

## **ВЫСТУПЛЕНИЕ**

### **Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко на торжественном заседании палат Федерального Собрания Российской Федерации и Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации, посвященном 20-летию Конституции Российской Федерации и парламента демократической России**

Уважаемые коллеги!

20-летие Конституции Российской Федерации, 20-летие Федерального Собрания - это хороший повод провести совместное заседание его палат совместно с Советом законодателей. Все мы помним, что Конституция принималась в непростое время серьезнейшей трансформации нашей страны, многие скептики предрекали ей недолгую жизнь. Однако прошедшие годы подтвердили правильность сделанного российским народом исторического выбора. Выбора свободы и реальной демократии, правового государства и эффективной исполнительной власти.

В современную эпоху важнейшим институтом государственного строительства, главным демократическим институтом в большинстве стран стал парламентаризм. Россия шла к нему непростым путем. Достаточно вспомнить, что в XX век она вошла государством, в котором не было ни парламента, ни тем более развитого парламентаризма. К этому можно добавить, что и в начале XX столетия, и в недавние 90-е годы формирование системы парламентаризма в России пришлось на периоды острых общенациональных кризисов. Это, конечно, наложило свой отпечаток на возникшие парламентские институты и практику их взаимодействия с другими ветвями власти.

Тем не менее, сегодня мы можем с полным основанием сказать, что в нашей стране создана государственная система, отвечающая всем современным критериям парламентаризма. И это без всякого преувеличения достижение исторического характера, наше общенациональное достояние, которое следует беречь и развивать. В апреле этого года мы впервые отметили День российского парламентаризма. Этот новый праздник отныне всегда будет с демократической Россией!

Действующая сегодня Конституция стала фундаментальной основой современной российской государственности. Ее принципы и положения играют направляющую роль для всей системы действующего права и законодательства.

В то же время Конституция – это не только главный закон страны, обладающий высшей юридической силой. Это еще и политический документ огромного принципиального значения. Конституция стала актом общественного согласия по базовым ценностям современного российского общества, без чего было бы немыслимо создание жизнеспособного

стабильного и сильного государства.

Ориентируясь на проверенную, принятую во всем цивилизованном мире практику, Основной закон России определил демократию как основу конституционного строя, признал высшей ценностью человеческую личность, утвердил правовой характер государственности и последовательный федерализм.

Важнейшее достоинство нашей Конституции состоит в том, что она однозначно определила российский народ носителем государственного суверенитета и единственным источником власти в стране.

Я уверена, что ценности, сформулированные и отраженные в Конституции Российской Федерации, являются основными составляющими национальной идеи, поисками и спорами о которой озабочены многие неординарные умы современной России.

В преамбуле нашей Конституции четко и кратко изложена фундаментальная система морально-нравственных ценностей нашего многонационального народа. Это - общая историческая судьба и государственное единство, свобода человека и гражданский мир, уважение к деяниям предков и любовь к Отечеству, вера в справедливость и стремление к процветанию России.

Я думаю, что наш Основной закон содержит все базовые элементы национальной идеи, и это большая заслуга его создателей. Есть вечные ценности. Именно на них должна строиться перспектива нашего исторического пути!

Времена больших и малых юбилеев почти всегда рождают в обществе стремление улучшить достигнутое, поднять его на новый уровень, а то и перевести в другое качество. Подобное юбилейное обострение не обошло стороной и 20-летие Конституции. Правда, многие участвуют в этой дискуссии по правилу старого детского стихотворения: «Велика у стула ножка, подпилю её немножко...»

Подходы и векторы обсуждения бывают разные. Четверть века назад Франция, а вместе с ней широкая международная общественность отмечали 200-летие Великой французской революции. Главная мысль в дискуссиях ученых и политиков тогда звучала примерно так: «Мы все еще весьма далеки от полной реализации идей, заложенных в «Декларации прав человека и гражданина!». А эта декларация, как мы знаем, до сих пор является основой французского конституционного строя.

Если взглянуть под таким углом на наш Основной закон, то с полным основанием можно сказать, что мы только начинаем осваивать то богатство, которое заложено в нем.

Конституция имеет далеко простирающийся потенциал, и предстоит еще многое сделать, чтобы конституционные ценности воплотились в реальную жизнь.

В этой связи от нас, законодателей, требуется последовательное усиление практической составляющей конституционных норм через принимаемые законы. Итоги проделанной работы, проблемы, стоящие перед

нами, подробно проанализированы в розданном вам «Отчете о состоянии российского законодательства». Это на самом деле очень серьезный труд, который выполнили депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации. Думаю, сегодня было бы уместно на анализе огромной проделанной за 20 лет работы сказать слова благодарности депутатам, членам Совета Федерации всех предыдущих созывов за их огромный вклад. Этот отчет можно рассматривать не только как своеобразный итог 20-летней эволюции российской правовой системы, но и в качестве «дорожной карты» на предстоящий период.

Хочу особо отметить, что важным и активно действующим резервом демократического развития нашего общества, последовательной работы по раскрытию потенциала Основного закона является деятельность Конституционного суда.

