

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2013 ГОДА**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД**

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период осенней сессии 2013 года .....	6
§ 1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации.....	6
§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации в ходе осенней сессии .....	7
1. Законодательное обеспечение сферы государственно-правового строительства и развития гражданского общества .....	7
2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства.....	9
3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы .....	12
4. Законодательное обеспечение национальной безопасности и обороны .....	14
5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности .....	15
6. Отчет о состоянии законодательства .....	16
§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации, законодательных инициатив (законодательных предложений) законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поступивших в Совет Федерации .....	16
§ 4. Участие членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2013 год .....	17
Глава II. Деятельность Совета Федерации по разработке актуальных вопросов современного социально-экономического, политического и культурного развития.....	18
§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа» .....	18

§ 2. Обзор основных рекомендаций парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации (включая выездные заседания комитетов) .....	20
§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации .....	25
§ 4. Международная деятельность Совета Федерации.....	27
Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации .....	29
§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации .....	29
§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации .....	30
§ 3. Форумы и конгрессы, проводимые под эгидой Совета Федерации .....	31
§ 4. Работа с обращениями граждан в Совет Федерации .....	32
Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации .....	32
Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации.....	35
Заключение .....	38

## Введение

Ключевым событием завершившейся сессии Совета Федерации стало 20-летие Конституции Российской Федерации. Общий вектор законотворческой работы палаты был направлен на последовательное укрепление российской государственности, рост благосостояния граждан, достижение стабильности в стране, повышение уровня гражданской ответственности и патриотизма. Практически все одобренные палатой федеральные законы непосредственно направлены на реализацию положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 года и указов главы государства от 7 мая 2012 года. Реализованы важные инициативы в сфере демократизации политической системы страны, развития институтов гражданского общества, повышения конкурентоспособности российской экономики, модернизации социокультурной сферы.

Тесное взаимодействие с Государственной Думой и Правительством позволило более четко обозначить направление совместных действий по реализации приоритетных задач в сфере законодательной деятельности, что дало возможность конструктивно построить работу по принятию Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». С учетом сложившейся экономической ситуации подход к формированию бюджета базировался на повышении эффективности бюджетных расходов при неукоснительном выполнении всех социально-экономических задач и соблюдении государственных приоритетов.

Реализуя свои конституционные полномочия в качестве палаты регионов, Совет Федерации продолжил работу по повышению эффективности взаимодействия с субъектами Российской Федерации. Этому способствовало и кадровое обновление палаты, которое произошло в соответствии с новым порядком формирования Совета Федерации. Состав палаты пополнился членами, непосредственно связанными с субъектами Федерации.

В период сессии осуществлялся постоянный мониторинг законодательства и правоприменительной практики, в том числе по вопросам снижения доходов субъектов Федерации в связи с изменением налогового законодательства, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, увеличения объема фальсифицированной продукции иностранного происхождения на российском рынке, организации и проведения азартных игр и другим. Такая практика позволила оперативно вносить необходимые изменения в действующее законодательство.

## **Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период осенней сессии 2013 года**

### **§ 1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации**

В период сессии проведено **7** заседаний Совета Федерации, на которых рассмотрены и одобрены **195** федеральных законов, из них **14** федеральных законов о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями<sup>1</sup>. Продолжился процесс внесения точечных поправок в Конституцию Российской Федерации. На 341-м заседании Совет Федерации одобрил проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации»<sup>2</sup> и направил его на рассмотрение законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Отклонены с предложением создать согласительную комиссию **3** федеральных закона<sup>3</sup>.

В период осенней сессии 2013 года проведено **4** заседания согласительных комиссий для преодоления возникших между Государственной Думой и Советом Федерации разногласий по **4** федеральным законам<sup>4</sup>. Федеральные законы приняты Государственной Думой в редакции согласительной комиссии, одобрены Советом Федерации и подписаны Президентом Российской Федерации. В работе согласительных комиссий приняли участие 12 членов Совета Федерации.

В период сессии продолжилась работа Координационного совещания Председателя Совета Федерации, первого заместителя Председателя Совета Федерации и заместителей Председателя Совета Федерации с председателями комитетов Совета Федерации. Проведено **7** координационных совещаний, на которых была определена позиция палаты почти по **600** законопроектам, рассмотренным Советом Государственной Думы, и более чем **200** законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении. В ходе совещаний обсуждались вопросы подготовки и проведения заседаний Совета Федерации, участия членов и комитетов палаты в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства на 2013 год, прохождения в Государственной Думе законодательных инициатив Совета Федерации, членов палаты и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

## **§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации в ходе осенней сессии**

### **1. Законодательное обеспечение сферы государственно-правового строительства и развития гражданского общества**

Закон Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» предусматривает объединение Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, что позволит обеспечить единые подходы к разрешению споров с участием граждан и организаций, а также споров с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Создание единой высшей судебной инстанции для арбитражных судов и судов общей юрисдикции будет способствовать единообразному применению и толкованию законов, что положительным образом скажется на укреплении единого правового пространства страны и судебной защите прав граждан. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации предусматривает также изменение конституционного регулирования деятельности прокуратуры Российской Федерации, в частности изменения порядка назначения на должность прокуроров и регулирование на уровне Конституции Российской Федерации порядка назначения на должность заместителей Генерального прокурора Российской Федерации и освобождения их от должности.

В целях совершенствования судебной и организационной деятельности судов общей юрисдикции и мировых судей Советом Федерации был одобрен ряд законов, направленных на обеспечение надлежащего доступа к правосудию населения и гарантированности права каждого на судебную защиту<sup>5</sup>.

В целях демократизации избирательного процесса Совет Федерации одобрил закон, направленный на увеличение количества создаваемых избирательных мажоритарных (одномандатных и многомандатных) избирательных округов на выборах в региональные парламенты<sup>6</sup>. Также одобрен закон<sup>7</sup>, предусматривающий размещение в помещениях для голосования стационарных ящиков для голосования, изготовленных из прозрачного (полупрозрачного) материала.

Серьезные дискуссии вызвал закон, направленный на совершенствование процесса доведения информации о политических партиях и иных избирательных объединениях, участвующих в выборах. В ходе весенней сессии Совет Федерации отклонил данный федеральный закон<sup>8</sup>. Было отмечено, что его нормы могли привести к нарушению избирательных прав граждан, так как предусматривали публикацию списков политических партий, избирательных объединений

только в сети Интернет. В ходе осенней сессии закон был принят в редакции согласительной комиссии, все замечания и предложения Совета Федерации были учтены.

В период сессии Советом Федерации был одобрен целый ряд федеральных законов, наделяющих органы государственной власти субъектов Федерации новыми полномочиями, в частности: полномочием по учреждению официального интернет-портала органов государственной власти субъектов Федерации<sup>9</sup>; правом при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Федерации критерии нуждаемости<sup>10</sup>, что позволит органам власти субъектов осуществлять социальную поддержку отдельных категорий граждан с учетом принципа адресности; полномочием по организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ)<sup>11</sup>.

В период сессии получила дальнейшее развитие работа Совета Федерации в сфере правового обеспечения инициатив главы государства, направленных на повышение эффективности системы государственного и муниципального управления, содержащихся в Указе Президента России от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и концептуально сформулированных в Послании Президента Федеральному Собранию 12 декабря 2012 года. Палатой был одобрен закон<sup>12</sup>, направленный на обеспечение открытости государственной гражданской службы в части формирования кадрового состава с применением эффективных информационных технологий путем создания единой базы вакантных должностей в государственных органах федерального и регионального уровней и аппаратов судов. Также Советом Федерации был одобрен закон, направленный на совершенствование нормативного правового регулирования в сфере проведения государственного контроля в отношении органов местного самоуправления и их должностных лиц<sup>13</sup>. В законе нашли отражение предложения главы государства, касающиеся публичной отчетности контрольно-надзорных органов об итогах проверок.

Получило развитие антикоррупционное законодательство. Установлено, что лица, замещающие муниципальные должности, не вправе замещать государственные должности Российской Федерации и субъектов Федерации<sup>14</sup>.

В рамках законодательного обеспечения реализации Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года Советом Федерации был одобрен закон, наделяющий органы государственной власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления дополнительными полномочиями в сфере национальной политики<sup>15</sup>, направленными на обеспечение государственных гарантий соблюдения, реализации и защиты равенства



прав, свобод и законных интересов граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии.

По вопросам гражданства был одобрен закон, дополняющий перечень оснований для отклонения заявления иностранного гражданина о приеме в гражданство Российской Федерации или о восстановлении ранее имевшегося российского гражданства случаями, когда в отношении иностранного гражданина, помимо административного выдворения, применялись также процедуры депортации и реадмиссии<sup>16</sup>, введена уголовная ответственность за фиктивную постановку на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства<sup>17</sup>.

В период сессии палатой принято постановление<sup>18</sup> по вопросу о проверке со стороны Генеральной прокуратуры исполнения требований Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента», которым поддержана инициатива Генеральной прокуратуры о внесении в законодательство изменений, регулирующих порядок создания и деятельности некоммерческих организаций.

## **2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства**

Основное внимание Совета Федерации в период сессии было сосредоточено на главном финансовом документе страны – федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. В результате проведенных мероприятий<sup>19</sup> была выработана позиция Совета Федерации. Ряд предложений<sup>20</sup> и поправок<sup>21</sup> палаты был учтен в принятом законе<sup>22</sup>, создающем финансовую основу для выполнения социальных обязательств государства, обеспечения безопасности страны, работы органов государственного управления. Отличительной особенностью федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов является то, что он сформирован на основе государственных программ Российской Федерации<sup>23</sup>. В работе Совета Федерации проблемы повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет внедрения программного принципа бюджетирования, являются приоритетными<sup>24</sup>. При рассмотрении проекта федерального бюджета Совет Федерации обратил особое внимание на недостаточно высокое качество государственных программ Российской Федерации<sup>25</sup>. Палата активно включилась в процесс их доработки<sup>26</sup>.

Ряд одобренных палатой законов направлен на увеличение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Так, Федеральный закон от 2 ноября 2013 года № 307-ФЗ<sup>27</sup> устанавливает, что в отношении ряда объектов недвижимости – административно-

деловых центров и торговых центров – налоговая база по налогу на имущество определяется исходя из кадастровой стоимости этих объектов, что должно привести к росту налоговых поступлений по налогу на имущество организаций в региональные бюджеты. В рамках ежегодной индексации специфических (в твердой сумме) ставок акцизов увеличены размеры ставок акцизов по отдельным видам подакцизных товаров, а также предусмотрены процедуры, направленные на совершенствование администрирования акцизов на алкогольную и спиртосодержащую продукцию, поступления от которых относятся к налоговым доходам региональных бюджетов<sup>28</sup>.

