

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сборник материалов о противодействии коррупции

Выпуск I



Москва • 2010



ВОРОБЬЕВ ЮРИЙ ЛЕОНИДОВИЧ

Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти Вологодской области

Член Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов

Член Комиссии Совета Федерации по национальной морской политике

Член Комиссии Совета Федерации по физической культуре, спорту и развитию олимпийского движения

Председатель Комиссии Совета по взаимодействию Совета Федерации ФС РФ с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции

Кандидат политических наук
Герой Российской Федерации



ТАРЛО ЕВГЕНИЙ ГЕОРГИЕВИЧ

Член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству

Член Комиссии Совета по взаимодействию Совета Федерации ФС РФ с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции

Представитель от исполнительного органа государственной власти Тамбовской области

Исполняющий обязанности Председателя Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи Государств – участников СНГ по культуре, информации, туризму и спорту

Окончил с отличием юридический факультет МГУ им. М.В.Ломоносова в 1985 году

Доктор юридических наук, профессор

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

Выпуск I

Под общей редакцией
заместителя Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
Ю.Л. Воробьева

Под общей редакцией:

заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации,

Председателя Комиссии Совета по взаимодействию
Совета Федерации ФС РФ с законодательными (представительными)
органами государственной власти субъектов Российской Федерации
по совершенствованию правового регулирования
противодействия коррупции,
кандидата политических наук

Воробьева Ю.Л.,

члена Комиссии Совета по взаимодействию
Совета Федерации ФС РФ с законодательными
(представительными) органами государственной
власти субъектов Российской Федерации по совершенствованию
правового регулирования противодействия коррупции,
автора антикоррупционного глоссария, доктора юридических наук

Тарло Е.Г.

Составитель:

кандидат юридических наук,
Заслуженный юрист Российской Федерации

Лозбинев В.В.

Ответственный за выпуск:

доктор философских наук, профессор **Гыскэ А.В.**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Предисловие	7
2. Хронология мероприятий по противодействию коррупции в 2008—2009 годах	9
3. Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 "О мерах по противодействию коррупции"	32
4. Состав Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции	35
5. Состав Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции	36
6. Национальный план противодействия коррупции	37
7. Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"	49
8. Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции"	61
9. Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 280-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции"	106
10. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2008 года № 5-ФКЗ "О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации"	123
11. Федеральный закон от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации"	124
12. Федеральный закон от 22 декабря 2008 года № 267-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации"	141

13. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 293-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения внепроцессуальных прав органов внутренних дел Российской Федерации, касающихся проверок субъектов предпринимательской деятельности.....	143
14. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"	146
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 года № 195 "Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции"	177
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 года № 196 "Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции"	182
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2009 года № 242 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"	187
18. План мероприятий президиума Совета при Президенте России по противодействию коррупции, направленных на реализацию Национального плана противодействия коррупции	191
19. Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 557 "Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей"	194
20. Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 558 "О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской	

Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"	204
21. Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 559 "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"	276
22. Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 560 "О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"	317
23. Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 561 "Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования"	319
24. Комментарий к указам Президента Российской Федерации, регулирующим порядок представления сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственных должностных лиц заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева.....	323
25. Проект федерального закона № 204033-5 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"	327
26. Проект федерального закона № 204037-5 "О внесении изменения в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" в связи с принятием Федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"	331

27. План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по противодействию коррупции на 2009—2010 годы	332
28. Выписка из решения Совета законодателей от 13 марта 2009 года "О создании Комиссии Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции"	339
29. Положение о Комиссии Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции	340
30. Состав Комиссии Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции	344
31. Положение об Экспертном совете при заместителе Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьеве по вопросам мониторинга антикоррупционного законодательства Российской Федерации	347
32. Информационные материалы заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева, опубликованные в средствах массовой информации	352
33. È í ô ï ð ì à ö è ï í î - à í à è è ò è - â ñ è è è à í è è à à î â û î î è í à í è è Ì è à í à ð ï î ð è ÿ ò è è Ñ í à à ò à Ò à à à ð à ö è è í î ï ð ì è â í à à è ñ ò à è ð è í ð ð ó í ò è è í à 2009—2010 â î â ù ç à í à ð è í à â ñ â í í à è ñ â ñ ñ è è 2009 â í à à	424
34. Е.Г. Тарло. Краткий комментарий и перечень основных терминов, используемых в антикоррупционном законодательстве	433

Предисловие

В последние годы Россия вышла на новый уровень противодействия коррупции. Утвержден Национальный план противодействия коррупции, ратифицированы важнейшие международные правовые акты, принят Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», внесены изменения в действующее законодательство, утверждены Указы Президента Российской Федерации, серьезно повышающие требования к государственным и муниципальным служащим.

Впервые в отечественной практике должное внимание уделено повышению профилактической функции противодействия коррупции.

Принятые нормативные правовые акты позволяют использовать их в качестве правового основания для активного сотрудничества с другими государствами — участниками конвенций в вопросе противодействия коррупции.

Появилась надежда, что этот негативный фактор, приводящий к падению морали и нравственности в обществе, будет поставлен в определенные рамки и борьба с ним будет вестись по строго определенным правилам.

Президент России Д.А. Медведев отметил, что «Мне неоднократно говорили: борьба с коррупцией идёт вяло, плохо, потому что у нас нет этого термина, законодательство не работает. Теперь вес есть: есть и термин, он расшифрован, есть законодательство. Но критически важно, чтобы законодатели сами понимали, каким образом этот закон следует применять. Чтобы правоохранительные органы, правоприменители, в свою очередь, тоже понимали, каким образом применять этот закон. Чтобы все государственные служащие понимали меру своей ответственности».

Настигнувший нашу страну мировой финансово-экономический кризис обязывает нас еще тщательнее прорабатывать пути преодоления такой системной угрозы, как коррупция.

Необходимость всемерного противодействия коррупции является очевидной. Принято политическое решение о развертывании масштабной борьбы с этим явлением, которое поддержано обществом.

Нами подготовлен сборник, где публикуются справочно-аналитические материалы о коррупции, ее причинах. Значительное внимание уделяется правовому регулированию борьбы с коррупцией, а также совершенствованию стратегии и правовой основы борьбы с этим явлением.

В настоящем сборнике приводятся нормативные правовые акты, касающиеся борьбы с коррупцией по состоянию на 1 июля 2009 года, некоторые законопроекты с пояснительными записками, итоги законодательной деятельности Совета Федерации за период работы весенней сессии 2009 года.

Сборник предназначен для депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, сотрудников органов исполнительной власти всех уровней, а также сотрудников правоохранительных органов, других специалистов, интересующихся проблемами коррупции и борьбы с ней.

В перспективе предлагаемая тематика будет расширена и дополнена.

*Заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации*

Ю.Л. Воробьев

Хронология мероприятий по противодействию коррупции в 2008—2009 годах

Дата принятия (проведения)	Наименование мероприятия или документа	Краткое содержание
2008 год		
19 мая 2008 года	Совещание по проблемам противодействия коррупции с участием Президента Российской Федерации	Президент Российской Федерации Д.А. Медведев указал на необходимость разработки и принятия Национального плана противодействия коррупции, который по его поручению должен быть разработан в месячный срок. На совещании Президент России указал на коррупцию, как на одну из наиболее существенных угроз безопасности государства, которая "разлагает деловую среду, снижает дееспособность госструктур и отражается на имидже государства"
19 мая 2008 года	Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции»	Создан Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции с конкретными задачами и полномочиями для реализации намеченных мероприятий
2 июля 2008 года	Заседание Совета законодателей, посвященное вопросам законодательного обеспечения противодействия коррупции, с участием Президента Российской Федерации	Участники заседания обсудили проект Национального плана противодействия коррупции, подготовленного Советом при Президенте Российской Федерации. Смысл плана, как указал на заседании глава государства, в создании полноценной системной основы для борьбы с коррупцией в России. Президент подчеркнул, что в новый год страна должна войти с современным и эффективным антикоррупционным законодательством

31 июля 2008 года	Национальный план противодействия коррупции Утвержден Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 года № Пр-1568	В плане четыре раздела и приложение, содержащие перечень первоочередных законодательных актов Российской Федерации, подлежащих принятию в связи с Национальным планом противодействия коррупции. Первый раздел сугубо юридический, посвящен мерам по законодательному обеспечению противодействия коррупции, а также включает предложения, касающиеся профилактики коррупции. Впервые предложено внесение изменений в законодательстве РФ, касающиеся административной ответственности юридических лиц, причастных к коррупционным правонарушениям, а также внедрение процедуры дисквалификации в качестве административного наказания. Впервые внесено предложение об уточнении требований к разным категориям государственных и муниципальных служащих и о возложении дополнительных запретов и ограничений при их приеме на работу. Второй раздел этого документа содержит комплекс мер по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции и функционирования государственного аппарата. Третья часть рассматриваемого плана содержит предложения по формированию антикоррупционного стандарта поведения. В четвертой составляющей среди первоочередных мер по реализации Национального плана руководителя федеральных государственных органов в пределах своей компетенции было предложено разработать и принять планы противодействия коррупции
19 сентября 2008 года	В Совете Федерации введена должность заместителя Председателя Совета Федерации,	На должность заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации избран Юрий Леонидович Воробьев

	антикоррупционного законодательства	
23 сентября 2008 года	Утвержден План мероприятий Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции	Намечена работа по реализации Национального плана противодействия коррупции на 2008-2010 годы
30 сентября 2008 года	Заседание Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции	Обсужден пакет антикоррупционных законов перед их внесением в Государственную Думу
17 октября 2008 года	Парламентские слушания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности на тему "О законодательном обеспечении реализации Национального плана по противодействию коррупции"	Приняты соответствующие рекомендации "О законодательном обеспечении реализации Национального плана по противодействию коррупции", участники парламентских слушаний полагают, что процесс реализации Национального плана противодействия коррупции должен быть наполнен комплексными и системными мерами экономического, политического, правового, научно-информационного и культурно-идеологического характера, направленными на устранение коренных причин и предпосылок коррупции, на укрепление правовых основ жизнедеятельности государства и общества, закрепленных в Конституции Российской Федерации
3 октября 2008 года	Президентом Российской Федерации внесен в Государственную Думу пакет антикоррупционных законопроектов	В этот пакет вошел законопроект «О противодействии коррупции», поправки в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» и два законопроекта, вносящие изменения в целый ряд федеральных законов
5 ноября 2008 года	Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию	Президент Российской Федерации ясно дал понять, что противодействие коррупции не временная кампания, а серьезная, долговременная государственная политика, так как "коррупция - враг номер один для свободного, демократического и справедливого общества"

18 декабря 2008 года	Парламентские слушания Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и окружающей среде	Рассмотрены проблемы законодательного обеспечения противодействия коррупции в сфере природоресурсного и экологического законодательства
19 декабря 2008 года 22 декабря 2008 года 25 декабря 2008 года	Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» принят Государственной Думой одобрен Советом Федерации подписан Президентом России	Федеральный закон является базовым документом по вопросам противодействия коррупции, в нем дается определение понятию «коррупция», устанавливаются основные принципы противодействия этому явлению, определяются правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений. В этом Федеральном законе сформулирована политика государства в сфере противодействия коррупции
19 декабря 2008 года 22 декабря 2008 года 25 декабря 2008 года	Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» принят Государственной Думой одобрен Советом Федерации подписан Президентом России	Федеральный закон направлен на повышение эффективности и согласованности правового регулирования отношений в области противодействия коррупции. Федеральным законом в законодательные акты Российской Федерации вносятся изменения, в соответствии с которыми уточняются требования к судьям, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, депутатам законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований, членам избирательных комиссий, Председателю, заместителю Председателя и аудиторам Счётной палаты Российской Федерации и служащим Банка России

		Сведения о доходах, представление которых предусмотрено Федеральным законом для судей, членов избирательных комиссий, Председателя, заместителя Председателя и аудиторов Счётной палаты Российской Федерации и служащих Банка России, впервые подаются ими в I квартале 2010 года за 2009 год. Сведения о доходах, представление которых предусмотрено Федеральным законом для кандидатов на должность судьи, подаются ими с 1 марта 2009 года
19 декабря 2008 года 22 декабря 2008 года 25 декабря 2008 года	Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» принят Государственной Думой одобрен Советом Федерации подписан Президентом России	Федеральный закон вносит изменения в 17 законодательных актов, среди которых законы «О милиции», «О прокуратуре Российской Федерации», «О службе в таможенных органах Российской Федерации», «О Федеральной службе безопасности», «О статусе военнослужащих», «О судебных приставах», «О государственной гражданской службе», «О муниципальной службе», а также в Гражданский, Уголовный, Уголовно-процессуальный, Трудовой кодексы и Кодекс об административных правонарушениях. Предлагаемыми изменениями устанавливается, что на сотрудников органов внутренних дел, сотрудников органов по контролю за оборотом наркотиков, военнослужащих, прокурорских работников, сотрудников таможенных органов, судебных приставов распространяются ограничения, запреты и обязанности установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции»

19 декабря 2008 года 22 декабря 2008 года 25 декабря 2008 года	Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2008 года № 5-ФКЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» одобрен Государственной Думой одобрен Советом Федерации подписан Президентом России	Федеральный конституционный закон устанавливает, что члены Правительства представляют в налоговые органы сведения о являющихся объектами налогообложения доходов, ценных бумагах и ином имуществе принадлежащем на праве собственности не только им, но и их супругам и несовершеннолетним детям, а также сведения о своих обязательствах имущественного характера и об обязательствах имущественного характера супругов и несовершеннолетних детей
10 декабря 2008 года 17 декабря 2008 года 22 декабря 2008 года	Федеральный закон от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» принят Государственной Думой одобрен Советом Федерации подписан Президентом России	Федеральный закон направлен на регулирование отношений, связанных с доступом граждан, организаций, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления к информации о деятельности судов в Российской Федерации. Федеральным законом устанавливаются основные принципы и способы обеспечения доступа к указанной информации, порядок её предоставления, а также основания, исключающие возможность предоставления информации о деятельности судов в случаях, если запрашиваемая информация относится к информации ограниченного доступа, является вмешательством в деятельность судов, её предоставление не позволяет обеспечить безопасность участников судебного процесса и в иных случаях. Значительное внимание уделяется размещению информации о деятельности судов в сети Интернет, которая включает в себя: судебные акты; сведения о прохождении дел в судах и о порядке

		обжалования судебных актов; данные судебной статистики; общие сведения о судах, Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации и его органах, органах судебного сообщества и другие. Сфера действия Федерального закона распространяется на все суды, составляющие судебную систему Российской Федерации. Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2010 года
5 декабря 2008 года 17 декабря 2008 года 22 декабря 2008 года	Федеральный закон от 22 декабря 2008 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» принят Государственной Думой одобрен Советом Федерации подписан Президентом России	Федеральный закон вносит изменения в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» в части введения понятия «урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе». Для урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования могут образовываться комиссии по урегулирования конфликта интересов
	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения внепроцессуальных прав органов внутренних дел Российской Федерации, касающихся	Федеральным законом вносятся изменения в Закон РСФСР от 18 апреля 1991 года № 1026-1 «О милиции», Федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, которыми исключаются внепроцессуальные права органов внутренних дел Российской Федерации, касающиеся проверок субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того, Федеральным законом уточняются процедуры изъятия документов сотрудниками органов внутренних дел

19 декабря 2008 года 22 декабря 2008 года 26 декабря 2008 года	проверок субъектов предпринимательской деятельности» принят Государственной Думой одобрен Советом Федерации подписан Президентом России	Российской Федерации при осуществлении оперативно-розыскной деятельности и производства по делам об административных правонарушениях
19 декабря 2008 года 22 декабря 2008 года 26 декабря 2008 года	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» принят Государственной Думой одобрен Советом Федерации подписан Президентом России	Федеральный закон направлен на усиление гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Федеральным законом устанавливается порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Федеральным законом устанавливаются основные принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также предусматривается обязанность органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по составлению ежегодных планов проверок и формирования Генеральной прокуратурой Российской Федерации ежегодного сводного плана проверок. Федеральный закон в основном вступает в силу с 1 июля 2009 года
29 декабря 2008 года	План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания	Во исполнение Национального плана противодействия коррупции Советом Федерации утвержден План мероприятий по

	Российской Федерации по противодействию коррупции на 2009-2010 годы	противодействию коррупции на 2009-2010 годы. Контроль за выполнением указанного Плана возложен на заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Воробьева Ю.Л.
2009 год		
17 февраля 2009 года	Встреча Президента Российской Федерации с членами Совета палаты Совета Федерации	Одобрено предложение Совета Федерации о необходимости совершенствования нормативного регулирования процедуры принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов, в том числе порядок проведения антикоррупционной экспертизы
25 февраля 2009 года	Расширенное заседание коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации	Обсуждены итоги деятельности Генеральной прокуратуры Российской Федерации в 2008 году и приоритетные задачи на 2009 год. Одна из основных тем – борьба с коррупцией
5 марта 2009 года	Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 года № 195 «Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции»	Постановлением Правительства Российской Федерации утверждены Правила проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. Минюсту России поручено в 2-месячный срок утвердить положение об аккредитации независимых экспертов, осуществляющих экспертизу проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность. Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять нормативные правовые акты о проведении экспертизы (включая независимую экспертизу) проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции
5 марта 2009 года	Постановление Правительства Российской Федерации	Постановлением Правительства Российской Федерации утверждена методика проведения экспертизы проектов нормативных правовых

	от 5 марта 2009 года № 196 «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции»	актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в которой определены основные правила проведения экспертизы на коррупциогенность и коррупционные факторы (всего 17)
10 марта 2009 года	Заседание Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции	Обсуждены вопросы, связанные с реализацией антикоррупционной стратегии государства, в частности создание системы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, мониторинг их правоприменения, дальнейшая реализация принятого пакета антикоррупционных законов. Президент Российской Федерации сообщил о готовящемся проекте федерального закона об антикоррупционной экспертизе законопроектов
13 марта 2009 года	Заседание президиума Совета по взаимодействию Совета Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей)	Принято решение о создании Комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции. Утверждено Положение об этой Комиссии
17 марта 2009 года	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2009 года № 242 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»	Постановлением Правительства Российской Федерации в связи с организацией деятельности по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утверждены изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации: Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных

		органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009; Основные требования к концепции и разработке проектов федеральных законов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 года № 576; Регламент Правительства Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации 1 июня 2004 года № 260; Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 года № 452
26 марта 2009 года	Комитетом Совета Федерации по вопросам местного самоуправления проведен семинар-совещание по реализации на муниципальном уровне Национального плана противодействия коррупции	На заседании Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления 21 апреля 2009 года утверждена Резолюция семинара-совещания по реализации на муниципальном уровне Национального плана противодействия коррупции
7 апреля 2009 года	Заседание президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции	Одобрена концепция указа Президента, определяющего порядок проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и механизме взаимодействия с правоохранительными органами по этому вопросу кадровых служб федеральных государственных органов (кроме федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и иные специальные виды службы). Рассмотрены вопросы, касающиеся выполнения мероприятий, предусмотренных Национальным планом, в частности о разработке базовой учебной программы «Коррупция: причины, проявления, противодействие» и возможности её

внедрения в образовательный процесс, по оптимизации структуры правоохранительных органов и дополнительных мерах по улучшению координации антикоррупционной деятельности, о порядке проверки сведений о доходах и механизме взаимодействия по этому вопросу кадровых служб федеральных государственных органов. Подготовлены соответствующие решения, ход выполнения которых контролируется.

По результатам рассмотрения доклада о ходе реализации Национального плана во втором полугодии 2008 года Президентом Российской Федерации даны поручения Правительству Российской Федерации, Генеральной прокуратуре Российской Федерации и Министерству юстиции Российской Федерации.

Во исполнение данного поручения Правительством Российской Федерации представлены предложения по внесению в указы Президента Российской Федерации изменений, направленных на обеспечение соблюдения государственными служащими общих принципов служебного поведения.

