

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД**

**ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2012 ГОДА**

**ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ**



## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение .....</b>	<b>5</b>
-----------------------	----------

### **Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период весенней сессии 2012 года**

1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации .....	5
2. Анализ результатов законодательной деятельности Совета Федерации в ходе весенней сессии	
2.1. Законодательное обеспечение в сфере государственно-правового строительства и развития гражданского общества .....	7
2.2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства .....	9
2.3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы.....	14
2.4. Законодательное обеспечение вопросов национальной безопасности и обороны .....	18
2.5. Законодательное обеспечение вопросов противодействия коррупции .....	19
3. Перспективные направления и проблемы совершенствования законодательного процесса.....	20
4. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации, совместных законодательных инициатив .....	22
5. Участие членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2012 год.....	23
6. Работа координационного совещания .....	24

## **Глава II. Деятельность Совета Федерации по разработке актуальных вопросов современного социально-экономического, политического и культурного развития**

1. Обзор вопросов, отнесенных Конституцией и законодательством Российской Федерации к ведению Совета Федерации ..... 25
2. Обзор рекомендаций парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации ..... 29
3. Работа консультативных органов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации..... 32
4. Международная деятельность Совета Федерации и межпарламентское сотрудничество..... 35

## **Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации. Основные формы взаимодействия**

1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации ..... 37
2. Выездные заседания и мероприятия комитетов Совета Федерации..... 38
3. Форумы и конгрессы, проводимые под эгидой Совета Федерации ..... 39

## **Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации ..... 40**

## **Введение**

Весенняя сессия Совета Федерации 2012 года проходила на фоне важнейших общероссийских политических событий, определивших основные векторы развития нашей страны на долгосрочную перспективу.

Приступили к работе депутаты Государственной Думы шестого созыва. Период весенней сессии по времени совпал с президентской избирательной кампанией и вступлением в должность Президента Российской Федерации В.В. Путина. Магистральным вектором, определившим направления работы палаты, стала долгосрочная стратегия развития России, сформулированная в предвыборной программе и последующих указах главы государства.

Важнейшим шагом к повышению парламентского потенциала страны явилось создание объединенного Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, ключевой задачей которого должно стать эффективное взаимодействие Федерального Собрания с региональными органами законодательной власти, способствующее выявлению и распространению лучших образцов законодательной практики в субъектах Федерации, совершенствованию отечественного законодательства и укреплению российского федерализма. В этом контексте знаковым событием можно считать подписание Президентом Российской Федерации федерального закона, установившего новую памятную дату – День российского парламентаризма (27 апреля).

Советом Федерации было инициировано общественное обсуждение роли и места верхней палаты, ее функций и задач в государственно-политической системе страны.

Впервые с 2001 года в заседании Совета Федерации 27 июня 2012 года принял участие Президент Российской Федерации. В своем выступлении В.В. Путин проинформировал палату о внесении им в Государственную Думу проекта федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

## **Глава I. Законодательная деятельность Совета Федерации за период весенней сессии 2012 года**

### **1. Общие итоги законодательной деятельности Совета Федерации**

С января по июль 2012 года Совет Федерации рассмотрел и одобрил 2 федеральных конституционных закона, 150 федеральных законов,

поступивших из Государственной Думы, из них **38** федеральных законов – о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями.

Два федеральных закона отклонены<sup>1</sup>. Причиной отклонения первого стало возложение на субъекты Федерации не обеспеченных финансированием дополнительных полномочий по содержанию мигрантов. Второй закон отклонен ввиду несогласованности его норм с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, в частности, с положениями Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации» и других федеральных законов с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации.

Более **13** процентов принятых законов были инициированы Президентом Российской Федерации, **57** процентов – Правительством Российской Федерации, **2** процента<sup>2</sup> – членами Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы; **6** процентов – законодательными (представительными) органами

---

<sup>1</sup> Проект федерального закона № 632147-5 «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части дополнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации); проект федерального закона № 440300-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

<sup>2</sup> «О внесении изменений в Федеральный закон «О геодезии и картографии» и статью 12 Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества» (в части уточнения порядка организации и финансирования мероприятий по оформлению прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества), внесен членом Совета Федерации К.В. Сурковым; «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 16 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (о гарантиях спортсменам (тренерам) в период нахождения в расположении сборной команды Российской Федерации и о сроке предупреждения об увольнении спортсмена (тренера) по собственному желанию), внесен членами Совета Федерации В.А. Фетисовым, А.Н. Галлямовым, Э.С. Губайдуллиным, В.Е. Оськиной, В.А. Озеровым, Н.А. Федоряком, А.А. Аслахановым, В.Н. Плотниковым, М.Г. Кавджарадзе; «О внесении изменений в статью 1<sup>1</sup> Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» (в части установления памятной даты – Дня российского парламентаризма), внесен членом Совета Федерации В.И. Матвиенко и депутатом Государственной Думы С.Е. Нарышкиным; «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (в части обеспечения безопасной утилизации отдельных видов колесных транспортных средств), внесен членом Совета Федерации О.В. Еремеевым совместно с депутатами Государственной Думы.

государственной власти субъектов Российской Федерации<sup>3</sup>. Предложения регионов были направлены, в частности, на совершенствование жилищного законодательства, повышение качества и эффективности рассмотрения дел об административных правонарушениях в сфере использования и охраны недр и водных объектов и предусматривают наделение субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по предоставлению инвестиционного налогового кредита.

## **2. Анализ результатов законодательной деятельности Совета Федерации в ходе весенней сессии**

### **2.1. Законодательное обеспечение в сфере государственно-правового строительства и развития гражданского общества**

В весеннюю парламентскую сессию 2012 года продолжился процесс совершенствования законодательства в области реформирования политической системы и порядка формирования законодательных (представительных) органов власти. В этой области законодательного регулирования было принято **36** законов.

В первую очередь следует отметить получивший широкий резонанс одобренный палатой **закон о выборах высших должностных лиц субъектов Федерации**<sup>4</sup>. Работа над документом стала хорошим примером конструктивного сотрудничества обеих палат парламента и регионов. Всего ко второму чтению поступило **143** поправки, **73** из которых были

---

<sup>3</sup> Федеральные законы от 01.04.2012 г. № 26-ФЗ «О внесении изменения в статью 93 Жилищного кодекса Российской Федерации»; от 03.03.2012 № 19-ФЗ «О внесении изменений в статью 67 части первой и статью 288 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»; от 03.05.2012 г. № 44-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»; от 01.04.2012 г. № 24-ФЗ «О внесении изменений в статью 1<sup>1</sup> Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» и признании утратившим силу Постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации «Об установлении Дня памяти погибших в радиационных авариях и катастрофах»; от 05.06.2012 г. № 58-ФЗ «Об упразднении некоторых районных судов Амурской области»; от 05.06.2012 г. № 61-ФЗ «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»; от 14.06.2012 г. № 73-ФЗ «Об упразднении Рыбинского районного суда Ярославской области»; от 14.06.2012 г. № 75-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об упразднении некоторых районных судов Чукотского автономного округа».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 02.05.2012 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

предложены к принятию. Многие из них носили концептуальный характер. В развитие предложенного Президентом России механизма так называемого муниципального фильтра законодательными органами субъектов Российской Федерации была разработана поправка<sup>5</sup>, которая подразумевала, что выдвижение кандидата политической партией и в порядке самовыдвижения должны поддержать от 5 до 10 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований и избранных глав муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации. Конкретное число указанных лиц, необходимое для поддержки кандидата, предлагалось устанавливать законом субъекта Российской Федерации.

Практически все предложения Совета Федерации вошли в итоговую редакцию документа. В результате удалось выстроить по-настоящему **демократичный принцип отбора кандидатов на должности глав субъектов Федерации, значительно повысить роль муниципальных органов в этом процессе.**

Данный закон стал правовым основанием для изменений в целой области законодательства субъектов Федерации. В настоящее время, по данным Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, во всех 83 субъектах Федерации приняты соответствующие законы о выборах губернаторов.

В целях демократизации избирательного процесса палата одобрила законы об упрощении процедуры создания и регистрации политических партий; об освобождении сбора подписей избирателей при проведении любых выборов, за исключением выборов Президента Российской Федерации<sup>6</sup>.

В то же время положения закона об упрощении процедуры создания и регистрации политических партий вызвали неоднозначную реакцию в

---

<sup>5</sup> Законодательное Собрание Ульяновской области, Государственное Собрание Республики Мордовия, Законодательное Собрание Краснодарского края, Законодательное Собрание Иркутской области, Законодательная Дума Хабаровского края.

<sup>6</sup> Федеральные законы от 02.04.2012 г. № 28-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» (в части либерализации требований к созданию и деятельности политических партий); от 02.05.2012 г. № 41-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления».



обществе. Так, в ходе рассмотрения закона в Государственной Думе и Совете Федерации законодателями высказывались опасения, что новый порядок регистрации политических партий может привести к децентрализации партийной системы. В связи с этим Совет Федерации дал поручение Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества осуществлять мониторинг правоприменительной практики указанного закона<sup>7</sup>.

