

ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Экспертного совета по проблемам законодательного обеспечения развития оборонно-промышленного комплекса при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации до 2013 года

В целях повышения эффективности деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, связанной с законодательным обеспечением реформирования и развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, распоряжением Председателя Совета Федерации от 6 августа 2004 года № 321рп-СФ создан **Экспертный совет по проблемам законодательного обеспечения развития оборонно-промышленного комплекса при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** (далее – Экспертный совет). В состав Экспертного совета вошли члены Совета Федерации, представители Российской академии наук, научных учреждений, руководители федеральных агентств и крупнейших производственных объединений оборонно-промышленного комплекса.

Экспертный совет является общественным, постоянно действующим консультативным органом при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Основными задачами и функциями Экспертного совета являются:

- 1) экспертная оценка состояния оборонно-промышленного комплекса и подготовка предложений по стратегии его развития;
- 2) анализ законодательства в сфере оборонно-промышленного комплекса и подготовка предложений по его совершенствованию;
- 3) информационно-аналитическое обеспечение Председателя Совета Федерации, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – члены Совета Федерации) по вопросам состояния и совершенствования законодательства в сфере оборонно-промышленного комплекса;
- 4) взаимодействие с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, а также с научными и общественными организациями, консультативными, экспертными советами и комиссиями по вопросам законодательного обеспечения развития оборонно-промышленного комплекса;
- 5) анализ предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации по развитию предприятий оборонно-промышленного комплекса в регионах;
- 6) подготовка для Председателя Совета Федерации и членов Совета Федерации замечаний и предложений по внесенным в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроектам, регулирующим деятельность предприятий оборонно-промышленного комплекса;
- 7) участие в подготовке законопроектов, разрабатываемых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, касающихся регулирования деятельности предприятий оборонно-промышленного комплекса.

Первое заседание Экспертного совета, на котором была дана общая оценка ситуации в отечественном оборонно-промышленном комплексе, состоялось **23 ноября 2004 года**. В своем выступлении при открытии заседаний Председатель Совета Федерации С.М. Миронов сформулировал задачи, стоящие перед Экспертным советом. В последующих выступлениях члены Экспертного совета сосредоточили внимание на наиболее значимых проблемах предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса, которые легли в основу плана работы Экспертного совета на 2005 год, утвержденного на этом заседании.

В соответствии с планом работы Экспертного совета на 2005 год **2 марта 2005 года** состоялось заседание Экспертного совета, на котором обсуждались проблемы законодательного обеспечения развития и реформирования оборонно-промышленного комплекса, реализации государственной военно-технической политики.

На заседании отмечалось, что существующие законы о государственном оборонном заказе, о конверсии оборонной промышленности в Российской Федерации, о военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами и ряд других законов не решили в полной мере проблему функционирования оборонно-промышленного комплекса.

В принятых рекомендациях заседания Экспертного совета намечены пути дальнейшей работы по развитию оборонно-промышленного комплекса страны. Рекомендации и стенограмма заседания Экспертного совета направлены Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Руководителю Администрации Президента Российской Федерации.

23 мая 2005 года состоялось очередное заседание Экспертного совета на тему «Законодательное обеспечение решения проблем совершенствования военно-технического сотрудничества».

В докладе и выступлениях подчеркивалось, что в целом в Российской Федерации создана законодательная основа осуществления военно-технического сотрудничества. Федеральный закон «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами», указы Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации обеспечили динамичное развитие системы военно-технического сотрудничества и сохранение государственной монополии в этой сфере.

Вместе с тем были отмечены и серьезные недостатки в развитии военно-технического сотрудничества с иностранными государствами. Причинами их, по мнению членов экспертного совета, являются, в частности, имеющиеся изъяны в законодательстве этой сферы, не позволяющие в условиях острой конкуренции на мировом рынке продукции военного назначения более эффективно осуществлять военно-техническое сотрудничество.

Рекомендации данного заседания Экспертного совета были направлены Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации.

