

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

С Т Е Н О Г Р А М М А

**триста тридцать второго заседания
Совета Федерации**

17 апреля 2013 года

Москва

Исх. № СТ-332 от 17.04.2013

Зал заседаний Совета Федерации.

17 апреля 2013 года. 10 часов.

Председательствует

Председатель Совета Федерации

В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу занять свои места и подготовиться к работе. Коллеги, прошу подготовиться к регистрации. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 02 мин. 12 сек.)

Всего членов СФ	166 чел.	100,0%
Присутствует	136 чел.	81,9%
Отсутствует	30 чел.	18,1%
Решение:	кворум есть	

Кворум имеется. Триста тридцать второе заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые члены Совета Федерации, хочу представить вам наших новых коллег.

Владимир Федорович Едалов, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от правительства Пензенской области, приступил к осуществлению своих полномочий. Позвольте его поздравить, вручить удостоверение, пожелать успехов. *(Председательствующий вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Юрий Геннадьевич Исупов, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от правительства Кировской области, приступил к осуществлению своих полномочий. Поздравляем, желаем успехов в

работе. *(Председательствующий вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Арнольд Кириллович Тулохонов, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от Правительства Республики Бурятия, приступил к осуществлению своих полномочий.

Позвольте также поздравить Вас сердечно, пожелать успехов. *(Председательствующий вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, как мы договаривались, сейчас 30 минут для выступлений членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Мы с вами приняли решение, что теперь в начале каждого заседания будем выделять время и давать возможность выступить сенаторам. Напоминаю, что в соответствии с Регламентом на выступление члена Совета Федерации отводится не более трех минут. Общая продолжительность, в случае если будет много желающих, не может превышать 30 минут.

Объявляется запись желающих выступить. Прошу записаться.

Слово предоставляется Геннадию Александровичу Горбунову.

Коллеги, имеется в виду — с места.

Пожалуйста.

Г.А. Горбунов, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, добрый день! Считаю своим долгом проинформировать вас кратко о вчерашнем селекторном совещании, которое провел Председатель

Правительства Дмитрий Анатольевич Медведев с регионами России с участием губернаторов по вопросу развития животноводства, проблемам и мерам его поддержки в условиях ВТО.

Как мы и предполагали, наиболее уязвимой отраслью на первом этапе оказалось, конечно же, животноводство. Выступившие губернаторы, руководители отраслевых союзов, птицеводы, свиноводы отмечали ухудшение ситуации на внутреннем рынке, который в условиях ВТО стал более открытым и доступным. Снижение, а по некоторым направлениям и обнуление ввозных таможенных пошлин позволило импортерам резко увеличить ввоз продукции и не лучшего качества, и по цене ниже себестоимости отечественных аналогов, так как экспорт в подавляющем большинстве стран серьезно субсидируется, а мы по условиям ВТО отказались от этой формы защиты сельхозтоваропроизводителей.

Резкий рост цен на фуражное зерно в прошлом году и частично в первом квартале текущего года значительно увеличил себестоимость мяса птицы, свинины и яиц. Кроме этого, увеличение импорта обрушило закупочные цены до 30 процентов, это привело к отрицательному показателю рентабельности этой отрасли в первом квартале до минус 15–20 процентов, что вызвало серьезную озабоченность участников селекторного совещания. При этом хочу отметить, что розничные цены в торговле остаются стабильно не снижающимися, а по отдельным видам продовольствия даже наблюдается их рост.

За последние годы произошел значительный рост производства мяса птицы, свинины и яиц благодаря внедрению современных технологий, лучших в мире. Мы сегодня занимаем четвертое место по объему производства мяса птицы в мире, и этим можно гордиться. В этих условиях экономические показатели работы

отрасли в первом квартале этого года заставляют сделать вывод, что без серьезной ранее обещанной поддержки государства всё может откатиться назад. Последствия, думаю, нам понятны. Усугубляет ситуацию, на наш взгляд, также реэкспорт этой продукции в рамках нового Таможенного союза из Белоруссии и Казахстана.

По итогам совещания Дмитрий Анатольевич Медведев дал поручение Минэкономразвития и Минсельхозу до конца апреля решить все вопросы финансирования и поддержки отраслей животноводства в пределах 20 млрд. рублей. При этом особое внимание обращено на контроль за качеством ввозимой продукции на территорию России с принятием самых жестких мер к нарушителям технических регламентов по качеству. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Геннадий Александрович. Олег Солтанбекович Хацаев, пожалуйста.

О.С. Хацаев, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия — Алания.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Существующая схема распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов для обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при всем ее формальном соответствии требованиям законодательства не позволяет решить главную задачу: каждый сирота старше 18 лет должен иметь собственное жилье. Именно на достижение этой цели были направлены принятые нами изменения, внесенные в методику распределения субсидий, и уточнены критерии отбора субъектов для их предоставления, согласно которым

теперь учитывается общая численность сирот и лиц из их числа, а не только тех, у кого право на получение жилья наступило в текущем году.

Ожидания регионов, к сожалению, не оправдались. На примере Республики Северная Осетия — Алания, которую я представляю, на 1 января 2013 года 429 сирот имеют право на собственное жилье. Большинство из этих детей имеют на руках судебные решения. Но если в 2012 году на 69 человек республика предусмотрела 50 миллионов, а федеральная субсидия составила 16 миллионов, то в 2013 году при сохранении уровня республиканского финансирования федеральная субсидия составила 23 миллиона, и это уже на 429 человек.

Не обсуждая формальную корректность расчетов и форму, хочу поставить вопрос: насколько данный подход логичен? Насколько он отвечает существующим потребностям и соответствует статистическим данным из регионов? Кардинально ситуацию может изменить принятие решения о пересмотре принципа и объемов участия федерального бюджета в выполнении регионами своих обязательств по обеспечению жилищных прав сирот.

Ежегодный объем участия федерального бюджета должен быть не меньше объема, заложенного в региональный бюджет, и закреплён законодательно. В связи с вышеизложенным я прошу Вас, Валентина Ивановна, дать протокольное поручение Комитету по бюджету и финансовым рынкам, Комитету по социальной политике провести по этому вопросу рабочее совещание с участием представителей Министерства финансов, определить общую сумму, необходимую субъектам Федерации для реализации закона, и обратиться в Правительство с предложением о внесении в

федеральный бюджет корректировок по итогам первого полугодия. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Олег Солтанбекович.

Я выступала на расширенной коллегии Министерства финансов, от имени всех сенаторов внесла предложение, чтобы софинансирование по обеспечению детей-сирот жильем было 50 на 50.

Коллеги, давайте согласимся с тем, чтобы дать протокольное поручение Комитету по бюджету и финансовым рынкам и Комитету по социальной политике, отработать этот вопрос с Министерством финансов и через месяц проинформировать палату о том, какие решения приняты. Эта проблема касается сегодня всех регионов. Налицо недостаток средств на обеспечение жильем детей-сирот, и, кроме того, уже есть судебные иски, на которые мы обязаны, бюджеты обязаны реагировать, выделять средства. Без поддержки федерального бюджета субъекты Федерации сами с этой задачей не справятся.

Нет возражений дать протокольное поручение? Принимается.

Константин Эдуардович Добрынин, пожалуйста.

К.Э. Добрынин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Архангельской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хотел вас проинформировать... Как вы помните, где-то чуть более месяца назад у нас на пленарном заседании была бурная дискуссия по поводу гадкой истории, которая произошла в Краснодарском крае, когда один из судей арбитражного суда был задержан с поличным.

Фамилия судьи — Русов, фамилию надо запомнить, потому что даже отрицательных персонажей надо знать в лицо.

Как вы помните, на тот момент не была ясна судьба уголовного дела и было абсолютно четко понятно, что по каким-то причинам дело забуксовало. Следствием нашей дискуссии явилось протокольное поручение нашему комитету о том, чтобы выяснить все обстоятельства. Наш коллега Клишас связался с руководством Следственного комитета, и 13 марта Председатель Следственного комитета в соответствии с требованием статьи 448 УПК внес представление о даче согласия на возбуждение уголовного дела в отношении судьи Русова в Высшую квалификационную коллегия судей. И вчера Высшая квалификационная коллегия судей дала согласие на возбуждение уголовного дела.

Может быть, это стечение обстоятельств, что после нашей дискуссии ситуация каким-то образом сдетонировала, но это не так важно. Важно лишь одно, что наша площадка, наше пленарное заседание явилось таким мощным толчком для того, чтобы такая ситуация начала разрешаться в уголовно-процессуальном смысле. И у меня предложение следующее ко всем. Дело в том, что, к сожалению, таких судей (Русовых, не Русовых), прокуроров, следователей много. В каждом регионе такие ситуации есть, такие преступления зачастую замалчиваются. Я предлагаю их находить и "вытаскивать" к нам, делать их публичными, и тогда, я уверен, потихонечку мы такие негативные ситуации искореним. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо.

Я думаю, что это реальный элемент парламентского контроля. И благодарю комитет, что вы последовательно довели этот вопрос до решения.

Олег Александрович Казаковцев, пожалуйста.

О.А. Казаковцев, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги, я хочу поднять вопрос, который сейчас касается, наверное, большинства регионов. Практически год назад мы в Комитете по бюджету и финансовым рынкам проводили "круглый стол", посвященный микрофинансовым организациям и тем процентным ставкам ростовщическим, которые берут у нас с населения страны.

Позиция ФАС, позиция Минфина, позиция Минэкономразвития, позиция непосредственно надзирающего органа, ФСФР, была такой: рынок рассудит сам. Если люди хотят брать под 2 тысячи годовых, пусть они берут. Люди до сих пор в регионах с этим сталкиваются, с микрофинансированием, но за год уже количество микрофинансовых организаций увеличилось, и их 2960, по-моему, на сегодняшний день. Мы сталкиваемся в регионах с тем, что пиво перестали продавать на остановках, — появились микрофинансовые организации. И ситуация получила дальнейшее развитие. Начали принимать вклады от населения. Пенсионеры несут. Уже вклады со ставкой до 10 процентов в месяц принимают микрофинансовые организации и кооперативы. Жалобы идут в прокуратуру, жалобы идут в ЦБ. И в ожидании, когда Центральный банк возьмет на себя функцию мегарегулятора, мы опять получим недовольство в регионах, потому что уже в некоторых регионах так называемый пылесос этих микрофинансовых организаций работает. Собрали вклады — и пропали.

В рамках законодательства, к сожалению, сделать ничего не смогли. Законопроект, подготовленный депутатом Аксаковым, о ростовщических процентных ставках, в Госдуме не прошел, то есть там есть альтернативный закон. Те предложения, которые были от нас, тоже не прошли. Поверьте, пока не появится мегарегулятор, взрывы социальные будут проходить.

Поэтому, уважаемые коллеги, уважаемая Валентина Ивановна, нужны какие-то срочные меры, потому что в рамках совещаний, которые проходят в регионах, в рамках действующего законодательства ни прокуратура, ни надзорные органы ничего сделать не могут. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Олег Александрович.

Коллеги, тоже есть предложение дать протокольное поручение Комитету по бюджету и финансовым рынкам для выработки оперативного решения и направления в Правительство. Нет возражений? Нет. Спасибо.

Николай Иванович Рыжков, пожалуйста.

Н.И. Рыжков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Во-первых, большая благодарность Вам за то, что принято такое решение, чтобы дать возможность нам перед началом рассмотрения повестки высказать некоторые свои соображения, потому что иначе можно вообще никогда не сказать об этом.

Я хотел бы затронуть один вопрос, уважаемые коллеги. Вы знаете, что в последнее время в мире разразился кризис, банковский

кризис, связанный с офшорами. Началось с Кипра. Вы знаете, что до сих пор не известно, сколько там наших денег. Одни говорят — 20 млрд. евро, другие — 30 млрд. долларов, третьи говорят, что там 40 процентов наших денег, денег россиян. Но дело даже не в этом, может быть, и ошибка какая-то. Ясно, что в офшоры уходят сегодня грязные деньги. Второе — уходят деньги, которые трудно объяснить, объяснить их появление в нашей стране. И третье — это деньги крупных корпораций, структур, которые прячут там свои доходы от налогов, и так далее. Я просто слежу за этим делом.

Недавно была высказана такая оценка, что в мире сегодня 21 трлн. долларов в офшорах. Это ВВП Соединенных Штатов Америки и Японии вместе взятых. Другие говорят, что 32 триллиона. Это вообще более половины валового внутреннего продукта всех стран. То есть насколько серьезна эта проблема?

Мы все каждый день говорим об инвестициях, давайте, мол, инвестиции привлекать. Ну, давайте откровенно говорить: многие деньги, которые мы просим, — это наши деньги, они прошли через офшоры, в конце концов вернулись к нам.

Я, Валентина Ивановна, почему поднимаю вопрос? Этот вопрос не новый. Мы что-то должны делать с офшорами. Мы никаких международных обязательств не имеем, нет никаких соглашений.

Владимир Владимирович Путин 11 лет назад, в 2002 году (мы подняли стенограмму) в Торгово-промышленной палате сказал, что надо этим вопросом заниматься, навести порядок. Прошло 11 лет. В прошлом году он в своем Послании снова упомянул, что надо этим вопросом заняться. Но и в конце концов действительно надо принять решение. Почему наши деньги, заработанные здесь трудом

нашего народа, нашими резервами, структурами, уходят куда-то? Поэтому я вношу следующее предложение.

Я думаю, что на этом не остановятся в мире. Эта волна пойдет, и, может быть, она будет сильнее, нежели экономические кризисы мировые. Поэтому мое мнение, Валентина Ивановна, следующее.

Первое. Или давайте мы запланируем... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Продлите, пожалуйста, на 30 секунд. Завершайте, Николай Иванович.

Н.И. Рыжков. Предлагаю запланировать "правительственный час", чтобы нам четко сказали, что нам дальше делать. Если этого не получится, хотелось бы, чтобы Вы довели до сведения Президента нашу позицию, что мы очень обеспокоены. Может быть, провести парламентские слушания, ведь надо тоже разобраться, что к чему, куда мы идем. Вот такие мои предложения.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, мне кажется, идея провести парламентские слушания по теме, которая у всех на слуху, которая вызывает огромные вопросы у нашего общества, хорошая, это было бы полезно. И надо обсудить эту проблему с экспертами, выработать рекомендации и дальше вступить в диалог с Правительством.

Не будет возражений дать такое протокольное поручение? Нет. Благодарю. Принимается. Тогда комитет по бюджету с участием других комитетов будет готовить такие парламентские слушания.

И, Евгений Викторович, хотелось бы не затягивать, я Вас попрошу, потому что вопрос очень актуальный.

Анатолий Григорьевич Лысков, пожалуйста.

А.Г. Лысков, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества, представитель в Совете

Федерации от исполнительного органа государственной власти Липецкой области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Валентина Ивановна, как Вам известно, вчера состоялось совместное заседание двух комитетов — нашего и по Регламенту, и та дискуссия, которая состоялась, и мои наблюдения, как члена Совета Федерации, побудили меня внести два предложения. Одно я хочу предложить как протокольное поручение и одно — лично Вам.

Вам предложение ознакомиться со стенограммой заседания этого комитета, и тогда станет ясно, почему я вношу второе предложение о протокольном поручении комитету по Регламенту. Оно заключается в следующем: поручить этому комитету проанализировать практику исполнения норм Регламента, регламентирующих права членов Совета Федерации и субъектов, которые мы представляем, потому что, как показывает практика (и та реплика, которая была сделана нашим коллегой Тюльпановым, он будет выступать, — он свел к шутке вопрос), нарушается на сегодняшний день норма закона о статусе члена Совета Федерации, прописанная в статье 19 о неприкосновенности автотранспортных средств членов Совета Федерации.

Если такое обобщение этот комитет сделает, а по многим другим вопросам это можно будет сделать (я не хочу отнимать время, отпускаемое для такой дискуссии)... Поэтому предлагаю поручить обобщить практику применения норм Регламента, регламентирующих права членов Совета Федерации и субъектов. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Анатолий Григорьевич.

Коллеги, если наш коллега вносит такое предложение, давайте согласимся, дадим протокольное поручение комитету по Регламенту подготовить, рассмотреть и доложить, проинформировать палату. Нет возражений? Нет. Принимается.

Татьяна Владимировна Заболотная, пожалуйста.

Т.В. Заболотная, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Ко мне поступают сигналы от земляков из родного Приморья по вопросу повышения цен на нефтепродукты.

После проведенного мониторинга выяснилось, что динамика увеличения стоимости нефтепродуктов действительно имеет место и цены растут. Прирост цен на бензин на автозаправочных станциях с начала 2013 года составил 5 процентов. Для примера могу сказать, что 92-й бензин сегодня стоит 33 с небольшим рубля, дизельное топливо — 37 рублей 50 копеек и 98-й бензин — 38 рублей 40 копеек.

Уже давно не секрет, что особо критично рост цен на топливо сказывается и на сельском хозяйстве, когда подскакивает спрос на горюче-смазочные материалы в период посевной, и есть опасения, что текущий год не будет исключением.

Также считаю недопустимым, что тарифы на авиаперевозки пассажиров в салоне экономкласса "Аэрофлота" по маршрутному направлению "Владивосток — Москва" (туда и обратно) по сравнению с прошлым годом выросли на 24 процента.

Эта ежегодная тенденция роста цен на топливо ударяет по бюджетному карману большинства простых граждан, и не только Приморского края, но и Дальнего Востока, которые спланировали свои отпуска для поездок с детьми на оздоровление в центральную и

ую часть России. Это очень плохая ситуация. Я хочу, коллеги, это подчеркнуть.

Не скрою, приморцы с удовлетворением восприняли утвержденную Правительством госпрограмму развития Дальнего Востока, и знаю, что сейчас готовится федеральный законопроект по социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Забайкалья, что фокус внимания Москвы сейчас определен в сторону дальневосточников. Но в реальном времени происходят совершенно другие события. Очередное увеличение цен на топливо если не ставит крест на светлых ожиданиях, то точно наносит удар по доверию людей к центру. И граждан возмущает: сколько можно еще испытывать на прочность пружину людского терпения и на максимум сжатия?

Валентина Ивановна, я считаю, что надо приостановить этот марафонный бег быстрого "бизнес-коня", который не смотрит под ноги, а смотрит только в одну сторону. И предлагаю обратиться в Правительство за разъяснением, в чем истинная причина очередных скачков в марафоне цен на топливо. Кому интересны такие, с позволения сказать, стартовые подходы к объявленному комплексному решению по развитию Дальнего Востока?

Вот с такими ежегодными сюрпризами мы не сможем остановить отток населения с нашей территории, который происходит на сегодняшний день. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Татьяна Владимировна, сколько сегодня в экономклассе стоит билет "Владивосток – Москва"?

Т.В. Заболотная. "Аэрофлот": экономкласс в 2012 году – 29 350 рублей, сегодня – 36 304 рубля; "Трансаэро": в 2012 году – 30 035 рублей, в этом году – 35 500 рублей.

Председательствующий. Коллеги, 36 тысяч! Ну, какой гражданин может себе позволить из Владивостока поехать в Москву? Это же нонсенс.

Я считаю, что Татьяна Владимировна подняла очень актуальную тему. Давайте мы подготовим запрос от Совета Федерации, и пусть нам объяснят причины, почему на 24 процента выросла стоимость авиабилетов. Правительство принимает серьезные меры, Президент дал соответствующие поручения, чтобы дотировать определенным категориям стоимость авиабилетов. Растут цены, и это дополнительные расходы из федерального бюджета. А те, кто не попадает под программу дотаций, просто не могут себе позволить лететь. Мы теряем связь внутри страны. Поэтому, я считаю, тема актуальная, надо...

Татьяна Владимировна, тогда оформите это в виде запроса от Совета Федерации.

Если, коллеги, поддерживаете, мы тогда такой запрос по такой актуальной проблеме направим, потому что это не только Владивосток, это и Камчатка, это и другие субъекты Дальневосточного и Забайкальского региона. Ну, невозможен такой галопирующий рост цен! Объясняют авиаторы тем, что идет рост цен на топливо, — значит, пусть нам ответят, почему, на каком основании такой рост на топливо идет. И, конечно, надо развивать конкуренцию в сфере авиационных перевозок, которая будет позволять снижать цены. Подготовьте, пожалуйста.

Коллеги, не возражаете?

Комитет по экономической политике вместе с сенатором Заболотной я прошу подготовить соответствующее обращение. Спасибо.

Вадим Альбертович Тюльпанов, пожалуйста.

В.А. Тюльпанов, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемые коллеги, пользуясь случаем, я хочу сказать, что мы 26-го числа проводим заседание у себя в комитете с приглашением руководства "Аэрофлота", с приглашением аудиторов Счетной палаты, где будем как раз рассматривать вопрос о тарифах, стоимости билетов "Аэрофлота". Поэтому, если кто желает, может к нам приходить, это будет в 10 часов утра 26-го числа.

Но выступить я хотел по другому вопросу. Уважаемые коллеги, я хотел поделиться с вами петербургским опытом усыновления детей-сирот.

У нас была создана такая программа при поддержке, кстати, губернатора Санкт-Петербурга Валентины Ивановны Матвиенко в 2009 году, называется она "Единая семья". В чем заключается ее смысл? В том, что у нас в 2009 году было 5 тысяч детей-сирот, которые содержались в 50 детских домах. И вот мы почти на каждого ребенка-сироту сделали так называемый видеопаспорт. Что это такое? Это минутный ролик, когда ребенок что-то говорит, какие-то стихи читает, какую-то песенку поет, в общем, старается выглядеть как можно более презентабельно, что ли, потому что ребенок понимает, что снимают его для возможного усыновления. И эти видеопаспорта мы разместили на сайте "сирота.спб.ру". И результаты превзошли все наши ожидания. У нас, как я сказал, в 2009 году было 5 тысяч детей-сирот, сейчас у нас две с небольшим тысячи детей-сирот, более чем в два раза уменьшилось их количество. И не только в этом плюс этой программы. У нас было,

А сейчас я хочу, так как времени мало, показать вам просто пару видеопаспортов. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Еще минуточку, да? Еще минуточку, если возможно. Стоимость этого проекта сравнительно небольшая. Для создания всех видеопаспортов потребовалось 10 млн. рублей и каждый год еще 5 миллионов для обновления этих видеопаспортов.

