

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



**МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
В РАМКАХ БАЙКАЛЬСКОГО МЕЖДУНАРОДНОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФОРУМА
"НОВАЯ ЭКОНОМИКА — НОВЫЕ ПОДХОДЫ"**

(г. Улан-Удэ, 13—16 сентября 2012 года)

МОСКВА • 2013

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
В РАМКАХ БАЙКАЛЬСКОГО МЕЖДУНАРОДНОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФОРУМА
"НОВАЯ ЭКОНОМИКА – НОВЫЕ ПОДХОДЫ"

(г. Улан-Удэ, 13 – 16 сентября 2012 года)

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

В работе Международной экономической конференции в рамках Байкальского международного экономического форума, которая состоялась в г. Улан-Удэ 13–16 сентября 2012 года, приняли участие в общей сложности более тысячи человек, в том числе представители органов власти более чем из 30 регионов России, 21 член Совета Федерации, 4 депутата Государственной Думы. Улан-Удэ посетили делегации из 15 стран, включая делегации из ФРГ, Великобритании, Франции, Китая, Японии, Индии.

Было проведено 7 "круглых столов". Особый интерес участников вызвали дискуссии о развитии территориальных кластеров, государственно-частного партнерства, отрасли энергетики и энергетической инфраструктуры. В рамках практически всех "круглых столов" состоялись выступления членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Активно проявили себя и региональные законодатели — на заседании "круглого стола", в ходе которого обсуждались перспективы создания территориальных кластеров, выступили более 30 региональных законодателей, на "круглом столе", посвященном проблемам малых сел, — более 20.

Большое внимание экспертов привлек доклад полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе В.А. Толоконского о проблемах становления в России системы государственно-частного партнерства.

Конференция стала большим событием в научном и деловом мире. В ее мероприятия приняли участие более 200 представителей научных кругов, экспертов из ведущих научно-исследовательских институтов и центров, более 300 предпринимателей из разных регионов России.

В ходе мероприятия руководством Республики Бурятия были подписаны соглашения о реализации 21 инвестиционного проекта на общую сумму 69 млрд. рублей. В основном эти проекты касаются комплексной застройки столицы республики (на эти цели будет истрачено около 50 млрд. рублей) и развития сельского хозяйства (7 млрд. рублей).

Содержание

Предисловие.	4
Приветствие Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева участникам и гостям Международной экономической конференции "Новая экономика — новые подходы".	6

МАТЕРИАЛЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ "НОВАЯ ЭКОНОМИКА — НОВЫЕ ПОДХОДЫ"

В.И. Матвиенко , Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	7
А.В. Дворкович , Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации	10
В.А. Толоконский , полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе	13
В.В. Наговицын , Глава Республики Бурятия	14
Рекомендации "круглых столов" и других мероприятий в рамках Международной экономической конференции "Новая экономика — новые подходы"	17

Предисловие

13—16 сентября 2012 года в г. Улан-Удэ состоялась Международная экономическая конференция, прошедшая в рамках Байкальского международного экономического форума. Конференция была подготовлена и проведена Советом Федерации при поддержке Министерства регионального развития, Министерства экономического развития, Министерства сельского хозяйства, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Правительства Республики Бурятия, Российского союза промышленников и предпринимателей и других.

Хотелось бы отметить высокий уровень представительства конференции. Среди участников — Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Аркадий Владимирович Дворкович, Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергей Ефимович Донской, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Виктор Александрович Толоконский, заместитель Министра регионального развития Российской Федерации Юрий Валерьевич Осинцев, заместитель Министра энергетики Российской Федерации Юрий Петрович Сентюрин, заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации Александр Леонидович Черногоров, заместитель Министра транспорта Российской Федерации Алексей Самбуевич Цыденов, руководитель Федерального дорожного агентства Анатолий Михайлович Чабунин, президент ОАО "Российские железные дороги" Владимир Иванович Якунин. Участие в конференции приняла большая делегация членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Гостями конференции стали члены делегаций из 15 стран.

В ходе работы каждого Байкальского форума, конференций и "круглых столов", которые проводятся в его рамках, традиционно обсуждаются наиболее актуальные задачи развития регионов Сибири, Дальнего Востока и России в целом. На этот раз в центре внимания находились вопросы совершенствования энергетической инфраструктуры, государственно-частного партнерства, международных интеграционных процессов в Сибири и на Дальнем Востоке, сохранения малых сел. Отдельной темой стало развитие транспортной системы сибирских и дальневосточных субъектов Федерации, способных стать одним из ключевых транзитных регионов мира.

Конференция прошла под общим девизом "Новая экономика — новые подходы". Было проведено пленарное заседание "Стратегия 2025: приоритеты развития Байкальского региона и Дальнего Востока", прошла Всероссийская научно-практическая конференция "Потенциал молодежи — развитию территорий", состоялось 7 "круглых столов". По итогам конференции были приняты рекомендации, размещенные в предлагаемом сборнике материалов.

Среди участников конференции, состоявшейся в г. Улан-Удэ, были люди с разными взглядами, по некоторым вопросам высказывались противоположные мнения. Однако участники сошлись во мнении, что в нашей стране созрели все условия для проведения принципиально новой государственной политики в отношении сибирских и дальневосточных субъектов Федерации, накопилась критическая масса проблем, в решении которых должен принимать участие федеральный центр, чтобы обеспечить регионам Сибири и Дальнего Востока нормальные условия для развития. Нельзя относиться к этим обширным, необычайно богатым территориям как к сырьевому приращку российской экономики, откуда выкачиваются не только природные, но и интеллектуальные ресурсы, однако мало что дается взамен.

Наша страна сможет успешно двигаться вперед только при условии качественного и динамичного развития этих территорий. Это подчеркнул и Президент России Владимир Владимирович Путин на заседании президиума Государственного совета в конце ноября 2012 года, где с участием членов Совета Федерации обсуждались перспективы развития регионов Дальнего Востока и Забайкалья. В этих регионах должен быть создан специальный льготный налоговый режим, который стимулировал бы экономический рост этих субъектов Федерации, способствовал повышению конкурентоспособности сосредоточенных здесь промышленных предприятий, организаций малого и среднего бизнеса. Нужны долгосрочная стратегия и масштабные инвестиции — таков главный вывод Международной экономической конференции в г. Улан-Удэ.

Отрадно что вопросы развития регионов Сибири и Дальнего Востока остро поставлены в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Именно в эффективной защите интересов регионов России, особенно таких, как Сибирь и Дальний Восток, видится конституционная роль Совета Федерации.

Говоря о ближайших перспективах, отметим, что Правительством России решается вопрос о реформировании Байкальского международного экономического форума, придании ему еще более высокого статуса. Какое бы решение ни было принято, форум выполнил свою историческую миссию. Совет Федерации как организатор приложил огромные усилия, чтобы решения форума и проводимой в его рамках Международной экономической конференции воплощались в практические дела, чтобы мероприятия форума приносили реальную пользу и конкретные результаты, благодаря которым улучшалась бы жизнь людей. Целый ряд очень интересных предложений и рекомендаций, принятых в ходе работы предыдущих Байкальских форумов и конференций, легли в основу важнейших правительственных документов. Благодаря деятельности форума удалось реализовать очень многие программы, идеи, конкретные меры; готовится проект федерального закона о развитии Сибири и Дальнего Востока.

Рекомендации Международной экономической конференции, прошедшей в сентябре 2012 года, в значительной степени легли в основу тех поручений, которые были даны Президентом Российской Федерации Правительству страны в ходе ноябрьского заседания президиума Государственного совета. В этом и заключается одна из основных задач форума: донести до федерального центра голос сибирских и дальневосточных регионов. Считаю, в целом нам удалось решить эту задачу.

Уверен: традиционные участники форума — представители региональных органов власти, предприниматели, ученые, эксперты — могут с оптимизмом смотреть в будущее. Форум продолжит свою успешную работу.

Желаю удачи всем, кого волнует судьба Сибири, Дальнего Востока и Забайкалья — огромного и прекрасного региона. До встречи на очередном Байкальском форуме.

Заместитель Председателя Совета Федерации

В.А. Штыров

ПРИВЕТСТВИЕ
Председателя Правительства Российской Федерации
Дмитрия Анатольевича Медведева
участникам и гостям Международной экономической конференции
"Новая экономика — новые подходы"

Приветствую вас в Улан-Удэ на открытии авторитетной конференции, которая проходит в рамках традиционного Байкальского экономического форума.

Вам предстоит обсудить перспективные инвестиционные проекты, связанные с модернизацией транспортной и энергетической инфраструктуры Сибири и Дальнего Востока, комплексным освоением природных ресурсов этих богатейших регионов.

Эффективная реализация таких проектов позволит России повысить свой экономический потенциал, усилить позиции на мировой арене — как надежного партнера, открытого для долгосрочных взаимовыгодных отношений.

Рассчитываю, что предложения и рекомендации, выработанные в ходе конференции, найдут свое применение на практике, будут способствовать развитию региональной экономики, формированию благоприятного делового климата, повышению уровня жизни людей, послужат углублению кооперационных связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Желаю вам плодотворной работы и интересного общения.

Д. Медведев

Москва,
6 сентября 2012 года

МАТЕРИАЛЫ
МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
"НОВАЯ ЭКОНОМИКА – НОВЫЕ ПОДХОДЫ"

В.И. Матвиенко,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Уважаемые участники и гости конференции! Как председатель Оргкомитета Байкальского международного экономического форума, я прежде всего хочу поблагодарить всех за то, что вы откликнулись на наше приглашение и принимаете активное участие в конференции.

Наша страна приступила к практической реализации стратегии обновления России. Цель, которую мы ставим перед собой, — построение России XXI века, России сильной, стабильной, богатой, благополучной, уважаемой и влиятельной во всем мире. В достижении этой цели Сибири и Дальнему Востоку принадлежит ключевая роль. Как подчеркнул Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, развитие этих регионов — "важнейшая геополитическая задача, стоящая перед страной". Поэтому именно здесь сейчас самые большие возможности для экономического роста России, ее интеграции в мировое хозяйство.

Сейчас очень часто цитируют Петра Аркадьевича Столыпина. Я тоже хочу процитировать его слова, потому что этот выдающийся государственный деятель хорошо понимал значение Сибири и Дальнего Востока, много сделал для их заселения и хозяйственного освоения. Он говорил, что оставить Дальний Восток без внимания было бы проявлением громадной государственной расточительности. Необходимо признать, что такая расточительность в не столь давние годы Российским государством была допущена.

Думаю, многие присутствующие в этом зале помнят высказывания ряда ученых мужей, некоторых государственных деятелей о том, что Сибирь и Дальний Восток с их необъятными просторами и жителями — это обременение для России. Предлагалось сохранить здесь лишь то, что необходимо для добычи и первичной переработки энергоресурсов, минерального сырья, все остальное за ненужностью постепенно сворачивать. К счастью, эти идеи не получили государственной поддержки.

Однако, надо признать, что из-за отсутствия в 90-е годы прошлого века у государства и общества четкой позиции по этому вопросу ощутимых потерь, экономических и социальных, причем больших, чем в остальных регионах России, Сибири и Дальнему Востоку избежать не удалось. Сейчас ситуация качественно иная: Сибирь и Дальний Восток не на словах, а на деле стали главным приоритетом деятельности Российского государства. Принят ряд основополагающих документов: Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года, недавно Правительством Российской Федерации была утверждена федеральная целевая программа "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012—2020 годы".

На мероприятия по реализации федеральных целевых программ по развитию Дальнего Востока и Забайкалья за последние 5 лет из федерального бюджета направлено 300 млрд. рублей. Динамично растут инвестиции, создано специальное Министерство по развитию Дальнего Востока.

Вместе с тем мы лишь в начале огромной работы по новому освоению этих регионов, на которые приходится две трети территории России, три четверти ее природных богатств. Надо сказать, что, хотя важнейшие документы приняты, о детально разработанной "дорожной карте" говорить пока не приходится. Я думаю, что главная на сегодня задача — осмыслить эту программу, стратегию, постараться скоординировать все проекты, связанные с развитием инженерной, транспортной инфраструктуры, развитием производительных сил. И это — высочайшая ответственность для вновь созданного министерства. Я считаю, что конференция может и должна способствовать подготовке предложений.

В рамках одного выступления невозможно отметить все проблемы, скажу лишь о нескольких.

Тема нашей конференции — "Новая экономика — новые подходы" — сегодня более чем актуальна. Она точно отражает смысл той стратегии экономического роста, которая должна быть реализована в регионах Сибири и Дальнего Востока. Мы не должны закрепить за экономикой этих регионов роль сырьевых придатков. Новая экономика Сибири и Дальнего Востока должна быть современной как по структуре, так и по технологической базе, конкурентоспособной не только на рынках сырья, но и на рынках продукции с высокой степенью переработки. Это необходимо всей нашей стране, это, конечно же, и в интересах жителей Сибири и Дальнего Востока, так как другого пути сохранения конкурентоспособности, улучшения качества жизни людей просто нет, а это может обеспечить только формирование новой экономики.

То, что намеченные цели достижимы, сомнений нет. Сибирские и дальневосточные субъекты Федерации обладают огромным научным, образовательным и производственным потенциалом. На территории только Сибирского федерального округа работает более 100 научно-исследовательских организаций, сформировались центры, успешно осуществляющие инновационную деятельность (Томск, Новосибирск, Красноярск). Есть серьезные продвижения в сфере IT, био-, нанотехнологий, разработке и выпуске конкурентоспособной, наукоемкой продукции.

Не отстает и Дальний Восток: активно работают научно-исследовательские учреждения Дальневосточного отделения Российской академии наук. Здесь созданы и действуют судостроительные и авиационные кластеры, сооружается космодром "Восточный", модернизируются традиционные отрасли. Примером может служить и компания "Роснефть", для которой Дальний Восток становится основной площадкой деятельности — здесь работает 28 ее предприятий; только в этом году компания инвестирует в развитие региона 70 млрд. рублей.

Разворачивает свою работу Дальневосточный федеральный университет, переживающий, можно сказать, второе рождение. Выстроен уникальный не только по российским, но и по международным меркам студенческий кампус. Взят курс на превращение Дальневосточного федерального университета в крупнейший на Дальнем Востоке научно-исследовательский и инновационный центр, привлекательный для талантливой молодежи, ведущих ученых, высокотехнологичного бизнеса.

Всё это — тот потенциал, на основе которого Сибирь и Дальний Восток с их богатейшими природными ресурсами, промышленной базой, выгодным географическим положением реально могут стать локомотивом инновационного роста российской экономики. Однако, как мы все понимаем, автоматически это не произойдет. И здесь важнейшее условие — не допускать случаев, когда предлагаются проекты с отсталыми технологиями,

вчерашний день нам не нужен. В противном случае наше технологическое отставание будет лишь нарастать. Поэтому нельзя хвататься, что называется, за всё, что предлагают. Вот почему, на мой взгляд, заслуживает внимания предложение о создании системы технологического аудита инвестиционных проектов — по крайней мере тех, которые пользуются государственной поддержкой. Публичный характер экспертиз помешает деятельности международных компаний по "проталкиванию" своих технологий.

Считаю, что в сфере экономики реализация всего намеченного упирается в проблему инвестиций. Предстоит реализация масштабных проектов, направленных на ускоренную модернизацию энергетического сектора, создание современной транспортной системы, развитие жилищно-коммунального хозяйства, социальной инфраструктуры, что потребует огромных инвестиций — речь идет о триллионах рублей.

Хотя, как я уже говорила, инвестиции в регионы Сибирского и Дальневосточного федеральных округов в последние годы растут, доля частных инвестиций невелика, и она в основном концентрируется в добывающих отраслях. Мы всё реже в последнее время вспоминаем о государственно-частном партнерстве или истолковываем его таким образом, что это софинансирование проектов, когда львиную долю средств должно предоставить государство.

Инструменты стимулирования инвестиций известны. Дело за тем, чтобы привести их в действие с учетом специфики регионов Сибири и Дальнего Востока. Понятно, что здесь должны проявлять инициативу и законодатели. Совет Федерации и его комитеты занимаются этим вопросом. Ваши предложения помогут нам в этой работе.

Делая упор на развитие современной экономики, мы вместе с тем не должны ослаблять внимание к тем секторам, отраслям, конкретным предприятиям, которые образуют так называемую традиционную экономику Сибири и Дальнего Востока, — я имею в виду энергетику, добычу и переработку сырья, сельское хозяйство. Они полностью сохраняют свое значение и в эпоху инновационной экономики. Наличие богатейших природных ресурсов, развитой индустрии по их добыче и переработке — это, конечно, важнейшее конкурентное преимущество этого региона. Мы не имеем права его терять.

Ключевое условие сохранения и наращивания этого преимущества — внедрение передовых технологий добычи и переработки сырья. Наша страна должна быть не просто энергетической, а эффективной энергетической державой, дающей для мира не только нефть, газ и уголь, но и производящей продукцию их глубокой переработки. Нефте-, газохимия начинают активно развиваться. Разумеется, какое-то время это можно делать на базе технологий и оборудования, приобретаемого за рубежом, но именно только какое-то время. Энергетическая держава только тогда действительно держава, когда она идет во главе научно-технического и производственного процесса в данной сфере.

В нашей стране имеются соответствующие перспективные разработки, внедрение которых может обеспечить российскому бизнесу прочное лидерство в этой сфере. И здесь очень велика роль малых и средних предприятий. Говорим мы об этом много, а вот сами представители бизнеса считают, что на практике для их поддержки делается мало. Это вновь прозвучало на наших "круглых столах". Мы, законодатели, считаем, что существующая правовая база, регулирующая эту сферу, достаточно развита — дело за ее применением в регионах. Если, по вашему мнению, каких-то норм, законов всё же недостает, вносите предложения — Совет Федерации готов их внимательно рассмотреть и реализовать в виде федеральных законов, в том числе мы будем рассматривать их в рамках Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Серьезный ограничитель в практической реализации стратегии развития Сибири и Дальнего Востока — отток населения из этих регионов. Особенно острая ситуация сложилась

лась в Дальневосточном федеральном округе. Государство много делает для решения этой проблемы, однако изменения к лучшему пока наблюдаются не везде. Об этом красноречиво свидетельствуют результаты недавно проведенного социологического опроса: порядка 40 процентов жителей Сибири и Дальнего Востока хотели бы покинуть эти места. Это очень тревожная статистика, и проблема действительно очень серьезная. Мы не можем допустить опустынивания территории Дальнего Востока. Речь, на мой взгляд, должна идти о разработке и осуществлении комплексной программы социальных мер, охватывающих все аспекты жизни людей с учетом особенностей Сибири и Дальнего Востока.

Уважаемые коллеги! Россия заинтересована в расширении и углублении связей со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Это еще раз было подчеркнуто на завершившемся саммите АТЭС. Есть стремление к наращиванию всесторонних связей с нами и со стороны азиатских государств — в первую очередь приграничных. Я могла убедиться в этом, в очередной раз находясь с визитом в Китае. Стремление к наращиванию интеграционных процессов, снятию финансово-экономических, бюрократических барьеров нашло отражение в итоговой декларации саммита АТЭС. Вывод очевиден: и экономически, и политически Россия интересна, важна, значима для государств АТР, и мы должны использовать это в своих национальных интересах в целом и как средство реализации наших планов в развитии Сибири и Дальнего Востока.

Что конкретно я имею в виду? Нельзя считать нормальным, что во внешних экономических связях стран АТЭС доля России составляет немногим более 2 процентов, а в структуре нашего экспорта в эти страны преобладают энергоносители и сырьевые товары. Интеграция российской экономики в АТЭС должна обеспечить нам приток технологий, оборудования, инвестиций, направленных на приоритетные проекты развития Сибири и Дальнего Востока. Я уверена, что позитивные сдвиги последуют. Для этого мы будем использовать в том числе такую площадку, как XXI сессия Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума. Наша страна сейчас председательствует в этом форуме, и мы используем все возможности для разъяснения наших подходов на этом направлении внешней политики России, обеспечении ее понимания и поддержки, в том числе со стороны парламентов стран, входящих в Азиатско-Тихоокеанский регион.

Завершая свое выступление, хочу сказать, что известный государственный деятель России губернатор Сибири Михаил Сперанский в начале XIX века писал: "...во всех случаях Сибирь будет любимым регионом нашего внимания и попечения". Как я уже говорила, к сожалению, так было не всегда. Эти времена, к счастью, ушли безвозвратно. Необходимые решения приняты. Дело за их практической реализацией. Давайте все на это настраиваться.

