

ИТОГОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ
Международной научно-практической конференции
«Земские учреждения и местное самоуправление:
история и современность»

21-22 апреля 2014 года

г. Москва

21-22 апреля 2014 года Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова проведена Международная научно-практическая конференция «Земские учреждения и местное самоуправление: история и современность».

В конференции приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, представители научного сообщества, российские и зарубежные специалисты и эксперты.

Исторический опыт деятельности земских учреждений в Российской империи второй половины XIX – начала XX веков вызывает сегодня особый интерес и является актуальным и ценным для дальнейшего совершенствования российской системы местного самоуправления. Именно востребованность положительного отечественного опыта организации земских учреждений для совершенствования существующих сегодня представительных институтов на местном уровне во многом предопределила тематику и практическую направленность конференции.

В течение 20 лет система местного самоуправления развивается на правовых основах, установленных Конституцией Российской Федерации, и после ратификации Российской Федерацией в 1998 году Европейской хартии местного самоуправления, – с учётом установленных в ней европейских стандартов местного самоуправления. С января 2009 года начал действовать в полном объёме базовый Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹. Однако, несмотря на относительную прогрессивность в целом названного Федерального закона, практика его реализации выявила ряд существенных проблем, требующих комплексного решения.

В настоящее время российское местное самоуправление проходит важный

¹ Далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (вступил в силу с 1 января 2009 года, за исключением положений, для которых статьями 83 – 85 этого Федерального закона установлены иные сроки и порядок вступления в силу).

этап существенной корректировки федерального законодательства о местном самоуправлении, направленной на создание сильной, независимой, финансово состоятельной системы местного самоуправления.

Участники конференции своими выступлениями внесли весомый вклад в осмысление проблем развития современного местного самоуправления через призму отечественного опыта земской реформы и зарубежного опыта муниципального строительства, что позволило выработать конкретные предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в области местного самоуправления в Российской Федерации.

По итогам конференции ее участники отмечают:

- важное значение опыта организации и деятельности земских учреждений в Российской империи второй половины XIX – начала XX веков и зарубежного опыта муниципального строительства для развития местного самоуправления в современной России, а также необходимость проведения дальнейших научных исследований деятельности земских учреждений с целью учета положительного опыта их деятельности при совершенствовании системы местного самоуправления в России;

- необходимость дальнейшего совершенствования принципов организации местного самоуправления, закреплённых в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, которые в их сегодняшнем состоянии не в полной мере отвечают цели обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований. Имеющиеся организационные, правовые и финансовые проблемы в этой сфере не позволяют создать оптимальную, сбалансированную систему местного самоуправления, основывающуюся на активном и заинтересованном участии граждан в решении вопросов местного значения;

- важность поддержки развития институтов так называемой «низовой» демократии (территориального общественного самоуправления, советов многоквартирных домов и др.), которые имеют существенное значение для создания подлинно народного местного самоуправления, основывающегося на активном участии в нём граждан;

- принципиальное значение для развития местного самоуправления в Российской Федерации имеет закрепление дополнительных правовых гарантий соблюдения принципа недопустимости передачи нефинансируемых или недостаточно финансируемых государственных полномочий органам местного самоуправления;

- затруднительность решения задачи обеспечения органов местного самоуправления высокопрофессиональными кадрами без обеспечения достойного

уровня заработной платы муниципальных служащих;

- важность проведения информационно-просветительской работы с целью привлечения граждан в активное участие в решении вопросов местного значения, реализации гражданских инициатив.

В целях совершенствования местного самоуправления в Российской Федерации участники конференции предлагают:

Палатам Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации:

- оказать содействие проведению дальнейших научных исследований организации и деятельности земских учреждений в России с целью учета опыта земств при совершенствовании системы местного самоуправления в Российской Федерации;

- провести анализ полномочий органов местного самоуправления с целью выявления недостаточно определённо сформулированных и нечётко разграниченных полномочий, что ведёт к проблемам при их реализации;

- провести анализ перечней вопросов местного значения муниципальных образований всех типов с целью исключения из них вопросов, которые не соответствуют конституционно-правовому смыслу понятия «вопросы местного значения»;

