

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2013 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период весенней сессии 2013 года.....	6
§ 1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации	6
§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации в ходе весенней сессии	7
1. Законодательное обеспечение сферы государственно-правового строительства и развития гражданского общества.....	7
2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства	10
3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы	13
4. Законодательное обеспечение национальной безопасности и обороны.....	16
5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности.....	17
§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации, законодательных инициатив (законодательных предложений) законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поступивших в Совет Федерации.....	18
§ 4. Участие членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2013 год.....	20
Глава II. Деятельность Совета Федерации по разработке актуальных вопросов современного социально-экономического, политического и культурного развития	21
§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа»	21

§ 2. Обзор основных рекомендаций парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации.....	23
§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации	26
§ 4. Международная деятельность Совета Федерации.....	28
Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации	30
§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.....	30
§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации	32
§ 3. Форумы и конгрессы, проводимые под эгидой Совета Федерации	33
Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации	34
Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации.....	36
Глава VI. Основные направления деятельности Совета Федерации на осеннюю сессию 2013 года	39
§ 1. Основные направления законодательной деятельности	39
1. Государственно-правовое строительство и развитие гражданского общества.....	39
2. Экономическая и финансово-бюджетная политика государства.....	41
3. Социальная политика и гуманитарная сфера.....	43
4. Национальная безопасность и оборона	44
5. Международная и внешнеэкономическая деятельность.....	45
§ 2. Планируемые мероприятия	45
Заключение	50

Введение

Настоящий аналитический доклад является отражением полугодовой работы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) по реализации приоритетных направлений правового обеспечения долгосрочного развития России, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и в его Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2012 года.

В 2013 году продолжился процесс реформирования демократических институтов и политической системы страны, который проходит на фоне повышения авторитета и усиления общественной роли и значения Федерального Собрания Российской Федерации. Впервые в современной истории страны – 27 апреля 2013 года – отмечался День российского парламентаризма.

Существенно повышает роль регионов в федеральном законодательном процессе их участие в работе Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Совет законодателей Российской Федерации), который уже заявил о себе как полноценный рабочий орган палат Федерального Собрания. В период весенней сессии приступили к работе комиссии Совета законодателей, в которых концентрируется работа с региональными инициативами. Эта работа позволит сформировать новые инструменты повышения качества разрабатываемого законодательства, его соответствия долговременным целям и задачам развития Российского государства и общества.

В докладе отражена также работа палаты, связанная с реализацией ее представительских функций, в том числе и на международной арене. Совет Федерации активно осуществляет межпарламентское сотрудничество. Ярким политическим событием не только для стран АТР, но и для парламентского сообщества в целом стала прошедшая в январе под председательством России 21-я сессия Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума.

В аналитический доклад включен раздел, посвященный основным направлениям деятельности Совета Федерации, запланированным на осеннюю сессию 2013 года.

Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период весенней сессии 2013 года

§ 1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации

В период весенней сессии 2013 года проведено **10** заседаний Совета Федерации, на которых рассмотрены и одобрены **4** федеральных конституционных закона, **252** федеральных закона, из них – **28** федеральных законов о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями¹. Советом Федерации отклонены **6** федеральных законов². В редакции согласительной комиссии принят отклоненный палатой ранее закон о применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов или расчетов с использованием платежных карт³.

В ходе сессии продолжалась работа координационного совещания Председателя Совета Федерации, первого заместителя Председателя Совета Федерации и заместителей Председателя Совета Федерации с председателями комитетов Совета Федерации. Для рассмотрения вопросов законодательной деятельности Совета Федерации проведено **10** координационных совещаний, на которых определялась позиция Совета Федерации по **708** законопроектам, рассмотренным Советом Государственной Думы, и **269** законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении⁴.

Продолжилась практика участия в работе совещаний в режиме видеоконференции представителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Республики Башкортостан и Калужской области – при рассмотрении вопроса «О мерах по развитию отечественной промышленности в Российской Федерации и повышении ее конкурентоспособности»; Рязанской области – при рассмотрении вопроса «О государственной политике в области средств массовой информации и правовом регулировании отношений в информационно-коммуникационной сети Интернет в Российской Федерации»; Новгородской области – по вопросу «Возможность использования культурного наследия в части развития туризма как одного из важнейших социально-экономических факторов развития регионов».

§ 2. Анализ основных результатов законодательной деятельности Совета Федерации в ходе весенней сессии

1. Законодательное обеспечение сферы государственно-правового строительства и развития гражданского общества

В ходе весенней сессии продолжилось совершенствование избирательного законодательства. Одобрен закон⁵, сокращающий с 20 до 10 дней сроки составления списков избирателей, выдачи открепительных удостоверений, информирования граждан о времени и месте голосования, и с 15 до 10 дней срок проведения досрочного голосования на референдуме субъекта Федерации и местном референдуме.

Начался процесс совершенствования законодательства, регулирующего вопросы исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации⁶. Советом Федерации одобрен закон, предусматривающий увеличение с 3 до 6 месяцев срока внесения Правительством России в Государственную Думу законопроекта о внесении изменений в закон, признанный неконституционным в отдельной его части, что будет способствовать решению проблемы исполнения решений Конституционного Суда. Мониторингу исполнения решений Конституционного Суда был посвящен доклад Совета Федерации 2012 года «О состоянии законодательства в Российской Федерации»⁷.

Продолжился процесс совершенствования законодательства в сфере формирования органов власти субъектов Российской Федерации⁸. Была установлена возможность определения законом субъекта Федерации порядка избрания высшего должностного лица субъекта Федерации его законодательным органом. Закон был разработан в развитие позиции Президента Российской Федерации В.В. Путина. Он будет способствовать учету регионального многообразия, позволит расширить права региональных парламентов. Такой порядок избрания глав субъектов Федерации уже установлен в двух субъектах Федерации – республиках Дагестан и Ингушетия. Перед вторым чтением в Государственную Думу были представлены 15 поправок членов Совета Федерации, 12 из них были учтены при подготовке законопроекта ко второму чтению, в том числе поправки, восполняющие законодательный пробел, связанный с отсутствием регламентации наделения полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа власти субъекта Федерации в случае избрания главы региона законодательным органом субъекта Федерации. Внесенные дополнения позволили систематизировать порядок рассмотрения кандидатур на должность члена Совета Федерации; унифицировать требования, предъявляемые к документам, представляемым кандидатами, а также включить в круг кандидатов на

должность члена Совета Федерации действующих сенаторов.

Большое значение для развития отечественного парламентаризма имеет пакет законов, комплексно регулирующих институт парламентского контроля⁹. Входящие в данный пакет законы предусматривают обязанность Правительства Российской Федерации направлять в палаты Федерального Собрания информацию о ходе подготовки и предполагаемых сроках принятия подзаконных нормативных правовых актов; расширяют возможности представительных органов при взаимодействии с Правительством Российской Федерации по вопросам расследования причин возникновения обстоятельств чрезвычайного характера и ликвидации их последствий; расширяют предмет парламентского расследования с включением в него фактов грубого нарушения финансовой дисциплины; упрощают процедуру возбуждения парламентского расследования по финансовым вопросам.

Одобен закон, предусматривающий внедрение в практику регионального законотворчества института оценки регулирующего воздействия¹⁰ в отношении разрабатываемых органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления проектов нормативных правовых актов, а также введение экспертизы действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Закон разработан Правительством Российской Федерации в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601.

Советом Федерации одобрены новации в сфере гражданской и муниципальной службы, которые призваны стать базой для создания новой модели системы государственного и муниципального управления, открытой для институтов гражданского общества. Так, палатой были одобрены законы, направленные на обеспечение прозрачности формирования кадрового корпуса гражданских служащих¹¹ и системного подхода к работе с кадровым резервом на гражданской службе¹². Учтены требования постановлений Конституционного Суда Российской Федерации¹³, предусматривающие совершенствование государственных гарантий, предоставляемых гражданским служащим¹⁴. В то же время затягивается работа над проектом закона о расширении перечня выборных муниципальных должностей¹⁵. Не откорректированы и нормы Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в направлении совершенствования финансовой базы местного самоуправления. Правительством Российской Федерации не представлены на рассмотрение Федерального Собрания такие важные законодательные инициативы в области реформирования гражданской службы, как формирование перечня квалификационных требований для

замещения должностей гражданской службы на основе компетентного подхода, развитие института наставничества на гражданской службе¹⁶.

Была продолжена работа по совершенствованию антикоррупционного законодательства. В рамках реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Совет Федерации одобрил закон, направленный на создание комплексной системы антикоррупционных мер в сфере государственного и муниципального управления¹⁷. Законом впервые в отечественном законодательстве вводятся нормы о запрете должностным лицам, занимающим ответственные посты в публичной сфере, владеть зарубежными счетами, ценными бумагами и акциями, иностранными финансовыми инструментами. Перечисленные в законе лица в течение 3 месяцев после его принятия должны исполнить установленные им требования, либо освободить занимаемую должность.

В сфере уголовного и уголовно-процессуального законодательства принят ряд законов, направленных на реализацию постановлений Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам обеспечения правовых гарантий обвиняемых и осужденных лиц. В их числе: расширение перечня лиц, имеющих право на реабилитацию, включая право на возмещение вреда, связанного с уголовным преследованием, а также запрет на превышение срока домашнего ареста и содержания под стражей сверх установленной законом предельной продолжительности содержания под стражей. Одобрены также поправки, предусматривающие сокращение бюджетных расходов, связанных с производством по уголовному делу.

В рамках работы по совершенствованию судебного законодательства Советом Федерации был одобрен ряд законов, направленных на оптимизацию работы судов, совершенствование правовой базы отправления правосудия¹⁸, деятельности мировых судей¹⁹, регулирования деятельности судей²⁰ и системы оплаты их труда²¹. В русле реализации задач Федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2007–2012 годы» палатой были сделаны шаги по законодательному закреплению возможности использования в гражданском процессе видео-конференц-связи при проведении судебных заседаний²². Приоритетным направлением деятельности Совета Федерации в сфере судебного законодательства стала работа по совершенствованию правовой базы административного судопроизводства²³ в целях реализации положений, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации²⁴.

Совет Федерации провел большую работу в направлении развития институтов гражданского общества, прежде всего Общественной палаты Российской Федерации. С целью демократизации процедур ее формирования, обеспечения большей репрезентативности и полноты отражения интересов различных социальных групп в январе 2013 года группой сенаторов был внесен соответствующий законопроект, который

в конце весенней сессии стал законом²⁵. Благоприятное влияние на развитие молодежных и детских объединений призваны оказать одобренные Советом Федерации поправки в федеральные законы «О некоммерческих организациях»²⁶ и «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»²⁷.

Члены Совета Федерации уделили особое внимание реализации поставленных в Послании Президента Российской Федерации задач по упрощению порядка предоставления российского гражданства соотечественникам, проживающим за рубежом, а также по привлечению для работы в нашей стране высококвалифицированных иностранных специалистов²⁸. В частности, палата одобрила закон об уточнении упрощенного порядка приема в российское гражданство в отношении участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, а также об установлении дополнительных мер в целях стимулирования указанных лиц для участия в названной Государственной программе²⁹. Одобрены Советом Федерации соглашения с республиками Беларусь и Казахстан, а также с Монгольской Народной Республикой³⁰ направлены на создание более эффективной системы управления внешними миграционными потоками.

Необходимым условием для повышения прозрачности деятельности органов власти, привлечения гражданского общества в систему государственного управления является публикация органами власти информации о своей деятельности в сети Интернет в форме открытых данных. В связи с этим Советом Федерации был одобрен Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»³¹.

2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства

В рамках деятельности межведомственной рабочей группы с участием членов Совета Федерации продолжилась работа над проектом основополагающего федерального закона «О государственном стратегическом планировании»³², направленного на создание правовой основы для разработки, построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования в области социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности России.

В период весенней сессии Советом Федерации одобрены изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации. Значительный

правовой пробел ликвидируется посредством законодательного обеспечения государственно-частного партнерства (ГЧП). Принят в первом чтении важнейший законопроект «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации»³³, устанавливающий единую терминологию для реализации проектов ГЧП, полномочия Правительства, регионов и муниципалитетов, требования к региональному законодательству. Существенный вклад в развитие отношений ГЧП внес одобренный Советом Федерации Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»³⁴. Расширяет разрешенную сферу деятельности резидентов особых экономических зон одобренная палатой закон о внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах»³⁵.

Совет Федерации одобрил изменения в Федеральный закон «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»³⁶, направленные на повышение эффективности государственного управления.

Большое внимание в течение сессии палата уделяла созданию благоприятного делового климата в стране. Так, одобренный Советом Федерации закон, вносящий изменения в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации³⁷, направлен на унификацию норм при определении тарифов на подключение объектов капитального строительства к газораспределительной сети.

Ряд изменений претерпело корпоративное законодательство. В рамках совершенствования регулирования акционерных обществ Советом Федерации был одобрен закон³⁸, установивший единые правила определения срока реализации преимущественного права приобретения акций и эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в акции.

Специальный закон направлен на реформирование Государственной корпорации «Ростехнологии»³⁹. Продлен срок переходного периода преобразования государственных унитарных предприятий, которые подлежат передаче корпорации. Одобрен закон о закреплении за Государственной корпорацией «Росатом» на постоянной основе полномочий, закрепленных за ней в переходный период⁴⁰.

В весеннюю сессию был рассмотрен ряд законов, направленных на решение региональных проблем социально-экономического развития. В их числе важный для Калининградской области Федеральный закон «О внесении изменений в статью 7.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»⁴¹, который направлен на повышение эффективности борьбы с нелегальной добычей янтаря. Продолжилась работа по подготовке правовой базы, необходимой для завершения процесса присоединения новых территорий к городу

Москве. Специальный закон⁴² направлен на упрощение порядка изъятия земель при строительстве объектов федерального и регионального значения.

