

## ВЫСТУПЛЕНИЕ

Председателя Совета Федерации **Валентины Матвиенко**  
на расширенном заседании Временной комиссии СФ по мониторингу  
участия России во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе на  
тему «О мерах по адаптации регионов Российской Федерации к условиям  
Всемирной торговой организации в сфере агропромышленного комплекса»

### **Уважаемые коллеги!**

Почти год наша страна является полноправным членом Всемирной торговой организации. Полагаю, что это достаточный срок, чтобы оценить, насколько отечественному АПК удалось адаптироваться к условиям ВТО.

Мы решили провести наше заседание на ставропольской земле, в Пятигорске. Именно здесь, на Юге России есть все возможности для наращивания аграрного производства, его превращения в «локомотив» всестороннего развития региона. Здесь можно нагляднее проследить, что уже сделано в этом направлении, какие возникают проблемы, и как мы их будем решать.

В текущем году на реализацию Государственной программы федеральным бюджетом было предусмотрено около 160 миллиардов рублей. Выделено дополнительно ещё 42 миллиарда рублей. Из них 15 – на поддержку животноводства.

При этом осуществлена переориентация от субсидирования кредитов к прямым выплатам сельхозпроизводителям на гектар посевной площади, на килограмм реализованного молока. Однако поговорка «Гладко было на бумаге...» крайне живуча. Правильное и логичное нововведение подчас оборачивается не на пользу производителя.

Вот введена практика подготовки прогнозных балансов по основным наиболее чувствительным группам продовольствия: мясу, мясопродуктам, молоку, молочным продуктам, зерну. Надо посмотреть, как она будет работать.

Немало делается и в законодательном плане. Приняты закон, обеспечивающий налоговые льготы для сельхозпроизводителей, около десяти технических регламентов по сельскохозяйственной продукции.

Целый ряд законопроектов, направленных на адаптацию аграрного сектора к условиям ВТО, находится в работе в Государственной Думе.

Например, даже сегодня, сразу во втором и третьем чтениях рассматривается законопроект о господдержке аграриев в неблагоприятных для ведения сельского хозяйства регионах.

Но сразу хочу подчеркнуть, что эти позитивные сдвиги и предпринимаемые меры поддержки не могут пока полностью решить возникающие проблемы. Мы наблюдаем конкретные негативные последствия присоединения страны к ВТО. Снижение уровня тарифной защиты, особенно внутреннего рынка продукции животноводства, обострение конкуренции внутри страны и за её пределами ставит российских аграриев в новое, сложное, положение.

Растущий импорт продовольствия, а за 2012 год он оценивался в 1,5 триллиона рублей, серьёзно угрожает развитию нашего АПК и обеспечению продовольственной безопасности России.

Однако взять и обвинить во всём ВТО – задача нехитрая и малоперспективная. Членство в этой организации, по сути, высветило острые и застарелые проблемы в отрасли.

Нельзя забывать, что ВТО прежде всего инструмент, и очень многое, если не всё, зависит от того, насколько виртуозно владеет им исполнитель. А мы в этом плане только делаем первые робкие шаги.

Наша страна пока не имеет даже своего представительства в этой организации, пока не уплачены положенные взносы.

Мы не используем в полной мере и те преференции, которые даёт нам членство в ВТО. Этому тоже нужно серьёзно учиться.

Не будем забывать, что соглашение по сельскому хозяйству предусматривает переходный период, когда можно использовать все ранее действовавшие механизмы государственной поддержки. А в финансовом отношении она допускается по условиям нашего вступления в ВТО в гораздо больших объёмах, чем мы это делаем. Вы все прекрасно знаете, как развитые страны, наши прямые конкуренты защищают своих производителей. А у нас в этом году поддержка АПК - почти на треть меньше, чем это разрешено условиями ВТО. При этом стоимость энергоресурсов растёт. Считаю, что неправильно, это недальновидно.

В переходный период мы должны более полно использовать все объёмы и механизмы государственной поддержки. Решение этой задачи будет одним из важнейших направлений работы Совета Федерации над проектом федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов.

