

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

**ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2012 ГОДА**

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
Глава 1. Законодательная деятельность Совета Федерации в период осенней сессии 2012 года.....	6
§ 1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации.....	6
§ 2. Анализ результатов законодательной деятельности Совета Федерации в ходе осенней сессии.....	6
1. Законодательное обеспечение вопросов государственно- правового строительства и развития гражданского общества.....	6
2. Законодательное обеспечение экономической и финансово- бюджетной политики государства.....	12
3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы.....	17
4. Законодательное обеспечение национальной безопасности и обороны.....	23
5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности.....	25
§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации, совместных законодательных инициатив.....	26
§ 4. Участие членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной работе с федеральными органами исполнительной власти над законопроектами, предусмотренными Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2012 год.....	29
§ 5. Работа координационного совещания Председателя Совета Федерации, первого заместителя Председателя Совета Федерации и заместителей Председателя Совета Федерации с председателями комитетов Совета Федерации.....	30
§ 6. Проблемы совершенствования законодательного процесса.....	31

Глава 2. Деятельность Совета Федерации по разработке актуальных вопросов современного социально-экономического, политического и культурного развития.....	33
§ 1. Обзор деятельности Совета Федерации по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации к его ведению	33
§ 2. Обзор рекомендаций парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации.....	34
§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.....	37
§ 4. Межпарламентское сотрудничество Совета Федерации.....	39
Глава 3. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации. Основные формы взаимодействия	41
§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации	41
§ 2. Форумы и конгрессы, проводимые под эгидой Совета Федерации.....	42
§ 3. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации.....	43
Глава 4. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации.....	44
Глава 5. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации	46
Заключение	48

Введение

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своей предвыборной программе, в майских указах и Послании Федеральному Собранию 12 декабря 2012 года четко обозначил приоритеты развития государства как на ближайшую, так и на долгосрочную перспективу. Ряд программных установок главы государства уже получил нормативное правовое развитие.

В настоящем докладе проведен анализ принятого парламентом Российской Федерации законодательства за период осенней сессии 2012 года.

Главным отличительным признаком прошедшей сессии явилось серьезное усиление региональной составляющей в деятельности Совета Федерации, что позволило выработать новые подходы к построению целостной системы законодательного обеспечения государственной политики. Координация законотворческой работы с Правительством России позволила наметить пути решения проблем, связанных с продвижением и поддержкой законодательных инициатив регионов на федеральном уровне.

Существенная роль в этой работе отводится созданному весной 2012 года Совету законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, ставшему важнейшим элементом российской парламентской системы. В рамках решения задачи интеграции современного научного знания в систему управления государством, впервые в практике отечественного парламентаризма был организован и проведен семинар для членов Совета законодателей с участием руководителей федеральных органов власти, ведущих российских ученых и экспертов.

Продолжилась работа по повышению степени открытости в деятельности палаты. Для обеспечения непосредственной связи с гражданами активно использовались ресурсы глобальной сети, проводились интернет-конференции, значительно увеличилось количество электронных обращений, направленных гражданами через виртуальную приемную на официальный сайт Совета Федерации (в 6 раз по сравнению с периодом осенней сессии 2011 года).

В уходящем году Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) авторитетно заявил о себе и на международной политической арене. Международная экономическая конференция в рамках Байкальского международного экономического форума, прошедшая осенью в г. Улан-Удэ, внесла вклад в развитие взаимодействия со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и стала важным этапом в подготовке к 21-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ), которая пройдет во Владивостоке в конце января 2013 года под председательством России.

Глава 1. Законодательная деятельность Совета Федерации в период осенней сессии 2012 года

§ 1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации¹

В период осенней сессии 2012 года проведено 7 заседаний Совета Федерации, на которых рассмотрены и одобрены 3 федеральных конституционных закона, 180 федеральных законов, из них 28 федеральных законов о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями. Советом Федерации отклонено 2 федеральных закона с созданием согласительной комиссии².

1 федеральный закон, одобренный Советом Федерации, отклонен Президентом России³. Основанием для отклонения стала неопределенность критериев и показателей, необходимых для оценки эффективности результатов деятельности инновационного центра «Сколково» в экономической, социальной и научной сферах.

Проведено заседание согласительной комиссии для преодоления возникших между Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) и Советом Федерации разногласий по Федеральному закону «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу установления единого дня голосования), отклоненному Советом Федерации. Закон принят Государственной Думой в редакции согласительной комиссии, одобрен Советом Федерации и подписан Президентом Российской Федерации. 7 декабря 2012 года состоялось заседание согласительной комиссии по принятию поправок к Федеральному закону «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте», на котором обсуждались представленные Советом Федерации поправки.

§ 2. Анализ результатов законодательной деятельности Совета Федерации в ходе осенней сессии

1. Законодательное обеспечение вопросов государственно-правового строительства и развития гражданского общества

В сфере законодательного регулирования государственно-правового

¹ Количественные показатели, отражающие законодательную деятельность палаты, представлены по состоянию на 25 декабря 2012 года.

² Федеральные законы «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (одобрен на 325-м заседании Совета Федерации в редакции согласительной комиссии), «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» в части уточнения обязанностей кредитных организаций».

³ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об инновационном центре «Сколково» (проект № 144546-6) одобрен Советом Федерации 28 ноября 2012 года, отклонен Президентом Российской Федерации 11 декабря 2012 года.

строительства и развития гражданского общества в период осенней сессии было принято порядка 40 законов, а за 2012 год в целом – более 70.

Основные усилия палаты в сфере государственно-правового строительства в этот период были направлены на: продолжение модернизации политической системы и демократизации избирательного процесса; создание эффективного правосудия; повышение уровня народного представительства при формировании органов публичной власти.

Значительным шагом в демократическом развитии политической системы Российской Федерации стало принятие внесенного Президентом России федерального закона, устанавливающего новый порядок формирования Совета Федерации⁴, основным достоинством которого является более широкое использование механизмов волеизъявления избирателей в процессе наделения полномочиями членов Совета Федерации в сравнении с ныне действующим порядком.

Закон концептуально основан на законопроекте, подготовленном рабочей группой Совета Федерации и прошедшем процедуру общественного обсуждения⁵. Он определяет порядок наделения представителя законодательного (представительного) и исполнительного органов власти субъекта Российской Федерации полномочиями члена Совета Федерации; в нем сужен перечень оснований для досрочного прекращения полномочий члена палаты⁶, а также установлены требования к кандидатам в сенаторы; урегулированы вопросы, возникающие в связи с досрочным прекращением полномочий членов Совета Федерации и выдвинувших их органов власти субъектов Российской Федерации и так далее.

В рамках совершенствования избирательной системы был принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», который предусматривает проведение единого дня голосования один раз в год – во второе воскресенье сентября⁷.

⁴ Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

⁵ В ходе общественного обсуждения с проектом закона ознакомились порядка 90 тысяч человек. Конкретные предложения по законопроекту и другим вынесенным на обсуждение вопросам высказали почти 2 тысячи граждан. Итоги обсуждения показали, что положения законопроекта поддержали 74 процента граждан, принявших участие в обсуждении.

⁶ Полномочия члена Совета Федерации прекращаются досрочно по перечню оснований, приведенному в части первой статьи 4 Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Внесенными в данный закон изменениями была признана утратившей силу часть вторая статьи 4 закона, предусматривавшая, что полномочия члена Совета Федерации могут быть также досрочно прекращены избравшим (назначившим) его органом власти субъекта Российской Федерации в том же порядке, в котором осуществляется его избрание (назначение).

⁷ Федеральный закон от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ. Закон был отклонен Советом Федерации в весеннюю сессию 2012 года с созданием согласительной комиссии ввиду несогласованности его норм с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, в частности, с положениями Федерального конституционного закона от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» и других федеральных законов, с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации.

На реализацию решений Конституционного Суда Российской Федерации⁸ направлен федеральный закон, предусматривающий проведение муниципальных выборов в малочисленных поселениях (численность населения которых составляет менее 3 тысяч человек) по мажоритарной системе в одномандатных и (или) многомандатных избирательных округах⁹.

В период осенней сессии подготовлен проект Доклада Совета Федерации «О состоянии законодательства в Российской Федерации» 2012 года, посвященного проблемам исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации и поиску путей решения накопившихся в данной сфере проблем.

Актуальные вопросы избирательного права и основные направления его развития обсуждались на заседании «круглого стола» на тему «Итоги выборов в субъектах Российской Федерации как перспектива совершенствования избирательного законодательства», который был проведен 18 октября 2012 года Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества.

Совет Федерации в период осенней сессии активно продолжал работу по дальнейшему реформированию правового обеспечения в области российского правосудия. Одобренные палатой законы направлены на оптимизацию работы судов, совершенствование судопроизводства и деятельности мировых судей.

В целях упорядочения процедуры обжалования решений высших квалификационных коллегий судей на федеральном и региональном уровнях Совет Федерации одобрил закон об увеличении срока обжалования указанных решений председателями Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации¹⁰.

Палата продолжила работу по дальнейшему совершенствованию механизма формирования судейского корпуса, финансового обеспечения работников системы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

На протяжении данного периода в центре внимания Совета Федерации находились также законопроекты, направленные на создание правовых условий для формирования административного судопроизводства в нашей стране, повышения доступности правосудия для граждан и организаций при рассмотрении споров с органами государственной власти. Необходимость решения этой задачи глава

⁸ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июля 2011 года № 15-П.

⁹ Федеральный закон от 16 октября 2012 года № 173-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

¹⁰ Федеральный закон от 2 октября 2012 года № 165-ФЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 26 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

государства особо отмечал в своей предвыборной статье¹¹.

Продолжалась работа над уточнением подведомственности судов общей юрисдикции и арбитражных судов по экономическим делам.

В целях укрепления гарантий независимости судей очень важна проводимая палатой работа над пакетом законов, предусматривающих увеличение количества квалификационных классов судей, совершенствование процедуры их присвоения, модернизацию системы оплаты труда судейского корпуса¹².

Среди наиболее дискуссионных и вызвавших широкий общественный резонанс следует назвать одобренный палатой закон¹³, наделяющий нотариусов новым полномочием по регистрации уведомления о залоге движимого имущества. Одновременно Совет Федерации указал на необходимость его доработки.

Серьезным шагом в сфере противодействия коррупции, несомненно, станут одобренные палатой законы, направленные на формирование (впервые в российском законодательстве) комплексной системы мер контроля над доходами и расходами лиц, занятых в сфере государственного и муниципального управления¹⁴. Ценность указанных законов заключается в том, что фактически создаются правовые предпосылки для последующей имплементации в отечественную правовую систему статьи 20 Конвенции ООН против коррупции («Незаконное обогащение»).

На совершенствование уголовного законодательства в сфере защиты государственной тайны от преступных посягательств направлен закон¹⁵, расширяющий понятие «государственная измена» и устанавливающий ответственность за незаконное получение сведений, составляющих государственную тайну. Принятый закон позволит повысить эффективность обеспечения безопасности страны.

¹¹ В своей предвыборной статье «Демократия и качество государства» В.В. Путин акцентировал внимание на необходимости введения в России практики «административного судопроизводства не только для бизнеса, но и для специального рассмотрения споров граждан с чиновниками».

¹² Федеральный конституционный закон (проект № 159915-6) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации» и Федеральный закон (проект № 159916-6) «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации» (о введении существенной дифференциации в оплате труда судей путем увеличения количества квалификационных классов и совершенствования процедуры их присвоения) приняты Государственной Думой 14 декабря 2012 года.

¹³ Федеральный закон от 2 октября 2012 года № 166-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹⁴ Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»; Федеральный конституционный закон от 3 декабря 2012 года № 4-ФКЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»; Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

¹⁵ Федеральный закон от 12 ноября 2012 года № 190-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

Советом Федерации одобрен закон, направленный на дифференциацию ответственности за различные виды мошенничества¹⁶. Это будет способствовать правильной квалификации содеянного органами дознания и судом, повышению качества работы по выявлению и расследованию таких преступлений.

Одобрены палатой законы в сфере организации местного самоуправления были направлены в основном на развитие финансового обеспечения их деятельности¹⁷. В осеннюю сессию Совет Федерации одобрил закон¹⁸, расширяющий доходные источники бюджетов муниципалитетов (проект подготовлен Законодательным Собранием Забайкальского края).

