

Информация Комитета финансов и контроля Законодательного Собрания Омской области

Принимая участие в интернет обсуждении «Об эффективности принятых Правительством Российской Федерации мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов» необходимо отметить следующее:

1. Положительные меры, позволяющие повысить финансовую самостоятельность местных бюджетов, которые были приняты за последнее время:

- Зачисление с 2013 года в местные бюджеты в полном объеме доходов от единого сельскохозяйственного налога.

- Отмена льгот по земельному налогу с земельных участков федеральных структур, объекты которых располагаются на территориях муниципальных образований: предприятия РЖД, объекты энергетики, обороны и других федеральных структур.

- В соответствии с поправками в бюджетном законодательстве закрепляется обязанность органов Федерального казначейства предоставлять информацию из расчетных документов о поступивших от юридических лиц платежах, являющихся источниками формирования доходов местного бюджета.

- Формирование дорожных фондов и зачисление с 2014 года доходов от акцизов на топливо в местные бюджеты.

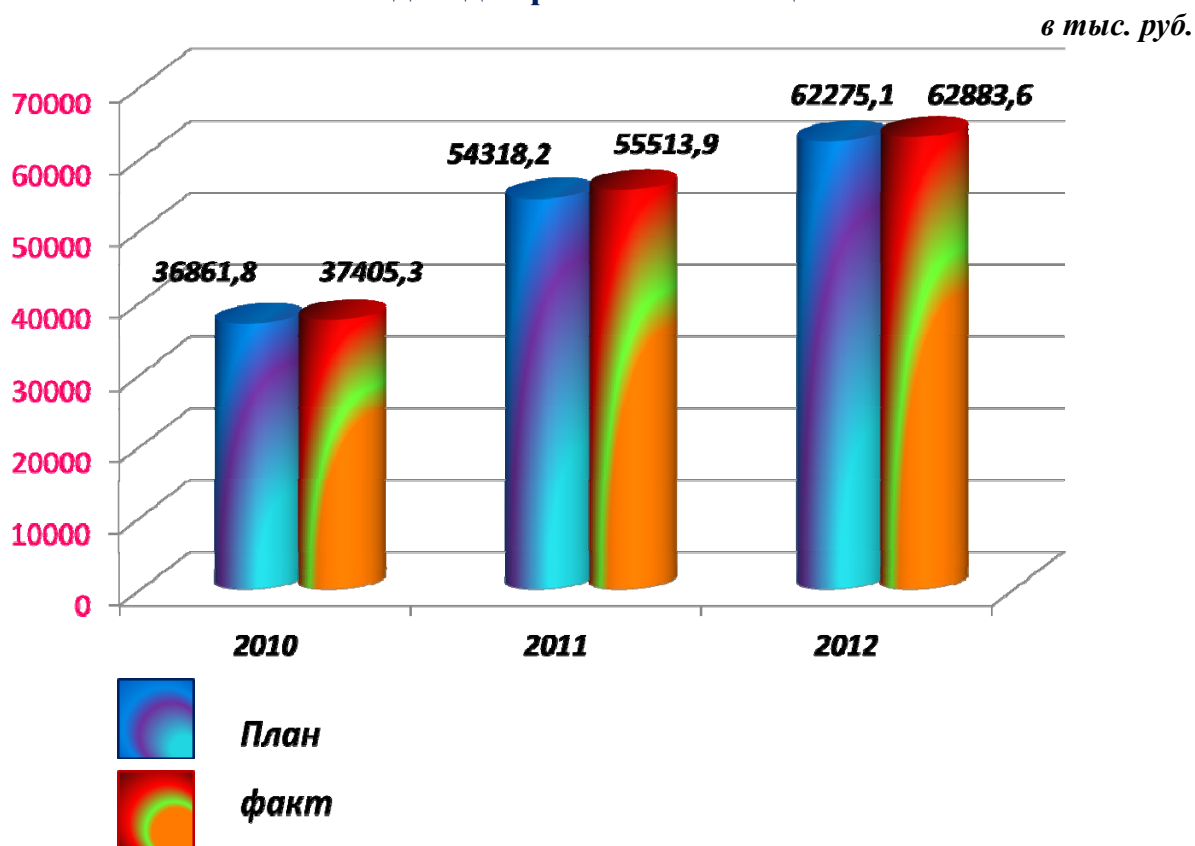
- Перераспределение полномочий с районного уровня на региональный по вопросам обеспечения здравоохранения и дошкольного образования.

