

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об особых условиях ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона (основные параметры)

Проект Федерального закона "Об особых условиях ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона" подготовлен в целях формирования правовой основы для реализации государственной политики направленной на создание условий для ускоренного социально-экономического развития, привлечения инвестиций в освоение территории Дальнего Востока и Байкальского региона, эффективное использование природных ресурсов Дальнего Востока и Байкальского региона. Законопроект закрепляет основные правовые механизмы, используемые в этих целях, в том числе и с возможным участием Корпорации по развитию Дальнего Востока.

В целях комплексного решения соответствующих правовых вопросов в пакете с данным законопроектом также подготовлены проекты федеральных законов "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации", "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации", "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Данный федеральный закон является специальным законом, нормы которого имеют приоритет перед федеральными законами общего характера, регулирующими сходные правоотношения.

Применение особых механизмов рассчитано на десятилетний период, и Федеральный закон действует по 31 декабря 2025 года включительно.

Глава 1. Общие положения (статьи 1-4)

Статьи 1, 2 и 3 проекта федерального закона определяют предмет его регулирования, круг субъектов, на которые распространяется его действие.

В зону Дальнего Востока и Байкальского региона включаются Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, Забайкальский край, Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Иркутская область, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область и Чукотский автономный округ (далее - макрорегион). Также устанавливается, что отношения, возникающие в связи с созданием, функционированием зоны Дальнего Востока и Байкальского региона, предоставлением мер государственной поддержки, регулируются также другими Федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Статья 4 проекта федерального закона раскрывает содержание используемых понятий (инвестиционный проект, инвестор, участник инвестиционного проекта, реестр инвестиционных проектов, государственно-частное партнерство, приоритетные виды экономической деятельности, комплексное развитие территорий, малая авиация Дальнего Востока и Байкальского региона и др.).

Глава 2. Государственная политика развития Дальнего Востока и Байкальского региона и основы государственного регулирования хозяйственной и иной деятельности на территории Дальнего Востока и Байкальского региона (статьи 5-6)

Указанная глава содержит цели, задачи государственной политики в развитии Дальнего Востока и Байкальского региона, а также определяет основы государственного регулирования хозяйственной и иной деятельности на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.

Главной целью государственной политики развития макрорегиона является реализация геополитической задачи закрепления населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе за счет формирования развитой

экономики и комфортной среды обитания человека в субъектах Российской Федерации, расположенных на территории макрорегиона

Глава 3. Особенности создания и функционирования особых экономических зон на территории Дальнего Востока и Байкальского региона (статьи 7-12)

В названной главе перечисляются типы особых экономических зон, которые могут создаваться, регламентирован порядок создания особых экономических зон и критерии целесообразности их создания, устанавливаются формы управления деятельностью особых экономических зон и срок, на который создается особая экономическая зона, особенности получения статуса резидента особой экономической зоны, а также основания для продления срока и досрочного прекращения существования особой экономической зоны.

Согласно статье 7 законопроекта отношения, возникающие в связи с созданием, функционированием и развитием, прекращением существования особых экономических зон на территории макрорегиона, предоставлением мер государственной поддержки, регулируются законодательством Российской Федерации об особых экономических зонах, таможенным законодательством Таможенного союза, законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. Особенности регулирования отдельных отношений, возникающих при создании и управлении особыми экономическими зонами на территории макрорегиона, устанавливаются настоящим Федеральным законом. Положения Федерального закона "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" распространяются на правоотношения в части, не урегулированной настоящим Федеральным законом.

Статьей 8 законопроекта предусматривается создание особых экономических зон следующих типов: агропромышленного, оленеводческого, звероводческого, развития аквакультуры, приграничного типа, технико-внедренческие, биоресурсного портового типа, туристско-рекреационные и

других, всего 14 зон (перечень типов зон исчерпывающий). Допускается создание особых экономических зон смешанного промышленно-производственно-портового типа, а также межрегиональных особых экономических зон промышленно-производственного, туристско-рекреационного и агропромышленного типов с участием двух или нескольких субъектов Российской Федерации. Устанавливается, что резидент особой экономической зоны на территории макрорегиона осуществляет в данной особой экономической зоне любые виды деятельности, способствующие развитию особой экономической зоны, в том числе по осуществлению на территории особой экономической зоны добычи и переработки полезных ископаемых, включая углеводородные полезные ископаемые (нефть сырую и природный газ), драгоценные металлы и драгоценные камни, а также черные и цветные металлы, каменные и бурые угли (коксующиеся и энергетические), железную руду и высококачественные железорудные продукты.

