

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Комитет Совета Федерации  
по делам Севера и малочисленных народов

О состоянии почтового обслуживания  
в районах Крайнего Севера  
и приравненных к ним местностях  
и перспективах его развития

*Материалы расширенного заседания*

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

15 февраля 2011 года в Совете Федерации состоялось расширенное заседание Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов, на котором был рассмотрен вопрос "О состоянии почтового обслуживания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и перспективах его развития".

В заседании комитета приняли участие члены Совета Федерации, представители Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федерального агентства связи, Центрального комитета профсоюза работников связи России, органов государственной власти северных регионов, руководители ФГУП "Почта России" и управлений почтовой связи, средств массовой информации. В холле первого этажа была развернута выставка фотографий о работе почты в северных регионах.

С информацией о состоянии почтового обслуживания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и предложениях по его развитию выступил И.А. Мандрыкин — заместитель генерального директора ФГУП "Почта России". В заседании участвовали А.Ю. Кузнецова — заместитель генерального директора ФГУП "Почта России", руководители ряда департаментов предприятия. Вел заседание председатель Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов А.С. Матвеев. В заседании комитета принял участие и выступил заместитель Председателя Совета Федерации В.А. Штыров.

В настоящее издание вошли решение комитета, стенограмма заседания комитета, а также материалы органов федеральной исполнительной и законодательной (представительной) власти, исполнительной власти северных субъектов России, направленные в комитет к данному заседанию.

В подготовке материалов принимали участие работники аппарата Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов

*А.Ю. Миронов, М.А. Тодышев, В.Я. Стрельцов*

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Решение</b> расширенного заседания Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов на тему "О состоянии почтового обслуживания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и перспективах его развития" . . . . .	4
<b>Стенограмма</b> расширенного заседания Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов . . . . .	8
<b>Материалы</b> к заседанию	
Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации . . . . .	25
Федеральное агентство связи (Россвязь) . . . . .	27
Федеральное государственное унитарное предприятие "Почта России" . . . . .	28
Государственное Собрание — Эл Курултай Республики Алтай . . . . .	29
Министерство по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия . . . . .	30
Министерство экономического развития Республики Карелия . . . . .	31
Министерство промышленности и энергетики Республики Коми . . . . .	37
Верховный Хурал (Парламент) Республики Тыва . . . . .	41
Правительство Республики Саха (Якутия) . . . . .	42
Департамент информатизации и связи Забайкальского края . . . . .	53
Правительство Камчатского края . . . . .	54
Управление внутренней политики Приморского края . . . . .	61
Правительство Хабаровского края . . . . .	62
Правительство Амурской области . . . . .	62
Правительство Архангельской области . . . . .	73
Министерство жилищной политики, энергетики, транспорта и связи Иркутской области . . . . .	75
Первый заместитель губернатора Томской области . . . . .	78
Департамент информационной политики Тюменской области . . . . .	79
Заместитель губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа . . . . .	80

**РЕШЕНИЕ**  
**расширенного заседания Комитета Совета Федерации**  
**по делам Севера и малочисленных народов на тему**  
**"О состоянии почтового обслуживания**  
**в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях**  
**и перспективах его развития"**

Заслушав и обсудив информацию Федерального государственного предприятия (далее — ФГУП) "Почта России", комитет **отмечает**, что почтовые учреждения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях выполняют важнейшие социально значимые государственные функции по обеспечению населения, предприятий и организаций различных форм собственности, государственных органов и муниципальных образований услугами почтовой, телеграфной, телефонной, электронной связи, доставке пенсий, пособий, социальных и иных выплат и так далее.

Сеть почтовой связи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях состоит из 92 почтамтов и 3552 стационарных отделений почтовой связи, 24 управлений федеральной почтовой связи — филиалов ФГУП "Почта России", в которых работают около 45 тысяч человек. В сети почтовой связи в районах Севера функционируют 2,2 тысячи региональных почтовых маршрутов со средней протяженностью более 500 километров. Размещение почтовых объектов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в целом отвечает территориально-демографическим особенностям регионов.

В то же время на состояние почтового обслуживания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях значительное влияние оказывают специфические северные факторы — обширные территории, большие расстояния между населенными пунктами, низкая плотность населения, неразвитость транспортной сети, сложные природно-климатические условия.

Вследствие этого на территориях Севера при более низкой, чем в среднем по стране, востребованности услуг почтовой сети удельные расходы, особенно на оплату труда, перевозку почты и оплату коммунальных услуг, значительно превышают средние значения по Российской Федерации; большинство почтовых учреждений в северных районах являются убыточными. Объем убытков в последние годы растет, общий убыток ФГУП "Почта России" от содержания сети почтовой связи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в 2010 году составил 2748 млн. рублей.

Финансовое состояние абсолютного большинства филиалов ФГУП "Почта России", расположенных в северных регионах, не позволяет развивать инфраструктуру, повышать качество и расширять виды услуг почтовой связи, обеспечивать достойный уровень заработной платы почтовых работников.

Сезонные факторы, отсутствие регулярного транспортного сообщения с труднодоступными населенными пунктами не позволяют в целом ряде регионов соблюдать контрольные сроки доставки почтовых отправлений; частота доставки составляет от

1 недели до 1 месяца, при этом ежегодный рост затрат на авиаперевозки почтовых грузов составляет 20—30%.

В то же время особенности функционирования почтовой связи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в недостаточной степени учитываются в законодательстве, нормативных правовых актах и иных регламентирующих документах.

Так, годовой объем субсидий, предоставляемых из средств федерального бюджета на покрытие части расходов, связанных с функционированием почтовых отделений связи, расположенных в районах Крайнего Севера, не меняется уже много лет и составляет 146 млн. рублей. Общий объем субсидий и льгот, выделяемых почтовой сети из федерального и региональных бюджетов, компенсирует убытки почтовой сети в районах Крайнего Севера менее чем на 10%.

Значительная часть как почтовых услуг, так и услуг по доставке пенсий, пособий и иных выплат в районах Крайнего Севера выполняется по убыточным тарифам. Но и при этом пользователи услуг почтовой связи в регионах, где установлены повышенные тарифы, поставлены в заведомо неравные условия по отношению к потребителям таких услуг в других районах.

Многие объекты почтовой связи в северных регионах располагаются в арендованных помещениях, значительная их часть требует капитального ремонта.

Однако вопросы развития почтовой связи не находят должного отражения в концепциях и стратегиях социального экономического развития северных территорий, утверждаемых Правительством Российской Федерации на долгосрочную перспективу, редко рассматриваются законодательными (представительными) и исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации, полностью или частично отнесенных к районам Крайнего Севера.

Комитет считает, что в сложившихся условиях требуется принятие на федеральном и региональном уровнях дополнительных мер по развитию почтовой связи, учитывающих специфические факторы функционирования почтовых учреждений в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

С учетом состоявшегося обсуждения Комитет решил **рекомендовать**:

**1) Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации:**

внести изменения в Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ "О почтовой связи" в части конкретизации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, в том числе введения нормы, позволяющей им инвестировать бюджетные средства в сферу оказания почтовых услуг, а также дополнить закон нормой о том, что органы местного самоуправления выделяют помещения для почтовой связи на льготной или безвозмездной основе;

ускорить рассмотрение и принятие проекта федерального закона "О почтовой связи" (новая редакция), в котором предусмотреть специальный раздел об особенностях организации и функционирования почтовой связи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

внести изменения в Федеральный закон от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ "О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами" в части разрешения использования бланков строгой отчетности при приеме платежей в пользу третьих лиц в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

предусматривать в федеральном бюджете на очередной год субсидии на содержание почтовой связи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в размере, обеспечивающем в совокупности с финансовой поддержкой из региональных и местных бюджетов покрытие убытков и развитие отделений почтовой связи, включая компенсацию за использование каналов связи для оказания почтово-банковских услуг в труднодоступных населенных пунктах. Ежегодно рассматривать и утверждать нормы для покрытия убытков почтовых отделений;

рассмотреть возможность учета трудового стажа почтовых работников на неполной ставке для досрочного назначения трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации";

## **2) Правительству Российской Федерации:**

ускорить рассмотрение в федеральных органах исполнительной власти плана модернизации инфраструктуры почтовой связи ФГУП "Почта России" и его реализацию в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

принять меры для увеличения доли федеральной поддержки почтовой связи в целях недопущения закрытия почтовых отделений в труднодоступных местностях высокодотационных регионов;

рассмотреть в целях повышения рентабельности почтовой связи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях вопросы:

установления дифференцированных тарифов на услуги почтовой связи, доставку пенсий, пособий и других выплат целевого назначения;

возможности пересмотра Методики осуществления взаиморасчетов между УФПС за услуги почтовой связи с учетом территориальных особенностей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

установления по согласованию с органами местного самоуправления контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции исходя из частоты движения вневедомственного транспорта;

использовании сети пунктов коллективного доступа в Интернет ФГУП "Почта России" для предоставления государственных, муниципальных и других услуг в отделениях почтовой связи для обеспечения их оптимальной загрузки;

установления регулирования тарифов на перевозку почты авиационным, речным, морским, железнодорожным, автомобильным транспортом;

рассмотреть совместно с авиакомпаниями, осуществляющими перевозку почты в северных регионах, возможности увеличения объемов почтовых грузов, доставляемых авиатранспортом;

## **3) органам государственной власти северных субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:**

при планировании социально-экономического развития регионов и муниципальных образований учитывать необходимость формирования инфраструктуры и модернизации почтовой связи, в том числе на условиях государственно-частного партнерства;

оказывать поддержку в содержании, оснащении, ремонте и реконструкции помещений отделений почтовой связи, находящихся в муниципальной собственности;

в целях повышения качества обслуживания населенных пунктов с численностью населения менее 100 человек, расположенных в сельской местности и не имею-

щих стационарных отделений связи, организовать в них работу с помощью передвижных отделений почтовой связи;

совместно с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральным агентством связи, Общероссийским профсоюзом работников связи, ФГУП "Почта России" выработать и реализовать согласованные решения в вопросах реализации дополнительных социальных гарантий, оплаты труда и полной занятости работников почтовой связи, обеспечения охраны труда, соблюдения техники безопасности.

Председатель Комитета  
Совета Федерации по делам Севера  
и малочисленных народов

**А.С. Матвеев**



## СТЕНОГРАММА

### расширенного заседания Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов

г. Москва

15 февраля 2011 года

*А.С. Матвеев, председатель Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов.*

Уважаемые коллеги! Начинаем нашу работу. Вопрос весьма важный — на расширенном заседании рассматриваем вопрос о состоянии почтового обслуживания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и перспективах его развития. В работе принимают участие представители Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федерального агентства связи, Федерального государственного унитарного предприятия "Почта России", Общероссийского профсоюза работников связи России, органов государственной власти северных территорий.

Заранее благодарю всех, кто откликнулся на предложение комитета и внимательно рассмотрел суть этой проблемы. Причем отмечу, что за весь период рассмотрения нашим комитетом подобных вопросов мы впервые обеспечены таким объемным справочным материалом о состоянии дел на Крайнем Севере в почтовой связи. Положительно то, что даже субъекты Российской Федерации, которые не отнесены полностью к районам Крайнего Севера, прислали табличный и справочный материал по отдельным районам (по Забайкальскому краю, республикам Тыва, Алтай, по Красноярскому краю — там два муниципальных района, которые отнесены к Крайнему Северу). В розданных вам материалах имеются обширные справки. Инфраструктурные вопросы мы рассматриваем традиционно на заседании комитета, но еще раз подчеркиваю, что материалы, которые вам розданы в таком большом массиве, позволяют нам оперативно рассмотреть поднятые проблемы. И, конечно, в справках и присланных материалах очень подробно и детально излагаются болевые точки, которые возникли в связи с раздробленностью территории, малонаселенностью, транспортной недоступностью многих точек для работы почты. И, конечно, мы отмечаем, что 146 млн. рублей, которые выделяются на дотации для почтовой службы при почти 3 млрд. рублей убытка, которые имеет почтовая связь по России, — это, конечно, само по себе не может нас не удивлять. Каждый год наш комитет при рассмотрении проекта бюджета на очередной период обращается с аналитическими записками и с письмами в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, чтобы эти дотации все-таки, хотя бы в незначительных объемах, увеличить. Даже те небольшие 146 млн. рублей на 2010 год оказались всего лишь 129 млн. рублей почему-то, хотя на протяжении 5—7 лет эта цифра (дотации в сумме 146 млн. рублей для "Почты России") присутствует лишь в этих объемах.

Поскольку имеется такой обширный справочный материал, у нас есть возможность оперативно и без растекания мыслью по древу рассмотреть этот вопрос.



Порядок в Совете Федерации сложился такой, что основной докладчик имеет право говорить до 15 минут, выступления — до 5 минут, справки — до 3 минут (и если вопросы будут). Поэтому, если возражений нет, мы приступим к обсуждению вопроса.

Основной докладчик — заместитель генерального директора Федерального государственного унитарного предприятия "Почта России" Игорь Анатольевич Мандрыкин.

**И.А. Мандрыкин.** Здравствуйте, уважаемые коллеги! В своем выступлении я кратко затрону вопросы состояния и перспектив развития сети почтовой связи в районах Крайнего Севера; начну с краткого описания самой сети.

Почтовая сеть районов Крайнего Севера включает в себя 3552 отделения почтовой связи, в которых трудятся 45 тысяч почтовых работников. Для сравнения: всего почтовая сеть Российской Федерации включает в себя около 42 тысяч отделений связи и примерно 400 тысяч работников.

На Крайнем Севере функционирует 150 магистральных почтовых маршрутов и более 2 тысяч областных почтовых маршрутов. В целом уровень обеспеченности населения Крайнего Севера почтовой связью даже выше, чем в среднем по Российской Федерации. Так, количество отделений на 1 миллион человек превышает аналогичный показатель по стране на 23 процента, по количеству почтовых работников на тот же 1 миллион жителей — на 66 процентов, превышаются даже нормативы размещения почтовых отделений. И по численности населения мы наблюдаем превышение на 1200 почтовых отделений, а по территориальной доступности — на 600 почтовых отделений.

Тем не менее я с самого начала своего доклада оговорюсь: уровень доступности и уровень качества оказания почтовых услуг, конечно, не синонимы, и в данном случае, хвалясь тем, что количество почтовых отделений значительно, мы не можем похвастаться такими же показателями по качеству доставки почтовых отправлений.

Уровень обеспеченности почтово-логистической сети Крайнего Севера, конечно же, обусловлен масштабами, географией и низкой плотностью населения. Так, средняя протяженность почтовых маршрутов составляет на Крайнем Севере 500 километров против среднего показателя по стране 150 километров, а количество труднодоступных отделений почтовой связи в общем количестве отделений в данной местности составляет 28 процентов, что в 7 раз выше аналогичного показателя по Российской Федерации. Тем не менее техническая оснащенность почтовой связи по почтовым нормативам в целом близка к показателям по стране и не уступает им: 74 процента по целевым показателям, которые устанавливает для себя почта в районах Крайнего Севера, против 70 процентов аналогичного показателя по стране.

Самым больным, самым главным и проблематичным моментом для почты по обеспечению почтовой связи на Крайнем Севере является, конечно же, экономика процесса. Расходы на обеспечение выполнения нормативов по оказанию услуг почтовой связи в районах Крайнего Севера значительно превышают общероссийские показатели. Так, средняя заработная плата здесь на 39 процентов выше, себестоимость перевозки одного условного почтового отправления практически в 3 раза выше, расходы на оплату коммунальных услуг — на 60 процентов больше, чем в среднем по стране.

Расходы на оплату труда имеют самую большую долю в себестоимости оказания почтовых услуг вообще. В среднем по стране этот показатель соотношения ФОТ к доходам в Российской Федерации составляет примерно 60 процентов, в то же время

в районах Крайнего Севера данный показатель в ряде регионов просто зашкаливает. В почтовых управлениях Ямало-Ненецкого, Ханты-Мансийского — Югры и Чукотского автономных округов те деньги, которые мы выплачиваем в виде заработной платы нашим сотрудникам, превышают все доходы, зарабатываемые ими. В Чукотском автономном округе 32 процента зарплаты выплачивается не из доходов, а из дотаций, которые получает этот регион от центрального аппарата. Реально это означает, что убыточность этих услуг в данных регионах вообще находится за рамками здравого смысла, поскольку, кроме заработной платы в этих регионах, мы несем все остальные издержки по содержанию почтовой связи.

Убыточность услуг почтовой связи определяется высокой себестоимостью при не обеспечивающих рентабельность тарифах. Это значит, что тарифы, которые устанавливает Федеральная служба по тарифам на оказание услуг почтовой связи, одинаковы по стране. Эти тарифы действительно ежегодно индексируются, но процент индексации не достигает даже тех темпов уровня затрат, которые мы несем по оказанию этих услуг. Из-за общего давления, которое оказывается на почту со стороны местных органов власти и профсоюзных организаций, мы вынуждены повышать среднюю заработную плату нашим работникам. Напомню, средняя зарплата почтовых работников по стране составляет всего-навсего 60 процентов от средней заработной платы в других отраслях (от внутрирегиональных показателей). Темпы роста тарифов на перевозку — как железнодорожную, так и авиа — превышают темпы роста, которые позволены Федеральной службой по тарифам.

Вследствие такого разрыва между тарифами на оказание почтовых услуг и ростом себестоимости в 2010 году отрицательный финансовый результат от оказания этих услуг в районах Крайнего Севера составил более 2,7 млрд. рублей. При этом в целом по итогам 2010 года почтовая связь в Российской Федерации показала близкую к нулю рентабельность плюс 0,4 процента, что очень хорошо согласуется с показателями, которые наблюдаются в мировых почтовых службах.

В то же время на уровне этого близкого к нулю показателя отрицательная рентабельность на Крайнем Севере составляет 21 процент. Сказать, что ни государство, ни региональные органы власти не помогают почте, было бы неправдой. Мы получаем и те самые дотации от государства, о которых сказал сегодня председатель комитета, — примерно 146 млн. рублей, различного рода льготы от местных органов власти, которые прежде всего касаются снижения размеров арендной ставки, возможностей снижения оплаты коммунальных услуг. Но тем не менее совокупно эти два показателя составляют не более 250 млн. рублей, что примерно лишь на 10 процентов покрывает убытки почтовой связи в районах Крайнего Севера.

При этом отмечу, пользуясь присутствием представителей региональных властей на этом уважаемом совещании, что уровень поддержки федеральной почтовой связи в районах Крайнего Севера крайне неоднороден. Если мы наблюдаем по Камчатскому краю достаточно высокий уровень поддержки, то по Мурманской области объемы льгот отличаются от показателей по Камчатскому краю более чем в 13 раз (17 тыс. рублей на одно почтовое отделение против 231 тысячи в Камчатском крае).

Мы хотим воспользоваться сегодняшней встречей для того, чтобы еще раз обратить внимание региональных властей на то, что почта нуждается в поддержке. Причем, скажем откровенно, она не всегда нуждается в поддержке прямой, то есть деньгами и в виде выделения каких-то дотаций: почта нуждается в поддержке своего бизнеса, который она ведет на территориях Крайнего Севера. Мы знаем, что "Почта России" давно уже стала мультисервисным центром и оказывает не только почтовые

услуги или услуги по доставке пенсий и подписных изданий. Она оказывает огромное количество финансовых услуг, в том числе по приему платежей населения за оказание коммунальных услуг. "Почта России" надеется на поддержку региональных властей в вопросах, когда местные коммунальщики или энергетики пытаются за счет снижения тарифов на прием платежей почты решить свои проблемы. Мы должны понимать, что при всей непростой ситуации в энергетике ситуация на почте гораздо более сложная, почта больше нуждается в защите региональных органов власти.

Мы готовы предложить определенный комплекс мероприятий по повышению рентабельности, качества и доступности услуг почтовой связи. Подчеркну, что "Почта России" не хочет сегодня выступать просителем льгот и дотаций, мы будем делать все от нас зависящее, чтобы повысить объем доходов почтовых отделений, управлений федеральной почтовой связи в районах Крайнего Севера. Мы будем развивать услуги, в которых действительно нуждается население в этих местностях, в частности, будем развивать те услуги, которые на первый взгляд кажутся не очень актуальными, но становятся все более востребованными в информационном обществе.

Мы предполагаем в ближайшее время развивать на Крайнем Севере услуги ускоренной доставки. В первую очередь это экспресс-отправления "ЕМС" и отправления первого класса. Предполагаем развивать полным масштабом дистанционную торговлю; почтовая служба в этом году выпустила свой каталог дистанционной торговли, и мы надеемся, что он будет востребован населением в отдаленных районах. Подобные мероприятия по развитию нашего бизнеса дадут нам не менее 120—150 млн. рублей дополнительных доходов.

Кроме того, "Почта России" активно включилась в работу по оказанию государственных и муниципальных услуг населению, о которых в последнее время говорится так много. Мы хотим стать агентами и партнерами многофункциональных центров по оказанию государственных услуг во всех субъектах Федерации, и Крайний Север в данном случае не является исключением, и с помощью нашей разветвленной сети донести эти услуги до каждого жителя. Это тоже дает определенный эффект по доходам.

И, наконец, развитие почтово-финансовых услуг. Это те услуги, в которых население все больше нуждается, особенно те, кто имеет ограниченный доступ к банкам и платежным средствам по сравнению с теми, кто проживает в европейской, густонаселенной части страны. За счет этого мы планируем дополнительно получить еще 180 млн. рублей. Более 300 миллионов... Таким образом, мы способны в самое ближайшее время за свой счет уменьшить убытки нашей сети на Крайнем Севере.

Вместе с тем мы понимаем, что без помощи государства нам не обойтись. Еще раз: мы не хотим просить пустых и бессмысленных дотаций, которые можно просто "проесть". Но мы должны обратить внимание государства на то, что ввиду сильного отличия себестоимости самых разных видов услуг (от почтовых до пенсионных) тарифы на оказание этих услуг в районах Крайнего Севера должны быть пересмотрены и, конечно, повышены.

В настоящее время Пенсионный фонд Российской Федерации установил для "Почты России" тариф 1,17 процента по доставке пенсий населению на дом. Это не покрывает наших убытков даже в среднем по Российской Федерации, и уж тем более не покрывает убытков в районах Крайнего Севера. Ни о какой рентабельности речь здесь идти не может. Нам требуется тариф по меньшей мере 1,54 для тех объемов пенсий, которые мы доставляем на дом людям на Крайнем Севере.

Государство мы приглашаем помочь в решении следующих вопросов. Несмотря на общую доступность почтовой связи в районах Крайнего Севера мы страдаем от низкого качества оказания этих услуг; прежде всего мы хотели бы, конечно, довести эти стандарты хотя бы до среднероссийского уровня. Мы хотим попросить помощи у государства для того, чтобы почтовые лимиты, которые в настоящее время государством не регулируются, а устанавливаются на договорной основе между авиакомпаниями и "Почтой России", совершенно точно отражали бы реальную потребность "Почты России" в этих объемах. В настоящее время провозные мощности на авиаперевозку почты более чем в два раза отстают от наших реальных потребностей: даже на таких направлениях, как Москва — Норильск, при нашей ежедневной потребности 1,7 тонны в день нам выделяется от 300 килограммов до 1,2 тонны. А ведь это не совсем "глухое" направление!

Решение этих вопросов могло бы дать дополнительный экономический эффект.

Мы не призываем государство регулировать всё и вся, но хотим обратить внимание на те направления, где авиация или авиакомпании являются монополистами... В частности, я имею в виду авиакомпанию "Чукотавиа", которая есть практически "наше всё" на Чукотке. Те тарифы, которые устанавливаются, и те тарифы, которые ежегодно индексируются, становятся для почты практически непосильными. Настоятельно просим: если мы не можем решить эти вопросы во взаимных переговорах с авиакомпаниями и наши обращения к региональным властям не имеют ответа, мы будем вынуждены обращаться в антимонопольную службу, которая, кстати говоря, прессингует почту по всем направлениям, но зачастую не обращает внимания на то, что творят с почтой ее контрагенты.

И, наконец, наша главная задача по всей почтовой сети Российской Федерации (Крайний Север в этом смысле — совершенно точно не исключение, а одно из направлений, которое стоит в авангарде) — это модернизация всей почтовой связи. Мы хотим сделать почтовую связь не более прибыльной, уважаемые коллеги, — мы хотим сделать почтовую связь в Российской Федерации более качественной. После того как мы сможем вложить определенные инвестиции в модернизацию этой сети и достичь приемлемых качественных показателей, мы уверены, что дальше заработаем деньги сами, без помощи государства. Поэтому мы обращаем внимание всех присутствующих на то, что в настоящее время принята и утверждена карта проекта развития федеральной почтовой связи, которая предусматривает модернизацию федеральной почтовой связи. Общий объем этой программы превышает 100 млрд. рублей на 3-летнюю перспективу. И здесь "Почта России" не просит 100 млрд. рублей от государства, а хочет выступить равным партнером государства и показать, что она точно так же заинтересована в модернизации всей почтовой связи в Российской Федерации, как и само государство. Мы предлагаем паритетное участие в этом проекте: 50 процентов — почта, 50 процентов — государство. Из этих 100 млрд. рублей мы предполагаем, что на регионы Крайнего Севера мы потратим около 10 млрд. рублей, при этом 5,1 миллиарда почта собирается предложить за счет собственных средств, примерно такую же сумму мы просим либо из федерального бюджета, либо частично из региональных бюджетов.

Мы очень рассчитываем, что эта программа будет принята, и именно она даст настоящий, правильный импульс развитию почтовой связи в Российской Федерации в целом и на Крайнем Севере в частности.

И, наконец, краткие выводы, которые следуют из моего выступления. Они достаточно просты.

Мы действительно выполняем нормативы по качеству и доступности услуг почтовой связи на Крайнем Севере, а по ряду показателей даже превышаем эти нормативы, но готовы взять на себя полную ответственность за недостаточное качество оказываемых услуг, что зачастую зависит не только от нас, но и от авиаперевозчиков, прежде всего.