Правительственной комиссией по проведению административной реформы утверждён типовой план противодействия коррупции федерального органа исполнительной власти. Он предусматривает основные антикоррупционные мероприятия, направленные на выявление причин и условий возникновения коррупции при исполнении государственных функций.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации подготовлены проекты федеральных законов «Об антикоррупционной

		экспертизе нормативных правовых актов и их проектов в Российской Федерации» и «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов в Российской Федерации». Концепция законопроектов одобрена 10 марта 2009 года на заседании Совета при Президенте по противодействию коррупции. Правительством Российской Федерации утверждены правила и методика проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов
16 апреля 2009 года	В Совете Федерации проведены парламентские слушания на тему: «О развитии института общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства Российской Федерации»	Заместитель Председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьев выступил на парламентских слушаниях. Приняты соответствующие рекомендации
	Федеральный закон от 28 апреля 2009 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 27 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Федеральным законом переносится срок вступления в силу Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 1 июля 2009 года на 1 мая 2009 года, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки вступления в силу. Федеральный закон направлен на реализацию антикризисных мер Правительства Российской Федерации, в рамках которых предусматривается снижение административных барьеров для субъектов предпринимательства, стимулирование и развитие

17 апреля 2009 года 22 апреля 2009 года 28 апреля 2009 года	принят Государственной Думой одобрен Советом Федерации подписан Президентом России	предпринимательской деятельности. В Федеральный закон включены нормы, которые исключают его действие на отношения, связанные с проведением контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. Кроме того, согласно Федеральному закону некоторые особенности организации и проведения проверок при осуществлении государственного контроля за регулированием цен (тарифов) и надбавок к ним, контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса могут устанавливаться другими федеральными законами
24 апреля 2009 года	Постановление Государственной Думы от 24 апреля 2009 года № 2018-5 ГД «О внесении изменений в статьи 123 и 125 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»	Постановлением Государственной Думы внесены изменения в статьи 123 и 125 Регламента Государственной Думы, которыми установлено, что если рассмотренный во втором чтении законопроект содержит нормы, предусматривающие основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, для реализации которых необходимо принятие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, постановление Государственной Думы о принятии или об одобрении законопроекта во втором чтении содержит обращение к Правительству Российской Федерации о подготовке проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации законопроекта. Третье чтение этих законопроектов назначается только после поступления в Государственную Думу информации Правительства Российской Федерации о внесении в Правительство Российской

		Федерации проектов соответствующих нормативных правовых актов, содержащей подробное изложение основных нормативных предписаний и сроки принятия этих актов
29 апреля 2009 года	Постановление Совета Федерации от 29 апреля 2009 года № 149-СФ «О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»	Постановлением Совета Федерации внесены изменения в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Часть 1 статьи 27 Регламента Совета Федерации дополнена пунктом «а ¹ »: Комитет, комиссия Совета Федерации проводит по вопросам своего ведения экспертизу законопроектов, а также экспертизу одобренных Государственной Думой и переданных на рассмотрение Совета Федерации федеральных конституционных законов, принятых Государственной Думой и переданных на рассмотрение Совета Федерации федеральных законов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции
30 апреля 2009 года	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации»	Постановлением Правительства Российской Федерации утверждено Положение о законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации. В этом Положении установлено, что в заключении Минюста России по каждому законопроекту наряду с другими сведениями должно быть отражено наличие либо отсутствие в законопроекте положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. Также в Положении определено, что после принятия во втором чтении законопроекта, содержащего нормы, которые предусматривают основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, для реализации которых необходимо принятие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации (за исключением ряда законопроектов о федеральном бюджете и бюджете внебюджетных фондов), Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации дается

		поручение федеральным органам исполнительной власти либо организациям разработать и внести в Правительство проекты соответствующих актов. Информация о внесении в Правительство проектов указанных актов с подробным изложением их основных нормативных предписаний и указанием сроков их принятия направляется в Государственную Думу. Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности обращается в Государственную Думу с просьбой об определении срока рассмотрения указанных законопроектов в третьем чтении после представления в Государственную Думу соответствующей информации
18 мая 2009 года	Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»	Указом Президента Российской Федерации утвержден перечень должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей: должности федеральной государственной службы, отнесенные к высшей группе должностей федеральной государственной службы; должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти; должности военной службы и федеральной государственной службы иных видов в МВД России, МЧС России, Минобороны России, ГФС России, СВР России, ФСБ России, ФСКН России, ФСО России, ФМС России, ФСИН России, Спецстрое России, Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации

		Федерации, ФТС России, прокуратуре Российской Федерации, Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации; другие должности федеральной государственной службы, военной службы и федеральной государственной службы иных видов, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации; должности федеральной государственной службы, военной службы и федеральной государственной службы иных видов, исполнение должностных обязанностей по которым предусматривает: осуществление функций представителя власти либо организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций; предоставление государственных услуг гражданам и организациям; осуществление контрольных и надзорных мероприятий; подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса (квоты, частоты, участки недр и др.); управление государственным имуществом; осуществление государственных закупок либо выдачу лицензий и разрешений; хранение и распределение материально-технических ресурсов
18 мая 2009 года	Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 558 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации»	Указом Президента Российской Федерации утверждено Положение о предоставлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

	Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»	Этим же Указом утверждены формы справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: гражданина, претендующего на замещение государственной должности Российской Федерации, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; гражданина, претендующего на замещение должности члена Правительства Российской Федерации, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; члена Правительства Российской Федерации, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей
18 мая 2009 года	Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 559 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»	Указом Президента Российской Федерации утверждено Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Этим же Указом утверждены формы справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; федерального государственного служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей
18 мая 2009 года	Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 560 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных	Указом Президента Российской Федерации установлено, что граждане, претендующие на замещение в государственной корпорации, фонде или иной организации, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона: должности руководителя (единоличного исполнительного органа);

	корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»	должности заместителя руководителя; должности члена правления (коллегиального исполнительного органа), исполнение обязанностей по которой осуществляется на постоянной основе; лица, замещающие должности руководителя (единоличного исполнительного органа), предоставляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с Положением и по формам справок, которые утверждены Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 559 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»
18 мая 2009 года	Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 561 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных	Указом Президента Российской Федерации утвержден порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования. Установлены обязанности Управления Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам,

	служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»	подразделения Аппарата Правительства Российской Федерации, кадровых служб федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации по размещению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации, а также по предоставлению этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами
20 мая 2009 года	Президентом Российской Федерации внесен в Государственную Думу проект федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»	Законопроект направлен на реализацию мер по профилактике коррупции, определенных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Национальным планом противодействия коррупции, утвержденным Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 года. В законопроекте дано определение коррупционных факторов, определены основные принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), а также установлен порядок проведения этой экспертизы: органы прокуратуры проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов, принимаемых (издаваемых) федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, их должностными лицами, при осуществлении своих полномочий;

		Минюст России проводит антикоррупционную экспертизу: проектов федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных законов при проведении их правовой экспертизы; нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, при их государственной регистрации; федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы и организации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, их должностные лица осуществляют антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов в ходе их подготовки, а нормативных правовых актов - в ходе мониторинга их применения
20 мая 2009 года	Президентом Российской Федерации внесен в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об	Законопроект направлен на уточнение положений Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" в части, касающейся полномочий прокуроров по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, в нем определяется, что выявление прокурорами коррупционных факторов и принятие по ним мер прокурорского реагирования являются обязательной составной частью реализации ими своих полномочий. К мерам прокурорского реагирования на выявленные в

	антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»	нормативных правовых актах коррупционные факторы относятся: направление прокурором субъекту, принявшему (издавшему) соответствующий нормативный правовой акт, требования об изменении этого нормативного правового акта; обращение прокурора в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации. Принятие законопроекта позволит органам прокуратуры реализовать в полном объеме положения, предусмотренные пунктом 6 статьи 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и федеральным законом "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов"
27 мая 2009 года	Двести сорок восьмое заседание Совета Федерации	На заседании Совета Федерации в рамках «правительственного часа» рассмотрен вопрос «О системных мерах по противодействию коррупции и обеспечению эффективного взаимодействия государства и общества» с докладом Министра юстиции Российской Федерации А.В.Коновалова
27 мая 2009 года	Заседание президиума Совета по взаимодействию Совета Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ (Совета законодателей)	Утвержден состав Комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции. Председатель Комиссии – Ю.Л.Воробьев; заместители: А.И.Александров (Комитет СФ по конституционному законодательству), В.А.Озеров (Комитет СФ по обороне и безопасности), В.Е.Аксаков (Московская область), А.В.Усс (Красноярский край); члены комиссии: А.Г.Лысков (Комитет СФ по правовым и судебным вопросам), Р.З.Алтынбаев (Комитет СФ по делам Федерации и региональной политике), В.А.Петренко (Комитет СФ по социальной политике и здравоохранению), Х.Д.Чеченов (Комитет СФ по образованию и науке), Н.П.Чуркин (Комитет СФ по природным ресурсам и охране окружающей

		среды), Е.Г.Тарло (Комитет СФ по конституционному законодательству), А.Н.Савенков (Комитет СФ по конституционному законодательству); И.Я.Мосякин (Орловская область), Н.В.Тихомиров (Вологодская область), В.Е.Дерябкин (Ростовская область), В.Ф.Сазонов (Самарская область), Л.В.Бабушкина (Свердловская область), В.Н.Штыгашев (Республика Хакасия), А.П.Александров (Магаданская область), В.И.Михайлов (ГПУ Президента России)
27 мая 2009 года	Заседание Комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции	Проведено первое заседание Комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции. На заседании Комиссии рассмотрены организационные вопросы, утвержден план работы на 2009 год
29 мая 2009 года	Расширенное заседание Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству с участием представителей Департамента государственной службы Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации	Рассмотрен вопрос «Антикоррупционный потенциал российского законодательства о государственной службе»

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О МЕРАХ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

В целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, постановляю:

1. Образовать Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (далее — Совет).

Председателем Совета является Президент Российской Федерации.

2. Установить, что:

а) основными задачами Совета являются:

подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции;

б) Совет для решения возложенных на него основных задач:

запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

приглашает на свои заседания представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественных объединений.

3. Члены Совета принимают участие в его работе на общественных началах.

Заседание Совета ведет председатель Совета.

Решения Совета оформляются протоколом.

Для реализации решений Совета могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента Российской Федерации.

4. Утвердить прилагаемый состав Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

5. Образовать для решения текущих вопросов деятельности Совета президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

Председателем президиума Совета является Руководитель Администрации Президента Российской Федерации.

6. Утвердить прилагаемый состав президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

7. Установить, что:

а) президиум Совета:

формирует повестку дня заседаний Совета;

рассматривает вопросы, связанные с реализацией решений Совета;

создает рабочие группы (комиссии) по отдельным вопросам из числа членов Совета, а также из числа представителей иных государственных органов, представителей общественных объединений и организаций, экспертов, ученых и специалистов;

б) заседание президиума Совета ведет председатель президиума Совета либо по его поручению один из членов президиума Совета;

в) для реализации решений президиума Совета могут даваться поручения Президента Российской Федерации;

г) решения президиума Совета оформляются протоколами.

8. Установить, что председатель президиума Совета:

а) формирует повестку дня заседаний президиума Совета;

б) определяет направления деятельности созданных президиумом Совета рабочих групп (комиссий), а также утверждает их руководителей;

в) организует обеспечение деятельности Совета, решает организационные и иные вопросы, связанные с привлечением для осуществления информационно-аналитических и экспертных работ представителей общественных объединений, научных и иных организаций, а также ученых и специалистов;

г) докладывает Совету о ходе реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции, и иных мероприятий в соответствии с решениями Совета.

9. Председателю президиума Совета в месячный срок представить проект Национального плана противодействия коррупции.

10. Признать утратившими силу:

Указ Президента Российской Федерации от 3 февраля 2007 г. № 129 "Об образовании межведомственной рабочей группы для подготовки предложений по реализации в законодательстве Российской Федерации положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности

за коррупцию от 27 января 1999 г." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 6, ст. 731);

Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2007 г. № 1068 "О продлении срока деятельности межведомственной рабочей группы для подготовки предложений по реализации в законодательстве Российской Федерации положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г." (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 34, ст. 4210).

11. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ

Москва, Кремль
19 мая 2008 года
№ 815

Утвержден
Указом Президента
Российской Федерации
от 19 мая 2008 г. № 815

**СОСТАВ
СОВЕТА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ**

Медведев Д.А. — Президент Российской Федерации (председатель Совета)

Барщевский М.Ю. — Полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации, Верховном Суде Российской Федерации и Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации

Бастрыкин А.И. — Первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации — Председатель Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации

Бортников А.В. — директор ФСБ России

Брычева Л.И. — помощник Президента Российской Федерации — начальник Государственно-правового управления Президента Российской Федерации

Дворкович А.В. — помощник Президента Российской Федерации

Зорькин В.Д. — Председатель Конституционного Суда Российской Федерации

Иванов А.А. — Председатель Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации

Коновалов А.В. — Министр юстиции Российской Федерации

Кучерена А.Г. — член Общественной палаты Российской Федерации

Лебедев В.М. — Председатель Верховного Суда Российской Федерации

Марков О.А. — помощник Президента Российской Федерации

Набиуллина Э.С. — Министр экономического развития Российской Федерации

Нарышкин С.Е. — Руководитель Администрации Президента Российской Федерации

Нургалиев Р.Г. — Министр внутренних дел Российской Федерации

Собянин С.С. — Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации — Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации

Степашин С.В. — Председатель Счетной палаты Российской Федерации

Чайка Ю.Я. — Генеральный прокурор Российской Федерации

Чуйченко К.А. — помощник Президента Российской Федерации — начальник Контрольного управления Президента Российской Федерации

Утвержден
Указом Президента
Российской Федерации
от 19 мая 2008 г. № 815

**СОСТАВ ПРЕЗИДИУМА СОВЕТА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ**

Нарышкин С.Е. — Руководитель Администрации Президента Российской Федерации (председатель президиума Совета)

Бортников А.В. — директор ФСБ России

Брычева Л.И. — помощник Президента Российской Федерации — начальник Государственно-правового управления Президента Российской Федерации

Дворкович А.В. — помощник Президента Российской Федерации

Коновалов А.В. — Министр юстиции Российской Федерации

Набиуллина Э.С. — Министр экономического развития Российской Федерации

Нургалиев Р.Г. — Министр внутренних дел Российской Федерации

Собянин С.С. — Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации

— Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации

Чайка Ю.Я. — Генеральный прокурор Российской Федерации

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

УТВЕРЖДАЮ
Президент
Российской Федерации
Д. Медведев
31 июля 2008 г. Пр-1568

В Российской Федерации в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Серьезный антикоррупционный потенциал заложен в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006—2010 годах и плане мероприятий по ее проведению, одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р, а также в законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы государственной службы.

Несмотря на предпринимаемые меры, коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства, по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

В связи с этим разработка мер по противодействию коррупции, прежде всего в целях устранения ее коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом становятся и настоятельной необходимостью.

Раздел I

Меры по законодательному обеспечению противодействия коррупции

1. Подготовка и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О противодействии коррупции", предусматривающего, в частности:

а) определение понятий "коррупция" — как социально-юридического явления, "коррупционное правонарушение" — как отдельного проявления коррупции, влекущего за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность, и "противодействие коррупции" — как скоординированной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции, уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и минимизации и (или) ликвидации их последствий;

б) меры по профилактике коррупции, включающие в себя:

специальные требования к лицам, претендующим на замещение должностей судей, государственных должностей Российской Федерации и должностей государственной службы, перечень которых определяется нормативными правовыми актами Российской Федерации, предусматривающие в том числе и контроль над доходами, имуществом и обязательствами имущественного характера указанных лиц;

развитие института общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства Российской Федерации;

совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации;

возложение на государственных и муниципальных служащих обязанности уведомлять о ставших им известными в связи с выполнением своих должностных обязанностей случаях коррупционных или иных правонарушений, а также привлечение к дисциплинарной и иной ответственности за невыполнение данной обязанности;

в) определение основных направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции, включающих в себя:

совершенствование системы и структуры государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;

разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей государственной и муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;

сокращение категорий лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам и ведения оперативно-разыскных мероприятий;

введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции;

обеспечение справедливой и равной для всех доступности правосудия и повышение оперативности рассмотрения дел в судах;

развитие процедур досудебного и внесудебного разрешения споров, прежде всего между гражданами и государственными органами.

2. Подготовка и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов о внесении в законодательные акты Российской Федерации изменений в целях:

а) установления административной ответственности юридических лиц, причастных к коррупционным правонарушениям, а также государственных и муниципальных служащих, совершивших административные правонарушения

коррупционного характера, с применением к ним дисквалификации в качестве административного наказания; отнесения административного расследования дел данной категории к полномочиям органов прокуратуры Российской Федерации;

б) уточнения требований к судьям, лицам, претендующим на замещение должностей судей, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований, членам избирательных комиссий, Председателю Счетной палаты Российской Федерации, его заместителю, аудиторам Счетной палаты Российской Федерации и служащим Центрального банка Российской Федерации;

в) возложения на государственных и муниципальных служащих дополнительных запретов, ограничений и обязанностей;

г) установления запрета на прием на правоохранительную службу и службу в органах федеральной службы безопасности граждан, имеющих (имевших) судимость, уголовное преследование в отношении которых прекращено по нереабилитирующим основаниям, либо граждан, уволенных с государственной службы по дискредитирующим обстоятельствам;

д) законодательного развития механизма предупреждения коррупции и разрешения конфликта интересов на государственной и муниципальной службе;

е) установления в качестве задачи оперативно-разыскной деятельности обнаружения имущества, подлежащего конфискации;

ж) создания возможности осуществления оперативно-разыскных мероприятий по запросу представителя нанимателя (руководителя) или должностного лица, обладающего такими полномочиями, для проверки достоверности представленных лицами, претендующими на замещение должностей судей, судьями, лицами, замещающими должности федеральной государственной службы, государственной службы субъектов Российской Федерации, государственными и муниципальными служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера с соблюдением гарантий, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации;

з) приведения санкций за коррупционные преступления, ответственность за которые предусмотрена главой 23 Уголовного кодекса Российской Федерации, в соответствии с санкциями за коррупционные преступления, ответственность за которые предусмотрена главой 30 Уголовного кодекса Российской Федерации;

и) обеспечения прав граждан и организаций на информацию о судебной деятельности судов общей юрисдикции.

Раздел II

Меры по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции

1. Осуществление комплекса мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере и включающих в себя:

а) регламентацию использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

б) создание условий для справедливой конкуренции на товарных и финансовых рынках, устранение дискриминационных условий доступа к инфраструктуре естественных монополий, повышение ответственности за организацию картельных соглашений;

в) совершенствование норм, регулирующих осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд, в целях исключения возможности их произвольного толкования, дискриминации и предоставления неоправданных преимуществ;

г) обеспечение контроля за выполнением принятых контрактных обязательств, прозрачности процедур закупок, преимущественное использование механизма аукционных торгов и биржевой торговли при отчуждении государственного и муниципального имущества;

д) детализацию механизма контроля за выполнением публичных функций федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований; соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций, включая введение административных регламентов по каждой из таких функций и системы оценки качества их выполнения.

2. Реализация системы мер, направленных на совершенствование функционирования государственного аппарата и включающих в себя:

а) передачу части федеральных полномочий регионам при одновременном внедрении системы оценки их работы и передачу части функций государственных органов в негосударственный сектор, а также изъятие у государственных органов имущества, не используемого для реализации их полномочий;

б) реализацию прав граждан на получение достоверной информации, повышение независимости средств массовой информации;

в) создание системы контроля деятельности государственных и муниципальных служащих со стороны институтов гражданского общества;

г) сокращение излишней численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов и созданием адекватных материальных стимулов в зависимости от объема и результатов работы;

д) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

е) разработку и внедрение стандартов государственных услуг и регламентов исполнения государственных функций, а также оптимизацию и конкретизацию полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть закреплены в административных регламентах;

ж) выработку оптимальной системы взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с государственными органами, исключающей возможность неправомерного вмешательства в деятельность государственных служащих.

3. Рассмотрение вопроса о целесообразности создания в составе кадровых служб федеральных государственных органов (кроме федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрены военная служба и иные специальные виды службы) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений с возложением на них следующих функций:

а) обеспечение соблюдения государственными служащими общих принципов служебного поведения, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих";

б) обеспечение деятельности комиссий по разрешению конфликта интересов;

в) принятие мер по предотвращению конфликта интересов, в том числе после ухода государственного служащего с государственной службы;

г) оказание консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике общих принципов служебного поведения государственных служащих;

д) обеспечение реализации обязанности государственных служащих сообщать о ставших им известными в связи с выполнением своих должностных обязанностей случаях коррупционных или иных правонарушений, а также осуществление проверки достоверности таких сведений и сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными служащими;

е) проведение служебных расследований случаев коррупционных проявлений;

ж) взаимодействие с правоохранительными органами.