В самое ближайшее время необходимо продолжить эту работу, особое внимание уделив вопросам разграничения полномочий между уровнями публичной власти; необходимо разработать комплекс мер, направленных на повышение самостоятельности бюджетов муниципальных образований.

Большое значение имеет внесенный в Государственную Думу по поручению Президента России проект закона, расширяющий перечень выборных муниципальных должностей.

В центре внимания членов Совета Федерации в период осенней сессии были и такие общественно значимые вопросы, как регулирование деятельности институтов гражданского общества и некоммерческих организаций.

Широкий общественный резонанс получил одобренный на 322-м заседании Совета Федерации закон, устанавливающий административную ответственность за нарушение законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента¹⁹. Закон инициировал продолжение дискуссии о

¹⁶ Федеральный закон от 29 ноября 2012 года № 207-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹⁷ Федеральный закон от 25 июня 2012 года № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании системы специальных налоговых режимов). Предложенные данным федеральным законом изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации реализуют положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», согласно которому Правительству Российской Федерации было поручено до 1 декабря 2012 года в рамках работы по повышению бюджетной обеспеченности местных бюджетов принять меры, предусматривающие в том числе совершенствование специальных налоговых режимов для обеспечения приоритетного зачисления поступлений в местные бюджеты.

Федеральный закон от 25 июня 2012 года № 91-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

¹⁸ Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» одобрен Советом Федерации на 324-м заседании Совета Федерации.

¹⁹ В частности, устанавливается административная ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа на должностных лиц (в размере от 10 тысяч до 30 тыс. рублей), на юридических лиц (от 100 тысяч до 300 тыс. рублей) за непредставление или несвоевременное представление некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, сведений, представление которых предусмотрено законом. Увеличены санкции и штрафы за распространение материалов, в том числе через СМИ, без указания на то, что эти материалы изданы и распространены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, и за ряд иных правонарушений.

работе данных организаций, широко обсуждался в обществе, СМИ, блогосфере, а также представителями некоммерческих организаций как внутри страны, так и за рубежом. В дальнейшем целесообразно проанализировать практику применения этого закона и при необходимости внести в него соответствующие коррективы.

Также в осеннюю сессию Совет Федерации одобрил федеральный закон, расширяющий перечень видов деятельности социально ориентированных коммерческих организаций. В него включили такие позиции, как: формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению и развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации²⁰.

Большое внимание общественности было привлечено к обсуждению законопроекта²¹, который вводит ограничения на въезд в Россию ряда категорий граждан США, связанных с преступлениями в отношении россиян или с нарушениями их прав. Он был внесен 386 депутатами Государственной Думы и 144 членами Совета Федерации, среди которых В.И. Матвиенко, А.П. Торшин, С.Ю. Орлова. Принятие закона позволит соблюсти статью 61 Конституции России, согласно которой «Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами».

В рамках Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации²² и Плана мероприятий по реализации государственной национальной политики на 2011–2012 годы²³ продолжалась работа над проектами федеральных законов по: вопросам совершенствования земельного законодательства в части безвозмездного пользования земельными участками лицами, относящимися к коренным малочисленным народам, и их общинами²⁴; унификации терминологии, касающейся коренных малочисленных народов²⁵; уточнению понятийного аппарата и определения порядка отнесения граждан к коренным малочисленным народам²⁶; обеспечению приоритетного доступа представителей этих народов к водным биологическим ресурсам²⁷, к охотничьим ресурсам²⁸;

²⁰ Федеральный закон (проект № 179470-6) «О внесении изменения в статью 31¹ Федерального закона «О некоммерческих организациях» (в части расширения перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций) принят Государственной Думой в третьем чтении 19 декабря 2012 года.

²¹ Федеральный закон (проект № 186614-6) «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушению прав граждан Российской Федерации» принят Государственной Думой в третьем чтении 21 декабря 2012 года.

²² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р.

²³ Поручение Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2011 года № ДК-П44-9175.

²⁴ Законопроект № 217488-5 «О внесении изменений в статью 24 Земельного кодекса Российской Федерации, в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» внесен Советом Федерации.

²⁵ Законопроект № 400210-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» рассмотрен Советом Государственной Думы 9 апреля 2012 года.

²⁶ Законопроект № 42057-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» рассмотрен Советом Государственной Думы 9 апреля 2012 года.

²⁷ Поручение Правительства Российской Федерации от 24 августа 2010 года № ВП-П11-47пр.

вопросам совершенствования правового регулирования функционирования общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока²⁹ и образования территорий традиционного природопользования³⁰.

В целях обмена опытом работы органов государственной власти субъектов Российской Федерации по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов и выработке рекомендаций по дальнейшему совершенствованию законодательства в этой сфере 13 декабря 2012 года проведена конференция «О ходе проведения в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира».

2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства

Важнейшим приоритетом работы Совета Федерации в период осенней сессии 2012 года стало рассмотрение **блока экономических вопросов**.

Дальнейшему совершенствованию подверглось законодательство в сфере отраслей производственной инфраструктуры с целью повышения энергоэффективности и энергосбережения. Так, поправки³¹ в Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» обеспечат более полное использование попутного газа и сокращение загрязнения атмосферного воздуха.

На защиту прав граждан в процессе приватизации жилого помещения направлены изменения³² в Закон Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации». Seriously ужесточены требования к игорным заведениям³³.

Жизненно важной задаче экономики России – увеличению объемов инвестиций – было посвящено проведенное в г. Белгороде выездное заседание Комитета по экономической политике на тему «Опыт привлечения инвестиций в промышленность и сельское хозяйство Белгородской области». Был отмечен уникальный опыт области по созданию альтернативного биоэнергетического комплекса.

Значительное место в деятельности палаты занимали вопросы совершенствования законодательного обеспечения развития агропромышленного комплекса, лесного и водного хозяйства,

²⁸ Законопроект № 406814-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

²⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 2455-р.

³⁰ Пункт 16 поручения Президента Российской Федерации от 16 октября 2008 года № 2191.

³¹ Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 241-ФЗ «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации».

³² Федеральный закон от 16 октября 2012 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 11 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» (в части ограничения круга лиц, дающих согласие на приватизацию жилого помещения).

³³ Федеральный закон от 16 октября 2012 года № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения требований, предъявляемых к игорным заведениям).

недропользования, земельных отношений, охраны окружающей среды.

Так, законодательная инициатива членов Совета Федерации о предоставлении льгот по налогу на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного страхования, прошла все стадии законодательного процесса³⁴. Продлен срок действия нулевой ставки по налогу на прибыль организаций для сельхозтоваропроизводителей³⁵.

Дальнейшему совершенствованию лесного законодательства был посвящен «круглый стол» на тему «Законодательное обеспечение основных направлений развития лесного хозяйства на базе инновационных научно-технических достижений».

Совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования обсудил проблемы и перспективы земельной реформы.

В рамках совершенствования законодательства, регулирующего жилищно-коммунальный комплекс, в декабре 2012 года был принят ряд законов, посвященных созданию системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов, саморегулированию в сфере управления многоквартирными домами, а также деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства³⁶.

Ключевым приоритетом Совета Федерации **в области законодательного регулирования финансово-бюджетной сферы** в осеннюю сессию 2012 года стало обеспечение устойчивости российской финансовой системы и сбалансированности федерального бюджета. В то же время федеральный бюджет должен быть нацелен на стимулирование экономического развития (в условиях роста конкуренции ввиду вступления России в ВТО) и обеспечение социальных гарантий. Всего за 2012 год в области законодательного регулирования финансово-бюджетной сферы Советом Федерации было одобрено более 60 законов.

Основное внимание палаты было сосредоточено на главном финансовом документе страны – Федеральном законе от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый

³⁴ Федеральный закон от 2 октября 2012 года № 162-ФЗ «О внесении изменений в статьи 251 и 294 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о предоставлении льгот по налогу на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного страхования) внесен членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым и И.Н. Егоровым.

³⁵ Федеральный закон от 2 октября 2012 года № 161-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (о продлении срока действия нулевой ставки по налогу на прибыль организаций для сельхозтоваропроизводителей).

³⁶ Федеральный закон «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект № 59728-6), Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (проект № 37117-6).

период 2014 и 2015 годов». Ряд предложений³⁷ и поправок³⁸ Совета Федерации были учтены в принятом законе.

Бюджет на предстоящий период характеризуется: введением с 2013 года новых бюджетных правил в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета; ускоренным курсом на снижение дефицита федерального бюджета (его предусматривается сократить до 10,8 млрд. рублей (0,01 процента ВВП) в 2015 году); ростом социальных расходов; предполагаемым увеличением поступлений средств от приватизации и так далее.

Совет Федерации одобрил Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета»³⁹, направленный на обеспечение формирования федерального бюджета в соответствии с новыми бюджетными правилами учета (и зачисления) нефтегазовых доходов в федеральный бюджет⁴⁰. Так называемые дополнительные доходы бюджета Правительство Российской Федерации будет переводить в Резервный фонд (для покрытия возможного в будущем дефицита бюджета). Под дополнительными доходами понимается разница между нефтегазовыми доходами по прогнозной и базовой ценам на нефть⁴¹. В 2013 году федеральный бюджет рассчитан исходя из базовой цены на нефть в 91 доллар США за баррель.

Кроме того, названным федеральным законом установлен максимальный размер Резервного фонда – 7 процентов ВВП года (ранее был 10 процентов). После его достижения будет пополняться Фонд национального благосостояния и будут расти расходы бюджета (но не более чем на 50 процентов от конъюнктурных дополнительных доходов).

По мнению экспертов, зачисление в суверенные фонды России нефтегазовых доходов на основе долгосрочных правил повысит устойчивость бюджетной системы страны и обеспечит стабильность экономического роста. Новые бюджетные правила создадут механизм для ограничения дефицита федерального бюджета.

В ходе исполнения федерального бюджета на 2012 год получены дополнительные доходы, чем была обусловлена необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ

³⁷ Постановление Совета Федерации от 27 апреля 2012 года № 90-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

³⁸ Члены Совета Федерации внесли 28 поправок, из них были приняты 3 (автор поправок – член Совета Федерации И.М.-С. Умаханов).

³⁹ Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета» (проект №102334-6).

⁴⁰ Ранее ежегодная допустимая величина использования нефтегазовых доходов была установлена по отношению к ВВП (нефтегазовый трансферт), средства свыше нефтегазового трансферта должны были поступать в Резервный фонд. В случае недостаточности нефтегазовых доходов на покрытие установленного трансферта компенсация осуществлялась из Резервного фонда.

⁴¹ Базовой ценой признается средняя цена за определенный период (несколько лет), оканчивающийся в текущем году.

«О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». Указанный федеральный закон⁴² распределил дополнительные доходы бюджета в размере 238 млрд. рублей, что позволило обеспечить реализацию необходимых для развития экономики и социальной сферы проектов. По предложению членов Совета Федерации ряду субъектов Российской Федерации увеличены объемы дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Ряд одобренных законов направлен на увеличение доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Так, принятые изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации индексируют ставки акцизов (увеличиваются акцизы на топливо низких классов)⁴³. Изменения в Закон Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе»⁴⁴ предусматривают новый порядок установления ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти.

Работа Совета Федерации как палаты регионов в области законодательства, регулирующего межбюджетные отношения, направлена на укрепление самостоятельности региональных и местных бюджетов, обеспечение их сбалансированности.

Одним из потенциальных источников пополнения указанных бюджетов должна стать отмена налоговых льгот по региональным и местным налогам, установленным на федеральном уровне. Советом Федерации был одобрен закон, который предусматривает признание земельных участков, ограниченных в обороте и предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд, объектом налогообложения по земельному налогу⁴⁵.

В ходе работы над изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации⁴⁶ члены Совета Федерации предложили 7 поправок, ряд которых направлен на укрепление доходной базы муниципальных бюджетов. Все поправки были учтены при принятии итогового текста закона.

