

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О создании сайтов и размещении информации на них»

Законопроект регулирует отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией владельцев сайтов при создании сайтов и размещении информации на них, при удалении сайтов, а также в связи с ведением государственных реестров – единого государственного реестра владельцев сайтов.

Под государственной регистрацией владельцев сайтов (далее – государственная регистрация) понимаются акты уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемые посредством внесения в государственные реестры сведений о создании, удалении сайтов, иных сведений о владельцах сайтов в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 2 законопроекта содержит перечень необходимых понятий, используемых в самом проекте закона.

Органом, осуществляющим государственную регистрацию владельцев сайтов, будет являться Федеральная служба по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий.

За государственную регистрацию владельцев сайтов будет предусмотрена уплата государственной пошлины в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

В качестве владельцев сайтов законопроект называет следующих субъектов:

- юридические лица;
- индивидуальные предприниматели;
- физические лица.

В случае если владельцем сайта является юридическое лицо, в едином государственном реестре владельцев сайтов содержатся следующие сведения о владельце сайта:

а) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, для коммерческих организаций на русском языке. В случае, если в учредительных документах юридического лица его наименование указано на одном из языков народов Российской Федерации и (или) на иностранном языке, в едином государственном реестре владельцев сайтов указывается также наименование юридического лица на этих языках;

б) организационно-правовая форма;

в) адрес (место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа юридического лица (в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа юридического лица – иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности), по которому осуществляется связь с юридическим лицом. При наличии у юридического лица управляющего или управляющей организации наряду с этими сведениями указывается место жительства управляющего или место нахождения управляющей организации;

г) подлинники или засвидетельствованные в нотариальном порядке копии учредительных документов юридического лица;

д) сетевой адрес сайта (сайтов), страницы сайта (сайтов), позволяющих идентифицировать сайт в сети Интернет.

В случае если владельцем сайта является индивидуальный предприниматель, в едином государственном реестре владельцев сайтов содержатся следующие сведения о владельце сайта:

а) фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество на русском языке (для иностранных граждан и лиц без гражданства такие сведения дополнительно указываются с помощью букв латинского алфавита на основании сведений, содержащихся в документе, удостоверяющем личность в соответствии с законодательством Российской Федерации);

б) пол;

в) дата и место рождения;

г) гражданство (при отсутствии у владельца сайта гражданства указывается: «лицо без гражданства»);

д) место жительства в Российской Федерации (указывается адрес – наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома, квартиры, – по которому индивидуальный предприниматель зарегистрирован по месту жительства в установленном законодательством Российской Федерации порядке (далее – адрес места жительства));

е) данные основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации (далее – основной документ) (в случае, если владелец сайта является гражданином Российской Федерации);

ж) вид и данные документа, установленного федеральным законом или признаваемого в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина (в случае, если владелец сайта является иностранным гражданином);

з) вид и данные документа, предусмотренного федеральным законом или признаваемого в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства (в случае, если владелец сайта является лицом без гражданства);

и) вид, данные и срок действия документа, подтверждающего право владельца сайта временно или постоянно проживать в Российской Федерации (в случае, если владелец сайта является иностранным гражданином или лицом без гражданства);

к) дата государственной регистрации владельца сайта и данные документа, подтверждающего факт внесения в единый государственный реестр владельцев сайтов записи об указанной государственной регистрации;

л) дата и способ прекращения физическим лицом деятельности в качестве владельца сайта (по заявлению, либо в связи со смертью, либо в связи с принятием судом решения о прекращении деятельности в качестве владельца сайта в принудительном порядке);

м) сетевой адрес сайта (сайтов), страницы сайта (сайтов), позволяющих идентифицировать сайт в сети Интернет.

В случае если владельцем сайта является физическое лицо, в едином государственном реестре владельцев сайтов содержатся следующие сведения о владельце сайта:

а) фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество на русском языке (для иностранных граждан и лиц без гражданства такие сведения дополнительно указываются с помощью букв латинского алфавита на основании сведений, содержащихся в документе, удостоверяющем личность в соответствии с законодательством Российской Федерации);

б) пол;

в) дата и место рождения;

г) гражданство (при отсутствии у владельца сайта гражданства указывается: «лицо без гражданства»);

д) место жительства в Российской Федерации (указывается адрес – наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома, квартиры, – по которому индивидуальный предприниматель зарегистрирован по месту жительства в установленном законодательством Российской Федерации порядке (далее – адрес места жительства));

е) данные основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации (далее – основной документ) (в случае, если владелец сайта является гражданином Российской Федерации);

