

**Информация Министерства финансов Республики Коми  
к интернет-обсуждению по теме «Об эффективности принятых  
Правительством Российской Федерации мер, направленных на повышение  
бюджетной обеспеченности местных бюджетов»**

Меры, принятые Правительством Российской Федерации в 2012 – 2013 годах в целях повышения доходной части местных бюджетов в виде передачи с 1 января 2013 года местным бюджетам налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, единого сельскохозяйственного налога, а также включение в число объектов обложения земельным налогом земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд, не привели к сколь-нибудь значимому увеличению доходной части бюджетов муниципальных образований Республики Коми.

Еще до принятия вышеуказанных изменений в федеральное законодательство Законом Республики Коми о бюджетной системе и бюджетном процессе в Республике Коми налог, взимаемый в виде стоимости патента, и единый сельскохозяйственный налог полностью передавались в местные бюджеты Республики Коми.

Объемы поступления указанных налогов на территории Республики Коми незначительны. Несмотря на то, что с введением патентной системы налогообложения объем поступившего с территории республики налога в виде патента за 9 месяцев текущего года увеличился почти в 2 раза по сравнению с предыдущим годом и составил 15 млн. рублей, но его доля в общем объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета мизерна – всего 0,04%. Поступление единого сельскохозяйственного налога находится на уровне 36 млн. рублей или 0,9% объема налоговых и неналоговых доходов.

Прочие изменения в федеральное законодательство в части передачи нормативов отчислений от неналоговых доходов, которые вступят в силу в 2014 – 2016 годах, также не приведут к существенному увеличению доходной базы местных бюджетов Республики Коми.

В настоящее время в Республике Коми на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты муниципальных образований дополнительно поступает 20 процентов от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет Республики Коми, из них 10 процентов – по единым нормативам отчислений, 10 процентов - по дополнительным нормативам отчислений в счет замены дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Кроме того, в местные бюджеты поступает 50

процентов налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Таким образом, у муниципальных образований республики имеются стимулы и возможности влияния на налогооблагаемую базу по переданным налогам с целью увеличения доходной базы бюджетов.

Закрепление в бюджетном законодательстве единых нормативов отчислений от налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты не всегда целесообразно, т.к. муниципальные образования на территории одного субъекта имеют разный уровень социально-экономического развития в связи с влиянием различных факторов (территориальное расположение, климатический и демографический факторы и пр.), в связи с чем в субъекте Российской Федерации существует необходимость выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов муниципальных образований, требующих наличия в бюджете субъекта Российской Федерации значительного объема финансовых ресурсов.

Изменения, внесенные в статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации о дотациях на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом № 244-ФЗ, с 2014 года исключают снижение дотаций по сравнению с прошлогодним уровнем, но не предполагают какого-либо существенного их роста (в региональных бюджетах доходных источников для этого нет). Одновременно в упомянутые статьи введены понятия «критерий выравнивания финансовых возможностей поселений» и «критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)» без разъяснения их содержания и порядка применения. Новации не соответствуют Методическим рекомендациям субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям по регулированию межбюджетных отношений (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 27.08.2004 г. № 243). Считаем необходимым срочное (с учетом срока вступления в силу этих положений федерального закона) разъяснение Министерством финансов Российской Федерации порядка реализации упомянутых новаций в т.ч. при применении методов пропорционального выравнивания, выравнивания до максимально возможного уровня, предоставлении одинакового объема финансовой помощи в расчете на одного жителя, а также их комбинирования.

При существующей в настоящее время в Российской Федерации системе межбюджетных отношений основной проблемой считаем отсутствие в консолидированных региональных бюджетах доходных источников для финансирования следующих расходных полномочий, закреплённых за

соответствующими уровнями публичной власти федеральными законами № 131-ФЗ и № 184-ФЗ:

- содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами и дорог в границах населенных пунктов;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;
- обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством;
- организация строительства и содержания жилищного фонда.

Помимо вышеперечисленных, значительный дополнительный рост расходных полномочий упомянутых бюджетов в последнее время связан с реализацией «майских» 2012 года указов Президента Российской Федерации.

Учитывая изложенное, во избежание разбалансировки консолидированных региональных бюджетов, считаем очевидной необходимость передачи на региональный уровень бюджетной системы Российской Федерации дополнительных доходных источников, например от налога на прибыль организаций.

Кроме того, в целях пополнения доходной части местных бюджетов предлагаем отменить льготы по местным налогам и сборам, установленные федеральным законодательством. По итогам 2012 года объем выпадающих доходов местных бюджетов Республики Коми от предоставления федеральных налоговых льгот по местным налогам составил 96 млн. рублей.