19 сентября 2005 года на заседании Экспертного совета обсуждались вопросы законодательного обеспечения решения проблем управления государственной собственностью на предприятиях оборонно-промышленного комплекса.

В ходе обсуждения были отмечены серьезные недостатки в управлении государственной собственностью на предприятиях оборонно-промышленного комплекса. По мнению членов Экспертного совета, несовершенство российского законодательства и отсутствие достаточного финансирования этой сферы не позволяют эффективно использовать имеющийся потенциал оборонно-промышленного комплекса для повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции военного назначения и дальнейшего развития оборонных предприятий.

Участниками заседания предложены некоторые изменения в действующее законодательство, касающиеся совершенствования управления государственной собственностью в оборонно-промышленном комплексе.

Рекомендации заседания были направлены Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации дало соответствующие поручения Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации для принятия конкретных мер по решению проблем оборонно-промышленного комплекса.

На основании материалов, полученных из министерств, подготовлена информация, в которой систематизированы предложения министерств и которая может быть положена в основу совершенствования законодательного обеспечения оборонно-промышленного комплекса.

Региональные аспекты и проблемы законодательного обеспечения реформирования и развития оборонно-промышленного комплекса обсуждались на заседании Экспертного совета **16 декабря 2005 года**.

Отмечалось, что, несмотря на некоторые позитивные перемены в сфере законодательства в оборонно-промышленном комплексе на региональном уровне, все-таки имеют место недостаточность ее нормативной правовой базы. Подчеркивалось, что в ряде субъектов Российской Федерации совместно с федеральными органами исполнительной власти ведется работа по реконструкции оборонных предприятий и создание интегрированных структур в рамках Федеральной целевой программы реформирования оборонно-промышленного комплекса. С этой целью в некоторых субъектах созданы комитеты или советы по содействию в реализации этой целевой программы.

13 февраля 2006 года состоялось заседание Экспертного совета, на котором были обсуждены проблемы законодательного обеспечения реформирования и развития гражданского авиастроения и авиационного лизинга.

В ходе обсуждения подчеркивалось, что авиационная промышленность в России оказалась одной из самых труднореформируемых среди других отраслей экономики. С 1992 года авиационная промышленность, как и все отрасли, входящие в оборонно-промышленный комплекс, пережила обвальный спад выпуска продукции. С 1994 года прекратилось бюджетное финансирование закупок гражданских воздушных судов. Произошло резкое падение спроса на авиаперевозки.

Одной из форм финансовой поддержки гражданского авиастроения, по мнению участников заседания, могло бы стать развитие лизинга гражданской авиации. Лизинговые схемы выгодны всем: заводам, получающим заказы, авиакомпаниям,

обновляющим свой парк и банкам, выгодно размещающим свои средства в досрочные программы.

Рекомендации Экспертного совета направлены Председателю Правительства Российской Федерации.

4 июля 2006 года на заседании Экспертного совета были обсуждены законодательные аспекты защиты и обеспечения прав на результаты научно-технической деятельности в решении задач развития инновационной экономики государства.

Отмечалось, что надежная правовая охрана результатов научно-технической деятельности требует наличия большого количества патентов на изобретения, промышленные образцы, полезные модели. Требования действующей законодательной базы Российской Федерации в сфере интеллектуальной собственности, в том числе по выполнению обязанностей государственного заказчика по правовой охране результатов научно-технической деятельности, распределению прав на эти результаты, не выполняются. Правовая охрана результатов научно-технической деятельности в России осуществляется не в полном объеме, а за рубежом подчас просто отсутствует.

Рекомендации Экспертного совета направлены Председателю Правительства Российской Федерации.

Обсуждению проблем правового регулирования подготовки кадров и кадровой политики для предприятий оборонно-промышленного комплекса было посвящено заседание Экспертного совета **10 ноября 2006 года**.

