

Материалы Департамента финансов Кировской области к интернет-обсуждению на официальном сайте Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера по теме «Об эффективности принятых Правительством Российской Федерации мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов»

1. Эффективность мер, принятых Правительством Российской Федерации в 2012-2013 годах, по повышению доходных источников местных бюджетов

В 2012 - 2013 годах внесены отдельные изменения в бюджетное и налоговое законодательство, влияющие на увеличение доходов местных бюджетов, в том числе:

- увеличен норматив отчислений от единого сельскохозяйственного налога с 70 до 100% (с 2013 года);

- введено, что суммы штрафов за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100% (с 2013 года);

- введена патентная система налогообложения, налог по которой полностью подлежит зачислению в местные бюджеты (с 2013 года);

- установлены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты исходя из зачисления не менее 10% доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога (с 2014 года);

- увеличен с 80 до 100% норматив отчислений в бюджеты городских округов доходов от передачи в аренду и продажи земельных участков, расположенных в границах городских округов (с 2014 года).

Данные изменения законодательства увеличивают доходы местных бюджетов Кировской области ориентировочно на 400 млн. рублей.

Для укрепления финансовых основ местных бюджетов в Кировской области в настоящее время на постоянной основе переданы следующие нормативы от налоговых доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет (Закон области от 28.09.2007 № 163-30 «О межбюджетных отношениях в Кировской области»):

- единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) области от налога на имущество организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 20%;

- единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов области от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 50%, с 2014 года норматив установлен в размере 100%;

- единый норматив отчислений в бюджеты городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения,

подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 10%;

- единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов области по акцизам на алкогольную продукцию в размере 5%, с 2014 года норматив уменьшен до 3%.

По указанным нормативам в текущем году в местные бюджеты прогнозируется поступление доходов в размере 819 млн. рублей, в 2014 году - 996,5 млн. рублей.

Вместе с тем в связи с передачей полномочий на уровень субъектов РФ и существенным различием доходного потенциала муниципальных образований в Кировской области, передача нормативов в большем размере приведет к тому, что большую часть доходов получают наиболее обеспеченные территории, а возможности областного бюджета для выравнивания бюджетной обеспеченности остальных территорий существенно сократятся.

2. Возможные пути и способы укрепления доходной базы местных бюджетов для создания условий устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований

В целях укрепления доходной базы местных бюджетов для создания условий устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований предлагаем.

1. Основным источником формирования доходов местных бюджетов является налог на доходы физических лиц.

Статьей 230 части второй Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено представление налоговыми агентами в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, сведений о доходах физических лиц, которые не имеют статуса налоговой декларации (расчета). Таким образом, данные сведения не могут являться основанием для начисления налога в лицевых счетах налоговых агентов, что исключает возможность определения суммы текущей задолженности по налогу и своевременного применения к ней процедур принудительного взыскания без проведения выездной налоговой проверки, периодичность которой строго регламентирована.

Кроме того, в связи с отсутствием у налоговых агентов квартальной отчетности у налоговых органов нет возможности применения механизмов контроля и обнаружения фактов неперечисления сумм налога в течение налогового периода.

Таким образом, ни налоговые органы, ни органы местного самоуправления не располагают достоверными сведениями о полноте уплаты налога на доходы физических лиц налоговыми агентами в течение года.

Решить данную проблему необходимо путем внесения соответствующих изменений в налоговое законодательство, предусматривающих предоставление налоговыми агентами ежеквартальной отчетности о суммах начисленного, удержанного и перечисленного налога на доходы физических лиц.

Установление обязанности для налоговых агентов представлять в налоговые органы налоговые декларации (расчеты) по исчисленным и

удержанным (подлежащим уплате) суммам налога на доходы физических лиц позволило бы своевременно принимать меры по принудительному взысканию налога, повысить эффективность администрирования и собираемость налога на доходы физических лиц.

2. Установить норматив отчислений от платы за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы и платы по договору купли-продажи лесных насаждений в размере 50% в бюджеты муниципальных районов и городских округов и 50% в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Одновременно, установить норматив отчислений от платы за использование лесов в части минимального размера арендной платы и платы по договору купли-продажи лесных насаждений в размере 50% в федеральный бюджет, 50% в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Установление указанных нормативов позволит заинтересовать органы местного самоуправления осуществлять контроль за рациональным использованием лесных ресурсов, а также обеспечит консолидированный бюджет Кировской области дополнительными доходами, которые могут быть направлены на цели, определенные статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

3. Установить норматив отчислений по транспортному налогу в размере 50% в бюджеты муниципальных районов и городских округов с одновременной отменой условия определения бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации в размере не менее прогнозируемого объема доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации в части транспортного налога, установленного пунктом 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.