Одной из ключевых задач весенней сессии стало дальнейшее развитие нормативной правовой базы, регулирующей отношения в аграрном секторе, в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Совет Федерации продолжил работу над законодательными инициативами, которые направлены на совершенствование земельных отношений⁴³, поддержку отечественного сельского хозяйства⁴⁴, оптимизацию функций и процедур, связанных с обеспечением карантина растений и фитосанитарного контроля⁴⁵.

Важнейшим направлением работы палаты в весеннюю сессию стало дальнейшее совершенствование законодательства, связанного с регулированием в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Были одобрены федеральные законы, продлевающие срок приватизации жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда, а также упорядочивающие деятельность по управлению введенных в эксплуатацию многоквартирных домов.

Рабочей группой Совета Федерации⁴⁶ на основе обобщения многочисленных предложений субъектов Федерации, членов Совета Федерации были оперативно подготовлены более 300 предложений по доработке законопроекта о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг, из которых более 200 поправок были учтены в принятом федеральном законе⁴⁷, в том числе блок поправок, касающихся преференций для отечественных производителей⁴⁸. Федеральный закон⁴⁹, существенным образом изменивший правила и формы проведения закупок, вступает в силу 1 января 2014 года.

Обсуждение проблемы перехода к «программному бюджету» нашло свое отражение в ряде документов Совета Федерации⁵⁰. Весной 2013 года федеральный закон, сформировавший законодательную основу перехода к «программному бюджету», был одобрен палатой⁵¹. Данным законом предусматривается проведение ежегодной оценки эффективности реализации государственных (муниципальных) программ, что также будет способствовать повышению результативности использования бюджетных средств. В соответствии с предложениями членов Совета Федерации в рамках второго чтения была сохранена возможность распределения и утверждения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов, что позволит не только распределять расходы по разделам и подразделам в соответствии с основными функциями государства, но и обеспечить прозрачность расходов бюджетов и в дальнейшем их сопоставимость. Кроме того, согласно данному закону внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также в Бюджетный кодекс Российской Федерации должно осуществляться отдельными федеральными

законами, а не включаться поправками в законопроекты, относящиеся к различным отраслям законодательства. Совет Федерации ранее настаивал на необходимости совершенствования законодательства в данном направлении.

Предложения Совета Федерации по вопросам предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Федерации и реструктуризации их задолженности были учтены в Федеральном законе от 7 июня 2013 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». В частности, предусмотрено выделение дополнительной кредитной поддержки региональным бюджетам в объеме 70,8 млрд. рублей, в том числе за счет предоставления 32,1 млрд. рублей дополнительных бюджетных кредитов.

В период сессии Совет Федерации одобрил Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации». Его принятие позволило повысить роль Счетной палаты, расширить ее возможности в области парламентского финансового контроля. Указанные меры направлены на повышение эффективности расходования бюджетных средств. Кроме того, положения закона предусматривают правовую основу для осуществления Счетной палатой внешнего государственного аудита в соответствии с международно-правовыми принципами независимого аудита⁵².

3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы

Основными стратегическими документами, определившими деятельность Совета Федерации в сфере законодательного обеспечения социальной политики и гуманитарной сферы, являются Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы, а также Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Наибольшее число законов было принято в сфере защиты прав и интересов детей. Они направлены на усиление системной и комплексной государственной поддержки приемных семей⁵³, защиту детей от сексуального насилия, предупреждение детской проституции и порнографии⁵⁴, защиту детей от вредной информации и ужесточение в связи с этим административной ответственности⁵⁵, а также ограничение распространения среди детей информации о нетрадиционных сексуальных отношениях⁵⁶. Установлен запрет на распространение информации о пострадавшем от противоправных действий несовершеннолетнем без согласия потерпевшего или его законного представителя⁵⁷. Одобрен закон, предусматривающий проведение

социально-психологического тестирования и медицинских осмотров обучающихся в образовательных учреждениях, направленный на профилактику наркомании⁵⁸.

В целях обеспечения материальных интересов несовершеннолетних увеличены размеры социальной пенсии инвалидам с детства I группы и детям-инвалидам⁵⁹. Установлен прямой запрет на выплату детских пособий родителям, ограниченным в родительских правах⁶⁰. Принят закон, направленный на предупреждение незаконного обналичивания средств материнского (семейного) капитала⁶¹. Создается правовой механизм, обеспечивающий деятельность Фонда социального страхования Российской Федерации по выплате пособий застрахованным лицам в связи с временной нетрудоспособностью и в связи с материнством в случае, если у страхователя на счету отсутствуют денежные средства⁶².

Еще один приоритетный вектор законодательной работы – это подготовка к XXII Олимпийским и XI Паралимпийским зимним играм 2014 года в городе Сочи⁶³. В преддверии Олимпиады приняты законы, упрощающие порядок выдачи российских виз иностранным гражданам, регламентирующие порядок распространения входных билетов на посещение спортивных мероприятий. Одобрен закон, регламентирующий проведение чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года⁶⁴. Совершенствуется законодательство в сфере предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований⁶⁵.

В период весенней сессии Советом Федерации большое внимание уделялось вопросам развития культуры. Новеллой законодательства в сфере культуры стало ежегодное представление государственного доклада о состоянии культуры в Российской Федерации⁶⁶.

Усилена ответственность за правонарушения в области сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия⁶⁷. Внесено изменение в Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации»⁶⁸, которое позволяет распространить полномочия государства на операции с архивными документами на все государственные корпорации и государственные компании. Совершенствуется российское законодательство в области сохранения археологического наследия⁶⁹.

Одобен актуальный закон, предусматривающий административную ответственность за использование в средствах массовой информации материалов, содержащих нецензурную брань⁷⁰.

В целях формирования здорового образа жизни, борьбы с вредными привычками одобрен жизненно важный закон, призванный оградить некурящих от воздействия табачного дыма⁷¹. Согласно прогнозам эти меры позволят значительно снизить смертность от заболеваний, связанных с курением.

Для создания современной инфраструктуры здравоохранения

субъектам Российской Федерации предоставлено право вкладывать средства, выделенные на региональные программы модернизации здравоохранения, в строительство и реконструкцию медицинских учреждений⁷². Закреплена возможность дежурств на дому для отдельных категорий медицинских работников, а также порядок их оплаты⁷³. Это нововведение актуально для сельской местности, где остро стоит вопрос дефицита медицинских кадров.

С целью реализации принципов и требований Конвенции ООН о правах инвалидов по трудоустройству установлена административная ответственность работодателя за отказ от создания рабочих мест для инвалидов, а также в приеме их на работу в пределах установленной квоты⁷⁴. Внесены изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации⁷⁵, которые обеспечивают права инвалидов на пользование воздушным транспортом.

Законодательно урегулированы особенности труда дистанционных работников⁷⁶, что расширяет возможности трудоустройства, а также создает условия для повышения конкурентоспособности на рынке труда инвалидов, женщин, имеющих детей, пенсионеров и студентов. Установлены запрет на распространение работодателем информации о вакантных рабочих местах, содержащей ограничения дискриминационного характера (в том числе по возрасту, полу, семейному, социальному положению), а также административная ответственность в случае его нарушения⁷⁷. В Трудовом кодексе Российской Федерации прописана новая форма участия работников в управлении организациями – производственный совет⁷⁸.

По инициативе членов Совета Федерации⁷⁹ введен максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием⁸⁰. Такое ограничение затронет только высокооплачиваемых работников, которые получают заработную плату более 235 тысяч рублей в месяц⁸¹. Изменен порядок финансового обеспечения расходов на выплату отдельных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством⁸². Фонд социального страхования Российской Федерации освобождается от функций нестраховых выплат.

Продолжена работа по совершенствованию законодательства в области образования. Совет Федерации одобрил закон, который разработан в целях приведения законодательных актов Российской Федерации в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»⁸³.

Совет Федерации одобрил закон, разработанный в целях оптимизации организационно-правовых механизмов управления российской фундаментальной наукой⁸⁴. Также одобрен закон⁸⁵, направленный на предотвращение приватизации объектов,

закрепленных за Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургским государственным университетом, а также зданий, строений и сооружений, находящихся в их самостоятельном распоряжении.

Существенное значение для сферы научной и научно-технической деятельности имеет принятие Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», устанавливающего специальные нормы планирования и организации конкурсов на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для государственных и муниципальных нужд.

Была продолжена работа по совершенствованию законодательства, обеспечивающего усиление государственной поддержки развития науки и инновационной деятельности. Одобрен закон, уточняющий понятие государственной поддержки инновационной деятельности⁸⁶. Соответствующий законопроект был внесен в Государственную Думу Воронежской областной Думой.

В рамках совершенствования пенсионного законодательства установлена административная ответственность за предоставление недостоверных сведений о застрахованных лицах⁸⁷ и изменен порядок определения фиксированного размера страхового взноса по обязательному пенсионному страхованию для индивидуальных предпринимателей, не производящих выплат и иных вознаграждений физическим лицам⁸⁸.

4. Законодательное обеспечение национальной безопасности и обороны

В весеннюю сессию было одобрено более тридцати федеральных законов по вопросам обороны и безопасности. Среди наиболее актуальных следует отметить закон, совершенствующий систему государственного и военного управления в мирное и военное время⁸⁹.

Одним из основных направлений работы Совета Федерации стало дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы в сфере социальной поддержки военнослужащих. Важным шагом стало одобрение федерального закона⁹⁰, которым устанавливается порядок выплаты пенсий лицам, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и членам их семей.

За последнее время удалось снизить количество военнослужащих, нуждающихся в постоянном жилье⁹¹. Чтобы закрепить позитивную тенденцию, Совет Федерации поддержал предложение о том, чтобы с 1 января 2014 года единовременные денежные выплаты стали основной

формой обеспечения военнослужащих постоянным жильем⁹². Также на решение этой проблемы направлен законопроект о выплатах денежной компенсации гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей, вставшим на учет нуждающихся в жилых помещениях после 1 января 2005 года, при невозможности обеспечить их жилыми помещениями⁹³.

Серьезной проблемой остается рост дорожно-транспортных происшествий. В этой сфере приняты важные федеральные законы⁹⁴, касающиеся расширения полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, а также в части введения новых категорий, подкатегорий транспортных средств и запрета на привлечение для работы в качестве водителей лиц, не имеющих водительских удостоверений соответствующих категорий, выданных в Российской Федерации⁹⁵. Членами Совета Федерации внесен также ряд законодательных инициатив в сфере безопасности дорожного движения⁹⁶, работа с которыми будет продолжена.

В рамках обеспечения общественной безопасности введен единообразный подход к нормативному регулированию вопросов использования на территории России вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»⁹⁷.

Внесены изменения в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»⁹⁸, которым установлены ограничения для привлечения к трудовой деятельности в России иностранных работников в качестве высококвалифицированных специалистов в сфере розничной торговли товарами народного потребления. Законодательно утверждены дополнительные условия для повышения эффективности борьбы с преступлениями международного характера⁹⁹.

5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности

Традиционно приоритетное внимание уделялось вопросам законодательного обеспечения деятельности Таможенного союза и Единого экономического пространства, совершенствованию международно-правовой базы сотрудничества с государствами – участниками Содружества Независимых Государств. Одобрение ряда федеральных законов о ратификации международных договоров позволило упростить передвижение граждан и создать равные условия для их пребывания на территориях государств, входящих в Единое экономическое пространство Беларуси, Казахстана и России (ЕЭП)¹⁰⁰. Для эффективной реализации функций Евразийской экономической комиссии и создания условий для ее деятельности и пребывания на

территории Российской Федерации было ратифицировано соглашение¹⁰¹, которое содержит положения, освобождающие комиссию и ее имущество от налогов и других обязательных выплат.

Законодательно были сформированы условия для переноса транспортного (автомобильного) контроля с российско-казахстанской и российско-белорусской границ на внешнюю границу Таможенного союза, создана правовая база для организации информационного обмена между органами транспортного (автомобильного) контроля трех государств¹⁰². Были также внесены изменения в соглашение между Россией и Беларуссией о взаимной передаче в собственность земельных участков и об аренде земельных участков¹⁰³.

Совет Федерации одобрил и ряд других федеральных законов о ратификации соглашений, нацеленных в том числе на защиту экономических интересов России (соглашение о строительстве и эксплуатации ГЭС на территории Киргизии¹⁰⁴; соглашение между Россией и Швейцарией о взаимном признании официальных клейм на изделиях часовой промышленности¹⁰⁵, соглашение о налогообложении дохода от инвестиций между Россией и ОАЭ¹⁰⁶).

Новый импульс развитию культурного сотрудничества придали ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Австрийской Республики о передаче книжной коллекции князей Эстерхази Австрийской Республике¹⁰⁷ и Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла об учреждении и условиях деятельности центров науки и культуры¹⁰⁸.

Была продолжена работа по унификации российского законодательства с нормами международного права: внесены изменения в отдельные законодательные акты в связи с ратификацией Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных¹⁰⁹.

§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации, законодательных инициатив (законодательных предложений) законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поступивших в Совет Федерации

В период весенней сессии 2013 года Совет Федерации внес в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы законопроект «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», предусматривающий расширение исключений из перечня недвижимого имущества подопечного, которое может отчуждаться при перемене им места жительства¹¹⁰.

Члены Совета Федерации (в том числе совместно с другими

субъектами права законодательной инициативы) внесли в Государственную Думу **56** законопроектов, из них 15 направлены Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на Совете Государственной Думы, 30 рассмотрены Советом Государственной Думы; 2 приняты в первом чтении; 1 – во втором чтении; 2 законопроекта приняты Государственной Думой, одобрены Советом Федерации и направлены Президенту Российской Федерации для подписания; 1 отклонен Государственной Думой; 3 отозваны авторами законопроектов, 2 возвращены инициаторам законопроектов¹¹¹. Внесенные палатой и ее членами инициативы касаются, главным образом, сфер социально-экономического развития субъектов Федерации, организации и деятельности местного самоуправления, совершенствования межбюджетных отношений, налогового законодательства, уголовного и административного законодательства, развития добровольчества (волонтерства), экологии.

