

Предложения Правительства Хабаровского края

Совершенствование налогового и бюджетного законодательства РФ в целях формирования сбалансированных местных бюджетов.

1. При формировании федерального бюджета, часть межбюджетных трансфертов утверждается без распределения между региональными бюджетами. Основная доля субсидий распределяется в течение финансового года (в том числе в четвертом квартале), что затрудняет планирование бюджетных ассигнований, включая софинансирование из бюджетов субъектов, выполнение регионами иных условий предоставления субсидий, оказывает влияние на равномерное исполнение бюджета. Часть субсидий (в том числе и инвестиционные) остаются неиспользованными на конец года и подлежат возврату в федеральный бюджет.

В целях полного и эффективного использования средств федерального бюджета, своевременного заключения государственных контрактов с учетом проведения конкурсных процедур, предлагаем установить сроки распределения субсидий из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в 1 квартале текущего года и внести изменения в действующие нормативные правовые акты.

2. Сохраняется практика наделения полномочиями Российской Федерации субъектов без полного финансового обеспечения:

- на регистрацию актов гражданского состояния;
- на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений;
- в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотохозяйственных соглашений;
- в области охраны здоровья;
- по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования;
- по охране культурного наследия федерального значения.

Объем субвенций определяется без учета районных коэффициентов к заработной плате и расходов на уплату имущественных налогов.

Расходы краевого бюджета на финансирование указанных полномочий в 2012 году составили 326,5 млн. рублей. Кроме того, в связи с недостаточным финансированием из федерального бюджета образовалась просроченная кредиторская задолженность по тушению лесных пожаров в сумме 47,6 млн. рублей. Всего в 2012 году недостаток средств на исполнение переданных государственных полномочий из федерального бюджета составил 374,1 млн. рублей, в 2013 году – 305,9 млн. рублей.

В результате ежегодно возникает дополнительная нагрузка на краевой бюджет, тогда как указанные средства могли быть направлены на укрепление доходной базы местных бюджетов.

На основании вышеизложенного считаем возможным принятие решений о передаче федеральных полномочий для исполнения на региональный уровень только в случае их полного финансового обеспечения.

3. Одной из проблем правового регулирования межбюджетных отношений является наличие противоречия в законодательстве Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 13) пункта 2 статьи 26.3. Федерального Закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон 184-ФЗ) реализация основных общеобразовательных программ относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях путем выделения **субвенций** местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ.

Статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта предоставляются в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления.

В тоже время, согласно пункту 6 статьи 26.3. Закона 184-ФЗ, субъект Российской Федерации не может передать названное государственное полномочие органам местного самоуправления.

Наличие данного противоречия в законодательстве приводит к неопределенности в определении вида межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям (либо в виде субвенций, либо в виде иных межбюджетных трансфертов). Указанная неопределенность влияет на исполнение норм статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения доли межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы в собственных доходах местного бюджета.

На основании вышеизложенного, предлагаем внести следующие изменения в статью 140 «Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации» Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- в пункте 1 слова «переданных для осуществления органам местного самоуправления» исключить;
- в пункте 3 слова «переданные им» исключить.