Я просто, уважаемые коллеги, увидел, что если во всех субъектах Российской Федерации такой проект будет работать, то сирот в России, может быть, скоро и не останется совсем. Спасибо, уважаемые коллеги. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Благодарю Вас, Вадим Альбертович.

Это в свете той политики, которая сейчас проводится в стране по усыновлению детей. Мне кажется, опыт полезный, коллеги. Посмотрите, если каждый сенатор в своем регионе возьмет под свой патронат эту тему, я думаю, что мы очень многие проблемы вместе сможем решить. Тем более что я вам передавала просьбу Владимира Владимировича Путина в регионах отслеживать эту проблему и участвовать активно в ее разрешении. Спасибо большое.

Евгений Георгиевич Тарло, пожалуйста.

Е.Г. Тарло, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области. Спасибо.

Уважаемые коллеги, я поздравляю вас с тем, что после вмешательства Совета Федерации в отношении судьи-взяточника, взятого с поличным, через несколько месяцев наконец Высшая

квалификационная коллегия судей дала согласие на возбуждение уголовного дела. Но я думаю, что если мы будем так по каждому судье-взяточнику работать, то мы будем работать вместо Высшей квалификационной коллегии судей. Проблема в том, что существуют системные перекосы в законодательстве о судоустройстве, изменить которые наша с вами задача. Это первое.

И второе. До тех пор, пока мы будем принимать документы на судей и на членов Высшей квалификационной коллегии судей за полчаса до заседания и всех судей, и членов Высшей квалификационной коллегии судей утверждать, эти перекосы будут существовать.

Поэтому я предлагаю изменить систему нашей работы с документами от судей и других работников правоохранительных органов высшего звена, с тем чтобы предупреждать такого рода нарушения, с которыми они должны бороться сами, и поработать над системными вопросами уголовно-процессуального законодательства и законодательства о судоустройстве. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Евгений Георгиевич.

Мы на предыдущем заседании давали поручение Андрею Александровичу Клишасу, чтобы практику изменить и на начальной стадии рассматривать на заседании комитета все кандидатуры, которые предлагаются для утверждения, до представления Президенту, чтобы потом бумага с мнением Совета Федерации была положена на стол Президенту при рассмотрении всех кандидатур, чтобы наша позиция учитывалась при рассмотрении кандидатур Президентом. И чтобы только после этого уже вносилось представление на наше заседание.

Может быть, Андрей Александрович, Вы дадите короткий комментарий? Потому что тема действительно важная.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Валентина Ивановна, мы так и будем делать. У нас пока не было такого вопроса с того нашего пленарного заседания, на котором этот вопрос обсуждался, у нас не было представлений кандидатур. В дальнейшем мы такую практику введем, безусловно, на заседании своего комитета.

Председательствующий. Ну и надо посмотреть, нужно ли что-то в законодательстве и нормативных актах изменить. Спасибо.

Коллеги, мы уложились ровно в 30 минут. На мой взгляд, это полезная практика, и я благодарю всех выступивших сенаторов. Думаю, что первый "блин" точно уж не комом, а это очень полезно. Спасибо.

О проекте повестки триста тридцать второго заседания. Приступаем к рассмотрению проекта повестки, он у вас имеется. Предлагаю принять проект повестки за основу. Нет возражений? Нет. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 35 мин. 03 сек.)

За	144 чел.	86,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Будут ли какие-то дополнения, замечания по проекту повестки? Нет.

Уважаемые коллеги, я вношу предложение провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет возражений? Нет. Принимается.

Предлагаю повестку триста тридцать второго заседания Совета Федерации (документ № 124) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 35 мин. 41 сек.)

За	143 чел.	86,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято. Благодарю вас.

Второй вопрос — о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации Молчанова Андрея Юрьевича.

Вадим Альбертович Тюльпанов, председатель комитета по Регламенту, пожалуйста.

В.А. Тюльпанов. Уважаемые коллеги! На имя Валентины Ивановны Матвиенко поступило заявление от Андрея Юрьевича Молчанова: "В связи с избранием меня в состав органа управления хозяйственного общества прошу досрочно прекратить мои полномочия с 5 апреля 2013 года".

Постановление подготовлено, оно у вас имеется.

Председательствующий. Коллеги, есть ли вопросы? Нет.

Ставлю на голосование. Кто за то, чтобы досрочно прекратить полномочия члена Совета Федерации Андрея Юрьевича Молчанова, прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 36 мин. 39 сек.)

За	135 чел.	81,3%
Против	5 чел.	3,0%
Воздержалось	3 чел.	1,8%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Коллеги, я хочу и от себя, и от вашего имени сердечно поблагодарить Андрея Юрьевича за его очень активную работу в Совете Федерации. Андрей Юрьевич показал себя очень ярким политиком, очень ответственным руководителем. Мы все ему доверили управление комитетом, важнейшим, сложнейшим Комитетом по экономической политике. И я знаю, насколько он ответственно относился к этой работе.

Мы выражаем огромное сожаление по случаю досрочного прекращения полномочий Ваших, Андрей Юрьевич, но это Ваш выбор, Ваше решение, Вы законопослушный человек. Я хочу сказать, что Вы за время своей работы в Совете Федерации снискали огромное уважение своих коллег. Хочу Вас искренне поблагодарить за Вашу работу, выразить надежду, что Вы не потеряете связь с Советом Федерации, что Вы теперь сможете совмещать Вашу предпринимательскую деятельность с общественной активной работой, потому что Вы приобрели огромный опыт, и не хотелось бы, чтобы этот опыт потерялся, а был востребован в государстве.

Сердечно Вас благодарю и по решению Совета Федерации хочу Вам вручить награду — Почетную грамоту Совета Федерации. *(Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты.)*

А.Ю. Молчанов. Коллеги, не буду вас долго отвлекать.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Еще раз хочу сказать честно, что жаль покидать эти стены. Кто бы что ни говорил про Совет Федерации, я знаю, здесь много делалось, много делается и еще много будет сделано полезного для нашей Родины.

Я хочу всем вам пожелать успехов в вашем труде. Уверен, что кто бы из нас где ни находился, мы будем вместе с вами работать на благо нашей Родины, и со многими из вас я буду поддерживать не только рабочие, но и личные дружеские отношения. Спасибо большое за совместную работу. Успехов, здоровья и терпения! *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо, Андрей Юрьевич, спасибо.

Уважаемые коллеги, сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют слушатели Открытой правовой школы при факультете права Высшей школы экономики. Давайте их поприветствуем, пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Третий вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения". Докладывает Александр Алексеевич Чекалин. Пожалуйста.

А.А. Чекалин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Удмуртской Республики.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Речь идет о дополнении статьи 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения" пунктом 1, в соответствии с которым Министерство транспорта определяется как субъект нормативно-правовой деятельности, приказы и распоряжения которого в сфере грузовых перевозок, пассажирских перевозок, перевозок городским

наземным электротранспортом являются обязательными к исполнению транспортными организациями и частными лицами.

Речь идет о процедуре, когда такие решения в обязательном порядке должны быть зарегистрированы в Министерстве юстиции и информация о них в обязательном порядке должна размещаться в "Российской газете". Это разработка СНиПов, это разработка ГОСТов. В Минтрансе есть большое количество специалистов, способных привнести существенный вклад в дело безопасности дорожного движения.

На заседании присутствует заместитель Министра транспорта Аристов Сергей Алексеевич.

Просьба поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Александр Алексеевич.

Коллеги, есть ли вопросы к Александру Алексеевичу, Сергею Алексеевичу Аристову? Нет.

Желающих выступить нет.

Тогда, коллеги, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О безопасности дорожного движения". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 41 мин. 03 сек.)

За	140 чел.	84,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Следующий вопрос — о Федеральном законе "О порядке отбывания административного ареста".

Пожалуйста, Александр Алексеевич.

А.А. Чекалин. Уважаемая, Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На сегодняшний день 27 статей Кодекса об административных правонарушениях предусматривают административный арест: 25 составов — до 15 суток и два состава — до 30 суток (это нарушение режима чрезвычайного положения и режима КТО). Но дело в том, что в нарушение статьи 55 Конституции Российской Федерации эти ограничения predetermined постановлением Правительства и нормативно-правовыми актами Министерства внутренних дел, которые являются субъектом организации исполнения административного ареста. Поэтому принятие этого закона соответствует Конвенции о правах человека и нашей Конституции.

Речь идет о 214 изоляторах, в которые отправляются в год около 1 миллиона российских правонарушителей. Сумма из бюджета, которая тратится на это, составляет 1,5 млрд. рублей, и дополнений никаких не потребуется.

Что это дает? Это дает либерализацию содержания, это дает повышение уровня контроля, цивилизованные способы содержания, это возможность 4 кв. метра выделить на человека в местах содержания, это трехразовое питание, это восьмичасовой ночной сон, час на прогулку, это получение и отправка корреспонденции, это один раз встреча с родственниками, это адвокатские услуги и много еще чего. Таким образом, человек, получая приговор суда — ограничение свободы в таком виде, не лишается других возможностей, на которые он имеет право.

Финансовых средств дополнительных не потребуется. Просьба поддержать данный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Александр Алексеевич.

Вопрос. Юрий Никифорович Солонин, пожалуйста.

Ю.Н. Солонин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Хабаровского края.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Коллега, я что-то не очень понял, а что, без принятия этой поправки, этого закона человек не мог питаться три раза в день, не мог на прогулку выходить, не мог еще чего-то? И только после всего этого он вдруг получит возможность находиться там в человеческих условиях? И 4 кв. метра откуда-то появятся и так далее? Я не очень понимаю, почему такой удивительный закон? Ключик какой-то, открывающий нам такие возможности.

А.А. Чекалин. Имея сорокалетний опыт работы в этой системе, заявляю Вам, что закон сверхпозитивный, закон очень важный для соблюдения прав человека и гражданина, несмотря на то что он осужден. И это дополнительные очень высокие гарантии уважения его прав, обеспечения его безопасности и способности поддерживать его даже в таких условиях. Поэтому то, что постановление Правительства и приказы министра заменены законом,— это мощные гарантии соблюдения прав и свобод человека в такой ситуации.

Председательствующий. Спасибо.

В нашем заседании принимает участие Зубов Игорь Николаевич, статс-секретарь — заместитель Министра внутренних дел.

Может быть, Вы что-то еще хотите добавить, Игорь Николаевич?

И.Н. Зубов, статс-секретарь — заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации.

Я солидарен с докладчиком и хотел бы отметить, что этот закон прямого действия. Правильно, согласно Конституции все нормы, которые затрагивают права человека, должны быть прописаны в законе, а не в ведомственных нормативных актах.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы исчерпаны.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О порядке отбывания административного ареста". Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 45 мин. 30 сек.)

За	138 чел.	83,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Докладывает первый заместитель председателя комитета по конституционному законодательству Владимир Борисович Рушайло.

Владимир Борисович, пожалуйста, Вам слово.

В.Б. Рушайло, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Архангельской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, уважаемые приглашенные! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Проект данного федерального закона внесен в Государственную Думу 12 ноября 2011 года в порядке законодательной инициативы Правительством Российской Федерации и принят Государственной Думой 10 апреля 2013 года.

Федеральный закон приводит нормы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, регулирующих отношения, связанные с отбыванием административного ареста, в соответствие с положениями Федерального закона "О порядке отбывания административного ареста", принятого Государственной Думой. В этих целях федеральный закон вносит изменения в статью 32.8 "Исполнение постановления об административном аресте" кодекса. В частности, часть 4 указанной статьи дополняется поправкой, согласно которой отбывание административного ареста осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. В настоящее время отбывание административного ареста, как говорил предыдущий докладчик, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 32.8 дополняется также новыми частями 5 и 6, наделяющими судью полномочиями по приостановлению или прекращению исполнения постановления об административном аресте, а также о порядке задержания лица, в отношении которого исполнение постановления об административном аресте было приостановлено и которое уклоняется от возвращения в установленный срок в место отбывания административного ареста.

Одновременно законом предлагается внести необходимые поправки в абзац первый части 2 статьи 20.25 "Уклонение от исполнения административного наказания", а также в часть 1 статьи 31.6 "Приостановление исполнения постановления о назначении административного наказания" кодекса с целью согласования их положений с новыми нормами.

Государственной Думой к проекту рассматриваемого федерального закона была принята подготовленная нами поправка.

По заключению Правового управления Аппарата Совета Федерации рассматриваемый федеральный закон соответствует Конституции Российской Федерации и системе российского законодательства. Коррупциогенных факторов в законе не выявлено.

Наш комитет рассмотрел на своем заседании представленный федеральный закон и предлагает его одобрить.

Все материалы, коллеги, у вас имеются. Прошу поддержать. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас, Владимир Борисович. Коллеги, вопросы? Желаящие выступить? Нет.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях". Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 48 мин. 47 сек.)

За	140 чел.	84,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Следующий вопрос, шестой, — о Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" и статьи 9 и 12¹ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации". Докладывает Виктор Алексеевич Лопатников, первый заместитель председателя Комитета по науке, образованию, культуре и информационной политике.

Пожалуйста, Виктор Алексеевич.

В.А. Лопатников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Алтай.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Предлагаемый вам федеральный закон дополняет закон об Основах законодательства Российской Федерации о культуре, принятый в 1993 году. Этот процесс дополнения законодательства продолжается. И предлагаемый вам закон выражает всеобщую озабоченность всех органов власти в отношении положения дел в отечественной культуре. И в данном случае для того, чтобы прояснить сполна картину происходящего в этой сфере, предлагается Правительству готовить ежегодный доклад о положении дел в отечественной

культуре. Этот доклад должен содержать аналитическую информацию о состоянии культуры и тенденциях ее развития. Этот ежегодный доклад будет представляться Правительством Российской Федерации палатам Федерального Собрания Российской Федерации "не позднее 1 сентября года, следующего за годом, за который представляется информация о состоянии культуры, и подлежит опубликованию и общественному обсуждению".

При доработке этого законопроекта после первого чтения было высказано пожелание, чтобы этот доклад корреспондировался с докладом о состоянии объектов культурного наследия. Об этом шла речь на заседании нашего комитета. И руководство Министерства культуры согласилось. Согласилось также и с тем, что необходимо тщательно проработать структуру этого доклада, чтобы он был лаконичным, достаточно полным и не содержал общих призывов, рекомендаций, которых, к сожалению, сейчас в отношении отечественной культуры довольно много. Они говорят, что культура — это важно, и на культуру нужны деньги.

Нам необходимо детально рассматривать положение дел в различных сферах культурной деятельности, и, таким образом, мы полагаем, что этот доклад приблизит решение этих задач.

Закон не подлежит обязательному рассмотрению в Совете Федерации, он не содержит вопросов, предусмотренных статьей 106 Конституции Российской Федерации, но поскольку тема, как вы понимаете, исключительно важна, мы выносим этот закон на ваше обсуждение. Прошу поддержать.

Председательствующий. Благодарю Вас, Виктор Алексеевич.

Коллеги, вопросы, замечания? Желающие выступить? Нет.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Основы

законодательства Российской Федерации о культуре" и статьи 9 и 12¹ Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".
 Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 51 мин. 50 сек.)

За	142 чел.	85,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	142 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Вопрос седьмой — о Федеральном законе "О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации". Докладывает Константин Эдуардович Добрынин, заместитель председателя Комитета по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества. Пожалуйста.

К.Э. Добрынин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вашему вниманию представляется Федеральный закон "О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации". Субъектом законодательной инициативы по этому закону выступил Верховный Суд Российской Федерации. Данным федеральным законом в Гражданский процессуальный кодекс вносятся изменения, которые устанавливают возможность проведения судебного заседания с использованием систем видеоконференц-связи. С этой целью в ГПК вносится новая статья 155¹, которая регулирует проведение судебного заседания путем использования систем видеоконференц-связи. Так, устанавливается, что при наличии в судах технической возможности

осуществления видеоконференц-связи лица, участвующие в деле, их представители, а также свидетели, эксперты, специалисты, переводчики могут участвовать в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи при условии заявления ими ходатайства об этом либо по инициативе суда. При этом предусматривается возможность использования систем видеоконференц-связи в судах первой инстанции, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, а также при рассмотрении заявления, представления о пересмотре судебного постановления по вновь открывшимся обстоятельствам.

Также одновременно федеральным законом предлагается установить, что не допускается использование систем видеоконференц-связи в закрытом судебном заседании.

Следует отметить, что возможность использования систем видеоконференц-связи уже предусмотрена Арбитражным процессуальным кодексом и Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

И вообще использование систем видеоконференц-связи при проведении судебных заседаний позволит, прежде всего, сократить сроки рассмотрения гражданских дел, существенно сократить временные затраты, финансовые затраты для участников процесса, которые связаны с проездом от места их жительства либо нахождения до места расположения суда, и сделает доступным принцип доступности осуществления правосудия для лиц в том числе с ограниченными физическими возможностями.

Уважаемые коллеги, наш комитет рассмотрел на своем заседании данный федеральный закон и предлагает вам его одобрить.

Председательствующий. Спасибо большое.

Коллеги, вопросы, замечания? Желющие выступить? Нет.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 54 мин. 43 сек.)

За	144 чел.	86,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Следующий закон докладывает Анатолий Григорьевич Лысков, член Комитета по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества.

А.Г. Лысков. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вам представляется Федеральный закон "О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и статью 143 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации", принятый Государственной Думой по законодательной инициативе Правительства Российской Федерации. В основу законодательной инициативы положено Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 марта 2012 года № 5-П, согласно которому абзац второй статьи 215, абзац второй статьи 217 ГПК признаны не соответствующими Конституции. В этом постановлении Конституционным Судом рекомендовано нам, законодателям, внести соответствующие изменения в действующее гражданско-процессуальное законодательство.

В этой связи представленным законом внесены изменения в статьи 215, 216 и 217 ГПК, регламентирующие порядок приостановления производства по делу в случае смерти гражданина,

реорганизации юридического лица, являющегося стороной в деле или третьим лицом, заявляющим самостоятельные требования, если спорные правоотношения допускают правопреемство. Подобное положение внесено и в статью 143 Арбитражного процессуального кодекса. Таким образом, у судов появится реальная возможность осуществлять действия, полностью согласующиеся с Конституцией.

Уважаемые коллеги, Комитет по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества, предварительно рассмотрев представленный федеральный закон, рекомендует Совету Федерации его одобрить. Соответствующие материалы у вас есть. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Анатолий Григорьевич.

Коллеги, вы обратили внимание, что Анатолий Григорьевич доложил девятый вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и статью 143 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации".

А.Г. Лысков. Прошу прощения.

Председательствующий. Есть ли по этому закону у вас вопросы, желающие выступить?

А у нас представителя Правительства нет? Кто у нас?..

Д.В. Аристов, заместитель Министра юстиции Российской Федерации.

Аристов Дмитрий Васильевич, заместитель Министра юстиции.

Председательствующий. Да, Дмитрий Васильевич Аристов.

Коллеги, может быть, к заместителю министра есть вопросы?
Нет.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и статью 143 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать, коллеги, внимательно. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 57 мин. 24 сек.)

За	129 чел.	77,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	129 чел.	
Не голосовало	37 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Анатолий Григорьевич решил проверить нашу бдительность.

Сейчас следующий вопрос — о Федеральном законе "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации". Анатолий Григорьевич докладывает.

Пожалуйста, Вам слово.

А.Г. Лысков. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Позвольте представить вам Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации", принятый Государственной Думой также по законодательной инициативе Правительства Российской Федерации. В основу законодательной инициативы положено тоже Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 2007 года № 6-П по делу о проверке конституционности положений статей 237, 413, 418 УПК в связи с запросом президиума областного суда, которым положения пункта 2 части второй, части третьей статьи 413 и статьи 418 во взаимосвязи с его статьей 237 признаны неконституционными.

Какой порядок имеет место в настоящее время, до вынесения указанного постановления? По существующим положениям УПК отсутствуют основания возобновить производство по уголовному делу и возможность привлечь к уголовной ответственности за более тяжкое преступление лицо, в отношении которого вынесен судебный акт, если обнаруживаются какие-то новые, не известные ранее суду, в момент вынесения судебного акта, обстоятельства. Как показывает практика, например, одним из таких обстоятельств является установленный органами предварительного следствия факт использования судом недопустимых доказательств, о чем стало известно после вступления в силу судебного акта, вынесенного с использованием таких доказательств.

На основании постановления Конституционного Суда внесены необходимые изменения в статьи 413, 418 во взаимосвязи со статьей 237 и другими статьями УПК, регламентирующими процедуру и полномочия судов апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, а также прокурора и органов следствия в целях возобновления производства по уголовному делу по вновь открывшимся или новым обстоятельствам.

И в заключение не могу не сказать о весьма полезном недавнем решении обеих палат Федерального Собрания о внесении изменений в федеральный конституционный закон о Конституционном Суде, которыми выравнены полномочия Правительства Российской Федерации и других субъектов права законодательной инициативы.

Рассматриваемый сегодня федеральный закон, надеюсь, будет последним, когда Государственная Дума ожидает законодательной инициативы Правительства, тогда как подобная инициатива других субъектов законодательной инициативы, вытекающая из

постановления Конституционного Суда, уже годами находится в Государственной Думе.

Уважаемые коллеги, Комитет по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества, предварительно рассмотрев представленный федеральный закон, рекомендует Совету Федерации его одобрить. Соответствующее заключение у вас есть. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Анатолий Григорьевич.

Коллеги, вопросы, замечания? Желающие выступить? Нет.

