплексная программа на период 1-го этапа реализации Концепции.

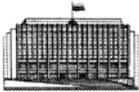
При разработке комплексной программы учитывались основные параметры ключевых стратегических документов, определяющие политику в области повышения качества жизни населения Свердловской области.

Комплексная программа содержит паспорт, 5 разделов и 3 приложения (222 показателя; 284 мероприятия).

В первом разделе проанализировано текущее состояние ключевых сфер жизни населения Свердловской области. Исходя из этого определены основные цели, сформулированы задачи и сформирован перечень целевых показателей и индикаторов, необходимых для оценки эффективности реализации комплексной программы.

Целью комплексной программы является повышение качества и доступности услуг в сферах здравоохранения, образования, социальной политики, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение материального и духовного благополучия населения Свердловской области. Таким образом, на первом этапе реализации Концепции сделан акцент на повышении доступности и качества предоставления услуг во всех сферах деятельности.

Задачи комплексной программы определены с учетом приоритетов на рассматриваемый период. Перечень целевых показателей Концепции конкретизирован индикаторами, характеризующими их достижение, а также дополнен новыми показателями, соответствующими приоритетным задачам данного периода.



План мероприятий сформирован с учетом предложений граждан, поступивших в августе 2013 года по итогам общественного обсуждения проекта Концепции, а также доработан по результатам общественного обсуждения проекта комплексной программы, проведенного в марте 2014 года.

Также в комплексной программе спрогнозированы возможные риски, связанные с достижением основных целей и решением задач, предложены способы их ограничения. Особое внимание уделено организации информационной поддержки, а также формированию системы мониторинга и контроля реализации Программы.

Комплексная программа содержит 4 подпрограммы, соответствующие основным направлениям повышения качества жизни:

- 1) «Развитие гражданского общества»;
- 2) «Повышение качества человеческого капитала»;
- 3) «Повышение уровня жизни населения Свердловской области»;
- 4) «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения».

В целях обеспечения сбалансированного территориального развития Свердловской области разрабатываются муниципальные комплексные программы, цели и задачи, целевые показатели которых соответствуют Концепции и областной комплексной программе. Наряду с этим органами местного самоуправления учитываются особенности и проблемы развития своего муниципального образования.

Одним из наиболее важных направлений, предусматривающим наибольшее количество мероприятий, является повышение качества человеческого капитала, которое, в первую очередь, достигается за счет сохранения и укрепления здоровья граждан.

Для этого планируется решить следующие задачи:

повышение мотивации населения к ведению здорового образа жизни и физической активности;

обеспечение населения здоровым питанием;

обеспечение жителей Свердловской области медицинской помощью, повышение ее доступности и качества;

формирование системы управления кадровым потенциалом здравоохранения с учетом структуры региональной потребности в медицинских кадрах;

- 5) повышение доступности лекарственных препаратов.

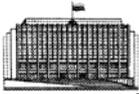
Наибольшее значение для достижения наилучшего результата в этом процессе имеет мотивация к ведению здорового образа жизни, что ставится на первое место в перечне задач, подлежащих реализации к 2018 году. Результатом проводимой работы должно стать увеличение в 1,7 раза доли граждан в Свердловской области, приверженных здоровому образу жизни.

Не менее важным вопросом развития человеческого капитала является повышение доступности и качества образования.

Для этого планируется решить следующие задачи:

обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях;

обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования в муниципальных образовательных организациях, а также обеспечение доступности качественных образовательных услуг в сфере дополнительного образования в Свердловской области;



повышение доступности и качества профессионального образования, в том числе для граждан с ограниченными возможностями здоровья, приведение профессионально-квалификационной структуры подготовки кадров в соответствие с требованиями рынка труда региона, повышение уровня трудоустройства выпускников по присвоенным профессиональным квалификациям (компетенциям);

обновление системы развития педагогических кадров, повышение престижа учительской профессии, сохранение и развитие кадрового потенциала в научной и научно-технической сферах.

При этом в рассматриваемом в комплексной программе временном периоде сделан акцент на внедрении технологий дуального обучения и повышении квалификации педагогических кадров. Все это способствует увеличению на 10 процентных пунктов удельного веса численности выпускников образовательных организаций профессионального образования очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей численности выпускников образовательных организаций профессионального образования очной формы обучения.

В целях создания комфортной социальной среды необходимо совершенствование системы социальной поддержки населения, в том числе института семьи и детства, социализация и самореализация молодежи.

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы планируется решить следующие задачи:

инфраструктурная модернизация системы социальной политики, повышение эффективности деятельности системы социальной политики;

совершенствование системы профилактики безнадзорности и «социального сиротства», пропаганда семейных ценностей;

обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечение условий для социальной адаптации и интеграции в общественную жизнь лиц с ограниченными возможностями здоровья и их доступа к объектам социальной инфраструктуры;

развитие системы социальной поддержки граждан пожилого возраста, создание условий для активного долголетия, развитие Школ пожилого возраста.

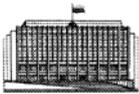
К 2018 году на 45% увеличится общее количество общественно-просветительских кампаний по распространению идей, принципов и средств формирования благополучной семейной среды. Доля молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в программы по формированию ценностей семейного образа жизни и подготовке к семейной жизни, вырастет в 2,6 раза.

Результатом реализации комплексной программы должен стать переход к качественно новому уровню функционирования отрасли культура, что предполагает создание условий для доступа к культурным ценностям и творческой реализации, усиление влияния культуры на процессы социальных преобразований и экономического развития Свердловской области.

Для этого планируется решить такие задачи, как:

создание условий для активной продуктивности культурно-творческой деятельности, в том числе через развитие материально-технической базы учреждений культуры Свердловской области, поддержку детского творчества, развитие форм культурно-досуговой деятельности;

обеспечение единства и доступности культурного пространства для всех социально-демографических и социально-профессиональных групп населения Свердловской области с учетом их культурных потребностей и интересов, создание



условий для творческой самореализации граждан;

сохранение и развитие кадрового потенциала сферы культуры и искусства через систему непрерывного многоуровневого художественного образования, развитие системы государственной поддержки творческой деятельности, талантливой молодежи, одаренных детей;

создание условий для этического и эстетического воспитания и развития личности жителей Свердловской области, формирования у них позитивных ценностных установок;

обеспечение процесса интеграции Свердловской области в региональный, федеральный и мировой культурные процессы через расширение сотрудничества и обмен музейно-выставочными экспозициями, развитием гастрольной деятельности театров и создания международных культурных центров на базе государственных областных учреждений культуры Свердловской области.

Ожидается увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий примерно на 60 тыс. человек.

Направление «Повышение уровня жизни населения Свердловской области» предполагает улучшение благосостояния граждан, развитие жилищной и транспортной сферы, рынка товаров и услуг, совершенствование жилищно-коммунального обслуживания, доступность государственных и муниципальных услуг, формирование экологически благополучной среды проживания человека.

Основными результатами к 2018 году станет увеличение на 80% объема реальных располагаемых денежных доходов населения.

В целях повышения доступности жилья для семей с различным уровнем дохода предусмотрено развитие массового жилищного строительства, а также снижение стоимости одного квадратного метра жилья за счет ввода заводов по производству строительных материалов на территории Свердловской области. Это позволит увеличить в 1,7 раза объем ввода жилья.

В целях улучшения условий проживания населения Свердловской области разработана программа по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов в Свердловской области. Таким образом, к 2018 году количество многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт общего имущества возрастет почти в 1,4 раза.

Для повышения качества транспортных услуг, предоставляемых населению Свердловской области, к 2018 году ожидается увеличение в 2,9 раза количества обновленных (новых) транспортных средств на маршрутах регулярных пассажирских перевозок междугородного и пригородного сообщения.