В целях обеспечения бóльшей прозрачности деятельности по финансированию некоммерческих организаций, которые занимаются политической деятельностью на территории Российской Федерации, были внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

## **2.2. Законодательное обеспечение экономической и финансово-бюджетной политики государства**

В ходе весенней сессии Советом Федерации была проделана значительная работа по созданию правовой основы бюджетной и экономической стратегии государства, устойчивости финансовой системы и сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований страны. В этой области законодательного регулирования принято **70** федеральных законов.

Прежде ит отметить изменения в закон о федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов<sup>8</sup>, связанные с корректировкой прогноза социально-экономического развития. В соответствии с нововведениями доходы и расходы федерального бюджета практически сбалансированы<sup>9</sup>.

Ряд одобренных Советом Федерации законов был непосредственно направлен на совершенствование и развитие финансовой системы страны<sup>10</sup>.

---

<sup>7</sup> Протокольное поручение Совета Федерации от 28.03.2012 г.

<sup>8</sup> Федеральный закон от 05.06.2012 г. № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

<sup>9</sup> Устанавливается, что дефицит составит 68,1 млрд. рублей (0,1% ВВП), что на 808 млрд. меньше, чем планировалось ранее. Кроме того, Резервный фонд пополнится на 0,83 трлн. рублей (т.е. на 0,31 трлн. рублей больше, чем предусмотрено изначально).

<sup>10</sup> Положительное влияние на банковский сектор окажет принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской

Одним из важнейших приоритетов в деятельности палаты за прошедший период являлось законодательное обеспечение экономического развития российских регионов и муниципалитетов<sup>11</sup>. Это нашло отражение в одобренном нами важном для регионов законе в части расширения практики предоставления субъектами Российской Федерации инвестиционного налогового кредита<sup>12</sup>.

Советом Федерации был одобрен важный закон, направленный на повышение эффективности контроля за формированием долговых обязательств субъектов Федерации и муниципальных образований<sup>13</sup>.

Для российских муниципалитетов большое значение будут иметь одобренные Советом Федерации решения в части обеспечения сбалансированности<sup>14</sup> и укрепления финансовой самостоятельности местных бюджетов<sup>15</sup>.

Важным фактором сохранения стабильности национальной экономики в условиях турбулентности на мировых рынках станет реализация закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации<sup>16</sup>.

---

Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности». Законом расширяется использование электронных документов при обмене информации между налоговыми органами и банками, что, безусловно, позволит снизить издержки банков и увеличит скорость передачи данных. Кроме того, Федеральным законом от 02.04.2012 г. № 30-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» была упрощена система контроля в банковской сфере.

<sup>11</sup> Федеральные законы от 23.04.2012 г. № 33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»; от 14.06.2012 г. № 68-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о порядке местного приграничного передвижения».

<sup>12</sup> Федеральный закон от 30.03.2012 г. № 19-ФЗ «О внесении изменений в статью 67 части первой и статью 288 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части наделения субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по предоставлению инвестиционного налогового кредита).

<sup>13</sup> Федеральный закон от 14.06.2012 г. № 79-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и Федеральный закон «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».

<sup>14</sup> Федеральный закон от 25.06.2012 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данным законом вводится специальный налоговый режим – патентная система налогообложения.

<sup>15</sup> Федеральный закон от 25.06.2012 г. № 91-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

<sup>16</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Правительству России дано право без изменения закона о федеральном бюджете направлять средства резервного фонда на поддержку финансового рынка, рынка труда, на обеспечение социальных расходов. Таким образом, созданы серьезные инструменты для обеспечения своевременной поддержки экономики страны на случай резкого углубления кризиса в еврозоне.

Среди важных правовых новелл следует упомянуть принятие целого ряда поправок в федеральные законы, снимающих препятствия, которые усложняли для заявителей процедуру обращения за государственными и муниципальными услугами через уполномоченных посредников в виде так называемых многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (в том числе в электронной форме и по принципу «одного окна»)<sup>17</sup>.

Среди решений экономического блока, одобренных палатой, необходимо отметить законы, направленные на модернизацию инфраструктуры и повышение качества автомобильных трасс, решение проблем утилизации автомобильного транспорта, обновления авиаоборудования<sup>18</sup>, а также на усиление безопасности перевозки грузов<sup>19</sup> и государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси<sup>20</sup>. Повышению качества строительства и реконструкции автодорог будут способствовать одобренные Советом Федерации изменения в законодательство в части возможности заключения комплексных контрактов<sup>21</sup>.

---

<sup>17</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

<sup>18</sup> Федеральный закон от 05.06.2012 г. № 60-ФЗ «О заявлении Российской Федерации в связи с Протоколом по авиационному оборудованию к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования» предусматривает применение Российской Федерацией положений статей VIII и XIII Протокола по авиационному оборудованию к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного оборудования, что позволит получить расширенные гарантии и скидки при покупке, продаже или лизинге авиаоборудования.

<sup>19</sup> Федеральный закон от 02.04.2012 г. № 31-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 11 Федерального закона «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения».

<sup>20</sup> Федеральный закон от 23.04.2012 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации».

<sup>21</sup> Федеральный закон от 25.04.2012 г. № 38-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и статью 16 Федерального закона «О Государственной

Значительное место в деятельности палаты занимали вопросы совершенствования законодательного обеспечения развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, лесного и водного хозяйства, недропользования, земельных отношений, охраны окружающей среды.

В частности, были одобрены изменения в статью 8 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»<sup>22</sup>, которые уточняют порядок определения периода действия Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Одобрены важные изменения в Закон Российской Федерации «О недрах»<sup>23</sup>, устанавливающие ответственность лиц, причинивших вред недрам, и порядок расчета размера вреда.

В связи с вступлением России во Всемирную торговую организацию в Совете Федерации была создана Временная комиссия Совета Федерации<sup>24</sup>, в задачи которой входит мониторинг процессов, происходящих в экономике России в целом и в субъектах Российской Федерации в условиях вступления в ВТО, с целью выработки предложений по оперативной корректировке законодательства. На 319-м заседании Советом Федерации одобрен Федеральный закон «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года». Подписание закона Президентом страны будет означать окончательное оформление присоединения России к ВТО.

Среди наиболее значимых документов следует отметить и ратификацию Договора о зоне свободной торговли<sup>25</sup>. Реализация этого документа позволит снять многие барьеры и сделать новый качественный шаг в развитии торгово-экономических связей между странами

---

компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части заключения комплексных контрактов).

<sup>22</sup> Федеральный закон от 28.02.2012 № 6-ФЗ «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

<sup>23</sup> Федеральный закон от 14.06.2012 № 74-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части определения порядка расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах).

<sup>24</sup> Постановление Совета Федерации от 27.04.2012 г. № 95-СФ «О создании Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе».

<sup>25</sup> Федеральный закон от 01.04.2012 г. № 21-ФЗ «О ратификации Договора о зоне свободной торговли».

Содружества. Совету Федерации необходимо продолжить работу с парламентами государств – участников Содружества Независимых Государств в целях ускорения процесса ратификации ими Договора о зоне свободной торговли<sup>26</sup>.

В период весенней сессии палатой был продолжен магистральный курс на укрепление правовой базы Таможенного союза<sup>27</sup>, а также формирование Единого экономического пространства с прицелом на создание в дальнейшем Евразийского экономического союза.

Важным решением для развития российско-белорусских отношений стала ратификация Соглашения между правительствами России и Республики Беларусь об осуществлении транспортного контроля на внешней границе Союзного государства<sup>28</sup>.

**В настоящее время нуждаются в дальнейшем совершенствовании механизмы формирования и исполнения бюджета – прежде всего это касается повышения прозрачности и открытости бюджетного процесса, усиления общественного контроля в этой сфере.** К разработке методических рекомендаций по подаче бюджетной информации, а также к работе по совершенствованию правовых механизмов, направленных на усиление общественного контроля за бюджетным процессом, должны подключиться Совет Федерации и региональные власти.

1 июля 2012 года завершился переходный период преобразования государственных (муниципальных) учреждений в казенные, бюджетные и автономные. Таким образом, в полной мере вступают в силу положения Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных

---

<sup>26</sup> Пока Договор ратифицирован Россией и Белоруссией; вплотную приблизились к ратификации Армения и Казахстан.

<sup>27</sup> Федеральные законы от 25.06.2012 г. № 92-ФЗ «О ратификации Договора об Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов Таможенного союза»; от 14.06.2012 г. № 72-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Статут Суда Евразийского экономического сообщества от 5 июля 2010 года». Федеральный закон «О ратификации Соглашения о применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на единой таможенной территории Таможенного союза» одобрен Советом Федерации 27 июня 2012 года.

<sup>28</sup> Федеральный закон от 01.04.2012 г. № 22-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Союзного государства».

