

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2012 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1. Государственно-правовое строительство и развитие гражданского общества.....	6
2. Экономическая политика государства.....	13
3. Финансово-бюджетная сфера	19
4. Социальная политика.....	23
5. Национальная оборона, государственная и общественная безопасность.....	30
6. Международная и межпарламентская деятельность	34
7. Работа с законодательными инициативами Совета Федерации и членов Совета Федерации.....	38
8. Работа с законодательными инициативами и предложениями субъектов Российской Федерации	42
Заключение.....	46

Введение

Главные ориентиры, определившие векторы работы Совета Федерации, были обозначены в предвыборной программе и последующих указах Президента Российской Федерации В.В. Путина, а также в Бюджетном послании главы государства.

Вопросы координации действий палаты и Правительства России в правовом обеспечении приоритетов государственной политики, объявленных Президентом страны, стали лейтмотивом состоявшейся 17 сентября 2012 года встречи Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко и членами палаты. Была выработана общая конструктивная позиция и обозначены приоритетные направления взаимодействия Правительства и Совета Федерации в решении намеченных задач.

Основные направления деятельности Совета Федерации в период осенней сессии 2012 года определены Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2012 года¹ (далее – План мероприятий) и Примерной программой законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению² (далее – Примерная программа).

План мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию предусматривает проведение порядка 40 парламентских слушаний, «круглых столов», форумов, выездных заседаний комитетов и других мероприятий по концептуальным проблемам развития государства и общества, направленных на обеспечение законодательной и представительной деятельности палаты.

¹ План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2012 года утвержден постановлением Совета Федерации от 18 июля 2012 года № 238-СФ.

² По состоянию на 11 сентября 2012 года. В тексте настоящего доклада номера законопроектов, включенных в Примерную программу, отмечены знаком *. Примерная программа законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, включает 98 проектов федеральных законов.

Планом мероприятий предусмотрены заседания Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его президиума.

Значительное число мероприятий Совета Федерации будет проводиться в рамках Плана межпарламентского сотрудничества Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2012 год³.

В ходе реализации Плана мероприятий 14–15 сентября в г. Улан-Удэ под эгидой Совета Федерации в рамках Байкальского международного экономического форума состоялась Международная экономическая конференция, в ходе которой обсуждались вопросы стратегического развития регионов Сибири и Дальнего Востока, сотрудничества нашей страны со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. В свете состоявшегося накануне саммита АТЭС это мероприятие стало важной вехой в подготовке Совета Федерации к крупнейшему международному парламентскому событию – 21-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума, которая состоится во Владивостоке в январе 2013 года.

³ Утвержден Советом палаты (протокол № 2 от 31 января 2012 года).

1. Государственно-правовое строительство и развитие гражданского общества

Государственно-правовое строительство

В центре внимания палаты на протяжении осенней сессии 2012 года будут находиться вопросы совершенствования политической системы, ее модернизации. В рамках реформирования избирательной системы Совет Федерации рассмотрит проект федерального закона № 21870-6 «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»⁴, предусматривающий существенные новации, направленные на обеспечение представительства избирателей всех субъектов Российской Федерации в Государственной Думе, а также на упрощение отдельных избирательных процедур.

Предстоит рассмотреть отклоненный Советом Федерации в весеннюю сессию 2012 года Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (проект № 440300-5)⁵. Законопроект предусматривает установление единого дня голосования один раз в год. При рассмотрении данного федерального закона в Совете Федерации было отмечено, что он требует существенной доработки.

В рамках мониторинга избирательного законодательства Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества проведет в декабре 2012 года «круглый стол» на тему «Избирательное право в России: проблемы теории и практики применения».

В осеннюю сессию Советом Федерации будут рассмотрены проекты федеральных законов, направленных на реализацию решений Конституционного Суда Российской Федерации, в частности, проекта федерального закона № 59320-6* «О внесении изменений в статью 35

⁴ Рассмотрен Советом Государственной Думы 19 марта 2012 года.

⁵ Принят Государственной Думой 3 июля 2012 года, отклонен Советом Федерации 18 июля 2012 года с предложением создать согласительную комиссию.

Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁶.

В ходе осенней сессии предстоит подготовить доклад Совета Федерации 2012 года «О состоянии законодательства в Российской Федерации» на тему «Мониторинг исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации».

Первоочередное внимание в период осенней сессии будет уделено проекту федерального закона № 101510-6* «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»⁷, который предусматривает механизм непосредственного участия граждан в формировании Совета Федерации. В пакете с данным законопроектом будет рассматриваться проект федерального закона, вносящий изменения в закон о статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы⁸.

В русле инициатив Президента России, направленных на демократизацию избирательного процесса и усиление принципов народовластия при формировании органов публичной власти, следует отметить законопроект № 133727-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением перечня выборных муниципальных должностей», который будет рассмотрен в период осенней сессии.

В целях поиска оптимальной системы формирования представительных органов власти запланировано выездное заседание Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности на тему «Особенности правового регулирования статусов

⁶ Принят в первом чтении 3 июля 2012 года.

⁷ Рассмотрен Советом Государственной Думы 2 июля 2012 года.

⁸ Законопроект № 101513-6* «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Рассмотрен Советом Государственной Думы 2 июля 2012 года.

федерального и регионального парламентариев» (октябрь 2012 года, г. Майкоп).

Особую актуальность в настоящее время приобретают вопросы политической культуры парламентариев, возрастает значимость этических норм в их повседневной работе. В ноябре 2012 года Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности планирует организовать проведение «круглого стола» на тему «О парламентской этике в Российской Федерации».

В целях законодательного обеспечения противодействия коррупции продолжится работа над пакетом законопроектов, принятых Государственной Думой в первом чтении⁹, которые касаются введения нового антикоррупционного механизма – контроля за соответствием расходов, в том числе высших должностных лиц в системе государственного и муниципального управления.

В период осенней сессии палата продолжит работать над дальнейшим совершенствованием уголовного и уголовно-процессуального законодательства¹⁰.

В целях изучения перспектив усиления роли прокурора в уголовном судопроизводстве Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества запланировал в сентябре – октябре проведение «круглого стола»

⁹ Законопроекты № 47244-6* «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», № 47238-6* «О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», № 47266-6* «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». Приняты в первом чтении 6 июня 2012 года.

¹⁰ Законопроект № 33012-6* «О внесении изменений в статьи 62 и 303 Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации». Принят в первом чтении 18 мая 2012 года. Законопроектом уточняется порядок сообщения о преступлении и привлечения понятых к участию в отдельных следственных действиях, а также о сокращенной форме дознания. Законопроект № 67904-6* «О внесении изменения в статью 73 Уголовного кодекса Российской Федерации». Принят в первом чтении 3 июля 2012 года. Законопроект предусматривает ограничения на назначение условного осуждения. Законопроект № 42081-6 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» предоставляет прокурору право истребовать из соответствующего суда уголовное дело для разрешения вопроса о принесении надзорного представления. Внесен Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан 23 марта 2012 года.

на тему «Вопросы совершенствования норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».

В современных условиях развития политической системы России чрезвычайно актуален вопрос о создании в стране системы административных судов, которая помогала бы обычным гражданам защищать свои права в случае их нарушения со стороны государства. В этих целях Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества в октябре 2012 года организует «круглый стол» на тему «Административная юстиция в России: проблемы теории и практики», на котором планируется обсудить наиболее сложные вопросы и предпосылки создания в стране отдельной системы административного судопроизводства.

В осеннюю сессию Советом Федерации значительное внимание будет уделено работе по децентрализации полномочий. Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым на встрече с руководством Совета Федерации 17 сентября 2012 года было отмечено, что в 2013 году регионам будут переданы полномочия по экологическому надзору, надзору в сферах соблюдения трудового законодательства и лесного семеноводства. Будут также выбраны пилотные регионы, готовые осуществлять полномочия по ветеринарному, фитосанитарному, санитарному и эпидемиологическому контролю и защите прав потребителей. С 2014 года планируется передача регионам более широкого круга вопросов, в частности, надзора за грузоперевозками, весового контроля, надзора в области животноводства и управления государственным имуществом в целом ряде сфер, включая мелиорацию.

Эффективная реализация задач долгосрочной государственной политики напрямую зависит от грамотного стратегического планирования. В соответствии с Указом Президента России «О долгосрочной

государственной экономической политике»¹¹ до 1 октября 2012 года планируется внесение в Государственную Думу проекта федерального закона о государственном стратегическом планировании, предусматривающего координацию стратегического управления и мер бюджетной политики. В настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации разработаны и приняты нормативные правовые акты, направленные на формирование системы стратегического планирования на региональном уровне.