Уже сегодня на предварительном этапе нам известно, что Министерство финансов в проекте федерального бюджета на 2014 и два последующих года планирует уменьшить финансовую поддержку сельского хозяйства. Мы в Совете Федерации, со своей стороны, будем делать все необходимое, все возможное, чтобы не допустить этого и максимально возможно увеличить финансовую поддержку агропромышленного комплекса. Это будет происходить и в рамках трехсторонней комиссии, и на предварительных рассмотрении бюджета, в том числе и Совете Федерации.

Отмечу, что важно не только увеличить объём бюджетной поддержки, но изменить её механизмы, кардинально повысить эффективность расходования средств. С этим не все в порядке. Это пока не очень получается. По данным Счётной Палаты России, из 49 целевых индикаторов Госпрограммы, завершившейся в 2012 году, не выполнены 23, то есть 47%.

Практика показывает, что без промедлений и раскачек нужно принимать комплекс дополнительных мер для ускоренной адаптации аграрного сектора к нормам и правилам ВТО, чтобы мы остались конкурентоспособными на мировых рынках. Мы держим эти вопросы под постоянным контролем. В марте по итогам «правительственного часа»,

посвящённого вопросам развития агропромышленного комплекса в условиях членства в ВТО, уже было принято соответствующее Постановление Совета Федерации. Мы контролируем его исполнение.

Начинать нужно с изменения самой системы государственной поддержки. В мире существует богатый арсенал «разрешённых» косвенных мер и форм регулирования отрасли. Может, велосипед в данном случае изобретать не придется.

Подчеркну, что в любом случае необходимо опираться на федеральную целевую программу «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года». Именно она должна стать важнейшим инструментом создания комфортных инфраструктурных условий в сельской местности. Многие субъекты Федерации разрабатывают сейчас аналогичные региональные программы. В Хабаровском крае она уже действует с начала этого года.

Производители должны ориентироваться на государственные и муниципальные заказы, которые могут обеспечить крупные объёмы и стабильные цены.

Не менее важна поддержка научных исследований, информационно-консалтингового обслуживания, страхования урожая, ветеринарных и фитосанитарных мер.

Государство, несомненно, будет оказывать аграриям всестороннюю поддержку. Но многие вопросы можно и нужно решать самим производителям, что называется «на земле».

Например, в агропромышленном комплексе слабо развита кооперация, как производственная, так и сбытовая, фактически отсутствует адекватная инфраструктура аграрного рынка. Это огромное поле для предпринимательской инициативы, для деятельности самих товаропроизводителей, региональных и местных властей, общественных и профессиональных объединений. Опыт подобной кооперации был накоплен и в СССР, есть он и в ближайшем зарубежье.

Руководству субъектов Федерации стоит обратить внимание на организацию межрегиональной кооперации по всем направлениям деятельности агропромышленного комплекса и его инфраструктуры.

Одной из острых проблем остаётся подготовка специалистов, умеющих работать в новых реалиях. Пока лишь несколько вузов готовят специалистов для такой работы.

В Государственной программе Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» поставлена задача готовить каждый год по четыреста специалистов в области торговой политики и правил ВТО для органов государственной власти Российской Федерации и организаций.

В ряде субъектов Федерации запущены собственные программы подготовки кадров. Но это, к сожалению, пока скорее исключения, чем правило. Ситуацию здесь нужно менять и на федеральном уровне.

Уважаемые коллеги! Должна особо подчеркнуть, что все эти и другие вопросы мы сможем решить только в тесном контакте с регионами. Именно

на местах предстоит принимать сложные управленческие решения, находить оптимальные пути развития экономики в новых экономических условиях. Хочу еще раз подчеркнуть, что Совет Федерации готов принимать самое активное участие в создании необходимых условий для такой работы.

Не сомневаюсь, что в ходе сегодняшнего нашего заседания прозвучит немало конструктивных идей и интересных предложений по вынесенной на обсуждение теме.

Благодарю за внимание!