



5' 2013

ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ





НАГРАЖДЕНИЯ

ОРДЕНОМ «ЗА ЗАСЛУГИ ПЕРЕД ОТЕЧЕСТВОМ» IV СТЕПЕНИ

за большой вклад в развитие российского парламентаризма и активную законотворческую деятельность (Указ Президента Российской Федерации от 12.06.2013 г. № 557) награжден

И.М.-С. Умаханов – заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представитель в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Дагестан.

ОРДЕНОМ ПОЧЕТА

за большой вклад в развитие российского парламентаризма и активную законотворческую деятельность (Указ Президента Российской Федерации от 12.06.2013 г. № 557) награждены:

Г.А. Горбунов – председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области;

Н.И. Рыжков – член Совета Федерации, представитель в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

ОРДЕНОМ ДРУЖБЫ

за большой вклад в развитие российского парламентаризма и активную законотворческую деятельность (Указ Президента Российской Федерации от 12.06.2013 г. № 557) награжден

В.В. Сударенков – член Совета Федерации, представитель в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Калужской области.



На первой странице обложки:
коллаж «VII съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

В НОМЕРЕ

В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ

2

Омская область – перспективы экономического развития

ПЛЕНАРНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ

6

334-е заседание Совета Федерации

РАБОТА В РЕГИОНАХ

10

Поддержка детей в Калужской области – приоритет региональной политики

МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

12

Визит в Австрию

16

Визит в Великобританию

VII СЪЕЗД КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

20

Приветствие Президента Российской Федерации В. В. ПУТИНА участникам и гостям VII съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

21

Приветствие Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. МЕДВЕДЕВА участникам и гостям VII съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

22

Приветствие Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. МАТВИЕНКО участникам VII съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации



УЧРЕДИТЕЛЬ

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Редакционный совет

Председатель – В.И. МАТВИЕНКО
Заместители председателя

А.П. ТОРШИН,
Е.В. БУШМИН,
Ю.Л. ВОРОБЬЕВ,
И.М.-С. УМАХАНОВ,
В.А. ШТЫРОВ,
В.В. СВИНАРЕВ

Члены редакционного совета

А.А. КЛИШАС, С.М. КИРИЧУК,
В.А. ОЗЕРОВ, М.В. МАРГЕЛОВ,
Г.А. ГОРБУНОВ, В.В. РЯЗАНСКИЙ,
З.Ф. ДРАГУНКИНА, В.А. ТЮЛЬПАНОВ

Редакционная коллегия

Председатель – В.В. СВИНАРЕВ
Заместители председателя
А.В. КУТЕПОВ,
Н.В. ФОМЕНКО

Главный редактор

Н.Ю. ШПАКОВ

Ответственный секретарь

А.Г. ТАРАБРИН

Члены редакционной коллегии

В.М. АЗАРОВ, В.Н. ВИКТОРОВ, Е.Е. ГОВЕРДОВСКИЙ, А.Г. ИВАНОВ,
Ю.В. ИЛЬИН, М.И. КАЛИНИН, А.В. КАРПИЧ, А.Б. КОРЧАК,
В.Д. КРИВОВ, А.В. КРЫЛОВ, П.А. КУЧЕРЕНКО, В.П. ЛЕНЬШИН,
В.В. ЛОЗБИНЕВ, Н.Г. МЕХЕД, И.В. МИХАЛЕВ, О.А. МОТЯКОВА,
С.П. ОПЕНЫШЕВ, В.Н. ПОМОГАЙБИН, В.В. ПОПОВ,
Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА, Ф.Ш. ТАЗАРТУКОВА, Н.Т. УДАЛОВА,
М.М. УЛЬБАШЕВ, Е.В. ЧАЙКОВСКИЙ, Ю.А. ШАРАНДИН

Над номером работали

Редактор	С.Н. ДАВИДЕНКО
Дизайн и верстка	Ю.Л. ЕГОРОВ
Спец. корр.	Е.В. ДЕНИСЕНКО, В.А. СОКОЛОВ
Корреспондент	В.Н. СУВОРОВА
Фото	Н.А. БОЛЬШАКОВА, А.В. ЖУРАВЛЕВ, В.С. ТАРАСОВ
Корректура	И.Н. ЕГОРОВА, А.Г. СТАНКЕВИЧ, И.В. ШУМСКАЯ

Зарегистрирован
Государственным комитетом Российской Федерации по печати
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Адрес издателя:
г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26

Адрес редакции:
г. Москва, ул. Новый Арбат, 19
Тел./факс (495) 697-61-96
www.council.gov.ru

Подписано в печать 25.06.2013.
Формат 60х90/8. Усл. печ. л. 10.
Печать офсетная. Тираж 1000 экз.
Заказ №

Отпечатано в полном соответствии с
оригинал-макетом
в ООО «Издательский дом «Деловые люди»



24

Приветствие председателя Общероссийского
общественного движения «Ассоциация финно-
угорских народов Российской Федерации»
П.Н. ТУЛТАЕВА участникам и гостям VII съезда
коренных малочисленных народов Севера, Сиби-
ри и Дальнего Востока Российской Федерации

25

Приветствие секретаря Общественной палаты Рос-
сийской Федерации Е.П. ВЕЛИХОВА участникам и
гостям VII съезда коренных малочисленных наро-
дов Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации

26

Вячеслав ШТЫРОВ

Коренным малочисленным народам Севера
необходимы государственная поддержка и защита

32

Дмитрий КОБЫЛКИН

Отстаивать интересы родной земли

36

Сергей ХАРЮЧИ

Жизнь, заботы и надежды коренных
малочисленных народов

48

История и развитие общественного движения
коренных малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока Российской
Федерации

64

Рекомендации VII съезда коренных
малочисленных народов Севера, Сибири и
Дальнего Востока Российской Федерации

78

Салехардская декларация коренных
малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего
Востока Российской Федерации к Всемирной
конференции по коренным народам 2014 года



ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ – ПЕРСПЕКТИВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

ВХОДЕ рабочей встречи с губернатором Омской области В.И. Назаровым и председателем Законодательного Собрания Омской области В.А. Варнавским Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила, что Дни субъекта в Совете Федерации – хорошая возможность для регионов рассказать о своих проблемах и достижениях, в неформальной обстановке проанализировать стоящие перед ними проблемы. В беседе участвовали члены Совета Федерации А.И. Голушко и И.М. Зуга,

представляющие регион в верхней палате российского парламента, а также Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров. Губернатор области В.И. Назаров выразил благодарность Совету Федерации за возможность представить потенциал Омской области и обсудить предложения по развитию региона. «Каждый регион России индивидуален. Но есть проблемы, которые свойственны не только отдельно взятой территории. Их решение возможно исключительно на федераль-

ном уровне», – подчеркнул глава области. Он высоко оценил результаты обсуждения социально-экономической ситуации в Омской области, накопленного в регионе опыта и перспектив развития на расширенных заседаниях комитетов палаты.

Так, на расширенном заседании Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обсуждались меры по гармонизации разграничения полномочий между уровнями публичной власти на примере Омской области. Член делегации Омской области мэр Омска В.В. Двораковский, представил участникам заседания совместные предложения мэрии Омска и городского совета по совершенствованию межбюджетных отношений и сбалансированности налогово-бюджетной системы страны. Федеральному центру предлагается оставлять регионам и муниципальным образованиям более значимую часть собираемых налогов, чтобы им хватало средств на исполнение полномочий, в частности по организации и проведению капитального ремонта жилья.

На расширенном заседании Комитета по аграрно-

28–29 мая 2013 года в Совете Федерации прошли Дни Омской области, в рамках которых состоялись рабочая встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с руководителями региона, «час субъекта Российской Федерации» на 334-м пленарном заседании, расширенные заседания комитетов Совета Федерации, посвященные обсуждению наиболее актуальных для области проблем.

В здании Совета Федерации была развернута многопрофильная выставка «Омская область. Сибирский лидер роста».

продовольственной политике и природопользованию был рассмотрен вопрос «Состояние и перспективы развития агропромышленного комплекса и сельских территорий Омской области в условиях членства России в ВТО». По итогам обсуждения агропромышленных проблем Омской области, которая по объемам производства сельскохозяйственной продукции входит в первую десятку регионов страны, комитет решил подготовить ряд изменений в действующее законодательство в части поддержки отечественных сельскохозяйственных производителей в условиях вступления в ВТО.

Комитет по науке, образованию, культуре и информационной политике на своем заседании, в котором принимали участие члены делегации Омской области, рассмотрел вопрос «Эффективность системы образования как фактор развития кадрового потенциала региона». В ходе заседания министр образования Омской области С.Г. Алексеев проинформировал сенаторов о том, как в области налажено сотрудничество образовательных учреждений и предприятий промышленности в процессе развития производственных кластеров. Участни-

ки заседания положительно оценили опыт омичей в сфере подготовки современных специалистов для промышленности, подчеркнули, что эту эффективную модель целесообразно использовать во всех регионах страны.

Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко в своем выступлении в рамках «часа субъекта Российской Федерации» поблагодарила руководителей Омской области за интересную презентацию в верхней палате, за содержательный и новаторский подход к разработке

стратегии развития области, за четкое и внятное понимание того, какие у области приоритеты, как развивать ее экономику и социальную сферу, за особое внимание к повышению инвестиционной привлекательности региона и выразила уверенность, что все это позволит области добиться конкурентных преимуществ в целом ряде отраслей: в нефтепереработке, в разработке высокотехнологичных компонентов и систем, в агропищевом, лесопромышленном комплексах и других.



Председатель палаты особо отметила успешное исполнение в регионе майских указов Президента России. Задача непростая, но за счет собственных возможностей в 2012 году Омская область тем не менее выполнила все обязательства по повышению заработной платы работников бюджетной сферы. И удалось это сделать в том числе потому, что область опережает многие регионы по росту объемов доходной базы бюджета.

В.И. Матвиенко высоко оценила предпринимаемые в области усилия по защите семьи, материнства и детства. Как результат – повышение рождаемости, снижение детской смертности и так далее. В Омской области своевременно утверждены региональная стратегия действий в интересах детей и план первоочередных мероприятий по ее реализации.

Наряду с этим важнейшее внимание надо уделять молодежной политике. Она должна проводиться с учетом нашего исторического опыта, с использованием новейших педагогических методик, новых неформальных подходов, и в этой части у Омской обла-

сти тоже есть чему поучиться.

В своем выступлении Председатель Совета Федерации привела примеры не только передового регионального опыта, но и заострила внимание руководителей области на ряде важных проблем, в частности на проблеме обманутых дольщиков.

По состоянию на 1 апреля 2013 года в Омской области было приостановлено строительство 24 домов, это нанесло ущерб интересам 1500 участников долевого строительства жилья.

В связи с этим В.И. Матвиенко сказала: «Мы уже обсуждали эту проблему в Совете Федерации в разных аспектах, высказывались за усиление гражданского контроля в сфере долевого жилищного строительства, создание специальных общественных советов. Но, коллеги, проблема остается, значит, что-то надо сделать иначе. Хотелось бы, чтобы и сенаторы, и власти Омской области дали предложения, что нужно сделать по совершенствованию федерального законодательства либо нормативных актов, если сегодняшних мер и возможностей для решения этих вопросов недостаточно. Эта

проблема острая, надо находить ее решение. Вносите предложения, мы готовы подключиться».

В своем выступлении В.И. Матвиенко напомнила о важной роли Совета законодателей, призванного способствовать продвижению консолидированных законодательных инициатив и решению общих для регионов проблем, отметила возросшую эффективность его работы: «За четыре месяца этого года в Совет Федерации поступило более 60 законопроектов из регионов, а за весь прошлый год – всего 22. Мы с Государственной Думой нашли ключ прохождения этих законопроектов и механизм их продвижения. В настоящее время эти проекты досогласовываются и, я надеюсь, в ближайшее время будут приняты. Есть вопросы, скажем, Лесного, Налогового, Бюджетного кодексов, местного самоуправления, социальной политики, ЖКХ, которые являются актуальными для всех регионов. И поэтому задача палаты регионов заключается в том, чтобы предложения субъектов Федерации, в частности Омской области, не просто были услышаны, но и обязательно реализованы в федеральном законодательстве».

Председатель Совета Федерации высказала пожелание, чтобы в этой работе активнее использовались ресурсы парламентских ассоциаций федеральных округов.

Губернатор Омской области В.И. Назаров в своем выступлении в ходе «часа субъекта Российской Федерации» рассказал, в частности, о завершении работы над Стратегией социально-экономического развития Омской области до 2025 года. Реализация этой стратегии позволит обеспечить рост валового регионального продукта к 2025 году в 2–2,3 раза по отношению к уровню 2011

года. В рамках Стратегии для улучшения бизнес-климата уже приняты законы, предусматривающие развитие региональной системы поддержки инвесторов. Причем поддержка предоставляется как вновь создаваемым, так и действующим организациям. В 2012 году принят закон о государственной политике Омской области в сфере инвестиционной деятельности, в его развитие готовится проект закона об индустриальных парках на территории Омской области.

По словам главы региона, ключевым компонентом национальных и региональных стратегий социально-экономического развития на современном этапе становится создание и развитие кластерных структур.

Губернатор остановился на перспективах и направлениях развития региональной социальной политики. «В числе стратегических задач региона – продолжение модернизации системы здравоохранения, образования, социального обслуживания населения, оснащение учреждений современным оборудованием», – подчеркнул В.И. Назаров.

В свою очередь, председатель Законодательного Собрания Омской области В.А. Варнавский в выступлении в рамках «часа субъекта Российской Федерации» сообщил, что за последние годы региональные парламентарии приняли более 1,5 тысячи законов. Он остановился на некоторых проблемах и перспективах законотворческой работы. В частности, В.А. Варнавский выразил убежденность в том, что Совету законодателей в приоритетном порядке необ-

ходимо рассматривать именно консолидированные законодательные инициативы.

С учетом предложений, прозвучавших в ходе 334-го пленарного заседания, а также при обсуждении проблем региона на расширенных заседаниях комитетов Совета Федерации, подготовлено постановление, содержащее перечень мер по дальнейшей законодательной поддержке социально-экономического развития Омской области.



334-е заседание Совета Федерации

29 мая 2013 года состоялось 334-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 45 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Конвенции 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (Конвенции № 176)»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о временной трудовой деятельности граждан одного государства на территории другого государства»;

«О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерально-

го закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (об установлении перечня видов организаций, с которыми допускается заключение договора на приобретение (строительство) жилого помещения за счет средств материнского (семейного) капитала);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в части определения порядка финансового обеспечения расходов на выплату отдельных государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным (прекратившим деятельность, полномочия) в установленном порядке);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилак-

тики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ»;

«О внесении изменений в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации» (об установлении медицинским работникам дежурства на дому);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (о перераспределении ассигнований федерального бюджета на 2013 год);

«О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Федеральным Советом Швейцарской Конфедерации о взаимном признании официальных клейм на изделиях часовой промышленно-



сти, изготовленных из драгоценных металлов»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов о налогообложении дохода от инвестиций Договаривающихся Государств и их финансовых и инвестиционных учреждений»;

«О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об особенностях налогообложения организаций при осуществлении деятельности по страхованию экспортных кредитов);

«О внесении изменения в статью 150 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об уточнении порядка применения освобождения от налогообложения налогом на добавленную стоимость при ввозе на территорию Российской Федерации медицинских товаров);

«О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» (по во-

просу обеспечения прав инвалидов на беспрепятственное пользование воздушным транспортом);

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в части уточнения предмета правового регулирования закона);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (в части дополнения оснований расторжения контракта односторонним отказом от исполнения обязательств, предусмотренных контрактом);

«О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 23.22 и 23.22¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о регио-

нальном государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения);

«О внесении изменения в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (о региональном государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов);

«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения порядка и сроков направления заявления о государственной регистрации прекращения прав на земельный участок);

«О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части упрощения порядка пересечения государственной границы судами, осуществляющими деятельность в целях торгового мореплавания);

«О внесении изменений в статью 56 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (о порядке выплаты пенсий);

«О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О воинской обязан-



ности и военной службе» (по вопросу освобождения от призыва на военную службу граждан, прошедших военную службу в другом государстве);

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в связи с размещением государственными органами информации о своей деятельности в сети Интернет в форме открытых данных);

«О внесении изменений в статью 131 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (в части уточнения расходов, связанных с производством по уголовному делу);

«О внесении изменений в статью 181 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» (в части

увеличения возраста освобожденных несовершеннолетних, которые направляются к месту жительства в сопровождении родственников или иных лиц либо работников исправительного учреждения, до 18 лет);

«О внесении изменений в статьи 29 и 191 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» (о подведомственности дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений);

«О внесении изменений в статьи 4 и 24 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» (в части наделения религиозных организаций правом установления требований к служителям, религиозному персоналу и работникам религиозных организаций, а также к кандидатам на указанные должности);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской

Федерации» (в части установления единых требований и условий формирования кадрового резерва на государственной гражданской службе Российской Федерации);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения информационной открытости саморегулируемых организаций».

Федеральный закон «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу о публикации списков политических партий, избирательных объединений в сети Интернет) отклонен с созданием согласительной комиссии.

В рамках «правительственного часа» с докладом «О мерах по развитию отечественной промышленности в Российской Федерации и

повышении ее конкурентоспособности» выступил Министр промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантуров.

Во время «часа субъекта Российской Федерации» на заседании Совета Федерации выступили губернатор Омской области В.И. Назаров и председатель Законодательного Собрания Омской области В.А. Варнавский.

На заседании Совета Федерации с докладом за 2012 год выступил Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукин.

Приняты за основу постановления Совета Федерации: «О мерах по развитию отечественной промышленности в Российской Федерации и повышении ее конкурентоспособности», «О государственной поддержке социально-экономического развития Омской области», «О государственной поддержке социально-экономического развития Калининградской области», «О

государственной поддержке социально-экономического развития Республики Карелия».

Приняты постановления Совета Федерации: «О досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Гурьева Андрея Григорьевича», «О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2012 год», «О внесении изменений в постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 28 марта 2012 года № 63-СФ «О реализации положений статьи 10 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «Об утвержде-

нии состава Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», «Об отзыве проекта федерального закона № 217136-4 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», «Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе», «О внесении изменений в План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2013 года», «Об изменении составов комитетов Совета Федерации».



Накануне Дня защиты детей Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко посетила с рабочим визитом Калужскую область, где поддержка детей является приоритетным направлением региональной политики. Председателя Совета Федерации сопровождали губернатор Калужской области А.Д. Артамонов, а также представители этого субъекта Федерации в верхней палате российского парламента – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества А.А. Александров и член Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике В.В. Сударенков.

ПОДДЕРЖКА ДЕТЕЙ ПРИОРИТЕТ РЕГИОНАЛЬНОЙ

В ОВРЕМЯ рабочей поездки Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, возглавляющая Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, посетила социальные объекты, опыт которых наглядно показывает, что конкретно могут сделать в интересах детей власть, бизнес и общество.

В Обнинске делегация осмотрела корпоративный детский сад «Оранжевый», который был создан при информационном центре одного из банков для детей его сотрудников. В этом дошкольном учреждении ежедневно находятся более 20 детей, пока их мамы работают.

Опыт организации первого в Калужской области корпоративного детского сада Пред-

седатель Совета Федерации В.И. Матвиенко предложила распространить по стране. Открытие детского сада на базе предприятия позволило сократить очередь в муниципальные детские сады. Такая практика организации современного детского сада на базе предприятия – не только передовой опыт, способствующий решению социальных задач в рамках города, но и пример социальной ответственности бизнеса. Валентина Ивановна напомнила о том, что в стране ощущается нехватка детских садов, и данный вопрос во многих регионах требует оперативного решения. «Бизнес должен нести социальную ответственность», – подчеркнула В.И. Матвиенко, отметив, что это даст и положительные экономические результаты.

Председатель Совета Федерации ознакомилась с работой государственного бюджетного учреждения Калужской области «Обнинский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Доверие». Здесь высококвалифицированные медицинские работники и педагоги занимаются детьми и подростками, имеющими особенности в физическом и умственном развитии, а также их семьями. Как рассказала директор центра С.Н. Дробышева, речь идет и о реализации индивидуальных программ по реабилитации, психолого-педагогической поддержке семей, работе с беременными женщинами, имеющими аномалию плода.

