

Выступление Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко на 24-й сессии КМРВСЕ на тему «Россия и Совет Европы: строим вместе Большую Европу демократии и процветания»

Уважаемый Председатель! Уважаемые коллеги!
Дамы и господа!

Для меня большая честь выступить с трибуны Дворца Европы, вписавшего столько ярких страниц в историю современной демократии.

Участие в Совете Европы оказывает немалое влияние на демократические преобразования в России. Сотрудничество с Конгрессом позволяет внедрять лучший европейский опыт в работу региональных и местных властей. Говорю об этом не только как спикер верхней палаты парламента – палаты регионов, но и исходя из личного многолетнего опыта практической работы в качестве губернатора Санкт-Петербурга.

Современная Россия – это динамично развивающееся, демократическое государство. Россия всего за два десятилетия – кратчайший по историческим меркам срок – сумела заложить основы своей демократической системы.

Могу с уверенностью сказать, что демократия в России сложилась, и этот процесс необратим. При этом мы старались учитывать как наши собственные традиции, специфику и опыт, уровень развития гражданского общества, так и, безусловно, европейские стандарты демократии. Конечно, реформирование идёт сложно, идет нелинейно. Сказываются масштаб страны, непростой опыт прошлого, разнообразие культур её народов. Согласно данным переписи населения 2010 года, в России проживает более 200 национальностей, говорящих на более чем 100 языках и диалектах. Мало норму провозгласить и внести в законодательство – важно, чтобы она заработала, была принята и осознана гражданами, чтобы она прижилась. Именно в этом – главная трудность в деле строительства правового государства и плюралистической демократии. Тем не менее, мы неуклонно и поступательно движемся вперёд.

Сегодня российское законодательство о выборах и политических партиях в полной мере соответствует современным демократическим стандартам.

С 1 июня прошлого года действует новый Федеральный закон, учитывающий рекомендацию Конгресса по России № 297 от 28 октября 2010 года о возвращении практики прямых выборов глав исполнительной власти регионов. Теперь в этом процессе значительно повысилась роль муниципальных структур – выдвижение кандидата в губернаторы должны поддержать депутаты представительных органов или избранные главы муниципальных образований. Первые выборы по новому закону уже прошли в пяти субъектах Федерации. Они были очень конкурентными.

Упрощён порядок регистрации политических партий. Он стал практически заявительным. С момента выхода закона – а он совсем свежий – на сегодня зарегистрировано уже 59 партий. Отменён сбор подписей

политическими партиями для участия в выборах в Государственную Думу – нижнюю палату российского парламента – и законодательные собрания субъектов Федерации, то есть региональные парламента. Сокращено количество подписей, необходимых для регистрации кандидата в Президенты.

Начал действовать новый порядок формирования Совета Федерации. Закон также был принят совсем недавно. Его преимущество – более широкое использование механизмов волеизъявления избирателей в процессе наделения полномочиями сенаторами исполнительными и законодательными органами власти регионов. Сенаторы от исполнительной власти будут избираться населением регионов вместе с губернаторами. Делегирование представителей от законодательной власти возможно только из числа избранных населением депутатов законодательных собраний субъектов Федерации. Это обеспечивает прямую связь членов Совета Федерации с регионами. Кроме того, новый закон придаст стабильность работе палаты, так как её члены будут избираться на весь срок полномочий главы исполнительной власти региона и законодательного собрания субъекта Федерации.

Недавно Президент России внёс еще один законопроект, по которому выборы депутатов Государственной Думы будут проводиться на основе смешанной избирательной системы: половина депутатов избирается по мажоритарной системе, другая половина – по партийным спискам.

Последовательно проводится линия на повышение прозрачности власти. При федеральных и региональных органах власти создаются общественные и наблюдательные советы. Развивается практика общественного обсуждения наиболее значимых законопроектов, достаточно широко используются новые электронные возможности. В Совете Федерации проекты законов, вызывающие большой резонанс, проходят самое широкое общественное обсуждение. Те предложения, которые высказывает население, мы стараемся учитывать при доработке этих законопроектов. Все больше мероприятий, включая заседания палаты, идут в открытом режиме, в формате Интернет-трансляций.

Нельзя не упомянуть ещё одну важную для всех нас тему – борьбу с коррупцией. Россия стала полноправным участником Группы государств против коррупции, ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции и Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию. Серьёзным шагом в формировании антикоррупционных стандартов в публичной сфере стало принятие закона о контроле за соответствием расходов и доходов чиновников, соответственно депутатов и сенаторов – этот опыт положительно зарекомендовал себя в европейских странах. Соответствующая антикоррупционная законодательная база сформирована на федеральном, региональном и местном уровнях. Безусловно, нам интересен и европейский опыт борьбы с коррупцией на местном и региональном уровнях, который мы внимательно изучаем.

