

Предложения в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера

1. Возможные пути и способы укрепления доходной базы местных бюджетов для создания условий устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований.

В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса РФ в целях финансового обеспечения текущих расходов для решения первоочередных задач, укрепления доходной базы местных бюджетов Законом Тульской области от 11.11.2005 № 639-ЗТО «О межбюджетных отношениях между органами государственной власти Тульской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тульской области» установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, городских округов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет Тульской области. За местными бюджетами закреплены дополнительные отчисления от налоговых доходов, на развитие налогооблагаемой базы которых могут влиять органы местного самоуправления (от налога на доходы физических лиц, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения).

В целях сокращения встречных потоков и обеспечения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии производственной базы, инвестиционной привлекательности территории, а также создания стимулов для укрепления доходной базы местных бюджетов в соответствии с нормами бюджетного законодательства произведена замена дотации дополнительными нормативами от налога на доходы физических лиц. В 2013 году произведена замена по 18 муниципальным образованиям на общую сумму 356,3 млн. рублей.

Кроме того предлагаем органам местного самоуправления активизировать поэтапное сокращение объема недоимки. Разработать план мероприятий по увеличению объема неналоговых доходов местных бюджетов, предусмотрев возможность сдачи в аренду муниципального имущества, земельных участков.

На уровне Правительства РФ необходимо проработать вопрос об отмене федеральных льгот по местным налогам, установленных федеральным законодательством. Данная мера позволит повысить финансовую независимость органов местного самоуправления.

Вышеуказанные меры позволят увеличить доходы бюджетов муниципальных образований.

2. Совершенствование налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации в целях формирования сбалансированных местных бюджетов.

Первостепенной задачей бюджетного планирования является обеспечение сбалансированности местных бюджетов, а также достижение прозрачности и стабильности распределения финансовых ресурсов между муниципальными образованиями.

Большая часть проблем связана с наличием высокой дифференциации между муниципальными образованиями по социально-экономическому и

инфраструктурному развитию территорий, по географическим, природно-климатическим, демографическим и иным факторам, которые, в свою очередь, самым непосредственным образом влияют на степень нуждаемости территорий в выравнивании их бюджетной обеспеченности и обеспечении сбалансированности бюджетов

Следовательно, основной задачей в настоящее время является нахождение оптимальной схемы сочетания способов и методов выравнивания и обеспечения сбалансированности местных бюджетов, чтобы в рамках имеющихся финансовых ресурсов максимально удовлетворить интересы участников бюджетного процесса на региональном уровне и муниципальном уровнях и соблюсти принципы экономической эффективности и социальной справедливости.

Это и будет являться залогом поступательного развития муниципалитетов.

В этой связи обеспечение сбалансированной финансовой поддержки местных бюджетов является одной из первостепенных задач на перспективу

Министерство финансов Тульской области в целях совершенствования налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации предлагает следующие вопросы для обсуждения.

1. В соответствии со статьей 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты, в том числе в форме дотаций, в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций).

В связи с тем, что в их составе учитываются иные межбюджетные трансферты, предоставляемые за счет средств федерального бюджета, предлагается указанные средства не учитывать в общем объеме иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.

Учитывая сохраняющуюся значимость дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для исполнения органами местного самоуправления собственных расходных обязательств, считаем целесообразным исключить данный вид дотаций из категории иных межбюджетных трансфертов, предусмотрев его в статье 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации отдельной формой межбюджетных трансфертов.

2. Согласно статье 142.2 «отрицательный трансферт» учитывается в доходах субъекта и бюджетных ассигнованиях на формирование фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) или поселений.

Снижение минимального уровня изъятия «отрицательного трансферта» с 2-х кратного среднего уровня бюджетной обеспеченности до 1,3-х кратного позволит большему количеству субъектов Российской Федерации реализовать данный механизм, что приведет к увеличению сумм изъятия и объемов фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и поселений, а также сокращению разрыва между наиболее и наименее обеспеченными муниципальными образованиями.

3. В настоящее время дотации из бюджета области бюджетам муниципальных образований могут быть замещены дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц. В целях стимулирования органов местного самоуправления в вопросе собираемости налогов на их территориях предлагается внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусмотрев право субъектов Российской Федерации замещать дотации бюджетам муниципальных образований дополнительными (дифференцированными) нормативами отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет Тульской области.

4. Установить право предоставления бюджетных кредитов как между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, так и органами местного самоуправления, а также наделить органы местного самоуправления правом оказывать поддержку субъектам Российской Федерации в форме бюджетных кредитов, что положительно скажется на финансовом обеспечении расходных обязательств отдельных субъектов Российской Федерации

Министр финансов Тульской области В.Е. Юдин