В ходе обсуждения были отмечены серьезные недостатки в подготовке кадров для предприятий оборонно-промышленного комплекса, и то, что за подготовку кадров не несет ответственности ни Министерство образования и науки Российской Федерации, ни Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации. Полностью перестала функционировать система среднего профессионально-технического образования, готовившая для научных организаций, предприятий оборонно-промышленного комплекса рабочих и специалистов среднего звена.

Рекомендации Экспертного совета направлены Председателю Правительства Российской Федерации.

Кроме того, по инициативе и под председательством С.М. Миронова в рамках Экспертного совета **11 декабря 2006 года** в Совете Федерации состоялось совещание на тему «Стратегическое значение замкнутого топливного цикла реакторов на быстрых нейтронах для ресурсного обеспечения энергетики и энергобезопасности России», в котором приняли участие руководители научных учреждений атомной энергетики.

27 февраля 2007 года в рамках Экспертного совета было проведено совещание на тему «Основные направления совершенствования подготовки летного и инженерно-технического персонала для гражданской авиации Российской Федерации». В работе совещания приняли участие руководители Министерства транспорта Российской Федерации, Федеральной службы по надзору на транспорте, Федерального агентства воздушного транспорта, Федеральной авионавигационной службы, а также руководители авиакомпаний, авиапредприятий, высших и средних учебных заведений гражданской авиации.

Государственная политика в области развития науки и технологий направлена на переход к инновационному пути развития страны на основе приоритетов, определенных Президентом Российской Федерации. Основным средством в обеспечении достижения поставленной цели является создание национальной инновационной системы. **4 июля 2007 года** состоялось очередное заседание Экспертного совета на тему «Проблемы законодательного обеспечения инновационного развития оборонно-промышленного комплекса в свете Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию». На заседании обсуждались важные вопросы инновационного развития экономики. В ходе дискуссии были приняты рекомендации.

Стратегической целью развития России является построение общества, основанного на знаниях. Это означает создание благоприятных условий для генерации новых знаний, восприятия их обществом, в первую очередь подрастающим поколением, интенсивное распространение возникших знаний из одной сферы деятельности общества в другие сферы. В экономике данные условия означают существование быстрых и легких механизмов вовлечения новых знаний в производство и сферу оказания услуг, то есть переход экономики на инновационный путь развития. Обсуждению этих проблем было посвящено совещание Экспертного совета, которое состоялось **8 ноября 2007 года** в городе Черноголовке Московской области на тему «Об основных направлениях правового регулирования взаимодействия государственного сектора науки и предприятий ОПК в инновационной деятельности».

В работе заседания приняли участие: председатель совета директоров Российской академии наук, председатель Научного центра Российской академии наук в Черноголовке, академик Российской академии наук Сергей Михайлович Алдошин, генеральный директор Экспериментального завода научного приборостроения Российской академии наук, член-корреспондент Российской академии наук Владимир Алексеевич Бородин, помощник руководителя Администрации Президента Российской Федерации Екатерина Витальевна Попова, министр промышленности Московской области Владимир Иванович Козырев, директор по развитию Международного фонда развития и инвестиций Наталья Алексеевна Януль, заместитель директора Федерального государственного унитарного предприятия «Центр Келдыша» Андрей Викторович Десятов.

11 марта 2008 года в городе Королёве Московской области в здании Ракетно-космической корпорации «Энергия» имени С.П. Королева» состоялось очередное заседание Экспертного совета на тему «О совершенствовании правовых механизмов инновационного развития отечественного машиностроения». Участники совещания в своих выступлениях отмечали, что уровень развития машиностроения напрямую определяет качество и динамику промышленного роста, состояние инфраструктуры и обороноспособности нашего государства. Без интенсивного развития машиностроительного комплекса трудно занимать ведущие позиции в мире и в конечном итоге обеспечивать интеллектуальное лидерство России в XXI веке. Было заявлено, что на современном этапе особенно важно сформировать полноценную систему правового обеспечения развития отрасли. Прежде всего, наладить, а во многих звеньях и создать практически заново системы государственного регулирования. Были обсуждены его приоритеты и наиболее эффективные механизмы, а также необходимые условия и стимулы для подъема отечественного машиностроения.