В рамках реализации соглашений между Советом Федерации и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации о взаимодействии в федеральном законодательном процессе в период весенней сессии в Совет Федерации от них поступило более **10** законодательных инициатив и **70** законодательных предложений. В своих законодательных инициативах субъекты Федерации часто поднимают проблемы, характерные для целого ряда регионов, такие, как рассмотрение дел об административных правонарушениях, соблюдение и защита прав граждан, вопросы разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями публичной власти, развитие местного самоуправления. Большой блок инициатив касается совершенствования жилищной сферы, пенсионного обеспечения, природоресурсного законодательства.

В настоящее время на разных стадиях разработки находятся **9** законопроектов, в том числе ранее направленных в Совет Федерации, из них **1** подготовлен в качестве проекта совместной инициативы¹¹²; **7** законопроектов, предложенных в качестве совместных законодательных инициатив и поддержанных комитетами Совета Федерации, находятся в законодательных органах субъектов Федерации на доработке с учетом замечаний, высказанных членами комитетов Совета Федерации, Правовым и Аналитическим управлениями Аппарата Совета Федерации, федеральными органами исполнительной власти; **1** законопроект – в комитете Совета Федерации для принятия решения о возможности подготовки совместной законодательной инициативы. **16** законодательных предложений поддержаны комитетами Совета Федерации, приняты решения об организации совместной работы по подготовке на их основе проектов федеральных законов; **3** законодательных предложения находятся в комитетах Совета

Федерации для принятия решения о возможности подготовки совместных законодательных инициатив.

Внесение совместных законодательных инициатив затруднялось тем, что действия Государственной Думы по вопросу рассмотрения совместных законодательных инициатив не были синхронизированы с действиями Совета Федерации вследствие отсутствия соответствующих норм в Регламенте Государственной Думы¹¹³. В настоящее время между Советом Федерации и Государственной Думой достигнута договоренность по вопросу оформления и внесения в Государственную Думу законодательных инициатив, подготовленных совместно Советом Федерации и законодательными органами субъектов Федерации.

Процесс подготовки и продвижения законодательных инициатив субъектов Федерации постепенно переходит на системную основу. Важная роль в этом принадлежит Совету законодателей Российской Федерации и его комиссиям, где проходит основная работа над региональными законодательными инициативами, подготовленными как отдельными субъектами Федерации, так и консолидированными усилиями нескольких региональных парламентов. Апробируется механизм правового и организационного сопровождения законодательных инициатив регионов.

§ 4. Участие членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2013 год

Члены Совета Федерации участвовали в заседаниях Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов исполнительной власти, в работе Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности. 11 членов Совета Федерации принимали участие в работе 7 рабочих групп, образованных для совместной с федеральными органами исполнительной власти работы над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2013 год.

Законопроект «О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», в разработке которого в составе рабочей группы принимал участие заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества К.Э. Добрынин, 29 июня 2013 года внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу.

Глава II. Деятельность Совета Федерации по разработке актуальных вопросов современного социально-экономического, политического и культурного развития

§ 1. Обзор вопросов, рассмотренных Советом Федерации в рамках «правительственного часа»

Важную роль в правовом обеспечении государственной политики играет уже вошедший в постоянную практику взаимодействия Совета Федерации с Правительством Российской Федерации «правительственный час». За время весенней сессии 2013 года в рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации была заслушана информация Правительства Российской Федерации по 8 вопросам. По итогам каждого «правительственного часа» были приняты постановления Совета Федерации.

23 января рассмотрен вопрос «О механизмах ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью». Было рекомендовано завершить разработку и внести в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения (ликвидации) вреда окружающей среде, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью»; разработать нормативно-правовую и методологическую базу для оценки и ликвидации экологического ущерба; разработать механизмы финансирования и экономического стимулирования работ по ликвидации экологического ущерба¹¹⁴.

6 февраля темой «правительственного часа» было исполнение государственного оборонного заказа в 2012 году. Обсуждались необходимые законодательные меры по улучшению его исполнения. Правительству Российской Федерации рекомендовано продолжить реализацию мер, направленных на совершенствование системы управления жизненным циклом образцов вооружения, военной и специальной техники; принять меры по недопущению образования задолженности государственного заказчика перед предприятиями по оплате продукции, производимой в рамках выполнения государственного оборонного заказа¹¹⁵.

20 февраля на «правительственном часе» был рассмотрен вопрос «О ходе исполнения Федерального закона «О национальной платежной системе». Правительству Российской Федерации и Центральному банку Российской Федерации рекомендовано разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий совершенствование порядка перевода электронных денежных средств; ужесточение

наказания за правонарушения с использованием электронных средств платежа; создание информационной системы сбора и предоставления участниками национальной платежной системы сведений о фактах хищения денежных средств¹¹⁶.

6 марта состоялся «правительственный час» на тему «О мерах по развитию агропромышленного комплекса в связи со вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию и участием в Таможенном союзе». В соответствующем постановлении Совета Федерации от 27 марта 2013 года № 93-СФ предложены дополнительные меры по поддержке отечественного производителя сельскохозяйственных товаров в условиях членства в ВТО. В законодательном плане для обеспечения поддержки сельскохозяйственного производства, повышения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции была отмечена необходимость ускоренного принятия ряда законопроектов¹¹⁷.

27 марта темой «правительственного часа» стали вопросы государственной политики в области средств массовой информации и правового регулирования отношений в информационно-телекоммуникационной сети Интернет¹¹⁸. Правительству Российской Федерации рекомендовано провести мониторинг применения федеральных законов, регулирующих вопросы использования информационно-телекоммуникационных сетей, распространения информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий, продолжить совершенствование законодательства в области защиты персональных данных; подготовить предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты авторских прав в информационно-телекоммуникационной сети Интернет¹¹⁹.

17 апреля был заслушан вопрос «О деятельности Федеральной таможенной службы в условиях формирования Таможенного союза». Правительству Российской Федерации рекомендовано продолжить работу по совершенствованию норм таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации по ряду конкретных направлений¹²⁰.

29 мая состоялся «правительственный час» на тему «О мерах по развитию отечественной промышленности в Российской Федерации и повышении ее конкурентоспособности». В числе важнейших рекомендаций – необходимость разработки Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации».

26 июня был заслушан доклад «Об основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Совет Федерации выразил обеспокоенность тем, что не планируется каких-либо существенных изменений, направленных на укрепление и расширение доходной базы

региональных и местных бюджетов. По мнению Совета Федерации, оптимизация федеральных налоговых льгот представляет собой значительный резерв повышения доходов региональных бюджетов¹²¹.

§ 2. Обзор основных рекомендаций парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации

В период весенней сессии 2013 года основные вопросы совершенствования законодательства были рассмотрены в ходе парламентских слушаний и «круглых столов». Состоялось 7 парламентских слушаний и более 30 «круглых столов»¹²².

В период сессии комитетами Совета Федерации проведено более 70 заседаний, в том числе 27 расширенных и 7 выездных.

Ключевым направлениям законодательной деятельности были посвящены следующие парламентские слушания:

«О государственной политике в сфере подготовки инженерно-технических кадров в Российской Федерации» (отмечена необходимость разработки комплексной программы модернизации инженерно-технического образования);

«О состоянии и перспективах развития почтовой связи в Российской Федерации» (предложено создать рабочую группу по доработке правительственного законопроекта «О почтовой связи» после его внесения в Государственную Думу);

«О системе ценообразования в газовой и нефтяной отраслях» (рекомендовано оптимизировать и упростить систему налогообложения при добыче углеводородного сырья, его хранении, транспортировке, переработке и реализации; разработать меры комплексного стимулирования при строительстве новых объектов, реконструкции и модернизации действующих нефтегазовых мощностей);

«О мегарегуляторе на финансовом рынке России» (рекомендации направлены на совершенствование регуляторной среды в условиях интеграции различных видов надзорной деятельности);

«Внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и их влияние на формирование доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (Правительству рекомендовано провести работу по инвентаризации и систематизации установленных налоговых льгот и ускорить разработку методики оценки их эффективности);

«Совершенствование нормативно-правового обеспечения института двойного гражданства для граждан Российской Федерации и соотечественников, проживающих за рубежом» (Государственной Думе рекомендовано ускорить принятие законопроекта, упрощающего порядок приема соотечественников в гражданство Российской Федерации, а также обеспечить рассмотрение президентских поправок в

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» в их первоначальной редакции с целью создания максимально упрощенного порядка получения российского гражданства проживающим за рубежом ребенком, одним из родителей которого является гражданин Российской Федерации);

«О состоянии и проблемах правового обеспечения противодействия нелегальной миграции» (разработаны рекомендации по ужесточению миграционного контроля).

Важнейшие проблемы социально-экономического, политического и культурного развития стали предметом обсуждения на заседаниях «круглых столов» на темы: «Совершенствование механизма формирования Общественной палаты Российской Федерации: актуальность, новации, проблемы»; «Процедура медиации: проблемы законодательного регулирования и правоприменительной практики, пути их решения» (посвящен выявлению проблем применения на практике и совершенствования закона о медиации); «Новые тенденции правового регулирования ведения бизнеса в России: риски и механизмы защиты»; «Актуальные проблемы корпоративного права»; «Проблемы законодательного регулирования недропользования и защиты окружающей среды»; «Правовые и организационные механизмы профилактики коррупции в судебной системе»; «Общественное телевидение России: региональный аспект» (подготовлены предложения органам государственной власти Российской Федерации, направленные на обеспечение деятельности российских электронных СМИ и регулирование отношений в этой сфере, а также разработку мер по поддержке и развитию Общественного телевидения России); «О разработке мер по обеспечению планетарной защиты от космических рисков и угроз» (приняты рекомендации по уточнению государственной политики в области национальной безопасности и космической деятельности); «Частно-государственное партнерство в сфере дошкольного образования» (в рекомендациях отмечена роль частно-государственного партнерства в форме попечительских или управляющих советов; концессионных соглашений в образовании как механизма частно-государственного партнерства); «Модернизация магистральных трубопроводных систем ТЭК России: инвестиции и новые технологии» (предложено поддерживать техническое состояние объектов трубопроводного транспорта в соответствии с нормативными документами и развивать собственное производство продукции, получаемой в настоящее время для трубопроводов по импорту); «Повышение инвестиционной активности на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе: задачи и пути их решения»; «Совершенствование жилищного, земельного и градостроительного законодательства в целях формирования рынка доступного арендного жилья и развития некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода» (рекомендовано реализовать ряд мер по облегчению

предоставления гражданам жилых помещений на условиях некоммерческого найма); «Проблемы законодательного регулирования и правоприменительная практика в сфере обеспечения социальных гарантий гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»; «Проблемы рекультивации земель, загрязненных нефтесодержащими отходами»; «Совершенствование системы нормирования воздействий на водные объекты»; «Проблемы развития агропромышленного комплекса в условиях членства Российской Федерации в ВТО и участия в Таможенном союзе»; «Безопасность мегаполисов и крупных городов: правовые и технологические аспекты» (Правительству Российской Федерации предложено создать межведомственный совет по развитию аппаратно-программных комплексов «Безопасный город» и улучшить взаимодействие исполнительных органов в этом направлении); «Состояние и проблемы нормативно-правового обеспечения сохранения и подготовки кадрового потенциала для оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации»; «Роль физической культуры и спорта в профилактике заболеваний и укреплении здоровья школьников» (отмечена необходимость совершенствования системы проведения всероссийских соревнований среди школьных команд по различным видам спорта, субъектам Российской Федерации рекомендовано активизировать работу по созданию и организации деятельности школьных спортивных клубов в общеобразовательных учреждениях); «Социальная ответственность финансовых институтов» (рекомендовано разработать концепцию законодательного закрепления фидуциарных отношений в банковском, финансовом и корпоративном праве, основанных на доверии компаний и потребителей); «Эффективность мер государственной поддержки, направленных на создание и функционирование особых экономических зон» (рекомендовано повысить систему управления особыми экономическими зонами); «Регулирование внебиржевых финансовых рынков» (предложено защитить на законодательном уровне российских граждан от неправовых действий на внебиржевых финансовых рынках).

В последние годы наметилась тенденция к увеличению количества выездных заседаний комитетов палаты, что влечет за собой рост затрат на их проведение. В связи с этим приобретает актуальность проблема оценки эффективности выездных заседаний комитетов. Анализ тематики выездных заседаний не дает оснований говорить о необходимости или целесообразности использования именно такой формы обсуждения проблем применительно к целому ряду проведенных мероприятий. Не всегда прослеживается связь между тематикой выездного заседания и спецификой региона, где планируется его проведение.

Недостаточная эффективность выездных заседаний комитетов палаты связана в том числе с отсутствием достаточной информации о

проводимых мероприятиях, о принятых на них решениях. Выездные заседания комитетов Совета Федерации практически не освещаются средствами массовой информации. Как правило, комитеты палаты на своих веб-ресурсах включают в отчеты о деятельности информацию о проведенных мероприятиях лишь с указанием названий выездных мероприятий и в редких случаях дополнительно представляют краткую информацию о принятых в ходе мероприятия решениях. Учитывая, что обновленный веб-ресурс палаты на сегодняшний день располагает самыми современными технологиями, комитеты Совета Федерации в ряде случаев вполне могли бы проводить вместо выездных заседаний заседания в режиме видеоконференций с участием представителей субъектов Федерации. Положительно себя зарекомендовала и практика онлайн-трансляций парламентских слушаний, заседаний экспертных советов, «круглых столов».