Благодарю за внимание.

А.В. Дворкович,
*Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации*

Уважаемые коллеги! Спасибо за приглашение на форум, который уже стал традиционным и в этот раз собрал уникальную аудиторию.

Я сегодня прилетел сначала в Иркутск, и мы вместе с представителями федеральных и региональных органов власти прошли по берегу Байкала, потом посетили Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат. Мы увидели очень красивую природу, уникальные места, которых не сыскать больше нигде в мире. Такой красотой отличается вся Россия, но особенно Сибирь, Дальний Восток, Байкал. И, конечно же, то, что мы обладаем таким

богатством, заставляет нас заботиться об этом уникальном наследии, делать всё, чтобы оно было сохранено. При этом важно, чтобы этим наследием могли аккуратно, бережно воспользоваться российские граждане и чтобы его могли увидеть миллионы людей из самых разных стран мира. Это очень серьезная задача, которую мы должны решить.

Увидев Байкальский ЦБК, я испытал совершенно другие ощущения и эмоции. Честно говоря, стыдно, что существуют такие предприятия (а таких предприятий по стране еще очень много). Думаю, мы просто обязаны найти способы, решения, которые позволят привести нашу экономику в современное состояние и сделать ее эффективной с нескольких точек зрения. Находясь здесь, в Сибири, я, конечно, не могу не сказать, что, во-первых, экономику надо сделать эффективной с экологической точки зрения, с точки зрения сохранения природы; во-вторых, с точки зрения пользы для людей, которые живут, работают, воспитывают здесь своих детей, которые связали свою жизнь с этими регионами; в-третьих, с коммерческой, рыночной точки зрения — нужно реализовывать проекты, приносящие выгоду собственникам, инвесторам, работникам предприятий, а значит, и всей стране, поскольку только от эффективных предприятий могут поступать налоги, достаточные для того, чтобы решать самые разные вопросы.

Развитие регионов Сибири и Дальнего Востока является безусловным приоритетом для Правительства России. Если говорить о Дальнем Востоке, это отражено не только в программах, в проводимой здесь политике. Об этом говорила Валентина Ивановна Матвиенко: создано специальное министерство. Конечно, приоритеты создаются не под все министерства. Если уж министерство создается, то это означает главный приоритет; создание Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока является очень четким сигналом для всех.

Валентина Ивановна Матвиенко также сказала, что нам нужно настраиваться на серьезную работу. Нам не просто надо настраиваться — мы уже настроены, мы уже работаем. У Правительства нет времени на раскачку, нужно действовать уже сейчас. Что именно мы собираемся делать и что уже делаем? Мы должны жить по средствам. Денег у нас — вполне определенный объем, и только этот объем мы можем тратить, потому что мы должны ответственно относиться и к тому, что происходит сейчас, и к тому, что будет происходить с будущими поколениями. Мы не должны залезать в карман нашим детям и внукам. Залезть в карман мы можем двумя способами: либо потратив слишком много денег сейчас и потом вынудив тех, кто придет за нами, отдавать долги, в том числе повышая налоги или сокращая расходы и инвестиции, либо мы можем залезть в карман сегодняшним недоинвестированием, тем, что не создадим новые производства, не реализуем новые проекты, которые позволят заработать деньги в будущем. Очень сложно найти правильный баланс, и нам приходится решать эту сложную задачу ежедневно.

Очень сложно, глядя на список всех запросов в министерства, выбрать те, которые будут финансироваться сегодня, или в следующем году, или в 3-летней перспективе. Каждый раз приходится принимать очень ответственные решения, но мы вместе с вами должны эти решения принять. Понимая, что у нас сегодня ограниченные возможности, мы должны научиться не только эффективно тратить деньги, но и — главное — научиться зарабатывать их, реализуя такие проекты, которые позволят сделать это максимально быстро, с наибольшей выгодой для страны, для каждого региона.

Таких проектов много, они были презентованы на конференции. Это проекты в самых разных сферах, начиная от сельского хозяйства, которое является одной из самых перспективных отраслей в нашей стране, до правильного, бережливого использования лесных ресурсов, развития таких высокотехнологичных отраслей, как медицинская промышленность, фармацевтика, информационные технологии, автомобильная промышленность, машиностроение в целом, в том числе авиастроение. Конечно же, важно и пра-

вильное развитие нашей сырьевой базы: энергетический сектор, освоение природных ресурсов могут стать не просто областью традиционного использования богатств, которые у нас есть, но и мотором технологического развития, мотором инноваций, которые должны распространиться на другие секторы экономики. Для этого важно использование проектного подхода, который сочетает в себе как собственно реализацию соответствующих проектов, так и обеспечение пространств развития: это должны быть не просто точки роста, а действительно целые пространства развития.

Такие проекты будут возникать в результате реализации государственных программ, являющихся основным инструментом обеспечения реализации нашей государственной политики. Все эти программы находятся в стадии разработки, кроме государственной программы по развитию сельского хозяйства, которая уже появилась и реализация которой начнется со следующего года. Мы рассчитываем, что в ближайшие месяцы все эти программы заработают в полную силу.

Что необходимо, чтобы эти программы стали успешными? Простая вещь — главная ответственность федерального Правительства и тех компаний, которые находятся в орбите государства, инфраструктура — от железных, автомобильных дорог до электрических сетей и инфраструктуры авиационного сообщения. Здесь много элементов, например, широкополосный доступ к сети Интернет. Но физическая инфраструктура — это то, что должно постоянно находиться в центре внимания наших политиков. Когда денег в бюджете мало, это совсем не просто. Поэтому мы сегодня с вместе ведущими компаниями — РЖД, Росавтодор, некоторые авиационные компании, владельцы портов, аэропортов — ищем новые механизмы реализации наших планов и задач: от концессий до привлечения частных инвесторов, от выпуска инфраструктурных облигаций до поиска внебюджетных средств, покрывающих хотя бы часть тех огромных инвестиций, которые нам нужно осуществить в ближайшие годы. И мы их найдем, я не сомневаюсь. Конечно, придется реализовывать эти проекты поэтапно, но мы найдем способы решения этих проблем. Проводя совещания и другие мероприятия, мы находим все новые решения, и я убежден — я за это отвечаю, — что мы такие решения примем в ближайшее время и будем их реализовывать.

Конечно, многое с точки зрения привлечения внебюджетных средств зависит от инвестиционного климата. Инвестор придет, только если он будет уверен в своей личной безопасности, в безопасности своей собственности, своих средств и в том, что не будет избыточных бюрократических процедур и барьеров. Вместе с предпринимательским сообществом мы разработали специальные "дорожные карты" улучшения инвестиционного климата, начали их реализацию, и этот процесс будет продолжаться. Россия должна быть страной, привлекательной для ведения бизнеса. Мы это сделаем, и уверен, что в результате появится новое поколение предпринимателей, ученых, специалистов в самых разных сферах — инженеров, врачей, управленцев — которые сделают страну эффективной. Мы это сделаем вместе, у нас другого выхода нет.

Повторяю, у Правительства России уже есть конкретные планы реализации политики, которая намечена. Мы работаем над реализацией тех задач, которые поставил Президент России, и мы достигнем показателей, которые обозначены в решениях Президента Российской Федерации. Вместе с вами.

Спасибо за внимание.

В.А. Толоконский,
полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе

Уважаемые дамы и господа, коллеги! По традиции, которую бережет Совет Федерации, мы на этом форуме обсуждаем проблемы и задачи восточных территорий России, говорим о приоритетных инвестиционных программах и проектах, о развитии интеграции и сотрудничества, словом, ищем дополнительные ресурсы развития восточных территорий России. Никого не надо убеждать, что это безусловный геополитический приоритет нашей страны, что развитие регионов Сибири и Дальнего Востока — это очевидная экономическая и социальная необходимость и потребность. Мы должны найти обновленные подходы к решению многих задач.

Немало уже сделано. На Дальнем Востоке и в регионах Восточной Сибири есть масштабный опыт государственного бюджетного инвестирования в инфраструктуру, в социальные объекты, и это сказывается сегодня на качестве жизни населения этих регионов, на развитии их экономического потенциала. Но совершенно очевидно, что решить системные, глобальные задачи развития восточных территорий означает создать более привлекательные условия для привлечения частных инвестиций.

Развитие Сибири и Дальнего Востока — зоны ответственности государства. Механизм решения задач развития — функция частных инвесторов, масштабного частного капитала. Мы подробно говорили на "круглых столах" о проблемах и стимулах привлечения частных инвестиций, о важности создания особых экономических зон, введения специальных налоговых режимов, о том, что нужно более эффективно использовать немалые государственные средства для развития энергетической и транспортной инфраструктуры, о том, что государственные компании, государственные инвестиционные фонды могут и должны в определенных случаях, учитывая особенности российской экономики, быть соинвесторами, соучредителями, что повышает качество и эффективность инвестиционного процесса.

Говоря о привлечении частных инвестиций, мы должны более точно понимать точки роста. Сегодня на одном из "круглых столов" коллега из Японии, на мой взгляд, очень точно сформулировал задачу: превратить точки роста в пространство развития. Так вот, в Сибири и на Дальнем Востоке таких точек роста много. В ближайшем будущем мы не сможем обойтись без наращивания объемов добычи нефти и газа на востоке страны, без создания принципиально новой отрасли нефтегазохимии и получения современных инновационных продуктов из углеводородного сырья. Мы не сможем также обойтись без задействования богатейших уникальных месторождений редких металлов. Наша страна имеет возможность быть мировым лидером в производстве многих современных инновационных продуктов. У нас есть крупные города, которые объективно являются сейчас точками роста, крупные научные центры, значительная концентрация научно-исследовательских институтов и университетов. Выставка, подготовленная сибирскими учеными, демонстрирует большие возможности для современного развития региона.

Наконец, мы сегодня совершенно серьезно говорим о том, что центры мировой экономической активности, деловые рынки все больше смещаются в Азию — в страны Юго-Восточной Азии, Китай, и, следовательно, регионы Сибири и Дальнего Востока становятся той территорией, той площадкой, которая непосредственно соседствует с территорией этого бурного экономического процесса и развития. Значит, для инвесторов появляются дополнительные преимущества развития этих территорий, своего бизнеса здесь.

Совершенно правильно говорили выступающие на конференции о важности обеспечения социальной привлекательности этих регионов. К сожалению, в Сибири и на Дальнем Востоке, кроме естественных инвестиционных факторов и ограничений, есть еще важнейший фактор наличия квалифицированного человеческого потенциала, трудовых ресурсов, молодежи с хорошим образованием, высокой профессиональной подготовкой. Чтобы это обеспечить, чтобы сохранить и приумножить молодое население этих регионов, нужны большие инвестиции, значительные вложения в социальную, коммунальную инфраструктуру, в повышение качества жизни.

На "круглых столах" звучали вполне конкретные предложения по совершенствованию межбюджетных отношений, увеличению в этой сфере роли регионов Дальнего Востока и Восточной Сибири, население которых составляет незначительную долю в населении всей России. Их реализация позволит ускоренными темпами формировать достойные условия жизни.

Словом, я уверен, что на нашей конференции будут сформулированы эффективные предложения, которые позволят обогатить управленческий опыт, и совершенствовать систему стратегического планирования.

Хочу пожелать конференции успехов.

В.В. Наговицын,
Глава Республики Бурятия

Уважаемая Валентина Ивановна! Уважаемые участники Международной экономической конференции в рамках Байкальского международного экономического форума! На "круглых столах" были обсуждены конкретные экономические проблемы субъектов Федерации и выработаны предложения в целях их ускоренного развития, в том числе Республики Бурятия.

Хочу поделиться личным мнением о новых задачах в экономике, которые ставит Президент России Владимир Владимирович Путин. 20 лет назад мы едва могли составить планы на ближайший год. Сегодня есть 3-летний бюджет и Стратегия развития России до 2025 года. Но наши коллеги из Китая уже сегодня осуществляют планирование на 50 и 100 лет вперед, что позволяет им делать меньше ошибок и четко следовать выбранному пути. Думаю, что и нам, говоря о новой экономике, надо ориентироваться примерно на такие же сроки.

Президент России Владимир Путин в своих выступлениях многократно отмечал, что основным приоритетом новой экономики должен стать человек, качество жизни конкретных людей. Это качество состоит из простых и каждому понятных составляющих, среди которых: труд в радость и справедливое вознаграждение за него, возможность жить в комфортном городе, благоустроенном жилье, достойное образование для детей, современное медицинское обслуживание, возможность беспрепятственно перемещаться по стране. А может ли сегодняшняя рыночная экономика, построенная на принципах конкуренции, в полной мере решить эти задачи? К сожалению, нет. Конкуренция вынуждает компании создавать всё новые продукты с конкурентной ценой, повышая производительность труда за счет замены человеческого труда машинами, и этот процесс часто приводит к кризису перепроизводства или росту безработицы. Освоение природных ресурсов и рост объемов их добычи, безусловно, благотворно сказываются на экономике добывающих предприятий, но одновременно ведут к интенсивному сокращению природных запасов, загрязнению почвы, воды, воздуха.

Единственной оценкой эффективности работы компаний стала прибыль, рост которой, как мы знаем, достигается за счет интенсивности труда человека, оптимизации расходов на безопасность труда, экологию, благоустройство, налоги и сборы, на социальные программы компаний (строительство жилья, детских садов, оздоровление работников).

Современный мир уже приходит к пониманию, что ресурс рыночной экономики на исходе и для дальнейшего развития мировой экономики нужны новые целевые горизонты, нужна новая экономика, в которой главное место должны занять человек и природа. Новая экономика требует не просто инвестиций или новых технологий, а прежде всего экологических и социальных инноваций. Рост производительности труда — безусловно, очень важный фактор экономического развития, но он не должен приводить к росту безработицы и обнищанию части населения. Нужны новые регуляторы в обществе, которые бы обеспечивали бóльшую потребность в рабочей силе даже при росте производительности труда. В новой экономике главным фактором оценки труда должен стать интегрированный показатель эффективности производства, который включает в себя показатели экономики, экологии, безопасности труда и социальной ответственности предприятия и собственников перед коллективом работающих.

Эффективность предприятия должна быть мотивирована и поддерживаться государством. При новых экономических отношениях предприятия достаточно эффективно могли бы участвовать в процессах подготовки кадров и их реабилитации, обеспечении работающих жильем, их детей — детскими садами, создавать комфортные условия труда для своих рабочих, более ответственно осуществлять меры по снижению вредного воздействия на экологию, если бы всё это поддерживалось действующей налоговой системой.

Опасность, которая исходит от разделения общества на богатых и бедных, подсказывает, что новую экономику не построить, если не будут работать механизмы регулирования максимального и минимального уровня оплаты труда.

В условиях новой экономики должен измениться и подход к природопользованию. Имея богатые природные кладовые, мы, к сожалению, не задумываемся об их рациональном использовании. Убежден, что у государства есть масса способов для развития щадящих технологий изъятия и использования природных ресурсов.

Новая экономика — это прежде всего ресурсосберегающая экономика. Стремление произвести максимум товаров из минимума сырья должно стать образом жизни и высшей оценкой эффективности работы предприятия. Нужно широко применять механизмы поощрения за экономию материальных и энергетических ресурсов, в полной мере использовать механизм установления ценовой политики.

Ни для кого не секрет, что альтернативная энергетика, основанная на использовании возобновляемых источников энергии (как правило, экологически чистых источников, таких как ветер, солнце, водные приливы) неконкурентоспособна по сравнению с имеющей в основе энергию, получаемую от леса, угля, нефти и газа, но это всё регулируется ценой на добычу полезных ископаемых, и только потому, что такой норматив, как плата за добычу полезных ископаемых, поддерживается Правительством страны на достаточно низком уровне.

Другой способ сохранения ресурсов — это утилизация отходов и их вторичное использование. Механизм обязательной приемки в утиль товара за счет средств и сил фирмы-производителя и его обязательной вторичной переработки должен стать единым для всех стран. Для каждого изделия независимой организацией должны устанавливаться коэффициент вторичного использования и процент утилизации. Особенно важна эта мера для отходов, опасных в отношении человека и экологии.

Требуют пересмотра подходы к планированию развития современных городов, в которых больше возможностей для работы и получения доходов. Ученые разных стран уже

работают над несколькими концепциями "зеленых городов". Суть проектов — в том, чтобы не эксплуатировать природную среду, а культивировать ее, полностью перерабатывая отходы и возобновляя потребляемые ресурсы. Сегодня в г. Улан-Удэ реализуется первый такой проект. Для жителей такого города должны быть созданы все необходимые условия для раздельного сбора мусора, его утилизации в специально отведенных местах и его последующей вторичной переработки. Мы предлагаем заинтересованным инвесторам рассмотреть участие в этом проекте совместно с Правительством Республики Бурятия.

Необходимо изменить отношение людей к окружающей природе. Бережливость и экологическая культура должны прививаться с раннего детства.

Еще одно важное направление новой экономики — это максимальный перевод производства на возобновляемые биоресурсы. Сравнительно молодая отрасль — биотехнология — должна получить широкое развитие как отрасль будущего. Именно ей отводится главная роль в сохранении мира для будущих поколений. Республика Бурятия активно включилась в эту работу и приглашает к сотрудничеству заинтересованных лиц и инвесторов как из России, так и из зарубежных стран.

Одним из перспективных направлений новой экономики мы считаем производство экологически чистых продуктов. Сегодня в Бурятии реализуется программа сохранения и развития малых сел, в которых производят действительно натуральные продукты — без примесей и добавок, выращенные и произведенные в условиях девственной природы. А это — и здоровье, и продолжительность жизни.

В прошлом боргойская говядина и байкальский омуль поставлялись из Бурятии в Москву к царскому столу. Именно такая продукция лет через 50 будет на прилавках всех магазинов, вытеснив генно-модифицированные, суррогатные продукты.

Уважаемые участники конференции! Возможно, мною перечислены слишком амбициозные задачи, но говорить и думать об их решении нужно уже сегодня. Для этого требуется объединение усилий общества, власти, ученых, бизнеса. Каждый равнодушный к судьбе своих потомков человек должен внести в это свой посильный вклад, никто не сможет остаться в стороне от этого общего преобразования.

На мой взгляд, бизнес и общество готовы к серьезным изменениям, но ни одной стране в одиночку не удастся реализовать объемные планы по изменению экономических целей, в которых человек и экология займут доминирующее положение. Миру нужна новая экономика, новые подходы, которые могли бы обеспечить сохранение природы, климата на Земле, доступ к чистой возобновляемой энергии. Люди должны пить чистую воду и есть экологически чистые продукты. Наши города и сёла должны быть устроены так, чтобы у каждого человека были достойный уровень жизни, возможность комфортного перемещения всеми видами транспорта и, конечно же, "труд в радость" — со справедливой оплатой, соизмеримой с вложенными физическими и умственными затратами. Задача эта — глобальная, актуальная для всех стран мира, и решать ее надо вместе.

Благодарю за внимание.

**РЕКОМЕНДАЦИИ "КРУГЛЫХ СТОЛОВ"
И ДРУГИХ МЕРОПРИЯТИЙ В РАМКАХ
МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
"НОВАЯ ЭКОНОМИКА – НОВЫЕ ПОДХОДЫ"**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему
"Территориальные кластеры как ключевой механизм реализации
региональных приоритетов инновационного развития
Сибири и Дальнего Востока"**

Рассмотрев вопрос о состоянии и перспективах формирования территориальных кластеров как ключевого механизма реализации региональных приоритетов инновационного развития Сибири и Дальнего Востока, участники "круглого стола" отмечают следующее.

В последние годы в большинстве экономически развитых стран поддержка кластерного развития стала одним из главных инструментов повышения конкурентоспособности национальной экономики. При этом особое внимание уделяется поддержке высокотехнологичных инновационных кластеров.

Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р (далее — Стратегия инновационного развития), формирование территорий инновационного развития и развитие инновационных кластеров отнесены к главным инструментам реализации инновационной политики государства. При этом наукоемкие кластеры должны наряду с национальными исследовательскими центрами, государственными научными центрами и ведущими научными организациями государственных академий наук стать центрами компетенции, создание и развитие которых станет приоритетом в области исследований и разработок.

В соответствии со Стратегией инновационного развития в ближайшие годы в России предусматривается создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий, а также формирование ряда инновационных высокотехнологичных кластеров, которые должны стать локомотивами развития российских регионов.

В 2012 году в рамках выполнения поручений руководства страны по формированию Перечня пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров сделаны важные шаги по практической реализации кластерной политики — разработаны критерии оценки деятельности и индикаторы эффективности кластеров, определены основные направления государственной поддержки отобранных проектов.

Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проведен конкурсный отбор программ на включение в указанный Перечень. Представленные на конкурс программы развития инновационных территориальных кластеров предусматривают реализацию мероприятий по следующим основным направлениям: развитие сектора исследований и разработок, системы подготовки и повышения квалификации научных, инженерно-технических и управленческих кадров, производственного потенциала и производственной кооперации, инфраструктуры кластера и его организационное развитие.

По итогам конкурса отобрано 25 кластеров, характеризующихся наибольшей проработанностью программ и потенциалом развития. 14 кластеров, вошедших в первую группу, получают поддержку в виде субсидий из средств федерального бюджета; в течение ближайших 5 лет на поддержку этой группы кластеров из федерального бюджета будет выделяться 5 млрд. рублей ежегодно. Кроме того, их поддержка будет осуществляться также в рамках федеральных целевых программ, посредством институтов развития, через инвестиционные программы субъектов естественных монополий.

Программы развития 11 инновационных территориальных кластеров второй группы на первом этапе предполагается поддерживать без прямого финансирования из средств федерального бюджета, при этом распространив на них меры поддержки в рамках долгосрочных федеральных целевых программ и инвестиционных программ институтов развития.

В целом, по данным Минэкономразвития России, общий объем финансирования 25 включенных в указанный Перечень кластеров из всех источников в 2012–2017 годах составит около 1,5 трлн. рублей, при этом из средств федерального бюджета предполагается привлечь 480 млрд. рублей (33 процента общего объема). Еще около 213 млрд. рублей должны быть обеспечены за счет средств региональных и местных бюджетов, что составляет 14 процентов общего объема средств на реализацию программ. Из внебюджетных источников предполагается привлечь 780 млрд. рублей, или 53 процента общего объема финансирования.

Принимая во внимание высокий научно-технический потенциал и специфику регионов Сибири и Дальнего Востока, точечное стимулирование проектов формирования и развития инновационных кластеров представляется наиболее перспективным механизмом повышения конкурентоспособности и роста благосостояния этих регионов. Не случайно в Перечень пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров вошли 6 кластеров, расположенных на территории Сибири и Дальнего Востока, среди которых:

"Кластер инновационных технологий ЗАТО г. Железногорск" (Красноярский край);

"Инновационный кластер информационных и биофармацевтических технологий" (Новосибирская область);

"Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии" (Томская область);

"Алтайский биофармацевтический кластер" (Алтайский край);

"Комплексная переработка угля и техногенных отходов" (Кемеровская область);

"Инновационный территориальный кластер авиастроения и судостроения" (Хабаровский край).

Кроме того, в рамках Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р, на территории Дальнего Востока и Сибири предусмотрено формирование целого ряда территориальных кластеров, в том числе транспортно-логистического кластера в Приморском крае, горнодобывающих кластеров в Магаданской области и Еврейской автономной области, агропромышленного кластера в Иркутской области, Приамурского горно-металлургического кластера и других.

Разнообразие моделей развития кластеров определяет необходимость максимально гибкого использования инструментов государственной поддержки, с учетом специфики каждого конкретного региона. Основными направлениями государственной поддержки при этом должны стать:

содействие институциональному развитию кластеров, в том числе инициирование и поддержка создания центров кластерного развития;

стимулирование инноваций и развитие механизмов коммерциализации технологий; повышение качества управления на предприятиях кластера, в том числе повышение конкурентоспособности и качества продукции предприятий-поставщиков;

содействие маркетингу продукции (товаров, услуг), выпускаемой предприятиями — участниками кластера, и привлечению прямых инвестиций;

формирование благоприятных условий для социально-экономического развития территорий базирования кластеров.

Неотъемлемой частью обеспечения формирования и развития кластеров как инструмента реализации приоритетов инновационного развития регионов являются законодательная поддержка инструментов реализации научно-технического и инновационного потенциала, стимулирование спроса на инновации, коммерциализация инновационных технологий, предоставление налоговых и таможенных льгот, создание системы подготовки квалифицированных кадров для обеспечения устойчивого развития инновационной экономики.

С целью правового обеспечения деятельности элементов инновационной инфраструктуры и стимулирования инновационной активности на федеральном и региональном уровнях принят ряд законодательных актов, таких как федеральные законы от 7 апреля 1999 года № 70-ФЗ "О статусе наукоградов", от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", от 2 августа 2009 года № 217-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности", от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково", от 21 июля 2011 года № 254-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" (далее — Федеральный закон № 254-ФЗ), а также законы субъектов Российской Федерации, регулирующие отношения в этой сфере.

Федеральным законом № 254-ФЗ установлена правомерность государственной поддержки инновационной деятельности, направления которой определяются Стратегией инновационного развития, согласно которой одним из направлений такой поддержки являются меры по развитию инновационных высокотехнологичных кластеров в субъектах Российской Федерации, в частности, выделение на конкурсной основе субсидий регионам на развитие кластеров. При этом до настоящего времени законодательное регулирование кластерной политики в Российской Федерации на федеральном уровне осуществляется только подзаконными актами.

Участники заседания считают, что отсутствие законодательно закрепленных основных понятий и механизмов кластерной политики снижает ее эффективность и затрудняет осуществление государственной поддержки кластерного развития. Разработка федеральной нормативной базы, обеспечивающей регламентацию формирования и поддержки развития кластеров и центров кластерного развития, явилась бы мощным стимулом для их формирования на общих принципах.

Обсудив состояние, проблемы и перспективы формирования территориальных кластеров в регионах Сибири и Дальнего Востока, участники "круглого стола" **рекомендуют:**

Федеральному Собранию Российской Федерации:

1. Доработать проект федерального закона № 59542-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" в части оптимизации критериев присвоения статуса наукограда и совершенствования системы мер, направленных на повышение эффективности их деятельности.

2. Ускорить принятие проекта федерального закона № 501289-5 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" в части исключения положений, устанавливающих запрет на предоставление, передачу хозяйственным обществом третьим лицам права на использование результатов интеллектуальной деятельности.

3. Разработать проект федерального закона "О внесении изменений в статью 27 Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" и в статью 5 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" в части предоставления бюджетным образовательным и научным учреждениям права вносить в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ исключительное право на результаты интеллектуальной деятельности.

4. Разработать проект федерального закона "О внесении изменений в статью 27 Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" и в статью 5 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" в части распространения действия Федерального закона от 2 августа 2009 года № 217-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности" на автономные научные и образовательные учреждения.

5. Разработать проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части предоставления бюджетным образовательным и научным учреждениям возможности распоряжаться своими долями (акциями) в уставном капитале создаваемых ими хозяйственных обществ без согласия собственника при условии его уведомления.

Правительству Российской Федерации:

1. Разработать законопроект, предусматривающий внесение изменений в действующее законодательство в части законодательного закрепления определения инновационного кластера, механизмов кластерной политики, включая меры государственной поддержки с критериями и правилами ее предоставления, а также полномочия субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по участию в реализации кластерной политики.

2. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1663-р обеспечить подготовку пакета нормативных правовых актов, определяющих государственную кластерную политику и формирование (развитие) инновационных кластеров, обратив при этом особое внимание на анализ и учет отраслевых и региональных особенностей развития инновационной экономики в Сибири и на Дальнем Востоке.

3. Рассмотреть возможность интеграции существующих инструментов государственной поддержки инновационной деятельности с программами развития инновационных территориальных кластеров.

4. Разработать механизмы льготного налогообложения и благоприятного таможенного регулирования в отношении российских инновационных предприятий, создаваемых и функционирующих в рамках кластерных проектов.

5. Включать в долгосрочные целевые программы и отраслевые стратегии развития Российской Федерации меры по поддержке реализации региональных проектов создания и развития инновационных кластеров.

6. Усилить координирующую роль федеральных органов государственной власти в реализации кластерной политики, включая создание реестра действующих центров кластерного развития и инновационных территориальных кластеров и осуществление мониторинга их деятельности.

7. Разработать механизмы государственной поддержки развития социальной, транспортной, жилищной инфраструктуры инновационных территориальных кластеров.

8. Рассмотреть возможность предоставления субъектам Российской Федерации права при совместном финансировании объектов инновационной, а также социальной и жилищной инфраструктуры кластеров из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации учитывать в качестве своего вклада в развитие указанных объектов привлеченные средства частных инвесторов.

9. Рассмотреть возможность распространения на участников инновационных территориальных кластеров отдельных льгот и механизмов поддержки, предусмотренных Федеральным законом от 28 сентября 2010 года № 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково" для участников проекта "Сколково".

10. Разработать систему технических норм и требований, направленных на стимулирование спроса на инновации, создание инновационной продукции и услуг, использование в производстве продукции инновационных технологий.

11. Разработать систему мер по повышению эффективности подготовки профессиональных кадров, включая:

совершенствование механизмов прогнозирования потребности инновационных кластеров в квалифицированных кадрах;

нормативное закрепление возможности непрерывного образования для выпускников учреждений среднего профессионального образования в вузах по профильным специальностям путем предоставления им отсрочки от призыва на военную службу в случае поступления в профильный вуз сразу после получения среднего профессионального образования.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления регионов Сибири и Дальнего Востока:

при формировании региональных стратегий и программ инновационного развития предусматривать выявление конкурентных преимуществ, приоритетных направлений инновационного развития региона, потенциальных центров концентрации ресурсов и создание на их базе инновационных кластеров и центров кластерного развития;

обеспечивать условия для эффективной деятельности участников инновационных кластеров путем: предоставления им налоговых льгот; финансовой поддержки реализации проектов, включая приобретение оборудования и проведение НИОКР; содействия во внедрении передовых технологий, продвижении продукции; помощи в установлении кооперационных связей и межкластерного взаимодействия;

принимать меры по повышению инвестиционной привлекательности территорий инновационных кластеров путем развития социальной, транспортной, жилищной инфраструктуры, в том числе с привлечением государственных институтов развития;

при расходовании средств региональных бюджетов по разделу "Национальная экономика" учитывать приоритетное финансирование инновационно активных организаций;

проводить работу по формированию региональных заказов на научную, научно-техническую и инновационную продукцию.

Правительству Республики Бурятия:

разработать концепцию промышленной политики Республики Бурятия до 2025 года;

разработать концепцию и план мероприятий по созданию и развитию инновационного территориального кластера "Улан-Удэнский авиационный производственный кластер";

разработать концепцию создания Восточно-медицинского биофармацевтического кластера в Республике Бурятия.

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему
"Развитие энергетики и энергетической инфраструктуры
как фактор экономического роста Сибири и Дальнего Востока"

Комитет Совета Федерации по экономической политике совместно с Правительством Республики Бурятия провел "круглый стол" на тему "Развитие энергетики и энергетической инфраструктуры как фактор экономического роста Сибири и Дальнего Востока". Участники мероприятия собрались с целью обсудить:

проблемы и перспективы развития энергетического комплекса; прогноз балансов в электроэнергетике Сибири и Дальнего Востока;

развитие энергетической инфраструктуры Сибири и Дальнего Востока, включая инфраструктуру для нефтегазодобывающих и нефтегазоперерабатывающих предприятий и производств;

проблемы модернизации существующих источников энергии и размещения новых электростанций, строительства новых линий электропередачи и подстанций с современным оборудованием, реконструкции и технического перевооружения электросетевых объектов, исчерпавших нормативный срок службы, повышение пропускной способности и надежности электрических сетей;

вопросы модернизации и реконструкции существующих энергетических мощностей, включая нефтегазоперерабатывающие, нефтехимические и газохимические производства, строительство новых объектов топливно-энергетического комплекса (ТЭК);

вопросы технического, технологического, ресурсного и инфраструктурного равновесия и сбалансированности добычи, хранения, транспортировки и глубокой переработки углеводородного сырья в районах Восточной Сибири и Дальнего Востока;

вопросы активного внедрения и распространения инновационных процессов, реконструкции и модернизации объектов ТЭК на основе стимулирования инвестиций, развития государственно-частного партнерства и сотрудничества.

В работе "круглого стола" приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители заинтересованных министерств, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, деловых и научных кругов, общественных и некоммерческих организаций, средств массовой информации.

Участники "круглого стола", констатируя важность и своевременность проведения данного мероприятия, целесообразность и необходимость широкого обсуждения поставленных вопросов с целью выработки конкретных предложений, направленных на их эффективное решение, отмечают следующее.

Дальний Восток и Байкальский регион, как и остальная территория Сибири, с их богатейшими запасами природных ресурсов, промышленным, научным и человеческим потенциалом являются регионами, которые могут и должны стать зонами мощного экономического роста, которые обеспечат будущее нашей страны. Освоение столь громадных регионов является задачей национального масштаба. Речь идет о формировании новых индустриальных центров, строительстве транспортных коридоров, обустройстве городов и поселков, создании комфортных и привлекательных условий для жизни людей, создании дополнительных рабочих мест, современной социальной инфраструктуры.

Именно высокотехнологичный ТЭК способен стать важнейшей точкой опоры для развития регионов и их эффективной интеграции в российское и глобальное экономическое пространство, для снятия существующих инфраструктурных ограничений в развитии. Успешная реализация энергетических проектов может обеспечить пополнение региональных бюджетов и привлечение крупных инвестиций. Главное — правильно и рачи-

тельно использовать естественные конкурентные преимущества восточносибирских и дальневосточных регионов, богатые природные ресурсы, выгодное географическое положение и, конечно, те серьезные наработки, которые уже воплощены в жизнь.

Россия располагает крупнейшим в мире энергетическим потенциалом, включая запасы нефти, газа, конденсата, угля, природного урана, ресурсы приливной, ветровой, гидро- и геотермальной энергии. В Сибири сосредоточено 60–85 процентов основных минерально-сырьевых и энергетических ресурсов нашей страны, 77 процентов запасов нефти, 85 процентов природного газа, 80 процентов угля, 41 процент древесины, 45 процентов гидроэнергетического потенциала.

Наша страна выступает самым крупным экспортером энергоносителей в мире. Выручка от их продажи составляет около 70 процентов стоимости российского экспорта. Сейчас основной внешний рынок для России — это Европейский союз, энергетический спрос в большинстве стран которого при высокой конкуренции поставщиков, стабилизировался, а по ряду позиций снижается. Несмотря на высокую степень вовлеченности большинства отраслей российского ТЭК в мирохозяйственные связи и относительную территориальную близость Восточной Сибири и Дальнего Востока к Азиатско-Тихоокеанскому региону (АТР), поставки энергоносителей и энергии на крупнейший в мире Тихоокеанский энергетический рынок пока не играют основной роли в российском экспорте энергоносителей.

Основными причинами ограниченности поставок энергоносителей на Тихоокеанский рынок являются отсутствие развитой энергетической, транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры, низкая освоенность ресурсного потенциала Восточной Сибири, Дальнего Востока и Арктики, включая низкий уровень геологической изученности территории и акватории, а также неурегулированность ряда институциональных вопросов (законодательных, организационных, инвестиционных и ценовых).

При этом инфраструктурная изоляция от остальной части России и слабое развитие собственной инфраструктуры прямо или косвенно продолжают оставаться основным ограничителем осуществления любых видов деятельности в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, причиной низкой конкурентоспособности произведенной продукции, товаров и услуг.

Анализ устойчивых процессов в мировой экономике указывает на неизбежность дальнейшего роста ресурсо- и энергопотребления как минимум в течение первой половины XXI века. По прогнозам экспертов, в региональном плане рост глобальных потребностей в сырьевых и энергетических ресурсах будет происходить в первую очередь за счет Китая, Индии, Индонезии, Вьетнама и других стран АТР. Спрос на нефть, газ, металлы будет увеличиваться там под воздействием экономических, технологических и демографических факторов.

Усиление роли России на энергетических рынках АТР может происходить за счет развития на востоке страны горно-металлургической, нефтяной, газовой, угольной промышленности и электроэнергетики на новейшей технологической основе (в том числе соответствующей современным экологическим стандартам), участия в развитии и эксплуатации объектов перерабатывающей, транспортной и энергетической инфраструктуры в странах АТР.

В настоящее время на территории Сибири и Дальнего Востока действуют две энергосистемы: Объединенная энергетическая система Сибири — ОЭС Сибири (на территории Сибирского федерального округа — республики Алтай, Бурятия, Тыва и Хакасия, Алтайский, Забайкальский и Красноярский края, Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Томская и Омская области) и Объединенная энергетическая система Востока — ОЭС Востока (на территории Дальневосточного федерального округа — Амурская область, Приморский и Хабаровский края, Еврейская автономная область, южная часть Республики Саха (Якутия)).

Наиболее перспективными регионами для освоения ветроэнергетических ресурсов являются арктическое и северо-восточное побережье Дальнего Востока, а также горные районы и возвышенные места континентальной части, имеющие особые ветровые режимы.

Вместе с тем уровень изученности и практического использования потенциала возобновляемых источников энергии (ВИЭ) на Дальнем Востоке крайне низок. Существуют различные оценки потенциала ВИЭ, однако базовыми источниками электроэнергии, определяющими структуру топливно-энергетического баланса, их считать нельзя.

В области энергетических и минерально-сырьевых ресурсов в ближайшие 10–12 лет может произойти серьезное технологическое обновление как в сфере поиска, разведки, добычи ресурсов, так и в сфере их транспортировки, переработки и конечного использования. В регионах Сибири и Дальнего Востока сосредоточены довольно большие запасы углеводородных ресурсов, а также нефтеперерабатывающие заводы по их переработке: ОАО НК "Роснефть" – Ангарская НХК, Ачинский НПЗ, Комсомольский НПЗ, ОАО "Газпромнефть – Омский НПЗ", а также НК "Альянс" – "Хабаровский НПЗ" и другие перерабатывающие мощности.

ОАО "Газпром" осуществляет комплекс работ по созданию газотранспортной системы Восточной Сибири и Дальнего Востока; реализуется План развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 года.

К сожалению, руководствуясь только отраслевой экономической логикой и возможностями, реализуя свои планы, наши крупные компании – ОАО "Газпром", "Роснефть" – делают это без учета сопутствующих планов развития этих территорий, существенно увеличивая риски "обескровливания" территорий, сокращения квалифицированных трудовых ресурсов, роста издержек на долгосрочное функционирование проектов.

Сегодня остро стоят и задачи синхронизации развития генерации и электросетевой инфраструктуры, характеризующихся наличием ряда альтернативных решений, большим количеством независимых участников (ФСК, распределительные сетевые компании, генерирующие компании, множество потребителей) и охватом значительных территорий нескольких регионов.

В целом на сегодняшний день одним из ключевых вызовов для России является формирование условий для инновационного развития ТЭК. Необходимо формирование финансовой, организационной и технологической основы для создания принципиально новых решений по добыче и глубокой переработке сырьевых ресурсов, развитию несырьевых отраслей, науки, образования, социальной инфраструктуры, увязанных по срокам между собой и с планами развития территорий регионов.

По итогам обсуждения участники "круглого стола" **рекомендуют:**

Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Рассмотреть и принять участие в доработке проекта федерального закона "О государственном стратегическом планировании".

2. Провести в рамках работы Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам модернизации экономики и инновациям анализ и оценку эффективности разработанных и реализуемых нормативных правовых актов, а также подготовить предложения по совершенствованию законодательной базы, способствующие социально-экономическому развитию регионов Сибири и Дальнего Востока.

3. Заслушать в период осенней сессии 2012 года в рамках "правительственного часа" информацию Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе В.И. Ишаева по вопросу о проблемах и перспективах развития Дальнего Востока.

Правительству Российской Федерации:

1. Провести согласование по срокам исполнения основных этапов работ, предусмотренных Энергетической стратегией России на период до 2030 года, Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до

2025 года, Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года, Программой создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Планом развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 года.

2. Реализовать программу долгосрочного планирования цен субъектов естественных монополий с временным горизонтом в 50, 30, 15, 5 лет и 1 год.

3. Доработать программу "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года" в части включения в ее состав мероприятий проекта "Комплексное развитие Забайкалья".

4. Разработать программу кадрового обеспечения энергетической отрасли.

Министерству энергетики Российской Федерации:

1. Провести согласование Программы создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран Азиатско-Тихоокеанского региона и Плана развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 года с планами развития территорий Восточной Сибири и Дальнего Востока.

2. Обеспечить своевременную реализацию всех этапов перспективного объединения энергосистем Сибири и Дальнего Востока.

3. Обеспечить синхронизацию развития генерации и сетевой инфраструктуры, совмещая комплексный подход с анализом всех альтернативных решений и согласованностью проектов развития различных участников.