Проблемы ухудшающейся долговой нагрузки субъектов Российской Федерации были рассмотрены на проведенном Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам совещании⁴⁷, по итогам которого Совет Федерации предложил сформировать рабочую группу с

⁴² Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 247-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

⁴³ Федеральный закон от 29 ноября 2012 года № 203-ФЗ «О внесении изменений в статьи 181 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

⁴⁴ Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 239-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе».

⁴⁵ Федеральный закон от 29 ноября 2012 года № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (проект разработан и внесен членами Совета Федерации В.А. Новиковым и И.Н. Шубиным).

⁴⁶ Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴⁷ Совещание в Совете Федерации 12 сентября 2012 года на тему «О проблемах долговой нагрузки на бюджеты отдельных субъектов Российской Федерации».

участием представителей экспертного сообщества и российских регионов.

С целью снижения рисков потери устойчивости региональных бюджетов из-за высокой долговой нагрузки ко второму чтению проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» членами Совета Федерации была подготовлена текстовая поправка о реструктуризации бюджетных кредитов сроком на 5 лет по ставке 0,5 процента, которая была отклонена при рассмотрении Государственной Думой. На совещании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам с представителями Министерства финансов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации было достигнуто соглашение о компенсации в 2012 году части выпадающих доходов субъектов Российской Федерации 2013 года. Кроме того, было принято решение по итогам первого полугодия 2013 года провести мониторинг выпадающих доходов для уточнения объемов финансовой помощи.

Задачи повышения конкурентоспособности экономики на международной арене (особенно в связи с вступлением России в ВТО) невозможно решить без обеспечения системной устойчивости банковской системы, повышения уровня и качества банковских услуг, развития финансового рынка. В рамках решения этой задачи палатой был одобрен закон⁴⁸, предусматривающий меры по защите прав и интересов участников негосударственных пенсионных фондов, застрахованных лиц и кредиторов фондов. Предусмотрены меры по повышению гарантий пенсионного обеспечения и обязательного пенсионного страхования: устанавливается расширенный объем аудиторской и актуарной оценок, проводимых при реорганизации пенсионных фондов.

В период осенней сессии было проведено очередное заседание Межрегионального банковского совета при Совете Федерации на тему «Повышение капитализации частных российских банков и развитие конкуренции в банковской сфере». На заседании была отмечена необходимость снижения ставки банковского процента по кредитам для граждан и развития экономики.

В ноябре 2012 года Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам провел «круглый стол» на тему «Доступность и качество предоставления банковских услуг в субъектах Российской Федерации». На нем обсуждались вопросы расширения возможностей и снижения территориальных диспропорций в обеспечении банковскими услугами населения и юридических лиц.

Остаются и нерешенные вопросы. Так, остался непринятым закон о федеральной контрактной системе⁴⁹, имеющий важнейшее значение для повышения эффективности бюджетных расходов. В период весенней

⁴⁸ Федеральный закон от 12 ноября 2012 года № 180-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах».

⁴⁹ Законопроект № 68702-6 «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг (в части регулирования государственных и муниципальных закупок)», принят в первом чтении 20 июня 2012 года.

сессии 2013 года Совет Федерации продолжит работу⁵⁰ над этим законопроектом.

3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы

Традиционно большой объем работы был связан с ресурсным обеспечением социальной сферы в федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014–2015 годов⁵¹, а также с одобрением федеральных законов о государственных внебюджетных фондах⁵². Вектор работы по утверждению бюджетов на 2013 и последующие годы и законодательной работы в целом был во многом определен майскими указами Президента Российской Федерации⁵³.

Было одобрено более 30 федеральных законов социальной направленности за период осенней сессии и порядка 80 законов – в течение года.

Совет Федерации уделяет постоянное внимание вопросам поддержки семей с детьми, защите материнства, отцовства и детства. Большое значение в указанной сфере имеет Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденная Президентом Российской Федерации⁵⁴. Совет Федерации являлся одним из основных инициаторов и наиболее активных разработчиков Стратегии. В сентябре 2012 года в Совете Федерации состоялось совещание с участием «открытого правительства» по обсуждению предложений по доработке плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации ее важнейших положений. Образован Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии под руководством Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко⁵⁵.

⁵⁰ Совет Федерации инициировал создание совместной с Государственной Думой и Правительством Российской Федерации рабочей группы по усовершенствованию законопроекта о федеральной контрактной системе.

⁵¹ Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» одобрен Советом Федерации 28 ноября 2012 года.

⁵² Федеральные законы от 3 декабря 2012 года № 217-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», от 3 декабря 2012 года № 218-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», от 3 декабря 2012 года № 219-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

⁵³ В том числе указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 594 «О Президентской программе повышения квалификации инженерных кадров на 2012–2014 годы», от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», от 28 июля 2012 года № 1062 «О мерах государственной поддержки муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников».

⁵⁴ Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

⁵⁵ Указ Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 1274 «О Координационном совете при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

В результате совместных усилий Совета Федерации⁵⁶ и МИД России Российской Федерацией подписаны Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (26 сентября 2012 года) и Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (1 октября 2012 года). Эти и другие, не менее важные, договоры, защищающие права и интересы детей, Российской Федерации предстоит ратифицировать в ближайшее время⁵⁷.

Одобрены ряд важных законов, затрагивающих интересы несовершеннолетних. Существенно повышена административная ответственность физических и юридических лиц за продажу алкоголя несовершеннолетним⁵⁸. Принимаются меры по повышению эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних⁵⁹.

На защиту прав работников с семейными обязанностями направлен законопроект, предусматривающий выплату государственных пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством (по беременности и родам, при рождении ребенка и по уходу за ребенком) через территориальный орган Фонда социального страхования в случае невозможности установления местонахождения страхователя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание.

В настоящее время Советом Федерации в порядке законодательной инициативы разрабатывается проект федерального закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Российской Федерации»⁶⁰.

Вопросы материнства и детства поднимались на Всероссийском форуме матерей «За благополучие семьи – за процветание России!» 24 ноября 2012 года, организованном при участии Комитета Совета Федерации по социальной политике.

Одним из важнейших приоритетов в деятельности Совета Федерации является законодательное обеспечение развития образования. Осенняя сессия 2012 года ознаменована завершением работы над Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации»⁶¹. Документ интегрирует как общие положения, так и нормы, регулирующие отношения в отдельных подсистемах образования (дошкольное, общее, среднее

⁵⁶ Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу о подписании и ратификации Российской Федерацией Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, и Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 28 марта 2012 года № 61-СФ.

⁵⁷ Например, Европейскую Конвенцию об осуществлении прав детей, Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье.

⁵⁸ Федеральный закон от 12 ноября 2012 года № 193-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

⁵⁹ Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 4 и 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в части определения порядка образования комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими отдельных государственных полномочий) принят Государственной Думой 19 декабря 2012 года.

⁶⁰ Проект федерального закона разработан Комитетом Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике.

⁶¹ Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» принят Государственной Думой в третьем чтении 21 декабря 2012 года.

профессиональное, высшее образование), учитывает потребности модернизации образования, внедрения новых технологий, повышения доступности и качества образования.

Законопроект «Об образовании в Российской Федерации» подвергся широкому общественному обсуждению, оно проходило и в Совете Федерации⁶². В законопроекте были учтены десятки предложений субъектов Федерации. Одной из важнейших новаций законопроекта стало перераспределение полномочий по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления⁶³. Вместе с тем некоторые дискуссионные вопросы, в том числе поднимаемые регионами, пока не нашли должного отражения в законопроекте. Предполагается, что эти вопросы будут формировать образовательный блок в повестке палаты на весеннюю сессию 2013 года.

Открытости системы образования будет способствовать создание прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений⁶⁴.

Обеспечению доступности образования для инвалидов будет способствовать закон об использовании русского жестового языка⁶⁵.

Совет Федерации традиционно уделяет большое внимание проблемам укрепления законодательной базы подготовки кадров для экономики страны.

В целях содействия осуществлению научных исследований и разработок в интересах обороны страны и безопасности государства Совет Федерации одобрил федеральный закон, посвященный Фонду перспективных исследований⁶⁶. Закон определяет правовое положение, полномочия и функции Фонда.

В ближайшей перспективе предстоит работа над важным проектом закона⁶⁷, направленного на уточнение критериев присвоения

⁶² 8 октября 2012 года состоялось расширенное заседание Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике на тему «О проекте федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». На 322-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» был заслушан вопрос «О модернизации региональных систем общего образования». Обсуждение законопроекта состоялось на заседании Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации 11 октября 2012 года. 19 ноября 2012 года прошло обсуждение законопроекта на заседании президиума Совета законодателей Российской Федерации.

⁶³ По состоянию на 14 декабря 2012 года в соответствии с действующим законодательством полномочия по обеспечению прав граждан на получение дошкольного образования возлагались на органы местного самоуправления.

⁶⁴ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и представления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» принят Государственной Думой 18 декабря 2012 года.

⁶⁵ Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 14 и 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части приведения норм, регулирующих использование русского жестового языка, в соответствии с требованиями Конвенции ООН о правах инвалидов) принят Государственной Думой 18 декабря 2012 года.

⁶⁶ Федеральный закон от 16 октября 2012 года № 174-ФЗ «О Фонде перспективных исследований».

⁶⁷ Законопроект № 59542-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической

муниципальному образованию статуса наукограда и сохранения такого статуса.

В период осенней сессии 2012 года большое внимание уделялось вопросам развития культуры. Были одобрены законодательные акты: упрощающие порядок получения и выдачи разрешения и задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия⁶⁸; усиливающие меры государственной поддержки народных художественных промыслов⁶⁹; ужесточающие штрафные санкции по отношению к недобросовестным кинопрокатчикам⁷⁰. Приняты также дополнительные меры, позволяющие регулировать деятельность в границах исторического поселения⁷¹.

По предложению членов Совета Федерации Министерство культуры Российской Федерации 2 ноября 2012 года внесло в Правительство Российской Федерации предложение об объявлении в России 2014 года Годом культуры. 13 декабря 2012 года на заседании Совета законодателей Российской Федерации Президент Российской Федерации В.В. Путин одобрил эту идею.

Важным направлением законотворческой деятельности осенью 2012 года была работа над законами в сфере повышения уровня жизни населения⁷².

Большое значение имеет одобрение федерального закона⁷³, вводящего запрет на увольнение по инициативе работодателя отцов – единственных кормильцев в многодетной семье, воспитывающей малолетних детей, если матери указанных детей не состоят в трудовых отношениях и занимаются уходом за детьми.

Одобен закон, вводящий новый механизм социальной поддержки малоимущих граждан на основании социального контракта⁷⁴.

С целью улучшения регулирования коллективно-договорных отношений между работниками и работодателями усовершенствован порядок заключения соглашений на разных уровнях социального

политике» внесен в Государственную Думу 20 апреля 2012 года Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении 19 июня 2012 года.

⁶⁸ Федеральный закон от 28 июля 2012 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

⁶⁹ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О народных художественных промыслах» одобрен Советом Федерации 19 декабря 2012 года.

⁷⁰ Федеральный закон от 12 ноября 2012 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁷¹ Федеральный закон от 12 ноября 2012 года № 179-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части регулирования деятельности в границах исторического поселения).

⁷² Советом Федерации одобрены федеральные законы от 3 декабря 2012 года № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и от 3 декабря 2012 года № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации».

⁷³ Федеральный закон от 12 ноября 2012 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации».

⁷⁴ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» (о введении государственной социальной помощи на основании социального контракта) одобрен Советом Федерации 19 декабря 2012 года.

партнерства⁷⁵.

Совет Федерации уделяет большое внимание ситуации на рынке труда⁷⁶.

В соответствии с принятым осенью 2012 года федеральным законом в 2013 году и на плановый период 2014–2015 годов сохраняются действующие с 2006 года размеры страховых тарифов⁷⁷. Сохранены существующие льготы по уплате взносов на обязательное социальное страхование, более того, данная льгота с 2013 года распространена и на индивидуальных предпринимателей, использующих труд инвалидов. Это позволит в полном объеме обеспечить исполнение обязательств, предусмотренных законодательством⁷⁸.

Одобрен федеральный закон⁷⁹, повышающий минимальный размер оплаты труда. С 1 января 2013 года МРОТ составит 5205 рублей в месяц. Вместе с тем перспективной задачей остается повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума.