§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации и Председателе Совета Федерации

12 марта проведено заседание Межрегионального банковского совета на тему «Совершенствование правовых механизмов банковского кредитования в целях обеспечения роста экономики России». По итогам заседания Совет принял решение рекомендовать Правительству Российской Федерации и Центральному банку Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)», направленных на включение в качестве одной из целей Банка России обеспечение экономического роста и поддержания максимальной занятости. Кроме того, при Совете сформирована и начала свою деятельность рабочая группа с участием экспертов по анализу нормативно-правовой базы Центрального банка Российской Федерации, регулирующей деятельность банковской системы¹²³.

28 июня в режиме видеоконференции состоялось организационное заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации – постоянно действующего консультативного органа при Совете Федерации, задачами которого являются содействие деятельности палаты в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, выработка рекомендаций и подготовка предложений по законодательному решению проблем, затрагивающих права и законные интересы молодежи.

14 февраля состоялось заседание Координационного совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества, посвященное обсуждению проекта закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации». По итогам заседания было решено

продолжить всестороннее обсуждение законопроекта, а также рекомендовать Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества совместно с Правовым управлением Аппарата Совета Федерации разработать проект модельного закона «Об общественной палате субъекта Российской Федерации».

28 марта прошло заседание Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации по вопросу «Реиндустриализация России: возможности и ограничения». В решении совета содержатся рекомендации по разработке концепции долгосрочной промышленной политики Российской Федерации и по подготовке проекта федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации».

2 апреля в ходе заседания Координационного совета при Председателе Совета Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей на тему «Духовно-нравственные традиции Армии и Флота: состояние, преемственность, перспективы» отмечалась необходимость скорейшего принятия Федерального закона «О патриотическом воспитании граждан». Профильному комитету Совета Федерации дано поручение ускорить разработку законопроекта.

Под эгидой Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации были проведены: 22–25 апреля – выездной «круглый стол» на тему «Таможенный союз: практическое измерение», а 30–31 мая – международный форум «Русский язык между Европой и Азией».

18 мая состоялось выездное заседание Совета по делам инвалидов при Председателе Совета Федерации на Международной специализированной выставке «Реабилитация. Доступная среда 2013». Основной темой для обсуждения стала реализация в субъектах Российской Федерации Государственной программы «Доступная среда».

20 мая состоялось заседание Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации. Рассмотрены вопросы разработки долгосрочной государственной стратегии в области интеллектуальной собственности. Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила, что стратегия должна быть разработана в кратчайшие сроки. Этот вопрос взят Советом Федерации на особый контроль.

29 мая на заседании Временной комиссии Совета Федерации по развитию информационного общества эксперты и представители государственных органов обсудили необходимость дополнения школьных образовательных стандартов (введение специализированного курса по безопасному поведению в сети «Интернет»). Отмечено, что на текущий момент в России фактически не ведется централизованного мониторинга использования сети «Интернет» в школах.

6 июня состоялось заседание Консультативного совета при Председателе Совета Федерации по международным отношениям и

взаимодействию с религиозными объединениями, на котором обсуждались вопросы законодательного обеспечения реализации Стратегии государственной национальной политики на период до 2025 года в части укрепления гражданского единства и духовной общности многонационального народа России. Рекомендовано создать рабочую группу по мониторингу законодательного обеспечения указанной стратегии, а также провести парламентские слушания «О реализации государственной национальной политики Российской Федерации».

19 июня состоялось заседание Совета по государственной культурной политике при Председателе Совета Федерации на тему «О концепции проведения Года культуры в Российской Федерации». Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко предложила учредить единый общероссийский фонд культурных инициатив, который привлекал бы средства благотворителей и меценатов для реализации конкретных культурных проектов.

24 июня прошло заседание Совета при Председателе Совета Федерации по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования по вопросу «О мерах по обеспечению защиты прав потребителей, качества продуктов питания и контроля за их безопасностью». Рекомендовано ускорить подготовку технических регламентов по безопасности пищевых продуктов, разработать проект федерального закона (регламента) «О требованиях к кормам», ужесточить требования административной ответственности за нарушения качества и безопасности пищевых продуктов, в том числе путем внесения дополнения в часть 1 статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части конфискации предметов правонарушения.

24 июня также проведено заседание Экспертного совета при Председателе Совета Федерации по законодательному обеспечению оборонно-промышленного комплекса и военно-технического сотрудничества на тему «Состояние и проблемы правового регулирования государственно-частного партнерства в оборонно-промышленном комплексе Российской Федерации». В рекомендациях отмечена необходимость разработки нормативного правового обеспечения государственно-частного партнерства в оборонно-промышленном комплексе на основе единых подходов к планированию, размещению и выполнению государственного оборонного заказа и государственной программы вооружения.

§ 4. Международная деятельность Совета Федерации

Международная, в том числе межпарламентская, деятельность Совета Федерации в весеннюю сессию 2013 года основывалась на принципах и направлениях, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Федерации 12 декабря 2012 года и Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной 12 февраля 2013 года.

Центральным событием стала 21-я сессия Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума¹²⁴. По своим качественным и количественным параметрам сессия превзошла все остальные мероприятия, которые проводились в рамках этого форума. На основе 18 проектов резолюций обеспечено принятие 14 резолюций и совместного коммюнике. Россия стала автором двух и соавтором пяти резолюций. Все они были разработаны на основе российских проектов и в содержательном плане отражают стратегические установки Президента Российской Федерации и Концепции внешней политики. Отличительной чертой 21-й сессии АТДФ стала ее региональная направленность. Проведенная выставка-презентация российских регионов Сибири и Дальнего Востока позволила российским регионам «заявить о себе», наладить нужные контакты с зарубежными партнерами.

Важное место в межпарламентской работе отводилось официальным визитам делегаций Совета Федерации во главе с Председателем палаты В.И. Матвиенко. Их главным итогом стали договоренности об активизации межпарламентского и межрегионального сотрудничества с целым рядом государств Европы, Азии и Латинской Америки. При этом средства «парламентской дипломатии» использовались в целях эффективного решения комплекса внешнеполитических задач, сформулированных в упомянутых программных документах. Речь идет о продвижении торгово-экономических интересов России, развитии межпарламентских, культурных и гуманитарных связей. Именно эти цели ставились делегациями Совета Федерации в ходе визитов в Индию, Пакистан, Чехию, Германию, Мексику, Кубу, Австрию и Великобританию.

По приглашению Совета Федерации состоялись официальные визиты в Россию парламентских делегаций Вьетнама, Швеции, Сингапура, Индонезии, Казахстана.

Эффективным было участие делегации Совета Федерации в работе 24-й сессии Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ)¹²⁵, состоявшейся в марте текущего года. Председатель Совета Федерации выступила с докладом, подробно проинформировав Конгресс о демократических преобразованиях государственно-политической системы России; о мерах, которые принимаются нашей страной по противодействию последствиям мирового кризиса на местном и региональном уровнях. Осенью этого года планируется проведение расширенного заседания Совета при Председателе Совета Федерации по местному самоуправлению с приглашением делегации Конгресса, которое будет посвящено 15-летию ратификации нашей страной Европейской хартии местного самоуправления.

В ходе состоявшихся контактов с представителями ПАСЕ Председатель Совета Федерации поднимала вопросы прав и интересов российских соотечественников, проживающих за рубежом. Особо отмечалось бесправное положение русскоязычных жителей стран Балтии, наличие статуса «негражданства», а также опасность проявлений нетерпимости, дискриминации и национализма в этих странах.

Важным событием в международной повестке стало участие в 15-м заседании Ассоциации европейских сенатов. Председатель Совета Федерации выступила на тему «Отношения между верхней и нижней палатами парламента» и предложила провести очередное 16-е заседание Ассоциации в России.

Большое внимание уделялось развитию межрегионального сотрудничества, прежде всего с нашими ближайшими партнерами по Таможенному союзу и Единому экономическому пространству – Беларуссией и Казахстаном. Межрегиональное взаимодействие активно развивалось и с европейскими партнерами, в частности с Польшей в рамках Пятого форума регионов России и Польши¹²⁶.

Делегация Совета Федерации принимала участие в работе Петербургского международного экономического форума, который прошел с 20 по 22 июня 2013 года.

Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации

§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации

В период весенней сессии 2013 года Совет законодателей Российской Федерации проявил себя как важный инструмент продвижения региональных инициатив.

14 марта состоялось заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации, на котором обсуждался вопрос о подготовке палат Федерального Собрания и законодательных органов субъектов Федерации к празднованию Дня российского парламентаризма и 20-летия Конституции Российской Федерации. Значимым результатом заседания стало утверждение примерного порядка рассмотрения проекта законодательной инициативы законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Совете законодателей Российской Федерации.

25 апреля в здании правительства Москвы состоялось заседание Совета законодателей Российской Федерации, темой которого стала реализация Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 года законодательными органами субъектов Федерации. На заседании также обсуждались

проблемы разграничения полномочий между федеральными, региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления, межбюджетных отношений и разграничения расходных обязательств.

26 апреля на встрече Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами Президиума Совета законодателей Российской Федерации продолжилось обсуждение вопросов реализации Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации и указов главы государства.

19 июня на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации рассматривались приоритетные направления совершенствования российского избирательного законодательства и обсуждалась информация о ходе законодательного обеспечения демографической политики в стране. Рассматривалось предложение о подготовке Отчета о состоянии российского законодательства.

В период весенней сессии приступили к активной работе комиссии Совета законодателей Российской Федерации. На состоявшихся заседаниях комиссий были утверждены их положения и планы работы. Члены комиссий внесли свои предложения в части законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействия коррупции, а также по работе с законодательными инициативами регионов.

Продолжилось развитие информационного взаимодействия законодательных органов Российской Федерации. Для регистрации и размещения проектов региональных законодательных инициатив, направляемых в Совет законодателей, запущена современная подсистема «Эксперт» АСОЗД. В целях информирования органов власти различных уровней, населения страны о деятельности Совета законодателей Российской Федерации завершена работа по созданию его сайта.

В феврале в городе Мурманске прошло 27-е заседание Президиума Парламентской Ассоциации Северо-Запада России; в марте в г. Кирове состоялось XXXIV заседание Ассоциации законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа; в апреле в г. Москве прошло 28-е заседание Президиума Парламентской Ассоциации Северо-Запада России; в мае в г. Саранске прошло XXXV заседание Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа; в июне в г. Санкт-Петербурге состоялось 29-е заседание Президиума и XLIV Конференция Парламентской Ассоциации Северо-Запада России; в июне прошла V Конференция Северо-Кавказской Парламентской Ассоциации по вопросу «Дагестан: 200 лет в составе России», в работе которых приняли участие главы субъектов Российской Федерации и члены Совета Федерации.

§ 2. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации

В весеннюю сессию проведены Дни четырех субъектов Российской Федерации. Были приняты **3** постановления Совета Федерации, подписано **5** протокольных поручений.

26–27 марта прошли **Дни Хабаровского края**, в рамках которых состоялись расширенные заседания комитетов Совета Федерации: по социальной политике; по аграрно-продовольственной политике и природопользованию; по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. На заседании Совета Федерации было принято 3 протокольных поручения: о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2010 года № 880 с целью установления преференций для Дальнего Востока при реализации комплексных инвестиционных проектов; о разработке проекта федерального закона, позволяющего руководителю субъекта Федерации координировать процесс создания и развития особых экономических зон и о рассмотрении законодательных инициатив Хабаровского края.

16–17 апреля в Совете Федерации прошли **Дни Калининградской области**, в рамках которых состоялись заседания комитетов Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера; по аграрно-продовольственной политике и природопользованию; по экономической политике, по международным делам. Обсуждались вопросы социально-экономического развития Калининградской области и возможности их законодательного регулирования; проблемы, связанные с мелиорацией земель Калининградской области, относящихся к федеральной собственности; вопросы международного сотрудничества Калининградской области, а также актуальные проблемы реализации реформы местного самоуправления в регионе.

26–27 апреля были проведены **Дни Республики Карелия**. На расширенных заседаниях комитетов Совета Федерации обсуждались проблемы социально-экономического развития Республики Карелия и возможности их законодательного регулирования, проблемы соответствия полномочий органов местного самоуправления, установленных отраслевым законодательством, вопросам местного значения, закрепленным Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», состояние и перспективы природопользования Республики Карелия.

28–29 мая в Совете Федерации состоялись **Дни Омской области**. На 334-м заседании Совета Федерации обсуждались вопросы разграничения полномочий между уровнями публичной власти, региональной инвестиционной политики Омской области, состояния и

перспектив развития агропромышленного комплекса области в условиях членства России в ВТО и эффективности образовательной системы.

§ 3. Форумы и конгрессы, проводимые под эгидой Совета Федерации

В течение 2013 года в субъектах Российской Федерации были проведены такие крупные мероприятия, как 21-я сессия Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (27–31 января 2013 года, г. Владивосток), Пятый форум регионов России и Польши (2–4 июня, г. Нижний Новгород), расширенное заседание Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе на тему «О мерах по адаптации экономики регионов Российской Федерации к условиям Всемирной торговой организации в сфере агропромышленного комплекса» (2 июля, г. Пятигорск).

14 февраля Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности совместно с Комитетом Государственной Думы по обороне, а также Фондом содействия научным исследованиям проблем безопасности «Наука-XXI» провел научно-практическую конференцию на тему «Военная безопасность России: XXI век». В ходе конференции был проведен анализ военно-политической обстановки в мире, состояния Вооруженных Сил и обороноспособности России. Поднимались вопросы модернизации оборонно-промышленного комплекса страны. Обсуждались проблемы законодательного обеспечения безопасности Российской Федерации, а также роль военно-политических союзов в оборонной политике государства, перспективы развития Организации Договора о коллективной безопасности, состояние и пути улучшения патриотического воспитания подрастающего поколения.