4. Осуществлять постоянный мониторинг технического, технологического, ресурсного и инфраструктурного равновесия и сбалансированности добычи, хранения, транспортировки и глубокой переработки углеводородного сырья.

5. Способствовать созданию мощных нефтегазоперерабатывающих секторов экономики Сибири и Дальнего Востока за счет реконструкции и модернизации объектов нефтегазопереработки, нефтехимии и строительства новых и современных объектов глубокой газохимической переработки углеводородного сырья.

6. Рассмотреть совместно с ОАО "Газпром" возможность сокращения сроков газификации территорий субъектов Российской Федерации Байкальского региона.

7. Активно привлекать собственные ресурсы предприятий, а также инвестиции и технологии для создания производств по глубокой переработке углеводородного сырья и угля, развития генерации на основе возобновляемых источников энергии.

8. Рассмотреть возможность ускорения работ с целью приближения сроков постановки под рабочее напряжение ВЛ 500 кВ "Иркутск – Гусиноозерская ГРЭС – Чита".

9. Включить в Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики до 2030 года строительство ВЛ 500 кВ "Усть-Кут – Нижнеангарская" с ПС 500 кВ "Нижнеангарская" и строительство ВЛ 500 кВ "Нижнеангарск – Витим" с ПС 500 кВ "Витим".

10. Включить строительство ВЛ 500 кВ "Нижнеангарская – Чара" в инвестиционную программу ОАО "ФСК ЕЭС".

11. Предусмотреть при реализации мероприятий, включаемых в проект государственной программы "Энергоэффективность и развитие энергетики", объекты генерации на основе ВИЭ по Республике Бурятия.

12. Провести совещание по вопросу строительства Мокской ГЭС и Ивановского контррегулятора в составе Витимского каскада ГЭС с приглашением представителей Правительства Республики Бурятия, Правительства Республики Саха (Якутия), ОАО "РусГидро", ОАО "ЕвроСибЭнерго", ОАО "ФСК ЕЭС", ОАО "СО ЕЭС" и других заинтересованных сторон.

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему
"Законодательное обеспечение социально-экономического
развития субъектов Российской Федерации в условиях особого
правового режима хозяйственной и иной деятельности
на Байкальской природной территории"

Проведя с участием членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, научных учреждений, коммерческих и некоммерческих организаций обсуждение актуальных вопросов законодательного обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды, социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в условиях особого режима хозяйственной и иной деятельности на Байкальской природной территории, участники "круглого стола" отмечают следующее.

Работа Международной экономической конференции позволила создать площадку для обмена мнениями по крайне важным для регионов Сибири и Дальнего Востока вопросам создания благоприятных условий для развития экономики и улучшения качества жизни населения, формирования и развития региональной инновационной системы, агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, туризма, транспорта, необходимости интеграции особо охраняемых природных территорий в социально-экономическую инфраструктуру регионов, решения демографических проблем, совершенствования системы стратегического планирования развития Российской Федерации и ее субъектов.

Конференция способствовала созданию условий для активизации инвестиционных процессов в Республике Бурятия, других субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский и Дальневосточный федеральные округа. В ее рамках сообществу инвесторов были представлены инвестиционные возможности агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, а также в области рационального использования природных ресурсов.

Подводя итоги работы Международной экономической конференции и "круглого стола", участники "круглого стола" считают необходимым **рекомендовать**:

Федеральному Собранию Российской Федерации:

1. Разработать предложения по совершенствованию действующего законодательства Российской Федерации в части:

введения компенсационных и поощрительных механизмов для хозяйствующих субъектов, использующих инновационные энергосберегающие и экологически ориентированные технологии;

установления мер административного и экономического воздействия для хозяйствующих субъектов, отказывающихся от внедрения и использования энергосберегающих и экологически ориентированных технологий.

2. Разработать предложения по внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации в части, касающейся стимулирования развития агропромышленных формирований на кооперативной и интегрированной основе, а также придания статуса сельскохозяйственных товаропроизводителей садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции.

Правительству Российской Федерации:

1. Подготовить проекты федеральных законов, предусматривающие внесение изменений в:

Бюджетный кодекс Российской Федерации, устанавливающих формирование целевых экологических фондов за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также регламентирующих порядок сбора и расходования соответствующих финансовых средств;

Налоговый кодекс Российской Федерации в целях оптимизации налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей, работающих на едином сельскохозяйственном налоге, предусматривающих внесение изменений в действующий порядок обложения налогом на добавленную стоимость (НДС) в части приобретения товара у поставщика, находящегося на едином сельскохозяйственном налоге;

Лесной кодекс Российской Федерации в части передачи в аренду сельскохозяйственным товаропроизводителям бывших "колхозно-совхозных" лесов;

Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" в части осуществления в границах зоны традиционного экстенсивного природопользования регулируемой режимами указанных зон традиционной хозяйственной деятельности местного населения и связанных с ней видов неистощительного природопользования, в том числе рыболовства;

отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки организаций потребительской кооперации, осуществляющих закупку сельскохозяйственной продукции в личных (подсобных) хозяйствах граждан.

2. Рассмотреть вопрос о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части, касающейся снятия избыточных ограничений для строительства объектов жизнеобеспечения населения в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

3. Продолжить дальнейшее совершенствование режима Байкальской природной территории на основе закрепления в документах территориального планирования специальных требований к различным видам деятельности с учетом специфики конкретных территорий и норм технического регулирования.

4. Проработать вопросы совершенствования нормативно-правовой базы, регламентирующей разведение объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания и оборот продукции разведения дичи.

5. В целях ускорения экономического развития сельского хозяйства принять меры по технологической модернизации предприятий агропромышленного комплекса (АПК) путем внедрения в производство современной ресурсосберегающей сельскохозяйственной техники, машин и оборудования, разработки новых технологий, стимулирования в регионах системы инновационного обеспечения АПК, в том числе через формирование аграрных технологических парков и логистических центров. Рассмотреть вопрос повышения качества производимой сельскохозяйственной техники. Разработать меры по стимулированию приобретения отечественной сельскохозяйственной техники сельскохозяйственными товаропроизводителями.

6. В целях повышения устойчивости продовольственного рынка, обеспечения продовольственной безопасности регионов и для снижения социальной напряженности в обществе разработать систему мер государственного регулирования и защиты экономических интересов отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей от экспансии импортного продовольствия, ежегодно устанавливать государственный заказ на основные виды продовольствия.

7. Разработать методологические основы и нормативы определения финансовых затрат на государственную поддержку АПК регионов Сибири и Дальнего Востока с учетом природно-экономических особенностей, и прежде всего территорий с неблагоприятными природными условиями, обеспечивающие устойчивое функционирование и развитие АПК. Определить на 2013—2016 годы Республику Бурятия в качестве пилотного региона по отработке проекта о внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" с введением следующих дополнительных мер государственной поддержки:

увеличение доли субсидий, предоставляемых на софинансирование мероприятий государственной программы из федерального бюджета для регионов с неблагоприятными природно-климатическими условиями;

компенсация затрат сельхозтоваропроизводителей по приобретению техники и оборудования, включая лизинговые платежи;

компенсация затрат сельхозтоваропроизводителей по строительству и реконструкции мелиоративных систем;

рассмотрение возможности возмещения части авиа- и железнодорожного тарифа по перевозке высокобелковых кормов (шрота, жмыха, фуражного зерна), патоки, высокопродуктивных племенных животных на расстояния более 1,5 тыс. километров;

введение повышающих коэффициентов для расчета ставок мер поддержки по основным подотраслям сельскохозяйственного производства;

выработка комплекса мер, связанных с подготовкой квалифицированных кадров и молодых специалистов и поддержкой учебно-производственной базы ссузов и вузов.

8. Ускорить разработку и утверждение федеральной целевой программы "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014—2020 годы", предусмотрев в ней государственные инвестиции и проекты, реализуемые на федеральном уровне, а также дополнительные меры государственной поддержки хозяйствующих субъектов, использующих мелиорацию (включая субсидирование затрат на электроэнергию).

9. С целью сохранения почвенного плодородия, развития отрасли растениеводства и обеспечения населения Сибири и Дальнего Востока продуктами отечественного производства ежегодно предусматривать в федеральном бюджете средства на субсидирование части затрат на приобретение сельскохозяйственными товаропроизводителями средств химизации и семян высших репродукций зерновых культур и картофеля. Увеличить объемы химической мелиорации почв (известкование и гипсование) и ассигнования из федерального бюджета на эти цели.

10. В целях обеспечения предприятий и организаций АПК квалифицированными кадрами разработать федеральную целевую программу "Кадры АПК", в которой предусмотреть комплекс мер, связанных с подготовкой молодых специалистов сельского хозяйства и квалифицированных рабочих, обеспечением учебного процесса современной сельскохозяйственной техникой и технологическим оборудованием, созданием необходимых условий для их трудоустройства и обеспеченности жильем с целью закрепления в сельскохозяйственном производстве. Расширить доступ сельских жителей к образованию путем использования инновационных методов образования и информационных технологий для дистанционного обучения.

11. В целях организации на базе сельскохозяйственных государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования современных учебно-опытных и научных центров предусмотреть их поддержку из федерального бюджета для обновления учебно-производственной базы (доильного оборудования, кормозаготовительных комплексов, сельскохозяйственной техники, перерабатывающих цехов) на равных условиях с сельскохозяйственными товаропроизводителями.

12. В целях развития информационного обеспечения АПК России продолжить работу по созданию единого информационного пространства АПК, разработке автоматизированных информационных систем по управлению сельскохозяйственным производством на основе геоинформационных технологий, программно-технических средств, обеспечивающих регистрацию технологических процессов в растениеводстве и животноводстве, использованию средств космического мониторинга сельскохозяйственных угодий.

13. Рассмотреть возможность увеличения финансирования федеральной целевой программы "Социальное развитие села до 2013 года" в целях расширения объемов жилищного строительства для работников сельского хозяйства и бюджетной сферы, а также объектов социально-бытового обслуживания в сельской местности. Ускорить разработку и утверждение федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года".

14. В целях развития сельскохозяйственного производства в районах промышленного недропользования выработать меры по стимулированию предприятий горнодобывающей промышленности к инвестированию в сельское хозяйство.

15. Продолжить практику предоставления нефтесбытовыми структурами нефтепродуктов сельскохозяйственным товаропроизводителям по льготным (фиксированным) ценам для проведения сезонных работ. Увеличить лимиты нефтепродуктов до удовлетворения полной потребности сельскохозяйственных товаропроизводителей в них, включая затраты нефтепродуктов для просушки зерновой продукции.

16. Предусмотреть возможность частичного погашения (50%) за счет федерального бюджета первичного и текущего платежей, осуществляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, за приобретаемые на условиях федерального лизинга материально-технические ресурсы, разработать меры по дальнейшему развитию лизинга в сельском хозяйстве.

17. Изменить порядок создания и использования страховых резервов, формируемых страховыми компаниями при страховании урожая сельскохозяйственных культур, имея в виду обеспечение возможности наращивания переходящих резервов для выплат в особо неблагоприятные годы, размещение временно свободных средств страховщиков в аграрном секторе экономики. Развивать систему сельскохозяйственного страхования на основе обществ взаимного страхования.

18. Для ускорения решения вопросов государственной регистрации прав собственности на землю по принципу "одного окна" рассмотреть вопросы упрощения процедуры формирования земельных участков в счет долей в праве общей собственности на земельный участок, а также их кадастрового учета. С целью удешевления и упрощения юридической процедуры оформления права собственности на земли сельскохозяйственного назначения и недвижимого имущества для сельскохозяйственных товаропроизводителей и граждан предусмотреть частичную компенсацию затрат за счет федерального бюджета.

19. Обеспечить реализацию федеральной целевой программы "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847.

20. В целях развития межрегионального и международного сотрудничества на агропродовольственном рынке Сибири и Дальнего Востока, а также сотрудничества в области охраны окружающей среды:

разработать комплекс мер по развитию экспорта зерна и продуктов его переработки в европейскую часть России, а также в страны Юго-Восточной Азии и Китай, используя механизмы субсидирования железнодорожных и иных перевозок;

стимулировать создание региональных бирж (логистических центров) по купле-продаже сельскохозяйственной продукции и продовольствия, при этом предусмотреть предоставление срочных кредитов (займов) на покрытие расходов по транспортировке и хранению товара;

скоординировать маркетинговую работу по созданию брендов по видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия для расширения рынков сбыта в регионах России и за рубежом;

с учетом транспортной недоступности регионов Крайнего Севера предусмотреть за счет средств федерального бюджета возмещение части транспортных авиационных расходов на завоз продовольствия в районы Крайнего Севера и вывоз из районов Крайнего Севера местной продукции рыболовства, оленеводства, охотничьего хозяйства;

усилить роль совместного трансграничного управления водными ресурсами в рамках существующих двусторонних соглашений между Российской Федерацией и Монголией.

Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

1. Обеспечить реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы, предусматривающей комплексное развитие всех отраслей и подотраслей, а также сфер деятельности АПК с учетом вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию.

2. Совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработать и реализовать комплексные программы инновационной модернизации АПК, предусмотрев взаимосвязанные системные меры по использованию научных разработок в производстве, включая сортообновление и сортосмену, а также предусмотреть в указанных программах источники финансирования и формы научного сопровождения.

3. Рассмотреть возможность дифференциации субсидий из федерального бюджета на поддержку сельского хозяйства в зависимости от природно-климатических условий регионов России в целях выравнивания себестоимости производства сельскохозяйственной продукции, а также в целях увеличения объемов производства животноводческой продукции рассмотреть возможность поддержки крупных промышленных животноводческих комплексов, предоставления им за счет средств федерального бюджета субсидий на покупку комбикормов, кормовых и минеральных добавок.

4. В целях повышения занятости и уровня жизни сельского населения регионов Сибири и Дальнего Востока выработать меры по стимулированию развития сельскохозяйственной потребительской кооперации, а также малых форм хозяйствования в АПК как основы развития малого предпринимательства на селе. Для этого предусмотреть механизмы обеспечения государственных гарантий из федерального бюджета и через залоговые фонды АПК с целью привлечения ими кредитов и получения субсидий, а также возмещение за счет федерального бюджета части затрат на уплату процентов по полученным кредитам и займам и на приобретение средств малой механизации.

5. Усилить взаимодействие с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока по вопросам разработки отдельных целевых программ с целью развития сельского хозяйства регионов Сибири и Дальнего Востока.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1. Создать рабочую группу с участием представителей Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории, а также ученых и экспертов по подготовке проекта

федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "Об охране озера Байкал".

Предусмотреть при подготовке указанного законопроекта положения, устанавливающие:

границы водоохраной зоны и прибрежной защитной полосы озера Байкал;

исключительные случаи, разрешающие проведение сплошных рубок деревьев и кустарников на площадях, предназначенных для строительства зданий и сооружений (или их частей), функционирование которых связано с созданием и развитием особо охраняемых природных территорий федерального значения и особых экономических зон туристско-рекреационного типа, с системами жизнеобеспечения и обеспечения экологической безопасности существующих промышленных, жилых и рекреационных объектов, а также при разработке месторождений полезных ископаемых, ранее затронутых эксплуатационными работами, и при проведении мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, в том числе в целях создания противопожарных разрывов;

исключительные случаи, разрешающие перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли других категорий, в том числе в земли особо охраняемых территорий и объектов при организации особо охраняемых природных территорий, в земли населенных пунктов при установлении или изменении черты поселений, в земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения при создании и развитии особых экономических зон туристско-рекреационного типа или при проведении работ, связанных с жизнеобеспечением населения, проживающего на данной территории.

2. Рассмотреть возможность подготовки проектов федеральных законов, предусматривающих:

внесение изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части установления порядка предоставления права пользования участками недр местного значения без проведения аукциона для лиц, заключивших государственный или муниципальный контракт в целях повышения эффективности исполнения организациями государственных муниципальных контрактов на строительство, ремонт и обслуживание линейных объектов (транспортной инфраструктуры, линий электропередачи, трубопроводов, гидротехнических сооружений, мостовых переходов и так далее) в пределах Байкальской природной территории;

внесение изменений в главу 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и главу 26 Уголовного кодекса Российской Федерации в части дополнений, предусматривающих дифференцированные наказания за правонарушения и преступления в области охраны окружающей среды с учетом их тяжести и социальной значимости;

внесение изменений в статью 24 Водного кодекса Российской Федерации в части, касающейся полномочий органов государственной власти Российской Федерации в области водных отношений.

3. В целях соблюдения требований постановления Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 года № 643 "Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории" при лицензировании участков недр в пределах Байкальской природной территории определить критерии отнесения месторождений к ранее затронутым эксплуатационными работами.

РЕКОМЕНДАЦИИ

"круглого стола" на тему

"Сибирь и Дальний Восток: международная интеграция"

На состоявшейся 14 сентября 2012 года в г. Улан-Удэ Международной экономической конференции в рамках Байкальского международного экономического форума был проведен "круглый стол" на тему "Сибирь и Дальний Восток: международная интеграция". В заседании "круглого стола" приняли участие члены Совета Федерации, руководители и представители органов государственной власти Российской Федерации, общественных организаций и научных кругов, международных структур, бизнес-сообщества, дипломатического корпуса, средств массовой информации.

Участники заседания отметили, что развитие Сибири и Дальнего Востока, обладающих богатейшими запасами природных ресурсов, уникальным географическим положением, огромным промышленным, научным и человеческим потенциалом, в перспективе должно стать локомотивом как для экономического роста России, так и для дальнейшего укрепления партнерских отношений со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), которые становятся ключевой движущей силой мировой экономики. В Сибирском и Дальневосточном регионах имеются все необходимые предпосылки для формирования инновационной модели развития экономики, внедрения новейших достижений научно-технического прогресса, создания делового климата для деятельности бизнес-сообщества, привлечения иностранных и отечественных инвесторов, реализации совместных инвестиционных проектов и программ.

Реализуемые Россией долгосрочные государственные и иные программы развития Сибири и Дальнего Востока, а также отдельных секторов экономики этого региона уже дают определенный экономический результат. За 10-летний период годовой внешнеторговый оборот этого региона вырос по сравнению с 2000 годом в 4 раза и превысил 70 млрд. долларов. Особенно интенсивными темпами развиваются взаимосвязи в отраслях топливно-энергетического и агропромышленного комплексов, лесной и деревообрабатывающей промышленности.

В ходе состоявшейся дискуссии отмечена необходимость продолжения работы по созданию в регионах Сибири и Дальнего Востока благоприятного инвестиционного климата. В числе факторов, способствующих привлечению инвесторов в экономику региона, — совершенствование налогового законодательства, особенно применительно к вновь создаваемым предприятиям с крупными иностранными или отечественными инвестициями; повышение правовой защищенности инвесторов; создание условий для внедрения инноваций; формирование позитивного инвестиционного имиджа Сибири и Дальнего Востока в средствах массовой информации.

На заседании "круглого стола" было высказано мнение о необходимости дальнейшего укрепления экономической интеграции Сибири и Дальнего Востока не только в российском экономическом пространстве, но и со странами АТР. Социально-экономическое положение и процветание Сибири и Дальнего Востока в ближайшие годы во многом зависит от условий инвестиционной привлекательности нефтегазодобывающего, электроэнергетического и транспортного комплексов, горнодобывающих и перерабатывающих предприятий. Обеспечение нужд этих отраслей в свою очередь неразрывно связано с созданием и развитием машиностроительных производств, использующих передовые технологии для выпуска продукции.

Особое внимание на "круглом столе" было уделено развитию энергетики, которая в современном мире является одной из важнейших составляющих устойчивого развития общества.

Как географически, так и с учетом энергетического потенциала Россия призвана стать одним из ключевых игроков в развитии энергетических комплексов по вектору "Европа — Россия — АТР", причем эта роль не ограничивается поддержанием статуса надежного поставщика энергоресурсов и межрегионального связующего звена, а предполагает решение более глобальных задач (интеграция энергетических рынков и обеспечение там баланса спроса и предложения энергосырья).

Направление АТР в энергетическом плане остается одним из перспективных. Спрос на углеводородные ресурсы в этом регионе растет быстрее, чем в Европе — традиционном рынке сбыта российских углеводородов. В частности, спрос на газ, по оценкам МЭА, к 2035 году увеличится в странах Азии в три раза (до 1063 млрд. куб. метров в год). Развитие направления АТР решает следующие задачи: с одной стороны, стабилизируется рынок энергоресурсов, с другой — стимулируется экономический рост на территориях Сибири и Дальнего Востока, создается инфраструктура, связывающая восток и запад России.