Учитывая высокую значимость решения данной проблемы, Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в октябре – ноябре запланировал интернет-обсуждение вопроса «Развитие системы долгосрочного стратегического планирования на федеральном, региональном и местном уровнях: состояние, проблемы и задачи».

Развитие гражданского общества

Совет Федерации продолжит мониторинг правоприменительной практики в регионах закона об ужесточении санкций за нарушения на митингах¹². По результатам планируется подготовить предложения по возможной корректировке правовых норм.

Вопросы совершенствования законодательства в области взаимодействия государства и гражданского общества предполагается рассмотреть на парламентских слушаниях «О совершенствовании механизмов общественного контроля и общественной экспертизы» в декабре 2012 года и на конференции «Правовая поддержка гражданского общества: позитивные тенденции в законодательстве и правоприменительной практике» в октябре 2012 года, которые будут проведены Комитетом Совета Федерации по конституционному

¹¹ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

¹² Федеральный закон от 8 июня 2012 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества.

Результатом большой работы по обобщению и систематизации практики законодательного обеспечения развития гражданского общества в субъектах Российской Федерации должен стать аналитический доклад «О состоянии законодательного обеспечения развития гражданского общества в субъектах Российской Федерации», планируемый к выпуску Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества в ноябре 2012 года, а также аналитический доклад о состоянии законодательства и правоприменительной практики «Разработка концепции совершенствования законодательства о гражданском обществе», запланированный на декабрь 2012 года.

Важнейшими приоритетами в деятельности палаты остаются вопросы межнациональных отношений, миграционной политики, защиты прав коренных малочисленных народов.

В Комитете Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества разрабатывается проект федерального закона «О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников». В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию эта работа завершится в сентябре 2012 года.

Вопросам борьбы с опасными проявлениями фашизма, неонацизма, попытками переписать и исказить историю предполагается посвятить «круглые столы» на темы «О противодействии попыткам фальсификации истории народов в ущерб интересам России»¹³ и «О порядке и методике

¹³ Ответственные – Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитет Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике.

проведения государственной и общественной антинацистской экспертизы»¹⁴, которые пройдут в октябре – ноябре 2012 года.

В рамках Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года¹⁵ Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества совместно с Комитетом Совета Федерации по международным делам и Комитетом Совета Федерации по социальной политике готовит проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части регулирования медицинского освидетельствования трудовых мигрантов¹⁶.

Совершенствованию миграционной политики планируется посвятить совместное выездное заседание Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества и Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на темы «Особенности конституционно-правового статуса сложносоставных субъектов Российской Федерации», «Вопросы правового регулирования миграционных процессов и их влияние на экономическое, социальное и демографическое развитие субъектов Российской Федерации» (г. Норильск, ноябрь 2012 года).

Данная проблематика будет рассматриваться и на расширенном заседании Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «Проблемы правоприменительной практики в сфере противодействия нелегальной миграции» (октябрь–ноябрь 2012 года), по итогам которого в декабре 2012 года планируется подготовить аналитический доклад о состоянии законодательства и правоприменительной практики

¹⁴ Ответственный – Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества.

¹⁵ Утверждена Президентом Российской Федерации 13 июня 2012 года.

¹⁶ Согласно Плану мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию эта работа должна быть завершена в ноябре 2012 года.

«Противодействие нелегальной миграции: состояние и проблемы правового обеспечения».

В целях совершенствования законодательства в сфере работы с соотечественниками будет рассмотрен законопроект, направленный на создание максимально упрощенного порядка получения российского гражданства проживающим за рубежом ребенком, одним из родителей которого является гражданин Российской Федерации¹⁷.

В период осенней сессии особое внимание будет уделено вопросам государственной поддержки молодежных и детских объединений¹⁸.

2. Экономическая политика государства

Законодательное обеспечение экономической политики государства будет нацелено на реализацию задач модернизации экономики, повышения ее конкурентоспособности, построения современной технологической базы на основе развития инновационной деятельности, улучшения инвестиционного климата. Важнейшим аспектом этой работы является анализ принимаемого законодательства в связи с вступлением нашей страны в ВТО, развитием Единого экономического пространства.

Продолжит работу Временная комиссия Совета Федерации¹⁹, одной из задач которой являются мониторинг последствий для экономики России в целом и для субъектов Российской Федерации членства в ВТО и выработка предложений по оперативной корректировке законодательства в соответствии с изменяющимися условиями. Вопросам вступления России в ВТО и его влияния на развитие субъектов Российской Федерации и отраслей экономики будет посвящено выездное заседание Комитета Совета Федерации по экономической политике в г. Самаре в октябре.

¹⁷ Законопроект № 61423-6 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации». Рассмотрен Советом Государственной Думы 24 мая 2012 года.

¹⁸ Законопроект № 41691-6* «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». Принят в первом чтении 19 июня 2012 года.

¹⁹ Постановление Совета Федерации от 27 апреля 2012 года № 95-СФ «О создании Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе». 7–8 сентября 2012 года в г. Плесе Ивановской области в рамках VII Международного текстильно-промышленного форума «Золотое кольцо» состоялось заседание Временной комиссии.

Важным событием стала Международная экономическая конференция в рамках Байкальского международного экономического форума, прошедшая в сентябре 2012 года в г. Улан-Удэ. На конференции состоялся обмен мнениями, были выработаны предложения и рекомендации по актуальным проблемам обеспечения межрегионального сотрудничества и координации совместных проектов регионов Сибири и Дальнего Востока в рамках реализации стратегий их социально-экономического развития, инновационного и научного потенциала, углубления сотрудничества со странами АТР, рационального использования природных ресурсов, сохранения окружающей среды и улучшения качества жизни населения.

Одним из главных приоритетов осенней сессии станет завершение работы над проектом федерального закона № 68702-6* «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг»²⁰.

Будет продолжена работа по совершенствованию тарифного регулирования в сфере энергоснабжения²¹. Данная проблематика обсуждалась на заседании «круглого стола» на тему «Развитие энергетики и энергетической инфраструктуры как фактор экономического роста Сибири и Дальнего Востока»²².

Палате предстоит рассмотреть законопроект, направленный на создание системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов²³. Его обсуждению будет посвящено заседание «круглого стола» на тему «Законодательное обеспечение деятельности по управлению многоквартирными домами и правоприменительная практика: проблемы и пути их решения», которое проведет Комитет Совета

²⁰ Принят в первом чтении 20 июня 2012 года.

²¹ Законопроект № 82041-6* «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования тарифного регулирования в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения». Принят в первом чтении 11 июля 2012 года.

²² «Круглый стол» состоялся в рамках Международной экономической конференции на Байкальском международном экономическом форуме (сентябрь 2012 года, г. Улан-Удэ).

²³ Законопроект № 59728-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Принят в первом чтении 8 июня 2012 года.

Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в ноябре 2012 года.

Особое внимание в предстоящий период будет уделено проблемам транспортного законодательства в части организации обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок в Российской Федерации²⁴.

Важные аспекты законодательства в сфере железнодорожного транспорта планируется обсудить в ходе парламентских слушаний «Об актуальных вопросах законодательного сопровождения современного этапа реформы железнодорожного транспорта», запланированных Комитетом Совета Федерации по экономической политике.

Вопросам модернизации транспортной системы был посвящен один из «круглых столов» в рамках Международной экономической конференции²⁵. Участники обсудили вопросы формирования единого транспортного пространства России, устранения территориальных и структурных диспропорций в развитии транспортной инфраструктуры, а также проблемы интеграции транспортной сети России в мировое транспортное пространство и реализации транзитного потенциала страны.

В целях совершенствования правового регулирования вопросов несостоятельности (банкротства) граждан палата рассмотрит важные поправки в действующее законодательство, направленные на снижение рисков кредиторов, а также на сокращение расходов при администрировании банкротства гражданина²⁶.

Первоочередное внимание в период осенней сессии будет уделено также проекту федерального закона № 47538-6* «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты

²⁴ Законопроект № 423427-4* «Об основах организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок в Российской Федерации». Принят в первом чтении 4 июля 2007 года.

²⁵ «Круглый стол» на тему «Модернизация транспортной системы как условие социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока».

²⁶ Законопроект № 105976-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника». Рассмотрен Советом Государственной Думы 12 июля 2012 года.

Российской Федерации»²⁷. Законопроект носит комплексный характер и содержит ряд важнейших правовых изменений, касающихся практически всех видов имущественных отношений.

В числе первоочередных будет рассмотрен законопроект, направленный на совершенствование регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр²⁸.

