

ОТЧЕТ
о работе Экспертного совета
при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации по законодательному обеспечению оборонно-
промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества
за 2013 год

В 2013 году работа Экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества (далее – Экспертный совет) планировалась и проводилась в соответствии с Регламентом Совета Федерации, планами основных мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю и осеннюю сессии 2013 года, а также Положением об Экспертном совете.

Распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 19 июня 2013 года № 152рп-СФ Экспертный совет по проблемам законодательного обеспечения развития оборонно-промышленного комплекса при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации переименован в Экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества. Этим же распоряжением утверждено Положение об Экспертном совете, в котором уточнены основные задачи, функции, структура и состав Экспертного совета.

Распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 22 ноября 2013 года № 271рп-СФ уточнен состав Экспертного совета. В соответствии с данным распоряжением в состав Экспертного совета включены 15 новых членов, выведены – 19.

Действующий состав Экспертного совета насчитывает 50 человек. В него вошли: представители органов государственной власти (28%), руководители крупнейших предприятий оборонно-промышленного комплекса (52%), представители научных и образовательных учреждений (16%), кредитно-финансовых учреждений и общественных организаций (по 2%).

В качестве основных приоритетов в работе Экспертного совета в 2013 году были определены состояние, проблемы и пути совершенствования правового регулирования в сфере государственно-частного партнерства и в космической отрасли Российской Федерации. Данные вопросы были положены в основу повесток заседаний Экспертного совета в 2013 году.

24 июня 2013 года состоялось заседание Экспертного совета на тему "Состояние и проблемы правового регулирования государственно-частного партнерства в оборонно-промышленном комплексе".

Рекомендации заседания Экспертного совета были направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации,

Правительство Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, а также участникам заседания Экспертного совета.

В соответствии с указанными рекомендациями:

1. Правительством Российской Федерации:

реализовано положение по государственному регулированию цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу (постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2013 года № 1119 «Об утверждении Положения о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемому по государственному оборонному заказу»), а также по совершенствованию ценообразования на оборонную продукцию, включая поставки продукции с технологическим циклом изготовления свыше 3-х лет (постановление Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2013 года № 1155 «Об утверждении Положения о применении видов цен на продукцию по государственному оборонному заказу»;

усилена административная ответственность за нарушение требований в сфере государственного оборонного заказа (Федеральный закон от 2 декабря 2013 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»).

2. Членами Экспертного совета, членами Совета Федерации В.А. Озеровым и А.М. Бондаруком ко второму чтению проекта федерального закона № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» внесены поправки, предусматривающие учет особенностей и специфики заключения и исполнения соглашений о государственно-частном партнерстве в части объектов гражданских прав, оборот которых в соответствии с федеральными законами запрещен.

3. Генеральной прокуратурой Российской Федерации проведен анализ прокурорской практики государственно-частного партнерства в целях создания и производства нового поколения вооружения, военной и специальной техники (письмо от 6 декабря 2013 года № 73/1-1366-2013 дсп).

19 декабря 2013 года состоялось заседание Экспертного совета на тему «Состояние и проблемы законодательного регулирования космической отрасли Российской Федерации». В работе, помимо членов Экспертного совета, приняли участие ведущие конструкторы ракетно-космической техники, руководители крупнейших предприятий отрасли. С докладом по обсуждаемому вопросу выступил руководитель Федерального космического агентства О.Н. Остапенко.

С опорой на мнение участников заседания Экспертного совета подготовлены адресные рекомендации Совету Безопасности Российской Федерации, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Счетной палате Российской Федерации (прилагаются). По мнению членов Экспертного совета, реализация данных рекомендаций позволит сформировать правовое поле для

осуществляемого в современных условиях процесса реформирования космической отрасли. Предложенные в Рекомендациях меры направлены на решение накопившихся проблем, обеспечение экономической эффективности и конкурентоспособности российской ракетно-космической промышленности, развитие в ней инновационных процессов.

Помимо плановых заседаний в 2013 году для оперативного решения задач, относящихся к компетенции Экспертного совета, проведено 8 совещаний рабочих групп, создаваемых из числа членов Экспертного совета и специалистов по конкретным направлениям деятельности. Так, только в ноябре-декабре 2013 года прошло три совещания рабочей группы, на которых обсуждался вопрос «О совершенствовании правового регулирования закупки комплектующих в сфере государственного оборонного заказа». По итогам работы в порядке законодательной инициативы членов Экспертного совета, членов Совета Федерации В.А. Озерова, А.М. Бондарука и члена Совета Федерации Е.А. Серебренникова разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в части защиты информации о закупках комплектующих, используемых для создания опытных образцов, производства, модернизации, ремонта, а также сервисного обслуживания вооружения, военной и специальной техники).

В 2013 году произошли структурные изменения в важнейшей сфере деятельности государства – сфере оборонно-промышленного комплекса. В частности созданы новые промышленные объединения, такие как открытые акционерные общества «Концерн «Калашников» и «Объединенная ракетно-космическая корпорация». Предполагается, что наличие подобных интегрированных структур будет способствовать проведению единой технической политики, эффективной реализации государственных программ, позволит загрузить должным образом существующие производственные мощности, оптимизирует процесс принятия управленческих решений.

В связи с этим на очередном заседании Экспертного совета, планируемом к проведению 23 мая 2014 года, предлагается обсудить вопрос «О роли и месте корпораций в системе оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации». В настоящее время повестка согласовывается с председателем Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации.

При организации деятельности Экспертного совета принимался во внимание тот факт, что ряд членов Экспертного совета возглавляют научные учреждения и предприятия сферы оборонно-промышленного комплекса в регионах Российской Федерации. В целях учета их мнения при выработке консолидированной позиции Экспертного совета в промежутках между заседаниями, вопросы выносились на «интернет-обсуждение». Также эта форма работы использовалась для привлечения к решению проблемы максимального числа корреспондентов в условиях жесткого лимита времени. Введение в

эксплуатацию почтового сервиса senat.gov.ru, предоставляющего возможность доступа к почтовым ящикам с компьютеров и мобильных устройств, подключенных к сети Интернет, вне зданий Совета Федерации, значительно упростило бы эту работу.