В целях диверсификации сотрудничества в области энергетики Россия реализует на направлении АТР ряд инфраструктурных проектов. Наиболее крупными из них являются нефтепроводная система "Восточная Сибирь — Тихий океан", добыча нефти и газа в рамках сахалинских проектов. Прорабатываются перспективы поставок газа в КНР и Южную Корею.

Участники встречи отметили уникальные интеграционные возможности электроэнергетического сектора. Необходимо решить не только проблему энергодефицита одних и энергоизбыточности других территорий Сибири и Дальнего Востока, "запараллелив" работу их энергосистем, но и обеспечить развитие новых генерирующих мощностей и создание развитой энерготранспортной инфраструктуры, особенно ее экспортной составляющей.

На заседании "круглого стола" были затронуты вопросы развития транспортных коридоров "Запад — Восток" и "Север — Юг". Активизации международной интеграции может служить использование в полной мере транзитного потенциала Транссибирской и Байкало-Амурской железнодорожных магистралей, Северного морского пути. Сдерживающим фактором в развитии деловой активности остается недостаточное развитие магистральных газо- и нефтепроводов, сети автомобильных дорог, морских и речных портов, информационно-коммуникационной инфраструктуры Сибири и Дальнего Востока.

В ходе заседания "круглого стола" было подчеркнуто, что реализация проектов сырьевого характера не приведет к модернизации экономики Сибири и Дальнего Востока и качественному улучшению уровня жизни населения, а, наоборот, приведет в долгосрочной перспективе к отрицательным экономическим последствиям.

Участники заседания отметили особое значение для модернизации экономики Сибири и Дальнего Востока и ее инновационного развития проведения в 2012 году в г. Владивостоке саммита АТЭС. Принятые на этом саммите решения будут способствовать органичному встраиванию России в систему хозяйственных связей АТР. При этом особое внимание было уделено вопросам дальнейшего совершенствования законодательной и международной правовой базы сотрудничества, прежде всего в сфере либерализации внешнеторговой деятельности и региональной экономической интеграции, укрепления продовольственной безопасности в этом регионе, оптимизации транспортных транзитных перевозок.

Значительное внимание было уделено модернизации пунктов пропуска на государственной границе Российской Федерации и улучшению таможенных процедур.

Участники "круглого стола", обсудив текущее состояние и перспективы развития международной интеграции Сибири и Дальнего Востока, понимая необходимость дальнейшего становления этого региона как составной части мирового экономического пространства, ставя перед собой целью сформировать необходимые правовые условия для привлечения инвестиций в экономику Сибири и Дальнего Востока, **приняли следующие рекомендации:**

Правительству Российской Федерации:

1. В целях формирования необходимых правовых условий для развития Сибири и Дальнего Востока разработать систему мер, направленных на полномасштабную реализацию преимуществ этого региона на российском и мировом рынках, стимулирование притока российских и иностранных инвестиций, прежде всего в развитие транспортной, перерабатывающей, информационно-коммуникационной и социальной инфраструктуры, а также машиностроительного комплекса.

2. С участием органов государственной власти субъектов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов Российской Федерации:

ускорить подготовку и принятие федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года", разработка которой осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2009 года № 2094-р "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года";

рассмотреть вопрос о возможности подготовки аналогичных федеральных целевых программ развития других территорий Сибири для решения социальных, экономических, демографических и кадровых проблем этого региона;

подготовить предложения по формированию региональных институтов развития (фонда и банка развития Сибири и Дальнего Востока, структур для разрешения хозяйствующих споров, других органов).

3. Продолжить реализацию Программы сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2009—2018 годы).

В целях повышения эффективности реализации указанной Программы шире привлекать органы государственной власти субъектов Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации при подготовке информации о ходе ее выполнения.

4. Продолжить взаимодействие с монгольской стороной по вопросу ускорения подписания Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о содействии межрегиональному и приграничному сотрудничеству.

5. Учитывая изменения в системе мирохозяйственных связей и вхождение Российской Федерации во Всемирную торговую организацию, рассмотреть целесообразность актуализации подписанного в г. Пекине 10 ноября 1997 года Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о принципах сотрудничества между администрациями (правительствами) субъектов Российской Федерации и местными правительствами Китайской Народной Республики либо подготовки проекта нового межправительственного соглашения о содействии межрегиональному и приграничному сотрудничеству.

6. Разработать комплекс мер по содействию продвижению экспорта высокотехнологичной продукции, выпускаемой на предприятиях Сибири и Дальнего Востока, на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона, а также создать механизмы привлечения на

предприятия машиностроительного комплекса Сибири и Дальнего Востока иностранных инвестиций.

7. При разработке программ развития сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами обеспечивать реализацию стратегических целей азиатско-тихоокеанской политики Российской Федерации, оптимально сочетающих интересы Российской Федерации и задачи интеграции Российской Федерации в мирохозяйственные связи.

8. Рассмотреть возможность вступления Российской Федерации в число учредителей Азиатского банка развития.

Органам государственной власти субъектов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов Российской Федерации:

1. В целях привлечения инвестиций для реализации межрегиональных проектов на территории регионов, реализации совместных инвестиционных проектов и программ активизировать взаимодействие со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

2. Межрегиональным ассоциациям экономического взаимодействия субъектов Федерации "Сибирское соглашение" и "Дальний Восток и Забайкалье" оказать содействие регионам Сибири и Дальнего Востока в привлечении в их экономику иностранных инвестиций.

3. Принять участие в подготовке предложений в перечень инвестиционных проектов, формируемых ОАО "Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона", созданным решением наблюдательного совета Внешэкономбанка (протокол от 13 июля 2011 года № 11), основной целью которого является содействие реализации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона инвестиционных проектов, направленных на развитие общеэкономической и социальной инфраструктуры, сферы инноваций, особых экономических зон, повышение эффективности использования природных ресурсов, защиту окружающей среды, а также на поддержку российского экспорта, малого и среднего предпринимательства.

Федеральному Собранию Российской Федерации:

1. Продолжить работу по совершенствованию законодательства Российской Федерации и международно-правовой базы сотрудничества в части создания условий для повышения эффективности деятельности хозяйствующих субъектов на территории Сибири и Дальнего Востока, устранения барьеров на пути движения иностранного капитала, повышения инвестиционной привлекательности региона в системе мирохозяйственных связей.

2. С целью обеспечения дальнейшего социально-экономического и культурного развития приграничных регионов Сибири и Дальнего Востока и их международной интеграции ускорить рассмотрение и принятие федерального закона о приграничном сотрудничестве.

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему
"Модернизация транспортной системы как условие
социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока"

Комитет Совета Федерации по экономической политике совместно с Правительством Республики Бурятия провел "круглый стол" на тему "Модернизация транспортной системы как условие социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока". Участники мероприятия собрались с целью обсудить:

роль транспортной инфраструктуры в социально-экономическом развитии Сибири и Дальнего Востока;

актуальные проблемы и перспективы модернизации транспортной отрасли Сибири и Дальнего Востока, в том числе развитие сети региональных авиаперевозок;

предложения по устранению территориальных и структурных диспропорций транспортной инфраструктуры на территории региона;

перспективы интеграции транспортной сети России, в том числе сети рассматриваемого региона, в мировое транспортное пространство и реализации транзитного потенциала страны; и другие вопросы.

В работе "круглого стола" приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители заинтересованных министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных и некоммерческих организаций, деловых и научных кругов, средств массовой информации.

В ходе работы "круглого стола" участники отметили важность и своевременность проведения данного мероприятия, целесообразность и необходимость широкого обсуждения поставленных на "круглом столе" вопросов с целью выработки конкретных предложений, направленных на эффективное решение основных проблем транспортного комплекса региона.

В настоящее время возникает уникальная возможность для развития Сибири и Дальнего Востока. Связано это прежде всего со смещением центра мировой экономической активности с запада на восток. Страны Азии, включая Китай, Индию, Индонезию, Филиппины, Вьетнам и другие, становятся ключевой движущей силой развития мировой экономики. Уже сейчас страны Азии производят более 1/5 мирового ВВП. Важнейшим источником экономического роста в странах Азии является промышленное производство, которое генерирует колоссальный спрос на природные ресурсы и энергию, а также продукты их переработки. Сейчас на страны Азии приходится около 20% мирового энергопотребления, около 2/3 мирового импорта железной руды, больше половины мирового выпуска стали и алюминия. Спрос на ресурсы в этих странах в ближайшие 10–20 лет будет только увеличиваться.

Территориальная близость к странам Азиатско-Тихоокеанского региона (далее — АТР) и богатейший ресурсный потенциал Сибири и Дальнего Востока позволяют воспользоваться таким растущим спросом и осуществить модернизацию экономики регионов на выгодных для России условиях. На территории Сибири и Дальнего Востока сосредоточено свыше 90% российских запасов платиновых металлов, более 70% никеля и меди, имеются крупные запасы углеводородов, лесных ресурсов, драгоценных и иных металлов. Помимо этого, эти регионы располагают огромным гидроэнергетическим потенциалом. Страны АТР заинтересованы в использовании российских ресурсов и проявляют определенный интерес к российским транспортным коридорам — Транссибу, Северному морскому пути и другим. В сложившихся внешнеэкономических условиях модернизация в Сибири и на Дальнем Востоке станет новым локомотивом роста экономики России.

В настоящее время поставки минерального сырья в страны АТР пока не играют значительной роли во внешнеэкономических связях России. Основная причина — отсутст-

вие развитой транспортной инфраструктуры, что является одним из сдерживающих факторов развития региона. Так, на Дальнем Востоке сеть железных и автомобильных дорог имеется фактически только на юге — в Приамурье, Приморье и на Сахалине. Уровень развития транспортной инфраструктуры на Дальнем Востоке является самым низким в России. Инфраструктурная изоляция от остальной части России и слабое развитие собственной инфраструктуры прямо или косвенно продолжают оставаться основными ограничителями осуществления любых видов деятельности в Сибири и на Дальнем Востоке, причиной низкой конкурентоспособности произведенной продукции, товаров и услуг. В настоящее время основная часть экономической активности в регионе сосредоточена в пределах узкого коридора — вокруг Транссиба, что вступает в противоречие с задачей интеграции транспортной системы Российской Федерации в международную транспортную систему АТР.

В связи с этим необходимо восстановить работу Северного морского пути в связке с Обью, Енисеем и Леной (трансполярные маршруты) как на западном, так и на восточном крыле. Обеспечение экономической активности арктических территорий региона должен осуществлять юг Сибири, Транссиб должен стать высокоскоростной трансконтинентальной трассой для пассажирских, грузовых и контейнерных перевозок. При этом необходимо обеспечить сбалансированное развитие транспортной инфраструктуры между видами транспорта и проектами по освоению месторождений и промышленных зон.

Приоритетными проектами, направленными на развитие транспортной инфраструктуры, по мнению участников "круглого стола", являются:

- расширение пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей в направлении дальневосточных портов и пограничных переходов;

- создание нового пограничного перехода между Россией и Китаем (Нижнелинское — Тунцзян);

- реконструкция железнодорожного пункта пропуска Наушки (переход между Россией и Монголией);

 - электрификация и строительство второго пути на участке Заудинский — Наушки;

- интеграция железнодорожной сети России, Монголии и Китая с учетом строительства железных дорог востока и запада Монголии, состыкованных с Транссибирской магистралью;

 - строительство транспортного перехода остров Сахалин — материк.

Задача комплексного развития инфраструктуры подразумевает необходимость расширения существующих портовых мощностей на Дальнем Востоке одновременно с ростом грузооборота железнодорожного сообщения. В настоящее время на побережье Дальнего Востока расположено 22 морских торговых и 10 рыбных портов. Самые крупные из них — Восточный, Находка, Владивосток, Посьет, Пластун (Приморский край); Ванино, Де-Кастри (Хабаровский край); Холмск, Корсаков, Углегорск, Пригородное (Сахалин); Магадан (Магаданская область) и Петропавловск-Камчатский (Камчатский край). Через эти порты проходит более 95% всех грузопотоков Дальнего Востока. Порты Приморья и порт Ванино имеют прямой выход на Транссибирскую магистраль и БАМ, образуя вместе с припортовыми железнодорожными станциями транспортные узлы.

Мощности морских портов Дальнего Востока за последние 3 года увеличились с 96 до 152 млн. тонн. Прирост грузовой базы получен за счет увеличения отгрузки нефти и сжиженного газа в Козьмино, Де-Кастри и Пригородном, а также за счет отгрузки угля в Ванино и Посьете. Остальные порты или грузовые терминалы в основном сохранили объемы перевалки грузов или снизили их. Во избежание появления узких мест на побережье следует увеличивать пропускные мощности тихоокеанских портов одновременно с ростом грузооборота на железной дороге.

Порты Дальнего Востока могли бы принять на себя грузопотоки приграничных провинций Китая, частично разгрузив транспортные порты Японии и Кореи, осуществляющие в настоящее время перевалку грузов, идущих из Китая к западным побережьям США, Канады и обратно.

Для формирования конкурентной на международном уровне инфраструктуры морских портов необходимо решение следующих задач:

- обеспечение достаточных мощностей для перевалки грузов;
- достижение экономической эффективности развития портовой инфраструктуры;
- достижение международной конкурентоспособности услуг российских портов;
- обеспечение безопасного функционирования и развития морской портовой инфраструктуры и морского транспорта;
- привлечение в данную сферу высококлассных специалистов.

Перспективная грузовая база, тяготеющая к бассейну российского Дальнего Востока, оценивается в 400 млн. тонн, в том числе по наливным грузам — 160 млн. тонн, по сухим грузам — 240 млн. тонн.

В части развития транспортно-логистической морской инфраструктуры Дальнего Востока важнейшими системообразующими проектами являются:

- развитие контейнерных перевозок из северно-восточных провинций Китая в Японию, США и Канаду через российские порты, прежде всего Владивосток и Восточный, на основе модернизированных контейнерных терминалов;

- строительство логистического центра "Южный приморский терминал" для экспорта металлов, леса, целлюлозы (Владивостокский морской торговый порт);

- строительство 3-й очереди угольного терминала мощностью 6,5 млн. тонн с последующим увеличением до 28 млн. тонн в год в Находке;

- строительство в порту Восточный 2-й очереди терминала для перевалки метанола (1 млн. тонн в год);

- строительство терминалов четвертого района порта Восточный;

- строительство терминала по переработке транзитных грузов китайского направления в порту Зарубино;

- расширение нефтеналивного терминала в Козьмино до 50 млн. тонн в год;

- строительство в бухте Елизарова нефтеперерабатывающего завода, нефтепродуктового и нефтехимического терминалов;

- строительство угольного терминала в бухте Суходол возле г. Большой Камень мощностью 8 млн. тонн;

- реконструкция припортовой станции "Находка-Восточная";

- развитие морского порта Посыет;

- строительство угольного терминала на побережье залива Петра Великого;

- строительство угольного терминала в порту Ванино (бухта Мучка);

- строительство угольного терминала на острове Сахалин в районе мыса Изьльметьева;

- строительство зерновых терминалов в портах Восточный и Ванино;

- развитие порта Советская Гавань;

- создание портовых особых экономических зон в портах Дальнего Востока.

Обеспечение доступности и качества работы морского и внутреннего водного транспорта является важнейшим условием устойчивого развития Сибири и Дальнего Востока. В настоящее время возможности внутреннего водного транспорта на этих территориях используются не в полную силу.

Между тем речной транспорт имеет ряд следующих преимуществ:

экономичность (сравнительно низкие тарифы: перевозки более 100 тонн на расстояние более 250 километров по сравнению с наземными видами транспорта подтверждают, что внутренний водный транспорт — самый дешевый вид транспорта);

энергоэффективность;

экологичность;

возможность перевозить крупногабаритные грузы на большие расстояния;

низкие инфраструктурные издержки (по сравнению с другими видами транспорта);

наличие разветвленной, не имеющей аналогов в мире сети внутренних водных путей протяженностью 101 тыс. километров;

для ряда областей внутренний водный транспорт является безальтернативным и жизнеобеспечивающим (с помощью речного транспорта осуществляется северный завоз — доставка грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности).

Однако наряду с преимуществами речной транспорт в России имеет ряд ограничений в использовании, среди которых:

сезонность (в зависимости от региона длительность навигации колеблется от 145 суток на востоке и северо-востоке страны до 240 суток на юге и юго-западе);

недостаточное развитие и изношенность объектов инфраструктуры, в том числе наличие узких мест, ограничивающих пропускную и провозную способность внутренних водных путей России;

средний возраст флота составляет более 30 лет;

низкая по сравнению с другими видами транспорта скорость доставки грузов речным транспортом;

перевозка преимущественно низкотарифных грузов; в 2011 году произошел резкий рост стоимости судового топлива.

В настоящее время инфраструктура внутренних водных путей (далее — ВВП) в регионе ни по техническому состоянию, ни по применяемым технологиям и качеству услуг, ни по организации управления не соответствует современным требованиям. Большинство инфраструктурных объектов ВВП характеризуются высокой степенью износа, требуют значительных затрат на текущее содержание и ремонт, создают опасность потери технологической устойчивости средств внутреннего водного транспорта. Процесс старения судоходных и портовых гидротехнических сооружений и флота превышает темпы их восстановления. Отсутствие должного финансирования и резкое сокращение необходимых работ по обустройству ВВП привели к значительному снижению пропускной способности многих малых рек Сибири и Дальнего Востока.

Из-за длительного недофинансирования вопросам безопасности судоходства уделяется недостаточно внимания. Не осуществляется обслуживание средств навигационного оборудования на большинстве рек. В течение 20 лет не проводятся промерные и изыскательные работы, поэтому навигационные карты не соответствуют фактическому состоянию судовых ходов. Несмотря на интенсивное развитие связи, до сих пор не устранены мертвые зоны и зоны неустойчивой спутниковой связи в некоторых районах Арктической зоны Российской Федерации.

Еще одна проблема внутреннего водного транспорта — старение флота. Средний возраст речных судов грузоподъемностью в 20 тысяч тонн составляет более 40 лет, 8 из 10 пассажирских теплоходов "перешагнули" 30-летие. Эти транспортные средства хотя и модернизируются, но уже не отвечают современным требованиям. Флот остро нуждается в обновлении. Существующая система кредитования банками, предусматривающая процентные ставки от 13% до 20%, неподъемные для большинства предприятий, и короткие сроки возврата кредита, а также низкая рентабельность речных перевозок (4–6%) не способствуют обновлению флота. На решение этой проблемы направлен принятый в конце

2011 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией мер государственной поддержки судостроения и судоходства", а также деятельность Объединенной судостроительной корпорации. В обновлении флота необходимо участие субъектов Российской Федерации с использованием опыта администрации Красноярского края по строительству пассажирских судов за счет бюджета субъекта Федерации.

Предприятия речного транспорта включены в перечень сезонных отраслей и видов деятельности. В межнавигационный период они не имеют источников дохода для ремонта судов, техники, портового хозяйства. Кроме того, согласно положениям Налогового кодекса Российской Федерации они должны выплачивать ежемесячные авансовые платежи по налогу на прибыль в четвертом и первом квартале от прибыли, полученной в третьем квартале.

В отрасли остро чувствуется нехватка специалистов, что приводит к тяжелым авариям на флоте и гидротехнических сооружениях. Разработка и реализация четко продуманной кадровой политики имеет для речного транспорта первостепенное значение. Необходимо совершенствовать работу учебных заведений и создавать современную отраслевую науку, которая будет вести перспективные разработки системообразующих проектов, способные вернуть речному транспорту России его позиции.

Анализ спада объемов перевозок грузов (с 600 млн. тонн в год в 1980-е годы до 126,6 млн. тонн в 2011 году) речным транспортом показал, что, помимо экономических причин (старение флота и неудовлетворительное состояние инфраструктуры), существует еще одна причина, основная, — это отсутствие целенаправленной государственной политики по привлечению грузопотоков на внутренний водный транспорт. В результате проведения государственной политики, направленной на интенсивное развитие внутреннего водного транспорта — обновление флота, развитие инфраструктуры и снижение административных барьеров, — можно ожидать:

- уменьшения аварийности на автомобильных дорогах и разрушения дорожного полотна;
- снижения нагрузки на окружающую среду, в частности, сокращения выбросов вредных веществ в атмосферу;
- получения мультипликативного эффекта для экономики (создание новых рабочих мест, в том числе в смежных отраслях, развитие отечественного судостроения и промышленности);
- развития туризма и круизного судоходства;
- создания условий для реализации транзитного потенциала страны;
- увеличения времени для своевременного ремонта и реконструкции объектов дорожной инфраструктуры.