21–22 мая Совет Федерации и МПА СНГ провели шестой Невский международный экологический конгресс. Его тематика была определена исходя из решения Совета глав государств СНГ от 5 декабря 2012 года об объявлении 2013 года Годом экологической культуры и охраны окружающей среды в СНГ. С учетом экокультурной направленности в рамках пленарных заседаний и тематических «круглых столов» конгресса велись дискуссии по широкому кругу проблем, охватывающих материально-производственные аспекты экологической культуры, включая развитие биоэкономики и использование биотехнологий; внедрение инновационных механизмов и инструментов экологического страхования; комплексное управление водными ресурсами и безопасную утилизацию отходов производства и потребления; экологические аспекты культуры питания и сохранения здоровья человека. В мероприятиях конгресса приняли участие более 1900

человек, среди которых – члены делегаций законодательных и исполнительных органов власти 67 субъектов Федерации.

В ходе сессии Совет Федерации также провел целый ряд других важных мероприятий, среди которых: совещание «О разработке стратегии национальной кибербезопасности Российской Федерации: состояние, предпосылки, механизмы и перспективы», заседание Международного клуба агробизнеса на тему «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы и меры по ее законодательному обеспечению»; семинары-совещания на темы «Реформирование организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и «Разработка системы показателей и индикаторов реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы»; встреча членов Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности с военными атташе иностранных государств.

Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации

В период весенней сессии вырос интерес средств массовой информации к деятельности Совета Федерации. Почти вдвое увеличилось число упоминаний палаты в средствах массовой информации: в период весенней сессии – свыше 16 тысяч, в период осенней сессии 2012 года – 6270. Причем более половины упоминаний – в региональных СМИ. Республиканские, областные, городские и муниципальные печатные издания, новостные программы местных теле- и радиоканалов стали регулярно освещать мероприятия с участием Совета Федерации, рабочие поездки, визиты в регионы Председателя Совета Федерации, выездные заседания комитетов, деятельность сенаторов в регионе.

Значительно интенсивнее в первом полугодии СМИ информировали население о законодательных инициативах членов Совета Федерации, ходе обсуждений законопроектов, голосований в Совете Федерации. При этом средства массовой информации активно использовали новые возможности официального сайта Совета Федерации, в частности, – материалы рубрики «Обсуждение», блоги сенаторов. Наибольший отклик в СМИ получили инициативы сенаторов по ужесточению наказания для водителей, реформе Общественной палаты, усилению ответственности за оскорбление чувств верующих (более 2 тысяч материалов).

За время работы новой версии официального сайта Совета Федерации его посетили около 80 тысяч пользователей, которые просмотрели свыше 1,5 миллиона страниц. Наиболее часто посещаемыми были такие разделы, как «Члены Совета Федерации»,

«Состав и структура», «Пресс-центр». Активно шла подписка на новости о деятельности Совета Федерации, публикуемые на сайте. В целом со ссылкой на официальный сайт Совета Федерации за период весенней сессии в СМИ было размещено 1350 материалов (в период осенней сессии 2012 года – 549 материалов). Широкий отклик как в федеральных, так и в региональных СМИ вызвали крупные мероприятия, проводимые палатой: 21-я сессия АТПФ во Владивостоке (вышло около 2 тысяч информационных сообщений), шестой Невский международный экологический конгресс, Пятый форум регионов России и Польши.

За весеннюю сессию о деятельности палаты и членов Совета Федерации на страницах центральных газет и журналов было опубликовано более 1300 материалов. Ведущими информационными и интернет-агентствами размещено 8 тысяч сообщений, что почти в два раза больше, чем за осеннюю сессию 2012 года (4500). Рост сообщений во многом обеспечило активное участие членов Совета Федерации в пресс-конференциях (в том числе интернет-конференциях, видеодialogах, подходах, брифингах, теле- и радиокomментариях). За тот же период состоялось 150 пресс-конференций, в которых приняли участие практически все члены Совета Федерации.

Деятельность палаты в период весенней сессии широко обсуждалась и в блогосфере. Из 17 тысяч упоминаний Совета Федерации в социальных сетях значительная часть касалась работы над законопроектом о волонтерской деятельности, закона о запрете чиновникам, депутатам, сенаторам иметь счета за границей, о введении тестирования на наркотики.

Более 1400 информационных сообщений о Совете Федерации вышли с января по июнь 2013 года в зарубежных СМИ. Две трети из них опубликованы в СМИ Украины, Казахстана, Беларуси. Широко освещались официальные визиты и рабочие поездки сенаторов по приглашению парламентов зарубежных стран, законодательная деятельность палаты, касающаяся международных вопросов.

В период весенней сессии в телевизионной программе «Сенат» приняли участие 50 членов Совета Федерации. Программы были посвящены таким актуальным вопросам, как защита материнства и детства, реформа армии, экологическая безопасность, развитие системы здравоохранения. Члены Совета Федерации активно участвовали также в других телевизионных программах, радиопередачах. Всего на телевидении и на радио выступили 130 сенаторов. За весеннюю сессию о деятельности Совета Федерации и с участием членов Совета Федерации вышло 176 телесюжетов и радиoproграмм, 203 радиокomментария. Свыше 140 видеосюжетов вышло в период весенней сессии на техническом канале Совета Федерации в телевизионной программе «Совет Федерации: день за днем».

С апреля 2013 года начал вещание телеканал Совета Федерации «Вместе – РФ». За это время в эфир вышло порядка 90 сюжетов о деятельности палаты, 40 интервью членов Совета Федерации. Подготовленные парламентским телевидением сюжеты размещались также на официальном сайте Совета Федерации и передавались федеральным и региональным телеканалам, что позволило увеличить количество эфирного времени, посвященного деятельности Совета Федерации.

Повышению информированности общественности о работе палаты способствовали онлайн-трансляции парламентских слушаний, заседаний Совета при Председателе Совета Федерации, комитетов палаты. В период весенней сессии каждое третье крупное мероприятие палаты проходило с онлайн-трансляцией на сайте Совета Федерации.

Члены Совета Федерации активно использовали возможность приглашения представителей региональной общественности в качестве гостей на заседания палаты, тематические встречи в Совете Федерации. Гостями Совета Федерации за период весенней сессии стали более 1200 человек.

Глава V. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации

В настоящее время на исполнении находится 85 поручений Совета Федерации, данных в течение 2013 года и предшествующих лет, из них 44 содержится в постановлениях палаты, 41 – в выписках из протоколов заседаний. В период весенней сессии 2013 года было выполнено 64 поручения такого рода, в том числе 11 – содержащихся в постановлениях Совета Федерации, в соответствии с порядком, закрепленным в Регламенте Совета Федерации¹²⁷.

Так, в соответствии с постановлением Совета Федерации от 28 марта 2012 года № 65-СФ «О поручении Счетной палате Российской Федерации» Счетная палата Российской Федерации проверила целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных в 2011 году для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в субъектах Российской Федерации. Итоги проведенной проверки рассматривались на заседаниях Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам 4 февраля 2013 года с участием представителей Министерства финансов Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации и Совета палаты 26 марта 2013 года.

Информация о ходе исполнения постановления Совета Федерации от 28 марта 2012 года № 62-СФ «О состоянии миграционной политики в Российской Федерации и путях ее совершенствования»

стала предметом обсуждения на заседании Совета палаты 5 февраля 2013 года.

В плане реализации постановления Совета Федерации от 27 апреля 2012 года № 91-СФ «О докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2011 год» Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества разработал проект федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроекты направлены на расширение возможностей Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации при реализации его процессуальных прав в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, а также на уточнение порядка взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

В контексте реализации постановления Совета Федерации от 18 июля 2012 года № 237-СФ «О мерах по укреплению сотрудничества с государствами – участниками СНГ, международного гуманитарного сотрудничества, повышению качества работы с соотечественниками, проживающими за рубежом» Комитет по международным делам совместно с Россотрудничеством подготовил проект Плана мероприятий Правительства Российской Федерации по осуществлению деятельности в сферах международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию на базе российских центров науки и культуры на 2013–2015 годы.

На 333-м заседании Совета Федерации 27 апреля 2013 года Советом Федерации одобрены принятые Государственной Думой федеральные законы «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии» и «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений». Эти вопросы являлись темой Обращения Совета Федерации от 28 марта 2012 года № 61-СФ к Президенту Российской Федерации.

Из 44 постановлений Совета Федерации, находящихся на исполнении, более половины содержат предложения и рекомендации Правительству Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти, Государственной Думе, Счетной палате Российской Федерации. Указанные органы, как правило, своевременно и внимательно реагируют на решения Совета Федерации с последующим обязательным информированием палаты.

Так, 19 апреля 2013 года Счетная палата Российской Федерации представила в Совет Федерации отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности цен и тарифов на продукцию и услуги естественных монополий в сфере электроэнергетики и общедоступной связи» и включила в план своей работы на 2013 год контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на финансирование мероприятий по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью».

По ряду постановлений работа продолжается. Например, ведется мониторинг исполнения постановления Совета Федерации от 18 апреля 2012 года № 78-СФ «О мерах по реформированию лесного хозяйства Российской Федерации». В рамках реализации постановления Совета Федерации от 27 апреля 2013 года № 157-СФ «О деятельности Федеральной таможенной службы в условиях формирования Таможенного союза» Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов дал поручение ФТС и Минэкономразвития России проработать предложения Совета Федерации и в ноябре 2013 года проинформировать палату. Во исполнение пункта 1 постановления Совета Федерации от 19 декабря 2012 года № 399-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)» создана рабочая группа по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона и проведено ее первое заседание.

В период весенней сессии выполнено также 30 протокольных поручений палаты, в соответствии с которыми комитеты Совета Федерации системно осуществляли мониторинг правоприменительной практики, в том числе в сфере проведения технического осмотра транспортных средств, содействия жилищному строительству, государственного регулирования алкогольного рынка и других. Во исполнение протокольных поручений подготовлен ряд законопроектов, в том числе и проект федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)». Указанный законопроект 20 июня 2013 года членами Совета Федерации Ю.Л. Воробьевым, В.В. Рязанским и А.А. Борисовым внесен в Государственную Думу.

В рамках исполнения протокольных поручений палаты состоялись парламентские слушания на следующие темы: «О состоянии и перспективах развития почтовой связи в Российской Федерации», «О системе ценообразования в газовой и нефтяной отраслях», «Внесение изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и их влияние на формирование доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и другие. В целом исполнение постановлений и протокольных поручений Совета

Федерации активно осуществляется их адресатами, что свидетельствует о возрастающей роли и повышении авторитета Совета Федерации.

Глава VI. Основные направления деятельности Совета Федерации на осеннюю сессию 2013 года

§ 1. Основные направления законодательной деятельности

Предстоящая сессия будет характеризоваться интенсивной законодательной работой. Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы (проект на 5 июля 2013 года) предусматривает первоочередное рассмотрение 84 законопроектов. Не менее 40 законопроектов будет внесено в предстоящие месяцы в Государственную Думу в соответствии с Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2013 год.

В порядке реализации права законодательной инициативы Совета Федерации планируется разработать для внесения в Государственную Думу 3 законопроекта. В частности, предлагается внести изменения в федеральные законы «Об общественных объединениях» и «О некоммерческих организациях», направленные на установление запрета на включение в состав учредителей, членов, участников общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность с участием несовершеннолетних, лиц, привлекавшихся к уголовной ответственности за определенные виды преступлений. Кроме того, готовится законодательная инициатива, направленная на совершенствование механизма защиты прав граждан, страдающих психическими расстройствами, а также института опеки и на повышение ответственности опекунов и попечителей. Еще один законопроект направлен на реализацию постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2013 года № 4-П¹²⁸.

Совет Федерации будет продолжать тесно взаимодействовать с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации при разработке совместных законодательных инициатив.

1. Государственно-правовое строительство и развитие гражданского общества

Первоочередное внимание в период осенней парламентской сессии 2013 года будет уделено законодательному обеспечению реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в части совершенствования политической системы. В рамках реформирования

избирательного законодательства Совету Федерации предстоит рассмотреть внесенный Президентом Российской Федерации законопроект¹²⁹, предусматривающий введение смешанной избирательной системы на выборах в Государственную Думу – по партийным спискам и мажоритарным (одномандатным) округам. При этом кандидаты в депутаты могут одновременно баллотироваться по партийному списку и в одномандатном округе. Законопроект устанавливает 5-процентный проходной барьер для политических партий.

Другим важнейшим направлением работы палаты в осеннюю сессию станет конституционно-правовое обеспечение объединения Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, о необходимости которого заявил Президент Российской Федерации. Усилия Совета Федерации будут сосредоточены также на продолжении работы по формированию правовой базы в сфере административного судопроизводства в целях повышения защищенности граждан в суде при ведении споров между государством или государственным органом и гражданином.

В период осенней сессии в работе палаты по реализации стратегии правового развития страны особое внимание будет уделено дальнейшему совершенствованию государственного и муниципального управления. Ряд законопроектов будет непосредственно ориентирован на повышение эффективности функционирования государства, создание и развитие демократических институтов. В частности, предстоит дополнить законодательство о гражданской службе нормами, устанавливающими систему профессионального развития гражданских служащих и граждан, включенных в кадровый резерв¹³⁰.

В ходе реализации задач, поставленных главой государства в сфере местного самоуправления, предстоит рассмотреть законопроект¹³¹, направленный на коррекцию норм Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью устранения проблем, выявленных в результате мониторинга его применения. В первоочередном порядке будет продолжена работа над проектом закона о расширении перечня выборных муниципальных должностей, принятие которого предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 и направлено на развитие институтов прямой демократии¹³².

В области национальной и миграционной политики палате предстоит дальнейшая работа по повышению ответственности должностных лиц органов местного самоуправления за возникновение конфликтов между различными этническими группами на территориях муниципальных образований¹³³, установлению организационных и правовых основ обеспечения недопустимости действий по реабилитации нацизма¹³⁴; введению обязательного добровольного

медицинского страхования иностранных работников¹³⁵, а также участие в разработке Миграционного кодекса Российской Федерации¹³⁶.