В.И. Матвиенко выслушала предложения родителей, воспитывающих детей с

синдромом Дауна. Они обратили внимание на то, что согласно законодательству каждые 2 года детям с таким диагнозом необходимо подтверждать свою инвалидность. Проблему необходимо досконально проанализировать и сформировать расширенный перечень оснований для определения инвалидности, сказала В.И. Матвиенко. Это облегчит жизнь семьям, воспитывающим детей с таким диагнозом, и освободит от лишней загруженности социальные учреждения.

Делегация посетила некоммерческое партнерство приемных семей «Орион». Здесь проживают 8 семей,



В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ – ПОЛИТИКИ

в которых воспитываются 25 детей, 15 из которых приемные. Недавно поселок получил статус деревни, и к переезду готовятся еще 2 семьи.

Губернатор Калужской области А.Д. Артамонов рассказал о проводимой в регионе работе в сфере семейной политики. Он отметил, что в Калужской области из 16 детских домов осталось только 2, так как большинство их воспитанников наши приемные родители.

«В Калужской области в социальной сфере накоплен интересный инновационный опыт работы с детьми, – отметила Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, подводя итоги поездки. – Он поможет выйти на эффективные правовые решения и конкретные законодательные инициативы».



10–11 июня 2013 года делегация Совета Федерации во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко посетила Австрийскую Республику с официальным визитом, в ходе которого состоялись встречи с руководством страны, подписание совместного заявления о проведении сезона австрийской культуры в России и сезона российской культуры в Австрии в 2013–2015 годах. В.И. Матвиенко приняла участие в церемонии обмена ратификационными грамотами к Соглашению между правительствами двух стран о передаче книжной коллекции Эстерхази Австрийской Республике, а также побывала в головном офисе компании «Фреквентис», активно сотрудничающей с Россией.

ВИЗИТ В АВСТРИЮ

РОССИЙСКО-АВСТРИЙСКИЙ парламентский диалог отличается насыщенным и конструктивным характером, – об этом заявила Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко на встрече с Президентом Национального совета Австрийской Республики Б. Праммер.

Валентина Ивановна отметила, что Совет Федерации заинтересован в дальнейшем межпарламентском сотрудничестве как в двустороннем, так и в многостороннем формате, включая Парламентскую ассамблею Организации по безопасности и сотрудниче-

ству в Европе, Конгресс местных и региональных властей Совета Европы. Во время обсуждения намеченных на конец сентября парламентских выборов в Австрии Председатель Совета Федерации подчеркнула: «Уверены, что вне зависимости от итогового рас-



клада сил Вена сохранит курс на тесное взаимодействие с Россией, который, насколько я знаю, поддерживается всеми основными политическими силами страны».

Далее стороны обсудили торгово-экономические связи двух стран. «Подписание весной прошлого года в Вене Межправительственного договора о сотрудничестве в области технологий инфраструктуры открыло дополнительные возможности кооперации и обмена технологиями в сферах транспорта, здравоохранения, энергетики, информации и коммуникаций, – сказала В.И. Матвиенко. – И несмотря на неблагоприятные явления в экономике ряда европейских стран, объем товарооборота между Россией и Австрией продолжал расти в 2012 году».

Говоря о сотрудничестве двух стран в гуманитарной сфере, Председатель Совета Федерации напомнила, что в России придается большое значение противодействию попыткам фальсификации истории, ревизии итогов Второй мировой



войны, героизации нацистов и их пособников. В.И. Матвиенко сказала: «Знаю, что в Австрии признают решающий вклад советского народа в разгром фашизма, осуждают любые проявления нацистской идеологии, включая проведение маршей ветеранов «Ваффен

СС» в странах Балтии». Она высоко оценила личные усилия Б. Праммер по формированию в австрийском обществе атмосферы неприятия неонацизма и экстремизма.

По словам В.И. Матвиенко, недопущению избирательного подхода к событиям новейшей



истории способствует работа Совместной российско-австрийской комиссии историков. Она выразила надежду, что австрийские политики и историки примут активное участие в проведении намеченной на 29 октября 2013 года в Вене научно-практической конференции, посвященной 70-летию подписания Московской декларации 1943 года, которая, как известно, имела особое значение в определении будущего австрийского народа. Аналогичная тематическая конференция состоится 25 октября 2013 года в Москве.

В.И. Матвиенко посетила в Вене головной офис компании «Фреквентис», которая занимается разработкой систем управления воздушным движением и общественной безопасностью.

Генеральный директор компании К. Пегриц рассказал, что в течение последних трех лет «Фреквентис» активно развивает деловые контакты с Россией, входит в число 24 австрийских компаний, ведущих сотрудничество по правитель-

ственной линии. Австрийское оборудование установлено в ряде российских аэропортов, в частности в Ростове-на-Дону. Заканчивается сборка системы управления безопасностью авиационного движения на Юге России в преддверии Олимпийских игр 2014 года в Сочи, где компания также участвует в модернизации системы управления железнодорожным сообщением.

В.И. Матвиенко отметила, что перед нашей страной стоит стратегическая задача перевода экономики на инновационный путь развития, поэтому Россия стремится к сотрудничеству с такими партнерами, как Австрия. Учитывая имеющийся научный, образовательный и интеллектуальный потенциал, Россия не заинтересована лишь в закупке готовой продукции. Необходимо развивать новые формы сотрудничества, в том числе трансфер технологий, создавать совместные продукты, с которыми можно было бы выйти на рынки третьих стран.

Председатель Совета Федерации также обратила внимание на то, что вопросы обеспечения безопасности на транспорте и общественной безопасности сегодня выходят на первое место. Она напомнила, что в России утверждена программа реконструкции аэропортов, в том числе региональных. «В России остро стоит проблема межрегионального авиационного сообщения», – подчеркнула В.И. Матвиенко. Отметив, что многие полеты совершаются через Москву, она сказала: «Для нас важно, чтобы были налажены нормальные коммуникации между субъектами Российской Федерации».

На встрече Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Президентом Федерального совета Австрийской Республики Э. Майером обсуждалось развитие межпарламентского сотрудничества.

Сойдясь в оценке, что российско-австрийские отношения развиваются поступательно в различных сферах, парламентарии двух стран

условились активно развивать межпарламентские связи. В частности, речь шла о роли парламентов в развитии межрегионального, экономического, культурного сотрудничества. Также обсуждался ряд международных вопросов, в том числе ситуация в Сирии.

«Мы с коллегами определили участие парламентов в активизации контактов на всех уровнях», – сказала журналистам по окончании встречи В.И. Матвиенко. В свою очередь, Э. Майер сообщил, что одним из важнейших в ходе переговоров был вопрос, касающийся визового режима между странами Евросоюза и Россией. Отметив, что Россия и Австрия активно развивают экономические отношения, растет число посещающих страны туристов, происходит обмен студентами, он сказал: «Но только 500 австрийских студентов учатся в России. Лучше бы их было 5 тысяч». Это, по его словам, «помогло бы, в частности, преодолению языкового барьера, поэтому Европейскому союзу нужно задуматься



о том, как быть с визовым режимом, как можно его отменить».

Председатель Совета Федерации и Президент Федерального совета Австрийской

Республики возложили венок к мемориалу советским воинам, павшим при освобождении Вены, на площади Шварценбергплац.



Делегация Совета Федерации во главе с Председателем Совета Федерации Федеральное Собрание Российской Федерации В.И. Матвиенко в июне 2013 года посетила с официальным визитом Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Во время визита состоялись переговоры по широкому спектру двустороннего сотрудничества России и Великобритании, в том числе по вопросам расширения межпарламентского сотрудничества, был подписан Меморандум о взаимопонимании между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Палатой лордов Парламента Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Российские парламентарии также приняли участие в проходившем в Лондоне ежегодном заседании Ассоциации европейских сенатов.

ВИЗИТ В ВЕЛИКОБРИТАНИЮ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ Совета Федерации В.И. Матвиенко провела в Лондоне переговоры с Лорд-спикером Палаты лордов Парламента Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии баронессой Фрэнсис Д'Соуза. В ходе переговоров В.И. Матвиенко отметила, что отношения двух стран переживают важный этап развития: в последние годы активизировалось взаимодействие верхних палат Федерального Собрания Российской Федерации и Парламента Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, наметилась позитивная динамика развития двусторонних торгово-экономических отношений, в которых обозначились сферы, представляющие взаимный интерес, в частности сотрудничество в области энергетики. Среди других важных направлений взаимодействия были названы

сотрудничество в сфере высоких технологий, освоении космоса, развитии системы ГЛО-НАСС, в проекте «Сколково». Председатель Совета Федерации также отметила важ-

ное значение гуманитарных и культурных связей в комплексе развития двусторонних отношений. Укреплению атмосферы доверия и взаимопонимания между двумя странами будет



способствовать проведению Года российской культуры в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Года британской культуры в Российской Федерации в 2014 году.

В здании британского Парламента – Вестминстерском дворце Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко приняла участие в заседании «круглого стола» в Палате лордов. Здесь же состоялась церемония подписания Меморандума о взаимопонимании между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Палатой лордов Парламента Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Документ подписали Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко и Лорд-спикер Палаты лордов баронесса Фрэнсис Д'Соуза.

В Меморандуме, в частности, отмечается, что стороны принимают во внимание основополагающую роль законодательных

органов в развитии и укреплении демократии в интересах граждан и общества и стремятся способствовать более тесному взаимодействию между парламентами двух стран на основе демократических ценностей, принципов верховенства и соблюдения прав человека. При этом они рассматривают межпарламентские связи как эффективный инструмент развития и улучшения двусторонних отношений.

Совет Федерации и Палата лордов намерены способствовать межпарламентскому сотрудничеству в целях развития более прочных политических отношений между двумя странами, говорится в тексте документа. Стороны будут поощрять парламентские связи между двумя странами в областях, представляющих взаимный интерес. Верхние палаты парламентов России и Великобритании будут поддерживать обмен визитами делегаций и способствовать более тесному сотрудничеству в области

законотворческой деятельности и парламентских процедур и обмену опытом между комитетами и аппаратами палат парламентов.

Председатель Совета Федерации также встретила со Спикером Палаты общин Парламента Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Джоном Беркоу. В ходе беседы обсуждались вопросы торгово-экономического, гуманитарного сотрудничества и звучавший во время всех встреч в британском Парламенте вопрос о необходимости облегчения визового режима между Россией и Великобританией.

Во время встречи с Министром иностранных дел Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Уильямом Хейгом Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила, что в Москве удовлетворены темпами восстановления российско-британских связей. Вместе с тем, сказала В.И. Мат-

виенко, остаются и нерешенные вопросы, в частности проблема въездных виз: порядок выдачи британских виз россиянам по сравнению с гражданами других стран остается дискриминационным.

В беседе с главой МИД Великобритании В.И. Матвиенко затронула сирийскую проблематику. Касаясь подготовки международной конференции по Сирии, Председатель Совета Федерации отметила, что на ней должны быть представлены все оппозиционные силы, кроме тех, кто был замешан в преступлениях против человечности. Также в этом мероприятии должны принять участие все страны-соседи и государства, способные повлиять на ситуацию, в том числе – Египет и Иран.

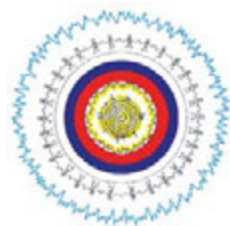
Выступая на проходившем в Лондоне 15-м заседании Ассоциации европейских сенатов, Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко напомнила, что в 2013 году в России отмечается 20-летие Конституции Российской Федерации и россий-



ского парламента. Прошедшие годы стали для российского парламентаризма периодом динамичных преобразований. В.И. Матвиенко назвала отношения Совета Федерации и Государственной Думы партнерскими и конструктивными. «Мы бы очень хотели, уважаемые

коллеги, – сказала Валентина Ивановна, – чтобы вы воочию смогли ознакомиться с работой российского парламента. В связи с этим прошу вас принять предложение о проведении очередного 16-го заседания Ассоциации европейских сенатов в России».





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**



ПРИВЕТСТВИЕ

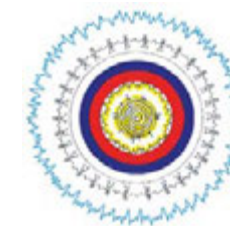
**Президента Российской Федерации
Владимира Владимировича ПУТИНА
участникам и гостям VII съезда коренных
малочисленных народов Севера, Сибири и
Дальнего Востока Российской Федерации**

Приветствую участников, организаторов и гостей съезда.

Древние обычаи, самобытный хозяйственный уклад коренных жителей Севера, Сибири и Дальнего Востока – это уникальное богатство, важная, неотъемлемая составляющая нашей многонациональной культуры. Бережное отношение к этому историческому, духовному наследию, защита прав и интересов малочисленных народов, проживающих в нашей стране, – по праву в числе значимых приоритетов государственной политики. Подчеркну, что при реализации масштабных программ освоения территории России необходимо вести постоянный диалог с представителями национальных общин, других общественных организаций, учитывать их позицию, мнение, интересы.

Уверен, что съезд наметит ориентиры для дальнейшей работы, направленной на решение насущных социально-экономических проблем, повышение уровня и качества жизни коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Желаю вам успешного и полезного общения.



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**



ПРИВЕТСТВИЕ

**Председателя Правительства
Российской Федерации
Дмитрия Анатольевича МЕДВЕДЕВА
участникам и гостям VII съезда коренных
малочисленных народов Севера, Сибири и
Дальнего Востока Российской Федерации**

Уважаемые друзья!

Приветствую вас в Салехарде на съезде, собравшем представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Сегодня северные и дальневосточные территории России активно осваиваются, здесь ведется добыча нефти, газа, других полезных ископаемых. В связи с этим необходимо принимать эффективные меры для защиты прав и законных интересов местного населения. Уделять особое внимание природоохранным программам, сохранению традиционной культуры и развитию народных промыслов.

И, конечно, прививать подрастающему поколению любовь к родной земле, уважение к истории и духовным ценностям своих предков.

Рассчитываю, что работа съезда будет способствовать решению этих актуальных задач. Желаю вам плодотворного общения, успехов и всего самого доброго.





ПРИВЕТСТВИЕ

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВАЛЕНТИНЫ ИВАНОВНЫ МАТВИЕНКО УЧАСТНИКАМ VII СЪЕЗДА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНОГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

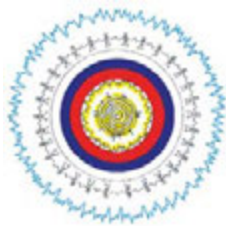
Уважаемые делегаты и гости съезда!

Коренные малочисленные народы нашей страны – это неотъемлемая часть многонациональной российской культуры. На протяжении веков, в суровых климатических условиях народы Севера, Сибири и Дальнего Востока создавали свой самобытный уклад жизни, сохраняя бережное отношение к природе, уникальные обычаи и духовные ценности, локальные языковые особенности, мировоззрение, религиозные верования, навыки и знания.

Новые экономические реалии, при которых традиционные виды хозяйственной деятельности северных народов стали все больше утрачивать конкурентоспособность, а также нарастание экологических проблем, связанных с расширением промышленного ис-

пользования природных ресурсов на Севере, во многом нарушили основы жизненной среды малых народов. Это негативно сказалось как на самосознании, так и на культуре северных этносов в целом. И поэтому наша главная задача сегодня – сохранить их исконную среду обитания в широком смысле, что требует решения правовых, экономических и социальных проблем.

Совет Федерации, со своей стороны, уделяет большое внимание совершенствованию законодательства в сфере обеспечения прав коренных малочисленных народов, изучению и распространению опыта субъектов Российской Федерации по социально-экономическому развитию этих народов и территорий их проживания.



**VII СЪЕЗД
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**



ПРИВЕТСТВИЕ

**председателя
Общероссийского
общественного движения
«Ассоциация финно-угорских народов
Российской Федерации»
Петра Николаевича ТУЛТАЕВА
участникам и гостям VII съезда коренных
малочисленных народов Севера, Сибири и
Дальнего Востока Российской Федерации**

Дорогие друзья!

От имени Общероссийского общественного движения «Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации» сердечно приветствую участников и гостей VII съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации!

Съезд собрал всех тех, кому небезразлична судьба своего народа, своего региона, судьба своей страны. Еще 23 года назад, на первом съезде, были приняты жизненно важные решения, которые способствовали укреплению дружбы, взаимопонимания, а также сохранению культуры и традиций народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Этот съезд является важным событием в жизни не только Ямало-Ненецкого автономного округа, но и всей России в целом. Он объединяет всех, кто верен своей Родине, своей Отчизне, что еще раз говорит о сплоченности народов.

Сегодня, как никогда, важен выбор правильного направления для развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. В рамках страны определение главных культурных ценностей станет очень важным при укреплении институтов гражданского общества в каждом регионе России. Поэтому необходимо, чтобы ваша совместная деятельность была направлена на укрепление благоприятных взаимоотношений, нахождение компромиссов и построение дружеских отношений между народами Севера, Сибири, Дальнего Востока и всеми народами нашей многонациональной России. Несомненно, принятые на съезде решения будут способствовать этому.

Уверен, выбор нового руководства послужит продолжению такой же активной деятельности, как и в предыдущие годы.

Делегатам и гостям желаю продуктивной работы, дальнейших успехов и благополучия в деле формирования устойчивого мира для развития народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России.



ПРИВЕТСТВИЕ

**секретаря Общественной палаты
Российской Федерации
Евгения Павловича ВЕЛИХОВА
участникам и гостям VII съезда коренных
малочисленных народов Севера, Сибири и
Дальнего Востока Российской Федерации**

От имени членов Общественной палаты Российской Федерации сердечно приветствую делегатов и гостей VII съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации!

Вы собрались на древней и процветающей сегодня земле Ямала. Очевидно, что место проведения съезда выбрано не случайно. Он впервые за всю историю движения коренных народов Севера проходит в одном из самых северных субъектов России, в котором накоплен большой опыт, есть существенные результаты успешного сотрудничества между органами власти и общественными организациями.

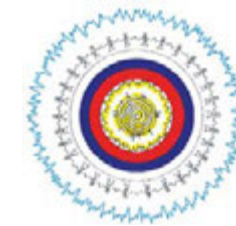
Общественная палата Российской Федерации с самого своего основания крайне заинтересована и всячески способствует такому сотрудничеству во всех регионах России. В связи с этим хочу с удовлетворением отметить эффективную деятельность Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которая с каждым годом наращивает усилия по взаимодействию с органами власти в решении всего сложного комплекса проблем аборигенов Севера.

Ассоциация также активно взаимодействует с Общественной палатой Российской Федерации, в стенах которой проходят различные мероприятия, направленные на решение как актуальных сегодня, так и возможных в перспективе проблем коренных северян.

Общественная палата Российской Федерации готова и дальше развивать такое взаимодействие, в том числе содействовать этому процессу в регионах Севера, Сибири и Дальнего Востока.

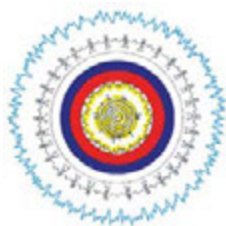
Искренне желаю вам успешной и плодотворной работы, принятия эффективных решений для достижения целей авторитетного форума!

В адрес VII съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации также поступили приветствия от Комитета Государственной Думы по делам национальностей, депутата Государственной Думы И.А. Яровой, заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе А.М. Колядина, губернатора Мурманской области М.В. Ковтун, губернатора Ненецкого автономного округа И.Г. Федорова, председателя Собрания депутатов Ненецкого автономного округа С.Н. Коткина, правления Союза оленеводов России и другие.



**VII СЪЕЗД
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





VII СЪЕЗД
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



Вячеслав Анатольевич ШЧЕПурОВ,
заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

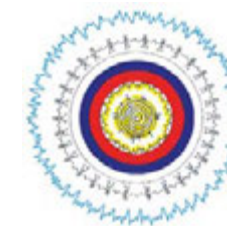
КОРЕННЫМ НАРОДАМ НЕОБХОДИМЫ ПОДДЕРЖКА И

КОРЕННЫМ малочисленным народам Российской Федерации относятся народы, проживающие на территориях исторического расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование, промыслы, осознающие себя самостоятельными этническими общностями и насчитывающие менее 50 тысяч человек.