Совет Федерации принимает самое активное участие в разработке, обсуждении и законодательном обеспечении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы⁸⁰.

Продолжалась работа по законодательному обеспечению модернизации здравоохранения. Одобрен федеральный закон о порядке изъятия полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданных органам государственной власти субъекта Российской Федерации⁸¹. Возможность изъятия полномочий в случае их неисполнения позволит сохранить установленный уровень гарантий медицинской помощи, не допуская его снижения.

На контроле Совета Федерации находятся реализация государственной программы «Доступная среда» в субъектах Российской Федерации⁸², а также мер по раннему выявлению, снижению заболеваемости и смертности женщин от рака молочной железы в

⁷⁵ Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Трудовой кодекс Российской Федерации».

⁷⁶ Вопрос «О мерах по содействию занятости населения Российской Федерации» рассмотрен на расширенном заседании Комитета Совета Федерации по социальной политике 27 ноября 2012 года.

⁷⁷ Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 228-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

⁷⁸ Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

⁷⁹ Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 232-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» одобрен Советом Федерации на 324-м заседании 28 ноября 2012 года.

⁸⁰ Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Правительству Российской Федерации было поручено разработать до 1 октября 2012 года проект Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы.

⁸¹ Федеральный закон от 1 декабря 2012 года № 213-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

⁸² Постановление Совета Федерации от 22 февраля 2012 года № 35-СФ «О ходе и задачах реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы в субъектах Российской Федерации».

Российской Федерации⁸³.

В рабочем порядке продолжается мониторинг исполнения федеральных законов⁸⁴ в сфере здравоохранения, а также реализации региональных программ модернизации здравоохранения. Активная позиция Совета Федерации и Комитета Совета Федерации по социальной политике позволила приостановить в 2012 году страховые выплаты, нарушающие принципы соответствия сумм страховых взносов и страхового обеспечения, на которых строится система социального страхования. Члены Комитета Совета Федерации по социальной политике разработали и внесли в Государственную Думу законопроект, направленный на строгое соблюдение этих принципов, а также на обеспечение сбалансированности бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

В период осенней сессии велась работа по законодательному обеспечению развития физической культуры, спорта, туризма⁸⁵. Одобрен федеральный закон, предусматривающий совершенствование деятельности спортивных федераций⁸⁶.

Российской Федерации предстоит провести Всемирную летнюю универсиаду 2013 года (г. Казань), XXII Олимпийские и XI Паралимпийские игры 2014 года (г. Сочи), что делает особо значимым совершенствование законодательства, позволяющего создать необходимые условия для проведения массовых спортивных мероприятий⁸⁷. Ведется работа над проектом федерального закона, направленного на обеспечение безопасности зрителей во время проведения официальных спортивных соревнований⁸⁸.

⁸³ Было принято Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 мая 2012 года № 119-СФ «О необходимости принятия неотложных мер по раннему выявлению, снижению заболеваемости и смертности женщин от рака молочной железы в Российской Федерации». 28 сентября 2012 года в г. Железногорске Курской области Комитет Совета Федерации по социальной политике провел первое региональное совещание на тему «Вопросы сохранения женского здоровья: снижение заболеваемости и смертности за счет раннего выявления и повышения доступности медицинской помощи при раке молочной железы». В октябре–ноябре совещания были проведены в Липецке и Томске.

⁸⁴ Федеральные законы от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

⁸⁵ Члены Комитета Совета Федерации по социальной политике приняли участие в Московском международном туристском форуме «MITCO-2012», прошедшем 18–21 сентября 2012 года в Москве, в 18-й Международной туристической выставке «Отдых» 19 сентября 2012 года.

⁸⁶ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» одобрен Советом Федерации в редакции согласительной комиссии 19 декабря 2012 года.

⁸⁷ В частности, на рассмотрении Государственной Думы находится законопроект № 78979-6 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статью 13.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части привлечения иностранных специалистов к подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года); принят в первом чтении 11 июля 2012 года.

⁸⁸ Законопроект № 177585-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при

Существенное значение имеет повышение эффективности использования средств, выделенных на проведение XXII Олимпийских и XI Паралимпийских игр 2014 года. 28 сентября 2012 года в Краснодарском крае состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам на тему «Эффективность использования направленных на финансирование города Сочи средств федерального бюджета, связанных с обеспечением проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года».

В период весенней сессии 2013 года будет продолжена работа по совершенствованию трудового законодательства. В Трудовой кодекс Российской Федерации планируется внести ряд изменений, прежде всего касающихся урегулирования труда работников, выполняющих работу вне места расположения работодателя⁸⁹, что направлено на увеличение мобильности трудовых ресурсов, повышение конкурентоспособности лиц, испытывающих трудности в трудоустройстве.

В целях исполнения обязательств Российской Федерации по Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и реализации государственной политики противодействия потреблению табака⁹⁰ будет продолжена работа по созданию правовых условий для защиты здоровья населения от негативного воздействия курения⁹¹.

Следует подчеркнуть, что направления совершенствования государственной социальной политики на предстоящий период рассматриваются Советом Федерации с учетом специфики конкретных регионов⁹².

4. Законодательное обеспечение национальной безопасности и обороны

В осеннюю сессию палата проделала значительную работу, направленную на реализацию основных приоритетов обеспечения национальной безопасности, определенных в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.

Особое внимание уделялось совершенствованию законодательства в области оборонно-промышленного комплекса и военного строительства.

проведении официальных спортивных соревнований» внесен Правительством Российской Федерации 23 ноября 2011 года.

⁸⁹ Законопроект № 88331-6 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «Об электронной подписи» принят Государственной Думой в первом чтении 16 октября 2012 года.

⁹⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 1563-р «О Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2010–2015 годы».

⁹¹ Законопроект № 163560-6 «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой в первом чтении 14 декабря 2012 года.

⁹² В частности, Комитетом Совета Федерации по социальной политике проведены следующие мероприятия: 14 сентября 2012 года – «круглый стол» на тему «Законодательное обеспечение социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в условиях особого правового режима хозяйственной и иной деятельности на Байкальской природной территории» (совместно с Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию); 27 ноября 2012 года – расширенное заседание на тему «Социальные государственные гарантии с учетом специфики районов Крайнего Севера».

Велась доработка законопроекта «О государственном оборонном заказе»⁹³, принятие которого должно заложить основы современных экономических отношений в ОПК, обеспечить создание максимально прозрачной и эффективной среды для реализации гособоронзаказа.

Важным шагом стало одобрение Федерального закона «О Фонде перспективных исследований»⁹⁴, который призван оказывать содействие в реализации прорывных высокорисковых исследований и разработок в интересах обороны и безопасности государства.

К наиболее актуальным проектам федеральных законов, рассмотренным в период осенней сессии, можно отнести следующие:

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороне» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании системы государственного и военного управления в мирное и военное время)⁹⁵;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления возможности передачи военного недвижимого имущества в собственность муниципальных районов)⁹⁶.

Одним из основных направлений работы Совета Федерации по поддержке военной реформы стало совершенствование нормативно-правовой базы в сфере социальной поддержки военнослужащих, продолжена работа по усилению их социальных гарантий. Одобрен федеральный закон⁹⁷ об обеспечении единства условий пенсионного обеспечения инвалидов вследствие военной травмы, а также об усилении гарантий лицам, работающим в аварийно-спасательных службах, формированиях⁹⁸.

Следует отметить, что в осеннюю сессию было рассмотрено большое количество законопроектов, касающихся правил дорожного движения, решения дорожно-транспортных проблем. В настоящее время члены Совета Федерации выступают за скорейшее введение норм, предусматривающих ужесточение наказания за езду в нетрезвом состоянии и включение этого правонарушения в число уголовно

⁹³ Законопроект № 31990-6, принят Государственной Думой в первом чтении 16 мая 2012 года.

⁹⁴ Федеральный закон от 16 октября 2012 года № 174-ФЗ «О Фонде перспективных исследований».

⁹⁵ Законопроект № 143899-6, внесен на рассмотрение 1 октября 2012 года.

⁹⁶ Законопроект № 34601-6, принят Государственной Думой в первом чтении 23 октября 2012 года.

⁹⁷ Федеральный закон от 12 ноября 2012 года № 181-ФЗ «О внесении изменения в статью 24 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

⁹⁸ Федеральный закон от 2 октября 2012 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

наказуемых преступлений. Законопроект уже внесен на рассмотрение Государственной Думы⁹⁹.

Всего в 2012 году в сфере укрепления обороны и безопасности Советом Федерации было одобрено более 60 федеральных законов, в осеннюю сессию – 35.

В дальнейшем в законодательной деятельности Совета Федерации планируется уделить большее внимание вопросам военного строительства, поддержки оборонно-промышленного комплекса, борьбы с коррупцией, профилактики наркомании и создания национальной системы реабилитации и ресоциализации наркоманов, а также обеспечению безопасности дорожного движения.

5. Законодательное обеспечение международной и внешнеэкономической деятельности

В осеннюю сессию была продолжена работа по совершенствованию законодательной базы Таможенного союза и Единого экономического пространства. Были одобрены федеральные законы «О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 года»¹⁰⁰, «О ратификации Соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах по вопросам деятельности и представительств таможенных служб государств — членов Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества»¹⁰¹.

В связи с этим важным направлением деятельности Совета Федерации является участие в рабочей группе по вопросам парламентского измерения евразийской экономической интеграции парламентов государств — участников Таможенного союза, в рамках которой ведется подготовка предложений к проекту Договора о Евразийском экономическом союзе. Данная тема также широко обсуждалась на «круглом столе», проведенном Комитетом Совета Федерации по международным делам на тему «Единое экономическое пространство: проблемы и пути их решения, перспективы развития, правовое обеспечение».

В связи с присоединением Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации Федеральному Собранию предстоит масштабная законотворческая работа. Многие международные соглашения России, затрагивающие проблематику ВТО, должны быть изменены или денонсированы.

В целях выработки предложений по оперативной корректировке

⁹⁹ Законопроект № 152354-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» (о введении дополнительных мер воздействия на водителей, задержанных за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения) рассмотрен Советом Государственной Думы 15 ноября 2012 года.

¹⁰⁰ Федеральный закон от 3 января 2012 года № 223-ФЗ.

¹⁰¹ Федеральный закон от 3 января 2012 года № 225-ФЗ.

законодательства, мониторинга процессов, происходящих в экономике субъектов Российской Федерации и России в целом в связи с присоединением к ВТО, была создана Временная комиссия Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе (далее – Временная комиссия)¹⁰².

В 2012 году Временная комиссия провела 2 выездных заседания: 7 сентября в г. Плесе Ивановской области на тему «Перспективы развития текстильной промышленности Российской Федерации в условиях присоединения к Всемирной торговой организации» и 23 октября в г. Самаре, на котором обсуждались проблемы и перспективы развития промышленности (в том числе авиационной), сельского хозяйства, а также особенности реализации государственной социально-экономической политики в субъектах Российской Федерации в условиях членства России в ВТО.

Палата одобрила законы о ратификации большого блока значимых международных документов, непосредственно касающихся защиты социальных прав граждан Российской Федерации, в частности, о ратификации соглашений с Республикой Южная Осетия и Республикой Абхазия о порядке пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел, с Чешской Республикой – о социальном обеспечении.

Важным шагом в укреплении обороноспособности и безопасности Российской Федерации стала ратификация документов в рамках деятельности ОДКБ: о размещении объектов военной инфраструктуры, статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности, сохранении специализации предприятий и организаций, участвующих в производстве продукции военного назначения.

Советом Федерации был одобрен закон о ратификации Соглашения с Республикой Беларусь, в соответствии с которым государства будут совместно осваивать космическое пространство¹⁰³.

§ 3. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации, совместных законодательных инициатив

Законотворческая деятельность Совета Федерации охватывает широкий спектр проблем и сосредоточена на реализации основных приоритетов государственной политики.

За второе полугодие 2012 года в качестве законодательной инициативы Совета Федерации в Государственную Думу было внесено 2 законопроекта, предусматривающих внесение изменений в административное законодательство¹⁰⁴. Кроме того, ведется подготовка к

¹⁰² Постановление Совета Федерации от 27 апреля 2012 года № 95-СФ «О создании Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе».