2. Экономическая и финансово-бюджетная политика государства

Основное внимание палаты в осеннюю сессию традиционно будет сосредоточено на главном финансовом документе страны – законе о федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов¹³⁷. В октябре 2013 года в рамках важнейшего этапа работы над бюджетом Совет Федерации проведет парламентские слушания¹³⁸. В ходе данного ежегодного мероприятия Министерство финансов Российской Федерации представит параметры проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Ключевое внимание будет уделено реализации предложений палаты по формированию концепции федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, сформулированных в его постановлении от 17 апреля 2013 года № 109-СФ. Так, Правительству России рекомендовано продолжить работу по сокращению установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах льгот по региональным и местным налогам, а также по совершенствованию межбюджетных отношений, в том числе в части изменения порядка предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Федерации, предусмотрев их консолидацию и возможность самостоятельного распределения субъектами Федерации¹³⁹.

Работа палаты в области совершенствования законодательства о финансовых рынках будет последовательным продолжением проведенных весной 2013 года мероприятий и принятых палатой (органами при Совете Федерации) решений. Так, Совет Федерации рассмотрит подготовленный Правительством Российской Федерации законопроект о внесении изменений в закон о страховании вкладов и в закон о Центральном банке Российской Федерации¹⁴⁰. Законопроектом увеличивается предельный размер страхового возмещения до 1 млн. рублей и устанавливаются ограничения для банков, которые ведут агрессивную и рискованную политику по привлечению вкладов граждан (вводится дифференцированный подход к отчислениям в фонд страхования вкладов). Таким образом, в законопроекте реализуется ряд рекомендаций палаты, отразившихся в решении Межрегионального банковского совета¹⁴¹.

В экономической сфере палате предстоит завершить рассмотрение внесенных Правительством Российской Федерации проектов базовых федеральных законов: о стратегическом планировании¹⁴², разработанного в рамках реализации Указа

Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», и об основах государственно-частного партнерства.

Важнейшим приоритетом работы Совета Федерации в осеннюю сессию станет работа над законодательством, направленным на активизацию инвестиционного процесса, в частности на совершенствование процедур контроля за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение¹⁴³, на создание благоприятного инвестиционного климата для малого и среднего бизнеса в части снижения стоимости технологического присоединения к электросетям¹⁴⁴, на защиту конкуренции¹⁴⁵. Принятие проекта закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»¹⁴⁶ будет способствовать формированию полноценной системы контроля рынка и повышению уровня безопасности производимой продукции, а также позволит обеспечить единые стандарты проведения экспертиз российских лабораторий и органов по сертификации.

Ключевой задачей осенней сессии остается дальнейшее развитие нормативной правовой базы, регулирующей отношения в аграрной сфере, в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Совет Федерации продолжит работу над законодательными инициативами, которые направлены на формирование условий для развития агропромышленного комплекса и его важнейшей составной части – сельского хозяйства¹⁴⁷, земельных отношений¹⁴⁸, на оптимизацию функций и процедур, связанных с обеспечением карантина растений и фитосанитарного контроля¹⁴⁹. Палате предстоит рассмотреть ряд законопроектов¹⁵⁰, которые направлены на регулирование вопросов рыболовства и сохранение водных биологических ресурсов. Особое внимание будет уделено проблемам любительского рыболовства¹⁵¹. В течение будущей сессии членами Совета Федерации будет рассмотрен ряд поправок в Закон Российской Федерации «О недрах»¹⁵². Планируется уделить внимание модернизации действующего законодательства в отношении Байкальской природной территории¹⁵³.

Большое внимание в течение сессии будет уделяться совершенствованию градостроительного законодательства, направленного на устойчивое развитие города¹⁵⁴, и созданию оптимальных условий для строительства жилья экономического класса¹⁵⁵. В осеннюю сессию продолжится работа над техническими регламентами¹⁵⁶.

В ходе осенней сессии Совет Федерации планирует продолжить комплексный подход к вопросу обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры. Будет продолжена работа над проектом закона¹⁵⁷, направленного на создание правовой основы для защиты транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства в деятельность транспорта. В работе находятся проекты законов, которые

касаются безопасности на морском¹⁵⁸ и воздушном¹⁵⁹ транспорте. Значительно снизить смертность и травматизм среди лиц, участвующих в дорожном движении, должен законопроект¹⁶⁰, который предупреждает дорожно-транспортные происшествия, связанные с состоянием здоровья водителей транспортных средств. Эти же цели преследует и законопроект¹⁶¹, предусматривающий оснащение транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов, российскими навигационными системами.

3. Социальная политика и гуманитарная сфера

Одним из основных приоритетов деятельности Совета Федерации в осеннюю сессию будет защита прав и интересов детей. В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится пакет законопроектов, направленных на защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в интернатных учреждениях. Ими вносятся изменения в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»¹⁶² и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях¹⁶³. Предусматривается введение административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ, а также за появление несовершеннолетних в состоянии опьянения в общественных местах и за потребление (распитие) ими алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах¹⁶⁴.

В период осенней сессии Совет Федерации будет принимать активное участие в законодательном обеспечении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы¹⁶⁵. Будет завершена работа над законопроектом «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»¹⁶⁶, который призван заменить действующие федеральные законы единым базовым законом, комплексно регулирующим отношения в сфере социального обслуживания населения.

В связи с Олимпиадой в Сочи будет завершена работа над проектами федеральных законов по привлечению иностранных специалистов к подготовке и проведению Олимпиады¹⁶⁷.

Советом Федерации будет вестись активная работа по реформированию Российской академии наук и реорганизации системы государственных академий наук¹⁶⁸. Важное значение для поддержки фундаментальных и поисковых исследований, развития научных коллективов будет иметь принятие закона о Российском научном фонде¹⁶⁹. В сфере науки также планируется продолжить работу над законопроектом, уточняющим порядок присвоения муниципальному

образованию статуса наукограда, а также порядок предоставления государственной поддержки наукоградом за счет средств федерального бюджета по результатам конкурсного отбора¹⁷⁰. По оценке профильных комитетов Государственной Думы¹⁷¹, Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике, Союза развития наукоградов России, данный законопроект требует доработки. Так, в редакции, принятой в первом чтении, он не обеспечивает достаточной поддержки наукоградов из федерального бюджета, в том числе развитие социальной сферы¹⁷². По мнению Союза развития наукоградов России, срок в 10 лет, на который муниципальному образованию предполагается присваивать статус наукограда, недостаточен, следует увеличить его до 25 лет¹⁷³.

4. Национальная безопасность и оборона

Совет Федерации планирует уделить внимание вопросам поддержки оборонно-промышленного комплекса, национальной и общественной безопасности, а также обеспечения безопасности дорожного движения. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности поручено проинформировать палату о реализации постановления Совета Федерации от 6 марта 2013 года № 50-СФ «Об исполнении государственного оборонного заказа в 2012 году».

Планируется рассмотреть законопроекты в сфере общественной безопасности – «Об участии граждан в охране общественного порядка»¹⁷⁴, а также «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», затрагивающий вопросы привлечения частных охранных организаций к участию в обеспечении антитеррористической защищенности объектов¹⁷⁵.

Будет уделено внимание совершенствованию законодательного обеспечения организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Повышению качества военной подготовки призывников будет способствовать законопроект «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»¹⁷⁶. На повестке дня остаются проблемы социального обеспечения военнослужащих. Такой важный аспект, как обеспечение их жильем по договору социального найма, планируется закрепить в законопроекте «О внесении изменений в статьи 15 и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих»¹⁷⁷. Кроме того, продолжится работа над законодательными инициативами Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности в сфере социальной поддержки военнослужащих¹⁷⁸.

По-прежнему не теряют актуальности вопросы борьбы с коррупцией. В осеннюю сессию будет рассмотрен предложенный Правительством Российской Федерации законопроект¹⁷⁹, который будет способствовать оптимизации порядка проведения антикоррупционной экспертизы Минюстом России.

Члены Совета Федерации внесли на рассмотрение целый ряд законодательных инициатив в сфере безопасности дорожного движения¹⁸⁰. В осеннюю сессию работа над ними будет продолжена.

5. Международная и внешнеэкономическая деятельность

В период осенней сессии будет продолжена работа по рассмотрению федеральных законов о ратификации и прекращении и приостановлении действия международных договоров Российской Федерации, которые вносятся в Государственную Думу Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации. При этом в первую очередь будут прилагаться усилия для синхронизации процесса ратификации международных договоров, составляющих правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства. Это определяется приоритетностью направления евразийской интеграции в международной законотворческой деятельности палаты.

Продолжится работа, направленная на исполнение Российской Федерацией своих обязательств в качестве члена ВТО, в частности, по созданию равных условий для отечественных производителей и импортеров автомобильного транспорта¹⁸¹.

§ 2. Планируемые мероприятия

В период осенней сессии 2013 года в Совете Федерации планируется организовать и провести ряд мероприятий.

Предусматривается участие делегации Совета Федерации в Международном инвестиционном форуме «Сочи-2013», который пройдет в олимпийской столице с 26 по 29 сентября 2013 года.

Во второй половине года планируется провести международную конференцию по вопросу «20 лет Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: межпарламентский вектор взаимодействия государств – участников Содружества Независимых Государств»¹⁸².

На 2–3 октября под эгидой и при участии Совета Федерации запланировано проведение консультативной встречи представителей парламентов стран – членов Организации исламского сотрудничества в рамках форума «Казань Саммит-2013».

В планах палаты – проведение 11 парламентских слушаний: «О реализации государственной национальной политики Российской

Федерации»; «Правовое обеспечение социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации»; «Вопросы целевого использования средств, выделенных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда» (совместно со Счетной палатой Российской Федерации); «Демографическое развитие регионов: социальный аспект»; «Законодательное обеспечение прав субъектов персональных данных при их автоматизированной обработке»; «Практика и направления совершенствования проведения единого государственного экзамена в Российской Федерации»; «О проведении в 2014 году Года культуры в регионах России»; «Законодательное обеспечение национальной кибербезопасности в Российской Федерации»; «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2016 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»; «Применение субъектами экономической деятельности трансфертного ценообразования и использование офшорных компаний с целью уклонения от уплаты налоговых, неналоговых и таможенных платежей»; «Вопросы организации труда лиц, содержащихся в местах лишения свободы».

Во втором полугодии запланировано проведение **10** выездных заседаний комитетов Совета Федерации, посвященных актуальным аспектам социально-экономического развития страны и субъектов Федерации: «20 лет Конституции Российской Федерации: актуальные проблемы конституционного развития субъектов Российской Федерации» (г. Нальчик); «О законодательных аспектах международного сотрудничества субъектов Российской Федерации: состояние и перспективы» (г. Казань); «Общественный контроль над органами власти в Российской Федерации: актуальные проблемы и перспективы развития» (г. Оренбург); «Совершенствование законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (г. Петропавловск-Камчатский); «Правовое регулирование обеспечения безопасности стратегических объектов в Российской Федерации (на примере Новороссийского морского торгового порта)» (г. Новороссийск); «Совершенствование бюджетного законодательства в части государственного финансового контроля» (Республика Мордовия); «Вопросы правового регулирования основ российского парламентаризма» (г. Ханты-Мансийск); «Приграничное сотрудничество как один из путей развития местного самоуправления» (Республика Карелия, г. Костомукша); «Повышение инвестиционной привлекательности как инструмент модернизации секторов экономики в Российской Федерации» (место проведения уточняется). В рамках IV Ярославского международного энергетического форума пройдет заседание, посвященное проблемам законодательного регулирования и правоприменительной практики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности (г. Ярославль).

Кроме того, на сентябрь запланировано выездное расширенное заседание Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе с участием Комитета Совета Федерации по экономической политике, посвященное вопросам развития отечественной лесной и целлюлозно-бумажной промышленности в условиях вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (г. Коряжма).

В палате состоится порядка **30** «круглых столов», конференций, совещаний, семинаров и иных мероприятий, запланированных комитетами Совета Федерации на период осенней сессии.

В сфере государственного строительства, местного самоуправления и развития гражданского общества «круглые столы» посвящены вопросам развития института третейских судов, уголовной адвокатуры, реализации органами прокуратуры надзорных функций в отношении следственных органов, общественного контроля как инструмента реализации и защиты интересов граждан, обзора практики предоставления гражданам государственных и муниципальных услуг. В сети Интернет планируется организовать обсуждение проблем совершенствования порядка безвозмездной передачи в собственность городов федерального значения либо муниципальную собственность военного недвижимого имущества.

Вопросам бюджетной и налоговой политики будут посвящены «круглые столы» «О секьюритизации финансовых активов» и «О системе неналоговых платежей: проблемы и пути их решения»; семинар-совещание «Реализация государственной программы Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации: основные мероприятия и ожидаемые результаты»; интернет-обсуждение «Об эффективности принятых Правительством Российской Федерации мер, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов».

Актуальные проблемы экономической политики будут обсуждаться на «круглых столах» «Законодательное обеспечение реализации целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок», «Совершенствование законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в части регулирования отношений в области традиционного рыболовства», «Вопросы совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства», «О правовых проблемах учета и использования подземных вод», «О повышении эффективности лесного комплекса». Кроме того, Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества запланировано

проведение конференции по вопросу «Защита прав работников и «обеспеченных» кредиторов при проведении процедуры несостоятельности (банкротства): пути совершенствования».

Совет Федерации всегда уделял большое внимание вопросам семьи и защиты прав детей. В ноябре в рамках встречи членов палаты с детьми-инвалидами состоится концерт «Совет Федерации – детям».

Не останутся осенью без внимания палаты также проблемы науки, образования, культуры и информационной политики. Предполагается проведение «круглых столов», посвященных актуальным вопросам охраны объектов культурного наследия, модернизации системы дошкольного образования, подготовки и аттестации научно-педагогических кадров, роли книг в духовном обиходе современников.