Переходим к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации". Прошу голосовать.

Дмитрий Васильевич Аристов, благодарю Вас за участие.

Результаты голосования (11 час. 00 мин. 51 сек.)

За	144 чел.	86,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Мы уложились точно в отведенный регламент.

А сейчас у нас следующий вопрос, десятый, — "правительственный час" — о деятельности Федеральной таможенной службы в условиях формирования Таможенного союза. Порядок, коллеги, предлагается традиционный: докладчику — до 15 минут, остальное время — вопросы и ответы докладчика, приглашенных лиц на вопросы, а также выступления членов Совета Федерации.

Не будет возражений? Нет. Принимается.

По данному вопросу на заседании присутствует Васильев Игорь Владимирович, аудитор Счетной палаты.

Позвольте предоставить слово руководителю Федеральной таможенной службы Андрею Юрьевичу Бельянинову.

Андрей Юрьевич, пожалуйста, Вам слово.

А.Ю. Бельянинов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Я хотел вкратце доложить об итогах работы Федеральной таможенной службы России в условиях Таможенного союза.

Как вы знаете, с 1 января 2010 года в полной мере начал функционировать Таможенный союз, и можно уже подводить некоторые итоги. С 1 июля 2011 года было отменено таможенное оформление на российско-казахстанской границе (на российско-белорусской это было сделано раньше), и мы работаем в тех условиях, о которых хочу вам сейчас вкратце рассказать.

Сейчас у нас действуют единый таможенный тариф и единый перечень товаров, к которым применяются запреты и ограничения в торговле с третьими странами. Реализация решений Межгоссовета о формировании договорно-правовой базы Таможенного союза, создании единой системы внешнеторгового тарифного, нетарифного и таможенного регулирования обеспечили переход с 1 января 2012 года отношений тройственного союза на более высокий уровень – функционирование Единого экономического пространства. Координация этих процессов возложена на Евразийскую экономическую комиссию, и это единый постоянно действующий орган как Таможенного союза, так и Единого экономического пространства.

Я не буду говорить о компетенции этой комиссии, я хочу сказать, что вся наша, таможенной службы, работа выстроена уже

таким образом, что мы, понимая свои задачи, создаем проекты нормативных документов, которые в дальнейшем будут рассматриваться в формате ЕЭК и после этого являться безусловными к исполнению.

Хотел бы поделиться опытом, который, на мой взгляд, полезный. Была создана объединенная коллегия Таможенного союза на базе таможенных служб трех государств, которая в своей работе позволяет нам решать текущие вопросы. С уважением друг к другу относясь, мы выносим на обсуждение только те позиции, которые согласованы, а после окончания работы этой коллегии мы каждый по своему ведомству издаем приказы, которые являются безусловными к исполнению. На мой взгляд, это положительный опыт, и порекомендовал бы другим министерствам и ведомствам стран Таможенного союза в таком формате, не дожидаясь решений ЕЭК, решать текущие вопросы. Отчасти мы даже заменили проведение коллегий собственных таможенных служб вот такого рода заседаниями, поэтому они у нас проходят с завидной периодичностью — раз в два месяца. И, мне кажется, это позволяет нам снимать много вопросов, которые, к сожалению, не решены в таком не просто нормативном, но и исполнительском плане.

С ЕЭК мы работаем по четырем главным направлениям.

Первое — подготовка для рассмотрения ЕЭК материалов, проектов решений и рекомендаций по вопросам формирования и функционирования Таможенного союза, в том числе предложений по заключению и изменению международных договоров.

Второе — мониторинг соблюдения сторонами положений международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства,

исполнение решений, принятых Комиссией Таможенного союза и ЕЭК.

И третье — подготовка по результатам мониторинга и анализа таможенного законодательства предложений ЕЭК в рамках действующего Таможенного союза и Единого экономического пространства.

И, наконец, это подготовка для рассмотрения Евразийской экономической комиссией проектов международных договоров и иных документов, необходимых для формирования и функционирования Таможенного союза и ЕЭП. Кроме того, мы принимаем участие в работе консультативного комитета по таможенному регулированию, который создан при этой комиссии. И мы координируем свою деятельность с другими контрольными органами, которые отвечают за такого рода работу.

Немного статистики, которая, на мой взгляд, будет полезна, потому что существуют критические мнения относительно "нужен, не нужен Таможенный союз, и для чего он создан", поскольку на таможенную службу России возложены функции ведения статистики внешней торговли. Объем экспорта Российской Федерации в Республику Беларусь и Республику Казахстан в 2012 году составил 39,9 млрд. долларов США и увеличился по сравнению с 2011 годом на 2,3 процента. Стоимостной объем импорта Российской Федерации из этих стран за прошлый год составил 22,4 млрд. долларов и также увеличился по сравнению с прошлым годом, 2011-м, на 6 процентов. При этом сальдо торгового баланса с этими странами в 2012 году осталось, как и в 2011 году, положительным: в 2012 году — 17,6 млрд. долларов, в 2011 году — 17,9.

Законодательство Таможенного союза и Единого экономического пространства изначально было сориентировано на

упрощение порядка перемещения высокотехнологичных товаров, предусматривающее сокращение перечня документов, необходимых для таможенного контроля срока выпуска товаров. Производственным предприятиям были предложены более либеральные условия для получения статуса уполномоченного экономического оператора и более широкий перечень специальных упрощений, позволяющих сократить материальные и временные издержки участников внешнеэкономической деятельности.

Иллюстрирующие примеры. Мы посмотрели, что участников внешнеэкономической деятельности в нашей таможенной службе зарегистрировано около 80 тысяч. При этом только 9 тысяч компаний дают 91 процент поступлений в бюджет, более 60 процентов компаний содержат в себе признаки "однодневок". Просто хочу обратить ваше внимание, что таможенная среда по-прежнему является волнующей всех и в достаточной степени, на мой взгляд, все-таки криминализированной.

Мы из этих компаний, которые активно работают на рынке, выделили сейчас 1510, которые являются добросовестными, соблюдают все условия, все нормативные требования. И сейчас, буквально на днях, мы подписали документ, смысл которого следующий: по грузам, которые будут перемещаться этими компаниями, мы определили, что предельно 1 процент досмотра всего будет. То есть, на мой взгляд, это самый либеральный подход к участникам внешнеэкономической деятельности.

Благоприятные условия, созданные Таможенным союзом, снятие многих административных барьеров между государствами — членами Таможенного союза, по оценке Минфина, позволят к 2015 году увеличить совокупный ВВП трех стран на 400 млрд. долларов только за счет снижения ограничений внутри таможенной

территории. Ожидается, что Таможенный союз позволит также занять ключевые позиции на мировом энергетическом и зерновом рынках.

Стремительное развитие интеграционных процессов порождает новые вопросы в сфере таможенного дела, которые требуют дальнейшего совершенствования таможенного законодательства. Правоприменительная практика в области таможенного администрирования, наличие большого количества отсылочных норм к национальным законодательствам (всего 182 нормы) показали необходимость доработки Таможенного кодекса союза.

ФТС России с участием деловых кругов вела мониторинг практики применения норм Таможенного кодекса с момента его принятия. Кроме того, мы включились в работу международной рабочей группы по подготовке изменений и дополнений в Таможенный кодекс Таможенного союза, созданный решениями КТС в 2011 году. Проведена работа по инкорпорации непосредственно в Таможенный кодекс союза положений ряда международных соглашений государств — членов Таможенного союза.

Так получилось, что я еще возглавляю эту международную рабочую группу по внесению изменений в Таможенный кодекс союза, и хотел бы немного посетовать. В прошлый год, 2012-й, мы потратили очень много времени на согласование позиций. Нам поступило 702 предложения, почти 400 поправок нами было согласовано на всех уровнях. И вдруг наше Минэкономразвития решило (уже после того, как оно всё согласовало) посоветоваться с бизнесом. По сути дела, год работы многих ведомств трех стран Таможенного союза пошел насмарку. На мой взгляд, такой подход

неправильный, он неконструктивный, потому что те поправки, которые были согласованы, уже ждал бизнес, уже ждали все участники внешнеэкономической деятельности, а мы сейчас всё это отложили, что называется, на потом. Это приблизительно то же, если год работы Совета Федерации нашей страны будет таким же образом обревизован. Мне кажется, это несправедливо и неправильно.

До настоящего времени, пока полностью не завершена унификация ставок ввозных таможенных пошлин, по 72 позициям ставки Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза в Республике Казахстан ниже, чем в Российской Федерации и в Республике Беларусь. В то же время вступление России в ВТО уже определило тот факт, что по 108 товарным позициям в отношении колесных автотранспортных средств в России ставки ввозных пошлин ниже, чем в Белоруссии и в Казахстане. В отношении этих позиций в Российской Федерации действует сейчас утилизационный сбор.

Остается неурегулированным вопрос распределения вывозных таможенных пошлин при вывозе товаров с таможенной территории Таможенного союза, не подписано соглашение о порядке уплаты вывозных таможенных пошлин.

Большая работа проводится по реализации соглашений между правительствами трех стран о взаимной административной помощи таможенных органов государств — членов Таможенного союза. Заработал механизм, в соответствии с которым таможенные органы государств — членов Таможенного союза на взаимной основе исполняют поручения о проведении отдельных форм таможенного контроля. Речь идет в значительной степени о контроле после выпуска товаров. Если одна из сторон не исполняет международные

договоры, формирующие договорно-правовую базу союза, у таможенных органов государств появилась возможность направлять этой стране отдельные поручения о необходимости обязательного исполнения того или иного решения о проведении отдельных форм таможенного контроля после выпуска, а также устанавливать сроки устранения нарушений.

Необходимо отметить, что интеграция сопряжена с рядом проблем и издержек, имеются некоторые риски, которые прогнозировались еще на начальном этапе формирования Единого таможенного пространства. Наиболее чувствительными являются возрастающая угроза наркотрафика через российско-казахстанский участок государственной границы, а также реализация недобросовестных схем перемещения товаров и транспортных средств через границу Таможенного союза.

Обеспокоенность вызывает перетекание значительных объемов товаропотоков, оформляемых в таможенном отношении, из Российской Федерации на территории стран-партнеров, где необустроенность внешних границ подчас создает условия для контрабанды товаров из третьих стран, а также недостоверного декларирования.

Важное значение имеет деятельность по недопущению ввоза в Россию радиационных отходов. В этом направлении мы вместе с погранслужбой ФСБ работаем и сейчас завершаем передачу оборудования радиационного контроля на российско-казахстанском участке государственной границы.

Я хотел бы сказать о тех проблемах, которые являются и таможенными, и общими в том числе. Обращаю ваше внимание, что перемещение значительной части товаров на территории России и Таможенного союза осуществляется автотранспортом. Как мы

убедились в этом году, зима у нас практически шесть месяцев. Зимнюю резину наши водители — участники движения одевать не хотят, "забивают" нам дороги, "забивают" пункты пропуска. 18-метровые фуры движутся по нашим дорогам, которые пока остаются в том состоянии, в котором остаются.

Мне кажется, что нам нужно принять какие-то жесткие технические регламенты по отношению к автомобильным перевозкам, потому что эти автомобили убивают дороги, создаются серьезные пробки, которые, поверьте, не являются таможенной проблематикой. И недозагруженность железных дорог является тем фактором, на который, мне кажется, надо просто обратить серьезное внимание. По железной дороге везти невыгодно иногда, потому что это дорого, а дорого, потому что это невыгодно. И опять везут автомобильным транспортом. Почему созданы такие преференциальные нормы автотранспорту, я не понимаю. На мой взгляд, это достаточно серьезно.

У нас есть такая организация — АсМАП, это Ассоциация международных автомобильных перевозчиков. Она почему-то считается общественной организацией, хотя только за прошлый год получила 500 миллионов прибыли. Кстати, возглавляет ее председатель Комитета Государственной Думы по транспорту. И я тоже не понимаю, как можно совмещать депутатский мандат с тем, чтобы возглавлять общественную организацию, которая извлекает прибыль.

И, знаете, в Госдуме есть разного рода комитеты, подкомитеты, которые занимаются профильными вопросами. В Комитете по транспорту создали площадку для обсуждения таможенных вопросов. Я не могу понять, у нас что, нет ни мостов, ни автомобильных дорог, ни железных дорог, ни портов? Почему

Комитет по транспорту должен заниматься таможенной проблематикой? Ну, никак не понимаю. Потому что, наверное, очень хорошо лоббируется эта ситуация с автомобильными перевозками. На мой взгляд, это заслуживает внимания.

Сегодня Андрей Юрьевич Молчанов сдал мандат свой сенаторский. Все ему благодарны. Я тоже ему благодарен, мы сотрудничали с ним вместе, когда он был сенатором. Но такого рода совмещение... не знаю, насколько это правильно.

По проблеме, связанной с железными дорогами. Уважаемые сенаторы, я вам хочу сказать, что, к сожалению, до сих пор у нас в России нет ни одного железнодорожного инспекционно-досмотрового комплекса. Это, на мой взгляд, не очень правильно. Конечно, это связано с обустройством госграницы, с ограничением финансирования, но, на мой взгляд, это проблема, которая серьезно снижает уровень контроля и уровень безопасности перевозок во внешнеэкономической деятельности.

И в завершение выступления... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Простите, пожалуйста, сколько Вам еще нужно времени, Андрей Юрьевич?

А.Ю. Бельянинов. 30 секунд, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Да, пожалуйста.

Добавьте минуту, пожалуйста.

А.Ю. Бельянинов. Я обращаю внимание, что даже статистику внешней торговли... Я вам отчитывался об объеме товарооборота, по крайней мере я доложил вам цифры в долларах США. Если мы говорим о Таможенном союзе, то, мне представляется, надо более активно говорить о рубле как единой расчетной валюте, надо активно внедрять это понятие в наше сознание, потому что риски, которые связаны с возможными финансовыми кризисами и с

курсовыми колебаниями, тем самым мы существенным образом бы снизили.

Спасибо большое. Мое краткое выступление окончено.

Председательствующий. Благодарю Вас, Андрей Юрьевич, за содержательное выступление.

Коллеги, переходим к вопросам.

Пожалуйста, Бато-Жаргал Жамбалнимбуев, Ваш вопрос.

Б.-Ж. Жамбалнимбуев, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Забайкальского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Андрей Юрьевич, хотелось бы поблагодарить ваше ведомство за конструктивное взаимодействие с членами Совета Федерации, с нашей Временной комиссией по мониторингу участия России в ВТО и Таможенном союзе.

Андрей Юрьевич, в прошлом году Правительство Российской Федерации своим распоряжением от 29 июня 2012 года приняло документ, "дорожную карту", который называется "Совершенствование таможенного администрирования". Этот документ предполагает существенное, кардинальное улучшение таможенных процедур, и предполагается, что это всё может привести к улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации. Можно ли говорить о каких-то промежуточных результатах реализации этой "дорожной карты" в сфере вашей деятельности?

И еще один маленький вопрос. Вы говорили о международной рабочей группе, о проблемах, которые есть в работе этой группы. Скажите, мы видим конец или дату, когда эта рабочая группа все-таки предложит изменения... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. 30 секунд добавьте.

Коллеги, давайте укладываться по времени.

Пожалуйста.

Б.-Ж. Жамбалнимбуев. Извините.

Уже концовка вопроса. Когда мы можем ожидать окончания вашей работы по предложению изменений в Таможенный кодекс Таможенного союза? Спасибо.

А.Ю. Бельянинов. Спасибо за вопрос.

Что касается "дорожной карты", мы работаем жестко в тех условиях, которые нам поставлены этим документом, поэтому мы всё, что нам предписано, выполняем.

Что касается работы в рамках рабочей группы, наверное, это та самая работа, которая не имеет, к сожалению, окончания, потому что экономика не стоит на месте, бизнес не стоит на месте, и Таможенный кодекс, так же, как любой документ, постоянно требует совершенствования и внесения туда изменений.

И в защиту русского языка. Слова "дорожная карта" — это прямой перевод с американского варианта, с английского. Скоро мы с вами будем шить атласы из этих "дорожных карт". Я не понимал вообще значения этого понятия до тех пор, пока это не стало уже прописано. Почему-то раньше были планы, план-графики, сетевые графики. Сейчас мы настолько увлеклись новообразованиями словесными, что, честно говоря... Сейчас мы понимаем, что такое "дорожная карта". Это даже не имеет юридического обоснования. Это просто такая моя реплика.

Мы выполняем то, что нам предписано.

Председательствующий. Спасибо.

Геннадий Александрович Горбунов.

Г.А. Горбунов. Спасибо, Валентина Ивановна.

Андрей Юрьевич, скажите, пожалуйста, как Вы можете прокомментировать (Вы видели) сюжет: поезд Душанбе — Москва проверяли Онищенко и Рогозин на наличие там контрабандной продукции, в том числе наркотиков. Что будет предпринято вашей службой? Это первый вопрос.

Второй вопрос. Вчера на селекторном совещании у Председателя Правительства поднимался вопрос реэкспорта товаров, которые сегодня в значительных объемах поступают из Белоруссии и Казахстана. И здесь какие Вы видите?.. И нужны ли дополнительные нормативно-правовые документы, которые может принять в оперативном порядке наша палата и в целом Федеральное Собрание? Спасибо.

А.Ю. Бельянинов. Спасибо.

Что касается поезда Душанбе — Москва, с одной стороны, таможенная служба Российской Федерации не принимает участия в оформлении, потому что на нашем российско-казахстанском участке таможенного оформления нет. Я, так же, как и все мы, поражен и считаю, что недопустимо такого рода перемещение пассажиров, в таких условиях и в таких вагонах, как это происходит. К сожалению, тема не новая, но просто этот сюжет, который был показан по телевидению, с участием вице-премьера Дмитрия Олеговича Рогозина... Конечно, ситуация не выдерживает никакой критики и нужно принимать срочные меры по ее изменению. Просто хочу напомнить, что еще Таджикистан дал заявку на вступление в Таможенный союз. Наверное, это серьезным образом смогло бы нам еще и помочь решить эту проблему.

А то, что касается перемещения сельскохозяйственных товаров... Я принимал участие вчера в этом селекторном совещании,

тоже высказывал свою точку зрения. Вообще, у нас законы приняты очень хорошие, надо их выполнять.

Относительно работы в рамках Таможенного союза... Мне представляется, что координация работы контрольных служб — ветеринарной, фитосанитарной, карантинной (то, что касается "кафедры" Геннадия Григорьевича Онищенко) — в формате Таможенного союза уже просто необходима, и тогда мы могли бы уже понимать, какие товары, сельскохозяйственные товары, как к нам перетекают. Ну, потому что, знаете, природа не терпит пустоты: если существуют какие-то вакуумы, особенно правовые, они немедленно заполняются, к сожалению, иногда и противоправными действиями. Мы с коллегами-таможенниками об этом знаем и говорим, но все-таки одних таможенников явно недостаточно. Так что проблемы есть. Надо выполнять законы, которые уже приняты.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, прошу кратко формулировать вопрос и ответ, много желающих задать вопросы.

Игорь Николаевич Шубин, пожалуйста.

И.Н. Шубин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пермского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Андрей Юрьевич, в последнее время внимание общественности привлекла ситуация с замедлением работы почты из-за рубежа на входе в страну. Понятно, что все претензии идут в адрес "Почты России", как от отправителей, так и от получателей. А несколько ранее генеральный директор Киселев (в прессе было) обращался к Вам с предложением совместно с Вами обратиться к

Президенту с просьбой о снятии требования по сокращениям в таможне, дабы обеспечить все-таки своевременное растаможивание растущих объемов... Что вами предпринимается по этому поводу? Какая есть подвижка?

А.Ю. Бельянинов. Хотел бы обратить внимание аудитории на то, что эта проблема, к сожалению, была слабо спрогнозирована, и вал почтовых отправок, которые идут в адрес нашей страны и Таможенного союза в целом, не был таким образом рассчитан, как по факту происходит. Речь идет и о системе интернет-торговли, и о системе виртуальных расчетов, и, соответственно, такого рода посылок, которые идут в адрес физических лиц.

На мой взгляд, необходимы серьезные инфраструктурные изменения. Нам нужно увеличить количество мест вообще оформления, в том числе и таможенного оформления, посылок, приходящих из-за рубежа. Поэтому то, что касается статуса международных почтамтов в губернских центрах, в центрах федеральных округов, — мне кажется, это уже необходимо, и надо в ближайшее время, прямо в самое кратчайшее, увеличить количество мест оформления. Соответственно, это потребует, к сожалению, экстенсивных мер в виде увеличения числа таможенников, которые будут оформлять такого рода почтовые отправления. Но я думаю, что надо делать это очень быстро, потому что иначе проблемы будут накапливаться.

А что касается сокращений, я уже говорил, что экономика и жизнь, они очень такие динамичные: одни проблемы уходят, возникают другие. Так что иногда мы боремся с излишней штатной численностью, а потом, буквально очень-очень быстро, возникают проблемы по другим направлениям деятельности. Если это будет необходимо, а, наверное, необходимо, — будем выходить с

инициативой об уменьшении сокращения штатной численности таможенной службы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Александрович Новиков.

В.А. Новиков, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Андрей Юрьевич, существует система торговли — интернет-торговля. Если два интернет-магазина, которые находятся в Белоруссии и Казахстане, начнут торговать у нас подакцизными товарами, то они не будут нарушать ничего.

А.Ю. Бельянинов. Не будут.

В.А. Новиков. Но тем не менее ценовая политика кардинально различается. Какие у вас есть методы влияния на эту ситуацию?

А.Ю. Бельянинов. Есть такой термин, называется "система управления рисками", то, что касается таможенной стоимости. Мы с нашими коллегами из Белоруссии и Казахстана такого рода коэффициенты таможенной стоимости сблизили практически по всем товарным позициям. И можно говорить о том, что мы на правильном пути. Вероятно, практика правоприменения этих коэффициентов таможенной стоимости позволяет Вам и задавать такого рода вопросы. Но это находится в поле зрения работы таможенных служб, наших трех. Поэтому для нас это крайне важно, потому что за счет такого рода применений происходит и перетекание товаров.

