

## Информация администрации Верхнесалдинского городского округа

Вопрос 1. Эффективность мер, принятых Правительством Российской Федерации в 2012 – 2013 годах, по повышению доходных источников местных бюджетов

На протяжении последних лет Правительством Российской Федерации принимаются активные меры по повышению эффективности проводимой государством политики в отношении местного самоуправления.

Соответствующие меры были закреплены в таких нормативных правовых актах как Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов и Основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

В целях увеличения доходной базы местных бюджетов федеральными законами от 25.06.2012 № 94-ФЗ и от 03.12.2012 № 244-ФЗ были внесены изменения в статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающие нормы формирования доходов местных бюджетов.

Корректировки формирования доходной части местных бюджетов, внесенные вышеуказанными федеральными законами позволили увеличить доходную часть местных бюджетов на чрезвычайно малый процент, что отражено в таблице 1 на примере Верхнесалдинского городского округа.

Табл. 1. Показатели доходной части бюджета Верхнесалдинского городского округа (далее – городской округ) в связи с внесенными федеральными законами от 25.06.2012 № 94-ФЗ и от 03.12.2012 № 244-ФЗ изменениями.

Нормативный правовой акт	Меры	Ожидаемые поступления в бюджет городского округа в 2013 году (тыс. руб)	Ожидаемые поступления в бюджет городского округа в 2014 году (тыс. руб)
Федеральный закон от 25.06.2012 № 94-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"	<b>С 1 января 2013 г.</b> налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежит зачислению:  в бюджеты городских округов в размере 100%	447,00	447,00

	доходов.		
Федеральный закон от 25.06.2012 № 94-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"	<b>С 1 января 2013 г.</b> единый сельскохозяйственного налог подлежит зачислению: – в бюджеты городских округов по нормативу 100 %.  (увеличен на 30%)	6,00	6,00
Федеральный закон от 03.12.2012 №244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	<b>С 1 января 2013 г.</b> суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 %.	28,00	29,00
<b>Итого по всем изменениям:</b>		481,00	482,00

При этом с 2012 года доходы от государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и штрафы за административные правонарушения в сфере дорожного движения, ранее зачисляемые в местный бюджет, стали зачисляться в федеральный бюджет.

Так, по данным 2011 года доходы бюджета Верхнесалдинского городского округа от государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств составляли 11 488,2 т. р., а доходы от денежных взысканий (штрафов) за нарушения в области дорожного движения – 7 181,3 т. р.

Таким образом, с 2012 года бюджет Верхнесалдинского городского округа потерял доходы на сумму 18 669,5 т. р.

Так же с 2012 года Федеральным законом от 30.11.2011 N 361-ФЗ были уменьшены налоговые доходы местных бюджетов от налога на доходы физических лиц (одного из самых легко собираемых и прогнозируемых налогов) на 10%.

В связи с чем, бюджет Верхнесалдинского городского округа потерял в 2012 году 27 206,04 т. р., а в 2013 году – 31 286,22 т. р.

С 2014 года отчисления от налога на доходы физических лиц в местный бюджет сократятся еще на 5 %. И соответственно, потеря доходов бюджета Верхнесалдинского городского округа в 2014 году составит 137 739,96 тыс. руб.

Итого, в результате проводимых реформ по изменению доходных источников бюджетов в 2012 году Верхнесалдинский городской округ потерял 45 875,54 тыс. р.

А в 2013 году потери бюджета Верхнесалдинского городского округа от уменьшения отчислений от НДФЛ составили 31 286,22 т. р., в то время как увеличение доходных отчислений в связи с применением федеральных законов от 25.06.2012 № 94-ФЗ и от 03.12.2012 № 244-ФЗ составило 482,00 тыс. руб.

Следовательно, на примере Верхнесалдинского городского округа эффективность мер, по повышению доходных источников местного бюджета в 2013 году составила «-98%» (соотношение: потери - 31 286,22 т. р., прибыль - 482,00 т. р.).

Кроме того, в связи с проводимыми Правительством РФ реорганизациями федеральных органов власти имеется тенденция ликвидации территориальных федеральных органов в небольших городах или их слияние в одном крупном муниципальном административно-правовом образовании.

В то же время в статье 46 Бюджетного кодекса РФ устанавливаются нормы отчислений от налагаемых штрафов по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении административного штрафа.

В связи с чем, местные бюджеты городов, в которых ликвидированы территориальные органы исполнительной власти, соответственно лишаются и доходов от налагаемых этими органами штрафов, которые поступают в бюджет другого муниципального образования, в котором зарегистрирован укрупненный федеральный орган исполнительной власти.

В целом данная ситуация не только необоснованно уменьшает доходную часть местных бюджетов, но и нарушает принцип равенства бюджетных прав муниципальных образований.

Вопрос 2. Возможные пути и способы укрепления доходной базы местных бюджетов для создания условий устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований.

В целях укрепления доходной базы местного бюджета необходимо:

1) установить процент отчислений в доход местного бюджета от налога на имущество организаций и налога на прибыль организаций по месту нахождения организации,

2) установить отчисления в доходы местного бюджета 30 % от налога на доходы физических лиц;

2) внести в подпункт 7 пункта 1 ст. 46, третий абзац подпункта 2 пункта 2 ст. 46, третий абзац пункта 3 ст. 46 следующие изменения: слова «по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа)» заменить словами «по месту совершения административного правонарушения»;

3) в целях формирования муниципального дорожного фонда установить процент отчислений в доход местных бюджетов от транспортного налога.