(муниципальных) учреждений». Закон нуждается в постоянном мониторинге. Предложения по его корректировке могут быть подготовлены только на основании подробных и достоверных данных о его реализации<sup>29</sup>.

### **2.3. Законодательное обеспечение социальной политики и гуманитарной сферы**

В период весенней сессии в центре внимания Совета Федерации находилось решение многогранного комплекса вопросов, связанных с реализацией приоритетов социальной политики государства. Одобрено 32 федеральных закона<sup>30</sup>.

Необходимо подчеркнуть, что палата одобрила законы о ратификации большого блока значимых международных документов, непосредственно касающихся защиты прав граждан России.

Прежде всего следует отметить Конвенцию о правах инвалидов<sup>31</sup>. Ее ратификация потребует разработки и принятия пакета законодательных актов, направленных на наиболее полную социальную реабилитацию и интеграцию инвалидов в общество, а также реализации широкого комплекса мер по обеспечению для них доступной среды жизнедеятельности.

В целях обеспечения гарантий трудовых прав граждан в период весенней сессии Совет Федерации одобрил закон о ратификации Конвенции о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя<sup>32</sup>. Также в этот период палатой одобрен важный закон в части усиления гарантий работников на выплату заработной платы<sup>33</sup>. Согласно Конвенции российским трудящимся должны предоставляться привилегии по выплате задолженностей по заработной плате, отпускным и

---

<sup>29</sup> В мае 2010 года было принято решение о создании Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу формирования нормативной правовой базы, обеспечивающей вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Работа комиссии продолжается и в настоящее время.

<sup>30</sup> Часть законов социальной направленности учтены в социально-экономическом блоке.

<sup>31</sup> Федеральный закон от 03.05.2012 г. № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов».

<sup>32</sup> Федеральный закон от 01.05.2012 г. № 39-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя (Конвенции № 173)».

<sup>33</sup> Федеральный закон от 23.04.2012 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 122 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации».

пособиям в случае банкротства предприятий.

В течение весенней сессии на заседаниях Совета Федерации был одобрен ряд законодательных решений, направленных на защиту семьи, материнства и детства<sup>34</sup>.

Усилена ответственность за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних<sup>35</sup>. Приняты меры по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей<sup>36</sup>.

Особое внимание в весеннюю сессию Совет Федерации уделял вопросам поддержки многодетных семей<sup>37</sup>. Отныне граждане, имеющие трех и более детей, не будут подлежать снятию с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в случае предоставления земельного участка для строительства жилого дома, предусмотренного законодательством<sup>38</sup>.

Советом Федерации были одобрены изменения в действующее законодательство, направленные на обеспечение реализации финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений<sup>39</sup>.

Для наших соотечественников, граждан страны большое значение будет иметь одобренный палатой закон о ратификации Договора между

---

<sup>34</sup> Федеральный закон от 05.06.2012 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и статьи 6.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»; Федеральный закон от 05.06.2012 г. № 62-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей».

<sup>35</sup> Федеральный закон от 29.02.2012 г. № 14-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних».

<sup>36</sup> Федеральный закон от 29.02.2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

<sup>37</sup> Федеральный закон от 05.06.2012 г. № 55-ФЗ «О внесении изменения в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации».

<sup>38</sup> Федеральный закон от 14.06.2011 г. № 138-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и Земельный кодекс Российской Федерации». Действие нового положения распространяется на правоотношения, возникшие с 17 июня 2011 года.

<sup>39</sup> Федеральный закон от 25.06.2012 г. № 81-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Россией и Эстонией о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения<sup>40</sup>.

В прошедший период Совет Федерации одобрил ряд законов в сфере науки, культуры, образования, здравоохранения и экологии.

Следует отметить одобренный палатой закон о ратификации Соглашения между Правительством России и Кабинетом Министров Украины об учреждении и условиях деятельности информационно-культурных центров<sup>41</sup>.

В ходе весенней сессии были приняты серьезные законодательные меры, повышающие доступность образования, особенно для социально уязвимых групп населения<sup>42</sup>.

В целях обеспечения бесперебойной работы в сфере обращения медицинских изделий палатой были одобрены корректировки в действующий закон об основах охраны здоровья граждан<sup>43</sup>.

В весеннюю сессию Совет Федерации одобрил актуальнейший закон, направленный на защиту прав российских туристов в случае банкротства туроператоров<sup>44</sup>. Среди важных новелл этого документа следует отметить инициативу палаты о создании в Российской Федерации компенсационного фонда защиты прав туристов.

Ввиду важного социального значения Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Комитету Совета Федерации по экономической политике и Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной

---

<sup>40</sup> Федеральный закон от 31.01.2012 г. № 1-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Эстонской Республикой о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения».

<sup>41</sup> Федеральный закон от 02.04.2012 г. № 29-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины об учреждении и условиях деятельности информационно-культурных центров».

<sup>42</sup> Федеральные законы от 28.02.2012 г. № 11-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» в части применения электронного обучения, дистанционных образовательных технологий»; от 28.02.2012 г. № 10-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; от 01.04.2012 г. № 25-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>43</sup> Федеральный закон от 25.06.2012 г. № 89-ФЗ «О внесении изменения в статью 101 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

<sup>44</sup> Федеральный закон от 03.05.2012 г. № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».



политике, местному самоуправлению и делам Севера палатой поручено до конца весенней сессии 2013 года продолжить изучение практики его применения и о результатах доложить Совету Федерации<sup>45</sup>.

По инициативе Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике подготовлено обращение Совета Федерации к Президенту России по вопросу подписания и ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений<sup>46</sup>. Распоряжения Президента России по подписанию МИД России от имени Российской Федерации указанных документов были подписаны 25 июня 2012 года<sup>47</sup>.

Имеется положительный опыт участия общественности и экспертного сообщества в работе над законопроектами «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»<sup>48</sup> и «Об образовании в Российской Федерации»<sup>49</sup>.

Данная работа должна быть продолжена в следующую сессию. В подобном обсуждении нуждаются и другие перспективные законопроекты в социальной сфере, в частности, касающиеся совершенствования пенсионного законодательства, государственной поддержки многодетных семей и активизации демографической политики, совершенствования алиментных отношений, и многие другие.

Следует разработать конкретные механизмы обеспечения более

---

<sup>45</sup> Протокольное поручение Совета Федерации от 27.06.2012 года.

<sup>46</sup> Протокольное поручение Совета Федерации от 01.02.2012 года.

<sup>47</sup> Распоряжение Президента Российской Федерации от 25.06.2012 г. № 275-рп «О подписании Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принятого Генеральной Ассамблеей ООН 25 мая 2000 года» и распоряжение Президента Российской Федерации от 25.06.2012 г. № 276-рп «О подписании Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений от 25 октября 2007 года».

См. также: Федеральные законы «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей» и «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей», которые будут способствовать созданию механизмов эффективной защиты прав и законных интересов усыновленных детей.

<sup>48</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ.

<sup>49</sup> В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в июле 2012 года законопроект должен быть внесен в Государственную Думу.

эффективного участия гражданского общества в сфере совершенствования социального законодательства.

#### **2.4. Законодательное обеспечение вопросов национальной безопасности и обороны**

В весеннюю сессию Совет Федерации в целях укрепления обороны и безопасности страны и совершенствования законодательства о приграничном сотрудничестве одобрил **16** федеральных законов.

Прежде всего следует отметить закон, направленный на более эффективное обеспечение общественной безопасности и правопорядка при проведении массовых мероприятий<sup>50</sup>. В ходе его обсуждения члены Совета Федерации выступили с рядом законодательных предложений на перспективу. Среди них – рассмотрение вопросов ответственности полицейских, обеспечивающих безопасность публичных мероприятий, а также ответственность организаторов митингов за вовлечение в них несовершеннолетних граждан.

В целях обеспечения транспортной безопасности одобрен закон об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами<sup>51</sup>.

Усилена ответственность за доставку, сбыт и потребление наркотических средств<sup>52</sup>. Приняты меры защиты населения, объектов и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера<sup>53</sup>.

Уточнены нормы воздушного законодательства Российской Федерации в части реализации положений стандартов Конвенции о международной гражданской авиации в области государственного контроля за подготовкой авиационного персонала<sup>54</sup>.

---

<sup>50</sup> Федеральный закон от 08.06.2012 г. № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

<sup>51</sup> Федеральный закон от 14.06.2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном».

<sup>52</sup> Федеральный закон от 01.03.2012 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>53</sup> Федеральный закон от 01.04.2012 г. № 23-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

<sup>54</sup> Принят Государственной Думой в третьем чтении 3.07.2012 года, зарегистрирован в Совете Федерации 4.07.2012 года.

В Уголовный кодекс Российской Федерации была внесена статья об ответственности за клевету. В ходе рассмотрения закона было учтено пожелание Президента России об изъятии санкции лишения свободы за данный вид преступлений.