А что касается интернет-торговли в целом, то это проблема не только таможни, но и налоговой, например, службы, потому что огромное количество товаров сейчас уже, как я понимаю, перемещается через границы наших стран. Это уже товарные партии, только они оформлены как посылки физическим лицам. Серьезная проблематика, это нужно, что называется, всем миром смотреть. Очень большие угрозы я вижу на этом направлении внешнеэкономической деятельности.

Председательствующий. Спасибо.

Николай Владимирович Власенко.

Н.В. Власенко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калининградской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Андрей Юрьевич, хотелось бы прежде всего поблагодарить, в общем-то, за хорошую работу таможни в Калининградской области, она достаточно конструктивная. И они хорошо идут на эксперименты, связанные, наверное, вы знаете, с "зеленым коридором", упрощением пересечения границ гражданами. Но есть некая системная проблема, которая уже несколько лет длится, связанная с вывозом изделий из янтаря. У нас сейчас сложилась парадоксальная ситуация: гораздо проще вывести сырье, чем переработанный в изделия тот же самый янтарь. И я знаю, что предложения периодически поступают в таможню, но почему-то всё это как-то там погрязает.

Вы не могли бы высказать Ваше мнение: можно, вообще, изменить так, чтобы отечественную продукцию было гораздо проще вывезти, причем вывезти именно в Россию, мы говорим, из

Калининградской области в Россию? Могут ли быть какие-то подвижки в этом вопросе? Спасибо.

А.Ю. Бельянинов. Спасибо.

Ваш вопрос позволил мне широко расправить плечи, я ощущаю себя по крайней мере вице-премьером, потому что он выходит за компетенцию таможенной службы. А как решить можно? Я принимаю участие в совещаниях, которые проводит Игорь Иванович Шувалов, и, как Вы знаете, на тему янтарную тоже было. Извините за, может быть, непопулярную меру: надо поставить запрет на вывоз сырого янтаря, необработанного, из России. И тогда естественным образом центр обработки янтаря из Польши, из Гданьска, Гдыни, переместится к нам в страну, в тот же ваш Калининград, в нашу Калининградскую область. И я понимаю, что у нас есть там и умение, и желание, и квалификация высочайшая для обработки янтаря, но пока существуют условия для такого рода перетекания товаров... Ведь никто ничего не нарушает. Ведь никто не нарушает, вывозя янтарь из страны, это же не противоправное действие. Мы просто говорим о проблематике в целом.

И хочу порекомендовать всем нам: давайте попробуем оценить стоимость этого бизнеса, потому что Игорь Иванович Шувалов на совещании спросил: "А сколько стоит, вообще, по вашему мнению, этот бизнес, сколько он стоит?" К сожалению, никто из представителей Калининградской области даже не мог дать такую поверхностную оценку. Я позволил себе сыронизировать, назвав цену 200 млн. долларов. Но поверьте, что я далек от глубокого понимания этих вопросов. Надо просто понять, за что мы боремся.

По моему представлению, мы должны бороться за рабочие места, за развитие производства, промышленного производства в сфере обработки янтаря, потому что это же не только ювелирные

изделия, да? Это же еще и для промышленности определенный интерес представляет. Вот такого рода запрет, на мой взгляд, разумным и абсолютно государственным был бы подходом.

Председательствующий. Андрей Юрьевич, ну, насчет премьер-министра Вы размечтались, конечно.

А.Ю. Бельянинов. Нет, я сказал "вице-".

Председательствующий. А, вице-? Понятно.

А.Ю. Бельянинов. Вице-, да. Потому что я знаю, что Дмитрий Анатольевич сейчас выступает с отчетом в Госдуме. Было бы совсем нескромно. *(Смех в зале.)*

Председательствующий. Понятно.

Насчет янтаря Ваша позиция государственная. Давайте вместе подумаем, почему сырой янтарь вывозится в Литву без таможенных пошлин, там перерабатывается, появляется добавленная стоимость, и также беспошлинно он ввозится в Россию, где продается уже по другой цене. Но, слушайте, мы, вообще, свои-то интересы будем защищать экономические?

А.Ю. Бельянинов. Валентина Ивановна, можно еще? Вне формата вопроса.

Председательствующий. Можно. Вы теперь уже почти вице-премьер. Давайте, Вам всё сегодня можно. *(Оживление в зале.)*

А.Ю. Бельянинов. Мне тут хорошо, в этой должности, спасибо.

Я недавно встречался с итальянскими бизнесменами, там были серьезные компании — "Фиат", "Индезит" и так далее, в Риме. Мы говорили о проекте "Зеленый коридор" с итальянскими бизнесменами. Я задал вопрос коллегам: "На 7 млрд. долларов — импорт итальянских товаров в Россию. Почему 52 процента только прямых контрактов, а остальные итальянские товары идут к нам из

других стран — Латвии, Литвы, Германии, Эстонии, Финляндии?" Ответ был такой: "Во-первых, это страны Евросоюза". — "Да, но почему на территории этих стран "убивается" таможенная стоимость, меняется страна происхождения, меняется код товара?" — "Ну, это в рамках Евросоюза".

И еще. Вы знаете, мне было не очень приятно слушать. "Но, — говорят, — к нам-то приходят распоряжения платить на Кипр". Извините, такая уже навязшая сейчас тема, да?

Председательствующий. Андрей Юрьевич, доплатились, закрылась "лавочка".

А.Ю. Бельянинов. Доплатились на Кипр, да.

И мне сложно было как-то оппонировать итальянским бизнесменам и коллегам. Ну, казалось бы: прямые контракты — что может быть лучше? Но нет, оказывается, совсем не так. Та же самая, вероятно, ситуация с янтарем. Это маленькая часть гигантской проблемы, которая связана с экспортно-импортными операциями, которые ведет наша страна.

Председательствующий. Спасибо.

Алексей Андреевич Чернышёв, пожалуйста.

А.А. Чернышёв, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Андрей Юрьевич, в связи со вступлением в силу Таможенного кодекса и отменой декларирования на таможенной границе с Казахстаном учет показателей торговли субъектов Российской Федерации с государствами сегодня таможенными органами не

ведется. В результате регионы не имеют возможности анализа и контроля внешнеэкономической деятельности, а, к примеру, нелегальный ввоз алкогольной продукции через границу производится физическими лицами под прикрытием личного потребления, и партии этой водки и алкоголя бывают весьма значительными. Нет определения коммерческой партии, это определение отсутствует. Как, на Ваш взгляд, нужно решать эти проблемы?

И еще. Вашим приказом о компетенции таможенных органов по совершению операций в отношении энергоносителей принятие деклараций поручено только одному таможенному посту Центральной энергетической таможни. К примеру, в Оренбургской области по итогам 2012 года подано около тысячи деклараций с уплатой таможенных платежей на сумму более 1 млрд. рублей.
(Микрофон отключен.)

Председательствует

первый заместитель Председателя Совета Федерации

А.П. ТОРШИН

Председательствующий. Пожалуйста, включите микрофон.

А.А. Чернышёв. Нельзя ли рассмотреть вопрос о создании Оренбургского энергетического таможенного поста в структуре Центральной энергетической таможни? Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Андреевич.

Андрей Юрьевич, пожалуйста.

А.Ю. Бельянинов. Что касается статистики внешней торговли, — это вопрос очень серьезный, и пренебрежение им может

привести к серьезным просчетам в макроэкономических прогнозах, которые мы ведем.

У нас был период, и, по-моему, он еще до конца не завершен, когда мы не вели статистику со странами Таможенного союза, у нас она в должном виде, к сожалению, отсутствует. А на российско-казахстанском участке границы, там, где сейчас таможенников нет, не известно, что везется, я не знаю. Алкоголь везется, меха, уголь — не знаю, что везется. Это уже Единое экономическое пространство.

Мне кажется, нам нужны какие-то (я в примитивном смысле хочу сказать), знаете, штрихкоды, которые были бы легко считываемы на погранпостах, на погранпереходах, и мы бы понимали, что и как везется в соответствии с теми декларациями, которые являются сопроводительными по отношению к грузам, перемещаемым на территориях. Поэтому, к сожалению, в областях, которые являются смежными и раньше занимались активно приграничной торговлей, идет определенный спад. Я разделяю Ваши опасения, нам нужно принять срочные меры к возврату ведения внешнеторговой статистики пока внутри Таможенного союза. Это очень важная тема.

Что касается оформления энергоносителей... Недавно я отвечал на вопрос, почему в разных странах могут быть разные коэффициенты таможенной стоимости. И была создана уже лет 15 назад Центральная энергетическая таможня для того, чтобы мы применяли по всей стране к очень чувствительным видам продукции (я имею в виду энергоносители) единые подходы. Это позволило существенным образом поднять собираемость и уйти от большого количества нарушений, которые, к сожалению, иногда сопровождают перемещение энергоносителей через границу.

Что касается Оренбургской области, создания там поста, я обещаю, что обязательно рассмотрю, мы рассмотрим этот вопрос, и если это будет необходимо, Ваше мнение, как сенатора, будет учтено, и будет ключевым, мы тогда создадим этот пост. Это будет небольшое изменение в штатном расписании, но если экономически это обосновано, я Вам доложу, Алексей Андреевич.

Председательствующий. Спасибо большое, Андрей Юрьевич.

Юрий Витальевич Росляк, пожалуйста, Ваш вопрос.

Ю.В. Росляк, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Москвы.

Спасибо, Александр Порфирьевич.

Андрей Юрьевич, если можно, один небольшой вопрос. Таможня принимает очень большой объем грузов, товаров, перемещаемых через границы, и без автоматизации надлежащего уровня сократить сроки обработки этого грузопотока просто невозможно. Много делается таможней, но каковы ваши планы относительно того, чтобы внедрять и существующие системы кодификации, и упрощать процедуру пересечения заблаговременным декларированием всего того, что перевозится через границу?

А.Ю. Бельянинов. Юрий Витальевич, приглашаю Вас в октябре этого года на очередную ежегодную международную таможенную выставку, которая будет опять посвящена проблеме автоматизации и тому, что касается усовершенствования организации таможенного контроля. Для нас это вопрос первостепенного значения.

Что касается технического вооружения, я считаю, что мы вооружены очень хорошо, я имею в виду аппаратные средства,

серверное оборудование и так далее. Программные продукты, на мой взгляд, на очень высоком уровне. Поверьте, я, наверное, первый раз так говорю, может быть, с элементами тщеславия, что ли. Мы очень много работали по этому вопросу, и могу сказать, что мы сейчас по программным продуктам, по подходам, наверное, не уступаем передовым таможенным службам мира. Об этом говорил, кстати, и Генеральный секретарь Всемирной таможенной организации господин Кунио Микурия. Он приезжает к нам и ездит активно по другим странам. Так что это у нас есть.

Что касается постоянно изменяющейся ситуации... Да, безусловно, нам нужно это всё внедрять. Я отвечал сейчас на вопрос по "дорожной карте", там также была поставлена задача и по предварительному информированию. Вот выходят грузы... Одно время наши портовые, морские перевозки не сопровождались предварительным информированием АсМАП, о которой я сейчас говорил. Наши автомобильные перевозчики считали, что им не обязательно... Наибольшие нарушения у них были по предварительному информированию. Ну, не хотели они это делать в силу разного рода причин, мне не до конца понятных.

Электронное декларирование — стопроцентное. Мы, правда, установили по предварительному информированию некий такой бонус, что ли, чтобы не столь жестко подходить к тем участникам рынка, которые, может быть, не столь богаты, хотя там очень небольшие, я бы сказал, копеечные расходы.

Мы ведем оформление в Интернете. Таможенные платежи осуществляются и через пластиковые карты, и через Интернет. Так что, с одной стороны, нет, конечно, пределов для совершенства, а с другой стороны, Юрий Витальевич, я Вас приглашаю в таможеню. Один из очень таких у нас парадных постов есть в Москве, он

называется "Каширский", чтобы не очень далеко... Это будет не очень длинное транспортное плечо, Вы можете увидеть, как мы работаем. У нас есть система и удаленного выпуска, это у нас тоже есть.

Пожалуйста, не сочтите меня слишком восторженным в оценках этой работы, но об этом уже можно говорить, как о достижении таможенной службы России.

Председательствующий. Спасибо большое, Андрей Юрьевич.

Руслан Усманович Гаттаров, пожалуйста, Ваш вопрос.

Р.У. Гаттаров, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Александр Порфирьевич.

Уважаемый Андрей Юрьевич, я в продолжение темы. Так получилось, что у нас два подряд вопроса, связанных с этим. Действительно, бизнесмены отмечают, что таможеней за последнее время многое сделано по этому направлению, по информатизации всей этой работы.

Но Вы правы, что мы далеки от совершенства. Мы с Валентиной Ивановной ездили в Республику Южная Корея, и там нам приводили такие цифры: три минуты на вывоз товара декларированного, два часа на ввоз. Причем это максимальные числа. Делала это корпорация "Самсунг", и она активно хочет посотрудничать с таможеней с нашей, с российской, то есть с вами. И готовы в любое время подъехать и рассказать. Мне кажется (вот Вы говорите о развитии, и это правильно, мир не стоит на месте), имеет смысл посмотреть их опыт.

А.Ю. Бельянинов. Я так понимаю, это не на правах рекламы, это вопрос, да? (*Оживление в зале.*)

Давайте обратим внимание на содержательную часть нашей экономики и экономики Южной Кореи, Республики Корея. В значительной степени это производящая страна, которая всячески стимулирует экспорт собственных товаров. Поэтому три минуты — это даже много, может быть, я так скажу, они должны молниеносно проводить оформление товаров, которые идут на экспорт в другие страны.

Два часа. Да, это так. Но только хочу обратить ваше внимание, что у нас даже при условии вступления в ВТО очень много собственного производства, которое мы собираемся развивать или вот-вот разовьем. У нас другая экономика. В значительной степени, уж извините, мы держим и не пушаем.

И еще. Я сегодня не назвал цифру, но, видимо, придется. Мы на сегодня собрали 1 трлн. 715 млрд. рублей. В прошлом году 6,5 триллиона собрали. Таможенная служба России больше трех лет подряд уже собирает свыше 50 процентов объема доходной части бюджета, 51 процент. Другая задача у таможенной службы.

По классике... у той же южно-корейской таможни 10—12 процентов от таможенных пошлин идет в бюджет. Другая задача у экономики.

Что касается упрощения, знаете как? У нас есть некоторые эксперты, которые сами себя ими провозгласили и сейчас на всех уровнях, в той же "дорожной карте", принимают участие. Эксперты... Кто их звал? Я не знаю. Их в обществе, в бизнесе не очень хорошо знают. Они говорят: "А давайте еще отменим инспекционно-досмотровые комплексы, которые у нас есть на границах". Давайте отменим. У нас что, нет проблем ни с наркоманией, ни с трафиком

наркотиков? У нас что, нет террористических проявлений? Оказывается, от терроризма никто не защищен вообще в мире. Давайте вообще разоружимся и тогда будем, что называется, под палку, с открытым шлагбаумом радостно приветствовать товары всех видов, которые к нам приходят.

Я серьезно говорю. Я не сторонник стопроцентных досмотров или, как говорят, "кошмарить бизнес". Это уже в прошлом. Это никому не нужно. Но разумный контроль необходим, и разумные сборы необходимы.

Я привел пример с Италией. Ведь пока товар из Италии дойдет до России через третьи страны, таможенная стоимость падает в два-три раза.

Наверное, такой ответ.

Что касается корпорации "Самсунг", официальных к нам обращений с ее стороны не было. Мы готовы сотрудничать и рассмотреть их варианты.

И тогда еще... Вы посмотрите на морские порты: Гонконг, Сингапур, голландские порты — Амстердам, Роттердам, германские порты. Они настроены на транзитные перевозки.

Я был в Гонконге и спросил: "Сколько у вас случаев контрабанды?" — Они говорят: "Два в год". Они контрабанду не ловят. Для них то, что контрабанда для нас, контрабандой не является. Они созданы для того, чтобы максимально ускорить консолидацию и расконсолидацию товарных потоков. И Корея где-то рядышком в этом здесь стоит. Поэтому обращаю ваше внимание тоже.

Председательствует

Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Спасибо.

Николай Андреевич Журавлёв, пожалуйста.

Н.А. Журавлёв, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Андрей Юрьевич, Вы уже частично коснулись вопроса электронного документооборота. Я бы хотел задать вопрос: в каких сферах электронный документооборот еще не внедрен? И каковы временные рамки?

И еще у меня вопрос по поводу оптимизации количества таможенных постов и таможенных отделений. В частности, в моей родной Костромской области таможня закрылась несколько месяцев назад. И некоторое время предприниматели испытывали определенные трудности, пока выстроили взаимоотношения с Ярославской и Ивановской таможнями. Как идет эта работа? И тоже временные рамки хотелось бы понять. Спасибо.

А.Ю. Бельянинов. По поводу электронного документооборота... Я говорил об электронном декларировании. К сожалению, что касается резкого сокращения документов, которые требуются при оформлении, это не происходит еще и по той причине, что смежные ведомства, которые выставляют эти требования... Это же не таможня выставляет требования. Мы действуем в рамках принятых законов и принятых норм, выполнения которых другие министерства и ведомства требуют. К

нам это приходит пока в бумажном виде. И мы, к сожалению, вынуждены иногда дублировать документ в электронном виде на бумаге.

Но здесь речь идет, конечно, о скоординированной работе с нашими смежниками. Что называется, сдвинулась эта ситуация, мы также подписали двустороннее соглашение с нашими партнерами по этому вопросу, федеральными органами исполнительной власти, но пока она еще не завершена.

Что касается Костромской таможни... Ведь таможенное оформление из области не ушло. Согласитесь, да? Просто изменился статус. Была Костромская таможня, а таможенный пост остался. И там центр электронного декларирования. Ну, потратили время на установление контактов со смежными областями. Наверное, это так. Хотя я хочу сказать, что у нас многие таможенные органы, находящиеся внутри Российской Федерации, нуждаются в такого рода изменениях, в понижении статуса. Они свою задачу выполнили уже. Оформление внутри России зачастую уже необоснованно. Во многом для руководителей субъектов это вопрос авторитета. И я бы, честно говоря, еще бы во многих областях изменил такой статус без ущерба для качества работы по таможенному оформлению. Ну, так мне кажется. Хотя здесь я могу быть и необъективен, потому что до конца не могу учесть, наверное, каких-то социальных последствий, социально-экономических последствий и так далее. Многие губернаторы говорят, что, когда нет таможенного органа в лице таможни, существенным образом снижается инвестиционная привлекательность. Каким образом? Ведутся переговоры с потенциальным инвестором. Он спрашивает: "У вас есть таможня?" А почему-то некоторые губернаторы понимают слово буквально. И он говорит: "У нас нет таможни". Но таможенные посты-то есть, и

оформление там будет проходить. И то, что касается всех наших инвестпроектов по промсборке автомобилей, по другим проектам, ну, нет никаких вопросов к таможенным органам — оформляем, что называется "от зубов отскакивает".

С глубокой симпатией отношусь к Костроме, и не потому, что там Иван Сусанин был, а просто там такая активность, которая в таком ключе... Я бы, честно говоря, может... Ну, я не буду говорить по другим областям, чтобы никого не обижать.

Председательствующий. Спасибо.

Игорь Вадимович Фомин, пожалуйста.

И.В. Фомин, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ленинградской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Андрей Юрьевич, в международной внешнеэкономической практике для таможенного оформления часто используется в качестве основного и достаточного документа счет-фактура на английском языке, так называемый инвойс. В Российской Федерации при таможенном оформлении, как правило, требуется внешнеторговый контракт. Какова позиция Федеральной таможенной службы? Не пора ли и нам по определенным сделкам активнее признавать в качестве основного внешнеторгового документа инвойс на английском языке, не требуя обязательного предъявления контракта, обязательного перевода этого инвойса с английского языка на русский язык? То есть вопрос в плане опять же уменьшения количества документов.

А.Ю. Бельянинов. Спасибо за вопрос. Хочу сказать, что инвойсы бывают не только на английском языке. Они бывают на

китайском, на корейском, на японском, на испанском, на французском и на других языках. У нас два года только Российская таможенная академия осуществляет подготовку таможенных специалистов, где английский язык в объеме восьми семестров. У нас, к сожалению, не все таможенники владеют иностранными языками. И я сейчас немного иронично об этом говорю, но не надо требовать от таможенников, стоящих на посту, энциклопедических познаний не только в промышленности, экономике, культуре, религии и так далее, но еще и недюжинных лингвистических способностей. Ну, наверное, мы не справимся. Я не думаю, что мы каким-то образом сейчас превышаем свои полномочия, прося перевод на русский язык.

Еще один момент. Когда составляются внешнеторговые контракты, это является существенной точкой для рассуждений при вынесении классификационного решения. Речь идет о ввозе технологического оборудования. И иногда в контрактах можно самих себя "подсадить", когда идет излишняя детализация. А у нас, к сожалению, большой разброс по размеру таможенных пошлин. А в контракте можно вообще всё в агрегированном виде представлять.

Поэтому я пока Вашу оптимистичную точку зрения не разделяю, извините.

Председательствующий. Спасибо.

Ралиф Рафилович Сафин.

Р.Р. Сафин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Алтай.

Спасибо.

Уважаемый Андрей Юрьевич, спасибо за хороший доклад. Теперь мы понимаем, что чем лучше работает таможня, тем больше денег в государстве. С учетом того, что Россия вошла в ВТО и функционирует единый Таможенный союз, конечно, кадровый вопрос — один из главных вопросов.