ж) вид и данные документа, установленного федеральным законом или признаваемого в соответствии с международным договором Российской Федерации;

Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина (в случае, если владелец сайта является иностранным гражданином);

з) вид и данные документа, предусмотренного федеральным законом или признаваемого в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства (в случае, если владелец сайта является лицом без гражданства);

и) вид, данные и срок действия документа, подтверждающего право владельца сайта временно или постоянно проживать в Российской Федерации (в случае, если владелец сайта является иностранным гражданином или лицом без гражданства);

к) дата государственной регистрации владельца сайта и данные документа, подтверждающего факт внесения в единый государственный реестр владельцев сайтов записи об указанной государственной регистрации;

л) дата и способ прекращения физическим лицом деятельности в качестве владельца сайта (по заявлению, либо в связи со смертью, либо в связи с принятием судом решения о прекращении деятельности в качестве владельца сайта в принудительном порядке);

м) сетевой адрес сайта (сайтов), страницы сайта (сайтов), позволяющих идентифицировать сайт в сети Интернет.

Содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы являются открытыми и общедоступными, за исключением сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта.

Законопроект предусматривает возможность предоставления сведений из государственного реестра в виде:

- выписки из государственного реестра;
- копии документа (документов), содержащегося в государственном реестре;
- справки об отсутствии запрашиваемой информации.

Кроме того, предусматриваются условия при которых соответствующая информация предоставляется из реестра.

Государственная регистрация осуществляется в срок не более чем пять рабочих дней со дня представления документов в регистрирующий орган.

Государственная регистрация владельца сайта осуществляется по месту его жительства либо по месту нахождения указанного учредителями в заявлении о государственной регистрации постоянно действующего исполнительного органа, в случае отсутствия такого исполнительного органа – по месту нахождения иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Законопроект предусматривает несколько способов подачи заявления на государственную регистрацию владельца сайта:

- почтовым отправлением с объявленной ценностью при его пересылке с описью вложения;
- непосредственно;
- через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;

в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг, в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

При государственной регистрации юридического лица в качестве владельца сайта заявителями могут быть следующие физические лица:

- а) руководитель постоянно действующего исполнительного органа регистрируемого юридического лица или иное лицо, имеющие право без доверенности действовать от имени этого юридического лица;
- б) учредитель юридического лица;

в) руководитель юридического лица, выступающего учредителем регистрируемого юридического лица;

г) иное лицо, действующее на основании полномочия, предусмотренного федеральным законом, актом специально уполномоченного на то государственного органа или актом органа местного самоуправления.

При государственной регистрации индивидуального предпринимателя или физического лица в качестве владельца сайта заявителем может быть физическое лицо, обращающееся за государственной регистрацией или зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Решение о государственной регистрации, принятое регистрирующим органом, является основанием внесения соответствующей записи в государственный реестр.

Моментом государственной регистрации признается внесение регистрирующим органом соответствующей записи в государственный реестр.

Регистрирующий орган не позднее одного рабочего дня со дня государственной регистрации в соответствии с указанным заявителем в представленном при государственной регистрации заявлении, уведомлении или сообщении способом получения документов выдает заявителю документ, подтверждающий факт внесения записи в государственный реестр. Если заявителем способ получения документов не указан, регистрирующий орган направляет документ, подтверждающий факт внесения записи в соответствующий государственный реестр, по указанному заявителем почтовому адресу. В случае подачи заявителем документов в регистрирующий орган через многофункциональный центр документ, подтверждающий факт внесения записи в соответствующий государственный реестр, направляется в многофункциональный центр. При поступлении в регистрирующий орган документов в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет", включая единый портал государственных и муниципальных услуг, документ, подтверждающий факт

внесения записи в соответствующий государственный реестр, направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному заявителем. При этом регистрирующий орган обязан представить предусмотренный настоящим пунктом документ в письменном (бумажном) виде по соответствующему запросу заявителя.

Законопроект предусматривает особенности пакета необходимых документов для регистрации в зависимости от субъекта.

При государственной регистрации юридического лица в качестве владельца сайта в регистрирующий орган представляются:

а) подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

б) учредительные документы юридического лица в двух экземплярах (в случае представления документов непосредственно или почтовым отправлением), один из которых с отметкой регистрирующего органа возвращается заявителю (его представителю, действующему на основании доверенности) одновременно с распиской в принятии документов. В случае, если предусмотренные настоящей статьей документы направлены в регистрирующий орган в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая единый портал государственных и муниципальных услуг, учредительные документы юридического лица в электронной форме направляются в одном экземпляре. Регистрирующий орган по адресу электронной почты, указанному заявителем направляет представленные заявителем учредительные документы в электронной форме, подписанные электронной подписью регистрирующего органа. В случае представления учредительных документов в электронной форме экземпляр таких документов на бумажном носителе с отметкой регистрирующего органа представляется заявителю (его представителю, действующему на основании доверенности) при указании на необходимость

получения и способа получения таких документов заявителем при направлении предусмотренных настоящей статьей документов в регистрирующий орган;

г) выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иное равное по юридической силе доказательство юридического статуса иностранного юридического лица – учредителя;

д) документ об уплате государственной пошлины.

