

## Информация Министерства финансов Забайкальского края

В рамках проведения Интернет-обсуждения на тему «Об эффективности принятых Правительством Российской Федерации мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов» Министерство финансов Забайкальского края сообщает следующее.

1. Роль налоговых и неналоговых доводов в формировании местных бюджетов

Основную роль в пополнении финансовыми средствами бюджетов всех уровней в современных условиях рыночной экономики призваны играть налоговые доходы. Однако налоговые доходы муниципальных образований, по-прежнему, не имеют определяющего значения в формировании доходного потенциала их бюджетов. Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов муниципальных образований Забайкальского края в 2012 году достиг всего 29,8% (в 2011 году - 29,7%). При этом неналоговые доходы в бюджетах муниципальных образований имеют незначительную долю: год от года, как правило, менее 16%) в общем объеме доходов.

Основным налогом, формирующим местные бюджеты, остается федеральный налог на доходы физических лиц. Доля указанного налога в налоговых доходах местных бюджетов Забайкальского края в 2012 году составила 76,2% или 5 622,8 млн. рублей (в 2011 году - 74,7% или 4874,6 млн. рублей). Как видно из приведенных Цифр, это достаточно стабильный налог, годовые колебания которого имеют четкий положительный тренд.

На сегодняшний день проблема выплаты «теневого» заработной платы является основным сдерживающим фактором роста заработной платы, увеличения поступлений НДФЛ в бюджет, страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. Более того, занижение официальной заработной платы влечет за собой дополнительные расходы бюджета на оказание мер социальной поддержки.

Источником информации для выявления работодателей, выплачивающих «теневую» заработную плату, являются публикации в СМИ, обращения граждан, в т.ч. на телефоны «горячей линии», сведения налогоплательщиков и других органов. Необходимо ужесточить меры административной ответственности для работодателей, производящих выплату заработной платы в «конвертах».

В последние годы первоначально установленный перечень полномочий муниципальных образований регулярно дополнялся. Вместе с тем перечень местных налогов не увеличивался. На муниципальном уровне после вступления в силу изменений Налогового кодекса Российской Федерации, т.е. с 2005 года - осталось всего два действующих налога (земельный налог и налог на имущество физических лиц). Их удельный вес в налоговых доходах бюджетов муниципальных образований Забайкальского края невелик и составляет всего 8,7% общих поступлений налоговых доходов в указанные бюджеты и не

обеспечивает финансовую самостоятельность органов местного самоуправления.

Существенное влияние на изменение структуры поступивших в консолидированный бюджет области налогов и сборов оказало изменение Российской Федерации бюджетного и налогового законодательства

- отмена с 1 января 2004 года налога с продаж сократила доходы местных бюджетов по нормативу 40 процентов от поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края на 200,0 млн. рублей;

- отмена с 1 января 2005 года налоговой ставки в размере 2 процентов для зачисления сумм налога в местные бюджеты, существенно сократила налоговые доходы местных бюджетов.

В целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии налоговой базы, формировании благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата в муниципальных образованиях предлагаем внести изменения в пункт 1 статьи 284 главы 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на прибыль организаций» и соответствующие изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в части установления налоговой ставки в размере 2 процентов для зачисления сумм налога на прибыль организаций в местные бюджеты за счет отмены процентной ставки для зачисления сумм налога в федеральный бюджет. Налог является важной составляющей бюджетов субъектов Российской Федерации.

2. Меры законодательного характера, направленные на увеличение доходов местных бюджетов

Не вызывает сомнений, что повышать доходы местных бюджетов необходимо за счет налоговых поступлений. Причем наиболее перспективно это осуществлять за счет поступлений от тех налогов, на развитие налоговой базы которых способны влиять сами муниципалитеты. Правительство Российской Федерации за 2012-2013 годы предприняло ряд мер, направленных на укрепление доходной базы местных бюджетов. С нашей точки зрения, важнейшими из них являются следующие.

1. В соответствии с Федеральным законом от 25.06.2012 № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее - Закон № 94-ФЗ) с 1 января 2013 года 100% доходов от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляются в бюджеты муниципальных районов и городских округов Забайкальского края, что составит 17,4 млн. рублей ежегодно.

Патентная система налогообложения вводится в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации. Общий перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система, теперь сокращен с

69 до 47, за счет их укрупнения. В перечень включен ряд новых видов предпринимательской деятельности. Переход на патентную систему налогообложения осуществляется индивидуальными предпринимателями добровольно. Важно отметить, что патентная система применяется индивидуальными предпринимателями наряду с иными предусмотренными российским законодательством режимами налогообложения.

