

Информация Правительства Астраханской области

В рамках интернет-обсуждения на тему: «Об эффективности принятых Правительством Российской Федерации мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов» по предлагаемым к рассмотрению вопросам отмечаем следующее.

1) Эффективность мер, принятых Правительством Российской Федерации в 2012-2013 годах, по повышению доходных источников местных бюджетов.

С 2013 года Федеральным законом от 25.06.2012 №94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменены нормативы зачисления единого сельскохозяйственного налога в местные бюджеты в сторону увеличения, а именно:

бюджеты городских округов - увеличение норматива с 70 до 100%;

бюджеты муниципальных районов - с 35 до 50%;

бюджеты поселений - с 35 до 50%.

В то же время Законом Астраханской области от 11.05.2005 №16/2005- 03 «О нормативах отчислений от налоговых доходов в бюджеты городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений» (далее - Закон Астраханской области) дополнительно к нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Кодекс), в 2005 -2012 годах был установлен норматив зачисления единого сельскохозяйственного налога в местные бюджеты региона.

В соответствии с Законом Астраханской области норматив зачисления единого сельскохозяйственного налога, установленного Кодексом для зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации, был перераспределен следующим образом:

- в бюджеты городских округов - 30 %;

- в бюджеты муниципальных районов - 5%;

- в бюджеты городских и сельских поселений - 25 %.

Данное перераспределение также позволило увеличить доходы местных бюджетов в рассматриваемом периоде.

1) Возможные пути и способы укрепления доходной базы местных бюджетов для создания условий устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований.

В целях укрепления доходной базы местных бюджетов предлагаем рассмотреть вопрос передачи норматива отчислений по налогу на прибыль организаций в размере 2 %, зачисляемых в федеральный бюджет, в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

В Астраханской области в целях укрепления доходной базы местных бюджетов принимаются решения по передаче нормативов от налоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, в местные бюджеты. Так, с 2014 года в местные бюджеты Астраханской области передаются нормативы отчислений от следующих налогов:

- от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента: в бюджеты городских округов и муниципальных районов - 40%;

- от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения: в бюджеты городских округов - 40%, в бюджеты муниципальных районов - 50%;

- от акцизов на нефтепродукты: дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты - пропорционально протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований, исходя из передачи 10 % доходов консолидированного бюджета региона по доходам от акцизов на нефтепродукты.

Данные меры позволят пополнить местные бюджеты в 2014 году на сумму около 769,7 млн рублей, в том числе от:

- налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, на сумму около 15,9 млн рублей;

- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на сумму около 532,5 млн рублей;

- доходов от акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, на сумму около 221,3 млн рублей.

Кроме этого, Правительством Астраханской области принято решение не снижать уровень дополнительного норматива отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц до минимального уровня (15 %), установленного пунктом 3 статьи 58 Кодекса (в редакции Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»), оставив его на уровне 20%, что увеличит доходы местных бюджетов на 521,6 млн рублей.

2) Тенденции развития межбюджетных отношений.

Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривается образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение всех полномочий местной администрации городского поселения, являющегося административным центром муниципального района, но механизм его реализации отсутствует.

Законодательно вопросы организационного, финансового и имущественного характера не урегулированы, не решен вопрос передачи бюджета поселения на баланс муниципального района. Экономический эффект от реализации указанного закона возможен в виде сокращения численности муниципальных служащих и, соответственно, расходов на их содержание. Объединение администраций упростит для жителей процедуру обращения в местные администрации. Упомянутый вопрос требует системного подхода в своем решении, что вызывает необходимость доработки действующего законодательства.

Кроме того, необходимо проводить работу по активизации на региональном уровне укрупнения муниципальных образований. Указанные меры приведут к оптимизации территориальных, организационных и финансовых принципов

местного самоуправления, в связи с чем предлагаем законодательно упростить процедуру укрупнения муниципальных образований на территории Российской Федерации.