В области межбюджетных отношений на первый план вышли проблемы обеспечения сбалансированности региональных бюджетов. Палатой одобрен Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2016 годов»<sup>29</sup>, который предусматривает дополнительные бюджетные ассигнования на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетные ассигнования на ликвидацию последствий крупномасштабного наводнения на территориях Республики Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Магаданской областей, Еврейской автономной области. Одобрен ряд законов, направленных на создание льготных условий налогообложения при реализации инвестиционных проектов в области добычи углеводородного сырья, в частности на новых морских месторождениях<sup>30</sup>, законов, касающихся сферы таможенного регулирования<sup>31</sup>. Законодательно закреплены нормы, разрешающие индивидуальным предпринимателям, применяющим упрощенную систему налогообложения или являющимся плательщиками единого налога на вмененный доход, не вести бухгалтерский учет<sup>32</sup>. В качестве базового принципа регулирования бухгалтерского учета установлено, что субъекты малого предпринимательства и отдельные виды некоммерческих организаций при условии соблюдения установленных законом финансовых ограничений по сумме годового дохода вправе применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность. Кроме того, палата рекомендовала Правительству рассматривать снижение фискальной нагрузки на малый бизнес в качестве одного из приоритетов развития налоговой системы<sup>33</sup>.

В рамках работы по развитию финансовой системы страны палатой одобрен Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)»<sup>34</sup>, рассмотрение и принятие которого сопровождалось продолжительными и острыми дискуссиями. Совет Федерации принимал активное участие в доработке данного закона<sup>35</sup>. Кроме того, был одобрен ряд федеральных законов, реализация которых будет способствовать повышению устойчивости банковского сектора<sup>36</sup>,

улучшению условий работы иностранных инвесторов, осуществляющих вложения в российский банковский сектор<sup>37</sup>, развитию финансового рынка<sup>38</sup>.

В течение сессии палата также уделяла внимание созданию благоприятного делового климата в стране. Одобрен Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в редакции согласительной комиссии<sup>39</sup>. В базовый закон вносятся изменения, касающиеся уточнения статуса Уполномоченного, организации его деятельности, а также обеспечения работы его аппарата. Кроме того, Уполномоченный и уполномоченные в субъектах Федерации получили значительные дополнительные права по защите предпринимателей в рамках дел гражданского судопроизводства.

Одним из приоритетов палаты является законодательное обеспечение реализации государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»<sup>40</sup>. Одобрен закон<sup>41</sup>, стимулирующий реализацию инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока, в частности за счёт введения льгот по налогу на прибыль. Палатой создана рабочая группа по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона<sup>42</sup>, разрабатывается проект федерального закона «Об особых условиях ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона», предполагающий введение исключительных мер, способствующих ускоренному развитию макрорегиона.

В течение сессии были также одобрены важные для развития российской газовой промышленности поправки в Федеральный закон «Об экспорте газа»<sup>43</sup>, которые расширили круг компаний, имеющих право экспортировать российский сжиженный природный газ. Продолжилось совершенствование законодательства, направленного на развитие электроэнергетики. Одобрен закон<sup>44</sup>, направленный на решение проблемы перекрестного субсидирования в электроэнергетике.

Ключевой задачей палаты стало дальнейшее развитие нормативной правовой базы, регулирующей отношения в аграрном секторе, в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Совет Федерации продолжил работу над законодательными инициативами, которые направлены на совершенствование земельных отношений<sup>45</sup>, поддержку отечественного сельского хозяйства. Особое внимание было уделено совершенствованию правового регулирования режима хозяйственного освоения территорий, подверженных затоплению и подтоплению<sup>46</sup>. Увеличены размеры административных штрафов за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях<sup>47</sup>.

Продолжилась работа по приведению законодательства в соответствие с требованиями ВТО. В частности, введена обязанность уплаты утилизационного сбора для предприятий отечественной автомобильной промышленности, а также для автомобилей, ввезенных из государств Таможенного союза<sup>48</sup>, с целью создания равных условий для отечественных производителей и импортеров.

Ряд важных законов<sup>49</sup> одобрен в рамках работы по совершенствованию регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

### **3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы**

Приоритетом в работе Совета Федерации являлось совершенствование законодательства в сфере науки и инновационной деятельности. Одобрен Федеральный закон «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>50</sup>, регулирующий реформирование системы государственных академий наук. Члены Совета Федерации стали соавторами 89 принятых поправок к законопроекту, многие из которых носили принципиальный характер и позволили максимально учесть предложения Российской академии наук и научного сообщества в целом. Вместе с тем по некоторым вопросам не был достигнут консенсус с научной общественностью. Прежде всего по вопросу научного руководства РАН академическими институтами. Учитывая это, одновременно с одобрением данного закона принято Постановление Совета Федерации<sup>51</sup>, в котором Правительству Российской Федерации было рекомендовано создать рабочую группу по разработке положений о Федеральном агентстве научных организации (ФАНО) с участием членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и представителей РАН. Рабочая группа была создана под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец. Членами рабочей группы от Совета Федерации совместно с представителями РАН были подготовлены 12 предложений в первоначальную редакцию Положения о ФАНО и 4 – в его последующую редакцию, которые были учтены в окончательной редакции Положения, утвержденного 25 октября на заседании Правительства Российской Федерации. Комитету Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике поручено осуществлять мониторинг применения Федерального закона и информировать палату о результатах в осеннюю сессию 2014 года. Большое значение для усиления финансовой и организационной поддержки фундаментальных и поисковых научных исследований, подготовки научных кадров, развития научных коллективов, занимающихся

лидирующие позиции в науке, имеет создание Российского научного фонда<sup>52</sup>.

Было продолжено законодательное обеспечение пенсионной реформы. Застрахованным лицам предоставлено право выбора варианта пенсионного обеспечения<sup>53</sup>. В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах для основной массы плательщиков сохранен на уровне 2013 года базовый тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. Кроме того, продлен до 2018 года период применения льготного тарифа страховых взносов в размере 20 % для субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность в производственной и социальной сферах, а также социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительных организаций и аптек, применяющих специальные режимы налогообложения<sup>54</sup>. Осуществлялась работа над пакетом правительственных законопроектов, направленных на обеспечение реализации пенсионных прав граждан и повышение устойчивости пенсионной системы России<sup>55</sup>. Также палатой одобрен закон о минимальном размере оплаты труда<sup>56</sup>, направленный на повышение уровня жизни граждан.

Большая работа проведена в сфере законодательного обеспечения прав граждан на охрану здоровья, повышения доступности и качества медицинской помощи. Внесены изменения более чем в 50 законодательных актов с целью обеспечения реализации Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»<sup>57</sup>. Введена административная ответственность<sup>58</sup> за нарушение законодательства об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, создан механизм реализации установленных законом норм, направленных на сокращение уровня курения и снижение спроса на табачную продукцию. Созданы дополнительные правовые условия для лечения и реабилитации больных наркоманией и наркозависимых лиц<sup>59</sup>. Расширен Национальный календарь профилактических прививок<sup>60</sup>. На расширение межгосударственного обмена и внедрение инновационных медицинских технологий направлена ратификация Соглашения о сотрудничестве в области оказания высокотехнологичной медицинской помощи гражданам государств – членов Евразийского экономического сообщества<sup>61</sup>.

Установлены тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов<sup>62</sup>, и увеличен до 1 млн. рублей размер единовременной страховой выплаты в случае смерти работника в результате несчастного случая на производстве<sup>63</sup>. Регламентирован порядок зачисления в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга административных штрафов за уклонение от

обязанности создания условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры<sup>64</sup>.

В законодательство внесены изменения, касающиеся создания условий для более эффективной организации отдыха детей и их оздоровления<sup>65</sup>. Созданы правовые основы для участия органов государственной власти субъектов Федерации в финансировании мероприятий по модернизации циркового имущества, находящегося в федеральной собственности<sup>66</sup>.

#### **4. Законодательное обеспечение национальной безопасности и обороны**

В течение сессии продолжена законодательная работа в сфере военного строительства и исполнения государственного оборонного заказа. Установлена административная ответственность государственных заказчиков, головных исполнителей государственного оборонного заказа, чьи действия или бездействие стали причиной нарушений законодательства в сфере государственного оборонного заказа<sup>67</sup>.

Приняты дополнительные меры по обеспечению жильем военнослужащих и членов их семей<sup>68</sup>. Советом Федерации ведется дальнейшая разработка законодательных инициатив в сфере совершенствования призыва на военную службу, социальной поддержки военнослужащих и граждан, проходивших военные сборы<sup>69</sup>.

Ратифицирован ряд межгосударственных соглашений<sup>70</sup>. Практическая реализация соглашения между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств будет способствовать созданию надлежащих условий для деятельности постоянного рабочего органа Совета командующих Пограничными войсками государств – участников СНГ – Координационной службы на территории России.

В рамках совершенствования законодательства в сфере противодействия терроризму<sup>71</sup> установлена уголовная ответственность за прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности. Создан механизм проверки законности происхождения имущества у близких родственников лица, совершившего террористический акт. Усовершенствована система обеспечения вызова экстренных оперативных служб<sup>72</sup>.

Приняты законодательные меры по отнесению сведений об организации, тактике, силах, средствах, способах и методах обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, а также данных о финансировании и материально-техническом обеспечении этой деятельности, если эти данные раскрывают

перечисленные сведения, к сведениям, составляющим государственную тайну<sup>73</sup>.

В целях создания условий для проведения оперативно-розыскных мероприятий, направленных на получение информации о событиях или действиях, создающих угрозы информационной безопасности Российской Федерации, одобрен Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» и статью 13 Федерального закона «О федеральной службе безопасности»<sup>74</sup>.

## **5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности**

В период осенней сессии активно велась работа по ратификации международных договоров. Важным направлением стало законодательное обеспечение развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Были ратифицированы протоколы к соглашениям, которые позволили улучшить механизмы функционирования таможенных структур как в рамках Таможенного союза<sup>75</sup>, так и в масштабе всего СНГ<sup>76</sup>. Должное внимание уделялось укреплению сотрудничества в социальной сфере<sup>77</sup>. Реализация положений Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о порядке пребывания граждан Республики Таджикистан на территории Российской Федерации позволит, законопроект о ратификации которого уже внесен в Государственную Думу Президентом Российской Федерации, позволит создать благоприятные условия для пребывания граждан Республики Таджикистан на территории Российской Федерации<sup>78</sup>. Советом Федерации одобрены также федеральные законы о ратификации соглашений между Российской Федерацией и республиками Казахстан<sup>79</sup> и Узбекистан<sup>80</sup>.

Продолжилась законодательная работа по развитию сотрудничества и с другими странами. Особого внимания заслуживает ратификация российско-вьетнамского соглашения, в котором урегулирован порядок осуществления временной трудовой деятельности граждан России на территории Вьетнама и вьетнамских граждан, пребывающих на российской территории<sup>81</sup>. Практическая реализация положений этого международного договора будет способствовать обеспечению их трудовых прав и социальных гарантий. В числе других важных ратифицированных международных договоров – соглашение о взаимной защите капиталовложений с Республикой Зимбабве<sup>82</sup>, а также соглашение с Турецкой Республикой о защите мест российских захоронений в Турции и турецких захоронений в России<sup>83</sup>.