В период весенней сессии палатой были также одобрены важные законы, касающиеся вопросов коллективной безопасности, в частности, о ратификации Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности, положения которого направлены на повышение эффективности деятельности ОДКБ<sup>55</sup>. Большое значение имеет ратификация Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о сотрудничестве по пограничным вопросам<sup>56</sup>. Государства будут интенсивнее взаимодействовать в ходе борьбы с терроризмом, региональным экстремизмом, незаконной миграцией и транснациональной организованной преступностью.

## **2.5. Законодательное обеспечение вопросов противодействия коррупции**

В центре внимания Совета Федерации находились вопросы развития и совершенствования правовой базы в сфере противодействия коррупции. Палата одобрила закон о присоединении России к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок<sup>57</sup>.

В комитетах палаты продолжалась работа над пакетом законопроектов, принятых Государственной Думой в первом чтении<sup>58</sup>, которые касаются

---

<sup>55</sup> Федеральный закон от 28.02.2012 г. № 7-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года».

<sup>56</sup> Федеральный закон от 28.02.2012 г. № 12-ФЗ «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о сотрудничестве по пограничным вопросам».

<sup>57</sup> Федеральный закон от 01.02.2012 г. № 3-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок».

<sup>58</sup> Проекты федерального закона № 47244-6 «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», федерального конституционного закона № 47238-6 «О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», федерального закона № 47266-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» приняты в первом чтении 6 июня 2012 года.

введения нового антикоррупционного инструмента – контроля за соответствием расходов, в том числе высших должностных лиц, в системе государственного и муниципального управления.

В палате создана и работает **Комиссия Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации**<sup>59</sup>. Эти сведения размещены на официальном сайте Совета Федерации в открытом доступе.

### **3. Перспективные направления и проблемы совершенствования законодательного процесса**

Советом Федерации было обобщено более тысячи предложений субъектов Федерации по передаче полномочий на разные уровни власти и подготовлен итоговый документ, содержащий консолидированные предложения по передаче полномочий на разные уровни публичной власти<sup>60</sup>. В настоящее время пакет законопроектов по перераспределению полномочий между уровнями публичной власти пока не внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу.

В целях совершенствования законодательного обеспечения своевременного исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации необходимо увеличение сроков подготовки проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, принимаемых во исполнение названных решений, с трех до шести месяцев<sup>61</sup>.

6 июля 2012 года этот вопрос стал предметом тщательного рассмотрения на заседании президиума Совета законодателей Российской Федерации. Законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществить мониторинг законов субъектов Российской Федерации и привести указанные законы в соответствие с решениями Конституционного Суда

---

<sup>59</sup> Постановление Совета Федерации от 28.03.2012 г. № 63-СФ «О реализации положений статьи 10 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

<sup>60</sup> В итоговом документе, в частности, содержались предложения по передаче: 35 полномочий – с регионального на федеральный уровень; 44 полномочий – с федерального на региональный уровень; 8 полномочий – с регионального на муниципальный уровень; 7 муниципальных функций – на уровень субъектов Федерации.

<sup>61</sup> Из 121 решения Конституционного Суда Российской Федерации, принятого с 1992 года, по состоянию на 8 июня 2012 года было реализовано 70 решений, 51 решение требует принятия нормативных правовых актов.

Российской Федерации, а также конкретизировать в законах субъектов Российской Федерации процедуру исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации, определив ответственность должностных лиц за их неисполнение.

Действующее законодательство Российской Федерации фрагментарно регулирует отдельные стороны законодательного процесса, что свидетельствует о необходимости принятия федерального закона «О порядке принятия федеральных конституционных законов и федеральных законов»<sup>62</sup>. В ряде субъектов Российской Федерации приняты и действуют законы о нормативных правовых актах, которые способствуют повышению уровня законотворчества и правоприменения в регионах. Вопрос о необходимости принятия аналогичного закона на федеральном уровне неоднократно обсуждался в Совете Федерации.

В пользу этого принятия говорит и продолжающаяся практика появления так называемых паровозов, когда ко второму чтению в законопроекте обнаруживаются нормы, которые отсутствовали в первом чтении и вообще не имеющие отношения к предмету правового регулирования. При этом изменяются наименование и концепция закона. В весеннюю сессию такое положение дел было зафиксировано как минимум по двум законодательным актам, касающимся инновационного центра «Сколково» и определения понятия маломерного судна.<sup>63</sup> Подобный подход особенно недопустим в отношении законов о налогах и сборах: любые законодательные акты, предусматривающие изменения законодательства Российской Федерации в этой сфере, должны приниматься отдельным законом. Такая позиция палаты изложена в обращении к Государственной Думе 1 февраля 2012 года<sup>64</sup>.

---

<sup>62</sup> Протокольное поручение Совета Федерации от 15 июня 2012 года.

<sup>63</sup> См.: Проект федерального закона № 26529-6 «О внесении изменений в статьи 333<sup>36</sup> и 333<sup>37</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 8 Федерального закона «Об инновационном центре «Сколково» (в части освобождения от уплаты государственной пошлины авторов результатов интеллектуальной деятельности при их обращении в суды общей юрисдикции и арбитражные суды) и Федеральный закон от 23.04.2012 г. № 36-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия маломерного судна».

<sup>64</sup> Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу рассмотрения проектов федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, принятое на заседании Совета Федерации 1 февраля 2012 года.

На неоднократные нарушения порядка подготовки исполнительными органами власти проектов необходимых подзаконных актов обращалось внимание на заседаниях палаты. В частности, в протокольном поручении Совета Федерации от 15 июня 2012 года Министерству здравоохранения Российской Федерации указывалось на необходимость своевременной подготовки проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Отмечаются нарушения сроков внесения международных договоров на ратификацию не позднее шести месяцев с даты начала их временного применения. Это ведет за собой ущерб хозяйствующим субъектам и урон имиджу России и требует адекватных решений Правительства Российской Федерации.

#### **4. Обзор законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации, совместных законодательных инициатив**

В настоящее время на рассмотрении в комитетах Государственной Думы находятся 10 законодательных инициатив Совета Федерации. На разных стадиях рассмотрения находятся 149 законопроектов, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с депутатами Государственной Думы.

В период весенней сессии членами Совета Федерации (в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) было внесено в Государственную Думу 48 законопроекта, из них: 1 – подписан Президентом Российской Федерации<sup>65</sup>, 8 – приняты Государственной Думой в первом чтении, 1 – принят во втором чтении, 24 – рассмотрены Советом Государственной Думы, 10 – направлены Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на Совете Государственной Думы, 3 – отозваны авторами, 1 – возвращен субъекту права законодательной инициативы.

В 2012 году в Совет Федерации поступило **5** законодательных инициатив и **19** законодательных предложений. **Пять** законодательных предложений поддержано комитетами Совета Федерации и направлено в соответствующие законодательные органы государственной власти

---

<sup>65</sup> Федеральный закон от 27.06.2012 г. № 95-ФЗ «О внесении изменений в статью 1<sup>1</sup> Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» (внесен членом Совета Федерации В.И. Матвиенко и депутатом Государственной Думы С.Е. Нарышкиным).

субъектов Российской Федерации для подготовки проектов совместных законодательных инициатив.

Всего на разных стадиях подготовки находится 8 законодательных инициатив, в том числе и из числа ранее внесенных. Из них 4 были подготовлены в качестве проектов совместных инициатив<sup>66</sup>.

Наибольшее количество поступивших в 2012 году предложений о подготовке совместных законодательных инициатив было направлено Законодательным Собранием Красноярского края и Калининградской областной Думой.

Сегодня важно сделать так, чтобы совместные законодательные инициативы исходили также и от Совета Федерации.

## **5. Участие членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2012 год**

В весеннюю сессию **23** члена Совета Федерации принимали участие в деятельности **16** рабочих групп (практически в **каждой пятой**), образованных для совместной с федеральными органами исполнительной власти работы над законопроектами, предусмотренными Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2012 год.

Всего за рассматриваемый период планировалось внести в Государственную Думу **7** из **16** законопроектов, предусмотренных Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2012 год, по которым были созданы рабочие группы с участием членов Совета Федерации. По состоянию на 15 июня 2012 года все **семь**

---

<sup>66</sup> «О внесении изменения в статью 26.4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия); «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и статью 4 Федерального закона «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Алтайское краевое Законодательное Собрание); «О порядке проведения аудита эффективности контрольно-счетным органом, создаваемым законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации» (Совет Федерации и ряд законодательных органов субъектов Российской Федерации); «О внесении изменений в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» (Псковское областное Собрание депутатов).

законопроектов разработаны. **Четыре** законопроекта находятся на разных стадиях согласования, **три** – представлены в Правительство Российской Федерации. **Два** законопроекта были вынесены на общественное обсуждение<sup>67</sup>.

### **6. Работа координационного совещания**

В ходе весенней сессии продолжалась работа координационного совещания как универсальной площадки для выработки позиции Совета Федерации по законам и законопроектам, поступающим из Государственной Думы, законопроектам, разрабатываемым палатой и членами Совета Федерации, а также для рассмотрения наиболее важных законопроектов, касающихся интересов субъектов Российской Федерации<sup>68</sup>.

