



Союз городов Заполярья и Крайнего Севера

(Ассоциация экономического взаимодействия)

107014, г. Москва, Ростокинский проезд дом 3
ГОУ ДОД ФДЭБЦ (для Союза городов Заполярья и Крайнего Севера)
тел.: (495) 773 7987, тел/факс: (499) 748 0034
<http://www.krayniy-sever.ru/>
e-mail: soyuz@krayniy-sever.ru

Решение XXXIII съезда Союза городов Заполярья и Крайнего Севера

Норильск,
22 июля 2013 г.

«О разграничении полномочий между уровнями власти, проблемах обеспечения расходных обязательств органов местного самоуправления на примере города Сыктывкара»

Заслушав доклад, информацию и обсудив их, съезд отмечает, что вопрос четкого разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами власти, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления - одно из условий успешного решения многих социальных вопросов и проблем государства.

Данный предмет обсуждения сложный и без поддержки государства муниципальным образованиям его решить просто невозможно.

На протяжении последних лет принимаются активные меры по оптимизации полномочий различных уровней публичной власти.

В этом году исполняется десять лет закону, призванному разграничить полномочия между уровнями власти и типами муниципальных образований и изменить принцип определения вопросов местного значения: связать полномочия с видами бюджетных услуг, а не с видами собственности.

Переход на новые принципы был непростым, но в результате деятельности муниципалитеты до сих пор сталкиваются с проблемами необеспеченности новых обязательств источниками доходов, нечетким и непоследовательным описанием содержания и объема полномочий, пересечением обязательств органов власти разных уровней, ростом числа государственных полномочий, учитывая вышеизложенное,

СЪЕЗД РЕШИЛ:

I. Обратиться в Федеральное Собрание и Правительство Российской Федерации с предложениями:

1. Внести следующие изменения в действующее законодательство:

1.1. В Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- в пунктах 7, 13.1, 15, 33 части 1 ст. 14; в пунктах 6 и 9 части 1 ст. 14.1; в пунктах 6, 12, 18, 19.1, 19.2, 25, 26, 33 части 1 ст. 15; в пунктах 4 и 8 части 1 ст. 15.1; в пунктах 7, 14, 15, 17, 17.1, 19, 20, 33, 37 части 1 ст. 16; в пунктах 6 и 9 части 1 ст. 16.1 слова «создание условий», «обеспечение

условий» и «обеспечение мер» заменить на более конкретные по значению, либо расшифровать толкование данных слов в других пунктах указанного закона;

- исключить пункт 14 части 1 ст. 16 - создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (в ред., действующей с 1 января 2012 г.). Регламентировать объем полномочий в данной сфере.

Кроме того, считаем, что внесение изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ, а также приостановление, отмена и признание утратившими силу положений указанного Закона должны осуществляться отдельными федеральными законами и не должны включаться в тексты федеральных законов, изменяющих (приостанавливающих, отменяющих, признающих утратившими силу) другие законодательные акты Российской Федерации или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования.

1.2. В Бюджетном кодексе РФ абзац 1 пункта 6 статьи 242.2 изложить в следующей редакции: «6. Исполнение судебных актов производится в течение 12 месяцев со дня поступления исполнительных документов на исполнение.».

1.3. В Законе Российской Федерации от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» статью 1 дополнить следующей формулировкой в части определения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий: «санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные (в том числе отлов безнадзорных животных) и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию».

2. Законодательно закрепить:

- в Бюджетном кодексе Российской Федерации обязанность субъектов Российской Федерации размещать в сети интернет в свободном доступе методики расчетов межбюджетных трансфертов;
- выделение дополнительных ресурсов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях безусловного выполнения субъектами Российской Федерации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- четкое разграничение полномочий по содержанию городских лесов;
- четко обозначенные полномочия муниципальных образований в вопросах борьбы с терроризмом и экстремизмом, мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке;
- единые стандарты качества оказываемых услуг, устанавливаемые и для муниципальных учреждений.

3. Принять новый Федеральный закон в сфере похоронного дела и обеспечить четкое разграничение полномочий в этой сфере.

4. Рассмотреть вопрос о принятии отдельного федерального закона для региональных столиц, в которых проживает значительная часть населения субъекта Российской Федерации и сосредоточен основной экономический и производственный потенциал.

5. Для обеспечения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии экономики муниципальных образований, а также увязки полномочий и источников их финансирования законодательно закрепить в бюджетном законодательстве Российской Федерации за местными бюджетами такие доходные источники как:

- часть транспортного налога;
- отчисления от налога на имущество организаций, что позволит влиять на формирование промышленной и торговой инфраструктуры;
- норматив отчислений от налога на доходы физических лиц на местный уровень до 50%.

В целях увеличения налоговой базы по земельному налогу:

- наделить субъекты Российской Федерации полномочиями по созданию межведомственной комиссии по рассмотрению предварительных результатов кадастровой оценки земельных участков с участием органов местного самоуправления;
- предусмотреть обязательное включение представителей органов местного самоуправления в состав комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости земельных участков;
- законодательно закрепить право субъектов Российской Федерации, на территории которых находится моногорода, устанавливать дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты по налогу на прибыль и налог на доходы физических лиц.

II. Направить в Правительство Российской Федерации и в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, включающих территории Крайнего Севера и приравненные к ним следующие предложения:

1. Рассмотреть возможность конструктивного и информационного взаимодействия государственных органов власти с органами местного самоуправления при формировании проектов законов и их реализации. При рассмотрении вопросов, касающихся изменения законодательства, предусматривающего увеличение расходных обязательств последних,

2. Провести инвентаризацию и сформировать действенный реестр полномочий органов власти всех уровней:

- исключающий дублирование одинаковых или сходных полномочий разными уровнями власти одновременно, а также из компетенции муниципальных образований - несвойственных им функций;
- закрепляющий постоянный источник финансирования указанных в реестре полномочий, механизм его утверждения и корректировки, а также критерии и пределы делегирования федеральных и региональных государственных полномочий на местный уровень;
- устанавливающий пределы полномочий органов местного самоуправления по вопросам организации и создания условий в рамках предоставления муниципальных услуг в отдельных сферах, обязательность выявления и устранения в отраслевом законодательстве несоответствия полномочий, закрепляемых за органами местного самоуправления, вопросам местного значения, указанным в Федеральном законе № 131-ФЗ; выделения полномочий органов власти в отдельные статьи;
- взаимосвязанный с муниципальными услугами (работами) и показателями эффективности деятельности муниципалитета.

XXXIII съезд Союза городов Заполярья и Крайнего Севера поручает Правлению, исполнительной дирекции Союза:

- направить настоящее решение в Администрацию Президента Российской Федерации, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, руководителям исполнительных органов субъектов Российской Федерации, включающих территории Крайнего Севера и приравненные к ним, и муниципальных образований;
- рассмотреть возможность организации секции финансовых органов муниципальных образований в целях объединения накопленного опыта и усилий в решении сложных ситуаций при осуществлении бюджетного процесса на базе Союза городов Заполярья и Крайнего Севера.

**Президент
Союза городов Заполярья и Крайнего Севера,
член Общественной Палаты РФ И. Шпектор**