4. Разработка методики оценки эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков в федеральных государственных органах, государственных органах субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления муниципальных образований.

5. На основе изучения существующего механизма учета интересов политических партий, социальных групп, юридических и физических лиц при разработке федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации рассмотрение

вопроса о подготовке нормативного правового акта, регулирующего лоббистскую деятельность.

6. Рассмотрение вопроса о целесообразности обязательного страхования рисков социального характера (обязательное медицинское страхование, страхование ответственности).

7. Повышение качества и оперативности оказания наиболее социально значимых услуг, в частности путем применения системы "одного окна" и электронного обмена информацией.

8. Решение вопроса о порядке передачи в доверительное управление принадлежащих государственным служащим и приносящих доходы ценных бумаг, акций, долей участия в уставных капиталах организаций.

Раздел III

Меры по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению

1. Для повышения профессионального уровня юридических кадров требуется:

а) повышение качества образовательных программ в области юриспруденции, в том числе увеличение практической подготовки обучающихся;

б) совершенствование системы подготовки и повышения квалификации педагогических кадров федеральных государственных образовательных учреждений высшего и послевузовского профессионального образования, реализующих программы в области юриспруденции;

в) воспитание у правоприменителей уважительного отношения к закону;

г) усиление антикоррупционной составляющей при преподавании учебных дисциплин, предусматривающих изучение правовых и морально-этических аспектов управленческой деятельности в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего и послевузовского профессионального образования;

д) усиление государственного контроля за качеством работы образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, осуществляющих подготовку юридических кадров;

е) разработка и внедрение в практику механизма получения общественной аккредитации федеральных государственных образовательных учреждений высшего и послевузовского профессионального образования, реализующих программы в области юриспруденции, в общественных образовательных, научных и промышленных структурах;

ж) законодательное закрепление правила, в соответствии с которым судья федерального суда, впервые назначенный на должность, обязан проходить профессиональную подготовку.

2. Для повышения качества правового просвещения необходимы:

а) поддержка со стороны государства широкого участия Общероссийской общественной организации "Ассоциация юристов России", других

общественных и религиозных объединений в деятельности, направленной на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

б) формирование в обществе и государственном аппарате уважительного и бережного отношения к частной собственности;

в) повышение правовой культуры общества в целом;

г) обеспечение условий для широкого доступа населения к специализированному правовому телевизионному каналу "Закон-ТВ".

Раздел IV

Первоочередные меры по реализации настоящего Национального плана

1. Правительству Российской Федерации и Руководителю Администрации Президента Российской Федерации в пределах своей компетенции:

а) принять меры:

по соблюдению государственными служащими общих принципов служебного поведения, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 "Об утверждении общих принципов поведения государственных служащих";

по обеспечению действенного функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, создание которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 3 марта 2007 г. № 269 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов";

б) о принятых мерах и предложениях доложить Совету при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 октября 2008 г.

2. Правительству Российской Федерации:

а) предусмотреть разработку и финансирование мероприятий:

по созданию и использованию инновационных технологий государственного управления и администрирования, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность управленческих процессов, в частности по осуществлению перехода на электронные торги в режиме онлайн при реализации имущества, подлежащего конфискации, конкурсной массы предприятий-банкротов и при закупках для государственных и муниципальных нужд;

по расширению сети государственных бюро правовой помощи и центров социальной помощи населению, а также по методическому обеспечению их деятельности органами юстиции Российской Федерации;

по формированию единой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей межведомственное электронное взаимодействие органов государственной власти, а также взаимодействие указанных органов с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг;

по созданию многофункциональных центров для предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг;

по размещению на соответствующих сайтах в сети Интернет решений судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

по расширению количества и повышению качества телевизионных программ по правовому просвещению;

б) до 1 февраля 2009 г. внести в установленном порядке предложения по повышению денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих;

в) на основе обсуждения с представителями различных общественных объединений подготовить и до 1 февраля 2009 г. внести в установленном порядке предложения о мерах, направленных:

на совершенствование механизма ответственности за недопущение, ограничение или устранение конкуренции;

на повышение оперативности оспаривания сделок, совершенных с нарушением законодательства Российской Федерации;

на расширение общественного контроля за использованием средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

на совершенствование высшего и послевузовского профессионального образования в области юриспруденции, уделив, наряду с реализацией мер, указанных в разделе III настоящего Национального плана, особое внимание разработке федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования, вопросу о целесообразности реализации программ высшего и послевузовского образования в области юриспруденции в непрофильных вузах, оптимизации количества диссертационных советов;

г) подготовить и в III квартале 2008 г. внести в установленном порядке проект акта Президента Российской Федерации, определяющего во исполнение пункта 13 статьи 46 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. и статьи 29 Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г. центральные органы Российской Федерации, ответственные за реализацию положений антикоррупционных конвенций, касающихся взаимной правовой помощи по коррупционным делам;

д) разработать и в I квартале 2009 г. внести в установленном порядке предложения по внедрению в практику механизма ротации государственных служащих.

3. Генеральному прокурору Российской Федерации и подчиненным ему прокурорам в целях предупреждения коррупции и обеспечения борьбы с ней усилить надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, при возбуждении, расследовании и прекращении уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности, а также активизировать работу координационных совещаний, создание и функционирование которых

предусмотрено статьей 8 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации".

4. Генеральному прокурору Российской Федерации:

а) организовать проверки законности использования государственного имущества. О результатах проверок, принятых мерах и соответствующих предложениях доложить Совету при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 марта 2009 г.;

б) при представлении в соответствии со статьей 12 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" в палаты Федерального Собрания Российской Федерации и Президенту Российской Федерации ежегодного доклада о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению уделять особое внимание вопросам, касающимся предупреждения коррупции и борьбы с ней;

в) информировать один раз в полгода Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции о результатах работы органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности и других правоохранительных органов по борьбе с коррупционными преступлениями;

г) организовать проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Российской Федерации.

5. Руководителям федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции разработать и до 1 октября 2008 г. принять планы противодействия коррупции в соответствующих федеральных государственных органах и государственных органах субъектов Российской Федерации.

6. Председателю президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции:

а) до 1 сентября 2008 г. совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации представить председателю Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции предложение о проведении в IV квартале 2008 г. заседания указанного Совета, на котором рассмотреть вопросы защиты прав физических и юридических лиц, потерпевших от преступлений, а также возмещения физическим и юридическим лицам потерь от неправосудных решений и несоблюдения разумных сроков рассмотрения дел в судах из специально созданного для этих целей фонда;

б) обеспечить подготовку проектов федеральных законов, указанных в разделе I настоящего Национального плана, и их представление Президенту Российской Федерации до 15 сентября 2008 г.;

в) обеспечить контроль за исполнением настоящего Национального плана и представление один раз в полгода председателю Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции доклада о ходе его выполнения и предложений по совершенствованию деятельности по противодействию коррупции.

7. Министерству юстиции Российской Федерации в 2009 году:

а) совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации разработать и внедрить систему мониторинга правоприменения в целях своевременной корректировки законодательства Российской Федерации;

б) организовать осуществление антикоррупционной экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

8. Министерству иностранных дел Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

а) в IV квартале 2008 г. представить предложения о целесообразности подписания Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 г. на основе анализа соответствия данной Конвенции правовой системе Российской Федерации и оценки возможных последствий ее подписания;

б) в рамках Римской/Лионской группы экспертов "Группы восьми" инициировать принятие практических мер по расширению сотрудничества в области противодействия коррупции в частности по возвращению имущества, полученного в результате совершения коррупционных преступлений. О результатах доложить в IV квартале 2009 г.

9. Первому заместителю Генерального прокурора Российской Федерации — Председателю Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации и начальнику Следственного комитета при Министерстве внутренних дел Российской Федерации усилить контроль за законностью и обоснованностью процессуальных решений, принимаемых по уголовным делам, касающимся захвата имущества, имущественных и неимущественных прав, денежных средств предприятий, так называемого рейдерства.

10. Комиссиям по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, созданным в федеральных государственных органах, ежегодно, к 1 февраля, докладывать о работе по предупреждению коррупции и мерах по совершенствованию этой работы Совету при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

**Приложение
к Национальному плану противодействия коррупции,
утвержденному Президентом Российской Федерации**

**Перечень первоочередных проектов законодательных актов
Российской Федерации, которые необходимо принять в связи с
Национальным планом противодействия коррупции**

1. Внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "Об обеспечении прав граждан и организаций на информацию о судебной деятельности судов общей юрисдикции в Российской Федерации".

2. Подготовлены проекты федеральных законов:

1) "О противодействии коррупции";

2) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции" и "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу уточнения статуса судей, членов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований, членов избирательных комиссий. Председатели счетной палаты. Российской Федерации, заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации и служащих Центрального банка Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции", которыми предлагается внести изменения в следующие законодательные акты Российской Федерации:

Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-I "О милиции";
Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации";

Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-I "О статусе судей в Российской Федерации";

Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-I "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации";

Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации";

Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации";

Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ "О федеральной службе безопасности";

Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности";

Уголовный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации";

Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации";

Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе";

Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих";

Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации";

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Трудовой кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации";

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)";

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации";

Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации".

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
"О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ"

Принят
Государственной Думой
19 декабря 2008 года

Одобрено
Советом Федерации
22 декабря 2008 года

Настоящим Федеральным законом устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

**Статья 1. Основные понятия, используемые
в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

2) противодействие коррупции — деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Статья 2. Правовая основа противодействия коррупции

Правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Статья 4. Международное сотрудничество Российской Федерации в области противодействия коррупции

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) на основе принципа взаимности сотрудничает в области противодействия коррупции с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями в целях:

1) установления лиц, подозреваемых (обвиняемых) в совершении коррупционных преступлений, их местонахождения, а также местонахождения других лиц, причастных к коррупционным преступлениям;

2) выявления имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений или служащего средством их совершения;

3) предоставления в надлежащих случаях предметов или образцов веществ для проведения исследований или судебных экспертиз;

4) обмена информацией по вопросам противодействия коррупции;

5) координации деятельности по профилактике коррупции и борьбе с коррупцией.

2. Иностранные граждане, лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, иностранные юридические лица, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, а также их филиалы и представительства (иностранные организации), обвиняемые (подозреваемые) в совершении коррупционных правонарушений за пределами Российской Федерации, подлежат ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

Статья 5. Организационные основы противодействия коррупции

1. Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

2. Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

3. Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

5. В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти

субъектов Российской Федерации и иных лиц (далее — органы по координации деятельности в области противодействия коррупции). Для исполнения решений органов по координации деятельности в области противодействия коррупции могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента Российской Федерации, проекты постановлений, распоряжений и поручений Правительства Российской Федерации, которые в установленном порядке представляются на рассмотрение соответственно Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также издаваться акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представители которых входят в состав соответствующего органа по координации деятельности в области противодействия коррупции. При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

6. Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

7. Счетная палата Российской Федерации в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 года № 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".

Статья 6. Меры по профилактике коррупции

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- 3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- 4) установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной

службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Статья 7. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;

16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Статья 8. Обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

1. Гражданин, претендующий на замещение должности государственной или муниципальной службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также служащий, замещающий должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Порядок представления указанных сведений устанавливается федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые государственными и муниципальными служащими в соответствии с настоящей статьей, являются сведениями конфиденциального характера, если федеральным законом они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

3. Не допускается использование сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей для установления либо определения его платежеспособности и платежеспособности его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, для сбора в прямой или косвенной форме пожертвований (взносов) в фонды общественных объединений либо религиозных или иных организаций, а также в пользу физических лиц.

4. Лица, виновные в разглашении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо в использовании этих сведений в целях, не предусмотренных федеральными законами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих могут предоставляться для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6. Проверка достоверности и полноты указанных в части 1 настоящей статьи сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей осуществляется представителем нанимателя (руководителем) или лицом, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), самостоятельно или путем направления в порядке, устанавливаемом Президентом Российской

Федерации, запроса в правоохранительные органы или государственные органы, осуществляющие контрольные функции, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

7. Непредставление гражданином при поступлении на государственную или муниципальную службу представителю нанимателя (работодателю) сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на государственную или муниципальную службу.

8. Невыполнение государственным или муниципальным служащим обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим освобождение государственного или муниципального служащего от замещаемой должности государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Федеральными законами о видах государственной службы, а также о муниципальной службе для государственного или муниципального служащего могут устанавливаться более строгие запреты, ограничения, обязательства, правила служебного поведения.

Статья 9. Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений

1. Государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

2. Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью государственного или муниципального служащего.

3. Невыполнение государственным или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Государственный или муниципальный служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы о фактах обращения в целях склонения его к

совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находится под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений определяются представителем нанимателя (работодателем).

Статья 10. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе

1. Под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

2. Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Статья 11. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе

1. Государственный или муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

2. Государственный или муниципальный служащий обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

3. Представитель нанимателя, если ему стало известно о возникновении у государственного или муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

4. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является государственный или муниципальный служащий, осуществляются путем отвода или самоотвода государственного или муниципального служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

6. В случае, если государственный или муниципальный служащий владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 12. Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового договора

1. Гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязан при заключении трудовых договоров сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о последнем месте своей службы.

3. Несоблюдение гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, после увольнения с государственной или муниципальной службы требования, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, влечет прекращение трудового договора, заключенного с указанным гражданином.

4. Работодатель при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5. Неисполнение работодателем обязанности, установленной частью 4 настоящей статьи, является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 13. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения

1. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

Статья 14. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения

1. В случае, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное

правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

3. Положения настоящей статьи распространяются на иностранные юридические лица в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**Президент
Российской Федерации
Д. Медведев**

Москва, Кремль
25 декабря 2008 года
№ 273-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
"О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ"

Принят
Государственной Думой
19 декабря 2008 года

Одобен
Советом Федерации
22 декабря 2008 года

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 30, ст. 1792; 1993, № 17, ст. 606; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 26, ст. 2399; 1999, № 29, ст. 3690; 2000, № 26, ст. 2736; 2001, № 51, ст. 4834; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 15, ст. 1278; 2007, № 10, ст. 1151; № 31, ст. 4011) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в пункте 1 слова "и другие законы" заменить словами ", федеральные конституционные законы и федеральные законы", дополнить предложением следующего содержания: "Судья конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, мировой судья обязаны также соблюдать конституцию (устав) субъекта Российской Федерации и законы субъекта Российской Федерации.";;

б) пункт 2 дополнить абзацами следующего содержания:

"В случае возникновения конфликта интересов судья, участвующий в производстве по делу, обязан заявить самоотвод или поставить в известность участников процесса о сложившейся ситуации.

Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) судьи влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью судьи и правами и законными интересами граждан, организаций, общества, муниципального образования, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению

вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества, муниципального образования, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации.

Под личной заинтересованностью судьи, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения судьей при исполнении должностных обязанностей доходов в виде материальной выгоды либо иного неправомерного преимущества непосредственно для судьи, членов его семьи или иных лиц и организаций, с которыми судья связан финансовыми или иными обязательствами.";

в) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Судья не вправе:

1) замещать иные государственные должности, должности государственной службы, муниципальные должности, должности муниципальной службы, быть третейским судьей, арбитром;

2) принадлежать к политическим партиям, материально поддерживать указанные партии и принимать участие в их политических акциях и иной политической деятельности;

3) публично выражать свое отношение к политическим партиям и иным общественным объединениям;

4) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе принимать участие в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы;

5) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать исполнению обязанностей судьи и не может служить уважительной причиной отсутствия на заседании, если на то не дано согласия председателя соответствующего суда (для мировых судей — председателя соответствующего районного суда, для председателей судов — президиумов соответствующих судов, а в случае отсутствия таких президиумов — президиумов вышестоящих судов). При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации с соответствующими судами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

6) быть поверенным или представителем (кроме случаев законного представительства) по делам физических или юридических лиц;

7) допускать публичные высказывания по вопросу, который является предметом рассмотрения в суде, до вступления в законную силу судебного акта по этому вопросу;

8) использовать в целях, не связанных с осуществлением полномочий судьи, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для служебной деятельности;

9) разглашать или использовать в целях, не связанных с осуществлением полномочий судьи, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с осуществлением полномочий судьи;

10) получать в связи с осуществлением полномочий судьи не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц. Подарки, полученные судьей в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются федеральной собственностью или собственностью субъекта Российской Федерации и передаются судьей по акту в суд, в котором он занимает должность судьи, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Судья, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

11) принимать без разрешения соответствующей квалификационной коллегии судей почетные и специальные (за исключением научных и спортивных) звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;

12) выезжать в служебные командировки за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Совета судей Российской Федерации, конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации с соответствующими судами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

13) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов действующих на территории Российской Федерации иностранных некоммерческих неправительственных организаций и их структурных подразделений, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации;

Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации с соответствующими судами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

14) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования трудового спора.;"

г) абзац первый пункта 4 дополнить словами ", заниматься адвокатской и нотариальной деятельностью", дополнить предложением следующего содержания: "На судью, пребывающего в отставке, не распространяются требования, установленные подпунктами 6, 11 и 12 пункта 3 настоящей статьи.;"

2) статью 4 изложить в следующей редакции:

"Статья 4. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи

1. Судьей может быть гражданин Российской Федерации:

1) имеющий высшее юридическое образование;

2) не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям;

3) не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

4) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

5) не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

6) не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи.

2. При соответствии требованиям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи:

1) судьей Конституционного Суда Российской Федерации может быть гражданин, достигший возраста 40 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 15 лет;

2) судьей Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации может быть гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет;

3) судьей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, федерального арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 7 лет;

4) судьей арбитражного суда субъекта Российской Федерации, конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, районного суда, гарнизонного военного суда, а также мировым судьей может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.

3. Федеральными конституционным законом и федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность судьи судов Российской Федерации.

4. Кандидатом на должность судьи не может быть лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении преступления.

5. В стаж работы по юридической специальности, необходимый для назначения на должность судьи, включается время работы:

1) на требующих высшего юридического образования государственных должностях Российской Федерации, государственных должностях субъектов Российской Федерации, должностях государственной службы, муниципальных должностях, должностях в существовавших до принятия Конституции Российской Федерации государственных органах СССР, союзных республик СССР, РСФСР и Российской Федерации, должностях в юридических службах организаций, должностях в научно-исследовательских учреждениях;

2) в качестве преподавателя юридических дисциплин в учреждениях среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, в качестве адвоката или нотариуса.";

3) в статье 5:

а) пункт 6 изложить в следующей редакции:

"6. После сдачи квалификационного экзамена гражданин, соответствующий требованиям к кандидату на должность судьи, предусмотренным настоящим Законом, вправе обратиться в соответствующую квалификационную коллегия судей с заявлением о рекомендации его на вакантную должность судьи. Помимо указанного заявления в квалификационную коллегия судей представляются:

1) подлинник документа, удостоверяющего личность претендента как гражданина Российской Федерации, или его заверенная копия;

2) анкета, содержащая биографические сведения о претенденте, в которой помимо других сведений указываются обстоятельства, перечисленных в подпунктах 2 - 6 пункта 1 и пункте 5 статьи 4 настоящего Закона, препятствующих осуществлению кандидатом полномочий судьи, а также фамилия, имя, отчество, дата и место рождения каждого из членов его семьи;

3) подлинник документа, подтверждающего высшее юридическое образование претендента, или его заверенная копия;

4) подлинники трудовой книжки, иных документов, подтверждающих трудовую деятельность претендента, или их заверенные копии;

5) документ, свидетельствующий об отсутствии у претендента заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи;

6) сведения о результатах квалификационного экзамена;

7) характеристики с мест работы (службы) за последние пять лет трудового (служебного) стажа, а в случае работы (службы) в течение указанного срока (полностью или частично) не по юридической специальности также с мест работы (службы) по юридической специальности за последние пять лет такой работы (службы). Характеристика должна быть выдана претенденту на должность судьи в течение семи дней со дня его обращения;

Абзац десятый подпункта "а" пункта 3 статьи 1 вступает в силу с 1 марта 2009 года (пункт 2 статьи 12 данного документа).