Для удовлетворения потребностей населения в сфере торговли, питания и услуг большое значение будет иметь увеличение в 1,3 раза доли предприятий торговли и товаропроизводителей, улучшивших показатели качества и безопасности продукции по результатам лабораторных исследований.

Доступность и качество государственных и муниципальных услуг обеспечивает использование механизма их получения в электронной форме, которым к 2018 году могут воспользоваться не менее 70 процентов граждан.

Обеспечение благоприятного состояния окружающей среды – задача не только органов власти, но и самих граждан, в связи с чем в проекте Комплексной программы предусмотрены мероприятия как по организации и проведению массовых работ по санитарной очистке территорий в Свердловской области, так и формированию экологической культуры населения Свердловской области. Предпринимаемые меры позволят, например, к 2018 году увеличить на 5,5 процентных пункта долю переработки твердых бытовых (коммунальных) отходов.



Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения включает в себя профилактику правонарушений, обеспечение пожарной безопасности, обеспечение безопасных условий на производстве, обеспечение продовольственной безопасности.

По итогам реализации программы:

в 1,6 раза снизится уровень преступности, в 1,8 раза – преступность среди несовершеннолетних;

количество дорожно-транспортных происшествий снизится в 1,6 раза;

количество созданных общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения составит 100 процентов к 2018 году;

обеспеченность материально-техническими средствами государственного учреждения Свердловской области, осуществляющего аварийно-спасательные и другие неотложные работы – 90 процентов к 2018 году;

количество тяжелых несчастных случаев на производстве к 2018 году снизится на 6,8%.

Учитывая роль гражданского общества в вопросах повышения качества жизни, в программе также остановились на задачах его развития.

Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы планируется решить следующие задачи:

создание правовых, информационных, организационных условий для функционирования и развития институтов гражданского общества;

создание независимой системы оценки качества работы учреждений социальной сферы Свердловской области;

расширение форм и методов участия граждан в управлении, общественном контроле деятельности органов власти;

развитие форм молодежного самоуправления и лидерства молодежи;

формирование в молодежной среде патриотизма и уважения к историческим культурным ценностям, гармонизация межнациональных отношений;

формирование условий для развития благотворительности и меценатства.

Общий объем финансирования комплексной программы составляет 416 075 480,6 рублей.

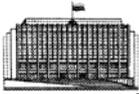
Проект комплексной программы выносился на общественное обсуждение. Он был размещен на сайтах всех исполнительных органов государственной власти Свердловской области, представители которых являются членами рабочей группы, на сайте Общественной палаты Свердловской области, направлен Ассоциацией «Совет муниципальных образований Свердловской области» в муниципальные образования. Проект обсуждался в подведомственных учреждениях, отраслевых союзах, общественных советах, при проведении Дней министерств и так далее.

Кроме того, был проведен интернет-опрос. На сайт Министерства экономики Свердловской области поступило 284 сообщения, при этом число жителей Свердловской области, принявших участие в обсуждении проекта комплексной программы, - порядка 500 человек. Проект рассматривали коллективами. Но при обработке результатов исходили из количества сообщений, поступивших на сайт.

По результатам обработанных сообщений 93 процента респондентов дали положительные отзывы на проект программы, 7 процентов имеют отрицательное мнение.

Наибольшее количество предложений и замечаний к проекту программы поступило по следующим сферам:

Повышение доступности медицинской помощи – 19 процентов от общего количества предложений – и это практически совпадает с результатами обсуждения



Концепции;

14 процентов предложений было по вопросам доступности занятой физической культурой и спортом;

Доступность жилья волнует – 11 процентов респондентов;

Вопросы повышения качества и снижение стоимости услуг ЖКХ 9 процентов – и другие.

По результатам общественного обсуждения проект комплексной программы был доработан.

1 июля 2014 года комплексная программа повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2018 года – «Новое качество жизни уральцев» была утверждена постановлением Правительства Свердловской области № 552-ПП.

4. Об организации независимой системы оценки качества работы учреждений в муниципальных образованиях Свердловской области

Пакет указов Президента России В.В. Путина, принятый 7 мая 2012 года, предусматривал комплекс мероприятий, определяющих новый вектор государственной социальной политики. Одним из приоритетов стало формирование независимой оценки качества работы учреждений, оказывающих социальные услуги гражданам.

В развитие положений Указа Президента России от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» приняты постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2013 года № 286 «О формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги» и распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 марта 2013 года № 487-р «Об утверждении плана мероприятий по формированию независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, на 2013-2015 годы».

Координатором данной работы на федеральном уровне является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

В соответствии с данными нормативными правовыми актами в Свердловской области принято распоряжение правительства Свердловской области от 9 октября 2013 года № 1628-РП «Об организации работы по формированию независимой системы оценки качества работы учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания в Свердловской области», утвердившее состав данной рабочей группы и План мероприятий по формированию независимой системы оценки качества работы учреждений в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания в Свердловской области на 2013-2015 годы. Министерство социальной политики Свердловской области утверждено координатором реализации данного Плана мероприятий.

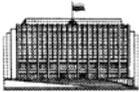
Задачами независимой системы оценки качества работы учреждений являются:

улучшение информированности потребителей о качестве работы учреждений;
повышение информационной открытости учреждений;

установление диалога между учреждениями и гражданами-потребителями услуг; мониторинг общественного мнения по вопросу качества социальных услуг;

создание условий для активного участия общественных организаций в оценке качества социальных услуг;

повышение качества социальных услуг для населения.



Проведение независимой системы оценки качества работы – это не формальное инспектирование, это комплексная оценка деятельности учреждений, как со стороны органа власти, так и независимых экспертов и граждан, направленная в конечном итоге на повышение степени привлекательности учреждения для клиентов, его экономической эффективности.

Ключевые роли в формировании независимой системы оценки качества отводятся рейтинговым агентствам, некоммерческим организациям, консалтинговым организациям, СМИ, которые и будут на основе утвержденных критериев оценивать качество работы учреждений, формируя их рейтинг.

Значительная роль в этом процессе отводится Общественному совету.

Основные задачи Общественного совета по данному направлению:

формирование перечня учреждений, для проведения оценки качества их работы на основе изучения результатов общественного мнения;

определение критериев эффективности работы учреждений;

установление порядка оценки качества работы учреждений;

организация работы по выявлению, обобщению и анализу общественного мнения и рейтингов о качестве работы учреждений, в том числе сформированных общественными организациями, профессиональными сообществами и иными экспертами;

направление в органы власти информации о результатах оценки качества работы учреждений, предложений об улучшении качества работы учреждений, а также об организации доступа к информации, необходимой для лиц, обратившихся за предоставлением услуг.

Сегодня общественные советы созданы при всех органах исполнительной власти и призваны обеспечить решения задач, влияющих на формирование основных направлений деятельности ведомств.

Особое внимание уделяется информационной открытости. Предусмотрено проведение регулярного мониторинга открытых источников информации о качестве работы учреждений (СМИ, официальные сайты). При этом мониторинг будет охватывать не только федеральные и региональные, но и весь пул муниципальных СМИ.

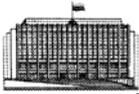
Кроме того, рейтинг субъектов Российской Федерации по информационной открытости опубликован в Интернете на сайте www.bus.gov.ru. Свердловская область находится во второй группе регионов с коэффициентом открытости от 0,3 до 0,7 (40 регионов). Максимальная открытость – от 0,7 до 1 (24 региона).

В Свердловской области работа по организации независимой системы оценки качества работы организаций проводится, начиная с 2013 года.

На региональном уровне в проведении независимой оценки участвуют учреждения, подведомственные Министерством: социальной политики; общего и профессионального образования; здравоохранения; культуры; физкультуры, спорта и молодежной политики.

Всеми министерствами социального блока разработаны и утверждены приказами планы мероприятий (дорожные карты), методические рекомендации, определен перечень учреждений, участвующих в независимой оценке, критерии и перечень показателей. Проведена необходимая подготовительная работа по изучению общественного мнения, опыта выстраивания рейтингов, осуществлен мониторинг сайтов. По ряду направлений определены независимые эксперты – организации операторы.