¹⁰³ Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 222-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях».

¹⁰⁴ Законопроекты «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и статью 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных

внесению в Государственную Думу еще 7 законопроектов, подготовленных Советом Федерации. Члены Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы, внесли в Государственную Думу 39 законопроектов¹⁰⁵.

Всего в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится 9 законопроектов, внесенных Советом Федерации с 2001 по 2012 год, и 165 законопроектов, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы, с 2005 по 2012 год¹⁰⁶.

В течение второго полугодия 2012 года продолжалась активная работа над законопроектами, внесенными членами Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы. Так, приняты парламентом и подписаны Президентом Российской Федерации 5 федеральных законов¹⁰⁷, приняты Государственной Думой 3 федеральных закона¹⁰⁸. Во втором чтении

правонарушениях» (№ 180002-6) и «О внесении изменений в статьи 14.7 и 14.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (№ 180008-6) внесены Советом Федерации в Государственную Думу 28 ноября 2012 года.

¹⁰⁵ В том числе членами Совета Федерации И.М.-С. Умахановым, В.Д. Джабаровым и В.А. Фетисовым разработан и в сентябре 2012 года внесен в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» в части предоставления соотечественникам, проживающим за рубежом, права на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке».

¹⁰⁶ По данным АСОЗД на 18 декабря 2012 года.

¹⁰⁷ Федеральный закон от 28 июля 2012 года № 128-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (в части обеспечения безопасной утилизации отдельных видов колесных транспортных средств); проект внесен членом Совета Федерации О.В. Еремеевым совместно с депутатами Государственной Думы; Федеральный закон от 28 июля 2012 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 16 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (о гарантиях спортсменам (тренерам) в период нахождения в расположении сборной команды Российской Федерации и о сроке предупреждения об увольнении спортсмена (тренера) по собственному желанию); проект внесен членами Совета Федерации В.А. Фетисовым, А.Н. Галлямовым, Э.С. Губайдуллиным, В.Е. Оськиной, В.А. Озеровым, Н.А. Федоряком, А.А. Аслахановым, В.Н. Плотниковым, М.Г. Кавджарадзе;

Федеральный закон от 2 октября 2012 года № 162-ФЗ «О внесении изменений в статьи 251 и 294 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о предоставлении льгот по налогу на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного страхования); проект внесен членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, И.Н. Егоровым и депутатом Государственной Думы А.Н. Хайруллиным;

Федеральный закон от 29 ноября 2012 года № 202-ФЗ «О внесении изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (о признании земельных участков, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд, объектами обложения земельным налогом); проект внесен членами Совета Федерации В.А. Новиковым, И.Н. Шубиным;

Федеральный закон от 1 декабря 2012 года № 208-ФЗ «О внесении изменений в статьи 78 и 175 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и статью 399 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (о праве осужденного самостоятельно обращаться в суд с ходатайством об освобождении от отбывания наказания или о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания); проект внесен членами Совета Федерации А.Г. Лысковым, Н.И. Шаклеиным и депутатами Государственной Думы.

¹⁰⁸ Федеральный закон «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (в части продления срока, установленного для перерегистрации крестьянских (фермерских) хозяйств); проект № 171836-6 внесен членом Совета Федерации В.Н. Плотниковым совместно с депутатами Государственной Думы, принят Государственной Думой 11 декабря 2012 года; Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (о продлении сроков и определении основных направлений деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства);

принят 1 законопроект¹⁰⁹, в первом чтении – 9 законопроектов. 13 законопроектов из ранее внесенных были отклонены, 1 возвращен авторам, 6 отозваны.

Еще одной формой реализации права законодательной инициативы членов Совета Федерации является представление в Государственную Думу поправок к рассматриваемым законопроектам. Такая форма работы дает ощутимые результаты, особенно когда это касается принципиальных, социально значимых законопроектов. Так, в период осенней сессии на этапе второго чтения были учтены поправки членов Совета Федерации в закон о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации¹¹⁰, а также в федеральные законы о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях¹¹¹ и о Единой информационной системе нотариата¹¹². Были также учтены поправки членов Совета Федерации к законопроекту, вносящему изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, касающиеся введения института ограничения дееспособности для граждан, которые вследствие психического расстройства могут не понимать значения своих действий, а также касающиеся введения института попечительства для таких лиц¹¹³.

Ряд законопроектов разрабатывается с участием региональных законодателей. В период осенней сессии в Совете Федерации по обращениям законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации проведена экспертиза 13 законопроектов, планируемых ими для внесения в Государственную Думу¹¹⁴.

проект № 37117-6 внесен членом Совета Федерации А.Ю. Молчановым совместно с депутатами Государственной Думы, принят Государственной Думой 14 декабря 2012 года;

Федеральный закон «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (о создании системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов); проект № 59728-6 внесен членами Совета Федерации С.М. Киричуком, А.Ю. Молчановым совместно с депутатами Государственной Думы, принят Государственной Думой 14 декабря 2012 года.

¹⁰⁹ Законопроект № 39291-6 «О внесении изменения в статью 7.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации либо муниципальной собственности) внесен членом Совета Федерации Е.А. Самойловым и депутатом Государственной Думы О.Ю. Баталиной.

¹¹⁰ Федеральный закон от 29 ноября 2012 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию права общей долевой собственности владельцев инвестиционных паев на недвижимое имущество, составляющее паевой инвестиционный фонд).

¹¹¹ Федеральный закон от 12 ноября 2012 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об установлении ответственности за нарушение требований к функционированию единой федеральной автоматизированной системы сведений о показе фильмов в кинозалах).

¹¹² Федеральный закон от 2 октября 2012 года № 166-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹¹³ Законопроект № 47538-6 «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» внесен Президентом Российской Федерации, принят Государственной Думой во втором чтении 14 декабря 2012 года.

¹¹⁴ Законопроекты разработаны законодательными (представительными) органами государственной власти: Парламентом Кабардино-Балкарской Республики, Государственным Советом Республики Коми, Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан, Мурманской областной Думой,

В Совет Федерации внесено 7 законопроектов, предлагаемых законодательными (представительными) органами в качестве совместных законодательных инициатив.

В настоящее время на разных стадиях разработки в качестве совместных законодательных инициатив находятся 14 проектов федеральных законов, включая ранее внесенные в Совет Федерации. Из них: 4 находятся на доработке в комитетах Совета Федерации; 4 поддержаны комитетами Совета Федерации и направлены в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации на доработку для учета замечаний, высказанных членами комитетов, Правовым и Аналитическим управлениями Аппарата Совета Федерации, федеральными органами исполнительной власти; 6 законопроектов находятся на стадии предварительной работы в Правовом и Аналитическом управлениях Аппарата Совета Федерации. По 5 законодательным предложениям ведется совместная работа комитетов Совета Федерации и законодательных органов субъектов Российской Федерации по подготовке на их основе проектов федеральных законов.

§ 4. Участие членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной работе с федеральными органами исполнительной власти над законопроектами, предусмотренными Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2012 год

В период осенней сессии прошел ряд знаковых мероприятий, которые самым положительным образом отразились на взаимодействии Совета Федерации с федеральными органами исполнительной власти. На состоявшейся 17 сентября 2012 года встрече Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко и членами палаты была выработана общая конструктивная позиция и обозначены приоритетные направления взаимодействия Правительства России и Совета Федерации в решении намеченных задач. Логическим продолжением этой встречи стало ежегодное совещание Председателя Совета Федерации со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти, которое состоялось в ноябре 2012 года. Были созданы предпосылки для конструктивного взаимодействия и разрешения противоречий в ходе законодательной работы.

В осеннюю сессию члены Совета Федерации участвовали в заседаниях Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов исполнительной власти, в работе Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности. 25 членов Совета Федерации принимали участие в деятельности 17 рабочих групп, образованных для совместной с федеральными органами

исполнительной власти работы над законопроектами, предусмотренными Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2012 год.

На системную основу переведена практика участия членов Правительства России, руководителей федеральных исполнительных органов власти в заседаниях комитетов Совета Федерации, различных мероприятиях, проводимых палатой.

Так, на заседании Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике 8 октября 2012 года состоялось обсуждение перспектив законодательного обеспечения культуры, в котором принял участие Министр культуры Российской Федерации В.Р. Мединский.

5 октября 2012 года состоялось расширенное заседание Комитета Совета Федерации по социальной политике на тему «Перспективы развития пенсионной системы и совершенствования законодательства об обязательном пенсионном страховании» с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец.

§ 5. Работа координационного совещания Председателя Совета Федерации, первого заместителя Председателя Совета Федерации и заместителей Председателя Совета Федерации с председателями комитетов Совета Федерации¹¹⁵

Для рассмотрения вопросов законодательной деятельности Совета Федерации проведено 7 координационных совещаний, на которых определялась позиция Совета Федерации более чем по 517 законопроектам, рассмотренным Советом Государственной Думы, и более чем по 172 законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении.

В ходе координационных совещаний обсуждались также вопросы подготовки и проведения заседаний Совета Федерации, участия членов палаты, комитетов Совета Федерации в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2012 год, прохождения в Государственной Думе законодательных инициатив Совета Федерации, членов палаты и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Заслушивались информации «О подведении итогов Международной экономической конференции в рамках Байкальского международного экономического форума в городе Улан-Удэ», «О взаимодействии с Правительством Российской Федерации», «Совершенствование бюджетного федерализма: проблемы, основные направления (на примере Волгоградской области)».

¹¹⁵ По состоянию на 25 декабря 2012 года.

§ 6. Проблемы совершенствования законодательного процесса

Задача повышения эффективности законодательного процесса должна рассматриваться в контексте конструктивного сотрудничества Президента России, Правительства Российской Федерации, палат Федерального Собрания, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В результате модернизации деятельности палаты во многом изменились взаимоотношения между участниками законотворческого процесса, выработаны новые механизмы сотрудничества, подходы к решению актуальных государственных задач. В настоящее время усилилось взаимодействие Совета Федерации с Президентом страны, Государственной Думой, федеральными министерствами и ведомствами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В последнее время резко возросло количество принимаемых изменений в действующие федеральные законы. Продолжается практика принятия законопроектов в нескольких чтениях сразу¹¹⁶.

Негативным фактором является несвоевременная подготовка федеральными исполнительными органами государственной власти подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации федеральных конституционных и федеральных законов.

Все большие масштабы приобретает практика внесения существенных изменений в проекты федеральных законов в ходе процедуры второго чтения. Например, Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в ходе процедуры второго чтения был кардинально изменен, его текст увеличился с 1 до 40 страниц. Есть и другие примеры¹¹⁷.

По сравнению с весенней сессией не сократилось число случаев внесения международных договоров на ратификацию с нарушением 6-месячного срока, установленного частью 2 статьи 23 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»¹¹⁸, что приводит к нанесению урона имиджу России и ущерба хозяйствующим субъектам.

Совет Федерации как палату, представляющую российские регионы, особо беспокоит проблема реализации права законодательной

¹¹⁶ Например, законопроекты № 142657-6 «О внесении изменений в статьи 181 и 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об индексации ставок акцизов), № 607441-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части совершенствования деятельности спортивных федераций).

¹¹⁷ Федеральные законы от 29 ноября 2012 года № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», от 29 ноября 2012 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и другие.

¹¹⁸ Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 224-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров от 21 мая 2010 года».

инициативы законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации: уровень прохождения законодательных инициатив регионов продолжает оставаться низким.

Среди основных проблем, требующих срочного разрешения, необходимо отметить также практику изменения концепции законопроекта на стадии его рассмотрения во втором чтении, когда Государственная Дума на пленарном заседании одобряет поправки к законопроекту, затрагивающие важные для субъектов Российской Федерации вопросы, без их предварительного обсуждения в регионах¹¹⁹.

Кроме того, для региональных законодателей остро стоит вопрос правового решения проблемы соблюдения срока направления отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения. Как показывает практика, 30 дней для принятия коллегиального решения бывает недостаточно – поступивший из Государственной Думы законопроект не всегда может быть своевременно рассмотрен региональным парламентом.

