

## Справка о межбюджетных отношениях в Курганской области

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в Курганской области сосредоточена на решении следующих задач:

- обеспечение сбалансированности бюджетов бюджетной системы, в том числе путем предоставления межбюджетных трансфертов, а также стимулирования по наращиванию доходной базы местных бюджетов;
- корректировка механизмов оказания финансовой помощи бюджетам муниципальных образований в целях повышения ее эффективности;
- совершенствование системы разграничения расходных обязательств между региональным и местными бюджетами.

Для обеспечения выполнения принятых расходных обязательств местных бюджетов сформирована система межбюджетных трансфертов, которая направлена на финансовое обеспечение первоочередных расходов, связанных с выплатой заработной платы, социальным обеспечением, предоставлением государственных и муниципальных услуг, а также на поддержку реализации основных направлений государственной политики на местном уровне.

В целях обеспечения сбалансированности муниципальных бюджетов Курганской области ежегодно проводится согласование параметров бюджетов муниципальных образований, определяя первоочередные расходы.

Одна из первоочередных статей расходов - это расходы на выплату заработной платы с начислениями, которые занимают 43 % от общего объема расходов местных бюджетов.

Если в 2011 году расходы на выплату заработной платы с начислениями в бюджетах муниципальных образований составляли 5 692,6 млн. руб., то в 2013 году ожидаются в сумме 8 294,6 млн. руб., с ростом на 45,7 %.

В 2012 году Президентом РФ принят ряд указов, которые предусматривают поэтапное (к 2018 году) доведение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы до средней по субъекту РФ.

В целях реализации указов в Курганской области приняты «дорожные карты», которыми определены целевые значения размера заработной платы на протяжении шести лет (2013-2018гг.).

На повышение заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с указами в 2013 году будет направлено 1 759,7 млн. руб., из которых на работников муниципальных учреждений приходится 1 447,5 млн. руб. или 82 % от общего объема.

Для достижения целевых показателей на уровне муниципальных образований Курганской области и обеспечения своевременной выплаты заработной платы из областного бюджета бюджетам муниципальных образований выделяются межбюджетные трансферты.

Общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в 2013 году составит 11 635,7 млн. руб., или 128,3 % к уровню 2012 года (157,5 % к уровню 2011 года).

Реализация финансового обеспечения первоочередных расходов муниципальных образований Курганской области осуществляется путем предоставления дотаций, которые направляются на сглаживание диспропорций в уровне бюджетных возможностей и исполнение первоочередных расходов.

Дотации бюджетам муниципальных образований в 2013 году составят 3 210 млн. руб. (рост к уровню 2012 года на 509,1 млн. руб. или на 18,8 %, к уровню 2011 года - 844 млн. руб. или 35,7 %) и составят 28 % от общего объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Увеличение объема дотаций обусловлено повышением в 2012 и 2013 годах заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с реализацией указов Президента РФ, ростом тарифов на услуги организаций коммунального комплекса.

В результате распределения дотаций, несмотря на значительную разницу в собственных доходах и первоочередных расходах (выплату заработной платы с начислениями на нее, оплату коммунальных услуг и приобретение котельно-печного топлива, уплату налогов, компенсационные выплаты на книгоиздательскую продукцию, подвоз учащихся и др.), все муниципалитеты приводятся в равные условия.

Так, при расчете дотаций местным бюджетам на 2013 год недостаток собственных средств на исполнение первоочередных расходов в расчете на 1 жителя составил, например, по Альменевскому району - 5 608 руб., Сафакулевскому району - 6 532 руб., Щучанскому району - 949 рублей. После распределения дотаций остаток свободных средств (остаток средств после выполнения первоочередных обязательств) в расчете на 1 жителя составил для всех районов Курганской области 1 159 рублей.

Другим инструментом, позволяющим сконцентрировать ресурсы для решения важнейших вопросов, повысить качество управления финансами, являются субсидии.

В 2013 году субсидии составят 3 436,3 млн. руб., (рост к уровню 2012 года - 1 385,8 млн. руб. или 67,6%, к уровню 2011 года - 1 724,4 млн. руб. или в 2 раза). В основном рост объема субсидий обусловлен увеличением финансовой помощи на модернизацию региональных систем дошкольного образования, капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда, дорожное хозяйство.

Ежегодно Правительством Курганской области утверждается Перечень приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Курганской области.