В сфере обороны и безопасности запланировано совещание о законодательном обеспечении государственной политики в сферах аварийно-спасательных и других неотложных мероприятий в зонах чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации и оказания помощи иностранным государствам при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В ноябре пройдет «круглый стол», посвященный вопросу состояния и проблем правового обеспечения реализации программ в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации. Вопросы гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в сфере обеспечения информационной безопасности планируется обсудить на международной научно-практической конференции, организуемой Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности.

Проблема реализации геополитических проектов Европейского союза на пространстве СНГ будет обсуждена в ноябре на «круглом столе», организуемом Комитетом Совета Федерации по международным делам.

В рамках взаимодействия Совета Федерации с законодательными и исполнительными органами власти субъектов Федерации предусмотрено проведение заседаний Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума. Кроме того, будет продолжена практика представления регионов в палате в рамках Дней субъектов Федерации в Совете Федерации, а также проведения Дней Совета Федерации в субъектах Российской Федерации.

Большой объем работы на осеннюю сессию запланирован консультативными и совещательными органами при Председателе Совета Федерации. В частности, планируется провести выездное заседание Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации на тему «Здоровье населения как ключевой фактор инновационного социально-экономического развития регионов России» (Белгородская область). Межрегиональный банковский совет при Совете Федерации в октябре–ноябре проведет заседание на тему «Совершенствование законодательства в целях предотвращения

криминальных рисков в банковской деятельности как условие эффективного развития экономики и социальной сферы». Координационный совет при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества запланировал на осеннюю сессию проведение двух «круглых столов» совместно с Общественной палатой Российской Федерации. Один из них будет посвящен мониторингу развития законодательства субъектов Федерации о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (октябрь), второй – вопросам европейского сотрудничества и развития некоммерческого сектора (ноябрь).

Заключение

Анализ итогов и задач законодательной деятельности Совета Федерации показывает сложность и многогранность вопросов, связанных с законодательным регулированием важнейших сфер жизни общества и государства. На современном этапе развития страны выработка стратегии правового развития, основанной на перспективном законодательном регулировании, является насущной потребностью.

При этом более фундаментальной должна быть разработка концепций законопроектов: общественно и социально значимые проекты законов в обязательном порядке должны проходить публичное обсуждение с привлечением экспертов и институтов гражданского общества. Немаловажным фактором привлечения граждан к законотворческой деятельности должно стать повышение доступности текстов проектов федеральных законов и экспертных заключений на сайте Совета Федерации и возможность посредством сети Интернет принимать непосредственное участие в правотворческой работе. Внедрение перечисленных инструментов позволит вывести на качественно новый уровень законотворческий процесс, наиболее полно обеспечить эффективность и полноту правовых решений в разрезе целей и задач государственной политики.

¹ По данным Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации по состоянию на 9 июля 2013 года.

² Федеральный закон «О внесении изменения в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (законопроект № 222658-6) (по вопросу о публикации списков политических партий, избирательных объединений в сети Интернет) отклонен Советом Федерации 29 мая 2013 года; Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» (законопроект № 61423-6) отклонен Советом Федерации 26 июня 2013 года; Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 185349-6) отклонен Советом Федерации 10 июля 2013 года; Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» (законопроект № 297374-6) (в части реформирования системы универсального обслуживания) отклонен Советом Федерации 10 июля 2013 года; Федеральный закон «Об актуарной деятельности в Российской Федерации» (законопроект № 445108-4) отклонен Советом Федерации 10 июля 2013 года; Федеральный закон «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 464857-5) (в части совершенствования регулирования режима хозяйственного освоения территорий, подверженных затоплению и подтоплению) отклонен Советом Федерации 10 июля 2013 года.

³ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 89-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» в части уточнения обязанностей кредитных организаций».

⁴ По состоянию на 9 июля 2013 года.

⁵ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

⁶ Федеральный конституционный закон от 5 апреля 2013 года № 1-ФКЗ «О внесении изменения в статью 80 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».

⁷ По данным Министерства юстиции Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации было принято 135 решений, из которых вытекает необходимость совершенствования законодательства, из них реализовано 77 решений, принятия нормативных правовых актов требуют 58 решений Конституционного Суда Российской Федерации (по состоянию на декабрь 2012 года).

⁸ Федеральный закон от 2 апреля 2013 года № 30-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁹ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле»; Федеральный конституционный закон от 7 мая 2013 года № 2-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации»; Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 88-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Федерального закона «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации».

¹⁰ Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

¹¹ Федеральный закон от 30 декабря 2012 года № 295-ФЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 48 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

¹² Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

¹³ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 ноября 2011 года № 25-П, Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 6 декабря 2012 года № 31-П.

¹⁴ Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 149-ФЗ «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

¹⁵ Законопроект № 133727-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением перечня выборных муниципальных должностей» внесен в Государственную Думу 31 августа 2012 года. Решением Совета Государственной Думы от 22 октября 2012 года рассмотрение законопроекта перенесено.

¹⁶ Указанные предложения Правительство России должно было подготовить до 1 июля 2012 года.

¹⁷ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

¹⁸ Федеральный закон от 22 апреля 2013 года № 61-ФЗ «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и статью 143 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» (в части приведения в соответствие с Конституцией Российской Федерации положений о приостановлении производства по делу).

¹⁹ Федеральный закон от 14 марта 2013 года № 24-ФЗ «Об упразднении Котласского районного суда Архангельской области»; Федеральный закон от 14 марта 2013 года № 25-ФЗ «Об упразднении районного суда города Баксана Кабардино-Балкарской Республики».

²⁰ Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

²¹ Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 175-ФЗ «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

²² Федеральный закон от 26 апреля 2013 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации».

²³ Пакет документов: законопроект № 246960-6 «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации»; законопроект № 246963-6 «О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»; законопроект № 246965-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»; законопроект № 246969-6 «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» – принят в первом чтении 21 мая 2013 года.

²⁴ В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 года отмечалось, что «в самое ближайшее время нужно создать специальную законодательную базу для административного судопроизводства. ...Нужно сформировать в судах судебные составы, разрешающие споры граждан с органами власти всех уровней, – важнейшая задача, которая у нас пока не решена».

²⁵ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» (законопроект № 212605-6) принят Государственной Думой 2 июля 2013 года.

²⁶ Федеральный закон от 11 февраля 2013 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О некоммерческих организациях».

²⁷ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 56-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (в части формирования и ведения реестров молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой).

²⁸ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 83-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» направлен на урегулирование процедурных вопросов, связанных с установлением личности заявителя в период рассмотрения его заявления о признании гражданином или о приеме в гражданство Российской Федерации.

²⁹ Федеральный закон «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» и статьи 7 и 9 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (законопроект № 171071-6) одобрен Советом Федерации 26 июня 2013 года.

³⁰ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 70-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении дополнения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об использовании миграционной карты единого образца от 5 октября 2004 года»; Федеральный закон от 14 марта 2013 года № 27-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Казахстан и граждан Республики Казахстан на территории Российской Федерации»; Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 109-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о временной трудовой деятельности граждан одного государства на территории другого государства».

³¹ Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

³² Законопроект № 143912-6 «О государственном стратегическом планировании» принят в первом чтении 21 ноября 2012 года.

³³ Законопроект № 238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» принят в первом чтении 26 апреля 2013 года.

³⁴ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления механизмов передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, энергоснабжения, водоснабжения, очистки сточных вод).

³⁵ Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 4 и 10 Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (законопроект № 249580-6) принят Государственной Думой 2 июля 2013 года.

³⁶ Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения показателей макроэкономической статистики и усиления защиты конфиденциальной информации).

³⁷ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

³⁸ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 47-ФЗ «О внесении изменения в статью 41 Федерального закона «Об акционерных обществах».

³⁹ Федеральный закон от 4 марта 2013 года № 19-ФЗ «О внесении изменений в статьи 13 и 18¹ Федерального закона «О Государственной корпорации «Ростехнологии».

⁴⁰ Федеральный закон 2 июля 2013 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴¹ Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 13-ФЗ «О внесении изменения в статью 7.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении административной ответственности за самовольную добычу янтаря и сбыт незаконно добытого янтаря в натуральном и (или) переработанном виде).

⁴² Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 43-ФЗ «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации – городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴³ Федеральный закон от 7 июня 2013 года «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»; законопроект № 4242-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизма залога земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения» принят в первом чтении 27 апреля 2012 года.

⁴⁴ Федеральный закон «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (законопроект № 151660-6) (в части господдержки сельхозтоваропроизводителей в неблагоприятных для ведения сельского хозяйства регионах) принят Государственной Думой 2 июля 2013 года.

⁴⁵ Законопроект № 2372-6 «О карантине растений» принят в первом чтении 24 апреля 2012 года.

⁴⁶ В рамках участия в доработке проекта федерального закона «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг» в Совете Федерации 24 января 2012 года при участии Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко было проведено совещание. Была сформирована рабочая группа Совета Федерации по доработке законопроекта «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг» (руководитель – Н.И. Рыжков, в составе члены Совета Федерации, руководство Минэкономразвития России, Минюста России, ФАС России, Счетной палаты Российской Федерации).

⁴⁷ Документом многое предусмотрено для обеспечения прозрачности закупок, что создает условия для повышения их эффективности: будет создана единая информационная система (где каждую закупку можно будет проследить от стадии планирования до стадии аудита); закупки, превышающие 1 млрд. рублей, будут в обязательном порядке проходить процедуру предварительного общественного обсуждения; предусмотрен мониторинг закупок и аудит в сфере закупок и др.

⁴⁸ Правительству России предоставляется право вводить ограничения на закупку импортных товаров и услуг не только из соображений безопасности государства, но и с целью стимулирования отечественной экономики. Законом также предусматривается стимулирование закупок у субъектов малого бизнеса: заказчики обязаны будут осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. Эти меры способны оздоровить инвестиционный климат, подтолкнуть российскую экономику к диверсификации.

⁴⁹ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части регулирования государственных и муниципальных закупок).

⁵⁰ Постановление Совета Федерации от 20 февраля 2013 года № 35-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

⁵¹ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

⁵² Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

⁵³ Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

⁵⁴ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 76-ФЗ «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений»; Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 75-ФЗ «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии»; Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних».

⁵⁵ Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 14-ФЗ «О внесении изменения в статью 6.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

⁵⁶ Федеральный закон от 29 июня 2013 года № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей».

⁵⁷ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 50-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части ограничения распространения информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий (бездействия)».

⁵⁸ Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

⁵⁹ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 51-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». С 1 января 2013 года размер социальной пенсии детям-инвалидам и инвалидам с детства I группы составляет 8704 рубля в месяц.

⁶⁰ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 45-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

⁶¹ Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 128-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

⁶² Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (законопроект № 252717-6) принят Государственной Думой 2 июля 2013 года.

⁶³ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 101-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с организацией и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи и развитием города Сочи как горноклиматического курорта». На рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект № 78979-6 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статью 13² Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части привлечения иностранных специалистов к подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года).

⁶⁴ Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года, Кубка конфедераций ФИФА 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁶⁵ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований» (законопроект № 200769-6) принят Государственной Думой 5 июля 2013 года.

⁶⁶ Федеральный закон от 22 апреля 2013 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и статьи 9 и 12.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

⁶⁷ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 96-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

⁶⁸ Федеральный закон от 11 февраля 2013 года № 10-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации».

⁶⁹ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения незаконной деятельности в области археологии» (законопроект № 217902-6) принят Государственной Думой 2 июля 2013 года.

⁷⁰ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» и статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

⁷¹ Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

⁷² Федеральный закон от 11 февраля 2013 года № 5-ФЗ «О внесении изменений в статью 50 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

⁷³ Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 125-ФЗ «О внесении изменений в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации».

⁷⁴ Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 11-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу квотирования рабочих мест для инвалидов».

⁷⁵ Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 124-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации».

⁷⁶ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁷⁷ Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 162-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁷⁸ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 95-ФЗ «О внесении изменения в статью 22 Трудового кодекса Российской Федерации».

⁷⁹ Инициаторы законопроекта – группа членов Совета Федерации.

⁸⁰ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 36-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и статью 1 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

⁸¹ Необходимость законодательного урегулирования этих вопросов связана с выявленными Счетной палатой Российской Федерации фактами выплаты таких пособий футболистам клуба «Зенит», сумма которых превысила сумму уплаченных ими страховых взносов более чем в 20 раз.

⁸² Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 129-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 41 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

⁸³ Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов

(отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

⁸⁴ Законопроект № 305828-6 «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят во втором чтении 5 июля 2013 года.

⁸⁵ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 84-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О Московском государственном университете им. М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском университете».

⁸⁶ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 93-ФЗ «О внесении изменения в статью 16¹ Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике».

⁸⁷ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (законопроект № 259246-6) принят Государственной Думой 3 июля 2013 года.

⁸⁸ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и статью 22 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (законопроект № 258106-6) принят Государственной Думой 5 июля 2013 года.

⁸⁹ Федеральный закон от 27 марта 2013 года № 81-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороне» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁹⁰ Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 127-ФЗ «О внесении изменений в статью 56 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

⁹¹ За последние 3 года квартиры получили более 100 тысяч семей, в 2012 году – 49 тысяч. Кроме того, в рамках ипотечной системы с 2005 года военнослужащими приобретено 20 тысяч квартир. Однако в очереди на постоянное жилье остается еще немало семей военнослужащих. (По материалам расширенного заседания коллегии Минобороны России 27 февраля 2013 года.)

⁹² <http://www.itar-tass.com/c9/642626.html>.

⁹³ Законопроект № 138090-6 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» принят в первом чтении 13 февраля 2013 года.

⁹⁴ Федеральный закон от 26 апреля 2013 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

⁹⁵ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

⁹⁶ Законопроект № 186587-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения» принят в первом чтении 13 марта 2013 года; законопроект № 171601-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об ограничении права должника на управление транспортным средством) внесен в Государственную Думу 14 ноября 2012 года.

⁹⁷ Федеральный закон от 11 февраля 2013 года № 9-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 22 Федерального закона «О пожарной безопасности».

⁹⁸ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

⁹⁹ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 97-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О федеральной службе безопасности».