В Свердловской области помимо государственных учреждений, функционируют учреждения социальной направленности, действующие на местном



уровне.

Было принято решение выстроить сквозной рейтинг по отраслям, включающий как областные, так и муниципальные учреждения.

Так, в 2014 году планируется прорейтинговать 1392 государственных и муниципальных учреждения социальной сферы, в том числе:

230 учреждений в сфере физической культуры и спорта, из них 218 муниципальных;

375 государственных и муниципальных учреждений в сфере образования, из них 300 муниципальных;

511 государственных и муниципальных учреждений в сфере культуры, из них 480 муниципальных;

149 государственных и муниципальных учреждений в сфере здравоохранения, из них 23 муниципальных;

127 учреждений социального обслуживания населения Свердловской области.

Нормы, регулирующие организацию и проведение независимой оценки качества услуг, предоставляемых организациями, осуществляющими социальное обслуживание населения, закреплены в проекте закона Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области», прошедшем обсуждение на заседании общественного совета Министерства социальной политики Свердловской области.

Как сказал в Послании к Федеральному Собранию Президент Владимир Владимирович Путин «Важнейшая задача – создание системы независимой оценки качества работы социальных учреждений. Этот механизм позволит увязать их финансирование с результатами работы, а значит провести эффективную оптимизацию бюджетной сети».

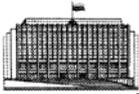
5. О работе органов государственной власти Свердловской области по проведению капитального ремонта жилых помещений, в которых проживают инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 31.07.2013 г. Пр-1831 в Свердловской области организована проверка условий жизни инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, вдов (вдовцов) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, войны с Японией, вдов (вдовцов) умерших инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, и приняты меры по решению вопросов их жизнеустройства, оказанию помощи в социально-бытовом обслуживании, а также по предоставлению иных социальных услуг, в первую очередь, на дому.

В Свердловской области проживает 100 922 гражданина, на которых распространяется указанное поручение Главы государства.

В целях организации работы по исполнению поручения Главы государства все граждане указанной категории были взяты на учет в территориальных органах социальной политики и учреждениях социального обслуживания населения. В ежемесячном режиме осуществляется мониторинг оказания всех видов социальной помощи.

Учреждениями социального обслуживания населения Свердловской области оказана помощь в социально-бытовом обслуживании 4 127 инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.



За прошедший период 2014 года 359 инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов оказано содействие в решении вопроса жизнеустройства.

Данной категории граждан, в соответствии с действующим законодательством, оказывается помощь в социально-бытовом обслуживании на основании договора между учреждением и клиентом. В соответствии с договорами оказана помощь 6 525 гражданам, в том числе, 4 121 инвалиду и ветерану Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

Предоставляются иные социальные услуги, в первую очередь на дому. На отчетный период услугу получили 7 541 человек, в том числе, 4 728 инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

В 2014-2015 годах проверка условий жизни и оказание социальных услуг данным категориям граждан будут продолжены.

Постановлением Правительства Свердловской области от 02.04.2014 г. № 260-ПП ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, определен порядок предоставления путевок на оздоровительную поездку на теплоходе.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» в Свердловской области проводится работа по оказанию мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны и членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны.

Меры социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны реализуются в форме предоставления по договорам социального найма жилых помещений в виде однокомнатной квартиры не менее 36 квадратных метров, либо предоставления единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилых помещений.

За период реализации Указа Президента Российской Федерации № 714 (по состоянию на 01.06.2014 г.) улучшили свои жилищные условия 5 096 ветеранов Великой Отечественной войны.

В соответствии с Законом Свердловской области от 25.11.2004 г. № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», постановлениями Правительства Свердловской области от 12.07.2011 г. № 909-ПП «О реализации дополнительных мер социальной поддержки, установленных пунктами 3-4, 3-5 статьи 4 и пунктами 3-4, 3-5 статьи 5 Закона Свердловской области от 25.11.2004 г. № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и от 11.03.2013 г. № 288-ПП «О внесении изменений в нормативные правовые акты Правительства Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» инвалидам и участникам Великой Отечественной войны назначается и выплачивается единовременное пособие на проведение ремонта принадлежащих им не менее пяти лет на праве собственности жилых помещений, в которых они проживают, в размере 100 000 рублей.

В период с 01.07.2011 г. по 31.12.2011 г. единовременное пособие на проведение ремонта выплачивалось только одиноко проживающим инвалидам и участникам Великой Отечественной войны на проведение ремонта индивидуальных жилых домов.



С 1 января 2012 года условия предоставления единовременного пособия на проведение ремонта жилых помещений были распространены на все жилые помещения, в которых проживают инвалиды и участники Великой Отечественной войны.

Единовременное пособие на проведение ремонта жилых помещений назначается и выплачивается один раз в 5 лет.

Условия назначения единовременного пособия на проведение ремонта жилых помещений:

гражданин проживает на территории Свердловской области;

гражданин является инвалидом Великой Отечественной войны или участником Великой Отечественной войны;

жилое помещение, в котором проживает инвалид Великой Отечественной войны или участник Великой Отечественной войны, принадлежит ему не менее пяти лет на праве собственности.

Назначение и выплата единовременного пособия производится управлением социальной политики по месту жительства ветерана.

Расходы на выплату единовременного пособия на проведение ремонта жилых помещений составили:

2011 г. – 12 242,2 тыс. руб.; количество получателей – 121 человек;

2012 г. – 342 462,9 тыс. руб.; количество получателей – 3 390 человек;

2013 г. – 22 884,9 тыс. руб.; количество получателей – 228 человек;

январь – май 2014 г. – 5 563,8 тыс. руб.; количество получателей – 55 человек.

Введение данной меры социальной поддержки для инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны оказало позитивное влияние на их материально-бытовое положение.

6. Социальная поддержка многодетных семей в Свердловской области

В 2013 году в Свердловской области сохранились основные положительные демографические тенденции, достигнутые в предыдущие годы. Стабильное увеличение числа родившихся детей в Свердловской области наблюдается с 2000 года.

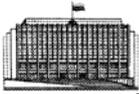
В 2013 году органами записи актов гражданского состояния Свердловской области зарегистрировано 63 162 акта о рождении, что на 1,7 процента больше, чем в 2012 году (в 2012 году - 62076 акта о рождении), в том числе, 32 303 записи о рождении мальчиков и 30 859 записи актов о рождении девочек.

По данным портала Свердловского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в 2013 году в Свердловской области родилось 679 двоен (в 2012 году – 645 двоен; в 2011 году – 574 двоен), 13 троен (в 2012 году – 12 троен; в 2011 году - 16 троен).

Стабильно увеличивается процент рождения второго и последующих детей. В 2013 году второго ребенка родили 39,9 процента женщин (в 2012 году - 38,9 процента; в 2011 году - 38,7 процента). Третьего ребенка родили 12,2 процента женщин (в 2012 году - 10,8 процента; в 2011 году - 9,9 процента), четвертого и последующих детей – 4,1 процента женщин (в 2012 году - 3,7 процента; в 2011 году - 3,3 процента).

Сохраняется устойчивая тенденция увеличения числа многодетных семей, проживающих в Свердловской области.

Законом Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» установлено, что в Свердловской области многодетной семьей является семья, имеющая трех и



более детей в возрасте до восемнадцати лет, в том числе детей, принятых в семью на воспитание.

В настоящее время численность многодетных семей Свердловской области составляет 35 618 семей, в них воспитывается 116 433 ребенка (на 1 января 2014 года на территории Свердловской области проживали 33 816 многодетных семей, в которых воспитывались 110 469 детей; на 1 января 2013 года на территории Свердловской области проживали 28 854 многодетных семей, в которых воспитывались 94 022 детей в возрасте от 0 до 18 лет).