Законодательная деятельность членов Совета Федерации также была направлена на укрепление связей России со структурами ООН. В частности, Совет Федерации одобрил федеральный закон, которым

была ратифицирована Конвенция ООН о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений в отношении Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО). Ратификация Россией указанной конвенции позволит распространить на сотрудников Бюро ФАО по связи в Москве привилегии и иммунитеты, установленные конвенцией<sup>84</sup>.

Важное значение имела ратификация соглашений, направленных на укрепление торговых связей с Абхазией и Южной Осетией<sup>85</sup>.

## **6. Отчет о состоянии законодательства**

В течение сессии Совет Федерации продолжил работу по мониторингу состояния законодательства и правоприменительной практики. Одной из составляющих этой работы, которую палата проводит с 2004 года, стала подготовка совместного с Государственной Думой Отчета о состоянии российского законодательства на тему «Российское законодательство: 20 лет развития в русле Конституции Российской Федерации». В соответствии с решением Президиума Совета законодателей от 19 июня 2013 года отчет посвящен состоянию федерального и регионального законодательства с точки зрения полноты правового регулирования, его системности, непротиворечивости, соотношения с целями и задачами политического и социально-экономического развития страны, намеченными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 года. Особое внимание в отчете уделено палатой региональному компоненту развития законодательства: этапам развития законодательства субъектов Федерации, его основным проблемам и тенденциям. Делается вывод о завершении этапа правовой гармонизации законодательства субъектов Федерации и федерального законодательства, намечены приоритеты дальнейшей работы по совершенствованию регионального законодательства.

### **§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации, законодательных инициатив (законодательных предложений) законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поступивших в Совет Федерации**

В 2013 году члены Совета Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) внесли в Государственную Думу 108 законопроектов, в период осенней сессии – 49, из которых: 14 направлены Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению Советом Государственной Думы; 28 рассмотрены Советом Государственной



Думы; 3 приняты в первом чтении; 1 принят Государственной Думой и направлен в Совет Федерации, 3 возвращены авторам законопроектов по различным основаниям. Членами палаты в Государственную Думу внесены законопроекты, предусматривающие возвращение в избирательные бюллетени графы «против всех»<sup>86</sup>, а также возможность увеличения в региональных законодательных и муниципальных органах власти числа независимых депутатов – последняя инициатива уже стала законом<sup>87</sup>. Реализация этих мер будет способствовать демократизации избирательной системы, создаст хорошие стимулы для политического плюрализма.

В рамках реализации соглашений между Советом Федерации и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации о взаимодействии в федеральном законодательном процессе в 2013 году в Совет Федерации поступило **14** законодательных инициатив и **114** законодательных предложений. На разных стадиях подготовки находятся **30** законопроектов, в том числе ранее направленные в Совет Федерации, из них по **2** приняты постановления законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации об их совместном с Советом Федерации внесении в Государственную Думу<sup>88</sup>. **7** проектов федеральных законов, предложенных в качестве совместных законодательных инициатив и поддержанных комитетами Совета Федерации, находятся в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации на доработке с учетом замечаний, высказанных членами комитетов Совета Федерации, Правовым и Аналитическим управлениями Аппарата Совета Федерации, федеральными органами исполнительной власти. **21** законодательное предложение поддержано комитетами Совета Федерации, приняты решения об организации совместной работы по подготовке на их основе проектов федеральных законов. В качестве совместной законодательной инициативы Совета Федерации и Липецкого областного Совета депутатов в Государственную Думу внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественных объединениях» и Федеральный закон «О некоммерческих организациях».

#### **§ 4. Участие членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2013 год**

В период осенней сессии члены Совета Федерации участвовали в заседаниях Правительства Российской Федерации, коллегий

федеральных органов исполнительной власти, в работе Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности. 11 членов Совета Федерации принимали участие в работе 7 рабочих групп, образованных для совместной работы над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2013 год.

Одним из ключевых направлений взаимодействия Совета Федерации с Правительством являются ежегодные совещания со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти, позволяющие предметно выстраивать законодательный процесс с точки зрения его соответствия динамике правового обеспечения приоритетов политического курса. Практика показывает важность такого сотрудничества в целях более тщательной подготовки и принятия конкретных предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства. Совещание со статс-секретарями, состоявшееся в ноябре 2013 года<sup>89</sup>, было посвящено обсуждению приоритетов законодательной деятельности на 2014 год. Новый формат встречи (по вопросам повестки дня выступили докладчик от Правительства и содокладчик от Совета Федерации) позволил выйти на максимально предметный диалог с упором на решение конкретных проблем, охватывающих сферу взаимодействия палаты и Правительства в законотворческом процессе.

## **Глава II. Деятельность Совета Федерации по разработке актуальных вопросов современного социально-экономического, политического и культурного развития**

### **§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа»**

В период сессии на заседаниях Совета Федерации в рамках «правительственного часа» заслушана информация по следующим вопросам.

На 337-м заседании Совета Федерации 25 сентября в рамках «правительственного часа» Министр регионального развития Российской Федерации И.Н. Слюняев доложил членам Совета Федерации о задачах, стоящих перед отраслью ЖКХ, о разрабатываемой Министерством стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года, о государственной информационной системе в жилищно-коммунальном хозяйстве. По итогам «правительственного часа» принято постановление Совета Федерации, в котором даны рекомендации Правительству разработать и утвердить Стратегию развития жилищно-коммунального хозяйства в России до 2020 года.

На 338-м заседании Совета Федерации 16 октября 2013 года в рамках «правительственного часа» рассмотрен вопрос о мерах, направленных на обеспечение качества и доступности медицинской помощи в субъектах Федерации. Министр здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцова проинформировала о преобразованиях в сфере здравоохранения. Было отмечено, в частности, что в большинстве субъектов Федерации не выполняются требования Программы государственных гарантий в части регламентации условий оказания бесплатной медицинской помощи, что приводит к нерегулируемому росту платности медицинской помощи<sup>90</sup>. В постановлении Совета Федерации по итогам «правительственного часа» даны рекомендации Правительству и органам государственной власти субъектов Федерации<sup>91</sup> обеспечить внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и в статью 333<sup>32.1</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации», а также разработать проект федерального закона, направленного на имплементацию норм Конвенции Совета Европы о борьбе с фальсификацией медицинской продукции и сходными преступлениями, угрожающими здоровью населения (Конвенции «Медикрим»).

30 октября на 339-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» выступил Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольников с докладом на тему «О мерах по обеспечению общественной безопасности и правопорядка в Российской Федерации». Министр жестко оценил итоги реформы МВД России, отметив, что результаты реформы не отвечают тем надеждам, которые возлагало на нее общество. Глава МВД России высказался о целесообразности принятия законопроекта, предусматривающего уголовную ответственность за финансирование экстремистской деятельности, а также за совершение преступлений экстремистской направленности с использованием Интернета. По итогам палатой было принято постановление «О мерах по обеспечению общественной безопасности и правопорядка в Российской Федерации».

На 340-м заседании Совета Федерации 20 ноября состоялся «правительственный час» на тему «О реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации»<sup>92</sup>, на котором выступил Министр труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилин. По итогам принято соответствующее постановление палаты<sup>93</sup>, в котором Государственной Думе рекомендовано ускорить рассмотрение и принятие проектов федеральных законов, в том числе «О специальной оценке условий труда»<sup>94</sup> и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»<sup>95</sup>.

На 341-м заседании Совета Федерации 27 ноября в рамках «правительственного часа» с докладом «О состоянии и перспективах развития электроэнергетики» выступил Министр энергетики Российской Федерации А.В. Новак. Были затронуты вопросы по основным проблемам отрасли, таким, как корректировка модели оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности, перекрестное субсидирование, задолженность по оплате за электроэнергию.

В рамках 342-го заседания Совета Федерации 18 декабря 2013 года был проведен «правительственный час» с участием Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова, посвященный обсуждению актуальных вопросов внешней политики Российской Федерации. По итогам «правительственного часа» принято постановление Совета Федерации, в котором даны рекомендации МИД России и Минрегионразвития России, а также принято решение подготовить предложения по проведению ежегодных совещаний Председателя Совета Федерации по вопросам межпарламентского сотрудничества и рассмотреть возможность организации мониторинга исполнения основных международных договоров, заключенных Российской Федерацией с иностранными государствами.

## **§ 2. Обзор основных рекомендаций парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации (включая выездные заседания комитетов)**

В период сессии актуальные вопросы совершенствования законодательства рассматривались в палате в рамках парламентских слушаний и «круглых столов» с участием представителей органов государственной власти всех уровней, общественности, экспертного сообщества. Всего за указанный период проведено 9 парламентских слушаний и 19 «круглых столов».

Комитетами Совета Федерации проведены следующие парламентские слушания:

«О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2016 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (рекомендовано ускорить принятие стратегических документов по вопросам социально-экономического развития страны, предусмотренных майскими указами Президента);

«Применение субъектами экономической деятельности трансфертного ценообразования и использование офшорных компаний с целью уклонения от уплаты налоговых, неналоговых и таможенных платежей» (рекомендовано законодательно закрепить понятие «офшорная зона»);

«Правовое обеспечение социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации» (рекомендовано разработать

и принять Федеральный закон «Об Арктической зоне Российской Федерации»);

«Вопросы целевого использования средств, выделенных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда»<sup>96</sup> (рекомендовано рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в федеральные нормативные правовые акты<sup>97</sup>);

«Демографическое развитие регионов: социальный аспект. Усиление ответственности родителей за содержание и воспитание детей» (принято решение создать межведомственную рабочую группу для дальнейшей доработки законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты прав несовершеннолетних детей» перед внесением его в Государственную Думу);

«Практика и направления совершенствования проведения единого государственного экзамена в Российской Федерации» (отмечена необходимость строгого соблюдения законодательно закрепленного разделения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, при анализе и разработке предложений по совершенствованию ЕГЭ; рекомендовано осуществлять подготовку кадров для обеспечения создания, функционирования и развития независимой системы оценки качества образования; разработать более эффективную методику оценки деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации без плотной привязки к результатам ЕГЭ);

«Совершенствование законодательства в сфере уголовно-правовой политики»<sup>98</sup> (предложено создать в Совете Федерации рабочую группу по разработке новых редакций Уголовного кодекса Российской Федерации, Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации);

«Законодательное обеспечение прав субъектов персональных данных при их автоматизированной обработке» (рекомендовано провести в начале 2014 года парламентские слушания по вопросам информационной безопасности в России);

«Законодательное обеспечение национальной кибербезопасности в Российской Федерации» (рассмотрен проект концепции Стратегии кибербезопасности Российской Федерации).