Вы только что сказали про таможенную академию. Я по поручению депутатов Белоруссии и Казахстана, так как я являюсь членом этой организации, бывал в таможенной академии. Кстати, Виктор Степанович Чечеватов — президент этой академии. Конечно, очень современное, соответствующее всем международным стандартам учебное заведение, замечательное учебное заведение. Но, к сожалению, вопрос количества квот, мест для подготовки, переподготовки кадров не соответствует сегодняшним требованиям, тем более с учетом вхождения новых государств в Таможенный союз.

У меня вопрос: что нам мешает сделать в таможенной службе для увеличения пропускной способности таможенной академии, повышения качества подготовки специалистов в ее стенах и какую помощь мог бы оказать Совет Федерации в этом вопросе?

Второй вопрос короткий еще можно, Валентина Ивановна?

А.Ю. Бельянинов. Спасибо, Ралиф Рафилович. Я понял.

Председательствующий. Продлите на 30 секунд, пожалуйста.

Р.Р. Сафин. Второй вопрос. Мы представляем Республику Алтай с Виктором Алексеевичем Лопатниковым. И там есть пропускной пункт "Ташанта", это на границе с Монголией, и рядом китайская граница.

Поток товаров, к счастью, растет, но материально-техническое обеспечение этого поста оставляет желать лучшего. Мы бы хотели пригласить Вас к нам заодно и в гости, и решить этот вопрос, помочь нам решить этот вопрос. Спасибо, Андрей Юрьевич.

А.Ю. Бельянинов. Спасибо, Ралиф Рафилович.

Российская таможенная академия помимо штаб-квартиры в Люберцах имеет еще три филиала: в Санкт-Петербурге, Владивостоке и Ростове.

Мы, на мой взгляд, достаточно хорошо шагаем в развитии, выполняем все наши международные обязательства, потому что академия является еще и... Вот в ВТамО (Всемирной таможенной организации) мы — международный центр обучения. Поэтому мы открываем все двери для студентов из других стран. Теми или иными странами в силу разного рода причин квоты не выбираются, у нас, что называется, очередь стоит. Вот, например, белорусские коллеги говорят: сколько вы ни дадите нам мест, мы все заполним, нам очень нравится уровень обучения у вас.

На мой взгляд, за счет этого... Поскольку у нас много иностранных студентов учится, одновременно свыше 500 человек в разных филиалах, нам не хватает своих общежитий, потому что мы предоставляем места (так уже сложилось) прежде всего иностранцам, что называется, а для своих студентов не хватает мест. И, конечно, не хватает того, что называется спортивным ядром. Нам бы нужен был бассейн, и нужны были бы еще дополнительные мощности, ну, не мощности, а помещения для физкультурных упражнений.

Обращаю ваше внимание, что конкурс у нас в прошлом году был свыше 60 человек на место. Я понимаю, что слово "таможня" звучит завораживающе. Надо еще тоже понимать, а зачем приходят к нам, почему так много людей хотят учиться в таможенной академии. С одной стороны, приятно, да. Говорят, что уровень подготовки достаточно высокий, но все-таки 60 человек многовато, конечно.

Я не думаю, что нам необходимо расширяться, увеличивать количество филиалов. Вот улучшение материально-технической базы нам было бы крайне важно.

Что касается пункта пропуска, о котором Вы сказали сейчас, на китайской границе, у нас обустройством занимается агентство Росграница. Все, что в рамках компетенции таможенной службы (я принимаю Ваше приглашение, спасибо)... мы обязательно улучшим в своей части условия работы наших сотрудников там. За все остальное отвечает Росграница. Извините за ведомственный подход.

Председательствующий. Спасибо.

По просьбе нашего коллеги Умаханова, который отбыл в командировку, вопрос задаст Александр Порфирьевич Торшин. Пожалуйста.

А.П. Торшин, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Андрей Юрьевич, в Совете Федерации создана Временная комиссия по мониторингу участия Российской Федерации в ВТО и Таможенном союзе. Уже проведено четыре заседания, из них два выездных. Стараемся, так сказать, посильную помощь оказывать регионам, чтобы нашли свое место и в ВТО, и в Таможенном союзе. И сейчас готовим очередное заседание. Оно в Ставрополе будет в июле этого года. Привлечем субъекты Южного федерального округа и Северо-Кавказского.

Убедительная просьба, просил передать Ильяс Магомед-Саламович Умаханов, чтобы вы включились в подготовку этого мероприятия и прислали своего представителя. Соответствующие документы вам будут направлены. Спасибо.

А.Ю. Бельянинов. Спасибо большое. Обязательно будем принимать участие. Сейчас у нас намечено совместное мероприятие (Валентина Ивановна, Вы знаете) с Советом Федерации по Таможенному союзу и по тем странам, которые заявили о желании, в частности Кыргызстан, участвовать в Таможенном союзе. Валерий Николаевич Шнякин с вашей стороны возглавляет эту работу, а с нашей стороны, с таможенной, мой заместитель Сергей Григорьевич Комличенко. Ну, я думаю, что о результатах они доложат. Идет серьезный анализ и того, что сделано, и что предстоит сделать, и, естественно, о проблемах говорится.

Так что мы благодарим за вашу инициативу, которую мы немедленно поддержали.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, я хочу с вами посоветоваться. Время "правительственного часа" истекает. Есть предложение завершить вопросы. Кто не сумел задать вопрос, просьба направить их в Комитет по экономической политике в письменном виде. И затем перешлем Андрею Юрьевичу, он на них ответит. Не будет возражений? Никто не настаивает на вопросе? Нет.

Если позволите, на праве председательствующего, Андрей Юрьевич, хотелось бы сакраментальный вопрос задать: сколько фактов коррупции вскрыто в 2012 году, какие приняты меры? И в развитие этого я бы поддержала вопрос Юрия Витальевича, Николая Андреевича Журавлёва по поводу ускорения, завершения, если так можно сказать, электронизации всей работы таможенной службы, потому что сейчас в этом — один из источников коррупции. Российская таможня должна быть лучшей в мире. И вы знаете лучшие практики других стран, где это уже выполнено на самом современном уровне.

Надо сказать, что таможня за последнее время много сделала, тем не менее до конца эта работа не завершена. И понятны причины торможения этой работы: кому-то не очень хочется быть прозрачными в выполнении таможенных процедур. Поэтому первый вопрос и второй... Все-таки "дорожные карты", планы мероприятий — как хотите назовите, но в наш современный век бумажками проводить оформление уже стыдно должно быть, плюс очереди и так далее.

А.Ю. Бельянинов. Валентина Ивановна, спасибо.

По поводу коррупционных проявлений. Хочу сказать, что семь лет назад мы первые написали нашу программу борьбы с коррупцией, которую у нас потом списали все другие министерства и ведомства. Коррупционные проявления мы вскрываем нашим управлением по противодействию коррупции, и где-то 80 процентов такого рода негативных фактов вскрывается нашей службой.

Но хотел бы еще обратить внимание вот на какое обстоятельство. Мы настолько увлеклись пиаром по этому поводу, что, по-моему, переступили какие-то разумные грани. Далеко ходить не надо. На прошлой неделе к нам приехала следственная группа в составе 30 человек, два автобуса, в том числе десятка два автоматчиков. Произвели вскрытие служебных помещений, сейфов и уехали. Да, конечно, наверное, были какие-то очень серьезные для этого основания. Но когда нам показали материалы, по поводу которых были проведены такие серьезные, устрашающие, на мой взгляд, действия, оказалось — это факт, который был вскрыт нашим контрольно-ревизионным управлением по вопросам хозяйственной деятельности. Он был нами рассмотрен, передан в прокуратуру, прокуратура его рассмотрела, и, в общем-то, все было понятно. Зачем понадобилось такого рода устрашение — я не понимаю.

И еще один момент. Как только возникает какой-то факт, даже не в таможне, обращаю ваше внимание, молниеносно появляются знакомые до боли лица на телеэкранах и говорят о том, что задержан такой, сякой... Виноват он, не виноват — мы человека ославили на всю страну, он с "волчьим билетом" ждет досудебного решения. Как мы знаем, судебное решение по факту, по количеству такого рода заявлений в рамках допустимых погрешностей вообще идет. Виновным может признать только суд. На каком основании? Я хотел подать, честно говоря, иск за оскорбление чести и достоинства. Мне сказали: у ФТС чести и достоинства нет. Поэтому как ведомство вы не можете подавать. Персонально руководителя ФТС никто не оскорблял. И что тогда получается? Я сейчас не призываю к соблюдению каких-то процессуальных норм. Мы людей обвиняем в том, что они коррупционеры, что они негодяи, до такой степени, что чиновникам по улицам уже не пройти: "А еще таможенник..." Разве так можно? Это неправильно. Пусть бы нам отчитались эти шоумены, которые выступают, у которых даже юридическое образование "заушное", пусть они нам расскажут (они в течение нескольких лет объявили такое количество людей преступниками!), сколько дел дошло до суда и сколько судебных решений вынесено по отношению к этим людям.

Валентина Ивановна, я не в оправдание таможни, но это неправильно.

Председательствующий. Андрей Юрьевич, я согласна с тем, что Вы сказали, и многие сенаторы кивают головами. Вообще в цивилизованном государстве устраивать эти маски-шоу с сопровождением СОБР с автоматчиками... Послушайте, мы просто позорим свою страну. Надо все это делать цивилизованно. И я разделяю Вашу точку зрения, что здесь уже просто увлеклись пиаром.

И надо подумать, как отреагировать, и в том числе на то, что Вы сказали. Так все-таки сколько реально фактов коррупции вскрыто в прошлом году и сколько осуждено сотрудников таможенной службы по фактам коррупции?

А.Ю. Бельянинов. Валентина Ивановна, у меня нет сейчас данных, я боюсь быть некорректным. Я Вам в письменном виде обязательно отвечу по количеству и по количеству осужденных по ранее совершенным преступлениям.

Председательствующий. Вообще такие цифры, честно говоря, руководителю надо знать как Отче наш.

А.Ю. Бельянинов. Валентина Ивановна, если бы это было для нас системной ошибкой, я бы, наверное, знал. То есть мы всю тяжесть этой работы перенесли на профилактику правонарушений.

Председательствующий. Когда закончим работу по электронизации, когда эти работы будут выполнены? Когда российская таможня будет самой цивилизованной, самой лучшей в мире? Когда?

А.Ю. Бельянинов. Валентина Ивановна, могу сказать "завтра", но это будет неправдой.

Председательствующий. Нет, скажите правду.

А.Ю. Бельянинов. Тогда послезавтра. *(Оживление в зале. Аплодисменты.)*

Валентина Ивановна, пожалуйста, прошу понять меня правильно.

Председательствующий. Что Вам мешает, Андрей Юрьевич? Проявите волю. Вы — волевой человек, креативный. Проявите волю, завершите эту работу. Денег у вас хватает на это. Завершите эту работу, тогда коррупции будет существенно меньше.

А.Ю. Бельянинов. Валентина Ивановна, нельзя построить коммунизм в отдельно взятой семье. Это во-первых. Нельзя быть 23 часа 55 минут честным, а пять минут нечестным. Эти проявления, к сожалению, сопутствуют и другим...

Да, кстати, по рейтингу коррупционных проявлений таможня давно уже ушла с первых мест, хочу обратить ваше внимание, мы уже где-то в хвосте таблицы. Может быть, поэтому я не мог Вам конкретно ответить.

И когда мы завершим переход на электронный документооборот? Если бы мы работали внутри себя и только перед собой ставили задачи, — это было бы завтра, даю вам честное слово. Но мы выполняем требования наших других министерств и ведомств, которые ведут работу в бумажном виде. Мы "сидим" на сводке этой проблематики. И я не могу сказать им: "Завтра, уважаемые Минпромторг, фитосанитарная служба, санитарная и так далее, мы у вас в бумажном виде документы не примем". И, соответственно, эти требования будем транслировать только в электронном виде на участников ВЭД. Это же они нас понуждают, вернее, не понуждают... Мы работаем в том формате, который они определили. Как мне ответить на этот вопрос? Завтра или послезавтра?

Председательствующий. Андрей Юрьевич, объяснение слабенькое. Занимайтесь, мы от вас теперь не отстанем, имейте это в виду.

А.Ю. Бельянинов. Валентина Ивановна, а мы, собственно, от вас никогда и не отставали, поэтому... *(Оживление в зале.)*

Председательствующий. Спасибо. Андрей Юрьевич, еще раз благодарю Вас за очень интересный доклад и не менее интересные ответы на вопросы. Присаживайтесь, пожалуйста.

Есть желающие выступить. Коллеги: до трех минут, вы знаете.

Геннадий Александрович Горбунов, пожалуйста.

Из зала. Нет его.

Председательствующий. Горбунова нет? Понятно. Следующий кто у нас желающий выступить?

Игорь Николаевич Шубин, пожалуйста.

Или это ошибка в записи?

Да, пожалуйста, Игорь Николаевич Шубин.

И.Н. Шубин. Спасибо, Валентина Ивановна.

В процессе сегодняшнего обсуждения, коллеги, я думаю, все увидели, слышали, что большинство вопросов, которые мы с вами сейчас рассматривали и на которые отвечал Андрей Юрьевич, касаются технического перевооружения таможни и все-таки решения вопросов численности. А в постановлении, которое предложено нашему вниманию, ни слова об этом нет. Поэтому я бы просил комитет, наших коллег, все-таки отразить это в постановлении. Если нужно, я готов помочь.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич.

Тогда Вы сформулируйте письменно нам, поскольку мы сегодня примем проект постановления только за основу, чтобы это ваше предложение нашло отражение в окончательной редакции.

Бато-Жаргал Жамбалнимбуев.

Б.-Ж. Жамбалнимбуев. Спасибо, Валентина Ивановна.

У меня очень короткое выступление. Руководитель Федеральной таможенной службы в своем докладе посетовал на то, что вся работа международной рабочей группы по подготовке предложений в Таможенный кодекс Таможенного союза после того, как Минэкономразвития проконсультировалось с бизнесом, пошла "коту под хвост", как говорится. По сути дела, Совет Федерации из этого процесса исключен.

Я хочу обратиться к Андрею Юрьевичу. Вы можете использовать нашу площадку, площадку нашей временной комиссии и членов Совета Федерации. Мы, так же, как и вы, заинтересованы в защите нашей экономики, мы готовы предметно, конструктивно обсуждать и с вами, и с бизнесом, и с Правительством те предложения, которые вы вносите, и быть вашим союзником. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Я бы предложила, коллеги, на основе выступления Андрея Юрьевича включить также в проект постановления обращение в адрес Минэкономразвития закончить чудить и завершить эту работу.

Альберт Хатуевич Кажаров, пожалуйста.

А.Х. Кажаров, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Спасибо. Валентина Ивановна, у меня реплика буквально, связанная с возмущением по поводу обвинений в коррупции.

При защите чести и достоинства сотрудников таможенной службы... Есть такое понятие в юриспруденции, как "деловая репутация". Так что вы можете защищать себя.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, обсуждение завершено.

Позвольте предоставить слово Валентину Ефимовичу Межевичу. Пожалуйста.

В.Е. Межевич, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в

Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Иркутской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Позвольте и от лица комитета, и от вашего имени еще раз поблагодарить Андрея Юрьевича за доклад и особенно, наверное, за развернутые и, скажем так, высокопрофессиональные ответы, и в том числе ответы на острые вопросы, которые сегодня были заданы. Мы, безусловно, учтем те предложения, которые сегодня прозвучали в зале и которые тоже предлагаем в письменном виде представить в дополнение к тому постановлению, которое у вас имеется в раздаточном материале. И предлагаем проект постановления принять сегодня за основу, а уже в откорректированном варианте с учетом предложений – на следующем заседании Совета Федерации.

Председательствующий. Спасибо.

Валентин Ефимович, только просьба доработать его с учетом постановочных вопросов, которые были озвучены Андреем Юрьевичем и сенаторами, чтобы ни одна хорошая мысль и предложение не выпали из нашего постановления. Очень серьезно доработайте с учетом обсуждения.

В.Е. Межевич. Обязательно это сделаем.

Председательствующий. Коллеги, предлагается проект постановления "О деятельности Федеральной таможенной службы в условиях формирования Таможенного союза" принять за основу. Нет возражений? Нет.

Прошу тогда проголосовать за это предложение. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 06 мин. 40 сек.)

За	128 чел.	77,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	128 чел.	
Не голосовало	38 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

И, как было предложено Валентином Ефимовичем, коллеги, у кого есть предложения по постановлению, просьба направить их в Комитет по экономической политике, и в окончательном виде мы примем постановление на следующем заседании.

Еще раз, Андрей Юрьевич, благодарю Вас за участие. Спасибо. Всего доброго!

Коллеги, в нашем заседании принимают участие, присутствуют здесь директора школ Котовского района Волгоградской области. Давайте их поприветствуем, пожелаем им успехов в работе. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, переходим к следующему вопросу — Час субъекта Российской Федерации. Сегодня у нас Калининградская область. На заседании присутствует делегация Калининградской области, возглавляет ее губернатор Калининградской области Николай Николаевич Цуканов и председатель Калининградской областной Думы Марина Эдуардовна Оргеева.

Коллеги, разрешите мне Час субъекта — Калининградской области — на заседании Совета Федерации объявить открытым и поприветствовать всех членов делегации, присутствующих в зале. *(Аплодисменты.)*

Слово для выступления предоставляется губернатору Калининградской области Николаю Николаевичу Цуканову.

Николай Николаевич, пожалуйста, Вам слово.

Н.Н. Цуканов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, коллеги! Прежде всего, я хотел бы поблагодарить за возможность представить наш регион в Совете Федерации, это почетное право для нас. Поддержка федерального центра сегодня особенно важна для нас, и, конечно же, сегодня все мои коллеги постараются максимально от этой встречи получить положительных отзывов, положительного эффекта.

Хочу выразить отдельные слова признательности лично Валентине Ивановне Матвиенко за особое внимание к проблемам области.

Калининградская область сегодня — динамично развивающийся субъект Российской Федерации, имеющий хорошие перспективы развития. Я бы хотел представить некоторые итоги социально-экономического развития региона.

Численность населения Калининградской области с начала 2012 года выросла на 8182 человека и составила 954 978 человек. Это свидетельство того, что Калининградская область становится всё более привлекательным и комфортным местом для жизни, что доказывает правильное движение всех властей в развитии нашего региона.

Мне бы хотелось отметить, что смертность сократилась практически в два раза. К 2015 году мы планируем выравнять смертность и рождаемость.

Неплохо выглядит экономика региона за 2012 год. Прирост валового регионального продукта составил порядка 4 процентов. По сравнению с Российской Федерацией (вы знаете, что это 3,4 процента) мы достаточно неплохо развиваемся. Иностранные

инвестиции в экономику региона в прошлом году составили порядка 344 миллионов, это на 11 процентов больше, чем в 2011 году.

Общая численность безработных в Калининградской области на конец 2012 года составила 33 тысячи человек, или 6 процентов по методике МОТ. Только за прошлый год безработица сократилась на 26,5 процента.

Средние денежные доходы в 2012 году выросли на 11 процентов и составили 18 794 рубля. Как и все субъекты Российской Федерации, Калининградская область в прошлом году приступила к выполнению указов Президента от 7 мая 2012 года, в частности последовательно повышались заработные платы в бюджетной сфере. Заработная плата в здравоохранении выросла на 28 процентов, учителям мы подняли зарплату на 19 процентов, работникам физической культуры и спорта — на 28 процентов.

В регионе сложилась достаточно сложная ситуация, мы вынуждены были два года назад закрыть учебные учреждения, где готовились педагоги начальной школы. Фактически никто не хотел идти учиться, потому что низкая заработная плата. Медиков не хватало порядка 700 человек в регионе, а это, безусловно, вызывало определенные риски для нас. Понимаете, приехать получить медицинскую услугу в Российской Федерации крайне накладно для любого жителя: это стоимость билета и прочее, прочее. Но на этом я останавлиюсь дальше. Сейчас ситуация меняется достаточно динамично.

В регионе активно строится жилье. В 2012 году введено 582 тыс. кв. метров общей площади, это порядка 107 процентов к 2011 году. Хочу вам сказать, что Калининградская область занимает второе место на Северо-Западе и 12-е место в стране по вводу жилья.

Отдельно можно сказать и о сельском хозяйстве, которое за последние два года получило новый импульс к развитию, в том числе за счет государственных инвестиций. Мы из регионального бюджета ежегодно выделяем порядка миллиарда рублей на сельское хозяйство. Таких показателей сельское хозяйство региона не видело никогда. По отдельным направлениям, например, производство зерна и рапса, рост объема по итогам 2012 года составил более 40 процентов.

Уважаемые участники заседания! Руководители каждого субъекта Российской Федерации, выступая перед вами, говорят о своих особенностях, но я бы хотел отметить, что у Калининградской области (конечно, это такой же регион, как и все остальные) всё же есть несколько особенных отличий от других регионов Российской Федерации. Наш регион не только самый западный регион страны, но это единственный субъект Российской Федерации, который не имеет границы с основной территорией. Мы, по сути дела, эксклав в Российской Федерации. Особое географическое положение создает не только преимущества, о которых часто говорят, например, близость к Европе, но и ограничения. Я хотел бы коротко о них сказать.

Прежде всего, транспортная доступность для жителей Калининградской области — это важнейшая задача региональной власти, обусловленная особенностями нашего географического положения. Вы знаете прекрасно, что любой житель Калининградской области должен иметь заграничный паспорт для того, чтобы перемещаться из Калининградской области на основную территорию Российской Федерации. У меня, в частности, родился ребенок год назад, в первый месяц его жизни я должен был пойти и получить ему загранпаспорт, потому что в противном случае я не

могу перемещаться. На самолете — у нас есть такая возможность, но стоимость билета сегодня — от 15 тыс. рублей до 50 тыс. рублей в пиковый сезон. И несмотря на то, что Правительство Российской Федерации выделяло субсидии — порядка 700 млн. рублей — на поддержку пассажиропотока (там были ограничения: только для жителей Калининградской области, и возрастной ценз применялся), эффекта это не дало. Мы видим серьезные ограничения в этой части, и люди имеют серьезные претензии к нам, потому что достаточно высокие цены на билеты.

Поезд ходит достаточно динамично, но, к сожалению, он находится в пути 23 часа (1200 километров). И два или три раза ночью приходят пограничники, таможенники и постоянно проверяют вещи. Это пограничники наших дружественных стран — Литвы, Белоруссии.

Если говорить о возможности передвижения на автомобиле, то мы возвращаемся к тем же самым визам. Каждый житель Калининградской области должен иметь визу (получать ее) — либо литовскую, либо визу Евросоюза. Но опять-таки на автомобиле... Если автомобиль растаможен на Калининградскую область, он не может выехать без залога. То есть это те еще ограничения, которые сегодня не позволяют нам свободно перемещаться по всей территории Российской Федерации. Между прочим, это положение записано в Конституции Российской Федерации.

Мне бы хотелось, чтобы Совет Федерации поддержал нашу инициативу, инициативу региона, по упрощенным правилам прибытия туристов на территорию области, в том числе визового режима. Мы готовы выступить экспериментальной площадкой. Сегодня идет активная интеграция России с Евросоюзом, мы обсуждаем вопросы безвизового въезда. Так, может быть, начать с

Калининградской области и попробовать сделать первый шаг — допустим, получение визы на границе? Отработать этот механизм, и потом дальше уже можно было бы общаться с Евросоюзом в части безвизового въезда. В свою очередь надеюсь на поддержку, безусловно, Совета Федерации.

Калининградская область — регион, завоеванный в ходе Второй мировой войны, по сути дела, это трофейная территория. Пользуясь такой высокой трибуной, я хочу выразить благодарность всем ветеранам Великой Отечественной войны. 9 апреля была 68-я годовщина взятия Кенигсберга. Эта область нам досталась ценой тысяч и тысяч жизней.

Конечно, отдельная благодарность всем ветеранам и тем людям, которые отдали свою жизнь за то, что мы живем на этой территории, за то, что мы имеем такую Родину, за то, что Российская Федерация имеет территорию, которая находится в сердце Европы. Но в то же самое время мне бы хотелось сказать о тех самых ограничениях, которые существуют.

В Калининградской области 38 процентов коммунальных сетей, берегозащитных сооружений, мелиоративных построены до 1945 года. 58 процентов учреждений бюджетной сферы (это школы, детские сады) находятся еще в немецких зданиях довоенного периода. Основные города области до сих пор не обеспечены очистными сооружениями, только 17 процентов стоков очищается. Хочу сказать, что мы активно работаем, за два года строим очистные сооружения, но понятно, что на это недостаточно средств. Это напрямую отражается на качестве воды, на качестве услуг, и в конечном результате, конечно же, это отражается на здоровье жителей региона.

Хотелось бы отдельно сказать об энергетике. Помимо транспортной открытости и доступности энергетика — это второй по значимости фактор развития любой территории. Благодаря поддержке Правительства Российской Федерации были построены ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, которые сегодня генерируют электроэнергию. На сегодняшнем этапе электроэнергии у нас достаточно. Но хочу напомнить, что газ мы получаем по газопроводу "Дружба", который проходит по территории Литвы и Белоруссии. И в пиковые нагрузки либо когда происходит конфликт с нашими друзьями, у нас ограничиваются поставки газа, а это напрямую отражается, безусловно, на самой услуге и на ее стоимости. Хочу напомнить, что стоимость газа почти в два раза выше, чем в Смоленске. Вот посмотрите, всего расстояние какое от Калининграда до Смоленска, а стоимость газа в два раза выше. А это напрямую отражается, безусловно, на качестве и на цене услуг, услуг в сфере ЖКХ прежде всего.

Хочу подчеркнуть, что сегодня лимиты газа все уже розданы, тот газопровод, который построен, на предельной мощности работает, и поэтому было поручение Владимира Владимировича Путина рассмотреть возможность строительства отвода от "Северного потока". Но, к сожалению, в начале... Я не знаю, почему раньше это решение не было принято, но сейчас ведется разговор о второй ветке (есть поручение "Газпрому" проработать это). Я прошу Совет Федерации поддержать и нас в таком стремлении, потому что мы говорим об энергетической безопасности. На самом деле маленькие замечательные европейские страны часто шантажируют Российскую Федерацию через Калининградскую область то транспортными тарифами, то закрытием границ, и прежде всего газом, поэтому был бы вам очень признателен, чтобы вы нас поддержали в части работы

с "Газпромом", чтобы "Газпром" быстрее начал эту работу, для нас это крайне важно.

Вопросы продовольственной безопасности — это понятно. Я уже сказал, что мы достаточно динамично развиваем сельское хозяйство, но вопросы мелиорации для нас крайне важны. В Калининградской области имеются мелиоративные каналы и сооружения, которые были построены еще во второй половине XIX века. 75 процентов каналов, находящихся в федеральной собственности, — в неудовлетворительном состоянии, они не работают. Более 15 процентов земель находится ниже уровня моря (это польдерные земли), они затапливаются. Порядка 100 тысяч человек находятся в зоне постоянного подтопления. К сожалению, мелиорация финансируется на уровне 5 процентов от необходимости. Два года назад с Министерством сельского хозяйства мы разработали программу. Программа достаточно системно решает все вопросы, но, к сожалению, средств на реализацию в этой программе не заложено (в 2013 году сущие копейки на эту программу выделены в самом Министерстве сельского хозяйства).

Коллеги, я бы вас очень просил тоже поддержать наш регион, потому что сегодня и продовольственная... Я часто упоминаю слово "безопасность", потому что такая территория. Были ограничения. Помните, Роспотребнадзор вводил ограничения на ввоз огурцов, мяса? Любой регион может привезти эти продукты из Краснодарского края либо из Тулы, Твери... Нам нужно перевезти через две границы, это крайне сложно, и мы вынуждены быть в зоне определенного риска. Поэтому, конечно же, мы поставили для себя задачу за два года полностью обеспечить себя всеми основными продуктами. Я уже сказал, что рост сельского хозяйства достаточно серьезный, но тем не менее без мелиорации нам крайне сложно будет это сделать.

Если говорить о так называемых функциях форпоста... Нас часто называют форпостом Российской Федерации, и мы с гордостью носим это звание. Это действительно почетно — находясь в сердце Европы, доставлять неудобства нашим соседям от такого расположения российского анклава. Но тем не менее в этой связи у нас есть тоже несколько ограничений, они в основном связаны с запретными районами и зонами регламентированного посещения.

Я уже говорил, что порядка 30 процентов территории находится в зонах регламентированного посещения или это запретные районы. Около 110 населенных пунктов находится в таких зонах. Безусловно, там, в этих населенных пунктах, невозможно вести строительство жилья, очистных сооружений, ничего. Но, помимо всего прочего, у нас есть еще и пограничная зона, которая тоже ограничивает возможности бизнеса, развития или создания нормального инвестиционного климата. Хочу сказать, что мы эту работу тоже ведем достаточно активно.

Я должен выразить благодарность и таможене, и пограничным органам (вот ушел руководитель таможенной службы), потому что за последние два года значительно улучшилось качество работы таможни. А для нас таможня — это "дорога жизни". Вы должны понимать: вся продукция, которая приходит к нам, на территорию Российской Федерации, идет через таможню, и всё, что мы производим и поставляем на основные рынки Российской Федерации, идет тоже через таможню. Это может быть либо риском, либо, наоборот, той самой "дорогой жизни", которая даст развитие региону.

Хочу сказать, что даже та самая пресловутая игорная зона, о которой говорили, которая есть в регионе, находится в зоне

регламентированного посещения. Кто-то когда-то выбрал именно там, сегодня, по сути дела, мы ее строить там не можем.

Но есть еще самая главная задача и самая главная проблема, которая беспокоит нас и всех жителей Калининградской области, — это вопрос, связанный с рисками 2016 года. Мы, Российская Федерация, вступили в ВТО, подписали Соглашение о Таможенном союзе. Но, к сожалению, при этом не учли особенности Калининградской области, и в 2016 году у нас перестанут действовать основные преференции, это таможенные преференции, на которых построена вся экономика региона. То есть, по сути дела, мы получим 40 тысяч безработных к 2016 году и снижение ВВП практически на 9 процентов.

Я понимаю, что у меня очень мало времени, коллеги, но хочу сказать, что для нас это действительно серьезная проблема, мы занимаемся, мы понимаем, о чем мы говорим. Но еще раз подчеркну: без поддержки федерального центра нам, по сути дела, не обойтись.

Я озвучил всю эту проблематику и проблемную информацию не для того, чтобы вызвать жалость к региону, а чтобы показать, что мы понимаем риски...

Валентина Ивановна, можно еще три минуты?

Председательствующий. Да. Сколько Вам нужно еще, Николай Николаевич?

Н.Н. Цуканов. Три минуты.

Председательствующий. Добавьте, пожалуйста, три минуты.

Н.Н. Цуканов. ...не для того, чтобы вызвать жалость к региону, а для того, чтобы показать, что мы понимаем риски нашего российского эксклава, которые должны разделить как региональные власти, так и федеральный центр. Вы знаете, что Президентом было дано поручение разработать государственную программу. Эта

программа принята Правительством Российской Федерации, но, к сожалению, мы там пока не видим источник финансирования. Федеральная целевая программа до 2015 года, она имеет ограничения.

Поэтому, уважаемые коллеги, уважаемая Валентина Ивановна, я бы вас очень просил поддержать нас в части продвижения государственной программы, она нам крайне важна, она затрагивает все точки жизни региона — развитие как экономики, так и социальной сферы. В конце концов мы должны прекрасно понимать, что это единственный регион, который находится в Европе, и качество жизни населения напрямую отражается на отношении в целом к России.

Мы не просто говорим: "Дайте нам денег". Мы говорим: "Помогите нам перешагнуть через риски 2016 года за счет инвестиций в инфраструктуру". Мы создадим новую экономику, создадим десятки тысяч рабочих мест.

Коллеги, я понимаю, что времени достаточно мало, но тем не менее мы видим, что наша основная цель — сделать Калининградскую область регионом максимального благоприятствования как для жителей региона, так и туристов, так и для развития бизнеса. Мы хотели бы стать российскими "воротами" для иностранных инвесторов и технологий, мостом для российского экспорта на европейские рынки, для всех — ареной взаимодействия России и Евросоюза.

И в заключение, коллеги, я бы хотел прочитать замечательное четверостишие, наверное, все его помнят, написал его Федор Тютчев:

"Умом Россию не понять,
Аршином общим не измерить:
У ней особенная стать —

В Россию можно только верить".

Жители региона верят в Россию и рассчитывают на вашу поддержку. Спасибо огромное вам. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо большое, Николай Николаевич.

А сейчас я попрошу взять слово Марину Эдуардовну Оргееву, председателя Калининградской областной Думы. Пожалуйста.

М.Э. Оргеева. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, уважаемые коллеги! Разрешите мне от депутатов Калининградской областной Думы поблагодарить за такую уникальную возможность представить калининградский регион на площадке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Стратегическим партнером областного парламента в деле продвижения законодательных инициатив, которые способствуют развитию Калининградской области и повышению уровня благосостояния жителей, является, конечно же, Совет Федерации. Такие конструктивные отношения с верхней палатой сформировались благодаря открытости и особому вниманию с Вашей стороны, Валентина Ивановна, со стороны уважаемых сенаторов от каждого региона, благодаря представителям Калининградской области в сенате Николаю Власенко и Олегу Ткачу.

Уверена, что с принятием проекта федерального закона, касающегося наделения сенаторов правом выходить с законодательной инициативой в региональные парламенты, наши сенаторы активно проявят себя. Калининградская областная Дума поддерживает данную инициативу и считает ее дополнительным механизмом во взаимодействии регионов с Советом Федерации.

За период работы регионального парламента пятого созыва расширились и окрепли связи с коллегами из российских регионов, с парламентами соседних зарубежных стран. Особенно тесно сотрудничают депутаты и думские комитеты с членами Парламентской ассоциации Северо-Запада России. Одним из важнейших инструментов эффективного взаимодействия региональных и федеральных парламентариев стал Совет законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации и его комиссии.

Областная Дума проводит активную работу в части обеспечения устойчивого социально-экономического развития региона, создания законодательных основ для выполнения показателей, закрепленных указами Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина. Приняты законы о региональном материнском капитале, о предоставлении земельных участков многодетным семьям для жилищного строительства. Все необходимые финансовые расходы на выполнение указов Президента отражаются в законе о региональном бюджете.

В прошлом году на самый высокий уровень вышел вопрос о будущем янтарной отрасли. По поручению Президента Владимира Владимировича Путина разрабатывается стратегия развития янтарной отрасли России на период до 2021 года. И разрешите выразить слова признательности за поддержку законопроекта об усилении административной ответственности за самовольную добычу янтаря и сбыт незаконно добытого янтаря в натуральном или переработанном виде в части дополнительного наказания в виде конфискации орудия административного правонарушения.

Дополнительным средством защиты отрасли может стать проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный

кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации", который разработан Калининградской областной Думой. Суть предлагаемых изменений — еще более ужесточить ответственность за незаконную добычу янтаря вплоть до лишения свободы.

Важнейший для региона законопроект внесли в Государственную Думу депутаты, которым жители "янтарного края" доверили представлять свои интересы в высшем законодательном органе страны, Александр Жуков, Наталья Бурыкина. Речь идет о проекте федерального закона "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", принятого Государственной Думой в первом чтении. Его суть — дать максимально полные, исчерпывающие гарантии неизменности совокупной налоговой нагрузки на инвестиционные проекты, которые реализуются в рамках действующего Федерального закона "Об Особой экономической зоне в Калининградской области".

Обращаюсь к вам, уважаемые сенаторы, с просьбой поддержать этот значимый для Калининградской области законопроект.

Еще более актуальной для нашего региона является разработка законопроекта, о котором уже говорил губернатор, проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", который разрабатывается в развитие Государственной программы социально-экономического развития Калининградской

области до 2020 года и в ближайшее время будет внесен в Государственную Думу.

Наряду с инфраструктурной поддержкой за счет средств федерального бюджета благодатную почву для роста экономики региона создают особые режимы предпринимательской деятельности. В их числе льготный налоговый режим для резидентов нашей Особой экономической зоны и режим свободного вывоза в Россию товаров, изготовленных в регионе из беспошлинных импортных комплектующих в рамках Положения о свободной экономической зоне в Калининградской области.

Действующим федеральным законом 2006 года установлено, что вся территория региона является Особой экономической зоной и что данный режим будет действовать до 2031 года. Важная деталь — для резидентов нашей свободной зоны фактически установлено только одно основное условие: осуществить капитальные вложения в первые три года работы вне зависимости от вида деятельности (за исключением отдельных ограничений). По истечении трехлетнего срока деятельность резидента не регламентируется.

Здесь нельзя не заметить, что для резидентов иных российских особых экономических зон, например, Особой экономической зоны промышленно-производственного типа в Липецкой области или Особой экономической зоны технико-внедренческого типа в Московской области и других, предусмотрены куда более разнообразные формы и методы регулирования деятельности, чем условия, созданные в Калининградской области, несмотря на ее уникальное географическое положение.

Таким образом, несмотря на наличие за последние 20 лет самых различных преференций, направленных на улучшение инвестиционного климата, по объему накопленных прямых

иностранных инвестиций на душу населения, по данным Евростата, в 2011 году область более чем в девять раз уступала Литве, в 13 раз — Латвии и в 27,5 раза — Эстонии.

Принятие нового федерального закона и других нормативных актов в его развитие позволит Калининградской области сделать большой шаг вперед в своем социально-экономическом продвижении, ведь этот документ повлечет уточнение условий для резидентов, меры дополнительной государственной поддержки лицам, которые осуществляют эту деятельность, создание условий для обновления и модернизации инфраструктуры, возможности применения санитарно-эпидемиологических требований, нормативов и правил, содержащихся в санитарно-эпидемиологических регламентах других государств, условий для привлечения квалифицированной иностранной рабочей силы, упрощение таможенного администрирования, визового режима. Думается, в совокупности с инструментами Государственной программы социально-экономического развития Калининградской области до 2020 года и комплексом мер по обеспечению устойчивого социально-экономического развития региона это станет хорошим трамплином для экономики края. В итоге мы обретем полноценный шанс добиться значительного повышения уровня конкурентоспособности области по сравнению с соседними странами Восточной Европы в плане привлечения инвестиций и обеспечения достойного уровня жизни людей.

Еще раз прошу вас, уважаемые сенаторы, поддержать разрабатываемый законопроект.

И в заключение разрешите поблагодарить за возможность обратиться к вам и выразить надежду, что мы все вместе продолжим столь же конструктивно трудиться во имя процветания наших

территорий, ведь благополучие нашей великой России напрямую зависит от благополучия каждого региона. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас, Марина Эдуардовна.
(Аплодисменты.)

Уважаемые коллеги, я хочу от вашего имени, от всех сенаторов Совета Федерации сердечно поблагодарить руководство Калининградской области за такую очень содержательную презентацию. Мы смогли еще раз убедиться, что это регион, обладающий как уникальным культурно-историческим, архитектурным, природным наследием, так и серьезным экономическим потенциалом. Это, конечно же, особый регион, это эксклав нашей России, и он требует к себе отдельного, специального отношения всех федеральных структур.

Калининград сегодня — это уже признанный центр межрегионального и международного сотрудничества. Надо сказать, что на федеральном уровне Президентом, Правительством, парламентом страны уделяется особое внимание Калининградской области. Николай Николаевич уже говорил только о последнем примере, когда Президент дал поручение решить вопрос строительства либо отвода от газопровода "Северный поток", либо другие какие-то варианты предусмотреть до Калининградской области с тем, чтобы обеспечить не только надежное газоснабжение, но и, естественно, сбалансировать цену на газ, которая очень высока.

Для экономики Калининградской области крайне важно развитие приграничного сотрудничества, в частности активизация такого сотрудничества с Польшей. Этому способствовала ратификация межправительственного соглашения о порядке местного приграничного передвижения. Оно, безусловно, открыло новые возможности как для экономического, так и гуманитарного

сотрудничества области и прилегающих польских регионов. И можно сказать, что это первый шаг уже для безвизового режима, опробованный на Калининградской области, между Россией и Евросоюзом. При этом актуальной задачей по-прежнему остается совершенствование таможенных и приграничных процедур. Совет Федерации держит эту ситуацию в поле зрения. Мы будем добиваться ее решения, в том числе и по линии проводимого нашей палатой вместе с польскими регионами Форума регионов России и Польши.

Хочу подчеркнуть, что Совет Федерации находится в тесном рабочем контакте с руководством области. Мы видим, уважаемые коллеги из Калининградской области, что вы действительно очень многое делаете, очень много трудитесь для стабильного и динамичного развития области, душой болеете за дело.

Отдельные слова благодарности я хочу высказать в адрес губернатора Николая Николаевича, который очень энергично бьется за интересы области. Это заслуживает уважения. Убедительным свидетельством такой системной работы в области стал устойчивый рост валового регионального продукта Калининградской области и инвестиций в основной капитал. Надо сказать, что по итогам прошлого года рост валового регионального продукта — более 9 процентов. Это существенно, почти в 2,5 раза, чуть больше, выше, чем в среднем по России. Объем инвестиций в экономику также вырос на 6 процентов по сравнению с предыдущим годом. Надо также отметить положительную динамику оборота оптовой и розничной торговли. Вот те результаты, которыми руководство области может гордиться.

Нельзя не приветствовать активную работу области по поддержке многодетных семей. Для них установлен региональный

материнский капитал в размере от 100 до 200 тыс. рублей. И, как сегодня доложил губернатор, область выполняет указ Президента о доведении средней заработной платы учителей и врачей до уровня средней по области, хотя мы понимаем, что это непросто. То есть гордиться есть чем.

Большой вклад область вносит и в обеспечение обороноспособности страны. Здесь находится главная база нашего славного Балтийского флота, отмечающего ныне свое 210-летие. Здесь формируется и потенциал для развития мощного судостроительного кластера.

В области реализуются крупные инфраструктурные проекты, такие как: строительство Балтийской атомной электростанции, расширение комплекса аэропорта "Храброво", предпринимаются меры для создания автомобильного кластера. Ну и, конечно же, проведение матчей Чемпионата мира по футболу в 2018 году потребует немало подготовительных усилий, прежде всего в плане улучшения инфраструктуры. Но это одновременно откроет дополнительные возможности для привлечения инвестиций в модернизацию не только спортивной, но и транспортной, туристической инфраструктуры, что очень важно в целом для экономики области.

Развитие экономики Калининградской области издавна тесно связано с добычей и переработкой янтаря. Здесь сосредоточено более 90 процентов его мировых запасов. В феврале этого года был принят крайне важный для области федеральный закон, об этом уже председатель областной Думы и губернатор говорили, который усилил ответственность за незаконный янтарный промысел. Замечу, что при его подготовке были учтены и предложения калининградских законодателей. Совет Федерации активно

поддержал этот закон. Его применение должно сократить финансовый и экологический ущерб от нелегальной добычи янтаря, способствовать росту экономики области.

Но, к сожалению, Государственной Думой был отклонен внесенный калининградскими депутатами законопроект об установлении уголовной ответственности за незаконную добычу янтаря. Думаю, стоит рассмотреть вариант доработки данной инициативы в рамках Совета законодателей при Федеральном Собрании. Я прошу не только сенаторов от Калининградской области, но и соответствующие комитеты к этому подключиться.

И, конечно же, совершеннейшим нонсенсом (мы сегодня обсуждали этот вопрос на "правительственном часе") является то, что сегодня Калининграду запрещено заниматься вывозом готовых изделий из янтаря, но это не запрещено соседним государствам, другим, кто этим занимается. Эту ситуацию, безусловно, надо срочно поправить и рассмотреть условия развития янтарного комбината в Калининграде, его правовой статус. Давайте предложения, мы будем здесь активными лоббистами, потому что это крайне важно для экономики края и просто для сохранения этого нашего национального богатства.

Говоря о ближайших задачах, нельзя не остановиться на так называемой проблеме 2016 года, о чем уже говорил Николай Николаевич. Именно тогда перестанет действовать переходный период и резиденты Особой экономической зоны в соответствии с правилами ВТО лишатся таможенных льгот. Федеральные законодатели уже озаботились этой проблемой. В прошлом году были внесены поправки в Федеральный закон "Об Особой экономической зоне в Калининградской области" в части совершенствования процедуры администрирования. В конце

прошлого года был принят в первом чтении законопроект, устанавливающий дополнительные гарантии резидентам Особой экономической зоны. Сенаторы внимательно изучили этот документ и уже высказали готовность его одобрить.

Но надо подумать, что еще нужно сделать дополнительно. Давайте, Совет Федерации может здесь выступить с законодательными инициативами.

В числе важных превентивных мер можно назвать и утвержденную в марте этого года Государственную программу Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года". Понятно, что принятие такой отдельной программы по одной области, по одному из субъектов Федерации еще раз подчеркивает высокий приоритет самого западного региона России и особое внимание руководства страны, Правительства к этому субъекту.

Кстати, я хочу поблагодарить вас, уважаемые сенаторы, я знаю, что в эти дни прошли заседания четырех комитетов с участием членов правительства Калининградской области, где более детально были рассмотрены проблемы, вопросы, и за то, что вы, поддерживая, конечно, в первую очередь интересы своих субъектов, тем не менее посчитали крайне важным поддержать Калининградскую область. Это говорит о том, что в Совете Федерации заседают государственные мужи.

На выполнение программы до 2020 года планируется выделить около 670 млрд. рублей, и Совет Федерации со своей стороны будет отслеживать, чтобы необходимые средства были предусмотрены в бюджете и в полном объеме дошли до региона.

Я прошу комитет по бюджету, Евгений Викторович, Вас лично уделить особое внимание этому при обсуждении проектов бюджета

на 2014–2016 годы. Калининградская область должна там занять то место, которое предписано в программе.

Для нас значимым направлением практического взаимодействия с региональными парламентами является подготовка совместных законодательных инициатив. И в настоящее время Федеральным Собранием совместно с депутатами Калининградской областной Думы готовится пакет законопроектов, в которых будет предложен комплекс мер, необходимых для области, в том числе по поддержке калининградских предприятий.

И, пользуясь случаем, я хочу поблагодарить коллег из Калининградской областной Думы за их действительно очень активную работу. Молодцы! Это хороший пример работы регионального парламента.

Хочу поблагодарить Вас, Марина Эдуардовна, за Вашу активность. И хочу подчеркнуть, что Вы всегда можете рассчитывать на наше заинтересованное содействие, в том числе и в формате Совета законодателей при Федеральном Собрании.

Уважаемый Николай Николаевич, уважаемая Марина Эдуардовна, еще раз хочу поблагодарить вас за очень интересную презентацию. В лице Совета Федерации вы всегда увидите в будущем и сегодня видите надежного партнера, который готов вместе с вами работать на благо вашей области, а значит, на благо России. И благодарю вас за проведение Дней Калининградской области в Совете Федерации. Дальнейших вам успехов! Еще раз огромное спасибо вам и всем членам делегации. *(Аплодисменты.)*

Что касается нашего постановления, то я так полагаю, что...

Да, пожалуйста, Степан Михайлович, Вам слово.

С.М. Киричук, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному

самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Тюменской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, проект постановления мы вместе с представителями области, с правительством Калининградской области решили рассмотреть после сегодняшних выступлений, после внесения предложений. Поэтому я бы просил коллег дать нам примерно недели две для обработки этих предложений, чтобы выйти с проектом (согласованным проектом с Калининградской областью) на одно из заседаний и принять небольшое, но абсолютно конкретное постановление по вопросам, которые были подняты и в докладах, и в Вашем выступлении, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Коллеги, принимается такой порядок? Да. Срок — две недели. У кого есть какие-то идеи, предложения, пожалуйста, направьте в комитет.

И, Степан Михайлович, конечно, в тесном контакте с руководством Калининградской области надо его отработать...

С.М. Киричук. Обязательно.

Председательствующий. ...чтобы оно было полезным, и поставить на контроль всё то, о чем мы договоримся. Спасибо еще раз огромное. Всего доброго! (*Аплодисменты.*)

Вопрос двенадцатый — о проекте федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "Об опеке и попечительстве". Валерий Владимирович Рязанский, председатель Комитета по социальной политике, пожалуйста.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! У меня сегодня приятная миссия доложить вам подготовленный проект федерального закона, который является нашей законотворческой совместной инициативой. Хочу сразу оговориться, что первоначально он вносился как совместная законотворческая инициатива с депутатами Псковского законодательного собрания. Но, учитывая, что Регламент Государственной Думы пока не подготовлен к тому, чтобы принимать такого рода совместные законотворческие инициативы, было принято решение Советом палаты по согласованию с Псковским областным Собранием депутатов, что мы в ускоренном варианте внесем от имени Совета Федерации, поскольку вопрос не ждет и требует своего разрешения. Более того, сегодняшняя статистика поступления замечаний от служб опеки и попечительства по обращениям, связанным с этой темой, говорит о том, что вопрос нужно решить.

Суть законопроекта достаточно простая: мы устраняем тот пробел, который есть в законе об опеке и попечительстве. На сегодняшний день прописан в Жилищном кодексе такой вид жилья, как комната, а в законе об опеке и попечительстве он отсутствует. Поэтому при решении вопроса о переезде подопечного этих органов из одного места в другое, из одного региона в другой решать вопрос об отчуждении, то есть продаже этого вида собственности, не представляется возможным. Поэтому мы вносим данную законотворческую инициативу для решения этой проблемы.

Правовое управление положительное заключение нам дало, и положительное заключение есть от Правительства.

Прошу поддержать проект постановления, в котором указаны как раз все эти моменты, в части внесения законотворческой инициативы от имени Совета Федерации.

Председательствующий. Благодарю Вас, Валерий Владимирович.

Мне бы хотелось, чтобы на каждом заседании была не одна, а по несколько законодательных инициатив от сенаторов, от комитетов.

Коллеги, вопросы? Желющие выступить? Нет.

Тогда ставлю на голосование. Кто за то, чтобы принять постановление "О проекте федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" (документ № 123) в целом, прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 47 мин. 52 сек.)

За	139 чел.	83,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается. Законопроект будет направлен в Государственную Думу.

Следующий вопрос — о докладе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2012 года "О состоянии законодательства в Российской Федерации". Докладывает Андрей Александрович Клишас, председатель Комитета по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества. Пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Доклад Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О состоянии законодательства в Российской Федерации" за 2012 год носит тематический характер. Он посвящен достаточно актуальной проблеме — мониторингу исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации.

Я думаю, все вы помните, что в этом зале мы неоднократно обращались к этой проблеме. Инициатор такой темы — Совет Федерации, руководство палаты и комитеты Совета Федерации.

В докладе проанализированы причины неисполнения или ненадлежащего исполнения решений Конституционного Суда, делаются выводы по итогам мониторинга, который проводился силами нашей палаты.

Уважаемые коллеги, я не буду повторять все те причины, по которым не исполнялись решения Конституционного Суда. Думаю, что все вы их очень хорошо знаете. В нашем докладе они также изложены. Подготовлены как полная часть доклада, так и аннотированный вариант этого доклада.

Я хочу сказать, что мы уже предприняли определенные шаги вместе с вами. В частности, по инициативе члена Совета Федерации Лыскова было принято изменение в Федеральный конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации". В соответствии с этим изменением (также, я думаю, вы помните это) в течение шести месяцев теперь срок для Правительства на внесение соответствующих законопроектов в Государственную Думу. И, добавлю, расширен перечень субъектов. Но будет, наверное, определенное допущение в этом докладе... Потому что, если ранее Государственная Дума, на наш взгляд, совершенно неправомерно толковала положение федерального конституционного закона о том,

что законодательная инициатива Правительству принадлежит... а вернее, закон просто возлагал на Правительство обязанность вносить во исполнение решений Конституционного Суда в Государственную Думу соответствующие законопроекты, то теперь в соответствии с данной поправкой в федеральный конституционный закон эти предложения вносят Президент, Совет Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, законодательные и представительные органы государственной власти субъектов и высшие суды с учетом их компетенции.

Уважаемые коллеги, я хочу сказать, что в докладе содержится несколько цифр. Если, например, брать федеральный уровень законодательства, то здесь цифры постоянно меняются.

Во-первых, Конституционный Суд работает, он принимает решения. Действительно, сегодня в силу повышенной активности Министерства юстиции по данному вопросу часть документов уже внесена в Правительство, а часть Правительство внесло в Государственную Думу.

Но, я думаю, будет правильно, если мы, Валентина Ивановна, статистику на конец нашей весенней сессии обновим и представим Вам. С учетом положений закона, о которых я сказал, я думаю, мы постараемся, уважаемые коллеги, подготовить для вас некую справку, чтобы вы могли всё видеть: если это заявители, которые получили положительные решения Конституционного Суда по своим заявлениям и это требует внесения изменений в законодательство, и это заявители из ваших регионов, из ваших субъектов, мы также вас об этом проинформируем. Потому что у вас есть возможность подготовить соответствующую законодательную инициативу совместно с коллегами, совместно с нашим комитетом и с представителем Совета Федерации в Конституционном Суде, для

того чтобы мы могли ускорить принятие законопроектов, может быть, внести их, как я сказал, чтобы права граждан не были нарушены и были надлежащим образом защищены на основании решений Конституционного Суда.

Эта цифра на региональном уровне тоже содержится в аннотированной части доклада: 34 решения требуют изменения регионального законодательства. Мы также готовы с сенаторами работать и показать эти примеры, для того чтобы вы могли работать в соответствующих субъектах Федерации. Полный текст доклада размещен в сети Интернет, размещен на нашем сайте в разделе "Официальные доклады".

Я хочу особо поблагодарить членов Совета Федерации Лыскова и Александрова, представителей в высших судебных инстанциях, за активную работу по данному вопросу, ту рабочую группу, которую Алексей Иванович Александров возглавлял.

Уважаемые коллеги, вашему вниманию по итогам представляется проект постановления Совета Федерации, мы над ним работали, еще вчера вносили туда определенные изменения, мы добавили Следственный комитет в перечень органов, куда этот доклад будет направляться. Поэтому прошу это постановление поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Андрей Александрович. По-моему, получился очень добротный доклад по очень важной теме.

Коллеги, есть ли вопросы, желающие выступить? Нет. Тогда кто за то, чтобы принять предложенное постановление "О докладе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2012 года "О состоянии законодательства в Российской Федерации" (документ № 121) в целом, прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 53 мин. 27 сек.)

За	140 чел.	84,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Следующий вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О государственной политике в области средств массовой информации и правовом регулировании отношений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в Российской Федерации". Докладывает Виктор Алексеевич Лопатников, первый заместитель председателя Комитета по науке, образованию, культуре и информационной политике. Пожалуйста.

В.А. Лопатников. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! На триста тридцать первом заседании Совета Федерации в ходе "правительственного часа", где мы заслушали отчет министра о государственной политике в области средств массовой информации и правовом регулировании отношений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в Российской Федерации, вам был предложен проект постановления, и в тот момент было принято решение дать возможность еще поработать над этим документом совместно с министерствами и Правовым управлением. Такая работа проделана, проект постановления находится в вашем распоряжении. Этот проект в доработанном виде был обсужден на заседании нашего комитета и принято решение рекомендовать Совету Федерации его принять в том виде, в котором он у вас имеется. Прошу поддержать.

Председательствующий. Благодарю Вас, Виктор Алексеевич.

Коллеги, есть ли вопросы, желающие выступить, замечания?
Нет.

Ставлю на голосование. Кто за то, чтобы принять постановление "О государственной политике в области средств массовой информации и правовом регулировании отношений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в Российской Федерации" (документ № 105) в целом, прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 55 мин. 02 сек.)

За	143 чел.	86,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	23 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Следующий вопрос — о проекте постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов". Докладывает Евгений Викторович Бушмин, председатель Комитета по бюджету и финансовым рынкам. Пожалуйста.

С места. Включите микрофон.

Е.В. Бушмин, председатель Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Сегодня вашему вниманию предлагается проект постановления Совета

Федерации о предложениях Совета Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2014, 2015 и 2016 годы. За основу мы его приняли 27 марта, на прошлом заседании Совета Федерации. После принятия за основу проект был доработан с учетом предложений комитетов и отдельно многих членов Совета Федерации, а также свои предложения внесло Министерство финансов Российской Федерации. Всего в комитет поступило около 100 предложений, и всем, конечно, большое спасибо за эти предложения.

В понедельник, позавчера, на заседании нашего комитета мы обсудили проект постановления с учетом всех поступивших предложений. Практически два часа мы обсуждали, на заседании присутствовало Министерство финансов в лице заместителя Министра финансов. И они, кстати, подготовили замечания на 19 страницах, практически по каждому пункту нашего постановления. Состоялась дискуссия. В постановлении мы постарались отразить самые актуальные, требующие, на наш взгляд, неотложного решения проблемы. При этом мы прекрасно понимали, какая сложная ситуация складывается с исполнением текущего бюджета, и поэтому постарались минимизировать предложения по увеличению расходов, только по самым необходимым вопросам.

Сейчас этот текст готов к принятию в целом. Прошу вас поддержать постановление по концепции бюджета 2014, 2015, 2016 годов. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Евгений Викторович.

Коллеги, вопросы, замечания, предложения? Нет.

Тогда ставлю на голосование. Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по

формированию концепции федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" (документ № 116) в целом, прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 57 мин. 21 сек.)

За	141 чел.	84,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается.

Следующий вопрос — о внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Докладывает Вадим Альбертович Тюльпанов, председатель Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности. Пожалуйста.

Включите микрофон Тюльпанову.

В.А. Тюльпанов. Уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагаются два изменения в Регламент. Первое связано со вступившим законом о Счетной палате Российской Федерации и касается представления от Совета палаты Президенту кандидатур на должности аудиторов Счетной палаты. Теперь они будут обсуждаться в комитетах, потом наши комитеты представляют их на рассмотрение Совета палаты, а Совет палаты — уже Президенту. До этого обходилось без Совета палаты. И второе изменение касается назначения полномочного представителя в Следственном комитете Российской Федерации от Совета Федерации.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, есть замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 119) в целом, прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 58 мин. 39 сек.)

За	142 чел.	85,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	142 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Пожалуйста, следующий вопрос — о внесении изменений в Положение о почетном знаке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма".

Вадим Альбертович, пожалуйста.

В.А. Тюльпанов. Уважаемые коллеги! Вы знаете, что у нас есть специальный знак "За заслуги в развитии парламентаризма", и согласно положению об этом знаке он вручался ко Дню Конституции Российской Федерации. Предлагается дополнить положение еще и Днем российского парламентаризма, который у нас будет 27 апреля, и к этому празднику также вручать этот почетный знак. Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, нет возражений? Нет.

Тогда прошу проголосовать. Кто за принятие постановления "О внесении изменений в Положение о почетном знаке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма" (документ № 120), прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 59 мин. 35 сек.)

За	141 чел.	84,9%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	141 чел.	
Не голосовало	25 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Восемнадцатый вопрос — об отзыве проекта федерального закона № 406814-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Вячеслав Анатольевич Штыров, заместитель Председателя Совета Федерации, пожалуйста.

В.А. Штыров, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Саха (Якутия).

Уважаемые коллеги! В 2010 году Совет Федерации разработал проект закона о внесении изменений в закон об охоте (это касалось деятельности коренных малочисленных народов Севера) и по согласованию с Правительством Российской Федерации направил его в Государственную Думу. Но в ходе работы в Государственной Думе поступили замечания и возражения со стороны Администрации Президента Российской Федерации, возникла необходимость переделать текст закона, что здесь, в Совете Федерации, и было сделано. И законопроект, теперь уже согласованный во всех инстанциях, вновь направился в Государственную Думу, но по процедурным вопросам он там зарегистрирован под другим номером. Поэтому возникла

необходимость старый вариант отозвать, а теперь мы уже будем принимать новый законопроект. В этой связи предлагается принять проект постановления Совета Федерации о том, чтобы отозвать старый вариант. Но поскольку возникла такая коллизия, стало очевидным, что надо что-то менять в Регламенте, комитет по федеративному устройству направил и предложение одновременно по внесению изменения в наш Регламент, чтобы впредь таких коллизий не повторялось. Просьба принять такое постановление.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Анатольевич.

Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление "Об отзыве проекта федерального закона № 406814-5 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (документ № 122), прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 01 мин. 21 сек.)

За	139 чел.	83,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Следующие два вопроса докладывает Виктор Алексеевич Озеров, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности. Первый вопрос — о прекращении деятельности Временной комиссии Совета Федерации по подготовке законодательных предложений по противодействию терроризму. Пожалуйста.

В.А. Озеров, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Хабаровского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вышеназванная временная комиссия была создана 29 сентября 2004 года после череды трагедий, связанных с террористическими актами на территории Российской Федерации. Основными задачами этой временной комиссии были мониторинг законодательства Российской Федерации в сфере противодействия терроризму, подготовка и внесение в Государственную Думу соответствующих законодательных актов.

Надо сказать, что за эти годы было принято более 50 федеральных законов, в той или иной мере ставящих барьер террористической деятельности на территории Российской Федерации, в том числе и основной закон о противодействии терроризму, соавторами которого являлись в том числе Александр Порфирьевич Торшин, Анатолий Григорьевич Лысков и ваш покорный слуга.

На сегодняшний день мы не можем сказать, и события в Бостоне — лишнее тому подтверждение, что борьба с терроризмом закончена. Но вместе с тем и Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности, и Совет Федерации, безусловно, продолжают свою деятельность в этом направлении.

Но сегодня временная комиссия, в составе которой осталось только четыре человека, как нам кажется, со своей задачей справилась. И мы вносим проект постановления о прекращении деятельности этой временной комиссии. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю, Виктор Алексеевич.

Коллеги, вопросы, замечания, предложения? Нет.

Ставлю на голосование. Кто за то, чтобы принять постановление "О прекращении деятельности Временной комиссии Совета Федерации по подготовке законодательных предложений по противодействию терроризму" (документ № 118) в целом, прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 03 мин. 27 сек.)

За	138 чел.	83,1%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	1 чел.	0,6%
Голосовало	139 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Следующий вопрос — отчет Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

Виктор Алексеевич Озеров, пожалуйста.

В.А. Озеров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Докладывая о результатах деятельности нашего комитета, хочу по-военному сказать, что личный состав нашего комитета, как сенаторы, так и сотрудники аппарата, понимает ту высокую ответственность, которая на них возложена. И поэтому направлением основного удара нашего комитета является правовое регулирование вопросов обороны и безопасности нашего государства. Подчеркну с благодарностью, что решение этих вопросов и те позитивные результаты, которые достигнуты в ушедшем году, были результатом не только нашей деятельности, но и наших братьев по оружию — представителей других комитетов.

Поэтому я благодарен и хочу сказать спасибо членам Совета Федерации, Юрию Леонидовичу Воробьеву, как нашему куратору, за

действенную помощь в решении задач на различных участках парламентского фронта.

Особая благодарность Вам, Валентина Ивановна. Продолжая говорить по-военному, под Вашим руководством в 2012 году комитет наносил удары не только по площадям, но и путем применения высокоточных ударов как по системным проблемам, так и в решении адресных проблем в системе обеспечения национальной безопасности.

В сфере национальной обороны основными векторами, которые определяли направления нашей деятельности, являлись предвыборные статьи Президента Российской Федерации, его майские указы и Послание Федеральному Собранию России. Особое внимание было уделено вопросам комплектования Вооруженных Сил и повышения престижа военной службы. С этой целью был подготовлен и внесен в Государственную Думу ряд законопроектов.

Уважаемые товарищи! Для всех военнослужащих и военных пенсионеров прошедший год был годом, когда существенно повысились денежное довольствие и размеры военных пенсий.

Наш комитет много сделал вместе с Министерством обороны и Министерством финансов для того, чтобы денежное довольствие и пенсии в повышенных размерах были своевременно доведены до получателей и те проблемы, которые были в начале этого пути, были устранены.

Однако надо признать, что не все проблемы с денежным довольствием и пенсиями, так же, как и вопросы, связанные с обеспечением жильем военнослужащих, сегодня решены. Более 30 тысяч неостребованных квартир сегодня в Министерстве обороны. Это говорит о том, что сегодняшний механизм предоставления жилья военнослужащим требует существенной

доработки. И члены комитета поддерживают те предложения, которые вносит новый Министр обороны в этой сфере.

Уважаемые товарищи! Среди проблем обеспечения военной безопасности нашего государства в качестве ведущего в 2012 году ставился и вопрос обеспечения армии и флота передовым вооружением и военной техникой. В этом плане и Совет Федерации, и наш комитет старались работать на перспективу.

Значимым моментом в этой работе явились парламентские слушания, которые провел комитет в феврале прошлого года. По рекомендациям этих слушаний Президентом Российской Федерации и Правительством была проделана большая работа, в том числе и в организационном плане. В частности, из подведомственного подчинения Министерства обороны была выведена Рособоронпоставка. Основные усилия были сосредоточены на работе по законам о государственном оборонном заказе и о контрактной системе. Членами комитета было подготовлено более 40 предложений, которые на сегодняшний день приняты и обрели форму закона.

Уважаемые товарищи, нельзя не отметить, что холодная осень 2012 года, сопровождавшаяся резонансными скандалами, приведшими к отставкам в Министерстве обороны, показала не только проблемы в управлении военной организацией нашего государства, но и недостаточность парламентского контроля за деятельностью Вооруженных Сил. Для нас это горький, но справедливый урок, и мы постараемся его учесть в процессе нашей дальнейшей деятельности.