Одной из ключевых задач законодательной работы в период осенней сессии является дальнейшее развитие нормативной правовой базы, регулирующей отношения в аграрном секторе²⁹, в сфере природопользования³⁰ и охраны окружающей среды³¹. Большое внимание будет уделено проблемам обращения с отходами³². Совет Федерации продолжит работу над законопроектами, внесенными членами палаты,

²⁷ Законопроект подготовлен в рамках пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2008 года № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» и внесен Президентом Российской Федерации в Государственную Думу 3 апреля 2012 года. Принят в первом чтении 27 апреля 2012 года.

²⁸ Законопроект № 59315-6* «О внесении изменений в статьи 6, 8 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения требований, предъявляемых к игорным заведениям)». Принят в первом чтении 3 июля 2012 года.

²⁹ Законопроект № 432575-4* «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Принят в первом чтении 29 июня 2007 года с названием «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Градостроительного кодекса Российской Федерации». Законопроект № 50654-6* «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены категорий земель и признании утратившим силу Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую». Рассмотрен Советом Государственной Думы 24 мая 2012 года. Законопроект № 304493-5* «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд». Принят в первом чтении 18 октября 2011 года.

³⁰ Законопроект № 483465-5* «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части передачи полномочий по организации проведения геологического изучения недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, субъектам Российской Федерации). Принят в первом чтении 22 апреля 2011 года.

³¹ В числе приоритетных – проект федерального закона № 464857-5* «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации». Принят в первом чтении 11 февраля 2011 года.

³² Законопроект № 584399-5* «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами». Принят в первом чтении 7 октября 2011 года.

которые направлены на поддержку отечественного сельского хозяйства³³, совершенствование законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов³⁴.

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на Международной экономической конференции в г. Улан-Удэ провел два «круглых стола» – на темы «Законодательное обеспечение социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в условиях особого правового режима хозяйственной и иной деятельности на Байкальской природной территории» (совместно с Комитетом Совета Федерации по социальной политике) и «Сохранение и развитие малых сёл – основа устойчивого развития сельских территорий Сибири».

Широкий круг вопросов политики в водной отрасли планируется рассмотреть на III Международном форуме «Чистая вода», который при поддержке Совета Федерации состоится в ноябре 2012 года.

Решение проблемы переработки отходов производства и потребления напрямую связано с развитием биотехнологий, которые являются одним из ключевых элементов инновационного развития современной экономики. На заседании Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации на тему «О совершенствовании законодательства о развитии биоэкономики в Российской Федерации, основных проблемах и возможных путях их решения в сфере внедрения биотехнологий в регионах страны», которое пройдет в ноябре 2012 года, планируется рассмотреть состояние и проблемы внедрения и развития

³³ Законопроект № 20881-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (о предоставлении льгот по налогу на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного страхования). Принят Государственной Думой в первом чтении 8 июня 2012 года. Законопроект № 21184-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления возможности строительства на земельных участках, предоставленных или приобретенных для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, объектов индивидуального жилищного строительства). Рассмотрен Советом Государственной Думы 15 марта 2012 года.

³⁴ Законопроект № 46176-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части устранения пробелов в правовом регулировании законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов). Рассмотрен Советом Государственной Думы 23 апреля 2012 года.

биотехнологий, а также принять рекомендации органам государственной власти и органам власти субъектов Российской Федерации.

В ходе осенней сессии Совет Федерации рассмотрит законопроект № 482298-5* «Об аквакультуре»³⁵, принятие которого будет способствовать развитию малого и среднего предпринимательства, созданию условий для привлечения инвестиций, направленных на развитие аквакультуры, сохранению и воспроизводству водных биоресурсов и среды их обитания.

Дальнейшему совершенствованию лесного законодательства будет посвящен «круглый стол» на тему «Законодательное обеспечение основных направлений развития лесного хозяйства на базе инновационных научно-технических достижений», который Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию планирует провести в октябре текущего года.

Вопросы восстановления народно-хозяйственной ценности загрязненных земель будут рассматриваться на заседании «круглого стола» на тему «Проблемы рекультивации земель, загрязненных нефтесодержащими отходами», который Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию планирует провести в ноябре 2012 года.

Совет Федерации придает особое значение развитию электронного сегмента российского права и экономики. Комитетом Совета Федерации по экономической политике в октябре 2012 года запланировано проведение парламентских слушаний «Об использовании единой цифровой подписи: состояние нормативно-правовой базы и практика ее применения». Обсуждение вопросов правового регулирования отношений, складывающихся при использовании единой цифровой подписи, позволит выработать дальнейшие меры по совершенствованию законодательства в этой важной сфере.

³⁵ Принят в первом чтении 25 марта 2011 года.

3. Финансово-бюджетная сфера

В области законодательного регулирования финансово-бюджетной политики государства Совету Федерации в осеннюю сессию 2012 года предстоит рассмотреть около 20 проектов федеральных законов. Все они внесены или планируются к внесению Правительством Российской Федерации.

Основное внимание Совета Федерации традиционно будет сосредоточено на главном финансовом документе страны – законе о федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов³⁶.

В октябре 2012 года в рамках важнейшего этапа работы над бюджетом Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проведет парламентские слушания «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2015 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». На слушаниях Минфин России представит проект федерального закона о параметрах федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

В основе финансово-бюджетной политики на 2013–2015 годы будут находиться стратегические цели развития России, сформулированные в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также в основных положениях Бюджетного послания Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013–2015 годах».

Необходимо подчеркнуть, что ряд предложений Совета Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, сформулированные в постановлении

³⁶ Согласно статье 106 Конституции Российской Федерации Совет Федерации в обязательном порядке рассматривает федеральные законы по вопросам федерального бюджета.

от 27 апреля 2012 года № 90-СФ³⁷, были учтены в названном Бюджетном послании главы государства.

В условиях нестабильной ситуации на мировом рынке и возможного снижения цен на нефть одной из ключевых задач бюджетной политики и формирования бюджета на 2013 год является обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости. В связи с этим в Бюджетном послании Президента России указано на необходимость возвращения бюджетного правила³⁸, исключающего возможность использования доходов, получаемых в результате высокого уровня цен на нефть и газ, для осуществления текущих расходов. Бюджет 2013 года должен быть сформирован в соответствии с такими нормами.

На решение поставленных Президентом России задач нацелен проект федерального закона № 102334-6* «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета»³⁹.

Вопросам сбалансированности бюджетов регионов и оптимизации их долговой политики было посвящено совещание «О проблемах долговой нагрузки на бюджеты отдельных субъектов Российской Федерации», состоявшееся в Совете Федерации в сентябре 2012 года.

Для того чтобы бюджетная политика стала более эффективным инструментом реализации государственной социально-экономической политики, формирование и исполнение бюджета должно осуществляться на базе государственных программ⁴⁰.

³⁷ Постановление от 27 апреля 2012 года № 90-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

³⁸ В 2009 году действие бюджетных правил было приостановлено из-за резкого падения уровня доходов федерального бюджета (как нефтегазовых, так и не нефтегазовых) и необходимости компенсации падения для предотвращения резкого сокращения расходов. Для этого было решено использовать накопленные средства Резервного фонда, а также все поступающие нефтегазовые доходы, независимо от уровня цен на нефть.

³⁹ Принят Государственной Думой в первом чтении 6 июля 2012 года.

⁴⁰ См.: Бюджетное послание Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013–2015 годах».

Бюджетный маневр, заключающийся в переходе на программный бюджет в полном объеме, предстоит осуществить начиная с бюджета на 2014 год. При этом одной из основных особенностей бюджета на 2013 год является апробирование отдельных элементов будущего программного бюджета.

Глава государства установил четкие сроки внесения поправок в бюджетное законодательство Российской Федерации для правового обеспечения программного бюджета – 2012 год. Вместе с тем следует обратить внимание на то, что необходимые изменения правовой базы на настоящий момент законодательно не оформлены.

Совет Федерации уже указывал также на необходимость внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части формирования федерального бюджета на основе программно-целевых принципов бюджетного планирования⁴¹.

В июле текущего года в целях создания правовой базы для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа Правительством Российской Федерации был внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 116795-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования бюджетного процесса и в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Традиционно приоритетным направлением для Совета Федерации является совершенствование федерального законодательства в сфере финансово-бюджетного контроля. В целях повышения качества управления бюджетным процессом назрела необходимость: во-первых, установить правовые и методологические основы государственного (муниципального)

⁴¹ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 апреля 2012 года № 90-СФ.

финансового контроля; во-вторых, ужесточить санкции за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации⁴².

