

17-20 июня 1997 года в Санкт-Петербурге состоится Петербургский экономический форум. Этот форум проводится по предложению Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, правительства Санкт-Петербурга с участием Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств и общественного фонда “Экономический форум регионов “За устойчивое развитие”.

В форуме примут участие руководители государств-участников СНГ, высший управленческий состав международных организаций, видные представители российских и зарубежных деловых кругов.

Главная цель форума -расширение притока инвестиций в экономику России и других государств-участников Содружества Независимых Государств, усиление координации инвестиционных проектов и программ.

Аналитический вестник содержит материалы для участников “круглого стола” “Санкт-Петербург и Ленинградская область - окно в Европу”, проводимого в рамках Петербургского экономического форума.

При подготовке данного специального выпуска Аналитического вестника использованы материалы Комитета Совета Федерации по международным делам, Правительства Санкт-Петербурга, Правительства Ленинградской области, Министерства иностранных дел Российской Федерации.

СОДЕРЖАНИЕ

Экономический потенциал Санкт-Петербурга и перспективы роста зарубежных инвестиций	4
В.А.Яковлев. Роль Санкт-Петербурга в развитии федеративных отношений	7
Г.Ткачев. Основные направления развития международного сотрудничества Санкт-Петербурга	12
Участие Санкт-Петербурга в работе международных региональных организаций стран Балтийского моря	17
Инвестиционная политика Администрации Санкт-Петербурга в 1996-1997 годах	29
Сотрудничество Санкт-Петербурга с республиками бывшего СССР	36
В.Лопатников. Опыт работы представительства МИД Российской Федерации в Санкт-Петербурге	40
Экономический потенциал, внешнеэкономические и международные связи Ленинградской области	44

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА И ПЕРСПЕКТИВЫ РОСТА ЗАРУБЕЖНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

Санкт-Петербург является крупнейшим промышленным центром России. Его потенциал базируется на высокотехнологичных отраслях, экспорт продукции которых стабильно растет.

По сравнению с другими регионами страны в Санкт-Петербурге лучше развита рыночная инфраструктура. В Петербурге работают практически все крупнейшие банки России, а также ряд зарубежных финансовых организаций. В городе открыли свои дочерние банки “Креди Лионэ”, “Банк Насиональ де Пари” и “Дрезднер-банк”. Есть представительство американского “Ситибанка”. Корреспондентские отношения установлены с большинством зарубежных банков.

Одним из основных достоинств Петербурга является наличие рынка квалифицированных специалистов. В нашем городе традиционно был самый высокий в России удельный вес высококвалифицированных кадров. За последние годы сформировался рынок менеджеров и специалистов в области финансов.

К существенным достижениям Администрации города можно отнести социальную стабильность. В Санкт-Петербурге один из самых низких уровней безработицы, не было отмечено ни социальных, ни национальных конфликтов.

Санкт-Петербург является самым насыщенным городом России по плотности памятников истории и архитектуры мирового значения, что подтверждает перспективность развития в городе туристического и гостиничного бизнеса.

Законодательство Петербурга является одним из наиболее разработанных среди субъектов Российской Федерации. Например, высокая

степень проработанности земельного законодательства дала возможность предприятиям начать выкуп земельных участков, на которых они расположены. Налоговая политика также нацелена на развитие деловой активности. В частности, налог на прибыль, зачисляемый в местный бюджет, составляет лишь 21-22% при максимально разрешенной ставке 30%. Проведенная в городе приватизация позволила передать 83% предприятий в частную собственность.

Благодаря вышеперечисленным факторам объемы инвестиций растут, хотя они все еще недостаточны.

В общем объеме зарубежных капиталовложений значительную роль играют немецкие инвестиции, почти 10% всех зарегистрированных в городе совместных предприятий являются российско-германскими, они успешно работают во многих отраслях петербургской экономики. Например, концерн “Сименс” через СП “Интеравтоматика” участвует в проектировании, монтаже и обслуживании автоматических систем управления на тепловых электростанциях, фирма “Берсдорф” поставила оборудование на завод “Красный треугольник”. Развивается совместное производство оправ для очков компаниями “Оптика” и “Карл Цейс Йена”, работают рестораны “Чайка”, “Варштайнер Форум”, “Швабский домик”. В городе работают представительства более 50 крупных немецких фирм - “Сименс” (электроника, электротехника, медицина), “БМВ” (торговля и обслуживание автомобилей), авиакомпания “Дойче Люфтганза”, “БАСФ” (химическая промышленность) и многие другие. Успешная работа фирм с участием немецкого капитала свидетельствует о наличии всех условия для высокоприбыльных вложений в экономику С.-Петербурга.

Администрация города строит свою экономическую стратегию с учетом интересов зарубежных инвесторов. Важным направлением экономической политики является создание зон экономического развития. Льготный налоговый режим позволит привлечь инвестиции по различным

объектам в объеме 170 млн.долларов США, что со временем обернется дополнительными поступлениями в городской бюджет сумм, значительно превышающих объем предоставленных льгот. На территории города уже организовано несколько свободных и таможенных зон, в которых установлен льготный режим налогообложения. Это портовая зона “Северная верфь”, производственная - “Пушкинская”, торгово-выставочная - “Гавань” и торговая - “Полюстрово”. Готовится решение о предоставлении льгот еще 5 зонам. Перспективным направлением экономической политики является практика создания агентств территориального развития. Цель их деятельности - развитие отдельных городских территорий и реализация проектов в сфере реконструкции и строительства путем привлечения инвестиций.

Большое внимание Администрация города уделяет работе с международными финансовыми организациями и правительственными фондами стран Запада. Уже начал осуществляться проект развития кварталов в пригородных районах Каменки и Коломяг, в финансировании которых принимает участие Международный банк Реконструкции и Развития. Одно из новых и весьма перспективных направлений работы Администрации С.-Петербурга - реализация проекта по размещению облигаций городского государственного займа на внешнем рынке.

Особое внимание Правительство города уделяет информационному аспекту сотрудничества с инвесторами. В дополнение к уже существующим каталогам инвестиционных проектов, планируется создание в ближайшее время инвестиционного паспорта города, в который войдут наиболее привлекательные и разработанные предложения.

В.А.Яковлев, губернатор
Санкт-Петербурга

РОЛЬ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В РАЗВИТИИ ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Чрезвычайно важно сохранение общего экономического пространства России. Это зависит прежде всего от работы на федеральном уровне и от развития горизонтальных связей между субъектами Российской Федерации. На федеральном уровне необходимы специальные меры в области транспортной инфраструктуры и тарифов, развития связи, финансовой системы, общих принципов внешней торговли и таможенного законодательства, налоговой системы.

Вторым важнейшим фактором развития Федерации является наличие единой правовой базы, включая единство принципов осуществления прав человека и гражданина на всей территории единого федеративного государства.

Еще одним фактором является общее культурное пространство.

Процессы сотрудничества субъекта Федерации “по вертикали” - с федеральными структурами и “по горизонтали” - с другими субъектами Федерации объединяются при нашей работе в Совете Федерации. Именно исходя из приоритета общего экономического пространства, я, как губернатор Санкт-Петербурга, сосредоточил свою работу в Совете Федерации в Комитете по вопросам экономической политики. Работа в этом Комитете позволяет выдвигать инициативы, направленные на финансирование федеральных программ в самом Санкт-Петербурге, таких, как “Исторический центр города”, и поддерживать законопроекты, направленные на формирование единого экономического пространства России.

Отношения Санкт-Петербурга с федеративными органами базируются в настоящее время на Конституции Российской Федерации и Договоре о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти города федерального значения - Санкт-Петербурга, подписанном 13 июня 1996 года. В развитие этого Договора были подготовлены Соглашения о разграничении полномочий: в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; в сфере владения, пользования и распоряжения земельными ресурсами; в сфере межбюджетных отношений; в сфере охраны историко-культурного наследия; в сфере регулирования социально-экономического развития; в сфере инвестиционной деятельности и структурной перестройки экономики Санкт-Петербурга; в сфере социальной защиты населения; в сфере управления государственной собственностью, а также Соглашение о финансировании федеральных расходов на территории Санкт-Петербурга.

В самом Договоре к предметам совместного ведения в области внешней торговли, помимо предметов, установленных статьей 72 Конституции Российской Федерации, относятся вопросы таможенной политики Российской Федерации на территории Санкт-Петербурга, в том числе эффективное использование таможенных платежей и сборов, получаемых на территории Санкт-Петербурга, для поддержки экспорта и развития внешнеэкономической и таможенной инфраструктуры, включая вопросы создания и развития локальных таможенных зон.

Город имеет право выступать самостоятельно, а также по поручению органов государственной власти Российской Федерации, участником международных и внешнеэкономических связей и заключать соответствующие договоры (соглашения).

Значение подписанного Договора весьма велико, поскольку он и вытекающие из него документы достаточно подробно определяют сферу

полномочий Правительства Санкт-Петербурга, которые вытекают из соответствующих положений Конституции Российской Федерации.

Обратимся к развитию отношений по “горизонтали”. Мы рассматриваем горизонтальную сеть отношений между субъектами Федерации как необходимую структуру укрепления единства Российской Федерации.

Исключительное положение во взаимоотношениях Санкт-Петербурга отводится Москве. Москва не только исторический, но и крупнейший экономический и финансовый центр России. Именно поэтому 27 июня 1996 года был подписан Договор между Администрацией г.Москвы и Администрацией г. Санкт-Петербурга о сотрудничестве в экономической, научно-технической, культурной и социальной областях, а также Соглашение о взаимном создании Представительств в Москве и Санкт-Петербурге. Мы ориентированы на то, чтобы использовать весь тот положительный опыт, который накоплен Правительством Москвы в таких областях, как строительство, торговля, промышленная политика, политика поддержки производства, развитие иностранного туризма и финансовая политика.

Санкт-Петербург является городом федерального значения. Это означает, что сразу за городской чертой находится другой субъект Федерации - Ленинградская область. Разделить эти два субъекта Федерации иногда бывает не просто. У нас есть общие интересы в отношении использования земель, коммуникаций, энергоснабжения, организации потребительского рынка и производства продуктов питания. Практически трудно разделить и финансы, концентрирующиеся в региональных банках. Все эти факторы объективно подталкивают нас к максимальному сближению. Именно поэтому нами сначала было подписано Соглашение между Администрацией Санкт-Петербурга и Администрацией Ленинградской области о координации действий в социально-

экономической сфере, которое было дополнено Договором о поэтапном объединении Ленинградской области и Санкт-Петербурга в единый субъект Российской Федерации. Безусловно, эти Договоры определяют лишь рамки и основные направления сотрудничества. Практика постоянных контактов и взаимоотношений значительно богаче подписанных документов, и на уровне отраслевых комитетов совместная работа ведется постоянно.

В период 1992-96 гг. Санкт-Петербургом было заключено двенадцать Соглашений о сотрудничестве с восемью республиками, входящими в состав России, - Чувашией, Татарстаном, Калмыкией, Башкортостаном, Тывой, Саха (Якутия), Бурятией и Кабардино-Балкарией.

В Санкт-Петербурге зарегистрировано шесть Представительств субъектов Федерации, в стадии проработки находится вопрос о создании еще трех Представительств.

Санкт-Петербургом заключены Договоры с нашими ближайшими соседями - Вологодской и Псковской областями. Стороны договорились о сотрудничестве в области экономики, торговли, муниципального хозяйства, культуры, науки, здравоохранения и других. Договорами предусмотрена реализация конкретных программ в этих областях, в частности, создания финансово-промышленной группы для реализации программы "Северо-западный текстиль", взаимных поставок продукции нефтеперерабатывающих предприятий, металлургических предприятий и металлообрабатывающей промышленности. Ведется работа по поставкам продукции совместных предприятий, расположенных на территории сторон.