Основные направления целевых субсидий в 2013 году за счет средств областного бюджета:

- ремонт автомобильных дорог местного значения и дворовых территорий многоквартирных домов - 800 млн. руб.;

- капитальное строительство и ремонт объектов муниципальной собственности – 498,2 млн. руб.;

- капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда, модернизация систем коммунальной инфраструктуры -239,8 млн. руб.;

- обеспечение жильем молодых семей в Курганской области - 112,2 млн. руб.;

- обеспечение питанием обучающихся общеобразовательных учреждений - 100,3 млн. руб.;

- организация отдыха детей в каникулярное время - 89,2 млн. руб.;

- разработка документов территориального планирования и градостроительного зонирования - 20 млн. руб.;

- поддержка развития муниципальных образовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования, - 10 млн. рублей.

Источником финансового обеспечения осуществления полномочий Российской Федерации и Курганской области, переданных для осуществления органам местного самоуправления, являются субвенции из областного бюджета.

Объемы субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов определены в соответствии с нормативной потребностью в обеспечении федеральных и региональных полномочий, передаваемых для исполнения на местный уровень.

Общий объем субвенций местным бюджетам в 2013 году составит 4 832,4 млн. руб. (рост к уровню 2012 года - 520,9 млн. руб. или 12,1%, к уровню 2011 года - 1 559,9 млн. руб. или 47,7 %).

Более 65% (3 152,7 млн. руб.) общего объема субвенций составят субвенции на реализацию государственного стандарта общего образования, направляемые на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, обеспечение учебного процесса, повышение заработной платы учителей общеобразовательных учреждений до средней в экономике.

Иные межбюджетные трансферты по ожидаемой оценке в 2013 году составят 157 млн. рублей.

На 2014 год общий объем межбюджетных трансфертов предусмотрен в объеме 12 960,8 млн. руб., в том числе дотации - 2 715 млн. руб. (21 % от общего объема трансфертов), субсидии - 2 740,6 млн. руб. (21,1%), субвенции - 7 348,2 млн. руб. (56,7%), иные межбюджетные трансферты - 157 млн. руб. (1,2%).

Дотации бюджетам муниципальных образований, в целом, запланированы на 2014 год в объеме 2 715 млн. руб. (снижение к уровню 2013 года на 495 млн. руб.). Уменьшение объемов дотаций обусловлено передачей с местного на региональный уровень власти вопросов, связанных с финансированием обеспечения государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования. Для реализации указанных полномочий местным бюджетам предусмотрены субвенции на реализацию государственного стандарта дошкольного образования в сумме 1 600 млн. руб. ежегодно.

Реализация финансового обеспечения первоочередных расходов муниципальных образований Курганской области в 2014 году будет осуществляться путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые направляются на сглаживание диспропорций в уровне бюджетных возможностей и исполнение первоочередных расходов.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на 2014-2016 годы запланированы в объеме 2 305 млн. руб. ежегодно.

В 2015 и 2016 годах распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из региональных фондов финансовой поддержки поселений, муниципальных районов (городских округов) осуществлено с учетом резерва в объеме 20 %. Это позволит обеспечить учет изменений в социально-экономическом развитии муниципальных образований, которые произойдут в ближайшие годы, при распределении финансовой помощи на среднесрочный период.

Для обеспечения текущей сбалансированности местных бюджетов при возникновении экстренных ситуаций с их исполнением в областном бюджете предусмотрены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) в сумме 400 млн. рублей.

В целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городским округам и муниципальным районам Курганской области на 2014 год предусмотрены соответствующие дотации в сумме 10 млн. рублей. Указанные дотации будут направлены муниципальным образованиям, достигшим наилучших результатов в социально-экономическом развитии в рамках оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

На предоставление субсидий местным бюджетам в 2014 году запланировано 2 740,6 млн. руб., в том числе без учета средств федерального бюджета, государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, инвестиционных программ 1 109,7 млн. руб. (снижение - 31,8 млн. руб. или 2,8%).

