



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 28-82-00, тел./факс 21-18-11
E-mail: arhfindept@dvinaland.ru

29.10.2013 № 03-09/381

На № 3.2-11/1276 от 09.10.2013

Председателю Комитета
Совета Федерации по
федеративному устройству,
региональной политике,
местному самоуправлению и
делам Севера

С.М. Киричуку

Уважаемый Степан Михайлович!

Министерство финансов Архангельской области направляет предложения по вопросу совершенствования налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации в целях формирования сбалансированных местных бюджетов. На основании предложений, высказанных органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, считаем целесообразно на федеральном уровне:

1. Закрепить предоставление налоговыми агентами ежемесячной или квартальной отчетности по налогу на доходы физических лиц.

Проблема повышения собираемости налога на доходы физических лиц может быть решена путем введения в Налоговый кодекс РФ нормы об обязанности налоговых агентов представлять в налоговые органы в ежемесячном или в ежеквартальном режиме сведений о начисленных, удержанных и уплаченных суммах налога на доходы физических лиц. Такая отчетность позволит выявлять недоимку по налогу на доходы физических лиц в камеральных условиях и, соответственно, принимать оперативные меры к ее взысканию.

Отчетность о начисленных суммах налога на доходы физических лиц также может использоваться в качестве опорной базы при прогнозировании доходов бюджета на перспективу.

2. Расширить перечень органов и должностных лиц, имеющих доступ к налоговой тайне – органами местного самоуправления, в полномочия которых входит формирование и исполнение местных бюджетов (статья 102 «Налоговая тайна» Налогового Кодекса РФ).

3. Конкретизировать сроки уплаты налога, взимаемого при применении патентной системы налогообложения (статья 346.51 «Порядок исчисления налога, порядок и сроки уплаты налога» Налогового Кодекса РФ) для патентов, приобретенных на срок более 10 месяцев, установить ежеквартальные сроки уплаты в течение текущего года.

Сроки уплаты данного налога не прикреплены законодательно к конкретным датам. Соответственно, не представляется возможным сформировать помесичный кассовый план местного бюджета по данному виду поступлений.

4. Конкретизировать пункт 2 части 1 статьи 217 Налогового Кодекса РФ, указав, является ли доплата к трудовым пенсиям муниципальных служащих (в том числе за выслугу лет) доходом, освобожденным от налогообложения.

На сегодняшний день сложилась судебная практика освобождения от налога на доходы физических лиц ежемесячных доплат к трудовым пенсиям муниципальных служащих (в том числе за выслугу лет), при том что данные доплаты не относятся ни к пенсиям по государственному пенсионному обеспечению, ни к трудовым пенсиям, ни к социальным доплатам к пенсиям.

5. Конкретизировать положения статей 16 и 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Применение неточных формулировок по определению компетенции органов местного самоуправления в статьях 16 и 16.1 Федерального закона 131-ФЗ приводит к несоответствию между Федеральным законом №131-ФЗ и отраслевыми законами в части определения полномочий органов местного самоуправления, в которых значительно расширяется сфера компетенции муниципальных образований. Кроме того, по мнению отдельных контролирующих органов, положения статьи 16.1. «Права органов местного самоуправления городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа» оказываются именно обязанностью органов местного самоуправления.

6. Предусмотреть возможность передачи в местные бюджеты нормативов отчислений от транспортного налога с физических лиц в целях формирования эффективных муниципальных дорожных фондов, с одновременным исключением указанных доходов из состава бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

7. Законодательно определить орган, в компетенцию которого входил бы расчет размера долей в праве общей долевой собственности на земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом, методику расчета определения доли земельного налога конкретному собственнику; рассмотреть вопрос об обложении земельным налогом земельных участков, находящихся в долевой собственности собственников многоквартирных домов.

8. Предусмотреть компенсацию расходов местным бюджетам в связи с исполнением решений, принимаемых федеральными органами государственной власти (Указами Президента РФ, Постановлениями Правительства РФ, федеральными законами и т.п.), в частности связанных с:

- исполнением федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с последующими изменениями);

- поэтапным повышением заработной платы работникам бюджетной сферы, по решениям, принятым органами государственной власти субъекта во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

10. В целях установления единого подхода в субъектах Российской Федерации к утверждению объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, необходимо на федеральном уровне установить общие требования к установлению формализованных методик распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, которые предусматривали бы стимулирование роста налоговых поступлений в местные бюджеты, а также учитывали объективные особенности расходных полномочий различных типов муниципальных образований.

Заместитель министра

Т.В. Суровцева