В среде профессиональных юристов бытует твердое убеждение, оформленное почти как поговорка: «Конституция это то, что говорит о ней Конституционный суд». Эта истина проверена практически во всех демократических странах. В США, например, библиотека толкований Верховным судом Основного закона за 200 с лишним лет составила несколько тысяч томов! Наш Конституционный суд также уже имеет солидный многотомный объем разъяснений толкований Конституции.

В этой связи хотела бы особо отметить, что самостоятельность и независимость Конституционного суда – тоже одно из важных достоинств нашего Основного закона, свидетельство высокой степени его демократичности и сбалансированности.

Российская Конституция - конечно, живой организм, находящийся в развитии с учетом задач, встающих перед государством и обществом в процессе сложной поистине исторической трансформации. Однако нам следует тщательно оберегать базовые конституционные положения от необдуманных и скороспелых конъюнктурных изменений.

Это подсказывает и опыт других стран, имеющих развитые демократические традиции. Так, входящая в состав корпуса конституционных документов Великобритании Великая хартия вольностей действует с 1215 года. Конституция США, принятая в 1787 году, содержит только семь статей, с тех пор к ней принято всего 27 поправок. Действующая конституция Франции принята в 1958 году, за полвека в неё внесено 2 поправки.

Как видите, отношение к конституционным текстам, определяющим жизнь народов весьма бережное, и это в решающей мере обеспечивает устойчивое, стабильное развитие государств.

Наша Конституция 1993 года закрепила федеративное устройство Российской Федерации. Ее учредителями стали субъекты Российской Федерации. Именно благодаря Конституции российские регионы, которые долгое время рассматривались как практически безгласные административно-территориальные единицы, обрели статус полноправных субъектов Федерации.

Прошедшие два десятилетия подтвердили правильность этого выбора. Федерализм позволил снять политическую напряженность, которую создавал так называемый «парад суверенитетов», уберечь Россию от повторения судьбы СССР. Федерализм обеспечил управляемость страны и в целом оказался для России вполне органичным и, более того, жизненно необходимым. Потому что строить такую огромную многообразную страну по единому шаблону невозможно.

Россия объективно нуждается в сильной региональной и местной власти, обладающей правом и возможностями самостоятельно решать многие вопросы экономического, социального развития.

Важным атрибутом федеративной формы государственности является двухпалатный парламент. Это правило стало по сути нормой современной демократии. Для любого федеративного государства наличие двухпалатного парламента обусловлено, прежде всего, тем, что он обеспечивает представительство интересов граждан не только в партийно-политическом плане, но и как членов территориальных сообществ – субъектов Федерации.

Рассуждая о различных правовых новациях, мы иногда забываем, что наша страна – самое большое федеративное государство современного мира. Причем не только по территории, но и по числу субъектов, весьма различных по национальным, культурным и религиозным характеристикам. В таких условиях двухпалатный парламент приобретает особое значение.

Это хорошо видно на примере деятельности Совета Федерации. Будучи внепартийным органом, верхняя палата обеспечивает взвешенность и качество принимаемых законов, баланс интересов Федерации и ее регионов. Она в соответствии с положениями Конституции является одним из основных гарантов и механизмов обеспечения стабильности и преемственности власти. Как известно, по Конституции полномочия Совета Федерации никогда не прерываются.

Прошедшие два десятилетия не стали движением от победы к победе, трудностей, проблем хватало. И все же за 20 лет сделано то, на что иным государствам потребовались многие десятилетия и даже века. И в этом трудно преувеличить роль Совета Федерации. Конституция закрепила за верхней палатой важные функции, весомые полномочия. Жизнь доказала, насколько дальновидным и взвешенным было это решение.

В качестве примера хочу сказать, что 1990-е годы именно Совет Федерации последовательно отклонял не подкрепленные ресурсами законы, которые в то время принимались в популистских целях в том составе Государственной Думы. Благодаря твердой позиции членов Совета Федерации удалось снять с повестки дня вопрос об импичменте Президента Российской Федерации Б.Н.Ельцина и досрочном роспуске Государственной Думы. В противном случае противостояние исполнительной и законодательной власти в то время могло перерасти в глубокий политический кризис с непредсказуемыми последствиями.

Полагаю, что именно исключительная важность этого государственного института постоянно заставляла нас искать наиболее

оптимальную формулу его формирования. Предложенный недавно и уже опробованный в ряде регионов способ ее формирования с активным участием избирателей обеспечивает надежную связь сенаторов с жителями регионов, повышает ответственность политиков, делегированных в верхнюю палату.

Совет Федерации обеспечивает прямое представительство разнообразных интересов регионов на федеральном уровне. Мы стремимся к постоянному расширению форм и методов такого представительства.