Помимо законодательной деятельности, Совет Федерации особое внимание уделяет укреплению сотрудничества с деловыми кругами страны. Приоритетным в данном направлении стало сотрудничество с банковским сообществом с целью выработки предложений и рекомендаций для решения задач эффективного развития банковской системы России. Основной площадкой для этого является созданный при Совете Федерации Межрегиональный банковский совет. На осеннюю сессию предусмотрено проведение заседания Межрегионального банковского совета на тему «Повышение капитализации частных российских банков и развитие конкуренции в банковской сфере»⁴³.

Также в октябре – ноябре 2012 года Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам проведет «круглый стол» на тему «Доступность и качество предоставления банковских услуг в субъектах Российской Федерации».

Темы указанных мероприятий полностью согласуются с основными положениями Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года. Документом предусмотрено принятие мер, направленных на «создание условий для развития конкуренции в банковском секторе и на финансовом рынке в целом» и «повышение качества и расширение возможностей потребления банковских услуг населением и организациями, в том числе в удаленных и труднодоступных регионах»⁴⁴.

⁴² Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 июня 2012 года № 192-СФ «Об основных проблемах осуществления надзора за реализацией законодательства Российской Федерации в сфере финансово-бюджетного контроля и о надзоре в субъектах Российской Федерации». Правительством Российской Федерации в конце июля 2012 года в Государственную Думу внесен проект федерального закона № 116783-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации».

⁴³ План работы Межрегионального банковского совета при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2012 год.

⁴⁴ Заявление от 5 апреля 2011 года «О стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года». Правительство Российской Федерации №1472п-п13, Центральный банк Российской Федерации № 01-001/1280.

4. Социальная политика

В период осенней сессии в центре внимания Совета Федерации будут находиться вопросы законодательного обеспечения реализации социальной политики государства⁴⁵.

Образование, наука и культура

Приоритетным в период осенней сессии будет проект федерального закона № 121965-6 «Об образовании в Российской Федерации»⁴⁶, который должен стать основополагающим нормативным правовым актом в данной сфере.

В сентябре – октябре 2012 года планируется расширенное заседание Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике на тему «О проекте федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». На октябрь 2012 года намечено заседание Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации на тему «О ходе выполнения в регионах Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части нормативно-правового обеспечения повышения доступности и качества российского образования.

В рамках 322-го заседания Совета Федерации пройдет «правительственный час» на тему «О модернизации региональных систем общего образования»⁴⁷.

В целях укрепления законодательной базы подготовки инженерно-технических кадров в ноябре 2012 года Комитет Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике проведет

⁴⁵ Приоритеты социальной политики определены указами Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»; от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»; от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

⁴⁶ Внесен Правительством Российской Федерации 3 августа 2012 года.

⁴⁷ Перечень вопросов для заслушивания в рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации в период осенней сессии 2012 года (утвержден решением Совета палаты 17 июля 2012 года).

парламентские слушания «О государственной политике в сфере подготовки инженерно-технических кадров в Российской Федерации».

Профильным комитетом Совета Федерации на постоянной основе ведется работа по мониторингу практики применения Федерального закона от 2 августа 2012 года № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности». Эта деятельность будет продолжена и в период осенней сессии 2012 года. В декабре комитетом планируется подготовка очередного аналитического доклада о результатах мониторинга.

Важное значение для наукоградов Российской Федерации имеет законопроект, уточняющий критерии присвоения муниципальному образованию статуса наукограда, а также сохранения такого статуса⁴⁸.

Уделяя значительное внимание законодательному обеспечению стимулирования инновационных процессов в регионах, Комитет Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике провел в рамках Международной экономической конференции в г. Улан-Удэ «круглый стол» на тему «Территориальные кластеры как ключевой механизм реализации региональных приоритетов инновационного развития Сибири и Дальнего Востока».

На ноябрь 2012 года запланирована подготовка доклада «О состоянии и перспективах развития законодательства, регулирующего процесс интеграции научного знания в механизмы принятия решений на всех уровнях публичной власти»⁴⁹.

⁴⁸ Законопроект № 59542-6* «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» (в части уточнения критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и сохранения такого статуса). Принят в первом чтении 19 июня 2012 года.

⁴⁹ План работы Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2012 год (утвержден Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко 24 апреля 2012 года).

Одним из приоритетов законотворческой работы Совета Федерации в период осенней сессии в сфере культуры станет работа над проектом нового федерального закона «О культуре в Российской Федерации».

В период осенней сессии планируется провести очередное (второе в 2012 году) заседание Совета по государственной культурной политике при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации⁵⁰.

В сентябре 2012 года Совет Федерации в качестве организатора примет участие в подготовке и проведении Ульяновского международного культурного форума (г. Ульяновск), а в октябре 2012 года – IV Парламентского форума «Историко-культурное наследие России» (г. Кострома).

Доходы, уровень жизни населения, преодоление бедности и социальная поддержка нуждающихся, занятость населения

Важным направлением законотворческой деятельности Совета Федерации станет разработка современных подходов к социальной поддержке нуждающихся, а также определение ключевых индикаторов уровня жизни населения – прожиточного минимума⁵¹ и потребительской корзины⁵² в Российской Федерации.

Существенно повысить уровень адресной социальной поддержки призван законопроект⁵³, устанавливающий правовые основания для оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам на основе социального контракта.

Предметом пристального внимания будут вопросы содействия занятости населения Российской Федерации. Прежде всего это касается урегулирования труда работников, выполняющих работу вне места

⁵⁰ Первое в 2012 году заседание Совета по государственной культурной политике при Председателе Совета Федерации на тему «Культурный атлас субъектов Российской Федерации: региональная диспропорция и пути ее решения» состоялось 14 июня 2012 года.

⁵¹ Законопроект № 109059-6* «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». Рассмотрен Советом Государственной Думы 12 июля 2012 года.

⁵² Законопроект № 109045-6* «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации». Рассмотрен Советом Государственной Думы 12 июля 2012 года.

⁵³ Законопроект № 85076-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» (о введении государственной социальной помощи на основе социального контракта). Рассмотрен Советом Государственной Думы 2 июля 2012 года.

расположения работодателя⁵⁴, и направлено на увеличение мобильности трудовых ресурсов, повышение конкурентоспособности лиц, испытывающих трудности в трудоустройстве.

С целью улучшения регулирования коллективно-договорных отношений между работниками и работодателями будет усовершенствован порядок заключения соглашений на разных уровнях социального партнерства⁵⁵.

На октябрь – ноябрь 2012 года запланировано расширенное заседание Комитета Совета Федерации по социальной политике на тему «О мерах по содействию занятости населения Российской Федерации».

Совершенствование пенсионной системы

Одним из ключевых направлений социальной политики является подготовка Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы⁵⁶.

Совет Федерации будет принимать самое активное участие в ее разработке, обсуждении и законодательном обеспечении. В частности, в октябре 2012 года пройдет расширенное заседание Комитета Совета Федерации по социальной политике на тему «О совершенствовании законодательства об обязательном пенсионном страховании».

Здравоохранение, поддержка семьи, материнства и детства

Важным направлением деятельности является реализация иницизированной Советом Федерации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы⁵⁷. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 1274 создан Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–

⁵⁴ Законопроект № 88331-6 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «Об электронной подписи». Рассмотрен Советом Государственной Думы 2 июля 2012 года.

⁵⁵ Законопроект № 62348-6* «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». Принят в первом чтении 3 июля 2012 года.

⁵⁶ Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» Правительству Российской Федерации поручено разработать до 1 октября 2012 года проект Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы.

⁵⁷ Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы».

2017 годы. Председателем Совета утверждена В.И. Матвиенко, Председатель Совета Федерации, секретарем Совета – З.Ф. Драгункина, председатель Комитета Совета Федерации по науке, образованию культуре и информационной политике. В состав Совета вошел В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике.

Совету Федерации предстоит рассмотреть законопроект о порядке изъятия полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданных органам государственной власти субъекта Российской Федерации⁵⁸.

В целях исполнения обязательств Российской Федерации по Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и реализации государственной политики противодействия потреблению табака⁵⁹ будет продолжена работа по созданию правовых условий для защиты здоровья населения от негативного воздействия курения.

На контроле Совета Федерации находятся реализация государственной программы «Доступная среда» в субъектах Российской Федерации⁶⁰, а также Обращение Совета Федерации к Правительству Российской Федерации о необходимости принятия неотложных мер по раннему выявлению, снижению заболеваемости и смертности женщин от рака молочной железы в Российской Федерации⁶¹.

В рабочем порядке продолжается мониторинг исполнения федеральных законов «Об основах охраны здоровья граждан»⁶², «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»⁶³,

⁵⁸ Законопроект № 42364-6 «О внесении изменений в главу 2 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Принят в первом чтении 8 июня 2012 года.