Проблемы социально-экономического, общественно-политического и культурного развития стали предметом обсуждения на заседаниях «круглых столов» на темы:

«Актуальные вопросы состояния миграционной политики Российской Федерации на современном этапе. Проблемы

правоприменительной практики и пути их решения» (рекомендовано разработать и принять проект федерального закона, регламентирующего правовые основы создания специальных учреждений, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации);

«Актуальные проблемы и новации законодательства в области охраны объектов культурного наследия» (принято решение о проведении мониторинга законодательства в области охраны объектов культурного наследия и его правоприменительной практики);

«О государственной поддержке развития инфраструктуры железнодорожного транспорта и законодательном обеспечении реализации целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок» (отмечена необходимость внесения изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», а также внесения в Государственную Думу проекта федерального закона «Об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения»);

«Проблемы законодательного регулирования и правоприменительной практики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности»<sup>99</sup> (подчеркнута необходимость совершенствования действующего законодательства и актуализация нормативно-правовых актов в сфере повышения энергоэффективности);

«Общественный контроль как инструмент реализации и защиты интересов граждан» (рекомендовано доработать отдельные положения проекта федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»);

«Практика реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в субъектах Российской Федерации» (рекомендовано провести анализ и корректировку федеральных законов в части уточнения и унификации понятийного аппарата и согласования их норм в сфере регулирования услуг);

«О государственной политике в области подготовки и аттестации научно-педагогических кадров» (предложено осуществлять мониторинг правоприменительной практики в сфере подготовки и аттестации научно-педагогических кадров);

«О состоянии и проблемах правового обеспечения реализации программ в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации» (Федеральному агентству по обустройству государственной границы Российской Федерации предложено продолжить работу по

подготовке предложений по оптимизации технических требований и совершенствованию порядка подготовки и выдачи технических заданий на проектирование пунктов пропуска через государственную границу);

«Современные проблемы уголовной адвокатуры» (предложено внесение изменений в Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы в части защиты прав участников уголовного судопроизводства);

«Обращение с отходами производства и потребления: проблемы и решения» (высказано мнение о необходимости апробации федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области обращения с отходами в субъектах Федерации в целях выявления недочетов в правоприменительной практике, а также об установлении обязанности органов власти субъектов Федерации по строительству мощностей по захоронению и обезвреживанию отходов);

«Роль общественных организаций в формировании экологического мышления и культуры»<sup>100</sup> (отмечена необходимость становления непрерывного экологического воспитания и просвещения населения);

«Геополитические проекты Европейского союза на пространстве Содружества Независимых Государств: пути реализации и возможные последствия» (рекомендовано подготовить комплексный план действий по углублению интеграционных процессов на территории СНГ, в том числе с участием государств – членов Восточного партнерства);

«Новации гражданского законодательства, направленные на защиту прав лиц, находящихся под опекой и попечительством» (уделено внимание проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения реализации прав и свобод недееспособных и не полностью дееспособных граждан»);

«Книга в духовном обиходе современников» (приняты рекомендации, предусматривающие меры по введению налоговых преференций для книгоиздателей и книгораспространителей);

«Основные проблемы модернизации системы дошкольного образования в Российской Федерации на современном этапе: законодательный аспект» (органам власти субъектов Федерации рекомендовано разработать систему мер для повышения эффективности организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов развития частно-государственного партнерства в сфере дошкольного образования);

«Совершенствование законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в части регулирования отношений в области традиционного рыболовства» (обращено внимание на необходимость регламентации улова рыбы коренными малочисленными народами);

«Вопросы совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность субъектов малого и среднего

предпринимательства» (отмечена необходимость законодательных инициатив, направленных на совершенствование налогового режима для малых предприятий, снижение для них административных барьеров и усиление гарантий добросовестной конкуренции на рынках);

«О правовых проблемах учета и использования подземных вод» (предложено внести изменения в законодательство в целях улучшения состояния учета и использования питьевых и технических подземных вод);

«Будущее российского парламентаризма»<sup>101</sup> (поднят вопрос о необходимости разработки Федерального закона «О Федеральном Собрании – парламенте Российской Федерации»);

«О повышении эффективности лесного комплекса»<sup>102</sup> (отмечена необходимость перехода к интенсивной модели использования и воспроизводства лесных ресурсов и развития лесопереработки);

«О роли парламентской дипломатии в обеспечении законных прав и интересов российских компаний в странах Евросоюза с учетом норм и правил ВТО»<sup>103</sup> (основное внимание уделено вопросам использования потенциала Комитета парламентского сотрудничества «Россия – Европейский союз» для продвижения интересов российских производителей на рынке Евросоюза).

14 октября состоялось совместное заседание комитетов Совета Федерации по международным делам и по науке, образованию, культуре и информационной политике по вопросу совершенствования системы обучения иностранных граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, в федеральных государственных образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования в рамках квоты Правительства Российской Федерации. По итогам обсуждения Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву от имени Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко было направлено письмо с рекомендациями органам исполнительной власти Российской Федерации по совершенствованию системы обучения иностранных студентов в российских вузах.

16 декабря состоялось совместное заседание комитетов Совета Федерации по обороне и безопасности; по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества; по социальной политике; по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему: «Национальная безопасность Российской Федерации: межнациональный и миграционный аспекты». Обсуждались причины межнационального напряжения в стране, предлагались конкретные меры, направленные на защиту гражданского мира и согласия, на противодействие нелегальной миграции.



### **§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации**

17 октября в Совете Федерации состоялось расширенное заседание Совета при Председателе палаты по местному самоуправлению, приуроченное к 15-летию ратификации Россией Европейской хартии местного самоуправления и 10-летию принятия Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В заседании приняли участие Председатель Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ) Хервиг ван Стаа, депутаты Государственной Думы, видные представители российского муниципального сообщества. На заседании обсуждались вопросы подготовки муниципальных кадров, разграничения полномочий между уровнями публичной власти, финансового обеспечения полномочий муниципальных органов власти.

31 октября состоялось заседание Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации, посвященное вопросам повышения эффективности системы здравоохранения и внедрения оценки медицинских технологий. Участники заседания отметили, что такая система позволяет сделать процесс принятия управленческих решений объективным и снижает уровень коррупционных рисков, а также значительно повысить качественный уровень закупаемых государством лекарственных препаратов, медицинских изделий и технологий, при этом повышается эффективность расходования бюджетных средств. Правительству предложено создать условия для формирования такой системы в нашей стране.

7 ноября в Казани состоялось выездное расширенное заседание Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике с участием членов Совета по интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации на тему «Роль российских регионов в развитии рынка интеллектуальных прав». Отмечено, что регулирование инновационной экономики, и в первую очередь рынка интеллектуальных прав, – не только компетенция федеральных органов власти, но и региональных. В каждом субъекте Федерации должны быть приняты региональные программы и стратегии в области интеллектуальной собственности. Совет Федерации взял на себя мониторинг принятия и реализации таких программ.

22 ноября состоялось заседание Координационного совета при Председателе Совета Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей на тему «О роли общественных организаций в социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей». В ходе мероприятия отмечалось, что роль общественных организаций в социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей неуклонно

повышается. С целью совершенствования системы социальной защиты военнослужащих предлагается внести поправки в Федеральный закон «О ветеранах»; рассмотреть вопрос о создании в структуре Правительства государственного органа по делам военнослужащих, ветеранов и участников боевых действий, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей; внести предложение о введении института Уполномоченного по правам военнослужащих; рассмотреть вопрос о создании единой Всероссийской ассоциации ветеранских организаций всех силовых структур.

25 ноября состоялось заседание Палаты молодых законодателей России. На заседании были избраны руководящие органы, утвержден регламент работы. Особое внимание было уделено 20-летию Конституции России. Палате молодых законодателей было предложено создать цикл обучающих и популяризаторских программ для детей и молодежи на региональных телевизионных каналах и на парламентском канале «Вместе – РФ».

В 2013 году продолжил свою деятельность Интеграционный клуб при Председателе Совета Федерации. В сентябре-декабре был обновлен состав правления Клуба, куда входят авторитетные российские политики, ученые и парламентарии. В течение года было проведено несколько знаковых заседаний Клуба, где, в том числе, обсуждались вопросы общности исторических корней как фактора становления Евразийского союза. Заседание на эту тему состоялось 18 ноября 2013 года в МГИМО(У) МИД России.

Были внесены изменения в Положение о Клубе, предусматривающие подготовку ежегодного доклада, направленного на определение перспектив и выявление проблем интеграционного развития. На итоговом заседании правления Интеграционного клуба 19 декабря 2013 года (прошло в штаб-квартире Русского географического общества) был представлен первый проект ежегодного доклада, подготовленного с участием членов правления Клуба и широкого круга экспертов. Утверждены эскизы эмблемы и нагрудного знака Клуба.

19 декабря состоялось заседание Экспертного совета при Председателе Совета Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-техническому сотрудничеству на тему «Состояние и проблемы законодательного регулирования космической отрасли Российской Федерации». Признана необходимой законодательная поддержка актуальных направлений деятельности космической отрасли, в том числе создание интегрированных структур, стандартизация и совершенствование системы контроля качества в ракетно-космической отрасли.

Одним из препятствий развития национальной экономики России является высокий уровень рисков в банковской системе, в том числе криминальных. В связи с этим 20 декабря было проведено заседание Межрегионального банковского совета при Совете Федерации на тему

«Совершенствование законодательства в целях предотвращения криминальных рисков в банковской деятельности как условие эффективного развития экономики и социальной сферы». По итогам заседания принято решение рекомендовать Правительству и Центральному банку принять ряд мер для решения данной проблемы, в том числе ускорить доработку законопроектов, регулирующих отношения в сфере кредитования физических лиц (о банкротстве физических лиц, о коллекторской деятельности)<sup>104</sup>.

#### **§ 4. Международная деятельность Совета Федерации**

Совет Федерации в рамках своих полномочий содействовал реализации основных внешнеполитических задач, стоящих перед страной и сформулированных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 12 декабря 2012 года и Концепции внешней политики Российской Федерации. Активно использовались механизмы парламентской дипломатии, поддерживались регулярные контакты с МИД России.

Приоритетное внимание на международном направлении было уделено развитию двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами – участниками СНГ, включая дальнейшее углубление евразийского интеграционного процесса. Особое место в этой работе занимает деятельность делегаций Совета Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ (МПА СНГ), Межпарламентской Ассамблее Евразийского экономического сообщества (МПА ЕврАзЭС), Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ) и Парламентском Собрании Союза Беларуси и России.

