

РЕШЕНИЕ
Совета по вопросам интеллектуальной собственности
при Председателе Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

город Казань

7 ноября 2013 года

О роли российских регионов в развитии рынка интеллектуальных прав

Обсудив возможности и задачи российских регионов в развитии рынка интеллектуальных прав как основы модернизации и повышения конкурентоспособности экономики страны, Совет по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет) **отмечает.**

Стратегия инновационного развития Российской Федерации и на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р, (далее – Стратегия-2020) ставит масштабные задачи, направленные на развитие российского рынка интеллектуальных прав:

- увеличение "коэффициента изобретательской активности" (число отечественных патентных заявок на изобретения, поданных в России, в расчете на 10 тыс. чел.) с 2,0 в 2010 году до 2,8 в 2020 году;

- увеличение к 2020 году количества зарегистрированных договоров отчуждения прав на патенты и лицензионных договоров до 40 тысяч в год.

Для достижения этих показателей требуются соответственно:

- увеличение количества ежегодно подаваемых заявок на изобретения к 2020 году, как минимум, на 40 %,

- возрастание объемов зарегистрированных договоров по всем объектам промышленной собственности, как минимум, в 14 раз.

Сложившаяся на сегодняшний день ситуация в данной сфере не позволяет в обозримом будущем достичь обозначенных целей и требует принятия безотлагательных мер.

Так, за период 2008-2012 гг. прирост количества ежегодно подаваемых заявок на изобретения в Российской Федерации составил всего 5,6 % (для сравнения - за предыдущие 5 лет (2003-2007 гг.) этот показатель составлял 28,6 %).

Прирост показателя количества зарегистрированных договоров по всем объектам промышленной собственности за пятилетний период 2008-2012 гг. составил 10,6 %. При этом доля действующих по состоянию на 2012 год патентов на изобретение, являющихся предметом договоров отчуждения, составляла 1,1 %, а патентов, являющихся предметом лицензионных договоров, – 1,7 % от количества действующих патентов.

Для обеспечения возможности достижения показателей, предусмотренных Стратегией-2020, и формирования в России рынка интеллектуальных прав необходимо создать среду, стимулирующую массовое техническое творчество и изобретательство, создать условия для увеличения количества подаваемых заявок на государственную регистрацию объектов промышленной собственности до уровня, отвечающего требованиям современной экономики. При этом самое главное – обеспечение надлежащей защиты создаваемых и охраняемых объектов интеллектуальной собственности.

В последнее время на федеральном уровне был принят ряд принципиальных решений для изменения сложившейся ситуации.

Для формирования и реализации единой государственной политики в области управления интеллектуальной собственностью не позднее 1 июля 2014 года начнет функционировать Федеральная служба по интеллектуальным правам, подчиненная непосредственно Правительству Российской Федерации и наделенная полномочиями по регулированию в сфере интеллектуальных прав в отношении всех видов объектов интеллектуальной собственности.

Указанная служба будет осуществлять следующие функции:

- выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в указанной сфере;
- оказание государственных услуг по регистрации и охране результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации;
- контроль, надзор и координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и другие.

При этом первоочередной задачей Федеральной службы по

интеллектуальным правам будет разработка долгосрочной государственной стратегии в области интеллектуальной собственности. Установлен срок утверждения указанной стратегии - до 1 января 2015 года. В настоящее время разрабатываются соответствующие проекты указа Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем, на федеральном уровне уже сейчас принимаются краткосрочные стратегические документы, направленные на создание благоприятных условий для развития данной сферы:

25 июня 2013 года Правительством Российской Федерации принят План первоочередных мероприятий по развитию в области интеллектуальной собственности на 2013 - 2014 годы, в который в качестве первоочередной меры включена разработка региональных программ развития инфраструктуры творческой активности, специфических локальных производств и услуг;

22 июля 2013 года Правительством Российской Федерации утвержден Перечень первоочередных мер по обеспечению правовой охраны результатов перспективных коммерческих разработок российских инновационных компаний за рубежом, включая поддержку патентования, который предполагает как развитие и совершенствования действующих механизмов поддержки, так и создание новых (информационных, образовательных и финансовых).

Одновременно государство кардинально меняет подход к закреплению и распоряжению правами на результаты интеллектуальной деятельности (далее - РИД), созданными при государственной поддержке. По итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России 24 сентября 2012 года принято решение о необходимости приоритетного закрепления прав на РИД, полученные при финансовом участии государства, за исполнителем, сформировав исчерпывающий перечень оснований возникновения исключительных прав Российской Федерации на РИД. Эти изменения уже нашли отражение в актах Правительства Российской Федерации и в разработанных изменениях в части вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации.

