



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул.Почтовая, д.51, Рязань, 390000

Тел./факс: (4912) 27-44-17 / 27-26-83, E-mail: minfin@minfin-rzn.ru
ОКПО 00073520, ОГРН 1026201265090, ИНН/КПП 6231004349/623401001

Комитет Совета Федерации по
федеральному устройству, региональной
политике, местному самоуправлению и
делам Севера

В соответствии с Вашим письмом от 09.10.2013 № 3.2-11/1276 министерство финансов Рязанской области направляет предложения на Интернет обсуждение по теме «Об эффективности принятых правительством Российской Федерации мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов».

Развитие межбюджетных отношений

1. В последнее время на федеральном уровне приняты решения, приводящие к значительному увеличению расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации. К примеру, в рамках комплексной реформы здравоохранения с 2012 года полномочия органов местного самоуправления в области охраны здоровья переданы органам государственной власти субъектов.

С 1 января 2014 года в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» передаются с местного уровня на региональный уровень полномочия по дошкольному образованию, при этом дополнительные нормативы по налогу на доходы физических лиц не компенсируют в полной мере необходимые финансовые ресурсы.

С 2015 года на региональный уровень планируется передать финансирование расходов по обеспечению жильем ветеранов войны, что также потребует изыскания резервов в региональных бюджетах.

Дополнительные гарантии, установленные Федеральным законом от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», увеличили количество детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, и требуют изыскания значительных финансовых средств региональных бюджетов.

С учетом безусловной реализация указов Президента Российской Федерации, утвержденных дорожных карт в регионах осуществляется повышение заработной платы работникам бюджетной сферы строительство детских садов, принимаются меры по обеспечению граждан доступным и комфортным жильем.

Передача полномочий на региональный уровень или расширение мер социальной поддержки отдельных категорий населения должна сопровождаться соответствующим финансовым обеспечением (передача дополнительных доходных источников или адекватной компенсацией из федерального бюджета). Аналогичный механизм считаем целесообразным применять и при передаче новых полномочий органам местного самоуправления.

2. Частью 5 статьи 242 БК РФ предусмотрено, что к возврату в нижестоящие бюджеты подлежат остатки лишь субсидий и иных межбюджетных трансфертов, а остатки субвенций возврату не подлежат. При этом фактически может сложиться ситуация, когда по независимым от бюджета причинам расходные обязательства могут переходить за рамки финансового года (в частности по операциям по приобретению жилья или его частичной компенсации) и права на

получение новых субвенций в текущем году отсутствуют. Предлагаем указанную норму распространить и на остатки субвенций.

3. Также совершенствованию межбюджетных отношений между региональными и муниципальными бюджетами способствовало бы утверждение методических рекомендаций субъектам РФ и муниципальным образованиям, разработка которых предусмотрена распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.08.2009г № 1123-р. Действующие в настоящее время методические указания от 07.08.2004 года не учитывают произошедших изменений в составе расходных полномочий муниципального уровня.

При отсутствии утвержденных на федеральном уровне стандартов исполнения вопросов местного значения, нормативов минимальной бюджетной обеспеченности муниципальных образований на сегодняшний день дотации муниципальным бюджетам выделяются исходя из бюджетных возможностей субъектов Российской Федерации. С целью определения реальной потребности муниципальных образований в финансовых средствах представляется целесообразным на федеральном уровне разработать и утвердить средние стандарты бюджетных расходов на исполнение каждого полномочия по решению вопросов местного значения.

4. Предлагаем расширить полномочия субъектов Российской Федерации в сфере организации местного самоуправления, укрупнения муниципальных образований в зависимости от численности населения, собственных доходов бюджетов поселений, так как процедура проведения референдума по данному вопросу неоправданно дорогостоящая и длительная.

Совершенствование налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации в целях формирования сбалансированных бюджетов

Статьей 136 БК РФ установлена обязанность финансовых органов субъекта Российской Федерации по подписанию соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов с органами власти всех муниципальных образований, включая поселения, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов местных бюджетов. Для таких бюджетов установлено также проведение не реже одного раза в два года внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации или в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органами государственного финансового контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При этом статьей 137 БК РФ предусмотрена возможность передачи полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений органам местного самоуправления муниципальных районов. Таким образом, межбюджетное регулирование и выравнивание уровня бюджетной обеспеченности будет осуществляться на районном уровне, а контроль остается на региональном уровне.