⁵⁹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 1563-р «О Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2010–2015 годы».

⁶⁰ Постановление Совета Федерации от 22 февраля 2012 года № 35-СФ «О ходе и задачах реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы в субъектах Российской Федерации».

⁶¹ Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 мая 2012 года № 119-СФ.

⁶² Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

⁶³ Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

«Об обращении лекарственных средств»⁶⁴, а также реализации региональных программ модернизации здравоохранения.

Необходимо отметить, что вопросы народосбережения, оказания своевременной и качественной медицинской помощи детям рассматриваются Советом Федерации с учетом широкого спектра различных факторов, интегрируются в темы различных мероприятий. Так, в сентябре 2012 года в рамках четвертого Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» Комитетом Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике совместно с Комитетом Совета Федерации по социальной политике запланировано проведение «круглого стола» на тему «Безопасность детей на дорогах: от профилактики до помощи пострадавшим»⁶⁵.

Совет Федерации постоянно уделяет внимание законодательному обеспечению поддержки многодетных семей. Существенное значение будет иметь проект федерального закона, предусматривающий введение ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении третьего ребенка и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет⁶⁶.

Палатой будут приняты меры по усилению защиты прав многодетных семей⁶⁷, улучшению положения детей, находящихся в сложной жизненной ситуации⁶⁸, введению института социального патроната⁶⁹. Будут

⁶⁴ Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

⁶⁵ Проект программы четвертого Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

⁶⁶ Законопроект обсужден на заседании Правительства Российской Федерации 26 июля 2012 года. Ежемесячная выплата на условиях софинансирования будет вводиться в тех субъектах Федерации, где сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и где суммарный коэффициент рождаемости ниже, чем среднероссийский. Речь идет о ежемесячной денежной выплате, размер которой в среднем составит около 7 тыс. рублей (он будет варьироваться в границах от 5 тыс. до 11 тыс. рублей в зависимости от размера прожиточного минимума ребенка в регионе). Планируемый объем средств федерального бюджета на софинансирование расходов субъектов Федерации на эти цели составляет в 2013 году 5,9 млрд. рублей.

⁶⁷ Законопроект № 62352-6* «О внесении изменений в статью 261 Трудового кодекса Российской Федерации». Принят в первом чтении 3 июля 2012 года.

⁶⁸ Законопроект № 3138-6* «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Принят в первом чтении 16 марта 2012 года.

⁶⁹ Законопроект № 42197-6* «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления социального патроната и деятельности органов опеки и попечительства». Рассмотрен Советом Государственной Думы 23 апреля 2012 года, 14 мая 2012 года Советом Государственной Думы 18 июня 2012 года принято решение о переносе рассмотрения законопроекта на более поздний срок.

расширены права граждан на получение государственных пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством⁷⁰.

Физическая культура и спорт, туризм

Российской Федерации предстоит провести Всемирную летнюю универсиаду 2013 года (г. Казань), XXII Олимпийские и XI Паралимпийские игры 2014 года (г. Сочи), что делает особо значимым совершенствование законодательства, позволяющего создать необходимые условия для проведения массовых спортивных мероприятий⁷¹.

Существенное значение имеет повышение эффективности использования средств, выделенных на проведение XXII Олимпийских и XI Паралимпийских игр 2014 года. На сентябрь – октябрь 2012 года запланировано выездное заседание Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам на тему «Эффективность использования направленных на финансирование города Сочи средств федерального бюджета, связанных с обеспечением проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года», которое состоится в Краснодарском крае.

Важным вопросом в связи с этим является совершенствование деятельности общероссийских и региональных спортивных федераций⁷² (уточнение их прав и обязанностей, порядка государственной аккредитации, создание попечительских и наблюдательных советов, предоставление ежегодного отчета о деятельности и так далее).

⁷⁰ Законопроект № 121990-6 «О внесении изменений в статьи 4⁶ и 13 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством». Внесен Правительством Российской Федерации 3 августа 2012 года.

⁷¹ В частности, на рассмотрении Государственной Думы находится законопроект № 78979-6 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статью 13² Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части привлечения иностранных специалистов к подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года). Принят в первом чтении 11 июля 2012 года.

⁷² Законопроект № 607441-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части совершенствования деятельности спортивных федераций). Принят в первом чтении 17 ноября 2011 года.

5. Национальная оборона, государственная и общественная безопасность

Национальная оборона

В осеннюю сессию значительное внимание будет уделено работе над законопроектом о государственном оборонном заказе⁷³. В законопроекте предполагается установить для предприятий ОПК нижний порог рентабельности, определить размеры и сроки выдачи авансов и оплаты выполненных работ. Данные меры будут способствовать динамичному развитию ОПК.

Вопросы совершенствования законодательства в области государственного оборонного заказа планируется рассмотреть в ходе заседания Экспертного совета по проблемам законодательного обеспечения развития оборонно-промышленного комплекса при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также «круглого стола» на тему «Нормативно-правовое обеспечение государственного оборонного заказа в части поставок продукции отечественного производства», который проведет в октябре – декабре 2012 года Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности.

Кроме того, законодательному обеспечению строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации будет посвящено расширенное заседание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «О состоянии нормативно-правового обеспечения комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других воинских формирований и органов военнослужащими по контракту» (ноябрь 2012 года).

Палате предстоит принять участие в рассмотрении проекта федерального закона № 88170-6* «О Фонде перспективных исследований»⁷⁴, который призван оказывать содействие осуществлению

⁷³ Законопроект № 31990-6 «О государственном оборонном заказе». Принят в первом чтении 16 мая 2012 года.

⁷⁴ Принят в первом чтении 4 июля 2012 года.

прорывных высокорискованных исследований и разработок в интересах обороны и безопасности государства.

В ходе осенней сессии 2012 года в целях мониторинга законодательного обеспечения и правоприменительной практики социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральных органов государственной власти, принимающих участие в обеспечении национальной безопасности государства, Координационный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей рассмотрит вопрос «О состоянии и проблемах правового регулирования социальной защиты ветеранов Великой Отечественной войны, боевых действий и членов их семей». Учитывая высокую актуальность проблемы, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности проведет расширенное заседание на тему «О состоянии и проблемах правового регулирования социальной защиты военнослужащих Черноморского флота и членов их семей».

В осеннюю сессию Советом Федерации будет продолжена работа по проблемам совершенствования социальных гарантий военнослужащим, проходящим военную службу по контракту и по призыву, а также членам их семей⁷⁵.

⁷⁵ Законопроект № 85840-6* «О внесении изменения в статью 24 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». Рассмотрен Советом Государственной Думы 18 июня 2012 года.

Борьба с преступностью и терроризмом, противодействие наркомании

В центре внимания на предстоящей парламентской сессии будут вопросы борьбы с преступностью и противодействия терроризму⁷⁶.

Вопросы совершенствования законодательства в сфере общественной безопасности и противодействия терроризму предполагается рассмотреть в октябре 2012 года на выездном заседании Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «Состояние и проблемы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в обеспечении общественной безопасности» и совещании «О состоянии и проблемах реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» в субъектах Российской Федерации (на примере Республики Башкортостан)» (г. Уфа).

Планируется рассмотреть важные законопроекты в сфере противодействия наркомании. Усилится ответственность за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ⁷⁷. Будет отменена государственная монополия на переработку, распределение, уничтожение и ввоз психотропных веществ, внесенных в Список III Перечня психотропных веществ⁷⁸. Это позволит в дальнейшем включить в Список III указанного Перечня сильнодействующие вещества, находящиеся под международным контролем в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года.

⁷⁶ Законопроект № 534519-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и Федеральный закон «О транспортной безопасности», направленный на совершенствование общегосударственной системы противодействия терроризму путем усиления профилактической составляющей этой деятельности. Принят в первом чтении 10 мая 2011 года.

⁷⁷ Законопроект № 110533-6 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за пропаганду наркотических средств и психотропных веществ». Предлагается криминализировать незаконные пропаганду и рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, а также наркосодержащих растений, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, посредством дополнения Уголовного кодекса Российской Федерации новой статьей 228.5. Внесен членами Совета Федерации Е.Г. Тарло, Н.В. Косаревым, К.В. Сурковым 11 июля 2012 года.

⁷⁸ Законопроект № 112772-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах». Внесен Правительством Российской Федерации 17 июля 2012 года.

Безопасность на транспорте

Палата рассмотрит законопроект, усиливающий ответственность за нарушение правил поведения на железнодорожном, воздушном или водном транспорте⁷⁹, а также проект федерального закона, направленный на реализацию международных стандартов по внедрению Государственной программы обеспечения безопасности полетов гражданской авиации⁸⁰.