Предполагается, что горизонтальные связи помогут внести весомый вклад в увеличение объемов торговли, восстановление нарушенных производственных связей, а значит - и промышленного потенциала города и всей страны.

Также развивается сотрудничество в области науки, культуры и образования. И здесь мы возвращаемся к тому, о чем я писал вначале, а

именно: к вопросу о сохранении общего культурного пространства. С большинством из тех субъектов Федерации, о которых мы говорили, подписаны Протоколы о сотрудничестве в области науки и высшей школы, а также о культурном обмене.

Таким образом, по моему мнению, будущее стабильной и процветающей Российской Федерации основывается на двух краеугольных камнях: первом - плодотворном сотрудничестве с федеральным центром и втором - взаимовыгодном и взаимообогащающем сотрудничестве равноправных субъектов Федерации.

Г.Ткачев, председатель Комитета по
внешним связям Администрации
г.Санкт-Петербурга

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Петербург, задуманный Петром Великим, как “окно в Европу”, не только оправдывает свое предназначение, но и с успехом выполняет миссию “двери в Россию” для западных партнеров. Само создание нашего города стало по сути одним из первых международных проектов России, воплощенных в жизнь Петром (первым, бесспорно, является создание российского флота). Конституция Российской Федерации 1993 года и Договор о разграничении полномочий органов власти России и Санкт-Петербурга 1996 года закрепили права нашего города на активное самостоятельное участие в международной и внешнеэкономической деятельности.

Правительство города намерено и далее развивать отношения с бывшими республиками Советского Союза, ставшими независимыми государствами. Я имею в виду экономический и культурный обмен, создание новых связей. Мы будем активно искать вместе с Россией пути интеграции в Европейское Сообщество.

Важным направлением остается сотрудничество с международными организациями по программам ЕС, Мирового банка, ЕБРР в области экономики, культуры, гуманитарных связей.

Говоря о приоритетах внешних связей Санкт-Петербурга, мы не можем оставить в стороне сотрудничество со странами Балтийского моря, нашими ближайшими соседями. Важно восстановить на рыночной основе

кооперацию в области промышленного производства со странами Балтии. А совместная работа с региональными организациями - Советом государств Балтийского моря, Союзом Балтийских городов, Северным Советом, Организацией субрегионального сотрудничества государств Балтийского моря - наиболее реальный путь нашей интеграции в экономику данного региона. Постоянный контакт Петербурга с Норвегией, Швецией, Данией и Финляндией в области развития транспортной и производственной инфраструктуры усилит позиции нашего региона в целом. Привлечение инвестиций этих стран, продвижение промышленной продукции, иных товаров и услуг, в том числе туристских, финансовых, информационных на рынки Скандинавии и Северной Европы - все это по-прежнему актуально.

Удерживать приемлемый уровень цен, повысить конкурентоспособность петербургских товаров на внешних рынках, продвигать на них товары и услуги наших предприятий - также наша важная задача. Необходимо повышать конкурентность петербургского городского рынка продовольствия, насыщения его товарами. В этой связи Петербург заинтересован в закупках продовольствия, полуфабрикатов и сырья в Литве, Латвии и Эстонии.

Мы гордимся тем, что в нашем городе сегодня существует более ста национальных общин и царит спокойная, стабильная атмосфера. Развитие отношений с национальными объединениями, сохранение сложившейся атмосферы дружелюбия и терпимости - еще один важный аспект политики города. Причем городское правительство, наш комитет будут продолжать тесно сотрудничать в решении всех этих задач с федеральными министерствами.

Бесспорно, на первый план сегодня выходит работа над совершенствованием инвестиционной привлекательности Петербурга, содействие скорейшему воплощению в жизнь конкретных инвестиционных проектов. Тот инвестиционный ручеек, что притекает сегодня на берега

Невы, явно недостаточен. Почему это происходит и как конкретно город намерен привлекать инвестиции?

Наш город располагает огромным промышленным потенциалом, высокопрофессиональными кадрами во всех сферах деятельности. За последние годы сформировался рынок менеджеров, специалистов в области финансов. Город является крупнейшим транспортным центром, через Петербург проходит четверть экспорта и импорта страны. И вместе с тем нельзя сказать, что иностранные инвестиции текут к нам потоком. Определенное влияние на экономику города западные инвестиции, конечно, оказывают. Но они, к сожалению, недостаточны. И мы прямо говорим о том, что администрация одной из основных задач на ближайшее время видит создание самых благоприятных условия для привлечения иностранных инвестиций. Как это сделать? Прежде всего необходимо предоставить иностранным инвесторам как можно больше информации о городе, перспективных проектах. Конкретной, подчеркну, емкой информации. Поэтому решено создать “Инвестиционный паспорт” Петербурга. Этот документ будет состоять из разделов “земельные участки” (под жилую и промышленную застройку, под сферу услуг), “недострой” и “объекты реконструкции”.

Наша цель - предоставить потенциальному инвестору самую свежую и достоверную информацию о возможной области размещения средств. Например, полистав “паспорт недостроя”, можно получить полное представление о готовности того или иного объекта, условиях его продажи или сдачи в аренду, условиях использования, наличия основных коммуникаций, связи и так далее.

Моя давняя мечта - некое “окошко”, в которое можно было бы иностранному инвестору подать свои предложения и через определенный срок получить, без беготни и взяток, конкретный ответ. Но пока, к сожалению, сложившаяся структура не способствует созданию

благоприятного для инвесторов микроклимата. Изматывающе долго решаются вопросы по выделению земли, по определению того или иного адреса для инвесторов. Бюрократическая волокита отталкивает бизнесменов, привыкших ценить свое время и быстро решать вопросы. В этом и корни нашего парадокса - привлекательность и известность С.-Петербурга пока идет рука об руку с “хроническим дефицитом инвестиционных ресурсов”.

Многих потенциальных инвесторов отталкивает наша отечественная система налогообложения. Какой вариант в этой связи может предложить С.-Петербург? Проблемы налогообложения город не может снять, налоги находятся в ведении федеральных властей. Но С.-Петербург может и здесь идти своим путем. Не дождавшись решения Правительства России о создании свободных экономических зон в нашем городе, Законодательное городское собрание, например, утвердило в качестве закона Санкт-Петербурга пять зон экономического развития (Закон “О зонах экономического развития” был принят в апреле 1996 года). Эти зоны предпринимательства отличает гибкая система налогообложения, предусматривающая снижение налоговых сборов в местный бюджет на период окупаемости инвестиций. И результаты уже есть. Да, местный бюджет недополучает часть средств, зато он активно пополняется за счет притока средств в развитие предприятий. Скажем, общий объем инвестиций в развитие зоны “Гавань” в прошлом году составил около 4 миллионов долларов США, а сумма налогов и платежей в бюджет С.-Петербурга возросла на 596 тысяч долларов. Зона “Пушкинская” принесла горбюджету дополнительно 350 тысяч долларов (привлечено 3 миллионов долларов). В зоне “Северная верфь” налоговые льготы (они составили 50 тысяч долларов в прошлом году) помогли привлечь генерального инвестора, который погасил задолженность управляющей компании, выкупил землю и внес инвестиций на сумму более полутора миллионов долларов.

В соответствии с новым законом, создана таможенно-складская зона “Полюстровская”. На рассмотрении Законодательного Собрания находятся предложения по созданию еще нескольких зон - таможенной, на базе автотранспортного предприятия “СовАвто-Санкт-Петербург”, экспортного производства “Заставская” и “Нарвская”, научно-внедренческой “Технопарк Санкт-Петербург”.

Важной дополнительной гарантией стабильной работы зон экономического развития стало подписание Договора о разграничении полномочий между Российской Федерацией и Санкт-Петербургом - субъектом Федерации. Этот документ закрепил полномочия города. Словом, от декларативных призывов к инвесторам вложить средства в С.-Петербург правительство намерено перейти к созданию реальных юридических и организационных гарантий выгоды и безопасности инвестиций.

УЧАСТИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В РАБОТЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ СТРАН БАЛТИЙСКОГО МОРЯ

Одним из эффективных направлений развития международных и внешнеэкономических связей Санкт-Петербурга является участие его представителей в работе региональных организаций стран Балтийского моря, к которым относятся: Совет государств Балтийского моря (СГБМ), Северный Совет (СС), Организация субрегионального сотрудничества государств Балтийского моря (ОССГБМ), Союз Балтийских городов (СБГ), Форум регионов морской периферии Европы - Балтийская Комиссия (ФРМПЕ), Северный Форум по политике безопасности (СФПБ).

Участие в работе международных региональных организаций позволяет создать благоприятные условия для торгово-экономического сотрудничества; решения гуманитарных вопросов и вопросов здравоохранения; охраны окружающей среды и развития энергосберегающих технологий; развития культуры, образования, обмена информацией и туризма; развития транспорта и коммуникаций.

В связи с выдвиганием Европейским Союзом “Инициативы региона Балтийского моря”, предполагающей создание инструмента координации программ помощи странам Центральной и Северной Европы, а также России с использованием механизмов региональных организаций стран Балтийского моря, роль участия Санкт-Петербурга в работе этих организаций становится ключевым моментом в плане продвижения перспективных инвестиционных проектов регионального значения.

Участие Европейского Союза в региональных программах международных организаций стран Балтийского моря

Сотрудничество Санкт-Петербурга с Европейским Союзом (ЕС) и его исполнительным органом - Комиссией Европейских Сообществ (КЕС) - осуществляется в рамках Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, подписанного 24 июня 1994 года Президентом России Б.Н.Ельциным и главами государств и правительств стран ЕС на о.Корфу в Греции. В качестве приоритетных сфер сотрудничества России с ЕС в Соглашении закреплены промышленное сотрудничество, энергетика, транспорт, наука, образование, подготовка кадров, статистика, стандартизация, туризм.

Основным направлением сотрудничества Санкт-Петербурга с Европейским Союзом является участие в программе "ТАСИС", которая осуществляется ЕС для оказания России и другим государствам СНГ технического содействия в переводе экономики на рыночные рельсы.

Начиная с 1992 года в рамках программ технического содействия ЕС по Санкт-Петербургу реализованы, находятся в стадии реализации и готовятся к исполнению около 140 проектов на общую сумму более 130 миллионов долларов США, из которых 30% средств ассигновано на развитие транспорта и телекоммуникаций, 22% - на производство и переработку продовольствия, 20% - на структурную перестройку и развитие предприятий, 18% - на энергетику, 11% - на подготовку кадров.

В 1996 году приняты к финансированию КЕС 20 важных для городов проектов. Среди них:

- "Техническое содействие Ижорскому заводу" (1,5 млн.долларов США, из которых 300 тыс.долларов выделяется на поставку оборудования),
- "Развитие транспорта в Северо-Западном регионе" (7 млн.долл. США),
- "Северо-Западный энергетический центр" (2,5 млн.долл. США),

- “Стратегический план развития Санкт-Петербурга” (5 млн.долл. США), который будет иметь для города чрезвычайно важное значение.

Основные положения проекта рамочного соглашения по трансграничному сотрудничеству в регионе Балтийского моря

Проект рамочного Соглашения по трансграничному сотрудничеству в регионе Балтийского моря между странами этого региона и Европейским Союзом и его членами разработан Комиссией Европейских Сообществ и находится в настоящее время в стадии согласования. Он предусматривает координацию проектов, осуществляемых в рамках программ “INTERREG II”, “PHARE” и “TACIS”. Основными направлениями реализации этих программ по степени приоритетности являются развитие транспортной инфраструктуры; защита окружающей среды; развитие экономики; развитие “человеческих ресурсов”; совершенствование управления.

В качестве координирующего органа предлагается создание Балтийского Координационного Комитета (БКК) под председательством представителя КЕС. В БКК должны войти по 2 делегата от каждой страны-участника - один от центрального Правительства и один от региона. В случае необходимости в БКК могут входит различные международные финансовые институты. БКК для текущей работы должен будет создавать постоянные и специальные совместные рабочие группы.

Планируется, что Соглашение будет подписано в 1997 году.

Участие представителей Санкт-Петербурга в работе Совета Государств Балтийского моря

Совет государств Балтийского моря - межправительственная организация, основанная в марте 1992 года. В него входят Дания, Эстония, Финляндия, Германия, Латвия, Литва, Норвегия, Польша, Россия, Швеция и представительство Европейского Союза.

Участие Санкт-Петербурга в работе Совета государств Балтийского моря позволило оказать поддержку трем основным проектам:

1. Развитие морского порта “Санкт-Петербург”, который является крупнейшим портом на Северо-западе России. В нем 53 причала для обработки судов общей протяженностью 8,4 кв., пропускная способность - 16 млн.тонн грузов в год. В 1996 году Европейский Союз в рамках программы “TACIS” выделил на проект технической помощи развитию морского порта “Санкт-Петербург” 2,5 млн.эю.

2. Развитие Северо-Западного речного пароходства.

АО “Северо-Западное пароходство” акционировано в 1991 году. Основные акционеры: американская инвестиционная компания CUNTO (18%), FIRST BOSTON (5,3%), , корпорация INVESCO (8,3%), АО “Промышленно-Строительный банк” (около 5%). В 1994 году Европейский банк реконструкции и развития принял решение о выделении 35 млн. долл. для программы развития Северо-Западного речного пароходства.

3. Кольцевая автомобильная магистраль.

Создание кольцевой автомобильной магистрали Санкт-Петербурга в комплексе с автомагистралью Е-18 (в рамках коридора Хельсинки-Москва) позволит сделать регион Санкт-Петербурга главным транспортным узлом Северо-Запада России. Заказчиками выступают Правительства Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Ориентировочная стоимость трассы

по материковой части (128,5 км) - 353 млн.долл. США, по дамбе (25 км) - 56 млн. долл. США.

Перспективы участия Санкт-Петербурга в работе Совета Баренцева/Евроарктического региона

Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР) - организация регионального сотрудничества, которая была создана 11 января 1993 г. на конференции министров иностранных дел в г. Киркинесе (Норвегия) в составе России, Норвегии, Швеции, Финляндии, Дании и Исландии, а также Комиссии ЕС. Статус наблюдателей в СБЕР получили: США, Канада, Великобритания, Германия, Франция, Япония, Нидерланды, Польша.

Цель Баренцева сотрудничества - обеспечение стабильности и прогресса в регионе и в Европе в целом.

Областями сотрудничества объявлены охрана окружающая среды, экономика, торговля, наука и техника, региональная инфраструктура, улучшение положения коренных народностей, образование, культурные связи.

СБЕР работает на уровне министров иностранных дел. Решения по вопросам деятельности организации Совет принимает на основе консенсуса.

Под эгидой СБЕР действует специальный орган на местном уровне - Региональный совет, в который входят официальные лица административных единиц, образующих Баренцев регион, из России, Норвегии, Швеции и Финляндии (от России - Мурманская, Архангельская области, а также Республика Карелия) и представители коренного населения региона.

Постановлением Правительства России № 233 от 26 марта 1994 года образована Межведомственная комиссия по развитию сотрудничества в

Баренцевом/Евроарктическом регионе (СБЕР) под председательством министра иностранных дел Российской Федерации, главная цель которой - координация усилий заинтересованных ведомств в российской части СБЕР и повышении эффективности международного взаимодействия.

В настоящее время прорабатывается концепция преобразования Межведомственной комиссии по сотрудничеству в Баренцевом/Евроарктическом регионе в Межведомственную комиссию по развитию сотрудничества в Баренцевом/Балтийском регионе с включением в состав преобразуемой Комиссии представителей тех российских регионов, которые участвуют в СГБМ: Калининградской, Ленинградской, Псковской, Новгородской областей, а также Санкт-Петербурга.

Сотрудничество с Северным Советом

Северный Совет - консультативная организация представителей парламентов стран Северной Европы. Участники: Дания, Финляндия, Норвегия, Исландия, Швеция, а также Аландские, Фарерские острова и Гренландия. Основан в 1952 году по инициативе датских социал-демократов.

В рамках Северного Совета с 1971 года учрежден Совет Министров Северных стран (СМСС) - региональный орган межправительственного сотрудничества (на основе принципа единогласия может принимать решения обязательные для стран-участниц, за исключением вопросов, требующих одобрения национальными парламентами);

В ходе работы сессии Северного Совета в Стокгольме 7-9 марта 1994 года премьер-министры северных стран решили исследовать предпосылки для расширения совместной деятельности в Санкт-Петербурге с целью реализации "Рабочей программы для соседствующих территорий Севера" и выступили с инициативой создания Бюро по сотрудничеству Северных

стран в Санкт-Петербурге (в дальнейшем Информационное бюро) в качестве представительства Совета министров Северных стран. Аналогичные структуры Совета министров Северных стран уже созданы в государствах Балтии. Рабочая программа предусматривает следующие сферы деятельности:

Стипендионные программы и программы обмена Север-Балтика;

Программы обмена для государственных служащих;

Стипендионные программы для парламентариев;

Экономическое сотрудничество;

Экологическое сотрудничество;

Сотрудничество в области средств массовой информации.

Наиболее перспективными проектами и программами, реализуемыми Северным Советом, на сегодняшний день являются:

1. **Проект сохранения культурного наследия.** На проект в сфере реставрации в Санкт-Петербурге и Балтии Северным Советом предполагается выделить 0,5 млн. датских крон.

2. **Программа сотрудничества с Техническим Университетом.** Северный промышленный фонд на материально-технологическое сотрудничество планирует выделить 3 млн. датских крон.

3. **Программа “менеджмент поворота”** - инициатива, которая может сыграть важную роль в перестройке и реорганизации предприятий в Санкт-Петербурге. На эту деятельность предусмотрено 3 млн. датских крон плюс 1 млн. датских крон из резерва Совета министров.

4. **Программа APELL.** Северный Совет планирует организовать рабочие семинары, направленные на создание мощностей для предотвращения и устранения последствий в случае химических и промышленных аварий. Совет министров Северных стран выделил 150.000 датских крон на проведение рабочего семинара на территории Российской Федерации.

5. **Проект по питьевой воде.** Проект затрагивает вопросы качества питьевой воды. На эти цели предусмотрено 100.000 датских крон.

6. **Программа Северного Совета в области социальной политики:**

приведение социально-медицинской статистики С.-Петербурга к европейским стандартам;

информационный обмен и совместные исследования в рамках проектов в сфере профилактики здоровья;

совместная работа по обучению персонала больниц;

проведение конференции по ВИЧ (СПИД) инфекции;

ознакомление с методикой NOMESKO.

Участие в работе организации субрегионального сотрудничества государств Балтийского моря

Организация субрегионального сотрудничества государств Балтийского моря (ОССГБМ) - неправительственная организация стран Балтийского моря, куда входят представители областей, районов и городов, расположенных на берегу Балтийского моря. Организация основана в Норвегии (г. Ставангер) в октябре 1993 года. Санкт-Петербург участвует в работе ОССГБМ с 1993 года.

Участие Санкт-Петербурга в работе ОССГБМ позволяет:

расширить торговые, хозяйственные и экономические связи на региональном уровне;

согласовать политику по борьбе с преступностью, нелегальной миграцией, контрабандой наркотиков и оружия;

обсудить возможности открытия европейского Университета в Санкт-Петербурге;

обсудить экономические и культурные возможности Санкт-Петербурга.

Программа “Видения и стратегия вокруг Балтики 2010” (VASAB 2010)

Программа “Видения и Стратегия вокруг Балтики 2010” (VASAB 2010) представляет интересы 11 стран. Международная структура ВАСАБ 2010 включает в себя министров по территориальному планированию и развитию в странах региона Балтийского моря, имеет в качестве постоянного органа Комитет по территориальному развитию региона Балтийского моря, куда входят представители министерств, институтов и организаций из разных стран. Цель конференций ВАСАБ 2010 - получение политической и финансовой поддержки по продвижению проектов со стороны различных министерств, организаций, а также развитие сотрудничества в области экологии, экономики, политики. Санкт-Петербург в данной программе представляет генеральный директор Леонтьевского центра И.А.Карелина.

Основными пилотными проектами по территориальному планированию и развитию региона Балтийского моря являются:

городская сеть “Кольцо балтийских городов”;

сборник законов по городскому хозяйству;

транспортный коридор Хельсинки-Таллин-Рига;

транспортный коридор Петрозаводск-Вааза, Юмеа;

транспортный коридор Варшава-Гдыня-Карлскрона;

развитие городов на островах;

зеленые “легкие” Европы;

конференция институтов по пространственному планированию.

В Санкт-Петербурге состоялась 6-я рабочая встреча ВАСАБ 2010. Был представлен обзор пилотных проектов и состоялась презентация проектов от Санкт-Петербурга:

“Прогноз развития Санкт-Петербурга до 2000 года”;

“Города на островах”;

“Транспортный коридор Хельсинки-Москва”.

Программа “Видения и Стратегия вокруг Балтики 2010” поддерживается Советом Государств Балтийского моря, Организаций субрегионального сотрудничества государств Балтийского моря и Союзом Балтийских городов.

Участие в работе Союза Балтийских городов

Союз Балтийских городов - неправительственная организация, представляющая интересы 55 городов 11 балтийских стран. В Союзе Балтийских городов состоят Орхус, Бремен, Копенгаген, Стокгольм, Хельсинки, Калининград, Кальмар, Котка, Гданьск, Любек, Рига, Росток, Щецин, Таллинн, Тампере, Турку, Вильнюс, Висбю и другие. Санкт-Петербург входит в состав СБГ с 1992 года.

Стратегической целью Союза является внесение вклада в позитивное демократическое и экономическое развитие на благо людей, живущих в городах Балтики посредством сотрудничества и обмена информацией в сфере территориального планирования и развития городов. Союз имеет статус наблюдателя в Хельсинской Комиссии и Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы.

Союз Балтийских городов осуществляет свою деятельность через 7 рабочих комиссий: по культуре, охране окружающей среды, социальным вопросам, телекоммуникациям, транспорту, спорту, туризму.

Учитывая постоянно возрастающие объемы необходимых рабочих информационных обменов по вопросам работы СБГ, в ходе Генеральной Ассамблеи, проходившей в 1995 году в г. Орхусе, было принято решение о необходимости создания в рамках Союза ведомственной информационной сети, позволяющей осуществлять оперативное информационное

обслуживание рабочих органов СБГ. Секретариат, пользуясь возможностями ведомственной сети СБГ, начал осуществлять рассылку своих информационных бюллетеней, а также приступил к организации сбора оперативной информации от членов Союза.

Участие Санкт-Петербурга одновременно в Союзе Балтийских городов и в Организации субрегионального сотрудничества государств Балтийского моря определяется его двойным статусом, как города и как субъекта Российской Федерации.

Участие в работе форума регионов морской периферии Европы в рамках комиссии Балтийского моря

Форум регионов морской периферии Европы был создан в 1973 году для обсуждения актуальных политических и экономических проблем международного сотрудничества стран Европы, имеющих морские границы. В настоящее время Форум является апробированным инструментом разработки и экспертизы межгосударственных проектов под управлением КЕС.

Форум регионов морской периферии Европы имеет региональные отделения, работа которых организуется постоянно действующими комиссиями. В составе Форума работают:

Комиссии Атлантического океана;

Комиссия Средиземного моря;

Комиссия северного моря;

Комиссия островов;

Комиссия Балтийского моря.

Сотрудничество с Северным Форумом по политике безопасности

Северный Форум по политике безопасности - неправительственная организация, в которую входят ведущие парламентарии, исследователи, журналисты и представители гражданских организаций. Основан в 1987 году. В его задачи входит проведение дискуссий о политике безопасности в регионе Балтийского моря, выдвижение инициатив, направленных на усиление совместной стабильности и безопасности. Начиная с 1991 года в дискуссиях, организуемых Северным Форумом, активное участие начали принимать представители России, Белоруссии, Литвы, Латвии, Эстонии.

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА АДМИНИСТРАЦИИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В 1996-1997 ГОДАХ

В 1996 году общий объем инвестиций в экономику Санкт-Петербурга составил 11 трлн.рублей. Удельный вес иностранных инвестиций - около 9% (более 140 млн.долл.).

Наиболее привлекательными отраслями для внебюджетных инвестиций являлись пищевая и табачная, электроэнергетика, топливная, связь, торговля и общественное питание, транспортная инфраструктура.

Администрацией Санкт-Петербурга применяются различные формы и методы привлечения внебюджетных инвестиций в экономику города. Разработана **“Программа стабилизации и развития экономики Санкт-Петербурга до 2000 года”**, где значительное место отведено активизации инвестиционного процесса.

Принят **Закон Санкт-Петербурга “О некоторых вопросах налогообложения в 1997-1998 гг.”**. Данным законом предусмотрено улучшение инвестиционного климата за счет сокращения ставок по ряду городских налогов. В частности, до 20% снижается налог на прибыль промышленных предприятий. Устанавливается одна из самых низких в России ставок по налогу на прибыль для бирж, брокерских контор, банков и страховщиков, которая составляет 22%. С 10% до 2% уменьшается ставка налога на пользователей автомобильных дорог и приобретение транспортных средств.

Администрация города начала работу по созданию системы фондов страхования инвестиций в Санкт-Петербурге (**Гарантийный фонд, Залоговый фонд, Фонд первичного финансирования**). По инициативе и при поддержке Администрации города создана Государственная инвестиционная компания (ГИК), задачей которой является поиск финансовых средств для

вложения в легкую и текстильную промышленность, являющихся в настоящее время аутсайдерами городской экономики.

Позитивный эффект дала практика создания в городе **свободных экономических зон**. В настоящее время действуют четыре зоны экономического развития: “Пушкинская”, “Северная верфь”, “Гавань”, “Полюстрово”. За два года администрации зон экономического развития выплатили сверх уровня налогов, которые они перечисляли до введения льготного режима, **1,6 млн.долл.** Резко увеличились объемы производства, возросли другие показатели экономической деятельности.

В Санкт-Петербурге сложилась структура рынка ценных бумаг, которая включает **326** инвестиционных институтов, **37** специализированных инвестиционных фондов, около **14** депозитариев, около **40** регистраторов, фондовую и товарно-фондовую биржи.

Иностранные инвестиции в экономику Санкт-Петербурга в 1996 году

На 1 октября 1996 года в Санкт-Петербурге зарегистрировано 2695 предприятий с иностранными инвестициями, что в 1,3 раза больше, чем на тот же период 1995 года. В том числе со странами дальнего зарубежья - 2526 (94%), со странами СНГ - 52 (6%).

Уставный капитал этих предприятий составил 653 млрд.руб., доля зарубежных инвесторов - 81%. Количество предприятий со 100% иностранным капиталом составляет 22%. В целом, при низком объеме инвестиций, активность компаний остается на прежнем уровне. Несмотря на постоянный рост зарегистрированных совместных предприятий, по оценкам специалистов, **активно работает** на рынке **около трети** из них. Среди стран-лидеров по созданию совместных предприятий - США, Финляндия, Германия, Великобритания, Швеция.

Зарубежные инвесторы испытывают все большее доверие по отношению к Санкт-Петербургу и России в целом. Ранее львиная доля капитала поступала в виде прямых инвестиций, которые являются менее уязвимыми по отношению к российским рискам. В 1995 году прямые инвестиции в общем объеме инвестиций составили 92,9%, прочие -7%, портфельные - 0,1%. За три квартала 1996 года прямые инвестиции составили 67%, прочие - 33%. Прогнозируется, что в 1997 году удельный вес прямых инвестиций составит 50%, прочих (преимущественно в виде торговых кредитов и кредитов, полученных не от совладельцев предприятий) - 42%, портфельных инвестиций - 8%.

Иностранные инвесторы активно участвуют в **приватизации государственной и муниципальной собственности** Санкт-Петербурга. *Крупные пакеты акций предприятий города были приобретены на инвестиционных условиях такими фирмами, как Siemens, Deutsche Vagonbau AG (Германия), Sinebrychoff (Финляндия).* В 1996 году объем предложенных на инвестиционных конкурсах иностранными фирмами инвестиций, в основном, не превышал миллиона долларов. *Скорее исключением, а не правилом, является инвестиционная программа на сумму 4590000 долл., предложенная фирмой "Gruta exsport-import GmbH" за 20% акций АООТ "Трубогаль".*

Перспективным является активный **выход Санкт-Петербурга на международный рынок капитала.** При этом город будет выступать как заемщик или гарант. *В качестве примеров можно выделить получение кредитов от "BNP-Dresdner Bank" и Международного банка реконструкции и развития на финансирование проектов развития кварталов в районе Каменки и Коломяг.*

Интересной формой работы с зарубежными инвесторами является **предоставление ряду компаний возможности осуществить в Санкт-Петербурге комплексные проекты.** *Так, например, финский*

нефтеперерабатывающий концерн “Neste” организовал в Санкт-Петербурге сеть бензозаправочных станций с сопутствующей инфраструктурой (кафе, магазины запчастей). Для расширения бизнеса “Neste” получил разрешение городских властей на проектирование и строительство в Ломоносовском районе транспортно-технологического портового комплекса с нефтяным терминалом. Земельный участок передан “Несте” в аренду.

Прогноз инвестиционного процесса на 1997 год и перспективы на будущее

В 1997 году продолжится тенденция усиления инвестиционных потоков на быстро окупаемых проектах.

Будут построены новые авиационные и морские (грузовые и пассажирские) терминалы. Приоритетное развитие получит создание сети автозаправочных станций с развитой инфраструктурой. Большие объемы инвестиций будут иметь предприятия, связанные с цифровой коммуникационной сетью. На рынке уже работают: Дельта, Моторола, GSM, Эрикссон.

В электроэнергетике основные инвестиции будут по-прежнему направляться в модернизацию ТЭЦ. Важную роль будет играть строительство Северной ТЭЦ и взаимодействие в этих вопросах с новым акционером “Ленэнерго” германской фирмой “Пройсен-Электра”.

В строительстве основной приток инвестиций придется на проекты реконструкции зданий в центре города. Иностранные инвестиции в этих проектах будут иметь решающее значение.

В торговле и общественном питании основные инвестиции будут направлены в создание инфраструктуры оптовой торговли, склады, таможенные терминалы. В 1997 году будут реализовываться проекты строительства крупных торговых центров в Северной части города, начнется комплексная реконструкция Фрунзенского универмага.

Продолжится процесс изменения структуры источников финансирования. Внебюджетные источники возрастут, их доля составит 80-83%.

В 1997 году значительное число петербургских предприятий получит кредиты от западных финансовых институтов под гарантии собственного имущества, гарантии города и Правительства Российской Федерации. В жилищном строительстве возрастет роль частных инвестиций.

В 1997 году общий объем иностранных инвестиций может возрасти в 2 раза и составить около 400 млн.долл. Иностранные инвестиции составят 15-17% от общего объема инвестиций в экономику города. Эта цифра не учитывает планируемую выручку от размещения на внешнем рынке еврооблигаций Санкт-Петербурга (общий объем эмиссии планируется в размере 300 млн.долл.). По оценкам экспертов, размещение еврооблигаций может принести в 1997 году Санкт-Петербургу от 100 до 150 млн.долл.

В 1997 году прогнозируется дальнейшее увеличение доли рублевых инвестиций до 30% общей суммы вложений.

Будут иметь место дальнейшие изменения в структуре иностранных инвестиций. В число лидеров войдут строительство (25% от общего объема иностранных инвестиций) и транспортная инфраструктура (22%). По-прежнему высокий интерес инвесторов сохранится к пищевой промышленности (18,5%). Значительные объемы инвестиций прогнозируются в торговлю и общественное питание (13%), машиностроение и металлообработку (11%), в связь (6%). Возможно появление новых направлений использования зарубежного капитала - городское хозяйство (благоустройство, развитие инженерной инфраструктуры) - до 7%, финансы и кредит - 5%, наука - 3%.

Вместе с тем, по-прежнему иностранные инвестиции не будут иметь предприятия деревообрабатывающей промышленности, промышленных железобетонных строительных материалов, приборостроения,

электротехники, черной и цветной металлургии, станкоинструментальной и инструментальной промышленности, машиностроения для легкой и пищевой промышленности.

Будущее Санкт-Петербурга как торгово-транспортного центра определяется общими тенденциями развития мировой экономики. Уже многие годы темпы роста объемов мировой торговли заметно опережают темпы роста производства.

Большое место занимает Санкт-Петербург и во внешнеэкономических связях России. В настоящее время через город проходит примерно 30% экспорта России, в перспективе возможно возрастание этой доли до 50%. Санкт-Петербург может стать главным соединительным звеном *между* Европейским Союзом (ЕС) и Россией. ЕС выступает сегодня как ярко выраженный нетто-импортер энергетических и других сырьевых товаров, составляющих основу современного российского экспорта. На долю ЕС приходится 35% товарооборота России, в том числе 32,8% экспорта и 38,5% импорта.

В конце 1996 г. Россия ратифицировала Соглашение о партнерстве и сотрудничестве с Европейским Союзом (СПС). Это Соглашение предполагает, в частности, режим наибольшего благоприятствования на взаимной основе. СПС открывает большие возможности в плане сближения России с Европой и включения России в мировое хозяйство. Это создает новые благоприятные возможности для Санкт-Петербурга.

Санкт-Петербург может стать одним **из ключевых звеньев** международной **транзитной торговли**. В 1994 г. Общеввропейская конференция министров транспорта приняла Декларацию по приоритетным транспортным коридорам. Одним из них стал коридор № 9: Хельсинки - Петербург - Москва - София. В сентябре 1995 г. на заседании рабочей группы стран Черноморского экономического содружества принято решение

о продлении коридора № 9 до Греции и включении в него ответвления Москва-Новороссийск.

Создание коридора предоставляет прекрасный шанс для развития всего транспортного комплекса Санкт-Петербурга, а также связанных с ним услуг.

Сегодня все больше обращает на себя внимание тот факт, что Санкт-Петербург расположен на одном из магистральных путей, связывающих Европейский Союз и наиболее динамично развивающийся регион мира - Азиатско-Тихоокеанский.

В ближайшие три-четыре года прогнозируется увеличение объемов мировой торговли на 755 млрд.долл. ежегодно, причем на Юго-Восточную Азию придется 185 млрд. (70 млрд. на Японию), на ЕС - 200 млрд. Санкт-Петербург имеет все основания для того, чтобы внедриться в этот процесс в качестве одного из хозяйственных центров, обеспечивающих прохождение постоянно возрастающего потока товаров между Европой и Азией.

Санкт-Петербург должен стремиться к полному использованию своих естественных преимуществ в роли **главных внешнеторговых ворот Северо-Западного региона России**. В сравнительно короткие сроки экспорт только добывающих отраслей Северо-Запада может быть увеличен на 25-30%. Санкт-Петербургу необходимо приложить усилия для принятия на себя значительной части прироста этих экспортных операций. В этой связи особое внимание стоит уделить развитию морского порта Санкт-Петербурга.

Основанный по инициативе Швеции Комитет планирования стран Балтийского моря в своих прогнозах развития транспортных коммуникаций в регионе на период до 2010 г. отмечает неизбежность все большего перемещения грузопотоков с автомобильных дорог на железные дороги и морские пути. При этом предполагается, что ежегодные перевозки грузов по Балтике возрастут с 600 млн.т. до 1 млрд.т. Этот прогноз весьма благоприятен для Санкт-Петербурга.

СОТРУДНИЧЕСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА С РЕСПУБЛИКАМИ БЫВШЕГО СССР

Санкт-Петербург - Ленинград традиционно развивался на основе глубоких кооперационных связей со всеми бывшими республиками Советского Союза и регионами России.

До 1990 г. примерно половину молочных продуктов и колбасных изделий город получал из Прибалтики и Белоруссии. Свыше 70% производимой в городе промышленной продукции отправлялось по кооперационным связям в республики СССР и регионы России.

В период с 1990 по 1996 г. Санкт-Петербургом было заключено 18 соглашений, договоров и протоколов о торгово-экономическом сотрудничестве с министерствами и ведомствами республик бывшего СССР, направленных на развитие системы обмена информацией, прежде всего в области конъюнктуры цен, конъюнктуры спроса, приватизации, рынка ценных бумаг, валютного рынка, рынка недвижимости;

работу с банками и финансовыми компаниями по увеличению оборота ограниченно конвертируемых валют с использованием векселей государственных и муниципальных ценных бумаг;

стимулирование создания специализированных торговых домов и торговых компаний оптово-розничной сети;

представление и поддержка в международных региональных организациях совместных экономических проектов, например, по развитию транспортной и энергетической инфраструктуры Балтийского региона, включая Беларусь;

взаимное инвестирование.

Таблица 1

Страна	Вид соглашения	Дата
Эстония	Генеральное соглашение о торгово-экономическом и правовом сотрудничестве	1990 год
Грузия	Генеральное соглашение о торгово-экономическом, социально-культурном и правовом сотрудничестве	1991 год
Таджикистан	Протокол намерений об установлении партнерских связей между Душанбе и С.-Петербургом Протокол о принципах сотрудничества между городами-побратимами Душанбе и С.-Петербургом	1993 год
Узбекистан	Соглашение о принципах торгово-экономического сотрудничества	1992 год
Азербайджан	Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве	1992 год
Кыргызстан	Соглашение о расширении торгово-экономического сотрудничества	1993 год
Литва	Протокол намерений о поставках продовольствия в С.-Петербург Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между С.-Петербургом и Министерством промышленности и торговли Литвы	1993 год 1994 год
Молдова	Генеральное соглашение о торгово-экономическом, социально-культурном и правовом сотрудничестве Генеральное соглашение о торгово-экономическом, социально-культурном и правовом сотрудничестве	1993 год 1995 год

Украина	Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между Правительством Санкт-Петербурга и МВЭС Украины	1995 год
	Соглашение об экономическом сотрудничестве между Санкт-Петербургом и Запорожской областью	1994 год
	Соглашение о принципах торгово-экономического сотрудничества между Санкт-Петербургом и Николаевом	1993 год
Казахстан	Соглашение о сотрудничестве между Санкт-Петербургом и Алма-Атой	1996 год
Беларусь	Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между С.-Петербургом и Министерством экономики Республики Беларусь	1995 год
	Протокол по результатам переговоров между мэром Санкт-Петербурга и президентом Республики Беларусь	1995 год

Таблица 2

Внешнеэкономические связи Санкт-Петербурга с республиками бывшего СССР в 1995 - 1 полугодие 1996 г. (тыс.долл. США)

	1995 г.		1 полугодие 1996 г.	
	экспорт	импорт	экспорт	импорт
Азербайджан	3209	5001	5673	2996
Армения	2700	1668	877	373
Беларусь	55103	471322	111	268
Грузия	1026	1166	458	754

Казахстан	41203	44555	16580	20346
Кыргызстан	2673	4396	1002	1520
Молдова	9082	29738	4928	21418
Таджикистан	22950	2170	8894	526
Туркменистан	2278	630	2084	678
Узбекистан	26936	34841	22576	5223
Украина	131383	278232	40086	
в целом б.СССР*	298 548	873 725	103 269	255 774
Латвия	42 387	13 542	32 655	16 474
Литва	51 401	22 395	30 741	14 411
Эстония	61 674	28 881	32 779	13 848
страны Балтии	155 462	64 818	96 775	44 733

* без стран Балтии

В.Лопатников,
представитель МИД
Российской Федерации
в Санкт-Петербурге

ОПЫТ РАБОТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА МИД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Представительства МИД России в субъектах Российской Федерации были учреждены в связи с необходимостью координации региональных международных связей, приведения их в соответствие с внешнеполитическим курсом страны, нормами международного права и межгосударственными соглашениями, участником которых является Российская Федерация. Представительства призваны содействовать местным органам законодательной и исполнительной власти, общественным организациям, движениям, промышленным предприятиям в развитии торгово-экономических, культурных и иных контактов с зарубежными партнерами.

Являясь составной частью Министерства иностранных дел, Представительства выполняют консульские и протокольные функции, взаимодействуют с расположенными на территории субъекта Федерации консульскими учреждениями зарубежных государств по широкому спектру проблем.

Представительство МИД в Санкт-Петербурге является одним из старейших в стране. Созданное в 1967 году решением Правительства Дипломатическое агентство (первоначальный статус) должно было решать протоколно-консульские вопросы и поддерживать контакты с открытыми в то время в городе первыми Генеральными консульствами ГДР и Финляндии.

За истекшие годы накоплен богатый опыт делового сотрудничества с сопредельными странами, областями Северо-Западного региона, входящими в консульские округа иностранными представительствами, число которых в настоящее время возросло до двадцати пяти.

Действуя в соответствии с Указом Президента России № 271, а также с Положением о Представительстве Министерства иностранных дел, мы уделяем первостепенное внимание тесному взаимодействию с местными органами власти, а также со всеми структурами, занятыми в той или иной степени реализацией международных контактов на региональном уровне.

Весьма важным моментом являются тесные рабочие отношения с ведомствами и организациями, занимающимися вопросами въезда-выезда и пребывания иностранцев на территории Северо-Запада (ПВС ГУВД, пограничные, таможенные и миграционные службы).

Координация внешних связей и помощь местным властям осуществляется по следующим направлениям:

1. В области экономического сотрудничества обеспечивается согласованность действий в сфере выполнения международных договоров и региональных соглашений. Входя в состав межправительственных и региональных комиссий (рабочих групп), дипломатические сотрудники Представительства готовят международные конференции и семинары, участвуют в переговорном процессе. Оказывается помощь в подготовке к выезду за рубеж официальных делегаций, в необходимых случаях в их распоряжение предоставляются соответствующие материалы страноведческого и политического характера. Для этих целей широко используются как прямые контакты с российскими загранучреждениями, так и деловые связи с экономическими подразделениями Генеральных консульств в Санкт-Петербурге.

Одной из главных задач экономического отдела Представительства является поиск потенциальных деловых партнеров и консультативные

услуги в плане осуществления перспективных для города и области проектов. Практика показала, что заинтересованность в содействии со стороны этого отдела проявляют не только представители мелкого и среднего бизнеса, но и крупные промышленные предприятия региона (“Ленпушнина”, “Кировский завод”, “Северная верфь”, фирма “Лето”). Ряд поступивших в адрес Представительства заявок носит фундаментальный характер: содействие участию в международном тендере, в создании грузовых терминалов на российско-эстонской границе и т.д. Успешно идет работа по проверке надежности иностранных фирм, распространяются поступающие из-за границы выгодные для региона коммерческие предложения.

2. В работе с консульским корпусом (на сегодня - более 300 человек) Представительство создает благоприятные условия для контактов с местными органами власти, российскими деловыми кругами.

Организуются рабочие встречи руководителей Генеральных консульств с представителями пограничных, таможенных служб, правоохранительных и налоговых органов. Совместно с Генеральными консульствами Финляндии и Польши проводятся семинары по правовым аспектам иностранного предпринимательства.

При содействии Представительства иностранные дипломаты участвуют во всех крупных общеполитических и протокольных мероприятиях, используют средства массовой информации, в том числе и для поиска взаимовыгодных деловых контактов.

3. Консульское обеспечение внешнеэкономического сотрудничества строится с учетом приоритетного внимания вопросам визовой поддержки по заявкам предприятий и организаций, играющих заметную роль в экономике Северо-Западного региона. Ежегодно Представительством обрабатывается более 3,5 тысяч единиц визовой информации. С учетом введения нового порядка приглашения иностранцев, эта цифра может значительно возрасти.

Для облегчения деловых поездок, совместно с местными органами власти прорабатываются вопросы открытия и обустройства новых погранпереходов на участке российско-финской границы. Созданные в аэропорту “Пулково”, на Морском вокзале и КПП “Торфяновка” консульские пункты позволяют оперативно решать ситуации, возникающие в некоторых случаях при въезде в Россию иностранных предпринимателей.

Возрастающая роль региона в политической и экономической жизни России все активнее привлекает сюда видных государственных и политических деятелей всего мира. Оказывая содействие местным органам власти, Представительство участвует в подготовке и реализации программ пребывания делегаций высокого уровня (более 40 делегаций в год).

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ, ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СВЯЗИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Следствием перехода от планово-распределительной системы к рыночной экономике стали сложные и неоднозначные процессы трансформации хозяйства области: разрушение хозяйственных связей между производителями, материальная и финансовая несбалансированность производств, нарастание снижения эффективности использования ресурсов, инвестиций. Валовой региональный продукт в целом сократился в 1995 году на 7,5% и в 1996 году - на 8%.

Правительство Ленинградской области предпринимает ряд мер, направленных на улучшение социально-экономического положения. Определен перечень приоритетных направлений развития: топливно-энергетический комплекс, лесная и деревообрабатывающая промышленность, производство строительных материалов, агропромышленный комплекс, транспортная инфраструктура, туризм. Последовательно проводится реформа бюджетной системы области.

Принят ряд областных законов по льготному налогообложению предприятий и организаций, расположенных на территории области.

Ленинградская область - высокоиндустриальный регион России. Индустриализация области прошла несколько этапов. В начале XX в. промышленность развивалась преимущественно вокруг Санкт-Петербурга, в его пригородах. В 1920-1930-е годы в связи с общей тенденцией индустриального скачка в более отдаленных районах области стали формироваться крупные и средние промышленные предприятия (Волхов, Сланцы, Гатчина и др.). В 1970-1980-е годы произошел существенный рост индустриального потенциала области. Ленинградская атомная

электростанция, объединение “Фосфорит”, завод “Трансмаш” и многие другие крупные предприятия были созданы именно в это время.

К 1990-м годам в Ленинградской области сформировался многоотраслевой промышленный комплекс.

Отрасли преимущественной специализации промышленности в области - электроэнергетика, топливная промышленность, химическая и нефтехимическая промышленность, машиностроение и металлообработка, промышленность строительных материалов, лесопромышленный комплекс, включающий лесозаготовки, деревообработку, целлюлозно-бумажную и мебельную промышленность. Достаточно широко представлены предприятия легкой и пищевой промышленности.

По праву ведущая роль среди отраслей промышленности принадлежит **электроэнергетике**. Отрасль представлена прежде всего Ленинградской атомной электростанцией (ЛАЭС), старейшей в России Волховского ГЭС, каскадом Свирских ГЭС, Нарвской ГЭС, ГРЭС-19 (г.Кириши), ГРЭС № 8 им. С.М.Кирова (г.Кировск), каскадом № 1 ГЭС (Выборгский район) и другими предприятиями.

Крупнейшее предприятие Ленинградской области, дающее одну десятую всего объема промышленной продукции, - ЛАЭС, вырабатывающая электро- и теплоэнергию. Мощность ее четырех энергоблоков - 4 млн. киловатт.

В области действует несколько тепловых электростанций, преимущественно при крупных промышленных предприятиях Выборга, Приозерска, Светогорска, Сланцев, Сясьстроя, Бокситогорска, Киришей, Пикалево, Кингисеппа. Имеются и небольшие электростанции, в том числе и дизельные.

В целом на территории области расположено 70% мощностей и 80% электросетей региональной энергосистемы.

Перспективы электроэнергетики области - развитие с использованием как традиционных для региона видов сырья, так и с привлечением новых местных ресурсов.

Для снижения объемов ввоза для областных ТЭЦ и ГРЭС дорогостоящего топлива из других регионов целесообразно дальнейшее развитие добычи торфа с использованием его в виде торфяных брикетов и кускового торфа.

Топливная промышленность Ленинградской области специализируется на добыче торфа и сланцев, выработке горючего газа и переработке нефти. Кроме топливного торфа производятся торфоудобрения и торфоподстилка для скота. Есть мощности по изготовлению торфяных теплоизоляционных плит, используемых в строительстве и холодильной промышленности, торфобрикетов, применяемых главным образом в быту и на коммунальных предприятиях.

На юго-западе области в Сланцевском бассейне добывают сланцы. Их общие балансовые запасы в области оцениваются в 1 млрд. тонн, в том числе по действующим шахтам в 232 млн. тонн. АО “Завод Сланцы” вырабатывает сланцевый газ.

Главную роль в снабжении региона топливом играет привозной уголь, газ и нефтепродукты. Поэтому в целях снижения объемов завоза дорогостоящего топлива из других регионов России и максимального использования имеющихся топливных ресурсов разработана “Программа развития производства кускового торфа и торфяных брикетов на 1995-1999 годы”.

Ленинградская область - одна из основных зон развития **лесозаготовок, деревообработки и лесного экспорта** на Северо-Западе России. Лес - наиболее доступный сырьевой ресурс и при эффективном его использовании может составить значительную часть в валовом доходе. Леса области позволяют заготавливать до 10 млн. кубических метров древесины в

год. В области предприятия лесопромышленного комплекса представлены холдинговой компанией “Ленпромлес”, несколькими леспромхозами, деревообрабатывающими комбинатами, Сясьским и Выборгским ЦБК, АООТ “Светогорск”, Каменногорской фабрикой офсетных бумаг, бумажными фабриками “Коммунар” и “Комсомолец”.

В целлюлозно-бумажной промышленности области произошли существенные перемены: Светогорский ЦБК в настоящее время контролирует известная фирма “Тетра Ловаль” (85% акций), в течение трех лет на развитие предприятия будет направлено 127 млн. долларов. Предприятие входит в десятку крупнейших ЦБК России. Бумажная фабрика “Комсомолец” находится под патронажем крупной финской фирмы “Лится-Серла”, Выборгский ЦБК контролирует британская компания “Альянс-Целлюлоза”, Сясьский ЦБК - московская фирма “Сатэк-М”.

Химическая промышленность Ленинградской области представлена АО “Фосфорит”, АО “Бокситогорский полимер”, Киришским биохимическим заводом, ТОО “Плосковский стекольный завод”, АО “Торковичский стекольный завод” и предприятиями бытовой химии. В состав АО “Фосфорит” входит крупный карьер по добыче фосфоритов и две помольнообогащительные фабрики, производящие фосфорную муку. Это основные предприятия химической промышленности области, дающие 58% общего объема производств отрасли.

На АООТ “Волховский алюминиевый завод” из трех комплексов один является химическим (два других - гидрометаллургический и металлургический). Химическое производство этого предприятия связано с комплексной переработкой нефелинового концентрата. В настоящее время здесь производится кальцинированная сода, серная кислота.

Нефтеперерабатывающая промышленность области представлена АООТ “Киришинефтеоргсинтез”. Основные виды выпускаемой продукции: бензин автомобильный, дизельное топливо, мазут топочный, нефтебитум,

парафин. В марте 1996 г. открылось первое в России производство по выпуску активной основы для синтетических моющих средств - линейного алкилбензосульфоната (ЛАБС), используемой для изготовления порошков концернами “Хенкель” и “Проктэр энд Гэмбл”.

Промышленность строительных материалов Ленинградской области включает карьеры по добыче различных естественных строительных материалов (песка, гравия, щебня, керамических и огнеупорных глин, известняков и доломитов) и завода по производству цемента, кирпича, бетонных и железобетонных изделий и конструкций, стеновых панелей и конструкций для домостроения, извести, строительной керамики, шифера и мягкой кровли.

Общий объем производства промышленности строительных материалов в областном промышленном производстве достигает 6%. Кирпичные заводы размещаются в основном в пригородной зоне Санкт-Петербурга, используя в качестве сырья кембрийские глины. Область - крупный производитель цемента. Кроме завода “Цесла” его производство размещено на АО “Глинозем” и АО “Волховский алюминиевый завод”.

Машиностроение. Оно определяет будущее экономики, техническое и технологическое обновление всех ее отраслей. В Ленинградской области машиностроение обеспечивает более 12% объемов промышленного производства. Из общей численности промышленно-производственного персонала 23,5% занято в машиностроении и металлообработке. Предприятия этой отрасли выпускают следующие виды оборудования: нефтегазопроводное, котельное, химическое, электротехническое, светотехническое, полиграфическое, бумагодельное, рыбоперерабатывающее, строительно-дорожное, торфодобывающее, мелиоративное, геологоразведочное и геофизическое, инструментальное. Представлено в области судостроение и судоремонт, приборостроение, радиоэлектронная промышленность.

Пищевая промышленность Ленинградской области представлена следующими отраслями: хлебопекарной, мясо-молочной, рыбной, пивобезалкогольной, плодоконсервной и спирто-водочной. Хлебопекарная промышленность представлена АО “Петрохлеб”, включающим 19 хлебозаводов, расположенных во всех районах области за исключением Тосненского и Ломоносовского. Эти предприятия обеспечивают население области хлебобулочными и кондитерскими изделиями. Четыре кондитерских фабрики имеет Минсельхозпром. Ряд мелких производств по выпуску хлебобулочной и кондитерской продукции имеет Облпотребсоюз.

Мясо-молочная промышленность включает АО “Облмясомолпромобъединение”. Заводы расположены в 13 из 17 районов. В прилегающих к Санкт-Петербургу районах - Ломоносовском, Всеволожском, Кировском и Тосненском их нет. Заводы в основном выпускают цельномолочную продукцию, но в последние годы почти на всех предприятиях налажено производство масла. Небольшие предприятия по переработке мяса, молока и консервов из них есть в составе некоторых сельхозпредприятий и Леноблпотребсоюза. В состав отрасли входит Лужский завод “Белкозин”, производящий белковую колбасную оболочку, а также некоторые медицинские препараты.

Благодаря своему приморскому положению и наличию Ладожского озера, область имеет развитую рыбную промышленность: 4 рыбокомбината входят в состав ЛПСО “Ленрыба”, 5 рыболовецких колхозов представлены в северо-западном рыбколхозсоюзе.

Легкая промышленность области представлена рядом отраслей. Текстильная промышленность выпускает ткани шелковые (филиал АО “Север” в г.Тосно и АО “Узор” в ПГТ Вырица), трикотажные изделия (фабрики в гг.Луга, Гатчина, Лодейное Поле), ткани пенькожгутовые (фабрика в г.Ивангород), технические ткани (фабрика в г.Новая Ладога), нетканые материалы (фабрика в ПГТ Антропшино), сети рыболовные (АО

“Выборг сеть-снасть”), тюлегардинные и кружевные изделия (предприятие в ПГТ Токсово). Швейная промышленность сосредоточена на восьми предприятиях Ленинградского ПШО в гг.Выборг, Сланцы, Шлиссельбург, Кириши, Всеволожск, Подпорожье, Тихвин и Волхов.

Есть в области и три обувных фабрики Росленпрома, расположенные в городах Луга, Гатчина и Выборг, а также АО “Заря” в г.Луга, выпускающее домашнюю обувь.

В составе легкой промышленности области представлена и кожевенно-меховая подотрасль. Это два предприятия в г.Кингисеппе, производящие меховые изделия.

Ленинградская область характеризуется высокой по российским мерам транспортной освоенностью. В России на 1 тыс.кв.км приходится 5,3 км железных дорог общего пользования, на Северо-Западе - 18,3 км, а в Ленинградской области - 31 км; автомобильных дорог с твердым покрытием соответственно 23,4, 104,5 и 130 км.

Так как область обеспечена естественными водными путями, большое значение имеет водный транспорт. Финский залив, Ладожское и Онежское озера, реки Нева и Свирь, Волхов и Луга, Приладожские и Сайменский каналы - вот главные водные коммуникации, обеспечивающие связи города и области в международном, межрегиональном и внутриобластном сообщении.

Общая протяженность судоходных участков рек, озер и каналов - 1,2 тыс. км, в том числе магистральных - 0,6 тыс.км. К последним прежде всего относится часть Волго-Балта (река Нева, Ладожское озеро, река Свирь), а также Сайменский канал.

Основные грузопотоки, следующие из центральных и северо-восточных районов страны и обратно, проходят по участку Волго-Балтийского водного пути. Транзитные экспортно-импортные грузоперевозки составляют основную часть грузопотока. В состав

транзитного грузопотока нефть, лес, уголь, металл из центральных и северо-восточных районов России идут на экспорт, из стран Европы в Россию по импорту поставляется оборудование. На этих перевозках работают специализированные суда типа “река-море”, а также речные суда, приспособленные для прохождения под мостами через Неву.

Морской транспорт представлен Выборгским и Высоцким портами. Выборгский порт специализируется на переработке экспортных лесных грузов и минерально-строительных материалов, а также зерна, продовольствия, грузов целлюлозно-бумажной промышленности. Лесные грузы поступают с Беломоро-Балтийского и Волго-Балтийского водных путей и вывозятся по Сайменскому каналу в Финляндию.

Будущее развития магистральной транспортной сети на территории области в первую очередь связано со строительством портовых комплексов на побережье Финского залива. В случае осуществления строительства всех портовых комплексов (Усть-Ижора, бухта Батарейная, Приморск), а также строительства морских терминалов в Вистино (Лужская губа) и Высоцке, транспортная сеть должна претерпеть значительную трансформацию в части организации подходов к этим объектам. Именно они признаны обеспечивать внешнеэкономические связи области. Транспортные коммуникации, обеспечивающие подходы к таможенным пунктам на государственной границе (Ивангород, Лужайка, Торфяновка, Брусничное, Светогорск), также должны быть подвергнуты существенной реконструкции.

К 2000г. общую протяженность сети автомобильных дорог предполагается довести до 11777 км против 10336 в 1996г., в том числе протяженность федеральных дорог до 1467 км против 1196 км.

Для развития воздушного транспорта предусмотрена реконструкция аэродрома “Вещево” (Выборгский район) с целью созданию на его базе специализированного грузового международного аэропорта. Это позволит

обеспечить обработку и перевозку 400 тыс. тонн грузов в год и обслуживать 800 тыс. пассажиров.

Будущее водного транспорта определяется прежде всего строительством новых морских портов в районах г.Приморска и г.Высоцка, Усть-Луге и бухте Батарейной, созданием базы для судов “река-море” в Лужской губе. Необходима модернизация порта в г.Выборге, организация паромной переправы Выборг-Калининград, а также строительство терминала и судостроительного завода в Вистино.

Реальные инвестиции в экономику области в 1996 году составили 3,7 трлн. рублей или 83% к уровню 1995 года. Доля государственных вложений уменьшилась до 59%, вложения муниципальных предприятий и организаций составили 4%, смешанных - 15%, частных - 20%.

Ленинградская область всегда характеризовалась крупными масштабами строительства. Наряду с промышленным и транспортным строительством в области осуществлялась внушительная программа **жилищного строительства**. Область располагает хорошо развитой индустриальной базой строительства - домостроительными комбинатами, заводами железобетонных изделий, предприятиями промышленности строительных материалов. В общей численности работающих одна десятая приходится на строительство.

В настоящее время в области работает 100 строительных организаций различных форм собственности, ими выполнен объем работ на сумму 1,6 трлн. рублей или 81% к уровню 1995 года.

За год предприятиями и организациями Ленинградской области введены в действие основные фонды стоимостью 4,2 трлн. рублей, из них 3 трлн. рублей или 72% - производственного назначения. За счет собственных средств предприятий введены в эксплуатацию: комплекс по производству синтетических моющих средств мощностью 110 тыс. т в год в АООТ “Киришинефтеоргсинтез” и пусковой комплекс хранилища твердых отходов

на ЛАЭС в г.Сосновый Бор, электрофицирован участок железной дороги протяженностью 89 км от станции Волховстрой до станции Лодейное поле и др.

Объем освоенных капитальных вложений в агропромышленном комплексе составил в Ленинградской области 184 млрд. рублей или 55% к 1995 году. Из них 2/3 направлено на строительство объектов производственного назначения. Всего введено основных фондов на сумму 170 млрд. рублей, в том числе производственного назначения на 125 млрд. рублей.

В 1996г. практически не изменилась структура источников финансирования: централизованные средства из федерального бюджета составили 5%, из местных бюджетов - 5%, собственные средства предприятий и организаций - 78% и прочие источники - 12%.

Иностранные инвестиции в экономику области по предварительной оценке составили порядка 150 млн.долл., из них 1/3 - прямые инвестиции. Они привлекались на приобретение новых технологий, современного оборудования. Наибольшие объемы инвестиций (порядка 97%) вложены в предприятия целлюлозно-бумажной промышленности - "Тетра Лаваль Светогорск".

За последние годы проведено 43 инвестиционных и коммерческих конкурса. Успешно реализуются инвестиционные программы на предприятиях лесопромышленного комплекса, целлюлозно-бумажной промышленности и в других отраслях экономики. Инвестиции обеспечили на АО "Приозерский ДОЗ" дополнительную прибыль в размере 1,3 млрд. руб. АО "Завод Кризо" почти на четверть увеличило выпуск товаров народного потребления. Предприятия лесопромышленного комплекса "Рощинский дом", "Сосновское лесопромышленное предприятие", "Верхне-Свирский леспромхоз" произвели модернизацию производственного оборудования.

Ленинградская область имеет тот же вектор социально-экономического развития, что и Россия в целом - ***рыночные преобразования***. Приватизация, демонополизация, развитие рыночной инфраструктуры, борьба с инфляцией, становление рынка труда и ценных бумаг, либерализация цен и внешнеэкономической деятельности - вот далеко не полный перечень новых явлений в жизни населения области.

Центральное место на начальном этапе рыночных преобразований занимает ***приватизация***, становление негосударственных форм собственности. До начала 1990-х годов в области господствовала одна форма собственности - государственная.

В целом разгосударствление и приватизация дают свои результаты. Экономика области стала многоукладной. В 1996г. государственный сектор в экономике Ленинградской области по объектам федеральной собственности составлял 38%, областной - 29%, муниципальной - 12%.

Около 80% работников, занятых в промышленности, трудятся на приватизированных предприятиях, доля которых в общем объеме составляет 70-75%. Число акционеров предприятий на территории области составляет более 500 тыс. человек.

Внешнеэкономические связи Ленинградской области

Инвестиционная активность немыслима без привлечения иностранного капитала, развития внешней торговли и совместного предпринимательства. На начало 1996г. в области действовало 171 совместное предприятие (предприятия с иностранными инвестициями), на них работало около 4,5 тыс.чел. По странам-партнерам: Финляндия - 96 предприятий, Швеция - 13, Германия - 8, США - 6, Польша - 6, Великобритания - 4, Австрия - 2, другие страны - 36. Экспорт суммарно составил 130415,7 тыс. долларов, в том числе: алюминий и изделия из него -

209 тыс. долларов, черные металлы и изделия из них - 1948,0 тыс.долл., древесина и изделия из нее - 5769,5 тыс.долл., мебель - 359,5 тыс.долл., прочие товары - 424,8 тыс. долларов.

Развиваются деловые контакты с европейскими странами, в том числе со Швецией. Для осуществления сотрудничества со Швецией было создано несколько шведских государственных и финансовых учреждений (БИТС, СВЕДЕКОРП, Шведский институт и другие), которые в 1996 году объединились под эгидой *Управления по развитию международного сотрудничества "СИДА"*, находящегося в ведении МИД Швеции.

"СИДА" располагает 1,7 млрд. шведских крон из общей суммы, утвержденной на техническое содействие в течение 1996-1998 годов (на 1996 год было выделено 725 млн. шведских крон).

В результате проведенных консультаций и переговоров с руководством "СИДА" была достигнута договоренность об осуществлении следующих проектов на территории Ленинградской области:

1. Предварительное исследование систем водоснабжения и канализации в малых городах Ленинградской области.

Комитетом природопользования и экологической безопасности совместно с "СИДА" был организован и проведен тендер среди шведских фирм на участие в исследованиях. Победила компания "РАСТ", которая в самое ближайшее время приступит к осуществлению проекта.

2. Управление, финансирование, проблемы кардиологии, информационные системы здравоохранения.

Проект осуществляется Комитетом по здравоохранению Ленинградской области совместно с Министерством здравоохранения и социального обеспечения Швеции с лета 1996 года, носит учебно-ознакомительный характер. С октября 1996 года проведено 2 тематических семинара, состоялся обмен специалистами и консультантами.

3. Региональная статистика.

Проект осуществляется Комитетом по экономике и инвестициям Ленинградской области совместно с Центральным статистическим бюро Швеции с конца 1996 года, носит учебно-ознакомительный характер, предполагается создание учебного компьютерного класса для региональной статистики (“СИДА” уже выделила 330 тыс. шведских крон на эти цели).

4. Сотрудничество между городами-побратимами Волхов и Сундсваль.

Сотрудничество осуществляется с 1995 года в таких областях, как местный бюджет, финансовый менеджмент, социальный сектор, проблемы окружающей среды и водных запасов, проведение различных семинаров и обмен делегациями и группами школьников.

5. Подготовка женщин-предпринимателей.

Проект находится в стадии проработки. Целью проекта является оказание поддержки женщинам-предпринимателям и предоставление им необходимого образования для создания и руководства предприятием, а также помощь в развитии международных контактов. По предварительным данным партнерами могут стать Народный университет Ничепинга в Швеции и администрация Лужского района.

Правительство **Нидерландов** в рамках “Программы сотрудничества с Центральной и Восточной Европой” (“PSO”) участвует в нескольких проектах: “Органическое удобрение БАМИЛ” - переработка отходов производства свиноводческого комплекса “Восточный” в биоудобрения, стоимостью 63,3 тыс. долларов; “Городская котельная в г.Тихвин” - использование древесных отходов деревоперерабатывающих предприятий для городских отопительных систем, стоимостью 570 тыс. долларов; проект в области портового хозяйства и транспорта - составление финансового обоснования развития нефтяного терминала в г.Приморске, достаточного для открытия кредитной линии. Стоимость проекта - 632,6 тыс. долларов.

Активно развивается сотрудничество с **Германией**. При поддержке Европейского банка реконструкции и развития и Правительства Германии создан региональный фонд капиталовложений (“Региональный венчурный фонд”). Региональный венчурный фонд является ключевым проектом Европейского банка реконструкции и развития в рамках программы помощи Ленинградской области. Задача фонда - поддержка приватизированных предприятий в их структурной перестройке и адаптации к работе в условиях рыночной экономики, санирование таких предприятий, выведение их на стабильный рабочий режим. Общий объем предполагаемых инвестиций - 30 млн. долларов США, предоставляемых Европейским банком реконструкции и развития. В поддержку проекта для оказания консультативной помощи предприятиям региона по подготовке их инвестиционных проектов, а также для решения организационных задач Правительство ФРГ предоставило фонду финансовый грант в размере 20 млн. долларов США.

Кроме того, осуществляется сотрудничество по программе **ТРАНСФОРМ**. **ТРАНСФОРМ** - это консультационная программа Правительства Германии, имеющая целью поддержку стран Восточной Европы в процессе структурных преобразований. В рамках программы **ТРАНСФОРМ** в Ленинградской области разрабатываются три основных направления: текстильная промышленность, деревообработка и производство мебели, работают эксперты германских консалтинговых компаний.

В 1996 году помощь оказывалась компании “Волхов Мебель”. Компания была реструктурирована, сейчас уже идет выпуск новых видов продукции, налажен сбыт, который все время расширяется, проходит обучение персонала. В 1997 году консультационную помощь планируется оказывать еще двум мебельным предприятиям: “Вырица” и “Приозерский мебельный комбинат”.

С февраля 1996 года германскими экспертами велась консультативная работа с пятью предприятиями деревообрабатывающей отрасли и концерном “Ленлес”. Предприятиям были даны консультации в сфере менеджмента и изменения структуры. На некоторых предприятиях комплекса реструктуризация проводилась довольно интенсивно, примером тому Пашинский комбинат, на базе которого образовано много мелких и довольно успешных фирм. В данном секторе есть инвестиционные ожидания и основное внимание в 1997 году будет уделено составлению бизнес-планов для привлечения западных инвестиций.

Приграничное сотрудничество Ленинградской области и Финляндии - приоритетное направление как на ближайшую, так и на отдаленную перспективу. Ленинградская область осуществляет на договорной основе сотрудничество с двумя финскими губерниями - Коми и Турку-Пори, а также с Министерством сельского и лесного хозяйства.

Задачи развития сотрудничества Ленинградской области с Финляндией включают несколько приоритетных направлений.

В области **сельского хозяйства** предполагается сосредоточить внимание на сотрудничестве в сфере овощеводства, производства картофеля на безвирусной основе, улучшении качества зерновых культур. Особое внимание уделяется также развитию информационно-консультационных и маркетинговых служб, в частности вопросам маркетинга продовольствия.

В области развития **лесопромышленного комплекса** планируется сосредоточиться в основном на изучении и внедрении скандинавского метода заготовки леса. Предусматривается создание предприятий и внедрение новых технологий по глубокой переработке леса, продолжение работы по мониторингу состояния лесов Карельского перешейка.