Представители Совета Федерации приняли участие в работе МПА СНГ<sup>105</sup>. 25 октября Председатель Совета Федерации и Председатель МПА СНГ В.И. Матвиенко выступила с докладом на заседании Совета глав государств СНГ (г. Минск)<sup>106</sup>. Совет глав государств, одобрив проводимую ассамблеей деятельность, предложил продолжать работу по реализации решений высших уставных органов СНГ, расширению и укреплению межпарламентского сотрудничества и интеграционных процессов в СНГ, а также по развитию взаимодействия с международными парламентскими и неправительственными организациями. В ходе 39-го пленарного заседания МПА СНГ<sup>107</sup> делегация Совета Федерации обсуждала со своими партнерами вопросы экологической безопасности в СНГ, создания Объединенной информационной системы по защите от биоопасностей, повышения энергетической эффективности, внесения изменений и дополнений в ряд модельных документов, а также новые редакции модельных кодексов<sup>108</sup> и законов<sup>109</sup>. На заседании Совета МПА СНГ был рассмотрен

ряд актуальных вопросов межпарламентского сотрудничества, в том числе итоги председательства Белоруссии в СНГ, продление полномочий Председателя Совета МПА СНГ В.И. Матвиенко, а также рассмотрены итоги шестого Невского международного экологического конгресса, вопросы развития сотрудничества государств – участников СНГ в совместном использовании космического пространства в мирных целях.

30 октября проведена международная конференция «20 лет Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: межпарламентский вектор взаимодействия государств – участников СНГ». В работе конференции приняли участие парламентские делегации стран СНГ, руководители федеральных органов исполнительной власти и международных организаций, представители научных и общественных кругов. В ходе конференции обсуждались вопросы углубления двусторонних и многосторонних межпарламентских связей в рамках Содружества, развития парламентской дипломатии, взаимодействия в рамках международных парламентских организаций.

Укреплялись межпарламентские связи со странами СНГ по линии двусторонних межпарламентских комиссий Совета Федерации и парламентов государств СНГ<sup>110</sup>. Большое внимание уделялось поддержке сотрудничества с государствами СНГ на региональной основе.

Важная роль в укреплении двусторонних отношений с зарубежными странами, а также в развитии межпарламентских связей отводилась официальным и рабочим визитам делегаций во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко. В ходе осенней сессии состоялись визиты в Грецию, Узбекистан, Швецию, Финляндию, Норвегию, Южно-Африканскую Республику<sup>111</sup> и Мальту. Помимо активизации диалога между парламентами этих стран, обсуждался также целый ряд вопросов, представляющих взаимный интерес. Среди них – урегулирование ситуации в Сирии<sup>112</sup>, взаимодействие по Арктике, развитие отношений с Европейским союзом, упрощение визового режима, расширение межрегионального сотрудничества и т.д. Тема международного регионального сотрудничества стала приоритетной на V Международном экономическом форуме России и стран Организации исламского сотрудничества (ОИС) («Казань-саммит-2013»), а также в ходе второй Консультативной встречи представителей парламентов стран – членов ОИС<sup>113</sup>.

В целях отстаивания национальных интересов России, укрепления ее позиций в мировом сообществе члены Совета Федерации принимали активное участие в работе таких межпарламентских организаций, как Парламентская ассамблея Совета Европы, Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества, Парламентская ассамблея НАТО, Межпарламентский

союз, Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, Северный Совет.

### **Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации**

#### **§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации**

В период осенней сессии Совет законодателей Российской Федерации продолжил работу, направленную на содействие палатам Федерального Собрания и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации в решении практических вопросов законодательного обеспечения реализации государственной политики.

27 сентября состоялось заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации, на котором обсуждались вопросы развития правовых основ деятельности законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации, задачи органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реформированию жилищно-коммунального хозяйства. В частности, Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства было поручено проработать вопрос о подготовке на основе поступивших предложений субъектов Федерации совместных законодательных инициатив. В рамках совершенствования жилищного законодательства предлагалось разработать программу субъекта Федерации по просвещению граждан по вопросам жилищного законодательства. Также члены Президиума Совета законодателей Российской Федерации поддержали предложение сопредседателя Совета законодателей Российской Федерации, Председателя Государственной Думы С.Е. Нарышкина о введении школьного курса с примерной тематикой «Основы российской государственности и права». На заседании Президиума был также представлен обновленный сайт Совета законодателей Российской Федерации, на котором можно ознакомиться с информацией о его работе, в том числе с решениями, принятыми на заседаниях Президиума.

9 декабря состоялось торжественное заседание палат Федерального Собрания Российской Федерации и Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, посвященное 20-летию Конституции Российской Федерации и парламента демократической России. На нем был представлен Отчет о состоянии российского законодательства, в котором была предпринята попытка провести глубокое исследование той нормативной базы, которая была создана за последние 20 лет. В

2014 году работа по сопровождению деятельности Совета законодателей Российской Федерации переходит от Государственной Думы к Совету Федерации.

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации активно работали над региональными законодательными инициативами. Всего из субъектов Федерации поступило **37** законодательных инициатив, по **5** из которых рассмотрение уже завершено и принято решение о доработке с учетом предложений и замечаний, указанных в заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации.

## **§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации**

В период осенней сессии в Совете Федерации были проведены Дни субъектов Российской Федерации: Чувашской Республики (29–30 октября), Пензенской области (19–20 ноября), Тверской области (26–27 ноября) и Пермского края (17–18 декабря), в ходе которых были рассмотрены вопросы социально-экономического развития регионов.

По итогам Дней субъектов были приняты постановления Совета Федерации, в которых обозначены как положительные тенденции в развитии регионов России, так и проблемные вопросы, требующие решения федеральных органов государственной власти.

Комитетами Совета Федерации было рекомендовано Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:

внесения изменений в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в части определения налогового потенциала субъектов Российской Федерации, исходя из данных налоговых органов;

совершенствования нормативного правового регулирования в части предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование затрат бюджетов субъектов Российской Федерации, произведенных на строительство инфраструктуры, необходимой для реализации крупных инвестиционных проектов;

совершенствования механизмов государственной поддержки, направленных на технологическое перевооружение производств российских предприятий сельскохозяйственного, тракторного и транспортного машиностроения и предусматривающих предоставление субсидий субъектам Российской Федерации из федерального бюджета: на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным на реализацию инвестиционных проектов создания на территории Российской Федерации высокотехнологичных производств полного цикла; на возмещение затрат на производство и реализацию

строительно-дорожной и коммунальной техники (в размере 15 процентов от произведенных затрат);

включения в федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» мероприятий по строительству и реконструкции дорог в сельской местности.

Советом Федерации особо были отмечены проблемы, сдерживающие социально-экономическое развитие Пензенской области, а именно: несбалансированность консолидированного бюджета, высокая степень износа производственной и жилищно-коммунальной инфраструктур. С учетом вышеизложенного Совет Федерации рекомендовал комитетам палаты рассмотреть вопрос о целесообразности разработки следующих проектов федеральных законов: «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части усиления ответственности работодателей за нарушение трудового законодательства, касающегося оформления трудовых отношений и оплаты труда); «О внесении изменения в Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (в части включения в программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции по состоянию на 1 января 2014 года). Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть возможность строительства автодороги «Восточный обход города Пензы».

### **§ 3. Форумы и конгрессы, проводимые под эгидой Совета Федерации**

В сентябре в Нижнем Новгороде состоялся 8-й Международный промышленно-экономический форум «Будущее России». В рамках форума проведены Всероссийское совещание представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам реализации государственной национальной политики и этнокультурного развития регионов, научно-практические конференции «Проблемы и новые задачи муниципальных образований в условиях модернизации и инновационного обновления экономики России» и «Защита интеллектуальной собственности в России и за рубежом», в рамках которой состоялся «круглый стол» на тему «Актуальные вопросы применения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»<sup>114</sup>.

В октябре в Москве была организована 3-я Международная конференция на тему «Региональная авиация России и СНГ – 2013», в

рамках которой прошел практический семинар и мастер-класс «Развитие региональных перевозок».

В ноябре в Москве состоялся Первый Российский промышленно-экологический форум «РосПромЭко-2013». В рамках форума проведены пленарное заседание «Экологическая политика России в аспекте реализации концепции устойчивого развития», заседания «круглых столов»<sup>115</sup>, Международная конференция «Переработка нефтяных отходов и рекультивация нефтезагрязненных земель: проблемы и решения».

В ноябре в Торгово-промышленной палате Российской Федерации (ТПП России) состоялся IX Всероссийский налоговый форум на тему «Налоговая система России: взгляд бизнеса и власти», соорганизатором которого выступил Совет Федерации. Мероприятия форума включали в себя 6 тематических секций, пленарное заседание. На форуме был представлен ежегодный доклад ТПП России «Налоги и бизнес в 2013 году», включающий анализ принятых в 2013 году поправок в Налоговый кодекс Российской Федерации, предложения бизнеса по дальнейшему совершенствованию налоговой политики.

#### **§ 4. Работа с обращениями граждан в Совет Федерации**

В период осенней сессии в Приемную Совета Федерации поступило свыше 8 тысяч обращений граждан России. Все поступившие заявления, жалобы, запросы и отклики граждан рассмотрены членами Совета Федерации. Более 2 тысяч обращений граждан направлены по компетенции в органы государственной власти и органы местного самоуправления для принятия соответствующих мер. В Совете Федерации активно ведется работа по повышению эффективности рассмотрения обращений граждан. В рамках общероссийского дня приема граждан был проведен день приема граждан в Приемной Совета Федерации.

#### **Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации**

В период осенней сессии на страницах центральных газет и журналов вышло более 1420 публикаций о деятельности Совета Федерации и членов Совета Федерации. Ведущими информационными и интернет-агентствами передано более 9 тысяч материалов о работе палаты. Из них в региональных информагентствах и интернет-ресурсах размещено более 4 тысяч публикаций, что в два с половиной раза больше, чем за период весенней сессии. Показатель упоминаемости Совета Федерации вырос также в печатных и электронных региональных СМИ. Наиболее широко федеральными и региональными СМИ освещались заседания Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии



действий в интересах детей (200 материалов), инициатива Председателя Совета Федерации об объявлении 2014 года Годом культуры, заседание Организационного комитета по Году культуры (700 материалов), Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации (200 материалов), мероприятия, посвященные 20-летию Конституции и Федерального Собрания (620 материалов).

Значительно заметнее стало присутствие Совета Федерации в сети Интернет. Возросла посещаемость официального портала Совета Федерации: обновленный сайт палаты с начала осенней сессии посетили свыше 500 тысяч человек (за тот же период 2011 года число посетивших официальный сайт палаты – 350 тысяч<sup>116</sup>). С октября по декабрь на сайте Совета Федерации размещено почти 2 тысячи новостей, около четверти из которых – о работе комитетов, о мероприятиях, приуроченных к 20-летию Совета Федерации. Чаще всего посетители сайта обращались к таким его разделам, как «Законодательная деятельность», «Председатель», «Главные темы», «Состав палаты», «Новости комитетов». Заметный интерес у пользователей вызвали фотоленты и видеоматериалы о деятельности палаты и членов Совета Федерации. На официальном сайте Совета Федерации было размещено более 170 фотолент и свыше 200 видеосюжетов о работе палаты.

Разделы сайта «Обсуждение» и «Блоги сенаторов» способствовали расширению диалога сенаторов с населением. В отчетный период наибольший отклик пользователей Интернета в разделах «Обсуждение» и «Блоги сенаторов» получили такие темы, как возвращение в избирательные бюллетени графы «против всех», запрет эксплуатации автомобиля с шинами, не соответствующими сезону, ответственность региональных и муниципальных властей в сфере межнациональных отношений. Члены Совета Федерации широко использовали возможности сайта для информирования населения о своей работе в субъектах Федерации. В разделе «Сенатор в регионе» было опубликовано более 350 сообщений о деятельности членов палаты.