При этом права Российской Федерации на РИД в случае их неиспользования федеральными органами государственной власти должны быть переданы исполнителям, а при отказе исполнителя закрепить права за собой любому хозяйствующему субъекту должна предоставляться безвозмездная неисключительная лицензия в целях коммерциализации на территории Российской Федерации. В целях реализации этого решения 30 мая 2013 года были внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 22 марта 2012 года № 233, утверждающие новые правила осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения.

Указом Президента Российской Федерации от 29 октября 2013 года № 808 внесены изменения в положение о порядке лицензирования в Российской Федерации ввоза и вывоза продукции военного назначения, позволяющие существенно упростить процедуру оформления соответствующих лицензий и ускорить получение выручки от реализации указанной продукции.

Одновременно с изменением модели закрепления прав на РИД и распоряжения ими, государство создает благоприятные условия для стимулирования изобретательской активности населения и коммерциализации объектов интеллектуальной собственности.

Сняты все ограничения на участие учредителей в уставном капитале малых инновационных предприятий, создаваемых научными организациями и учреждениями высшего профессионального образования, расширен перечень организационно-правовых форм, в которых могут создаваться такие предприятия.

В целях стимулирования роста патентной активности населения 14 ноября 2013 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 1023, вносящее изменение в положение о размерах и порядке взимания патентных пошлин в части установления льготы по уплате указанных пошлин в объеме 80% от установленного размера для следующих категорий российских граждан:

- учащихся организаций, осуществляющих образовательную деятельность

и имеющих государственную аккредитацию по соответствующей образовательной программе;

- пенсионеров, получающих трудовую пенсию по старости;
- молодых (в возрасте до 35 лет) научных или научно-педагогических работников образовательных организаций высшего образования или научных организаций.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 12 ноября 2012 года № Пр-3028 по итогам вышеназванного заседания Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России Министерством образования и науки Российской Федерации разработан порядок, определяющий размер и условия выплаты авторам РИД вознаграждений, предусматривающий:

- выплату авторского вознаграждения по факту коммерциализации РИД за счет средств, полученных от реализации продукции, созданной с использованием РИД;
- дополнительные стимулирующие выплаты в рамках установленной системы оплаты труда в связи с созданием РИД.

В сентябре 2013 года начал работать Суд по интеллектуальным правам, который должен не только обеспечить высококвалифицированное рассмотрение споров в данной сфере, но и стать методическим центром по всем вопросам правоприменения в области интеллектуальной собственности.

Наряду с изменением системы управления в сфере интеллектуальной собственности и введением мер стимулирования государство выстраивает систему предоставления высокотехнологичных услуг, которые обеспечивают авторам, правообладателям, предпринимателям всех регионов страны равный доступ к сервисам в указанной сфере. 1 января 2014 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года № 327 будет введена в эксплуатацию Единая государственная информационная система учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (далее – НИОКиТР) гражданского назначения.

В рамках работы по развитию системы подготовки и переподготовки кадров в области интеллектуальной собственности 22 октября 2013 года приказом Министерства труда и социальной защиты утвержден профессиональный стандарт специалиста по патентоведению. 19 ноября 2013 года Минобрнауки России одобрен федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по направлению подготовки "Управление интеллектуальной собственностью", разработанный в соответствии с вышеупомянутым перечнем поручений Президента Российской Федерации.

Вместе с тем **Совет считает необходимым отметить**, что для успешного решения проблем и эффективного развития рынка прав на РИД необходимы поддержка и деятельное участие субъектов Российской Федерации.

Отдельные регионы уже осуществляют опережающее регулирование в сфере интеллектуальной собственности. Так, в Республике Татарстан успешно реализуется долгосрочная целевая программа "Развитие рынка интеллектуальной собственности в Республике Татарстан на 2013-2020 годы", в Санкт - Петербурге утверждена Специальная программа "Охрана результатов интеллектуальной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства"; в Республике Башкортостан утвержден план мероприятий по развитию сферы интеллектуальной собственности в Республике Башкортостан на 2011 - 2013 годы, в Пермском крае действуют Закон Пермского края "Об управлении и распоряжении интеллектуальной собственностью Пермского края" и Постановление правительства Пермского края "Об утверждении Порядка вовлечения в хозяйственный оборот интеллектуальной собственности Пермского края".

