



ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

проспект Ленина, д.33, Брянск, 241002
Тел. (4832) 74 20 29, 74 28 18, факс 64 90 41
<http://bryanskoblfin.ru>, e-mail: oblfin@bryanskoblfin.ru

от 30.10.2013 № 10-16/3638

На № 1-13231 от 09.10.2013

Председателю комитета Совета Федерации
по федеральному устройству, региональной
политике, местному самоуправлению и
делам Севера
С.М. Киричуку

ул. Большая Дмитровка, д.26,
г. Москва, 103426

Уважаемый Степан Михайлович!

Департамент финансов Брянской области направляет для размещения на официальном сайте Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера информацию для интернет - обсуждения на тему «Об эффективности принятых Правительством Российской Федерации мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов».

Вопрос: Возможные пути и способы укрепления доходной базы местных бюджетов для создания условий устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований.

Для создания условий устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований, полагаем необходимо обеспечить закрепление на долгосрочной основе стабильных источников доходов бюджетов. Это даст возможность прогнозировать доходы на будущие периоды и вести целенаправленную систематическую работу по повышению налогового потенциала территорий.

Поскольку такая продукция, как алкоголь, табачные изделия, автомобили легковые, являющаяся подакцизными товарами, производится на отдельных территориях Российской Федерации, а потребляется (используется) повсеместно, предлагаем доходы от уплаты соответствующих акцизов на табачную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, производимую на территории Российской Федерации, доходов от уплаты акцизов на автомобили легковые, производимые на территории Российской Федерации, централизовать на федеральном уровне и распределять в бюджеты субъектов РФ по нормативам, устанавливаемым Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год исходя из: по алкоголю - в зависимости от

численности населения в возрасте от 21 года и выше, проживающего на соответствующей территории по данным статистического наблюдения; по табаку - в зависимости от объемов реализации (потребления) на соответствующей территории по данным статистического наблюдения; по автомобилям легковым – в зависимости от количества поставленных на учет в органах ГИБДД автомобилей отечественного производства с годом выпуска, предшествующего прогнозу по данным МВД РФ.

Одновременно следует установить обязанность для субъектов по обязательному перераспределению части доходов на местный уровень (по аналогии с существующим порядком перераспределения НДС и акцизов на нефтепродукты, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации).

Кроме того, считаем целесообразным доходы от уплаты акцизов на автомобили легковые отнести к источникам формирования муниципальных дорожных фондов.

Также, предлагаем закрепить за бюджетами муниципальных районов и городских округов денежные взыскания (штрафы), взыскиваемые за правонарушения, установленные Законами субъектов Российской Федерации по следующим основаниям.

В соответствии с действующей редакцией статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов. Вместе с тем, Законами субъектов Российской Федерации в основном установлены виды правонарушений, за которые взыскиваются административные штрафы, выявление которых наиболее эффективно на уровне муниципальных образований (например, за загрязнение территории, выброс мусора, торговлю в неустановленных местах, нарушение тишины и покоя граждан и т.п.). Таким образом, несмотря на то, что правонарушения совершаются на территориях муниципальных образований, штрафы поступают в областной бюджет. Реализация вносимого предложения будет потенциально способствовать увеличению доходной части местных бюджетов за счет повышения эффективности работы по выявлению административных правонарушений.

Негативное влияние на состояние доходной базы местных бюджетов Брянской области оказывает предоставление налоговых льгот по местным налогам на федеральном уровне.

На протяжении 2011-2012 годов сумма выпадающих доходов местных бюджетов Брянской области в связи с предоставлением на федеральном уровне налоговых льгот по местным налогам по данным статистической налоговой отчетности формы 5-НМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» составляла 236 млн. рублей, в т.ч. по налогу на имущество физических лиц - 204 млн. рублей, земельному налогу – 32 млн. рублей или 20% от объема поступлений местных налогов.

Несмотря на многочисленные обращения субъектов Российской Федерации в Минфин России, вопрос об отмене либо компенсации из федерального бюджета выпадающих доходов по вышеуказанным налогам до настоящего времени не находит положительного разрешения.

Учитывая значительность выпадающих доходов для местных бюджетов, недостаток ресурсов на исполнение «майских» Указов Президента РФ, полагаем необходимым вернуться к рассмотрению этой проблемы и либо исключить «федеральные» льготы по региональным и местным налогам, заменив их прямым финансированием из федерального бюджета организаций, имеющих стратегическое значение, либо предусмотреть компенсацию выпадающих доходов региональным и местным бюджетам в связи с предоставлением льгот на федеральном уровне.

Вопрос: Совершенствование налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации в целях формирования сбалансированных местных бюджетов.

Статья 35 Бюджетного кодекса РФ устанавливает принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, который означает, что расходы бюджетов не могут быть увязаны с определенными доходами бюджетов, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части касающейся отдельных видов доходов и расходов, перечисленных в этой же статье. Вместе с тем, в перечень не попали доходы дорожных фондов, носящих целевой характер, в результате чего у муниципальных образований нет возможности включать в источники формирования дорожных фондов налоговые доходы, помимо установленных статьей 179.4 (в новой редакции) Бюджетного кодекса РФ, не нарушая данный принцип.

В целях расширения возможностей муниципальных образований по включению в доходы муниципальных дорожных фондов местных налогов, предлагаем дополнить статью 35 Бюджетного кодекса РФ новым абзацем: «средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации и муниципальных дорожных фондов».

Заместитель Губернатора
Брянской области

Е.И. Локтикова

Исп.: начальник отдела налоговых и
неналоговых доходов
Никольская А.М.
8(4832) 74- 22- 29