- Начиная с 2006 года в Омской области, в соответствии с законом Омской области об областном бюджете на очередной финансовый год, осуществляется практика установления дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц муниципальным районам области.

Механизм замены части дотации дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц достаточно привлекателен с точки зрения получения дополнительных доходов в районный бюджет, поскольку превышение поступающих доходов над расчетным объемом дотации не изымается в региональный бюджет и повышает

заинтересованность органов местного самоуправления в увеличении собираемости налоговых доходов.

Замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений в бюджет от налога на доходы физических лиц



- За последние пять лет в Омской области были реализованы крупные проекты по автоматизации процессов планирования и исполнения бюджета, в том числе с использованием инструментов бюджетирования, ориентированного на результат. Это позволяет повысить качество управления муниципальными финансами.

Подавляющее большинство местных бюджетов в настоящее время высокодотационные.

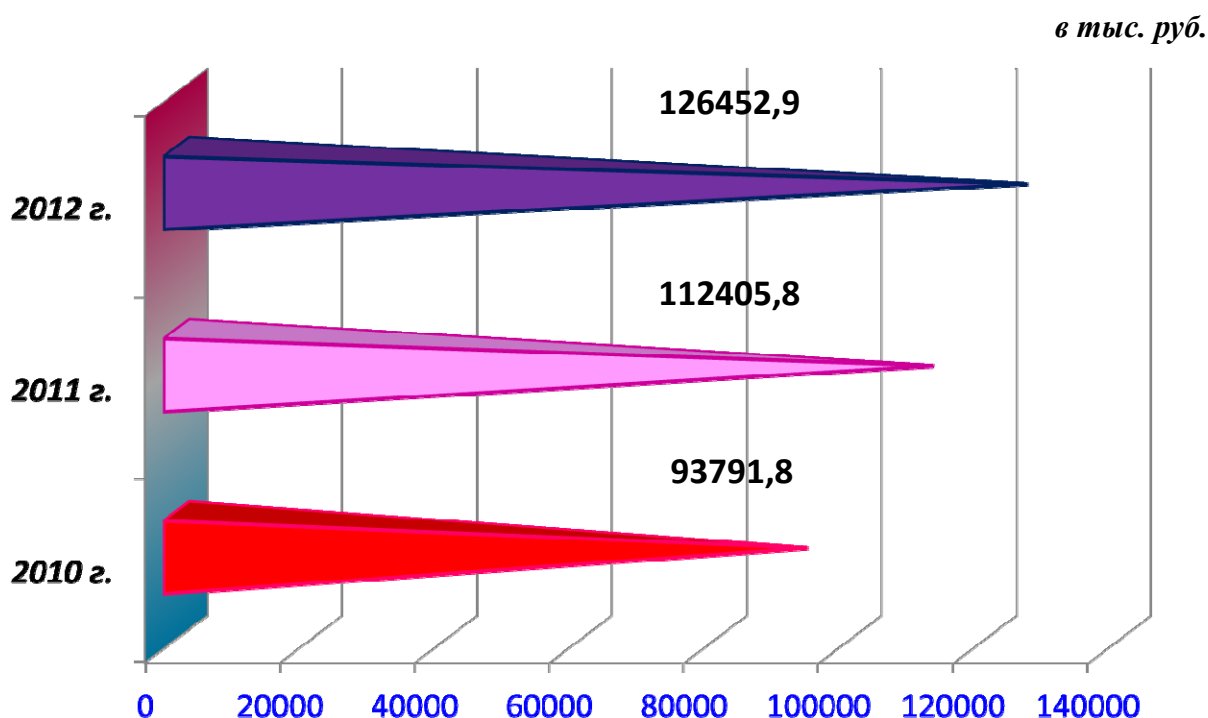
Данная проблема часто обсуждается в СМИ и интернет-порталах. Очень много предлагается путей решения и способов укрепления доходной базы местных бюджетов, в том числе предложения по изменению налогового законодательства.