Вместе с тем устанавливается, что в случае создания на территории макрорегиона особых экономических зон смешанного промышленно-производственно-портового типа соответствующим субъектам Российской Федерации предоставляется право самостоятельно устанавливать виды экономической деятельности, осуществляемые в пределах их функционирования, в том числе в сфере сервисных функций и организации свободных складов на территориях портов.

В статье 9 законопроекта указывается, что основной задачей создания особых экономических зон является установление особенностей и льготных условий налогообложения организаций - резидентов, в том числе в рамках осуществления инвестиционной деятельности в действующие, реконструируемые и вновь создаваемые промышленные и инфраструктурные объекты. Также названная статья регламентирует задачи и порядок создания особых экономических зон на территории Дальнего Востока и Байкальского региона. Основными этапами создания являются: подача в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по развитию Дальнего Востока, заявки на создание особой экономической зоны с обоснованием целесообразности и эффективности ее создания (в том числе прогнозная положительная динамика роста объемов дополнительных доходов,

поступающих в федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, местный бюджет, и обоснованность плановых показателей развития инженерной, транспортной, инновационной, социальной и иной инфраструктуры), рассмотрение поданной заявки без проведения конкурса с учетом заключения экспертного совета. Решение о создании особой экономической зоны на территории макрорегиона принимается Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по развитию Дальнего Востока, и оформляется решением Правительства Российской Федерации.

В статье 10 законопроекта предусматривается, что в целях управления особой экономической зоной федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по развитию Дальнего Востока, вправе привлекать управляющие компании, а также передавать отдельные полномочия органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Основанием для управления экономической зоной и осуществления деятельности в особой экономической зоне является соответствующее соглашение, участники которого определены в названной статье.

Осуществление полномочий по управлению особой экономической зоной, переданных органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Порядок предоставления субвенций из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление переданных полномочий по управлению особыми экономическими зонами определяется Правительством Российской Федерации.

Статьей 11 устанавливается, что соглашение об осуществлении деятельности в особой экономической зоне на территории макрорегиона заключается между резидентом особой экономической зоны, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по развитию Дальнего Востока, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации) и управляющей компанией.

Получение статуса резидента особой экономической зоны на территории макрорегиона и порядок заключения соглашений о ведении деятельности в особой экономической зоне осуществляется в соответствии с действующим законодательством, предусматривается упрощенная (ускоренная) процедура получения статуса резидента особой экономической зоны и решение о предоставлении статуса резидента особой экономической зоны принимается без проведения конкурса с учетом заключения экспертного совета.

Особая экономическая зона создается на тридцать лет, решение о продлении срока существования особой экономической зоны и о ее досрочном прекращении принимается Правительством Российской Федерации (статья 12 законопроекта).

Глава 4. Реализация инвестиционных проектов. Правовой режим участника инвестиционного проекта (статьи 13-23)

В главе 4 законопроекта устанавливается порядок отбора инвестиционных проектов, основания и условия приобретения, прекращения статуса участника инвестиционного проекта и заключения соглашения о реализации инвестиционного проекта, формы содействия федерального органа исполнительной власти участникам инвестиционного проекта. Также предусматривается создание объектов инфраструктуры в целях реализации инвестиционных проектов.

В статье 13 перечисляются федеральные законы, составляющие правовую основу российского законодательства в области инвестиций, среди которых Федеральный закон "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений", Федеральный закон "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации".

Статья 14 законопроекта содержит отсылочную норму, согласно которой порядок проведения отбора проектов и перечень документов, представляемых инициатором проекта для проведения инвестиционного проекта, определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 15 законопроекта предусматривает, что получение статуса участника инвестиционного проекта происходит с момента включения в реестр участников инвестиционного проекта. А для включения в указанный реестр необходимо соблюдение следующих условий: государственная регистрация на территории субъекта, в котором реализуется инвестиционный проект, осуществление одного или нескольких приоритетных видов экономической деятельности, принятие выполнения обязательств по реализации инвестиционного проекта в соответствии с соглашением о реализации инвестиционного проекта. Ведение реестра участников инвестиционного проекта осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по развитию Дальнего Востока.

Статья 16 законопроекта устанавливает, что федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по развитию макрорегиона, заключает соглашение о реализации инвестиционного проекта с участниками инвестиционных проектов. Соглашение о реализации инвестиционного проекта заключается в отношении каждого инвестиционного проекта и должно определять взаимные права и обязанности участников соглашения. Предусматривается наличие типовой формы соглашения о реализации инвестиционного проекта, которая утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по развитию Дальнего Востока.