На прошедших совещаниях обсуждались также вопросы подготовки и проведения заседаний Совета Федерации, прохождения в Государственной Думе законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации; заслушивалась информация о планируемых изменениях в Регламент Совета Федерации, о ходе разработки новой редакции Федерального закона «Об отходах производства и потребления», о доработке рабочей группой Совета Федерации законопроекта «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг», об итогах заседания Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и другие.

Представительный состав участников совещания, а также характер обсуждений позволяют находить и в оптимальном режиме принимать согласованные решения.

Повышению роли координационного совещания могло бы способствовать обсуждение исходящих от Совета Федерации принципиальных поправок к законопроектам перед процедурой второго чтения, а также обсуждение совместных законодательных инициатив.

---

<sup>67</sup> «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»; «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части создания системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов)».

<sup>68</sup> На рассмотрение координационного совещания за период весенней сессии было вынесено более 530 законопроектов, рассмотренных Советом Государственной Думы, и 180 законопроектов, принятых Государственной Думой в первом чтении.



## **Глава II. Деятельность Совета Федерации по разработке актуальных вопросов современного социально-экономического, политического и культурного развития**

### **1. Обзор вопросов, отнесенных Конституцией и законодательством Российской Федерации к ведению Совета Федерации**

Важную роль в правовом обеспечении государственной политики играет уже вошедший в постоянную практику взаимодействия Совета Федерации с Правительством Российской Федерации «правительственный час». За время весенней сессии 2012 года в рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации была заслушана информация Правительства России по 9 вопросам, посвященным обсуждению наиболее актуальных социально-экономических проблем. По итогам каждого «правительственного часа» были приняты постановления палаты.

Так, в феврале 2012 года на 309-м заседании Совета Федерации темой «правительственного часа» стали **вопросы повышения роли субъектов Федерации в решении задач социально-экономического развития страны и реализации государственной национальной политики**<sup>69</sup> (Правительству Российской Федерации рекомендовано разработать федеральную целевую программу, направленную на укрепление единства многонационального народа России, подготовить предложения по совершенствованию территориальной организации местного самоуправления<sup>70</sup>).

На 310-м заседании палаты на «правительственном часе» был рассмотрен вопрос<sup>71</sup> **о реализации государственной программы «Доступная среда» на 2011–2015 годы в субъектах Федерации** (исполнительным органам государственной власти субъектов Федерации рекомендовано разработать систему мер, обеспечивающую доступность для

---

<sup>69</sup> Тема «О мерах Правительства Российской Федерации, направленных на повышение роли субъектов Российской Федерации в решении задач социально-экономического развития страны и реализацию государственной национальной политики».

<sup>70</sup> Постановление Совета Федерации от 01.02.2012 г. № 15-СФ «О повышении роли субъектов Российской Федерации в решении задач социально-экономического развития страны и о реализации государственной национальной политики».

<sup>71</sup> Тема «О ходе и задачах реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы в субъектах Российской Федерации».

инвалидов объектов и услуг во всех наиболее значимых сферах их жизнедеятельности<sup>72</sup>).

**Вопросы миграционной политики в Российской Федерации** были в центре внимания «правительственного часа» на 311-м заседании Совета Федерации<sup>73</sup> (Правительству России рекомендовано ускорить доработку Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, разработать проекты нормативных правовых актов, направленных на усиление уголовной ответственности за развязывание межнациональных конфликтов<sup>74</sup>).

Рассмотрению вопросов **реформирования лесного хозяйства** был посвящен «правительственный час» на 312-м заседании Совета Федерации (Правительству Российской Федерации рекомендовано завершить разработку законопроектов, направленных на совершенствование государственного регулирования оборота круглых лесоматериалов, ускорить разработку и принятие государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2012–2020 годы»<sup>75</sup>).

На 313-м заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» был рассмотрен актуальный вопрос **об участии нашей страны во Всемирной торговой организации и в Таможенном союзе**<sup>76</sup> (принято постановление о создании Временной комиссии по мониторингу участия России в ВТО и в Таможенном союзе<sup>77</sup>, одной из главных задач которой является выработка стратегии законотворческой деятельности в указанных сферах).

**Меры по государственному регулированию рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции в России** стали темой «правительственного

---

<sup>72</sup> Постановление Совета Федерации от 22.02.2012 г. № 35-СФ «О ходе и задачах реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы в субъектах Российской Федерации».

<sup>73</sup> Тема «О состоянии миграционной политики в Российской Федерации и путях ее совершенствования».

<sup>74</sup> Постановление Совета Федерации от 28.03.2012 г. № 62-СФ «О состоянии миграционной политики в Российской Федерации и путях ее совершенствования».

<sup>75</sup> Постановление Совета Федерации от 18.04.2012 г. № 78-СФ «О мерах по реформированию лесного хозяйства Российской Федерации».

<sup>76</sup> Тема «Участие России во Всемирной торговой организации и в Таможенном союзе: перспективы и влияние на экономику России».

<sup>77</sup> Постановление Совета Федерации от 27.04.2012 г. № 95-СФ «О создании Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе».

часа» на 314-м заседании Совета Федерации (Правительству России рекомендовано разработать меры, направленные на обеспечение безопасности алкогольной и спиртосодержащей продукции, субъектам Федерации – разработать региональные программы по снижению уровня алкоголизации населения<sup>78</sup>).

**Проблемы надзора за реализацией законодательства Российской Федерации в сфере финансово-бюджетного контроля и надзора в субъектах Федерации** стали предметом обсуждения в ходе «правительственного часа» на 315-м заседании палаты<sup>79</sup> (Правительству России рекомендовано разработать предложения по ужесточению мер к нарушителям бюджетного законодательства<sup>80</sup>).

На 317-м заседании Совета Федерации состоялся «правительственный час», посвященный **состоянию и перспективам нормативного правового регулирования в Российской Федерации**<sup>81</sup> (Правительству Российской Федерации рекомендовано направлять в палаты Федерального Собрания информацию о ходе разработки и принятия нормативных правовых актов, предусмотренных федеральными конституционными законами и федеральными законами, органам государственной власти субъектов Федерации – по результатам мониторинга своевременно вносить соответствующие изменения в нормативные правовые акты субъектов Федерации<sup>82</sup>).

На 318-м заседании Совета Федерации был проведен «правительственный час» на тему **«О мерах по укреплению сотрудничества с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, международного гуманитарного сотрудничества, повышению качества работы с соотечественниками, проживающими за рубежом»**.

---

<sup>78</sup> Постановление Совета Федерации от 30.05.2012 г. № 120-СФ «О мерах по государственному регулированию рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации».

<sup>79</sup> Тема «Об основных проблемах осуществления надзора за реализацией законодательства Российской Федерации в сфере финансово-бюджетного контроля и о надзоре в субъектах Российской Федерации».

<sup>80</sup> Постановление Совета Федерации от 27.06.2012 г. № 192-СФ «Об основных проблемах осуществления надзора за реализацией законодательства Российской Федерации в сфере финансово-бюджетного контроля и о надзоре в субъектах Российской Федерации».

<sup>81</sup> Тема «О состоянии и перспективах нормативного правового регулирования в Российской Федерации».

<sup>82</sup> Постановление Совета Федерации от 27.06.2012 г. № 193-СФ «О состоянии и перспективах нормативного правового регулирования в Российской Федерации».

Важно отметить, что с июня 2012 года в практику работы Совета Федерации были внедрены механизмы контроля за выполнением принимаемых постановлений по итогам «правительственного часа». В частности, контроль за исполнением постановлений Совета Федерации, принятых по результатам «правительственного часа» на 315-м – 317-м заседаниях палаты, был возложен на профильные комитеты Совета Федерации.

В соответствии с законодательством Совет Федерации в этом году заслушал доклад **Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации** за 2011 год, доклад **Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка** в 2011 году, а также рассмотрел отчет о работе **Счетной палаты Российской Федерации** в 2011 году, представленный ее Председателем. По всем рассмотренным вопросам палата приняла соответствующие постановления, содержащие предложения по совершенствованию законодательства, мониторингу его правоприменения, учету представленных материалов в законодательной деятельности палаты.

В частности, Совет Федерации поддержал предложения по расширению и уточнению полномочий прокуроров в уголовном и арбитражном процессах, по повышению возможностей Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации при реализации его процессуальных прав в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

Счетной палате Российской Федерации рекомендовано провести инвентаризацию переданных в 2003–2011 годах на региональный и муниципальный уровни полномочий по исполнению социальных обязательств, а также проверку обоснованности цен и тарифов на продукцию и услуги естественных монополий.

Реализуя кадровые полномочия, Совет Федерации по представлению Президента Российской Федерации назначил на должность Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации, **3** судей Верховного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судьей Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Советом Федерации также освобождены от должности **2** аудитора Счетной

палаты Российской Федерации и назначены на должность 2 аудитора Счетной палаты Российской Федерации.