¹⁰⁰ Например, Федеральный закон от 14 марта 2013 года № 27-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Казахстан и граждан Республики Казахстан на территории Российской Федерации»; Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 70-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении дополнения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об использовании миграционной карты единого образца от 5 октября 2004 года».

¹⁰¹ Федеральный закон от 1 февраля 2013 года № 2-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Евразийской экономической комиссией об условиях пребывания Евразийской экономической комиссии на территории Российской Федерации».

¹⁰² Федеральный закон от 4 марта 2013 года № 17-ФЗ «О ратификации Соглашения об осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Таможенного союза».

¹⁰³ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 69-ФЗ «О ратификации Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимной передаче в собственность земельных участков и об аренде земельных участков от 28 мая 2009 года».

¹⁰⁴ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 71-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о строительстве и эксплуатации Камбаратинской ГЭС-1» и Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 72-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о строительстве и эксплуатации Верхне-Нарынского каскада гидроэлектростанций».

¹⁰⁵ Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 105-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Федеральным Советом Швейцарской Конфедерации о взаимном признании официальных клейм на изделиях часовой промышленности, изготовленных из драгоценных металлов».

¹⁰⁶ Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 107-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов о налогообложении дохода от инвестиций Договаривающихся Государств и их финансовых и инвестиционных учреждений».

¹⁰⁷ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 42-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Австрийской Республики о передаче книжной коллекции Эстерхази Австрийской Республике».

¹⁰⁸ Федеральный закон от 3 апреля 2013 года № 31-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла об учреждении и условиях деятельности центров науки и культуры».

¹⁰⁹ Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных» и Федерального закона «О персональных данных».

¹¹⁰ Законопроект № 261572-6 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» рассмотрен Советом Государственной Думы 23 мая 2013 года.

¹¹¹ По данным Управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации по состоянию на 9 июля 2013 года.

¹¹² Законопроект «О внесении изменения в статью 26.4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

¹¹³ Подготовленная Комитетом Совета Федерации по социальной политике совместно с Псковским областным Собранием депутатов законодательная инициатива «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» по согласованию с Псковским областным Собранием депутатов была внесена в Государственную Думу как законодательная инициатива Совета Федерации.

¹¹⁴ Постановление Совета Федерации от 6 февраля 2013 года № 17-СФ «О механизмах ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью».

¹¹⁵ Постановление Совета Федерации от 6 марта 2013 года № 50-СФ «Об исполнении государственного оборонного заказа в 2012 году».

¹¹⁶ Постановление Совета Федерации от 6 марта 2013 года № 51-СФ «О национальной платежной системе».

¹¹⁷ Федеральный закон «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (законопроект № 151660-6) (в части государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность в неблагоприятных для ведения сельского хозяйства регионах) принят Государственной Думой 2 июля 2013 года; законопроект № 222564-6 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на техническую и технологическую модернизацию, инновационное развитие), рассмотрен Советом Государственной Думы 14 марта 2013 года; законопроект № 100524-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» (в части особенностей банкротства сельскохозяйственных организаций), принят в первом чтении 12 марта 2013 года; законопроект № 2372-6 «О карантине растений», принят в первом чтении 24 апреля 2012 года.

¹¹⁸ Тема «О государственной политике в области средств массовой информации и правовом регулировании отношений в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в Российской Федерации».

¹¹⁹ Постановление Совета Федерации от 17 апреля 2013 года № 108-СФ «О государственной политике в области средств массовой информации и правовом регулировании отношений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в Российской Федерации».

¹²⁰ Постановление Совета Федерации от 27 апреля 2013 года № 157-СФ «О деятельности Федеральной таможенной службы в условиях формирования Таможенного союза».

¹²¹ Заключение Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам от 27 мая 2013 года по «Основным направлениям налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

¹²² По данным на 1 июля 2013 года.

¹²³ Решение Межрегионального банковского совета при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 12 марта 2013 года по вопросу «Совершенствование правовых механизмов банковского кредитования в целях обеспечения роста экономики России».

¹²⁴ Состоялась во Владивостоке 27–31 января 2013 года.

¹²⁵ Тема сессии: «Россия и Совет Европы: строим вместе Большую Европу демократии и процветания».

¹²⁶ Пятый форум регионов России и Польши состоялся в Нижнем Новгороде 3 июня 2013 года.

¹²⁷ По состоянию на 26 июня 2013 года.

¹²⁸ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2013 года № 4-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко».

¹²⁹ Законопроект № 232119-6 «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», принят в первом чтении 16 апреля 2013 года.

¹³⁰ Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в части установления системы профессионального развития гражданских служащих и граждан, включенных в кадровый резерв) Правительство Российской Федерации планирует внести в Государственную Думу летом 2013 года.

¹³¹ Законопроект № 268283-6 «О внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», рассмотрен Советом Государственной Думы 20 мая 2013 года.

¹³² Законопроект № 133727-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением перечня выборных муниципальных должностей». Решением Совета Государственной Думы от 22 октября 2012 года рассмотрение законопроекта перенесено.

¹³³ Законопроект № 231327-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере международных отношений» принят в первом чтении 5 июля 2013 года.

¹³⁴ 25 марта 2013 года член Совета Федерации Б.И. Шпигель внес в Государственную Думу законопроект № 246071-6 «О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников, отрицанию Холокоста».

¹³⁵ Текст законопроекта от 22 октября 2012 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и медицинского страхования иностранных граждан» размещен на сайте Минтруда России.

¹³⁶ В мае 2013 года рабочая группа Государственной Думы приступила к разработке проекта Миграционного кодекса Российской Федерации.

¹³⁷ Согласно статье 106 Конституции Российской Федерации Совет Федерации в обязательном порядке рассматривает федеральные законы по вопросам федерального бюджета.

¹³⁸ Предложения Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2013 года (проект).

¹³⁹ Постановление Совета Федерации от 17 апреля 2013 года № 109-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

¹⁴⁰ Законопроект № 298254-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (в части увеличения размера страхового возмещения по вкладам), внесен в Государственную Думу 18 июня 2013 года.

¹⁴¹ Решение Межрегионального банковского совета при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 12 марта 2013 года по вопросу «Совершенствование правовых механизмов банковского кредитования в целях обеспечения роста экономики России».

¹⁴² Законопроект № 143912-6 «О государственном стратегическом планировании» принят в первом чтении 21 ноября 2012 года.

¹⁴³ Законопроект № 255707-6 «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны» принят в первом чтении 14 мая 2013 года.

¹⁴⁴ Законопроект № 272867-6 «О внесении изменения в статью 23² Федерального закона «Об электроэнергетике» принят в первом чтении 2 июля 2013 года.

¹⁴⁵ Законопроект № 199585-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» принят в первом чтении 12 марта 2013 года.

¹⁴⁶ Законопроект № 296595-6 «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» рассмотрен Советом Государственной Думы 1 июля 2013 года.

¹⁴⁷ Законопроект № 225121-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (в части представления главами фермерских хозяйств документа, подтверждающего регистрацию фермерского хозяйства при предоставлении им земельных участков) принят в первом чтении 24 апреля 2013 года.

¹⁴⁸ Законопроект № 272857-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части уточнения срока договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения) принят в первом чтении 21 июня 2013 года.

¹⁴⁹ Законопроект № 2372-6 «О карантине растений» принят в первом чтении 24 апреля 2012 года.

¹⁵⁰ Законопроект № 415230-5 «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» принят в первом чтении 17 ноября 2010 года; законопроект № 200304-6 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» принят в первом чтении 15 марта 2013 года.

¹⁵¹ Законопроект № 200303-6 «О любительском рыболовстве» внесен в Государственную Думу 31 декабря 2012 года.

¹⁵² Законопроект № 262942-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» принят в первом чтении 3 июля 2013 года; законопроект № 116807-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» принят в первом чтении 21 ноября 2012 года.

¹⁵³ Законопроект № 175151-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу Байкальской природной территории» принят в первом чтении 20 февраля 2013 года.

¹⁵⁴ Законопроект № 50482-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части уточнения отдельных положений деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства) принят в первом чтении 15 марта 2013 года. Законопроект № 86567-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления региональных и местных нормативов градостроительного проектирования» принят в первом чтении 23 октября 2012 года.

¹⁵⁵ Законопроект № 456651-5 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания условий для развития строительства жилья экономического класса» принят в первом чтении 20 сентября 2011 года.

¹⁵⁶ Законопроект № 408228-5 «Технический регламент о безопасности магистральных трубопроводов для транспортировки жидких и газообразных углеводородов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят в первом чтении 22 апреля 2011 года; законопроект № 272981-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» принят во втором чтении 22 ноября 2011 года.

¹⁵⁷ Законопроект № 273657-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» принят в первом чтении 18 июня 2013 года.

¹⁵⁸ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части положений об охране объектов инфраструктуры морского порта) (законопроект № 491326-5) принят Государственной Думой 5 июля 2013 года.

¹⁵⁹ Законопроект № 359461-5 «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о разграничении предметов ведения в отношении аэропортов и аэродромов Российской Федерации) принят в первом чтении 25 сентября 2012 года.

¹⁶⁰ Законопроект № 131775-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам медицинского обеспечения безопасности дорожного движения» принят в первом чтении 23 октября 2012 года.

¹⁶¹ Законопроект № 118658-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О навигационной деятельности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» принят в первом чтении 19 декабря 2012 года.

¹⁶² Проект федерального конституционного закона № 3145-6 «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» принят в первом чтении 16 марта 2012 года.

¹⁶³ Законопроект № 3148-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за нарушение законодательства об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) принят в первом чтении 16 марта 2012 года.

¹⁶⁴ Законопроект № 129690-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» принят в первом чтении 23 октября 2012 года.

¹⁶⁵ Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 2524-р были утверждены «Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации» и «План-график подготовки проектов федеральных законов по реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации». План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2013 год включает ряд законопроектов, направленных на развитие пенсионной системы, причем четыре из них предполагалось внести в Государственную Думу в первой половине 2013 года. Так, на май 2013 года планировалось внесение в Государственную Думу законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в части совершенствования порядка формирования пенсионных прав в распределительной составляющей пенсионной системы). Однако в связи с необходимостью согласования позиций различных министерств, а также широкого общественного обсуждения новой «пенсионной формулы» сроки его внесения в Государственную Думу были скорректированы.

¹⁶⁶ Законопроект № 249303-6 «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» принят в первом чтении 14 мая 2013 года.

¹⁶⁷ Законопроект № 78979-6 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статью 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части привлечения иностранных специалистов к подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года) принят в первом чтении 11 июля 2012 года.

¹⁶⁸ Законопроект № 305828-6 «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят во втором чтении 5 июля 2013 года.

¹⁶⁹ Законопроект № 308179-6 «О Российском научном фонде» внесен Президентом Российской Федерации в Государственную Думу 2 июля 2013 года.

¹⁷⁰ Законопроект № 59542-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» принят в первом чтении 19 июня 2012 года. Законопроектом уточняется порядок присвоения муниципальному образованию статуса наукограда, порядок предоставления государственной поддержки наукоградам за счет средств федерального бюджета по результатам конкурсного отбора. Устанавливается срок (10 лет), на который муниципальному образованию присваивается статус наукограда. Предусматривается право органов местного самоуправления наукограда осуществлять меры поддержки научно-технической и инновационной деятельности на его территории.

¹⁷¹ Комитета Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям и Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

¹⁷² Нормы законопроекта предусматривают финансовую поддержку наукоградов из федерального бюджета только на основе конкурсного отбора проектов, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов, созданию и (или) развитию инфраструктуры наукоградов, а также их инновационной инфраструктуры. Из указанных положений законопроекта следует, что по результатам данного конкурсного отбора часть наукоградов может не получить какой-либо финансовой поддержки из федерального бюджета.

¹⁷³ Согласно действующему законодательству срок, на который муниципальному образованию присваивается статус наукограда, определяется Правительством Российской Федерации. До 2004 года статус наукограда присваивался Указом Президента России сроком на 25 лет. Начиная с 2005 года статус наукограда стал присваиваться постановлением Правительства России сроком на 5 лет.

¹⁷⁴ Законопроект № 238654-6 «Об участии граждан в охране общественного порядка» внесен в Государственную Думу 13 марта 2013 года.

¹⁷⁵ Законопроект № 266901-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» принят в первом чтении 3 июля 2013 года.

¹⁷⁶ Законопроект № 234078-6 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» внесен в Государственную Думу 5 марта 2013 года.

¹⁷⁷ Законопроект № 486672-5 «О внесении изменений в статьи 15 и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» принят в первом чтении 11 марта 2011 года.

¹⁷⁸ Среди них: законопроект «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О ветеранах» и статьи 20 и 25 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (в части предоставления права членам семей и родителям граждан, погибших (пропавших без вести), умерших при исполнении обязанности военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, в том числе в период до 1 августа 1999 года, на обеспечение бесплатными путевками в санаторно-курортные и оздоровительные учреждения федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, и компенсации проезда к месту этого лечения и обратно).

¹⁷⁹ Законопроект № 222660-6 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» принят в первом чтении 11 июня 2013 года.

¹⁸⁰ Законопроект № 186587-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения» принят в первом чтении 13 марта 2013 года; законопроект № 171601-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об ограничении права должника на управление транспортным средством) рассмотрен Советом Государственной Думы 14 января 2013 года.

¹⁸¹ Законопроект № 289157-6 «О внесении изменений в статью 241 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (об уплате российскими производителями автомобилей утилизационного сбора) внесен в Государственную Думу 31 мая 2013 года.

¹⁸² В соответствии с Планом мероприятий по празднованию 20-летия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденного распоряжением Председателя Совета Федерации от 2 ноября 2012 года № 280рп-СФ.

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

**ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2013 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

Издание подготовлено Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации.
Сведения и материалы представлены структурными подразделениями
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 5.06.2013. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 2,90.

Тираж 200 экз. Заказ №