Для регионов Сибири и Дальнего Востока особое значение приобретает необходимость развития инфраструктуры ВВП на реках Енисей, Ангара, Лена, Алдан, Амур и ряде других, в бассейнах которых расположены крупнейшие месторождения полезных ископаемых и ведется формирование производственных комплексов. В условиях предполагаемого активного участия России в формировании международных транспортных коридоров возрастает потребность в создании транспортно-логистических проектов на ВВП.

Развитие железнодорожной инфраструктуры в Сибири и на Дальнем Востоке — приоритетная задача для государства, решение которой направлено не только на стимулирование социально-экономического развития регионов и усиление торговых и транзитных позиций России в АТР, но и на обеспечение более тесных экономических связей востока страны с регионами Урала и европейской части страны, а также на устранение диспропорций в развитии транспортной инфраструктуры, повышение доступности транспортных услуг для населения Сибири и Дальнего Востока.

Российские железные дороги — третья по протяженности транспортная система мира, уступающая по общей длине только эксплуатационным путям США и Китая. На Россию

приходится свыше 20% грузооборота и порядка 5% пассажирооборота всех железных дорог мира; при этом на долю железнодорожного транспорта России приходится около 45% грузооборота (без учета трубопроводного транспорта — свыше 86%) и около 31% пассажирооборота всей транспортной системы страны. Разработчики Стратегии 2020 отмечают, что рациональный уровень инвестиций в инфраструктуру железнодорожной отрасли составляет порядка 1–1,5% ВПП при том, что в настоящее время потребности в инвестициях покрываются менее чем на 50%. Существовавшие ранее резервы инфраструктуры во многом исчерпаны.

Приоритетные проекты развития железнодорожного транспорта в Сибири и на Дальнем Востоке в основном связаны с освоением месторождений полезных ископаемых и реализацией транзитного потенциала страны. Основными направлениями развития транспортного комплекса в регионах является завершение формирования опорной магистральной железнодорожной сети — модернизация и повышение пропускной способности Транссиба, завершение строительства БАМ и АЯМ (Амуро-Якутская железнодорожная магистраль), строительство соединительных и новых железнодорожных линий. Для вовлечения в экономический оборот многочисленных минеральных и лесных ресурсов северных районов Республики Бурятия, на освоение которых при наличии путей сообщения готовы прийти инвесторы, необходимо построить железнодорожную линию Могзон — Озерный ГОК — Новый Уоян.

Следует обратить внимание на международное значение Транссибирской железнодорожной магистрали (далее — ТСМ) как самого короткого сухопутного моста между Европой и странами АТР. Участок железнодорожной линии Улан-Удэ — Наушки является ответвлением ТСМ, входит в состав Международного евроазиатского транспортного коридора, имеющего выходы на Монголию, Китай и Корею. Для сокращения времени нахождения транзитных контейнеров в пути и осуществления надлежащего таможенного контроля товаров и грузов, перемещаемых большегрузными контейнерами и железнодорожными вагонами, требуется реконструкция железнодорожного пункта пропуска (далее — ЖДПП) "Наушки" на бурятско-монгольском участке Государственной границы Российской Федерации. Реконструкция ЖДПП "Наушки" включена в ФЦП "Государственная граница Российской Федерации 2012–2020 годы". Начало реконструкции и установки инспекторско-досмотрового комплекса — 2017 год. Для увеличения пропускной способности данного участка необходимо провести электрификацию и построить второй путь. Электрификация участка Улан-Удэ — Наушки включена в Стратегию развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, но сроки реализации не определены.

Потенциальные возможности роста экономики регионов Сибири и Дальнего Востока, наблюдаемые положительные тенденции развития потребительского рынка, а также расположение регионов в зоне прохождения Транссиба создают предпосылки для развития транспортно-логистических комплексов в регионах.

Правительство Республики Бурятия уделяет серьезное внимание вопросам создания в г. Улан-Удэ современного транспортно-логистического центра (далее — ТЛЦ) и его последующей интеграции в транспортно-логистическую сеть ОАО "РЖД". Анализ транспортной инфраструктуры республики позволяет сегодня сделать вывод о целесообразности создания ТЛЦ на базе действующего грузового двора железнодорожной станции Тальцы Восточно-Сибирской железной дороги.

Развитие инфраструктуры автомобильного транспорта в Сибири и на Дальнем Востоке должно быть связано с развитием международных транспортных коридоров, повышением надежности северного завоза и доступности транспортных услуг для населения регионов, освоением месторождений.

Государственная политика развития регионов Сибири и Дальнего Востока должна предусматривать строительство и модернизацию: дорог, обеспечивающих межрегиональ-

ное сообщение, позволяющих интегрировать разобценную дорожную сеть отдельных областей в единую транспортную систему России (Владивосток — Хабаровск — Чита — Новосибирск); автомобильных дорог, обеспечивающих автотранспортную связь субъектов, расположенных на северо-востоке страны, — с дорожной сетью России (Хабаровск — Николаевск-на-Амуре с подъездом к Комсомольску-на-Амуре; Южно-Сахалинск — Тымовское — Оха — порт Москальво); автомобильных дорог, обеспечивающих связь федеральной дорожной сети России с морскими портами Ванино, Восточный и другими.

Воздушный транспорт — незаменимая часть транспортной инфраструктуры для районов Сибири и Дальнего Востока. Слаборазвитая сеть железных и автомобильных дорог, а в отдельных районах — и их полное отсутствие делают воздушный транспорт практически безальтернативным. Рост рынка региональных авиаперевозок обостряет необходимость экстренного решения проблем, накопившихся в авиационной отрасли. Нерешенность данных проблем затрагивает интересы основных слоев населения и приводит к возникновению угрозы замедления социального развития и формирования единого экономического пространства России.

Авиационная подвижность населения России в 6—7 раз ниже, чем в странах Евросоюза и США, и в первую очередь это объясняется низким уровнем развития региональных авиационных перевозок. В 90-х годах XX века на региональных и местных авиалиниях России перевозилось порядка 12 млн. человек ежегодно, за последующие 10 лет количество региональных авиаперевозок сократилось в 10 раз и неуклонно продолжает сокращаться (примерно на 9% в год). Согласно предварительным оценкам на территории Российской Федерации порядка 9 миллионов человек испытывают острую потребность в услугах региональной авиации, особенно в труднодоступных регионах. В регионах Сибири и Дальнего Востока авиаперевозки имеют прямой социальных характер и не являются предметом эффективного бизнеса. На указанных региональных и местных маршрутах вследствие высоких затрат на содержание аэропортовой сети и использования воздушных судов малой вместимости невозможно спланировать высокие пассажиропотоки, обеспечивающие достаточный уровень рентабельности.

В настоящее время жители Сибири и Дальнего Востока сталкиваются с тем, что средняя стоимость авиаперевозок на региональных и местных авиалиниях в расчете на 1 пассажиро-километр в 4 раза превышает аналогичный показатель на магистральных авиалиниях. Кроме того, пассажиры, совершающие перелет между городами Сибири и Дальнего Востока, часто вынуждены лететь транзитом через Москву, поскольку прямые рейсы между данными городами совершаются максимум 1—2 раза в неделю или не совершаются совсем. Это существенно увеличивает и стоимость, и время перелета (например, полет из Томска в Хабаровск через Москву занимает почти 22 часа и стоит более 20 тыс. рублей).

Неразвитость инфраструктуры воздушного транспорта является одним из ключевых факторов высокой стоимости авиасообщений, что в свою очередь ограничивает внутрирегиональную мобильность населения региона. Аэродромная сеть страны начиная с 1992 года постоянно сокращается. За последние два десятилетия было выведено из эксплуатации более 900 местных аэропортов (аэродромов). Количество аэропортов в России в настоящее время сопоставимо с их количеством во Франции. Главной причиной свертывания объемов региональных и местных перевозок является недостаточный объем инвестиций, направляемых на строительство новых и поддержание действующих аэропортов. В настоящее время только 62% действующих региональных аэродромов имеют взлетно-посадочные полосы с искусственным покрытием, остальные аэродромы имеют только грунтовые взлетно-посадочные полосы.

Основная доля финансирования аэродромной инфраструктуры осуществляется сегодня из федерального бюджета. За 2007—2010 годы частные инвестиции составили

только 7% от общей суммы инвестиций. С точки зрения частного инвестора одним из факторов, препятствующих привлечению частных инвестиций в аэропортовую отрасль, является несовершенство системы тарифного регулирования и, как следствие, невозможность получения приемлемых норм доходности на капитал.

В настоящее время Правительство Российской Федерации намерено на федеральном уровне финансировать региональные аэропорты, главным образом на Севере и на Дальнем Востоке, для развития местных авиалиний.

Кроме этого, одной из проблем является неудовлетворительное состояние парка воздушных судов. Эксплуатируемые сейчас отечественные самолеты (Ан-2, Ан-24, Ан-26, Як-40, Л-410) с учетом их морального и физического старения постепенно выводятся из эксплуатации, а принимаемые на эксплуатацию суда иностранного производства имеют характеристики, требующие большей несущей способности уже имеющихся искусственных покрытий аэродромов, поэтому отсутствие в регионе развитой аэродромной сети с плоскостными сооружениями, соответствующими по своим характеристикам современным воздушным судам, непосредственно влияет на обновление имеющегося парка воздушных судов и сдерживает его.

По оценкам Центра стратегических разработок в гражданской авиации, наиболее востребованными и рентабельными типоразмерами региональной авиационной техники являются воздушные суда на 30–50 мест. Однако отечественных разработок в данном сегменте отрасли сегодня нет. Не ведутся также перспективные разработки самолетов вместимостью 9 и 19 кресел, которые являются наиболее рациональными для низкопоточных региональных и местных воздушных линий. Поэтому обновление российского парка региональных самолетов ведется за счет лизинговых поставок зарубежной авиатехники. Суммарная потребность в поставках пассажирских самолетов для российских авиакомпаний на период до 2020 года во всех сегментах оценивается в 1–1,3 тыс. воздушных судов.

В настоящее время одним из крайне важных для авиационной отрасли вопросов является подготовка кадров. Нехватка квалифицированного персонала особенно ощущается в авиапредприятиях, обслуживающих региональные и местные воздушные линии Сибири и Дальнего Востока, что связано с непривлекательностью этих регионов для выпускников учебных заведений из-за низких уровней заработной платы и жизни.

С учетом вышесказанного отметим, что для решения задач ускоренного подъема экономики Сибири и Дальнего Востока одним из главных аспектов должно стать усиление политики государства, направленной на развитие транспортной инфраструктуры этих регионов, что повысит качество жизни населения. Для решения поставленных задач необходимо принять реальные меры, стимулирующие экономический рост: прямое государственное финансирование, налоговые, амортизационные и таможенные льготы, стимулирующие развитие в эти регионах бизнес-проектов, привлечение высококвалифицированных кадров. Государству необходимо осуществлять инвестиции в развитие инфраструктуры, без чего системное освоение ресурсного потенциала этих регионов невозможно, и создавать условия для привлечения частных инвестиций в инфраструктурные проекты. Соединение инвестиционных возможностей бизнеса и государства должно осуществляться на основе эффективных механизмов государственно-частного партнерства.

Развитие инфраструктуры всегда сопряжено с большими объемами средств и длительным сроком окупаемости. Однако исторический опыт показывает особую значимость транспорта в восстановлении и интенсивном развитии базовых отраслей экономики, увеличении экономической активности. Так, развитие транспортной инфраструктуры позволило, например, США преодолеть Великую депрессию. За счет развития транспорта на базе новых технологий после Второй мировой войны поднимались Германия и Япония. За счет транспортного фактора добились ускоренного развития Франция и Ис-

пания, а сегодня бурно развиваются Бразилия, Корея, Малайзия и другие страны. В последнее 10-летие в Китае интенсивно ведется масштабное дорожное строительство. Китайское "экономическое чудо" во многом объясняется развитием транспортной инфраструктуры страны. Даже в период кризиса Китай вкладывал в создание транспортной инфраструктуры до 500 млрд. долларов.

По итогам обсуждения участники "круглого стола" **рекомендуют:**

Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Провести в рамках работы Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам модернизации экономики и инновациям анализ и оценку эффективности разработанных и реализуемых нормативных правовых актов, а также подготовить предложения по совершенствованию законодательной базы, способствующие социально-экономическому развитию регионов Сибири и Дальнего Востока.

2. Заслушать в период осенней сессии 2012 года в рамках "правительственного часа" информацию Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока — полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе В.И. Ишаева по вопросу о проблемах и перспективах развития Дальнего Востока, а также информацию Министра транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколова по вопросу развития транспортной инфраструктуры как инструмента экономического роста регионов Российской Федерации, в том числе регионов Сибири и Дальнего Востока.

Правительству Российской Федерации:

1. Актуализировать Транспортную стратегию Российской Федерации на период до 2030 года с учетом возросшей необходимости снятия инфраструктурных ограничений социально-экономического развития регионов Сибири и Дальнего Востока.

2. Разработать и реализовать федеральные целевые программы, ориентированные на снятие инфраструктурных ограничений в данных регионах.

3. Создать межрегиональный координационный совет по развитию транспортной системы Сибири и Дальнего Востока.

4. Принять меры по развитию и совершенствованию института государственно-частного партнерства, созданию условий для широкого применения практики заключения концессионных соглашений на строительство, модернизацию и содержание объектов транспортной инфраструктуры.

5. Создать благоприятные условия для привлечения в регионы Сибири и Дальнего Востока частных инвестиций российских и иностранных инвесторов, прежде всего за счет совершенствования механизмов государственной поддержки инвестиционных проектов по созданию, развитию и содержанию объектов транспортной инфраструктуры, разработки и принятия комплекса мер налогового стимулирования, а именно — предоставления налоговых льгот по налогу на прибыль организаций, налогу на добавленную стоимость, земельному налогу, налогу на имущество.

Проработать возможности роста инвестиций в инфраструктуру за счет:

формирования долгосрочных тарифов при обеспечении экономически обоснованной доходности инвестированного капитала с учетом адресной инвестиционной составляющей; использования институтов развития, в том числе Инвестиционного фонда Российской Федерации;

вовлечения пенсионных накоплений в финансирование надежных инфраструктурных проектов;

внедрения механизма сетевого контракта на эксплуатацию и развитие инфраструктурного комплекса, заключаемого между государством и хозяйствующим субъектом на

железнодорожном транспорте и предусматривающего долгосрочную инвестиционную программу, модель долгосрочного тарифного регулирования, а также целевой уровень качества услуг и сопряженных операционных показателей;

использования иных средств государственной поддержки, таких как выпуск инфраструктурных облигаций, государственные гарантии и других.

6. Разработать меры государственной поддержки отечественных перевозчиков, определив приоритетное право российских компаний на перевозку отечественных внешнеторговых грузов, а также пересмотреть налоговую политику в отношении отечественных транспортных компаний с целью повышения их конкурентоспособности на международном рынке транспортных услуг. Кроме того, при налогообложении предприятий речного транспорта необходимо учитывать сезонность их работы.

7. Принять меры, направленные на повышение доступности финансовых ресурсов, в том числе посредством предоставления государственных гарантий по займам компаниям, участвующим в реализации крупных инфраструктурных и инновационных проектов в регионе, а также посредством возмещения части затрат предприятий транспорта на уплату процентов по банковским кредитам и лизинговым платежам.

8. Внести в законодательные и нормативные акты изменения, направленные на сокращение административных барьеров и упрощение административных процедур, в том числе таможенного оформления товаров, на снижение или отмену таможенных пошлин на товары, которые не производятся на территории России. Данная мера позволит повысить технологический уровень реализуемых в Сибири и на Дальнем Востоке проектов по развитию транспортной инфраструктуры.

9. Принять меры, направленные на развитие евразийских транспортных коридоров на территории России, для поставки в страны АТР российской продукции и осуществления крупномасштабного международного транзита.

Поручить Министерству транспорта Российской Федерации, Федеральному агентству по обустройству государственной границы Российской Федерации в целях дальнейшего развития международного транспортного коридора "Европа — страны АТР" рассмотреть вопросы электрификации участка железной дороги Улан-Удэ — Наушки и переноса начала реконструкции железнодорожного пункта пропуска "Наушки", предусмотренной федеральной целевой программой "Государственная граница Российской Федерации (2012—2020 годы)" с 2017 года на 2013 год.

Поручить Федеральному агентству по обустройству государственной границы Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству регионального развития Российской Федерации рассмотреть вопрос о включении автомобильных пунктов пропуска через государственную границу "Айнек-Гол", "Желтура" и "Монды" в федеральную целевую программу "Государственная граница Российской Федерации (2012—2020 годы)".

10. Принять меры по созданию системы транспортных узлов и логистических центров, что будет способствовать эффективному взаимодействию различных видов транспорта, позволит регулировать доставку грузов, обеспечив максимальную скорость, надежность и минимальную стоимость, а также оптимальную загрузенность международных транспортных коридоров, проходящих по территории Сибири и Дальнего Востока.

11. Разработать и законодательно закрепить механизм дотирования региональных пригородных железнодорожных перевозок на убыточных направлениях в районах Крайнего Севера.

12. Поручить Министерству финансов Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации и Министерству экономического развития Российской Федерации разработать предложения по развитию Транссибирской и Байка-

ло-Амурской железнодорожных магистралей, в том числе строительства технологической линии Могзон — Новый Уоян, соединяющей две магистрали, по завершению строительства Амуро-Якутской магистрали с определением источников финансирования реализации первоочередных мероприятий с привлечением средств Фонда национального благосостояния, ресурсов накопительной пенсионной системы за счет выпуска инфраструктурных облигаций.

13. Принять меры, направленные на развитие региональной и местной авиации в регионах Сибири и Дальнего Востока, с учетом необходимости строительства и реконструкции аэродромов, проведения проектирования, производства (сборки) в Российской Федерации авиационной техники малых типоразмеров (до 9, 19, 30–50 мест), создания финансово-промышленных структур, предоставляющих на рынке комплекс необходимых услуг по производству воздушных судов для региональных и местных авиаперевозок, обеспечению их технического обслуживания и ремонта. Предусмотреть в нормативных правовых актах дифференцированную систему сертификации аэропортовых служб, учитывающую масштабы деятельности аэропорта, включая численность обслуживающего персонала, привлечение спецтехники и персонала аэропортов на договорной основе из близлежащих населенных пунктов.

14. Поручить Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации в целях повышения несущей способностей аэродромных покрытий и снятия ограничений по приему воздушных судов рассмотреть возможность дальнейшей реконструкции взлетно-посадочных полос аэропорта "Байкал".

15. Поручить Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству регионального развития Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть возможность создания федерального казенного предприятия на территории Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области.

16. Рассмотреть возможность поддержки регионов в субсидировании местных воздушных линий в целях развития аэропортовой сети, повышения авиационной подвижности жителей малых населенных пунктов.

17. Разработать и развивать единую маршрутную сеть региональных авиаперевозок в Сибири и на Дальнем Востоке, объединяющую все крупнейшие города региона высокочастотным регулярным авиасообщением независимо от наличия альтернативных видов сообщения, с применением мер государственной поддержки, в том числе за счет средств федерального бюджета. Использовать при разработке единой маршрутной сети макрорегиона положительный опыт пилотного проекта развития региональной авиации в Приволжском федеральном округе.

18. Поручить Министерству транспорта Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть предложения регионов Сибири и Дальнего Востока по внесению изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Северо-Западного, Сибирского, Уральского и Дальневосточного федеральных округов, на обеспечение доступности внутренних региональных и местных перевозок пассажиров воздушным транспортом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 1211, предусматривающих субсидирование авиаперевозок на местных воздушных линиях, независимо от наличия альтернативных видов транспорта круглогодично, распространение субсидирования авиаперевозок для всех категорий граждан, включение в Перечень дотируемых направлений следующих маршрутов: Улан-Удэ — Нижнеангарск — Улан-Удэ, Улан-Удэ — Таксимо — Улан-Удэ и межрегионального маршрута Новосибирск — Улан-Удэ — Новосибирск.

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему
"Государственно-частное партнерство — важнейшее условие
комплексного социально-экономического развития
регионов Востока России"

Участники "круглого стола" на тему "Государственно-частное партнерство — важнейшее условие комплексного социально-экономического развития регионов Востока России" отмечают особую роль для развития российской экономики Дальневосточного и Байкальского регионов.