Кроме того, мы хотим призвать государство обратить внимание на те убытки, которые мы несем и которые вынуждены будем нести в любом случае в регионах Крайнего Севера, и призвать компенсировать эти убытки — но уже не на 10 процентов, а как-то более достойно.

И последнее. Ничего — никакие дотации, никакие разговоры об убытках — не поможет ни почте, ни нашему государству до тех пор, пока мы не примем решительных мер по модернизации почтовой связи. Только реализация программы модернизации позволит нам сделать почтовую связь в Российской Федерации и на Крайнем Севере достойной.

**А.С. Матвеев.** Спасибо. Вопросы есть? Пожалуйста.

**В.А. Торлопов,** заместитель председателя Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов.

У меня много вопросов, но я попробую задать только один. Меня очень пугает слово "модернизация", и думаю, что не только меня, но и многих граждан Российской Федерации. За последние лет 10, даже больше, мы столько модернизировали, а кое-что все еще модернизируем... Не могли бы Вы как-то попроще объяснить, что Вы конкретно подразумеваете под словом "модернизация"? Как бы не стало хуже то, что сегодня есть...

**И.А. Мандрыкин.** Конечно, и с удовольствием.

Итак, что имеется в виду под модернизацией почтовой связи в Российской Федерации? К своему стыду, мы должны признать, что до 2009 года в географически самой большой стране мира не было ни одного автоматизированного сортировочного центра. Вся почта со всей России и из-за рубежа сортировалась (а на большей части территории и сегодня сортируется) вручную.

Что такое модернизация в этом плане? Это — прежде всего строительство автоматизированных сортировочных центров, которые позволяют: резко ускорить прохождение почты; резко сократить издержки почты на сортировку. В настоящее время полноценно функционирует первый в Российской Федерации автоматизированный сортировочный центр в Подольском районе Московской области, запущен второй автоматизированный сортировочный центр — в Санкт-Петербурге. Эти два центра будут покрывать потребности европейской части страны, и Северо-Запада, на которые по объективным причинам приходится самый большой поток почты.

У нас запланировано строительство 20 автоматизированных сортировочных центров, строительство части из этих центров начнется уже в 2011 году (Ростов-на-Дону, не исключена Казань и, скорее всего, Новосибирск). Мы сделаем все от нас зависящее, чтобы сеть автоматизированных сортировочных центров в Российской Федерации работала полноценно, и это будет первым шагом к повышению качества.

Затем, безусловно, мы хотим развить свою инфраструктуру для оказания так называемых почтовых финансовых услуг. Что это такое? Не секрет ни для кого, что значительная часть населения Российской Федерации лишена доступа к банковским услугам. Тем не менее, по нашим наблюдениям и по опыту работы, значительная часть сельского населения с удовольствием воспользовалась бы банковскими услуга-



ми хотя бы в смысле депозитов и микрокредитования, которые людям зачастую просто необходимы для того, чтобы решить свои повседневные вопросы. Совершенно очевидно, что никакие банки не пойдут в местность с плотностью проживания менее 20 тысяч человек. "Почта России" там доминирует абсолютно. Мы в состоянии оказывать банковские услуги. Даже при том, что мы не имеем банковской лицензии, готовы быть на первых порах агентами банков. Для этого нам нужна инфраструктура — прежде всего защищенные каналы связи, соответствующее техническое оборудование наших почтовых отделений. Это способ зарабатывать деньги, не выпрашивая дотаций. Каждый раз нам действительно стыдно...

**Из зала.** Банки пойдут, Сбербанк пойдет, он уже идет. Я могу примеры существенные привести.

**И.А. Мандрыкин.** А я могу Вам десять других примеров привести, которые показывают, что Сбербанк ушел из сельской местности. Ушел...

**Из зала.** Он ушел, но он и приходит, потому что, когда пусто, приходит Сбербанк — единственный, у кого сеть самая разветвленная.

**И.А. Мандрыкин.** Я не буду спорить, и наверняка есть такие примеры, но практика, а точнее сказать, статистика говорит о другом. Она говорит, что есть 19,5 тысячи отделений Сбербанка и 42 тысячи отделений почты. 19 и 42 тысячи — это прежде всего свидетельство географии; еще более "страшная тайна": в городской местности, где действительно выгодно и хорошо работать, количество банков существенно превышает количество отделений почтовой связи, а в той местности, где никому ничего не интересно, остается только почта один на один с потребителем.

И я не поверю, что банки... Может быть, Сбербанк — такой социально ответственный банк, и он сделает какие-то шаги в сельскую местность, но сделает он, поверьте мне, крайне осторожные шаги, если не шагочки, в этом направлении. А "Почта России" уже там. В тысячу раз проще, с нашей точки зрения...

**А.С. Матвеев.** Игорь Анатольевич, Вы так рассказываете о почте... Александр Сергеевич Пушкин с "Евгением Онегиным" отдыхает. Действительно заслушаешься...

**И.А. Мандрыкин.** Вы знаете и видите, в каком состоянии находится подавляющее большинство отделений почтовой связи. Зачастую сараи, в которых оказывают почтовые услуги, дискредитируют почту целиком...

Так вот, почта в Италии 10 лет назад — вы не поверите! — была в том же состоянии, что и российская, по качеству оказания услуг. В это немыслимо поверить! Что они сделали? Они стали свою почтовую сеть коренным образом преобразовывать — те же сортировочные центры, тот же ремонт почтовых отделений. Сейчас почта Италии — одна из передовых в мире, оказывает уже не только почтовые услуги, но и является крупнейшим игроком на рынке банковских услуг.

Мы говорим о том, что и они прошли этот путь. Чем мы хуже?

**А.С. Матвеев.** Игорь Анатольевич, спасибо.

На расширенном заседании комитета присутствуют сенаторы — представители республик Коми, Алтай, Магаданской, Архангельской области, Красноярского, Камчатского краев и Якутии; Вячеслав Анатольевич Штыров, заместитель Председателя Совета Федерации, то есть те люди, которые знают, что такое Север. И нам рассказывать о том, как трудно, тяжело, далеко, не нужно.

Игоря Анатольевича я не прерывал здесь, дав ему возможность высказаться; остальных, кто будет выступать, прошу — не надо рассказывать про трудности, рвать рубаху на груди, рассказывать, как тяжело, как далеко, как трудно. Присутствующие

здесь сенаторы прекрасно владеют обстановкой. Мы хотим из сегодняшнего обсуждения вынести главное: мы хотим донести (и в проекте решения это записано) до исполнительной власти, законодателей федерального уровня, региональных органов власти и управления ту озабоченность, которая существует.

Из Норильска поступила записка о том, что они оказывают 49 видов услуг — почта, бандероли, письма, издания и так далее. Сейчас и Игорь Анатольевич Мандрыкин рассказал нам много об этом. Рекомендую: посетите внизу, на первом этаже, выставку о том, что делает почта, какой огромный массив работы проводит эта структура.

Прошу прощения.

**В.А. Штыров**, заместитель Председателя Совета Федерации.

Игорь Анатольевич, у меня два вопроса есть. Скажите, пожалуйста, как обстоит дело с доставкой пенсий? Во все субъекты Российской Федерации вы доставляете или в некоторых Пенсионный фонд это по-другому организует?

**И.А. Мандрыкин**. Мы не доставляем пенсии только в двух субъектах Российской Федерации — в Дагестане и Чечне. Там их доставляют альтернативные коммерческие структуры — даже не банки, а альтернативные структуры.

**А.С. Матвеев**. Это хорошо. Раньше Пенсионный фонд категорически не хотел пользоваться услугами почты, и главным идеологом этого был не кто иной, как гражданин Зурабов, который обвинял почту в коррупции, во всем остальном и говорил, что лучше сделает. Это хорошо, что перешло к вам.

Вы говорили об убыточности почты. В целом получается, что прибыльность почты — 0,4 процента (видимо, от валового дохода), и при этом 2,7 млрд. рублей — это убытки на Севере. Если бы мы эти убытки убрали, прибыльность почты в целом повысилась бы? Или эти убытки как бы уже учтены в маленьком уровне рентабельности?

**И.А. Мандрыкин**. Прибыльность повысилась бы. Для сведения: общие доходы почты в 2010 году составляют 105,5 млрд. рублей, то есть если бы было компенсировано 2,7 миллиарда, это увеличило бы наши доходы или повысило слегка рентабельность — нельзя сказать, что драматически, конечно, нет.

**В.А. Штыров**. Если вы, коллеги, обратили внимание, не все так уж плохо: 0,4 — это соответствует мировому уровню, не кто иной, как Игорь Анатольевич сказал. А в то же время тариф усредненный, следовательно, идет перекрестное субсидирование. И вот эти 2,7 миллиарда на самом деле компенсированы какими-то другими тарифами в других субъектах Федерации. И если бы, допустим, мы сейчас выдали дотацию, полностью компенсируя 2,7 миллиарда, надо было бы снижать тарифы в других субъектах. Поэтому в этом отношении более или менее нормально все обстоит, и тут нечего лить "слезы Ярославны" — у других гораздо хуже.

Тот же Пенсионный фонд вообще имеет огромный дефицит, а вы говорите, что надо увеличивать тарифы для него. А авиаторы? Им хуже, чем вам, они все в убытках на Крайнем Севере и так далее. Поэтому вопрос нужно перевести в другую плоскость. Вы три пункта назвали, их и надо выполнять, и денег не жалеть, а остальное — от лукавого.

**А.С. Матвеев**. Пожалуйста, Ваш вопрос.

**В.А. Новиков**, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету.

В США есть штат Аляска, то есть "северá" у них такие же, как и у нас. Какова там рентабельность почты и получает ли она государственное дотирование?



**И.А. Мандрыкин.** Государство осуществляет колоссальное дотирование американской почты в США. По итогам 2009 года государство дотировало американскую почту примерно на 8,5 млрд. долларов, и ежегодно эти дотации составляют от 5 до 10 миллиардов. Это обусловлено тем, что в отличие от нашей почты, которая пытается закрывать свои убытки от оказания почтовых услуг перекрестным субсидированием от оказания иных услуг, американская почта иных услуг практически не оказывает, она оказывает исключительно почтовые услуги. Она не занимается ни финансовыми, ни коммерческими услугами; доставка — и все, и больше ничего. Именно этим вызвана убыточность американской почты. Но государство на это идет сознательно.

**А.С. Матвеев.** Спасибо. Еще вопросы есть? Нет.

Слово предоставляется Дмитрию Олеговичу Панышеву, заместителю руководителя Федерального агентства связи.

**Д.О. Панышев.** Во-первых, я бы хотел сказать, что мы не рассматриваем сеть отделений почтовой связи как избыточную. Несмотря на то что в докладе прозвучало, что почтовая сеть превышает нормативы размещения (действительно есть отдельные случаи, когда, к сожалению, из-за того что населенный пункт практически перестал существовать, отделение там вообще не загружено), мы не сторонники закрытия отделения, мы — сторонники его переноса в какое-то другое место, в первую очередь в города, где плотность населения гораздо выше, а плотность почтовой сети гораздо ниже.

Поэтому все вопросы по наделению и изъятию индекса мы рассматриваем очень предметно. Только в 2010 году мы не разрешили почти 20 отделений закрыть, согласились только на закрытие двух.

Когда говорили о том, что зарплата выше, чем в других регионах, — действительно, применительно к почте это так. Но если ориентироваться на среднюю заработную плату людей, которые работают в этих регионах, она, конечно, выше. Есть объективные причины. Я хочу напомнить присутствующим, что с 2006 по 2008 год "Почта России" была глубоко убыточна: в 2006 году убыток был 1,6 миллиарда, в 2007 и в последующие годы — порядка 3 миллиардов. И произошло это как раз потому, что в 2005—2006 годах изменилась система оплаты труда, резко увеличились базовые ставки работников почты основных профессий. Наверное, это было правильно. Другое дело, что в результате почта понесла такие колоссальные убытки. В структуре расходов почты заработная плата с начислениями составляет больше 70 процентов, а с учетом того, что с 1 января увеличились социальные начисления, естественно, ситуация ухудшилась.

Но почему это происходит? Базовая причина — в том, что почта, оказывая универсальную услугу почтовой связи, которую она обязана оказывать (доставка простой письменной корреспонденции, бандеролей и так далее), действительно делает это по тарифам ниже себестоимости.

Если вы помните, было постановление Правительства России № 637, которое предписывало, в том числе энергетикам, довести тарифы организаций до безубыточности. Вот у почты этого не произошло. Мы сейчас думаем, это было правильно, что не были доведены тарифы. Но возникает вопрос: кто же должен покрывать убытки от доставки услуг? Как совершенно правильно заметили, они покрываются за счет перекрестного субсидирования. И почта, вместо того чтобы развиваться, вынуждена оказывать эту универсальную услугу почтовой связи.

Минкомсвязь России очень четко видит эту ситуацию. В новую редакцию закона о почтовой связи (мы — члены рабочей группы Минкомсвязи России) было заложено положение о том, что универсальные услуги почтовой связи, уж коли государство обеспечивает это в пределах доступности, должны все-таки покрываться из федерального бюджета. Тогда общий уровень дотаций и субсидий на услуги, которые почтой сегодня оказываются, безусловно, снизится, и картина будет достаточно ясной и прозрачной.

Уже несколько лет министерство и Россвязь контролируют, как почта внедряет отдельный учет; ясно видно, какие услуги оказываются, каков убыток... Другая важнейшая составляющая — на протяжении уже более 5 лет программа модернизации почтовой связи, о которой Игорь Анатольевич докладывал, по большому счету буксует. Она претерпела уже несчетное количество различных изменений, но финансирования на самом деле нет. Даже тот разумный вариант, на наш взгляд, когда на 5 лет 50 миллиардов поступило бы из федерального бюджета, 50 миллиардов дала бы сама почта, позволил бы поднять тяжелую инфраструктуру. Там, где это возможно, где необходимы меньшие капитальные затраты, почта по этому плану на самом деле работает. И мы, принимая программу деятельности предприятий, это серьезно отслеживаем.

Но тяжелую инфраструктуру (закупка железнодорожных вагонов, создание автоматизированных сортировочных центров, реконструкция серьезных объектов) создавать тяжело, и нам кажется, что государство здесь должно помочь.

На сегодняшний день все согласования со всеми ведомствами (кроме Минфина России), включая даже Минэкономразвития России, пройдены. Но Минфин России с этим не согласен; формальная программа, преобразованная в карту проекта, существует, а финансирования нет. Нам кажется, что это неправильно. Важно обозначить приоритеты, и там, где необходимо, государство должно помочь. В развитых европейских странах это уже давно пройдено, там тоже была необходима помощь государства.

Хотелось бы обратить внимание на услугу, которая в последнее время очень серьезно развивается, — это возможность почты предоставлять электронный доступ к государственным и муниципальным услугам. Перспектива здесь очень интересная. Существует общемировой тренд подобного рода, и, конечно, это тоже дало бы возможность наполнить отделение 4 класса, в том числе и на Крайнем Севере, помочь людям получить доступ к услугам. К сожалению, проблема финансирования развития этого доступа лежит на регионах, поэтому дело продвигается достаточно медленно.

В заключение хотел бы сказать, что, решив проблемы покрытия убытков от предоставления универсальной услуги почтовой связи (это основная деятельность почты) и помощи с модернизацией, мы коренным образом изменили бы ситуацию на "Почте России". И заработная плата там была бы выше, и качество, я уверен, было бы выше.

**А.С. Матвеев.** Спасибо.

Слово — представителю защитников рабочего класса. Анатолий Георгиевич Назейкин, председатель Всероссийского профсоюза работников связи.

**А.Г. Назейкин.** Говорить о том, как на Севере живут люди, в том числе связисты, нет необходимости. Я в Красноярском крае проработал 26 лет и Север знаю не понаслышке, начальником связи Красноярского края был. Здесь сидит Вячеслав Александрович Новиков, мой земляк, мой товарищ и друг.

Я сдам свое подготовленное выступление в материалы сегодняшнего обсуждения. Остановлюсь на некоторых аспектах.

Так получилось, что я в прошлом году четырежды встречался с Владимиром Владимировичем Путиным по проблемам "Почты России", и не просто — встретились, поговорили, разошлись, а эти встречи оказались довольно серьезными. После первой встречи, год назад, Владимир Владимирович Путин принял решение о создании почтового банка в России. Это решение хорошее, очень нужное почте, населению, и оно должно было быть принято еще в начале 90-х годов. Мы еще в 1992 году настаивали на создании почтового банка, чтобы работать так, как работает почта во всем мире: во Франции, Германии, Италии созданы почтобанки, они проводят финансово-денежные операции для населения, что дает возможность почте жить, существовать.

К сожалению, у нас это не было сделано. Сейчас говорим о Сбербанке, что он пытается куда-то на Север залезть... Сбербанк как раз тогда и не дал возможности создать почтобанк, потому что почтобанк со своей сетью 42 тысячи почтовых отделений — это главный конкурент Сбербанка, а у Сбербанка сеть — около 20 тысяч. Мы, как представители профсоюза, настойчиво просим, чтобы был создан почтобанк. Это связано и с принятием законодательных актов.

Владимир Владимирович Путин взял под личный контроль создание почтобанка, и я думаю, что в Российской Федерации он все-таки будет создан и даст предпосылки для развития почты, прежде всего население труднодоступных регионов получит доступ к финансово-денежным операциям.

Отмечу, что шаги, которые предпринимает государство в отношении почты, не всегда просчитанны и продуманны. Взять ту же доставку пенсий. Это очень серьезный показатель, это тот же тариф. Если кто помнит советские времена, то вы знаете, что было 4 процента, а люди не дураки были, далеко не дураки: для Севера было 8 процентов за доставку пенсий и пособий.

Выделяли именно Север, потому что на Севере доставка пенсий значительно затратнее, чем в других регионах России или в Москве, где на шаговом расстоянии можно доставлять пенсии. И те шаги, которые сейчас предпринимает прежде всего Минздравсоцразвития России (и мы его критикуем, я на российской трехсторонней комиссии постоянно это делаю), — "от фонаря" — ни экономически это не обосновано, никак. Полтора процента! Снижали, снижали — дошли до 1,5 процента! Потом давайте 1,35 сделаем, затем делают 0,97 на 2010 год, и 12 миллиардов "Почта России" теряет. Экономически невыгодно!

Хорошо прошла встреча с Путиным 1 июня в Доме Правительства, и Владимир Владимирович Путин, выслушав наше выступление, сделал следующие поправки: 6 миллиардов — оказание помощи в 2010 году почте и на доставку пенсий; увеличение с 0,97 до 1,17. Он заставил соответствующие органы все сделать. Подсчет такой: мы вам сохраним общую сумму денег в 2009 на 2010 год... А пенсии повысили, вы знаете, в 2010 году почти на 46 процентов. Но чем больше сумма денег, их масса, тем больше расходов, потому что все лимитируется — доставка и прочее, требуется больше работников и так далее, поэтому расходы значительно возрастают. Слава Богу, Владимир Владимирович это понял, поправки сделал, но 12 миллиардов это, конечно, не гасит. То, что оказали поддержку, — большое спасибо Правительству России, но мы потеряли гораздо больше.

Я 29 декабря встречался с Владимиром Владимировичем Путиным, именно на эту тему говорили: мы сейчас теряем 8 процентов — надбавка социального налога.

26 на 34, и то, что сделали какие-то шаги по поддержке "Почты России", это сегодня 8 процентами перечеркнуто. Я попросил Владимира Владимировича этот вопрос решить, отодвинуть платежи, эти 8 процентов, как делают для некоторых предприятий. Но, насколько я понял из разговора с Владимиром Владимировичем, вопросы все-таки будут. Министр Кудрин против всяких отклонений: все должны платить, и никаких гвоздей. Но надо поэтапно эту проблему решать для почты; речь идет о Крайнем Севере, который нуждается и всегда нуждался в поддержке государства.

Надо сказать, что мы при всех трудностях стараемся (государство сложило с себя полномочия согласно "северному" закону, переложило это на предприятия), чтобы этот закон все-таки работал. Мы стараемся в коллективном договоре, охватывающем около 420 тысяч почтовых работников, других категорий связистов, которые работают на Крайнем Севере (примерно 24 региона), чтобы все, что предусмотрено "северным" законом, было сохранено.

К сожалению, из-за финансовых трудностей не удастся полностью решить в коллективном договоре все вопросы, в частности, по молодежи (до 30 лет) не можем до сих пор решить проблемы. Это связано с финансовой ситуацией в "Почте России". Профсоюз, однако, настойчиво добивался, чтобы все было сохранено.

После этого совещания я буду выступать на годовом совещании "Связь и безопасность". К сожалению, в коллективный договор северные льготы не попадают, не можем финансовое состояние связи и безопасности... Это зависит от почты, потому что объект почтовый.

Наш профсоюз настаивает, чтобы на Севере наши работники чувствовали себя не хуже, чем на материке. Но те решения, которые выносятся сегодня на государственном уровне... Пример: решение по детскому отдыху, против которого я выступал, — перевод летнего отдыха с соцстраховской системы на собесовскую... Это отрицательно сказалось на оздоровлении детей. По Республике Коми пример: в 2009 году 130 детей отдохнули, и по этой нынешней собесовской системе (очень глупой) только 30 человек отдохнули.

Хотел бы поблагодарить комитет и Вас, как председателя, за то внимание, которое вы проявляете к Северу, сказать огромное спасибо за обсуждение данного вопроса. И хотел бы в регионах поддержать нашу почтовую связь.

**А.С. Матвеев.** Спасибо.

Представители центральных институтов власти выступили. Слово предоставляется председателю Тюменской областной Думы Сергею Евгеньевичу Корепанову.

**С.Е. Корепанов.** Александр Сафронович, спасибо, что пригласили на это заседание. Мне приятно здесь быть, поскольку я почти 7 лет входил в состав Совета Федерации, в том числе в первом созыве, с 1994 года работал именно в комитете по делам Севера. И спасибо, что именно этот вопрос (очень важный) вы включили в свой план работы и вынесли на данное заседание.

В Тюменскую область входят Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский — Югра автономные округа. Они оказывают помощь не от того, что у них хороший бюджет и что они богаты, а от того, что эта проблема действительно стоит очень остро именно в нашем регионе.

И хотя Александр Сафронович сказал, что не надо обрисовывать ситуацию, потому что мы все владеем ситуацией по северам, я все-таки назову такую цифру. Площадь Ямало-Ненецкого автономного округа — 740 тыс. кв. километров, из них 350 тысяч — мой избирательный округ (всего-навсего первый избирательный округ). В него входит 3 района. Практически все населенные пункты, за исключением горо-

дов, относятся, разумеется, к труднодоступным или удаленным территориям. И это, конечно, порождает массу очень серьезных проблем. Поэтому не случайно и в Ханты-Мансийском — Югре, и в Ямало-Ненецком округах органы власти стремятся помочь почте — и в доставке, и в обустройстве помещений, и так далее.

У нас есть программа сотрудничества, которая финансируется из областного и окружных бюджетов. Она работает на все эти 3 субъекта Федерации. Мы регулярно выделяем деньги на приобретение техники. В частности, в прошлые годы было приобретено несколько единиц техники на воздушной подушке с тем, чтобы оказать помощь почтовикам именно в доставке почты, особенно в период распутицы. Даже депутаты областной Думы участвуют в этой работе. Я из своего фонда депутатских наказов (есть у нас такой фонд) выделил более 1 млн. рублей для приобретения мобильного помещения — компактного модульного помещения для маленького населенного пункта, с тем чтобы разместить там почту. То есть проблемы стоят очень острые, и мы пытаемся помочь.

Но все вы великолепно понимаете, что оказание помощи федеральным структурам — это игра на грани фола, будем так говорить. Потому что органы прокуратуры зорко следят — не приведи Господь, где-то ты окажешь помощь больше или не в соответствии с полномочиями, которые у тебя есть, это может быть чревато, в том числе и для руководителей органов власти. Меня радует, что Ямало-Ненецкий округ вошел с предложениями о внесении (на рассмотрение комитета) изменений в федеральное законодательство с тем, чтобы наделить органы власти субъектов Российской Федерации в том числе полномочиями, связанными с инвестированием в нужды нашей почты. И я уверен, что эта идея будет поддержана. По крайней мере у нас есть такой орган, как Совет трех дум, куда входит руководство Думы Ямало-Ненецкого, Ханты-Мансийского — Югры автономных округов, Тюменской области. Я абсолютно уверен, что эти идеи будут поддержаны и мы найдем помощь и в Государственной Думе, и в Совете Федерации, в первую очередь депутатов и членов Совета Федерации, которые представляют северные регионы.

**А.С. Матвеев.** Спасибо.

Уважаемые коллеги! Слово — представителю самого дальнего субъекта Российской Федерации, и на этом мы обсуждение, с вашего позволения, завершим.

Пожалуйста, Владимир Дмитриевич Тимофеев — начальник Управления почтовой связи по Чукотке.

**В.Д. Тимофеев.** Я являюсь директором управления федеральной почтовой связи Чукотского автономного округа — филиала "Почты России".

Действительно, как сказал Игорь Анатольевич Мандрыкин, модернизация нужна, необходима. Например, Чукотский автономный округ действительно страдает из-за того, что нет необходимой инфраструктуры. Эту инфраструктуру регион не может обеспечить. Есть авиационный парк (всего лишь три самолета Ан-24), он не обеспечивает наши нужды. Низка пассажирская загрузка воздушных судов. Из-за этого в районный центр из Анадыря рейс всего лишь два раза, и мы не можем обеспечить доставку почтовых отправок. Например, из Москвы простое письмо идет больше 25 дней. Рентабельность... Мы не должны забывать о гражданах Российской Федерации. Это в первую очередь наш клиент, и он не может полноценно, в срок получить документы. А это право гарантировано нашей Конституцией...

Для чего необходима программа модернизации? Для создания инфраструктуры "Почты России" именно в таких регионах. Например, мы предлагаем в эту программу модернизации включить приобретение самолета малой авиации, потому что в



России малая авиация вообще не развита. На Аляске масса таких самолетов, они постоянно участвуют в перевозке почты, и жители вовремя получают почтовые отправления. Нам нужно заключить соответствующий договор с авиакомпаниями на обслуживание самолетов. На уровне обеспечения — из районного центра в село нет инфраструктуры, почта доставляется вертолетами опять же с частотой два раза в месяц, и загрузка — 150 килограммов. Какую почту можно увезти?

