

Доклад Экспертного совета «О состоянии законодательства, регулирующего деятельность оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации», 2011 г.

Анализ состояния законодательства, регулирующего деятельность оборонно-промышленного комплекса, показал, что разбалансировка системы контроля и финансирования, низкая персональная ответственность должностных лиц за выполнение обязательств по гособоронзаказу привели в 2011 году к затягиванию заключения контрактов и неэффективной работе всего оборонного комплекса.

Функционирование предприятий и организаций ОПК связано с целым рядом особенностей:

монополия заказчика, определяемая государственным заказом на создание и производство вооружений;

наукоемкость и высокотехнологичность разработки и производства продукции военного назначения;

долгосрочность и капиталоемкость большинства инвестиционных проектов, реализуемых предприятиями ОПК;

наличие избыточных (мобилизационных) мощностей;

высокий уровень специализации производителей, определяющий затратный способ формирования цен на производимую продукцию.

Главным условием эффективной работы ОПК остается способность государства обеспечить своевременное, в полном объеме финансирование гособоронзаказа. В современных условиях от государства требуется не принятие срочных решений, как реакции на устранение последствий возникающих рисков и угроз, а тщательно продуманная стратегия выбора приоритетов в развитии ОПК.

Оборонные предприятия должны стать восприимчивыми к инновациям и высоким технологиям, одновременно стимулируя развитие отечественного научно-технического потенциала. Они должны функционировать в системе развитых кооперационных связей, в том числе в рамках международного сотрудничества со странами ближнего и дальнего зарубежья. Это должен быть экономически эффективный комплекс предприятий, способный удовлетворить потребности оборонной безопасности России.

ОПК должен стать саморегулируемым и максимально адаптируемым к современным условиям. Во многом это будет зависеть от внедрения инновационных форм управления предприятиями ОПК, инновационных технологий и высокопроизводительных форм труда. Одна из форм адаптации предприятий ОПК – интеграция с ОПК государств – участников СНГ, ОДКБ. При этом необходимо учитывать различия в темпе экономического развития разных стран и в их национальных законодательствах.

Учитывая динамику строительства Вооруженных Сил Российской Федерации и развитие ОПК, в 2011 году была продолжена работа по оценке эффективности законодательства, регулирующего деятельность отечественного ОПК, и определению путей его дальнейшего совершенствования.

В результате анализа подготовлены рекомендации, направленные на дальнейшее развитие оборонного комплекса страны и трансформацию его в экономически эффективный, высокотехнологичный сектор отечественного производства.