С основными докладами выступил президент Национальной технологической палаты И.С. Силаев и руководитель Федерального космического агентства А.Н. Перминов. В обсуждении приняли участие директор Департамента оборонной промышленности и высоких технологий Правительства Российской Федерации Н.Ф. Моисеев, президент,

генеральный конструктор открытого акционерного общества «Ракетно-космическая корпорация «Энергия» имени С.П. Королева» В.А. Лопота и другие.

В ходе работы заседания были приняты и направлены Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации рекомендации.

Проблемам законодательной поддержки предприятий - разработчиков и производителей продукции двойного назначения было посвящено выездное заседание экспертного совета, которое состоялось **16 сентября 2008 года** в здании НИИ синтетического каучука имени академика С.В. Лебедева в городе Санкт-Петербурге. Тема заседания: «О законодательной поддержке предприятий разработчиков и производителей продукции двойного назначения».

На заседании отмечалось, что Россия, имеющая высокий научно-технический потенциал технологий двойного назначения, имеет все возможности для занятия достойного места на рынке высокотехнологичной продукции. Принципиальное усиление конкурентных позиций России на рынках современных технологий и обеспечения устойчивого развития ОПК можно достичь только при создании внутреннего рынка двойных технологий. Осуществление работ по передаче технологий и эффективных разработок в целях их расширенного использования для производства продукции как военного, так и гражданского назначения предполагает организацию и проведение мероприятий по выявлению, отбору и оценке возможностей таких технологий и разработок, а также проведение работ по их экспертизе, подготовке и согласованию необходимых для обеспечения передачи технологий и разработок лицензионных договоров (соглашений).

В работе заседания приняли участие члены Совета Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, Российской академии наук, руководители и специалисты научно-производственных объединений и предприятий оборонно-промышленного комплекса. По итогам заседания были приняты рекомендации.

8 апреля 2009 года в Московском институте теплотехники состоялось выездное совещание Экспертного совета на тему «Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации в условиях финансово-экономического кризиса».

Участники совещания отметили неустойчивое состояние российского оборонно-промышленного комплекса, усугубившееся мировым финансово-экономическим кризисом, продолжающееся старение основных производственных фондов, разрушение кооперационных связей, снижение качества подготовки профессиональных кадров и уменьшается приток молодёжи на предприятия. Было отмечено также, что наибольший урон обеспечению национальной безопасности и обороноспособности эти негативные тенденции могут нанести в области стратегических вооружений.

В качестве мер по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственной поддержки и стимулирования развития отечественного оборонно-промышленного комплекса было предложено: оказывать всемерную финансовую поддержку отечественным научно-техническим разработкам; стимулировать внедрение в производство современных технологий и высокотехнологичного оборудования; создать правовые основы и механизмы для эффективного использования ОПК средств государственного оборонного заказа, государственного кредитования и других экономических инструментов государственной поддержки в условиях кризиса.

С основным докладом выступил директор – генеральный конструктор федерального государственного унитарного предприятия «Московский институт теплотехники» Ю.С. Соломонов. Среди участников совещания: генеральный директор – генеральный конструктор федерального научно-производственного центра ОАО «Центральный научно-исследовательский институт специальных материалов» В.А. Барынин, руководитель Департамента развития оборонно-промышленного комплекса Министерства промышленности и торговли Российской Федерации И.Е. Караваев, статс-секретарь – заместитель руководителя Федерального космического агентства В.А. Давыдов и другие. По итогам совещания были приняты рекомендации.

24 мая 2010 года заседание Экспертного совета состоялось в ФГУП «Всероссийский институт авиационных материалов» на тему «Законодательное обеспечение проблем правового регулирования государственного сектора науки и развития уникальной экспериментально-исследовательской базы головных научных организаций ОПК».