Из включенных в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации 40 имеют особый правовой статус коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В отношении этих народов Правительство Российской Федерации приняло и реализует государственную политику устойчивого развития.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, численность коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока составила чуть более 257 тысяч человек. Мировоззрение, религиозные верования, обычаи, образ жизни и традиции этих людей формировались в процессе борьбы за выживание в суровых климатических условиях и до сегодняшнего дня основываются на принципах бережного и рачительного использования природных ресурсов – то есть брать от природы ровно столько, сколько требуется для выживания человека. Этим народам присущи такие черты, как гостеприимство, дружелюбие и бескорыстность, они отличаются высокой терпимостью к обычаям, культуре и образу жизни других народов, при-

Российская Федерация является одним из крупнейших полиэтнических государств мира, в котором проживают представители 193 национальностей, сформировавшихся на основе самоопределения граждан. Из числа этих народов законодательство Российской Федерации выделяет коренные малочисленные народы в отдельную социальную группу населения, нуждающуюся в особой государственной защите и поддержке. В Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации включены 47 коренных малочисленных народов.



VII СЪЕЗД
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

МАЛОЧИСЛЕННЫМ СЕВЕРА ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАЩИТА

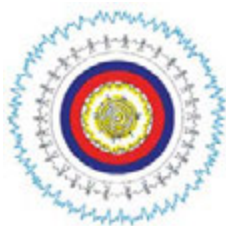
шедших на их исконные земли. В то же время эти народы всегда нуждались в государственной защите и поддержке.

С принятием в 1993 году Конституции Российской Федерации коренные малочисленные народы были признаны в качестве субъекта права, что создало правовую основу для формирования особого статуса коренных малочисленных народов Севера. Так, статья 69 Конституции Российской Федерации гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, а пункт «м» статьи 72 относит вопросы «защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общ-

ностей» к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации.

В развитие вышеназванных конституционных положений в Российской Федерации было принято три специальных федеральных закона о правах коренных малочисленных народов: «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Конкретные правовые нормы, регулирующие те или иные вопросы жизнедеятельности этих





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

народов, нашли свое отражение в Земельном, Лесном, Водном, Налоговом кодексах Российской Федерации, федеральных законах о животном мире, о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов, об особо охраняемых природных территориях, об альтернативной гражданской службе, других нормативных правовых актах Российской Федерации. На уровне субъектов Российской Федерации также приняты законы и нормативные правовые акты, направленные на правовое обеспечение жизнедеятельности коренных малочисленных народов.

Основы правового статуса коренных малочисленных народов заложены в положениях Конституции Российской Федерации (статьи 9, 69, пункт «м» статьи 72), Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р, Федеральном законе от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255, а также Перечне коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года № 536-р.

Специфика правового статуса коренных малочисленных народов Российской Федерации заключается в том, что лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, как граждане Российской Федерации пользуются в полной мере всеми правами и свободами человека и гражданина. В то же время законодательство наделяет представителей коренных малочисленных народов дополнительными коллективными и индивидуальными правами, которые выражаются, например, в том, что в политической сфере создаются условия для более широкого участия коренных малочисленных народов в работе органов государственной власти и местного самоуправления. Это делается путем установления региональными законами специальных квот представительства в законодательных (представительных) органах государ-

ственной власти субъектов Российской Федерации, а также за счет формирования избирательных округов с меньшей численностью населения путем образования национальных поселений, введения должности уполномоченного по правам коренных малочисленных народов, создания института уполномоченных представителей при исполнительных органах власти субъектов Российской Федерации, предоставления права законодательной инициативы этническим объединениям и так далее.

В экономической сфере принимаются меры по развитию традиционной хозяйственной деятельности с созданием общин и образованием территорий традиционного природопользования, установлением особых режимов природопользования, безвозмездного пользования земельными участками и возобновляемыми природными ресурсами, выделением субсидий на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера и поддержку северного оленеводства, предоставлением льгот по налогообложению традиционной хозяйственной деятельности, возмещением нанесенного ущерба и так далее.

В социально-культурной сфере создаются условия для сохранения духовных основ коренных народов с государственной поддержкой развития родного языка и литературы, этнических средств массовой информации, соответствующих научных исследований, с введением национально-региональных компонентов государственных образовательных стандартов, предоставлением представителям этих народов определенных гарантий при поступлении в высшие и средние специальные учебные заведения.

В декабре 2012 года указом Президента Российской Федерации утверждена Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, в соответствии с которой вопросы обеспечения прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств закреплены в перечне четырех приоритетных направлений государственной национальной политики Российской Федерации, требующих особого внимания государственных и муниципальных органов, а обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая под-

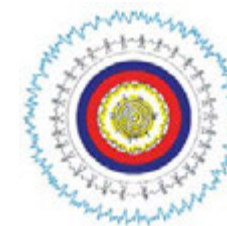
держку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни, выделено в качестве одного из основных принципов государственной национальной политики Российской Федерации.

К принципам государственной национальной политики в отношении коренных малочисленных народов относятся: равноправие и самоопределение народов, государственная поддержка и защита культуры и языков, взаимное уважение традиций и обычаев народов Российской Федерации, равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и ряд других.

Вопросы законодательного обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера находятся в поле зрения федеральных органов государственной власти. Большую работу в этом направлении проводит Минрегион России: разработаны проект новой редакции Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и законопроект о внесении изменений в закон о рыболовстве в части обеспечения приоритетного доступа коренных малочисленных народов к

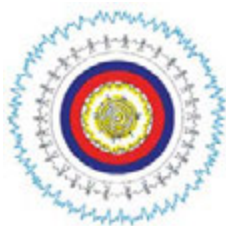
рыбопромысловым участкам и к водным биологическим ресурсам.

Совет Федерации осуществляет сопровождение прохождения в Государственной Думе законопроектов о внесении изменений в земельное законодательство в части безвозмездного пользования представителями коренных малочисленных народов земельными участками и в закон об охоте в части обеспечения права представителей этих народов на осуществление традиционной охоты. Постановлением Совета Федерации от 19 декабря 2012 года комитетам Совета Федерации поручено рассмотреть вопрос о целесообразности разработки в качестве законодательной инициативы Совета Федерации проекта федерального закона о государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающихся оленеводством и ведущих кочевой образ жизни. Кроме того, Правительству Российской Федерации рекомендовано ускорить доработку и внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части регулирования отношений в области традиционного рыболовства, предусматривающего предоставление лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности приоритетного доступа к водным биологическим ресурсам, а также возможности осуществлять традиционное рыболовство с применением традиционных способов добычи водных биоресурсов.

Комитетом Государственной Думы по делам национальностей разработаны и внесены на рассмотрение Государственной Думы законопроекты о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов, а также о внесении ряда изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

В период перехода Российской Федерации к новым рыночным отношениям, особенно в условиях совершенствования законодательства с внедрением в него принципов платности за пользование земельными и иными природными ресурсами на конкурсной и аукционной основе, не учитывающими законные права и интересы коренных малочисленных народов, правовое положение этих народов требует более пристального внимания со стороны органов государственной власти Российской Федерации.

К сожалению, принимаемые в последние годы меры по нормативно-правовому регулированию и совершенствованию федерального законодательства в сфере защиты прав коренных малочисленных народов не принесли ощутимых результатов. Положение коренных малочисленных народов продолжает ухудшаться. По оценке экспертов, деятельность федеральных органов исполнительной власти в указанной сфере нуждается в координации, которой сегодня нет.

Законодательные инициативы по вопросам жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, вносимые законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, комитетами Государственной Думы и Совета Федерации, не находят поддержки со стороны Правительства Российской Федерации, в связи с чем не имеют перспективы их принятия в первом чтении.

В свою очередь, законодательные инициативы, разрабатываемые в этой сфере федеральными министерствами и ведомствами в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и поручениями Правительства Российской Федерации, также лишены перспективы в ближайшее время быть внесенными в Государственную Думу от Правительства Российской Федерации – из-за барьеров в виде многочисленных межведомственных согласований.

Принятие в 2001 году Земельного кодекса Российской Федерации до сих пор не позволило законодательно урегулировать проблему предоставления коренным малочисленным народам земельных участков на праве безвозмездного бессрочного пользования, хотя такое право продекларировано в федеральном законе. Также коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока не имеют возможности образовать территории традиционного природопользования федерального значения, несмотря на то, что такое право закреплено соответствующим федеральным законом. С 2007 года общины коренных малочисленных народов Севера лишены права закреплять за собой рыбопромысловые участки без конкурсов, а с 2010 года в соответствии с новым законом об охоте им разрешено осуществлять охоту свободно (без каких-либо разрешений), однако все закрепленные охотничьи угодья, в том числе и в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности, распределяются только через аукционы.

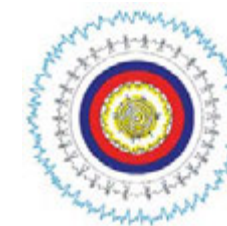
К вопросам земельных правоотношений, образования территорий традиционного природопользования, традиционных рыболовства и охоты следует также отнести необходимость разработки и принятия федерального закона о государственной поддержке северного оленеводства, об этнологической экспертизе, о совершенствовании лесного законодательства и законодательства о недропользовании в части учета особенностей лесо- и недропользования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Требуются четкие и законодательно подкрепленные критерии определения терминов «места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельно-

сти коренных малочисленных народов» и «традиционная хозяйственная деятельность». Законодательство о правах коренных малочисленных народов нуждается в унификации терминологии, а также во внесении изменений, учитывающих нормы Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и международных договоров Российской Федерации в сфере прав человека.

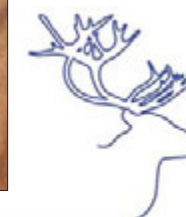
Следует обратить внимание, что нормативно-правовое регулирование ряда вопросов, затрудняющих реализацию законодательно закрепленных прав коренных малочисленных народов Севера, находится в компетенции Правительства Российской Федерации. К таким вопросам следует отнести прежде всего проблему определения порядка документального подтверждения принадлежности граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока. Кроме того, нуждаются в актуализации утвержденные Правительством Российской Федерации Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности. Методика исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм соб-

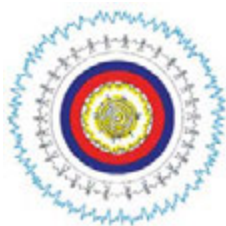
ственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2009 года № 565, станет для промышленных компаний реально действующим правовым механизмом во взаимоотношениях с коренными народами, как только приобретет статус юридически обязательного документа.

Традиционный опыт сосуществования коренных малочисленных народов с природой и окружающим миром заслуживает того, чтобы он был сохранен и максимально использован органами государственной власти и местного самоуправления при совершенствовании общественных, социальных и международных отношений. Нельзя допустить, чтобы ключевые проблемы малочисленных народов, десятилетиями не решаемые на уровне федерального законодательства, привели народы на грань этнической катастрофы. Требуется консолидировать усилия всех ветвей власти по оказанию государственной поддержки коренным малочисленным народам, активизировать участие в этой деятельности организаций и общин коренных малочисленных народов, выработать принципиально новые подходы к работе и, главное, при решении вопросов, касающихся коренных малочисленных народов, учитывать мнения и рекомендации их самих.



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





VII СЪЕЗД
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



Дмитрий Николаевич КОБЫЛКИН,
губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа

ОТСТАИВАТЬ РОДНОЙ

В ТЕЧЕНИЕ последних 10 лет в развитии Ямало-Ненецкого автономного округа отмечается положительная динамика по многим направлениям, в том числе на 11 процентов увеличилась численность коренных народов. Сегодня в округе она составляет почти 42 тысячи человек. Позитивные перемены, происходящие в экономике Ямала, особенно важны на фоне обострившейся в мире конкуренции за арктические ресурсы.

Согласно прогнозам экспертов спрос в мире на газ в ближайшие 20 лет будет расти. По предварительным оценкам, через 50 лет Арктика может стать одним из основных источников энергоресурсов и ключевым транспортным узлом планеты. Но значимость региона в мировой экономике намного выше, потому что Арктика – это еще и колоссальный ресурс пресной воды, ареал обитания уникальных животных, а главное – родина малочисленных народов Севера – настоящих хранителей Арктики.

Сейчас на территории округа ведется строительство завода «Ямал СПГ», трубопроводов «Бованенково – Ухта – Торжок» и «Заполярье – Пурпе – Самотлор»; начато освоение Бованенковского нефтегазоконденсатного месторожде-

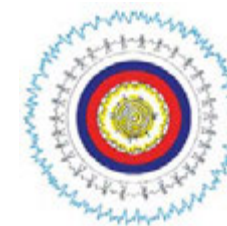
ния. Большое значение для всей страны имеет реализация таких проектов, как создание транспортной инфраструктуры «Северный широтный ход», строительство многофункционального порта Сабетта, возрождение Северного морского пути.

Сегодня 62 процента всех грузов в мире перевозятся морским транспортом. Россия в этом грузопотоке занимает пока 6 процентов, но у нас есть все возможности изменить эту ситуацию. Точкой роста является строительство арктической железной дороги в соответствии с проектом «Северный широтный ход». Серьезность намерений подтверждается включением проекта в Транспортную стратегию Российской Федерации на период до 2020 года.

Предполагается, что порт Сабетта начнет функционировать в 2018 году одновременно с вводом в эксплуатацию завода по производству сжиженного газа. Многофункциональность порта откроет для всей страны новые возможности, в том числе выход к северным морям.

В ходе рабочей поездки на Ямал в сентябре 2012 года Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил: «Ямал –

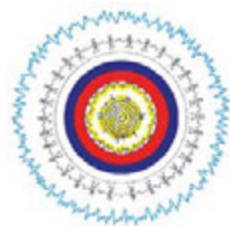
Важная роль в реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года принадлежит Ямалу, ведь здесь добывается более 80 процентов всего российского газа. Сегодня Ямало-Ненецкий автономный округ выходит на новый этап промышленного освоения природных ресурсов. В регионе активно ведется строительство промышленной и транспортной инфраструктуры, имеющей общегосударственное значение.



VII СЪЕЗД
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ИНТЕРЕСЫ ЗЕМЛИ





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

такое место, откуда одинаковое расстояние как до Парижа, так и до Пекина. На карте видно, что это очень удобная точка для транспортировки ресурсов и в азиатско-тихоокеанские страны, и в Европу, и в Северную Америку. Просто идеальное место, самый центр, и очень хорошие глубины в порту – туда можно подходить большим танкерам. Учитывая, что инфраструктурный проект движется, базу мы будем развивать, и многопрофильный порт нужно использовать именно в таком широком качестве, частично разгружая Транссиб».

Востребованность этой магистрали очевидна. В настоящее время основной грузовой путь между Азией и Европой проходит через Индийский океан и Суэцкий канал. Северный морской путь вдоль российского побережья значительно короче. «Завернув» сюда транспортные потоки из Европы и Китая, Россия получит дополнительный источник финансовых средств для развития Русского Севера.

Не менее важно и то, что арктические регионы России смогут решить проблему так называемого северного завоза. Не секрет, что из-за обмеления рек возникают трудности с доставкой в отдаленные поселки необходимых продуктов, строительных материалов и топлива. Появление нового транспортного коридора снизит остроту этой проблемы и облегчит передвижение жителей северных территорий.

Очень важно, что ни один индустриальный проект на Ямале не реализуется без учета самых строгих экологических стандартов и интересов коренных народов. И впредь в мировом и российском законодательстве, касающемся Арктики, должны учитываться эти факторы. Открытый диалог с международными экспертами состоялся на первом Международном арктическом правовом форуме, проходившем в 2011 году в Салехарде. Он будет продолжен и в текущем году. Сегодня в решении многих вопросов требуется участие как федеральных законодателей, так и самих малочисленных народов России. Но мы не стоим на месте, пример тому – принятие изменений в Федеральный закон «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», призванный решить проблемы регистрации кочевников.

В настоящее время в российских министерствах и ведомствах обсуждают-

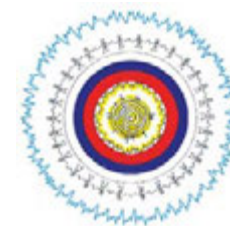
ся законопроект «Об Арктической зоне Российской Федерации». Ямал выступил с рядом предложений и поправок. Мы обращаем внимание на полномочия субъектов Федерации по созданию на территориях научных и образовательных центров изучения Арктики, организации и обеспечению защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных народов.

Наука, экономика, законотворчество, любая другая область жизнедеятельности должны быть нацелены на конеч-

ный результат – улучшение жизни людей. На это направлена работа всех ветвей власти Ямало-Ненецкого автономного округа, представителей нефтегазовых компаний, всего общества.

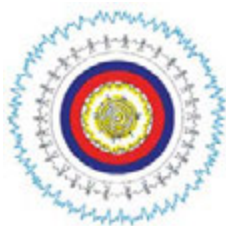
Хочется особо отметить готовность представителей коренных малочисленных народов принципиально отстаивать интересы родной земли и заботиться о своем будущем. Молодые люди из семей тундровиков сегодня понимают значение высшего образования и профессиональной квалификации. Все чаще

на ямальские предприятия, выпускающие продукцию мирового уровня, приходят специалисты из числа коренных малочисленных народов. Для нас важно, что на федеральном уровне права коренных народов Севера представляют ответственные, активные и авторитетные люди, уважающие свои корни, традиции поколений. Разработка нормативных правовых актов проходит с непосредственным участием наших депутатов – защитников интересов коренных жителей Севера России.



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





VII СЪЕЗД
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



Сергей Николаевич ХАРЮЧИ,
председатель Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного округа

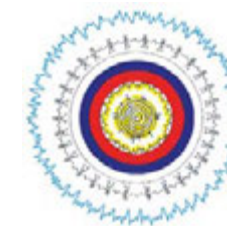
ЖИЗНЬ, ЗАБОТЫ КОРЕННЫХ

ИСТОРИЧЕСКИ сложилось так, что с самого начала освоения Севера, Сибири и Дальнего Востока России (и в Российской империи, и в Советском Союзе) представители коренных малочисленных народов воспринимались первопроходцами новых земель на Севере и Востоке как люди, находящиеся на более низкой ступени развития. Это характерно не только для истории России, но и для многих других осваиваемых территорий и континентов. Африка, Северная и Южная Америка также не являются исключением в данной ситуации. Культура коренных народов была непонятна и чужда, неграмотность аборигенов способствовала их обману и подмене их моральных и духовных ценностей, накопленных тысячелетиями. До определенной поры российский Север был привлекателен как поставщик пушнины и ценных пород рыбы. В настоящее время российский Север – это синоним нефтегазовой и иной добывающей промышленности.

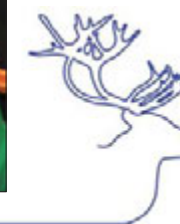
Нельзя отрицать, что на советском этапе освоения Севера большое внимание уделялось борьбе с неграмотностью коренного населения, активному изменению его социально-экономического положения и привлечению представителей из числа коренных малочисленных народов в государственные органы управления своей территорией. Но проблема заключалась в том, что всеобщая борьба с безграмотностью часто прерывала связь поколений, отдаляла и отделяла их друг от друга. Поставленная цель чаще всего не достигалась, многие из представителей коренных малочисленных народов не могли приспособиться к новым условиям, теряли связь со своими корнями, утрачивали самобытность, забывали свою культуру. Полномочия же привлеченных во власть представителей из числа коренных жителей не были столь уж велики либо были практически номинальными.

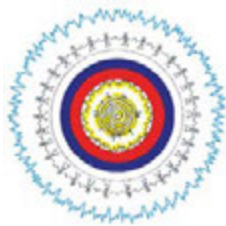
С.Н. Харючи возглавлял Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (АКМНСС и ДВ РФ) с 1997 по 2013 год. В своем отчетном докладе на VII съезде коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации он подвел итоги работы Ассоциации за последние четыре года, рассказал о взаимодействии Координационного совета АКМНСС и ДВ РФ с региональными ассоциациями, федеральными и региональными органами государственной власти, международными организациями, обозначил основные задачи на перспективу, а также дал оценку современной ситуации, в которой находятся коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока России. С.Н. Харючи отметил, что постарался конструктивно и критически проанализировать реальное положение дел, в том числе с точки зрения самих представителей этих народов, на сложившуюся ситуацию.