К формам содействия участникам инвестиционного проекта статья 17 законопроекта относит создание объектов инфраструктуры, организацию подготовки и согласования проектной и иной документации, обеспечение доступа объекта инвестиционного проекта к объектам железнодорожного и автомобильного транспорта и иные формы содействия.

Статьей 18 законопроекта в целях реализации инвестиционных проектов предусматривается создание объектов энергетической, транспортной, социальной и иных инфраструктур за счет средств бюджетов. Согласование документации по планировке территории для размещения инфраструктурных объектов осуществляется в срок не более тридцати календарных дней со дня получения этой документации. Документация по планировке территории для

размещения инфраструктурных объектов утверждается без проведения публичных слушаний.

Источниками финансирования инвестиционного проекта являются средства участника инвестиционного проекта и инвестора, за исключением средств, необходимых для создания объектов инфраструктуры законопроекта.

Статья 19 законопроекта определяет содержание инвестиционной декларации, в которой отражаются итоговые и (или) ежегодные результаты реализации каждого инвестиционного проекта. Инвестиционная декларация должна содержать описание целей реализации инвестиционного проекта, перечень объектов инвестирования, описание результатов инвестирования, график осуществления ежегодного объема инвестиций, описание итогового и (или) ежегодного результатов инвестирования. Инвестиционные декларации утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по развитию Дальнего Востока, и доводятся до сведения граждан, проживающих на территории макрорегиона.

Глава 5. Особенности регулирования отдельных отношений при реализации инвестиционных проектов (статьи 24-34)

В указанной главе закреплены: особенности подготовки документации по планировке территории для строительства объектов в рамках реализации инвестиционных проектов, общие положения о порядке проведения экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы и предельный срок их проведения, особенности установления и изменения категории земельного участка, разрешенного использования земельного участка, особенности предоставления прав пользования недрами для реализации инвестиционных проектов, порядок установления и прекращения публичного сервитута и платы за него, порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Статья 26 законопроекта предусматривает в качестве основания для предоставления юридическому лицу в пользование участков недр (участка недр), содержащих общераспространённые полезные ископаемые,

заключение им контракта на выполнение для государственных или муниципальных нужд работ по строительству, реконструкции или содержанию линейных или гидротехнических объектов, что не требует предоставления в определённое целевое использование самого земельного участка.

Статья 27 законопроекта определяет особенности установления или изменения категории земельных участков и их разрешенного использования в случае, если земельные участки образованы в соответствии проектом межевания инвестиционного проекта.

Так, категорией земельных участков образованных в соответствии с проектом межевания территории инвестиционного проекта, является категория земельного участка указанная в таком проекте, за исключением случаев, когда земельные участки расположены в границах защитных лесов, особо ценных сельскохозяйственных угодий, особо охраняемых природных территорий, разрешенным использованием земельных участков, образованных в соответствии с проектом межевания инвестиционного проекта, является разрешенное использование, указанное в таком проекте.

Разрешенное использование земельных участков, образованных в соответствии с проектом межевания инвестиционного проекта, считается установленным или измененным с момента кадастрового учета соответствующих земельных участков в отношении земельных участков, которые расположены в границах защитных лесов, особо ценных сельскохозяйственных угодий, особо охраняемых природных территорий и при этом на таких территориях в соответствии с законодательством не допускается размещение предусмотренных проектом планировки инвестиционного проекта объектов, разрешенное использование земельных участков считается установленным или измененным с момента изменения категории соответствующих земельных участков.

Указанной статьей предусматривается возможность принятия решения исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации об установлении или изменении категории земельных участков, образованных в соответствии с проектом межевания инвестиционного проекта, и находящимся в федеральной собственности.

Статьи 28, 29, 30, 31, 32 посвящены вопросам установления публичных сервитутов для размещения объектов, необходимых для реализации инвестиционных проектов, платы за публичный сервитут, а также предусматриваются основания прекращения публичного сервитута. Публичный сервитут устанавливается решением органа местного самоуправления муниципального района (городского округа) при соблюдении установленных условий на основании заявления и приложенных к нему документов. Предусматриваются случаи отказа в установлении публичного сервитута, а также устанавливаются сроки публичного сервитута.

Соглашение об уступке публичного сервитута заключается без согласия собственника, землепользователя или землевладельца, арендатора земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставленного в долгосрочную аренду (на пять и более лет), обремененного сервитутом земельного участка, но с письменным уведомлением названных лиц.