8) сведения о доходах претендента, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и обязательствах имущественного характера претендента, а также сведения о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей претендента, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей претендента по форме согласно приложениям 1 и 2 к настоящему Закону.";

б) пункт 8 изложить в следующей редакции:

"8. По результатам рассмотрения заявлений всех граждан, претендующих на должность судьи, итогов проверки достоверности документов и сведений, указанных в пункте 6 настоящей статьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена квалификационная коллегия судей принимает решение о рекомендации одного или нескольких из них кандидатом на должность судьи. Если в результате проверки указанных в пункте 6 настоящей статьи документов и сведений установлена их недостоверность, гражданин, представивший такие документы и сведения, не может быть рекомендован на должность судьи.

Кандидатом на должность судьи не может быть лицо, состоящее в близком родстве или свойстве (супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с председателем или заместителем председателя того же суда.

При принятии решения о рекомендации гражданина на должность судьи квалификационная коллегия судей учитывает стаж его работы в должности судьи, опыт работы в правоохранительных органах, наличие государственных и ведомственных наград, почетного звания "Заслуженный юрист Российской Федерации", ученой степени по юридической специальности, а в отношении претендентов, осуществляющих полномочия судей, также качество и оперативность рассмотрения дел.

В случае, если ни один из граждан, претендующих на должность судьи, не соответствует требованиям к кандидатам на должность судьи, предъявляемым настоящим Законом, квалификационная коллегия судей принимает в отношении каждого из этих граждан мотивированное решение об отказе в рекомендации на должность судьи и объявляет в средствах массовой информации о новом времени и месте приема и рассмотрения заявлений от претендентов на должность судьи.

Решение квалификационной коллегии судей о рекомендации кандидатом на должность судьи может быть обжаловано в судебном порядке, если коллегией нарушен установленный настоящим Законом порядок отбора претендентов на должность судьи. Решение об отказе в рекомендации на должность судьи может быть обжаловано в судебном порядке как в связи с нарушением порядка отбора претендентов на должность судьи, так и по существу решения.";

в) пункт 9 изложить в следующей редакции:

"9. Решение квалификационной коллегии судей о рекомендации кандидатом на должность судьи направляется в течение 10 дней после его принятия председателю соответствующего суда, который в случае согласия с указанным решением в течение 20 дней после получения решения о рекомендации гражданина на должность судьи вносит в установленном порядке представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

В случае несогласия с решением квалификационной коллегии судей председатель суда в течение 20 дней после получения указанного решения возвращает его с мотивированным обоснованием причин своего несогласия для повторного рассмотрения в ту же квалификационную коллегию судей. Если при рассмотрении обжалуемого председателем решения квалификационная коллегия судей двумя третями голосов членов коллегии подтверждает свое первоначальное решение, то председатель суда обязан внести представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи в течение 10 дней со дня получения указанного решения.";

г) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10. Квалификационная коллегия судей в случае выявления нарушения требований к кандидатам на должность судьи, предусмотренных пунктами 1 и 5 статьи 4 настоящего Закона, после принятия решения о рекомендации соответствующего лица на должность судьи немедленно отменяет указанное решение и сообщает об этом:

1) Президенту Российской Федерации — при отмене решения о рекомендации лица на должность судьи федерального суда;

2) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации — при отмене решения о рекомендации лица на должность судьи конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации или мирового судьи;

3) лицу, решение о рекомендации которого на должность судьи отменено.";

д) дополнить пунктом 11 следующего содержания:

"11. В случае, если выявлены нарушения требований к кандидатам на должность судьи, предусмотренных пунктами 1 и 5 статьи 4 настоящего Закона, после внесения представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи председатель соответствующего суда немедленно отзывает указанное представление.";

4) в статье 6:

а) пункт 2 дополнить словами ", которое направляется Президенту Российской Федерации не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи";

б) пункт 3 дополнить словами ", которое направляется Президенту Российской Федерации не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи";

в) пункт 4 дополнить словами ", которое направляется Президенту Российской Федерации не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи";

г) дополнить пунктом 7.1 следующего содержания:

"7.1. В случае выявления факта назначения (избрания) на должность судьи лица, не соответствовавшего на момент назначения (избрания) требованиям, предусмотренным пунктом 1 статьи 4 настоящего Закона, соответствующая квалификационная коллегия судей в установленном федеральным законом порядке рассматривает вопрос о прекращении полномочий такого судьи.";

5) абзац первый пункта 7 статьи 6.1 после слов "федеральных арбитражных судов округов," дополнить словами "арбитражных апелляционных судов,";

6) пункт 3 статьи 8 изложить в следующей редакции:

"3. Судьи федеральных судов приносят присягу перед Государственным флагом Российской Федерации.

Судьи конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировые судьи приносят присягу перед Государственным флагом Российской Федерации и флагом субъекта Российской Федерации.";

7) дополнить статьей 8.1 следующего содержания:

"Статья 8.1. Сведения о доходах судьи, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и обязательствах имущественного характера судьи. Сведения о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей судьи, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей судьи

1. Судья ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет в суд, в котором он занимает должность судьи, сведения о своих доходах, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей по форме согласно приложениям 3 и 4 к настоящему Закону.

2. Проверка достоверности и полноты сведений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется судом в порядке, определяемом

соответственно Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. При необходимости Верховным Судом Российской Федерации или Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации может быть запрошена из соответствующего суда копия представленных судьей сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проведена их дополнительная проверка.

4. Сведения, указанные в пункте 1 настоящей статьи, могут быть предоставлены для опубликования общероссийским средствам массовой информации в порядке, определенном в приложении 5 к настоящему Закону.

5. В случае непредставления сведений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в установленные сроки, а также представления заведомо недостоверных сведений судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности.";

8) в статье 14:

а) в пункте 1:

подпункт 6 дополнить словами ", приобретение гражданства иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства";

подпункт 11 дополнить словами ", а также если судья оказывается состоящим в близком родстве или свойстве (супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с председателем или заместителем председателя того же суда";

б) в пункте 2 слова "могут быть прекращены" заменить словом "прекращаются";

9) в пункте 3 статьи 16:

а) в абзаце втором слова "на основании заключения судебной коллегии в составе трех судей Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях судьи признаков преступления и" исключить;

б) в абзаце третьем слова "на основании заключения судебной коллегии в составе трех судей Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях судьи признаков преступления и" исключить;

в) в абзаце четвертом слова "на основании заключения судебной коллегии в составе трех судей соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа о наличии в действиях судьи признаков преступления и" исключить;

г) абзац пятый признать утратившим силу;

10) в статье 19:

а) в абзаце втором пункта 1 слова "как в должности судьи, так и в должностях по юридической профессии в государственных организациях, для замещения которых необходимо высшее юридическое образование, а также время работы адвокатом до назначения его на должность судьи" заменить

словами "как на должности судьи, так и на должностях, указанных в пункте 5 статьи 4 настоящего Закона";

б) абзац второй пункта 6 после слов "реорганизации суда" дополнить словами ", а также если судья оказывается состоящим в близком родстве или свойстве (супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с председателем или заместителем председателя того же суда,";

11) в пункте 1 статьи 20.1 слова "имеет право на повышение квалификации" заменить словами "обязан повышать квалификацию";

12) дополнить приложениями 1—5 следующего содержания:

"Приложение 1
к Закону Российской Федерации
"О статусе судей
в Российской Федерации"

В _____
(указывается наименование
квалификационной коллегии судей)

Сведения о доходах претендента на должность судьи,
об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности,
и обязательствах имущественного характера претендента
на должность судьи

Я, претендент на должность судьи _____,

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(основное место работы или службы, занимаемая должность; в случае
отсутствия основного места работы или службы - род занятий)
проживающий по адресу: _____
(адрес места жительства)

_____,
сообщаю сведения <1> о своих доходах, об имуществе, принадлежащем мне
на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах, об
обязательствах имущественного характера:

<1> Сведения, за исключением сведений о доходах, указываются по
состоянию на 1-е число месяца, в котором в средствах массовой информации
было объявлено об открытии вакансии судьи (отчетную дату).

Раздел 1. Сведения о доходах <1>

N п/п	Вид дохода	Величина дохода <2> (тыс. руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	
2	Доход от педагогической деятельности	
3	Доход от научной деятельности	
4	Доход от иной творческой деятельности	
5	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
6	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
7	Иные доходы (указать вид дохода): 1) 2) 3)	
8	Итого доход за отчетный период	

<1> Указываются доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за год, предшествующий году объявления в средствах массовой информации об открытии вакансии судьи.

<2> Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения об имуществе

2.1. Недвижимое имущество

N п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности <1>	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5
1	Земельные участки <2>: 1) 2) 3)			
2	Жилые дома: 1) 2) 3)			
3	Квартиры: 1) 2) 3)			
4	Дачи: 1) 2) 3)			
5	Гаражи: 1) 2) 3)			
6	Иное недвижимое имущество: 1) 2) 3)			

<1> Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля претендента на должность судьи, который представляет сведения.

<2> Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

2.2. Транспортные средства

N п/п	Вид и марка транспортного средства	Вид собственности <1>	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые: 1) 2)		
2	Автомобили грузовые: 1) 2)		
3	Автоприцепы: 1) 2)		
4	Мототранспортные средства: 1) 2)		
5	Сельскохозяйственная техника: 1) 2)		
6	Водный транспорт: 1) 2)		
7	Воздушный транспорт: 1) 2)		
8	Иные транспортные средства: 1) 2)		

<1> Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля претендента на должность судьи, который представляет сведения.

Раздел 3. Сведения о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и иных кредитных организациях

N п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета <1>	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете <2> (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

<1> Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

<2> Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 4. Сведения о ценных бумагах

4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

N п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации <1>	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал <2> (тыс. руб.)	Доля участия <3>	Основание участия <4>
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

<1> Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

<2> Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

<3> Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

<4> Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

4.2. Иные ценные бумаги

N п/п	Вид ценной бумаги <1>	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (тыс. руб.)	Общее количество	Общая стоимость <2> (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					

Итого по разделу 4 "Сведения о ценных бумагах" суммарная декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в коммерческих организациях (тыс. руб.): _____.

<1> Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе "Акции и иное участие в коммерческих организациях".

<2> Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить, - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 5. Сведения об обязательствах имущественного характера

5.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании <1>

N п/п	Вид имущества <2>	Вид и сроки пользования <3>	Основание пользования <4>	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

<1> Указываются по состоянию на отчетную дату.

<2> Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

<3> Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

<4> Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Прочие обязательства <1>

N п/п	Содержание обязательства <2>	Кредитор (должник) <3>	Основание возникновения <4>	Сумма обязательства <5> (тыс. руб.)	Условия обязательства <6>
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

"__" _____ 20__ г. _____
(подпись претендента на должность судьи)

(подпись лица, принявшего сведения)

<1> Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, превышающую 100-кратный размер минимальной оплаты труда, установленный на отчетную дату.

<2> Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

<3> Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

<4> Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

<5> Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

<6> Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

Приложение 2
к Закону Российской Федерации
"О статусе судей
в Российской Федерации"

В _____
(указывается наименование
квалификационной коллегии судей)

Сведения о доходах супруга (супруги)
и несовершеннолетних детей претендента на должность
судьи, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности,
и обязательствах имущественного характера супруга (супруги)
и несовершеннолетних детей претендента на должность судьи

Я, претендент на должность судьи _____

_____,
(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

_____,
(основное место работы или службы, занимаемая должность;

в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий)
проживающий по адресу: _____

(адрес места жительства)

сообщаю сведения <1> _____
 (степень родства)

 (фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(основное место работы или службы, занимаемая должность; в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий) о доходах моих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах, об обязательствах имущественного характера:

<1> Сведения, за исключением сведений о доходах, указываются по состоянию на 1-е число месяца, в котором в средствах массовой информации было объявлено об открытии вакансии судьи (отчетную дату).

Раздел 1. Сведения о доходах <1>

N п/п	Вид дохода	Величина дохода <2> (тыс. руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	
2	Доход от педагогической деятельности	
3	Доход от научной деятельности	
4	Доход от иной творческой деятельности	
5	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
6	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
7	Иные доходы (указать вид дохода): 1) 2) 3)	
8	Итого доход за отчетный период	

<1> Указываются доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за год, предшествующий году объявления в средствах массовой информации об открытии вакансии судьи.

<2> Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения об имуществе

2.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности <1>	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5
1	Земельные участки <2>: 1) 2) 3)			
2	Жилые дома: 1) 2) 3)			
3	Квартиры: 1) 2) 3)			
4	Дачи: 1) 2) 3)			
5	Гаражи: 1) 2) 3)			
6	Иное недвижимое имущество: 1) 2) 3)			

<1> Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена семьи претендента на должность судьи, который представляет сведения.

<2> Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

2.2. Транспортные средства

N п/п	Вид и марка транспортного средства	Вид собственности <1>	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые: 1) 2)		
2	Автомобили грузовые: 1) 2)		
3	Автоприцепы: 1) 2)		
4	Мототранспортные средства: 1) 2)		
5	Сельскохозяйственная техника: 1) 2)		
6	Водный транспорт: 1) 2)		
7	Воздушный транспорт: 1) 2)		
8	Иные транспортные средства: 1) 2)		

 <1> Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена семьи претендента на должность судьи, который представляет сведения.

Раздел 3. Сведения о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и иных кредитных организациях

N п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета <1>	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете <2> (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

<1> Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

<2> Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 4. Сведения о ценных бумагах

4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

N п/п	Наименование и организационно- правовая форма организации <1>	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал <2> (тыс. руб.)	Доля участия <3>	Основание участия <4>
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

<1> Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

<2> Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

<3> Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

<4> Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

4.2. Иные ценные бумаги

N п/п	Вид ценной бумаги <1>	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (тыс. руб.)	Общее количество	Общая стоимость <2> (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					

Итого по разделу 4 "Сведения о ценных бумагах" суммарная декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в коммерческих организациях (тыс. руб.): _____.

<1> Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе "Акции и иное участие в коммерческих организациях".

<2> Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить, - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 5. Сведения об обязательствах имущественного характера

5.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании <1>

N п/п	Вид имущества <2>	Вид и сроки пользования <3>	Основание пользования <4>	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					

<1> Указываются по состоянию на отчетную дату.

<2> Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

<3> Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

<4> Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Прочие обязательства <1>

N п/п	Содержание обязательства <2>	Кредитор (должник) <3>	Основание возникновения <4>	Сумма обязательства <5> (тыс. руб.)	Условия обязательства <6>
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

"__" _____ 20__ г. _____
(подпись претендента на должность судьи)

(подпись лица, принявшего сведения)

<1> Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, превышающую 100-кратный размер минимальной оплаты труда, установленный на отчетную дату.

<2> Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

<3> Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

<4> Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

<5> Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

<6> Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

Приложение 3
к Закону Российской Федерации
"О статусе судей
в Российской Федерации"

В _____
(указывается наименование суда)

Сведения о доходах судьи, об имуществе,
принадлежащем ему на праве собственности,
и обязательствах имущественного характера судьи

Я, судья _____
(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

проживающий по адресу: _____
(адрес места жительства)

сообщаю сведения о своих доходах за отчетный период с "__" января 20__ г. по "__" декабря 20__ г., об имуществе, принадлежащем мне на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах, об обязательствах имущественного характера:

Раздел 1. Сведения о доходах <1>

N п/п	Вид дохода	Величина дохода <2> (тыс. руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	
2	Доход от педагогической деятельности	
3	Доход от научной деятельности	
4	Доход от иной творческой деятельности	
5	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
6	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
7	Иные доходы (указать вид дохода): 1) 2) 3)	
8	Итого доход за отчетный период	

<1> Указываются доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за отчетный период.

<2> Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения об имуществе

2.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности <1>	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5
1	Земельные участки <2>: 1) 2) 3)			
2	Жилые дома: 1) 2) 3)			
3	Квартиры: 1) 2) 3)			
4	Дачи: 1) 2) 3)			
5	Гаражи: 1) 2) 3)			
6	Иное недвижимое имущество: 1) 2) 3)			

 <1> Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля судьи, который представляет сведения.

<2> Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

2.2. Транспортные средства

N п/п	Вид и марка транспортного средства	Вид собственности <1>	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые: 1) 2)		
2	Автомобили грузовые: 1) 2)		
3	Автоприцепы: 1) 2)		
4	Мототранспортные средства: 1) 2)		
5	Сельскохозяйственная техника: 1) 2)		
6	Водный транспорт: 1) 2)		
7	Воздушный транспорт: 1) 2)		
8	Иные транспортные средства: 1) 2)		

 <1> Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля судьи, который представляет сведения.

Раздел 3. Сведения о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и иных кредитных организациях

N п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета <1>	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете <2> (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

<1> Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

<2> Остаток на счете указывается по состоянию на конец отчетного периода. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на конец отчетного периода.

Раздел 4. Сведения о ценных бумагах

4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

N п/п	Наименование и организационно- правовая форма организации <1>	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал <2> (тыс. руб.)	Доля участия <3>	Основание участия <4>
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

<1> Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

<2> Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на конец отчетного периода. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на конец отчетного периода.

<3> Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

<4> Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

4.2. Иные ценные бумаги

N п/п	Вид ценной бумаги <1>	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (тыс. руб.)	Общее количество	Общая стоимость <2> (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					

Итого по разделу 4 "Сведения о ценных бумагах" суммарная декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в коммерческих организациях (тыс. руб.), _____.

<1> Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе "Акции и иное участие в коммерческих организациях".

<2> Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить, - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на конец отчетного периода.

Раздел 5. Сведения об обязательствах имущественного характера

5.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании <1>

N п/п	Вид имущества <2>	Вид и сроки пользования <3>	Основание пользования <4>	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

<1> Указываются по состоянию на конец отчетного периода.

<2> Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

<3> Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

<4> Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Прочие обязательства <1>

№ п/п	Содержание обязательства <2>	Кредитор (должник) <3>	Основание возникновения <4>	Сумма обязательства <5> (тыс. руб.)	Условия обязательства <6>
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

"__" _____ 20__ г. _____
(подпись судьи)

(подпись лица, принявшего сведения)

<1> Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, превышающую 100-кратный размер минимальной оплаты труда, установленный на отчетную дату.

<2> Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

<3> Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

<4> Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер соответствующего договора или акта).

<5> Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на конец отчетного периода.

<6> Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

Приложение 4
к Закону Российской Федерации
"О статусе судей
в Российской Федерации"

В _____
(указывается наименование суда)

Сведения о доходах супруга (супруги)
и несовершеннолетних детей судьи, об имуществе,
принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах
имущественного характера супруга (супруги)
и несовершеннолетних детей судьи

Я, судья _____,
(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

проживающий по адресу: _____
(адрес места жительства)

сообщаю сведения _____
(степень родства)

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(основное место работы или службы, занимаемая должность; в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий)
о доходах моих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей за отчетный период с "__" января 20__ г. по "__" декабря 20__ г., об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах, об обязательствах имущественного характера:

Раздел 1. Сведения о доходах <1>

№ п/п	Вид дохода	Величина дохода <2> (тыс. руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	
2	Доход от педагогической деятельности	
3	Доход от научной деятельности	
4	Доход от иной творческой деятельности	
5	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
6	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
7	Иные доходы (указать вид дохода): 1) 2) 3)	
8	Итого доход за отчетный период	

<1> Указываются доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за отчетный период.

<2> Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения об имуществе

2.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности <1>	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5
1	Земельные участки <2>: 1) 2) 3)			
2	Жилые дома: 1) 2) 3)			
3	Квартиры: 1) 2) 3)			
4	Дачи: 1) 2) 3)			
5	Гаражи: 1) 2) 3)			
6	Иное недвижимое имущество: 1) 2) 3)			

<1> Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена семьи судьи, который представляет сведения.

<2> Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

2.2. Транспортные средства

N п/п	Вид и марка транспортного средства	Вид собственности <1>	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые: 1) 2)		
2	Автомобили грузовые: 1) 2)		
3	Автоприцепы: 1) 2)		
4	Мототранспортные средства: 1) 2)		
5	Сельскохозяйственная техника: 1) 2)		
6	Водный транспорт: 1) 2)		
7	Воздушный транспорт: 1) 2)		
8	Иные транспортные средства: 1) 2)		

 <1> Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена семьи судьи, который представляет сведения.

Раздел 3. Сведения о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и иных кредитных организациях

N п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета <1>	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете <2> (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

<1> Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

<2> Остаток на счете указывается по состоянию на конец отчетного периода. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на конец отчетного периода.