И НАДЕЖДЫ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ



VII СЪЕЗД
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

И если в начале XX века наблюдалась просто неспособность власти охватить проблемы коренных малочисленных народов, то после начала промышленного освоения Севера – обнаружения месторождений нефти и газа – эта неспособность постепенно переросла в нежелание понимать проблемы народов российского Севера, а в итоге превратилась в непродуманное вмешательство в традиционный уклад их жизни. Изменение экосистемы северных территорий – загрязнение и потребительски варварское отношение к природе при разработке недр, бесцеремонное изъятие территорий традиционного расселения и промыслов у местного населения, уничтожение и осквернение святынь и родовых захоронений, «размывание» культуры и традиций «плодами» современной цивилизации – все это существенным образом отразилось на развитии коренных народов и, к сожалению, стало постоянной доминантой, влияющей на их историческое развитие.

Что же изменилось для коренных народов Севера России за последнее десятилетие с точки зрения общественно-политической ситуации?

На международном уровне необходимо выделить принятие в 2007 году Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в которой нашли свое отражение ключевые вопросы и чаяния всех коренных народов мира. В преамбуле документа заявлено, что Генеральная Ассамблея ООН обеспокоена тем, что коренные народы стали жертвами исторической несправедливости в результате их колонизации и лишения своих земель, территорий и ресурсов, что препятствует осуществлению ими права на развитие в соответствии с их потребностями и интересами. Признание прав коренных народов в соответствии с Декларацией должно способствовать развитию гармоничных и базирующихся на сотрудничестве отношений между государством и коренными народами, основанных на принципах справедливости, демократии, уважения прав человека, недискриминации и добросовестности.

В Российской Федерации образован Национальный оргкомитет по проведению Второго Международного десятилетия коренных народов мира (с 2005 по 2014 год) и утвержден Комплекс первоочередных мер по его подготовке и проведению.

В феврале 2009 года распоряжением Правительства Российской Федерации утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, главной целью которой провозглашено создание в России условий для формирования устойчивого развития малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей народов.

Но, к сожалению, реализация этих планов шла и идет с большим опозданием. Кроме того, в планы были внесены изменения, исключившие такие важнейшие положения, как разработка проектов нормативных правовых актов о порядке документального подтверждения отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам; об утверждении порядка образования территорий традиционного природопользования федерального значения; об утверждении порядка закрепления за коренными малочисленными народами на основе постоянного (бессрочного) пользования оленеводческих пастбищ, а также территорий для использования объектов животного мира.

Отмечу, что в последние годы из российского законодательства был изъят ряд норм, гарантирующих коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации особые права как в сфере природопользования, так и в социальной сфере, что привело к неблагоприятным последствиям.

Развитие природоресурсного законодательства диктовалось прежде всего макроэкономическими задачами и интересами развития бизнеса.

Из Земельного, Лесного и Водного кодексов Российской Федерации были изъяты нормы о бесплатном пользовании землями различных категорий для коренных народов. Из Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» были изъяты нормы о получении рыбопромысловых участков для традиционного рыболовства без проведения конкурса. В результате многие общины лишились права вылавливать рыбу на своих исконных землях, поскольку не смогли выиграть конкурсы у коммерческих

предприятий, предложивших наиболее выгодные для государства условия. Вступивший в силу в 2010 году Федеральный закон «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» уже не предусматривал возможности закрепления за общинами и иными объединениями народов Севера охотничьих участков для осуществления традиционной охоты.

Эти нововведения в законодательстве, а также некоторые законодательные инициативы, например, предложение ограничить традиционное рыболовство коренных народов Севера объемами, необходимыми только для удовлетворения личных нужд, прямо противоречат целям и задачам Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Законодательство в отношении правового статуса коренных малочисленных народов в настоящее время по-прежнему носит противоречивый характер и содержит множество пробелов, что препятствует его реализации.

Об этом свидетельствуют некоторые парадоксы, с которыми сталкиваются законодатели и толкователи законодательства.

Так, разработчики Федерального закона «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» были убеждены, что в соответствии с Федеральным законом № 49-ФЗ от 7 мая 2001 года территории традиционного природопользования уже образованы и коренные народы

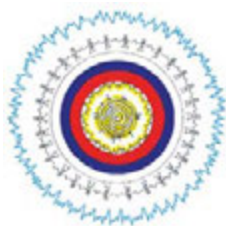
Севера могут осуществлять традиционную охоту на этих территориях. В существовании этих территорий был, видимо, убежден и Пленум Верховного Суда Российской Федерации, который в своем постановлении от 23 ноября 2010 года определил, что рыболовство коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока осуществляется на «территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности федерального, регионального и местного значения», образованных в соответствии с положениями Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

По мнению лидеров Ассоциации, принятый в 2001 году федеральный закон о территориях традиционного природопользования мог бы работать, если бы федеральным уполномоченным исполнительным органом своевременно были разработаны необходимые нормативные акты по его реализации. Это предусматривалось Комплексом первоочередных мер еще к 2008 году. Однако до сих пор не образовано ни одной из таких территорий федерального значения. Вместо этого был подготовлен новый проект закона о территориях традиционного природопользования, который занижает права коренных народов в сравнении с федеральным законом 2001 года, лишая эти территории статуса особо охра-



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

няемых природных территорий и тем самым лишая эти же территории мер экологической защиты. А это, в свою очередь, противоречит поручению Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2009 года, в котором предлагалось обратить особое внимание на сохранение статуса особо охраняемых территорий при разработке новой редакции закона.

Кроме того, новый законопроект лишает коренные малочисленные народы инициативы по образованию территорий традиционного природопользования, а органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления лишаются полномочий по созданию таких территорий регионального и местного значения.

Считаю необходимым отметить, что до настоящего времени так и остаются не разработанными предусмотренные Комплексом первоочередных мер:

предложения по внесению в Лесной кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации изменений в части безвозмездного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к землям, необходимым для осуществления традиционной хозяйственной деятельности и промыслов;

проекты федеральных законов, призванных обеспечивать приоритетный доступ коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, их общин и иных объединений к охотничьим угодьям, охотничьим животным, рыбопромысловым участкам и водным биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

государственная стратегия взаимоотношений представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и промышленных предприятий, работающих на территории их проживания.

Действующая Методика исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и тради-

ционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации носит только рекомендательный характер и применяется компаниями только в тех случаях, когда они связаны финансовыми обязательствами с международными корпорациями либо когда органы власти субъектов Российской Федерации принимают соответствующие региональные законы, самостоятельно регулируя данный вопрос.

На мой взгляд, недопустимо, чтобы в одном государстве применялись двойные стандарты в осуществлении политики взаимодействия между промышленными компаниями и общинами коренных малочисленных народов. Сотрудничество должно выстраиваться на принципах взаимной выгоды и взаимного уважения независимо от того, в каком субъекте Российской Федерации это происходит – будь то Ямал либо любой другой регион страны.

Законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, в соответствии с которыми право пользования любыми природными ресурсами возникает на основании результатов конкурсов и аукционов, принимались без учета особых прав коренных народов и противоречат нормам федеральных законов «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и «О животном мире». Эти нормы создают непреодолимые трудности, особенно в области землепользования и использования объектов животного мира для охоты и рыболовства, земельных участков для ведения оленеводства, и практически сводят к нулю предусмотренные законами дополнительные гарантии при пользовании природными ресурсами, трудоустройстве, налогообложении при осуществлении традиционного природопользования коренными малочисленными народами.

Отсутствие правового механизма, на основании которого представители коренных малочисленных народов могли бы документально подтвердить свою этническую принадлежность, препятствует реализации многими представителями этих народов их прав, уже закрепленных федеральными законами.

К сожалению, совершенствование федерального законодательства в области развития прав коренных народов в русле современных международных принципов, как гарантировано Конституцией Российской Федерации, по-

следние несколько лет, образно говоря, буксует.

Хотел бы еще раз напомнить перечисленные в 2009 году в Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации характеристики кризисного состояния коренных малочисленных народов:

«Уровень жизни значительной части граждан из числа малочисленных народов Севера, проживающих в сельской местности или ведущих кочевой образ жизни, ниже среднероссийского. Уровень безработицы в районах Севера, где проживают малочисленные народы Севера, в 1,5–2 раза превышает средний по Российской Федерации. Интенсивное промышленное освоение природных ресурсов северных территорий Российской Федерации также существенно сократило возможности ведения традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

Из традиционного хозяйственного оборота изъяты значительные площади оленьих пастбищ и охотничьих угодий... Нарушение традиционного уклада жизни в 1990-е годы привело к развитию целого ряда заболеваний и патологий среди представителей малочисленных народов Севера. Значительно выше среднероссийских показатели среди этих народов показатели младенческой (в 1,8 раза) и детской смертности, заболеваемо-

сти инфекционными заболеваниями и алкоголизмом».

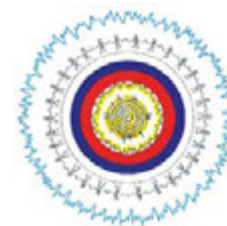
За годы реализации Концепции эти показатели и характеристики, к сожалению, еще ухудшились.

Это положение констатировала в конце 2011 года и Счетная палата Российской Федерации, которая в своем докладе указала:

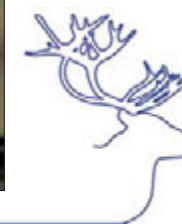
«Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2008 года», выполнение в период 2009–2010 годов мероприятий Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации не привели к существенному улучшению уровня экономического и социального развития коренных малочисленных народов.

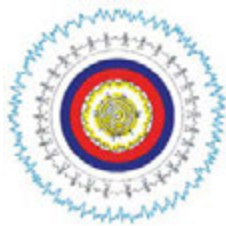
...Уровень жизни в районах компактного проживания малочисленных народов Севера ниже среднего по соответствующим субъектам Российской Федерации, доля жилого фонда, оборудованного водопроводом и горячим водоснабжением, в местах компактного проживания малочисленных народов Севера в 2–5 раз меньше, чем в целом по соответствующим субъектам Российской Федерации.

...Уровень безработицы в 1,5–2 раза превышает средний уровень по Российской Федерации. Превышены коэффициенты младенческой смертности в республиках Тыва, Саха (Якутия),



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Красноярском крае, Камчатском крае, Сахалинской области, Чукотском автономном округе и некоторых других регионах Севера.

...Приказом Росстата от 7 августа 2009 года форма НС «Сведения о численности малочисленных народов Севера», которая предусматривала сбор информации о численности населения по полу и возрастным группам по каждой национальности, отменена. ...В настоящее время на федеральном и региональном уровнях отсутствует ежегодный мониторинг показателей численности и состояния социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера».

К этому следует добавить, что сокращается производство в оленеводстве и в промысловых отраслях – охоте и рыболовстве. В основных традиционных отраслях производства народов Севера тысячи бывших оленеводов, рыбаков и охотников потеряли рабочие места, остались без средств к существованию. Отрасли лишились опытных специалистов.

Многие факторы жизни коренных северян обуславливают повышенный риск смертности в трудоспособном и молодом возрасте. В возрасте до 60 лет умирают 70 процентов жителей из числа аборигенного населения Севера, в то время как в целом по России этот показатель равен 30 процентам. Особенно тревожны данные о росте суицидов и младенческой смертности, которые для всех коренных народов

Севера намного выше среднероссийских и, к сожалению, выше, чем у аборигенных народов других приполярных стран. Уровень материнской смертности в районах Крайнего Севера почти в 2 раза превышает среднероссийский показатель. Продолжительность жизни народов Севера на 18–20 лет меньше, чем в среднем по России.

Но все же для большинства коренных малочисленных народов продолжает оставаться характерным то, что рождаемость превышает смертность и это обеспечивает положительный прирост населения. Уменьшение численности, или, как говорят специалисты, отрицательный прирост, угрожает только нескольким народам.

Как показали итоги переписи населения 2010 года, численность коренных малочисленных народов за переписной период выросла на 2,7 процента. Но этот рост оказался очень неравномерным по регионам России.

Так, в Тюменской области (включая автономные округа) рост численности коренных малочисленных народов составил 11,1 процента, в том числе: ненцев – 8,1 процента, хантов – 7,9 процента, манси – 7,3 процента. При этом численность ненцев в Ямало-Ненецком автономном округе выросла на 12,6 процента.

А вот в Архангельской области, в состав которой входит Ненецкий автономный округ и где живут те же ненцы, зафиксировано уменьшение их численности на 3,7 процента. В Республи-

ке Коми, где проживают ненцы, ханты, манси, – сверхуменьшение (минус 30,7 процента).

К северным регионам, в которых зарегистрирован рост численности коренных малочисленных народов, относятся республики Алтай, Бурятия, Саха (Якутия), Хакасия, Тюменская и Магаданская области, Чукотский автономный округ. В остальных 19 регионах проживания коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России их численность сократилась, наиболее значительно – в республиках Тыва, Коми и Карелия, Томской, Ленинградской областях, Камчатском крае.

О чем это говорит? Здесь есть несколько факторов. Это увеличение положительной разницы между рождаемостью и смертностью народов Севера в одних регионах и снижение этого показателя в других. Это смена этнической идентификации на коренную у потомков смешанных браков в одних регионах и, возможно, отказ от коренной идентификации в других. Все эти факторы связаны с уровнем благоприятных социально-экономических и этнокультурных условий для развития народов Севера в одних регионах и, видимо, отсутствием таких условий в других.

Но дело не только в изменении показателей численности. Происходит разрушение хозяйственной деятельности, утрата культурной преемственности и языковая ассимиляция, отчуждение от власти, возникает ощущение невозможности адаптации к новой агрессивной социальной среде, что влечет резкое снижение уровня физического и духовного здоровья.

Сделаю небольшое отступление об ухудшении физического здоровья представителей коренных народов. Среди причин этого выделю отсутствие должного физического воспитания. Спорт, включая национальные виды спорта, – это мощнейшая составляющая культуры нации. К сожалению, в отдельных регионах, отрешившись от негативных черт советского прошлого, позабыли и про национальные состязания. В 28 субъектах Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока, сегодня, может быть, наберется всего 10–15 команд по национальным видам спорта. При сравнительно небольших вложениях и наличии желания регионального руководства федерации по национальным

видам спорта могли бы быть образованы на всех территориях. Необходимо возрождать популярность северного многоборья, привлекать представителей коренных народов к участию в Арктических зимних играх, уникальность которых заключается в том, что помимо популяризации около 18 видов спорта, входящих в программу, они способствуют сохранению и развитию спортивных традиций коренных малочисленных народов Севера.

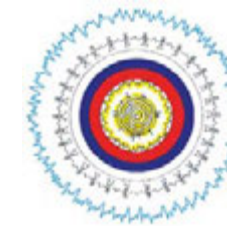
Непростое положение коренных народов объясняется многими причинами. В частности, разрушением системы здравоохранения, особенно в сельской местности, закрытием многих медицинских учреждений и передвижных медицинских отрядов, оттоком специалистов, дефицитом медикаментов, ростом тарифов на транспортные услуги.

Произошло массовое закрытие клубов, школ, библиотек, стационарных киноустановок, а в ряде сел – и почтовых отделений, в которых были заняты представители коренных народов. В результате значительная часть сельской интеллигенции пополнила армию безработных.

Не хватает средств на выпуск учебной, учебно-методической и художественной литературы на языках коренных народов. Не хватает педагогических кадров, из-за оттока учителей из сельских школ такие предметы, как физика, химия, математика, иностранный язык, в некоторых из них не преподаются. Все это отрицательно сказывается на уровне образования.

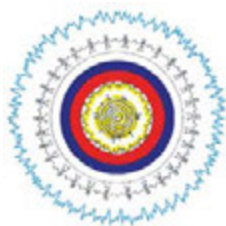
Сложившееся положение требует принятия срочных мер, гарантирующих получение полноценного образования детьми коренных малочисленных народов Севера по месту традиционного проживания.

На это, как и на другие цели восстановления и устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, нужны средства. К сожалению, совершенствование системы финансирования мероприятий Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера» в части распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам регионов на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока не улучшило положения. В этом, конечно, повинен и общий экономиче-



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

ский кризис. Но даже после заявлений о преодолении последствий кризиса в нашей стране объемы финансирования на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока продолжают оставаться мизерными.

Главные причины общего неблагополучия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока состоят в том, что подорваны основы их хозяйственной, культурной и духовной жизни, нарушены среда обитания и основы традиционного питания. И это обусловлено не только влиянием рыночной экономики, но и нарастанием экологических проблем, которые связаны с расширением промышленного использования природных ресурсов Севера.

Государство должно понять, что интенсивное освоение природных богатств Арктики, Сибири и Дальнего Востока для усиления экономической мощи страны в наше время не должно происходить за счет ухудшения условий жизни народов Севера. Освоение Севера неизбежно, и мы понимаем всю значимость и важность этой задачи. Но оно должно проводиться взвешенно, с учетом экологических требований, специфики и интересов проживающего там населения, с законодательным оформлением вопросов оценки и компенсации ущерба, наносимого исконной среде обитания, традиционной хозяйственной деятельности, культуре и здоровью коренных малочисленных народов северных территорий.

Государство и власть не должны лишать своих граждан возможности пользоваться гарантированными социальными услугами, отдаваясь и отодвигаясь в прямом и переносном смысле от места их проживания. Наоборот, необходимо создавать максимально благоприятные условия для доступности социальных услуг. С предложениями о решении этих и многих других вопросов и выходили на федеральный уровень представители нашей Ассоциации, постоянно обозначая и озвучивая существующие проблемы на различных совещаниях.

И региональные власти должны в силу ответственности перед своими жителями – представителями коренного населения своевременно привлекать внимание федерального центра к проблемам, требующим безотлагательного решения на законодательном уровне.

Печально сознавать, что не во всех субъектах Российской Федерации в состоянии объективно оценить мас-

штаб проблемы и, что более важно, – ее решить. Во-первых, не каждый из субъектов Федерации, на территории которого проживают коренные малочисленные народы, финансово благополучен и самостоятелен. Во-вторых, при отсутствии единообразного законодательного регулирования этой проблематики на федеральном уровне не каждый из региональных руководителей способен взвалить на себя груз этой ответственности, как в части правового обеспечения, так и в части финансирования необходимых мероприятий. Не секрет, что порой решение тех или иных проблем, касающихся коренных малочисленных народов, зависит от политической воли руководителя субъекта Федерации и от его отношений с представителями топливно-энергетического комплекса.

В частности, такой принципиальной позиции, учитывающей интересы коренных жителей при подготовке соглашений о сотрудничестве с организациями, придерживаются руководители Ямало-Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Республики Саха (Якутия), Хабаровского края и еще нескольких субъектов Федерации. Но это решение для отдельно взятых регионов, а коренные малочисленные народы проживают, как известно, на территориях 28 субъектов Российской Федерации – от Кольского полуострова до Дальнего Востока.

В этой непростой обстановке, связанной с уже обозначенными многими трудностями, Ассоциация в 2009–2013 годах продолжала искать способы и пути помощи коренным малочисленным народам, пыталась донести важность существующих проблем до всех уровней власти, изыскивала возможности поддержки проектов информационного, организационного обеспечения развития общин и организаций коренных народов Севера на международном уровне.

В этой деятельности использовались все доступные формы работы: консультации и сотрудничество с государственными органами власти; проведение с ними совместных мероприятий по вопросам реализации прав и обеспечения необходимых условий для развития коренных малочисленных народов; участие в законодательской деятельности как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях; консультативная и просвети-

тельская работа с региональными и этническими организациями народов Севера; активное международное сотрудничество.

В информационном плане как для региональных организаций, так и для общин и индивидуальных представителей коренных малочисленных народов Севера большое значение по-прежнему имеют издаваемый Ассоциацией уже в течение почти 13 лет при поддержке Международной рабочей группы по делам коренных народов журнал «Мир коренных народов. Живая Арктика», а также ежедневно обновляемый веб-сайт Ассоциации.