Важный инструмент экономического развития регионов – повышение популярности качественных региональных традиционных продуктов, не только в России, но и за рубежом, в первую очередь - путем регистрации исключительного права производителей таких продуктов на наименование места происхождения товара. Объединение усилий администраций субъектов Российской Федерации и производителей по развитию и поддержке региональных брендов взаимовыгодно, поскольку не только экономически выгодно для производителей, но и ведет к

улучшению имиджа, повышению социальной и инвестиционной привлекательности региона.

Отмечая необходимость участия субъектов Российской Федерации и усиления их роли в развитии рынка интеллектуальных прав, **Совет решил:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- при разработке проекта положения о Федеральной службе по интеллектуальным правам, предусмотреть создание в ее структуре специализированных подразделений по работе с субъектами Российской Федерации, в том числе в целях обеспечения возможности подачи патентных заявок непосредственно в регионах России;

- разработать механизмы и способы государственной поддержки российских инновационных компаний, выходящих на зарубежные рынки, в том числе путем создания фондов поддержки патентования российских разработок за рубежом.

2. Предложить Правительству Российской Федерации в 2014 году провести общественное обсуждение проекта долгосрочной государственной стратегии в области интеллектуальной собственности с участием членов Совета и представителей субъектов Российской Федерации.

3. Рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации:

- совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработать механизмы интеграции региональных систем учета результатов НИОКиТР, созданных за счет средств региональных бюджетов, в Единую государственную информационную систему учета НИОКиТР гражданского назначения;

- совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотреть возможность подтверждения отнесения работ к категории НИОКиТР в целях применения льготного налогового режима в отношении исследований и разработок (пункт 7 статьи 262 Налогового кодекса Российской Федерации) по факту размещения сведений о полученных результатах НИОКиТР в Единой государственной информационной системе учета НИОКиТР гражданского

назначения;

- рассмотреть вопрос о создании учебно-методического объединения по интеллектуальной собственности.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- в отношении принадлежащих субъектам Российской Федерации прав на РИД закрепить на региональном уровне нормы, аналогичные Правилам осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2012 года № 233 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2013 года № 458);

- разработать и утвердить региональные стратегии (программы) в области интеллектуальной собственности и планы по их реализации;

- при разработке региональных стратегий (программ) в области интеллектуальной собственности изучить и по возможности использовать опыт Республики Татарстан по разработке и реализации долгосрочной целевой программы "Развитие рынка интеллектуальной собственности в Республике Татарстан на 2013-2020 годы" (информационная справка Республики Татарстан прилагается);

- разработать предусмотренные Планом первоочередных мероприятий по развитию в области интеллектуальной собственности на 2013-2014 годы региональные программы развития инфраструктуры творческой активности, специфических локальных производств и услуг (в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2013 года № ИШ-П8-4384), в том числе с привлечением региональных советов Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов;

- продолжить совместную с Федеральной службой по интеллектуальной собственности работу по созданию в субъектах Российской Федерации сети Центров поддержки технологий и инноваций как важнейших инструментов

информационного и кадрового обеспечения инновационного развития регионов;

- разработать систему региональных мер поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, дополняющих меры, предпринимаемые на федеральном уровне;

- разработать систему мер по осуществлению совместно с производителями поддержки и продвижения региональных брендов;

- при планировании и утверждении расходов региональных бюджетов на 2014 год и последующие годы предусмотреть меры финансового обеспечения реализации настоящего решения.

5. Одобрить инициативу Ассоциации инновационных регионов России (далее – АИРР) по созданию в рамках ассоциации межрегионального объединения представителей патентно-лицензионных служб предприятий и организаций регионов, входящих в АИРР.

6. Согласиться с предложением АИРР о подготовке информационно-аналитических материалов по правовому обеспечению развития института интеллектуальной собственности в регионах, входящих в АИРР, с последующим представлением указанных материалов на одном из заседаний Совета.

7. Рекомендовать Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации осуществлять мониторинг принятия и реализации региональных стратегий (программ) в области интеллектуальной собственности в субъектах Российской Федерации.

8. Предложить Совету законодателей Российской Федерации рассмотреть предложение АИРР о создании в его структуре Комиссии по науке, образованию и инновационной деятельности с включением в нее представителей входящих в АИРР регионов.

Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
председатель Совета

В.И. МАТВИЕНКО