Ведется работа по совершенствованию механизма прохождения законодательных инициатив субъектов Российской Федерации, приданию им статуса приоритетных.

До начала работы комиссий Совета законодателей Российской Федерации и утверждения ими порядка рассмотрения законодательных инициатив, поступающих из регионов, законопроекты целесообразно рассматривать в профильных комитетах Совета Федерации. В случае поддержки этих законопроектов Совет Федерации может выйти с предложением к региональным парламентам о внесении в Государственную Думу совместных законодательных инициатив. Одновременно необходимо активизировать согласование регламентных норм обеих палат парламента в части рассмотрения ими законодательных инициатив регионов.

Актуальна тема общественного обсуждения законопроектов, работа над которыми продолжится в 2013 году. В частности, Председателем Совета Федерации было высказано предложение организовать в Совете Федерации обсуждение законопроектов «О государственном стратегическом планировании» и «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (не внесён в Государственную Думу).

Реализация этих мер позволит повысить качество законов, учитывающих интересы регионов и направленных на эффективное социально-экономическое развитие России. Для успешного решения этой задачи необходимо объединить усилия и выработать механизмы конструктивного взаимодействия всех участников федерального законодательного процесса.

¹¹⁹ Например, Федеральный закон от 12 ноября 2012 года № 186-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О беженцах» и статью 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Глава 2. Деятельность Совета Федерации по разработке актуальных вопросов современного социально-экономического, политического и культурного развития

§ 1. Обзор деятельности Совета Федерации по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации к его ведению

Важную роль в правовом обеспечении государственной политики играет уже вошедший в постоянную практику взаимодействия Совета Федерации с Правительством Российской Федерации «правительственный час» на заседаниях Совета Федерации как форма работы по осуществлению парламентского контроля. За время осенней сессии 2012 года в рамках «правительственного часа» была заслушана информация Правительства России по 5 вопросам, связанным с обсуждением актуальных социально-экономических и международных проблем. По итогам каждого «правительственного часа» были приняты постановления палаты.

Так, в сентябре 2012 года на 320-м заседании Совета Федерации темой «правительственного часа» стали вопросы государственной политики в области энергетики, транспорта и связи¹²⁰ (Правительству Российской Федерации рекомендовано определить меры государственной поддержки, направленные на реконструкцию и модернизацию действующих и создание новых объектов малой энергетики, использование возобновляемых источников энергии и местных видов топлива, попутного нефтяного газа, разработать механизмы долгосрочного финансирования и снижения стоимости средств, привлекаемых на модернизацию инфраструктуры¹²¹).

На 321-м заседании палаты в рамках «правительственного часа» был рассмотрен вопрос¹²² о роли Российской Федерации в укреплении системы европейской безопасности (Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть вопросы консолидации усилий федеральных органов исполнительной власти с целью участия в формировании новой архитектуры европейской безопасности и обеспечения координирующей роли МИД России в этом процессе, обеспечить необходимую концептуальную и организационную проработку вопроса о взаимодополняемости и взаимоувязке интеграционных процессов на евро-атлантическом и евро-азиатском пространстве¹²³).

Проблемы модернизации региональных систем общего образования были в центре внимания «правительственного часа» на 322-м заседании палаты¹²⁴ (Правительству России рекомендовано утвердить

¹²⁰ Тема «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации государственной политики в области энергетики, транспорта и связи».

¹²¹ Постановление Совета Федерации от 10 октября 2012 года № 278-СФ «О мерах Правительства Российской Федерации по реализации государственной политики в области энергетики, транспорта и связи».

¹²² Тема «О роли Российской Федерации в укреплении системы европейской безопасности».

¹²³ Постановление Совета Федерации от 31 октября 2012 года № 308-СФ «О роли Российской Федерации в укреплении системы европейской безопасности».

¹²⁴ Тема «О модернизации региональных систем общего образования».

государственную программу Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы, обеспечить реализацию комплекса мер по модернизации региональных систем общего образования, а также разработать и реализовать комплекс мер по модернизации региональных систем дошкольного и дополнительного образования¹²⁵).

Развитие транспортной инфраструктуры стало темой «правительственного часа» на 323-м заседании Совета Федерации¹²⁶ (Правительству Российской Федерации рекомендовано в 2013–2015 годах выделить из федерального бюджета дополнительные субсидии на оказание государственной поддержки пассажирских железнодорожных перевозок, разработать социальные транспортные стандарты, повышающие доступность воздушного транспорта, а также комплекс мер, направленных на эффективное использование средств дорожных фондов¹²⁷).

Развитию Дальнего Востока был посвящен «правительственный час» на 324-м заседании Совета Федерации¹²⁸ (в принятом постановлении Правительству Российской Федерации рекомендовано разработать и утвердить государственную программу социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона, создать благоприятные условия для привлечения частных инвестиций в субъекты Российской Федерации, входящие в Дальневосточный федеральный округ).

Резервам улучшения инвестиционного климата в регионах был посвящен «правительственный час» на тему «Роль субъектов Российской Федерации в улучшении инвестиционного климата».

Реализуя конституционные полномочия, Совет Федерации по представлению Президента Российской Федерации в период осенней сессии назначил на должность заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судью Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, аудитора Счетной палаты Российской Федерации.

§ 2. Обзор рекомендаций парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации

В период осенней сессии актуальные вопросы совершенствования законодательства рассматривались в палате в рамках парламентских слушаний и «круглых столов» с участием представителей органов всех уровней власти, заинтересованной общественности, авторитетных

¹²⁵ Постановление Совета Федерации от 31 октября 2012 года № 311-СФ «О модернизации региональных систем общего образования».

¹²⁶ Тема «О развитии транспортной инфраструктуры как инструменте экономического роста регионов Российской Федерации».

¹²⁷ Постановление Совета Федерации от 28 ноября 2012 года № 369-СФ «О развитии транспортной инфраструктуры как инструменте экономического роста регионов Российской Федерации».

¹²⁸ Тема «О государственной политике развития Дальнего Востока».

экспертов, ученых. Всего за указанный период проведено 5 парламентских слушаний¹²⁹ и 14 «круглых столов».

Проблемы государственно-правового и социально-экономического развития страны были также предметом обсуждения на выездных и расширенных заседаниях комитетов Совета Федерации. Всего в период осенней сессии 2012 года комитетами Совета Федерации проведено более 60 заседаний, в том числе 13 расширенных и 6 выездных.

Ключевым направлениям законодательной деятельности российского парламента были посвящены подготовленные профильными комитетами Совета Федерации следующие парламентские слушания:

«О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2015 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»¹³⁰ (рассмотрены основные параметры представленного Правительством России в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете, при этом особое внимание было уделено проблемам долговой нагрузки на регионы);

«Налогообложение газовой отрасли в 2013 году и плановом периоде 2014–2015 годов, принцип установления ставки налога на добычу полезных ископаемых» (предложено рассмотреть вопрос об установлении дифференцированных ставок НДС при добыче природного газа в зависимости от географического расположения участков недр, условий газодобычи, стадий освоения месторождения, объемов капитальных вложений и сроков их окупаемости);

«О законодательных аспектах совершенствования работы с соотечественниками, проживающими за рубежом» (указана важность совершенствования российской нормативно-правовой базы в области работы с соотечественниками; акцентировано внимание на проблеме кадрового воспроизводства русскоязычных специалистов, в частности преподавателей русского языка, в странах ближнего зарубежья);

«Об актуальных вопросах законодательного сопровождения современного этапа реформы железнодорожного транспорта» (Федеральному Собранию Российской Федерации рекомендовано включить в постановления обеих палат бюджетные показатели на 2014–2016 годы по обеспечению субсидирования пассажирских перевозок поездами дальнего и пригородного сообщения);

«О совершенствовании механизмов общественного контроля и общественной экспертизы» (рекомендовано при поступлении в Государственную Думу проекта федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» рассмотреть его совместно с пакетом законопроектов, обеспечивающих реализацию этого документа);

«Об использовании электронной подписи: состояние нормативно-правовой базы и практика ее применения».

¹²⁹ По состоянию на 13 декабря 2012 года.

¹³⁰ В слушаниях принял участие Министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов.

Важнейшие проблемы социально-экономического, политического и культурного развития стали предметом обсуждения на заседаниях «круглых столов» на темы: «Административная юстиция в России: проблемы теории и практики» (отмечена необходимость создания административных судов и административной юстиции); «Итоги выборов в субъектах Российской Федерации как перспектива совершенствования избирательного законодательства» (предложено начать работу над проектом Избирательного кодекса Российской Федерации); «Новации Гражданского кодекса Российской Федерации» (обсуждались изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации); «Доступность и качество предоставления банковских услуг в субъектах Российской Федерации» (принято решение ускорить разработку и принятие федерального закона о потребительском кредитовании, а также нормативного акта, определяющего правовые основы и принципы осуществления коллекторской деятельности); «Нормативно-правовое обеспечение государственного оборонного заказа в части поставок продукции отечественного производства» (Экспертному совету по проблемам законодательного обеспечения развития оборонно-промышленного комплекса при Председателе Совета Федерации рекомендовано продолжить мониторинг правоприменительной практики в сфере ОПК, а в период весенней сессии 2013 года провести заседание на тему «О правоприменительной практике реализации федеральных законов «О государственном оборонном заказе» и «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг»); «Законодательное обеспечение деятельности по управлению многоквартирными домами и правоприменительная практика: проблемы и пути их решения» (отмечена необходимость совершенствования правовой базы в сфере ЖКХ); «О порядке формирования и методике проведения государственной и общественной антинацистской экспертизы» (Совету Федерации рекомендовано разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона о недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников, пропаганды нацистских идей); «Проблемы финансового обеспечения содержания имущества военных городков после его передачи в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (сформулированы проблемы, связанные с реализацией Федерального закона «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»); «О парламентской этике в Российской Федерации» (поддержан проект этического кодекса члена Совета Федерации); «Об использовании электронной подписи: состояние нормативно-правовой базы и практика ее применения» (принято решение рекомендовать Правительству Российской Федерации и Совету Федерации решить вопросы правовой регламентации использования

Единого пространства доверия, в том числе с использованием квалифицированной подписи, а также подготовить и внести поправки в Федеральный закон «Об электронной подписи»¹³¹); «О противодействии попыткам фальсификации истории народов в ущерб интересам России» (Правительству России рекомендовано рассмотреть вопросы разработки комплекса мер по стимулированию создания и распространения теле- и радиопрограмм, направленных на освещение и популяризацию отечественной истории); «Законодательное обеспечение основных направлений развития лесного хозяйства на базе инновационных научно-технических достижений» (предложено создать систему восстановления лесов, в том числе сеть высокотехнологичных селекционно-семеноводческих центров); «Единое экономическое пространство: проблемы и пути их решения, перспективы развития, правовое обеспечение» (отмечена необходимость активизации работ по обеспечению эффективного функционирования общего рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы); «Укрепление отношений народов России и Польши и вклад в этот процесс Русской Православной Церкви и Римско-Католической Церкви Польши» (обсуждалось Совместное послание народам России и Польши).

§ 3. Работа консультативных органов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

В период осенней сессии состоялись первые заседания:

Совета при Председателе Совета Федерации по вопросам модернизации экономики и инновациям на тему «Стратегические вопросы обеспечения новой комплексной индустриализации и ускоренного развития Востока России (Восточная Сибирь и российский Дальний Восток) в контексте долгосрочного развития Азиатско-Тихоокеанского региона» (были намечены пути решения ключевых проблем, препятствующих модернизации Сибири и Дальнего Востока);

Консультативного совета при Председателе Совета Федерации по международным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями, на котором обсуждались проект Стратегии государственной национальной политики и проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях».

В рассматриваемый период прошли 2 заседания Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации. Одно из них было посвящено проблемам повышения доступности и качества российского образования. Рассматривались вопросы исполнения в регионах Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части нормативно-правового обеспечения повышения доступности и качества российского образования. Тема второго заседания – «О совершенствовании законодательства о развитии биоэкономики в

¹³¹ Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Российской Федерации, основных проблемах и возможных путях их решения в сфере внедрения биотехнологий в регионах страны».