Постоянно действующим руководящим коллегиальным органом Ассоциации является подотчетный съезду Координационный совет, заседания которого в соответствии с уставом Ассоциации должны проводиться не менее двух раз в год. И, как правило, работа совета организовывалась в регионах проживания коренных малочисленных народов совместно с созданными по инициативе Ассоциации консультативными советами по вопросам коренных малочисленных народов при полномочных представителях Президента России в федеральных округах с привлечением руководителей регионов, представителей федеральных министерств и ведомств.

Выездные заседания Координационного совета за последние четыре года проведены в Звенигороде, на Камчатке, в Югре и в Санкт-Петербурге.

Назову знаковые темы, обсуждавшиеся на заседаниях нашего коллегиального органа:

проблемы реализации федерального законодательства, в том числе федеральных законов «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», «Об охоте», о территориях традиционного природопользования;

работа с молодежью из числа коренных малочисленных народов и роль Совета старейшин нашей Ассоциации в этой работе;

деятельность общин коренных малочисленных народов и создание единой базы данных общин;

радиоизотопное загрязнение в Арктике и дальневосточных морях;

проблемы реализации соглашения между правительствами России и США о сохранении и использовании чукотско-аляскинской популяции белого медведя;

деятельность Ассоциации на международном уровне и дальнейшие пути повышения роли Ассоциации и других

форм самоорганизации коренных малочисленных народов;

создание музейно-этнографического научного комплекса народов Севера в городе Салехарде;

обсуждение опыта работы общественной организации «Спасение Югры», опыта работы с молодежью из числа коренных малочисленных народов в Камчатском крае, опыта работы Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Красноярском крае, обширный перечень других вопросов.

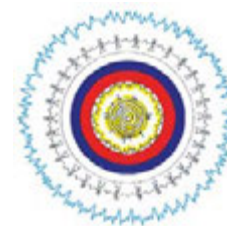
Президиум Ассоциации, вице-президенты Ассоциации, осуществляющие деятельность непосредственно на своих территориях, постоянно держат на контроле актуальные для коренных народов вопросы.

Большое значение в своей деятельности Ассоциация придает сотрудничеству с федеральными и региональными органами государственной власти. Это особенно важно в работе над законами, призванными обеспечивать права коренных народов, сохранение их жизненного уклада и развитие экономики в регионах их проживания. И здесь Ассоциация тесно взаимодействует с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

С 2006 года Ассоциацией налажено сотрудничество с Общественной палатой России, совместно с которой в 2009–2012 годах проводились семинары, «круглые столы», посвященные проблемам коренных малочисленных народов.

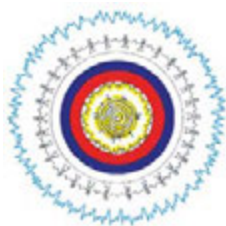
Что касается международной деятельности организации, то здесь нельзя не сказать о том, что Ассоциация уже не первый год активно участвует в работе Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, Экспертного механизма ООН по правам коренных народов, в сессиях рабочих групп ООН, а также в работе Совета по правам человека ООН.

Ассоциация продолжает эффективно работать в Арктическом совете, учрежденном восемью странами Арктики (Норвегией, Данией, Швецией, Финляндией, Исландией, Канадой, США и Россией), координируя свою работу с другими постоянными участниками (организациями коренных народов), придавая особое значение сотрудничеству в этой организации.



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Особое внимание уделяется вопросам изменения климата в Арктике и адаптации коренных народов, оценки развития добычи нефти и газа в Арктике, оценки морского судоходства в Арктике, развития этноэкологического самоуправления в Арктике, поддержки проектов по социально-экономическому развитию в Арктике.

На протяжении 13 лет Ассоциация сотрудничает с Международной рабочей группой по делам коренных народов в реализации совместных проектов по развитию общественных организаций народов Севера.

В соответствии с ранее заключенными соглашениями Ассоциация взаимодействует с различными организациями коренных народов (Советом саами, Циркумполярным советом инуитов, Арктическим советом атабасков), а также со многими международными организациями (Всемирным фондом дикой природы, Программой ООН по окружающей среде, Глобальным экологическим фондом и другими).

В своей международной деятельности Ассоциация тесно сотрудничает с Министерством иностранных дел Российской Федерации, с послом Российской Федерации в Арктическом совете.

Благодаря своей международной активности Ассоциация имеет возможность участвовать в реализации крупных международных проектов, направленных на оказание помощи коренным малочисленным народам российского Севера в институциональном строительстве, правовом образовании, решении проблем экологии, распространении передового опыта взаимоотношений коренных народов и промышленных компаний и так далее.

Анализируя результаты работы Ассоциации, хотел бы подчеркнуть, что за четыре года были подготовлены и выполнены проекты, которые дали возможность провести в регионах более 20 межрегиональных и региональных конференций, семинаров, «круглых столов», распространить около 20 наименований публикаций по жизненно важным проблемам коренных малочисленных народов Севера.

Представители коренных народов, участвуя в семинарах, конференциях, а также изучая наши публикации, смогли получить информацию о зарубежном и российском опыте в интересующих их областях, узнать о практиках помощи коренным малочисленным народам российского Севера в их организационном строительстве, правовом образовании, развитии и

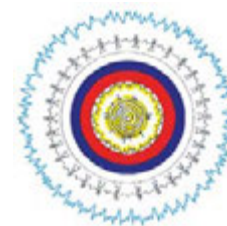
модернизации традиционного природопользования, организации малого бизнеса, решении экологических и других проблем.

Ежегодно Ассоциация участвует в организации семинаров по вопросам защиты прав и развития предпринимательства коренных малочисленных народов в регионах их проживания. За четыре года такие проекты были реализованы в Хабаровском крае, Республике Саха (Якутия), на Камчатке, в Ненецком автономном округе, Сахалинской, Мурманской, Псковской, Кемеровской областях и других субъектах Федерации. Дважды на федеральном уровне были проведены специальные мероприятия с участием более 150 представителей общин коренных малочисленных народов. Общероссийское собрание общин становится традиционным ежегодным событием.

Представители Ассоциации активно участвовали в обсуждении Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации, утвержденной в декабре прошлого года, и мы надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество с органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации в вопросах реализации этого важнейшего для народов нашей страны документа.

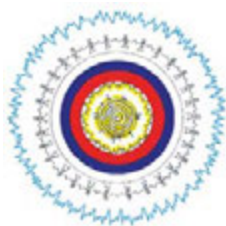
Предложения по совершенствованию законодательства и механизмов его исполнения будут сформулированы в Рекомендациях нашего съезда. Надеюсь, что их внимательно рассмотрят и примут во внимание федеральные министерства и российский парламент. Уверен, что Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации начнет реализовываться системно, что, в свою очередь, приведет к реальному улучшению жизни наших народов в ближайшем будущем.

По мнению профессора, доктора философских наук Юрия Владимировича Попкова, современный мир переживает своеобразный этнический бум, этнический ренессанс, конкретными проявлениями которого являются повышение значимости этнической идентичности, интереса людей к своим этническим корням, традициям, культуре, истории. Я полностью согласен с этим мнением, и мне бы очень хотелось верить, что девиз Второго Международного десятилетия коренных народов мира «Партнерство во имя действий и достоинства» станет общим императивом плодотворного сотрудничества коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, государства, бизнеса и гражданского общества.



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





VII СЪЕЗД
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ИСТОРИЯ И ОБЩЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И РОССИЙСКОЙ

НА VII съезде коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации были подведены итоги развития общественного движения коренных малочисленных народов, начало которому было положено 23 года назад. Традиционно организатором съезда выступила Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, образованная в марте 1990 года на I съезде коренных малочисленных народов Севера. Первоначально организация называлась «Ассоциация народов Севера СССР» и объединяла 26 народов Севера России. В ноябре 1993 года она была зарегистрирована как общественно-политическое движение «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – АКМНСС и ДВ РФ). В июле 1999 года и марте 2013 года организация прошла перерегистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации как общероссийская общественная организация.

Цели и задачи Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

Основными задачами АКМНСС и ДВ РФ являются: защита прав и отстаивание интересов коренных малочисленных народов, экономическое и социальное развитие территорий, решение вопросов образования, охраны окру-

жающей среды, сохранения объектов культурного наследия и родного языка коренных малочисленных народов. Деятельность Ассоциации направлена на обеспечение прав по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, что под собой подразумевает правовое просвещение, оказание юридической помощи на безвозмездной основе, обеспечение прав на самоуправление согласно национальным и международным правовым стандартам, а также пропаганду здорового образа жизни, национальных видов спорта и традиционной культуры.

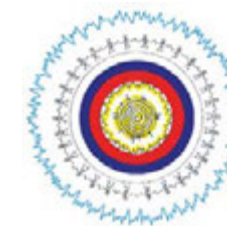
На сегодняшний день АКМНСС и ДВ РФ объединяет 41 народ, общая численность составляет около 300 тысяч человек, организованных в 35 региональных и этнических объединений. Ассоциация полномочно представляет эти народы на международном и федеральном уровнях. Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации проживают в 28 субъектах Российской Федерации, входящих в Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В структуру Ассоциации входят также региональные представительства, образованные в местах проживания коренных народов Севера в 19 других субъектах Российской Федерации, не включенных в указанный перечень.

РАЗВИТИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ ДАЛЬНОГО ВОСТОКА ФЕДЕРАЦИИ

Ассоциация строится по территориальному и территориально-этническому принципам. Ее основу составляют региональные и местные общественные объединения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, которые обладают организационной самостоятельностью и осуществляют свою деятельность в соответствии с собственными уставами.

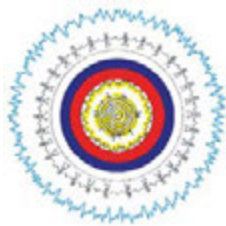
Высшим органом самоуправления Ассоциации является съезд коренных

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России, который проводится каждые четыре года. На съезд избираются делегаты от всех субъектов Федерации, где проживают коренные малочисленные народы. Президент Ассоциации избирается на съезде тайным голосованием на альтернативной основе. В период между съездами текущей работой организации управляет Координационный совет Ассоциации, в состав которого входят



VII СЪЕЗД
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

президент и вице-президенты Ассоциации, лидеры региональных и этнических организаций.

Формирование концепции идентификации коренных малочисленных народов России

Понятие «коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока» впервые появилось в названии одноименной Ассоциации в 1993 году, но первое официальное определение ему было дано только в 2000 году в статье 1 Федерального закона «Об общих принципах организации общин

коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»: «Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – малочисленные народы) – народы, проживающие в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями».

Концепция понятия «коренные малочисленные народы Севера, Сибири и

Дальнего Востока» сформировалась в начале 1990-х годов. До этого употреблялись такие понятия, как «туземные народности и племена северных окраин» (1920-е годы), «малые народности Севера» (1930–1940-е годы), «народности Севера» (1940–1980-е годы).

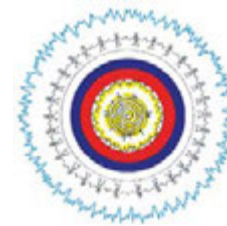
До 1917 года в отношении этих народов употреблялось понятие «бродячие инородцы Сибири». Впервые оно было введено в 1822 году в Уставе об управлении инородцев, где определялись особенности их образа жизни и занятий, за ними закреплялись традиционные территории расселения, формы самоуправления (родовые управле-

ния) и организации хозяйственной деятельности. Пришлomu населению запрещалось селиться на землях аборигенов и заниматься теми же промыслами. Аборигены освобождались от воинской обязанности и уплаты большинства налогов, им предоставлялась свобода вероисповедания, предусматривались меры, предотвращающие долговую зависимость аборигенов от пришлых.

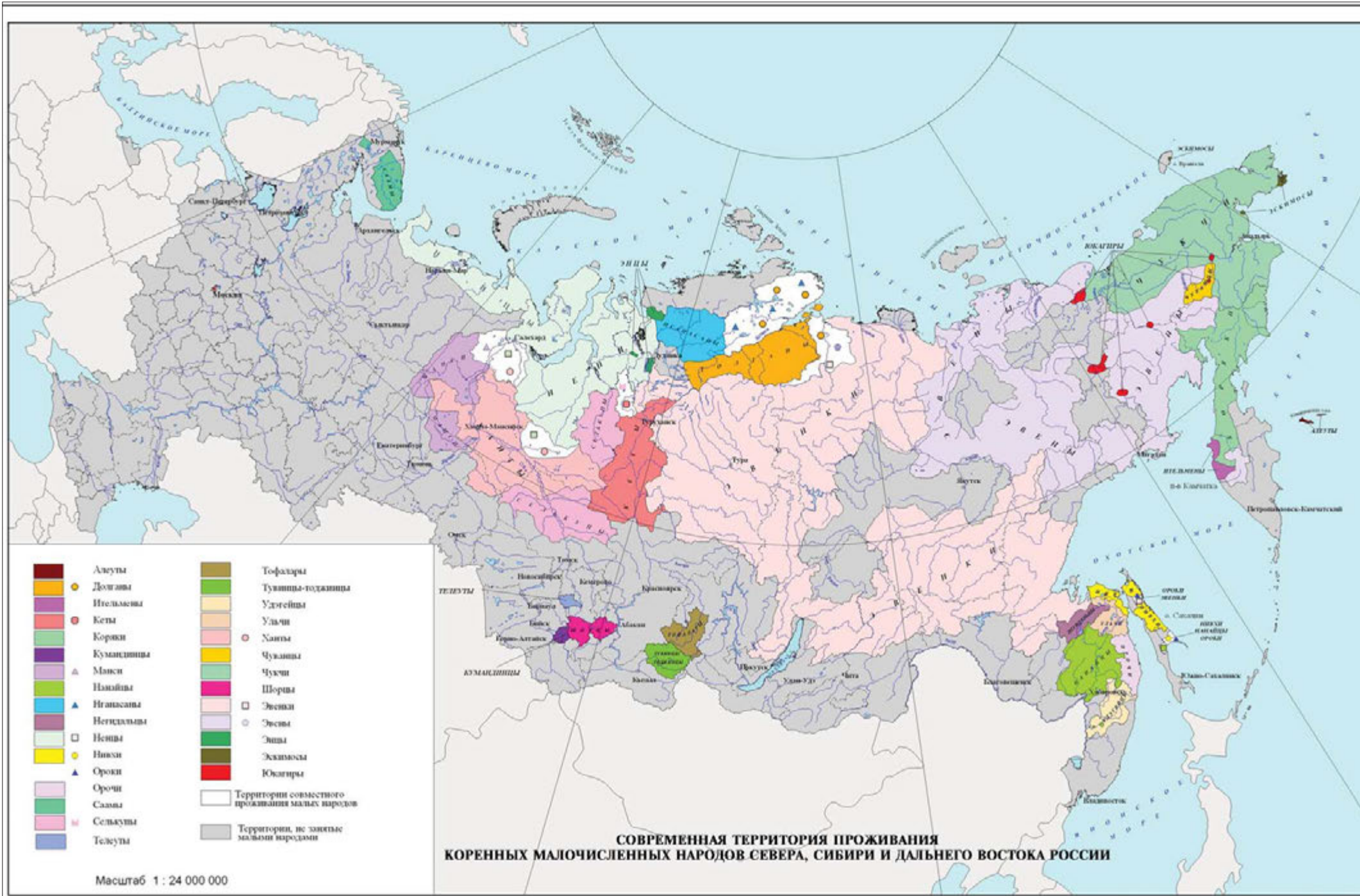
В отношении землевладения и самоуправления Устав об управлении инородцев полностью опирался на действовавшие тогда право и систему природопользования, землевладения и самоуправления: провозглашал политику невмешательства государственной власти во внутренние экономические и гражданские дела коренного населения, ставил предел конфликтному перераспределению хозяйственных угодий, уголовным преступлениям, посягательствам мигрантного населения на хозяйственные территории коренных народов.

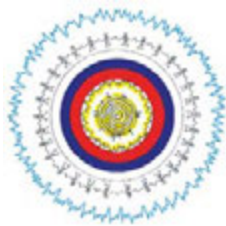
В 1924 году при Президиуме ВЦИК был образован Комитет содействия народностям северных окраин (Комитет Севера), который разрабатывал и осуществлял государственную национальную политику на Севере.

В 1926 году было принято Временное положение об управлении туземных народностей и племен северных окраин, которое по духу и смыслу было очень близко Уставу об управлении инородцев 1822 года. В нем признавались экономическая и социальная необходимость сохранения своеобразного уклада жизни северных народов, наличие прав и соблюдение интересов северных племен, при этом подчеркивалось их юридическое равноправие с остальными гражданами страны. Родовые управления заменялись выборными туземными советами, которые могли исполнять судебные функции в соответствии с обычаями, за ними закреплялись промысловые угодья. Во временном положении 1926 года указывалось, что его нормы распространяются на племена и народности, занимающиеся охотой, рыболовством, оленеводством, давался перечень названий народностей и племен, а также указывались районы их проживания. В дальнейшем в процессе землеустройства границы туземных районов территории преобразовывались в национальные районы, автономные округа, народы Севера объединялись в колхозы, кооперативы.



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

В 1935 году Комитет Севера был ликвидирован как выполнивший возложенную на него задачу. Проведение национальной политики в отношении народностей Севера было возложено на отделы национальностей в краевых и областных исполкомах, а заботы о дальнейшем хозяйственном и культурном развитии народностей Севера – на главное управление Северного морского пути. Так было положено начало установлению приоритета административно-территориальных и ведомственных интересов на северных территориях в ущерб интересам их коренных жителей. Для коренных малочисленных народов начался этап культурной и экономической ассимиляции.

Ныне действующий Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» 1999 года первоначально разрабатывался учеными и политиками из числа коренных народов Севера как проект федерального закона «Основы правового статуса коренных народов Севера России», который должен был определить нормы, обеспечивающие сохранение традиционного образа жизни и исконной среды обитания этих народов и этнических групп. К проекту закона прилагался Список народов Севера России, в который были включены народы и этнические группы исходя из признаков их длительного проживания на Севере и сохранения традиционных видов деятель-

ности. Предлагалось распространить действие этого закона на отдельные народы и этнические группы, в число которых входили: коми-ижемцы (оленьеводы); северные якуты (оленьеводы); тувинцы-тоджинцы (оленьеводы); камчадалы и группы русского старожилого населения Севера – поморы полуострова Канин и низовьев реки Мезень (мезенцы); русскоустынцы; индигирцы; среднеколымцы; колымчане, или нижнеколымцы, включая походчан; марковцы; старожило-промысловики низовьев Оби, Енисея (усть-енисейцы, или сельдюки); ленские старожило-затундренные крестьяне Таймыра, также жившие за счет промыслового хозяйства.

Концепция идентификации коренных малочисленных народов России складывалась в науке и праве в течение 200 лет. После введения на законодательном уровне в определение коренных малочисленных народов показателя численности (менее 50 тысяч человек) список народов и этнических групп пополнился несколькими народами, проживающими на Кавказе (абазины, шапсуги), в Поволжье (бессермяне), в степной зоне (нагайбаки), а также малочисленными народами северо-запада России (вепсы, ижорцы, водь, сету), занимающимися земледелием и животноводством. В Единый перечень коренных малочисленных народов 2000 года дополнительно были включены два народа – тувинцы-тоджинцы

и камчадалы. Таким образом, была нарушена целостность научной концепции определения «коренных народов Севера» как народов, проживающих в отдаленных районах, в суровых климатических условиях, ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, связанный с оленеводством, охотой, рыболовством, собирательством.

Но в принятых затем двух федеральных законах («Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации») вновь говорилось только о традиционно признанных народах Севера, перечень которых был утвержден в 2006 году.

**Природно-климатические условия
проживания на Севере**

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации проживают в отдаленных и суровых по климатическим условиям районах страны. Современные арктическая и субарктическая зоны Евразии характеризуются экстремальными природно-климатическими условиями: минимальная январская температура падает до минус 70 градусов, максимальная июльская темпера-

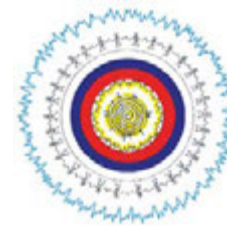
тура поднимается до плюс 30 градусов. Это зоны тундры, лесотундры и тайги.