Раздел 4. Сведения о ценных бумагах

4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

N п/п	Наименование и организационно- правовая форма организации <1>	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал <2> (тыс. руб.)	Доля участия <3>	Основание участия <4>
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

<1> Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

<2> Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на конец отчетного периода. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на конец отчетного периода.

<3> Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

<4> Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

4.2. Иные ценные бумаги

N п/п	Вид ценной бумаги <1>	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (тыс. руб.)	Общее количество	Общая стоимость <2> (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					

Итого по разделу 4 "Сведения о ценных бумагах" суммарная декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в коммерческих организациях (тыс. руб.), _____.

<1> Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе "Акции и иное участие в коммерческих организациях".

<2> Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить, - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на конец отчетного периода.

Раздел 5. Сведения об обязательствах имущественного характера

5.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании <1>

N п/п	Вид имущества <2>	Вид и сроки пользования <3>	Основание пользования <4>	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

<1> Указываются по состоянию на конец отчетного периода.

<2> Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

<3> Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

<4> Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Прочие обязательства <1>

N п/п	Содержание обязательства <2>	Кредитор (должник) <3>	Основание возникновения <4>	Сумма обязательства <5> (тыс. руб.)	Условия обязательства <6>
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

"__" _____ 20__ г. _____
(подпись судьи)

(подпись лица, принявшего сведения)

<1> Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, превышающую 100-кратный размер минимальной оплаты труда, установленный на конец отчетного периода.

<2> Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

<3> Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

<4> Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

<5> Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на конец отчетного периода.

<6> Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

**Порядок
предоставления сведений о доходах судьи и об имуществе,
принадлежащем ему на праве собственности,
общероссийским средствам массовой информации**

1. Настоящий Порядок определяет обязанности судов, возникающие в связи с обращениями общероссийских средств массовой информации о предоставлении для опубликования сведений о доходах судьи и об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности.

2. Обращение общероссийского средства массовой информации о предоставлении сведений о доходах судьи и об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности (далее - обращение), направленное в письменном виде в адрес Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации или Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, в семидневный срок со дня получения направляется для исполнения в соответствующий суд.

Обращение, не содержащее указания на цель опубликования запрашиваемых сведений и обязательства общероссийского средства массовой информации об опубликовании запрашиваемых сведений в полном объеме в ближайшем номере либо в семидневный срок со дня их получения, не рассматривается и подлежит возврату.

3. Председатель соответствующего суда при получении обращения, отвечающего требованиям пункта 2 настоящего Порядка, в семидневный срок сообщает об обращении судье, в отношении которого поступило обращение, и в тридцатидневный срок обеспечивает предоставление общероссийскому средству массовой информации следующих сведений о доходах судьи и об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности:

1) перечень объектов недвижимого имущества, принадлежащих судье на праве собственности или находящихся в его пользовании, с указанием вида, площади и страны расположения каждого из них;

2) количество транспортных средств, принадлежащих судье на праве собственности;

3) декларированный годовой доход.

4. Сведения, указанные в пункте 3 настоящего Порядка, предоставляются на основании данных, имеющихся в соответствующем суде на дату получения обращения.

5. В случае, если будет установлено, что опубликование запрашиваемых сведений о доходах судьи и об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, может оказать давление на данного судью при рассмотрении им

конкретного дела и приведет к умалению его независимости при осуществлении правосудия, общероссийскому средству массовой информации в письменном виде направляется мотивированный отказ в предоставлении запрашиваемых сведений.

6. В предоставляемых сведениях запрещается указывать:

1) иные данные о доходах судьи и об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, кроме указанных в пункте 3 настоящего Порядка;

2) данные о супруге, детях и об иных членах семьи судьи;

3) данные, позволяющие определить место жительства, почтовый адрес, телефон и иные индивидуальные средства коммуникации судьи, а также его супруга (супруги), детей и иных членов семьи;

4) данные, позволяющие определить места нахождения объектов недвижимого имущества, принадлежащих судье на праве собственности или находящихся в его пользовании;

5) сведения, отнесенные к государственной тайне или являющиеся конфиденциальными.

7. В случае, если обращение поступило в отношении судьи, сведения о доходах и об имуществе которого за отчетный период были ранее предоставлены для опубликования общероссийскому средству массовой информации в соответствии с настоящим Порядком, указанные сведения не предоставляются, а заявителю в семидневный срок сообщается, какому общероссийскому средству массовой информации были ранее предоставлены эти сведения.

8. Должностные лица судов несут дисциплинарную ответственность (вплоть до увольнения) за несоблюдение настоящего Порядка, а также предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность за разглашение сведений, отнесенных к государственной тайне или являющихся конфиденциальными."

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 5 июля 1999 года № 133-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 2, ст. 74; 1999, № 28, ст. 3466; 2001, № 32, ст. 3317; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2005, № 19, ст. 1749; № 30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3123; 2007, № 10, ст. 1151) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) часть вторую дополнить пунктами "е" - "и" следующего содержания:

"е) получать в связи с осуществлением соответствующих полномочий не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц. Подарки, полученные членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы в

связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются федеральной собственностью и передаются членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы по акту соответственно в Совет Федерации или Государственную Думу, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Член Совета Федерации или депутат Государственной Думы, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

ж) выезжать в связи с осуществлением соответствующих полномочий за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

з) использовать в целях, не связанных с осуществлением соответствующих полномочий, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для служебной деятельности;

и) разглашать или использовать в целях, не связанных с осуществлением соответствующих полномочий, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с осуществлением соответствующих полномочий.";

б) дополнить частью второй.1 следующего содержания:

"2.1. В случае, если владение членом Совета Федерации или депутатом Государственной Думы приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов, он обязан передать принадлежащие ему указанные ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.";

2) в статье 18:

а) слово "Вмешательство" заменить словами "1. Вмешательство";

б) дополнить частью второй следующего содержания:

"2. Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы не могут участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.".

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 11 января 1995 года № 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 167; 2004, № 49, ст. 4844; 2006, № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151; № 16, ст. 1829; 2008, № 13, ст. 1185) следующие изменения:

1) часть девятую статьи 6 после слов "Аудиторы Счетной палаты не могут" дополнить словами "замещать иные государственные должности и должности государственной и муниципальной службы и";

2) дополнить статьями 6.1 и 6.2 следующего содержания:

"Статья 6.1. Ограничения, накладываемые на Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты

Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты, аудиторы Счетной палаты не вправе:

получать в связи с выполнением служебных обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц. Подарки, полученные Председателем Счетной палаты, заместителем Председателя Счетной палаты или аудитором Счетной палаты в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются федеральной собственностью и передаются по акту в Счетную палату, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты или аудитор Счетной палаты, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

выезжать в связи с выполнением служебных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для служебной деятельности;

разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным

законом к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей.

Статья 6.2. Сведения о доходах, об имуществе, принадлежащем на праве собственности, и обязательствах имущественного характера

Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты, аудиторы Счетной палаты представляют сведения о своих доходах, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В случае, если владение Председателем Счетной палаты, заместителем Председателя Счетной палаты или аудитором Счетной палаты приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов, он обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За непредставление сведений, указанных в части первой настоящей статьи, представление заведомо недостоверных сведений и непередачу принадлежащих ему ценных бумаг, акций (долей участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление в случае, предусмотренном частью второй настоящей статьи, Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты или аудитор Счетной палаты несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации."

Статья 4

В части первой статьи 7 Федерального закона от 10 января 1996 года № 6-ФЗ "О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 144; 2002, № 26, ст. 2522) слова "на должностях, для замещения которых необходимо высшее юридическое образование, а также в качестве прокурора, следователя, адвоката" заменить словами "как на должности судьи, так и на должностях, указанных в пункте 5 статьи 4 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации".

Статья 5

Пункт 1 статьи 7 Федерального закона от 8 января 1998 года № 7-ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 223) дополнить абзацем следующего содержания:

"аппарат Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации."

Статья 6

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2000, № 31, ст. 3205; 2002, № 19, ст. 1792; 2003, № 27, ст. 2709; 2006, № 29, ст. 3124; № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151; 2008, № 49, ст. 5747) следующие изменения:

1) дополнить статьей 2.1 следующего содержания:

"Статья 2.1. Государственные должности субъектов Российской Федерации

1. Перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации утверждается Президентом Российской Федерации.

2. На лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, за исключением депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и мировых судей, распространяются ограничения, установленные для членов Правительства Российской Федерации.";

2) статью 12 дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

"5.1. В случае, если деятельность депутата осуществляется на профессиональной постоянной основе, указанный депутат не может участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении."

Статья 7

Внести в Федеральный закон от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 11, ст. 1022; 2004, № 33, ст. 3369; 2005, № 15, ст. 1278) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 17:

а) дополнить подпунктом 2.2 следующего содержания:

"2.2) проводит в обязательном порядке проверки опубликованных в средствах массовой информации сведений о поведении судьи, не соответствующем требованиям, предъявляемым кодексом судейской этики, и подрывающем авторитет судебной власти, если заключение о рекомендации на должность судьи давалось этой коллегией";

б) дополнить подпунктом 10.1 следующего содержания:

"10.1) рассматривает жалобы на решения квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации";

2) статью 18 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. Для обеспечения деятельности и организации работы Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации создается аппарат, который является структурным подразделением Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.";

3) в пункте 2 статьи 19:

а) дополнить подпунктом 1.3 следующего содержания:

"1.3) проводит в обязательном порядке проверки опубликованных в средствах массовой информации сведений о поведении судьи, не соответствующем требованиям, предъявляемым кодексом судейской этики, и подрывающем авторитет судебной власти, если заключение о рекомендации на должность судьи давалось этой коллегией";

б) подпункт 4 дополнить словами ", при необходимости запрашивают по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, у органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и других государственных органов данные, необходимые для принятия решения по заявлению о рекомендации на вакантную должность судьи";

4) пункт 2 статьи 22 дополнить абзацем следующего содержания:

"Для проведения самостоятельной проверки квалификационная коллегия судей образует комиссию из числа членов совета судей и членов квалификационной коллегии судей, а также представителей общественности и сотрудников аппарата квалификационной коллегии судей. Результаты проверки докладываются комиссией на заседании квалификационной коллегии судей, которая принимает решение по существу.";

5) пункт 1 статьи 26 после слов "в судебном порядке" дополнить словами "либо в Высшую квалификационную коллегия судей Российской Федерации (в отношении решений квалификационных коллегий судей субъекта Российской Федерации)".

Статья 8

Внести в статью 29 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации)

Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151; № 17, ст. 1938; № 31, ст. 4011) следующие изменения:

- 1) пятое предложение пункта 15 исключить;
- 2) дополнить пунктами 15.1 и 15.2 следующего содержания:

"15.1. Члену Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, а также члену избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, работающему в комиссии на постоянной (штатной) основе, члену иной избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, работающему в комиссии на постоянной (штатной) основе, запрещается:

а) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов действующих на территории Российской Федерации иностранных некоммерческих неправительственных организаций и их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

б) получать в связи с выполнением возложенных на него обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц. Подарки, полученные членом избирательной комиссии в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта Российской Федерации, муниципальной собственностью и передаются членом избирательной комиссии по акту в соответствующую избирательную комиссию, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Член избирательной комиссии, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

в) выезжать в связи с выполнением возложенных на него обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе органов государственной власти, органов местного самоуправления с государственными органами (органами) иностранных государств, международными и иностранными организациями;

г) использовать в целях, не связанных с выполнением возложенных на него обязанностей, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные для служебной деятельности;

д) разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением возложенных на него обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, или служебную

информацию, ставшие им известными в связи с выполнением возложенных на него обязанностей.

15.2. В случае, если владение членом избирательной комиссии, указанным в пункте 15.1 настоящей статьи, приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов, он обязан передать принадлежащие ему указанные ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации."

Статья 9

Статью 90 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 28, ст. 2790) изложить в следующей редакции:

"Статья 90. Служащим Банка России, занимающим должности, перечень которых утвержден Советом директоров, запрещается:

1) работать по совместительству, а также на основании договора подряда (за исключением преподавательской, научно-исследовательской и творческой деятельности);

2) занимать должности в кредитных и иных организациях;

3) приобретать ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций), по которым может быть получен доход, если это может привести к конфликту интересов, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в Банке России, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;

5) получать в связи с исполнением служебных обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов), за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Подарки, полученные служащими Банка России в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются федеральной собственностью и передаются служащими Банка России по акту в Банк России, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Служащий Банка России, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, со служебной командировкой и с другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;

б) выезжать в связи с исполнением служебных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями, межбанковскими соглашениями.

В случае, если владение служащим Банка России приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов, он обязан передать принадлежащие ему указанные ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Гражданам, занимавшим должности, перечень которых утвержден Советом директоров, после увольнения из Банка России запрещается:

1) занимать в течение двух лет в кредитных организациях должности руководителей, перечень которых указан в статье 60 настоящего Федерального закона, если отдельные функции надзора или контроля за этими кредитными организациями непосредственно входили в их служебные обязанности, без согласия Совета директоров, которое дается в порядке, устанавливаемом Советом директоров;

2) разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, ставшие им известными в связи с исполнением служебных обязанностей.

Ответственность за несоблюдение запретов, предусмотренных настоящей статьей, устанавливается настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами."

Статья 10

Статью 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 8, ст. 852; № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151; № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430) дополнить частью 9.1 следующего содержания:

"9.1. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие полномочия на постоянной основе, не могут участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении."

Статья 11

Признать утратившими силу:

1) абзац девятый пункта 13 статьи 1 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 169-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 51, ст. 4834);

2) подпункт "б" пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 214-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 31, ст. 4011).

Статья 12

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением абзаца десятого подпункта "а" пункта 3 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Абзац десятый подпункта "а" пункта 3 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 марта 2009 года.

3. Сведения о доходах лиц, указанных в статье 8.1 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации" и части первой статьи 6.2 Федерального закона от 11 января 1995 года № 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации", об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера, предоставляемые в соответствии с Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона) и Федеральным законом от 11 января 1995 года № 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона), предоставляются за 2009 год в первом квартале 2010 года.

**Президент
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ**

Москва, Кремль
25 декабря 2008 года
№ 274-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С РАТИФИКАЦИЕЙ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ ОТ 31 ОКТЯБРЯ 2003 ГОДА И КОНВЕНЦИИ ОБ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОРРУПЦИЮ ОТ 27 ЯНВАРЯ 1999 ГОДА И ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ"

**Принят
Государственной Думой
19 декабря 2008 года**

**Одобен
Советом Федерации
22 декабря 2008 года**

Статья 1

Закон Российской Федерации

от 18 апреля 1991 года № 1026-I "О милиции" (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 16, ст. 503; Собрание законодательства Российской Федерации, 1999,

№ 14, ст. 1666; 2000, № 46, ст. 4537; 2002, № 30, ст. 3029; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 14, ст. 1212; 2006, № 31, ст. 3425; 2007, № 10, ст. 1151) дополнить статьей 20¹ следующего содержания:

"Статья 20¹. Ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением службы в милиции

На сотрудника милиции распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом "О противодействии коррупции" и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих выполнению сотрудником милиции обязанностей по осуществлению оперативно-розыскной деятельности. Установление таких исключений и определение сотрудников милиции, в отношении которых применяются данные исключения, в каждом отдельном случае осуществляются в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации."

Статья 2

Статью 40² Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от

17 ноября 1995 года № 168-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 8, ст. 366; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 47, ст. 4472; 1999, № 7, ст. 878; 2007, № 24, ст. 2830) изложить в следующей редакции:

"Статья 40². Ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением службы в органах и учреждениях прокуратуры

На лиц, занимающих должности, указанные в абзаце втором пункта 1 статьи 40 настоящего Федерального закона, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом "О противодействии коррупции" и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее - Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации") для государственных служащих."

Статья 3

Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от

23 декабря 1992 года № 4202-1 "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 2, ст. 70; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 14, ст. 1212; 2007, № 10, ст. 1151; № 49, ст. 6072), дополнить статьей 9¹ следующего содержания:

"Статья 9¹. Ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением службы в органах внутренних дел

На сотрудника органов внутренних дел распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом "О противодействии коррупции" и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих выполнению сотрудником органов внутренних дел обязанностей по осуществлению оперативно-розыскной деятельности. Установление таких исключений и определение сотрудников органов внутренних дел, в отношении которых применяются данные исключения, в каждом отдельном случае осуществляются в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации."

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ "О федеральной службе безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 15, ст. 1269; 2000, № 1, ст. 9; № 46, ст. 4537; 2002, № 19, ст. 1794; 2003, № 2, ст. 156; № 27, ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 10, ст. 763; 2006, № 17, ст. 1779; № 31, ст. 3452; 2007, № 28, ст. 3348; № 31, ст. 4008; № 50, ст. 6241) следующие изменения:

1) статью 7 изложить в следующей редакции:

"Статья 7. Защита сведений о федеральной службе безопасности

Граждане Российской Федерации, принимаемые на военную службу, федеральную государственную гражданскую службу и работу в органы федеральной службы безопасности, проходят процедуру оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, и проверку, которая связана с обеспечением собственной безопасности органов федеральной службы безопасности и порядок осуществления которой определяется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Физические лица допускаются к сведениям об органах федеральной службы безопасности, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Физическим лицам может быть отказано в доступе к сведениям об органах федеральной службы безопасности, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне, либо по соображениям собственной безопасности органов федеральной службы безопасности.

Физические лица допускаются к участию в контрразведывательной деятельности, борьбе с терроризмом и преступностью, разведывательной деятельности, пограничной деятельности и деятельности по обеспечению информационной безопасности, осуществляемой органами федеральной службы безопасности (далее - оперативно-служебная деятельность), и (или) к материалам, полученным в результате осуществления такой деятельности, в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Документы и материалы, содержащие сведения о военнослужащих, федеральных государственных гражданских служащих, работниках органов федеральной службы безопасности, лицах, оказывающих или оказывавших им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации, о тактике, методах и средствах осуществления органами федеральной службы безопасности оперативно-служебной деятельности, подлежат хранению в органах федеральной службы безопасности.

Материалы архивов федеральной службы безопасности, представляющие историческую, научную ценность и рассекречиваемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, передаются на хранение в архивы федерального органа исполнительной власти в области архивного дела в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.";

2) в части 1 статьи 13:

а) дополнить пунктом "т¹" следующего содержания:

"т¹) самостоятельно осуществлять отбор (в том числе на конкурсной основе) кандидатов для поступления на военную службу по контракту в органы федеральной службы безопасности из числа граждан Российской Федерации в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности;"

б) пункт "ф¹" после слов "Государственной границы Российской Федерации" дополнить словами "принадлежащие им";

3) статью 16 изложить в следующей редакции:

"Статья 16. Сотрудники органов федеральной службы безопасности

Органы федеральной службы безопасности комплектуются (в том числе на конкурсной основе) военнослужащими, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками (далее также - военнослужащие и гражданский персонал). Военнослужащие органов федеральной службы безопасности, проходящие службу по контракту, а также федеральные государственные гражданские служащие органов федеральной службы безопасности и работники органов федеральной службы безопасности, назначенные на должности военнослужащих, являются сотрудниками органов федеральной службы безопасности.

Сотрудником органов федеральной службы безопасности может быть гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства, способный по своим личным и профессиональным качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности. Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей сотрудника органов федеральной службы безопасности, устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Несоответствие лица одному из указанных в части второй настоящей статьи требований, касающихся его личных и профессиональных качеств, возраста, образования, состояния здоровья, или иным требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, служит основанием для отказа в приеме или переводе его на военную службу по контракту, на федеральную государственную гражданскую службу или на работу в органы федеральной службы безопасности, а также для расторжения с ним соответственно контракта или трудового договора.

Сведения об основании для отказа в приеме на службу или работу в органы федеральной службы безопасности представляются гражданину с

учетом законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Граждане Российской Федерации, поступающие на военную службу по контракту, на федеральную государственную гражданскую службу или на работу в органы федеральной службы безопасности, проходят проверку в целях определения их пригодности к службе или работе в органах федеральной службы безопасности, в том числе посредством проведения психофизиологического исследования в порядке, установленном руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

С гражданами Российской Федерации, являющимися высококвалифицированными специалистами, достигшими возраста 40 лет, может быть заключен первый контракт о прохождении военной службы, с достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, - новый контракт о прохождении военной службы в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.";

4) дополнить статьей 161 следующего содержания:

"Статья 16¹. Служба в органах федеральной службы безопасности

Сотрудники органов федеральной службы безопасности руководствуются в своей служебной деятельности федеральными законами и не могут быть связаны решениями политических партий, общественных объединений и иных организаций.