В рамках этой программы мы предлагаем приобрести "Треколы" — вездеходы на колесах низкого давления достаточно успешно работают на Чукотке, в тундре нормально ездят, экологически они более выгодны, и обслуживание хорошее, и запчастей есть, и водителям просто ездить. Мы предлагаем для Чукотского автономного округа в рамках этой программы купить 6 таких вездеходов. Мы их будем базировать в каждом районном центре, чтобы они могли обеспечивать постоянную перевозку почты хотя бы в минимальных размерах. Мы имеем договоры с частными перевозчиками, но они могут везти почту только в полном объеме — если 4 тонны есть, только в этом случае они везут. Соответственно, и тарифы у них достаточно высокие. Необходимо установить в отделениях почтовой связи спутниковые станции, потому что пункты коллективного доступа у нас есть только в половине отделений почтовой связи. Они установлены за счет средств "Почты России". Еще 26 отделений почтовой связи нужно обеспечить такими станциями, и тогда пункты коллективного доступа работали бы, и клиенты наши могли использовать Интернет. Мы все говорим, что надо использовать Интернет, государственные услуги; такие расходы надо нести.

Подписка у нас падает. Когда доставляется газета месячной давности, то никому не хочется ее читать. Мы предлагаем в рамках программы оснастить мини-типографиями отделения почтовой связи в районных центрах, чтобы можно было оперативно печатать обязательный ассортимент газет, и заключить договоры с издательствами этих газет. Это, конечно, в программе модернизации имело бы большое значение для населения: люди могли бы пользоваться нашими услугами, и почта на Чукотке имела бы соответствующие доходы.

**А.С. Матвеев.** Спасибо.

Выступления завершились.

Пожалуйста, сейчас выскажутся члены Совета Федерации.

**В.А. Новиков.** У меня к Вам вопрос. Скажите, каково время доставки письма или печатного материала из европейских столиц до ваших оленеводов? Почему я задаю этот вопрос? Дело в том, что, когда существовал музей В.И. Ленина в Шушенском, в его комнате висела бумага — жалоба Владимира Ильича Ленина в 1895 году к енисейскому губернатору на то, что к нему швейцарские газеты приходят с недельным опозданием. Сейчас как обстоит дело?

**В.Д. Тимофеев.** Если мы говорим, что контрольные сроки не соблюдаются, а контрольные сроки доставки корреспонденции из Анадыря в районный центр — 15 дней, и еще 15 дней — доставка из районного центра в село, что говорить о европейском государстве...

**Из зала.** А как же ваш председатель Думы-то переписывается с вами?

**В.А. Новиков.** А с "Челси" как он общается? (*Оживление в зале.*)

**В.Д. Тимофеев.** Наверное, есть свои каналы, я не знаю.

**А.С. Матвеев.** Спасибо.

Уважаемые коллеги! У кого-нибудь есть добавления?

**В.А. Штыров.** По проекту решения.

Конечно же, здесь было много правильного сказано: почта — одна из важнейших основ государства, если хотите, и поэтому надо помогать и поддерживать, но вопрос, как, какими способами и методами. Конечно, надо поддержать два вида предложений.

Первое направление — это создание программы (или плана) технического перевооружения, если кому-то не нравится слово "модернизация". Говорили абсолютно правильные вещи, которые действительно должны повысить качество работы нашей почты, почтовых отделений. Раньше в любом населенном пункте здание почтового отделения всегда было самым лучшим...

И второе направление — это, конечно, развитие всяких видов деятельности, которые могли бы принести дополнительные доходы, а самое главное — они должны быть важны для населения. Что бы тут ни говорили насчет банков, единственный банк в стране, который действительно имел большую сеть отделений и мог обслуживать население, — это Сбербанк. Сейчас Сбербанк в массовом порядке уходит из населенных пунктов, всё бросает, укрупняет и движется неизвестно куда. Конечно, может быть, они и препятствуют созданию почтобанка, видя в нем конкурента, но надо иметь в виду, что здесь пустота, вакуум. Это очень сильно сказывается на уровне жизни людей. Поэтому могла бы, конечно, занять это место почта — в качестве партнера, предположим, в каких-нибудь некрупных банках или в качестве самостоятельного банка.

Развитие всевозможных видов услуг — абсолютно верное направление.

Что касается финансовых вопросов, то здесь, конечно, надо быть достаточно осторожными, потому что тарифная система позволяет обходиться без убытков. Сделать так, чтобы бизнес "перемешивался" с другими видами деятельности, которые откровенно дотируются, — это путь не прозрачности, а коррупции. Сложный вопрос, который требует дополнительных решений... Система финансовой помощи почте на Севере ничтожно мала. Чего мы добились? 2,7 миллиарда были убытки — ну, станут они 1,5 миллиарда... Ничего мы вообще не добились, поэтому вопрос должен быть отдельно рассмотрен.

Но такие вещи, как, предположим, покупка самолетов для почты — это неправильный путь. Это примерно то же, что в свое время отказ Зурабова от того, чтобы пенсию разносили. Так же и Вы теперь говорите, что не нужны авиационные компании — мы, мол, сами будем летать на самолетах. Да никуда вы не улетите — это бесполезная трата времени, денег и уход от сути вопроса.

Другой вопрос, что авиакомпания должны получать государственный заказ и выполнять перевозки почты с определенным уровнем дотаций, как мы сейчас делаем это для перевозки пассажиров с Крайнего Севера в Москву на отдых. Такую систему можно и нужно продумать. Поэтому пункт в проекте решения — купить самолет — неправильный, его надо убрать.

**А.С. Матвеев.** Спасибо.

Еще, пожалуйста, кто хочет высказаться? Пожалуйста.

**В.А. Торлопов.** Прежде всего я хочу, пользуясь случаем, поблагодарить "Почту России", что с Республикой Коми вы работаете. Несмотря на то что в ушедшем году в большинстве сельских районов была попытка закрыть процентов тридцать отделений, мы договорились, и сегодня ситуация достаточно стабильная, заключено соглашение.

Это очень важная социальная функция государства; я хочу это подчеркнуть в связи с предстоящими выборами в Государственную Думу и выборами Президента



Российской Федерации. Я расшифровывать это не буду — вы прекрасно осознаете все и понимаете, что я имею в виду, и наверняка бы со всем этим согласились.

Из всего, что сегодня мы слышали, я сделал такой вывод: на самом деле решение проблем на Севере практически упирается в увеличение государственной поддержки, в первую очередь из федерального бюджета.

Почему я говорю — федерального бюджета? Представители субъектов Федерации, которые здесь присутствуют, согласятся со мной, что все-таки львиная доля доходов уходит туда, да и отношения между субъектами и Федерацией с точки зрения финансовых отношений всегда были достаточно сложными и сейчас постоянно усложняются. Это первое.

Второе: хоть уважаемый профсоюзный работник пытался сказать, что государство оказывает очень большую поддержку, я читаю в справке, что годовой объем субсидий многие годы не меняется, как был он несколько лет назад чуть больше 140 миллионов, таким и остался. О какой государственной поддержке мы можем говорить? Да неэффективна она, я мягко скажу, неэффективна. Субъекты Федерации и хотели бы помогать, и помогают (в Республике Коми и компенсация транспортных расходов, и налоговые льготы, и так далее, то есть масса движений навстречу), но этого недостаточно. Вот правильно сказали — недостаточно этого.

С тем, что здесь записано, Александр Сафронович, в качестве предложений, я лично абсолютно согласен. Но думаю, что добавить надо следующее.

Глава нашей республики обращался в 2010 году... Я могу только процитировать и попросить, чтобы мы это рассмотрели и включили все-таки. По вопросу увеличения суммы субсидий, я думаю, никто не будет спорить. Это надо обосновать, конечно, но оно необходимо. Я считаю, что и Минсвязи должно поддержать российскую почту.

Далее. Если мы на своем уровне предоставляем льготы для нормального функционирования и даже, скажем так, простого функционирования почты, то почему бы на уровне Федерации не рассмотреть этот вопрос и по некоторым направлениям не предоставить налоговые льготы? Я считаю, это вполне возможно, исходя из огромной социальной значимости этой государственной функции.

И еще одно предложение я хотел бы высказать. Вдруг почтовая структура захочет где-то что-то закрыть на Севере, а губернаторы или главы муниципальных образований порой не знают об этом, они узнают уже в последний момент. Давайте внесем в законодательство (в закон о связи или еще в какой-то акт) положение о том, что любые изменения, касающиеся создания или закрытия почтовых предприятий, согласовываются с органами власти

**А.Г. Назейкин.** Необходимо особенно ликвидацию согласовывать с местными органами власти. Почему нет?

**А.С. Матвеев.** Спасибо.

**А.Г. Назейкин.** Неправильно меня поняли. Я сказал, что государство такую поддержку оказывает, — как раз нет. Встречи-то и были как раз из-за того, что почте сегодня очень плохо...

**А.С. Матвеев.** Спасибо, Анатолий Георгиевич.

Уважаемые коллеги! Мы плодотворно больше часа обсуждали очень важную проблему — организация почтового обслуживания на огромной территории России. Напоминаю, что две трети страны — это все-таки Север. Много или мало там населения, но 80 процентов природного потенциала России находится там. Хотим мы этого или не хотим, нам туда нужно будет идти, не нам, так нашим потомкам.

До Урала природные ресурсы исчерпаны, надо идти дальше, и Чукотка в будущем станет почти "центром вселенной".

Благодарю всех за активное участие в подготовке этого заседания, мы сегодня имеем такой обширный справочный материал для обсуждения. Исходя из нашего сегодняшнего обсуждения этой проблемы, из стенограммы, наш комитет (как положено по Регламенту) в течение месяца "профильтрует" все, что здесь было сказано. Мы постараемся учесть все предложения, хотя среди них есть и взаимоисключающие. В установленные сроки все присутствующие, а также северные субъекты Российской Федерации, Правительство России, Федеральное Собрание получают решение нашего комитета, что позволит продолжить работу по улучшению почтового обеспечения на обширных северных территориях России. Спасибо всем.

## МАТЕРИАЛЫ К ЗАСЕДАНИЮ

---

### МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Почтовая связь районов Крайнего Севера соответствует территориально-демографическим особенностям регионов и почтовой сети Российской Федерации. Она убыточна с тенденцией снижения убытка за счет сдерживания необходимых расходов. Прогнозный убыток за 2010 год — 2748 млн. рублей.

Почтовая логистика в этих районах сложнее среднероссийской, не обеспечена транспортной сетью, что не позволяет выполнить единые нормативы доставки почтовых отправлений.

За период с 2005 по 2010 год в районах Крайнего Севера ФГУП "Почта России" реконструировано 237 отделений почтовой связи. Затраты на проведенную модернизацию составили более 718 млн. рублей.

В планах ФГУП "Почта России" до 2020 года в районах Крайнего Севера — модернизация более 10 тыс. отделений почтовой связи, строительство автоматизированных сортировочных центров, строительство и приобретение передвижных мобильных отделений почтовой связи, развитие транспортной и IT-инфраструктуры, обеспечение безопасности объектов почтовой связи. Объемы финансирования около порядка 53 млрд. рублей. ФГУП "Почта России" планирует на эти цели потратить более 26 млрд. рублей, остальная сумма — инвестиции из других источников.

Создание национальной транспортной авиационной сети для обеспечения почтовых маршрутов и выполнения нормативов доставки почтовых отправлений потребует дополнительных инвестиций из федерального бюджета.

В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ "О почтовой связи" органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления предоставляют организациям федеральной почтовой связи соответствующие техническим нормам нежилые помещения в существующих (или строящихся) жилых и иных зданиях.

Из 43 тысяч помещений отделений почтовой связи в федеральной собственности находится 21 тысяча (49% от общего количества), 15 тысяч помещений отделений почтовой связи (35%) находятся в муниципальной собственности и собственности субъекта Российской Федерации, 7 тысяч помещений отделений почтовой связи (16% от общего количества) находятся в других формах собственности, а именно: ООО, ЗАО, ОАО, ИЧП, сельхозпредприятия, физические лица.

Необходимо отметить, что помещений под открытие новых отделений почтовой связи, особенно в районах массовой застройки жилья в крупных и средних населенных пунктах, практически не выделялось. Это обусловлено тем, что создание инфраструктуры в районах массовой застройки жилья проводится за счет инвесторов, и у органов местного самоуправления нет финансовых возможностей для выделения помещений под отделения почтовой связи. Органы местного самоуправления предлагают купить помещения под отделения почтовой связи по рыночным ценам либо взять в аренду по тем же ценам.

В 2009—2010 годах денежные средства из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на строительство, ремонт и реконструкцию отделений почтовой связи, находящихся в федеральной и муниципальной собственности, не выделялись.

Ремонт и реконструкция помещений отделений почтовой связи, находящихся в федеральной собственности, осуществлялись исключительно за счет финансовых средств ФГУП "Почта России". В соответствии с планами предприятия возобновление работ по модернизации сети отделений почтовой связи началось со второго полугодия 2009 года. Проведение полного комплекса ремонтно-строительных работ и оснащение специализированной почтовой мебелью и торговым оборудованием в рамках проекта "Реконструкция ОПС" в период 2009—2010 годов производится в 1059 ОПС. Общая сумма затрат ФГУП "Почта России" за указанный период составляет 5,115 млрд. рублей.

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации обращается с просьбой оказать содействие в решении следующих вопросов:

1) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2007 года № 847 "Об утверждении Правил предоставления в 2008—2010 годах субсидий на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера" в федеральном бюджете предусматривается выделение организациям почтовой связи субсидий в пределах бюджетных ассигнований. Начиная с 2004 года ФГУП "Почта России" выделялись субсидии в размере 147 млн. рублей в год. Данная сумма предусматривается в федеральном бюджете ежегодно, но не корректируется с 2004 года с учетом уровня инфляции, что не позволяет компенсировать реальные затраты на содержание отделений почтовой связи. Минкомсвязь России предлагает предусматривать в федеральном бюджете на соответствующий год субсидии на покрытие расходов на содержание отделений почтовой связи в районах Крайнего Севера с учетом уровня инфляции;

2) учитывая положения статьи 26 "Государственная поддержка организаций почтовой связи" Федерального закона "О почтовой связи", Минкомсвязь России предлагает предусмотреть в федеральном бюджете финансовые средства для приобретения помещений под новые отделения почтовой связи, особенно в районах массового строительства жилья, а также для проведения капитального ремонта и реконструкции отделений почтовой связи, находящихся в федеральной собственности. При условии проведения реконструкции 1 тыс. объектов отделений почтовой связи потребуется 3,5—4 млрд. рублей в год (без учета оснащения модульной мебелью и техническими средствами);

3) учитывая социальную направленность федеральной почтовой связи, а также положения статьи 62 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Минкомсвязь России предлагает предусматривать в региональных бюджетах субсидии муниципальным образованиям для долевого финансирования ремонта и реконструкции помещений отделений почтовой связи, находящихся в муниципальной собственности.

Заместитель Министра связи  
и массовых коммуникаций Российской Федерации

**Н.С. Мардер**

## ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ (РОССВЯЗЬ)

Основные цели и задачи: модернизация сети объектов почтовой связи в районах Крайнего Севера, обеспечивающая соответствующий современным требованиям уровень почтовой связи.

Существующая сеть федеральной почтовой связи включает в себя 24 филиала; 92 почтамта; 3552 отделения почтовой связи; 5,9 тыс. операционных окон; 44,9 тыс. персонала; 2,2 тыс. региональных почтовых маршрутов, средняя протяженность которых — 500 километров.

Предоставляемые субсидии не компенсируют реальных расходов на почтовое обслуживание населения и хозяйствующих субъектов в районах Крайнего Севера. Ежегодно выделяемые субсидии не индексируются с учетом уровня инфляции, увеличения тарифов на перевозки и роста тарифов ЖКХ.

В отличие от общероссийской тенденции усиления региональной поддержки почтовой отрасли в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях поддержка органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления практически не меняется. В федеральном бюджете на 2011 год на эти цели также запланировано выделение 146 млн. рублей.

Техническая оснащенность почтовой сети в данных регионах соответствует среднероссийской. ФГУП "Почта России" исполняет все нормативы и регламенты по плотности сети, технической и технологической оснащенности объектов почтовой связи, работая по единым общероссийским тарифам.

Сеть пунктов коллективного доступа в Интернет в филиалах, расположенных в районах Крайнего Севера, аналогична сети в целом по стране. Объемы обрабатываемой почты и предоставляемых услуг — на уровне средних по Российской Федерации, производительность почтовой сети — выше, чем в среднем по стране. Удельные расходы по ряду статей затрат в районах Крайнего Севера значительно превышают средние значения по Российской Федерации, что приводит к значительным убыткам "Почты России". Повышенные расходы на оплату труда, перевозку почты, коммунальные услуги снижают операционную прибыль предприятия в данных регионах ежегодно более чем на 2 млрд. рублей.

За период 2005—2010 годов в районах Крайнего Севера ФГУП "Почта России" (далее — Предприятие) реконструировано 237 отделений почтовой связи. Затраты на проведенную модернизацию составили более 718 млн. рублей.

В планах Предприятия до 2020 года в районах Крайнего Севера — модернизация более 1 тыс. отделений почтовой связи, строительство автоматизированных сортировочных центров, строительство и приобретение новых объектов, приобретение передвижных мобильных отделений почтовой связи, развитие транспортной и IT-инфраструктуры, обеспечение безопасности объектов почтовой связи. Необходимые объемы финансирования составляют около 53 млрд. рублей. ФГУП "Почта России" планирует потратить на эти цели более 26 млрд. рублей, остальная сумма — инвестиции из федерального бюджета.

Создание национальной транспортной авиационной сети для обеспечения почтовых маршрутов и выполнения нормативов доставки почтовых отправлений потребует дополнительных инвестиций в размере около 2 млрд. рублей в год.

**В проект решения расширенного заседания Комитета предлагается внести пункты о:**

внесении изменений в законодательные акты, касающиеся реализации положений статьи 8 Федерального закона от 7 июля 1999 года № 176 ФЗ "О почтовой связи", и нормативные акты относительно увеличения лимитов веса на авиаперевозки, снижения стоимости 1 килограмма веса почтового груза для авиаперевозок и перевозок речным и иным транспортом;

решении на федеральном уровне вопроса об установлении дифференцированного (повышающего) тарифа на доставку пенсий, пособий и других выплат целевого назначения в районах Крайнего Севера. Тариф на доставку пенсий при нулевой рентабельности должен составлять 1,54% (в настоящее время — 1,17%);

использовании сети пунктов коллективного доступа в Интернет ФГУП "Почта России" для предоставления государственных и муниципальных услуг в отделениях почтовой связи.

Руководитель Федерального агентства связи  
(Россвязь)

**В.Н. Бугаенко**

\* \* \*

## **ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПОЧТА РОССИИ"**

Сеть почтовой связи в районах Крайнего Севера формируют 92 почтамта и 3552 стационарных отделения почтовой связи, 24 управления федеральной почтовой связи — филиала ФГУП "Почта России". На сети почтовой связи в районах Крайнего Севера функционируют 5,9 тыс. операционных окон и 2,2 тыс. региональных почтовых маршрутов со средней протяженностью более 500 километров. Численность персонала объектов почтовой связи в районах Крайнего Севера составляет 44,9 тыс. человек.

Объемы обрабатываемой почты и качественные показатели работы находятся на уровне средних по сети почтовой связи Российской Федерации, востребованность услуг почтовой сети — ниже, чем в среднем по стране.

Удельные расходы по ряду статей затрат в районах Крайнего Севера, особенно расходы на оплату труда, перевозку почты и оплату коммунальных услуг, значительно превышают средние значения по Российской Федерации, что приводит к значительным убыткам предприятия. Убыток ФГУП "Почта России" от содержания сети почтовой связи в 2010 году составляет 2748 млн. рублей.

ФГУП "Почта России" регулярно получает субсидии на возмещение убытков от оказания общедоступных услуг почтовой связи в районах Крайнего Севера в размере 146 млн. рублей (5%); эта сумма не меняется уже несколько лет, несмотря на рост заработной платы, транспортных и коммунальных тарифов.



Субсидии и льготы, выделяемые почтовой сети из региональных бюджетов, в совокупности с федеральными субсидиями компенсируют убытки почтовой сети в районах Крайнего Севера менее чем на 10%.

ФГУП "Почта России" в настоящее время удается выполнять нормативы государственного регулирования почтовых услуг и преодолевать тенденцию нарастания убытков от функционирования сети почтовой связи в районах Крайнего Севера за счет сдерживания необходимых расходов, в том числе инвестиционных. Однако существует объективная необходимость модернизации инфраструктуры почтовой связи в районах Крайнего Севера.

Финансовые возможности "Почты России" не обеспечивают необходимый объем модернизации только за счет собственных средств. Общегосударственные направления модернизации имущественного комплекса и транспортной сети целесообразно реализовывать с привлечением средств федерального бюджета.

**В целях развития почтовой сети районов Крайнего Севера предлагается:**

1) ускорить рассмотрение и реализацию плана модернизации инфраструктуры почтовой связи в федеральных органах исполнительной власти;

2) инициировать тему создания национальной арктической транспортной авиационной сети, в том числе для обеспечения почтовых маршрутов и повышения доступности почтовых услуг. Лимиты загрузки и тарифы на перевозку почты такой авиакомпании целесообразно регулировать в соответствии с принципами регулирования почтовых тарифов и нормативов доставки почтовых отправок, что позволит снизить финансовую нагрузку "Почты России" на модернизацию почтовой сети Крайнего Севера.

Заместитель генерального директора  
ФГУП "Почта России"

**Г.И. Котов**

\* \* \*

## **ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ — ЭЛ КУРУЛТАЙ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

19 объектов почтовой связи УФПС Республики Алтай — филиала ФГУП "Почта России" расположены в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера. Количество сотрудников, обеспечивающих функционирование объектов, — 108 человек, средняя заработная плата работников в 2010 году составила 13 436 рублей.

В данных объектах почтовой связи оказывается весь спектр услуг: универсальные услуги, доставка подписных изданий, денежные переводы, доставка пенсий (пособий), реализация товаров. За 2010 год в ОПС принято и обработано 85 тыс. штук письменной корреспонденции, 1,4 тыс. посылок, доставлено 540 тыс. экземпляров подписных изданий. В 2010 году доходы от деятельности составили 22 772 тыс. рублей, при этом расходы по содержанию объектов составили 28 091 тыс. рублей; таким образом, убыток составляет 5319 тыс. рублей.



Основной задачей филиала является оказание услуг почтовой связи и другие виды деятельности с целью получения прибыли; одним из путей является сокращение расходной части и как следствие — закрытие нерентабельных объектов. УФПС Республики Алтай принимает меры по сохранению сети почтовой связи на территории Кош-Агачского и Улаганского районов, несмотря на глубокую убыточность объектов. В связи с отсутствием помещений были вынуждены временно приостановить деятельность ОПС Язула, Чаган-Узун, Балыкча, хотя данные объекты социально значимы для жителей республики. Основные почтовые услуги населению в данных селах оказываются почтальонами.

Из 16 функционирующих объектов на территории Кош-Агачского и Улаганского районов 12 расположены в помещениях сельских поселений, 4 ОПС — в собственных зданиях. Благодаря реализации соглашений о взаимодействии с муниципальными образованиями Кош-Агачского и Улаганского районов были предоставлены льготы по арендной плате и коммунальным платежам, что позволило уменьшить убыточность объектов и сохранить сеть.

В 2006 году был разработан проект закона Республики Алтай "О целевой республиканской программе "Развитие почтовой связи Республики Алтай на 2006—2010 годы", который предполагал строительство 2 зданий для размещения объектов почтовой связи в Улаганском районе за счет средств республиканского бюджета, софинансирование реконструкции ОПС Улаган, Кош-Агач, Саратан. Данная программа не была принята в связи с отсутствием средств в бюджете республики, а также нормативно-правовой базы, позволяющей инвестировать в федеральные учреждения.

В целях повышения эффективности эксплуатации почтовой связи в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях необходимо разработать нормативно-правовую базу, предусматривающую субсидирование расходов, связанных с функционированием предприятий почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера (предоставление транспорта и помещений), по обеспечению твердым топливом объектов почтовой связи за счет средств федерального бюджета.

И.о. председателя

**Т.А. Гигель**

\* \* \*

## **МИНИСТЕРСТВО ПО РАЗВИТИЮ ТРАНСПОРТА, ЭНЕРГЕТИКИ И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**

В Республике Бурятия УФПС Республики Бурятия — филиал ФГУП "Почта России" обслуживает 6 приравненных к Крайнему Северу районов — Северобайкальский, Муйский, Баунтовский, Курумканский, Баргузинский и Окинский — через 49 отделений почтовой связи (ОПС), в которых работают 276 человек.

В Северобайкальский и Муйский район доставка почты осуществляется только авиатранспортом. Город Улан-Удэ имеет с указанными районами также железнодорожное сообщение через станцию Тайшет Иркутской области. Ежегодный объем

авиаперевозок превышает 100 т почты, а рост затрат на авиаперевозки составляет 20—30% в год в связи с ростом тарифов. Отправка почты железнодорожным транспортом снизит затраты, но увеличит сроки доставки почтовых отправок и периодической печати до 5—6 суток, что приведет к несвоевременному получению письменной корреспонденции и подписных изданий, особенно республиканских газет, и снизит их тиражи.

Обслуживаемая территория характеризуется большой площадью, низкой плотностью населения, большими затратами на содержание ОПС (коммунальные услуги, топливо, арендная плата), высоким износом транспортных средств (до 80%) и суровыми климатическими условиями. При этом в соответствии с действующим законодательством универсальные услуги почтовой связи (пересылка письменной корреспонденции) оказываются по единым государственным тарифам на всей территории России. Объем субсидий, выделенных в 2010 году ФГУП "Почта России" филиалу ФГУП "Почта России" — УФПС Республики Бурятия для покрытия части расходов, связанных с функционированием почтовых отделений, в местностях, приравненных к Крайнему Северу, составил менее 10% от фактических убытков от содержания указанных ОПС, вследствие чего все ОПС районов республики, приравненных к Крайнему Северу, нерентабельны.

В связи с вышеизложенным считаем целесообразным рассмотреть вопрос компенсации затрат на содержание ОПС, расположенных в районах, приравненных к Крайнему Северу, в том числе затрат на авиаперевозку почты, из федерального бюджета.

Министр по развитию транспорта,  
энергетики и дорожного хозяйства  
Республики Бурятия

**С.Ю. Козлов**

\* \* \*

## **МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

Функционирование предприятий почтовой связи в Республике Карелия характеризуется следующими показателями: сеть почтовой связи охватывает всю республику, обслуживаются 13 городов, 11 поселков городского типа и 818 сельских населенных пунктов.

Численность населения Республики Карелия составляет 684,2 тыс. человек, площадь территории — 172,4 тыс. кв. километров. Средняя площадь обслуживания 1 ОПС — 0,65 тыс. кв. километров, количество жителей на 1 ОПС — 2563 человека. Насыщенность ОПС на 1 тыс. жителей — 0,4 ОПС. В республике 842 населенных пункта, из них в сельской местности — 818, в том числе без населения — 105.

Обеспеченность ОПС соответствует нормативам, установленным приказом Министерства связи СССР от 27 апреля 1981 года № 178, и представлена в следующей таблице:

<b>ГОРОДСКИЕ ОПС</b>			
Наименование города, поселка городского типа	Численность проживающего городского населения	Количество ОПС в городе, поселке городского типа (ГОПС), действующ- щих в настоящее время	Необходимое количество ОПС в городе, поселке городского типа согласно расчету (ГОПС)
г. Петрозаводск	270601	22	15
г. Костомукша	29738	3	5
г. Сортавала	20324	4	3
г. Беломорск	12752	1	2
пгт Калевала	5606	1	1
г. Кемь	13799	3	2
г. Кондопога	33809	4	6
г. Лахденпохья	8124	2	1
пгт Лоухи	5160	1	1
г. Медвежьегорск	15619	2	3
пгт Муезерский	3795	1	1
г. Олонец	11702	1	2
г. Питкяранта	12817	1	2
пгт Пряжа	4251	1	1
г. Пудож	11233	1	2
г. Сегежа	32074	5	6
г. Суоярви	10776	2	2
пгт Вяртсиля	3011	1	1
пгт Надвоицы	10198	1	2
пгт Пиндуши	5554	1	1
пгт Повенец	3823	1	1
пгт Пяозерский	2417	1	1
пгт Хелюля	3711	1	1
пгт Чупа	3246	1	1
<b>ИТОГО:</b>	<b>534140</b>	<b>62</b>	<b>63</b>

<b>СЕЛЬСКИЕ ОПС</b>				
Наименование района	Численность проживающего в районе сельского населения	Количество сельских ОПС (СОПС), действующих в настоящее время (по каждому району отдельно)	Необходимое количество сельских ОПС в районе согласно расчету (СОПС)	
			Исходя из норматива 1,7 тыс. чел./1 СОПС	Исходя из норматива 2 тыс. чел./1 СОПС
Беломорский муниципальный район	8313	12	5	4
Калевальский муниципальный район	3864	6	2	2
Кемский муниципальный район	4805	8	3	2
Кондопожский муниципальный район	8018	12	5	4
Лахденпохский муниципальный район	7149	10	4	4
Лоухский муниципальный район	5923	12	4	3
Медвежьегорский муниципальный район	9176	22	5	5
Муезерский муниципальный район	10818	12	6	5
Олонецкий муниципальный район	13260	12	8	7
Питкярантский муниципальный район	9114	8	5	5
Пряжинский муниципальный район	12631	15	7	6
Пудожский муниципальный район	13381	22	8	7
Сегежский муниципальный район	3691	11	2	2
Суоярвский муниципальный район	10341	14	6	5
Прионежский муниципальный район	23246	18	14	12
Сортавальский муниципальный район	5839	10	3	3
Костомукшский городской округ	503	1	0	0
	<b>150072</b>	<b>205</b>	<b>87</b>	<b>76</b>

Уровень развития сети объектов почтовой связи обеспечивает доступность услуг на всей территории Республики Карелия. Для предоставления услуг почтовой связи, финансовых услуг, а также телематических (ПКД), телеграфной и телефонной связи функционируют 5 почтамтов (Петрозаводский, Кемский, Медвежьегорский, Сегежский, Сортавальский).

Всего услуги почтовой связи предоставляют 267 стационарных отделений почтовой связи и 1 пункт связи, из них: 1 класса — 1 ОПС; 2 класса — нет; 3 класса — 44 ОПС; 4 класса — 115 ОПС, из них 74 находятся в административных центрах муниципальных образований; 5 класса — 107 ОПС.

В населенных пунктах с численностью населения менее 100 жителей расположено 8 ОПС, с численностью населения до 500 жителей — 96 ОПС.

По состоянию на 1 января 2011 года в 16 муниципальных районах Республики Карелия и 2 городских округах (г. Петрозаводск и Костомукша) осуществляют свою деятельность 62 городских и 205 сельских ОПС. Кроме того, почтальонами обслуживается 508 населенных пунктов, расположенных в сельской местности, где нет стационарных ОПС; не обслуживается 105 населенных пунктов, в которых население не проживает.

На территории республики, обслуживаемой УФПС, организовано 574 доставочных участка, из них 356 — в сельской местности. Доставку осуществляют 263 объекта почтовой связи, из них на территории г. Петрозаводска — 17.

В настоящее время в сети почтовой связи Республики Карелия функционирует 74 внутрирайонных автомобильных маршрута протяженностью 14 703,6 километра, частота перевозки почты по внутрирайонным маршрутам — 2—5 раз в неделю; 27 межрайонных маршрутов протяженностью 9270,7 километра, частота перевозки почты по межрайонным маршрутам — 3—6 раз в неделю; 24 городских маршрута по перевозке и доставке почты, частота перевозки почты по городским маршрутам — 5—7 раз в неделю, протяженность городских маршрутов по выемке писем — 2683 километра; частота выемки писем из почтовых ящиков в г. Петрозаводске — 7 раз в неделю, в районных центрах — 6 раз в неделю (кроме воскресенья).

Сеть почтовой связи республики оказывает около 70 видов услуг. Кроме традиционных почтовых услуг по пересылке писем, бандеролей и посылок, оказываются услуги по экспресс-доставке отправлений EMS "Почта России", отправлений 1 класса; финансовые услуги (прием коммунальных платежей, платежей в пользу операторов сотовой связи, за телефон, Интернет, детские сады и так далее), приему и пересылке денежных переводов, погашению кредитов, кредитов почтовым переводом; обслуживание банковских карт, страховые услуги; оказываются социально значимые услуги по доставке на дом пенсий и пособий; распространяется периодика по подписке с доставкой; осуществляются прием миграционных уведомлений, реализация товаров народного потребления и периодической печати, продажа железнодорожных билетов и другие услуги.

Отвечая требованиям времени, "Почта России" в 2010 году продолжила внедрение современных информационных технологий. В прошлом году в отделениях почтовой связи республики установлен 51 комплект спутникового оборудования, что позволило организовать оказание универсальной услуги почтовой связи по предоставлению доступа в Интернет с хорошим качеством в 107 ОПС с использованием платежных карт "Почты России". Всего в республике на базе отделений почтовой связи открыто 143 пункта коллективного доступа в Интернет, оснащенных совре-

менной техникой и удобными программами; 93 из них расположены в сельских ОПС.

С июля 2010 года на базе новейших технологий в ОПС внедрена новая услуга по приему и пересылке по России денежных переводов "Форсаж", позволяющая осуществлять перевод денежных средств в течение 1 часа.

Новинки в обслуживании ожидают и получателей пенсий и пособий. В настоящее время в республике внедряется программный продукт, который позволит получателям пенсий и социальных выплат в ОПС переводить свои деньги в банковский вклад под проценты посредством пластиковых карт. В перспективе перечень услуг по банковским картам будет расширяться.

Несмотря на активную коммерческую деятельность с целью получения дополнительных доходов основной проблемой в условиях северного региона по-прежнему остается содержание сети почтовой связи; ее сохранение актуально с учетом социальной значимости оказываемых почтой услуг. Ситуация осложняется тем, что тарифы на универсальные услуги почтовой связи регулируются государством и не покрывают расходов на оказание услуги. Ограничения, предусмотренные федеральным бюджетом на оплату услуг организацией федеральной почтовой связи по доставке государственных пособий, не позволяют установить тариф, компенсирующий затраты на данную услугу. В 2010 году убыток республиканского филиала ожидался в сумме 19,6 млн. рублей.

В связи с этим для обеспечения дальнейшего функционирования почтовой связи на территории Карелии необходимы помощь и поддержка со стороны органов исполнительной и законодательной власти республики.

**Предложения по повышению эффективности эксплуатации федеральной почтовой связи в районах Крайнего Севера и совершенствованию нормативно-правовой базы:**

в целях повышения качества почтового обслуживания населенных пунктов, расположенных в сельской местности и не имеющих стационарных ОПС, организовать работу с помощью передвижных ОПС (ПОПС);

ОПС, обслуживающие населенные пункты с численностью жителей менее 100 человек, перевести на обслуживание ПОПС;

оказание муниципальными образованиями помощи в финансировании ремонтных работ в помещениях ОПС;

передача муниципальными образованиями в федеральную собственность для последующего их закрепления за ФГУП "Почта России" на праве хозяйственного ведения помещений, являющихся муниципальной собственностью, используемых при этом для оказания услуг почтовой связи практически с момента ввода здания в эксплуатацию;

передача муниципальными образованиями помещений по договорам безвозмездного пользования;

в случае невозможности передачи помещений в безвозмездное пользование необходимо установить понижающий коэффициент деятельности арендатора к ставкам арендной платы для почты как социально ориентированной структуры в муниципальных образованиях не выше коэффициента, установленного постановлением Правительства Республики Карелия от 22 февраля 2000 года № 44-П "Об утверждении Положения о порядке передачи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, в аренду и безвозмездное пользование". При решении данного вопроса нужно исходить из того, что почта выполняет социально



значимую функцию, предоставляя услугу универсальной почтовой связи по тарифам ниже себестоимости, и повышение ставок по арендной плате приведет к значительному росту числа убыточных ОПС, особенно в сельской местности, как следствие — к возможному их закрытию;

при определении уровня арендной платы за имущество в муниципальных образованиях руководствоваться коэффициентами территориальной зоны, установленными Приложением № 2 к Положению о порядке передачи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, в аренду и безвозмездное пользование;

снизить ставку налога на имущество. В настоящее время для предприятий связи применяется льготная налоговая ставка 0,7% в отношении имущества, находящегося в населенных пунктах Республики Карелия, за исключением городов и поселков городского типа; для остальных населенных пунктов налоговая ставка составляет 2,2%; предлагаем установить ставку налога на имущество в размере 0,7% на все имущество, независимо от типа населенного пункта;

внести изменение в Приложение № 3 к Временному положению об арендной плате за землю в г. Петрозаводске, установив коэффициент деятельности арендаторов земельных участков для предприятий связи в размере, не превышающем 0,02 (в настоящее время применяется коэффициент 0,07);

предусмотреть в республиканском бюджете средства на компенсацию расходов от оказания услуги по доставке государственных пособий;

обеспечить содействие муниципальных образований почте в расширении объемов услуг (заключение дополнительных договоров на прием коммунальных платежей, платежей за детские учреждения, на выплату заработной платы сторонним организациям и так далее);

обеспечить содействие муниципальных образований в обеспечении бесперебойной работы почтовых автомаршрутов (в части надлежащего состояния автодорог);

оказывать содействие во взаимодействии с органами внутренних дел, организации патрулирования объектов почтовой связи в целях обеспечения безопасности работающего персонала, в первую очередь почтальонов;

обеспечить содействие муниципальных образований в доставке почты в труднодоступные населенные пункты, компенсации части затрат (в части установления льгот) на перевозки корреспонденции авиатранспортом и водным транспортом в труднодоступные населенные пункты;

внести изменения в нормативы частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также в контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции в части увеличения сроков прохождения и уменьшения нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки в труднодоступные населенные пункты;

в связи с сокращенной продолжительностью рабочей недели в районах Крайнего Севера и приравненных к нему местностях сократить частоту доставки на территории административных центров субъектов Федерации до 6 дней.

Заместитель Главы Республики Карелия —  
Министр экономического развития  
Республики Карелия

**В.В. Лунцевич**



## МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЭНЕРГЕТИКИ РЕСПУБЛИКИ КОМИ

Региональным государственным оператором почтовой связи в Республике Коми является УФПС Республики Коми — филиал ФГУП "Почта России" (далее — УФПС). Приоритетным направлением в работе УФПС является предоставление услуг почтовой связи, финансовых и других услуг, что определено уставными задачами ФГУП "Почта России" как государственного унитарного предприятия, основной целью которого является обеспечение максимально широкого доступа населения к услугам почтовой связи.

Сегодня УФПС — это 8 почтамтов, обособленное структурное подразделение "Автобаза" и 362 отделения почтовой связи (далее — ОПС), из них сельских — 266 (73% от общего количества), 70 киосков; 3 тысячи работников почты.

Объекты почтовой связи оказывают десятки видов услуг; основные — почтовые, финансовые услуги, прием платежей, выплата и доставка пенсий и пособий, распространение периодической печати, розничная торговля.

Среди услуг почтовой связи важнейшее социальное значение, особенно в сельской местности (при отсутствии банков), имеют выплаты пенсий и пособий, прием платежей от населения, финансовые услуги (денежные переводы и страховые услуги), розничная торговля, прием платежей за услуги мобильной связи и спутниковое телевидение, прием налоговых платежей.

В структуре доходов УФПС за 2009 год финансовые услуги составили 50%, почтовые услуги — 31%, реализация товаров, работ, услуг — 12%.

Важнейшей социальной функцией УФПС является также организация социальных выплат, пенсий и пособий населению. Выплата пенсий в Республике Коми производится "Почтой России", банками и альтернативными доставщиками. Основным доставщиком пенсий в республике является "Почта России", осуществляющая доставку и выплату пенсий во всех районах республики. В структуре финансовых услуг доля доходов от выплаты пенсий и пособий составляет 50%, прием платежей — 27%, денежные переводы — 22%.

Расширяется количество традиционных почтовых услуг: кроме пересылки письменной корреспонденции (универсальная услуга связи), бандеролей и посылок, населению и корпоративным клиентам предлагается воспользоваться услугой почтовых отправлений 1 класса с ускоренными сроками доставки, экспресс-почтой EMS "Почта России".

Наряду с традиционными услугами отделениями почтовой связи предоставляются услуги по распространению печати (в том числе по подписке), осуществляется продажа товаров народного потребления, авиа- и железнодорожных билетов и другие услуги.

На основе внедрения новых информационных технологий получили развитие почтово-банковские и финансовые услуги: системы электронных переводов денежных средств, выдача наличных денежных средств держателям банковских карт, погашение потребительских кредитов, выдача кредитов населению в отделениях почтовой связи, платежи за услуги мобильной связи и спутникового телевидения, в том числе через терминалы самообслуживания.

УФПС Республики Коми — филиал ФГУП "Почта России" осуществляет на территории Республики Коми через сеть отделений почтовой связи, киосков, павильо-

нов и магазинов реализацию товаров для населения республики. Значительный объем продаж приходится на жителей сельских районов республики. В 2009 году более трети товарооборота пришлось на сельское население Республики Коми. Учитывая, что сельское население составляет 24,3% от всего населения республики и при этом ему соответствует 25% всего розничного товарооборота, можно сделать вывод, что средний сельчанин совершает покупок на "Почте России" на 44% больше, чем средний горожанин.

Наибольшую долю в объеме продаж товаров имеют газеты, журналы и книги (31%). По опросам покупателей, образ распространителя периодического печатного издания большинство респондентов связывают именно с "Почтой России". Незменным спросом среди сельского населения пользуется продуктовая ассортиментная линейка товаров (15% объема продаж). В ассортиментной структуре розничного товарооборота филиала в объеме продаж товаров растет прежде всего доля продаж товаров для подсобного хозяйства, хозяйственных товаров, товаров бытовой химии, то есть товаров, предназначенных прежде всего для сельского труженика.

За последние годы значительные инвестиции были направлены "Почтой России" на развитие сети почтовой связи. Основные направления инвестиций в развитие почтовой связи в 2005—2010 годах — реконструкция отделений почтовой связи, приобретение почтового автотранспорта, развитие современных информационно-технологических систем почтовой связи.

За 2005—2010 годы в Республике Коми реконструировано 52 почтовых отделения, из них 25 — сельские. Объем инвестиций на эти цели за 2005—2009 годы составил 71,7 млн. рублей, из них 25,4 млн. рублей — на сельские ОПС. На конец 2010 года в УФПС Республики Коми эксплуатировалось 182 единицы транспортных средств, из них 88 единиц заменено в 2005—2010 годах. Бюджет инвестиционных расходов филиала за период 2005—2009 годов составил 112,1 млн. рублей, за 11 месяцев 2010 года — 30 млн. рублей.

На базе инвестиций в развитие современных информационно-технологических систем почтовой связи за период 2005—2010 годов приобретены 630 почтово-кассовых терминалов, 8 терминалов самообслуживания, 601 единица весоизмерительного оборудования, оборудовано 236 пунктов коллективного доступа в Интернет, установлено 200 POS-терминалов, что позволило реализовать новые инфокоммуникационные проекты и услуги.

Получил развитие проект "КиберПочт@" — создание пунктов коллективного доступа в Интернет на базе отделений почтовой связи. Проект имеет в первую очередь социальное значение, так как решает проблему доступа населения к информационным ресурсам даже в отдаленных населенных пунктах. По состоянию на конец 2010 года в эксплуатации находится 236 пунктов коллективного доступа в Интернет (ПКД), 163 из них предоставляют универсальные услуги связи, в том числе в сельской местности — 153.

Один из востребованных видов услуг, особенно для села, — продажа железнодорожных билетов. На базе отделений почтовой связи по договору ОАО "РКЦ "Югавиа" открыто 10 пунктов продажи железнодорожных билетов, в том числе в сельской местности (ОПС Выльгорт, Айкино, Визинга, Усть-Кулом). Ввиду высокой социальной значимости данной услуги в ряде районов республики внедрена технология бронирования и доставки железнодорожных билетов из указанных выше отделений почтовой связи.

Несмотря на развитие и расширение спектра предоставляемых услуг, а также большие инвестиционные вложения в модернизацию "Почты России", по итогам 2009 года убытки от производственно-хозяйственной деятельности по УФПС составили 21,8 млн. рублей, за 2008 год — 127,6 млн. рублей, из них убытки сельских отделений связи составили за 2009 год — 78,1 млн. рублей, за 2008 год — 73 млн. рублей.

Региональные особенности Республики Коми — большая территория, низкая плотность населения, суровые природные условия на большей части территории, низкая плотность сети автомобильных дорог, значительное количество труднодоступных населенных пунктов, в которые перевозка почты затруднена, — оказывают существенное влияние на функционирование почтовой связи республики.

Общая территория Республики Коми составляет 416,8 тыс. кв. километров. Это крупнейший регион европейской части России; протяженность с юго-запада на северо-восток — 1275 километров. Плотность населения — 2,3 человека на 1 кв. километр.

Важнейшей частью производственной инфраструктуры республики, непосредственно влияющей на функционирование сети почтовой связи, является протяженность и состояние сети автомобильных дорог. Населенные пункты 7 районных центров не имеют устойчивой транспортной связи с сетью республиканских автодорог. В ряде районов проблемы с почтовыми перевозками обостряются в период распутицы (проблемы с переправами, очисткой дорог от снега в зимний период, плохое состояние дорожной сети). В республике имеется значительное количество труднодоступных населенных пунктов, куда перевозка почты затруднена (в них расположены 60 ОПС).

Одна из серьезных проблем — убыточность ОПС, особенно на селе. Из 362 ОПС 300 были убыточными (в том числе в сельской местности — 235 ОПС).

В 2009 году в структуре затрат доля, приходящаяся на заработную плату работников "Почты России" (включая ЕСН), составила 74% от общего уровня затрат, и это при том, что за 2009 год фактическая среднемесячная заработная плата почтовых работников составила 12 943 рубля, или 56% от уровня средней заработной платы по республике.

Велики расходы филиала на аренду помещений ОПС. За 2009 год арендовано 76 муниципальных помещений, затраты на аренду этих помещений составили 5,4 млн. рублей.

Значительные финансовые ресурсы направляются УФПС на мероприятия по пожарной безопасности. Из общего количества ОПС пожарно-охранной сигнализацией оснащено 41%. За 2009 год на мероприятия по пожарной безопасности затрачено 1635,8 тыс. рублей, за 11 месяцев 2010 года — 701 тыс. рублей.

Государственные затраты на возмещение убытков почтовой связи лишь частично покрывают реальные потребности почтовой связи.

В соответствии с постановлением Правительства России от 6 декабря 2007 года № 847 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на покрытие части расходов, связанных с функционированием почтовой связи отделений, расположенных в районах Крайнего Севера" в федеральном бюджете на 2009 год, а также бюджетом на 2010 год предусмотрена сумма субсидии в размере 146 млн. рублей. Соответственно сумма субсидии для всех северных регионов России, предусмотренная федеральным бюджетом на 2008—2010 годы, недостаточна для покрытия убытков, связанных с функционированием почтовых отделений в районах Крайнего Севера.

Экономия финансовых средств ФГУП "Почта России" от взаимодействия с органами государственной власти Республики Коми и органами местного самоуправления в 2009 году составила 2446,9 тыс. рублей, в том числе по таким направлениям, как освобождение или снижение ставок арендной платы, освобождение от налога на имущество и транспорт в республиканский бюджет и другие. В 2009—2011 годах УФПС Республики Коми — филиал ФГУП "Почта России" имело право на получение ассигнований из бюджета Республики Коми на возмещение части транспортных расходов по доставке товаров в труднодоступные и отдаленные населенные пункты Республики Коми.

В качестве примера эффективного взаимодействия с государственными органами исполнительной власти Республики Коми можно привести Соглашение о взаимодействии "Почты России" и УФНС по Республике Коми в целях внедрения электронного документооборота по налоговым платежам физических лиц с применением технологии штрихового кодирования (от 7 ноября 2008 года № 95). Это особенно важно для населения сельских населенных пунктов, где отсутствуют банковские учреждения. В рамках этого соглашения со 2 декабря 2008 года прием налоговых платежей осуществляется почтой в населенных пунктах Усть-Куломского и Корткеросского районов. По мере обеспечения рабочих мест почтамтов средствами вычислительной техники и сканерами матричного штрихкода УФПС планирует распространение данной технологии на почтамты других административных районов Республики Коми.

Однако следует отметить, что на сегодняшний день государственные затраты на модернизацию почты недостаточны. Почте необходима поддержка на федеральном уровне для решения следующих проблем:

- убыточность почтовой связи, особенно в сельской местности;
- капитальный и текущий ремонт объектов почтовой связи на селе;
- установка пожарной сигнализации в арендованных помещениях, используемых под отделения почтовой связи.

В современных условиях развития экономики основной задачей, стоящей перед УФПС, является сохранение сети почтовой связи, обеспечение бесперебойной работы по предоставлению почтовых и других услуг, сохранение рабочих мест, обеспечение занятости.

Считаем необходимым внести изменения в Федеральный закон от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ "О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами" (в ред. Федерального закона от 28 ноября 2009 года № 289-ФЗ).

В связи с вступлением в силу указанных федеральных законов прием платежей юридическими лицами без применения контрольно-кассовой техники и выдачи кассового чека не допускается. Ранее (до вступления в силу указанных законов) была возможность приема платежей от населения за коммунальные услуги, газ, электроэнергию, услуги связи и другие платежи через оформление бланков строгой отчетности. Например, на почте использовался бланк строгой отчетности формы № 47, что позволяло принимать платежи от населения в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах через почтальонов. Сейчас (после вступления в силу Федерального закона "О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами" с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 28 ноября 2009 года № 289-ФЗ) такой возможности нет, требуется обеспечить каждого почтальона портативной контрольно-кассовой техникой. Ввиду значительных рас-

стояний до ближайшего отделения почтовой связи (а тем более банка) это ставит в неравное положение население отдаленных и труднодоступных населенных пунктов (особенно в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях), усиливает проблему неплатежей за ЖКУ и создает значительные трудности по приему платежей для организаций федеральной почтовой связи.

**Предложения по повышению эффективности эксплуатации федеральной почтовой связи в районах Крайнего Севера и совершенствованию нормативно-правовой базы:**

1) увеличить сумму субсидий из федерального бюджета на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера (постановление Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2007 года № 847);

2) рассмотреть предоставление льгот по налогам, уплачиваемым в федеральный бюджет;

3) внести изменения в Федеральный закон "О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами" (в ред. Федерального закона от 28 ноября 2009 года № 289-ФЗ) в части разрешения использования бланков строгой отчетности при приеме платежей в пользу третьих лиц в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

И.о. Министра промышленности и энергетики  
Республики Коми

**А.В. Фридман**

\* \* \*

## **ВЕРХОВНЫЙ ХУРАЛ (ПАРЛАМЕНТ) РЕСПУБЛИКИ ТЫВА**

Почтовая связь является одной из важных отраслей в экономике республики. В настоящее время услуги почтовой связи на территории Республики Тыва оказывает Управление федеральной почтовой связи Республики Тыва — филиал ФГУП "Почта России". На рынке услуг почтовой связи представлены такие виды услуг, как пересылка письменной корреспонденции, посылок, прием и отправка почтовых денежных переводов, услуги по доставке и выплате пенсий и пособий, распространение периодических печатных изданий и так далее.