Расширению информирования населения способствовало открытие официальных представительств Совета Федерации в социальных сетях. На внешнем медиасervere в социальных сетях было размещено 60 фотолент, посвященных различным событиям в жизни палаты. Распространение новостного контента в Twitter, Facebook, YouTube и «Живом Журнале» позволило расширить информирование пользователей Интернета о деятельности Совета Федерации. С 26 ноября нынешнего года (с момента выхода в соцсети) было зафиксировано более 20 тысяч просмотров размещенных записей.

В период сессии члены Совета Федерации через СМИ регулярно разъясняли читателям, зрителям, слушателям роль Совета Федерации в решении наиболее актуальных проблем в различных сферах жизни

общества. Члены Совета Федерации приняли участие в 140 пресс-конференциях, в том числе интернет-конференциях, видеодиалогах, подходах, брифингах, комментируя принимаемые палатой законы, разрабатываемые законодательные инициативы. Почти половина из них была посвящена 20-летию Конституции Российской Федерации и Совета Федерации. Более 1480 информационных сообщений о Совете Федерации вышли в период осенней сессии в зарубежных СМИ. Наиболее обсуждаемыми темами были: визиты делегации Совета Федерации за рубеж, заседание Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, заседания МПА СНГ. В прямом эфире на телеканале «Россия 24» в программе «Сенат» выступили 32 члена Совета Федерации. В других телевизионных и радиопередачах и программах приняли участие 98 членов Совета Федерации. Всего о деятельности Совета Федерации и с участием членов Совета Федерации вышло более 260 телесюжетов и телепрограмм, 114 радиокомментариев и радиопрограмм.

Повышению открытости деятельности палаты способствовало расширение прямого диалога членов Совета Федерации с общественностью. В период осенней сессии каждый третий член палаты встречался с представителями самых разных категорий граждан. Средства массовой информации, прежде всего региональные, широко осветили участие членов Совета Федерации в парламентских уроках, посвященных 20-летию Конституции, в мероприятиях, приуроченных к 20-летию Совета Федерации. Для встреч членов Совета Федерации в учебных заведениях, госучреждениях, общественных организациях была специально подготовлена передвижная фотовыставка «Совет Федерации – 20 лет». В тематических встречах и экскурсиях по Совету Федерации приняли участие более 1400 человек, более половины гостей по инициативе членов Совета Федерации посетили заседания палаты.

Повышение информированности общественности о работе палаты обеспечил выход на полноценное вещание телеканала Совета Федерации «Вместе – РФ». В сентябре телеканал начал распространяться через крупнейшие системы спутникового вещания «ТРИКОЛОР ТВ» и кабельного оператора «РОСТЕЛЕКОМ». В новостях телеканала освещены более 500 мероприятий с участием членов Совета Федерации, 120 сенаторов дали комментарии по поводу обсуждаемых палатой законопроектов, а также различных актуальных событий. Часть материалов парламентского телеканала была использована федеральными и региональными телеканалами. Наиболее злободневные темы стали предметом обсуждения сенаторов в эфире телеканала в ток-шоу «26 минут». 995 региональных видеоматериалов, отражающих деятельность местных законодателей и основные общественно-политические события, были показаны в материалах телеканала. В эфире прозвучали интервью более

100 сенаторов, выпущены 2 программы «Время и мы» с Валентиной Матвиенко», в которых участвовали главные редакторы «Комсомольской правды» и «Российской газеты». Значительное внимание телеканал уделил 20-летию Конституции и Совета Федерации. В эфир вышли интервью сенаторов, их комментарии и сюжеты об участии в мероприятиях, приуроченных к юбилейным датам. В рубрике «Академический час» члены Совета Федерации выступили в качестве лекторов. Всего в этой рубрике политиками, учеными было прочитано за период осенней сессии 16 лекций, посвященных 20-летию Конституции и Совета Федерации.

В настоящее время в Совете Федерации на постоянной основе аккредитовано 590 журналистов, представляющих 95 СМИ.

## **Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации**

По состоянию на 10 декабря на исполнении находится **93** контрольных поручения Совета Федерации, данных в течение 2013 года и предшествующих лет, из них **38** содержится в постановлениях, **55** – в выписках из протоколов заседаний палаты. За текущий год выполнено **119** поручений такого рода, в том числе **26** постановлений Совета Федерации – в соответствии с порядком, закрепленным в Регламенте Совета Федерации.

Так, вопросы реализации постановления Совета Федерации от 18 апреля 2012 года № 78-СФ «О мерах по реформированию лесного хозяйства Российской Федерации» стали предметом заслушивания на заседании Совета палаты 24 сентября, по результатам которого было принято решение продлить его исполнение до конца весенней сессии 2014 года.

На заседании Совета палаты 26 ноября была представлена информация о дополнительных мерах государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство животноводческой продукции, в том числе о предоставлении им субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на развитие животноводства<sup>117</sup>.

В рамках реализации протокольного поручения Совета Федерации<sup>118</sup> 21 ноября состоялись парламентские слушания на тему «Применение субъектами экономической деятельности трансфертного ценообразования и использование офшорных компаний с целью уклонения от уплаты налоговых, неналоговых и таможенных платежей».

Проблемой, требующей адекватного и своевременного решения, является вопрос трудоустройства уволенных с военной службы в запас летчиков в систему гражданской авиации<sup>119</sup>. В целях реализации поручения палаты проведена встреча с руководством ФГБОУ ВПО «Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации

(институт)». 9 декабря состоялось совместное заседание комитетов Совета Федерации по социальной политике, по экономической политике, по обороне и безопасности по вопросам «Об обеспечении российских авиаперевозчиков квалифицированными летными кадрами», «О состоянии и проблемах правового регулирования переподготовки и трудоустройства военных летчиков, уволенных в запас».

Советом Федерации поставлен на контроль ряд актуальных для субъектов Федерации проблем, требующих постоянного мониторинга и скоординированных с Правительством и ведомствами усилий по их разрешению. По ним профильным комитетам были даны соответствующие контрольные поручения, содержащиеся в постановлениях Совета Федерации и выписках из протоколов заседаний палаты. Так, 30 октября принято постановление Совета Федерации № 419-СФ «О мерах, направленных на обеспечение качества и доступности медицинской помощи в субъектах Российской Федерации». С учетом рекомендаций Совета Федерации Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец поручено Минздраву, Минфину и Минэкономразвития России совместно рассмотреть его предложения и о принятых мерах представить доклад в Правительство.

В настоящее время совместно с Правительством Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации осуществляется мониторинг изменений налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с введением института консолидированной группы налогоплательщиков. Данный мониторинг направлен на обеспечение мер по оказанию дополнительной финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации, в которых отмечается снижение доходов от налога на прибыль организаций, вызванное консолидацией части налоговой базы по этому налогу у ответственного налогоплательщика, зарегистрированного в другом регионе.

В соответствии с обращением Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономического развития Российской Федерации дано поручение проработать вопрос о дополнительных мерах государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших от наводнения в регионах Дальневосточного федерального округа<sup>120</sup>. Информация об исполнении данного поручения стала предметом обсуждения на заседании Совета палаты 26 ноября.

В период сессии исполнялись также протокольные поручения палаты, связанные с проведением мониторинга законодательства и правоприменительной практики, в том числе по вопросам организации и

проведения азартных игр<sup>121</sup>, увеличения объема фальсифицированной продукции иностранного происхождения на российском рынке<sup>122</sup>, энергосбережения и повышения энергетической эффективности<sup>123</sup> и др. Так, осуществляется мониторинг практики применения Федерального закона «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>124</sup>. Палатой дано поручение о проведении мониторинга введения в действие с 1 января 2014 года статьи 27 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и подготовки соответствующих предложений<sup>125</sup>.

По ряду контрольных поручений работа продолжается. Среди них такие важные направления, как мониторинг исполнения федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов<sup>126</sup>; мониторинг влияния изменений, внесенных Федеральным законом «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», на рост фискальной нагрузки на организации и изменений поступлений в бюджеты субъектов Федерации<sup>127</sup>; оценка эффективности налоговых льгот и определения необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность нефтегазодобывающих компаний, ведущих разработку и добычу углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации<sup>128</sup>, и ряд других.

В целом исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации активно и своевременно осуществляется их адресатами. Вместе с тем на 339-м пленарном заседании Совета Федерации был поднят вопрос о реализации положений статей 7, 17 и 41 Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Члены Совета Федерации отмечали, что имеют место формальные отписки или ответы не на поставленные в запросах вопросы. В связи с этим дано поручение проанализировать информацию о выполнении должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления требований положений законодательства о статусе парламентария<sup>129</sup>.

## **Заключение**

Активную деятельность, направленную на популяризацию идей парламентаризма, повышение интереса граждан к деятельности Федерального Собрания и приуроченную к празднованию 20-летия принятия Конституции Российской Федерации, члены Совета Федерации в течение сессии успешно сочетали с решением важнейших вопросов государственной и общественной жизни, проблем регионов. Был одобрен большой блок приоритетных для страны законов, включая Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Приняты сложнейшие законодательные решения по вопросам развития судебной системы, академической науки, пенсионной системы, отражающие долгосрочные интересы развития страны.

Анализ законодательной деятельности палаты позволяет определить основные направления ее работы на 2014 год. Следующий календарный год, ставший по инициативе Совета Федерации Годом культуры, потребует от законодателей повышения культуры законодательной деятельности. Предстоит большая работа по преодолению усилившихся негативных социально-экономических проявлений мирового финансового кризиса. В этих условиях требуется законодательно обеспечить выполнение в полном объеме программных установок, данных Президентом Российской Федерации в его майских указах и в Послании Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года.

Одним из главных приоритетов Совета Федерации неизменно останется развитие федеративной составляющей отечественного парламентаризма. В 2014 году Совету Федерации предстоит работа по сопровождению деятельности Совета законодателей Российской Федерации. В рамках этой работы существует потребность в анализе успешного опыта регионов в законодательном сопровождении экономических и социальных преобразований на местах, с тем чтобы, используя ресурс Совета законодателей и региональных ассоциаций законодателей, распространить этот опыт на всю страну.

В повестке дня темы повышения эффективности межбюджетных отношений и законодательного совершенствования миграционной политики. В будущем году Совет Федерации продолжит мониторинг последствий внесения в федеральное законодательство поправок, влияющих на изменение доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в целях обеспечения мер по оказанию дополнительной финансовой помощи региональным бюджетам.

<sup>1</sup> По данным Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации.

<sup>2</sup> Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 27 ноября 2013 года № 442-СФ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации».