В период осенней сессии также прошли заседания:

Совета по делам инвалидов при Председателе Совета Федерации на тему «О реализации положений Конвенции ООН о правах инвалидов в части социальной интеграции людей с особенностями психического развития» (на заседании были представлены региональные программы трудовой реабилитации и социализации людей с нарушениями психического здоровья);

Совета при Председателе Совета Федерации по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования на тему «Земельная реформа в Российской Федерации: проблемы и перспективы». По итогам заседания было принято решение рекомендовать верхней палате ускорить рассмотрение проектов федеральных законов о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты, касающиеся вопросов землепользования, а также разработать проект федерального закона, направленного на совершенствование государственного кадастрового учета земельных участков;

Координационного совета при Председателе Совета Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей на тему «О состоянии и проблемах правового регулирования социальной защиты ветеранов Великой Отечественной войны, боевых действий и членов их семей»¹³². Было предложено принять все необходимые меры по созданию комфортных условий жизни для участников боевых действий и контртеррористических операций в горячих точках и внести соответствующие изменения в законодательство;

Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации. Рассмотрены вопросы разработки долгосрочной Государственной стратегии в области интеллектуальной собственности. Совет Федерации намерен обеспечить активное участие регионов в разработке этого документа, вести мониторинг правоприменительной практики, связанной с реализацией разработанной Стратегии.

В рамках осенней сессии была продолжена активная работа Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, основной задачей которого является подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы сотрудничества и углублению интеграционных процессов на постсоветском пространстве. 8–10 ноября в рамках работы клуба Комитетом Совета Федерации по международным делам было организовано проведение выездного

¹³² Заседание состоялось 1 ноября 2012 года под председательством В.И. Матвиенко в Центре восстановительной терапии имени М.А. Лиходея (Московская область, Рузский район). В нем приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, руководители и представители Правительства России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, министерств и ведомств, общественных организаций.

«круглого стола» на тему «Таможенный союз: практическое измерение» в г. Смоленске и г. Минске.

§ 4. Межпарламентское сотрудничество Совета Федерации

Международная деятельность Совета Федерации велась в соответствии с утвержденным Советом палаты Планом межпарламентского сотрудничества Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2012 год.

В ноябре 2012 года в г. Санкт-Петербурге состоялись заседания Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Бюро Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС и Парламентской Ассамблеи ОДКБ. В рамках этих мероприятий Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела 6 двусторонних встреч с руководителями парламентов государств – участников СНГ.

Состоялись 4 официальных визита делегаций Совета Федерации во главе с Председателем Совета Федерации: в Казахстан (27–29 августа 2012 года), в рамках которого Председатель Совета Федерации выступила с докладом на международной конференции «От запрета ядерных испытаний к миру, свободному от ядерного оружия»; Китай (5–8 сентября 2012 года); Южную Корею (12–13 ноября 2012 года); Вьетнам (13–15 ноября 2012 года).

Состоялся рабочий визит Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в Туркменистан для участия в заседании Совета глав государств – участников СНГ 5 декабря 2012 года в Ашхабаде.

В октябре 2012 года Российскую Федерацию с официальным визитом по приглашению Совета Федерации посетили делегация Палаты лордов Парламента Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии во главе с Лорд-спикером баронессой Д'Соуза и делегация Кнессета Государства Израиль во главе с Председателем Кнессета Р. Ривлином.

За осеннюю сессию в Совете Федерации проведено более 50 встреч Председателя Совета Федерации, заместителей Председателя Совета Федерации, а также руководителей комитетов Совета Федерации с представителями зарубежных государств.

Члены Совета Федерации приняли участие в заседаниях межпарламентских комиссий по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации с Национальным Собранием Республики Армения (ноябрь, г. Ереван), Меджлисом Азербайджанской Республики (ноябрь, г. Баку), а также в заседаниях Межпарламентской комиссии по сотрудничеству между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Всекитайским Собранием народных представителей (сентябрь, г. Пекин), Комиссии по сотрудничеству между Советом Федерации и Сенатом Парламента Республики Казахстан (ноябрь, г. Санкт-Петербург), Комиссии по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Парламента

Республики Южная Осетия (декабрь, Южная Осетия).

В октябре 2012 года в г. Санкт-Петербурге состоялся Всемирный конгресс соотечественников, в работе которого приняли участие члены Комитета Совета Федерации по международным делам.

Делегации Совета Федерации участвуют в работе таких международных парламентских организаций, как Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ), Конгресс местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ), Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ), Парламентская ассамблея НАТО (ПА НАТО), в мероприятиях Межпарламентского союза (МПС), Комитета парламентского сотрудничества (КПС) «Россия – Евросоюз», Постоянного комитета парламентариев Арктического региона, Парламентской конференции Балтийского моря (ПКБМ), Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (ПА ЧЭС), Северного Совета.

В период осенней сессии состоялось 63 визита членов Совета Федерации за рубеж. Наибольшее количество визитов приходится на европейские государства – 31. В страны СНГ и Балтии было осуществлено 11 визитов, в государства Азии – 11 визитов, Северную Америку – 5 визитов, Латинскую Америку – 2 визита, на Ближний Восток – 3 визита.

В ноябре 2012 года в ходе официального визита Председателя Совета Федерации в Социалистическую Республику Вьетнам было подписано Соглашение о сотрудничестве между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Национальным Собранием Социалистической Республики Вьетнам.

Основной темой 21-й сессии АТПФ станет законодательное обеспечение решений, выработанных лидерами государств на саммите АТЭС во Владивостоке в сентябре 2012 года. В ней примут участие более 400 парламентариев, в том числе первые лица народных собраний из 27 стран Азии, Северной и Южной Америки, Австралии и Океании.

В рамках подготовки к 21-й сессии АТПФ и дальнейшего развития устойчивого взаимодействия с парламентами государств АТР делегации Совета Федерации приняли активное участие в работе Межпарламентской ассамблеи государств Юго-Восточной Азии в сентябре 2012 года в Республике Индонезии, в 7-й конференции Форума «Азия — Европа» по парламентскому партнерству в октябре 2012 года в Лаосской Народно-Демократической Республике.

Делегации Совета Федерации приняли участие в наблюдении за проведением выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь (сентябрь 2012 года), в Верховную Раду Украины (октябрь 2012 года), за парламентскими выборами в Республике Черногории в составе миссии наблюдателей ПА ОБСЕ (октябрь 2012 года), за проведением выборов Президента США (ноябрь 2012 года), за парламентскими выборами в Румынии в составе миссии наблюдателей ПА ОБСЕ (декабрь 2012 года).

Глава 3. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации. Основные формы взаимодействия

§ 1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации

В период осенней сессии 2012 года продолжилась деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (Совета законодателей Российской Федерации) и его президиума.

19 ноября 2012 года состоялось заседание президиума Совета законодателей Российской Федерации, на рассмотрение которого были вынесены вопросы взаимодействия Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в обеспечении законодательного процесса с использованием информационных технологий, а также проект федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Также обсуждены предложения по составу и структуре комиссий Совета законодателей Российской Федерации, утвержден Порядок обеспечения деятельности Совета законодателей Российской Федерации и его президиума.

19–22 ноября 2012 года на базе МГУ имени М.В. Ломоносова впервые состоялся семинар для членов Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации с участием представителей Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации, других федеральных органов государственной власти, а также ведущих экспертов страны. На семинаре рассматривалась проблематика усиления научной обоснованности принимаемых законодательных решений.

На прошедшем 13 декабря 2012 года в Кремле втором заседании Совета законодателей Российской Федерации с участием Президента Российской Федерации В.В. Путина обсуждались задачи законодательных (представительных) органов государственной власти по достижению стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе обозначенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Впервые заседание прошло в форме свободной дискуссии, члены Совета законодателей Российской Федерации имели возможность задать вопросы Президенту Российской Федерации.

В целях информирования органов власти различных уровней, населения нашей страны о деятельности Совета законодателей Российской Федерации завершается работа по созданию сайта Совета законодателей Российской Федерации.

§ 2. Форумы и конгрессы, проводимые под эгидой Совета Федерации

В сентябре 2012 года состоялись следующие мероприятия:

Международная экономическая конференция «Новая экономика – новые подходы» в г. Улан-Удэ, организованная в рамках Байкальского международного экономического форума. Состоялись заседания «круглых столов»¹³³, в рекомендациях которых содержатся предложения по созданию в Сибири и на Дальнем Востоке специального льготного бюджетного, налогового и таможенного режимов, которые бы стимулировали использование и рост экономического потенциала этих регионов Российской Федерации, конкурентоспособности производимой здесь продукции, развитие организаций малого и среднего бизнеса, в том числе занимающихся инновационной деятельностью. В ходе конференции в Восточно-Сибирском государственном университете технологий и управления прошла Всероссийская научно-практическая конференция «Потенциал молодежи – развитию территорий», состоялась форсайт-сессия «Инновационное развитие российских регионов», результатом работы которой стала разработка «дорожной карты» инновационного развития Бурятии до 2030 года с участием молодежи в ее реализации. В период работы конференции прошел региональный этап Всероссийского конкурса «Молодой предприниматель России – 2012». Рекомендации конференции в значительной степени легли в основу тех предложений, которые были рассмотрены на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации по вопросам развития Дальнего Востока и Забайкалья, состоявшемся 29 ноября 2012 года. Это подтвердило репутацию созданного по инициативе Совета Федерации Байкальского международного экономического форума как важной интеллектуальной площадки для формирования государственной политики в отношении Сибири и Дальнего Востока;

IV Международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» в г. Санкт-Петербурге, в рамках которого на заседаниях «круглых столов» были высказаны многочисленные предложения, направленные на обеспечение безопасности детей на дорогах, обсуждена роль СМИ в пропаганде безопасности дорожного движения. Предложено разработать законопроект, предусматривающий ужесточение уголовной ответственности для водителей, по вине которых пострадали или погибли дети, особенно в случаях выявления у водителей алкогольного или наркотического опьянения.

IV парламентский форум «Историко-культурное наследие России»

¹³³ «Государственно-частное партнерство – важнейшее условие комплексного социально-экономического развития регионов Востока России», «Сибирь и Дальний Восток: международная интеграция», «Модернизация транспортной системы как условие социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока», «Территориальные кластеры как ключевой механизм реализации региональных приоритетов инновационного развития Сибири и Дальнего Востока», «Развитие энергетики и энергетической инфраструктуры как фактор экономического роста Сибири и Дальнего Востока», «Законодательное обеспечение социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в условиях особого правового режима хозяйственной и иной деятельности на Байкальской природной территории», «Стратегия-2025: приоритеты развития Байкальского региона и Дальнего Востока».

состоялся в октябре 2012 года в г. Костроме. Участники форума рекомендовали Федеральному Собранию законодательно закрепить понятие «нематериальное культурное наследие». В резолюции форума Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО рекомендовано совместно с Министерством культуры Российской Федерации создать межведомственную рабочую группу для выработки согласованного мнения о целесообразности ратификации Конвенции об охране нематериального культурного наследия.

В рамках первого Международного форума «Антиконтрафакт-2012» в октябре 2012 года в Москве проведена организованная Советом Федерации специализированная сессия «Совершенствование региональной политики по созданию цивилизованного рынка без контрафакта и подделок». Система противодействия контрафакту должна включать в себя законодательные, правоприменительные, организационные и образовательные меры, а также активное формирование общественного мнения.

В ноябре 2012 года в Москве прошли седьмая Неделя культуры российских и китайских женщин и пятый Форум женщин России и Китая, организованные совместно Советом Федерации и Всекитайской федерацией женщин. На форуме было отмечено, что сложившаяся модель и практика российско-китайских отношений полностью соответствует принципам, которых следует придерживаться государствам в XXI веке.

Конференция «О ходе проведения в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира» состоялась в декабре 2012 года.