Считаем целесообразным дополнить пункт 4 статьи 136 БК РФ абзацем следующего содержания:

«В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по расчету и представлению дотаций бюджетам поселений в соответствии с пунктом 5 статьи 137 настоящего Кодекса указанные в настоящей статье меры осуществляются соответствующим органом местного самоуправления муниципального района в отношении поселений, расположенных на территории муниципального района».

В связи с внесенными изменениями в статьи 137 и 138 БК РФ в части установления критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований при определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов предлагаем в статье 139.1 исключить норму по

ограничению объема иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, пунктом 2 статьи 137 БК определено, что критерий выравнивания финансовых возможностей поселений устанавливается законом субъекта Российской Федерации о бюджете. В то же время пунктом 5 статьи 137 БК предусмотрена возможность наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по расчету и представлению дотаций бюджетам поселений. При этом не определено, каким образом должен устанавливаться вышеуказанный критерий в случаях наделения полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Предлагаем внести изменения в пункт 5 статьи 137 БК РФ в части возможности установления критерия выравнивания финансовых возможностей поселений решениями органов местного самоуправления муниципального района в случае наделения их полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.

Способы укрепления доходной базы бюджетов

1. В целях увеличения доходов бюджетов поселений, расширения участия населения в решении конкретных вопросов местного значения, снижения бюджетных расходов и административных издержек, связанных с проведением местных референдумов (сходов граждан), считаем необходимым внести изменения в пункт 1 статьи 25, пункт 2 статьи 56 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по упрощению процедуры введения средств самообложения. Предлагаем введение и использование средств самообложения граждан осуществлять путем принятия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования – поселения. При этом необходимо на уровне субъекта Российской Федерации определить верхний предел суммы самообложения.

2. Налог на доходы физических лиц является одним из основных источников формирования консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и его доля в структуре собственных доходов составляет более 37 процентов. Одной из проблем поступлений налога на доходы физических лиц является несвоевременное перечисление отдельными работодателями удержанного налога. Меры налогового администрирования могут быть приняты налоговыми органами в основном по результатам проведения выездных налоговых проверок. В целях усиления ответственности предлагаем повысить штрафы за несвоевременное перечисление в бюджет налога на доходы физических лиц. Предлагаем также для своевременного принятия мер принудительного взыскания к недобросовестным налоговым агентам внести в главу 23 «Налог на доходы физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации изменения, устанавливающие обязанность для налоговых агентов ежеквартально предоставлять в налоговые органы отчет о фактических суммах доходов физических лиц и суммах исчисленного, удержанного и перечисленного в бюджет налога на доходы физических лиц.

3. Земельный налог с физических лиц исчисляется налоговыми органами на основании сведений поступающих от органов, осуществляющих кадастровый учет, ведение государственного кадастра недвижимости и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним. По действующему законодательству право собственности на недвижимое имущество и землю может быть зарегистрировано только на основании заявления собственника. При действующем заявительном порядке оформления гражданами прав на собственность местные бюджеты недополучают значительные суммы земельного налога. Предлагаем предусмотреть в федеральном законодательстве четкую норму об обязанности правообладателя регистрации прав на недвижимое имущество, установив сроки государственной регистрации с момента возникновения оснований, а также установить меры ответственности за уклонение от данной обязанности.

4. В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о налогах и сборах срок уплаты налога для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся

индивидуальными предпринимателями, по транспортному налогу, земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, установлен не ранее (не позднее) 1 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом. В целях укрепления доходной базы региональных и местных бюджетов, более равномерной наполняемости областного и местных бюджетов в течение года, повышения собираемости названных налогов, предлагаем внести необходимые изменения в нормативные документы по переносу срока уплаты транспортного налога, земельного налога, налога на имущество физических лиц на 1 июля года, следующего за истекшим налоговым периодом.

5. В целях равномерного распределения налоговой нагрузки, с учетом различных условий ведения предпринимательской деятельности в разных муниципальных образованиях региона, предлагаем внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части предоставления права субъектам Российской Федерации при установлении потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения, учесть место ведения предпринимательской деятельности (ст. 346.43 НК РФ).

5. Оптимизация федеральных налоговых льгот по региональным и местным налогам остается значительным резервом повышения доходов региональных и местных бюджетов. Налоговые льготы, установленные федеральным законодательством по региональным и местным налогам, являются выпадающими доходами бюджетов. Считаем целесообразным продолжение работы по отмене федеральных льгот по названным налогам, в частности предлагаем внесение изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации по вопросу включения в объекты обложения налогом на имущество организаций имущества, относящегося к федеральным автомобильным дорогам общего пользования, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью (ст. 381 НК РФ) и другие.

Министр финансов М.А. Наумова