В целом за последние пять лет число многодетных семей увеличилось на 51,7 процента (с 17 478 семей в 2008 году до 33 816 семей в 2013 году).

Для многодетных семей Свердловской области предусмотрены следующие меры социальной поддержки:

ежемесячное пособие на ребенка (назначается лицам, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области);

ежемесячное пособие на проезд по территории Свердловской области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов;

компенсация части расходов на оплату коммунальных услуг (при отсутствии задолженности по оплате);

бесплатное обеспечение лекарствами детей в возрасте до 6 лет в фармацевтических организациях по рецептам врачей (предоставляется медицинскими организациями);

бесплатный проезд по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов для каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации;

бесплатное питание (завтрак или обед) для каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательном учреждении (предоставляется образовательными организациями);

компенсация среднего размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими государственные образовательные организации Свердловской области, муниципальные образовательные организации и частные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования;

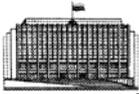
первоочередное предоставление мест в дошкольные образовательные организации (предоставляется муниципальными образованиями в Свердловской области);

единовременное пособие женщине, родившей одновременно двух и более детей, в размере 5 000 рублей на каждого ребенка; и женщине, родившей третьего и последующих детей, в размере 5 000 рублей;

освобождение от уплаты транспортного налога одного из родителей (законных представителей) многодетной семьи;

выдача сертификата на областной материнский (семейный) капитал (женщинам, имеющим гражданство Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Свердловской области, родившим (усыновившим) третьего ребенка или последующих детей, начиная с 2011 года). Размер областного материнского (семейного) капитала в 2014 году с учетом индексации составляет 110 775 рублей.

В случае рождения женщиной одновременно трех и более детей размер областного материнского (семейного) капитала в 2014 году составляет 166 162



рублей.

Средства областного материнского (семейного) капитала можно направить в полном объеме либо по частям по одному или нескольким следующим направлениям:

на приобретение (строительство) жилого помещения;

на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства;

на оплату платных образовательных услуг, оказываемых ребенку (детям) расположенными на территории Свердловской области государственными и муниципальными образовательными организациями;

на оплату образовательных услуг, оказываемых ребенку (детям) расположенными на территории Свердловской области негосударственными образовательными организациями;

на оплату иных связанных с получением образования расходов, перечень которых устанавливается правительством Свердловской области;

на оплату платных медицинских услуг, оказываемых ребенку (детям) и (или) лицу, имеющему сертификат на областной материнский (семейный) капитал;

на приобретение садовых, огородных, дачных земельных участков, а также дач, садовых домов.

По состоянию на 1.09.2014 года всего в Свердловской области выдано 19 755 сертификатов.

Внесенные изменения в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» предусматривают досрочное распоряжение средствами областного материнского (семейного) капитала в случае необходимости использования средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленные гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией. Данные изменения в закон вступает в силу 1.01.2015 года.

Кроме того, Законом Свердловской области от 30 июня 2006 № 38-ОЗ учрежден знак отличия Свердловской области «Материнская доблесть».

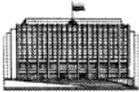
Данный знак отличия является формой поощрения за следующие заслуги и достижения:

III степени - за рождение и (или) усыновление и воспитание пяти, шести или семи детей, из которых пятый по старшинству ребенок, считая от старшего к младшему, достиг после 1 января 2007 года возраста не менее одного года и не более семнадцати лет,

II степени за - рождение и (или) усыновление и воспитание восьми или девяти детей, из которых восьмой по старшинству ребенок, считая от старшего к младшему, достиг после 1 января 2007 года возраста не менее одного года и не более семнадцати лет,

I степени – за рождение и (или) усыновление и воспитание десяти или более детей, из которых десятый по старшинству ребенок, считая от старшего к младшему, достиг после 1 января 2007 года возраста не менее одного года и не более семнадцати лет.

Матерям, награжденным знаком отличия Свердловской области «Материнская доблесть» III степени выплачивается единовременное пособие, размер которого в 2014 году составил 31 364 рублей; награжденным знаком отличия Свердловской области «Материнская доблесть» II степени – 62 526 рублей; награжденным знаком



отличия Свердловской области «Материнская доблесть» I степени – 125 054 рублей.

Основаниями для награждения знаком отличия Свердловской области «Материнская доблесть» являются не только факты рождения и (или) усыновления и воспитания пяти детей, но и соблюдение установленных федеральным законодательством прав и законных интересов ребенка, а также отсутствие неснятой (непогашенной) судимости у детей многодетной матери.

Сегодня знаком отличия Свердловской области «Материнская доблесть» награждено более 2 700 женщин, в том числе, в 2014 году награду получили 165 женщин.

В Свердловской области принимаются меры, направленные на государственную поддержку улучшения жилищных условий многодетных семей:

предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства (предоставляется муниципальными образованияами в Свердловской области в случае признания граждан нуждающимися в жилых помещениях);

социальная выплата для приобретения (строительства) жилого помещения.

Проводимые органами государственной власти Свердловской области меры по дополнительной поддержке многодетных семей, увеличению размера оказываемой государственной социальной помощи, учреждение знака отличия Свердловской области «Материнская доблесть» позволили сохранить положительную тенденцию увеличения числа многодетных семей.

7. Победа социального проекта во всероссийском конкурсе «ПРОФ-IT»

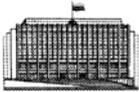
В мае 2014 года Свердловская область победила во Втором всероссийском конкурсе «ПРОФ-IT.2014», финал которого прошёл в Рязани. За победу в номинации «IT в социальной поддержке» свердловчане боролись с Нижегородской областью и Краснодарским краем.

Министерство социальной политики Свердловской области представило на конкурс «ПРОФ-IT.2014» свою систему ведения реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг. В финале данный проект занял первое место: за него было отдано 108 голосов. Нижегородская область с электронным сервисом «Узнай размер своих социальных пособий» набрала 89 голосов, третье место – у Краснодарского края с проектом «Народный контроль» – 80 голосов.

Система ведения реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг внедрена среди свыше 2,5 тысячи свердловских пользователей и обобщает данные о более чем 50-ти тысячах клиентов, которые получают различные социальные услуги на территории Среднего Урала. Благодаря внедрению инновационных технологий была достигнута интеграция с процедурами программно-целевого формирования бюджета, обеспечен охват социальной диагностикой клиентов социальных служб, внедрены технологии «удаленного контроля» исполнения государственного задания, повысилась адресность оказания социальных услуг и результативность социального мониторинга, а также на 30 процентов снизился объем документооборота.

В общей сложности в финал конкурса «ПРОФ-IT.2014» вышло 37 проектов, которые представляли 24 региона. Лучший проект в каждой из номинаций стал обладателем пятикилограммовой статуэтки, специально разработанной для победителей финала «ПРОФ-IT.2014». Награды вручены на торжественной церемонии закрытия конкурса 30 мая.

В 2013 году проект Свердловской области «Информационная система «Социальное обслуживание населения» завоевал первое место в этой же



номинации конкурса «ПРОФ-IT», получив наивысшую оценку жюри – 112 баллов. Эксперт ПРОФ-IT, помощник Президента РФ Игорь Щеголев тогда отметил комплексный подход к автоматизации предоставления социальных услуг и достойный уровень IT-решения задач, которые стояли перед социальной отраслью.

Стоит отметить, что уральская IT-школа отлично зарекомендовала себя на самых крупных мировых и российских состязаниях. По оценке экспертов, IT-отрасль Свердловской области находится на высоком уровне развития. Благодаря высокому интеллектуальному потенциалу и богатой истории уральской школы программирования Екатеринбург добился права проводить финал Чемпионата мира по программированию ACM ICPC – одно из самых значимых и престижных для мирового IT-сообщества событий. С 22 по 26 июня в Екатеринбурге собрались сильнейшие программисты мира – 122 команды из 41 страны. Проведение чемпионата в столице Среднего Урала поддержали Правительство Свердловской области и Администрация города Екатеринбурга.