Государственная регистрация юридических лиц в качестве владельцев сайтов осуществляется регистрирующими органами по месту нахождения постоянно действующего исполнительного органа, в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - по месту нахождения иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

При государственной регистрации физического лица, индивидуального предпринимателя в качестве владельца сайта в регистрирующий орган представляются:

а) подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

б) копия основного документа, удостоверяющего личность заявителя (в случае, если заявитель является гражданином Российской Федерации);

в) копия документа, установленного федеральным законом или признаваемого в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, регистрируемого в качестве владельца сайта (в случае, если заявитель является иностранным гражданином);

г) копия документа, предусмотренного федеральным законом или признаваемого в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства, регистрируемого в качестве владельца сайта (в случае, если заявитель является лицом без гражданства);

д) копия свидетельства о рождении заявителя или копия иного документа, подтверждающего дату и место рождения указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации (в случае, если представленная копия документа, удостоверяющего личность заявителя не содержит сведений о дате и месте рождения указанного лица);

е) копия документа, подтверждающего право заявителя временно или постоянно проживать в Российской Федерации (в случае, если заявитель является иностранным гражданином или лицом без гражданства);

ж) подлинник или копия документа, подтверждающего в установленном законодательством Российской Федерации порядке адрес места жительства заявителя в Российской Федерации (в случае, если представленная копия документа, удостоверяющего личность заявителя, или документа, подтверждающего право временно или постоянно проживать в Российской Федерации, не содержит сведений о таком адресе);

з) нотариально удостоверенное согласие родителей, усыновителей или попечителя на осуществление деятельности владельца сайта, либо копия свидетельства о заключении брака заявителем, либо копия решения органа опеки и попечительства или копия решения суда об объявлении заявителя полностью дееспособным (в случае, если заявитель является несовершеннолетним);

и) документ об уплате государственной пошлины;

Проект Федерального закона предусматривает возможность внесения изменений в государственный реестр владельцев сайтов. Для этого в регистрирующий орган необходимо предоставить подписанное заявителем заявление о внесении в единый государственный реестр владельцев сайтов изменений по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также копию документа, подтверждающего изменение ранее внесенных в единый государственный реестр владельцев сайтов сведений о владельце сайта.

Для исключения записи из государственного реестра владельцев сайтов в регистрирующий орган предоставляется подписанное заявителем заявление об исключении из реестра владельцев сайтов соответствующего юридического лица по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Размещение информации на сайтах осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, т.е. в соответствии с Федеральным законом «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ, Законом Российской Федерации «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 года № 2124-ФЗ и др.

Законопроект предусматривает возможность отказа в государственной регистрации владельца сайта и называет следующие основания:

- а) непредставления заявителем необходимых для государственной регистрации документов;
- б) представления документов в ненадлежащий регистрирующий орган;
- в) несоблюдения нотариальной формы представляемых документов в случаях, если такая форма обязательна в соответствии с федеральными законами;
- г) подписания неуполномоченным лицом заявления о государственной регистрации или заявления о внесении изменений в сведения о владельце сайта.

Отказ должен быть мотивированным. За необоснованный отказ законопроектом предусмотрены меры ответственности.

Кроме того, предусмотрена ответственность и к заявителю. В частности, за непредставление или несвоевременное представление необходимых для включения в государственный реестр сведений, а также за представление недостоверных сведений заявителя несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Законопроект предусматривает вступление в силу соответствующего нормативно-правового акта с 1 января 2014 года и предусматривает следующее

правило: в течение шести месяцев до вступления в силу Федерального закона все владельцы сайтов обязаны пройти процедуру регистрации владельцев сайтов и представить в регистрирующий орган необходимые документы. В случае непредставления последних сайт будет заблокирован до прохождения указанной процедуры.

Потребность в правовом оформлении данной сферы общественных отношений назрела достаточно давно. Об этом свидетельствует в первую очередь формирование понятийного аппарата. Предлагаемый законопроект позволит урегулировать отношения, связанные с созданием сайтов, следствием чего станет меньшее количество неактуальной, незаконной, а также нарушающей авторские права информации.