

ОТЧЕТ
председателя Комитета Совета Федерации по международным делам
М.В.Маргелова на заседании Совета Федерации

Уважаемые коллеги!

Благодарю за предоставленную возможность выступить с отчетом о деятельности Комитета в 2012 году и хочу обратить внимание, что я впервые за 12-летнюю работу в должности председателя Комитета по международным делам отчитываюсь с этой высокой трибуны, что, несомненно, ответственно и волнительно.

С учетом проведенной реорганизации вся работа Комитета в прошлом году строилась на принципиально новой основе. Конечно, это был непростой период. Значительно обновился состав Комитета, в вопросах его ведения появилось много новых направлений, руководством Совета Федерации поставлены новые задачи, связанные с повышением эффективности международной деятельности, прежде всего на постсоветском пространстве.

Не буду перечислять все вопросы, которыми занимался и продолжает заниматься Комитет. Остановлюсь лишь на приоритетных.

В 2012 году Комитет провел 22 заседания, на которых рассмотрено более 70 законов, принятие которых позволяет повысить эффективность договорно-правовой базы сотрудничества с зарубежными государствами.

Приведу только один пример - Договор о зоне свободной торговли. Его ратификация в 2012 году позволила создать необходимые правовые условия для развития торговли в рамках СНГ, дальнейшего углубления интеграции стран Содружества на базе норм и правил ВТО. Комитет осуществлял не только мониторинг ратификации странами СНГ этого Договора, но и активно взаимодействовал с профильными комитетами парламентов стран - участниц СНГ для скорейшего его вступления в силу.

Особое место в работе Комитета занимали вопросы всемерного развития экономической интеграции на постсоветском пространстве, отмеченного в качестве стратегической цели в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Члены Комитета были представлены в рабочей группе парламентариев государств «тройки» (Россия, Белоруссия, Казахстан) с целью выработки согласованной позиции по вопросам парламентского измерения Евразийской интеграции. Активно участвовали в работе по кодификации международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства в рамках совместной с Евразийской экономической комиссией трехсторонней рабочей группы.

Итогом данной работы должен стать новый Договор о Евразийском экономическом союзе, который будет представлен для подписания президентам трех государств к 1 мая 2014 года. Во всеобъемлющем Договоре отдельная глава будет посвящена вопросам формирования нового парламентского органа Евразийского экономического союза.

Решение задачи развития евразийской интеграции требует активного вовлечения в этот процесс представителей законодательной и исполнительной власти, специалистов, ученых. В декабре 2012 года Комитетом был проведен «круглый стол» на тему «Единое экономическое пространство: проблемы и пути их решения, перспективы развития, правовое обеспечение». Важно отметить, что интерес к этому мероприятию проявила и украинская сторона - Посол Украины в России поддержал идею открытия представительства Евразийской экономической комиссии в Украине.

По поручению Председателя Совета Федерации наш Комитет принял активное участие в подготовке предложений по созданию Интеграционного клуба, который является уникальной дискуссионной площадкой для оптимизации нормативно-правовой базы сотрудничества и углубления интеграционных процессов на пространстве СНГ. В этом формате Комитетом в ноябре прошлого года было организовано проведение выездного «круглого стола» на тему «Таможенный союз: практическое измерение» в Смоленске и Минске.

Большое внимание в истекшем году уделялось также вопросу поддержки и защиты соотечественников, проживающих за рубежом. Эта работа всегда происходила на эмоциональном фоне, поскольку наши соотечественники вне пределов исторической Родины нуждаются в постоянном внимании и защите со стороны России. Самой главной проблемой для подавляющего большинства из них является вопрос приобретения российского гражданства. Решением этой проблемы активно занимался наш Комитет.

В сентябре 2012 года в Государственную Думу внесен разработанный в Комитете законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» в части предоставления соотечественникам за рубежом права на упрощенный прием в российское гражданство. Вопросы совершенствования законодательного обеспечения государственной политики на этом направлении обсуждались в ноябре 2012 года на организованных Комитетом парламентских слушаниях.

Основное внимание на них было уделено упрощенному порядку приема соотечественников в гражданство России. Особо хочу отметить, что этот вопрос был поднят Президентом Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

Проводилась активная работа по развитию связей с организациями соотечественников за рубежом. Члены Комитета принимали участие в региональных конференциях соотечественников, а также во Всемирном конгрессе соотечественников, который состоялся в Санкт-Петербурге в октябре прошлого года.

