

Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Председателю Комитета
Совета Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике, местному
самоуправлению и делам Севера
С. М.Киричуку

Уважаемый Степан Михайлович!

Направляем Вам свои предложения по предлагаемым в ходе Интернет обсуждения вопросам по теме «Об эффективности принятых Правительством Российской Федерации мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов»:

1) По вопросу эффективности мер, принятых Правительством Российской Федерации в 2012-2013 годах, по повышению доходных источников местных бюджетов.

С 1 января 2013 года внесены следующие изменения в законодательство о налогах и сборах и бюджетное законодательство, увеличивающие доходную базу местных бюджетов:

– зачисление единого сельскохозяйственного налога в полном объеме в местные бюджеты (до 1 января 2013 года в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации 30 процентов налога зачислялось в бюджеты субъектов Российской Федерации);

– введение нового специального налогового режима - патентная система налогообложения. Доходы от патентной системы налогообложения в полном объеме поступают в бюджеты городских округов и муниципальных районов. На территории Удмуртской Республики Законом Удмуртской Республики от 28 ноября 2012 года №63-РЗ введена патентная система налогообложения. Введение патентной системы увеличит доходную базу муниципальных образований, укрепит их финансовую самостоятельность и повысит заинтересованность органов местного самоуправления в стимулировании развития предпринимательской деятельности;

– зачисление денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных нормативных правовых актов в местные бюджеты.

Все эти меры приводят к укреплению доходной базы муниципальных образований. Так, за январь-сентябрь 2013 года темп роста налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов составил 118 процентов к уровню прошлого года.

2) По вопросу: возможные пути и способы укрепления доходной базы местных бюджетов для создания условий устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований.

На федеральном и региональном уровне принимаются меры по расширению собственной доходной базы местных бюджетов.

С 1 января 2014 года предусматриваются следующие изменения:

– обязательная передача в местные бюджеты не менее 10 процентов доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации;

– зачисление в бюджеты городских округов доходов от передачи в аренду и продажи земельных участков, собственность на которые не разграничена, находящихся в границах городских округов, по нормативу 100 процентов.

В рамках мероприятий по введению налога на недвижимое имущество постановлением Правительства Удмуртской Республики от 24 сентября 2012 года № 419 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости (за исключением земельных участков) на территории Удмуртской Республики» утверждены результаты кадастровой стоимости объектов недвижимости на территории Удмуртской Республики.

Кроме того, для увеличения собственной доходной базы органам местного самоуправления необходимо проводить работу по увеличению поступления местных налогов и постановке на учёт неучтенных объектов недвижимости.

Одновременно отмечаем, что в связи с неравномерностью размещения налоговой базы по территории республики дополнительное закрепление налоговых доходов за местными бюджетами, приводит к концентрации налоговых доходов в бюджетах высокообеспеченных муниципальных образований.

Так, уровень бюджетной обеспеченности в муниципальных районах и городских округах в Удмуртской Республике по итогам 2012 года варьировался с 0,225 до 1,936. В 17 из 30 муниципальных районов и городских округов уровень бюджетной обеспеченности – менее 0,5. В разрезе поселений Удмуртской Республики разница в уровне бюджетной обеспеченности еще больше – от -0,202 до 2,61.

Учитывая разнообразие природно-климатических условий, неравномерность размещения производственных центров, исторически сложившихся различий в уровне развития и структуры экономики и, как

следствие, концентрацию налоговых доходов в бюджетах высокообеспеченных муниципальных образований, считаем, что одним из путей укрепления финансовых основ местного самоуправления, а в некоторых случаях, и обеспечения выживания территорий, является укрупнение муниципальных образований.

3) По вопросу тенденций развития межбюджетных отношений.

На протяжении последних лет наблюдается тенденция перераспределения расходных обязательств с местного на региональный уровень.

С 1 января 2012 года на уровень субъектов Российской Федерации переданы полномочия по организации оказания всех видов медицинской помощи, которые ранее были закреплены за муниципалитетами.

С 1 января 2014 года к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено обеспечение государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

С целью компенсации увеличения расходных обязательств субъектов Российской Федерации Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие передачу с муниципального уровня на республиканский 10 процентов налога на доходы физических лиц. Однако, данных средств недостаточно для обеспечения сбалансированности региональных бюджетов.

Председатель
Государственного Совета
Удмуртской Республики

В.П.Невострюев

Богатырева Л.Л.
(3412) 913 122