В целях совершенствования специальных налоговых режимов для малого бизнеса с 01 января 2013 года введена патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей в соответствии с Законом Забайкальского края от 01 ноября 2012 года № 735 «О патентной системе налогообложения в Забайкальском Крае».

2. В соответствии с Законом № 94-ФЗ, в пользу местных бюджетов предусмотрено увеличение поступлений от единого сельскохозяйственного налога. С 01 января 2013 года единый сельскохозяйственный налог подлежит зачислению: в бюджеты поселений - 50%; в бюджеты муниципальных районов - 50%; в бюджеты городских округов по нормативу 100%. Прогнозируется, что эти меры увеличат доходы местных бюджетов Забайкальского края на 2,0 млн. рублей.

3. С 01 января 2016 года плата за негативное воздействие на окружающую среду: в федеральный бюджет - 5%; в бюджеты субъектов Федерации - 40%; в бюджеты городских округов и муниципальных районов - 55%. При этом дополнительные 15% доходов от указанной платы должны будут пополнить местные бюджеты Забайкальского края на 31,8 млн. рублей.

4. С 01 января 2014 года в бюджеты городских округов до разграничения государственной собственности на землю поступают доходы от передачи в аренду земельных участков, Государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков и доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена по нормативам 100% соответственно. В данном случае дополнительные доходы по нормативу 20% городских округов Забайкальского края должны увеличиться на 45,6 млн. рублей.

5. С января 2013 года суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов, в том числе по благоустройству территорий, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которые приняты в соответствии с муниципальными правовыми актами, по нормативу 100%, что составит в местные бюджеты Забайкальского края около 20,0 млн. рублей ежегодно.

6. С 01 января 2013 года штрафы за безопасность дорожного движения зачисляются в бюджеты муниципальных районов, городских округов, что позволило обеспечить местные бюджеты Забайкальского края дополнительным источником в сумме 70,0 млн. рублей ежегодно.

7. В соответствии с Федеральным законом от 29.11.2012 года № 202 -ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» земельные участки, предоставленные для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд были исключены из объектов необлагаемых земельным налогом в земельные участки, облагаемые по ставке 0,3 процента. Но земельный налог с данной категории земель поступает не в полном объеме, так как данные земельные участки в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации изъяты из оборота или ограничены в обороте, на основании чего не признаются объектом налогообложения (ст.389 НК РФ).

На основании изложенного предлагаем внести изменения в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации в части отмены подпункта 2 пункта 4 и подпункта 5 пункта 5 для вывода земельные участки, предоставленные для обеспечения обороты, безопасности и таможенных нужд из земель изъятых из оборота или ограничены в обороте. Данные изменения повлекут дополнительные доходы муниципальных образований Забайкальского края в объеме 100,0 млн. рублей.

8. В соответствии с Федеральным Законом от 03.12.2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 07.05.2013 года) с 01 января 2014 года в местные бюджеты подлежат зачислению акцизы на нефтепродукты на формирование муниципальных дорожных фондов по нормативу 10%, что составит 374,8 млн. рублей.

Таким образом, в соответствии с принятием на федеральном уровне мер, направленных на увеличение (доходов местных бюджетов, дополнительные доходы консолидированных бюджетов муниципальных районов, городских округов Забайкальского края к моменту вступления в силу изменений оцениваются в размере 661,6 млн. рублей в год, что составит 7,5% от объема собственных доходов местных бюджетов Забайкальского края.

### 3. Возможные пути увеличения доходной базы местных бюджетов.

В современных условиях целесообразно искать решения в налоговой сфере, при этом целью таких решений должно стать укрепление финансовой самостоятельности местных властей.

Актуальным можно считать постоянно обсуждаемый вопрос о пополнении местных бюджетов налогами, которые выплачиваются предприятиями малого и среднего бизнеса. В данном случае, речь идет о дальнейшем развитии патентного налогообложения. Одновременно с введением с 1 января 2013 года патентной системы налогообложения, изменен порядок применения системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход с «обязательного» на «уведомительный». По мнению исследователей, для некоторых налогоплательщиков ЕНВД оказывается<sup>^</sup> слишком либеральным, а муниципальный бюджет недополучает часть потенциально возможных доходов. Таким образом, сохранение добровольного характера перехода на ЕНВД существенно затормозит развитие сферы

применения патентной системы налогообложения, поскольку в большинстве случаев величина налоговой базы при патентной системе оказывается выше по сравнению с ЕНВД. С целью увеличения доходной базы местных бюджетов, необходима скорейшая отмена системы ЕНВД.