Не требуется перевод земель и земельных участков и (или) изменения разрешенного использования земельных участков для принятия решения об установлении публичного сервитута и осуществления деятельности, разрешенной на условиях публичного сервитута.

Сведения об установленных публичных сервитутах включаются в государственный кадастр недвижимости в качестве сведений о зонах с особыми условиями территорий. Основаниями прекращения публичного сервитута являются добровольный отказ, истечение срока действия сервитута, решение суда.

Орган кадастрового учета обязан в месячный срок со дня внесения сведений об установленных публичных сервитутах, уведомить об этом правообладателей земельных участков, в отношении которых, установлен публичный сервитут.

Публичный сервитут не подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

В статье 33 законопроекта устанавливается, что участникам инвестиционных проектов земельные участки, находящиеся в государственной

или муниципальной собственности, предоставляются без проведения торгов, а признание итогов конкурсных процедур по выбору частного партнера для заключения соглашения о государственно-частном партнерстве является правовым основанием для гарантированного предоставления земельного участка в аренду.

Глава 6. Особенности организации промышленной деятельности на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе (статьи 35-36)

Статья 35 законопроекта устанавливает, что проведение государственной экспертизы отдельных объектов промышленного комплекса не требуется в случаях, если промышленный комплекс в целом, как объект, прошел государственную экспертизу. Также устанавливается уведомительный порядок пуска отдельных объектов промышленного комплекса в эксплуатацию в случае, если промышленный комплекс в целом как объект прошел государственную экспертизу в установленном действующим законодательством порядке.

Статья 36 законопроекта устанавливает правовой механизм предоставления преференций участникам размещения заказа на выполнение работ по разработке проектной документации объекта капитального строительства, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, путем проведения конкурса или аукциона, в том числе открытого аукциона в электронной форме (далее – аукцион), зарегистрированным в установленном порядке на территории субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона.

К участникам размещения заказов, зарегистрированным за пределами территории Дальнего Востока и Байкальского региона, при оценке заявок по критерию "цена контракта" применяется повышающий 15 процентный коэффициент к цене государственного (муниципального) контракта, предложенной в заявках.

В случае если победителем аукциона становится лицо, зарегистрированное за пределами территории Дальнего Востока и

Байкальского региона, государственный (муниципальный) контракт заключается по цене, заниженной на 15 процентов от цены, предложенной в заявках участником аукциона.

Устанавливается обязанность подрядчиков при исполнении контрактов для государственных (муниципальных) нужд в первую очередь привлекать работников, проживающих на территории места выполнения работ и оказания услуг.

Глава 7 Государственно-частное партнерство в реализации проектов развития Дальнего Востока и Байкальского региона (статьи 37-51)

В указанной главе закреплены: правовая основа государственно-частного партнерства, его цели и задачи, принципы и формы участия в государственно-частном партнерстве, участники, объекты, условия соглашения о государственно-частном партнерстве, механизм заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, порядок проведения конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, гарантии прав партнеров государственно-частного партнерства, полномочия субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, отбор инвестиционных проектов для реализации проекта государственно-частного партнерства, государственно-частное партнерство в сфере комплексного развития территорий, направления государственно-частного партнерства в недропользовании.

В статье 37 законопроекта указано, что правовую основу государственно-частного партнерства составляют гражданское законодательство Российской Федерации, Федеральный закон "Об основах государственно-частного партнерства" (законопроект прошел процедуру первого чтения) и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, расположенных на территории макрорегиона.

Статья 41 законопроекта определяет участников государственно-частного партнерства. Участниками государственно-частного партнерства не могут быть

государственные компании, государственные корпорации, государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, хозяйственные общества, сто процентов акций или долей, в уставном капитале которых принадлежат Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

В законопроекте указано, что объектами государственно-частного партнерства могут быть объекты транспортной инфраструктуры, водо-, тепло-, энергоснабжения, водоотведения, а также объекты социальной сферы (жилищной, медицинской, образования, культуры, социального обслуживания). Перечень объектов государственно-частного партнерства не является исчерпывающим (статья 42 законопроекта).

Законопроектом установлены обязательные (существенные) условия соглашения о государственно-частном партнерстве и указано, что в качестве обязательного условия определяется также конкретный результат, на достижение которого оно направлено (статья 43 законопроекта).

Статьей 44 законопроекта регламентирован механизм поэтапного проведения конкурсных процедур на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, в том числе и проведение предварительного отбора участников конкурса. Устанавливается, что порядок проведения конкурса на право заключения соглашения устанавливается субъектом Российской Федерации.