В целях обсуждения данной проблемы нам бы хотелось обозначить в первую очередь проблемы собираемости налогов в местный бюджет при существующей системе налогового законодательства.

Консолидированный бюджет Нововаршавского муниципального района Омской области образует районный бюджет и свод одиннадцати бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав Нововаршавского муниципального района.

Исполнение бюджета по налоговым и неналоговым доходам за 2010-2012 гг. выглядит следующим образом:

**Исполнение бюджета по налоговым
и неналоговым доходам консолидированного бюджета
за 2010-2012 гг.**



Наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов (81,4 %) занимает налог на доходы физических лиц, который в 2012 году исполнен в сумме 83806 тыс. рублей.

Налогооблагаемая база по налогу на доходы физических лиц в Нововаршавском муниципальном районе стабильна. Структуру налогоплательщиков по данному налогу составляют следующие плательщики:

- * бюджетные учреждения -44 %;
- * предприятия аграрного сектора экономики - 20%;
- * организации, принадлежащие ОАО «Российские железные дороги»-29%;
- * прочие - 7%.

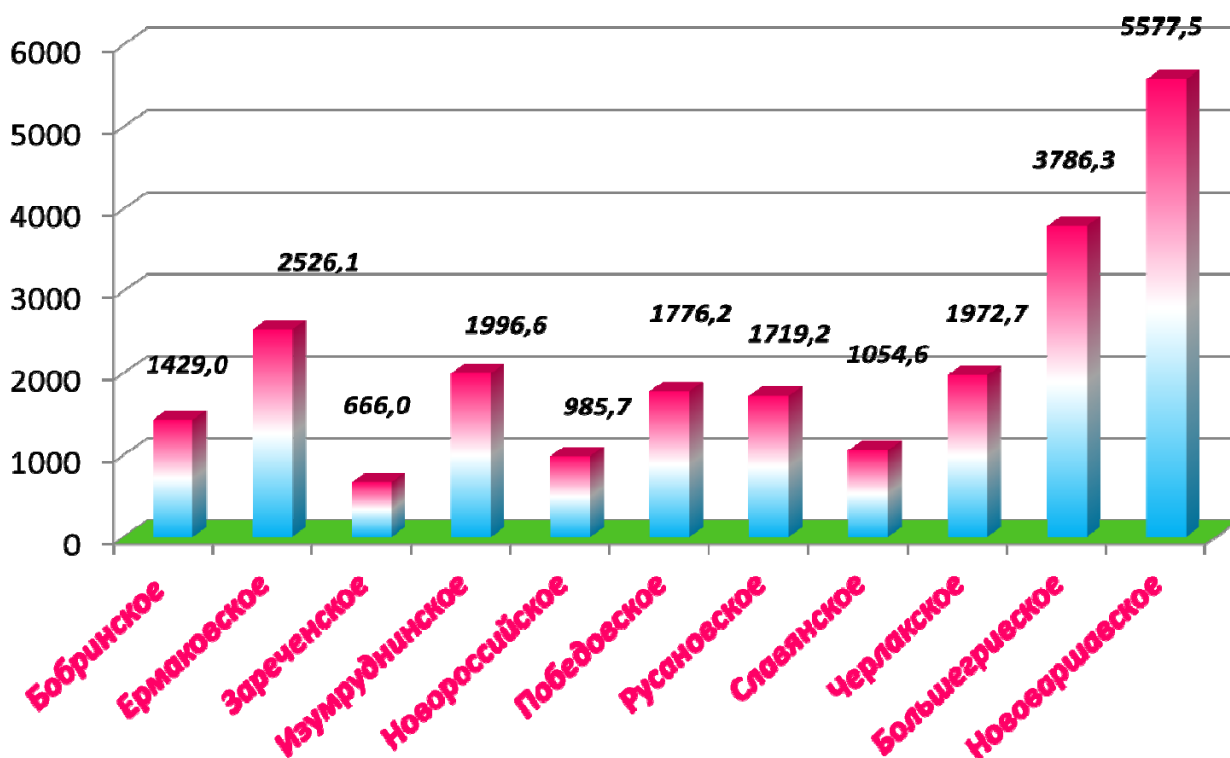
Из числа поселений в наиболее выгодных условиях находятся городские поселения: Нововаршавское и Большегривское. На территории

Нововаршавского городского поселения сосредоточена основная доля предприятий экономики района, а на территории Большегривского городского поселения расположены предприятия ОАО «РЖД».