Для тундры характерны короткое и прохладное лето, продолжительная и суровая зима. Почти на всей территории тундровой зоны распространена вечная мерзлота, почва оттаивает летом на глубину в несколько десятков сантиметров, ниже располагается постоянно мерзлый грунт. Значительную площадь занимают болота, озера, территория прорезана густой сетью рек и ручьев. Средняя температура июля составляет плюс 5–6 градусов. Растительность бедная, местами произрастают мхи и лишайники, лишь кое-где – низкорослые травы и кустарники.

Зону тайги покрывают густые непроходимые хвойные леса и болота. Все это огромное пространство труднодоступно, дороги практически отсутствуют, их прокладывают только там, где ведется строительство промышленных объектов.

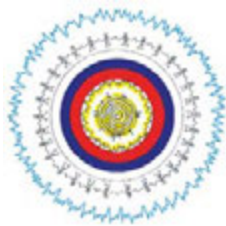
На основании учета определенных характеристик учеными выделено три зоны условий проживания населения на российском Севере и приравненных к нему территориях.

Абсолютно дискомфортная зона характеризуется полярной ночью с периодом ультрафиолетовой недостаточности около 6–7 месяцев, периодом с температурой ниже минус 30 градусов – до 170 дней, периодом с температурой ниже плюс 5 градусов – более 300 дней, распространением сплошной мерз-



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

лоты в азиатской части зоны и прерывистой мерзлоты в европейской части. Зима в западной части зоны умеренно холодная, снежная, в Восточной Сибири – очень холодная, малоснежная. Лето холодное на всем Арктическом побережье.

В экстремально дискомфортной зоне долгота дня составляет в начале января менее 3 часов. Период с ультрафиолетовой недостаточностью продолжается 5–6 месяцев, период с температурой ниже минус 30 градусов – от 5 до 130 дней, период с температурой ниже плюс 5 градусов – до 265–300 дней. В европейской части зоны встречается островная мерзлота, в азиатской части – прерывистая мерзлота.

По медико-географическим показателям в этих двух зонах оптимальный срок проживания пришлого населения составляет от 1 года до 3 лет (в горных районах – от 1 года до 2 лет). Преобладающие патологии здоровья – метеострессы, сердечно-сосудистая недостаточность, холодовые полиневрозы, обморожения, снижение иммунных свойств, расстройство ритмики физиологических функций. Формирование постоянного населения не рекомендуется.

В дискомфортной зоне долгота дня возрастает в начале января до 4–5 часов. Период с ультрафиолетовой недостаточностью сокращается до 4–5 месяцев. Период с температурой ниже минус 30 градусов составляет от 5 до

90 дней, период с температурой воздуха ниже плюс 5 градусов – до 245–265 дней. В азиатской части зоны преобладает островная мерзлота.

Археологические данные свидетельствуют о том, что несмотря на суровые климатические условия, человек освоил Арктику около 30 тысяч лет назад, в эпоху древнего каменного века (палеолита).

За последние 50 тысяч лет арктическая и субарктическая зоны пережили несколько периодов оледенения и потепления.

Пятьдесят тысяч лет назад ледник покрыл большую часть Европейского Севера и Сибири, но по краям ледника осталась жизнь: водоплавающие птицы и копытные млекопитающие находили в тундре и лесотундре пищу. По самой кромке льда бродили мускусные быки, летом сюда направлялись тысячные стада оленей, спасаясь от гнуса. Такое изобилие охотничьей добычи привлекло на Север древнего человека. Небольшими группами люди двигались в эти края из Средней Азии, Монголии, Китая, Приуралья и Русской равнины.

Ученые предполагают, что около 30 тысяч лет назад в Арктике было теплее: январские температуры поднимались выше современных на 2–3 градуса, июльские – на 3–4 градуса. А 18 тысяч лет назад вновь произошло похолодание, которое закончилось 12–13 тысяч лет назад.



Судя по археологическим раскопкам, люди в этот период жили за счет охоты на крупных животных, прежде всего на мамонта. Обладая большой физической силой, мамонт был неповоротлив. Паслись мамонты большими стадами на равнинах вблизи водоемов. Останки палеолитических стоянок на краю крутых оврагов, скал, высоких обрывистых берегов рек свидетельствует о том, что охота была загонной.

В период последнего оледенения мамонты исчезли. Причинами этого могли быть как климатические изменения и оскудение растительности (мамонт поедал в день не менее 100 килограммов растительной пищи), так и истребление их человеком. Вместе с мамонтами исчезли другие крупные копытные млекопитающие – шерстистые носороги, мускусные быки.

После наступления очередного потепления 10 тысяч лет назад здесь сформировались современные флора и фауна. Копытные животные, медведи, волки сейчас зимуют в лесотундре и тайге, где можно скрыться от жестоких морозов и метелей. С началом теплого времени года животные, спасаясь от кровососущих насекомых, кочуют к берегам северных морей, на хорошо продуваемые и богатые пищей территории.

**Традиционное природопользование
народов Севера**

С древнейших времен люди кочевали вслед за животными, на которых охоти-

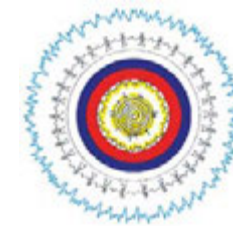
лись. Зимой они шли по лесам, летом передвигались вдоль рек в сторону морского побережья. В теплое время года в устья рек с моря заходили многие виды рыб, тогда начиналась рыбалка. В период освобождения водоемов ото льда люди занимались морским зверобойным промыслом, охотились на морских млекопитающих. Когда на прибрежных скалах гнездились тысячи птиц, наступало время охоты на птиц и сбора яиц.

Об основных занятиях коренного населения Арктики на протяжении нескольких тысячелетий свидетельствуют древние петроглифы – наскальные изображения, выбитые и прорисованные на камнях.

Жители Арктики, охотившиеся на северных оленей и со временем приручившие их, вместе со стадами животных в течение года проходили (и сегодня проходят) с юга на север и обратно многие сотни километров. Это ненцы, нганасаны, долганы, чукчи, коряки. Для них олени – это пища, транспорт, одежда, жилище (оленьеводы перевозят за собой на нартах свои чумы).

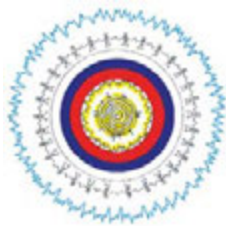
Охотники-оленьеводы тайги и гор имеют небольшие стада оленей, которых используют как транспортное средство. Основные источники питания для них – охота и рыболовство. Это ханты, эвенки, лесные ненцы, энцы, эвены, ороки, орочи.

Рыболовы, морские зверобой, охотники и собиратели птичьих яиц следу-



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

ют за сезонными миграциями животных, устраивая летние поселения на морском берегу или вблизи устьев рек, в которые заходят так называемые анадромные (проходные) виды рыб и следующие за ними морские животные. К зиме они перебираются в более защищенные от морских ветров поселения, ездят на охоту на собачьих упряжках. Особенно это характерно для народов Тихоокеанского бассейна, в России это народы Дальнего Востока: эскимосы, оседлые коряки, ительмены, эвены, нивхи, ульчи, нанайцы, алеуты и другие.

Со временем между различными по хозяйственному укладу группами установился взаимообмен. Так, оленеводы изготавливают оленью упряжь из моржовых и нерпичьих шкур, полученных от морзверобоев, а морзверобои питаются в зимние месяцы оленьим мясом. Рыболовы и морзверобои также выменивают на свою продукцию оленьи шкуры для пошива одежды.

Все коренные малочисленные народы Севера занимаются охотой, рыболовством, разведением аборигенных пород домашних животных (оленей, оленегонных и ездовых собак). Также все они занимаются собирательством: ягоды, грибы, травы используют как пищу, а также в качестве лекарств и естественных консервантов для хранения рыбы и мяса.

Характерной особенностью традиционного природопользования является его практическая безотходность. С

этим связаны распространенные у коренных народов разнообразные виды традиционных промыслов и занятий. Из шкурок птиц они шьют одежду, из костей птиц изготавливают иглы. Из костей рыб варят клей, кожа крупной рыбы идет на изготовление непромокаемой обуви и одежды, для этого же используются шкуры морских животных. Эскимосы и чукчи обтягивают шкурой моржей лодки, шкурой нерпы подбивают охотничьи лыжи и полозья нарт. Костями животных оленеводы отапливают жилища во время кочевков в тундре, из рога оленя вырезают различные фигурки.

Оседлые и полукочевые группы передвигаются с места на место за теми биологическими ресурсами, которые используют, поэтому у них, кроме стационарных поселений, всегда существовали сезонные хозяйственные стоянки и постройки для жилья и хранения запасов. Все кочевники-оленеводы имеют постоянные места сбора, убоя, отела, обьездки животных и проведения связанных с этой деятельностью праздников и обрядов.

Традиционное природопользование менялось на протяжении истории человечества, его культурно-адаптивная функция обеспечивала гибкость и адекватность способов природопользования при климатических или географических изменениях. Для традиционного природопользования характерна комплексность – сочетание разных видов деятельности на различных ландшаф-

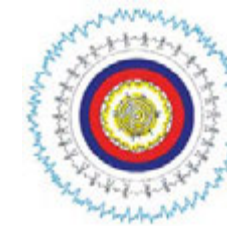
тах одной территории. Резкие климатические колебания от потепления к похолоданию и обратно способствовали выработке стратегии природопользования, которая заключалась в параллельном развитии двух или нескольких моделей культурной адаптации. Экологические изменения, оказываясь неблагоприятными для одной модели, одновременно резко повышали продуктивность другой, обуславливая «перетекание» отдельных групп населения от кочевых форм жизнеобеспечения к оседлым и обратно, от освоения материковых арктических и субарктических экосистем к приморским экосистемам и наоборот.

У коренных народов Севера существуют группы, принадлежащие к одним и тем же народам, которые ведут различные виды хозяйствования и, соответственно, различные традиционные образы жизни. Эти локальные группы называются береговыми (оседлыми) и кочевыми (оленными). Так, например, коряки и чукчи могут быть как береговыми, так и оленными. На Чукотке есть представители эскимосов, перешедшие из морзверобоев в оленеводы. Часть юкагиров, известных как лесные охотники, рыболовы, собиратели, также перешла к оленеводству.

Переходя от одного вида природопользования к другому, группы приобретали новые знания и навыки, заимствуя их у соседей. Такие переходы от одного основного занятия к другому и,

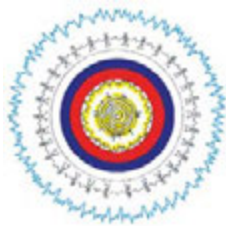
соответственно, смена образа жизни случались за тысячи лет у этих народов не один десяток раз. Ученые предполагают, что это происходило из-за периодических изменений климатических условий. Например, когда на Севере наступают теплые зимы с гололедом, олени гибнут от бескормицы и болезней, тогда отдельные группы оленеводов переходят от оленеводства к рыболовству и морзверобойному промыслу. Когда возвращаются благоприятные для оленеводства условия, часть рыболовов и морзверобоев вновь переходит к традиционному занятию. Таким образом, в традиционной культуре локальных групп одного народа могут содержаться традиционные знания, навыки, элементы материальной культуры, связанные как с кочевым оленеводческим, так и оседлым образом жизни.

В настоящее время в Арктике и Субарктике традиционный образ жизни ведут более 20 коренных малочисленных народов (саамы, ненцы, ханты, манси, селькупы, кеты, энцы, нганасаны, долганы, эвенки, эвены, юкагиры, чуванцы, чукчи, эскимосы, керекы, алюторцы, ительмены, коряки, нивхи, уйльта, алеуты) общей численностью около 150 тысяч человек. Одни народы насчитывают несколько десятков тысяч, другие – несколько сотен, а третьи – лишь десятки человек. У большинства малочисленных народов в течение последних 20 лет наблюдается уменьшение численности. Это явление обусловлено



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

как суровыми условиями жизни, так и процессами ассимиляции, происходящими в условиях стремительного увеличения численности пришлого населения.

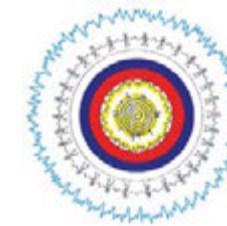
На российском Севере, преимущественно в сельской местности, проживают немногочисленные потомки старожильческого славянского и неславянского населения (коми, карелы, якуты, поморы, марковцы, гижигинцы) и другие метисные потомки русских первопроходцев Сибири, появившиеся здесь более 300 лет назад. За этот период они адаптировались к местным условиям и в большинстве своем ведут такой же образ жизни, как и коренные народы. Их благосостояние также полностью зависит от состояния окружающей среды, то есть состояния мест охоты, рыбалки, собирательства, огородничества.

Значительная часть народов Севера продолжает вести кочевой и полукочевой образ жизни, совершая ежегодные кочевки из зон Арктики в Субарктику и обратно. В период, когда осуществлялась государственная политика перевода кочевого населения на оседлость, были построены специальные поселки для народов Севера, которые в настоящее время пришли в упадок, их население страдает от безработицы, болезней и утраты навыков традиционного образа жизни.

Общественное движение коренных малочисленных народов

Коренные народы Арктики сохраняют традиционный уклад жизни предков на протяжении многих веков, меняя лишь стратегии адаптации, поэтому их специфическая культура и особое мировоззрение, приспособленные к проживанию в экстремальных климатических условиях, плохо поддаются адаптации к условиям современной цивилизации и требованиям рыночной экономики.

Приспосабливаясь на протяжении тысячелетий к суровым климатическим условиям, коренные народы Севера выработали собственные методы адаптации, что позволяло им долгое время оставаться самодостаточными, но в XX веке многое изменилось. Государственная политика освоения природных ресурсов Севера, Сибири и Дальнего Востока привела к колоссальному росту мигрантного населения и значительному сокращению территорий обитания и хозяйственной деятельности коренных народов этих регионов. Самый значительный удар традиционному образу жизни и системе традиционного природопользования был нанесен в 1960-е годы, когда государство проводило политику переселения граждан из мелких поселений в крупные. В результате были разрушены веками складывавшиеся исторически и экологически сбалансированные



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

структура расселения и система природопользования коренных народов.

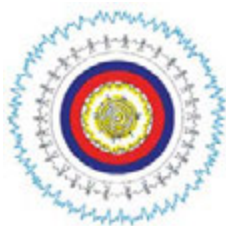
Эти процессы усугублялись ухудшением состояния окружающей среды вследствие промышленного освоения Севера без учета экологических требований. По сведениям Федерального агентства кадастра объектов недвижимости, на сегодняшний день в результате сильного загрязнения и деградации природной среды стрессовое воздействие промышленных объектов охватывает до 40 процентов площади традиционного природопользования, оленьих пастбищ и охотничьих угодий.

Переселение, жизнь в больших поселках в качестве национального меньшинства, массовое отлучение детей от родителей для воспитания в интернатах, сокращение хозяйственных угодий и отсутствие возможности заниматься традиционными видами деятельности привели к духовному и экономическому кризису коренных народов. С 1970-х годов в их среде начали распространяться безработица, алкоголизм, что разрушало семьи и традиционную культуру. Все это повлекло за собой уменьшение естественного прироста, сокращение численности аборигенного населения. В течение последних 30 лет демографы отмечают здесь постепенное падение рождаемости, а также изменение причин смертности населения. Основную группу риска составляют сегодня не дети, как это было раньше, а люди репродуктивного возраста, наиболее

распространенными причинами смерти стали последствия травм, несчастных случаев и самоубийства. К концу 1970-х годов показатели смертности по указанным причинам достигли 50-процентного уровня. К концу 1980-х годов в ходе проведения антиалкогольной кампании процент так называемых неестественных смертей снизился до 30 процентов. Но с начала 1990-х годов показатели смертности от несчастных случаев и самоубийств вновь начали расти, сейчас у разных групп коренного населения он колеблется от 40 до 50 процентов (общероссийский уровень показателя смертности от этих же причин – около 10 процентов).

В конце 1980-х годов о проблемах коренных народов публично заговорили представители национальной интеллигенции – Е. Айпин, В. Санги, Ю. Рыхтэу и другие. В 1988 году в прессе появилась статья ученых Б. Прохорова и А. Пики «Большие проблемы малых народов Севера», затем по заказу Госкомсевера ученые подготовили аналитическую работу, в которой обсуждались явления культурной, психической, физической и экономической дезадаптации народов Севера вследствие непродуманной административной модернизации их жизни и промышленного освоения территорий. Потеря многих элементов этнической культуры, языка, низкая продолжительность жизни и высокая заболеваемость народов Севера явились результатом ряда ад-





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

министративных решений: перевода на оседлый образ жизни; укрупнения традиционных хозяйств в ходе коллективизации; нового переселения из-за закрытия неперспективных поселений; отрыва детей от семей для обучения в интернатах, приведшего к потере родного языка; перевода детей в интернатах на непривычный для народов Севера молочно-растительный рацион, который устанавливался директивно. Позже выяснилось, что традиционная пища народов Севера, содержащая большое количество животного белка и жиров, соответствует особенностям северного типа метаболизма и является единственно возможным способом для поддержания энергетического баланса организма в суровых условиях Севера.

Результаты этого и других исследований послужили толчком для разработки в 1990-х годах федеральных программ, направленных на социально-экономическое развитие народов Севера, создание специального законодательства, защищающего права коренных народов на исконную среду обитания и сохранение традиционного образа жизни.

В отношении коренных народов как особо уязвимой группы населения были приняты международные принципы и нормы, провозглашенные специальными международными документами: Конвенцией Международной организации труда (МОТ) «О

правах коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» (1989 год) и Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (2007 год). Хотя эти документы и не являются частью правовой системы Российской Федерации, в них выражены установки и рекомендации международного сообщества, на которые должны ориентироваться государства.

В Конвенции МОТ дается определение коренных народов, подчеркивается их особая связь с землей, закрепляется право на участие в пользовании и управлении находящимися на их территориях природными ресурсами, на сохранение этих ресурсов, право на участие в результатах хозяйственной деятельности и получение справедливой компенсации за любой ущерб, который может быть причинен коренным народам вследствие хозяйственной деятельности. Этот документ до сих пор не ратифицирован Российской Федерацией, хотя вопрос о ратификации дважды обсуждался на парламентских слушаниях. Россия считает необходимым развивать собственное законодательство в этой области.

В 1989–1990 годах началось формирование общественных объединений народов Севера, в регионах возникло более 20 организаций: Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного

округа «Спасение Югры», Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямал – потомкам!», Ассоциация «Арун» коренных малочисленных народов Севера Эвенкийского автономного округа, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Чукотки и Колымы, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), Совет возрождения ительменской культуры «Тхсаном» Корякского автономного округа, Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» Ненецкого автономного округа и другие.

В 1990–1991 годах в Москве было образовано сразу несколько общественных организаций коренных малочисленных народов Севера: Ассоциация коренных малочисленных народов Севера СССР (1990), депутатская Ассамблея малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (1991), Международная лига малочисленных народов и этнических групп (1991).

Первый съезд представителей региональных и этнических объединений народов Севера состоялся в марте 1990 года в Москве. В резолюции, принятой на съезде, говорилось: «Мы, представители коренного населения Севера, Сибири и Дальнего Востока, объявляем о создании Ассоциации малочисленных народов Севера. Ее цель – объединить наши силы в борьбе за выживание. Время иллюзий прошло, настало время серьезных раздумий и конкретных дел».

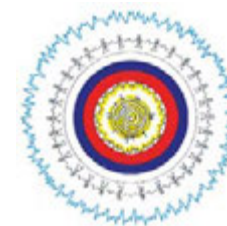
В принятой участниками съезда программе Ассоциации было записано, что организация ставит своей главной целью защиту интересов малочисленных народов Севера.

Первым президентом Ассоциации малочисленных народов Севера был избран В.М. Санги, поэт и публицист, представитель нивхов Сахалина.

На II съезде Ассоциацию малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации возглавил Е.Д. Айпин, писатель, поэт, общественный деятель, представитель народа ханты из Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

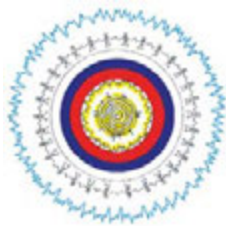
На III съезде коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации президентом Ассоциации был избран С.Н. Харючи, являвшийся в то время депутатом Государственной Думы и президентом Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямал – потомкам!». С.Н. Харючи избирался президентом АКМНСС и ДВ РФ также на IV, V и VI съездах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, пробыв бессменным главой этой организации 16 лет. За это время Ассоциация приобрела богатый опыт и большой авторитет на всероссийском и международном уровнях.