<sup>3</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (законопроект № 151664-6) (в части установления ответственности за получение сексуальных услуг несовершеннолетнего) отклонен Советом Федерации 16 октября 2013 г.; Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 225121-6) (в части представления главами фермерских хозяйств документа, подтверждающего регистрацию фермерского хозяйства при предоставлении им земельных участков) отклонен Советом Федерации 27 ноября 2013 г.; Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (законопроект № 161211-6) (об установлении обязанности подтверждения в установленном порядке владения русским языком и знания истории России и основ законодательства Российской Федерации для отдельных категорий иностранных граждан, обратившихся за получением обыкновенной рабочей визы или вида на жительство в Российской Федерации, либо прибывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, для осуществления трудовой деятельности на основании разрешения на работу или патента) отклонен Советом Федерации 25 декабря 2013 г.

<sup>4</sup> «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования режима хозяйственного освоения территорий, подверженных затоплению и подтоплению); «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; «Об актуарной деятельности в Российской Федерации»; «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>5</sup> Федеральные законы от 30 сентября 2013 г. № 259-ФЗ «Об упразднении Тацинского районного суда Ростовской области», от 21 октября 2013 г. № 280-ФЗ «Об образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Камчатского края», от 2 декабря 2013 г. № 329-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», от 2 декабря 2013 г. № 330-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», от 2 декабря 2013 г. № 325-ФЗ «Об упразднении Приуральского районного суда Ямало-Ненецкого автономного округа», от 2 декабря 2013 г. № 324-ФЗ «Об образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Ростовской области».

<sup>6</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>7</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 61 и 66 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу использования прозрачных (полупрозрачных) стационарных ящиков для голосования) (законопроект № 329305-6), принят в третьем чтении 13 декабря 2013 г.

<sup>8</sup> Федеральный закон от 21 октября 2013 г. № 283-ФЗ «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>9</sup> Федеральный закон от 30 сентября 2013 г. № 264-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

<sup>10</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 26<sup>3</sup> и 26<sup>3-1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (законопроект № 285038-6), принят в третьем чтении 10 декабря 2013 г.

<sup>11</sup> Федеральный закон «О внесении изменения в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (законопроект № 341175-6), принят в третьем чтении 13 декабря 2013 г.

<sup>12</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» и в статью 13 Федерального

закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (законопроект № 326104-6), принят в третьем чтении 10 декабря 2013 г.

<sup>13</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (законопроект № 336292-6), принят в третьем чтении 10 декабря 2013 г.

<sup>14</sup> Федеральным законом от 30 сентября 2013 г. № 261-ФЗ «О внесении изменения в статью 12-1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

<sup>15</sup> Федеральный закон от 22 октября 2013 г. № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений».

<sup>16</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 299-ФЗ «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

<sup>17</sup> Федеральный закон «О Федеральном законе «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 200753-6) одобрен Советом Федерации 18 декабря 2013 года.

<sup>18</sup> Постановление Совета Федерации от 25 сентября 2013 г. № 350-СФ «Об информации Генерального прокурора Российской Федерации об итогах проверки исполнения требований Федерального закона от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента».

<sup>19</sup> Заседание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам 15 апреля 2013 г. на тему «О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»; парламентские слушания 8 октября 2013 г. «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2016 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и др.

<sup>20</sup> Постановление Совета Федерации от 17 апреля 2013 г. № 109-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

<sup>21</sup> Среди прочих была принята поправка, благодаря которой смягчены условия предоставления бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации (для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении региональных бюджетов) за счет уменьшения платы за пользование такими кредитами с одной второй до одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. При этом основные параметры бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов не изменились. Корректировки коснулись перераспределения средств.

<sup>22</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

<sup>23</sup> Федеральный бюджет сформирован не только в функциональной, но и в программной структуре расходов на основе 39 государственных программ Российской Федерации.

<sup>24</sup> Обсуждение проблемы перехода к программному бюджету нашло свое отражение в ряде документов Совета Федерации: решение по итогам проведенных совещаний в рамках выездного заседания 28 июня 2012 г. на тему «Особенности формирования федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и 29 июня 2012 г. на тему «О результативности применения налоговых льгот и методики оценки их эффективности», организованного Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в г. Санкт-Петербурге; постановление Совета Федерации от 27 апреля 2012 г. № 90-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»; постановление Совета Федерации от 20 февраля 2013 г. № 35-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Весной 2013 г. федеральный закон, сформировавший законодательную основу перехода к программному бюджету, был одобрен Советом Федерации (Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»).

<sup>25</sup> Рекомендации «парламентских слушаний» Совета Федерации «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2016 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», 8 октября 2013 г.



<sup>26</sup> 23 октября 2013 г. было проведено совместное совещание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам со Счетной палатой Российской Федерации, посвященное обсуждению госпрограмм Российской Федерации. В соответствии с поручением Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко (от 6 ноября 2013 года № 3.5-19/1280) Комитет по бюджету и финансовым рынкам подготовил предложения по закреплению госпрограмм Российской Федерации за профильными комитетами Совета Федерации, которые, в свою очередь, должны предоставить свои предложения и замечания по госпрограммам. Итоговой целью этой работы является выработка консолидированного решения и направления его в Правительство Российской Федерации.

<sup>27</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об использовании кадастровой стоимости объектов недвижимости при расчете налоговой базы по налогу на имущество организаций).

<sup>28</sup> Федеральный закон от 30 сентября 2013 г. № 269-ФЗ «О внесении изменений в главу 22 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об индексации ставок акцизов).

<sup>29</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Закон утвердил дополнительные доходы бюджета в размере 40,5 млрд. рублей, которые направлены на сокращение дефицита федерального бюджета с 0,8% до 0,7% ВВП, что позволит повысить устойчивость федерального бюджета. Также закон перераспределил часть средств по разделам.

<sup>30</sup> Федеральный закон от 30 сентября 2013 г. № 268-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер налогового и таможенно-тарифного стимулирования деятельности по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации». Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 334-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» (в части уточнения порядка применения патентной системы налогообложения и учета налогоплательщиков).

<sup>31</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 347-ФЗ «О внесении изменения в статью 61 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (об уточнении перечня критериев исключения юридических лиц из реестра таможенных представителей). Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 339-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (о запрете государственным унитарным предприятиям на осуществление деятельности в сфере таможенного дела, предусмотренной главой 5 федерального закона).

<sup>32</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 292-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете» (в части закрепления положений о возможности для всех субъектов малого предпринимательства и отдельных форм некоммерческих организаций ведения бухгалтерской (финансовой) отчетности в упрощенном виде).

<sup>33</sup> Постановление Совета Федерации от 10 июля 2013 г. № 337-СФ «Об основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

<sup>34</sup> Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)». Законопроект № 136312-5. Одобрен Советом Федерации 18 декабря 2013 года.

<sup>35</sup> Так, вопросы в сфере потребительского кредитования рассматривались на Межрегиональном банковском совете при Совете Федерации (проведен 12 марта 2013 г.).

<sup>36</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 335-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации», Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (в части унификации надзорных требований к оценке устойчивости кредитных организаций и требований к участию в системе страхования вкладов).

<sup>37</sup> Федеральный закон от 30 сентября 2013 г. № 266-ФЗ «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (в части возможности введения Банком России ограничений на деятельность кредитных организаций с иностранными инвестициями). Закон разработан Правительством Российской Федерации во исполнение п. 1 Плана законодательной работы по приведению российской нормативно-правовой базы в соответствие с нормами Организации экономического сотрудничества и развития.

<sup>38</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 306-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>39</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные

законодательные акты Российской Федерации». Законопроект № 185349-6 был отклонен Советом Федерации 10 июля 2013 г.

<sup>40</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 466-р.

<sup>41</sup> Федеральный закон от 30 сентября 2013 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации».

<sup>42</sup> Распоряжением Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко от 13 марта 2013 г. № 46рп-СФ «О создании рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона» была создана соответствующая рабочая группа по разработке законопроекта. В нее вошли члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, научных, общественных и коммерческих организаций.

<sup>43</sup> Федеральный закон от 30 ноября 2013 г. № 318-ФЗ «О внесении изменений в статьи 13 и 24 Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и статьи 1 и 3 Федерального закона «Об экспорте газа».

<sup>44</sup> Федеральный закон от 6 ноября 2013 г. № 308-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и статью 81 Федерального закона «Об акционерных обществах» (в части определения понятия и методологии расчета перекрестного субсидирования).

<sup>45</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и статью 22 Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации – городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения срока договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения).

<sup>46</sup> Федеральный закон от 21 октября 2013 г. № 282-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования режима хозяйственного освоения территорий, подверженных затоплению и подтоплению). Данный закон был отклонен Советом Федерации на 336-м заседании с созданием согласительной комиссии. Принят в редакции согласительной комиссии.

<sup>47</sup> Федеральный закон от 21 октября 2013 г. № 273-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>48</sup> Федеральный закон от 21 октября 2013 г. № 278-ФЗ «О внесении изменения в статью 24-1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

<sup>49</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 296-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части определения случаев ввоза (импорта) в Российскую Федерацию не маркированной акцизными марками алкогольной продукции). Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с усилением уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (законопроект № 129690-6), принят в третьем чтении 10 декабря 2013 г.

<sup>50</sup> Федеральный закон от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>51</sup> Постановление Совета Федерации от 25 сентября 2013 г. № 368-СФ «О реализации Федерального закона «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>52</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 291-ФЗ «О Российской научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (одобрен Советом Федерации 30 октября 2013 г.).

<sup>53</sup> Федеральный закон от 4 декабря 2013 г. № 351-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения» (одобрен Советом Федерации 27 ноября 2013 г.) предусматривает порядок перераспределения тарифа страхового взноса на финансирование накопительной части трудовой пенсии для застрахованных лиц 1967 г. рождения и моложе. Им предоставляется право направить 6% индивидуальной части тарифа страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии, либо направить указанный размер процентов на финансирование страховой части трудовой пенсии (такой

выбор застрахованные лица должны осуществить до 31 декабря 2015 г.). В отношении негосударственных пенсионных фондов и управляющих компаний устанавливаются новые требования, призванные усилить гарантии прав застрахованных лиц.

<sup>54</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 333-ФЗ «О внесении изменений в статьи 58 и 58-2 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

<sup>55</sup> Федеральные законы «О страховых пенсиях», «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О средствах федерального бюджета, выделяемых Пенсионному фонду Российской Федерации на возмещение расходов по выплате страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца отдельным категориям граждан» (закон увеличивает период, засчитываемый в страховой стаж в связи с уходом одного из родителей за ребенком до достижения им полутора лет, до четырех с половиной лет), «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о предоставлении правовой возможности создания новых НПФ в форме акционерных обществ, а также о возможности преобразования действующих в форме некоммерческих организаций НПФ в акционерные НПФ), «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» были приняты Государственной Думой в третьем чтении 23 декабря 2013 года и будут рассмотрены на 343 заседании Совета Федерации 25 декабря 2013 года.