Ярославская область

Год культуры²⁵

Пройден экватор объявленного Президентом России В.В. Путиным Года культуры. Отраслевое сообщество возлагает на этот Год немало надежд по решению накопившихся проблем, связанных как с финансированием, так и с общей ролью культуры в жизни общества.

Главное из того, что представляется особенно актуальным в Год культуры – это выстраивание диалога между государством, обществом, духовенством и представителями сферы культуры. Необходимо создать условия для консолидации усилий всех заинтересованных сторон, которым не безразлична судьба нашей культуры и Ярославской области.

Год культуры в России – это одновременно и возможность, и вызов, и в самом широком смысле время для подведения итогов, выстраивания диалога всех участников культурного процесса и выработки стратегических приоритетов развития культуры – важнейшего стратегического фактора национальной безопасности.

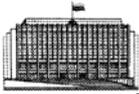
Работа в этом направлении организована на самом высоком уровне, очень серьезно и, главное, системно. План основных мероприятий по проведению в России Года культуры утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации. На уровне Ярославской области также разработан и утвержден региональный план мероприятий. Соответствующие документы также приняты во всех муниципальных районах и городских округах нашей области.

В 2014 году одним из основных направлений работы в сфере культуры региона станет **проведение мероприятий, приуроченных к Году культуры**, а также ряда других памятных и юбилейных мероприятий, среди которых 700-летие Преподобного Сергия Радонежского, традиционные крупные фестивали.

Вместе с тем не только крупные фестивали и праздники являются приоритетами культурной политики в регионе. Большое внимание Правительство области уделяет развитию материально-технической базы учреждений культуры (в том числе и в сельской местности) и, что особенно важно, социальному самочувствию, благополучию работников сферы культуры.

В рамках областной целевой программы «Развитие материально-технической

²⁵ Материал директора департамента культуры Ярославской области М.В. Васильевой.



базы учреждений культуры Ярославской области в прошедшем году введены в эксплуатацию здание школы искусств для детей на 200 мест в пос. Борисоглебский и здание Арефинского культурно-досугового комплекса в Рыбинском муниципальном районе. В июне 2014 года завершены работы по реконструкции здания бывшего Дома культуры «Радуга» в городе Рыбинске, в котором разместился самый современный на сегодняшний день библиотечно-информационный центр. Ввод здания в эксплуатацию позволит провести преобразование центральной городской библиотеки в многофункциональный культурно-просветительный центр с разнообразными направлениями деятельности и реализовать принципиально новую концепцию обслуживания пользователей – использование помещений центра для проведения выставок, организации музейных экспозиций

На сегодняшний день сельские дома культуры и библиотеки в сельских населенных пунктах остаются единственными очагами культуры и центрами общественной активности. Муниципальные сельские библиотеки и клубы в большей степени, чем другие, выполняют функции социальной коммуникации, находясь в максимальной близости к населению и его потребностям.

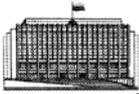
На 2014 год запланирована большая работа по поддержке сельской культуры в Ярославской области. Планируется проведение капитального ремонта 19 зданий сельских культурно-досуговых учреждений в 17 муниципальных образованиях. На эти цели в областном бюджете запланированы средства в объеме более 50 млн. рублей.

В 2013 и 2014 годах Министерством культуры Российской Федерации выделены Ярославской области трансферты на выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений и на выплату денежного поощрения лучшим работникам муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений. Данные выплаты получили 16 лучших работников отрасли на селе и 8 учреждений культуры в сельской местности.

Повышению статуса работников отрасли способствует повышение уровня заработной платы. С 2012 года в регионе исполняется Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Среднемесячная заработная плата в области по итогам 2013 года составила 14 378 рублей.

Продолжается эта работа и в 2014 году. Рост заработной платы произведен путем повышения должностных окладов на 20% с 1 марта 2014 г. Муниципальные образования области получили целевую субсидию на оплату труда работников отрасли. По состоянию на 1 полугодие 2014 года средняя заработная плата работников учреждений культуры составила 15 890 рублей, соотношение к средней заработной плате по области – 65,4, что выше планового показателя, установленного Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации изменений, направленных на повышение эффективности сферы культуры в Ярославской области – 64,9.

В мае произошло важнейшее для нашей области и музейного сообщества событие – открытие Музея зарубежного искусства – филиала Ярославского художественного музея. Весь комплекс проектных и реставрационных работ выполнен в музее с 2011 по 2013 гг. Новый музей является единственным в регионе, представляющим собрание европейского и восточного искусства. Экспозиция Музея зарубежного искусства включает живопись, графику, скульптуру, мебель, декоративно-прикладное искусство, охватывает период с XVI по начало XX вв. и представляет искусство Нидерландов, Италии, Франции, Германии, стран Востока.



Фестивальная и творческая составляющая Года культуры в области очень насыщена.

Открыл Год культуры в Ярославской области в январе **IX Международный органнй фестиваль им. Леонида Ройзмана**. Вклад Леонида Исааковича Ройзмана в развитие органной культуры России трудно переоценить. Выдающийся исполнитель и талантливый педагог, профессор Л.И. Ройзман воспитал несколько поколений учеников. При его непосредственном участии был установлен орган у нас в Ярославле. С каждым фестивалем набирает силу традиция исполнений редко звучащих произведений и премьер.

Традиционным для ярославцев стал состоявшийся в апреле **Молодежный фестиваль «Будущее театральной России – 2014»**. Площадками фестиваля стали Основная и Камерная сцена Театра им. Волкова, Учебный театр Ярославского театрального института, Ярославский Камерный театр. В рамках фестиваля состоялись: 14 спектаклей театральных вузов Москвы, Санкт-Петербурга, Ярославля, Новосибирска, Самары, Саратова, Хабаровска, Екатеринбурга; 1 концерт (Московская консерватория им. Чайковского и Костромской губернский оркестр); 3 уличных мероприятия (открытие фестиваля, «Шекспировское шествие», «Апельсиновая вечеринка» на закрытие фестиваля); 3 кинопоказа выпускников ВГИК им. Герасимова.

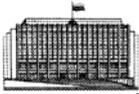
В феврале – марте 2014 года прошел в Ярославле и в Рыбинске **V областной фестиваль профессиональных театров**. Фестиваль организован Ярославским региональным отделением Союза Театральных Деятелей РФ (ВТО) при поддержке департамента культуры Ярославской области. Цель фестиваля - выявление, поддержка и признание лучших творческих работ в театральном искусстве Ярославской области. В фестивале приняли участие 7 профессиональных театров, работающих на территории Ярославской области. В конкурсную программу, состоящую из 13 спектаклей, включены театральные премьеры Ярославских театров, состоявшиеся в 2013-2014 гг.

Также в апреле в Ярославле состоялся **IX Международный фестиваль студенческих и академических хоров «Веснушка»**. В год, объявленный в Российской Федерации Годом культуры, участниками фестиваля стали певцы из Франции и Нидерландов, Перми и Екатеринбурга, Москвы и Вологды, Тихвина, Рыбинска и Ярославля.

Традиционно в мае состоялся **VI Международный музыкальный фестиваль Юрия Башмета**. Концерты прошли в Ярославле, Угличе, Борке, Любиме, Переславле-Залесском, Тутаеве, Гаврилов-Яме. В Рыбинске, пос. Борисоглебский и селе Вятское выступил сам Юрий Башмет. Общее количество концертов – 19 (10 в Ярославле, 9 в Ярославской области). Жанровая палитра фестиваля охватывала диапазон музыки от XVII до XXI века.

На концертных площадках выступили традиционные участники фестиваля – Государственный симфонический оркестр «Новая Россия», камерный ансамбль «Солисты Москвы», Филармоническая хоровая капелла «Ярославия», а также гости фестиваля из Австрии, Франции, Италии, Великобритании, Словакии, Бельгии, Латвии, Испании, Финляндии, США.