Ассоциация принимает активное участие в разработке федерального зако-



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

нодательства по правовому статусу коренных народов. Еще в период первого президентского срока С.Н. Харючи были приняты три федеральных закона: «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (1999), «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (2000), «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (2001). Затем было принято много отраслевых законодательных актов, касающихся жизни и деятельности коренных малочисленных народов Севера: Земельный, Водный, Лесной и Налоговый кодексы, федеральные законы «О недрах», «Об образовании», «О культуре», «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» и другие. Всего в сотрудничестве с комитетами Государственной Думы и Совета Федерации АКМНСС и ДВ РФ подготовила поправки в 17 федеральных законов.

Ассоциация неоднократно выдвигала законодательные инициативы, в том числе проекты федеральных законов «Об этнологической экспертизе», «Об оленеводстве», «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации» и другие.

В Государственной Думе и Совете Федерации проводятся парламентские слушания и «круглые столы» по актуальным проблемам правового статуса коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

В тесном сотрудничестве с Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера осуществляется работа по решению проблем коренных малочисленных народов, организуются совместные мероприятия, направленные на привлечение внимания органов государственной власти к проблемам коренных народов Севера.

С 2002 года активно развивается диалог с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных

округах через образование консультативных советов по делам коренных малочисленных народов. Сегодня консультативные советы действуют при полномочных представителях Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах.

С 2006 года АКМНСС и ДВ РФ плодотворно сотрудничает с Общественной палатой Российской Федерации, членом которой является первый вице-президент Ассоциации П.В. Суляндзига.

Для Ассоциации важнейшим направлением является совместная деятельность с Правительством Российской Федерации, в особенности с профильным ведомством – Министерством регионального развития Российской Федерации, куда направляются все поручения Правительства Российской Федерации, касающиеся социально-экономического развития коренных малочисленных народов. Совместно с этим ведомством был подготовлен комплексный план первоочередных мер по проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира. Минрегион России привлек Ассоциацию к участию в обсуждении Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2025 года.

Ассоциацией проведена большая работа по налаживанию деловых контактов со структурами Организации Объединенных Наций, другими международными межправительственными и общественными организациями.

Деятельность общественного движения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации нашла отражение в российском законодательстве и дала основу для развития правового поля в регионах. К сожалению, в течение последних 10 лет в результате некоторых реформ в законодательной сфере утрачено множество существенных норм, определяющих условия жизни народов Севера.

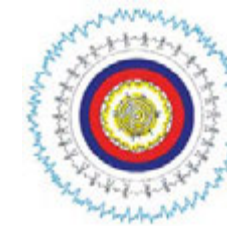
В некоторых регионах, таких как Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область, Ненецкий автономный округ, Корякский автономный округ, региональное законодательство, ка-

сающееся обеспечения прав коренных народов Севера, опережало развитие федерального законодательства, а в других регионах требования и действия организаций самих коренных малочисленных народов не соответствовали региональным законам.

За прошедшие 23 года коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока не смогли добиться всего, что помогло бы им обеспечить устойчивое развитие. Остаются нерешенными такие вопросы, как право на земли и природные ресурсы, необходимые для развития традиционного природопользования, обеспечение полноправного участия в подготовке и принятии решений, касающихся развития территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Отсутствие правового механизма участия в подготовке и принятии решений, предусмотренного Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», а также отсутствие координирующего органа государственной власти, определяющего государственную политику в отношении народов Севера, являются основными причинами принятия многих неверных решений, приведших к ухудшению социально-экономического и этнокультурного положения коренных народов в местах проживания.

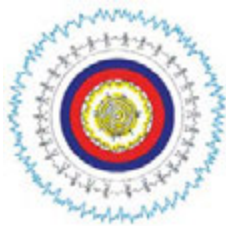
В рекомендациях съездов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации неоднократно говорилось о необходимости урегулирования вопроса представительства этих народов в органах государственной власти, создания института уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на федеральном и региональном уровнях, а также создания специального подразделения в области защиты прав и социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в структуре уполномоченного федерального органа исполнительной власти. К сожалению, эти вопросы не решены. Исторический опыт коренных малочисленных народов показывает, что бороться за свои права очень трудно в обществе, где специфика их жизни понятна далеко не всем и не всегда.

Несмотря на наличие многочисленных проблем, которые еще ждут своего решения, сегодня делаются заметные шаги вперед в понимании этих вопросов на государственном уровне, что свидетельствует об эффективности общественного движения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

РЕКОМЕНДАЦИИ VII съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

VII съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – съезд), полномочно представляющий 40 коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – коренные малочисленные народы), заслушав выступления делегатов и участников съезда о сложившемся социально-экономическом положении коренных малочисленных народов, обращается к Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, международным межправительственным и неправительственным организациям, промышленным компаниям и организациям коренных малочисленных народов с призывом принять необходимые меры для реализации следующих рекомендаций.

Президенту Российской Федерации

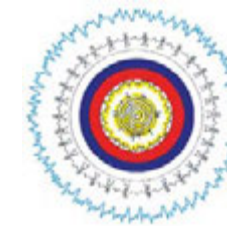
Поручить федеральным органам исполнительной власти обеспечить совершенствование законодательства Российской Федерации в соответствии с международными стандартами в области прав коренных народов, в том числе в соответствии с положениями Декларации ООН о правах коренных народов, в частности:

внести изменения в земельное законодательство Российской Федерации в части реализации права коренных малочисленных народов на безвозмездное пользование землями различных категорий, а также природными ресурсами в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

внести изменения в законодательство о недрах и недропользовании в Российской Федерации в части обеспечения реализации прав коренных малочисленных народов на сохранение исконной среды обитания и традиционного образа жизни при разработке полезных ископаемых в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности с соблюдением принципа свободного, предварительного и осознанного согласия этих народов;

провести комплексную оценку экологического, экономического и социального воздействия реализации государственных стратегий и программ по развитию и промышленному освоению территорий Севера, Сибири и Дальнего Востока и прилегающего к этим территориям морского шельфа на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов.

Рекомендовать полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах проводить совместно с организациями коренных малочисленных народов ежегодный мониторинг нарушений прав коренных малочисленных народов.



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральному Собранию Российской Федерации

Обеспечить ускорение рассмотрения и принятия проектов федеральных законов:

«О внесении изменений в статью 24 Земельного кодекса Российской Федерации, в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части предоставления находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков в безвозмездное срочное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока и их общинам;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дополнения и уточнения понятийного аппарата, определения порядка отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также обеспечения возмещения убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части обеспечения приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к охотничьим угодьям и охотничьим животным в местах их традиционного проживания и традиционной деятельности;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации;

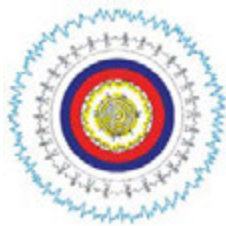
«О государственной молодежной политике в Российской Федерации», предусматривающего создание и источники финансирования молодежных и добровольческих центров.

Правительству Российской Федерации

1. Разработать и внести в Федеральное Собрание Российской Федерации проекты федеральных законов:

«Об оценке воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации» с включением в нормы закона определения условий проведения оценки воздействия, получения





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

свободного, предварительного, осознанного согласия, заключения соглашений о компенсациях убытков и взаимодействии коренных народов, промышленных компаний и органов власти в проведении работы по смягчению возможных негативных последствий промышленной деятельности, разработке и реализации в рамках таких соглашений совместных программ социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в Водный, Лесной, Земельный кодексы Российской Федерации; федеральные законы «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», «Об особо охраняемых природных территориях») в части регулирования механизмов реализации приоритетного права коренных малочисленных народов на использование возобновляемых природных ресурсов и территорий (акваторий);

«О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части особенностей использования лесов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования процесса образования территорий традиционного природопользования, а также в целях выработки механизма управления и контроля их организации и функционирования;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части совершенствования правового регулирования функционирования общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

«О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части дополнения перечня субъектов малого и среднего предпринимательства общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части регулирования отношений в области традиционного рыболовства;

«О государственной поддержке северного оленеводства»;

«О морском зверобойном промысле коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий избирательных прав граждан из числа коренных малочисленных народов;

«Об особом статусе административно-территориальных единиц, имевших



статус самостоятельного субъекта Федерации, во вновь созданных субъектах Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части разграничения полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу квотирования рабочих мест для представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

«О внесении изменений в федеральное законодательство о пенсионном обеспечении в части сохранения районного коэффициента к базовой части трудовой пенсии»;

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и в Закон Российской Федерации «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в части введения квотирования целевых мест для представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в вузах федерального и регионального статуса;

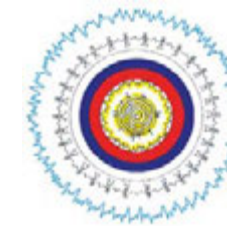
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» в части включения кочевых школ в перечень типов образовательных учреждений;

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию в системе образования условий для сохранения и развития родных языков коренных малочисленных народов и преподавания родных языков в рамках обязательной школьной программы;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части предоставления социальной поддержки этой категории детей из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, ставших студентами, магистрантами, на весь период их обучения;

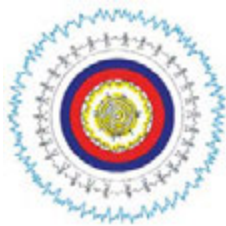
«О гарантиях прав коренных малочисленных народов на сохранение и развитие традиционной культуры», в том числе на культурное наследие во всем его многообразии;

«О ратификации Конвенции Международной организации труда № 169 от 1989 года «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах»;



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

«О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в части включения в перечень граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах» в части особенностей недропользования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов по обеспечению реализации их прав на сохранение исконной среды обитания и традиционного образа жизни при разработке полезных ископаемых с соблюдением принципа свободного, предварительного и осознанного согласия этих народов;

«О внесении дополнений в Федеральный закон «Об охране государственной границы и правилах пограничного режима» по увеличению 12-мильной зоны до 20–30 миль в целях осуществления морского зверобойного промысла (добыча китов, моржей, нерп и другого морского зверя) коренными малочисленными народами Чукотского автономного округа.

2. Поручить соответствующим федеральным органам исполнительной власти разработать и внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов:

«Об уполномоченных представителях коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

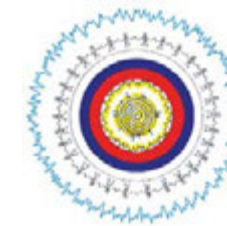
«О порядке документального подтверждения указания гражданами Российской Федерации своей принадлежности к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

«О мерах государственной поддержки экономической деятельности общин коренных малочисленных народов как субъектов малого и среднего предпринимательства коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в части повышения эффективности традиционной деятельности, включая меры финансовой поддержки, льготное кредитование и лизинг;

«О мерах государственной поддержки традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части государственного заказа на продукцию традиционных видов хозяйствования коренных малочисленных народов;

«Об организации землеустройства оленых пастбищ в различных зонах ведения оленеводства»;

«О мерах по организации и проведению ежегодной диспансеризации лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционное хозяйствование и промыслы, по профилактике социальных болезней, снижению младенческой и детской смертности, смертности от алкоголизма, травматизма и суицидов»;



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

«Об особом порядке финансирования малокомплектных школ, школ-интернатов, дошкольных образовательных учреждений в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

«О типовом положении о кочевом общеобразовательном учреждении»;

«О мерах государственной поддержки целевой подготовки и переподготовки кадров из числа коренных малочисленных народов Севера, учебно-методического обеспечения системы начального, среднего и высшего образования с учетом современных технологий изучения языков и культур малочисленных народов»;

«О переподготовке и переобучении лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, высвобождаемых из традиционной хозяйственной деятельности»;

«О сохранении и развитии традиционных знаний, культурного и духовного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

«О продвижении на российский и международный рынки продукции народно-творчества и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

«О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Международной конвенции по регулированию китобойного промысла»;

«О мерах по реализации двустороннего Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сохранении и использовании чукотско-аляскинской популяции белого медведя от 16 октября 2000 года» в части предоставления коренным малочисленным народам Чукотки права на традиционное использование и охрану ресурсов популяции белого медведя;

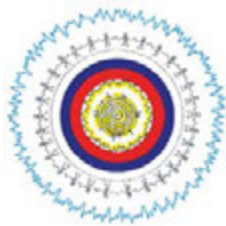
«О мерах по очистке территорий Крайнего Севера и Арктической зоны Российской Федерации от хозяйственных отходов, химических и радиоактивных загрязнений»;

«О мерах по оздоровлению демографической ситуации и повышению показателей качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и введении в формы сбора статистических медицинских данных графы «национальность» указанных народов»;

«О стратегии взаимоотношений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока с промышленными компаниями, работающими в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов»;

«О проведении комплексной оценки экологического, экономического и социального воздействия реализации государственных стратегий и программ по развитию и промышленному освоению территорий Севера, Сибири и Дальнего Востока и прилегающих шельфов на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов»;





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

«О мерах по развитию объектов социальной инфраструктуры, медицинского, образовательного, культурно-бытового, транспортного и иного обеспечения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, с учетом специфики их традиционного образа жизни и культуры».

3. Внести изменения в следующие постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации:

Правила распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 года № 217 в части направления не менее 50 процентов этих субсидий на создание условий для устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, в части учета показателей качества жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания; распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов их традиционной хозяйственной деятельности» в части расширения перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации; в части учета предложений организаций коренных малочисленных народов о включении в указанные перечни не только поселений как мест традиционного проживания, но и территорий в границах муниципальных районов и городских округов, на которых эти народы осуществляют традиционную хозяйственную деятельность, и расширения перечня видов деятельности;

План мероприятий по реализации в 2012–2015 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2012 года № 1906-р, в части дополнения разделом «Совершенствование нормативной правовой базы» с перечнем проектов законодательных и нормативных правовых актов в соответствии с предложениями делегатов VII съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

4. В целях разработки и доработки проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, указанных выше, образовать межведомственные



рабочие группы (возобновить их работу) с участием представителей профильных комитетов Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного сообщества и экспертов Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, региональных общественных объединений и союзов общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

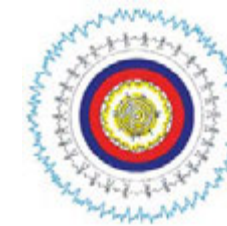
5. В целях повышения эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока рассмотреть вопрос оптимизации полномочий департаментов Аппарата Правительства Российской Федерации в части выделения дополнительного полномочия по организации и обеспечению устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни в ведении структурного подразделения Аппарата Правительства Российской Федерации, осуществляющего полномочия по реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике и социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Байкальского региона.

6. Создать эффективные механизмы вовлечения и участия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: в процессе выработки и принятия органами власти решений в целях социально-экономического и культурного развития, защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов с учетом принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов, провозглашенного Декларацией ООН о правах коренных народов;

в подготовке, принятии и реализации законодательных актов и государственных решений, касающихся защиты их исконной среды обитания, социально-экономического и культурного развития, в том числе при подготовке и реализации Плана мероприятий Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

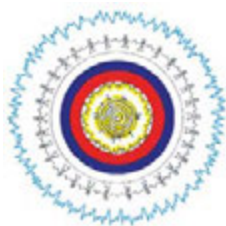
в подготовке и реализации мероприятий, осуществляемых в рамках государственной поддержки экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока путем предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации.

7. Поручить Министерству регионального развития Российской Федерации: активизировать деятельность Национального оргкомитета по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира и рекомендовать проведение до декабря 2014 года не менее одного его заседания в полугодие, на которых в том числе рассмотреть вопросы:



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

о рекомендациях и решениях VII Съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (первое полугодие 2013 года); о применении положений Декларации ООН о правах коренных народов в законодательстве Российской Федерации в соответствии с решением Национального оргкомитета от 29 февраля 2008 года (первое полугодие 2013 года); о ходе реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (второе полугодие 2013 года); о Всемирной конференции по коренным народам в 2014 году (второе полугодие 2013 года);

ускорить апробацию и доработку с последующей регистрацией в Министерстве юстиции Российской Федерации Методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2009 года № 565;

приступить к неотложной реализации Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» и созданию территорий традиционного природопользования на основе обращений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока с целью обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов, сохранения природного и культурного наследия.

8. Поручить Министерству образования и науки Российской Федерации: обеспечить развитие Института народов Севера Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена как этнолингвистического и этнокультурологического образовательного и исследовательского центра, обеспечивающего целевую подготовку и переподготовку кадров из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

рассмотреть вопрос о проведении на местном и региональном уровнях школьных спартакиад по национальным видам спорта коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в целях сохранения, возрождения и популяризации национальной культуры народов Севера, оздоровления и формирования здорового образа жизни у молодежи;

подготовить предложения по мерам целевого распределения выпускников средних специальных и высших учебных заведений, в том числе из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, для работы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов;

рассмотреть вопрос и внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения о распространении действия программы субсидирования из федерального бюджета пассажирских авиаперевозок из районов Крайнего Севера и Дальнего Востока в зимний период на учащихся общеобразовательных учреждений, студентов и аспирантов вузов и сузов, постоянно проживающих в указанных районах;

рассмотреть вопрос о включении в образовательные программы медицинских вузов и сузов такие дисциплины, как этномедицина, медицинская антропология, биоэтика;

рассмотреть вопрос о включении в обязательную часть федеральных государственных образовательных стандартов программ изучения родных языков и литературы коренных малочисленных народов;

рассмотреть вопрос о разработке комплексного плана учебно-методического обеспечения системы начального, среднего и высшего образования с учетом современных технологий изучения родных языков и культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

9. Поручить Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации разработать комплекс мер, направленный на сохранение водных биологических ресурсов в прикамчатских районах промысла при разработке нефтяных месторождений на континентальном шельфе Российской Федерации, включающий разработку проекта федерального закона «Об Охотском море»,

закрепляющего приоритет рационального использования водных биологических ресурсов, комплексный план управления природными ресурсами Охотского моря, выделение и юридическое закрепление участков высокой рыбохозяйственной ценности западно-камчатского шельфа (осуществить районирование Охотского моря), на которых будут запрещены работы по добыче углеводородов.