Так, весьма перспективной и плодотворной оказалась реорганизация Совета законодателей, который теперь действует при обеих палатах Федерального собрания. Он включает в себя представителей всех регионов, что эффективно помогает согласовывать интересы центра и субъектов Федерации, полнее учитывать мнение последних и продуктивно продвигать их законодательные инициативы. Результаты уже есть – в этом году число региональных законодательных инициатив выросло в несколько раз. Кто-то может подумать, что это ординарная статистика. На мой взгляд, это проявление нового качества нашей федеративной жизни, то есть рождение более высокого уровня взаимодействия федеральных и региональных представительных органов власти. Кроме того Совет законодателей постоянно генерирует новую энергию для укрепления горизонтальных связей между региональными парламентами и обмена опытом законодательной работы.

20-летие Конституции совпадает с юбилеем Федерального собрания, учрежденного Основным законом. Сегодня между Государственной Думой и Советом Федерации сложились тесные деловые отношения. Мы начинаем взаимодействие уже на уровне выдвижения законодательных идей с так называемых «нулевых» чтений. Можно с полным основанием сказать, что мы выполнили правильный и важный завет выдающегося государственного деятеля Сергея Юльевича Витте, который утверждал: «Государственный Совет (в какой-то мере, можно сказать, тогдашний аналог Совета Федерации) должен работать в единении и искренних отношениях с Государственной Думой... Единственно только при этом условии возможны те реформы, которых жаждет народ».

Хочу особо отметить, что российская парламентская система это не только палаты федерального парламента – Государственная Дума и Совет Федерации. Важной особенностью России как огромного федеративного государства является двухуровневая парламентская система, поскольку помимо федерального парламента в 83 субъектах Федерации действуют свои региональные парламента, которые за два десятилетия приняли около 160 тысяч региональных законов.

Считаю, что сегодня необходимо придать дополнительный импульс развитию федеративной составляющей отечественного парламентаризма. Развитие регионального парламентаризма должно стать одним из магистральных путей развития нашей Федерации на обозримый период.

Прежде всего, необходимо взвешенно и последовательно увеличивать степень децентрализации и перераспределения полномочий между законодателями разных уровней – федеральным, региональным и муниципальным.

В современной ситуации роль законодательных органов власти регионов будет только возрастать. Без соответствующей региональной законодательной базы нам не создать по-настоящему благоприятного инвестиционного и делового климата, не обеспечить на местах активное развитие образования, здравоохранения и культуры, укрепление гражданского мира и согласия.

Невозможно управлять всем из федерального центра. Да и не нужно. Нет сомнения, что грамотно проведенная децентрализация только укрепит российский парламентаризм, так сказать, «снизу», вплоть до муниципального уровня.

Скажу еще об одной существенной черте современного этапа развития нашей демократической парламентской системы. Я имею в виду широкое общественное участие граждан в процессе принятия решений на всех этапах власти. Мы за последнее время сделали многое, чтобы открыть деятельность Совета Федерации для граждан и средств массовой информации. Теперь не только пленарные заседания, но и заседания комитетов, парламентские слушания идут в режиме онлайн в Интернете. Интерактивный сайт Совета Федерации позволяет всем желающим участвовать в обсуждении проектов законов. Эффективно работает парламентское телевидение, его аудитория уже насчитывает многие миллионы человек.

Этой же цели служит создание Палаты молодых законодателей России, в состав которой вошли депутаты разных уровней из всех субъектов Федерации. В ноябре состоялось ее первое заседание. Надеемся, что через молодых инициативных политиков мы сможем укрепить связи между регионами, а также лучше раскрыть подрастающему поколению те возможности, которые дают и Конституция страны, и широкое поле самореализации молодых в современной России.

И последнее, на чем я бы хотела остановиться. Насущной проблемой сегодняшнего дня является повышение правовой культуры нашего общества. Президент России Владимир Владимирович Путин справедливо отметил, что «настоящая демократия не создается одномоментно, не копируется по внешнему образцу. Необходимо, чтобы общество было готово к использованию демократических механизмов».

Нельзя достичь такой общественной готовности и правовой грамотности через короткую по времени зубрежку Конституции в одном из старших классов. Нужна широкая, пронизанная творческим подходом, креативная по своей сути и многообразная по формам государственная программа этой работы. Правовая культура должна воспитываться в школе и сопровождать человека практически всю жизнь.

Возможно, кто-то увидит в такой постановке вопроса попытку некоего принудительного навязывания знаний. Но альтернативой этому является, к

сожалению, правое невежество, ведущее к множеству непредсказуемых последствий. Ведь невежество не надо никому навязывать, оно само легко и непринужденно занимает те области социального и духовного пространства, в которых отсутствует требующее труда, интеллектуальных и душевных усилий знание.

Великий русский историк Василий Осипович Ключевский часто любил повторять слова: «Изучайте историю России – это очень полезная вещь!»

Полностью присоединяясь к мнению выдающегося ученого, я хотела бы добавить, что действующая Конституция уже стала неотъемлемой частью отечественной истории, также как и российский парламентаризм. Поэтому мы можем с полным правом сказать и самим себе, и всем гражданам России: «Изучайте Конституцию России – это очень полезная вещь!»

Разрешите мне от имени членов Совета Федерации сердечно поздравить всех с нашим общим большим праздником - 20-летием Конституции Российской Федерации и 20-летием Федерального Собрания.

Спасибо за внимание!