Большое значение в работе Комитета уделяется взаимодействию с региональными органами власти. В 2012 году были проведены выездные заседания Комитета в Новгородской и Псковской областях с участием членов Экспертного совета. На них обсуждались наиболее острые проблемы в сфере внешней политики, вопросы развития межрегионального и приграничного

сотрудничества. Тема развития межрегиональных связей была также в центре внимания «круглого стола» на тему «Сибирь и Дальний Восток: международная интеграция», проведенного Комитетом в сентябре 2012 года в рамках Байкальского экономического форума. Были рассмотрены вопросы формирования благоприятного инвестиционного климата регионов Сибири и Дальнего Востока, развития международных транспортных коридоров, подготовки и реализации совместных проектов и программ, в том числе с иностранным участием.

Формат проведения «круглых столов» считаем одним из важных в своей деятельности. Он позволяет в неформальной обстановке обсудить максимально возможный круг вопросов, не сковывая собеседников излишними протокольными формальностями, что способствует лучшему пониманию сути проблем, а значит выработке оптимального алгоритма их решения. В этой связи хочу также отметить проведение Комитетом «круглого стола» на тему «Об отмене поправки Джексона-Вэника в контексте вступления России в ВТО» в апреле 2012 года и «круглого стола» по итогам визита делегации Русской православной церкви во главе с Патриархом Московским и всея Руси Кириллом в Польшу в сентябре 2012 года, которые вызвали большой интерес как у российских, так и у иностранных участников.

Уделялось большое внимание организации «правительственных часов» для выработки совместных подходов с федеральными органами исполнительной власти по решению наиболее острых проблем. За отчетный период Комитет инициировал рассмотрение вопросов «О мерах по укреплению сотрудничества с государствами - участниками СНГ, международного гуманитарного сотрудничества, повышению качества работы с соотечественниками, проживающими за рубежом» с участием руководителя Россотрудничества Константина Иосифовича Косачева и «О роли Российской Федерации в укреплении системы европейской безопасности» с участием Министра иностранных дел Сергея Викторовича Лаврова.

Одним из важных направлений работы Комитета является координация деятельности по развитию межпарламентских связей в многосторонних и двусторонних форматах, разработка плана межпарламентского сотрудничества Совета Федерации.

Все члены Комитета задействованы в работе международных парламентских организаций и двусторонних межпарламентских комиссий. При этом 11 членов Комитета являются руководителями и координаторами соответствующих делегаций Совета Федерации. Несомненно, это важная и ответственная работа, требующая профессионализма и большой отдачи.

С учетом углубления интеграционных процессов на пространстве СНГ особая роль отводилась работе в МПА СНГ, МПА ЕврАзЭС, ПА ОДКБ и Парламентском Собрании Союза Беларуси и России, так как она направлена на сближение и гармонизацию национальных законодательств государств - участников СНГ.

Вместе с тем, с учетом важности обсуждения правозащитной тематики и вопросов евробезопасности, члены Комитета активно работали в составах делегаций Совета Федерации в Парламентской ассамблее Совета Европы и Комитете парламентского сотрудничества «Россия - Европейский союз». Приняли участие в подготовке и проведении январской сессии АТПФ во Владивостоке.

Продолжалась работа по расширению контактов с зарубежными партнерами в двустороннем формате. Здесь важно отметить, что члены Комитета возглавляют восемь групп по сотрудничеству Совета Федерации с парламентами иностранных государств.

Наладили и поддерживаем регулярный механизм двустороннего парламентского сотрудничества со многими нашими партнерами (эстонскими, польскими, французскими и итальянскими коллегами). Хочу отметить, что такой формат работы дает конкретные результаты по улучшению климата двусторонних отношений, играет важную роль в преодолении существующих разногласий. В случае с нашими эстонскими коллегами, например, это способствует значительному продвижению работы по подготовке Договора о российско-эстонской госгранице.

В центре внимания Комитета также находились вопросы развития межрегионального и приграничного сотрудничества с нашим стратегическим партнером - Республикой Беларусь. В 2012 году было подготовлено к подписанию Председателем Совета Федерации Соглашение между Советом Федерации и Советом Республики, которое предусматривает возобновление деятельности российско-белорусской межпарламентской комиссии по межрегиональному сотрудничеству, первое заседание которой состоялось в феврале этого года.

Завершая свое выступление, хотел бы поблагодарить руководство Совета Федерации, нашего курирующего заместителя Председателя Совета Федерации Умаханова Ильяса Магомед-Саламовича, коллег из других комитетов за всемерное содействие в работе. Повторю, что в качестве своих приоритетных задач ставим получение от нашей деятельности реальных осязаемых результатов по всему спектру деятельности Комитета.