Наряду с отчислениями от налогообложения малого бизнеса, также перспективным источником формирования доходов местных бюджетов может стать новый налог на недвижимость. Проект федерального закона №51763-4 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» был принят в первом чтении в июне 2004 года и в настоящее время находится на рассмотрении.

Законопроект предусматривает, что для налогоплательщиков - физических лиц и организаций - взамен земельного налога и налога на имущество физических лиц будет введен новый местный налог на недвижимость. Основная новация - новый налог предполагается взимать с оценочной (рыночной) стоимости объектов налогообложения.

С целью формирования единых объектов недвижимости и подготовки к переходу на единый налог на недвижимость на территории Забайкальского края за I полугодие 2013 года проведена следующая работа:

- 1) По состоянию 01 июля 2013 года в государственный кадастр недвижимости внесено 412 773 объекта;
- 2) Проводится массовая кадастровая оценка объектов капитального строительства.

Координация взаимодействия федеральных и региональных структур, занимающихся регистрацией, оценкой, учетом объектов недвижимого имущества в решении проблемных вопросов оформления прав собственности на недвижимость, технической и землеустроительной документации, учета и инвентаризации объектов, порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в целях повышения роли имущественных налогов в формировании региональных и местных бюджетов Забайкальского края осуществляется в соответствии с Планом мероприятий на 2013-2014 годы, утвержденным 18 октября 2013 года исполняющим обязанности первого заместителя председателя Правительства Забайкальского края А.И.Шеметовым.

Также, по мнению специалистов, существует потенциальная возможность увеличения поступлений действующих местных налогов на имущество физических лиц и землю путем: совершенствования механизмов администрирования этих налогов. Увеличение их поступлений в местные бюджеты возможно за счет активизации мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества, регистрации их в качестве налогоплательщиков, а также оказания содействия в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество.

Одним из потенциальных источников пополнения муниципальных

бюджетов является отмена налоговых льгот по местным налогам, установленным на федеральном уровне (по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу).

Совершенствование налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации в целях формирования сбалансированных местных бюджетов.

Предложения:

1. Внести изменения в статью 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части увеличения норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации по налогу на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов) с 60 до 80,0 процентов, что позволит увеличить доходную базу консолидированного бюджета Забайкальского края в условиях 2013 года на 224,0 млн. рублей.

2. Внести изменения в статью 78 Залогового кодекса Российской Федерации по осуществлению возврата сумм излишне уплаченных платежей в размере, не превышающем 20 процентов поступлений среднемесячного объема налоговых доходов в соответствующий бюджет.

3. В целях повышения заинтересованности всех регионов в увеличении налогового потенциала предлагаем Правила распределения дотаций субъектам Российской Федерации, достигшим наилучших результатов по увеличению налогового потенциала региона, дополнить пунктом 4.1 следующего содержания «Субъекты Российской Федерации, получившие в отчетном году дотации за достижение наилучших результатов по увеличению налогового потенциала, не участвуют в ранжировании субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год». Данное изменение позволит стимулировать большее количество регионов к развитию налогового потенциала.

4. Исключить из расчета налогового потенциала субъекта Российской Федерации, используемого в Методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, являющиеся целевым источником формирования дорожного фонда, что позволит увеличить размеры дотаций, причитающихся бюджетам субъектов РФ.

5. Ускорить поэтапную отмену льгот по налогу на имущество организаций для инфраструктурных объектов естественных монополий, установленных на федеральном уровне, перенеся срок полного прекращения их действия с 2019 года на 2015 год.

6. Внести изменения в статью 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления норматива отчислений по таможенным платежам, установленным в соответствии с таможенным законодательством РФ, в размере 50 процентов в бюджет субъектов РФ, на территории которого находятся приграничные районы, для развития их инфраструктуры. Предлагаемое изменение позволит увеличить доходную базу консолидированного бюджета Забайкальского края более чем на 4,6 млрд.

рублей.

7. Принять изменения в статью 102 части первой Налогового кодекса Российской Федерации, позволяющие должностным лицам, государственных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления получать от налоговых органов информации о начисленных и уплаченных суммах налогов и задолженности по конкретным налогоплательщикам.