В центре нашего внимания неизменно остаётся правовое обеспечение местного самоуправления. Сегодня в России реально заработала местная власть. Сформирована целостная система государственной поддержки местного самоуправления на федеральном и региональном уровнях. Это, в первую очередь, Совет по развитию местного самоуправления при Президенте страны. Аналогичные советы действуют практически во всех субъектах Федерации. Учитывая возрастающую роль местного уровня власти, по инициативе Совета Федерации учрежден День местного самоуправления – 21 апреля. Успешно реализуется инициатива Конгресса о ежегодном проведении «Недели местной демократии».

Одной из площадок, эффективно представляющих интересы муниципалитетов на федеральном уровне, является Совет по местному самоуправлению при Председателе Совета Федерации. Его работа проходит в тесном контакте с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований – партнёром КМРВСЕ. Пользуясь случаем, приглашаю представителей Конгресса принять участие в заседании Совета по местному самоуправлению, которое состоится осенью этого года и будет посвящено 15-летию ратификации Россией Европейской хартии местного самоуправления. Эта дата имеет для нас особое значение, так как именно основополагающие принципы автономии местной власти, закрепленные в Хартии, стали концептуальной основой принятого в 2003 году базового закона о местном самоуправлении. В настоящее время в России активно изучается возможность скорейшего подписания Дополнительного протокола к этой Хартии на право участвовать в делах местной власти.

Однако работа по совершенствованию местного самоуправления, как мы считаем, еще не завершена. Сегодня на повестке дня стоят задачи усиления финансовой самостоятельности регионов и муниципалитетов. Поэтому из федерального бюджета планируется выделить до 2020 года около 130 млрд. евро на реализацию соответствующих федеральных программ в этом направлении. Их цель - формирование единой региональной политики, укрепление финансовой самостоятельности регионов России и муниципалитетов, создание равных условий для исполнения ими расходных обязательств перед населением.

Одной из основных тем для дискуссий в этом году не случайно избрана тема продолжающегося финансово-экономического кризиса. Масштаб проблем, с которыми столкнулись практически все развитые страны, оказался намного больше, чем предполагалось. Это еще одно подтверждение того, что все мы живем в едином глобальном мире. Нам в России очень интересен европейский опыт в этой сфере, особенно его муниципальный и региональный аспекты. Но у нас есть и свой опыт преодоления последствий кризиса.

Своевременно принятые Правительством России меры, согласованные с Парламентом на федеральном уровне, а также на региональном и местном, позволили минимизировать негативные последствия мирового финансового кризиса.

На поддержку реального сектора экономики, банковского сектора было направлено средств около 10 процентов ВВП. Россия, наверное, единственная страна, которая в период мирового финансового кризиса не только не снизила социальные обязательства перед населением, но, наоборот, усилила социальную защиту своих граждан. Несмотря на экономические трудности, все социальные обязательства перед населением были исполнены.

Увеличивались пенсии, социальные выплаты семьям с детьми, зарплаты бюджетникам – учителям, врачам, отдельно оказывалась дополнительная поддержка гражданам, потерявшим работу, через программы занятости. Все это позволило нам пройти кризис без серьезных потрясений, быстро вернуть экономику на докризисный уровень и восстановить ее рост. На протяжении трех последних лет наша экономика демонстрирует положительную динамику развития. Так, темп роста ВВП в 2012 году составил 3,4 процента. В России самый низкий уровень государственного долга среди стран «восьмерки», «двадцатки» и БРИКС. По итогам прошлого года он составил 10,5 процентов ВВП. (Для сравнения госдолг Германии, Франции, Испании, Великобритании превышает 80 процентов ВВП).

В два раза снизилась инфляция к средней за последние десять лет. Рост инвестиций составил девять процентов. Реальная зарплата выросла в среднем также почти на девять процентов. Зарплата бюджетников (врачи, учителя) – это принципиальная позиция нашего Президента - выведена на уровень не ниже средней по региону. Безработица составляет 1,4 процента от экономически активного населения.

В настоящее время мы активно реализуем новую Стратегию экономического и социального развития страны, предложенную Президентом страны В.В.Путиным. В ней делается ставка на модернизацию экономики, перевод ее на инновационный путь развития, на высокотехнологичные отрасли, развитие «зеленой экономики», поддержку малого и среднего бизнеса.

Создается благоприятный деловой и инвестиционный климат. Мы хотим максимально использовать эти точки роста, превратив их в «локомотивы» регионального, а в перспективе – и европейского развития. Мы считаем, расширение сотрудничества РФ со странами Европы – это очень хорошее направление в плане улучшения экономической ситуации в Европе. Сегодня Россия активно сотрудничает со странами Европы. Более 50 процентов нашего товарооборота приходится на страны Европы.