Территория этих регионов составляет 45,2% территории Российской Федерации, на ней расположены 12 субъектов Российской Федерации, в которых сосредоточена значительная часть ресурсного потенциала государства (месторождения углеводородов, гелия, угля, золота, меди, алмазов, крупные месторождения черных, цветных и редких металлов, фосфоритов урана, олова, плавикового шпата и так далее). Данные регионы имеют важное геостратегическое значение вследствие их экономико-географического положения (кратчайшие транспортные маршруты Восток — Запад, наличие протяженного морского побережья и внешней границы, что обуславливает тесные связи со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, выход в Мировой океан, что имеет важное оборонное значение).

Однако социально-экономическое положение субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона остается достаточно сложным, а их место в экономике Российской Федерации — незначительным (объем валового регионального продукта, произведенного в них в 2011 году, составляет 7,8% от общероссийского).

Основными факторами, сдерживающими реализацию экономического потенциала Дальнего Востока и Байкальского региона, являются сложные природно-климатические условия, неразвитая энергетическая и транспортная инфраструктура, устаревшая производственная база и невысокая степень диверсификации и инновационности региональной экономики, имеющей ярко выраженную сырьевую направленность при низкой степени переработки природных ресурсов, высокая затратность обеспечения завоза грузов для арктических и северных районов страны, недостаток трудовых ресурсов.

Всё это является причиной низкой конкурентоспособности произведенных здесь продукции, товаров и услуг и как следствие — недостаточного интереса инвесторов к осуществлению в этих регионах своей экономической деятельности, поскольку инвестиции в инфраструктуру имеют длительный период окупаемости, что не стимулирует их вкладывать средства в высокорискованные и затратные проекты. Поэтому, несмотря на положительную динамику роста инвестиций, характерную для субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона, темпы их роста и объемы недостаточны для обеспечения ускоренного и комплексного развития этих регионов (в 2011 году объем инвестиций в основной капитал регионов Дальнего Востока и Забайкалья составил только 11,5% от общероссийского).

Как показывает зарубежный опыт, наиболее эффективным механизмом привлечения инвестиций в экономику является реализация проектов на основе государственно-частного партнерства (далее — ГЧП), представляющего собой взаимовыгодное и равноправное сотрудничество государства и бизнеса в различных отраслях экономики, основанное на соединении их финансовых и иных ресурсов на основе взаимных юридических обязательств.

В настоящее время в Российской Федерации проводится работа по внедрению в экономику инструментов ГЧП в целях реализации инвестиционных проектов, в первую очередь по созданию крупных инфраструктурных объектов, требующих значительных финансовых вложений.

Этот инструмент находит применение и в субъектах Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона. В настоящее время там на основе ГЧП осуществляется 14 проектов, в том числе: в Республике Бурятия (комплексная жилая застройка в 104-м микрорайоне г. Улан-Удэ, создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа "Байкальская гавань"), Забайкальском крае (промышленный парк в п. Могойтуй), Амурской области (рудник "Пионер"), Республике Саха (Якутия) (Южно-Якутский ТПК), Хабаровском крае (строительство Кузнецовского тоннеля на участке ОУНЭ – Высокогорная Байкало-Амурской магистрали), а также проекты в Иркутской, Магаданской, Сахалинской областях и Еврейской автономной области.

Между тем отсутствие на федеральном уровне единой нормативно-правовой базы в сфере ГЧП, общих принципов и правил использования этого инструмента затрудняет его широкое применение в регионах Российской Федерации, включая ее восточные регионы, что делает особенно актуальным принятие специального федерального закона, регулирующего отношения в сфере ГЧП.

Существенно ограничивают возможности участия в проектах ГЧП и существующие пробелы в действующем бюджетном законодательстве, законодательстве об инвестиционной деятельности, о закупках для государственных (муниципальных) нужд, где не прописаны особенности реализации долгосрочных контрактов (на 5–10 лет). Значительно затрудняет или делает невозможным заключение договоров на основе ГЧП также отсутствие единой процедуры для проведения тендеров относительно земельных участков, иных объектов недвижимого и движимого имущества, в связи с тем что заключение соглашения с частным партнером относительно одного проекта должно осуществляться путем заключения нескольких договоров по результатам проведения разных тендеров, и так далее.

Существуют и другие проблемы рынка ГЧП-проектов: отсутствие необходимой институциональной инфраструктуры, неразвитость или недостаточная эффективность экономических и финансовых инструментов (особых экономических зон регионального значения, инвестиционных и венчурных фондов и так далее); недостаток квалифицированных кадров и отсутствие практического опыта подготовки и реализации ГЧП-проектов; высокая капиталоемкость и длительные сроки окупаемости инфраструктурных проектов, требующих развитого рынка долгосрочного кредитования; административные барьеры, связанные с решением вопросов землепользования, подведения инженерных сетей, получения разрешительной документации; недостаточная информированность частного сектора о возможностях ГЧП; неразвитость рынка консалтинговых услуг и другие.

Участники "круглого стола", отмечая, что активное взаимодействие государства и бизнеса на основе принципов ГЧП является важнейшим условием поступательного развития всей российской экономики, в том числе комплексного социально-экономического развития регионов Востока России, в целях активизации этого процесса считают целесообразным **рекомендовать** для реализации комплекс следующих мер:

Президенту Российской Федерации:

Рассмотреть возможность преобразования Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока в Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Байкальского региона в целях обеспечения эффективной реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, ФЦП "Экономическое и социальное развитие Дальнего

Востока и Забайкалья на период до 2013 года" и разрабатываемых федеральной целевой программы их развития в 2014–2018 годах и долгосрочной программы развития до 2025 года.

Правительству Российской Федерации:

1. Разработать государственную концепцию развития ГЧП, определив в ней приоритетные направления его использования, этапы введения в экономическую сферу различных моделей и механизмов ГЧП, систему его государственной поддержки.

2. Обеспечить своевременное и полное исполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 553-р.

3. Учить при разработке Государственной долгосрочной программы социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года положения Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года.

4. Учить при разработке проекта ФЦП "Стратегия развития Дальнего Востока в 2014–2018 годах" необходимость ее обязательного согласования с субъектами Российской Федерации этого региона, а также обеспечение софинансирования реализуемых в ее рамках программ для высокодотационных регионов на уровне 5%.

5. Рассмотреть возможность создания специального органа – Федерального агентства по вопросам ГЧП; принять меры по развитию финансовых институтов, обеспечивающих инвестирование и гарантирование частных инвестиций, независимых организаций, осуществляющих экспертизу и консалтинг в сфере ГЧП, и так далее.

6. Разработать методику оценки целесообразности реализации инвестиционных проектов на основе принципов ГЧП и на этой основе совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона, ОАО "Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона" определить перечень приоритетных экономически обоснованных и общественно значимых проектов, реализация которых в этом макрорегионе целесообразна с использованием ГЧП.

7. Поддержать инициативу Правительства Республики Бурятия по включению проекта общегосударственного значения "Комплексное развитие Забайкалья" в перечень первоочередных инвестиционных проектов Сибирского федерального округа, утвержденный решением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2011 года № 3411п-П16.

8. Разработать и определить механизмы бюджетного участия в реализации комплексных промышленно-инфраструктурных инвестиционных проектов в целях привлечения частных инвестиций на рыночных условиях в инфраструктуру проектов "Комплексное развитие Забайкалья", "Комплексное развитие Южной Якутии", "Комплексное развитие Томпонского горнопромышленного района".

9. Рассмотреть вопрос о реализации проекта строительства инфраструктуры для Ингалинского угольного комплекса на условиях государственно-частного партнерства с возможным применением схемы TIF (*tax increment financing*).

10. Разработать предложения и обеспечить внесение изменений в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" в части установления порядка утверждения концепций и проектов планировки территории участков особых экономических зон.

11. Ускорить разработку проектов планировки территории и освоение участков "Горячинск" и "Бухта Безымянная" в целях комплексного развития особой экономической зоны туристско-рекреационного типа "Байкальская гавань" в Республике Бурятия.

12. Обеспечить подготовку проекта постановления Правительства Российской Федерации о расширении особой экономической зоны туристско-рекреационного типа "Байкальская гавань" с учетом предложений Правительства Республики Бурятия по дополнительным участкам во исполнение абзаца второго подпункта "а" пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам развития туристического кластера от 24 марта 2012 года № Пр-767, пункта 6 поручения Председателя Правительства Российской Федерации № ВП-П16-2164.

13. Внести изменения в Правила формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, предусмотрев в них:

увеличение срока предоставления субсидий и расширение их целевого назначения (создание объектов капитального строительства не только в рамках концессионных, но и других видов соглашений);

возможность расходования средств фонда для финансирования реализации инфраструктурных инвестиционных проектов с бюджетным финансированием возврата инвестиций за счет будущих налоговых поступлений, а также для финансирования не только инвестиционной (строительство, реконструкция), но также эксплуатационной стадии проектов (в форме расчетов за уже созданные объекты);

оптимизацию порядка и сроков рассмотрения заявок и предоставления средств фонда;

изменение требований к заявке публичного заказчика (наличие заключенного соглашения о ГЧП с частным партнером, заключенного кредитного соглашения);

введение требования к обеспечению обязательств частного инвестора по формированию необходимого объема налоговых поступлений от реализации проекта;

требования к условиям контрактной документации (инвестиционное соглашение, соглашение о ГЧП, кредитное соглашение);

установление долгосрочного характера межбюджетных трансфертов по инвестиционному соглашению;

возможность предоставления субсидий на разработку проектной документации при предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов.

14. Предусмотреть выделение дополнительных средств федерального бюджета в Инвестиционный фонд Российской Федерации в целях финансирования новых проектов.

15. Разработать методику планирования перспективных расходов и объемов гарантий на проекты ГЧП, предусматривать при бюджетном прогнозировании показатели обязательств по проектам ГЧП и индикаторы замещения бюджетных ассигнований частными инвестициями при финансировании проектов ГЧП.

16. Принять меры по информационной и методологической поддержке развития ГЧП: разработке инвестиционной карты Российской Федерации, рейтингов инвестиционного потенциала, инвестиционных рисков и кредитоспособности субъектов Российской Федерации, популяризации идей ГЧП и пропаганде успешных ГЧП-проектов, оказанию методологической и консультационной помощи, организации эффективной обратной связи, обеспечению прозрачности деятельности в сфере ГЧП.

17. Обеспечить развитие системы образования и подготовки государственных и муниципальных служащих в области ГЧП на основе разработки государственных программ для вузов, организации конференций и семинаров.

18. Разработать организационные и финансовые меры по стимулированию развития ГЧП, устранению административных барьеров при реализации ГЧП-проектов.

Федеральному Собранию Российской Федерации:

Разработать и принять:

федеральный закон о государственно-частном (публично-частном) партнерстве, определив в нем понятийный аппарат, цели, принципы и формы участия в партнерстве публично-правовых образований, порядок заключения соглашений, регламентацию административных процедур, меры государственной поддержки инвесторов, основы распределения рисков и ответственности между партнерами, гарантии прав и законных интересов инвесторов и так далее;

федеральные законы "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и "Об основах государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации", направленные на создание системы государственного стратегического прогнозирования, планирования и управления социально-экономическим развитием Российской Федерации и регионов, на установление эффективного механизма согласования программ и планов развития и их скоординированной реализации на всех уровнях государственной власти;

федеральный закон, регулирующий особые условия экономической деятельности в Дальневосточном и Байкальском регионах в целях обеспечения их ускоренного и комплексного социально-экономического развития.

Внести изменения:

в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части:

наделения субъектов Российской Федерации правом создания региональных и муниципальных инвестиционных фондов в составе бюджетов в целях аккумуляции средств для целевой адресной поддержки комплексных промышленно-инфраструктурных инвестиционных проектов и проектов развития;

дополнения статьи 72 ("Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд") положением о возможности заключения государственного или муниципального контракта на реализацию проекта, получившего поддержку Инвестиционного фонда Российской Федерации, "под условием" предоставления ассигнований фонда на данный проект;

включения механизма выделения бюджетных ассигнований для исполнения обязательств государственного (муниципального) заказчика по долгосрочным инвестиционным проектам (3 и более лет), по которым производственный цикл выполнения работ и услуг или сроки исполнения расходных обязательств по оплате работ подрядчика превышают срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств;

в Налоговый кодекс Российской Федерации в части:

введения специальных налоговых режимов на территории Дальнего Востока и Байкальского региона;

установления особого порядка уплаты НДС при реализации концессионных проектов, предусматривающего увеличение срока, в течение которого концессионер имеет право на вычет или возмещение (зачет, возврат) НДС, уплаченный при приобретении товаров (работ, услуг) в ходе строительства и эксплуатации объекта концессионного соглашения;

исключения концессионеров из категории плательщиков налога на имущество в отношении имущества, переданного концессионеру, а также в отношении имущества, созданного в соответствии с концессионным соглашением;

восстановления инвестиционной налоговой льготы по налогу на прибыль: при исчислении налога на прибыль налоговая база уменьшается на суммы расходов, направленных организациями на расширение или восстановление основных фондов;

в Гражданский кодекс Российской Федерации в части регулирования особенностей заключения соглашений о реализации комплексных инвестиционных проектов ГЧП, а также возможности переуступки прав по соглашениям и замены стороны в обязательствах в случае их неисполнения или ненадлежащего исполнения;

в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" в части:

использования в нем механизмов залога, выплаты платы концедента по концессионному соглашению не только в отношении объектов транспортной инфраструктуры, но и иных объектов (здравоохранения, образования, культуры и так далее);

включения в закон норм, предусматривающих распределение рисков между сторонами концессионного соглашения;

в Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" в части:

установления возможности создания особых экономических зон на региональном уровне, включая регулирование порядка их создания, формы поддержки на федеральном уровне, полномочия субъектов Российской Федерации по предоставлению льгот и преференций резидентам этих зон;

расширения типов особых экономических зон и перечня перерабатывающих видов деятельности, разрешенных на их территориях, а также возможности создания приграничных особых экономических зон;

установления дополнительных льгот и преференций для их резидентов;

в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части исключения положения, устанавливающего полномочие федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на управление особыми экономическими зонами, по выдаче разрешений на строительство объектов в границах особых экономических зон;

в Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части:

введения особого порядка проведения конкурсов на право заключения государственных и муниципальных контрактов по проектам, реализуемым в рамках ГЧП;

установления порядка заключения государственных и муниципальных контрактов "под условием" (в зависимости от предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации на оплату таких контрактов);

в Земельный кодекс Российской Федерации в части регулирования особого порядка предоставления земельных участков для целей реализации инвестиционных проектов с использованием механизмов ГЧП (предоставление земельных участков по результатам конкурса инвестиционных проектов без проведения торгов, установление дополнительных критериев для определения победителя, объединение земельных участков в одном лоте и другие);

в Лесной кодекс Российской Федерации в части установления порядка осуществления освоения лесов в границах особых экономических зон на землях охраняемых территорий и объектов;

в отраслевые федеральные законы (в сфере дорожного строительства, транспорта, ЖКХ и так далее) в части определения в них возможных для использования форм и механизмов ГЧП, а также в законодательство о тарифном регулировании в целях обеспечения гарантированного долгосрочного тарифообразования на период реализации проектов ГЧП;

в Федеральный закон "Об охране озера Байкал" в части:

запрещения проведения в центральной экологической зоне сплошных рубок, за исключением сплошных рубок лесных насаждений и сплошных рубок деревьев и кустарников на площадях, предназначенных для строительства зданий и сооружений (или их частей), функционирование которых связано с созданием и развитием особо охраняемых природных территорий и особых экономических зон туристско-рекреационного типа, с системами жизнеобеспечения и обеспечения экологической безопасности существующих промышленных, жилых и рекреационных объектов, а также при разработке месторождений полезных ископаемых, ранее затронутых эксплуатационными работами, и при проведении мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, в том числе в целях создания противопожарных разрывов;

запрещения перевода земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли других категорий, за исключением перевода таких земель: в земли особо охраняемых территорий и объектов при организации особо охраняемых природных территорий; в земли населенных пунктов при установлении или изменении черты поселений; в земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения при создании и развитии особых экономических зон туристско-рекреационного типа или при проведении работ, связанных с жизнеобеспечением населения, проживающего на данной территории.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам муниципальных образований:

принять меры по развитию системы ГЧП на региональном и муниципальном уровнях, включая:

формирование региональной и муниципальной нормативной правовой базы, подготовку типовых соглашений в сфере ГЧП;

создание структуры управления в сфере ГЧП, распределение функций между органами власти и иными участниками подготовки и реализации ГЧП-проектов, налаживание взаимодействия и координации деятельности участников рынка ГЧП-проектов;

развитие рынка ГЧП-проектов на региональном (межрегиональном) и муниципальном (межмуниципальном) уровнях: рассмотреть вопрос создания перечня экономически обоснованных проектов, реализация которых возможна с использованием ГЧП, включиться в Программу по финансированию содействия проектам регионального и городского развития, реализуемую Внешэкономбанком в целях содействия органам государственной и муниципальной власти по подготовке инвестиционных проектов на основе ГЧП, и так далее;

создание условий для эффективного использования механизмов ГЧП при реализации инвестиционных проектов: применение различных правовых форм (концессии, контракты жизненного цикла и так далее), финансовых институтов (инвестиционных и венчурных фондов, кредитных организаций и так далее), организационных механизмов и экономических стимулов (создание инфраструктуры, предоставление преференций, снижение рисков и так далее) при реализации ГЧП-проектов;

информационное обеспечение развития ГЧП: создать информационные порталы по ГЧП (нормативная база, методические и аналитические материалы, инвестиционный паспорт территории, реализуемые и планируемые проекты, информация по партнерам), обеспечивать информационное сопровождение реализуемых ГЧП-проектов, в том числе с использованием услуг специализированных организаций (Дирекция Центр ГЧП Внешэкономбанка, ОАО "Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона", НП Центр развития ГЧП и другие);

формирование системы подготовки кадров государственной и муниципальной служб в области ГЧП (проведение обучающих семинаров, курсов и так далее);

оказание содействия муниципальным образованиям в развитии системы муниципально-частного партнерства, включая формирование нормативно-правовой базы, обеспечение методологической поддержки, обучение муниципальных служащих.

Коммерческим организациям:

Внешэкономбанку совместно с субъектами Российской Федерации Дальнего Востока и Байкальского региона проанализировать перечень инвестиционных проектов, имеющих важное значение для комплексного развития их территорий, с целью возможного увеличения капитализации уставного капитала ОАО "Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона";

расширять взаимодействие с органами государственной власти и органами муниципальных образований по реализации своих бизнес-проектов на основе использования инструментов ГЧП.

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему
"Сохранение и развитие малых сел — основа устойчивого развития
сельских территорий Сибири"

Проведя с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов власти Республики Бурятия, представителей научно-исследовательских и образовательных учреждений, общественных организаций обсуждение актуальных вопросов развития сельских территорий, сохранения и развития малых сел, участники "круглого стола" **отмечают:**

Социально-экономическая трансформация, происходящая в последнее десятилетие в России, негативно отразилась на развитии агропромышленного производства, уровне жизни и общей социально-экономической ситуации на селе, в то время как устойчивое развитие сельских территорий, решение социальных проблем сельского населения является одним из основных условий бесконфликтного, демократического развития российского общества, его экономического и социального благополучия и потому должно стать приоритетным направлением развития государства.

Сельские поселения составляют преобладающую часть территории Российской Федерации, где проживает почти треть российских граждан. Обладая серьезным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, сельские территории способны внести серьезный вклад в решение задач экономического роста и социального развития страны. В настоящий момент российское село переживает системный кризис, основными проявлениями которого являются:

- ухудшение демографической ситуации в сельской местности;
- бедность и высокий уровень безработицы среди сельского населения;
- снижение качества жизни в сельской местности;
- разрушение эволюционно сложившейся системы сельского расселения.

Масштабы нынешнего социального неблагополучия российского села таковы, что ставят под угрозу дальнейшее существование российской государственности и делают невозможным обеспечение устойчивого развития российского общества.

По данным Госкомстата России, в период между переписями населения 1989—2002 годов обезлюдело около 17 тысяч сельских населенных пунктов. Это обусловило утрату социально-экономического контроля за многими исторически освоенными территориями, сокращение экономического потенциала сельских территорий за счет выбытия из сельскохозяйственного оборота около 40 млн. гектаров земель, их одичание и потерю для нужд общества.