В области **транспорта** особое внимание будет уделено сотрудничеству российских и финских дорожников. Приоритетными

направлениями станут реконструкция и ремонт автомобильных дорог, обмен опытом и обучение российских специалистов.

Необходимость создания **систем телекоммуникаций** приграничных районов Ленинградской области обусловлена развитием культурного обмена, безопасности, защиты окружающей среды. Основой создания систем телекоммуникации является реализация международных проектов с применением оптоволоконных линий связи и созданием сети узловых станций, обеспечивающих устойчивую сотовую и радиомодемную передачу данных.

В сфере развития **промышленности и предпринимательства** основное внимание будет уделяться таким направлениям, как создание инфраструктуры малого и среднего бизнеса, изучение финского опыта в области организации деятельности лизинговых компаний, оказания государственной поддержки народным ремеслам и промыслам.

В области развития **приграничной инфраструктуры** работа сосредоточится на развитии транспортного коридора № 9, который является одной из основных трасс сообщения между Востоком и Западом. В Ленинградской области сотрудничество будет направлено, прежде всего, на реконструкцию и строительство автомобильных (включая объездную дорогу вокруг г.Выборга) и железнодорожных магистралей. Особое внимание будет уделяться социально-экономическому развитию приграничных территорий.

Важным аспектом сотрудничества будет обучение и подготовка специалистов.

В целом на цели приграничного сотрудничества Финляндии и Ленинградской области в 1996-2000 гг. предусмотрено выделение средств в объеме 200-250 млн. финских марок (около 50 млн.долларов).

Работа с крупными финскими фирмами показала, что в целях привлечения иностранных инвестиций назрела необходимость создания на территории Ленинградской области промышленной зоны для размещения

иностранных производств. Имеется 15 заявок, среди которых наиболее крупные - строительство грузового терминального комплекса (предложение Министерства транспорта Финляндии, обеспеченное 100% финансированием со стороны государства); пять проектов фирмы "Несте" (объем инвестиции - 200 млн.долларов); предложение финско-шведской компании "АГА" (производство технических газов); финской компании "Эксо" (производство упаковочного картона) и ряд других.

В 1995 г. по ранее заключенным договорам на предприятия области поступило иностранных инвестиций на сумму более 52 млн.долларов. Наиболее значительные из них - АО "Светогорск" (более 44 млн. долларов), АО "Эта" (более 5 млн.долларов). Общий же объем инвестиций в 1995 г. составил 2,1 трлн.руб., из которых две трети направлены в производственную сферу. Приоритеты в инвестировании - топливно-энергетический комплекс (50%), транспорт и связь (20%), химико-лесной комплекс (14%).

Международные связи Ленинградской области

Развитие международных связей Ленинградской области является важным приоритетом в работе Правительства Ленинградской области. Правовой базой развития международных связей является 72-я статья Конституции России, предусматривающая самостоятельность субъектов Федерации в осуществлении международной и внешнеэкономической деятельности. Федеральные органы власти и прежде всего Министерство иностранных дел осуществляют координацию международных связей субъектов Федерации.

Сотрудничество Ленинградской области с зарубежными странами имеет хорошую историческую основу. Ленинградская область поддерживает

отношения партнерства с финскими губерниями Кюми с 1967 и Турку-Пори с 1978 года.

На новый уровень международные связи области вышли на рубеже 80-х и 90-х годов. Именно тогда сформировались основные направления концепции международных связей области, реализуемые в настоящее время. В 1987 году установлены дружественные связи Ленинградской области и губернии Нурланд (Норвегия). В том же году установлены связи с префектурой Киото (Япония).

В рамках долгосрочной концепции развития международных связей в настоящее время развиваются прямые контакты с леном Седерманланд (Швеция), губернией Нурланд (Норвегия), губернией Кюми и Турку-Пори (Финляндия). Развитие сотрудничества со странами Скандинавии является важнейшим направлением работы Комитета по международным связям. Международные связи Ленинградской области со странами Скандинавии базируются на хорошей договорно-правовой основе. Так например, в 1996 году подписано “Соглашение о сотрудничестве между Ленинградской областью и губернией Нурланд Королевства Норвегии”. Действие соглашения распространяется до 2000 года. В декабре 1996 года подписан новый протокол о развитии сотрудничества между Ленинградской областью и губернией Кюми.

Сотрудничество между Ленинградской областью и Финляндией развивается в рамках следующих приоритетных направлений:

1. Охрана окружающей среды.

Совместные работы будут направлены на улучшение экологического состояния приграничных территорий Ленинградской области и Финляндии, а также акваторий Балтийского моря, Финского залива и Ладожского озера. Стороны активизируют совместные работы по отработке технологий сбора, переработки и утилизации бытового мусора и промышленных отходов.

Обеспечение экологической безопасности на приграничных территориях достигается за счет развития системы особо охраняемых природных территорий, проведения регулярных наблюдений за гидрометеорологическим режимом, состоянием качества поверхностных и грунтовых вод, оценки экологического состояния регионов, выявления приоритетных предприятий - загрязнителей и оценки санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В области природоохранных мероприятий предусматривается строительство и реконструкция коммунальных канализационных очистных сооружений с целью повышения качества очистки, снижения аварийных сбросов и уменьшения содержания вредных веществ в бассейне Балтийского моря.

2. Культура.

В области культуры сотрудничество направлено на организацию обмена учащимися и преподавателями музыкальных школ, выставками произведений искусства, фондами библиотек, музеев. Предусматривается организация коммерческих гастролей творческих коллективов, а также повышение квалификации кадров, исполнительского мастерства, обучение музыке и живописи представителей различных возрастных категорий. В объединенную заявку проектов приграничного сотрудничества между Ленинградской областью и Финляндией на 1997-1999 годы включены такие проекты, как "Памятник градостроительства и архитектуры библиотека Аалто" и "Государственный музей-заповедник парк Монрепо".

3. Образование.

В области образования основное внимание будет уделяться повышению квалификации мастеров производственного обучения, преподавателей строительных профессий, а также преподавателей русского языка в Финляндии и финского языка в Ленинградской области. Предусматривается проведение IV Международного конкурса "Фермер -

97”»; организация стажировок и обменов учащимися и преподавателями. В объединенную заявку проектов приграничного сотрудничества между Ленинградской областью и Финляндией на 1997-1999 годы включен проект “Подготовка педагогических кадров”.

4. Здоровоохранение.

Сотрудничество будет развиваться в области профилактики, диагностики и лечения инфекционных заболеваний, изучения опыта по организации первичной медико-социальной помощи, медицинского страхования, наркологической помощи населению, а также в сфере научных исследований и обмена информацией. Будет проводиться совместная работа в целях развития здравоохранения и повышения квалификации персонала органов здравоохранения и медико-социальной сферы. В объединенную заявку проектов приграничного сотрудничества между Ленинградской областью и Финляндией на 1997-2000 годы включен проект “Профилактика и комплекс мер по борьбе с инфекционными заболеваниями на территории Ленинградской области (в особенности, приграничных Выборгского и Приозерского районов)”.

5. Туризм.

В области туризма сотрудничество сосредоточится в сфере маркетинга, обмена опытом, повышения квалификации специалистов. Будет проводиться совместная работа в целях развития новых видов туристических услуг, разработки новых маршрутов и мастер - плана по туризму в Ленинградской области. В объединенную заявку проектов приграничного сотрудничества между Ленинградской областью и Финляндией на 1997-1998 годы включен проект “Создание единой информационно-сервисной системы в сфере туризма на территории Ленинградской области”.

6. Муниципальное управление.

Сотрудничество сосредоточится на обмене опытом между государственными и муниципальными органами управления Финляндии и

Комитетом по вопросам государственной службы и местного самоуправления и администрациями муниципальных образований районов и городов Ленинградской области, а также на повышении квалификации работников органов исполнительной власти, муниципальных образований. В объединенную заявку проектов приграничного сотрудничества между Ленинградской областью и Финляндией на 1997 год включены проекты “Правовые основы жизнедеятельности муниципальных образований и субъектов Федерации. Структура и организация работы органов местного самоуправления” и “Персонал, как объект управления. Методика отбора и подготовки персонала. Кадровая политика и управление персоналом”.

Большое внимание уделяется развитию отношений **со странами Центральной и Западной Европы**. В 1995 году подписано “Соглашение об экономическом и культурном сотрудничестве между Кошавлинским воеводством Республики Польша и Ленинградской областью”. Подписан и действует “Протокол о намерениях между Ленинградской областью Российской Федерации и Бургасской областью Республики Болгария”. Сотрудничество с Испанией основывается на “Соглашении об установлении дружественных связей и сотрудничества между Ленинградской областью и провинцией Барселона”.

Развивается сотрудничество с **США**. Еще в 1993 году были подписаны соглашения о сотрудничестве между штатами Канзас, Мэриленд и Ленинградской областью. В 1996 году начал реализовываться проект “Правовые нормы Мэриленд - Ленинградская область”, позволяющий представителям правоохранительной и судебной системы Ленинградской области знакомиться с достижениями американской системы судопроизводства и, прежде всего, судом присяжных.

Поддержанию международного авторитета Правительства области способствует активная работа Комитета по международным связям с Генеральными консульствами, расположенными в Санкт-Петербурге.

Представители консульств регулярно посещают города, предприятия, учреждения области. Губернатор Ленинградской области принимает руководителей дипломатических представительств, а также представителей правительств зарубежных государств, посещающих с официальными и иными визитами Ленинградскую область и Санкт-Петербург. В среднем в течение года правительство Ленинградской области посещает около 300 делегаций.

Географическое положение Ленинградской области требует особого внимания к развитию приграничного сотрудничества. Ленинградская область через своих полномочных представителей участвует в работе межправительственной российско-финляндской группы по развитию приграничного сотрудничества. Представители области принимают участие в межгосударственных переговорах по вопросам прохождения линии российско-эстонской границы и в регулярных консультациях МИД России и Эстонии по консульским вопросам. Все федеральные законы и правительственные постановления, затрагивающие российско-финские и российско-эстонские отношения, в обязательном порядке проходят согласование в соответствующих службах Правительства Ленинградской области.

Политические процессы, протекающие в Европе, активно способствуют региональной интеграции. В ряде случаев членами международных организаций являются не только страны, но и отдельные регионы.

В 1994-1996 годах Ленинградская область принимала участие в деятельности ряда международных организаций. В рамках Совета государств Балтийского моря (СГБМ) делегации области участвовали в работе нескольких конференций по региональному сотрудничеству. Представители СГБМ были приняты в Правительстве области, МИД России сформировал Межведомственную комиссию по развитию сотрудничества в Баренцевом и

Балтийском регионах, в состав которой делегирован представитель области. Кроме того, представители области принимали участие в деятельности Ассоциации европейских регионов и Конференции периферийных морских регионов.

В перспективе намечено налаживание взаимовыгодных контактов с регионами ФРГ, Дании, дальнейшее развитие контактов с китайской провинцией Хэбэй и кубинской провинцией Сантьяго-де-Куба, подписание договора со шведским леном Седерманланд.

Аналитический вестник открыт для публикации любых точек зрения по проблемам, представляющим интерес для Совета Федерации.

Приглашаем к сотрудничеству всех желающих.

Телефоны: 208-11-33; 208-09-03.

Выпуск подготовлен начальником отдела сводных оценок и прогнозов Информационно-аналитического управления Аппарата Совета Федерации, профессором В.А.Тереховым, консультантом отдела сводных оценок и прогнозов С.И.Иваненко, руководителем аппарата Комитета Совета Федерации по международным делам Н.Г.Поликарповой, советником аппарата Комитета по международным делам И.В.Воиновым.

Ответственный за выпуск

В.А.Терехов