## **2. Обзор рекомендаций парламентских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых комитетами Совета Федерации**

В период весенней сессии актуальные вопросы совершенствования законодательства рассматривались в палате в рамках парламентских слушаний и «круглых столов» с участием широкого представительства органов всех уровней власти, авторитетных экспертов, ученых, заинтересованной общественности. Всего за указанный период прошло 9 парламентских слушаний и 29 «круглых столов».

Ключевым направлениям законодательной деятельности российского парламента были посвящены подготовленные профильными комитетами Совета Федерации парламентские слушания на тему:

**«Состояние и проблемы модернизации военно-промышленного комплекса Российской Федерации»<sup>83</sup>** (рассмотрены вопросы совершенствования исполнения гособоронзаказа, государственной программы вооружения. К слушаниям был подготовлен аналитический доклад «О состоянии законодательства, регулирующего деятельность оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации»);

**«О повышении доступности лекарственного обеспечения для жителей сельских поселений»<sup>84</sup>** (рекомендовано проработать вопросы обеспечения жителей сельской местности полным комплексом медицинских услуг, помощью специалистов, обсудить возможность выдачи соответствующего сертификата сельским жителям);

**«О Концепции формирования Национального плана (стратегии) действий в интересах детей Российской Федерации на 2012–2017 годы»<sup>85</sup>** (обобщены предложения органов власти и общественности к проекту Стратегии, утвержденной Президентом России<sup>86</sup>);

**«Культурно-просветительские учреждения Российской Федерации: проблемы и перспективы»<sup>87</sup>** (в связи с резким сокращением числа учреждений культуры на селе возросла потребность в принятии

---

<sup>83</sup> Состоялись 16 февраля 2012 года.

<sup>84</sup> Состоялись 16 февраля 2012 года.

<sup>85</sup> Состоялись 29 марта 2012 года.

<sup>86</sup> Указ Президента Российской Федерации от 01.06.2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

<sup>87</sup> Состоялись 20 апреля 2012 года.

дополнительных мер государственной поддержки таких учреждений, включая финансирование, решение жилищных проблем и повышение заработной платы их работников);

**«Правовое обеспечение государственного регулирования развития и использования Северного морского пути»<sup>88</sup>** (следует прописать в федеральном законе статус Северного морского пути, положение об администрации Северного морского пути; установить границы Северного морского пути; разрабатывать собственные национальные правила использования Северного морского пути);

**«Дети России: соблюдение и защита прав, свобод и законных интересов ребенка. Формирование концепции Федеральной целевой программы «Россия без сирот» на 2013–2020 годы»<sup>89</sup>** (требуется введение межведомственной координации по проблемам защиты детства на федеральном и региональном уровнях. Создание специальной структуры, ответственной за эти вопросы);

**«О готовности субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»<sup>90</sup>** (обоснована необходимость нормативного определения порядка формирования и утверждения региональными и местными органами власти перечня платных услуг, а также разработки Минфином России методических рекомендаций по установлению требований к качеству предоставления государственных (муниципальных) услуг по их видам);

**«Участие институтов гражданского общества в реализации государственной политики в области противодействия коррупции»<sup>91</sup>** (предложено создать условия для поощрения и защиты свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции; определить показатели оценки эффективности мер по противодействию

---

<sup>88</sup> Состоялись 24 апреля 2012 года.

<sup>89</sup> Состоялись 31 мая 2012 года.

<sup>90</sup> Состоялись 21 июня 2012 года.

<sup>91</sup> Состоялись 22 июня 2012 года.

коррупции, обеспечить внедрение этих показателей в практическую деятельность).

Важнейшие проблемы социально-экономического, политического и культурного развития стали предметом обсуждения на заседаниях «круглых столов» на тему: **«О присоединении Российской Федерации к Факультативному протоколу к Конвенции ООН о правах ребенка, касающемуся процедуры обращений»** (присоединение позволит на межгосударственном уровне эффективно решать спорные вопросы, связанные с осуществлением родительских прав и обязанностей, опеки и попечительства, а также принимать меры по защите личности или имущества ребенка); **«Пенсионная реформа и регулирование деятельности негосударственных пенсионных фондов»** (предложено принять систему мер, гарантирующих сохранность пенсионных накоплений от всех видов рисков, а также решить вопрос о предоставлении гражданам до 1967 года рождения права на накопительную часть пенсии); **«О проекте федерального закона «О федеральной контрактной системе» в части планирования, размещения заказов и исполнения контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ»** (сформулированы поправки в проект соответствующего федерального закона); **«О ходе реализации Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»** (отмечена необходимость обеспечить полное раскрытие информации о процентной ставке по займу, запретить организациям, не внесенным в реестр микрофинансовых организаций, рекламировать себя на рынке микрокредитования); **«О новых подходах к разграничению полномочий между уровнями публичной власти, а также между муниципальными образованиями разных видов»** (сформулированы предложения по законодательному обеспечению мероприятий, направленных на оптимизацию разграничения полномочий между уровнями публичной власти).

В период весенней сессии комитетами палаты также активно использовалась такая форма обсуждения законопроектов, как **интернет-конференция**. В данном формате состоялись парламентские слушания на тему **«О разграничении полномочий между органами власти и совершенствовании межбюджетных отношений»** (предложено отказаться от практики принятия не подкрепленных постоянными источниками

финансирования законов, влекущих увеличение расходов субъектов Российской Федерации, ликвидировать возможность предоставления федеральным центром льгот по региональным налогам, обеспечивающим доходную базу бюджетов субъектов Федерации). В аналогичном формате обсуждены **«Проблемы обеспечения прав граждан на доступность и качество общего образования в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»** (сформулированы предложения в адрес федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

### **3. Работа консультативных органов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**

В рассматриваемый период была проведена значительная работа по обновлению составов консультативных органов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и повышению эффективности их деятельности<sup>92</sup>. Обновленные советы провели свои первые в текущем году заседания:

**Межрегиональный банковский совет при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** – на тему «Проблемы потребительского кредитования в регионах». Сформулированы основные направления развития и принципы законодательства о потребительском кредитовании; обоснована необходимость разработки и принятия базового федерального закона о потребительском кредитовании в Российской Федерации и федерального закона, регламентирующего коллекторскую деятельность в России;

**Экспертный совет по проблемам законодательного обеспечения развития оборонно-промышленного комплекса при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** – на тему «Совершенствование законодательного обеспечения формирования и реализации государственного оборонного заказа». Предметом обсуждения стал законопроект «О государственном оборонном заказе»: отмечена необходимость нового подхода к выстраиванию отношений в цепочке

---

<sup>92</sup> На сегодняшний день при Председателе Совета Федерации работает **15** консультативных и совещательных органов, при Совете Федерации – **3**. Всего прошло **13** рабочих заседаний этих экспертных советов.



государственный заказчик – оборонное предприятие, увязки планирования, размещения и исполнения гособоронзаказа с модернизацией отечественного ОПК;

**Экспертный совет по Арктике и Антарктике при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** провел два заседания: 1) «О реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года» (рассмотрен вопрос о подготовке доклада Экспертного совета «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации и исследование Антарктики»); 2) «Перспективы и пути освоения Центральной Арктики» (г. Тюмень). Обоснована необходимость анализа международного законодательства по проблемам Арктики и Антарктики и законодательства и правоприменительной практики Российской Федерации по вопросам государственной политики в Арктике, внесения изменений в законодательство в части экспертизы крупных международных проектов, направленных на реализацию главных целей политики Российской Федерации в Арктике;

**Координационный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей** – на тему «Формирование условий для гармоничного развития детей военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов: правовое регулирование, проблемы и перспективы». Поставлена задача создать правовой механизм учета материальных затрат, которые несут военнослужащие и их семьи при переезде на новое место службы, на съем и ремонт жилья, устройство детей в образовательные учреждения и их интеллектуальное развитие;

**Координационный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества** провел два заседания. Обсуждены вопросы совершенствования гражданского законодательства, а также законодательства о гражданском обществе, деятельности некоммерческих организаций, общественном контроле в Российской Федерации;

**Совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по местному самоуправлению** совместно с **Общероссийским Конгрессом муниципальных образований**

– на тему «Многообразие муниципальной жизни в регионах России: законодательство, теория, практика». Председателем Совета Федерации было предложено учредить День российского местного самоуправления<sup>93</sup>;

**Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** – на тему «Современные задачи политического, социального и экономического развития Российского государства. Роль и место Совета Федерации». Предложены направления интеграции научного знания в систему управления развитием общества и государства, поддержан проект федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», рассмотрены итоги общественной дискуссии о роли и месте палаты в государственно-политической системе современной России; поддержано предложение о переименовании Совета Федерации в Сенат;

**Совет по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** – на тему «Совершенствование государственного регулирования вопросов правовой охраны, защиты и использования результатов интеллектуальной деятельности в Российской Федерации». Поддержана инициатива Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по подготовке проекта Государственной стратегии Российской Федерации в области интеллектуальной собственности;

**Совет по делам инвалидов при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** (заседание прошло в специальной (коррекционной) общеобразовательной школе-интернате № 44 г. Москвы) – на тему «Проблемы и перспективы развития инклюзивного образования детей-инвалидов школьного возраста». Даны рекомендации по законодательному обеспечению развития инклюзивного образования детей-инвалидов; в частности, было принято решение о разработке правовой основы функционирования специальных мастерских для детей-инвалидов;

**Совет по государственной культурной политике при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации** – на тему «Культурный атлас субъектов Российской Федерации: региональная диспропорция и пути решения». Рекомендовано ускорить принятие базового

---

<sup>93</sup> Эта инициатива была поддержана Президентом Российской Федерации. 10 июня 2012 года им подписан указ об установлении в Российской Федерации 21 апреля Дня местного самоуправления.