Военнослужащие органов федеральной службы безопасности проходят военную службу в соответствии с законодательством Российской Федерации о прохождении военной службы с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, обусловленных спецификой исполняемых ими обязанностей. При осуществлении оперативно-служебной деятельности сотрудники органов федеральной службы безопасности подчиняются только непосредственному и прямому начальнику. При получении приказа или распоряжения, противоречащих федеральному закону, сотрудник органов федеральной службы безопасности должен руководствоваться федеральным законом.

Численность военнослужащих и гражданского персонала органов федеральной службы безопасности устанавливается Президентом Российской Федерации.

Полномочия должностных лиц органов федеральной службы безопасности на утверждение должностных регламентов, применение поощрений и дисциплинарных взысканий в отношении подчиненных им военнослужащих, а также на присвоение воинских званий, назначение и увольнение военнослужащих (за исключением военнослужащих, замещающих должности высших офицеров) устанавливаются руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

С военнослужащими органов федеральной службы безопасности, являющимися высококвалифицированными специалистами и достигшими

предельного возраста пребывания на военной службе, могут быть заключены контракты о прохождении военной службы на период до достижения ими 65-летнего возраста в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Военнослужащим и гражданскому персоналу органов федеральной службы безопасности запрещается самостоятельно или через доверенных лиц принимать участие в управлении организациями (за исключением участия в общем собрании членов некоммерческой организации), заниматься предпринимательской деятельностью, а также оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении такой деятельности. Сотрудникам органов федеральной службы безопасности запрещается совмещать военную службу в органах федеральной службы безопасности (федеральную государственную гражданскую службу или работу в органах федеральной службы безопасности) с иной оплачиваемой деятельностью, кроме научной, преподавательской и иной творческой деятельности, за исключением случаев, когда это предусмотрено законодательством Российской Федерации и (или) необходимо для решения задач оперативно-служебной деятельности.

Военнослужащие и гражданский персонал органов федеральной службы безопасности могут получать награды, почетные и иные звания политических партий, общественных объединений и иных организаций в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности."

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3349; 1999, № 2, ст. 233; 2001, № 13, ст. 1140; 2005, № 49, ст. 5128; 2007, № 31, ст. 4008, 4011; 2008, № 18, ст. 1941) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить абзацем следующего содержания:

"установление имущества, подлежащего конфискации.";

2) часть вторую статьи 7 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7. О достоверности представленных государственным или муниципальным служащим либо гражданином, претендующим на должность судьи, предусмотренных федеральными законами сведений при наличии запроса, направленного в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.";

3) в части девятой статьи 8 слова "предусмотренным пунктами 1 — 4 и 6 части второй статьи 7" заменить словами "предусмотренным пунктами 1 — 4, 6 и 7 части второй статьи 7";

4) часть первую статьи 11 дополнить словами ", имущества, подлежащего конфискации, для принятия решений о достоверности представленных государственным или муниципальным служащим либо гражданином, претендующим на должность судьи, предусмотренных федеральными законами сведений".

Статья 6

Внести в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 5, ст. 410; 2008, № 17, ст. 1756) следующие изменения:

1) в абзаце втором пункта 2 статьи 574 слова "пять установленных законом минимальных размеров оплаты труда" заменить словами "три тысячи рублей";

2) в статье 575:

а) в абзаце первом слова "Не допускается" заменить словами "1. Не допускается", слова "пяти установленных законом минимальных размеров оплаты труда" заменить словами "трех тысяч рублей";

б) подпункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей";

в) дополнить пунктом 2 следующего содержания:

"2. Запрет на дарение лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России, установленный пунктом 1 настоящей статьи, не распространяется на случаи дарения в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями. Подарки, которые получены лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащими, муниципальными служащими, служащими Банка России и стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта Российской Федерации или муниципальной собственностью и передаются служащим по акту в орган, в котором указанное лицо замещает должность."

Статья 7

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2003, № 50, ст. 4848; 2006, № 31, ст. 3452; 2007, № 49, ст. 6079) следующие изменения:

1) в части первой статьи 104¹:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

"1. Конфискация имущества есть принудительное безвозмездное изъятие и обращение в собственность государства на основании обвинительного приговора следующего имущества:"

б) в пункте "а" слова "частью второй статьи 111" заменить словами "частями второй - четвертой статьи 111", цифры "146, 147, 164" заменить

словами "частью второй статьи 141, статьей 141¹, частью второй статьи 142, статьями 146, 147, 183", цифры "188," исключить, цифры "290, 355" заменить цифрами "290, 295, 307 - 309, 355", слова "настоящего Кодекса," заменить словами "настоящего Кодекса, или являющихся предметом незаконного перемещения через таможенную границу Российской Федерации, ответственность за которое установлена статьей 188 настоящего Кодекса,";

в) в пункте "б" слова "в результате совершения преступления," заменить словами "в результате совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями, указанными в пункте "а" настоящей части,";

2) в статье 104³:

а) в части первой слово "ущерба" заменить словом "вреда";

б) в части второй слово "ущерб" заменить словом "вред";

3) в статье 201:

а) в абзаце втором части первой слова "на срок до трех лет" заменить словами "на срок до четырех лет";

б) абзац второй части второй изложить в следующей редакции:

"наказывается штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового либо лишением свободы на срок до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.";

в) пункт 1 примечаний изложить в следующей редакции:

"Примечания. 1. Выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, в статьях настоящей главы, а также в статьях 199² и 304 настоящего Кодекса признается лицо, выполняющее функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, а также лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в этих организациях.";

4) в статье 204:

а) в абзаце втором части первой слова "лишением свободы на срок до двух лет" заменить словами "лишением свободы на срок до трех лет";

б) абзац второй части третьей изложить в следующей редакции:

"наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.";

в) часть четвертую изложить в следующей редакции:

"4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, если они:

а) совершены группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) сопряжены с вымогательством предмета подкупа, -

наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.";

5) примечания к статье 285 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. Иностранные должностные лица и должностные лица публичной международной организации, совершившие преступление, предусмотренное статьями настоящей главы, несут уголовную ответственность по статьям настоящей главы в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.";

6) в статье 331:

а) в части первой слова "в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации" исключить;

б) часть вторую признать утратившей силу.

Статья 8

Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3586; 2002, № 30, ст. 3029; 2004, № 27, ст. 2711; 2007, № 10, ст. 1151; 2008, № 26, ст. 3022) дополнить статьей 7¹ следующего содержания:

"Статья 7¹. Ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением службы в таможенных органах

На сотрудника таможенного органа распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом "О противодействии коррупции" и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих исполнению сотрудником таможенного органа обязанностей по осуществлению оперативно-розыскной деятельности. Установление таких исключений и определение сотрудников таможенных органов, в отношении которых применяются данные исключения, в каждом отдельном случае осуществляются в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации."

Статья 9

Статью 3 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ "О судебных приставах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3590) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. На судебных приставов распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом "О противодействии

коррупции" и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Статья 10

Внести в Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 13, ст. 1475; № 30, ст. 3613; 2001, № 7, ст. 620; № 30, ст. 3061; 2002, № 26, ст. 2521; № 30, ст. 3029, 3033; 2003, № 1, ст. 1; № 27, ст. 2700; № 46, ст. 4437; 2004, № 18, ст. 1687; № 25, ст. 2484; № 35, ст. 3607; № 49, ст. 4848; 2005, № 14, ст. 1212; 2006, № 11, ст. 1148; № 29, ст. 3122, 3123; 2007, № 50, ст. 6241) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 34 дополнить словами ", если иное не предусмотрено федеральными законами";

2) пункт 2 статьи 51 дополнить подпунктом "е¹" следующего содержания:
"е¹) в связи с нарушением запретов, связанных с прохождением военной службы, предусмотренных пунктом 7 статьи 10 и статьей 27¹ Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих";".

Статья 11

Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 22, ст. 2331; 2002, № 1, ст. 2; № 26, ст. 2521; 2003, № 46, ст. 4437; 2006, № 50, ст. 5281; 2007, № 45, ст. 5431; 2008, № 30, ст. 3616) дополнить статьей 27¹ следующего содержания:

"Статья 27¹. Ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением военной службы

На военнослужащего, если иное не предусмотрено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом "О противодействии коррупции" и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих исполнению военнослужащим обязанностей по осуществлению оперативно-розыскной деятельности или обеспечению безопасности Российской Федерации. Установление таких исключений и определение военнослужащих, в отношении которых применяются данные исключения, в каждом отдельном случае осуществляются в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации."

Статья 12

Внести в Федеральный закон от 25 июля 1998 года № 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3806; 2001, № 11, ст. 1002; 2002, № 30, ст. 3032, 3033; 2003, № 27, ст. 2700;

2004, № 18, ст. 1687; № 27, ст. 2711; 2006, № 31, ст. 3420; 2007, № 24, ст. 2832; 2008, № 19, ст. 2094) следующие изменения:

1) в части первой статьи 9:

а) абзац третий пункта "в" признать утратившим силу;

б) дополнить пунктом "в²" следующего содержания:

"в²) федеральные государственные гражданские служащие и работники органов федеральной службы безопасности, а также граждане, поступающие на военную службу по контракту, федеральную государственную гражданскую службу или работу в органы федеральной службы безопасности;"

2) в абзаце третьем части первой статьи 11 слова "в абзацах третьем, пятом, шестом, десятом и четырнадцатом пункта "в" и пункте "в¹" заменить словами "в абзацах пятом, шестом, десятом и четырнадцатом пункта "в", пунктах "в¹" и "в²";

3) в части третьей статьи 13 слова "в абзацах третьем, пятом, шестом и десятом пункта "в" и пункте "в¹" заменить словами "в абзацах пятом, шестом и десятом пункта "в", пунктах "в¹" и "в²".

Статья 13

Внести в статью 448 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3015; 2003, № 27, ст. 2706, 2708; 2007, № 18, ст. 2118; № 24, ст. 2830, 2833; 2008, № 49, ст. 5724) следующие изменения:

1) в части первой:

а) в пункте 1 слова "на основании заключения коллегии, состоящей из трех судей Верховного Суда Российской Федерации, о наличии в действиях члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы признаков преступления и" исключить;

б) в пункте 3 слова "на основании заключения коллегии, состоящей из трех судей Верховного Суда Российской Федерации, о наличии в действиях судьи признаков преступления и" исключить;

в) в пункте 4 слова "на основании заключения коллегии, состоящей из трех судей Верховного Суда Российской Федерации, о наличии в действиях судьи признаков преступления и" исключить;

г) в пункте 5 слова "на основании заключения коллегии, состоящей из трех судей верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа, военного суда соответствующего уровня, о наличии в действиях судьи признаков преступления и" исключить;

д) в пункте 9 слова "на основании заключения коллегии, состоящей из трех судей верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа" исключить;

е) в пункте 10 слова "на основании заключения судьи районного суда или гарнизонного военного суда по месту совершения деяния, содержащего признаки преступления" исключить;

2) часть вторую изложить в следующей редакции:

"2. Представление Президента Российской Федерации о наличии в действиях Генерального прокурора Российской Федерации или Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации признаков преступления рассматривается в закрытом судебном заседании в десятидневный срок после поступления в суд соответствующего представления с участием Генерального прокурора Российской Федерации или Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации и (или) их адвокатов на основании представленных в суд материалов.";

3) в части третьей слова "руководителя следственного органа" заменить словами "Президента Российской Федерации";

4) в части пятой слова "и заключения судебной коллегии о наличии в действиях судьи признаков преступления" исключить;

5) часть шестую признать утратившей силу.

Статья 14

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40, 45; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3420, 3438; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4015; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745) следующие изменения:

1) в статье 3.5:

а) пункт 2 части 1 после слов "либо сумме денежных средств, не возвращенных в установленный срок в Российскую Федерацию," дополнить словами "либо сумме денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, незаконно переданных или оказанных от имени юридического лица,";

б) часть 3 после слов "либо сумме денежных средств, не возвращенных в установленный срок в Российскую Федерацию," дополнить словами "либо сумме денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, незаконно переданных или оказанных от имени юридического лица,";

2) часть 1 статьи 4.5 после слов "(в том числе иностранных работников)," дополнить словом "законодательства", после слов "оказание услуг для государственных и муниципальных нужд," дополнить словами "о противодействии коррупции,";

3) главу 19 дополнить статьями 19.28 и 19.29 следующего содержания:

"Статья 19.28. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица

Незаконная передача от имени или в интересах юридического лица должностному лицу либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом либо лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением, -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц до трехкратной суммы передаваемых денег, трехкратной стоимости ценных бумаг, иного имущества и оказанных услуг имущественного характера, но не менее одного миллиона рублей с конфискацией передаваемых денег, ценных бумаг, иного имущества.

Примечания:

1. Под должностным лицом в настоящей статье понимаются лица, указанные в примечаниях 1 — 3, 5 к статье 285 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2. Под лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, в настоящей статье понимается лицо, указанное в примечании 1 к статье 201 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Статья 19.29. Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего)

Привлечение к трудовой деятельности государственного или муниципального служащего (бывшего государственного или муниципального служащего), замещающего (замещавшего) должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом "О противодействии коррупции", -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.";

4) часть 1 статьи 23.1 после цифр "19.26," дополнить цифрами "19.28, 19.29,";

5) часть 1 статьи 28.4 после цифр "19.9," дополнить цифрами "19.28, 19.29,".

Статья 15

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878;

2007, № 30, ст. 3808; № 49, ст. 6070; 2008, № 30, ст. 3616) следующие изменения:

1) дополнить статьей 64¹ следующего содержания:

"Статья 64¹. Условия заключения трудового договора с бывшими государственными и муниципальными служащими

Граждане, замещавшие должности, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, после увольнения с государственной или муниципальной службы в течение двух лет обязаны при заключении трудовых договоров сообщать работодателю сведения о последнем месте службы.

Работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.";

2) абзац пятый части первой статьи 84 дополнить словами ", либо заключение трудового договора в нарушение установленных федеральными законами ограничений, запретов и требований, касающихся привлечения к трудовой деятельности граждан, уволенных с государственной или муниципальной службы".

Статья 16

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2007, № 10, ст. 1151; 2008, № 13, ст. 1186; № 30, ст. 3616) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 16 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

"10) несоблюдение ограничений, нарушение запретов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом "О противодействии коррупции".";

2) в статье 17:

а) в пункте 6 части 1 слова "Гражданским кодексом Российской Федерации;" заменить словами "Гражданским кодексом Российской Федерации. Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.";

б) пункт 1 части 3 изложить в следующей редакции:

"1) в случае замещения должностей гражданской службы, перечень которых установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет замещать должности, а также выполнять работу на условиях

гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные обязанности гражданского служащего, без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;"

3) статью 20 изложить в следующей редакции:

"Статья 20. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

1. Гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет представителю нанимателя сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.

2. Положение о представлении гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего и членов его семьи утверждается соответственно актом Президента Российской Федерации или нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с учетом требований настоящей статьи.

3. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые гражданским служащим в соответствии с настоящей статьей, являются сведениями конфиденциального характера, если федеральным законом они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

4. Не допускается использование сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего и членов его семьи для установления или определения платежеспособности гражданского служащего и платежеспособности членов его семьи, для сбора в прямой или косвенной форме пожертвований (взносов) в фонды общественных или религиозных объединений, иных организаций, а также в пользу физических лиц.

5. Лица, виновные в разглашении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего и членов его семьи или в использовании этих сведений в целях, не предусмотренных федеральными законами, несут ответственность в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

6. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего,

замещающего должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, и членов его семьи осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом "О противодействии коррупции" и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

7. Под членами семьи гражданского служащего в настоящей статье понимаются супруг (супруга) и несовершеннолетние дети.";

4) статью 60 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Перечень должностей гражданской службы, по которым предусматривается ротация гражданских служащих, и порядок ротации гражданских служащих утверждаются Президентом Российской Федерации.";

5) в статье 71:

а) в части 1 слова "части 2 статьи 17 и" исключить;

б) часть 2 признать утратившей силу.

Статья 17

Статью 14 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. В случае, если владение муниципальным служащим, замещающим должность главы местной администрации по контракту, приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций) может привести к конфликту интересов, он обязан передать принадлежащие ему указанные ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.".

Статья 18

1. Распространить действие статьи 20¹ Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-I "О милиции" на сотрудников органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

2. Наделить директора Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков правами и полномочиями, предоставленными Министру внутренних дел Российской Федерации в части, касающейся применения перечисленных положений Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-I "О милиции" в отношении подчиненных ему лиц.

Статья 19

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Сведения о доходах, предоставление которых предусмотрено статьей 20¹ Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-I "О милиции", статьей 40² Федерального закона "О прокуратуре Российской

Федерации", статьей 9¹ Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 года № 4202-1 "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации", статьей 7¹ Федерального закона от 21 июля 1997 года № 114-ФЗ "О службе в таможенных органах Российской Федерации", пунктом 4 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ "О судебных приставах", статьей 27¹ Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", пунктом 1 части 3 статьи 17 и частью 3 статьи 60 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона) впервые подаются в первом квартале 2010 года.

3. Государственные гражданские служащие в 2009 году подают сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2008 год в порядке, предусмотренном статьей 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в редакции, действующей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

**Президент
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ**

Москва, Кремль
25 декабря 2008 года
№ 280-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 10
ФЕДЕРАЛЬНОГО КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНА
"О ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

**Одобен
Государственной Думой
19 декабря 2008 года**

**Одобен
Советом Федерации
22 декабря 2008 года**

Внести в статью 10 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 51, ст. 5712) следующие изменения:

1) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 10. Сведения о доходах и об имуществе членов Правительства Российской Федерации, их супругов и несовершеннолетних детей";

2) слова "сведения о полученных и являющихся объектами налогообложения доходах, ценных бумагах, а также о являющемся объектом налогообложения имуществе, принадлежащем им на праве собственности" заменить словами "сведения о являющихся объектами налогообложения доходах, ценных бумагах и ином имуществе, принадлежащем на праве собственности им, их супругам и несовершеннолетним детям, а также о своих обязательствах имущественного характера и об обязательствах имущественного характера супругов и несовершеннолетних детей".

**Президент
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ**

Москва, Кремль
25 декабря 2008 года
№ 5-ФКЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят
Государственной Думой
10 декабря 2008 года

Одобен
Советом Федерации
17 декабря 2008 года

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) запрос — обращение пользователя информацией в устной или письменной форме, в том числе в виде электронного документа, в суды, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (далее — Судебный департамент), управления (отделы) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации (далее — органы Судебного департамента), органы судейского сообщества о предоставлении информации о деятельности судов в Российской Федерации (далее — информация о деятельности судов);

2) информация о деятельности судов — информация, подготовленная в пределах своих полномочий судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества либо поступившая в суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества и относящаяся к деятельности судов. Законодательство Российской Федерации, устанавливающее порядок судопроизводства, полномочия и порядок деятельности судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества, судебные акты по конкретным делам и иные акты, регулирующие вопросы деятельности судов, также относятся к информации о деятельности судов;

3) пользователь информацией — гражданин (физическое лицо), организация (юридическое лицо), общественное объединение, орган

государственной власти или орган местного самоуправления, осуществляющие поиск информации о деятельности судов;

4) судебный акт — решение, вынесенное в установленной соответствующим законом форме по существу дела, рассмотренного в порядке осуществления конституционного, гражданского, административного или уголовного судопроизводства либо судопроизводства в арбитражном суде. К судебным актам относятся также решения судов апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, вынесенные в установленной соответствующим законом форме по результатам рассмотрения апелляционных или кассационных жалоб (представлений) либо пересмотра решений суда в порядке надзора;

5) суды — федеральные суды, конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации и мировые судьи субъектов Российской Федерации (далее — мировые судьи), составляющие судебную систему Российской Федерации.

Статья 2. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности судов.