Статьей 45 предусматривается процедура переговоров, которая предшествует заключению соглашения о государственно-частном партнерстве. Целью указанной процедуры является ознакомление с проектом соглашения, обсуждение условий соглашения о государственно-частном партнерстве.

Статья 46 законопроекта закрепляет гарантии прав партнеров при заключении и исполнении соглашений. К таким гарантиям законопроект относит возмещение понесенных убытков частному партнеру в результате незаконных действий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, возможность при наличии установленных законопроектом оснований изменить условия соглашения, в том числе продлить срока его действия, в

целях обеспечения имущественных интересов партнера, существовавших на день подписания соглашения

Статьей 47 законопроекта предусматривается, что в полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, расположенного на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе, входит осуществление законодательного регулирования, контроля, принятия нормативных правовых актов в сфере реализации государственно-частного партнерства.

Глава 8. Особенности регулирования бюджетных правоотношений на территории Дальнего Востока и Байкальского региона (статьи 52-54)

Главой 8 законопроекта предусматривается образование в составе Инвестиционного фонда Российской Федерации Инвестиционного фонда Дальнего Востока и Байкальского региона для реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства, закрепляются особенности регулирования межбюджетных отношений, а также меры государственной поддержки экономической деятельности, к которым относится предоставление субсидий и государственных гарантий по кредитам.

Глава 9. Развитие агропромышленного комплекса на территории Дальнего Востока и Байкальского региона (статья 55)

Глава 9 законопроекта состоит из одной статьи (статья 55), в которой содержатся положения об установлении мер по обеспечению благоприятной среды для создания предприятий агропромышленного комплекса, о стимулировании инвестиционной деятельности в сфере сельского хозяйства, о возможности создания зон территориального развития в сфере сельского хозяйства в соответствии с Федеральным законом "О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Также указывается, что выплата компенсаций за потерю в доходах осуществляется в порядке и размерах, определенных Программой развития сельского хозяйства на очередной период.

Глава 10. Особенности применения норм экологического и природоохранного законодательства на территории Дальнего Востока и Байкальского региона (статьи 56-64)

Правовую основу охраны окружающей среды на территории макрорегиона составляют Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон "Об охране окружающей среды", иные федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, находящихся на территории макрорегиона. Государственная политика в сфере охраны окружающей среды на территории макрорегиона должна осуществляться, прежде всего, путем создания экологически безопасных замкнутых технологических систем для комплексной переработки природного минерального и биологического сырья и утилизации накопленных промышленных отходов, сохранения живых ресурсов и биологического разнообразия, установления особых режимов природопользования, применения экологически безопасных и эффективных технологий.

В статье 58 законопроекта определено, что основой для осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории макрорегиона являются комплексные схемы охраны и использования природных ресурсов, разрабатываемые и утверждаемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, которые располагаются на территории макрорегиона. Юридические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории макрорегиона, обязаны иметь экологические паспорта. Порядок ведения указанных паспортов определяется федеральными и координационными органами исполнительной власти в области охраны и использования природных ресурсов на территории макрорегиона.

Статья 59 законопроекта устанавливает, что государственный экологический надзор в области охраны на территории макрорегиона осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной

власти в области экологического надзора, координационным органом исполнительной власти, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которые расположены на территории макрорегиона. Также указанной статьей предусмотрено, что государственный экологический мониторинг Дальнего Востока и Байкальского региона осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области экологического контроля, координационным органом исполнительной власти, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которые расположены на территории макрорегиона, в рамках единой системы государственного экологического мониторинга.

Статья 60 законопроекта закрепляет положение о том, что особенности проведения государственной экологической экспертизы могут определяться координационным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В целях обеспечения ускоренного развития макрорегиона предлагается определить, что срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать три месяца.

Статья 61 законопроекта устанавливает освобождение юридических лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Дальнего востока и Байкальского региона, от платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов производства и потребления на объектах размещения отходов, обеспечивающих исключение негативного воздействия на окружающую среду.

Статьей 63 законопроекта определяется, что государственные программы в области охраны и использования природных ресурсов Дальнего Востока и Байкальского региона формируются Правительством Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Также законопроектом регулируются вопросы экономического стимулирования природоохранной деятельности на территории макрорегиона, в частности, устанавливается приоритетное субсидирование из федерального бюджета проектов, предусматривающих внедрение на территории субъектов Дальнего Востока и Байкальского региона энергосберегающих и экологически чистых производственных технологий.