Основной приоритет нашей государственной политики – благополучие и здоровье людей. Общая стоимость региональных программ модернизации здравоохранения только в последние годы составила около 17,5 миллиардов евро. В результате принятых за последние годы мер продолжительность жизни в России за последние 5 лет увеличилась более чем на 4 года и составила около 70 лет. Это лучший показатель за всю историю страны. Общая смертность за эти пять лет снизилась почти на 20%, младенческая – на 34%. В целом затраты на здравоохранение, образование, которые являются приоритетными в нашей стране, выросли в разы.

В субъектах Федерации приняты региональные программы повышения качества жизни пожилых людей. Утверждена Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы. В соответствии с ратифицированной Россией Конвенцией о правах инвалидов реализуется государственная программа «Доступная среда». Введён новый механизм социальной поддержки малоимущих граждан на основании социального контракта.

Наша особая забота – это дети. В прошлом году Президентом РФ утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей. Приняты такие же стратегии и программы в каждом субъекте Федерации. Подписаны и готовятся к ратификации Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и порнографии, и Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений. В полную силу во всех регионах работает институт детского омбудсмена, формируется сеть базовых школ для совместного обучения детей-инвалидов и детей, не имеющих нарушений развития.

Пристальное внимание уделяется вопросам семейного устройства детей-сирот. Уже реализуются практические шаги по профилактике социального сиротства, сокращению числа детских домов, стимулированию российских семей к усыновлению. Будет упрощена процедура усыновления, увеличены выплаты усыновителям детей-инвалидов, обеспечен более квалифицированный патронаж проблемных и замещающих семей. Рассматривается вопрос о создании Алиментного фонда.

Реализуется немало других, в том числе международных проектов в сфере защиты детей. На сегодня уже 18 городов России стали участниками Глобальной инициативы ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные к детям». Принят «Пакт городов и регионов» в рамках кампании Совета Европы по предотвращению сексуального насилия в отношении детей «Каждый пятый», участником которой Россия стала ровно год назад.

На фоне реальных достижений нашей страны было бы неправильно не упомянуть и о проблемах, о трудностях, с которыми мы сталкиваемся. Не всё ещё сделано в сфере здравоохранения, защиты детства, образования, развития науки и культуры, модернизации ЖКХ, энергоэффективности, экологии. Не решена окончательно проблема нескольких сотен монопрофильных городов, в которых проживают более 16 миллионов человек. Сохраняется зависимость российской экономики от нефтегазовых доходов. Хотя она снижается, но тем не менее пока еще достаточно высока. Нефть и газ до сих пор дают почти половину доходов федерального бюджета. Снизить эту зависимость, дав импульс развитию современных высокотехнологичных отраслей экономики, – ключевая задача экономической политики государства.

Уважаемые коллеги! Россия продолжит усилия по укреплению Совета Европы как универсальной европейской организации, обеспечивающей единство правового и гуманитарного пространства континента. Считаем, что деятельность Совета Европы должна способствовать выполнению цели,

поставленной в статье 1 Устава – содействовать достижению большего единства между странами-членами и, тем самым, работать на продвижение объединительной повестки дня, быть выше сиюминутных политических интересов. Полагаем важным повышать роль Совета Европы в качестве уникального механизма отраслевого сотрудничества европейских стран. Необходимо укреплять конвенционный блок Совета Европы путём модернизации и повышения эффективности конвенций. Ярким примером такой работы считаем подписанную в Москве в октябре 2011 года Конвенцию «Медикрим».

Россия призывает противостоять воспроизведению разрушительной логики деления Европы на старые и новые демократии, на учителей и учеников. Нам следует отказаться от политизации, искусственно навязываемых разъединительных подходов. Необходимо признать, что с точки зрения демократии, соблюдения прав человека и уважения основных свобод никто не совершенен. Ни одна страна или группа стран не могут обладать якобы эталонной, однажды достигнутой и остающейся неизменной и непогрешимой демократической системой. Мы призываем консолидировать наши усилия для поиска ответов на общие для всех европейцев вызовы и угрозы, среди которых – терроризм, неконтролируемая миграция, наркотрафик, экстремизм, поднимающие голову в ряде европейских стран национализм и неонацизм, «негражданство», нетерпимость и дискриминация по этническому, религиозному, культурному и иным признакам. Это, действительно, общие вызовы и угрозы для всех нас.