Участники заседания отметили, что государственный сектор науки является основным источником отечественных инноваций. Важнейшее условие его эффективного функционирования – законодательное обеспечение мер поддержки каждого из звеньев – академического, прикладного и вузовского. Действующее законодательство в сфере инноваций в области науки и целом страдает декларативностью, значительной фрагментарностью, отсутствием реальной и, самое главное, действенной связи между нормативными правовыми актами.

В современных условиях конкурентоспособность государства обеспечивается прежде всего наличием развитой, научно обоснованной национальной инновационной системы, целостной государственной политикой и эффективным нормативным правовым обеспечением в сфере инновационной деятельности.

На заседании были предложены меры по совершенствованию нормативно-правового регулирования государственного сектора науки и развития уникальной экспериментально-исследовательской базы головных научных организации ОПК.

6 декабря 2010 года заседание прошло в ОАО «Московский научно-производственный комплекс «Авионика» на тему «О состоянии законодательства, регулирующего деятельность оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации».

Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации был проведен комплексный анализ законодательства, регулирующего деятельность оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации. Его главной целью было выявление пробелов и правовых коллизий, препятствующих развитию оборонно-промышленного комплекса России в период реформирования Вооруженных Сил страны. В результате этой работы был подготовлен проект Доклада «О состоянии законодательства, регулирующего деятельность оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации».

По итогам заседания приняты рекомендации, которые учтены в окончательной редакции Доклада.

20 апреля 2011 года выездное заседание Экспертного совета состоялось в Государственном морском техническом университете (г. Санкт-Петербург) на тему «Нормативно-правовое регулирование создания и развития высокотехнологичных систем обеспечения безопасности объектов портовой инфраструктуры».

Участники заседания отметили, что система обеспечения безопасности портовой инфраструктуры не соответствует современным требованиям безопасности и защиты от террористических угроз, а также положениям Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» в части установления трехуровневой системы предупреждения о террористической опасности. Для обеспечения безопасности морских портов необходимы как инновационные высокотехнологичные инженерно-технические решения, так и обновление нормативной правовой базы.

По итогам заседания были предложены меры по обеспечению безопасности в морских портах России.

16 февраля 2012 года в Совете Федерации состоялись парламентские слушания на тему «Состояние и проблемы модернизации военно-промышленного комплекса Российской Федерации». На слушаниях был представлен **Доклад Экспертного совета «О состоянии законодательства, регулирующего деятельность оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации».**

Доклад был подготовлен Экспертным советом совместно с Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации. По итогам парламентских слушаний были приняты рекомендации. Доклад Экспертного совета рекомендовано сделать ежегодным.

4 апреля 2012 года в Совете Федерации состоялось заседание Экспертного совета на тему «Совершенствование законодательного обеспечения формирования и реализации государственного оборонного заказа». Члены Экспертного совета, парламентарии, представители федеральных министерств и ведомств, Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации обсудили внесенный в Государственную Думу законопроект «О государственном оборонном заказе», обменялись мнениями о перспективах развития национального оборонно-промышленного комплекса.

Открывая заседание, Председатель Совета Федерации В.И.Матвиенко подчеркнула актуальность обсуждения законопроекта «О государственном оборонном заказе» в рамках работы Экспертного совета.

Доклад Экспертному совету представил член Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации О.И.Бочкарев. Он рассказал о разработанном комиссией законопроекте «О государственном оборонном заказе», который должен прийти на смену действующему базовому закону, принятому в 1995 году, остановился на его особенностях, обратил внимание на новации законопроекта. Значительное место О.И.Бочкарев уделил вопросам ценообразования в отрасли.

С содокладом на заседании выступил первый заместитель Министра обороны России А.П.Сухоруков, обозначив позицию Министерства обороны Российской Федерации.

Председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А.Озеров подчеркнул, что все высказанные в ходе дискуссии предложения после обобщения будут представлены в Государственную Думу ко второму чтению законопроекта «О государственном оборонном заказе». По итогам заседания одобрены рекомендации Экспертного совета.