Глава 11. Государственные гарантии гражданам, осуществляющим трудовую деятельность на территории Дальнего Востока и Байкальского региона (статьи 65-67)

Глава 11 законопроекта посвящена социальным гарантиям и компенсациям, предоставляемым государством лицам, работающим и проживающим на территории макрорегиона либо переселяющимся в макрорегион для проживания и работы.

Статья 65 предусматривает гарантии и компенсации расходов, связанных с переездом на территорию макрорегиона, работнику и членам его семьи, включая единовременные пособия на работника и на каждого члена его семьи, прибывающего с ним, оплату стоимости их проезда (железнодорожным транспортом) и провоза багажа к месту работы, предоставление отпуска для обустройства на новом месте, оплату работнику найма жилого помещения.

Статьи 66-67 предусматривают особенности осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства, в том числе окончившими на территории Российской Федерации образовательные организации среднего профессионального и высшего образования, которые могут привлекаться к работе на территории макрорегиона по приобретенной специальности в качестве работников юридического лица - участника инвестиционного проекта, как правило, без учета соответствующих квот и разрешений на работу, при этом на работодателей возлагаются обязанности по обеспечению таких работников проездом, жильем и медицинской помощью.

Глава 12. Особенности реализации социальной политики государства на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе (статьи 68-71)

Статья 68 устанавливает следующие дополнительные меры по стимулированию повышения рождаемости: увеличение размера материнского (семейного) капитала, предусмотренного Федеральным законом "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" на соответствующий районный коэффициент, возникновение права на материнский (семейный) капитал со дня рождения (усыновления) первого и

каждого последующего ребенка независимо от периода времени, прошедшего с даты рождения (усыновления) предыдущего ребенка (детей), которое может быть реализовано в любое время со дня рождения (усыновления) первого и каждого последующего ребенка, подача заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в любое время со дня рождения (усыновления) первого и каждого последующего ребенка, направление средств материнского (семейного) капитала на оказание ребенку высокотехнологичной медицинской помощи, на лечение и реабилитацию ребенка-инвалида либо на инженерное обустройство жилых домов и капитальный ремонт квартир. Также при рождении пятого ребенка могут предоставляться жилые помещения либо безвозмездные единовременные выплаты, которые могут быть использованы на приобретение в собственность жилого помещения (квартиры, жилого дома) на территории макрорегиона, строительство жилья на земельном участке, долевое участие в строительстве жилого помещения (жилого дома, квартиры), расположенного на территории макрорегиона, оплату паевого взноса членом жилищно-строительного или жилищного накопительного кооператива. Предусмотрено установление ежемесячной денежной выплаты в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, независимо от демографической ситуации и величины суммарного коэффициента рождаемости в этих регионах. Устанавливается, что отдых детей, проживающих в макрорегионе, в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных в макрорегионе, и их проезд к месту отдыха полностью или частично финансируется за счет средств федерального бюджета.

Статья 69 предусматривает способы привлечения в макрорегион молодых специалистов, включая: обеспечение за счет средств федерального бюджета жилой площадью по установленным нормам, предоставление жилищного кредита и жилищной субсидии на приобретение жилых помещений после двух лет работы в сельской местности, предоставление работающим в организациях, финансируемых за счет средств бюджетов

субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, мер социальной поддержки по плате за жилое помещение и (или) коммунальные услуги в виде ежемесячной денежной выплаты, а проработавшим там не менее одного года - социальной выплаты на оплату первоначального взноса по ипотечному кредиту, установление надбавки к окладу (должностному окладу, ставке заработной платы), процентной надбавки к заработной плате за стаж работы на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе, ежегодного денежного пособия в порядке и размере, установленном Правительством Российской Федерации. Предусматривается право на получение отсрочки от призыва на военную службу для отдельных категорий молодых специалистов, а также государственная поддержка молодых специалистов, работающих на селе, путем предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на обеспечение их целевой подготовки, переподготовки и повышения квалификации по сельскохозяйственным специальностям, повышения им заработной платы.

