

Информация администрации города Омска

В рамках проведения Интернет обсуждения «Об эффективности принятых Правительством Российской Федерации мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов» сообщаем следующее.

Финансовая обеспеченность местного бюджета является актуальной проблемой всех муниципалитетов Российской Федерации. Низкий уровень бюджетной обеспеченности, несбалансированность местных бюджетов, ограниченные возможности по наращиванию доходного потенциала многих муниципалитетов не позволяют в полной мере обеспечить закрепленные за нами расходные обязательства и стабильное социально-экономическое развитие. Сохраняются механизмы «отрицательного трансферта», которые отнимают у муниципалитетов-доноров стимулы к развитию собственной налоговой базы.

В результате в подавляющем большинстве муниципалитетов существенно сокращаются доходы. Только за последние 10 лет доля налоговых доходов бюджета города Омска в консолидированной сумме налогов, собираемых на территории города, снизилась более чем в 2 раза (с 14,4 % в 2003 году до 6,4 % в 2012 году) или на 8,5 млрд. рублей. Так, на 2013 год запланированы доходы бюджета города Омска в сумме 12,2 млрд. рублей, из них собственные – 8,789 млрд. рублей, что в абсолютной сумме сопоставимо с уровнем доходов бюджета города, поступивших в 2007 году, а с учетом уровня инфляции соответствует показателю 2003 года.

В настоящее время более 90 % доходов, собираемых на территории города Омска, передаются в вышестоящие бюджеты, а оттуда возвращаются в виде различной помощи, но уже значительно в усеченном виде. Например, объем межбюджетных трансфертов ежегодно получаемых бюджетом города Омска составляет всего 4,5 млрд. рублей, что в 22 раза ниже объема налогов, собираемых на территории города Омска в пользу вышестоящих бюджетов.

Одновременно на федеральном уровне принимаются решения по увеличению перечня вопросов местного значения городских округов. За период, прошедший с момента принятия Федерального закона № 131-ФЗ, перечень вопросов, установленных для муниципального образования каждого уровня, подвергался корректировке 25 раз и в итоге увеличился на 17 пунктов.

Основными проблемами финансовой обеспеченности на сегодня остаются:

√ Отсутствие у муниципалитетов права устанавливать местные налоги и сборы (за исключением варьирования ставок земельного налога и налога на имущество физических лиц), участвовать в формировании налогооблагаемой базы по имущественным налогам.

√ Недостаточная для устойчивого развития передача на местный уровень нормативов отчислений от региональных и федеральных налогов.

√ Сокращение предпринимательского сектора экономики в результате изменения федерального законодательства. За 9 месяцев 2013 года в Омске прекратили свою деятельность более 12,7 тыс. индивидуальных предпринимателей, что больше показателя за аналогичный период прошлого года в 1,7 раза.

Меры, которые необходимо принять:

1. В настоящее время отсутствие закрепленных за муниципалитетами отчислений от налогов, взимаемых с бизнеса, не формирует стимулов для серьезной поддержки муниципалитетами предпринимательской деятельности, развития производства и сферы услуг. Необходимо расширение налогооблагаемой базы местных налогов и повышение собственных доходов муниципальных образований за счет налогов, выплачиваемых предприятиями, в первую очередь, малого и среднего бизнеса. В этой связи мы поддерживаем передачу на местный уровень 100 % доли налоговых отчислений по упрощенной системе налогообложения.

2. Увеличение налоговой базы по земельному налогу. Кадастровая стоимость земельных участков для целей налогообложения устанавливается субъектом Российской Федерации, оспаривается в досудебном порядке в федеральном органе, а органы местного самоуправления не только не привлекаются к работе по установлению и оспариванию кадастровой стоимости земельных участков, но и не признаются заинтересованными лицами. То есть, у муниципалитетов фактически отсутствует механизм влияния на данные процессы. Как следствие, в 2012 – 2013 годах произошло снижение земельных поступлений в бюджет города Омска в сумме более 2,5 млрд. рублей.

В сложившейся ситуации представляется возможным:

- создание межведомственной комиссии по проведению государственной кадастровой оценки субъектом Российской Федерации с участием органов местного самоуправления, а не Росреестром;

- включение представителей органов местного самоуправления в состав комиссии по досудебному рассмотрению споров о результатах определения государственной кадастровой оценки;

- развитие системы оценочной деятельности в Российской Федерации, совершенствование ее регулирования посредством саморегулируемых организаций оценщиков (СРО), повышение ответственности как СРО, так и отдельно взятых оценщиков – их членов (в части возмещения убытков, возникших в результате их действий).

Кроме того, территориальными подразделениями органов федеральной исполнительной власти не обеспечивается принцип платности пользования землей.

Практически четвертая часть земель (23,6 %), расположенных на территории города Омска, находится в собственности Российской Федерации. Подавляющая часть из них находится в казне Российской Федерации (73,0 %) и не подлежит налогообложению земельным налогом (ФГБОУ ВПО «Омский Государственный Аграрный Университет им. Столыпина», ФБОУ «Экономический колледж», ФГУ «Государственный завод-конюшня с ипподромом», Военные городки №№ 14, 16, 17, 24, 132, п. Степной и пр.).