федерального закона о культуре и разработать проекты федерального закона о меценатстве и федеральной целевой программы о развитии культуры села;

**Совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам модернизации экономики и инновациям** рассмотрел проблемы законодательного обеспечения реализации государственной политики в области внедрения наукоемких технологий, модернизации и инновационного развития экономики Российской Федерации.

Начал регулярную работу **Интеграционный клуб при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**, в заседаниях которого принимают участие известные политики, парламентарии, ученые, в том числе из стран Содружества. Заседание Интеграционного клуба, состоявшееся 19 июня 2012 года, было посвящено теме «Гуманитарные основы интеграционных процессов на постсоветском пространстве». Клуб призван стать интеллектуальным центром, вырабатывающим идеи и предложения во всех важнейших сферах интеграции членов СНГ, в том числе вопросы гуманитарного сотрудничества, воспитания молодого поколения в духе дружбы и взаимопонимания.

В июле 2012 года создан новый **Консультативный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями**.

Представляется важным, чтобы в дальнейшем информация о деятельности консультативных и экспертных органов при Председателе Совета Федерации и при Совете Федерации (в том числе принятые итоговые документы заседаний Советов, планы работы, аналитические материалы и так далее) была бы в полной мере доступна органам власти в субъектах Российской Федерации, а также СМИ.

#### **4. Международная деятельность Совета Федерации и межпарламентское сотрудничество**

В январе 2012 года делегация Совета Федерации во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко приняла участие в 20-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ) в Токио

(Япония)<sup>94</sup>. Состоялись официальные визиты делегаций во главе с Председателем Совета Федерации в Азербайджан, Болгарию и Белоруссию; рабочие визиты во Францию для участия в 14-м заседании Ассоциации европейских сенатов, в Казахстан – для участия в юбилейном заседании Совета МПА СНГ.

В мае 2012 года в г. Санкт-Петербурге состоялись заседания Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС и Парламентской Ассамблеи ОДКБ, был проведен пятый Невский международный экологический конгресс. Были подписаны соглашения о сотрудничестве с Международной организацией по миграции, Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Региональным бюро Фонда ООН по народонаселению (ЮНФПА) для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

Руководство Совета Федерации, а также руководители комитетов Совета Федерации провели более 50 встреч с представителями зарубежных государств. В мае 2012 года Российскую Федерацию с официальным визитом по приглашению Совета Федерации посетила делегация Национальной Ассамблеи Республики Кении во главе с Председателем Национальной Ассамблеи Кеннетом Маренде.

Продолжалась активная работа членов Совета Федерации в ходе зарубежных поездок как в рамках двустороннего обмена делегациями, так и по линии участия в мероприятиях международных парламентских организаций.

Осуществлено 108 поездок членов Совета Федерации в 49 стран мира. Наибольшее количество визитов приходится на европейские государства – 43. В страны СНГ и Балтии было осуществлено 27 визитов, в государства Азии – 15, Северную Америку – 6, Латинскую Америку – 3, на Ближний Восток – 6 визитов, в Африку – 9 визитов. В зарубежных поездках приняли участие более 80 членов Совета Федерации.

Совет Федерации провел ряд мероприятий на актуальные международные темы. В частности, состоялось заседание «круглого стола» на тему «Об отмене поправки Джексона – Вэника в контексте вступления России в ВТО», по итогам которого было предложено проработать комплекс

---

<sup>94</sup> Было принято решение о проведении следующей сессии АТПФ во Владивостоке в январе 2013 года.

ответных действий неэкономического характера, в частности, ввести ограничения на въезд в Российскую Федерацию ряда должностных лиц США, а также ограничить деятельность на территории России юридических лиц США, финансирующих российские неправительственные организации. Состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по международным делам с участием видных представителей научно-экспертного сообщества России в г. Валдай (Новгородская область) на тему «О приоритетах внешней политики Российской Федерации», на котором были рассмотрены вопросы о ситуации на Ближнем Востоке, причины и уроки «арабской весны».

Совет Федерации вместе с парламентами европейских стран (включая ряд стран СНГ) участвует в работе Европейского центра парламентских исследований и документации (ЕЦПИД) при Европейском парламенте и Парламентской ассамблее Совета Европы. В рамках сотрудничества с Центром было подготовлено до 80 справок, ответов на запросы и аналитических материалов (что вдвое больше, чем в том же периоде 2011 года).

В январе 2012 года на заседаниях нескольких профильных комитетов Совета Федерации был представлен очередной сборник аналитических материалов из серии «Международный опыт парламентской деятельности. Актуальные темы». Ведется подготовка новых сборников данной серии.

### **Глава III. Сотрудничество с регионами России – важнейшее направление деятельности Совета Федерации.**

#### **Основные формы взаимодействия**

##### **1. Деятельность Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации**

Новым этапом во взаимодействии палат Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в законодательном процессе и обмене опытом парламентской деятельности Совета Федерации стало создание Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (Совет законодателей Российской Федерации). На его первом заседании, которое состоялось 31 мая 2012 года, было принято решение об утверждении Положения о Совете законодателей Российской Федерации, сформирован

его Президиум<sup>95</sup>. Участники заседания обсудили вопрос о задачах законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации на современном этапе развития Российского государства.

В целях обеспечения подготовки заседаний Совета законодателей Российской Федерации создана Рабочая группа по оказанию содействия деятельности Совета законодателей Российской Федерации и его Президиума.

6 июля 2012 года состоялось заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации, на которое были вынесены вопросы об исполнении законодательными органами субъектов Федерации решений Конституционного Суда Российской Федерации, об участии Совета законодателей Российской Федерации в праздновании установленного в 2011 году Дня русского языка, а также формирования комиссий Совета законодателей Российской Федерации.

В целях оперативного доведения информации о работе Совета законодателей до органов власти различных уровней, до граждан нашей страны идет работа по созданию сайта Совета законодателей Российской Федерации в сетях Интернет и Интранет.

Учитывая новый статус и формат работы Совета законодателей Российской Федерации, необходимо в ближайшее время подготовить регламент его деятельности.

## **2. Выездные заседания и мероприятия комитетов Совета Федерации**

Дальнейшему совершенствованию взаимодействия Совета Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации способствовали выездные заседания комитетов верхней палаты. В 2012 году состоялось **14** таких заседаний.

Заседания проходили на территории 5 федеральных округов (в Московской, Ульяновской, Тверской, Псковской, Сахалинской областях, Алтайском и Хабаровском краях, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Карелия и других субъектах Российской Федерации).

Выработанные на заседаниях решения будут способствовать

---

<sup>95</sup> С созданием Совета законодателей Российской Федерации прекратили существование Совет законодателей при Совете Федерации и Ассамблея российских законодателей при Государственной Думе.

дальнейшему законодательному обеспечению проведения государственной политики в регионах. Среди наиболее актуальных тем заседаний выделяются следующие: политика сохранения, привлечения и закрепления трудовых ресурсов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; государственная политика в сферах гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах; регулирование пограничного и таможенного контроля, противодействие нелегальной миграции и наркотрафику; развитие туризма в северокавказских регионах; формирование региональных приоритетов инновационного развития; финансовое обеспечение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; повышение инвестиционной привлекательности как инструмент модернизации секторов экономики.

В марте (г. Пенза) и июне (г. Чебоксары) 2012 года прошли заседания Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, в июне (г. Калининград) – XLII конференция Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР). В их работе приняли участие главы субъектов Российской Федерации и члены Совета Федерации.

### **3. Форумы и конгрессы, проводимые под эгидой Совета Федерации**

В мае 2012 года под эгидой Совета Федерации в г. Санкт-Петербурге прошел пятый **Невский международный экологический конгресс**, тема которого – **«Экологическая основа устойчивого развития»**. Проведено 10 «круглых столов», где обсуждались наиболее злободневные с точки зрения экологии и устойчивого развития вопросы<sup>96</sup>. Важной темой конгресса стало обсуждение разработанной в Совете Федерации законодательной инициативы «Об обращении с отходами производства и потребления и

---

<sup>96</sup> «Модернизация на основе ресурсосбережения: экологические приоритеты экономического развития»; «Международно-правовые основы экологической безопасности в системе устойчивого развития»; «Экология как образ жизни»; «Экологическая политика и гражданское общество»; «Роль образования и науки в решении экологических проблем»; «Комплексное управление водными ресурсами: использование и качество воды»; «Экология культуры и эстетика окружающей среды»; «О развитии системы особо охраняемых природных территорий Российской Федерации на период до 2020 года»; «Постолимпийское экологическое наследие».

вторичными ресурсами». Работа над законопроектом будет продолжена с учетом предложений, полученных из субъектов Российской Федерации.

В рамках IV Форума регионов России и Польши, состоявшегося в г. Кракове, прошли заседания «круглых столов» на темы: **«Защита окружающей среды – неперемное условие развития городского хозяйства»**, **«Умные города – городские технологии»**, где обсуждались вопросы совершенствования законодательства и использования инноваций в сфере ЖКХ. Обобщенный совместными усилиями участников заседаний опыт регламентации ЖКХ, отраженный в материалах «круглых столов», должен быть конструктивно использован в законодательных инициативах на федеральном и региональном уровнях.

В период весенней сессии велась подготовка к четвертому **Международному конгрессу «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни»** (27–28 сентября 2012 года, г. Санкт-Петербург), **Международной экономической конференции «Новая экономика – новые подходы»** (14–15 сентября 2012 года, в рамках **Байкальского международного экономического форума**, г. Улан-Удэ), IV парламентскому форуму **«Историко-культурное наследие России»** (г. Кострома, 4–5 октября 2012 года), 21-й сессии **Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ)** (г. Владивосток, январь 2013 года).

#### **Глава IV. Освещение деятельности Совета Федерации в средствах массовой информации**

Сегодня примером **открытости** Совета Федерации и показателем **роста интереса** населения страны к законодательной деятельности верхней палаты можно считать прошедшее на официальном сайте Совета Федерации **широкое общественное обсуждение подготовленного палатой законопроекта о новом порядке формирования Совета Федерации, а также предложений по повышению роли и места верхней палаты парламента в государственно-политической системе Российской Федерации** (с ходом дискуссии ознакомились в общей сложности свыше **90 тысяч** человек; почти **2,5 тысячи** человек высказали конкретные соображения и пожелания по вынесенным на обсуждение темам).

В период весенней сессии наметились **новые тенденции** и в освещении деятельности Совета Федерации средствами массовой информации: прежде всего, **значительно увеличился удельный вес материалов аналитического характера**, информирующих общество о ходе



обсуждения законов в верхней палате, о правовых, социально-экономических, политических последствиях их принятия, а также о возможных проблемах, возникающих в правоприменительной практике. На решение этой же задачи нацелена и продолжающаяся работа по созданию распределенного межрегионального ситуационно-аналитического центра Совета Федерации.

Во многом это стало возможным благодаря **широкому и самому активному участию во взаимодействии со СМИ членов Совета Федерации** (практически **каждый второй** член Совета Федерации выступил в качестве эксперта в различных федеральных и региональных средствах массовой информации по ключевым законопроектам и законам, имевшим большой общественно-политический резонанс; члены Совета Федерации приняли участие в **150** пресс-конференциях, «подходах к прессе», брифингах, комментируя принимаемые палатой законы, разрабатываемые законодательные инициативы).

Информационная работа палаты в данный период способствовала усилению внимания со стороны СМИ к крупным международным мероприятиям, проходившим под эгидой Совета Федерации или при его непосредственном участии (пятый Невский международный экологический конгресс, IV Форум регионов России и Польши, юбилейное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ и другие).

Активно освещалась российскими и зарубежными средствами массовой информации и международная деятельность Совета Федерации – по результатам официальных визитов и рабочих поездок Председателя Совета Федерации, членов палаты в Болгарию, Казахстан, Азербайджан, Белоруссию были опубликованы и вышли в эфир сотни информационных и аналитических материалов. Около **300** материалов в российских и зарубежных СМИ было посвящено юбилейной сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума, принятому на нем решению о передаче председательства в этой организации России и о проведении очередной сессии АТПФ в г. Владивостоке.

За рассматриваемый период о деятельности Совета Федерации и членов палаты всего вышло более **420** телесюжетов и телепередач, **340** радиокомментариев и радиопрограмм, около **1,3 тыс.** публикаций; ведущими информационными и интернет-агентствами передано более **4,5 тыс.** информационных материалов; на техническом канале Совета Федерации вышло **26** еженедельных телевизионных программ «Совет Федерации: день за днем», значительная часть видеосюжетов которых транслировалась в

новостных программах и тематических передачах региональных теле- и радиопрограмм; согласно анализу ВГТРК значительно вырос рейтинг телевизионной программы «Сенат» (посмотрели более **9 миллионов** человек); на официальном Интернет-сайте Совета Федерации и в парламентских изданиях было размещено более **1 тыс.** материалов, подготовленных Управлением информации и взаимодействия со средствами массовой информации Аппарата Совета Федерации.

В рамках регионального направления деятельности Совета Федерации для расширения информирования общественности членами Совета Федерации активно использовались самые разные площадки: официальный сайт Совета Федерации в Интернете (специально введенная рубрика «Сенатор в регионе»), парламентские печатные издания и региональные СМИ. Состоялась традиционная ежегодная встреча главных редакторов региональных СМИ с руководством Совета Федерации (в интернет-видеоконференциях, видеодиалогах, проведенных палатой в период весенней сессии, проблемы совершенствования законодательства обсудили с сенаторами более **150 тысяч** жителей субъектов Российской Федерации). С целью обеспечения прямого диалога в работе палаты прочно закрепилась практика приглашения сенаторами представителей региональной общественности в качестве гостей на заседания Совета Федерации, а также встреч членов Совета Федерации с представителями различных категорий граждан для обсуждения актуальных проблем совершенствования законодательства (с начала года на таких встречах, а также на экскурсиях в Совете Федерации побывали более **1,2 тысячи** человек).

Реализуя конституционное право на обращение в государственные органы, граждане обращаются в Совет Федерации по широкому кругу вопросов, касающихся как их личных интересов, так и общественных проблем. Граждане активно участвуют в обсуждении законопроектов, дают оценку практическому применению законов, высказывают мнения о возможных путях совершенствования законодательства.

В период весенней сессии 2012 года в Приемную Совета Федерации поступило свыше **11 тыс.** письменных и устных обращений граждан Российской Федерации. Значительное количество составляли отклики, поступающие в Совет Федерации в рамках организованных в сети Интернет акций в связи с принятием некоторых законодательных инициатив.

В соответствии с графиком, утвержденным Председателем Совета Федерации, проведен личный прием граждан руководством 5 комитетов Совета Федерации.

Среди поступающих в Совет Федерации обращений увеличивается количество электронных обращений, направляемых гражданами через Виртуальную приемную на официальный сайт Совета Федерации в сети Интернет.

Все поступившие в 2012 году заявления, жалобы, запросы и отклики граждан и коллективов были рассмотрены, часть предложений граждан учтена в законотворческой деятельности. Более 2,5 тыс. обращений граждан направлено в органы государственной власти и органы местного самоуправления для принятия соответствующих мер.

В целом следует отметить: цифры и факты, отражающие итоги освещения в СМИ работы весенней сессии палаты, позволяют говорить о позитивном, поступательном движении в направлении формирования конструктивного имиджа Совета Федерации и отвечают требованиям современного российского общества о создании условий, обеспечивающих прозрачность органов государственной власти, реальное влияние граждан на их деятельность.

Завершившаяся сессия стала содержательным, насыщенным этапом в новейшей истории отечественного парламента. Об этом говорят не только внушительные данные о количестве принятых законов, но и их огромная значимость для будущего развития нашей страны. В этих условиях главным направлением в деятельности Совета Федерации стало повышение качества законотворчества.

Начатые в последние месяцы масштабные реформы по модернизации политической системы, преобразования в социальной и экономической сферах стали стимулом для серьезного обновления работы Совета Федерации. В полном соответствии с природой и полномочиями палаты регионов Совет Федерации в большей степени сосредоточился на защите социально-экономических интересов субъектов Федерации, налаживании эффективного взаимодействия федеральных и региональных органов власти, синхронизации законотворческого процесса в центре и на местах. На новый уровень выведена работа по комплексному мониторингу и анализу исполнения уже принятых правовых актов. Эти меры должны способствовать существенному возрастанию роли представительной власти в нашей стране, совершенствованию законодательных механизмов, а значит, и укреплению демократических принципов и законности в нашей стране.

Совет Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

**ИТОГИ РАБОТЫ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗА ПЕРИОД ВЕСЕННЕЙ СЕССИИ 2012 ГОДА**

Оригинал-макет подготовлен  
Издательским отделом Управления информационного  
и документационного обеспечения  
Аппарата Совета Федерации

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационного и документационного обеспечения  
Аппарата Совета Федерации

---

Подписано в печать 17.07.2012. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 2,56.

Тираж    экз. Заказ №