Удовлетворение потребностей в услугах почтовой связи общего пользования является необходимой и социально значимой услугой для организаций, предприятий и населения. Города и густонаселенные районы проживания — наиболее привлекательный сегмент рынка услуг почтовой связи, где основными пользователями услуг почтовой связи являются предприятия и коммерческие организации. В Республике Тыва с начала 1990-х годов по настоящее время удалось сохранить почти неизменным количество почтовых отделений связи (118 отделений), кроме того, работают передвижные отделения почтовой связи. Все почтовые отделения в сельской местности, а также в отдаленных и труднодоступных районах являются убыточными в связи с тем, что основными пользователями услуг является население.



УФПС является единственным оператором связи, принимающим участие в оказании следующих социально значимых услуг:

выплата пенсий и пособий;  
ежемесячные денежные выплаты льготной категории граждан;  
доставка писем Пенсионного фонда Российской Федерации с извещениями застрахованным лицам со сведениях об их индивидуальных лицевых счетах;  
прием коммунальных платежей.

Однако следует отметить, что произошло сокращение числа межрегиональных и региональных почтовых маршрутов, уменьшилось количество авиарейсов в труднодоступные и отдаленные населенные пункты (Тере-Хольский, Тоджинский, Монгун-Тайгинский и Каа-Хемский районы).

В связи с обширностью территории Республики Тыва возникают следующие проблемы:

сезонность доставки корреспонденции в труднодоступные районы республики, что влечет за собой несвоевременную ее доставку. В настоящее время в труднодоступных и удаленных населенных пунктах функционирует 15 отделений почтовой связи, доставка почты производится с частотой от 1 недели до 1 месяца;

в связи с плановой убыточностью филиалов и социальной значимостью оказываемых услуг налоги являются дополнительным фактором увеличения убытков;

выделение помещений для отделений почтовой связи, особенно в сельской местности.

Исходя из вышеизложенного, можно сказать, что количество и объемы задач почтового обслуживания постоянно увеличиваются, и это объективно связано с масштабом задач, стоящих перед отраслью.

Председатель Верховного Хурала (Парламента)  
Республики Тыва

**К.Т. Даваа**

\* \* \*

## **ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)**

Территория Республики Саха (Якутия) характеризуется низкой плотностью населения, труднодоступностью и удаленностью населенных пунктов от центров муниципальных районов.

В связи с отсутствием специальных почтовых авиарейсов перевозка почтовых отправлений из Якутска до 26 улусных центров осуществляется на пассажирских регулярных авиарейсах воздушными судами типа АН-24, АН-26, АН-28, АН-140 по договорам с авиакомпаниями ОАО "Авиакомпания "Якутия", ОАО "Авиакомпания "Полярные авиалинии" по гарантированной норме в зависимости от сезонности выполнения рейсов с частотой 2—4 рейса в неделю.

Перевозка почтовых отправлений от улусного центра до населегов авиатранспортом в силу тех же причин возможна, только на дотационных рейсах в качестве догрузки на свободный тоннаж; при этом рейсы выполняются нерегулярно, по заявкам глав муниципальных образований. Количество таких рейсов ежегодно устанавли-

ливается распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) исходя из возможностей республиканского бюджета. Фактическое выполнение рейсов зависит от метеоусловий аэропортов отправления и назначения. Все взлетно-посадочные полосы (ВПП), за исключением аэропорта Тикси Булунского района, имеют только грунтовое покрытие. Неблагоприятные погодные условия в течение 7 месяцев в году (туман, характерные для районов Крайнего Севера осадки) приводят к непригодности ВПП.

Отсутствие автодорог, необходимого количества ведомственного автотранспорта высокой проходимости, незначительные объемы перевозимой почты приводят к дополнительным затратам по перевозке почты и невыполнению требования постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 года № 160 "Об утверждении нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции".

В связи с недостаточным количеством ведомственного автотранспорта, сложной транспортной схемой, бездорожьем, наличием составных почтовых маршрутов, складывающихся из логистики движения автомобильного, водного и гужевого транспорта, перевозка почты внутри улусов может осуществляться с частотой лишь 1—2 раза в месяц.

Предлагаем:

а) для полного и качественного обеспечения населения услугами почтовой связи, в целях сокращения сроков прохождения письменной корреспонденции, периодических печатных изданий необходимо внести изменение в постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 года № 160 "Об утверждении нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции" в части согласования нормативов с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сторону сокращения частоты перевозки почтовых отправок на маршрутах в труднодоступных местностях Севера, Сибири и Дальнего Востока;

б) гарантированная и регулярная отправка почтовой корреспонденции возможна при заказе ФГУП "Почта России" на выполнение почтовых авиарейсов в авиакомпаниях республики, а также при условии приобретения ФГУП "Почта России" необходимого количества воздушных судов для выполнения почтовых авиаперевозок; при этом предполагается передача воздушных судов по договору в республиканские авиакомпании; полеты будет регулировать владелец — ФГУП "Почта России".

Сеть отделений почтовой связи УФС Республики Саха (Якутия) — филиала ФГУП "Почта России" составляет 429 отделений почтовой связи, из них 268 ОПС размещены в помещениях муниципальных образований, 124 ОПС — в помещениях федеральной собственности, остальные отделения почтовой связи арендуются в помещениях сторонних организаций.

Из 429 ОПС в каменных зданиях размещены 42 ОПС, остальные ОПС находятся в деревянных зданиях, которые построены в 1970-х годах и требуют капитального ремонта. Данные здания не отвечают современным требованиям Ведомственных нормативов технологического проектирования "ВНТП 311-98. Объекты почтовой связи" (СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03)\*.

\* Утверждены приказом Госкомсвязи России от 30 апреля 1998 года № 82.

Из общего количества ОПС в арктических улусах имеется 71 отделение почтовой связи.

Предлагаем:

а) для проведения ремонтных работ в соответствии с требованиями, предъявляемыми к объектам почтовой связи, и оформления их в соответствии с корпоративным стилем ФГУП "Почта России" предусмотреть целевое финансирование из федерального бюджета в соответствии с нормативными документами;

б) рассмотреть вопрос о разработке и утверждении ежегодных норм на покрытие убытков почтовой связи в районах Крайнего Севера для последующего возмещения расходов ФГУП "Почта России" из федерального бюджета в форме дотаций, субсидий или субвенций.

## СПРАВКА о состоянии почтовой связи в арктических улусах

### Абыйский улус

Населенные пункты	Расстояние до центра улуса, км	Наличие авиаплощадки	Отделение почтовой связи	Пункт коллективного доступа в Интернет
п. Белая Гора	центр		+	+
с. Абый	70		+	+
с. Деску	95	+		
с. Кебергене	280		+	+
с. Сяганнах	160	+	+	
с. Киенг-Кюёль	160	+	+	
с. Сугуруоха	1	+	+	

Плотность населения — 0,06 чел. на кв. км<sup>2</sup>.  
Расстояние от п. Белая Гора до г. Якутска — 2,9 тыс. км.

В Абыйском улусе функционирует 6 отделений почтовой связи: Белая Гора, Киенг-Кюёль, Кебергене, Сяганнах, Абый, Сугуруоха, относящихся к обособленному структурному подразделению (ОСП) Якутский почтамт. Количество населенных пунктов, не имеющих отделений почтовой связи, — 1 единица (с. Деску); обслуживается близлежащим ОПС Абый, находящимся в 25 километрах. Численность постоянного населения составляет 4,8 тыс. человек, в том числе сельского — 2,3 тыс. человек.

Режим работы отделений почтовой связи установлен в соответствии с требованиями ФГУП "Почта России". Имеются пункты коллективного доступа в Интернет в 3 ОПС — Белая Гора, Кебергене, Абый.

Перевозка почты из Якутска в Белую Гору осуществляется согласно расписанию, с частотой 1 раз в неделю, авиакомпаниями "Полярные авиалинии" (рейс ЯП 203 по 1-м дням недели) и "Авиакомпания "Якутия" (рейс ЯК 407 по 5-м дням недели).

По внутрирайонным маршрутам по Абыйскому улусу перевозка почты осуществляется ОАО "Авиакомпания "Полярные авиалинии" на дотационных (социально

значимых) авиарейсах. В зимний период перевозка почты осуществляется автотранспортом с частотой 1—2 раза в неделю.

Местная газета " Хотугу-Кыым" выходит 2 раза в неделю.

### **Аллаиховский улус**

Населенные пункты	Расстояние до центра улуса, км	Отделения почтовой связи	Пункт коллективного доступа в Интернет
п. Чокурдах	центр	+	+
с. Чкалов	180	+	+
с. Нычалах	190	+	+
с. Ойотунг	45		
с. Русское Устье	120	+	+
с. Оленегорск	140	+	+
с. Воронцово	180		

Плотность населения — 0,03 чел. на кв. км.  
 Расстояние от п. Чокурдах до г. Якутска — 2,7 тыс. км.

В Аллаиховском улусе функционирует 5 отделений почтовой связи: Чокурдах, Оленегорск, Русское Устье, Нычалах, Чкалов, относящихся к ОСП Якутский почтамт.

Количество населенных пунктов в Аллаиховском улусе, не имеющих отделений почтовой связи, — 2, обслуживаются близлежащими сельскими отделениями почтовой связи (СОПС).

Численность постоянного населения составляет 4,5 тыс. человек, в том числе сельского — 1,1 тыс. человек.

Установлен пункт коллективного доступа в Интернет в ОПС Чокурдах.

Перевозка почты из Якутска в Чокурдах осуществляется согласно расписанию с частотой 2 раза в неделю авиакомпаниями "Полярные авиалинии" рейсом ЯП 211 по 5-м дням в неделю и "Якутия" рейсом ЯК 443 по 1-м и 3-м дням недели.

В летний и осенне-весенний периоды перевозка почты внутри улуса осуществляется авиакомпанией "Полярные авиалинии". Рейсы выполняются при наличии пассажиропотока. В зимний период почта отправляется автотранспортом с частотой 1—2 раза в неделю.

Местная газета "Путь развития" выходит 2 раза в неделю.

### **Анабарский улус**

Населенные пункты	Расстояние до центра улуса, км	Отделения почтовой связи	Пункт коллективного доступа в Интернет
с. Саскылах	центр	+	+
с. Юрюнг-Хая	160	+	+
с. Эбелях	160	+	+

Плотность населения — 0,07 чел. на кв. км.  
 Расстояние от с. Саскылах до г. Якутска — 2621 км.

В Анабарском улусе функционирует 2 сельских отделения почтовой связи (СОПС), относящихся к ОСП Мирнинский почтамт.

Населенных пунктов, не имеющих отделений почтовой связи, в Анабарском улусе нет.

Установлены пункты коллективного доступа в Интернет в 2 ОПС — Саскылах, Юрюнг-Хая.

Перевозка почты из Якутска в Саскылах осуществляется авиатранспортом по расписанию с частотой 2 раза в неделю авиакомпаниями "Полярные авиалинии" (рейс 207 по 4-м дням недели) и "Якутия" (рейс 435 по 2-м дням недели).

Перевозка почты внутри улуса осуществляется авиатранспортом авиарейсами Мирнинского авиапредприятия "АПРОСА" с частотой 2 раза в месяц, которые выполняются при наличии пассажиропотока.

Местная газета "Огни Анабара" выходит 2 раза в неделю.

### **Булунский улус**

Населенные пункты	Расстояние до центра улуса, км	Наличие авиаплощадки	Отделение почтовой связи	Пункт коллективного доступа в Интернет
п. Тикси	центр		+	+
с. Быковский	80		+	
с. Намы	280	+	+	
с. Кюсюр	120		+	+
с. Чекуровка	188	+		
с. Сиктях	230	+	+	
с. Склад	290	+		
с. Таймылыр	190		+	+
с. Найба	112	+	+	+
с. Усть-Оленек	365	+		
Тикси-3			+	

Плотность населения — 0,04 чел. на кв. км.  
 Расстояние от п. Тикси до г. Якутска — 1694 км.

В Булунском улусе функционирует 8 отделений почтовой связи, в том числе 2 городских, 6 сельских, относящихся к ОСП Якутский почтамт.

Населенный пункт, не имеющий отделений почтовой связи в Булунском улусе (с. Усть-Оленек), обслуживает близлежащее ОПС Таймылыр.

Численность постоянного населения составляет 11 тыс. человек, в том числе сельского — 4,3 тыс. человек.

Установлены пункты коллективного доступа в Интернет в 3 ОПС — Тикси, Найба, Таймылыр.

Перевозка почты из Якутска в Тикси осуществляется согласно расписанию с частотой 3 раза в неделю авиакомпаниями "Полярные авиалинии" (рейсом ЯП 271 по 5-м дням недели) и "Авиакомпания "Якутия" (рейсом ЯК 431 по 1-м и 4-м дням недели).



По внутрирайонным маршрутам по Булунскому улусу (району) договора на перевозку почты со сторонними организациями отсутствуют (ИП, ЧП), перевозка почты осуществляется ОАО "Авиакомпания "Полярные авиалинии" на дотационных (социально значимых) авиарейсах.

Местная газета "Маяк Арктики" выходит 3 раза в неделю.

### **Верхоянский улус**

Населенные пункты	Расстояние до центра улуса, км	Наличие авиаплощадки	Отделения почтовой связи	Пункт коллективного доступа в Интернет
п. Батагай	центр	+	+	+
г. Верхоянск	92	+	+	+
с. Сентачан	282			
с. Усть-Чаркы	239			
п. Эсе-Хайя	20		+	
с. Бётёнгкёс	46		+	+
с. Алысардах	76			
с. Энгя-Сайылыга	66			
с. Бала	142	+	+	
с. Метяки	212			
с. Боронук	107			
с. Мачах	137			
с. Барылас	502	+		
с. Томтор	232	+	+	+
с. Юнкюр	362	+	+	+
с. Сысы-Мейите	322			
с. Столбы	48			
с. Суордах	402	+	+	
с. Улахан-Кюёль	116	+	+	+
с. Тала	126			
с. Сайды	193	+	+	+
с. Осохтох	283	+		
с. Хайысардах	58		+	
с. Чёрюмче	108	+		
с. Юрдюк-Кумах	93			+
с. Юттях	18			+
с. Чолбон	28			+

Плотность населения — 0,09 чел. На кв. км.  
 Расстояние от п. Батагай до г. Якутска — 1068 км.

В Верхоянском улусе функционирует 12 отделений почтовой связи (ОПС) — 9 сельских, 3 городских, относящихся к ОСП Якутский почтамт.

Количество населенных пунктов в Верхоянском улусе, не имеющих отделений почтовой связи, — 10, обслуживаются близлежащими ОПС.

Численность постоянного населения составляет 16,4 тыс. человек, в том числе сельского — 8,1 тыс. человек.

Установлены пункты коллективного доступа в Интернет в 7 ОПС — Батагай, Улахан-Кюёль, Бётёнгкёс, Томтор, Сайды, Юнкюр, Верхоянск.

Перевозка почты из Якутска в Батагай осуществляется по расписанию с частотой 5 раз в неделю авиакомпаниями "Полярные авиалинии" (рейс 213 по 1-м — 5-м дням недели).

Перевозка почты внутри улуса осуществляется в зимний период попутным автотранспортом с частотой 1—2 раза в неделю, в летний и осенне-весенний периоды — авиатранспортом (авиакомпанией ОАО "Авиакомпания "Полярные авиалинии" на дотационных (социально значимых) авиарейсах при наличии пассажиропотока).

Местная газета "Вести Верхоянья" выходит 2 раза в неделю, "Дьаны аартыга" — 1 раз в неделю.

### **Жиганский улус**

Населенные пункты	Расстояние до центра улуса, км	Наличие авиаплощадки	Отделения почтовой связи	Пункт коллективного доступа в Интернет
с. Жиганск	центр		+	+
с. Бестях	150	+	+	
с. Дярдан	245			
с. Кыстатыам	90	+	+	
с. Бахынай	110	+	+	

Плотность населения — 0,03 чел. на кв. км.  
 Расстояние от с. Жиганск до г. Якутска — 754 км.

В Жиганском улусе функционирует 4 сельских отделения почтовой связи, СОПС, относящихся к ОСП Якутский почтамт.

Населенных пунктов, не имеющих отделений почтовой связи, в Жиганском улусе нет.

Численность постоянного населения составляет 5 тыс. чел.

Имеются пункты коллективного доступа в Интернет в ОПС Жиганск.

Перевозка почты из Якутска в Жиганск осуществляется воздушным транспортом по расписанию с частотой 2 раза в неделю (ОАО "Авиакомпания "Якутия", рейс 427 по 1-м, 4-м дням недели). Рейсы выполняются при наличии пассажиропотока.

Перевозка почты внутри улуса в зимнее время осуществляется наемным автотранспортом с частотой 1 раз в неделю.

Местная газета "Новости Жиганска" выходит 3 раза в неделю.

### **Момский улус**

Населенные пункты	Расстояние до центра улуса, км	Наличие авиаплощадки	Отделения почтовой связи	Пункт коллективного доступа в Интернет
с. Хонуу	центр		+	+
с. Буор-Сысы	10	+	+	
с. Суон-Тит	3			
с. Соболах	30	+	+	
с. Чумпу-Кытыл	180	+	+	
с. Сасыр	400	+	+	+
с. Кулун-Ельбют	70	+	+	

Плотность населения — 0,04 чел. на кв. км.  
 Расстояние от с. Хонуу до г. Якутска — 2 тыс. км.

В Момском улусе функционирует 6 отделений почтовой связи, все сельские, относящиеся к ОСП Якутский почтамт.

Населенных пунктов, не имеющих отделений почтовой связи, в Момском улусе нет.

Численность постоянного населения составляет 5,3 тыс. человек.

Установлены пункты коллективного доступа в Интернет в ОПС Хонуу, Сасыр.

Перевозка почты внутри улуса осуществляется авиакомпанией "Полярные авиалинии" при наличии пассажиропотока, летом — наемным водным, зимой — попутным автотранспортом с частотой 1—2 раза в неделю.

Перевозка почты из Якутска в Хонуу осуществляется с частотой 3 раза в неделю, согласно расписанию ОАО "Авиакомпания "Якутия" (рейсом ЯК405 по 1-м, 4-м дням недели) и ОАО "Авиакомпания "Полярные авиалинии" (по 3-м дням недели).

В летний и осенне-весенний периоды перевозка почты внутри улуса осуществляется на дотационных (социально значимых) авиарейсах ОАО "Авиакомпания "Полярные авиалинии", в летний период — наемным водным, в зимний период — попутным автотранспортом с частотой 1—2 раза в неделю.

Местная газета "Индибир уоттара" выходит 2 раза в неделю.

### **Нижнеколымский улус**

Населенные пункты	Расстояние до центра улуса, км	Наличие авиаплощадки	Отделения почтовой связи	Пункт коллективного доступа в Интернет
п. Черский	центр		+	+
с. Петушки	35	+	+	
с. Андрюшкино	450			
с. Походск	45	+	+	
с. Амбаряк	110	+	+	
с. Две Виски	105	+	+	+
с. Ермолowo	95	+	+	
с. Крестовая	225			

с. Михалкино	80			
с. Нижнеколымск	80			
с. Тимкино	120			
с. Чукочья	165			
с. Колымское	110			
Плотность населения — 0,06 чел. на кв. км.				
Расстояние от с. Черский до г. Якутска — 3189 км.				

В Нижнеколымском улусе функционирует 4 отделения почтовой связи, в том числе 1 городское, 3 сельских, относящихся к ОСП Якутский почтамт.

Количество населенных пунктов в Нижнеколымском улусе, не имеющих отделений почтовой связи, — 3 (с. Ермолово, Тимкино, Нижнеколымск), обслуживаются близлежащими ОПС.

Численность постоянного населения составляет 8,5 тыс. человек, в том числе сельского — 2,2 тыс. человек.

Установлены пункты коллективного доступа в Интернет в ОПС Черский, Колымское, Андриюшкино.

Перевозка почты из Якутска в Черский осуществляется согласно расписанию с частотой 2 раза в неделю ОАО "Авиакомпания "Якутия" (рейсом ЯК401 по 2-м, 5-м дням недели).

Перевозка почты внутри улуса осуществляется авиатранспортом — авиакомпанией ОАО "Авиакомпания "Полярные авиалинии" на дотационных (социально значимых) авиарейсах при наличии пассажиропотока, в летний период — водным наемным, в зимний период — автотранспортом с частотой 1—2 раза в неделю.

Местная газета "Колымская правда" выходит 2 раза в неделю.

### **Оленёкский улус**

Населенные пункты	Расстояние до центра улуса, км	Отделения почтовой связи	Пункт коллективного доступа в Интернет
с. Оленёк	центр	+	+
с. Жилинда	320	+	+
с. Харыялах	3		
с. Эйик	550	+	
Плотность населения — 0,01 чел. на кв. км.			
Расстояние от с. Оленёк до г. Якутска — 2026 км.			

В Оленёкском улусе функционирует 3 сельских отделения почтовой связи СОПС, относящихся к ОСП Мирнинский почтамт.

Численность постоянного населения составляет 4,4 тыс. человек.

Установлены пункты коллективного доступа в Интернет в 3 ОПС — Оленёк, Жилинда, Харыялах. В 2010 году в ОПС Харыялах установлен пункт коллективного доступа в Интернет с 2 рабочими местами.

Перевозка почты из Якутска в Оленёк осуществляется по расписанию, с частотой 2 раза в неделю авиакомпаниями "Полярные авиалинии" (рейс 205 по 5-м дням недели) и "Авиакомпания "Якутия" (рейс 433 по 2-м дням недели).

Перевозка почты внутри улуса осуществляется авиатранспортом (авиарейсами Мирнинского авиапредприятия "АЛРОСА") с частотой 2 раза в месяц и выполняется при наличии пассажиропотока.

Местная газета "Сардана" выходит 2 раза в неделю.

### **Эвено-Бытантайский улус**

Населенные пункты	Расстояние до центра улуса, км	Наличие авиаплощадки	Отделения почтовой связи	Пункт коллективного доступа в Интернет
с. Батагай-Алыта	центр		+	+
с. Дьаргалах	120	+	+	
с. Кустур	100	+	+	+
с. Алы	135			

Плотность населения — 0,05 чел. на кв. км.  
 Расстояние от с. Батагай-Алыта до г. Якутска — 1120 км.

В Эвено-Бытантайском улусе функционирует 3 отделения почтовой связи (все сельские), относящихся к ОСП Якутский почтамт.

Численность постоянного населения составляет 2,9 тыс. человек.

Установлены пункты коллективного доступа в Интернет в СОПС Батагай-Алыта, Кустур.

Перевозка почты из Якутска в Батагай-Алыту осуществляется согласно расписанию с частотой 1 раз в неделю ОАО "Авиакомпания "Полярные Авиалинии" (рейсом ЯП 215 по 2-м дням недели). Перевозка почты внутри улуса осуществляется авиатранспортом с частотой 1 раз в неделю (рейсы выполняются только при наличии пассажиропотока); перевозка почты внутри улуса осуществляется в зимний период попутным автотранспортом с частотой 1—2 раза в неделю, в летний и осенне-весенний периоды — авиатранспортом (авиакомпанией ОАО "Авиакомпания "Полярные авиалинии" на дотационных (социально значимых) авиарейсах, при наличии пассажиропотока).

Местная газета "Бытантай Уоттара" выходит 2 раза в неделю.

### **Усть-Янский улус**

Населенные пункты	Расстояние до центра улуса, км	Наличие авиаплощадки	Отделения почтовой связи	Пункт коллективного доступа в Интернет
п. Депутатский	центр		+	+
п. Нижнеянск	581		+	+
п. Северный	342			
п. Усть-Куйга	224		+	+
с. Казачье	451	+	+	+
с. Хайыр	463	+	+	
с. Сайылык	120	+	+	+
с. Тумат	363	+	+	+

с. Усть-Ленск	537		+	
с. Уянди	45			
с. Юкагир	408	+		
Плотность населения — 0,07 чел. на кв. км.				
Расстояние от с. Депутатский до г. Якутска — 2068 км.				

В Усть-Янском улусе функционирует 8 отделений почтовой связи, в том числе 3 городских, 5 сельских, относящихся к ОСП Якутский почтамт.

Количество населенных пунктов в Усть-Янском улусе, не имеющих отделений почтовой связи, — 2 — с. Уянди, Юкагир, обслуживаются близлежащими ОПС.

Численность постоянного населения составляет 16,2 тыс. человек, в том числе сельского — 4,4 тыс. человек.

Установлены пункты коллективного доступа в Интернет в 6 ОПС — Депутатский, Усть-Куйга, Сайылык, Казачье, Нижнеянск, Тумат.

Перевозка почты из Якутска в Депутатский осуществляется согласно расписанию с частотой 2 раза в неделю авиакомпаниями "Полярные Авиалинии" (рейс ЯП 227 по 1-м дням недели) и "Якутия" (рейсом ЯК415 по 4-м дням недели). Перевозка почты внутри улуса осуществляется в зимний период попутным автотранспортом с частотой 1—2 раза в неделю, в летний и осенне-весенний периоды — авиатранспортом (авиакомпанией ОАО "Авиакомпания "Полярные авиалинии" на дотационных (социально значимых) авиарейсах, при наличии пассажиропотока).

Местная газета "Заря Яны" выходит 3 раза в неделю.

### **Среднеколымский улус**

Населенные пункты	Расстояние до центра улуса, км	Наличие авиаплощадки	Отделения почтовой связи	Пункт коллективного доступа в Интернет
г. Среднеколымск	центр		+	+
с. Лобуя				
с. Аргахта	140	+	+	+
с. Налымск	18		+	
с. Березовка	240		+	
с. Уродан	174	+		
с. Алёко-Кюёль	218	+	+	
с. Сойунгу	348	+		
с. Эбях	228	+	+	+
с. Сылгы-Ыытар	97	+	+	+
с. Сватай	146	+	+	+
с. Суччино	141	+		
с. Ойусардах	169	+	+	+
с. Роман	229			
с. Хатынгнах	64	+		
Олёко-Кюёль			+	+
Плотность населения — 0,06 чел. на кв. км.				
Расстояние от г. Среднеколымск до г. Якутска — 2664 км.				



В Среднеколымском улусе функционирует 10 отделений почтовой связи, в том числе 1 городское и 9 сельских, относящихся к ОСП Якутский почтамт.

Численность постоянного населения составляет 9,5 тыс. человек, в том числе сельского — 5,2 тыс. человек.