10 мая Юрий Башмет и Константин Хабенский с симфоническим оркестром «Новая Россия» представили специальный проект фестиваля – программу «Параллельные миры». Это «трехмерная» насыщенная музыкально-визуально-литературная композиция, в которой музыка Рахманинова, Прокофьева, Стравинского, Мосолова и Хренникова в живом исполнении оркестра «Новая Россия» перемежается стихами Блока, Северянина, Маяковского и Хлебникова, - их



со сцены прочел народный артист России Константин Хабенский.

Насыщенный культурными событиями май порадовал ярославцев еще одним мероприятием – **Международным фестивалем традиционной народной культуры «Русская Матрешка»**. Фестиваль собрал более 300 представителей художественных промыслов и мастеров, работающих в различных техниках по различным видам декоративно-прикладного искусства, художников, участников студий и клубов, артистов профессиональных и любительских коллективов, бережно хранящих народные традиции предков. Учредителями проекта являются: Министерство культуры Российской Федерации, Министерство культуры Московской области, департамент культуры Ярославской области.

Со 2 по 7 мая 2014 года в Волгоградской области прошел широкомасштабный культурный проект «Дельфийский Волгоград – 2014», в рамках которого состоялись **Тринадцатые молодежные Дельфийские игры России**, включенные в План основных мероприятий по проведению в 2014 году в Российской Федерации Года культуры, и Первые открытые молодежные Европейские Дельфийские игры, проводимые под патронатом Международного Дельфийского комитета и ЮНЕСКО.

Ярославская область традиционно делегировала на Дельфийские игры команду, которая была сформирована по итогам региональных отборочных прослушиваний в 15 номинациях. Ярославцы завоевали: 3 медали (золотую, серебряную и бронзовую), 5 дипломов, а также Диплом Первых открытых молодежных Европейских Дельфийских игр.

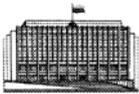
В конце мая каждого четного года гостеприимный Мышкин на два дня становится театральной столицей Ярославской области. 31 мая – 1 июня сюда вновь съехались лучшие любительские театры области на 9-й областной фестиваль любительских театров **«Мышкинские театралинки – 9»**. В 2014 году в конкурсной программе фестиваля приняли участие 8 любительских театров из Брейтовского, Первомайского муниципальных районов, городов Переславля-Залесского, Тутаева, Ярославля. Все коллективы прошли первый отборочный тур, в котором приняли участие 17 театров.

В рамках XXII фестиваля искусств «Преображение» открылась фотовыставка, посвященная 700-летию Толгского монастыря

С 19 по 24 августа в Ярославле прошел традиционный XXII фестиваль искусств «Преображение», посвященный важнейшей дате, отмечаемой по всей стране – 700-летию Сергия Радонежского. Организаторы мероприятия – Ярославский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник и Ярославская государственная филармония. Каждый год фестиваль становится событием в сфере музыкальной культуры благодаря искусному переплетению в его программе различных жанровых составляющих, представлению наиболее интересных и актуальных явлений. При этом центральное место остается за колокольной музыкой.

В рамках фестиваля на разных сценических площадках прошли концерты хоровой и духовной музыки в исполнении известных солистов и коллективов: Национального академического народного хора республики Беларусь им. Г.И. Цитовича, хора Сретенского монастыря, государственного академического русского концертного оркестра «Боян» (Москва) и многих других. Ежедневно мастера-звонари из разных городов России демонстрировали свои умения на главных колокольных инструментах фестиваля - Большой и Малой звонницах.

В сентябре 2014 года в области пройдет еще одно традиционное большое событие - XV Международный Волковский фестиваль. Международный Волковский фестиваль в Ярославле – ежегодный театральный форум в Первом русском театре



– входит в пятерку крупнейших театральных фестивалей страны.

С 2000 года театр проводит Международный Волковский фестиваль под девизом «Русская драматургия на языках мира». В этом году он пройдет в пятнадцатый раз. На фестиваль традиционно приезжают ведущие творческие коллективы России и зарубежья. В рамках фестиваля пройдет вручение Премии Правительства РФ имени Федора Волкова, присуждаемой ежегодно за вклад в развитие театрального искусства.

Система среднего профессионального образования²⁶

Сегодня система среднего профессионального образования Ярославской области претерпевает изменения. Ряд образовательных организаций среднего профессионального образования в рамках государственного задания могут реализовывать, как отдельную услугу, программу основного общего образования (9 классов). В первую очередь это касается обеспечения организации основного общего образования для школьников, которые не сдали государственную итоговую аттестацию (ГИА) или по той или иной причине не закончили обучение в 9 классе и не получили аттестат. Данная категория детей не должна быть брошена на произвол судьбы, они могут прийти на обучение в наши образовательные организации, сдать государственную итоговую аттестацию и получить аттестат об основном общем образовании.

Важным является и организация профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по рабочим профессиям для детей с ограниченными возможностями здоровья. В каждом муниципальном образовании Ярославской области есть хотя бы одно профессиональное учреждение, реализующее такие программы, в г. Ярославле их четыре.

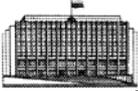
Приемная кампания этого года была особенной в связи с ситуацией на Украине и размещением беженцев в Ярославской области. Изъявили желание продолжить обучение в образовательных организациях среднего профессионального образования Ярославской области 39 человек. Часть подали заявления на программы подготовки специалистов среднего звена, часть – на программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих. Трудностью стало то, что у большинства граждан Украины отсутствуют документы, подтверждающие предшествующее образование. Им предоставлена возможность сдачи ГИА-9 в сентябре вместе в обучающимися, не прошедшими государственную итоговую аттестацию или получившими неудовлетворительные результаты в июне 2014 года.

Приоритетными направлениями развития профессионального образования в Ярославской области являются:

- модернизация материальной базы образовательных организаций;
- развитие кадрового потенциала;
- повышение престижа рабочих профессий в обществе;
- эффективная профориентация;
- партнерство государства и бизнеса;
- конкурсное движение для поддержки талантов и совершенствования профмастерства и т.д.

Без реализации этих задач система среднего профессионального образования области не может соответствовать современным требованиям, вести

²⁶ Материал начальника отдела начального и среднего профессионального образования департамента образования Ярославской области Г.В. Абдрашитовой.



качественную подготовку рабочих и служащих.

Одним из важных шагов в достижении этой цели стало вступление в международное движение WorldSkills International. В мае 2014 года команда Ярославской области впервые приняла участие в национальном чемпионате WorldSkills в Казани по пяти компетенциям и показала неплохой результат. Участие в этом движении очень важно для создания инновационной модели профессиональной ориентации обучающихся, развития профессиональных компетенций и обеспечения мотивации к их формированию в образовательных организациях с использованием современных образовательных и информационных технологий, в том числе основанных на зарубежном опыте.

Сейчас идет подготовка к первому Региональному чемпионату Ярославской области WorldSkills Russia, который пройдет в ноябре 2014 года в Ярославле. Чемпионат пройдет по четырнадцати компетенциям. По его итогам из лучших студентов будет сформирована сборная команда области, которая примет участие в национальном чемпионате WorldSkills-2015. Конечно, хотелось бы видеть на чемпионате как можно больше представителей крупного, среднего и малого бизнеса не только в качестве партнеров, спонсоров, но и в качестве будущих работодателей нашей талантливой молодежи.

Кроме этого, Ярославская область вошла в число пяти пилотных регионов по реализации проекта «Подготовка рабочих кадров, соответствующих требованиям высокотехнологичных отраслей промышленности, на основе дуального образования», который стартовал в январе. Ярославская область и еще четыре региона России должны сформировать и апробировать на практике различные модели организации дуального обучения, описать полученные результаты с целью ретрансляции опыта на профессиональное образование страны.

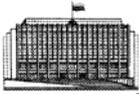
По сути, дуальная система обучения уже действовала в СССР, несмотря на то, что тогда не было такого термина. Смысл ее состоит в объединении ресурсов образовательных организаций и предприятий. В советское время промышленные предприятия целыми группами брали на практику ребят из профтехучилищ и техникумов, организовывали их обучение на производстве, привлекая опытных наставников.

Конечно, полностью вернуться к прошлому опыту невозможно. Хотя бы потому, что в СССР и предприятия, и образовательные учреждения были государственными, а теперь это организации, имеющие разный статус, юридическую форму и вид собственности. Соответственно между ними нужно заново выстраивать отношения, а это большая, долгая, хотя и очень важная работа.

В качестве примера страны с хорошо развитым дуальным образованием можно рассматривать Германию. Именно высокий профессионализм работников лежит в основе успешного функционирования промышленного производства этой страны. В отличие от России, среднее профессиональное образование там считается престижным. Сейчас немецкие коллеги проводят семинары, делятся опытом, вместе с нами решают, как лучше переложить их опыт на российскую систему подготовки кадров.

Образовательным организациям, участвующим в реализации проекта, приказом министерства образования присвоен статус Федеральных инновационных площадок. На сегодняшний момент, совместно с представителями предприятий разработана нормативная и правовая документация, согласованы учебные планы и программы и с 1 сентября образовательные организации приступили к процессу обучения.

Участниками проекта являются четыре компании и четыре учебных



заведения среднего профессионального образования области, они находятся в одной связке. Ярославский автомеханический колледж работает с ООО «Дистрибуционный центр Бертельсман», Ярославский промышленно-экономический колледж – с ЗАО «Р-Фарм», профессиональный лицей №21 – с ОАО «Ярославская генерирующая компания», Рыбинский промышленно-экономический техникум – с НПО «Сатурн».

Финансовый вклад партнеров в реализацию проекта составляет 30 млн. руб. Эти деньги предназначены для модернизации учебной базы образовательных организаций, оплаты труда наставников и преподавателей, повышения их квалификации. Уже в октябре 2014 года большая команда представителей области отправляется на стажировку в Германию. Очень хочется надеяться, что шаги, предпринимаемые в рамках проекта, помогут преодолеть разрыв, существующий между знаниями и производством.

С 2014 года осуществляется переход на эффективный контракт всех работников системы образования, в том числе и профессионального. Заработная плата будет тесно увязана с результатами работы, при этом показатели эффективности деятельности определяются по всей цепочке, как для сотрудников, руководителя, так и организации в целом. Но не стоит забывать, что оценивать работу как отдельного педагога, так и всего образовательного учреждения достаточно сложно, здесь требуется взвешенный и профессиональный подход.

Еще одним новым и важным моментом является проведение независимой оценки качества работы государственных образовательных организаций. Это непривычно и для руководителей, и для педагогов, но востребовано обществом. Разумеется, родители, в отличие от экспертов в области образования, не могут оценивать образовательные программы и качество подготовки специалистов. Однако общественность вправе высказать свое мнение по поводу того, насколько комфортно ребенку в стенах учебного заведения, каков там психологический климат, как к их ребенку относятся педагоги. Критерии такой оценки сейчас разрабатывает общественный совет, созданный при областном департаменте образования. Вся информация о работе общественного совета будет размещаться на сайте департамента образования. Общественное участие поможет сделать систему профессионального образования более открытой.

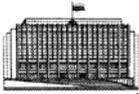
Приятно отметить, что уже сейчас все больше ребят делают свой выбор в пользу профессий, которые востребованы в реальном производстве. К тому же в этом году в первый класс в Ярославской области пошло значительно больше малышей, чем в 2013-м, а это значит, что у нас есть перспективы, ведь качественные образовательные услуги будут востребованы и в ближайшем, и в отдаленном будущем.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра

Совершенствование системы социальной поддержки населения²⁷

Восемь лет назад в Югре произошли ключевые изменения в организации работы с населением по предоставлению социальной помощи – функции по приему граждан и предоставлению социальных выплат и услуг были переданы с муниципального на региональный уровень, создана вертикальная система

²⁷ Материал директора департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры М.Г. Краско.



управления отраслью социальной защиты населения.

Система мер социальной поддержки населения (91 вид социальных гарантий), сформированная в автономном округе в соответствии со сложившейся нормативной правовой базой, основана на принципах адресности и направлена на достижение конкретных целей, что позволяет удовлетворить потребности различных групп населения:

пособия и меры демографически ориентированного характера позволяют сохранять высокие показатели рождаемости (в 2005 году в автономном округе родилось 20 019 детей, в 2010 году – 25 089 детей, в 2013 году – 27 770 детей);

пособия и выплаты целевым группам, позволяют улучшить положение детей-сирот, граждан пенсионного возраста, малообеспеченных семей, граждан, нуждающихся в особой заботе государства (около 300 тыс. жителей автономного округа ежемесячно получают меры социальной поддержки, что составляет в среднем 18% от общей численности населения Югры).

Во исполнение решений Президента Российской Федерации:

установлена ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка или последующих детей после 31 декабря 2012 года, которая предоставляется семьям со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного в автономном округе, в размере 9 006 рублей;

с 1 января 2013 года производится выплата Югорского семейного капитала на улучшение жилищных условий и получение образования, получение медицинской помощи и иных сопутствующих услуг, связанных с ее получением, семьям при рождении (усыновлении) третьего или последующего ребенка (детей) после 1 января 2012 года, в размере 105 500 рублей (с учетом ежегодной индексации).

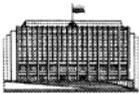
Законами автономного округа определены региональные льготные категории граждан и установлены меры социальной поддержки:

«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» от 7.11.2006 г. №115-оз (труженики тыла, реабилитированные лица, граждане, признанные пострадавшими от политических репрессий, ветераны труда, ветераны военной службы, ветераны труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и др.);

«О мерах по обеспечению прав детей-инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на образование, воспитание и обучение и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению прав детей-инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на образование, воспитание и обучение в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» от 2.12.2005 №115-оз;

«О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» от 7.07.2004 г. № 45-оз (пособие по уходу за ребенком от полутора до трех лет и от трех до четырех лет; единовременное пособие при рождении второго ребенка в размере 10 000 руб.; единовременное пособие при одновременном рождении двух и более детей в размере 15 000 руб.; единовременное пособие при рождении третьего и последующих детей в размере 15 000 руб.; единовременное пособие при рождении первого ребенка в течение двух лет со дня регистрации его родителями брака в органах записи актов гражданского состояния; единовременное пособие при рождении ребенка (детей) лицами из числа коренных малочисленных народов Севера; единовременное пособие супругам в связи с юбилеем их совместной жизни);

«О государственной социальной помощи и дополнительных мерах социальной помощи населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 24.12.2007 г.



№197-оз (социальное пособие малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам; единовременная помощь в связи с экстремальной жизненной ситуацией; срочная единовременная помощь; единовременная помощь для выхода семьи на самообеспечение);

«О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей, патронатных воспитателей, и воспитателей детских домов семейного типа в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» от 9.06.2009 г. № 86-оз (вознаграждение приемным родителям, денежные средства на личные расходы обучающимся в общеобразовательных учреждениях и проживающим в учреждениях автономного округа для детей-сирот, ремонт жилых помещений, единовременное денежное пособие по окончании ими общеобразовательного учреждения в сумме 5 000 рублей(на федеральном уровне 500 рублей);

«О приемной семье для пожилого гражданина» от 30.09.2011 г. № 95-оз (ежемесячное денежное вознаграждение помощнику пожилого гражданина в размере 8 500 рублей);

«О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» от 28.10.2011 г. №100-оз (Югорский семейный капитал семьям при рождении (усыновлении) третьего или последующего ребенка в размере 100 000 рублей).