Предстоит работа над проектом федерального закона № 67439-6 «О внесении изменений в статью 12.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», направленным на усиление административной ответственности за нарушение Правил дорожного движения или эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего⁸¹.

Продолжится работа над проектом закона № 18173-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»⁸², уточняющим ответственность за выезд в нарушение Правил дорожного движения на полосу, предназначенную для встречного движения, либо на трамвайные пути встречного направления и за движение во встречном направлении по дороге с односторонним движением.

Вопросы правового регулирования безопасности дорожного движения будут обсуждаться в ходе четвертого Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», который состоится в г. Санкт-Петербурге 27–28 сентября 2012 года.

⁷⁹ Законопроект № 87396-6 «О внесении изменений в статью 11.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Рассмотрен Советом Государственной Думы 5 июля 2012 года.

⁸⁰ Законопроект № 59674-6 «О внесении изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации» направлен на реализацию международных стандартов по внедрению Государственной программы обеспечения безопасности полетов гражданской авиации. Рассмотрен Советом Государственной Думы 21 июня 2012 года.

⁸¹ Законопроект № 67439-6 «О внесении изменений в статью 12.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Рассмотрен Советом Государственной Думы 4 июня 2012 года.

⁸² Принят в первом чтении 3 июля 2012 года.

6. Международная и межпарламентская деятельность

Приоритетным направлением международной деятельности Совета Федерации является развитие и законодательное обеспечение интеграционных процессов на пространстве СНГ.

В ходе осенней сессии предстоит продолжить работу по совершенствованию законодательной базы Таможенного союза и Единого экономического пространства. В связи с этим важным направлением деятельности Комитета Совета Федерации по международным делам является участие в рабочей группе по вопросам парламентского измерения евразийской экономической интеграции парламентов государств – участников Таможенного союза. Главной задачей рабочей группы является выработка предложений к проекту Договора о Евразийском экономическом союзе. Комитет Совета Федерации по международным делам в ноябре – декабре 2012 года также планирует провести «круглый стол» на тему «Единое экономическое пространство: проблемы и пути их решения, перспективы развития, правовое обеспечение» в соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации на осеннюю сессию.

Будет продолжена успешно начатая работа Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, основной задачей которого является подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы сотрудничества и углублению интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Приоритетным направлением межпарламентского сотрудничества будет оставаться укрепление взаимодействия с парламентами государств – участников Содружества Независимых Государств, прежде всего в многостороннем формате. Запланировано участие членов Совета Федерации в пленарном заседании МПА СНГ и заседании Совета МПА СНГ в ноябре в г. Санкт-Петербурге, а также в заседаниях постоянных комиссий МПА СНГ, рабочих группах по подготовке проектов модельных кодексов, законов и проектов международных конвенций и соглашений.

Особое внимание будет также уделено участию членов Совета Федерации в мероприятиях в рамках Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности, Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в целях гармонизации и унификации национальных законодательств государств-участников.

Приоритетность развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве подтверждает и тот факт, что впервые Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ В.И. Матвиенко выступит на заседании Совета глав государств Содружества Независимых Государств 2 ноября в г. Ашхабаде. Идею ежегодных выступлений одобрил Президент Российской Федерации В.В. Путин.

Совет Федерации будет уделять большое внимание укреплению позиций России в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В рамках Международной экономической конференции в г. Улан-Удэ Комитет Совета Федерации по международным делам провел «круглый стол» на тему «Сибирь и Дальний Восток: международная интеграция», по итогам которого были выработаны рекомендации и предложения по вопросам развития межрегионального и приграничного сотрудничества и реализации межрегиональных проектов на территории сибирских и дальневосточных регионов России.

Особое значение будет иметь подготовка к 21-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума; основной темой станет законодательное обеспечение решений, выработанных лидерами государств на саммите АТЭС во Владивостоке в сентябре 2012 года. В ней примут участие более 400 парламентариев, в том числе первые лица национальных собраний из 27 стран Азии, Северной и Южной Америки, Австралии и Океании.

В рамках подготовки к 21-й сессии АТПФ предстоит более активно использовать потенциал Межпарламентской ассамблеи государств Юго-

Восточной Азии, Форума «Азия – Европа» по парламентскому партнерству и Азиатской парламентской ассамблеи, в которой Россия председательствует в 2012–2014 годах.

В целях отстаивания национальных интересов Российской Федерации, укрепления ее позиций в мировом сообществе члены Совета Федерации примут активное участие в осенних сессиях Парламентской ассамблеи Совета Европы, Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи НАТО, Северного Совета, Генеральной Ассамблеи ПАЧЭС, 127-й Ассамблеи Межпарламентского союза, а также в таких важных международных мероприятиях, как Генеральная Ассамблея ООН, Всемирный форум Совета Европы «За демократию», Генеральная ассамблея международного правозащитного движения «Мир без нацизма».

Приоритетной задачей Совета Федерации остается разработка предложений по вопросу поддержки и защиты соотечественников, проживающих за рубежом. В связи с этим Комитетом Совета Федерации по международным делам запланировано участие в работе Всемирного конгресса соотечественников в октябре 2012 года в г. Санкт-Петербурге, а также проведение в период осенней сессии парламентских слушаний, посвященных совершенствованию работы с соотечественниками, в преддверии создания Евразийского экономического союза в соответствии с планом реализации предложений по итогам заседания Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, состоявшегося 19 июня 2012 года.

В числе других важных мероприятий осенней сессии, запланированных Комитетом Совета Федерации по международным делам, следует отметить «круглый стол» на тему «Институт почетных консулов Российской Федерации как эффективный инструмент укрепления гуманитарных и торгово-экономических связей России с иностранными государствами» и парламентские слушания «Проблемы правового регулирования двойного гражданства в Российской Федерации».

Международным вопросам будет уделено значительное внимание в законодательной деятельности. В период осенней сессии Совету Федерации предстоит рассмотреть ряд приоритетных законопроектов: «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о сотрудничестве при осуществлении совместного контроля лиц, транспортных средств и товаров на российско-украинской государственной границе»⁸³, «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь».

Предстоит ратификация соглашений, составляющих правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, в частности, «О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 года»⁸⁴; «О ратификации Договора о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза»⁸⁵.

Важным шагом в укреплении обороноспособности и безопасности Российской Федерации должна стать ратификация Протокола о размещении объектов военной инфраструктуры на территориях государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности.

⁸³ Законопроект № 134118-6 «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о сотрудничестве при осуществлении совместного контроля лиц, транспортных средств и товаров на российско-украинской государственной границе».

⁸⁴ Законопроект № 125087-6 «О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 года».

⁸⁵ Законопроект № 119243-6 «О ратификации Договора о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза».

Продолжится работа над законопроектами в сфере укрепления коллективной безопасности в рамках ОДКБ⁸⁶.

7. Работа с законодательными инициативами Совета Федерации и членов Совета Федерации

Одним из важнейших конституционных полномочий палаты является право законодательной инициативы, которое реализуется посредством внесения законопроектов в Государственную Думу Советом Федерации и членами Совета Федерации, а также поправок к законопроектам.

На рассмотрении в Государственной Думе в настоящее время находится 10 законопроектов, внесенных Советом Федерации с 2001 по 2011 год, и 157 законопроектов, инициированных членами Совета Федерации, а также членами палаты совместно с депутатами Государственной Думы с 2005 по 2012 год.

На рассмотрении в комитетах Государственной Думы⁸⁷ находится 4 законодательные инициативы Совета Федерации и 60 инициатив членов палаты, в том числе совместных с депутатами Государственной Думы⁸⁸.

Необходимо отметить законопроекты, направленные на совершенствование налогового законодательства⁸⁹, государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр⁹⁰,

⁸⁶ В частности, над законопроектами, внесенными Президентом Российской Федерации: № 100250-6* «О ратификации Соглашения об общих принципах создания межгосударственных научно-производственных объединений в Организации Договора о коллективной безопасности по выпуску продукции военного назначения» (рассмотрен Советом Государственной Думы 12 июля 2012 года); № 100252-6* «О ратификации Соглашения о сохранении специализации предприятий и организаций, участвующих в производстве продукции военного назначения в рамках Организации Договора о коллективной безопасности» (рассмотрен Советом Государственной Думы 12 июля 2012 года).

⁸⁷ Программа законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2012 года (по состоянию на 13 июля 2012 года).

⁸⁸ Из них 18 внесены членами Совета Федерации, 42 – членами Совета Федерации и депутатами Государственной Думы.