Вместе с тем в ряде регионов Российской Федерации накоплен значительный положительный опыт в области комплексного обустройства сельской местности, развития сельской социальной и инженерной инфраструктуры, жилищного строительства, финансовой поддержки экономической активности сельского населения, расширения сферы его занятости.

В Республике Бурятия достижение устойчивого развития сельских территорий обеспечивается за счет сохранения и развития малых сел. Под малым селом понимается населенный пункт с численностью жителей не более 350, постоянно проживающих и ведущих хозяйство, с частичным наличием социальной инфраструктуры.

В целях создания равномерно-пространственной, учитывающей особенности Республики Бурятия и Сибири в целом системы расселения в регионе реализуется Респуб-

ликанская целевая программа "Развитие малых сел в Республике Бурятия на 2011—2015 годы".

По состоянию на 1 января 2011 года в Республике Бурятия — 613 сельских населенных пунктов, из них 217 (35%) — малые села (с численностью населения менее 200 человек). В производстве продукции сельского хозяйства занято 4820 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, 156 тысяч личных подворий, производящих более 80% от общего объема производства.

Это, на наш взгляд, серьезное социально-экономическое явление, чрезвычайно выгодное государству, потому что демонстрирует возможность организации мелкодисперсной системы расселения с минимальными издержками.

Малые села являются естественной опорой, базой для развития местной степной сельской экономики. Малое село с элементами сельского предпринимательства составляет сельский социально-экономический производительный комплекс. Анализ эффективности хозяйствования показывает, что именно здесь рационально используются естественные возможности природы, исторически сложившиеся традиции хозяйствования, высокая заинтересованность, энергия людей для ведения экономически эффективного хозяйства. Применение технологий пастбищного животноводства в сочетании с современными технологиями переработки продуктов, современным уровнем организации быта сельских жителей в настоящее время правомерно рассматривать как инновацию.

Таким образом, жители Республики Бурятии предлагают реальный опыт равномерной-пространственной системы расселения, создания сверхмалых сел, при этом не требуется специальной государственной поддержки. Этот опыт показывает, что малые села могут быть эффективными экономически и геополитически.

С учетом вышеизложенного и с целью содействия устойчивому развитию сельских территорий Сибири, сохранения и развития малых сел участники "круглого стола" **рекомендуют:**

Федеральному Собранию Российской Федерации:

1. Содействовать принятию программ по устойчивому развитию сельских территорий во всех регионах Российской Федерации.
2. Изучать и распространять региональные практики разработки концепций устойчивого развития сельских территорий.
3. Содействовать формированию законодательных и налоговых предпосылок, обеспечивающих устойчивое развитие сельских территорий.
4. Содействовать увеличению доли федерального и регионального бюджетов, выделяемых на цели сельского развития.
5. Разработать и принять федеральную целевую программу развития сельского туризма.

Правительству Российской Федерации:

1. Ускорить разработку и утверждение федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014—2017 годы и на период до 2020 года".
2. Принять во внимание опыт Республики Бурятия и определить ее в качестве пилотного региона по сохранению и развитию малых сел как основы устойчивого развития сельских территорий Сибири.
3. Регулярно проводить "круглые столы" и межрегиональные конференции по вопросам устойчивого развития сельских территорий.
4. Расширять обмен опытом между регионами по разработке стратегий и программ устойчивого развития сельских территорий.

РЕЗОЛЮЦИЯ

Всероссийской научно-практической конференции

"Потенциал молодежи — развитию территорий"

в рамках Байкальского международного экономического форума

Современные условия преобразования страны требуют широкого участия всего российского общества в этих процессах. Участники Всероссийской научно-практической конференции "Потенциал молодежи — развитию территорий" (далее — Конференция) признают, что молодежь является наиболее активной частью населения, а любые реформы, проводимые в государстве, могут быть успешными только при непосредственном участии в них молодого поколения.

В этих условиях анализ процесса разработки и реализации государственной молодежной политики приобретает особый характер по смыслу и содержанию. В то же время необходимо отметить, что центр молодежной политики все более смещается на региональный и местный уровни.

Сегодня молодежь представляет собой стратегический ресурс для социально-экономического развития, и ей должна отводиться особая роль системообразующего элемента. Участники Конференции выразили общую позицию в понимании того, что потенциал молодежи — не только демографический и интеллектуальный, но и инновационный. Важно, чтобы молодые граждане были готовы к взаимодействию с государством, участию в решении актуальных проблем, существующих в современном обществе. Развитие потенциала молодого поколения и преобразование его в капитал территорий сегодня определит то, каким будет наше будущее завтра.

В работе Конференции приняли участие представители законодательных и исполнительных органов власти, органов местного самоуправления, бизнес-структур, образовательных и научных учреждений, средств массовой информации, общественных и некоммерческих организаций из Иркутской, Кемеровской, Кировской, Новосибирской, Томской, Ярославской областей, Забайкальского, Пермского, Хабаровского краев, Республики Бурятия, г. Москвы и других регионов.

Необходимость обмена опытом и поиск успешных практик вовлечения молодежи в социально-экономические и политические процессы, происходящие в России, а также выработки эффективных механизмов использования потенциала молодого поколения для развития территорий определила основную цель Конференции.

Участники также отмечают, что решение задач по формированию конкурентоспособных кадров из числа молодых граждан, способных к успешной трудовой деятельности и эффективной реализации личностного, профессионального потенциала, возможно только совместными усилиями государства, бизнес-сообщества и образовательных учреждений. Помимо этого, необходимо создавать условия для формирования у подрастающего поколения активной гражданской позиции, развития навыков самоорганизации, а также вовлекать молодежь в процессы управления территориями и государством.

Обозначенные цели и задачи Конференции вытекают из необходимости реализации Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р). Стратегической целью Концепции является формирование качественно нового образа будущей России посредством определения путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного социально-эко-

номического развития страны, укрепления позиций Российской Федерации в мировом сообществе.

Молодежная политика — это не только решение проблем молодого поколения, но и целенаправленное преобразование социальных институтов всех уровней власти и политических систем, которые должны нести ответственность за:

включение молодежи в реальные процессы политического и социально-экономического развития территорий;

эффективное использование инновационного потенциала молодого поколения;

разработку и развитие кадровых программ подготовки и формирования молодежных профессиональных команд по управлению развитием территорий;

формирование механизмов межрегиональной, межведомственной координации и общественно-государственного характера управления молодежной политикой;

разработку инновационных моделей включения молодежи и механизмов передачи молодежным профессиональным командам зон ответственности в процессах реализации проектов и направлений стратегий федеральных округов (макрорегионов) и субъектов Российской Федерации, стратегического планирования социально-экономического развития России в целом;

создание условий для молодежного предпринимательства, формирование предпринимательского мышления и образа жизни.

Именно такой поход к молодежной политике позволит эффективно использовать имеющийся, в том числе инновационный, потенциал молодежи в развитии муниципальных образований, регионов и страны в целом; сформировать молодежное сообщество в качестве равноправного участника процессов стратегического планирования развития территорий; повысить у молодежи уровень личной ответственности за процессы развития.

В этом случае основным индикатором эффективности региональной и муниципальной молодежной политики считаем вклад молодежного сообщества в реальные процессы социально-экономического развития муниципальных образований, субъектов Российской Федерации и России в целом.

Исходя из вышеизложенного, а также в целях закрепления тенденций активного участия молодежи в развитии страны, поддержания экономического роста, социальной и общественно-политической стабильности, основываясь на предложениях, выработанных в ходе проведения Конференции, участники **рекомендуют**:

Федеральному Собранию Российской Федерации, органам законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации:

систематически в рамках Байкальского международного экономического форума планировать проведение Конференции по молодежной политике.

Правительству Российской Федерации совместно с Федеральным Собранием Российской Федерации:

продолжить работу по совершенствованию законодательства в части разработки и реализации государственной политики в отношении молодежи в сфере создания условий для молодежного предпринимательства, поддержки молодой семьи, деятельности общественных объединений, трудоустройства молодых специалистов и выпускников образовательных учреждений профессионального образования, поддержки талантливой молодежи и так далее.

Правительству Российской Федерации:

1. Привести Стратегию государственной молодежной политики в Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 года №1760-р) в соответствии с задачами по включению молодежи в процессы дол-

госрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

2. Разработать и утвердить план мероприятий по формированию нормативно-правовой базы, обеспечивающей функционирование института молодежных сообществ (молодежных парламентов, молодежных объединений и молодежных правительств) как субъекта молодежной политики и стратегического партнера власти, бизнеса и общества в развитии территорий.

3. Разработать и принять федеральную целевую программу "Молодежь России" как основополагающий инструмент эффективного включения молодежи в процессы социально-экономического развития Российской Федерации.

4. Проводить систематическую работу по реализации мероприятий, направленных на повышение уровня культуры, нравственности, патриотизма и формирование здорового образа жизни подрастающего поколения, включая популяризацию внутреннего молодежного туризма, здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака.

Правительству Российской Федерации, федеральным и региональным органам исполнительной власти Российской Федерации:

1. Продолжить реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1011 "О предоставлении в 2011 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации" (организация стажировок выпускников учреждений профессионального образования на производстве с возможностью дальнейшего трудоустройства).

2. Содействовать эффективной реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" Федеральной целевой программы "Жилище" на 2011—2015 годы.

Правительству Российской Федерации совместно с общественными объединениями работодателей:

1. Разрабатывать и внедрять механизмы подъемных выплат для выпускников учреждений профессионального образования, работающих на производстве, льготных условий для продолжения образования в профильных вузах по вечерней, заочной, открытой, дистанционной и другим формам обучения, а также повышения квалификации и переподготовки без отрыва от производства.

2. Оказывать содействие в подготовке и проведении конкурсов профессионального мастерства, таких как "Лучший в профессии", "Рабочий — класс!" и других с привлечением учащихся школ.

Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации:

рассмотреть возможность разработки нормативных правовых актов, направленных на формирование государственного заказа по подготовке кадров с учетом перспективного прогноза региональной потребности в трудовых ресурсах и мониторинга трудоустройства выпускников.

Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с Российской академией наук, заинтересованными учреждениями профессионального образования:

разработать программы по поддержке научно-творческой деятельности молодых ученых и их групп, которые были бы направлены на реализацию социально значимых и экономически обоснованных проектов, касающихся решения социально-экономических проблем регионов, страны в целом.

Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, общественными объединениями работодателей, заинтересованными учреждениями профессионального образования:

проводить мероприятия, способствующие повышению престижа рабочих профессий, включая использование возможностей социальной рекламы, ознакомлению учащихся образовательных учреждений с перспективами трудоустройства и условиями работы на предприятиях.

Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, законодательными (представительными), исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

разработать пилотный проект по созданию благоприятных условий социализации и самореализации молодежи в сельской местности с привлечением квалифицированных специалистов, заинтересованных в подъеме и развитии села.

Законодательным (представительным), исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

разработать региональные программы поддержки предпринимательской, в том числе инновационной, деятельности молодежи в целях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Представительным и исполнительным органам муниципальных образований:

1. Рассмотреть возможность создания в муниципальных образованиях единой системы учета и анализа предоставляемых социальных услуг в интересах молодежи.

2. Формировать реестры инвестиционных и инновационных проектов, публиковать их на интернет-сайтах муниципальных образований.

3. Формировать и публиковать специализированные реестры вакансий с целью формирования предложений по трудоустройству для молодых специалистов.

Бизнес-сообществу совместно с профессиональными союзами, заинтересованными общественными организациями:

1. Развивать партнерство и взаимодействие системы профессионального образования и бизнеса на основе частно-государственного партнерства.

2. Развивать практику заключения долгосрочных договоров с образовательными учреждениями соответствующего профиля с целью подготовки востребованных кадров.

3. Использовать возможности оплаты труда студентам в период прохождения ими производственной практики.

4. Предоставлять возможность стажировки преподавателей специальных дисциплин и мастеров производственного обучения в организациях и на предприятиях для изучения новых технологий и современного оборудования на рабочих местах.

5. Проводить активную политику создания советов молодых специалистов, профсоюзных организаций в организациях и на предприятиях.

6. Уделять повышенное внимание социальной защите молодых специалистов посредством контроля за соблюдением их социально-трудовых прав и интересов в рамках заключения отраслевых соглашений и коллективных договоров работников и работодателей.

Участники Конференции выражают уверенность, что совместные усилия органов власти, бизнес-сообщества, научных кругов, средств массовой информации и общественных объединений, направленные на создание условий для эффективной социализации и самореализации молодежи, окажут положительное воздействие на развитие российских регионов и страны в целом.

РЕЗОЛЮЦИЯ
Международного туристского форума
"Трансграничное сотрудничество в сфере туризма.
Международный туристский маршрут "Великий Чайный путь"

5—9 июня 2012 года

г. Улан-Удэ, г. Кяхта

5—9 июня 2012 года в рамках реализации федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011—2018 годы)" состоялся Международный туристский форум "Трансграничное сотрудничество в сфере туризма. Международный туристский маршрут "Великий Чайный путь" (далее – Форум).

Проведение Форума, организованного Федеральным агентством по туризму и Правительством Республики Бурятия, было поддержано Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Межрегиональной Ассоциацией экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации "Сибирское соглашение", Российским союзом туристической индустрии, некоммерческим партнерством "Великий Чайный путь" (Россия), союзом "Возрождение Чайного пути" (КНР), ассоциацией "Общество чайной культуры" (Монголия).

С учетом значимости Форума для развития туризма и партнерских отношений стран Азиатско-Тихоокеанского региона он включен в программу Международной экономической конференции в рамках Байкальского международного экономического форума.

Форум входит в План основных мероприятий по проведению Года российского туризма в Китайской Народной Республике в 2012 году.

В работе Форума приняли участие представители федеральных и региональных органов исполнительной и законодательной власти, местного самоуправления, эксперты Всемирной туристской организации, международные и российские туристские организации, научные, общественные и консалтинговые организации, средства массовой информации из 9 российских регионов (г. Москва, республики Бурятия, Тыва, Хакасия, Иркутская, Новосибирская, Свердловская, Томская области, Красноярский край), а также 7 зарубежных стран (Англия, Испания, Монголия, КНР, Франция, США, Япония).

Участники признали роль старинного торгового пути, служившего каналом для контактов между людьми и культурами. Обладая разнообразным историко-культурным наследием и богатством природных туристических достопримечательностей, Чайный путь является связующим туристским маршрутом между Россией, Монголией и Китаем.

Ключевым мероприятием Форума стала международная конференция "Трансграничное сотрудничество в сфере туризма", участники которой отметили важность и необходимость совместного обсуждения актуальных проблем, объединения усилий в области маркетинга, разработки совместного туристского продукта, развития сети маршрутов по Чайному пути, упрощения туристских визовых и трансграничных формальностей.

Эксперты отметили возросший спрос на новые туристские дестинации, поделились опытом по развитию туристско-рекреационных территорий, обеспечению новых форм туристской кооперации в условиях глобализации, а также по выработке на этой основе предложений по увеличению взаимного туристского потока.

В выступлениях представителей органов государственной власти Российской Федерации подчеркивалась необходимость совершенствования законодательства, регулирующего туристскую сферу, расширения механизмов государственной поддержки и стимулирования развития туристической индустрии, в том числе предусмотренных Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федера-

ции", постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 года № 644 "О федеральной целевой программе "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)" и другими актами. Также отмечалось, что в регионах России активно разрабатываются механизмы привлечения инвестиций в сферу туризма на основе государственно-частного партнерства, внедряются новые модели формирования и продвижения турпродукта.

Эксперты в своих выступлениях поделились опытом совместной кооперации стран по организации и продвижению трансграничных маршрутов "Великий Шелковый путь", "Керамический путь" и дали практические рекомендации по дальнейшему развитию маршрута "Великий Чайный путь".

Внимание участников Форума было обращено и на важность разработки программы по управлению дестинациями и сохранению культурного и природного наследия в странах Чайного пути.

Региональные и локальные проекты российских регионов, Монголии и Китая были обсуждены на заседании "круглого стола" на тему "Опыт организации туристского бизнеса на трансграничных маршрутах". Значительный интерес вызвали инвестиционный проект по строительству комплекса "Вновь на Чайном пути" и реконструкции старинного торгового комплекса "Дашенкуй" в центре г. Хух-Хото (Китай), а также по строительству автотуристского кластера "Кяхта" (Россия). Актуальным признано предложение туроператоров о создании единого каталога туров "Великий Чайный путь".

В г. Кяхта состоялось заседание представителей некоммерческих и культурных организаций стран – участниц Великого Чайного пути. В целях укрепления связей между организациями и решения общих задач по сотрудничеству в сфере изучения и продвижения туризма на Чайном пути ассоциации подписали меморандум.

Участники Форума считают, что для успешного создания проекта "Великий Чайный путь" необходимы:

- скоординированный план маркетинга универсального бренда проекта;

- государственная поддержка проекта со стороны стран-участниц (Россия, Монголия, Китай и другие);

- укрепление солидарности и ответственности турбизнеса стран – участниц проекта в формировании взаимосвязанных туристских маршрутов с целью создания и продвижения единого конкурентоспособного турпродукта в рамках проекта;

- оказание содействия со стороны международных организаций (ЮНВТО, ЮНЕСКО и других) в формировании плана действий по дальнейшему развитию проекта.

По мнению участников Форума, одним из важнейших факторов расширения туристских обменов между странами является разработка крупных событийных проектов и осуществление совместных действий по их реализации. Отмечена необходимость регулярного проведения международного туристического форума по трансграничным маршрутам, который является эффективным инструментом взаимодействия бизнеса и власти, создания условий для укрепления связей между туристическими компаниями и организациями, продвижения регионального туризма и сближения целей и задач по трансграничному сотрудничеству в сфере туризма между странами.

Положительную оценку получила программа Форума, в которой деловая часть удачно дополнилась презентацией туристского маршрута с различными анимационными программами.

По результатам работы Форум **рекомендует**:

На всех уровнях государственной власти поддерживать развитие трансграничных маршрутов в регионах России и создавать благоприятные условия для привлечения инвестиций в сферу туризма.

Всемирной туристской организации:

оказывать содействие в разработке плана действий по дальнейшему развитию долгосрочного туристского проекта "Великий Чайный путь";

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

ускорить рассмотрение и принятие законопроекта № 612877-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в части конкретизации полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области туризма и туристской деятельности), внесенного в Государственную Думу членами Совета Федерации 12 октября 2011 года;

Министерству культуры Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по туризму:

поддержать концепцию законопроекта № 612877-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в части конкретизации полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области туризма и туристской деятельности), внесенного в Государственную Думу членами Совета Федерации 12 октября 2011 года;

предусмотреть в рамках реализации федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации" (2011–2018 годы) мероприятия по поддержке межрегиональных и трансграничных маршрутов;

в рамках проходящей широкомасштабной рекламно-имиджевой кампании по продвижению российского турпродукта организовать работу по рекламно-информационному продвижению трансграничных проектов, в рамках которых маршруты пролегают по территориям субъектов Российской Федерации, на отечественном и международном рынках, в туристских средствах массовой информации, на официальном сайте Ростуризма;

Федеральному агентству по туризму совместно с заинтересованными субъектами Российской Федерации, общественными туристскими организациями, туристскими компаниями:

рассмотреть возможность проведения в регионах крупных международных туристских мероприятий на условиях софинансирования из федерального и региональных бюджетов;

всемерно использовать новые информационные технологии для продвижения трансграничных проектов, в том числе проекта "Великий Чайный путь";

разработать мероприятия по формированию имиджа проекта "Великий Чайный путь" как нового турпродукта и созданию полной информационной базы по его маршрутам на основных рынках;

исполнительным комитетам межрегиональных ассоциаций "Сибирское соглашение" и "Дальний Восток и Забайкалье":

сформировать перечень крупных тематических проектов в сфере туризма, которые могут быть реализованы совместно со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
В РАМКАХ БАЙКАЛЬСКОГО МЕЖДУНАРОДНОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФОРУМА
"НОВАЯ ЭКОНОМИКА — НОВЫЕ ПОДХОДЫ"

(г. Улан-Удэ, 13—16 сентября 2012 года)

Материалы представлены Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен Издательским отделом
Управления делами Аппарата Совета Федерации

Редактор: *И.Н. Сосна*

Корректоры: *И.Н. Егорова, И.В. Шумская*

Компьютерная верстка и дизайн: *В.А. Тимофеева*

Отпечатано в отделе автоматизированной подготовки и тиражирования
документов Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации