

**Предложения Министерства финансов Свердловской области для участия в Интернет – обсуждении на тему: «Об эффективности принятых Правительством Российской Федерации мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов».**

**По вопросу «Эффективность мер, принятых Правительством Российской Федерации в 2012 – 2013 годах, по повышению доходных источников местных бюджетов».**

В 2012 – 2013 годах были внесены изменения в бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации, приводящие как к увеличению, так и снижению доходов бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

1) с 1 января 2012 года установлен норматив зачисления в доходы федерального бюджета 100% от государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия, связанные с изменениями и выдачей документов на транспортные средства, выдачей регистрационных знаков (в рамках сбалансированного предложения в связи с переводом полиции на финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета).

В результате снижение доходов местных бюджетов составило 921 млн. рублей в год;

2) отмена с 1 января 2012 года стандартного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц в размере 400 рублей и увеличение стандартного налогового вычета на ребенка в зависимости от количества детей у налогоплательщика.

Совокупное влияние изменений по НДФЛ привело к снижению доходов местных бюджетов в сумме 263 млн. рублей в год;

3) зачисление с 1 января 2013 года в полном объеме в местные бюджеты единого сельскохозяйственного налога и налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения.

В результате дополнительные доходы местных бюджетов составили 74 млн. рублей в год;

4) зачисление с 1 января 2013 года сумм денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов в полном объеме в местные бюджеты. Дополнительные доходы местных бюджетов составят 2,6 млн. рублей в год.

5) снижение с 1 января 2014 года норматива зачисления в консолидированный бюджет налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа, со 100 до 50%.

Уменьшение доходов консолидированного бюджета области составит 26,5 млн. рублей в год;

6) зачисление с 1 января 2014 года денежных взысканий (штрафов) за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации в федеральный бюджет (в 2013 году – в местные бюджеты).

В результате уменьшение доходов местных бюджетов составит 58,1 млн. рублей в год;

7) зачисление с 1 января 2014 года в местные бюджеты в полном объеме доходов от передачи в аренду и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Дополнительные доходы местных бюджетов составят 880 млн. рублей в год;

8) зачисление с 1 января 2014 года в местные бюджеты доходов от акцизов на нефтепродукты в размере не менее 10% указанных доходов консолидированного бюджета Свердловской области по дифференцированным нормативам.

Дополнительные доходы местных бюджетов составят 1027,1 млн. рублей в год;

В результате совокупного влияния указанных изменений законодательства, за 2012 – 2014 год доходы местных бюджетов Свердловской области увеличились на 715,3 млн. рублей в год.

Эффективность мер по повышению доходных источников местных бюджетов возможно оценить только в увязке с расходными полномочиями муниципалитетов.

**По вопросу «Возможные пути и способы укрепления доходной базы местных бюджетов для создания условий устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований».**

В первую очередь необходимо создать четкую, не подлежащую двоякому толкованию, систему федеральных законов и подзаконных актов, которая позволила бы органам местного самоуправления максимально мобилизовать доходную базу местных бюджетов.

1) В настоящее время отсутствие правовых оснований и законодательных механизмов воздействия органов местного самоуправления на граждан, уклоняющихся от оформления своих прав на объекты недвижимости и земельные участки, что препятствует росту налогового потенциала местных бюджетов.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области во взаимодействии с налоговыми и правоохранительными органами проводят активную работу по выявлению объектов недвижимости и земельных участков, не оформленных в собственность. В тоже время, в соответствии с действующим законодательством, регистрация прав собственности носит заявительный характер и не установлены сроки, в течение которого граждане обязаны зарегистрировать права на земельные участки и возведенные на них строения, помещения, а также объекты незавершенного строительства.

Для эффективного решения данного вопроса необходимо законодательно установить в Федеральном законе от 21.07.1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав собственности на недвижимое имущество и сделок с ним» предельный срок государственной регистрации гражданами прав на недвижимое имущество (в т.ч. объекты незавершенного строительства) и права общей долевой собственности на земельный участок под многоквартирным домом.