Основные направления:

- дорожная деятельность и осуществление иных мероприятий в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения - 800 млн. рублей;

- капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда - 978,3 млн. рублей;

- обеспечение питанием обучающихся общеобразовательных учреждений - 110,7 млн. рублей;

- организация отдыха детей в каникулярное время - 95,5 млн. рублей;

- обеспечение жильем молодых семей - 50 млн. рублей;

- разработка документов территориального планирования и градостроительного зонирования - 20 млн. рублей;

- реализация мероприятий муниципальных программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности - 12,5 млн. рублей;

- поддержка развития муниципальных образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования, - 10 млн. рублей;

- капитальное строительство и ремонт объектов муниципальной собственности - 652,6 млн. рублей.

Общий объем субвенций местным бюджетам в 2014 году предусмотрен в сумме 7 348,2 млн. руб., в том числе без учета средств федерального бюджета - 7 223,1 млн. руб. (увеличение - 2 860,5 млн. руб. или 65,6%).

Около 80% (5 800 млн. руб.) общего объема субвенций приходится на реализацию государственного стандарта общего и дошкольного образования, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Иные межбюджетные трансферты в 2014 году составят 157 млн. руб. (на уровне 2013 года), из них 150 млн. руб. будут направлены на исполнение судебных актов о возложении на органы местного самоуправления обязанности по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилых помещений по договорам социального найма, а также по выплате денежной компенсации в счет предоставления указанных жилых помещений.

В сфере межбюджетных отношений в 2014 году местные бюджеты претерпят ряд изменений, в частности:

1. С 1 января 2014 года в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации должны быть созданы муниципальные дорожные фонды. Представительным органам муниципальных образований необходимо принять решения о создании дорожного фонда муниципального образования, утвердить порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, продолжить работу по оформлению прав собственности, переоценке и передаче автомобильных дорог общего пользования местного значения из казны муниципальных районов и городских округов на баланс муниципальных органов власти (учреждений), что в конечном итоге повлияет на объем доходов муниципальных дорожных фондов. Расходы на оформление автомобильных дорог и уплату налога на имущества возможно осуществлять за счет выделяемых из областного бюджета субсидий на дорожную деятельность.

Источниками формирования муниципальных дорожных фондов будут являться дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты не менее 10 процентов от акцизов на горюче-смазочные материалы, исходя из протяженности автодорог местного значения, а также субсидий, предоставляемых из областного бюджета на дорожную деятельность.

Доходы местных бюджетов от акцизов на нефтепродукты в 2014 году составят 241,9 млн. руб.

2. В связи с передачей с 2014 года с местного на региональный уровень полномочий в сфере дошкольного образования Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» со следующего года снижен размер норматива зачисления доходов от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов с 20 % до 15 % и муниципальных районов с 10 % до 5 %, а также снижен размер норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, передаваемых в местные бюджеты из бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках межбюджетного регулирования с 20 % до 15 %.

Передачу в местные бюджеты 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Курганской области от налога на доходы физических лиц предполагается производить по следующим нормативам: городские округа - 10%, муниципальные районы - 26,2 %.

В итоге норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов составит 25 % (снижение по сравнению с текущим годом на 15 процентных пунктов), в бюджеты муниципальных районов - 31,2% (рост на 1,2 процентных пункта), в бюджеты поселений - 10 % (без изменений).

3. Начиная с 2014 года предусматривается предоставление субсидии областному бюджету из бюджетов поселений (за исключением бюджетов городских округов), в которых в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали двукратный средний по поселениям (за исключением городских округов) уровень в расчете на одного жителя.

Объемы межбюджетных субсидий, подлежащих перечислению из бюджетов поселений Курганской области в областной бюджет, в 2014 году составят 5,4 млн. руб.

В условиях межбюджетного регулирования для обеспечения бюджетной сбалансированности усилия органов государственной власти Курганской области и органов местного самоуправления направлены на обеспечение устойчивости и прироста собственных доходов бюджетов, осуществление более эффективной политики планирования и исполнения бюджетов, совершенствование администрирования доходов, эффективное управление муниципальной собственностью, осуществление работ по снижению задолженности перед бюджетами.

В муниципальных образованиях реализуются меры, направленные на дальнейшее развитие доходной базы местных бюджетов. В целях повышения уровня собираемости земельного налога и налога на имущество физических лиц проводится работа по формированию актуальной налоговой базы для исчисления имущественных налогов, сокращения задолженности по налогам с физических лиц в местные бюджеты. Также продолжается работа по эффективному взаимодействию с предприятиями, структурные подразделения которых осуществляют деятельность на территории Курганской области, в целях уплаты налогов в бюджеты муниципальных образований области.