10. В области государственной молодежной политики принять меры:

по созданию гарантий, стимулирующих молодежь из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к работе в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (возвращение в родные села), в сфере занятости, обеспечения жильем и создания условий комфортного проживания, медицинского обслуживания, а также обеспечения возможности занятия спортом, организации культурного досуга, повышения квалификации и образовательного уровня;

по открытию высшего физкультурного образовательного учреждения «Национальный государственный институт физической культуры и здоровья народов Севера» в целях оздоровления, популяризации здорового образа жизни, сохранения и возрождения прогрессивных традиций в области традиционных средств физического воспитания и национального спорта, а также целенаправленной подготовки физкультурных кадров из числа молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на базе одного из средних образовательных физкультурных учреждений Российской Федерации;

по финансовой поддержке эффективных социальных инициатив молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, содействующих активному вовлечению молодых людей в решение проблем этих народов.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых проживают малочисленные народы:

в соответствии с положениями федерального законодательства, нормами международного права и международными договорами Российской Федерации при разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов регионального законодательства, затрагивающих интересы коренных малочисленных народов, привлекать к участию уполномоченных представителей этих народов;

в процессе совершенствования регионального законодательства по вопросам жизнедеятельности коренных малочисленных народов шире применять положения Декларации ООН о правах коренных народов;

разработать и принять региональные законы и иные нормативные правовые акты об оценке воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации;

разработать и утвердить региональные нормативные правовые акты по образованию территорий традиционного природопользования регионального значения;

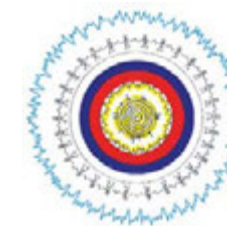
разработать нормативные правовые акты об охране святынь и сакральных мест коренных малочисленных народов;

разработать и принять региональные схемы территориального планирования региона с учетом традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и промышленного освоения территорий;

провести оценку культурных, экологических и социальных последствий решений по вопросам разработки природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, обеспечивая их принятие с соблюдением принципа свободного, предварительного и осознанного согласия коренных малочисленных народов на такие разработки;

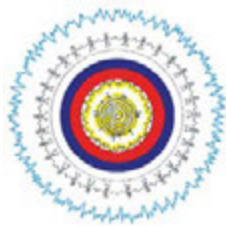
разработать механизм реализации прав коренных малочисленных народов на участие в подготовке программ экономического развития регионов, проведении этнологических экспертиз, сопряженных с проектами промышленного освоения территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

рассмотреть возможность создания с участием уполномоченных представителей коренных малочисленных народов структур этноэкологического самоуправления по вопросам использования и развития территорий традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

содействовать подготовке и трудоустройству специалистов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

принять меры по преодолению дефицита квалифицированных медицинских кадров в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, особенно в национальных селах;

активизировать культурно-просветительскую и воспитательную работу среди населения регионов, направленную на признание значения культурного и природного наследия малочисленных народов, их традиционных знаний и практики природопользования;

разработать и внедрить программы культивирования здорового образа жизни и развития физкультурно-спортивного движения;

оказывать финансовую поддержку эффективным социальным инициативам молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, содействующим активному вовлечению молодых людей в решение молодежных проблем, содействовать созданию молодежных и добровольческих центров;

разработать стратегию развития этноспорта в каждом регионе Крайнего Севера (программы), обратив особое внимание на детский спорт;

принять меры по улучшению социально-экономических показателей жизни в регионах, повышению качества транспортной инфраструктуры (проведение ремонта и строительство аэропортов и взлетных полос, развитие морского пассажирского судоходства, строительство портов в прибрежных селах на морских побережьях и реках Севера);

проводить ежегодно совместно с организациями коренных малочисленных народов мониторинг нарушений прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Верховному Суду Российской Федерации:

разработать постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации, содержащее единые критерии рассмотрения судебных дел, где в любом процессуальном качестве принимают участие лица, относящиеся к малочисленным народам, в том числе с рекомендациями по вопросам применения норм обычного права и учету традиций этих народов в суде, предусмотрев в ряде случаев обязательное привлечение в качестве экспертов антропологов и уполномоченных представителей коренных малочисленных народов, обеспечивающих соответствующую интерпретацию разбирательства, фактов, отношений, явлений, имеющих культурно-антропологическую специфику.

Промышленным компаниям и компаниям частного сектора

При планировании и осуществлении хозяйственной деятельности на территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов:

соблюдать принцип свободного, предварительного и осознанного согласия



Григорий Петрович ЛЕДКОВ,
президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Родился 26 марта 1969 года в г. Нарьян-Мар (Ненецкий автономный округ). По национальности – ненец. Образование высшее: окончил Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена по специальности «культурология» и Санкт-Петербургский государственный университет по специальности «юриспруденция».

Прошел службу в рядах Советской Армии. Работал методистом, директором Этнокультурного центра Ненецкого автономного округа, главой администрации Гыданского сельсовета Тазовского района Ямало-Ненецкого автономного округа, директором муниципального учреждения «Управление муниципальным имуществом Тазовского района», заместителем начальника по строительству объектов агропромышленного комплекса муниципального унитарного предприятия «Управление капитального строительства Тазовского района», председателем сельскохозяйственного производственного кооператива «Тазовский».

коренных народов, другие международные стандарты в области прав человека и основных свобод коренных народов;

применять Методику исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2009 года № 565, на территориях субъектов Российской Федерации, содействовать в ходе применения указанной методики разработке соответствующих региональных нормативов и баз данных;

применять Руководящие принципы Организации Объединенных Наций по вопросам бизнеса и правам человека, иные международные стандарты и передовой опыт промышленных компаний в вопросах признания принципа свободного предварительного и осознанного согласия коренных народов, устойчивого использования и развития территорий традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации при разработке собственных политик, программ содействия, создании структур для консультаций и постоянного взаимодействия с участием представителей этих народов;

содействовать инициативам организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в реализации проектов по документированию земель и объектов традиционной хозяйственной деятельности, природного и культурного наследия, созданию соответствующих баз данных;

содействовать подготовке специалистов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для осуществления вышеуказанных инициатив, а также для работы в промышленном секторе.

Международным межправительственным организациям

Постоянному форуму ООН по вопросам коренных народов, Экспертному механизму ООН по правам коренных народов, Специальному докладчику ООН по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов поддерживать инициативы организаций коренных малочисленных народов и оказывать содействие по проведению в Российской Федерации информационной работы по распространению, разъяснению и имплементации Декларации ООН о правах коренных народов;

Рабочей группе ООН по правам человека и транснациональным корпорациям и иным организациям бизнеса поддерживать инициативы организаций коренных малочисленных народов по проведению в Российской Федерации семинаров, «круглых столов» по распространению, разъяснению и имплементации Руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросам бизнеса и правам человека;

Избирался депутатом Тазовской районной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа, занимал должность заместителя председателя Думы района.

4 декабря 2011 года в составе федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвинутого Всероссийской политической партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» от Общероссийского народного фронта, избран депутатом Государственной Думы VI созыва.

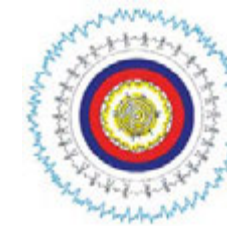
Член Комитета Государственной Думы по делам национальностей.

Возглавляет рабочую группу Комитета Государственной Думы по делам национальностей по разработке проектов федеральных законов по защите прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Является руководителем постоянной делегации Государственной Думы в Северном Совете – региональной организации сотрудничества парламентариев стран Северной Европы – Дании, Исландии, Норвегии и Финляндии.

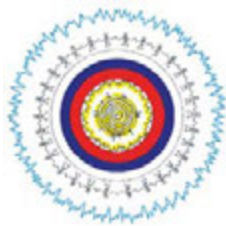
В марте 2013 года избран президентом Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Женат, имеет троих детей.



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Международной организации труда поддерживать инициативы организаций коренных малочисленных народов по проведению в Российской Федерации информационной работы по распространению, разъяснению и имплементации Конвенции Международной организации труда № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенную образ жизни в независимых странах»;

Арктическому совету при подготовке долгосрочной стратегии устойчивого развития ресурсодобывающей отрасли в Арктическом регионе уделить особое внимание потенциальным угрозам среде обитания и традиционному образу жизни коренных народов, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации.

Неправительственным организациям:

поддерживать информационные контакты с организациями коренных малочисленных народов, распространять через средства массовой информации сведения об их жизни, культуре и современных проблемах, а также о проектах, направленных на решение этих проблем;

оказывать этим народам содействие в разработке и осуществлении российских и международных благотворительных проектов, направленных на развитие культуры, здравоохранения, образования, самоуправления, защиты окружающей среды и улучшение социально-экономического положения;

способствовать развитию современных средств коммуникации и связи для сохранения языка, культуры и традиционного природопользования коренных малочисленных народов, обмена опытом с другими коренными народами Арктического региона, пропаганды значения и ценности их традиционной культуры;

оказывать содействие в защите прав коренных малочисленных народов.

Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации:

совершенствовать идеологию, стратегию и тактику Ассоциации в области решения проблем социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов;

продолжать координацию деятельности всех общественных организаций коренных малочисленных народов;

активизировать деятельность по распространению опыта работы Ассоциации в области информационного и правового просвещения коренных малочисленных народов;

инициировать разработку программ сохранения и развития родных языков и культур, традиционных видов хозяйственной деятельности, образования, здравоохранения коренных малочисленных народов;



совершенствовать механизмы взаимодействия Ассоциации с органами государственной власти на федеральном, региональном уровнях и органами местного самоуправления по вопросам защиты и реализации прав коренных малочисленных народов;

продолжить совместно с Министерством регионального развития Российской Федерации и региональными и этническими организациями коренных малочисленных народов работу по совершенствованию и уточнению Перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации;

предавать гласности с использованием средств массовой информации, включая обсуждение в ООН, Арктическом совете и других международных и межправительственных организациях, факты нарушения прав коренных малочисленных народов;

расширить сеть информационных и правовых центров в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

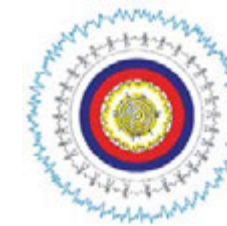
продолжить работу по распространению опыта взаимоотношений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока с промышленными компаниями, работающими на территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов;

проводить учебные мероприятия для молодежи, усилить взаимодействие с органами государственной власти по стимулированию возвращения молодежи коренных малочисленных народов после получения образования в места традиционно проживания;

продолжить положительную практику проведения Конгресса молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, обучающих семинаров, курсов, стажировок по обмену опытом работы с другими организациями, включая международные;

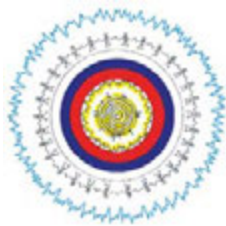
организовать проведение экспертного семинара на тему «О проблемах и перспективах ратификации Российской Федерацией Конвенции Международной организации труда № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенную образ жизни в независимых странах» с участием представителей Министерства труда и социального развития Российской Федерации, Федерации независимых профсоюзов, Российского союза промышленников и предпринимателей, Международной организации труда, депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, заинтересованных федеральных и региональных органов государственной власти, ученых и экспертов, организаций и общин коренных малочисленных народов Севера;

разработать практические планы действий на основе предложений делегатов съезда.



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

САЛЕХАРДСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к Всемирной конференции по коренным народам 2014 года

Мы, собравшиеся в Салехарде 27–30 марта 2013 года представители 41 коренного народа Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Поддерживаем решение и резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН A/66/296 от 17 сентября 2012 года о проведении пленарного заседания Генеральной Ассамблеи – Всемирной конференции по коренным народам 2014 года с целью обмена мнениями и лучшими практиками реализации прав коренных народов и осуществления задач Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

Одобряем и поддерживаем Инарскую декларацию к Всемирной конференции по коренным народам, принятую в Инари (Финляндия, 27–28 июня 2012 года) представителями саами и организациями Финляндии, Норвегии, России и Швеции, и Арктическую декларацию к Всемирной конференции по коренным народам, принятую в Нууке 23–24 октября 2012 года представителями инуитов и саами.

Мы поддерживаем и предлагаем включить следующие условия и инициативы в итоговый документ Всемирной конференции:

Вновь подтвердить, что коренные народы свободны и равны другим народам в осуществлении своих прав, включая права человека; при осуществлении своих прав коренные сообщества не должны подвергаться какой бы то ни было дискриминации, в особенности той, которая основана на происхождении и принадлежности к коренному населению;

Вновь подтвердить, что коренные народы и сообщества наделены правом на полное удовлетворение и эффективную реализацию прав человека, признанных в международном праве; особое внимание уделяется правам женщин, молодежи, пожилых людей, детей и инвалидов, принадлежащих к коренным народам; права и свободы, признанные в Декларации ООН о правах коренных народов, гарантируются в равной степени коренным жителям обоих полов;

Вновь подтвердить, что традиционные знания, формы культурного выражения, генетические ресурсы являются неотъемлемой частью прав коренных народов на культуру, средства к существованию и самоопределение и способствуют устойчивому развитию ресурсов на территориях проживания коренных сообществ;

Подчеркнуть, что язык коренных народов является основным элементом их культур, и признать, что коренные народы имеют право использовать свой язык во всех аспектах жизни;

Признать необходимость принятия конкретных мер, гарантирующих полную и эффективную реализацию прав коренных народов, включая права, признанные в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, уделяя особое внимание правам на землю, ресурсы и самоопределение;

Вновь подтвердить, что права, признанные в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, представляют собой минимальные стандарты для обеспечения выживания, уважения достоинства и благополучия коренных народов мира;

Помнить, что Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов обязывает государства в консультации и в сотрудничестве с коренными народами принимать действенные меры, в том числе законодательные, для достижения целей Декларации;

Учитывать, что Конвенция Международной организации труда № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» остается правомочным международным стандартом защиты и признания прав коренных народов;

Одобрить отчет Генерального секретаря ООН о способах и средствах продвижения участия представителей коренных народов в Организации Объединенных Наций в вопросах, затрагивающих их интересы;

Признать, что для достижения целей Декларации ООН о правах коренных народов целесообразно создать добровольный международный механизм полу-

чения и рассмотрения жалоб коренных народов о нарушении их прав на территории, земли и ресурсы и/или их права на самоопределение.

Мы поддерживаем и предлагаем следующие рекомендации:

В области реализации прав на самоопределение, на территории, земли, воды, ресурсы и традиционные средства к существованию

Рекомендовать государствам в срочном порядке выполнить свои обязательства по реализации права коренных народов на самоопределение, создать национальные комитеты или другие учреждения, состоящие из представителей государства и коренных народов, с целью достижения соглашений по содержанию и применению права коренных народов на самоопределение, уделяя особое внимание вопросу реализации данного права;

Рекомендовать государствам создать национальные законодательства и правовые учреждения по вопросам земель, вод и других ресурсов, на которые коренные народы предъявляют право собственности или пользования, провести работу по разграничению таких земель и ресурсов с целью юридического признания и защиты прав коренных народов на земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели, занимали, иным образом использовали или приобретали;

Рекомендовать государствам в сотрудничестве с коренными народами создать национальные комитеты или иные институты соуправления, состоящие из представителей государства и коренных народов, с целью достижения соглашений по содержанию и сфере применения тех прав на территории, земли, воды и другие ресурсы, которые не определены полностью (право на совместное использование, право коренных народов на землю, на участие в контроле за использованием природных ресурсов в коммерческих целях в местах исторического расселения коренных народов);

Призвать государства не развивать и не реализовывать соглашения по использованию земель и ресурсов в коммерческих целях, а также по охране окружающей среды в случае, если данные соглашения наносят вред традиционным средствам к существованию коренных народов или нарушают права человека, включая право вести традиционную экономическую деятельность;

Рекомендовать Арктическому совету в тесном сотрудничестве с его постоянными членами на запланированной встрече на уровне министров в 2015 году принять всестороннюю долгосрочную стратегию устойчивого развития ресурсодобывающей отрасли в Арктическом регионе; создать межгосударственные контролирующие структуры, дабы предотвратить неконтролируемые и неуправляемые действия промышленности, наносящие вред окружающей среде и традиционному укладу коренных и местных общин;

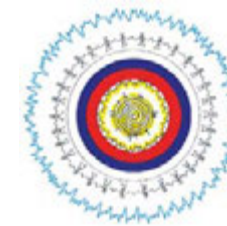
Рекомендовать Арктическому совету на встрече на уровне министров в 2015 году принять нормы поведения, обязывающие частных юридических лиц, действующих в Арктическом регионе, не наносить вред окружающей среде и уважать права человека, в особенности права коренных народов Арктики;

Призвать государства Арктики предоставить гарантии арктическим коренным сообществам быть достойно представленными при принятии решений об обязательном (для частных юридических лиц, действующих в Арктике) и справедливом разделении выгод от использования природных ресурсов с коренными сообществами, а также при определении других механизмов, способствующих наращиванию потенциала коренных сообществ;

Призвать государства содействовать реализации Руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросам бизнеса и правам человека через соглашения с соответствующими коренными народами на основе их свободного предварительного и информированного согласия;

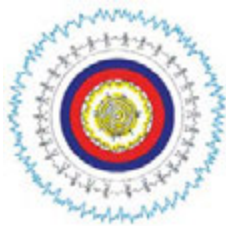
Призвать государства при заключении инвестиционных соглашений по осуществлению проектов разработки месторождений на суше и шельфах морей Евразии отдавать приоритеты проектам компаний, которые реализуют Руководящие принципы Организации Объединенных Наций по вопросам бизнеса и правам человека, учитывают воздействие и предполагаемый ущерб коренным и местным сообществам, подтверждают готовность заключать соглашения с соответствующими коренными народами на основе их свободного предварительного и информированного согласия;

Рекомендовать государствам в сотрудничестве с коренными народами в срочном порядке провести всесторонний обзор существующего национального за-



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

конодательства, включая положения конституций, чтобы гарантировать их полную совместимость с существующими международными стандартами прав коренных народов либо превосходство над ними;

Рассматривать опровержение или игнорирование права коренных народов на самоопределение и права на территории, земли и ресурсы как фундаментальное нарушение коллективных прав человека;

В области культуры, языка, образования и здравоохранения

Признать необходимость эффективных мер по предоставлению коренным народам гарантий на полное удовлетворение всех прав и основных свобод в соответствии с международным законодательством по правам человека, включая право на культуру, язык и образование;

Призвать государства создать условия, гарантирующие передачу обычаев, взглядов, ценностей и традиционных знаний от поколения к поколению как фактор развития культур, самобытности и языков коренных народов;

Призвать государства предоставить гарантии молодежи коренных народов участвовать в процессах принятия решения в вопросах, затрагивающих их интересы, включая выделение соответствующих ресурсов;

Призвать государства обеспечить детей и молодежь, принадлежащих к коренному населению, доступом к образованию с учетом их культурных традиций и на их языке, гарантировать, что образовательные системы также адаптированы к национально-культурной специфике, опыту и наследию коренного народа;

Рекомендовать государствам способствовать развитию высококачественной культурно-адаптированной образовательной и здравоохранительной политики, программ и услуг для коренных народов, учитывающих их потребности, историю, самобытность, ценности, верования, культуру, языки и знания; обеспечить соответствующее финансирование данной политики, программ и услуг;

Рекомендовать государствам содействовать коренным народам в развитии собственных академических учреждений, исследовательских программ и обязательных стандартов с участием коренного населения, все исследования при этом должны проводиться с учетом этических норм;

В области международного сотрудничества и развития системы ООН

Рекомендовать государствам пересмотреть политику национального и международного сотрудничества и программ финансирования с целью разработки эффективной политики и программ для большего признания и реализации принципов Декларации ООН о правах коренных народов и Конвенции Международной организации труда № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» на национальном, региональном и мировом уровнях;

Рекомендовать государствам предоставить годовые отчеты Специальному докладчику ООН о правах коренных народов и другим соответствующим учреждениям и институтам Организации Объединенных Наций о мерах, принятых для эффективной реализации Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;

Рекомендовать государствам сообщать о мерах, принятых для реализации советов Экспертного механизма ООН по правам коренных народов, в своих отчетах Универсальному периодическому обзору Совета ООН по правам человека;

Призвать государства, еще не поддержавшие Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, присоединиться к странам и коренным народам, подтвердившим и взявшим на себя обязательство следовать принципам и правам Декларации;

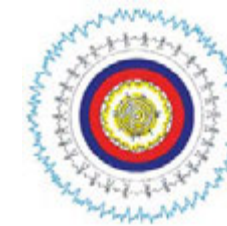
Призвать государства, еще не ратифицировавшие Конвенцию Международной организации труда № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» (1989), присоединиться к Конвенции;

Предложить Организации Объединенных Наций в качестве первоочередной задачи создать соответствующий механизм расширения участия представителей коренных народов при рассмотрении в Организации Объединенных Наций затрагивающих их интересы вопросов;

Рекомендовать Генеральной Ассамблее ООН назначить заместителя Генерального секретаря по коренным народам, дабы укрепить усилия ООН по реализации прав коренных народов и гарантировать, что данные права приняты во внимание в работе Организации Объединенных Наций;

Рекомендовать Постоянному форуму ООН по вопросам коренных народов представить на 14-й сессии проект Дополнительного Протокола к Декларации ООН о правах коренных народов, описывающий структуру и мандат для международного механизма, основанного на обмене информацией между государствами и коренными народами и осуществляющего контроль за реализацией прав коренных народов на землю, воды и другие ресурсы и права на самоопределение;

Рекомендовать Генеральной Ассамблее ООН после представления предложений по проекту Дополнительного Протокола к Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов начать процесс, который позволит Генеральной Ассамблее ООН принять в ближайшем будущем Дополнительный Протокол к Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, основанный на предложениях Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов.



**VII съезд
КОРЕННЫХ
МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА,
СИБИРИ И
ДАЛЬНОГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**





ISSN 1813-1174



9 771813 117773 >