Статья 70 указывает способы стимулирования добровольного переселения граждан в макрорегион, в том числе путем: бесплатного выделения переселенцам земельных участков для жилищного строительства в населенных пунктах региона (за исключением административных центров субъектов Российской Федерации и крупных городов), предоставления постоянно проживающим и осуществляющим трудовую деятельность на территории макрорегиона гражданам при приобретении жилья на условиях ипотечного кредитования субсидии за счет средств федерального бюджета, уменьшения общей продолжительности стажа граждан для получения жилищных субсидий по Федеральному закону "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" до 10 лет в случае приобретения ими жилых помещений на территории макрорегиона, создание резервного фонда жилья для временного размещения прибывающих переселенцев, установление особого порядка выделения средств федерального бюджета на ликвидацию ветхого и аварийного жилищного фонда на территории макрорегиона, установление федерального стандарта максимально доступной доли собственных расходов граждан на оплату жилого

помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 5 процентов для жителей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, 10 процентов для жителей других районов Дальнего Востока и Байкальского региона. Предусматривается также учреждение "переселенческого капитала" (единовременного пособия на удовлетворение неотложных нужд переселенца с обязательным расходованием этих средств на территории макрорегиона), установление дополнительных гарантий для работающих женщин, установление бесплатного проезда к месту отдыха в других регионах Российской Федерации для жителей Крайнего Севера и приравненных к ним местностей один раз в два года, а для жителей других регионов Дальнего Востока и Байкальского региона - один раз в три года с оплатой за счет средств соответствующего бюджета, установление для проживающих в регионе инвалидов бесплатного проезда в центральные районы страны на авиационном транспорте к месту лечения и обратно (в том числе на санаторно-курортное лечение), установление надбавки к пенсии и дополнительного ежемесячного материального обеспечения за счет средств федерального бюджета пенсионерам, имеющим не менее 10 лет страхового стажа, приобретенного на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, а неработающим пенсионерам - федеральной социальной доплаты к пенсии и региональной социальной доплаты к пенсии до двукратной величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации.

Стимулирование привлечения в регион соотечественников из стран дальнего и ближнего зарубежья предлагается осуществлять путем их приглашения на конкретную трудовую вакансию либо для профессионального обучения, установления сокращенных сроков рассмотрения заявлений по вопросам гражданства Российской Федерации и упрощенного порядка принятия решений о приеме в гражданство Российской Федерации в отношении переселенцев по государственной программе "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом".

Статья 71 проекта касается вопросов развития жилищного строительства на территории макрорегиона путем предоставления земельных участков для всех видов жилищного строительства (в том числе семьям, имеющим детей-

инвалидов, молодым семьям, специалистам, работающим в государственных и муниципальных учреждениях макрорегиона, осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания, переселяющимся на территорию макрорегиона соотечественникам).

Глава 13. Наука и образование на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе

В данной главе определяются правовые акты, регулирующие отношения в сфере науки и образования в макрорегионе, устанавливаются принципы развития науки и образования, включая доступность качественного образования, обеспечение единства образовательного пространства, защиту и развитие этнокультурных особенностей и традиций народов, проживающих на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.

Предусматривается разработка региональных дорожных карт, обеспечивающих развитие и закрепление научного и образовательного кадрового потенциала на территории Дальнего Востока и Байкальского региона в соответствии с региональной спецификой, установление особого статуса образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования Дальнего Востока и Байкальского региона, определяемого формированием инновационных зон с льготным налоговым и таможенным режимом.

Предусматривается разработка правового механизма создания базовых кафедр ведущих университетов России в соответствующих университетах Дальнего Востока и Байкальского региона, выделение опорных университетов, получающих право контроля подотчетности организаций профессионального образования, входящих в образовательный округ, а также координации их развития, увеличение количества бюджетных мест в организациях высшего профессионального образования, разработка системы преференций и льгот для выпускников образовательных организаций Дальнего Востока и Байкальского региона, а также выпускников ведущих вузов европейской части Российской Федерации, трудоустраивающихся в организациях реального сектора экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации на

территории Дальнего Востока и Байкальского региона по приоритетным и остродефицитным специальностям.

Содержатся меры по предоставлению социальных льгот образовательным организациям, обучающимся и педагогическим работникам. В том числе, предоставление обучающимся образовательного кредита с обеспечением возвратности денежных средств, определение порядка его погашения или списания в зависимости от стажа работы в макрорегионе после завершения обучения, предоставление жилищного кредита или жилищной субсидии, с определением порядка их возврата или списания в зависимости от стажа работы в макрорегионе.

Предусматривается предоставление единовременной безвозмездной стипендиальной выплаты обучающимся, впервые поступившим в образовательные организации высшего образования Дальнего Востока и Байкальского региона на обучение по образовательным программам высшего образования (бакалавриата, специалитета, магистратуры), выделение дополнительных ассигнований образовательным организациям для обеспечения студентам льготной оплаты за проживание в общежитиях.