⁸⁹ Законопроект № 98006-6 «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налога на доходы физических лиц доходов, получаемых от продажи акций) внесен членом Совета Федерации В.А. Новиковым; законопроект № 626451-5 «О внесении изменений в статью 333.18 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (о снижении размера государственной пошлины при обращении за получением государственной услуги в электронном виде) внесен членом Совета Федерации Р.У. Гаттаровым.

⁹⁰ Законопроект № 637987-5 «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (об установлении ответственности за нарушение законодательства о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр) внесен Советом Федерации.

продовольственной политики. Ряд законодательных инициатив касается поддержки отечественного сельского хозяйства⁹¹, эффективного распоряжения земельными ресурсами⁹², энергосбережения и повышения энергетической эффективности⁹³, развития туристской деятельности⁹⁴.

Большое внимание члены Совета Федерации в ходе осенней сессии уделяют проблемам реализации государственной научно-технической политики⁹⁵.

Также будут рассмотрены чрезвычайно важные для граждан страны вопросы охраны общественного порядка⁹⁶ и безопасности дорожного движения⁹⁷.

⁹¹ Законопроект № 21184-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления возможности строительства на земельных участках, предоставленных или приобретенных для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, объектов индивидуального жилищного строительства) внесен членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, М.М. Капурой, В.Н. Плотниковым, И.Н. Егоровым и депутатами Государственной Думы А.Н. Хайруллиным, Н.В. Панковым; законопроект № 20881-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (о предоставлении льгот по налогу на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного страхования) внесен членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, И.Н. Егоровым и депутатом Государственной Думы А.Н. Хайруллиным.

⁹² Законопроект № 217488-5 «О внесении изменений в статью 24 Земельного кодекса Российской Федерации, в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части предоставления находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков в безвозмездное срочное пользование лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока и их общинам) внесен Советом Федерации; законопроект № 91239-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования порядка предоставления и изъятия земельных участков для целей недропользования) внесен членами Совета Федерации Р.Р. Сафиним, Г.А. Горбуновым, В.А. Штыровым, А.А. Чернышевым, П.А. Масловским, Ю.В. Нееловым, А.С. Матвеевым, В.А. Пичуговым.

⁹³ Законопроект № 96971-6 «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об электроэнергетике» (в части обязанности владельцев объектов электроэнергетики устанавливать устройства релейной защиты и автоматики) внесен депутатом Государственной Думы Ю.А. Липатовым, членом Совета Федерации В.Е. Межевичем.

⁹⁴ Законопроект № 612877-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в части конкретизации полномочий в области туризма и туристской деятельности) внесен членами Совета Федерации В.А. Жидких, Ю.В. Смирновым, И.Б. Бечеловым и другими (всего 14 членов Совета Федерации).

⁹⁵ Законопроект № 280859-5 «О внесении дополнения в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» (в части законодательного регулирования государственного сектора науки) внесен членом Совета Федерации Х.Д. Чеченовым, депутатом Государственной Думы В.А. Черешневым.

⁹⁶ Законопроект № 146414-5 «Об участии граждан в охране общественного порядка» внесен депутатами Государственной Думы (всего 12 депутатов) и членами Совета Федерации А.И. Александровым, А.А. Чекалиным, М.Г. Кавджарадзе, Е.Н. Трофимовым, В.И. Федоровым.

⁹⁷ Законопроект № 388777-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и в статью 12.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения порядка применения на автотранспортных средствах устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов) внесен Советом Федерации.

Члены Совета Федерации внесли на рассмотрение в Государственную Думу целый ряд законопроектов в сфере обороны⁹⁸ и безопасности⁹⁹. В осеннюю сессию работа над ними продолжится.

Главным направлением работы Совета Федерации является решение проблем, имеющих особую актуальность для успешного развития российских регионов. Это приграничное сотрудничество¹⁰⁰, реформирование местного самоуправления, проблемы недропользования, экологии и сохранения биоресурсов¹⁰¹. В центре внимания палаты в период осенней сессии будут также вопросы здравоохранения, совершенствования жилищного законодательства¹⁰², повышения гарантий гражданам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера¹⁰³.

Краткий анализ представленных инициатив позволяет сделать вывод, что в период предстоящей парламентской сессии законотворческая деятельность Совета Федерации охватит широкий спектр проблем и будет сосредоточена на реализации основных приоритетов государственного курса развития страны.

⁹⁸ Законопроект № 43851-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» (в части закрепления обязанности граждан, подлежащих призыву на военную службу, самостоятельно являться в структурное подразделение военного комиссариата для получения повестки об участии в мероприятиях, связанных с призывом на военную службу) внесен членами Совета Федерации В.А. Озеровым, С.М. Киричуком, В.Ф. Кулаковым, В.Н. Масловым, А.Н. Савенковым, Е.А. Серебренниковым, Н.А. Федоряком, Н.А. Фроловым и депутатом Государственной Думы Ф.А. Клиңцевичем; законопроект № 43850-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления гарантий на предоставление прежней работы (должности) работникам, уволенным в связи с призывом на военную службу или направлением на альтернативную гражданскую службу) внесен членом Совета Федерации В.А. Озеровым.

⁹⁹ Законопроект № 115113-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на обеспечение безопасности лиц, подлежащих государственной защите, внесен членом Совета Федерации А.П. Торшиным.

¹⁰⁰ Законопроект № 351626-5 «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации» внесен депутатами Государственной Думы (всего 7 депутатов) и членами Совета Федерации А.Ю. Молчановым, С.Ю. Орловой, С.М. Киричуком, В.С. Бабичевым.

¹⁰¹ Законопроект № 46176-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части устранения пробелов в правовом регулировании законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов) внесен членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, А.Г. Верховским и депутатами Государственной Думы Г.А. Карловым, П.М. Федяевым, Р.Ш. Хайровым, И.Б. Богуславским.

¹⁰² Законопроект № 623780-5 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (о саморегулировании в сфере управления многоквартирными домами) внесен членами Совета Федерации С.Ю. Орловой, В.Е. Межевичем, С.М. Киричуком (всего 7 членом Совета Федерации) и депутатами Государственной Думы (всего 5 депутатов).

¹⁰³ Законопроект № 406814-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части обеспечения приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, их общин и иных объединений к охотничьим ресурсам) внесен Советом Федерации.

Важную роль в создании эффективной правовой базы по основным направлениям государственной политики традиционно играют мероприятия, проводимые Советом Федерации.

Актуальным для сферы обороны и безопасности будет расширенное заседание Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, посвященное вопросам формирования федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в части разделов классификации расходов федерального бюджета «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (октябрь – ноябрь 2012 года).

Для решения проблем военных городков важное значение будет иметь проведение в ноябре 2012 года комитетами Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и по обороне и безопасности «круглого стола» на тему «Проблемы финансового обеспечения содержания имущества военных городков после его передачи в собственность субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Деятельность по продвижению законодательных инициатив палаты и ее членов предполагает продолжение работы по модернизации и выработке новых механизмов взаимодействия с основными участниками законодательного процесса, выход на более тесное сотрудничество с Президентом России, Правительством Российской Федерации, Государственной Думой в формировании правового поля страны.

Учитывая положительный опыт разработки палатами российского парламента законодательных инициатив, а также совместную с Президентом страны работу над законопроектом о новом порядке формирования Совета Федерации, планируется продолжить такую практику с перспективой ее вывода на системную основу.

8. Работа с законодательными инициативами и предложениями субъектов Российской Федерации

Анализ законодательных инициатив субъектов Российской Федерации, запланированных к рассмотрению в осеннюю сессию, показывает, что они не только развивают и дополняют существующую правовую базу, но и являются индикаторами для выявления критических точек системы российского законодательства.

Всего на рассмотрении в Государственной Думе в настоящее время находится 416 региональных законодательных инициатив. По числу внесенных законопроектов с начала 2012 года лидерами являются Законодательное Собрание Республики Карелия, Законодательное Собрание Вологодской области, Законодательное Собрание Оренбургской области и Парламент Кабардино-Балкарской Республики, которые внесли в Государственную Думу в 2012 году соответственно 11, 9, 8 и 7 законопроектов.

Планы работы комитетов Государственной Думы на осеннюю сессию включают около 700 законопроектов¹⁰⁴, внесенных различными субъектами права законодательной инициативы. Более 30% из них (более 200) – это законопроекты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Анализ Программы законопроектной работы комитетов Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года свидетельствует, что в целом региональные законодательные инициативы выявляют пласт проблем, характерных для большинства субъектов Федерации. Часть региональных законодательных инициатив направлена на совершенствование судебной системы, административного, уголовного, уголовно-процессуального законодательства. Ряд законопроектов касается вопросов реформирования избирательного законодательства, местного самоуправления.

¹⁰⁴ См.: Программа законопроектной работы комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2012 года (по состоянию на 13 июля 2012 года).