Установлены пункты коллективного доступа в Интернет в ОПС Среднеколымск, Сватай, Аргахта, Ойусардах, Эбях, Сылгы-Бытар.

В 2010 году в ОПС Эбях установлен пункт коллективного доступа в Интернет с 2 рабочими местами.

Перевозка почты из Якутска в Среднеколымск осуществляется согласно расписанию с частотой 3 раза в неделю авиакомпаниями "Полярные Авиалинии" (рейс ЯП 217 по 1-м дням недели) и "Якутия" (рейс ЯК435 по 3-м, 5-м дням недели). Перевозка почты внутри улуса осуществляется в зимний период попутным автотранспортом с частотой 1—2 раза в неделю, в летний и осенне-весенний периоды — авиатранспортом (авиакомпанией ОАО "Авиакомпания "Полярные авиалинии" на дотационных (социально значимых) авиарейсах, при наличии пассажиропотока).

Заместитель Председателя Правительства  
Республики Саха (Якутия)

**А.И. Борисов**

\* \* \*

## **ДЕПАРТАМЕНТ ИНФОРМАТИЗАЦИИ И СВЯЗИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

На территории Забайкальского края к категории северных территорий с местами компактного проживания малочисленных народов относятся 3 района — Каларский, Тунгокоченский, Тунгиро-Олёкминский. На территории этих районов в 31 населенном пункте услуги почтовой связи оказывают 11 отделений почтовой связи (ОПС), 3 передвижных отделения почтовой связи и 8 пунктов приема почты. Сеть почтовой связи обслуживается филиалом ФГУП "Почта России" — Управлением федеральной почтовой связи Забайкальского края (далее — УФПС). Численность населения в этих районах составляет более 25 тыс. человек. 8 населенных пунктов в этих районах относятся к категории труднодоступных, которые не имеют постоянного транспортного сообщения, и доставка почтовой корреспонденции в эти населенные пункты осуществляется нерегулярно. Отсутствует в северных районах и авиационное сообщение (исключение составляет районный центр Чара). Оказание услуг почтовой связи для УФПС в северных районах убыточно; ежегодные убытки от оказания услуг превышают 4 млн. рублей. Возмещение затрат УФПС со стороны ФГУП "Почта России" на оказание услуг почтовой связи на протяжении последних лет не осуществлялось, и лишь в 2010 году была предоставлена дотация в размере 96,5 тыс. рублей, что составило менее 5 % от требуемой.

Все существующие ОПС оснащены современными почтово-кассовыми терминалами, позволяющими оказывать весь спектр почтовых, финансовых и других услуг. В 2008 году частично был обновлен автотранспорт, тем не менее существует острая необходимость в приобретении высокопроходимой техники для проезда в труднодоступные населенные пункты, которая в настоящее время в УФПС отсутствует. В 6 ОПС нет доступа в сеть Интернет, что исключает их полноценную работу и не обеспечивает возможность оказания населению почтовых, финансовых и других услуг в режиме реального времени.

Важнейшим проектом ФГУП "Почта России" является проект по реконструкции существующей сети ОПС и приведению их к единому корпоративному стилю (внешний и внутренний облик, высокое качество обслуживания клиентов и так далее).

Руководитель Департамента информатизации и связи  
Забайкальского края

**В.П. Алексеев**

\* \* \*

## **ПРАВИТЕЛЬСТВО КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

Обеспечение качественными почтовыми услугами жителей удаленных, малонаселенных районов Камчатского края является одной из основных задач Камчатского филиала ФГУП "Почта России". Это не только социальная, но и политическая задача. Зачастую работники почты являются для людей, проживающих в этих местностях, единственными представителями российской власти, с которыми они постоянно общаются и поддерживают через почту связь с остальным миром. Работа коллектива УФПС Камчатского края в 2010 году была направлена на поддержание достигнутого уровня услуг почтовой связи, улучшение качества и расширение перечня услуг.

Приоритетной задачей для всех почтовиков является увеличение доходов путем повышения качества услуг, наращивания объемов и привлечения новых клиентов. В период 2009—2010 годов обеспечено функционирование сети почтовой связи и общедоступность услуг на всей территории Камчатского края.

С целью сохранения и укрупнения существующей сети почтовой связи, оптимизации почтовой технологии, сокращения затрат на содержание административно-управленческого персонала проведена оптимизация сети почтовой связи УФПС Камчатского края — филиала ФГУП "Почта России". В результате реорганизации образовано 2 почтамта — Петропавловск-Камчатский и Елизовский. Услуги почтовой связи оказывают 111 отделений почтовой связи (далее — ОПС), из них 62 ОПС расположены в сельской местности, в том числе 32 отделения — в труднодоступной местности, из них 28 обслуживают сельские населенные пункты, ранее входившие в Корякский автономный округ.

Распределение отделений почтовой связи Камчатского края по классам в соответствии с классификацией объектов почтовой связи представлено в таблице.

Номер класса	Количество ОПС
1 класс	1
2 класс	3
3 класс	23
4 класс	51
5 класс	33
<b>Итого</b>	<b>111</b>

Все отделения почтовой связи Камчатского филиала согласно их классификации предоставляют услуги в режиме работы, установленном приказом ФГУП "Почта России" от 30 апреля 2008 года № 130-п "О режиме работы отделений почтовой связи ФГУП "Почта России".

Услугами почтовой связи охвачены все населенные пункты Камчатского края, организовано 195 универсальных операционных окон.

Среднесписочная численность работников почты составляет более 1158 человек.

По итогам работы за 2010 год получено доходов от всех видов услуг почтовой связи в размере 526 699 тыс. рублей, рост доходов к соответствующему периоду 2009 года составил 11,2 %.

Средняя заработная плата сотрудников Камчатского филиала ФГУП "Почта России" в 2010 году составила 23 164 рубля, обеспечен ее рост по отношению к 2009 году на 7,7 %, темпы роста производительности труда опережают темпы роста средней заработной платы на 1,5 пункта.

В структуре выручки УФПС Камчатского края сумма доходов от оказания непрофильных услуг в 2010 году составила более 480 млн. рублей, или 91% валовых доходов.

Наряду с основными почтовыми услугами прошли внедрение и получили развитие такие дополнительные востребованные почтовые, финансовые и услуги для населения, как реализация тиражных и бестиражных лотерейных билетов; бронирование и продажа авиабилетов, проездных билетов; розничная торговля через отделения почтовой связи; курьерская доставка "Регион-Курьер"; экспресс-почта "EMS Почта России"; подписка на периодические издания; доставка пенсий; прием платежей за коммунальные услуги, электроэнергию, услуги электросвязи, услуги доступа в Интернет по проекту "КиберПочта"; прием электронных переводов по проекту "КиберДеньги"; рекламные услуги; хранение автотранспортных средств на стоянке автобазы Камчатского филиала ФГУП "Почта России".

Кроме того, получили развитие следующие сетевые проекты: оформление и реализация договоров ОСАГО, добровольного страхования, экспресс-почта, "Отправление 1 класса", "10000 ПКД", миграционное уведомление и другие.

Успешно развивается предоставление услуги "Прием платежей за услуги сотовой связи по системе Киберплат". Объем принятых платежей за услуги сотовой связи в 2010 году составил более 82 млн. рублей, или на 18% больше по отношению к объему платежей за 2009 год.

В течение 2010 года был заключен 61 договор на оказание услуг почтовой связи и 100 договоров на куплю-продажу почтовой продукции.

Ежедневно в адрес населения и предприятий Камчатского края в среднем поступает 25,3 тыс. единиц письменной корреспонденции, 11,2 тыс. экземпляров периодических изданий, 1,4 тыс. посылок и бандеролей с объявленной ценностью, 100 отправок ускоренной почты и 1-го класса.

Отделения почтовой связи Камчатского края оснащены средствами вычислительной техники, включая почтово-кассовые терминалы WinPost в количестве 220 единиц, терминалы самообслуживания — 57, пункты коллективного доступа — 140, в том числе предоставляющие универсальные услуги связи — 86.

В течение 2010 года принимались меры по модернизации производства на основе новых технологий, объем освоенных средств на текущий ремонт составил 27 023 тыс. рублей.

Краевая администрация, муниципальные образования и хозяйственные органы оказывают посильную финансовую поддержку почтовой отрасли, в ряде районов края отделения почтовой связи освобождены от платы за аренду помещений. За счет местных бюджетов безвозмездно передаются дрова на отопление ОПС, ГСМ.

Финансовая поддержка за счет администраций муниципальных образований и других хозяйственных органов (войсковые части, колхозы, совхозы и так далее) составила по итогам 2010 года 28 млн. рублей.

Недостаток средств в обороте УФПС Камчатского края по состоянию на 1 января 2011 года составил более 200 млн. рублей.

За счет доходов от всех услуг денежными средствами обеспечено 71,6% всех затрат, обеспеченность возросла по отношению к уровню 2009 года на 16,2% за счет северных удорожаний и переданной доли сетевых расходов от ФГУП "Почта России" по централизованным договорам (интернет, междугородние переговоры и прочее).

Несмотря на то что ОСП Петропавловск-Камчатский и Елизовский почтамты активно занимаются изысканием дополнительных доходов, по итогам работы за 2010 год они являются убыточными.

Из 111 отделений почтовой связи Камчатского края нерентабельны 62 отделения (55,8%), в том числе в Петропавловск-Камчатском почтамте — 35 отделений, в Елизовском почтамте — 27 отделений. Убытки по ОПС составили более 180 млн. рублей.

С целью сокращения нерентабельных отделений почтовой связи, улучшения финансового положения Камчатского филиала ФГУП "Почта России" подготовлены и направлены документы для принятия решения о закрытии 3 ОПС (Оклан, Парень, Майское), которые из-за отсутствия помещений, необходимого оборудования и квалифицированных кадров в течение продолжительного времени не функционируют и числятся только на бумаге.

Серьезными препятствиями для развития инновационных почтовых услуг в отделениях связи на территории Камчатского края являются высокая стоимость и технологическая сложность организации и аренды Интернет-каналов, в частности, слабая инфраструктура телекоммуникаций в Камчатском крае препятствует предоставлению услуг моментальных платежей, денежных экспресс-переводов, зарплатных и пенсионных проектов для населения отдаленных районов Камчатки.

В связи с вышеизложенным необходимо обеспечить развитие инфраструктуры связи и предоставление дешевого и надежного доступа к сети Интернет для населения и организаций в таких населенных пунктах, как: п. Дальний, п. Заозерный,

с. Устьевое, п. Октябрьский, п. Атласово, п. Долиновка, с. Лазо, п. Таежный, с. Шаромы, с. Анавгай, с. Майское, с. Воямполка, с. Ковран, с. Лесная, с. Седанка, с. Хайрюзово, п. Апука, п. Ачайваям, п. Вывенка, п. Корф, п. Пахачи, п. Средние Пахачи, п. Хаилино, с. Карага, с. Ильпырское, с. Тымлат, с. Аянка, с. Манилы, с. Слаутное, с. Таловка, с. Оклан, с. Парень.

Неудовлетворительное финансовое положение УФПС Камчатского края препятствует его техническому развитию, в частности:

1) с момента открытия филиала не велось строительство новых объектов почтовой связи, в 30% отделений почтовой связи края, в том числе в 29 ОПС Корякского округа, труд почтовиков не механизирован, ни одно место начальника ОПС не оборудовано компьютерной техникой;

2) около 20% парка контрольно-кассовой техники введено в эксплуатацию в 1997—1998 годах, и срок их службы закончился в 2007—2008 годах;

3) требуют замены 67 автомашин, что составляет 63% имеющегося у филиала парка транспортных средств.

Камчатка — один из немногих регионов, где применяется комбинированный способ перевозки почты. Если позволяют дороги, перевозка почты осуществляется наземным транспортом — это характерно для Елизовского, Мильковского, Быстринского, Усть-Камчатского, Усть-Большерецкого (за исключением п. Озерновский и с. Запорожье) районов. В период распутицы прекращается перевозка наземным транспортом по маршруту Петропавловск-Камчатский — Усть-Камчатск, пересылка отправлений осуществляется только воздушным транспортом.

В целях соблюдения контрольных сроков, экономии собственных средств заключены договоры на использование рейсовых автобусов для перевозки только письменной корреспонденции и периодических печатных изданий по маршруту Петропавловск-Камчатский — Мильково — Петропавловск-Камчатский и по одному из самых протяженных маршрутов Петропавловск-Камчатский — Усть-Камчатск — Петропавловск-Камчатский (до 1,5 тыс. километров в прямом и обратном направлениях). В настоящее время решается вопрос о возможности заключения договора с коммерческим предприятием на перевозку письменной корреспонденции и периодических печатных изданий два раза в неделю по маршруту Петропавловск-Камчатский — Эссо — Петропавловск-Камчатский, так как выполняемая частота перевозки почты (3 раза в неделю ведомственным транспортом) не обеспечивает контрольный срок прохождения письменной корреспонденции до райцентра. Вводить дополнительный день обмена ведомственным транспортом нецелесообразно ввиду незначительного объема перевозимой почты.

Перевозка почты из г. Петропавловска-Камчатского в 8 из 12 районов края осуществляется воздушным транспортом. Функционирование только 2 авиакомпаний (а после их объединения — одной) приводит к полной зависимости от авиаперевозчика. Установленные авиакомпанией частота выполнения авиарейсов и гарантированные нормы загрузки не позволяют обеспечить отправку всей поступившей почты, поскольку в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 года № 160 контрольный срок прохождения, имеющей приоритет в отправке письменной корреспонденции и изданий периодической печати составляет: между административными центрами муниципальных районов на территории субъекта Российской Федерации — 2 дня; между административными центрами муниципального района с поселениями, расположенными на территории района — 3 дня; периодическая печать в случае замедления в поступлении теряет ак-



туальность, что вызывает недовольство населения и снижение жизненного уровня в целом.

Наиболее проблемным является обеспечение доставки почтовой корреспонденции и периодической печати в населенные пункты Корякского округа.

Вся почта в населенные пункты Пенжинского и Олюторского районов отправляется одним рейсом самолета в с. Тиличики с частотой 2 раза в неделю при гарантированной норме загрузки 200—300 кг. Далее из аэропорта Корф почта отправляется вертолетом МИ-8 раз в неделю при норме загрузки 20 кг на каждый населенный пункт, что явно не обеспечивает вывоз почты в населенные пункты 2 районов в полном объеме.

Перевозка почты в такие населенные пункты, как с. Тигиль, Усть-Хайрюзово, Никольское, осуществляется самолетами ФГУПКАП с частотой 1 раз в неделю (с. Тигиль и Усть-Хайрюзово — по 3-м дням недели, с. Никольское — по 5-м дням недели). В зависимости от типа воздушного судна гарантированная норма на каждое направление составляет: с. Тигиль — от 200 кг до 300 кг, с. Усть-Хайрюзово — 200 кг, с. Никольское — 100 кг. Существующая гарантированная норма загрузки не обеспечивает вывоз всей почты, поступающей в данные населенные пункты.

Отсутствует регулярное авиасообщение между населенными пунктами Карагинского района (с. Тымлат, Ивашка, Ильпырское), почта перевозится только при наличии санзадания либо попутным транспортом (снегоходы, рыболовецкие суда).

В целях сокращения расходов на доставку почты и товаров (стоимость перевозки авиатранспортом 1 кг почты составляет от 106 до 580 рублей) Камчатский филиал добился разрешения на приобретение 6 снегоходов "Буран", документы на которые в настоящее время находятся в стадии оформления. Экономия средств на перевозку почты снегоходами по сравнению с авиатранспортом составит в год 464,6 тыс. рублей.

При большом скоплении почты Камчатский филиал ФГУП "Почта России" вынужден изыскивать любые пути отправки почты в Корякский округ, поэтому для отправки страховой почты (посылки и мешки с мелкими посылками, ценными бандералями и ценными письмами) по восточному и западному побережьям Камчатки привлекается сторонний транспорт (в период навигации — морские суда, в зимний период — вездеходная техника). Однако при отправке почты наземным транспортом происходит большое замедление прохождения авиапочты, что вызывает справедливые жалобы со стороны пользователей и требования выплаты возмещения в размере разницы между авиа- и наземным тарифами. Предпринимались попытки доставлять почту и коммерческий товар в поселки Корякского округа автомашиной "УРАЛ", но распутица, разлив рек и глубокий снег не позволяют организовать регулярные рейсы наземным маршрутом. Таким образом, доставить груз в Корякский округ удавалось не чаще 1—2 раза в год.

Остро встал вопрос с перевозкой отправлений ускоренной почты (EMS отправления и "Отправления 1 класса"). В связи с расширением рынка и объемов услуги экспресс-доставки УФПС Камчатского края вынуждено признать, что действующие на сегодняшний день почтовые нормы загрузки не позволяют обеспечить качественное предоставление данной услуги почтовой связи, оказываемой населению по более высоким тарифам, что, в свою очередь, вызывает справедливые нарекания со стороны получателей.

Кроме того, в настоящее время население Камчатского края в связи с отсутствием необходимого ассортимента товаров на местах вынуждено пользоваться услугами Интернет-магазина и фирм, поставляющих товары народного потребления нало-



женным платежом. Объемы потоков таких посылок постоянно увеличиваются. Вместе с тем срок прохождения указанной страховой посылочной почты до населенных пунктов, расположенных в труднодоступной местности, достигает 2 месяцев.

С целью улучшения качества работы, соблюдения сроков прохождения письменной корреспонденции, обеспечения максимального вывоза принятых почтовых отправлений Камчатский филиал ФГУП "Почта России" неоднократно обращался к руководству авиакомпаний с просьбой об увеличении частоты выполнения авиарейсов либо увеличении нормы почтовой загрузки. Также регулярно проводится работа с администрациями всех муниципальных образований по оказанию содействия в продвижении почты в труднодоступные населенные пункты попутным транспортом.

Вместе с тем пересылка письменной корреспонденции в вышеуказанные населенные пункты края зачастую осуществляется с нарушением контрольных сроков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации; филиал неоднократно получал предписания управления Роскомнадзора по Камчатскому краю, на ответственных лиц филиала налагались штрафы.

В целях исключения претензий со стороны контролирующих органов, обоснования причин длительного прохождения письменной корреспонденции предлагаем вынести на рассмотрение Правительства Российской Федерации предложение о возможности разработки и установления контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции в труднодоступные местности Крайнего Севера самостоятельно, по согласованию с органами местного самоуправления. Данная мера позволит улучшить качественные показатели, снизить количество претензий со стороны пользователей услуг почтовой связи, повысить уровень доверия населения региона к услугам почты.

С учетом вышеизложенного деятельность почтовой связи Камчатского края в 2011 году необходимо направить на стабилизацию экономики почтовой связи. По прогнозу на 2011 год, доходы составят 586 млн. рублей. В соответствии с планом мероприятий по активизации доходов дополнительно планируется получить 44 млн. рублей, экономия средств составит 21 млн. рублей. В 2011 году также будет продолжена работа по дальнейшей компьютеризации и внедрению новых технологий с учетом создания комплекса технологических, управленческих и коммерческих задач.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ по развитию почтового обслуживания и нормативно-правовому обеспечению почтового обслуживания в Камчатском крае**

С целью повышения эффективности работы федеральной почтовой связи в районах Крайнего Севера и совершенствования нормативно-правовой базы УФПС Камчатского края — филиал ФГУП "Почта России" предлагает:

1) вынести на рассмотрение Правительства Российской Федерации предложение о возможности разработки и установления контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции в труднодоступные местности Крайнего Севера и Дальнего Востока самостоятельно по согласованию с органами местного самоуправления;

2) рассмотреть возможность оказания финансовой помощи со стороны администраций муниципальных образований Камчатского края по содержанию объектов почтовой связи и перевозке почты;

3) выделять помещения под отделения почтовой связи, служебные квартиры для работников отделений почтовой связи, расположенных в труднодоступных местностях или закрытых административно-территориальных округах (ЗАТО) Крайнего Севера и Дальнего Востока (статья 8 Федерального закона "О почтовой связи");

4) оказать содействие в возврате услуги по доставке государственных пенсий и иных социальных пособий, включая пособия по безработице, детские пособия в г. Елизово и Елизовском районе, от альтернативной структуры и в выплате их через отделения почтовой связи Елизовского почтамта;

5) освободить организации федеральной почтовой связи или предоставить льготы по налогам в части зачисляемых в бюджет субъекта Российской Федерации — на имущество, землю, с владельцев транспортных средств;

6) выделять почтамтам муниципальное (служебное) жилье с целью их закрепления на рабочих местах;

7) в рамках правительственной программы повысить на 30% заработную плату почтамтам отделений почтовой связи Камчатского края;

8) оказать содействие в организации повышения квалификации в Камчатском крае по специальности "почтовая связь";

9) в соответствии со статьей 31 Федерального закона "О почтовой связи" при планировании развития городов и сельских поселений, проектировании, строительстве и реконструкции кварталов, микрорайонов органам власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления предусматривать проектирование и строительство зданий, а также помещений для размещения объектов почтовой связи;

10) в связи с недостаточным количеством собственных помещений, большими расходами на оплату арендных платежей, нерентабельностью отделений почтовой связи предусмотреть обязательство муниципалитетов и правительства Камчатского края выделять организациям почтовой связи для размещения объектов почтовой связи нежилые помещения на безвозмездной основе и освобождать от уплаты аренды и коммунальных платежей;

11) осуществлять ремонт помещений ОПС, находящихся в муниципальной собственности, за счет средств органов местного самоуправления с долевым финансированием из регионального бюджета (статья 62 пункт 2 указанного закона);

Заместитель председателя правительства  
Камчатского края

**А.С. Дроздов**

## УПРАВЛЕНИЕ ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

На территории Приморского края находится 74 населенных пункта, которые приравнены к районам Крайнего Севера. Их обслуживают 50 отделений почтовой связи, из которых 31 ОПС является убыточным, их содержание осуществляется за счет рентабельных (как правило, городских) отделений почтовой связи Приморского края.

Основными причинами убыточности являются:

малая численность обслуживаемого населения, что влечет низкие объемы предоставления услуг;

отдаленность отделений почтовой связи от почтамтов (например, расстояние от участка обмена и обработки почты до отделения почтовой связи Молодежное (численность населения — 248 человек) — 442 километра;

неудовлетворительное состояние дорог (или их отсутствие);

отсутствие мостов через реки (или их аварийное состояние);

высокие тарифы на электроэнергию.

В населенные пункты Тернейского района Пластун, Малая Кема, Терней доставка почты осуществляется наземным транспортом по дорогам с некачественным покрытием (либо оно полностью отсутствует), что вызывает частые поломки автотранспорта, используемого для перевозки почты в данные населенные пункты, а также дополнительные затраты на ремонт и восстановление автомашин.

Доставка почты в населенные пункты Тернейского района Амгу, Максимовка, Усть-Соболевка, Светлая, Единка, Самарга, Агзу производится авиатранспортом, принадлежащим ОАО "ВладАВИА". При этом согласно установленному ОАО "ВладАВИА" расписанию и в нарушение Нормативов частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции, а также контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции доставка почты в зимний период времени производится: в Агзу — 1 раз в неделю, в Самаргу, Усть-Соболевку, Светлую — 2 раза в неделю вместо 3 раз согласно нормативам. Управлением Росвязькомнадзора по Приморскому краю регулярно выдаются предписания об устранении вышеуказанного нарушения.

Кроме того, убыточности отделений почтовой связи Тернейского района способствуют высокие тарифы на электроэнергию (в населенных пунктах работают дизель-электростанции), которые в несколько раз превышают средний краевой тариф на электроэнергию.

С целью исправления сложившейся ситуации предлагаем:

компенсировать затраты на авиаперевозку почты по северным районам края (в среднем затраты составляют 45 тыс. рублей ежемесячно) и расходы на электроэнергию в отделениях почтовой связи (ОПС), расположенных в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера;

рассмотреть возможность обеспечения почтовой службы новым автотранспортом для перевозки почты в ОПС (необходим автотранспорт грузоподъемностью от 3 до 5 тонн высокой проходимости, технически надежный);

решить вопрос ремонта имеющихся дорожных покрытий в местностях Приморского края, приравненных к районам Крайнего Севера, а также создания дорожного покрытия там, где оно отсутствует, в формате одной из федеральных программ по реконструкции и строительству дорог.

Вышеуказанные мероприятия позволят сохранить ОПС, снизить их убыточность и оказывать качественные услуги населению, проживающему в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

И.О. начальника управления

**А.Н. Кудисов**

## ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

Из 307 отделений почтовой связи Управления федеральной почтовой связи Хабаровского края — филиала ФГУП "Почта России" 167 расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. За 9 месяцев 2010 года убытки по этим отделениям составили 34 611 тыс. рублей.

По результатам работы филиала за 9 месяцев 2010 года убытки составили 18 797 тыс. рублей, по итогам деятельности за 2010 год ожидался убыток в размере 45 082 тыс. рублей.

Среднемесячная заработная плата по филиалу за 11 месяцев 2010 года составила 14 922 рубля, по отношению к соответствующему периоду 2009 года рост составил 11%, в целом по предприятиям региона рост средней заработной платы составляет 16%.

За 11 месяцев 2010 года работникам предприятия, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, оплачен проезд к месту отпуска и обратно в размере 3767,67 тыс. рублей.

Для повышения эффективности федеральной почтовой связи Хабаровского края в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях предлагаем внести в проект решения расширенного заседания комитета следующие предложения:

— решение вопроса о передаче нежилых помещений, в которых размещены отделения почтовой связи на территории районов Крайнего Севера края, из муниципальной собственности в федеральную;

— выработка и реализация согласованных решений в вопросах реализации дополнительных социальных гарантий и занятости работников объектов почтовой связи районов Крайнего Севера, охраны их труда, а также соблюдения правил техники безопасности.

Первый заместитель  
председателя правительства Хабаровского края  
по экономическим вопросам

**Г.В. Апанасенко**

\* \* \*

## ПРАВИТЕЛЬСТВО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### *Селемджинский район*

С июля 2006 года организацией работ по предоставлению услуг почтовой связи населению Селемджинского района занимается Свободненский почтамт УФПС Амурской области — филиала ФГУП "Почта России".