С 2011 года в автономном округе дополнительные меры социальной поддержки оказываются на основании социального контракта в виде единовременной помощи при возникновении экстремальной жизненной ситуации и для выхода на самообеспечение, до 40 тыс. рублей.

С 2013 года на условиях социального контракта в виде социального пособия оказывается и государственная социальная помощь малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам), которые по независящим причинам имеют доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Решение об оказании социальной помощи на основании социального контракта принимается комиссиями, действующими при структурных подразделениях Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и назначается на период не более трех, шести месяцев в течение календарного года семьям, имеющим в своем составе трудоспособных членов семьи.

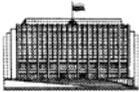
Получателями государственной социальной помощи в течение трех месяцев являются:

одиноко проживающие граждане трудоспособного возраста;
семьи, состоящие только из трудоспособных членов семьи;
семьи, имеющие двух и более трудоспособных членов семьи;
семьи с одним трудоспособным членом семьи, не имеющие несовершеннолетних детей.

Получателями государственной социальной помощи в течение шести месяцев являются:

семьи с несовершеннолетними детьми, имеющие одного трудоспособного члена семьи;
многодетные семьи.

Максимальные размеры государственной социальной помощи в виде социального пособия в расчете на месяц устанавливаются в размере разницы



между суммой величин прожиточных минимумов членов семьи, установленных в автономном округе для соответствующих основных социально-демографических групп населения, и общим доходом семьи, но не более 755 рублей на одного члена семьи (с 01.01.2014 г.).

Единовременная помощь для выхода семьи на самообеспечение используется семьей на:

развитие подсобного хозяйства, являющегося источником постоянного дохода семьи в натуральном и денежном видах;

развитие и реализацию трудового потенциала посредством оказания услуг населению, являющихся источником постоянного дохода семьи.

При принятии решения об оказании единовременной помощи для выхода семьи на самообеспечение учитываются продолжительность проживания семьи в данном населенном пункте, а также наличие другого жилья, пустующего гаража, пригодных для сдачи в аренду, автомобиля и других транспортных средств в рабочем состоянии, посевных и покосных площадей, пасек, пушных зверей в хозяйстве, домашнего скота и птицы.

Максимальный размер единовременной помощи для выхода семьи на самообеспечение составляют 40 000 рублей.

Система внедрения социальных контрактов направлена на сокращение числа граждан, находящихся за порогом бедности и улучшения их уровня жизни путем активизации адаптивных возможностей малоимущей семьи (малоимущего одиноко проживающего гражданина).

Ожидаемые результаты применения технологии оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на основе социального контракта:

реализация трудового потенциала получателей государственной социальной помощи;

повышение уровня и качества жизни малоимущих граждан за счет постоянных самостоятельных источников дохода в денежной или натуральной форме;

социальная реабилитация членов малоимущих семей (малоимущих одиноко проживающих граждан);

повышение социальной ответственности получателей помощи, снижение иждивенческого мотива их поведения.

За 3 года (2011-2013 гг.) социальная поддержка на основании социального контракта оказана почти 24 тыс. семей.

За шесть месяцев 2014 года – 6 506 семьям:

в виде социального пособия - 3 914 семьям, средний размер регулярной денежной выплаты на семью составил 13 416 руб.;

в виде единовременной выплаты - 463 семьям, средний размер единовременной денежной выплаты на семью составил 15 869 руб.

В результате действия социальных контрактов:

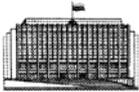
трудоустроен 1181 чел. (за шесть месяцев 2014 года - 212 чел.);

профессиональную подготовку через центр занятости населения прошли – 133 человека (за шесть месяцев 2014 года - 1 чел.);

приобрели домашних животных, птицу – 231 семья (за шесть месяцев 2014 года - 6 семей);

оказывают услуги по электромонтажу, изготовлению сувенирной продукции, швейных, кондитерских изделий, ногтевого сервиса, парикмахерских услуг – 149 семей (за шесть месяцев 2014 года - 8 семей).

Принимая во внимание тенденции развития общества, возникает



необходимость совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей оказание социальной поддержки населению в автономном округе.

Так, в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, Государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов, Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» перед субъектами Российской Федерации **поставлена задача повышения адресности социальной поддержки граждан исходя из принципов нуждаемости, в целях достижения максимального социального эффекта оказания такой поддержки.**

Для решения поставленных задач в Югре разработан проект закона «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере предоставления мер социальной поддержки», направленный на совершенствование норм законодательства, регулирующего правоотношения в сфере социальной защиты населения, усиление принципа адресности и учета нуждаемости при предоставлении жителям Югры мер социальной поддержки.

Законопроектом предлагаются следующие подходы в предоставлении отдельных мер социальной поддержки.

1. Установление условий по учету стажа проживания на территории автономного округа.

Отдельные меры социальной поддержки предлагается предоставлять гражданам, постоянно проживающим в автономном округе не менее 10 лет.

Условие по учету стажа проживания на территории автономного округа предлагается установить для получения 12 видов мер социальной поддержки, в том числе:

выплата пособий на детей, за исключением ежемесячного пособия на ребенка (детей), социального пособия на детей, потерявших кормильца и детей – инвалидов, мер социальной поддержки многодетным семьям;

предоставление компенсации расходов на проезд к месту отдыха детей из многодетных семей;

выплата единовременной материальной помощи в связи с экстремальной жизненной ситуацией, за исключением возникновения случаев в которых граждане пострадали вследствие чрезвычайной ситуации (пожары, стихийные бедствия);

единовременная выплата для выхода семьи на самообеспечение;

предоставление услуг по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов инвалидам 1,2,3 групп и неработающим пенсионерам.

Условие постоянного проживания предлагается не для того, чтобы каким-то образом ограничить людей, приезжающих в наш округ. Главная идея заключается в том, что помощь должен получать человек, который внес определенный вклад в развитие округа, который ассоциирует свою жизнь с Югрой и планирует продолжать здесь жить. Это и вложение в будущее округа для детей и молодежи, связывающих свою судьбу с округом.

2. Усиление принципа адресности при предоставлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет и от трех до четырех лет.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет и от трех до четырех лет (в дополнение к существующим условиям его предоставления) предлагается предоставлять гражданам, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в



автономном округе на момент обращения.

Основанием для введения данного пособия в автономном округе являлось отсутствие мест в дошкольных образовательных организациях, в связи с чем родитель (законный представитель) был вынужден осуществлять уход за ребенком.

Учитывая активный рост строительства детских садов, очередность на получение мест в дошкольных образовательных организациях будет ликвидирована к 2016 году. В этой связи предполагается переориентировать предоставление данного вида пособия только малообеспеченным гражданам, вынужденным осуществлять уход за ребенком, в связи с нахождением в очереди на получение места в детском саду, в целях частичного возмещения утраченного заработка.

Предлагаемые подходы, направленные на усиление адресности предполагают, с одной стороны, сокращение общего количества получателей мер социальной поддержки, а с другой стороны, оказание действенной, реальной поддержки гражданам, действительно нуждающимся в поддержке со стороны государства.

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

ПРИЛОЖЕНИЕ
к аналитическому вестнику № 24 (542)

**Об актуальных вопросах социальной
политики в Российской Федерации**
*(материалы к «правительственному часу»
на тему «О приоритетах Правительства
Российской Федерации в социальной сфере
на среднесрочную перспективу»
360 заседания Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации 15 октября 2014 года)*

**Опыт субъектов Российской Федерации
по реализации социальной политики**

Составители:

О.Б. Аникеева, С.И. Иваненко, С.Н. Титов, И.М. Бородушкина

Электронная версия аналитического вестника размещена: в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет (www.council.gov.ru)
в разделе «Аналитические материалы»

Контактные телефоны: 8 (495) 697-44-87, 8 (495) 697-75-47

При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее издание обязательна