Следует отметить, что вопреки общепринятому мнению о техническом характере региональных законопроектов законодательные инициативы субъектов Федерации в основном направлены на решение конкретных проблем. Это давно назревшие вопросы усиления ответственности за нарушение Правил дорожного движения¹⁰⁵, установления административной ответственности за неисполнение инвестиционных программ¹⁰⁶. В поле зрения регионов – проблемы совершенствования регулирования законодательства в сфере энерго- и теплоснабжения.

Значительная часть региональных законопроектов касается вопросов правового обеспечения социальной и экономической политики государства. Среди ключевых направлений законотворческой деятельности регионов следует отметить законопроекты в сфере труда, занятости, обеспечения социальных прав пенсионеров, ветеранов, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения. В частности, субъекты Федерации поднимают проблему отнесения бывших узников фашизма к категории ветеранов Великой Отечественной войны¹⁰⁷. Актуальны для регионов вопросы увеличения объемов пенсионного обеспечения матерям, родившим и воспитавшим трех и более детей¹⁰⁸. Часть законопроектов касается предоставления инвалидам и семьям,

¹⁰⁵ Законопроект № 67439-6 «О внесении изменений в статью 12.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего) внесен Курской областной Думой.

¹⁰⁶ Законопроект № 16118-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за неисполнение инвестиционных программ организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности) внесен Советом народных депутатов Кемеровской области.

¹⁰⁷ Законопроект № 432698-4 «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О ветеранах» и Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (об отнесении бывших узников фашизма к категории ветеранов Великой Отечественной войны) внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

¹⁰⁸ Законопроект № 42166-6 «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и статью 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в части увеличения пенсионного обеспечения матерям, родившим и воспитавшим трех и более детей) внесен Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

имеющим детей-инвалидов, скидок на оплату жилья¹⁰⁹, а также поддержки жителей Крайнего Севера¹¹⁰. Многими регионами поднимается вопрос об отнесении мер социальной поддержки реабилитированных лиц к расходным обязательствам Российской Федерации¹¹¹.

Ряд региональных законопроектов направлен на решение проблем в финансово-бюджетной и налоговой сфере (в частности, совершенствование процедур налогообложения¹¹², финансовое обеспечение местного самоуправления¹¹³).

Несмотря на то что доля региональных законодательных инициатив в общем массиве законопроектов, рассматриваемых комитетами Государственной Думы, достаточно велика, лишь небольшая часть из них становится законами. Исправить такую ситуацию в значительной степени поможет более активное участие Совета Федерации в работе над законопроектами субъектов Федерации на всех этапах их прохождения в Государственной Думе. Выработанные в период весенней сессии новые

¹⁰⁹ Законопроект № 283032-4 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки на оплату жилых помещений независимо от принадлежности жилищного фонда) внесен Белгородской областной Думой; законопроект № 424078-4 «О внесении изменений в статьи 17 и 28.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части предоставления инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки на оплату жилых помещений независимо от принадлежности жилищного фонда и исчисления размеров ежемесячных денежных выплат с учетом районного коэффициента) внесен Мурманской областной Думой.

¹¹⁰ Законопроект № 36592-5 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (о выплате пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха в пределах территории Российской Федерации любым видом транспорта (кроме такси), а также на оплату стоимости провоза багажа) внесен Мурманской областной Думой. Аналогичные законопроекты внесены рядом других законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

¹¹¹ Законопроект № 217219-4 внесен Московской городской Думой; законопроект № 229118-4 внесен Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики; законопроект № 264142-4 внесен Ярославской областной Думой.

¹¹² Законопроект № 19590-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (о снижении налоговой нагрузки на налогоплательщиков, осуществляющих оказание услуг по временному размещению туристов в сельских гостевых домах) внесен Законодательным собранием Ленинградской области; законопроект № 614760-5 «О внесении изменений в главу 9 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании процедур предоставления отсрочки и рассрочки по уплате налога (сбора), инвестиционного налогового кредита) внесен Московской областной Думой.

¹¹³ Законопроект № 37900-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (об изменении норматива зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов с 40 до 100 процентов) внесен Законодательным Собранием Оренбургской области; законопроект № 239223-4 «О внесении изменения в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об обязанности налогового агента уплачивать налог на доходы физических лиц по месту жительства налогоплательщика) внесен Законодательным собранием Ленинградской области.

механизмы взаимодействия палат Федерального Собрания также будут способствовать продвижению законодательных инициатив регионов.

Большое значение для выработки законодательных новаций, актуальных для развития российских регионов, будут иметь мероприятия, запланированные Советом Федерации на осеннюю сессию 2012 года.

В октябре 2012 года Комитет Совета Федерации по экономической политике проведет в г. Белгороде выездное заседание на тему «Опыт привлечения инвестиций в промышленность и сельское хозяйство Белгородской области».

На октябрь 2012 года запланировано выездное заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему «Использование природных ресурсов, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности как основа жизни и деятельности населения, проживающего на северных территориях (на примере Сахалинской области)».

Сегодня одной из важнейших и наиболее эффективной формой взаимодействия Совета Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации является разработка совместных законодательных инициатив, что предусмотрено Планом мероприятий палаты на осеннюю сессию 2012 года.

В этом году в Совет Федерации поступило 5 законодательных инициатив и 19 законодательных предложений из субъектов Российской Федерации. 5 законодательных предложений поддержано комитетами Совета Федерации и направлено в соответствующие законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки проектов совместных законодательных инициатив.

Всего на разных стадиях подготовки находится 8 законодательных инициатив, в том числе и из числа ранее внесенных; из них 4 были подготовлены в качестве проектов совместных инициатив¹¹⁴.

Наибольшее количество поступивших в 2012 году предложений о подготовке совместных законодательных инициатив было направлено Законодательным Собранием Красноярского края и Калининградской областной Думой.

Деятельность Совета Федерации будет направлена прежде всего на консолидацию инициатив регионов, придание им более четкой и грамотной юридико-технической формы, максимальное использование потенциала внесения совместных законодательных инициатив в Государственной Думе.

В этом контексте Совету Федерации необходимо предпринять усилия для реализации предложения Председателя Правительства России Д.А. Медведева о придании приоритетного характера законодательным инициативам субъектов Российской Федерации при их прохождении в Государственной Думе и Совете Федерации, если они получат поддержку нескольких десятков регионов¹¹⁵.

Заключение

Одной из важнейших задач палаты в период осенней сессии станет мониторинг правоприменения федеральных законов, одобренных Советом Федерации, в связи с вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию, проведением выборов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, формированием федерального бюджета

¹¹⁴ «О внесении изменения в статью 26.4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия); «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и статью 4 Федерального закона «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Алтайское краевое Законодательное Собрание); «О порядке проведения аудита эффективности контрольно-счетным органом, создаваемым законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации» (Совет Федерации и ряд законодательных органов субъектов Российской Федерации); «О внесении изменений в Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» (Псковское областное Собрание депутатов).

¹¹⁵ Предложение было высказано на состоявшейся 17 сентября 2012 года встрече Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко и членами палаты.

на основе программно-целевых принципов бюджетного планирования. Эту работу необходимо рассматривать как важнейший аспект в реализации программных установок главы государства.

Важной составляющей успешной работы по законодательному обеспечению государственной политики является совершенствование законодательного процесса совместно с другими субъектами права законодательной инициативы. В частности, необходимо добиваться того, чтобы вопросы регулирования налогов и сборов решались отдельными федеральными законами¹¹⁶.

Стратегическим направлением деятельности Совета Федерации как палаты, представляющей все субъекты Российской Федерации, будет продолжение работы по модернизации форм и методов взаимодействия с российскими регионами. Этому будет способствовать значительное усиление региональной составляющей в общефедеральном законотворческом процессе. На системной основе будет проводиться комплексный анализ законотворческой работы и практики реализации законодательства как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. На это направлено большое количество мероприятий палаты, которые планируется провести совместно с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Федерации как в Совете Федерации, так и в регионах.

Проведенный в настоящем докладе анализ ключевых законопроектов, подлежащих рассмотрению в период осенней сессии 2012 года, показывает, что деятельность Совета Федерации будет концентрироваться на реализации фундаментальных принципов политического курса главы государства. Такой подход к планированию законодательной деятельности получил логическое развитие в Плане мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2012 года.

¹¹⁶ Обращение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу рассмотрения проектов федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах от 1 февраля 2012 года № 16-СФ.

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ПЕРИОД ОСЕННЕЙ СЕССИИ 2012 ГОДА**

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 24.09.2012. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 2,79.

Тираж 200 экз. Заказ №