Вообще мы считаем, что хозяйственные функции не свойственны Министерству обороны Российской Федерации, поэтому предложение Сергея Кужугетовича Шойгу, как нового

Министра обороны, об избавлении от них Министерства обороны в нашем комитете поддерживается.

Уважаемые коллеги, отмечу, что в рамках реализации стратегических приоритетов в области государственной и общественной безопасности нашим комитетом тоже проделана определенная работа. Прежде всего, мы взяли под свой контроль мониторинг правоприменительной практики и реализацию основных документов, связанных с реформированием Министерства внутренних дел. Члены комитета приняли активное участие в мероприятиях, которые проводились в министерстве, в том числе и в составе специальной рабочей группы по выработке предложений по дальнейшему реформированию Министерства внутренних дел. Надеемся, что и эта работа не останется незамеченной.

Безусловно, одним из главных направлений нашей работы оставалась социальная защита военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей. В этом плане наиболее значимой является работа Координационного совета при Председателе Совета Федерации. Законотворческим итогом этой работы явились законодательные инициативы, которые мы внесли в Государственную Думу.

С целью проверки полноты и качества выполнения задач подразделениями Вооруженных Сил и Федеральной пограничной службой ФСБ России, которые дислоцируются за территорией Российской Федерации, комитет ежегодно бывает в местах дислокации этих частей. В 2012 году мы побывали в Абхазии, Южной Осетии и Армении. Те рекомендации и предложения, которые по результатам этих поездок были внесены в Правительство Российской Федерации, во многом способствовали улучшению быта

и жизни наших военнослужащих, решению поставленных перед ними задач.

Большое внимание мы также уделяем деятельности, связанной с международным сотрудничеством. Только в прошлом году в стенах Совета Федерации мы приняли 11 военных делегаций, провели ежегодный брифинг для военных атташе, в котором приняли участие более 90 человек.

Комитет настойчиво совершенствует формы и методы нашей работы. Безусловно, приоритетными из них являются выездные заседания. В прошлом году мы провели три таких выездных заседания. Кроме того, были опробованы такие новые формы нашей работы, как международная видеоконференция совместно с Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности, а также интернет-конференция, где в течение двух месяцев мы советовались с нашими гражданами о том, как решать вопросы социальной защиты населения.

Конечно, хочу сказать, что слушать и слышать людей — это одно из правил, одна из норм в деятельности нашего комитета. Но главную задачу, вернее, главную оценку нашей работе, безусловно, поставят те граждане, для которых профессия "Родину защищать" является делом их жизни. Спасибо за внимание. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Благодарю Вас, Виктор Алексеевич.

Есть вопросы.

Пожалуйста, Николай Игнатович Кондратенко.

Н.И. Кондратенко, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Краснодарского края.

Дорогой Виктор Алексеевич! Мое отношение к Вам Вы знаете: даже если будет атомный удар по парламенту, одним из первых я буду спасать Вас. *(Оживление в зале.)* После того как будет обеспечена безопасность Валентины Ивановны, конечно, извините. *(Оживление в зале.)*

А вопрос такой, может, немного жестковатый. Всё чаще и чаще наши ракеты в космосе летят не туда, куда надо. Предприятия, которые изготавливают их, — это те же предприятия, которые производят ракеты под оружие. Мы можем гарантировать, что ракеты, которые под оружием, полетят туда, куда надо? Откровенно говоря, признаюсь, не хочется мне, старому крестьянину, помирать с позором: вдруг взлетит да на голову шандарахнет.

И еще один вопрос. Вот у нас не определенная граница на Севере. Я имею в виду прежде всего... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Включите, пожалуйста, микрофон Николаю Игнатовичу.

Н.И. Кондратенко. ...по территории, которую мы сегодня рассматривали, Калининград. Но на юге со среднеазиатскими государствами у нас совсем нет границы. Там наркотой занимаются снизу доверху все. Как считаете, это хорошо или не совсем хорошо — что этой границы нет? Спасибо.

В.А. Озеров. Спасибо, Николай Игнатович.

Прежде всего, я хочу сказать, что состояние стратегических ядерных сил Российской Федерации как гаранта суверенитета и территориальной целостности нашего государства комитет держит в поле своего внимания. По этому вопросу мы неоднократно заслушивали на заседаниях комитета должностных лиц, включая начальника Генерального штаба, и можем в этом плане констатировать, что их состояние позволяет сегодня не только

чувствовать себя защищенными, но также создает условия для проведения модернизации наших Вооруженных Сил и совершенствования оборонно-промышленного комплекса.

Я хочу сказать, что в прошлом году ведь не только приняты были федеральные законы, но и более 3 трлн. рублей Правительством Российской Федерации выделено на модернизацию нашего оборонно-промышленного комплекса. Я думаю, что, объединив усилия государства, производителей и нового руководителя Военно-промышленной комиссии (и вообще деятельность Военно-промышленной комиссии), мы можем и в дальнейшем рассчитывать, что стратегические ядерные силы будут отвечать своему предназначению.

О том, что касается противодействия терроризму, я говорил буквально по предыдущему вопросу. Но борьба с организованной преступностью, с незаконным оборотом наркотиков, взрывчатых веществ — это тоже одно из стратегических направлений в деятельности нашего комитета. И если вы смотрели слайды, которые демонстрировались, то там тоже есть перечень проектов законодательных актов, которые комитет разработал и внес в Государственную Думу, в том числе и в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Более того, вам скажу, что в данных условиях мы не только и не столько должны укреплять границы с бывшими нашими союзными республиками, но и объединять усилия в рамках Организации Договора о коллективной безопасности по противодействию этому злу.

Буквально на прошлой неделе состоялось очередное заседание Парламентской ассамблеи ОДКБ, куда были приглашены не только участники этого Договора, но также и представители Афганистана. И Николай Николаевич Бордюжа, как Генеральный секретарь ОДКБ,

рассказал и о декабрьском саммите глав государств, и мы обсудили с нашими афганскими коллегами, какие меры сегодня необходимо принять на внешних границах Организации Договора о коллективной безопасности, чтобы минимизировать угрозу проникновения наркотиков со стороны Афганистана. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Юрий Никифорович Солонин, пожалуйста.

Ю.Н. Солонин. Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Поздравляю Вас со столь впечатляющим отчетом, но думаю, что Ваш ответ на мой вопрос еще более украсит этот отчет. У меня такого рода вопрос. Я слышу на пленарных заседаниях, других мероприятиях очень много вопросов относительно, скажем, отсрочки студентов или других категорий граждан от военной службы, об увеличении довольствия, о решении других социальных вопросов. Вы их сейчас затрагивали все. Но вот, когда сейчас возникают острые проблемы, касающиеся реформирования Вооруженных Сил, мы вдруг узнаем, что было проведено радикальное изменение и сокращение учебных заведений, готовящих военные кадры. Что, это не безопасность? Дальше мы узнаем, что надо возвращать институт прапорщиков, которые вдруг когда-то исчезли почему-то, а теперь, оказывается, без них жить нельзя.

Скажите, пожалуйста, подобного рода вопросы, которые касаются самого существа деятельности Вооруженных Сил, они находятся все-таки в рассмотрении... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время Юрию Никифоровичу.

Пожалуйста, завершайте.

Ю.Н. Солонин. Да-да. Они являются предметом вашего рассмотрения? Или, скажем, мы тут проводили, Валентина Ивановна

руководила этим процессом, мероприятие, касающееся подготовки инженерно-технических кадров. А вы параллельно с этим, чуть попозже, провели совещание о подготовке кадров для оборонной промышленности. А вот в этих слушаниях эта тема отсутствовала. Да и сейчас там еще под руководством вице-премьера тоже готовится этот вопрос. И какая-то странность есть в этом. Мы как бы работаем в одном направлении и все равно как-то по-разному.

Вот такой сложный вопрос, попросил бы Вас отдельно ответить на него. Спасибо большое.

В.А. Озеров. Спасибо, Юрий Никифорович.

Ну, как философ, я Вам могу сказать, что один из основных законов философии — это отрицание отрицания. Поэтому когда мы отказались от чего-то и посмотрели, что на практике это не привело к тем результатам, на которые мы рассчитывали, то лучше признать тогда, что отказ от института прапорщиков, отказ от системы воспитательной работы в Вооруженных Силах и подготовки кадров воспитателей для Вооруженных Сил, был не совсем правильным, а в некоторых вопросах это совсем неправильно.

Поэтому то разумное, что сегодня выдвигается Министерством обороны... К примеру, вчера мы на заседании комитета слушали о тех новых подходах, которые сегодня есть в плане медицинского обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, лиц, уволенных с военной службы. Тот доклад, который вчера прозвучал из уст начальника Главного военного медицинского управления Фисуна Александра Яковлевича, говорит нам о том, что вот эти критические замечания, которые в том числе и в стенах Совета Федерации звучали, о поголовном и иногда не просчитанном закрытии военно-медицинских учреждений, приводившем в том

числе и к снижению качества пенсионного обеспечения лиц, уволенных с военной службы, были правильными.

Поэтому наш комитет готов, и я об этом говорил, критически посмотреть и на свою позицию по некоторым вопросам, связанным с теми, будем говорить, мероприятиями, которые проводились, мягко так скажу, в Вооруженных Силах в последние годы, до смены руководства Министерства обороны.

Теперь что касается подготовки военных кадров, вернее, кадров для оборонно-промышленного комплекса.

Председательствующий. Виктор Алексеевич, короче.

В.А. Озеров. Я готов, но такой вопрос задан.

Председательствующий. Да.

В.А. Озеров. Вы правильно сказали, мы совсем недавно провели мероприятие, касающееся нашей "кафедры" — подготовки специалистов для оборонно-промышленного комплекса. В данном случае, как мне кажется, разночтений между нашими коллегами и, как я говорил, братьями по оружию из других комитетов нет: если высокопрофессионально подготовленный инженер придет на предприятие оборонно-промышленного комплекса или на предприятие, связанное с гражданским производством, — главное, чтобы он был высококвалифицированным и подготовленным для решения тех задач, которые сегодня стоят перед инженерными кадрами нашей страны. Есть, конечно, специфика в подготовке кадров для оборонно-промышленного комплекса и для гражданских, но общий подход, базисные, как мне кажется, программы востребованы и там, и там.

Председательствующий. Спасибо.

Анатолий Григорьевич Лысков, пожалуйста.

А.Г. Лысков. Спасибо, Валентина Ивановна.

Виктор Алексеевич, у меня вопрос короткий. Знакомились ли Вы с докладом Уполномоченного по правам человека за 2012 год? И собираетесь ли вы рассматривать этот доклад на заседании вашего комитета? Если нет, то я обращаю Ваше внимание, что там много изложено таких тревожных симптомов, которые входят в предмет ведения вашего комитета. Спасибо.

В.А. Озеров. Анатолий Григорьевич, я Вам скажу больше, что ряд законодательных инициатив, которые мы внесли в Государственную Думу в 2012 году, был связан как раз с докладом Уполномоченного по правам человека в Северо-Западном федеральном округе, и вошли они в том числе в доклад Лукина. И именно ссылаясь на точку зрения Уполномоченного по правам человека мы внесли в Государственную Думу ряд предложений, в том числе резонансных, как то о самостоятельной явке призывника в военкомат в случае объявления указа Президента о призыве на военную службу.

Поэтому, безусловно, те рекомендации, которые были и в докладе за 2012 год, нами будут учтены.

Председательствующий. Спасибо.

Валерий Николаевич Шнякин.

В.Н. Шнякин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Нижегородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Виктор Алексеевич, вашему комитету пришлось работать, я бы сказал, в экстремальных условиях, в эпоху "эффективных министров" (в кавычках). Эпоха вроде бы закончилась, хотелось бы верить, что, в частности, в Минобороны будут действительно решены все

вопросы, касающиеся обороноспособности. Но где гарантия, что следующий министр опять не будет "в кавычках"? Может быть, решить законодательно что можно делать руководителю этого силового ведомства, а что нет? К сожалению, у нас такого закона нет. Что Вы по этому поводу думаете?

В.А. Озеров. Здесь я должен только с Вами согласиться, действительно, сегодня у нас есть закон и о полиции, у нас есть закон о внутренних войсках, у нас есть закон о федеральной службе безопасности, о пограничниках, но у нас нет закона о Вооруженных Силах Российской Федерации как базового закона. Мы неоднократно вносили такие предложения, в том числе и на встречах с Верховным Главнокомандующим.

Я думаю, что осознание тех процессов, которые произошли в последние годы в Вооруженных Силах, и усиление парламентского контроля, о котором я сегодня говорил, дадут возможность внесения такого законопроекта, чтобы быть застрахованными... Вот мы сегодня говорили о тех, кто отбывает административный арест на 15 суток. Нужно, чтобы и это регулировалось не ведомственными актами, а было действительно в форме закона, чтобы была гарантия того, что парламент, а самое главное — государство будут в этом плане застрахованы, что будут поступать, в том числе в решении кадровых вопросов, в соответствии с законодательством, а не с ведомственными решениями.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Алексеевич. Присаживайтесь, пожалуйста.

Вопросы исчерпаны.

Выступления. Игорь Николаевич Чернышёв, пожалуйста.

И.Н. Чернышёв, член Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от

законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Спасибо.

Спасибо большое, Виктор Алексеевич, за интересный доклад. Как будто побывал, как 20 лет назад, в армии на подведении итогов очередных учений. Большое спасибо.

Но у меня выступление на стыке, наверное, ведения двух комитетов, в том числе, может, Комитета по экономической политике, и касается оно именно военных кадров, вернее тех, кого армия уже освободила от обязанности проходить действительную военную службу.

Дело в том, что в средствах массовой информации неоднократно уже поднимался вопрос о том, что планируется привлечение иностранных пилотов для обеспечения пассажирских перевозок на наших внутренних линиях в связи с тем, что не хватает сегодня летчиков гражданской авиации. Вместе с тем ежегодно на пенсию уходят сотни военных летчиков, которые отслужили необходимый срок службы, и они являются невостребованными. Уходя на пенсию в звании майора, например в 40 лет, являясь летчиками 1 класса, в которых Родина вложила немалые финансовые ресурсы, и по состоянию здоровья пригодными еще длительное время летать, они не востребованы. И попасть в ряды летчиков гражданской авиации для них очень сложно, потому что сегодня система попадания в гражданскую авиацию одинакова как для человека, который отлетал уже, и отлетал в различных условиях, в том числе в боевых, так и для того, кто просто пришел после школы и желает получить соответствующее удостоверение пилота.

Я бы все-таки просил, Валентина Ивановна, чтобы мы этот вопрос проанализировали, потому что, действительно, люди не

востребованы государством, а государство в них вложило много денег, у них есть желание, а главное — силы для того, чтобы приносить пользу нашей Родине.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич. По моему, правильное предложение.

Если не возражаете, коллеги, надо дать протокольное поручение комитетам по обороне и по экономической политике рассмотреть предложение Игоря Николаевича Чернышёва на совместном заседании и выработать позицию, потому что действительно не хватает гражданских летчиков, а молодые военные летчики, отлетающие, не могут попасть в гражданскую авиацию. Тут не так всё однозначно, тем не менее давайте с экспертами, специалистами рассмотрим и внесем наши предложения, если надо, в Минтранс.

Спасибо большое.

Я благодарю всех за очень заинтересованное сегодняшнее обсуждение, за участие, за то, что у нас так активно прошло обсуждение отчета одного из комитетов. Коллеги, это говорит о том, что мы всё больше и больше проявляем свое небезразличие. Спасибо большое.

Предлагаю данную информацию комитета принять к сведению, а другим комитетам всё, что есть полезное в опыте, использовать в своей дальнейшей работе.

Двадцать первый вопрос — о внесении изменений в План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2013 года. Докладывает Александр Порфирьевич Торшин, первый заместитель Председателя Совета Федерации. Пожалуйста.

А.П. Торшин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! У вас имеется проект постановления Совета Федерации о внесении изменений в План мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2013 года. Вчера мы все эти изменения обсудили на Совете палаты. Если есть какие-то вопросы, готов ответить.

Прошу поддержать постановление в целом.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросы, замечания? Нет.

Ставлю на голосование вопрос о принятии постановления "О внесении изменений в План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2013 года" (документ № 117) в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 28 мин. 42 сек.)

За	140 чел.	84,3%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принято.

Следующий вопрос — об изменениях составов комитетов Совета Федерации. Докладывает Вадим Альбертович Тюльпанов, председатель Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности. Пожалуйста.

В.А. Тюльпанов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Наши новые сенаторы написали заявления о вхождении в состав комитетов: Владимир Федорович Едалов — в комитет по конституционному законодательству, и Арнольд Кириллович Тулохонов — в комитет по науке, образованию и культуре.

Постановление прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, вопросы, замечания? Нет.

Тогда ставлю на голосование постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 107). Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 29 мин. 36 сек.)

За	142 чел.	85,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось	0 чел.	0,0%
Голосовало	142 чел.	
Не голосовало	24 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

По ведению — Евгений Георгиевич Тарло. Пожалуйста.

Е.Г. Тарло. Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Два дня назад в Бостоне, в США, произошла трагедия, террористы совершили очередной устрашающий акт. Мне кажется, было бы правильно, чтобы Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации выразил соболезнование и сочувствие Сенату США и в его лице американскому народу. Мне кажется, что сейчас в период охлаждения наших отношений и каких-то спекуляций вокруг этого, когда пытаются действовать некоторые провокаторы, было бы правильно протянуть руку дружбы и показать наше сочувствие американскому народу.

Председательствующий. Евгений Георгиевич, спасибо. Вы меня немного опередили. Я как раз хотела проинформировать, что вчера мы от имени Совета Федерации (просто такие вещи нужно делать оперативно) как раз это и сделали (Комитет по международным делам, наше управление), направив наши искренние

соболезнования Сенату и народу американскому в связи со случившейся трагедией. Так что спасибо, что Вы этот вопрос подняли. Благодарю Вас.

Коллеги, позвольте предоставить слово Александру Алексеевичу Котенкову.

Александр Алексеевич, не следите за повесткой.

Чтобы все прочувствовали важность предстоящего момента.

А.А. Котенков, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Указом Президента Российской Федерации за большой вклад в развитие российского парламентаризма и активную законотворческую деятельность орденом "За заслуги перед Отечеством" III степени награжден Джабаров Владимир Михайлович, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам. *(Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации вручает награду. Аплодисменты.)*

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Служу Российской Федерации! *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Уважаемый Владимир Михайлович, примите наши искренние поздравления за высокую оценку Президентом Вашей деятельности и пожелания дальнейших Вам успехов.

А.А. Котенков. Орденом Дружбы награжден Фёдоров Владимир Александрович, представитель в Совете Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Карелия. *(Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации вручает награду. Аплодисменты.)*

В.А. Фёдоров, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Карелия.

Спасибо. Служу Отечеству! *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Уважаемый Владимир Александрович, сердечно поздравляем Вас с высокой оценкой Президентом страны Вашей деятельности. *(Аплодисменты.)*

Александр Алексеевич, Вам также большое спасибо.

Уважаемые коллеги, Косоурову Виктору Семеновичу, первому заместителю председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике объявляется благодарность Председателя Совета Федерации. А также мы вышли с ходатайством в Администрацию Президента об объявлении благодарности Президента.

У Виктора Семеновича недавно был юбилей.

Хочу Вас поблагодарить искренне за Вашу активную работу, пожелать Вам дальнейших успехов. *(В.И. Матвиенко вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, по традиции о наших именинниках.

29 марта был день рождения у Чернышёва Алексея Андреевича. Поздравляем сердечно. *(Аплодисменты.)*

29 марта был день рождения у Савенкова Александра Николаевича. Поздравляем сердечно. *(Аплодисменты.)*

1 апреля – Косоуров Виктор Семенович именинник. Еще раз поздравляем. *(Аплодисменты.)*

А также день рождения у Фомина Игоря Вадимовича. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

3 апреля был день рождения у Тотоонова Александра Борисовича. Поздравляем сердечно. *(Аплодисменты.)*

6 апреля – у Мошковича Вадима Николаевича. Сердечно поздравляем. *(Аплодисменты.)*

7 апреля – у Николаевой Галины Григорьевны.

Поздравляем сердечно, Галина Григорьевна. *(Аплодисменты.)*

10 апреля – у Савинова Геннадия Александровича. Поздравляем. *(Аплодисменты.)*

17 апреля – у Самойлова Евгения Александровича. Поздравляем сердечно. *(Аплодисменты.)*

И также 5 апреля был день рождения у полномочного представителя Счетной палаты Российской Федерации в Совете Федерации Цыганкова Эдуарда Михайловича.

Эдуард Михайлович, также Вас сердечно поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Из зала. А 7 апреля у Вас был день рождения. *(Оживление в зале.)*

А.П. Торшин. Уважаемые коллеги, вопреки запрету Председателя Совета Федерации позвольте мне от вашего имени поздравить Валентину Ивановну, у которой 7 апреля, в Благовещение, был день рождения.

Валентина Ивановна, поздравляем Вас! *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо огромное.

Коллеги, благодарю сердечно за поздравление.

Буквально два слова информации по нашему новому сайту.

Еще раз хочу обратить ваше внимание на необходимость вашего, каждого сенатора, активного участия в наполнении своей странички, а также комитетов, экспертных советов при Совете Федерации.

Прошу активно всех включиться в эту работу, сайт уже заработал, идет его отладка. Тем не менее пока еще не все активно его поддерживают содержанием. Прошу на это обратить внимание.

Коллеги, повестка дня нашего заседания исчерпана.

Очередное заседание, как вы знаете, состоится 27 апреля. А сейчас триста тридцать второе заседание Совета Федерации объявляю закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Благодарю всех за активную работу. Спасибо.