2) Необходимо внести следующие изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях наделения органов местного самоуправления полномочиями в части:

- привлечения к ответственности за нарушение требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере в части местных бюджетов.

3) Предлагаем в Налоговом кодексе Российской Федерации (далее – НК РФ) кроме максимальных, установить минимальные ставки по местным налогам, на уровне, позволяющем обеспечить минимально необходимый объем доходов местных бюджетов.

4) В целях укрепления доходной базы местных бюджетов необходимо внесение изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) в части перераспределения доходов в пользу местных бюджетов за счет:

- зачисления в местные бюджеты доходов от государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия, связанные с изменениями и выдачей документов на транспортные средства, выдачей регистрационных знаков, в размере 100%;

- установления норматива зачисления в местные бюджеты налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа, в размере 100%;

- зачисления денежных взысканий (штрафов) за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации в местные бюджеты.

Внесение данных изменений приведет к увеличению доходов местных на 1,0 млрд. рублей и позволит органам местного самоуправления усилить контроль за деятельностью трудовых мигрантов на территории муниципалитетов.

### **По вопросу «Совершенствование налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации в целях формирования сбалансированных местных бюджетов».**

1) В целях расширения возможностей региональной власти по распределению средств между муниципалитетами, экономический потенциал которых значительно различается, считаем целесообразным внести в БК РФ изменения, дающие право субъектам Российской Федерации устанавливать дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов и региональных налогов (НДФЛ, налог на имущество организаций, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения), а также от неналоговых доходов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации.

Промышленный и экономический потенциал территорий, расположенных на территории Свердловской области, неоднородный, соответственно, установление единых для всех муниципальных образований нормативов в более высоких размерах приведет к значительному увеличению объема профицита для территорий, имеющих высокий уровень бюджетной обеспеченности, проблемам в обеспечении сбалансированности бюджетов муниципальных образований, имеющих низкий уровень бюджетной обеспеченности, и областного бюджета.

Реализация данного предложения позволит также повысить заинтересованность органов местного самоуправления в наращивании налогового потенциала территории и улучшении качества администрирования платежей.

Также, в целях стимулирования развития экономики и налоговой базы муниципалитетов предлагаем предоставить субъектам РФ право замещать дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительными нормативами отчислений не только от налога на НДФЛ, но и другими налогами, в частности, налогом на имущество организаций и налогом, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

2) До настоящего времени на федеральном уровне установлены многочисленные налоговые льготы, вследствие чего местные бюджеты недополучают значительные финансовые ресурсы (ежегодно свыше 500 млн. рублей).

В целях расширения налоговой автономии местных властей, а также в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации В.В. Путина, считаем необходимым ускорить принятие изменений в НК РФ по отмене федеральных льгот земельному налогу для юридических лиц.

3) Действующий в настоящее время порядок обмена информацией между налоговыми и финансовыми органами местных администраций (утвержден Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.06.2008 г. № 65н) не позволяет органам местного самоуправления эффективно проводить работу с налогоплательщиками по мобилизации налоговых поступлений в бюджет (по повышению собираемости налогов, снижению задолженности, выявлению причин возникновения переплаты по платежам в бюджет), т.к. не предусматривает предоставление информации по налогоплательщикам.

В целях совершенствования информационного обмена органов местного самоуправления с налоговыми органами необходимо внести изменения в статью 102 НК РФ, предусматривающие включение органов исполнительной власти всех уровней в список органов, имеющих доступ к сведениям, составляющим налоговую тайну.

4) В целях повышения качества администрирования местных налогов, считаем целесообразным внесение изменений в налоговую отчетность, предусматривающих составление отчетности в разрезе установленных ставок и предоставленных льгот, в соответствии с нормативными актами представительных органов местного самоуправления.