

Информация Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

В ответ на телеграмму от 9 октября 2013 года № 44А об участии в интернет-обсуждении на тему: «Об эффективности принятых Правительством Российской Федерации мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов», направляем Вам следующую информацию.

Принятые Правительством Российской Федерации в 2012-2013 годах меры способствовали незначительному повышению доходов местных бюджетов.

Законом от 25 июня 2012 года № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2013 года поступления от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения зачисляются в полном объеме в бюджеты городских округов и муниципальных районов. Данная мера, по предварительной оценке 2013 года, позволит дополнительно привлечь в местные бюджеты автономного округа

51,0 млн. рублей. Увеличены нормативы отчислений от единого сельскохозяйственного налога в местные бюджеты с 70% до 100%, в результате чего доходы бюджетов муниципальных образований в 2013 году увеличатся на 2,5 млн. рублей.

Законом от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2014 года из бюджета автономного округа в бюджеты городских округов передаются 20% отчислений от доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков. Дополнительные доходы бюджетов городских округов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от реализации данной меры в среднесрочном периоде (2014-2016 гг.) составят 1 521,7 млн. рублей.

Кроме того, в соответствии с вышеуказанным законом, с 1 января 2014 года органы государственной власти субъекта Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и(или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Федерации от указанного налога. Данные средства должны быть направлены в муниципальные дорожные фонды. В бюджетах муниципальных образований автономного округа на 2014-2016 годы поступления от указанных доходов

предусмотрены в объеме 1 368,3 млн. рублей.

Вместе с тем, в последнее время на федеральном уровне принимаются решения о перераспределении расходных обязательств между уровнями публичной власти, а именно между региональным и местными бюджетами.

При этом не в полной мере учитываются и оцениваются вопросы разбалансировки бюджетов, которые могут возникнуть при реализации данных решений.

С 2012 года на региональный уровень с муниципального были переданы финансовоёмкие вопросы по финансированию учреждений здравоохранения, с 2014 года вопросы по финансовому обеспечению предоставления дошкольного образования. Высвободившиеся средства муниципальных образований оценены в общей сумме 17,6 млрд. рублей, тогда как Бюджетным кодексом РФ только с 2014 года законодательно изменены нормативы зачисления налога на доходы физических лиц в бюджеты субъектов РФ, муниципальных районов и городских округов. В результате этого, а именно передача 5% налога на доходы физических лиц в бюджеты субъектов РФ, дополнительно пополнила бюджет автономного округа только на 3,6 млрд. рублей.

Также, данные изменения по-разному отразились на балансировке бюджетов муниципальных образований. Имея неравномерную налоговую базу, часть муниципальных образований оказались, можно сказать, в выгодной ситуации, когда высвободившиеся расходы во много раз превысили выпадающие доходы. В других муниципальных образованиях ситуация сложилась противоположным образом, т.е. выпадающие доходы превысили высвободившиеся расходы.

В этих условиях у регионального бюджета возникает сложность в балансировке местных бюджетов через «выравнивающие» дотации.

При этой ситуации бюджет автономного округа использует такой элемент межбюджетного регулирования, как дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, которые входят по бюджетному законодательству в состав иных межбюджетных трансфертов, и на которые тем же законодательством установлены ограничения.

Исходя из изложенного выше, считаем необходимым взвешено и всесторонне подходить к разграничению расходных обязательств между региональными и местными бюджетами, а также исключить ограничения, установленные статьей 139.1 Бюджетного кодекса в части иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта РФ.

В целях увеличения доходной базы местных бюджетов предлагаем:

1. Ускорить процесс принятия проекта закона о налоге на недвижимость № 51763-4. Введение налога на недвижимость, для граждан исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости в значительной степени, увеличит доходы местных бюджетов. Поступления по имущественным налогам позволят решить многие задачи, стоящие перед муниципальными образованиями, а именно обеспечить наполнение бюджета, сгладить

региональную дифференциацию и усилить социальную направленность налогообложения.

2. Передать на уровень субъекта в полном объеме налог на прибыль организаций. Что позволит с одной стороны упростить механизм распределения налогов, с другой, позволит субъектам при организации межбюджетных отношений использовать дополнительные возможности по сбалансированности местных бюджетов.

3. Передать на уровень местных бюджетов 100% транспортного налога. Данная норма, позволит муниципальным образованиям автономного округа направлять средства, на цели, связанные с содержанием и строительством дорог и иных транспортных сооружений.

4. Передать на уровень местных бюджетов денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения.

Учитывая, что в соответствии с законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» расходы на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, отнесены к вопросам местного значения, считаем целесообразным вернуться к порядку зачисления данных штрафов, действующем до 1 января 2012 года, и установить норматив отчислений 100% в местные бюджеты.

5. Передать федеральный норматив 20% по сбору за пользование объектами водных биологических ресурсов (по внутренним водным объектам) в местные бюджеты.

Данный вид сбора подразумевает под собой экономический эффект, получаемый от эксплуатации природных ресурсов, расположенных на территории субъекта. Муниципальные образования смогут направить дополнительные средства на восстановление природной окружающей среды.

6. Распределить между бюджетами водный налог в следующей пропорции: 25% - в федеральный бюджет; 25% - в бюджет субъекта РФ; 50% - в бюджеты городских округов (муниципальных районов).

Данный вид налога также подразумевает под собой доход от использования природных ресурсов, находящихся непосредственно на территории субъекта. Дополнительные средства будут направляться на устройство и обустройство водоохранных зон, проведение регионального контроля за использованием водных объектов, реконструкцию и капитальный ремонт водоохранных сооружений регионального и местного значений.

7. Перенаправить 50% отчислений от штрафов за нарушение пожарной безопасности, подлежащие зачислению в федеральный бюджет, на уровень местных бюджетов.

Несоблюдение правил пожарной безопасности является угрозой для имущества и граждан, находящихся вблизи пожароопасных объектов, а также для окружающей их среды, поэтому штрафы в случае пожаров должны

зачисляться по месту нанесения ущерба.

Кроме того, предлагаем, в обязательном порядке согласовывать с субъектами Российской Федерации проекты нормативных правовых актов, касающиеся изменений налогового законодательства и межбюджетного регулирования.

Постоянные изменения в бюджетном законодательстве, в части межбюджетных отношений, приводят к изменению объемов межбюджетных трансфертов из регионального бюджета бюджетам муниципальных образований, которые установлены на среднесрочный период в трехлетнем бюджете. Это не обеспечивает долгосрочную предсказуемость, сбалансированность и устойчивость бюджетной политики на должном уровне.

Как, пример, можно отметить, значительные поправки, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации федеральным законом от 3 декабря 2012 года №244-ФЗ.

Принятие законопроекта «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» только 25 октября 2012 года не позволило субъектам РФ своевременно оценить влияние данного законопроекта на доходную базу при формировании бюджетов на 2014-2016 годы.

Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» внесены изменения в пункт 3 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части исключения нормы о ежегодном введении в действие законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации законов субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, в то время как в пункте 7 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» аналогичная норма не исключена.

Предлагаем исключить данное противоречие.