Все 15 населенных пунктов района охвачены услугами почтовой связи.

Услуги предоставляют 11 стационарных отделений почтовой связи (далее — ОПС), которые распределены по классам:

3-го класса — 1 ОПС (Февральск);

4-го класса — 5 ОПС (Экимчан, Токур, Златоустовск, Стойба, Иса);

5-го класса — 5 ОПС (Ольгинск, Коболдо, Огоджа, Февральское, Норск).

От класса ОПС зависит режим работы ОПС, который установлен согласно приказу ФГУП "Почта России" от 29 августа 2007 года № 410-п и ежегодно согласовывается с главой администрации Селемджинского района.

Основной вид деятельности — предоставление универсальных услуг почтовой связи и иных договорных услуг, в том числе финансовых услуг по осуществлению почтовых переводов денежных средств, выплате пенсий и пособий социального характера, услуги по пересылке международных почтовых отправлений, реализации печатной продукции, товаров народного потребления и так далее.

В целях информированности населения и отражения уровня удовлетворенности пользователей услугами почтовой связи и качеством их предоставления во всех ОПС имеются информационные стенды, на которых размещены книги жалоб и заявлений, журналы устных жалоб установленного образца, брошюры с законом о защите прав потребителей, федеральным законом о почтовой связи, Правилами оказания услуг почтовой связи, рекламно-информационные материалы.

Принято за 2010 год: письменной корреспонденции — 94 457 шт.; почтовых отправлений — 2515 шт.; переводов денежных средств — 13 347.

На первое полугодие 2011 года населению и организациям района оформлена подписка на периодические издания в количестве 4097 экземпляров, в том числе: центральных изданий — 3215 экз., областных газет — 397 экз., районных газет — 485 экз.

В 7 ОПС района организованы пункты коллективного доступа, где оказывается универсальная услуга связи по выходу в Интернет, из них 6 пунктов коллективного доступа имеют доступ в сеть Интернет с использованием DSL ОАО "Дальсвязь".

Согласно агентским договорам и в целях приближения услуг к населению все ОПС района оказывают услуги по доставке счетов-квитанций и приему платежей за услуги связи, электроэнергию.

Для сбора письменной корреспонденции в помещениях ОПС района имеется сеть почтовых ящиков — 11 наружных, 11 внутренних.

Расписания перевозки почты, выемки письменной корреспонденции из почтовых ящиков разработаны в соответствии с Нормативами частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции; контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 года № 160, согласованы с главой районной администрации.

Для доставки почты организованы межрайонные тракты Свободный — Новокиевский Увал, Новокиевский Увал — Февральск с частотой движения транспорта 3 раза в неделю. Для перевозки почты внутри района организовано 3 внутрирайонных почтовых маршрута: Экимчан — Февральск — Экимчан, Экимчан — Златоустовск — Экимчан с частотой движения 3 раза в неделю и Экимчан — Огоджа — Экимчан с частотой движения 2 раза в неделю; выделено 2 единицы автомобильного транспорта.

## **Проблемы, связанные с перевозкой почты**

Населенные пункты района являются труднодоступными, перевозка почтовых отправлений и денежных средств для выплаты пенсий и пособий социального характера затруднена в период сезонной распутицы и бездорожья.



В периоды распутицы — с 1 апреля по 20 мая и с 20 октября по 20 ноября обмен почтой производится 2 раза в неделю авиатранспортом по маршруту Свободный — Экимчан; в этих целях УФПС Амурской области заключен договор с государственным учреждением Амурской области "Амурская база авиационной охраны лесов". В вышеуказанные периоды обмен внутри района производится только с объектами связи поселков Экимчан, Токур, Стойба, Коболдо. Населенные пункты Огоджа, Ольгинск, Златоустовск остаются без обмена почты, обмен осуществляется по возможности.

Перевозка в летний период времени осуществляется на паромной переправе на безвозмездной основе.

### **Размещение отделений почтовой связи**

6 ОПС размещено в ведомственных помещениях (Экимчан, Токур, Златоустовск, Ольгинск, Стойба, Февральское). Практически все ведомственные здания ветхие, имеют более 80% износа;

5 ОПС находятся в арендуемых помещениях (Коболдо, Огоджа, Февральск, Норск, Иса).

В 2008 году силами ФГУП "Почта России" произведена реконструкция помещения ОПС в п. Экимчан, которое оформлено в соответствии с требованиями Положения о типовом оформлении объектов почтовой связи.

Проведены текущие ремонты помещений объектов почтовой связи в п. Токур, Ольгинск, Стойба, Февральск, Февральское, Норск.

Помещение ОПС п. Февральск требует реконструкции, в том числе и оборудования отдельного входа в ОПС. Реконструкция объектов почтовой связи проводится ФГУП "Почта России" при условии, что помещение является федеральной собственностью на правах хозяйственного ведения. В случае передачи имущества в федеральную собственность у ФГУП "Почта России" появится возможность произвести реконструкцию (в том числе будет отремонтирован фасад здания), что улучшит условия обслуживания пользователей услугами связи.

В настоящее время передача помещений почтовых отделений в федеральную собственность активно проводится во многих административных центрах муниципальных районов; так, переданы помещения в городах Свободный (2 помещения), Благовещенск, п. Буря.

Осуществлению полноценной деятельности и качественного предоставления услуг почтовой связи, в том числе по доставке печати и корреспонденции, администрации Свободненского почтамта мешает ряд проблем, которые не могут быть решены на уровне ФГУП "Почта России" без содействия органов муниципальной власти:

в многоэтажных домах пгт Февральск и Иса полностью отсутствуют абонентские почтовые шкафы, что значительно затрудняет работу почтальонов;

ухудшается качество обслуживания населения в части подписки на периодические издания, так как вручение периодических изданий и письменной корреспонденции производится через кассу отделений пгт Февральск и Иса, что создает необоснованные очереди и вызывает нарекания со стороны пользователей услугами почтовой связи.



### **Тындинский район**

Обслуживание 21 населенного пункта района и 4 населенных пунктов Зейского района осуществляется сетью отделений почтовой связи Тындинского почтамта, состоящего из 29 ОПС, которые распределены по классам следующим образом:

- 2-го класса — 1 ОПС;
- 3-го класса — 6 ОПС;
- 4-го класса — 11 ОПС;
- 5-го класса — 11 ОПС.

От класса отделения почтовой связи зависит режим работы ОПС, который установлен согласно приказу ФГУП "Почта России" от 29 августа 2007 года № 410-п.

Режимы работы ОПС ежегодно согласовываются с главами администрации Тындинского и Зейского районов.

Для 10 ОПС Тындинского почтамта перевозка почты осуществляется автомобильным транспортом. В остальные 19 ОПС доставка почты осуществляется только железнодорожным транспортом в связи с отсутствием автомобильного сообщения. Перевозка почты для вышеуказанных 19 ОПС напрямую зависит от квоты движения почтовых вагонов в составе пассажирских поездов, которая устанавливается ОАО "РЖД".

Авиасообщение по Тындинскому району отсутствует.

До ОПС, осуществляющих обмен с почтовыми вагонами, доставка почтовых отправлений осуществляется ПВ Благовещенского МСЦ в составе поезда 964/963 сообщением Тында — Комсомольск-на-Амуре 2 раза в неделю и ПВ Красноярского МСЦ в составе поезда 75/76 сообщением Тында — Москва — Тында с квотой движения 11 раз в месяц. Для соблюдения контрольных сроков пересылки почтовых отправлений данной квоты почтовых вагонов недостаточно.

### **Зейский район**

В районе 31 населенный пункт, все населенные пункты охвачены услугами почтовой связи, из них 4 (Тунгала, Дугда, Огорон, Верхнезейск) обслуживаются ОПС Тындинского почтамта.

Услуги 27 населенным пунктам района предоставляют 24 стационарных отделения почтовой связи, которые распределены по классам следующим образом:

- 2-класса — 1 ОПС (Зея 676244);
- 3-го класса — 4 ОПС (Зея 676243, Зея 676246, Овсянка, Береговой);
- 4-го класса — ОПС Зея 676151, Алгач, Бомнак, Горный, Заречная Слобода, Октябрьский, Снежногорск, Сосновый Бор, Юбилейный;
- 5-го класса — ОПС Березовка, Гулик, Золотая Гора, Ивановка, Николаевка, Поляковский, Сиан, Умлекан, Хвойный, Чалбачи.

В населенных пунктах Рублевка, Александровка, Алексеевка, Кировский, Ясный, Амуро-Балтийск стационарные отделения связи отсутствуют, а оказание услуг почтовой связи осуществляется почтальонами. ОПС Умлекан обслуживает с. Рублевку, ОПС Николаевка — с. Александровку, Алексеевку, ОПС Береговой — с. Кировский, ОПС Октябрьский — п. Ясный, ОПС Овсянка — Амуро-Балтийск.

От класса ОПС зависит режим работы ОПС, который установлен согласно приказу ФГУП "Почта России" от 29 августа 2007 года № 410-п.

Режимы работы ОПС ежегодно согласовываются с главой администрации Зейского района.

Основной вид деятельности — предоставление универсальных услуг почтовой связи и иных договорных услуг, в том числе финансовых, по осуществлению почтовых переводов денежных средств, выплате пенсий и пособий социального характера, услуг по пересылке международных почтовых отправлений, реализации печатной продукции, товаров народного потребления и так далее.

За 2010 год принято от населения: письменной корреспонденции — 429 934 шт.; почтовых отправлений — 9985 шт.; переводов денежных средств — 73 963 шт.

Вручено/оплачено за 2010 год: письменной корреспонденции — 962 471 шт.; почтовых отправлений — 31 038 шт.; переводов денежных средств — 21 075 шт.

На первое полугодие 2011 года населению и организациям района оформлена подписка на периодические издания в количестве 17 535 экземпляров, в том числе: центральных изданий — 15 423 экз., областных газет — 2112 экз.

В 7 ОПС района организованы пункты коллективного доступа, где оказывается универсальная услуга связи по выходу в Интернет, из них 6 пунктов коллективного доступа имеют доступ в сеть Интернет с использованием DSL ОАО "Дальсвязь".

Согласно агентским договорам и в целях приближения услуг к населению все ОПС района оказывают услуги по доставке счетов-квитанций и приему платежей за услуги связи, электроэнергию, сборы ГИБДД, налоговые платежи.

Для сбора письменной корреспонденции в районе имеется сеть почтовых ящиков — 24 наружных, 24 внутренних (в помещении отделений почтовой связи).

Расписание перевозки почты, выемки письменной корреспонденции из почтовых ящиков разработано в соответствии с Нормативами частоты сбора из почтовых ящиков, обмена, перевозки и доставки письменной корреспонденции; контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 года № 160, согласованы с главой районной администрации.

Для доставки почты в Зейский район организован межрайонный тракт Зeya — Тында с частотой движения 6 раз в неделю.

Для перевозки почты внутри района организованы 6 внутрирайонных почтовых маршрутов: Зeya — Поляковский, Зeya — Сиан с частотой движения 3 раза в неделю, Зeya — Октябрьский, Зeya — Снежногорск, Зeya — Береговой с частотой 2 раза в неделю, организована 6-дневная доставка почты по городу Зeya. Для организации почтовых обменов на почтамте используется 12 единиц автомобильного транспорта.

### **Проблемы, связанные с перевозкой почты**

Из 27 обслуживаемых населенных пунктов района п. Сиан и Золотая Гора являются труднодоступными в период распутицы, п. Горный, Хвойный, Бомнак, Береговой, Октябрьский являются труднодоступными круглогодично. При этом в п. Горный, Хвойный, Бомнак перевозка почтовых отправлений и денежных средств для выплаты пенсий и пособий социального характера осуществляется только авиатранспортом, в п. Береговой, Октябрьский почта доставляется как авиатранспортом, так и автотранспортом почтамта, причем при доставке почты автотранспортом в п. Октябрьский через р. Деп почта перевозится на лодке, а в п. Береговой через р. Гилой — паромом.

Обмен почтой производится 3 раза в неделю авиатранспортом по маршруту Зeya — Горный — Хвойный — Бомнак — Береговой и 2 раза в неделю по маршруту Зeya — Октябрьский. В этих целях УФПС Амурской области заключен договор с государственным учреждением Амурской области "Амурская база авиационной охра-

ны лесов". Но регулярность авиаобмена зависит от многих причин. Почтовый обмен не производится, если в данный населенный пункт нет пассажиров; плохие погодные условия; в аэропорту отсутствуют ГСМ; не подготовлена посадочная полоса. За 2010 год было отменено около 90 авиаобменов.

Размещение отделений почтовой связи:

6 ОПС размещены в ведомственных помещениях (Зея 676244, Юбилейный, Николаевка, Береговой, Березовка, Умлекан), решается вопрос по передаче здания в собственность ОПС Снежногорск;

остальные 17 ОПС находятся в арендуемых помещениях или в долгосрочном пользовании.

В 2006 году силами ФГУП "Почта России" произведена реконструкция помещения ОПС Зея 676244, в 2008 году — ОПС Береговой, в 2010 году — ОПС Юбилейный; они отвечают требованиям Положения о типовом оформлении объектов почтовой связи.

Проведен текущий ремонт помещений ОПС Зея 676243, Овсянка, Березовка.

Все арендуемые помещения ОПС требуют реконструкции, которая проводится ФГУП "Почта России" при условии, если помещение является федеральной собственностью на правах хозяйственного ведения. В случае передачи имущества в федеральную собственность у ФГУП "Почта России" появится возможность провести реконструкцию, что улучшит условия обслуживания пользователей и обеспечения их услугами связи; будет отремонтирован и фасад зданий.

### **Автоматизация ОПС северных районов**

На сегодняшний день все ОПС северных районов автоматизированы, оснащены современными почтово-кассовыми терминалами (ПКТ — Прим 07 К) для оперативной работы с клиентами.

Также в 2011 году согласно проекту "КиберПочта" в ОПС северных районов планируется установка пунктов коллективного доступа с возможностью оказания универсальных услуг связи по передаче данных и предоставлению доступа клиентов к сети Интернет.

Сложность заключается в том, что во многих ОПС северных районов отсутствуют телефонная связь и интернет-связь для передачи оперативных данных.

Для создания оптимальных условий и в целях организации бесперебойного и качественного оказания услуг почтовой связи в населенных пунктах необходимо содействие органов государственной власти в следующих вопросах:

1) передача помещения для размещения ОПС пгт Февральск из муниципальной собственности в федеральную собственность;

2) обустройство подъездов многоэтажных жилых домов в пгт Февральск и п. Иса абонентскими почтовыми шкафами согласно статье 31 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ "О почтовой связи";

3) содействие органов местного самоуправления по перевозке почты в труднодоступные населенные пункты в межсезонные распутицы;

4) содействие в обеспечении ГСМ, расчистке полос для приема самолетов в связи с плохими погодными условиями;

5) корректировка ограничения веса при загрузке почты в самолет в зависимости от наполняемости самолета;

6) своевременная расчистка дорог зимой и грейдеровка летом по трактам Зея — Снежногорск, Зея — Береговой, Зея — Октябрьский, Зея — Сиан.

**Состояние почтового обслуживания населения на территориях,  
приравненных к районам Крайнего Севера,  
за 2010 год и перспективы его развития в 2011 году**

Таблица 1

**Результаты реализации услуг почтовой связи в районах Амурской области,  
приравненных к районам Крайнего Севера, за 2010 год**

**Объем почтовых отправлений, тыс. единиц\***

	2009 г.	2010 г.	Динамика роста, %
Письменная корреспонденция	834,574	904,184	+8,34
Ценные письма и бандероли	8,623	6,745	-21,78
Посылки	20,133	21,375	+6,17

\* Объем письменной корреспонденции и посылок в северных районах области в 2010 году увеличился.

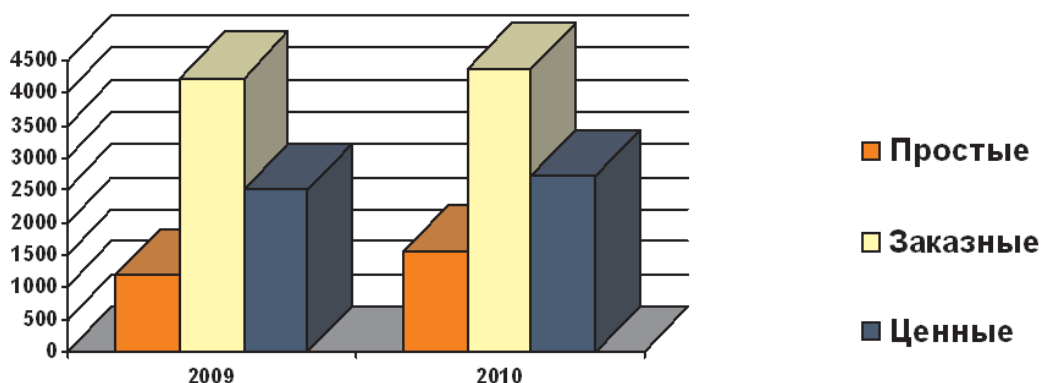
**Экспресс-почта EMS\***

Период	Кол-во исходящих отправлений (штук)	Кол-во входящих отправлений (штук)
2009 г.	1051	11936
2010 г.	1099	12875

\* Наблюдается стабильное развитие услуги "Экспресс-почта EMS"; так, за 2010 год количество исходящих и входящих отправлений EMS по сравнению с аналогичным периодом 2009 года увеличилось соответственно на 7,87% и 4,57%.

**Динамика оказания услуги "Отправление 1 класса" в северных районах, шт.**

(В Тындинском, Зейском и Селемджинском районах в 2010 году было принято 8665 отправлений, что больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 730 отправлений. Количество отправлений по услуге "Отправления 1 класса" за 2010 год увеличилось на 9,2% по сравнению с аналогичным периодом 2009 года. Данные показатели свидетельствуют о спросе на данную услугу, в том числе юридических лиц.)



Период	Количество простых отправок 1 класса (шт.)	Количество отправок 1 класса с объявленной ценностью (шт.)
2009 год	1191	2504
2010 год	1563	2713
<b>% роста</b>	<b>+31,23</b>	<b>+8,35</b>

Таблица 2

**Реализация товаров в розницу в отделениях почтовой связи северных районов\***

Товароборот от реализации товаров народного потребления, руб.	Наименование района	2009 г.	2010 г.	Динамика роста, %
Реализация периодических печатных изданий	Тындинский	8 430 721,84	8 919 854,55	105,1
	Зейский	5 422 360,00	6 607 440,00	122,0
	Селемджинский	1 735 347,32	1 959 207,13	113
	<b>Итого</b>	<b>15 588 429,16</b>	<b>17 486 501,68</b>	<b>113,2</b>
Реализация немаркированных поздравительных открыток	Тындинский	323 420	369 140	114,1
	Зейский	198 740	298 200	150
	Селемджинский	189 527,92	210 811,90	111
	<b>Итого</b>	<b>711 687,92</b>	<b>878 151,90</b>	<b>123,4</b>
Реализация продуктов питания	Тындинский	8 589 338,19	9 139 354,5	107,7
	Зейский	21 704 560,00	30 349 450,00	140,0
	Селемджинский	2 686 549,33	3 045 203,66	113
	<b>Итого</b>	<b>11 275 887,52</b>	<b>12 184 558,16</b>	<b>108,1</b>
Реализация карт оплаты за услуги сотовой связи	Тындинский	1 217 180	1 671 610	137,3
	Зейский	368 660	684 400	186,0
	Селемджинский	358 262,61	393 372,35	109,8
	<b>Итого</b>	<b>1 575 442,61</b>	<b>2 749 382,35</b>	<b>174,5</b>
Реализация сотовых телефонов	Тындинский	0	97 024	
	Зейский	0	157 306	
	Селемджинский	0	1999	
	<b>Итого</b>	<b>0</b>	<b>256 329</b>	
Прочие товары	<b>Итого по Северу</b>		<b>43 274 450,00</b>	
<b>Итого</b>		<b>63 281 667,21</b>	<b>76 829 373,09</b>	<b>121,4</b>

\* Достигнутый объем продаж товаров в 2010 году обусловлен в основном постоянным контролем за остатками товара, его оборачиваемостью, а также активизацией продаж тех групп товаров, которые имеют первоочередное значение для населения в период снижения покупательского спроса, и за счет своевременного завоза товаров в труднодоступные районы до начала периода отсутствия транспортного сообщения.

### Предоставление финансовых услуг

#### Прием и оплата денежных переводов\*

	2009 г.	2010 г.	Рост к 2009 г., %
Всего, тыс. руб.	64 506,0	68 351,1	105,9
Количество денежных переводов, шт.	193 294	210 691	109

\* В 2010 году продолжился рост переводных операций в северных ОПС в основном за счет увеличения количества обслуживаемых корпоративных клиентов, развития услуги приема переводов категории "Форсаж". В связи с нестабильной финансовой ситуацией наблюдается значительное снижение оплаты населением банковских кредитов путем переводов.

#### Выплата пенсии и пособий\*

	2009 г.	2010 г.	Рост к 2009 г., %
Количество обслуживаемых пенсионеров, чел.	26 256	831	98,4
Всего получено доходов (тыс. руб.)	183 215,9	180 179,7	98,3

\* Снижение доходов связано со снижением тарифа на доставку пенсий более чем на 20% и количества обслуживаемых пенсионеров; проводимая индексация пенсий не обеспечила получение доходов для покрытия затрат на доставку пенсий в северных районах.

#### Прием вкладов от населения по договорам с банками (выдача кредитов, обслуживание пластиковых карт)\*

	2009 г.	2010 г.	Рост к 2009 г., %
Доходы от приема вкладов от населения, тыс. руб.	658,2	671,3	102,0
Доходы от обслуживания пластиковых карт, тыс. руб.	161,6	199,9	123,7

\* Незначительный рост доходов от обслуживания пластиковых карт в 2010 году обусловлен обслуживанием карт только ОАО АКБ "Связь-Банк" по зарплатному проекту.



### **Прием коммунальных платежей\***

Наименование	2009 г.	2010 г.	Рост к 2009 г., %
Количество принятых платежей	1 324,8	1 761,9	132,9
Сумма принятых платежей, тыс. руб.	397 175,0	520 299,3	131,0
Доходы от приема коммунальных платежей, тыс. руб.	15 887,0	20 394,8	128,4

\* В 2010 году проведена работа по заключению договоров с организациями, оказывающими коммунальные услуги.

### **Оказание услуг электросвязи\***

Наименование предприятия электросвязи	2009 г.		2010 г.		
	прием платежей, руб.	полученный доход, тыс. руб.	прием платежей, руб.	полученный доход, тыс. руб.	динамика роста доходов, %
Амурский филиал ОАО "Дальсвязь"	96 036 219	3 975,9	101 702 335	4 242,7	106,7

\* Увеличение доходов в 2010 году на 16,7% произошло за счет увеличения количества северных ОПС, оказывающих услуги электросвязи.

### **Прием платежей за сотовую связь\***

	2009 г.	2010 г.	Рост к 2009 г., %
Количество принятых платежей	354 041	448 992	126,8
Сумма принятых платежей, тыс. руб.	71 988,9	114 210,0	158,6
Доходы от приема платежей, тыс. руб.	1 295,8	1 995,7	154,0

\* Увеличение объема принятых платежей за сотовую связь на 26,8 % произошло за счет увеличения количества отделений почтовой связи, оказывающих данную услугу через ПО "WinPost".

### **Прием налоговых платежей\***

	2009 г.	2010 г.	Рост к 2009 г., %
Количество принятых платежей	27 864	59 581	213,8
Сумма принятых платежей, тыс. руб.	2 331,8	5 833,8	250,2
Доходы от приема налоговых платежей	0	0	0

\* Услуга по приему налоговых платежей оказывается только в населенных пунктах, где отсутствуют кредитные учреждения. Количество оказанных услуг за 2010 год выросло более чем в 2 раза.

## Подписка\*

Наименование территории, приравненной к районам Крайнего Севера	Оборот, всего, тыс. руб. (изменение к предыдущему году)			Количество экземпляров, тыс.			
	2009 г.	2010 г.	% роста	2009 г.	2010 г.	% роста	насыщенность на 1 тыс. жителей, экз.
Тындинский район	12327,1	12558,0	101,8	42,5	43,6	102,4	430
Зейский район	9987,0	10286,5	103,0	32,2	33,2	103,1	417
Селемджинский район	2125,8	2270,8	106,8	5,4	5,6	104,8	300
<b>Итого по северным районам</b>	24439,9	25115,3	102,8	80,1	82,4	102,9	420
<b>Всего по Амурской области</b>	154214,3	155497,2	100,8	517,0	571,6	110,5	329
Удельный вес, %	15,8	16,2		15,5	14,4		

\* На 1 января 2010 г. в ОПС северных районов подписано на 25 115 экземпляров, что составляет 102,8% к уровню подписки в 2009 году. Динамика количества принятой подписки отражает тенденцию роста в течение 8 последних подписных кампаний. Количество подписных тиражей, приходящихся на 1 тыс. жителей, в среднем по России составляет 108 экз. (по филиалу на 1-е полугодие 2011 года составило 329 экземпляров). Уровень насыщенности подписки в северных районах на 27% выше среднего областного.

### Перспективы развития предоставления услуг в северных ОПС в 2011 году

- 1) увеличить пересылку экспресс-почты до 30 % к объему 2010 года;
- 2) продолжить работу с фирмами, занимающимися интернет-торговлей, и увеличить прием посылочной почты до 30% к объему 2010 года;
- 3) Увеличить объемы поставок в ОПС для продаж карт сотовой связи "МТС", "Билайн" и "Мегафон";
- 4) внедрить новую услугу по приему заказов на авиа- и железнодорожные билеты в ОПС;
- 5) расширить продажу сотовых телефонов в отделениях почтовой связи;
- 6) развивать услуги, оказываемые в рамках проекта "КиберПочта" (цифровая печать, Интернет-торговля и так далее).