<sup>56</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 336-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

<sup>57</sup> Федеральный закон от 25 ноября 2013 г. № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

<sup>58</sup> Федеральный закон от 21 октября 2013 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О рекламе» в связи с принятием Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

<sup>59</sup> Федеральный закон от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>60</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», принят Государственной Думой в третьем чтении 10 декабря 2013 г., одобрен Советом Федерации 18 декабря 2013 г.

<sup>61</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 287-ФЗ «О ратификации Соглашения о сотрудничестве в области оказания высокотехнологичной медицинской помощи гражданам государств – членов Евразийского экономического сообщества».

<sup>62</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 323-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

<sup>63</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 331-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

<sup>64</sup> Федеральный закон от 25 ноября 2013 г. № 312-ФЗ «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

<sup>65</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 328-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

<sup>66</sup> Федеральный закон от 30 сентября 2013 г. № 265-ФЗ «О внесении изменения в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

<sup>67</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

<sup>68</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 298-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15 и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и Федеральный закон от 21 октября 2013 г. № 277-ФЗ «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

<sup>69</sup> Например, законопроекты № 349703-6 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (в части установления выплаты ежемесячной денежной компенсации членам семьи военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы, пропавшего без вести при исполнении им обязанностей военной службы); № 312518-6 «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об основах

охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статью 16 Федерального закона «О федеральной службе безопасности» (в части наделения руководителей федеральных органов исполнительной власти полномочиями по установлению порядка и сроков проведения медицинских осмотров и диспансеризации), а также разрабатываемый законопроект «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (в части выплаты гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей, вставшим на учет нуждающихся в жилых помещениях после 1 января 2005 г., денежной компенсации при невозможности обеспечить их жилыми помещениями).

<sup>70</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 319-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств – участников Содружества Независимых Государств на территории Российской Федерации»; Федеральный закон от 25 ноября 2013 г. № 309-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о местах российских захоронений на территории Турецкой Республики и турецких захоронений на территории Российской Федерации».

<sup>71</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>72</sup> Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 346-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О связи».

<sup>73</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 115113-6, внесен членом Совета Федерации), одобрен Советом Федерации 18 декабря 2013 года.

<sup>74</sup> Федеральный закон одобрен 18 декабря 2013 года.

<sup>75</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 288-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, от 25 января 2008 года».

<sup>76</sup> Федеральный закон от 30 сентября 2013 г. № 258-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение о правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года».

<sup>77</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 287-ФЗ «О ратификации Соглашения о сотрудничестве в области оказания высокотехнологичной медицинской помощи гражданам государств – членов Евразийского экономического сообщества».

<sup>78</sup> Законопроект № 369236-6 «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о порядке пребывания граждан Республики Таджикистан на территории Российской Федерации» внесен Президентом Российской Федерации 25 октября 2013 года, планируется к принятию Государственной Думой.

<sup>79</sup> Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о создании Единой региональной системы противовоздушной обороны Российской Федерации и Республики Казахстан» (законопроект № 379335-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2013 г.

<sup>80</sup> Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о поощрении и взаимной защите инвестиций» (законопроект № 377578-6) одобрен Советом Федерации 25 декабря 2013 г.

<sup>81</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 290-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о временной трудовой деятельности граждан Российской Федерации в Социалистической Республике Вьетнам и граждан Социалистической Республики Вьетнам в Российской Федерации».

<sup>82</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 289-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Зимбабве о поощрении и взаимной защите капиталовложений».

<sup>83</sup> Федеральный закон от 25 ноября 2013 г. № 309-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о местах российских захоронений на территории Турецкой Республики и турецких захоронений на территории Российской Федерации».

<sup>84</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 286-ФЗ «О распространении на Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) положений Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений».

<sup>85</sup> Федеральные законы «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о режиме торговли товарами» (законопроект № 400071-6) и «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством

Республики Южная Осетия о режиме торговли товарами» (законопроект № 400054-6) одобрены Советом Федерации 18 декабря 2013 года.

<sup>86</sup> Законопроект № 360863-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения формы голосования против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)» внесен в Государственную Думу 16 октября 2013 г. членами Совета Федерации – всего 38 членов Совета Федерации.

<sup>87</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2013 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части распределения депутатских мандатов в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, а также законодательных (представительных) органах муниципальных районов, городских округов с численностью двадцать и более депутатов).

<sup>88</sup> «О внесении изменения в статью 26.4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия); «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественных объединениях» и Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества и Липецкий областной Совет депутатов).

<sup>89</sup> Ежегодное совещание со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти состоялось в Совете Федерации 25 ноября 2013 г.

<sup>90</sup> Информационные материалы Минздрава России к «правительственному часу» в Совете Федерации 16 октября 2013 г. на тему «О мерах, направленных на обеспечение качества и доступности медицинской помощи в субъектах Российской Федерации».

<sup>91</sup> Постановление Совета Федерации от 30 октября 2013 г. № 419-СФ «О мерах, направленных на обеспечение качества и доступности медицинской помощи в субъектах Российской Федерации».

<sup>92</sup> 20 ноября 2013 г. на 340-м заседании Совета Федерации.

<sup>93</sup> Постановление Совета Федерации 27 ноября 2013 г. № 481-СФ «О реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации». Правительству предложено проинформировать во втором полугодии 2014 г. Совет Федерации о ходе реализации предложений, содержащихся в постановлении, в том числе о реализации принятых федеральных законов, направленных на совершенствование пенсионной системы. Органам власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано организовать совместно с территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации, профессиональными союзами, работодателями, общественными организациями и экспертным сообществом работу с населением по разъяснению новой структуры пенсионной системы, включая порядок формирования и расчета пенсионных прав (пенсионную формулу).

<sup>94</sup> Законопроект № 337970-6 «О специальной оценке условий труда».

<sup>95</sup> Законопроект № 337978-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда».

<sup>96</sup> Слушания проходили совместно со Счетной палатой Российской Федерации.

<sup>97</sup> В Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (ред. от 21.10.2013 г.) (в части дополнения перечня случаев осуществления выплат из средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций в сфере строительства в связи с обстоятельствами, связанными с нарушениями подрядными организациями сроков исполнения обязательств по заключенным государственным (муниципальным) контрактам, направленным на реализацию мероприятий по обеспечению граждан жильем, финансируемых за счет средств федерального, регионального и (или) местного бюджетов); в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 02.11.2013 г.) «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части установления возможности проведения плановых и внеплановых проверок организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, не реже одного раза в год).

<sup>98</sup> В слушаниях приняли участие Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка, заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации А.А. Толкаченко, заместитель Председателя Следственного комитета Российской Федерации А.В. Лавренко, депутаты Государственной Думы, члены Общественной палаты Российской Федерации.

<sup>99</sup> «Круглый стол» проходил в рамках IV Ярославского международного энергетического форума.

<sup>100</sup> «Круглые столы» проходили в рамках Первого Российского промышленно-экологического форума «РосПромЭко-2013».

<sup>101</sup> «Круглый стол» прошел в рамках мероприятий, приуроченных к 20-летию Конституции Российской Федерации.

<sup>102</sup> 20 декабря 2013 года.

<sup>103</sup> 19 декабря 2013 года.

<sup>104</sup> Решение Межрегионального банковского совета при Совете Федерации по вопросу «Совершенствование законодательства в целях предотвращения криминальных рисков в банковской деятельности как условие эффективного развития экономики и социальной сферы», 20 декабря 2013 г.

<sup>105</sup> 28 ноября 2013 г. на заседании Совета МПА СНГ Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко была переизбрана на пост Председателя Совета МПА СНГ.

<sup>106</sup> Тема доклада «О деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ по реализации решений высших уставных органов СНГ».

<sup>107</sup> 29 ноября 2013 г. Одновременно состоялась международная конференция «Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе ядерного разоружения и нераспространения».

<sup>108</sup> Образовательного кодекса (общая часть), Налогового кодекса (общая часть).

<sup>109</sup> Всего на 39-м заседании МПА СНГ планировалось к рассмотрению 28 модельных законов и других нормативно-правовых документов.

<sup>110</sup> Например, в ноябре 2013 г. было проведено заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Национального Собрания Республики Армения в г. Ереване; 29 ноября 2013 г. в Санкт-Петербурге состоялось очередное заседание Комиссии по сотрудничеству между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Сенатом Парламента Республики Казахстан; 10 декабря состоялось заседание Комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и Парламента Республики Южная Осетия; 11 декабря 2013 г. состоялось заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в г. Москве.

<sup>111</sup> В.И. Матвиенко принимала участие в официальной панихиде по бывшему Президенту ЮАР Н. Манделе, г. Йоханнесбург.

<sup>112</sup> В ходе осенней сессии в связи с угрозой применения силы со стороны США против Сирии в обход Совета Безопасности ООН, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко направила обращение к лидеру большинства в Сенате Конгресса США Г. Риду в связи с ситуацией вокруг Сирии.

<sup>113</sup> Мероприятия проходили 2–3 октября, г. Казань.

<sup>114</sup> Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ (ред. от 02.07.2013 г.) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

<sup>115</sup> «О выполнении Российской Федерацией международных экологических обязательств», «Обращение с отходами производства и потребления: проблемы и решения», «Роль общественных организаций в формировании экологического мышления и культуры», «Социально-экологическая ответственность бизнеса в целях снижения рисков загрязнения окружающей среды и предотвращения утраты биологического разнообразия».

<sup>116</sup> В связи с модернизацией сайта статистические данные за соответствующий период 2012 года отсутствуют.

<sup>117</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 10 июля 2013 г. № 459/6.

<sup>118</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 17 апреля 2013 г. № 455/4.

<sup>119</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 17 апреля 2013 г. № 455/9.

<sup>120</sup> Аппарат Правительства Российской Федерации 18 октября 2013 г. (вх. № 27959) проинформировал Совет Федерации о поручении заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича Минсельхозу, Минфину и Минэкономразвития России рассмотреть обращение и проинформировать Правительство Российской Федерации и Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко.

<sup>121</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 20 ноября 2013 г. № 463/11 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»».

<sup>122</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 30 октября 2013 г. № 462/3.

<sup>123</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 20 ноября 2013 г. № 463/6.

<sup>124</sup> Постановление Совета Федерации от 25 сентября 2013 г. № 368-СФ.

<sup>125</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 16 октября 2013 г. № 461/4.

<sup>126</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 27 ноября 2013 г. № 464/ «К вопросу «О Федеральном законе «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»».

<sup>127</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 30 октября 2013 г. № 462/6 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»».

<sup>128</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 25 сентября 2013 г. № 460/6 «К вопросу «О Федеральном законе «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса

Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер налогового и таможенно-тарифного стимулирования деятельности по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации».

<sup>129</sup> Выписка из протокола заседания Совета Федерации от 30 октября 2013 г. № 462/4.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Совет Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

**ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2013 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

Издание подготовлено Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации.  
Сведения и материалы представлены структурными подразделениями  
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен  
Издательским отделом Управления делами  
Аппарата Совета Федерации

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационных технологий и документооборота  
Аппарата Совета Федерации