Кроме того городские поселения находятся в более выгодном положении и по регулярности поступлений в местные бюджеты, когда как у сельских поселений существует проблема временного кассового разрыва.

Исполнение бюджета по собственным доходам в разрезе поселений за 2012 год

в тыс. руб.



Так как НДФЛ является основным доходным источником местного бюджета на протяжении всего времени ему уделяется повышенное внимание, принимаются меры по взысканию задолженности.

Важно улучшить качество администрирования налога на доходы физических лиц.

При существующем налоговом законодательстве и условиях оптимизации федеральной налоговой службы практически невозможно взыскать НДФЛ с налогового агента обособленного подразделения по месту нахождения рабочего места.

В данном случае налоговая служба не успевает провести своевременно контрольное мероприятие в целях оплаты налога по месту расположения рабочего места и занятого физического лица по месту жительства.

В целях снижения потерь местного бюджета необходимо рассмотреть вопрос об уплате НДФЛ миграционной рабочей силы по месту регистрации (жительства).

Более 23 % населения занятого в экономике работают за пределами муниципального района, при этом пользуются благами, в рамках вопросов местного значения, по месту жительства и ОМСУ несут ответственность за предоставление и организацию этих благ.

Существует проблема по налоговым вычетам. Физическое лицо получает налоговый вычет независимо от того, уплатил или нет удержанный налоговый агент налог на доходы физических лиц.

Ежегодные потери местного бюджета составляют более 500 тыс. рублей.

Органам местного самоуправления необходимо создавать условия для привлечения инвестиций на территорию муниципального образования при поддержке Правительства.

Одним из основных источников доходов сельских поселений являются имущественные налоги.

- В настоящее время отсутствует эффективный обмен информацией между федеральными, территориальными органами и органами местного самоуправления по актуализации налогооблагаемой базы.

База в Росреестре не соответствует фактической налогооблагаемой базе по имущественным налогам. Получить информацию в целях актуализации базы имеет право только собственник, у ОМСУ такой возможности нет, ссылаясь на нормативно - правовые акты, под предлогом налоговой тайны мы получаем отказ.

Решение данной проблемы возможно при заключении соглашений между всеми заинтересованными лицами.

Налоговые уведомления об уплате земельного налога в настоящее время приходят заказным письмом по почте по адресу регистрации налогоплательщика, что затрудняет дальнейшую претензионную работу по взысканию данного налога, так как сведения о вручении отсутствуют. В случае не проживания по данному адресу налогоплательщика вообще отсутствует информация о возврате письма с уведомлением.

До проведения оптимизации структурных подразделений ФНС, ОМСУ совместно с налоговой инспекцией проводили результативные мероприятия по сокращению задолженности по земельному налогу и повышению собираемости налогов в местные бюджеты.

Некорректность сведений информации по объектам недвижимости в налоговых уведомлениях уже 2013 года привела к начислению суммы,

увеличенной в 2 раза. В результате уже сегодня все это сказывается на исполнении бюджета по доходам в районе, а также на искажение и увеличение недоимки. Налогоплательщик, заполнив заявление, которое приложено к уведомлению по уплате имущественных налогов о неверно содержащей информации отправляет письмом в налоговые органы. Налоговые органы письменно сообщают о том, что направлен запрос в регистрирующие органы для уточнения указанных неверных сведений, после этого будет направлено уточненное налоговое уведомление на уплату имущественных налогов физических лиц. На все это уходит много времени и влияет на качество и эффективность работы по решению главной задачи - собираемости имущественных доходов в полном объеме.

Мероприятия по повышению бюджетной обеспеченности местных бюджетов должны носить комплексный характер, каждое из которых представляет совокупность взаимосвязанных действий всех участников бюджетного процесса, федеральных, территориальных органов и ОМСУ.

Спасибо огромное организаторам интернет обсуждения за возможность обозначить существующие проблемы по укреплению доходной базы местных бюджетов и повышению качества управления муниципальными финансами.