Первый заместитель председателя  
правительства Амурской области

**О.В. Капканщиков**

## ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Для обеспечения потребителей услугами почтовой связи на территории Архангельской области по состоянию на 1 января 2011 года функционировало 598 стационарных и 5 передвижных отделений почтовой связи, установлено 2904 почтовых ящика.

Из 598 отделений почтовой связи 132 располагаются в арендованных помещениях, в том числе у муниципальных образований — 80.

Доставка почты по территории области организована автомобильным, гужевым и водным транспортом, общая протяженность дорог — 25 808,2 километра. Кроме этого, для перевозки почты используется наемный железнодорожный и авиатранспорт.

УФПС Архангельской области является убыточным филиалом. Убыток в 2008 году составил 238,2 млн. рублей, в 2009 году — 154,1 млн. рублей, в 2010 году (по прогнозу) — 252,8 млн. рублей, при этом УФПС инвестировано в модернизацию технологической инфраструктуры, технологического и программного обеспечения, реконструкцию ОПС, развитие транспортной инфраструктуры 6334,7 тыс. рублей в 2008 году, 68 518 тыс. рублей — в 2009 году и 100 043,1 тыс. рублей — в 2010 году.

В целях повышения эффективности функционирования почтовой связи и выхода на безубыточный уровень деятельности:

в 2010 году проведены мероприятия по реорганизации 8 почтамтов путем их присоединения к другим почтамтам, в результате чего на территории области в настоящее время функционирует 7 почтамтов;

планируется работа по понижению класса для ряда отделений почтовой связи, сокращению времени работы в зависимости от объемов оказываемых услуг и временное закрытие нерентабельных отделений почтовой связи. При закрытии ОПС услуги почтовой связи будут оказываться почтальонами или передвижными отделениями связи, при этом не изменятся перечень и качество предоставляемых услуг. Технологические процессы обработки и сортировки почты, расписание перевозки почты по внутриобластным и внутрирайонным маршрутам будут пересмотрены с учетом нормативов частоты перевозки и обмена письменной корреспонденции, а также контрольных сроков ее пересылки, установленных постановлением Правительства Российской Федерации;

для механизации производственных процессов в объектах почтовой связи планируется приобретение нового оборудования и замена морально и физически устаревшего почтообрабатывающего оборудования и средств почтовой механизации;

продолжится работа по замене автомобильного транспорта;

автомобильный транспорт оборудуется системой спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS;

внедряются новые программные продукты;

в целях энергосбережения и повышения энергетической эффективности планируется завершить оснащение приборами учета воды 29 объектов почтовой связи, приборами учета тепловой энергии — 12 объектов.

В целях более полного обеспечения конституционных прав каждого гражданина свободно получать, передавать и распространять информацию и эффективного

функционирования почтовой связи на территории Архангельской области предлагаем рассмотреть вопросы о:

включении раздела "Почтовая связь" в федеральные целевые программы социально-экономического развития районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к этим районам;

создании и развитии единой полноценной коммуникационной инфраструктуры (обеспечение современными каналами связи) на территории региона;

предоставлении компенсаций за использование каналов связи для оказания почтово-банковских услуг в сельских отделениях почтовой связи;

расширении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области почтовой связи, наделении полномочиями в области привлечения инвестиций, оснащения объектов средствами механизации, автоматизации и информатизации, а также о предоставлении льгот по уплате налогов, зачисляемых в бюджеты соответствующих субъектов Федерации;

предоставлении льгот или субсидий на перевозку печатных изданий, почты и товаров народного потребления авиа-, железнодорожным, водным транспортом в отдаленные, труднодоступные и малонаселенные пункты;

внесении изменений в областной закон от 9 сентября 2004 года № 249-32-03 "О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области" в части критериев отнесения населенных пунктов к труднодоступным населенным пунктам и расширения Перечня труднодоступных местностей на территории Архангельской области для установления границ муниципальных образований — сельских поселений;

передаче из муниципальной в федеральную собственность помещений, арендуемых под размещение отделений почтовой связи;

передаче находящегося в федеральной собственности и закрепленного за воинскими частями недвижимого имущества, используемого для размещения объектов почтовой связи, в ведение предприятий почтовой связи;

исключении возможности приватизации объектов муниципального имущества, используемого под размещение объектов почтовой связи;

внесении в Закон Архангельской области от 1 октября 2002 года № 112-16-03 "О транспортном налоге" следующей поправки:

статью 4 "Налоговые льготы" дополнить новым абзацем следующего содержания: "организации почтовой связи в отношении транспортных средств, используемых исключительно для оказания услуг почтовой связи и доставки пенсий";

законодательном закреплении:

ответственности органов местного самоуправления: по обеспечению устойчивой работы местных почтовых маршрутов, доставке почтовых отправлений в отдаленные и труднодоступные районы, за надлежащее техническое состояние помещений, сдаваемых в аренду для размещения объектов почтовой связи;

государственного регулирования тарифов на перевозку почты всеми видами транспорта (воздушным, водным, железнодорожным, автомобильным);

компенсации в полном размере убытков от оказания общедоступных услуг почтовой связи в районах Крайнего Севера.

Для поддержания на существующем уровне доступности оказываемых почтой социально значимых услуг УФПС требуется финансирование с учетом убытка от деятельности филиала.

Заместитель губернатора Архангельской области  
по топливно-энергетическому комплексу  
и жилищно-коммунальному хозяйству

**А.Ф. Верещагин**

\* \* \*

## **МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ, ЭНЕРГЕТИКИ, ТРАНСПОРТА И СВЯЗИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

На территории Иркутской области услуги почтовой связи предоставляет Управление федеральной почтовой связи Иркутской области — филиала ФГУП "Почта России".

В 9 районах области (Катангский, Бодайбинский, Киренский, Усть-Кутский, Мамско-Чуйский, Казачинско-Ленский, Нижнеилимский, Усть-Илимский, Братский), отнесенных к районам Крайнего Севера, проживают 646 708 человек. Услуги почтовой связи предоставляют 192 отделения почтовой связи, обслуживающие 214 населенных пунктов; 70 населенных пунктов не имеют стационарных отделений почтовой связи. Стационарные отделения почтовой связи предоставляют весь комплекс услуг почтовой связи. В населенных пунктах, где отсутствуют стационарные отделения связи, услуги предоставляются почтальоном, закрепленным за населенным пунктом. Почтальон, кроме доставки почты и выплаты пенсий и пособий, предоставляет услуги по приему и выплате переводов, оформляет подписку, осуществляет прием и вручение посылок и бандеролей, принимает плату за электроэнергию и так далее.

В 5 районах области почта направляется только авиационным транспортом, в остальные районы — автомобильным и железнодорожным транспортом; кроме того, на внутрирайонных маршрутах используется авиационный и речной транспорт.

На территории Нижнеудинского района в местах проживания коренных жителей — тофов все 3 населенных пункта — Нерха, Алыгджер, Верхняя Гутара — имеют стационарные отделения почтовой связи, которые предоставляют все услуги почтовой связи. Почта в Тофаларию перевозится авиационным транспортом по заявкам администрации Нижнеудинского района.

Контрольные сроки пересылки письменной корреспонденции в отдаленные и труднодоступные районы области между административным центром субъекта Российской Федерации и административными центрами муниципальных районов выполняются только по 5 районам. В остальных районах выполнение контрольного

срока пересылки невозможно, так как это зависит от частоты выполнения регулярных авиационных рейсов. Например, в поселок Ербогачен — административный центр Катангского района — выполняется 1 рейс 1 раз в неделю. На сроки прохождения письменной корреспонденции также влияет время перегрузов с одного вида транспорта на другой.

Сезонное, периодическое закрытие ледовых переправ и дорожных сообщений препятствует выполнению таких значимых для населения услуг, как выплата пенсий и социальных пособий. В этом администрации районных и муниципальных образований стараются оказывать содействие, но их помощь весьма незначительна. Зачастую доставку пенсионных средств до ОПС возможно осуществить только авиационным транспортом, но расходы на его использование не покрываются установленным государством тарифом на оказание данных услуг. При этом выполнение авиарейсов за счет районных и муниципальных средств производится крайне редко. В настоящее время отсутствуют какие-либо нормативные акты областного уровня, предусматривающие поддержку деятельности организаций почтовой связи в этой сфере.

В муниципальной собственности находится 79 отделений почтовой связи, расположенных в районах, приравненных к районам Крайнего Севера:

- Бодайбинский район — 10 ОПС;
- Братский район — 24 ОПС;
- Казачинско-Ленский район — 10 ОПС;
- Катангский район — 2 ОПС;
- Киренский район — 8 ОПС;
- Мамско-Чуйский район — 4 ОПС;
- Нижнеилимский район — 8 ОПС;
- Усть-Кутский район — 11 ОПС;
- Усть-Илимский район — 2 ОПС.

Из них 26 отделений почтовой связи располагаются в помещениях муниципальной собственности на основании договоров аренды. Значительная часть данных помещений требует капитального ремонта и зачастую не пригодна для эксплуатации в качестве отделений почтовой связи.

Проблемой Иркутского филиала ФГУП "Почта России" является и текучесть кадров среди почтальонов. Показатель текучести кадров данной категории работников увеличивается с каждым годом и в 2009 году составил 24%, в 2010 году прогнозировалось увеличение до 30%.

Анализ причин текучести кадров показывает, что основной причиной увольнения почтальонов является недостаточный уровень заработной платы. Средняя заработная плата работников ОПС составляет всего 55% к уровню средней заработной платы в регионе.

Текучесть кадров и частая смена кадрового состава приводят к укомплектованию штата недостаточно квалифицированными работниками и, как следствие, к повышенной нагрузке на оставшихся работников, а в ряде случаев — к отсутствию возможности качественного выполнения возложенных на оператора почтовой связи функций и обеспечения населения услугами почтовой связи на должном уровне.

Учитывая, что почтальон является связующим звеном населения с государством, выполняя социально значимые функции по доставке пенсий, пособий, ежеме-



сячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат, универсальных услуг связи, доставки периодической печати областного и федерального значения и так далее, необходимо обеспечить стабильность кадрового состава.

Убыточность филиала (в 2009 году — 230 млн. рублей, плановый убыток к 2010 году — 260 млн. рублей) не позволяет эффективно развивать инфраструктуру, обеспечивать достойный уровень заработной платы и повышать качество предоставляемых услуг.

Основной причиной сложного положения предприятия является сложившаяся ситуация по выполнению государственного заказа по доставке пенсий и пособий. Убыток от оказания услуги по доставке пенсий в 2008 и 2009 годах составил соответственно 103,4 и 129,8 млн. рублей; убыток от оказания услуги в 2010 году составляет более 200 млн. рублей.

На основании вышеизложенного можно сформулировать следующие направления совершенствования правового регулирования деятельности федерального оператора почтовой связи:

1) конкретизировать полномочия органов власти субъектов Российской Федерации, установленные статьей 7 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ "О почтовой связи";

2) рассмотреть вопрос о наделении органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации полномочиями: по предоставлению работникам федеральной почтовой связи бесплатного проезда всеми видами муниципального транспорта на территории муниципального образования при исполнении ими должностных обязанностей; предоставлению помещений муниципальной собственности для размещения объектов федеральной почтовой связи исключительно на условиях безвозмездного пользования;

3) рассмотреть вопрос возможности установления дифференцированных тарифов на доставку пенсий и пособий в зависимости от региональных условий (согласно Федеральному закону "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации");

4) рассмотреть вопрос о возможности усовершенствования методики Минздравсоцразвития России по отбору организаций, осуществляющих доставку пенсий и пособий, в части формирования конкурентных условий для выполнения государственного заказа (а именно: обслуживаемая территория должна быть не менее субъекта Российской Федерации); данная мера позволит исключить возможность работы отдельных организаций только на территориях компактного проживания населения;

5) законодательно предусмотреть дополнительные социальные гарантии работникам федеральной почтовой связи, проживающим в сельской местности, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Заместитель министра жилищной политики,  
энергетики, транспорта и связи  
Иркутской области

**А.А. Трифонов**

## ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Томской области к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, относятся 10 муниципальных районов — Александровский, Бакчарский, Верхнекетский, Каргасокский, Колпашевский, Кривошеинский, Тегульдетский, Молчановский, Парабельский, Чаинский и 2 городских поселения — Кедровый и Стрежевой.

Общая площадь территории этих районов составляет 269,3 тыс. кв. километров, или 85,6% от общей площади территории Томской области; численность проживающего на этой территории населения составляет 218,1 тыс. человек, или 20,9%. Общая плотность населения районов, приравненных к районам Крайнего Севера, составляет 0,81 человека на 1 кв. километр.

Услуги почтовой связи на этой территории предоставляют 137 отделений почтовой связи, имеющих в штате 676 работников. При этом удельный вес расходов на содержание сети почтовой связи превышает удельный вес получаемых доходов. Основная часть отделений почтовой связи, расположенных в районах, приравненных к районам Крайнего Севера, на сегодняшний день является нерентабельной.

При средней зарплате почтовых работников (с учетом районного коэффициента) 13 650 рублей фонд оплаты труда составляет в среднем 78,4%, а в некоторых районах и 90—98%.

В большинстве отделений почтовой связи требуются проведение капитального ремонта, замена мебели, приобретение средств индивидуальной защиты (электрошокеры, фонарики), оснащение средствами механизации, облегчающими труд операторов (транспортеры, тележки), установка охранно-пожарной сигнализации, оформление в корпоративном стиле и многое другое. Имеющихся в распоряжении УФПС Томской области денежных средств недостаточно для проведения вышеперечисленных мероприятий, их хватает только на поддержание работоспособности отделений почтовой связи.

Серьезной проблемой наряду с большими расстояниями и малой плотностью населения на сегодняшний день является отсутствие регулярного круглогодичного сообщения с рядом населенных пунктов, расположенных в районах, приравненных к районам Крайнего Севера. Так, в Каргасокском районе Томской области по направлениям Каргасок — Мыльджино, Средний Васюган, Новый Тевриз, Новый Васюган, Киевский, Неготка, Молодежный, Тымск, Напас в весенне-летне-осенний период единственным способом доставки почты является авиаперевозка.

При этом в целом "Почта России" оказывает клиентам более 80 видов различных услуг: почтовых, банковских (выдача кредитов, прием вкладов), финансовых (прием платежей, продажа авиа- и железнодорожных билетов, пересылка переводов денежных средств, выплата пенсий и пособий). Жители северных районов все эти услуги могут получить зачастую только на почте.

В целях повышения эффективности эксплуатации федеральной почтовой связи в районах, приравненных к районам Крайнего Севера, предлагаю на расширенном заседании комитета рассмотреть следующие вопросы:

1) увеличение тарифа на доставку и выплату пенсии и пособий. По действующему тарифу, который неоднократно снижался в последнее время и составляет 0,97%

от суммы выплат, услуга рентабельна только в крупных городах с населением свыше 100 тыс. жителей;

2) принятие федеральной программы по строительству новых и реконструкции имеющихся помещений под отделения почтовой связи;

3) создание условий для развития малой авиации.

**О.В. Козловская**

\* \* \*

## **ДЕПАРТАМЕНТ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

В состав Тюменской области входят Ханты-Мансийский — Югра и Ямало-Ненецкий автономные округа; при этом они являются самостоятельными субъектами Российской Федерации. На территории юга Тюменской области к районам Крайнего Севера приравнивается Уватский район.

Оказание почтовых услуг населению Уватского района осуществляет Уватский почтамт УФПС Тюменской области — филиала ФГУП "Почта России". В состав почтамта входят 14 отделений почтовой связи, расположенных во всех административных единицах района. ОПС 3-го класса (Уват и Туртас-1) обслуживают население с понедельника по субботу включительно с одним выходным (воскресенье) с 8 до 20 часов. ОПС 4-го и 5-го классов работают в понедельник, среду и пятницу с 9 до 17 часов. Почта доставляется из почтамта до ОПС автомобилями УАЗ и ГАЗель по 3 почтовым маршрутам. В первый маршрут входят населенные пункты Осинник, Першино, Солянка, Демьянское, железнодорожная станция "Демьянка" и Тугалово. Во второй маршрут входят Ивановка, п. Нагорный, Туртас, железнодорожная станция "Юность комсомольская", Горнослинкино, третий маршрут — Алымка, Красный Яр. Почта доставляется из Тюмени ежедневно (кроме воскресенья) в 9.45 автомобилем межрайонного почтового маршрута Тюмень — Уват, на нем же корреспонденция отправляется до Тюмени.

Почтовый обмен с помощью железнодорожного, речного и авиационного транспорта не осуществляется. Работники почтамта доставляют пенсии и социальные пособия пенсионерам по месту проживания, принимают от населения платежи ЖКХ, за телефонную и сотовую связь, газ и электроэнергию, принимают подписку на периодические издания; осуществляются финансовые услуги по приему платежей за кредиты, страхование и ряд других услуг почтовой и не почтовой связи.

Общая протяженность почтовых маршрутов составляет более 700 километров. 90% помещений ОПС расположено в зданиях сельских администраций, что удобно для населения и создает комфортные условия для развития почтовой связи в районе. Контрольные сроки прохождения корреспонденции по территории района соблюда-

ются. Наличие прямого почтового маршрута Тюмень — Уват — Тюмень позволяет населению с. Уват и п. Туртас получать периодические издания в день их выпуска. Населенные пункты, в которых нет объектов почтовой связи, обслуживаются ближайшими ОПС.

Более половины ОПС оборудовано электронной техникой, что значительно сокращает время прохождения платежей от населения и соответственно повышает качество оказания почтовых услуг. В дальнейшем планируется оборудование всех ОПС электронными каналами связи, включая пункты коллективного доступа в Интернет, в рамках выполнения программы "Электронное правительство". Все ОПС почтамта телефонизированы, часть ОПС обеспечено выделенными каналами выхода в Интернет. Проблемы, возникающие в ходе оказания почтовых услуг населению, оперативно решаются при поддержке администрации Уватского района и администраций сельских муниципальных образований.

Директор департамента

**А.П. Новопашин**

\* \* \*

## **ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

Услуги почтовой связи в Ямало-Ненецком автономном округе оказывает Управление федеральной почтовой связи округа (УФПС ЯНАО) — филиал ФГУП "Почта России", которое является самостоятельным государственным учреждением, обеспечивает доставку корреспонденции, периодической печати, выплату пенсий, прием, пересылку и доставку денежных средств физических и юридических лиц.

В структуру филиала входят 3 почтамта: Салехардский, Ново-Уренгойский, Ноябрьский. В округе функционирует 92 отделения почтовой связи, из них 46 сельских и 46 городских. Предприятие является планово-убыточным. Территория Ямало-Ненецкого автономного округа расположена в Арктической зоне, на севере крупнейшей в мире Западно-Сибирской равнины, и занимает обширную площадь — более 750 тыс. кв. километров. Более ее половины расположено за полярным кругом. Численность населения составляет 546 526 человек, при этом в городах округа проживают 464 135 человек, что составляет 85% населения, в сельской местности проживают 82 391 человек, что составляет 15% населения. В автономном округе нет единой сети транспортных путей. Железнодорожные магистрали имеют незначительный охват населенных пунктов. Доставка почтовых отправок экономически выгодными транспортными средствами (речной флот, автотранспорт) ограничена климатическими условиями округа, что вызывает необходимость доставки почтовых отправок авиатранспортом. При этом значительно возрастает себестоимость услуг по доставке почтовых отправок, а также количество случаев накопления отправок и несоблюдения контрольных сроков доставки.

В связи с тем что в автономном округе перевозку почты осуществляет единственная авиакомпания — "Ямал", количество регулярных авиарейсов которой определяется техническими возможностями авиакомпании и потребностью в рейсах, особенно в зимний период, запросы УФПС ЯНАО не всегда удовлетворяются. При этом максимальная загрузка почтой одного регулярного рейса ограничена нормативами авиакомпании (50 килограммов), что также ограничивает возможности УФПС по доставке почтовых отправлений. Для своевременного выполнения обязательств по доставке почтовых отправлений, особенно пенсий и пособий, филиал УФПС ЯНАО вынужден заказывать дорогостоящие спецрейсы. Кроме того, авиакомпания доставляет грузы до определенного основного пункта по действующим регулярным рейсам, далее почтовые грузы необходимо отправлять наземными видами транспорта до почтовых отделений связи, расположенных на значительном удалении. Здесь необходима транспортная техника высокой проходимости, а ее в филиале в необходимом количестве нет.

По маршрутам речного транспорта перевозка почтовой корреспонденции собственными судами осуществляется только до определенных границ, так как имеющиеся суда филиала не имеют разрешения в классе плавания "река—море". Таким образом, дальние северные населенные пункты округа в районах Обской и Тазовской губ остаются недоступными для доставки почтовых отправлений речным транспортом.

Большинство отделений почтовой связи как в собственных, так и в арендованных помещениях требуют безотлагательного ремонта, особенно в сельской местности. УФПС ЯНАО имеет возможность осуществлять только ремонт помещений, находящихся в федеральной собственности; договоры аренды помещений под отделения почтовой связи, находящихся в муниципальной собственности, заключаются на условиях ремонта за счет средств филиала, которых недостаточно.

Необходимо отметить, что в настоящее время в ряде населенных пунктов действующие отделения почтовой связи являются единственным местом, где население имеет возможность осуществлять коммунальные расчеты, оплату за пользование услугами операторов связи, производить различные банковские операции, иметь доступ к сети Интернет, получать традиционные почтовые услуги. Трудно переоценить значение небольшого северного почтового отделения, пусть даже и не полностью соответствующего нормам и стандартам, для национальных, вахтовых поселков, а также малых населенных пунктов, расположенных на значительных расстояниях от городов или районных центров.

Сегодня ни в коем случае не следует принимать поспешного решения о приостановлении, а тем более о закрытии нерентабельных отделений почтовой связи, расположенных в отдаленных труднодоступных населенных пунктах районов Крайнего Севера. Для автономного округа насущной проблемой является открытие дополнительных (передвижных) отделений почтовой связи на трассах разрабатываемых нефтегазовых месторождений с небольшим количеством вахтового населения (2,5—4 тыс. человек). Принятие федеральных законов от октября 2003 года № 131-ФЗ и от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ лишило органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возможности оказания из своих бюджетов финансовой, материально-технической и другой экономической поддержки в области почтовой связи.

Ежегодная дотация "Почте России" из государственного бюджета не является значительной для функционирования почты в безубыточном состоянии. Существующие законы и нормативные акты в сфере почтовой связи не позволяют органи-



зациям почтовой связи получать положительные финансовые результаты. Возникает парадоксальная ситуация: с одной стороны, с учетом социальной направленности и деятельности, "Почта России" является объектом государственного регулирования, с другой стороны — государство не выделяет дотации, обеспечивающие нормальное функционирование почтовой службы, и законодательно не позволяет этого делать субъектам Российской Федерации.

В данной ситуации **необходимо внести изменения в федеральные законы в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области почтовой связи**, и, в частности, касающиеся возможности осуществления органами государственной власти регионов инвестиций в данную сферу.

Постановление Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2007 года № 847 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера" (далее — Правила) касается только покрытия расходов, возникших у почтовых отделений в связи с оказанием услуг почтовой связи по пересылке внутренней корреспонденции по тарифам, регулируемым государством. **Предлагаем дополнить перечень услуг, включенных в данное постановление, расходами по доставке и выдаче пенсий, пособий и других выплат целевого назначения.** Доставка пенсий в условиях Крайнего Севера для УФПС ЯНАО ФГУП "Почта России" в настоящее время является убыточной из-за дорогостоящих авиаперевозок. Тариф в 1,17% от суммы выплаченных пенсий покрывает лишь одну треть затрат. В настоящее время в городских населенных пунктах округа доставка пенсий осуществляется альтернативными способами, но в отдаленных труднодоступных районах отсутствуют банковские учреждения, и поэтому иного способа доставки пенсий и пособий населению, кроме как силами УФПС ЯНАО, не существует. То есть складывается ситуация, когда растут дополнительные расходы УФПС ЯНАО, а доходы уменьшаются. Для устранения подобных перекосов предлагаем рассмотреть **возможность рекомендовать отделениям Пенсионного фонда Российской Федерации осуществлять доставку пенсий на дом силами ФГУП "Почта России"**. Убыточность УФПС ЯНАО обусловлена рядом причин, в том числе северным и районным повышающими коэффициентами, применяемыми к заработной плате; существенным превышением входящего обмена всех видов почтовых отправок, за исключением денежных переводов, по сравнению с исходящим; сложной транспортной схемой. В связи с убыточностью предприятия уровень оплаты труда персонала УФПС ЯНАО ниже среднего уровня оплаты труда по округу, что увеличивает риски некачественного оказания почтовых услуг, снижения профессионального уровня работников.

На заседании Комитета предлагаем рассмотреть вопросы о:

1) внесении изменений в законодательные акты в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области почтовой связи;

2) пересмотре Методики осуществления взаиморасчетов между УФПС за услуги почтовой связи с учетом территориальных особенностей районов Крайнего Севера;

3) дополнении перечня услуг, включенных в постановление Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2007 года "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Се-



вера", пунктом о расходах по доставке и выдаче пенсий, пособий и других выплат целевого назначения;

4) рекомендациях отделениям Пенсионного фонда Российской Федерации осуществлять доставку пенсий на дом силами ФГУП "Почта России".

**А.И. Булаев**

Совет Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

О СОСТОЯНИИ ПОЧТОВОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
В РАЙОНАХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА  
И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ МЕСТНОСТЯХ  
И ПЕРСПЕКТИВАХ ЕГО РАЗВИТИЯ

*Материалы расширенного заседания*

Материалы представлены  
Комитетом Совета Федерации  
по делам Севера и малочисленных народов

Ответственный за выпуск *В.Я. Стрельцов*

Редактор *И.Н. Сосна*

Корректоры: *Л.Г. Станкевич, И.В. Шумская*

Компьютерная верстка и дизайн: *Л.В. Бронникова*

Оригинал-макет подготовлен Издательским отделом  
Управления информационного и документационного обеспечения  
Аппарата Совета Федерации

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационного и документационного обеспечения  
Аппарата Совета Федерации

---

Подписано в печать 24.06.2011. Формат 60x84 1/8. Усл. печ. л. 9,76.  
Тираж 100 экз. Заказ №