- осуществлять мониторинг применения федерального законодательства в области местного самоуправления, с учётом анализа социально-экономической ситуации в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, и на основе этого выработать предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области местного самоуправления;

- подготовить предложения по внесению изменений в федеральное законодательство на основе анализа соответствия полномочий органов местного самоуправления, закреплённых отраслевыми федеральными законами, вопросам местного значения, установленным Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, социальному предназначению института местного самоуправления, а также обоснованности и финансовой обеспеченности переданных на муниципальный уровень государственных полномочий;

- при разработке проектов федеральных законов, направленных на регулирование отношений в области местного самоуправления, учитывать лучшие практики в области местного самоуправления, существующие в субъектах Российской Федерации;

- разработать и внести в Государственную Думу проекты федеральных законов, обеспечивающих увеличение доходной базы местных бюджетов в объёме, необходимом для решения проблемы финансовой необеспеченности

полномочий муниципальных образований, в том числе путём отмены льгот по местным налогам, установленным федеральным законодательством (по налогам на имущество организаций, имущество физических лиц, земельному налогу), а также увеличения отчислений в местные бюджеты от федеральных налогов;

- рассмотреть вопрос о разработке и установлении на федеральном уровне единой системы минимальных стандартов предоставляемых населению муниципальных услуг с целью обеспечения гарантий равенства прав граждан на получение муниципальных услуг независимо от места жительства;

- разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона, направленный на закрепление в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ правовых основ порядка организации и проведения публичных слушаний, которые бы повысили правовую гарантированность прав граждан на инициирование публичных слушаний и на участие в их проведении;

- разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона, направленный на установление дополнительных гарантий информационной открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе при принятии решений, связанных с формированием и расходованием средств местного бюджета; управлением муниципальным имуществом; выдачей разрешений, а также иных решений, затрагивающих имущественные интересы организаций всех форм собственности и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Министерству регионального развития Российской Федерации:

- обеспечить изучение практики применения различных форм учёта мнения населения при подготовке органами местного самоуправления проектов решений в случаях, установленных федеральным законодательством, с целью совершенствования правовых гарантий соблюдения прав и законных интересов граждан в деятельности органов местного самоуправления;

- разработать предложения по созданию общероссийской системы профессиональной подготовки, дополнительного образования и повышения квалификации муниципальных служащих и депутатов представительных органов муниципальных образований во взаимодействии с Министерством образования и науки Российской Федерации с привлечением Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова и ряда других ведущих образовательных организаций, а также Общероссийского Конгресса муниципальных образований и Всероссийского совета местного самоуправления;

- разработать предложения по организации информационно-просветительской работы с использованием общероссийских организаций телерадиовещания по вопросам развития местного самоуправления (в том числе, в

рамках действующих государственных программ Российской Федерации).

- проводить работу по выявлению, обобщению лучших практик в области местного самоуправления и их учёту при совершенствовании законодательства в области местного самоуправления.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- разработать систему мер по повышению доходной базы местных бюджетов, в том числе путем отмены неэффективных льгот, устанавливаемых законами субъектов Российской Федерации;

- оказывать органам местного самоуправления, советам муниципальных образований субъектов Российской Федерации методическую и организационную помощь на основе учёта их конкретных потребностей в такой помощи;

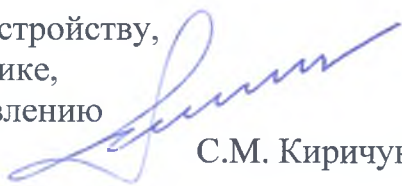
- разработать и внедрить комплекс мер по поддержке территориального общественного самоуправления.

Общероссийскому Конгрессу муниципальных образований и иным объединениям муниципальных образований, субъектам Российской Федерации:

- проводить работу по выявлению, обобщению и распространению лучших практик в сфере местного самоуправления;

- проводить работу по выявлению, обобщению и распространению лучших практик организации межмуниципального сотрудничества.

Председатель Комитета
Совета Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике,
местному самоуправлению
и делам Севера



С.М. Киричук

Декан факультета
политологии
Московского
государственного
университета



имени М.В. Ломоносова А.Ю. Шутов