Закрепляется выделение ассигнований из федерального бюджета на развитие объектов инновационной инфраструктуры (бизнес-инкубаторов, технопарков, технопарковых зон, инновационно-технологических центров, инжиниринговых центров, центров сертификации, центров трансфера технологий, центров коллективного пользования, центров научно-технической информации, центров инновационного консалтинга и других объектов инновационной инфраструктуры) и их оснащение современным оборудованием и программным обеспечением, необходимыми для внедрения результатов научно-технической и интеллектуальной деятельности.

Специально оговаривается необходимость увеличения количества бюджетных мест в учебных заведениях высшего и среднего профессионального образования Дальнего Востока и Байкальского региона, сохранение доступности образования в труднодоступных и малочисленных населенных пунктах, путем сохранения и поддержки малокомплектных школ.

Глава 14. Особый режим ценовой и тарифной политики на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе

В настоящей главе предлагается определить порядок установления исключительных тарифов на перевозку грузов железнодорожным, морским и речным транспортом в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, не имеющие круглогодичной транспортной доступности.

Исключительные тарифы устанавливаются также предприятиям Дальнего Востока и Байкальского региона на перевозку экспортных грузов железнодорожным транспортом, а также предприятиям Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона на перевозку твердого топлива железнодорожным, морским и речным транспортом для нужд электроэнергетики и теплового хозяйства Дальнего Востока и Байкальского региона и порядок учета в тарифах уменьшения за счет этого затрат на выработку электроэнергии и тепла.

Определяется порядок участия субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона в регулировании цен и тарифов и контроль над деятельностью субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

Предлагается определить порядок квотирования для авиакомпаний количества рейсов на наиболее прибыльных магистральных маршрутах в зависимости от их участия во внутрирегиональных и местных авиаперевозках, а также порядок субсидирования местных авиаперевозок с учетом деятельности федеральных казенных предприятий по обслуживанию местных аэропортов и авиаплощадок.

Проектируется предоставить субсидии организациям воздушного транспорта на обеспечение круглогодичных перевозок жителей северных территорий Дальнего Востока в европейскую часть страны и обратно, а также установить государственное регулирование тарифов на услуги частных операторов железнодорожного подвижного и тягового состава.

Устанавливаются особенности тарифного регулирования в электроэнергетике и тепловом хозяйстве. Закрепляется порядок реализации инновационных инвестиционных проектов в электроэнергетике и тепловом

хозяйстве на условиях гарантии сохранения действующих тарифов на период окупаемости проекта, а также порядок предоставления из средств федерального бюджета субвенции на компенсацию разницы энергетических тарифов для населения, предприятий и организаций северных территорий Дальнего Востока до среднероссийского уровня, как отдельные виды расходов в межбюджетных трансфертах, не включая их в состав фонда финансовой поддержки регионов.

Закрепляются особенности функционирования поставщиков электроэнергии и мощности на оптовом рынке электроэнергии в зонах с полным тарифным регулированием.

Глава 15. Развитие транспортной инфраструктуры на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе, в том числе сети малой авиации

В главе закрепляются правовые и организационные основы государственного регулирования вопросов развития транспортной инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона. Определяются особенности организации развития транспортной инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона.

Предлагается создать в структуре Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока специализированный федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий государственное регулирование развития малой авиации Дальнего Востока и Байкальского региона.

Закрепляются правовые меры, предлагающие упрощение процедур организации авиационной деятельности, переоснащение парка летательных аппаратов малой авиации отечественными современными высокотехнологичными типами летательных аппаратов по всему спектру реализации авиационных работ.

Предлагается установить преференции предприятиям, осуществляющим производство летательных аппаратов малой авиации, предоставляющим услуги по обслуживанию воздушных судов малой авиации, ведущим аэропортовую деятельность в сфере малой авиации на территории. В том

числе, устанавливается порядок финансирования объектов федеральных целевых программ по развитию транспортной инфраструктуры в северных районах с учетом ограниченного навигационного периода, устанавливается порядок субсидирования тарифов на авиабилеты по авиамаршрутам местного значения, между населенными пунктами в пределах одного субъекта Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона, где не имеется иного вида круглогодичного транспортного сообщения, определяется порядок возмещения из федерального бюджета недополученных доходов от перевозки пассажиров морским и воздушным транспортом на межрегиональных маршрутах, для субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона, где авиационное сообщение является доминирующим, устанавливается порядок субсидирования закупок горюче-смазочных материалов, авиатоплива для осуществления полетов на региональных и местных воздушных линиях.

Глава 16. Заключительные положения

Статья 72 устанавливает положения о вступлении федерального закона в силу. Предусмотрено, что Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года и действует по 31 декабря 2025 года включительно.