§ 3. Дни субъектов Российской Федерации в Совете Федерации

27–28 ноября 2012 года в Совете Федерации прошли Дни Республики Саха (Якутия). Вопросам социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) был посвящен «час субъекта Российской Федерации» на 324-м заседании Совета Федерации; было принято решение о создании рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам развития Дальнего Востока и Байкальского региона, предусматривающих совершенствование порядка оплаты труда лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, дополнительные гарантии лицам, желающим осуществлять деятельность в указанных регионах, в том числе выпускникам образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования; мерам по оказанию первичной медико-санитарной помощи в условиях круглосуточного стационара в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, особенно в отдаленных и труднодоступных, с длительной сезонной изоляцией и низкой плотностью населения; установлению повышенного фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости: пенсионерам – по

достижении возраста 75 лет, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, женщинам – по достижении 45 лет, родившим 5 и более детей, воспитавшим их и имеющим страховой стаж работы в районах Крайнего Севера не менее 15 лет. По итогам мероприятия было принято постановление Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)».

Глава 4. Исполнение постановлений и протокольных поручений Совета Федерации

В настоящее время на исполнении находится 106 поручений палаты, данных в течение 2012 года и предшествующих лет; из них 42 содержится в постановлениях, 64 – в выписках из протоколов заседаний. В 2012 году было выполнено 55 поручений такого рода, в том числе 15 постановлений Совета Федерации – в соответствии с порядком, закрепленным в Регламенте Совета Федерации¹³⁴.

Например, в связи с парламентским запросом Совета Федерации от 27 декабря 2011 года № 571-СФ к Министру внутренних дел Российской Федерации Р.Г. Нургалиеву по вопросу о подписании и ратификации Российской Федерацией Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений ответ Министра внутренних дел Российской Федерации был обсужден на 309-м заседании Совета Федерации 25 января 2012 года. Во исполнение Обращения палаты от 28 марта 2012 года № 61-СФ по этому же вопросу Президент Российской Федерации В.В. Путин дал поручение Министерству иностранных дел Российской Федерации подписать от имени Российской Федерации указанные документы. В октябре 2012 года документы были подписаны.

В целях реализации постановления Совета Федерации от 25 марта 2012 года № 5-СФ, содержащего предложения Совета Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам 21 июня 2012 года провел парламентские слушания «О готовности субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

На заседании Совета палаты 26 июня 2012 года была заслушана информация Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности о выполнении постановления Совета Федерации от 22 июня 2011 года № 243-СФ о мерах, принимаемых Правительством Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

¹³⁴ По состоянию на 15 ноября 2012 года.

В соответствии с парламентским запросом Совета Федерации от 10 октября № 280-СФ по вопросу о неотложных мерах по обеспечению безопасной утилизации боеприпасов, ракет и взрывчатых материалов ответ Министра обороны Российской Федерации был обсужден на 322-м заседании Совета Федерации 31 октября 2012 года. По итогам обсуждения принято следующее решение: Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности продолжить мониторинг ситуации и проинформировать Совет Федерации об этом в период весенней сессии 2013 года.

Также на 322-м заседании Совета Федерации был обсужден ответ Министра труда и социальной защиты Российской Федерации в связи с Обращением Совета Федерации от 29 сентября 2012 года № 267-СФ по фактам выплат футболистам ЗАО «Футбольный клуб «Зенит» пособий в рамках обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Следует отметить, что из 42 постановлений Совета Федерации, находящихся на исполнении, более половины содержат предложения и рекомендации Правительству Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палате Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации, как правило, своевременно реагирует на решения палаты и дает соответствующие поручения федеральным органам исполнительной власти с последующим информированием Совета Федерации. Счетная палата Российской Федерации в связи с решениями Совета Федерации также проводит экспертно-аналитические мероприятия; например, в план работы на 2012 год включено проведение 2 таких мероприятий.

По ряду постановлений работа продолжается.

Так, Комитет Совета Федерации по экономической политике проводит мониторинг ситуации с ценами (тарифами) на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства (от 28 сентября 2012 года № 364-СФ), о чем дважды – 26 декабря 2011 года и 17 июля 2012 года – информировал Совет палаты.

17 июля 2012 года Совет палаты был проинформирован о работе, проведенной комитетами Совета Федерации по экономической политике, по бюджету и финансовым рынкам, по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера о ходе исполнения постановления палаты от 27 декабря 2011 года № 570-СФ по вопросу улучшения инвестиционного климата и о предоставлении государственных услуг в субъектах Российской Федерации. Работа продолжается.

Во исполнение постановления палаты от 22 февраля 2012 года № 35-СФ о ходе и задачах реализации в субъектах Российской Федерации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» Комитет Совета Федерации по социальной политике обобщает информацию, поступающую из субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Необходимо отметить, что в 2012 году исполнено 40 протокольных поручений палаты.

В соответствии с протокольными поручениями комитеты Совета Федерации системно осуществляли мониторинг по ряду направлений правоприменительной практики, в том числе в сфере правового регулирования средств массовой информации, доступности лекарственного обеспечения жителей сельских поселений, оценочной деятельности в Российской Федерации, и по другим.

Во исполнение протокольных поручений подготовлены проекты федеральных законов:

«О внесении изменений в статьи 30 и 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (№ 32873-6);

«О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (№ 644381-5);

«О внесении изменений в статьи 14, 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№ 94170-6);

«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (№ 141318-6).

Глава 5. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации

В период осенней сессии существенно вырос интерес средств массовой информации к деятельности Совета Федерации. Печатные, электронные СМИ уделяли большое внимание рабочим поездкам делегаций Совета Федерации в субъекты Российской Федерации, выездным заседаниям комитетов палаты, деятельности сенаторов в регионах. Треть материалов по парламентской проблематике, опубликованных в региональных средствах массовой информации, переданных по теле- и радиоканалам, посвящены законодательной деятельности членов Совета Федерации, их участию в решении важнейших региональных проблем.

Подробно освещались в региональных СМИ встречи членов Совета Федерации в рамках рабочих поездок в Хабаровский край, Самарскую, Вологодскую области, участие членов палаты в Международном культурном форуме «Культура и развитие» в г. Ульяновске, Международной экономической конференции «Новая экономика – новые подходы» в г. Улан-Удэ. По итогам мероприятий опубликовано более 400 материалов.

За осеннюю сессию материалов о деятельности палаты и членов Совета Федерации на страницах центральных газет и журналов было опубликовано почти в два раза больше (2200), чем за весеннюю сессию (1300). Также почти в два раза увеличилось за осеннюю сессию и количество материалов, переданных ведущими информационными и

интернет-агентствами – 7500 (за весеннюю сессию – 4500). Этому во многом способствовало активное участие членов Совета Федерации в пресс-конференциях (в том числе интернет-конференциях), видеодialogах, подходах, брифингах, комментариях. За этот период состоялось 90 пресс-конференций. Большой отклик СМИ получили пресс-конференции, посвященные IV Международному конгрессу «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», разработке и принятию Национальной стратегии действий в интересах детей, вступлению России в ВТО.

Эти вопросы широко обсуждались и в блогосфере. Из 17 245 упоминаний Совета Федерации в социальных сетях примерно треть касается предложений сенаторов по ужесточению законодательства в сфере безопасности дорожного движения, организации мониторинга последствий вступления России в ВТО, повышению качества российского образования. Активную поддержку и одобрение в «новых медиа» получили инициативы Совета Федерации по вопросам защиты детей и детства, и прежде всего предложение о создании алиментного фонда.

С сентября по декабрь 2012 года в зарубежных СМИ опубликовано около 200 информационных сообщений о Совете Федерации. Наибольший интерес вызвало заседание МПА СНГ в Санкт-Петербурге. Активно освещались также официальные визиты и рабочие поездки сенаторов по приглашению парламентов зарубежных стран, законодательная деятельность палаты, касающаяся международных вопросов.

В период осенней сессии еженедельно в прямом эфире выходила телевизионная программа «Сенат», в которой приняли участие 44 члена Совета Федерации. Передачи были посвящены таким актуальным вопросам, как безопасность дорожного движения, работа ЖКХ, совершенствование системы налогообложения, пенсионная реформа. Зрительская аудитория программы «Сенат» в период осенней сессии составила около 9 миллионов человек.

Члены Совета Федерации активно участвовали и в других телевизионных программах, радиопередачах. Всего в них выступили соответственно 42 и 48 сенаторов. С сентября по декабрь 2012 года о деятельности Совета Федерации и с участием членов Совета Федерации вышло более 189 телесюжетов и телепрограмм, 54 радиопередачи и более 250 радиокомментариев и новостных сообщений. Около 130 видеосюжетов вышло в период осенней сессии на техническом канале Совета Федерации в еженедельной телевизионной программе «Совет Федерации: день за днем».

Повышению информированности общественности о работе палаты, расширению прямого диалога с населением, а также привлечению более широкого круга специалистов к обсуждению вопросов совершенствования законодательства во многом способствовало введение на регулярной основе онлайн-трансляций парламентских слушаний, заседаний Совета при Председателе Совета Федерации, комитетов палаты.

Решению этих задач способствовали традиционные встречи членов

Совета Федерации с жителями регионов, которые освещались в СМИ, а также в специальной рубрике «Сенатор в регионе» на официальном сайте Совета Федерации в сети Интернет.

Члены Совета Федерации активно использовали возможность приглашения представителей региональной общественности в качестве гостей на заседания палаты, тематические встречи в Совете Федерации. Гостями Совета Федерации за период осенней сессии стали более 800 человек.

В период осенней сессии 2012 года в Совет Федерации поступило около 10 тысяч обращений граждан. В настоящее время применение различных интернет-технологий позволяет в полном объеме обеспечивать реализацию конституционного права граждан на обращение в государственные органы, совершенствовать и модернизировать работу с обращениями граждан. В этих целях на официальном сайте Совета Федерации в сети Интернет создан раздел «Виртуальная приемная», через который граждане в электронном виде направляют свои обращения в Совет Федерации. Здесь же гражданам предоставлена возможность регистрации личного кабинета, где можно проследить все этапы рассмотрения обращения в Совете Федерации и ознакомиться с электронным образом ответа. За период осенней сессии 2012 года в виртуальную приемную поступило около 1,5 тыс. электронных обращений граждан, превысив в 6,5 раза количество обращений, поступивших за аналогичный период 2011 года. Данные цифры свидетельствуют как об эффективности применения современных технологий, так и о растущем интересе граждан к деятельности Совета Федерации в целом.

Заключение

В 2012 году существенной модернизации подверглись важнейшие сферы общественных отношений, был заложен прочный правовой фундамент для последующих преобразований.

Законотворческая деятельность Совета Федерации позволила значительно продвинуться в реализации приоритетов внешней и внутренней политики России, определенных главой государства. Были апробированы новые законодательные механизмы формирования высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Личное участие Президента России и поддержанное им общественное обсуждение роли Совета Федерации в государственно-правовой системе страны позволило подготовить и принять новый закон о порядке формирования Совета Федерации, открывающий новый этап в истории верхней палаты российского парламента. Чрезвычайно важным для социально-экономической жизни страны стало принятие парламентом федерального бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

Анализ итогов 2012 года позволяет наметить направления работы законодателей на будущее, определить приоритеты в законодательной

работе, которые должны создать основу для формирования новой модели российского экономического роста.

Одной из главных проблем, снижающих конкурентоспособность отечественной экономики в условиях членства во Всемирной торговой организации, являются высокие процентные ставки по кредитам для реального сектора. Снижение процентных ставок, особенно для малого и среднего бизнеса, для развития ипотеки, позволит существенно улучшить условия экономического развития.

Еще одна ключевая проблема – деофшоризация российской экономики. Для того чтобы сделать выгодным движение капитала в российскую экономику, необходимо совершенствовать наше законодательство в направлении улучшения экономического климата, налогового администрирования, защиты собственности.

Сохраняется острота проблем нарастающих долговых обязательств субъектов Российской Федерации, компенсации регионам выпадающих доходов в связи с изменениями налогового законодательства.

Решение этих вопросов должно быть первоочередной задачей в совместной работе Президента, Правительства России и Федерального Собрания. Это магистральное направление деятельности палаты и в предстоящую весеннюю сессию.

Совет Федерации как орган, представляющий интересы регионов на федеральном уровне, должен сделать всё для того, чтобы граждане России почувствовали реальную поддержку власти в решении их насущных проблем.

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

**ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2012 ГОДА**

Издание подготовлено Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации.
Сведения и материалы представлены структурными подразделениями
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 25.12.2012. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 2,90.
Тираж 200 экз. Заказ №