В результате при потенциале порядка 260,0 млн. рублей ожидаемая сумма дополнительных поступлений за счет отмены льгот на федеральном уровне составляет 8,2 млн. рублей.

Считаем необходимым законодательно установить обязательность передачи земель, находящихся в собственности Российской Федерации (прежде всего земель обороны), субъекта Российской Федерации из казны государственным

учреждениям, казенным предприятиям, органам государственной власти на праве постоянного (бессрочного) пользования.

3. До настоящего времени до конца не решен вопрос компенсации местным бюджетам федеральных налоговых льгот по местным налогам.

С 01.01.2013 признаны объектом налогообложения по земельному налогу земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленные для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд (ожидаемые поступления в бюджет города Омска 28 млн. рублей в год).

В тоже время из оборота по-прежнему изъяты земельные участки, занятые судами, учреждениями службы исполнения наказаний, земельные участки, предоставленные для нужд связи, организаций транспорта.

От уплаты налога на имущество физических лиц освобожден широкий перечень категорий, в том числе и пенсионеры. Это активно используется коммерческими организациями в целях ухода от уплаты налога на имущество.

В результате только для бюджета города Омска выпадающие доходы составляют порядка 170 млн. рублей в год.

Следует ускорить работу по отмене федеральных льгот по местным налогам, либо предусмотреть их компенсацию местным бюджетам.

Сегодня отсутствует законодательно закреплённая обязанность и сроки регистрации объектов недвижимости, постановки их на кадастровый учет. Считаем необходимым на федеральном уровне принять нормативный правовой акт, устанавливающий для физических лиц конкретные сроки обращения по вопросам регистрации права на объекты недвижимости (как на вновь возведенные, так и на унаследованные) и постановки земельных участков и объектов капитального строительства на кадастровый учет, а также установить административную ответственность за нарушение данных сроков.

4. Расширение налогооблагаемой базы и повышение уровня налогового потенциала местных бюджетов является стратегической задачей, поставленной Президентом России в майских Указах.

Реализация пп. «ц», «ч» п.2 Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», предусматривающих принятие мер по внесению в бюджетное законодательство Российской Федерации изменений, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов, привела не к увеличению, а, наоборот, к сокращению доходов местных бюджетов.

Снижение с 01.01.2014 норматива отчислений налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов повлечет ежегодное сокращение доходов городского бюджета на 1,5 млрд. рублей. Кроме того, с 01.01.2014 местные бюджеты понесут потери от передачи на федеральный уровень штрафов за нарушения миграционного законодательства (потери бюджета города Омска составят порядка 26 млн. рублей).

Передача на местный уровень доходов от патентной системы налогообложения, единого сельскохозяйственного налога, доли акцизов на нефтепродукты, а также увеличение норматива зачисления в местные бюджеты доходов от передачи в аренду и продажи земельных участков, государственная

собственность на которые не разграничена, не компенсирует понесенные потери (ожидаемая сумма увеличения доходов городского бюджета составит порядка 200 млн. рублей).

Принятие мер, направленных на совершенствование специальных налоговых режимов, в виде введения добровольного порядка применения единого налога на вмененный доход, а также возможности уменьшения индивидуальными предпринимателями без ограничений суммы налога на страховые взносы, привело к сокращению доходов городского бюджета за 9 месяцев 2013 года на 98,5 млн. рублей.

Призванная заменить единый налог на вмененный доход после 1 января 2018 года патентная система налогообложения пока не нашла широкого применения. За 9 месяцев 2013 года на нее перешло около 200 индивидуальных предпринимателей, тогда как единый налог на вмененный доход уплачивают более 13 тысяч налогоплательщиков.

Доходы бюджета города Омска от патентной системы налогообложения несопоставимо ниже доходов от единого налога на вмененный доход. По состоянию на 01.10.2013 поступило в бюджет города Омска по патентной системе налогообложения 9,7 млн. рублей, единого налога на вмененный доход – 647,7 млн. рублей.

В этой связи поддерживаем предложение Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко по перерегистрации «головных» компаний по месту производственной деятельности, а также закреплению в налоговом законодательстве порядка уплаты налога на прибыль организаций исключительно по месту производства.

Кроме того, предлагаем внести в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации изменения, направленные на стимулирование муниципальных образований в наращивании налогового потенциала, их заинтересованности в развитии бизнеса и привлечения инвестиций, в частности:

- установить ставку налога на прибыль организаций, подлежащую зачислению в местные бюджеты, в размере не менее 2 %;
- установить норматив зачисления в местный бюджет от налога на имущество организаций в размере не менее 50 %;
- отменить механизм взимания субсидий из местного бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации при наличии необеспеченных расходных обязательств местного бюджета.

5. В настоящее время актуальна проблема взыскания имущественных налогов с физических лиц, если объект налогообложения находится в одном регионе, а налогоплательщик фактически проживает в другом. Необходимо закрепить в Налоговом кодексе Российской Федерации прямое указание на возможность взыскания в судебном порядке налоговой задолженности по месту нахождения налогового органа.

Считаем, что реализация предложенных инициатив позволит существенно укрепить финансовые основы местных бюджетов, обеспечить независимость муниципальных образований, создать стимулы для социально-экономического развития территорий, что в общем итоге значительно повысит статус органов местного самоуправления.