К сожалению, семья Совета Европы пока не полная, поскольку не досчитывается Белоруссии – последнего европейского государства, еще не вступившего в Страсбургскую организацию. Да, там есть проблемы, есть несоответствие некоторым стандартам Совета Европы. Но ведь эта страна пока напрямую не охвачена правовым полем организации. Включив юридические нормы Совета Европы в своё законодательство, участвуя в мониторинге, прорабатывая предметные программы сотрудничества, государственные органы Белоруссии неизбежно включаются в логику эффективных подходов к построению демократических общественно-политических процессов, разрабатываемых в общеевропейском масштабе. И только членство в Совете Европы создаст эти условия.

Отрадно, что Конгресс – одна из немногих структур Совета Европы, регулярно приглашающих белорусских представителей на свои сессии.

Наше сотрудничество с Конгрессом сложилось давно и с каждым годом приобретает новые грани, выходит на более высокий уровень. С удовлетворением отмечаем, что в последние годы деятельность Конгресса, стиль и методы существенно улучшились, стали более эффективными.

Мы настроены на открытый, конструктивный диалог. Вся работа российской делегации подтверждает это. Думаю. Вы с этим согласитесь. В России высоко оценивают работу Конгресса по мониторингу выполнения Европейской хартии местного самоуправления, которая за последние два года приобрела деловой, ровный, системный характер, с чёткими

критериями. Полагаю, что мониторинговые процедуры Конгресса могут служить хорошим примером и для ПАСЕ.

Позвольте поблагодарить вас за экспертную помощь, особенно за содействие в ходе проведения муниципальной реформы. Мы готовы продолжать и активизировать наше сотрудничество и дальше.

Считаем весьма актуальными принятые Конгрессом с учётом предложений нашей делегации приоритеты деятельности на 2013 – 2016 годы, касающиеся противодействия последствиям мирового кризиса на местном и региональном уровнях, обмена опытом в сфере устойчивого развития и модернизации, экологии, решения социальных проблем, защиты прав детей и инвалидов.

Важно, что члены Конгресса могут знакомиться с ходом демократических и социально-экономических преобразований в России не только из докладов, но и из личного опыта – путём участия в выездных заседаниях рабочих органов Конгресса, а также через презентации российских регионов в Совете Европы. Так, выездные мероприятия Конгресса за последние годы прошли не только в Москве и Санкт-Петербурге, но и в Кемерово, Казани, Саратове, Угличе. Многие ведущие российские регионы провели в Страсбурге презентации. В 2006 году, будучи губернатором, я участвовала здесь в презентации Санкт-Петербурга. А вчера, как вы знаете, открылась выставка, посвященная летней Универсиаде в столице Татарстана – Казани.

Важная роль в нашей работе отводится приграничному, межрегиональному и межмуниципальному сотрудничеству. Ведь Россия граничит с 18 странами, 9 из которых также являются членами Совета Европы. 8 июня прошлого года мы подписали последний, Третий протокол к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, касающийся европейских региональных объединений сотрудничества. В настоящее время российские регионы и муниципалитеты участвуют в деятельности 11 еврорегионов. Широко развиваются побратимские связи российских городов. Недаром одним из основателей мирового побратимского движения по праву считается именно российский город Волгоград (ранее – Сталинград), который, кстати, в этом году отмечает 70-летие Сталинградской битвы, ставшей переломным моментом во Второй мировой войне и позволившей Европе избавиться от страшнейшей угрозы во всей ее истории – нацизма.

Большое значение придаём работе в международных парламентских организациях. Активно участвуем в работе Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. Под эгидой Совета Федерации проходят крупные международные форумы: Невский международный экологический конгресс, Международный конгресс по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, форумы регионов с целым рядом стран. Для участия в них мы традиционно приглашаем руководство и членов Конгресса.

Уважаемые коллеги! Россия – страна динамично развивающихся регионов и местных сообществ. При этом одна из главных опор нашего

развития – это богатство и многообразие российской культуры. Пушкин, Толстой, Достоевский, Чехов – эти имена, как и многие другие, известны во всем мире. Россия принадлежит к тем странам, которые вносят заметный вклад в сокровищницу мировой цивилизации. Нами принято решение объявить 2014 год в России годом культуры. Открыты к взаимодействию в этой сфере с Советом Европы и Конгрессом. Ведь как отмечал великий русский писатель Фёдор Михайлович Достоевский: «У нас, русских, две родины: наша Русь и Европа». При этом Россия и Европа воспринимались Достоевским как единое неделимое пространство.

Убеждена: как для России, так и для Европы главное богатство – это люди. Чем лучше и полнее мы будем учитывать их интересы, тем успешнее будет развиваться демократия на всех уровнях. Тогда будет легче и кризис преодолеть, и общими усилиями построить Большую Европу демократии и процветания!

Благодарю за внимание.