

О практике взаимодействия Законодательной Думы Хабаровского края с институтами гражданского общества при проведении общественной экспертизы законов Хабаровского края и их проектов

Мовчан Татьяна Николаевна – председатель постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам государственного устройства и местного самоуправления

Одним из существенных признаков любой системы общественных отношений является непрерывность ее развития. Не является исключением и политическая система России, которая становится предельно открытой и адекватной интересам гражданского общества.

В этой связи одним из наиболее действенных механизмов влияния общества на принятие важных государственных решений становится общественная экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов. На сегодняшний день в Российской Федерации и Хабаровском крае созданы необходимые условия для широкого участия институтов гражданского общества в общественной экспертизе принимаемых решений, в том числе в процессе законотворчества и нормотворчества.

Так, Законом края от 21.12.2011 № 151 создана Общественная палата Хабаровского края, одной из функций которой является проведение общественной экспертизы проектов законов края, проектов иных нормативных правовых актов края, проектов муниципальных правовых актов. Для этого решением Совета палаты создается рабочая группа, которая проводит экспертизу и готовит по ее результатам заключение Общественной палаты.

Заключение Общественной палаты подлежит рассмотрению соответствующим органом. При рассмотрении заключений Общественной

палаты по результатам общественной экспертизы на заседания соответствующих коллегиальных органов приглашаются представители Общественной палаты.

Например, в рамках обсуждения проекта закона Хабаровского края «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О бесплатном предоставлении в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Хабаровского края» Законодательной Думой края было принято решение направить указанный законопроект для заключения в Общественную палату Хабаровского края.

По результатам проведенной экспертизы в Законодательную Думу поступили 3 предложения по совершенствованию текста законопроекта, 2 из которых были учтены и стали нормой краевого закона.

Еще одной формой взаимодействия Законодательной Думы с Общественной палатой края, позволяющей донести мнение экспертного сообщества по тому или иному законопроекту, является участие представителей палаты в заседаниях рабочих групп.

В 2012 году представители Общественной палаты участвовали в деятельности 2 рабочих групп по разработке проектов законов Хабаровского края «О поддержке домашнего северного оленеводства в Хабаровском крае» и «О внесении изменений в приложение к Закону Хабаровского края «О перечне продовольственных товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований Хабаровского края, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)».

В результате использования такой формы работы представители Общественной палаты края получили возможность на стадии разработки законопроектов высказать свои замечания, которые были учтены законодателями при их внесении и рассмотрении.

Общественная экспертиза законопроектов не только позволяет усовершенствовать норму, адаптировать ее современным потребностям общества и конкретного гражданина, но и исключить в будущем проявление коррупции. Поэтому важным направлением работы Законодательной Думы края является создание условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

С этой целью в соответствии с постановлением Законодательной Думы от 23.12.2009 № 1982 «О проведении антикоррупционной экспертизы краевых законов, постановлений Законодательной Думы Хабаровского края и их проектов» установлено, что основанием для проведения антикоррупционной экспертизы действующего правового акта является, в частности, заключение по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

В практике Законодательной Думы было одно обращение независимого эксперта с заключением на проект закона Хабаровского края № ЗП-В-84 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «Об отдельных категориях граждан, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами за счет средств краевого бюджета».

В этой связи необходимо обратить внимание на недостаточную активность экспертного сообщества при проведении независимой антикоррупционной экспертизы. Кроме того, по нашему мнению, необходимо обучение независимых экспертов не только методике проведения антикоррупционной экспертизы, но и ознакомление их с регламентом проведения антикоррупционной экспертизы в конкретном органе власти.

Практика показывает, что общественная экспертиза становится необходимым инструментом влияния гражданского общества на принятие важных государственных решений. В Законодательной Думе Хабаровского края понимают, что учет мнения тех, в отношении кого направлена регулирующая сила закона, необходим для обеспечения экономической и