2. Если законодательством Российской Федерации, устанавливающим порядок судопроизводства, полномочия и порядок деятельности судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества, или законодательством субъектов Российской Федерации, устанавливающим полномочия и порядок деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей, предусматриваются иные требования к предоставлению информации о деятельности судов, чем те, которые определены настоящим Федеральным законом, то положения настоящего Федерального закона применяются с учетом требований законодательства Российской Федерации, а в отношении информации о деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей — также законодательством субъектов Российской Федерации.

3. Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, связанные с предоставлением информации о деятельности судов редакциям средств массовой информации, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

4. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на:

1) порядок осуществления конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства, судопроизводства в арбитражном суде, порядок производства в квалификационных коллегиях судей;

2) порядок исполнения судебных актов;

3) отношения, связанные с обеспечением доступа к персональным данным, обработка которых осуществляется судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества;

4) порядок информационного взаимодействия, осуществляемого судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества.

Статья 3. Правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности судов

1. Правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности судов, осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, устанавливающими порядок судопроизводства, полномочия и порядок деятельности судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а в отношении конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей — также законодательством субъектов Российской Федерации. Правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности судов, осуществляется также регламентами судов и (или) иными актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности судов, актами Судебного департамента, актами органов судейского сообщества.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Основные принципы обеспечения доступа к информации о деятельности судов

Основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности судов являются:

1) открытость и доступность информации о деятельности судов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) достоверность информации о деятельности судов и своевременность ее предоставления;

3) свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности судов любым законным способом;

4) соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации; соблюдение прав и законных интересов участников судебного процесса при предоставлении информации о деятельности судов;

5) невмешательство в осуществление правосудия при предоставлении информации о деятельности судов.

Статья 5. Информация о деятельности судов, доступ к которой ограничен

1. Доступ к информации о деятельности судов ограничивается, если указанная информация отнесена в установленном федеральным законом

порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну.

2. Перечень сведений, относящихся к информации ограниченного доступа, а также порядок отнесения указанных сведений к информации ограниченного доступа устанавливаются федеральным законом.

Статья 6. Способы обеспечения доступа к информации о деятельности судов

Доступ к информации о деятельности судов обеспечивается следующими способами:

1) присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, в открытом судебном заседании;

2) обнародование (опубликование) информации о деятельности судов в средствах массовой информации;

3) размещение информации о деятельности судов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее — сеть Интернет);

4) размещение информации о деятельности судов в занимаемых судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества помещениях;

5) ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности судов, находящейся в архивных фондах;

6) предоставление пользователям информацией по их запросу информации о деятельности судов.

Статья 7. Форма предоставления информации о деятельности судов

1. Информация о деятельности судов может предоставляться в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа.

2. Форма предоставления информации о деятельности судов предусматривается законодательством Российской Федерации, устанавливающим порядок судопроизводства, полномочия и порядок деятельности судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а в отношении конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей — также законодательством субъектов Российской Федерации. Форма предоставления указанной информации может предусматриваться регламентами судов и (или) иными актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности судов, актами Судебного департамента, актами органов судейского сообщества. В случае, если форма предоставления информации о деятельности судов не предусмотрена, она может определяться запросом пользователя информацией. При невозможности предоставления указанной информации в запрашиваемой форме информация предоставляется в том виде, в каком она имеется в суде, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества.

3. Информация о деятельности судов в устной форме предоставляется гражданам (физическим лицам), в том числе представителям организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, во время приема. Указанная информация предоставляется также по телефонам соответствующих структурных подразделений аппаратов судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, аппаратов органов судейского сообщества (при наличии) либо по телефонам уполномоченных должностных лиц.

4. Информация о деятельности судов может быть передана по сетям связи общего пользования.

Статья 8. Права пользователей информацией

Пользователь информацией имеет право:

- 1) получать достоверную информацию о деятельности судов;
- 2) не обосновывать необходимость получения запрашиваемой информации о деятельности судов, доступ к которой не ограничен;
- 3) обжаловать в установленном законом порядке действия (бездействие) должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности судов и установленный порядок его реализации;
- 4) требовать в установленном законом порядке возмещения вреда, причиненного нарушением его права на доступ к информации о деятельности судов.

Глава 2. Организация доступа к информации о деятельности судов и основные требования при обеспечении доступа к этой информации

Статья 9. Организация доступа к информации о деятельности судов

1. Доступ к информации о деятельности судов обеспечивается в пределах своих полномочий судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, доступ к информации о деятельности судов, имеющейся в органах судейского сообщества, обеспечивается Судебным департаментом и органами Судебного департамента.

2. Суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества в целях организации доступа к информации о деятельности судов определяют соответствующие структурные подразделения своих аппаратов или уполномоченных должностных лиц. Права и обязанности указанных подразделений и должностных лиц устанавливаются соответственно регламентами судов и (или) иными актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности судов, актами Судебного департамента, актами органов судейского сообщества.

3. Организация доступа к информации о деятельности судов осуществляется с учетом требований настоящего Федерального закона в порядке, установленном в пределах своих полномочий Конституционным

Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, Судебным департаментом, органами судейского сообщества, а в отношении конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации — субъектами Российской Федерации.

Статья 10. Организация доступа к информации о деятельности судов, размещаемой в сети Интернет

1. Суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента для размещения информации о деятельности судов используют сеть Интернет, в которой создают свои официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым может быть направлен запрос. В случае, если суд общей юрисдикции (районный суд, гарнизонный военный суд, мировой судья) не имеет официального сайта и возможности размещать информацию о своей деятельности в сети Интернет, указанная информация может размещаться на официальном сайте органа Судебного департамента в субъекте Российской Федерации, на территории которого находится этот суд общей юрисдикции.

2. Порядок создания официальных сайтов, размещения на них информации о деятельности судов, сроки обновления указанной информации с учетом требований настоящего Федерального закона устанавливаются в пределах своих полномочий Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, Судебным департаментом, а в отношении конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации — субъектами Российской Федерации.

3. В целях обеспечения права неограниченного круга лиц на доступ к информации, указанной в части 1 настоящей статьи, в местах, доступных для пользователей информацией (в помещениях органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах), могут создаваться пункты подключения к сети Интернет.

4. В целях обеспечения права пользователей информацией на доступ к информации, указанной в части 1 настоящей статьи, суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента принимают меры по ее защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами устанавливаются в пределах своих полномочий Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, Судебным департаментом. Для конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей указанные требования устанавливаются в порядке, предусмотренном законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 11. Основные требования при обеспечении доступа к информации о деятельности судов

Основными требованиями при обеспечении доступа к информации о деятельности судов являются:

- 1) достоверность предоставляемой информации о деятельности судов;
- 2) соблюдение сроков и порядка предоставления информации о деятельности судов;
- 3) изъятие из предоставляемой информации о деятельности судов сведений, доступ к которым ограничен;
- 4) создание организационно-технических и других условий, необходимых для реализации права на доступ к информации о деятельности судов, а также создание государственных информационных систем;
- 5) учет расходов, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности судов, при планировании бюджетного финансирования судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента.

Глава 3. Предоставление информации о деятельности судов

Статья 12. Присутствие в судебных заседаниях

1. Граждане (физические лица), в том числе представители организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, имеют право присутствовать в открытом судебном заседании, а также фиксировать ход судебного разбирательства в порядке и формах, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

2. Порядок доступа лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, в залы судебных заседаний, занимаемые судами помещения устанавливается регламентами судов и (или) иными актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности судов.

Статья 13. Обнародование (опубликование) информации о деятельности судов

1. Обнародование (опубликование) информации о деятельности судов в средствах массовой информации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

2. Если законодательством Российской Федерации, устанавливающим порядок судопроизводства, полномочия и порядок деятельности судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества, а в отношении конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации — законодательством субъектов Российской Федерации предусматриваются требования к опубликованию судебных актов и иной информации о деятельности судов, то опубликование судебных актов и указанной информации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 14. Информация о деятельности судов, размещаемая в сети Интернет

1. В сети Интернет размещается:

1) общая информация о суде:

а) наименование суда, наименование судебного района, на территорию которого распространяется юрисдикция суда, почтовый адрес, адрес электронной почты (при наличии), номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;

б) организационная структура суда — пленум суда, президиум суда, палаты суда, судебные коллегии, постоянные судебные присутствия, консультативные и (или) совещательные органы (при наличии), а также структурные подразделения аппарата суда;

в) полномочия суда;

г) перечень законов, регламентирующих деятельность суда;

д) регламент суда, инструкция по делопроизводству в суде и иные акты, регулирующие вопросы внутренней деятельности суда;

е) фамилии, имена и отчества председателя суда, заместителей председателя суда, судей, руководителя аппарата суда, а при согласии указанных лиц — иные сведения о них; основания наделения полномочиями председателя суда, заместителей председателя суда, судей;

ж) перечни информационных систем и банков данных, находящихся в ведении суда (при наличии);

з) наименование учрежденного судом средства массовой информации (при наличии);

2) информация, связанная с рассмотрением дел в суде:

а) требования, предъявляемые к форме и содержанию документов, используемых при обращении в суд, и (или) образцы этих документов, порядок представления указанных документов в суд;

б) сведения о размере и порядке уплаты государственной пошлины по категориям дел, подлежащих рассмотрению в суде;

в) сведения о находящихся в суде делах: регистрационные номера дел, их наименования или предмет спора, информация о прохождении дел в суде, а также сведения о вынесении судебных актов по результатам рассмотрения дел (назначено к слушанию с указанием даты, времени и места проведения судебного заседания, рассмотрено, отложено, приостановлено, прекращено, заключено мировое соглашение, заявление оставлено без рассмотрения, иное с учетом особенностей соответствующего судопроизводства);

г) тексты судебных актов, размещаемые с учетом требований, предусмотренных статьей 15 настоящего Федерального закона, сведения об их обжаловании и о результатах такого обжалования, а при опубликовании судебных актов — сведения об источниках их опубликования;

д) порядок обжалования судебных актов;

е) разъяснения, обобщения и обзоры по вопросам судебной практики рассмотрения судами дел;

ж) порядок ознакомления с материалами дела лиц, участвующих в деле;

з) номера телефонов, по которым можно получить информацию справочного характера, в том числе о прохождении находящихся в суде дел;

3) тексты проектов нормативных правовых актов, внесенных судами в законодательные (представительные) органы государственной власти (для судов, являющихся субъектами права законодательной инициативы);

4) данные судебной статистики, предоставляемые в объеме, установленном в пределах своих полномочий Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации, Судебным департаментом;

5) информация о кадровом обеспечении суда:

а) порядок наделения судей полномочиями, требования к кандидатам на должность судьи и порядок их отбора;

б) сведения о вакантной должности судьи, вакантных должностях государственной службы в аппарате суда;

в) порядок поступления граждан на государственную службу в аппарат суда, квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей государственной службы в аппарате суда;

г) условия проведения и результаты конкурсов на замещение вакантных должностей государственной службы в аппарате суда;

д) номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросам замещения вакантной должности судьи, вакантных должностей государственной службы в аппарате суда;

б) информация о порядке и времени приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, порядке рассмотрения их обращений по вопросам организации деятельности суда, жалоб на действия (бездействие) судей или работников аппарата суда, не связанные с рассмотрением конкретных дел, обжалованием судебных актов и процессуальных действий судей, а также номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;

7) сведения о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд судов в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

2. Конституционный Суд Российской Федерации наряду с информацией, указанной в части 1 настоящей статьи, размещает на своем официальном сайте послание Конституционного Суда Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о состоянии конституционной законности в Российской Федерации.

3. Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации наряду с информацией, указанной в части 1 настоящей статьи, размещают на своих официальных сайтах сведения о судебной системе Российской Федерации.

4. Судебный департамент размещает в сети Интернет:

1) общую информацию о Судебном департаменте:

а) полномочия и структура Судебного департамента, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера;

б) перечень нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Судебного департамента;

в) перечень органов Судебного департамента, их полномочия, а также почтовые адреса, адреса электронной почты, номера телефонов справочных служб органов Судебного департамента;

г) фамилии, имена и отчества Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, заместителей Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и руководителей органов Судебного департамента, а при согласии указанных лиц — иные сведения о них;

д) федеральные целевые программы и иные программы по вопросам развития судебной системы Российской Федерации (при наличии);

е) перечни информационных систем и банков данных, находящихся в ведении Судебного департамента;

2) информацию об органах судейского сообщества:

а) перечень органов судейского сообщества, действующих на территории Российской Федерации, и их полномочия;

б) перечень нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов судейского сообщества;

в) решения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации о приостановлении, возобновлении или прекращении полномочий судей соответствующих судов, квалификационной аттестации судей, а также сведения о наложении на них дисциплинарных взысканий.

5. Судебный департамент наряду с информацией, указанной в части 4 настоящей статьи, размещает в сети Интернет:

1) годовые отчеты Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации о деятельности Судебного департамента, представляемые Председателю Верховного Суда Российской Федерации, Совету судей Российской Федерации и Всероссийскому съезду судей;

2) обзоры о деятельности судов общей юрисдикции, данные судебной статистики, публикуемые в средствах массовой информации в соответствии с актами, регулирующими деятельность Судебного департамента по ведению судебной статистики;

3) сведения о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд судов общей юрисдикции в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

6. Орган Судебного департамента размещает в сети Интернет:

1) общую информацию об органе Судебного департамента:

а) наименование, полномочия и структура органа Судебного департамента, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер телефона справочной службы органа Судебного департамента;

б) перечень нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органа Судебного департамента;

в) фамилии, имена и отчества руководителя органа Судебного департамента, заместителей руководителя органа Судебного департамента, а при согласии указанных лиц — иные сведения о них;

2) информацию об органах судейского сообщества, действующих на территории соответствующего субъекта Российской Федерации:

а) перечень органов судейского сообщества и их полномочия;

б) перечень нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов судейского сообщества;

в) решения квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации о приостановлении, возобновлении или прекращении полномочий судей соответствующих судов, квалификационной аттестации судей, а также сведения о наложении на них дисциплинарных взысканий.

7. Размещение в сети Интернет информации, предусмотренной настоящей статьей, должно осуществляться в сроки, обеспечивающие своевременность реализации и защиты пользователями информацией своих прав и законных интересов.

Статья 15. Особенности размещения в сети Интернет текстов судебных актов

1. Тексты судебных актов, за исключением приговоров, размещаются в сети Интернет после их принятия. Тексты приговоров размещаются после их вступления в силу.

2. Тексты судебных актов, подлежащих в соответствии с законом опубликованию, а также тексты иных судебных актов, вынесенных Конституционным Судом Российской Федерации, конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации, арбитражными судами, за исключением текстов судебных актов, указанных в части 4 настоящей статьи, размещаются в сети Интернет в полном объеме.

3. При размещении в сети Интернет текстов судебных актов, вынесенных судами общей юрисдикции, за исключением текстов судебных актов, подлежащих в соответствии с законом опубликованию, в целях обеспечения безопасности участников судебного процесса из указанных актов исключаются персональные данные, кроме фамилий и инициалов судей (судьи), рассматривавших (рассматривавшего) дело, а также прокурора и адвоката, если они участвовали в судебном разбирательстве. Вместо исключенных персональных данных используются инициалы, псевдонимы или другие обозначения, не позволяющие идентифицировать участников судебного процесса.

4. При размещении в сети Интернет текстов судебных актов, предусматривающих положения, которые содержат сведения, составляющие

государственную или иную охраняемую законом тайну, эти положения исключаются из текстов судебных актов.

5. Не подлежат размещению в сети Интернет тексты судебных актов, вынесенных по делам:

- 1) затрагивающим безопасность государства;
- 2) возникающим из семейно-правовых отношений, в том числе по делам об усыновлении (удочерении) ребенка, другим делам, затрагивающим права и законные интересы несовершеннолетних;
- 3) о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности;
- 4) об ограничении дееспособности гражданина или о признании его недееспособным;
- 5) о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и принудительном психиатрическом освидетельствовании;
- 6) о внесении исправлений или изменений в запись актов гражданского состояния;
- 7) об установлении фактов, имеющих юридическое значение, рассматриваемых судами общей юрисдикции.

Статья 16. Размещение информации о деятельности судов в занимаемых судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества помещениях

1. В занимаемых судами помещениях размещаются в доступных для посетителей местах информационные стенды и (или) технические средства аналогичного назначения для ознакомления пользователей информацией с текущей информацией о деятельности соответствующего суда, которая должна содержать:

- 1) порядок работы суда, включая порядок приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления, по вопросам, связанным с рассмотрением дел в суде, и иным вопросам, касающимся деятельности суда;
- 2) сведения о дате, времени, месте проведения и предмете судебного заседания по делам, назначенным к слушанию;
- 3) порядок присутствия в судебном заседании и меры, принимаемые к его нарушителям, порядок пропуска в залы судебного заседания и помещения, занимаемые судами;
- 4) условия и порядок получения информации о деятельности суда;
- 5) иные сведения, необходимые для оперативного информирования пользователей информацией.

2. В занимаемых Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества помещениях размещаются в доступных для посетителей местах информационные стенды и (или) технические средства аналогичного назначения для ознакомления пользователей информацией со сведениями об условиях и о порядке получения

информации о деятельности судов, а также иные сведения, необходимые для оперативного информирования пользователей информацией.

Статья 17. Ознакомление с информацией о деятельности судов, находящейся в архивных фондах

Ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности судов, находящейся в архивных фондах, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об архивном деле и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, а с информацией о деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей — также в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 18. Запрос информации о деятельности судов

1. Пользователь информацией имеет право обратиться в суд, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества с запросом, который может быть направлен им непосредственно или его представителем, чьи полномочия оформляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. В запросе указываются почтовый адрес, номер телефона и (или) факса либо адрес электронной почты для направления ответа на запрос или уточнения содержания запроса, а также фамилия, имя и отчество гражданина (физического лица) либо наименование организации (юридического лица), общественного объединения, органа государственной власти, органа местного самоуправления, запрашивающих информацию о деятельности судов. Анонимные запросы не рассматриваются. В запросе, составленном в письменной форме, указывается также наименование соответствующего суда, Судебный департамент, наименование соответствующего органа Судебного департамента или органа судейского сообщества, в которые направляется запрос, либо фамилия и инициалы или должность соответствующего должностного лица.

3. Запрос регистрируется в судах, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества в порядке и сроки, которые установлены актами, регулирующими вопросы делопроизводства соответственно в судах, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества.

4. Запрос подлежит рассмотрению в тридцатидневный срок со дня его регистрации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. В случае если предоставление запрашиваемой информации невозможно в указанный срок, в течение семи дней со дня регистрации запроса пользователь информацией уведомляется об отсрочке ответа на запрос с указанием ее причины и срока предоставления запрашиваемой информации, который не может превышать пятнадцать дней сверх установленного настоящим Федеральным законом срока для ответа на запрос.

5. Если запрос не относится к деятельности суда, Судебного департамента, органа Судебного департамента или органа судейского сообщества, в который направляется запрос, то об этом в течение семи дней со дня регистрации запроса сообщается пользователю информацией, направившему запрос. Возможность переадресации запроса устанавливается актами, регулирующими вопросы делопроизводства соответственно в судах, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества.

6. Суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества имеют право уточнять содержание запроса в целях предоставления пользователю информацией необходимой информации о деятельности судов.

7. Требования настоящего Федерального закона к запросу в письменной форме и ответу на него применяются к запросу, поступившему в суд, Судебный департамент, орган Судебного департамента по сети Интернет, а также к ответу на такой запрос.

Статья 19. Порядок предоставления информации о деятельности судов по запросу

1. Ответ на запрос должен содержать запрашиваемую информацию либо мотивированный отказ в предоставлении такой информации. В ответе на запрос указываются наименование, почтовый адрес суда, Судебного департамента, органа Судебного департамента, органа судейского сообщества, должность лица, подписавшего ответ, а также реквизиты ответа на запрос (регистрационный номер и дата).

2. При запросе информации о деятельности судов, опубликованной в средствах массовой информации либо размещенной в сети Интернет, в ответе на запрос суд, Судебный департамент, орган Судебного департамента, орган судейского сообщества могут ограничиться указанием названия, даты выхода и номера средства массовой информации, в котором опубликована запрашиваемая информация, и (или) электронного адреса официального сайта, на котором размещена запрашиваемая информация.

3. В случае если запрашиваемая информация о деятельности судов относится к информации ограниченного доступа, в ответе на запрос указываются вид, наименование, номер и дата принятия акта, в соответствии с которым доступ к этой информации ограничен. В случае если часть запрашиваемой информации относится к информации ограниченного доступа, а остальная информация является общедоступной, предоставляется запрашиваемая информация, за исключением информации ограниченного доступа.

4. Ответы на запросы подлежат обязательной регистрации в судах, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества.

5. Информация о деятельности судов предоставляется бесплатно, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Статья 20. Основания, исключающие возможность предоставления информации о деятельности судов

1. Информация о деятельности судов не предоставляется в случаях, если:

1) содержание запроса не позволяет установить запрашиваемую информацию о деятельности судов;

2) в запросе не указаны почтовый адрес, адрес электронной почты или номер факса для направления ответа на запрос либо номер телефона, по которому можно связаться с направившим запрос пользователем информацией;

3) запрашиваемая информация не относится к деятельности суда, Судебного департамента, органа Судебного департамента, органа судейского сообщества, в которые поступил запрос;

4) запрашиваемая информация относится к информации ограниченного доступа;

5) запрашиваемая информация является вмешательством в осуществление правосудия;

6) предоставление запрашиваемой информации не позволяет обеспечивать безопасность участников судебного разбирательства;

7) запрашиваемая информация ранее предоставлялась пользователю информацией;

8) в запросе ставится вопрос о толковании нормы права, разъяснении ее применения или правовой оценке судебных актов, выработке правовой позиции по запросу, проведении анализа судебной практики или выполнении по запросу иной аналитической работы, непосредственно не связанной с защитой прав направившего запрос пользователя информацией.

2. Суды, Судебный департамент, органы Судебного департамента, органы судейского сообщества имеют право не предоставлять информацию о деятельности судов по запросу, если эта информация опубликована в средствах массовой информации или размещена на официальных сайтах судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента.

Глава 4. Взаимодействие судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества с редакциями средств массовой информации

Статья 21. Цели и формы взаимодействия судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества с редакциями средств массовой информации

1. Взаимодействие судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества с редакциями средств массовой информации осуществляется в целях объективного, достоверного и оперативного информирования пользователей информацией о деятельности судов.

2. Взаимодействие судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества с редакциями средств массовой информации может предусматривать:

1) свободный доступ представителей редакций средств массовой информации в помещения судов, где размещена информация о деятельности судов, а также их присутствие в открытых судебных заседаниях;

2) присутствие представителей редакций средств массовой информации на заседаниях органов судейского сообщества в порядке, установленном актами, регламентирующими деятельность указанных органов;

3) предоставление информации о деятельности судов по запросам редакций средств массовой информации;

4) информационное освещение деятельности судов, в том числе вопросов совершенствования законодательства, регулирующего указанную деятельность;

5) участие представителей судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества в пресс-конференциях и иных совместных с представителями редакций средств массовой информации мероприятиях;

6) аккредитацию в судах, Судебном департаменте, органах Судебного департамента, органах судейского сообщества представителей редакций средств массовой информации;

7) иные формы взаимодействия, обеспечивающие информирование пользователей информацией о деятельности судов.

Статья 22. Официальные представители судов, Судебного департамента, органов Судебного департамента, органов судейского сообщества

1. Официальным представителем суда, осуществляющим взаимодействие с редакциями средств массовой информации, является председатель суда или должностное лицо, уполномоченное председателем суда.

2. Официальными представителями Судебного департамента, органов Судебного департамента, осуществляющими взаимодействие с редакциями средств массовой информации, являются соответственно Генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, руководители органов Судебного департамента или должностные лица, уполномоченные соответственно Генеральным директором Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, руководителями органов Судебного департамента.

3. Суды (за исключением районных судов, гарнизонных военных судов, мировых судей), Судебный департамент, органы Судебного департамента в целях организации взаимодействия с редакциями средств массовой информации могут определить в своих аппаратах соответствующие структурные подразделения, права и обязанности которых по осуществлению указанного взаимодействия устанавливаются соответственно регламентами судов и (или) иными актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности судов, актами Судебного департамента.

4. Официальными представителями органов судейского сообщества, осуществляющими взаимодействие с редакциями средств массовой информации, являются члены соответствующих органов судейского сообщества, которые уполномочены на осуществление такого взаимодействия

федеральными законами, регулирующими деятельность органов судейского сообщества, и (или) актами органов судейского сообщества.

Статья 23. Разрешение споров, связанных с освещением деятельности судов в средствах массовой информации

Споры, связанные с освещением деятельности судов в средствах массовой информации, разрешаются судом в установленном законом порядке. Споры, связанные с освещением деятельности судов в средствах массовой информации, могут также разрешаться во внесудебном порядке органами или организациями, к компетенции которых относится рассмотрение информационных споров.

Глава 5. Защита права на доступ к информации о деятельности судов, контроль за обеспечением доступа к информации о деятельности судов

Статья 24. Защита права на доступ к информации о деятельности судов

Решения и действия (бездействие) должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации о деятельности судов, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 25. Контроль за обеспечением доступа к информации о деятельности судов

1. Контроль за обеспечением доступа к информации о деятельности судов осуществляют в пределах своих полномочий председатели судов, Генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, руководители органов Судебного департамента, уполномоченные на осуществление указанного контроля члены органов судейского сообщества.

2. Порядок осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности судов устанавливается регламентами и (или) иными актами, регулирующими вопросы внутренней деятельности судов, актами Судебного департамента, актами органов судейского сообщества.

Глава 6. Заключительные положения

Статья 26. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2010 года.

**Президент
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ**

Москва, Кремль
22 декабря 2008 года
№ 262-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
"О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

**Принят
Государственной Думой
5 декабря 2008 года**

**Одобен
Советом Федерации
17 декабря 2008 года**

Внести в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2008, № 30, ст. 3616) следующие изменения:

- 1) второе и третье предложения части 2 статьи 11 исключить;
- 2) дополнить статьей 141 следующего содержания:

"Статья 141. Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе

1. Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность муниципального служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью муниципального служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

2. Под личной заинтересованностью муниципального служащего понимается возможность получения муниципальным служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для муниципального служащего,

членов его семьи или лиц, указанных в пункте 5 части 1 статьи 13 настоящего Федерального закона, а также для граждан или организаций, с которыми муниципальный служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

3. Представитель нанимателя (работодатель), которому стало известно о возникновении у муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения этого муниципального служащего от замещаемой должности муниципальной службы на период урегулирования конфликта интересов с сохранением за ним денежного содержания на все время отстранения от замещаемой должности муниципальной службы.

4. Для урегулирования конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования в порядке, определяемом муниципальным правовым актом, могут образовываться комиссии по урегулированию конфликта интересов."

**Президент
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ**

Москва, Кремль
22 декабря 2008 года
№ 267-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ ИСКЛЮЧЕНИЯ ВНЕПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ПРАВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, КАСАЮЩИХСЯ ПРОВЕРОК СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Принят
Государственной Думой
19 декабря 2008 года**

**Одобен
Советом Федерации
22 декабря 2008 года**

Статья 1

Внести в статью 11 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-I "О милиции" (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 16, ст. 503; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 10, ст. 360; № 32, ст. 1231; Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1666; 2000, № 46, ст. 4537; 2002, № 18, ст. 1721; 2003, № 2, ст. 167; № 27, ст. 2700; № 28, ст. 2880; № 50, ст. 4847; 2005, № 13, ст. 1078; № 19, ст. 1752; 2006, № 31, ст. 3452)

следующие изменения:

1) в части первой:

а) пункт 25 признать утратившим силу;

б) пункт 33 изложить в следующей редакции:

"33) участвовать в порядке, предусмотренном законодательством

Российской Федерации о налогах и сборах, в налоговых проверках по запросам налоговых органов;

в) пункт 35 признать утратившим силу;

2) часть вторую изложить в следующей редакции:

"Использование сотрудниками милиции прав, предоставленных милиции настоящим Законом, возможно только при исполнении обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации."

Статья 2

Пункт 1 части первой статьи 15 Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3349) изложить в следующей редакции:

"1. Проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия, перечисленные в статье 6 настоящего Федерального закона, производить при их проведении изъятие документов, предметов, материалов и сообщений, а также прерывать предоставление услуг связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, а также угрозы государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.

В случае изъятия документов, предметов, материалов при проведении гласных оперативно-розыскных мероприятий должностное лицо, осуществившее изъятие, составляет протокол в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации.

Если при проведении гласных оперативно-розыскных мероприятий изымаются документы, то с них изготавливаются копии, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе. В случае, если невозможно изготовить копии или передать их одновременно с изъятием документов, указанное должностное лицо передает заверенные копии документов лицу, у которого были изъяты документы, в течение пяти дней после изъятия, о чем делается запись в протоколе.

В случае, если по истечении пяти дней после изъятия документов заверенные копии документов не были переданы лицу, у которого изъяты документы, заверенные копии документов в течение трех дней должны быть направлены по почте заказным почтовым отправлением, о чем делается запись в протоколе с указанием номера почтового отправления.

Копии документов направляются по адресу места нахождения юридического лица или адресу места жительства физического лица, указанному в протоколе."

Статья 3

Статью 27.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 31, ст. 4007) дополнить частью 5.1 следующего содержания:

"5.1. В случае, если изымаются документы, за исключением документов, указанных в части 3 настоящей статьи, с них изготавливаются копии, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе.

В случае, если невозможно изготовить копии или передать их одновременно с изъятием документов, указанное должностное лицо передает заверенные копии документов лицу, у которого были изъяты документы, в течение пяти дней после изъятия, о чем делается запись в протоколе. В случае,

если по истечении пяти дней после изъятия документов заверенные копии документов не были переданы лицу, у которого изъяты документы, заверенные копии документов в течение трех дней должны быть направлены по почте заказным почтовым отправлением, о чем делается запись в протоколе с указанием номера почтового отправления. Копии документов направляются по адресу места нахождения юридического лица или адресу места жительства физического лица, указанному в протоколе."

Статья 4

Признать утратившими силу:

1) статью 4 Закона Российской Федерации от 1 июля 1993 года № 5304-I "О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с упорядочением ответственности за незаконную торговлю"

(Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 32, ст. 1231);

2) абзац двадцатый пункта 10 статьи 1 Федерального закона от 31 марта 1999 года № 68-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О милиции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1666);

3) абзац шестой статьи 1 Федерального закона от 30 июня 2003 года № 86-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 27, ст. 2700);

4) пункт 7 статьи 4 Федерального закона от 8 декабря 2003 года № 161-ФЗ "О приведении Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и других законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 50, ст. 4847);

5) статью 2 Федерального закона от 9 мая 2005 года № 45-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 19, ст. 1752).

**Президент
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ**

Москва, Кремль
26 декабря 2008 года
№ 293-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Принят
Государственной Думой
19 декабря 2008 года

Одобрен
Советом Федерации
22 декабря 2008 года

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

2. Настоящим Федеральным законом устанавливаются:

1) порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок;

3) права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок;

4) права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

3. Положения настоящего Федерального закона, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются к мероприятиям

по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также — органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля), и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и на указанных лиц не возлагаются обязанности по предоставлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, а также к действиям государственных органов при проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве дознания, проведении предварительного следствия, осуществлении прокурорского надзора и правосудия, проведении административного расследования, финансового контроля и финансово-бюджетного надзора, налогового контроля, валютного контроля, контроля на финансовых рынках, банковского надзора, расследовании причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний или отравлений, несчастных случаев на производстве, осуществлении государственного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

4. Особенности организации и проведения проверок при осуществлении таможенного, антимонопольного, экспортного контроля, контроля и надзора в сфере миграции, государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций, лицензионного контроля, государственного контроля и надзора в области обеспечения транспортной безопасности, государственного строительного надзора, контроля и государственного надзора в области связи, контроля в области обращения и защиты информации, контроля и надзора за обеспечением защиты государственной тайны, контроля за оборотом оружия, контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, контроля и надзора в сфере труда, государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного, железнодорожного, воздушного движения, судоходства, государственного контроля и надзора за промышленной безопасностью, надзора по ядерной и радиационной безопасности в части, касающейся вида, предмета, оснований проверок и сроков их проведения, могут устанавливаться другими федеральными законами.

5. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) государственный контроль (надзор) — деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации),

направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее также — юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее — обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

2) федеральный государственный контроль (надзор) — деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории Российской Федерации. Порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности устанавливается Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации в случае, если указанный порядок не установлен федеральным законом;

3) региональный государственный контроль (надзор) — деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Правительством Российской Федерации, в случае, если указанный порядок не предусмотрен федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации;

4) муниципальный контроль — деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами в

случае, если указанный порядок не предусмотрен законом субъекта Российской Федерации;

5) мероприятие по контролю — действия должностного лица или должностных лиц органа государственного контроля (надзора) либо органа муниципального контроля и привлекаемых в случае необходимости в установленном настоящим Федеральным законом порядке к проведению проверок экспертов, экспертных организаций по рассмотрению документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, по обследованию используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов, по отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, по проведению их исследований, испытаний, а также по проведению экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, с фактами причинения вреда;

6) проверка — совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами;

7) эксперты, экспертные организации — граждане, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, и организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, которые привлекаются органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю;

8) уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности — документ, который представляется зарегистрированными в установленном законодательством Российской Федерации порядке юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти и посредством которого такое юридическое лицо, такой индивидуальный предприниматель сообщают о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и ее соответствии обязательным требованиям.

Статья 3. Принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Основными принципами защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются:

1) преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;

2) презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

3) открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц;

5) недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

6) недопустимость требования о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления установленных настоящим Федеральным законом отдельных видов работ, услуг в случае представления указанными лицами уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности;

7) ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

8) недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю;

9) финансирование за счет средств соответствующих бюджетов проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок, в том числе мероприятий по контролю;

10) разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

Статья 4. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор)

1. Определение федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности осуществляются Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

2. К полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор), относятся:

1) разработка и реализация единой государственной политики в области защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности;

2) организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности;

3) принятие административных регламентов проведения проверок при осуществлении федерального государственного контроля (надзора);

4) организация и проведение мониторинга эффективности федерального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

5) осуществление других предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий.

Статья 5. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор)

1. Определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности осуществляются в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом (руководителем исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

2. К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), относятся:

1) реализация единой государственной политики в области защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и соблюдение законодательства Российской Федерации в области защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

2) организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом разграничения полномочий федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора);

3) принятие административных регламентов проведения проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

4) организация и проведение мониторинга эффективности регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

5) осуществление иных предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий.

Статья 6. Полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль

1. Определение органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности осуществляются в соответствии с уставом муниципального образования.

2. К полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, относятся:

1) организация и осуществление муниципального контроля на соответствующей территории;

2) принятие административных регламентов проведения проверок при осуществлении муниципального контроля;

3) организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

4) осуществление иных предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий.

Статья 7. Взаимодействие органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при организации и проведении проверок

1. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и проведении проверок осуществляют взаимодействие по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

5) принятие административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

6) повышение квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор), муниципальный контроль.

2. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля привлекают экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, и анализа соблюдения указанных требований, по проведению мониторинга эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, учета результатов проводимых проверок и необходимой отчетности о них.

3. Плата с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за проведение мероприятий по контролю не взимается.

4. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля взаимодействуют с саморегулируемыми организациями по вопросам защиты прав их членов при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

5. Ежегодно органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляют подготовку докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в

соответствующих сферах деятельности, об эффективности такого контроля и представляют указанные доклады в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий подготовку ежегодного сводного доклада о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля и его представление в Правительство Российской Федерации.

Статья 8. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности

1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны уведомить о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти (далее в настоящей статье — уполномоченный федеральный орган исполнительной власти).

2. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности представляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими выполнение работ и услуг в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации перечнем работ и услуг в составе следующих видов деятельности:

1) предоставление гостиничных услуг, а также услуг по временному размещению и обеспечению временного проживания;

2) предоставление бытовых услуг;

3) предоставление услуг общественного питания организациями общественного питания;

4) розничная торговля (за исключением розничной торговли товарами, оборот которых ограничен в соответствии с федеральными законами);

5) оптовая торговля (за исключением оптовой торговли товарами, оборот которых ограничен в соответствии с федеральными законами);

6) предоставление услуг по перевозкам пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом (за исключением осуществления таких перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а также для обеспечения собственных нужд юридических лиц, индивидуальных предпринимателей);

7) предоставление услуг по перевозкам грузов автомобильным транспортом, грузоподъемность которого составляет свыше двух тонн пятисот килограммов (за исключением таких перевозок, осуществляемых для обеспечения собственных нужд юридических лиц, индивидуальных предпринимателей);

8) производство текстильных материалов, швейных изделий;

9) производство одежды;

10) производство кожи, изделий из кожи, в том числе обуви;

11) обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, за исключением мебели;

12) издательская и полиграфическая деятельность;

13) деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в целях защиты государственной тайны).

3. Предъявление требований о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности в отношении работ и услуг в составе видов деятельности, указанных в части 2 настоящей статьи, не допускается.

4. В уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности указывается о соблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, а также о соответствии их работников, осуществляемой ими предпринимательской деятельности и предназначенных для использования в процессе осуществления ими предпринимательской деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

5. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности представляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти после государственной регистрации и постановки на учет в налоговом органе до начала фактического выполнения работ или предоставления услуг.

6. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны сообщить в письменной форме дополнительно в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти сведения о следующих изменениях:

- 1) изменение места нахождения юридического лица и (или) места фактического осуществления деятельности;
- 2) изменение места жительства индивидуального предпринимателя;
- 3) реорганизация юридического лица.

7. Сведения об указанных в части 6 настоящей статьи изменениях представляются в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти не позднее чем в течение десяти рабочих дней с даты внесения соответствующих записей в единый государственный реестр юридических лиц или единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

8. Правительством Российской Федерации устанавливаются форма уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и порядок представления таких уведомлений в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, а также порядок их учета.

9. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые осуществляют виды деятельности, указанные в части 2 настоящей статьи, в случае непредставления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности или представления таких уведомлений с

содержанием в них недостоверных сведений несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР), МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

Статья 9. Организация и проведение плановой проверки

1. Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

2. Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

3. Плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

4. В ежегодных планах проведения плановых проверок указываются следующие сведения:

1

1) наименования юридических лиц, фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановым проверкам;

2) цель и основание проведения каждой плановой проверки;

3) дата и сроки проведения каждой плановой проверки;

4) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля, осуществляющих конкретную плановую проверку. При проведении плановой проверки органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля совместно указываются наименования всех участвующих в такой проверке органов.

5. Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля в сети "Интернет" либо иным доступным способом.

6. В срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры для формирования Генеральной прокуратурой Российской Федерации ежегодного сводного плана проведения плановых проверок с учетом положений Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации". Форма и содержание ежегодного

сводного плана проведения плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

7. Генеральная прокуратура Российской Федерации размещает ежегодный сводный план проведения плановых проверок на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети "Интернет" в срок до 31 декабря текущего календарного года.

8. Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

1) государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

3) начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

9. В отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, плановые проверки могут проводиться два и более раз в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

10. Плановая проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей — членов саморегулируемой организации проводится в отношении не более чем десяти процентов общего числа членов саморегулируемой организации и не менее чем двух членов саморегулируемой организации в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, если иное не установлено федеральными законами.

11. Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 настоящего Федерального закона.

12. О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

13. В случае проведения плановой проверки членов саморегулируемой организации орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны уведомить саморегулируемую организацию

в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении плановой проверки.

14. В случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении плановой проверки таких членов саморегулируемой организации обязаны сообщить в саморегулируемую организацию о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения плановой проверки.

Статья 10. Организация и проведение внеплановой проверки

1. Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

2. Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

3. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в части 2 настоящей статьи, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

4. Внеплановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном соответственно статьями 11 и 12 настоящего Федерального закона.

5. Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации к субъектам малого или среднего предпринимательства, может быть проведена по основаниям, указанным в подпунктах "а" и "б" пункта 2 части 2 настоящей статьи, органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

6. Типовая форма заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

7. Порядок согласования органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства, а также утверждение органа прокуратуры для согласования проведения внеплановой выездной проверки устанавливается приказом Генерального прокурора Российской Федерации.

8. В день подписания распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства в целях согласования ее проведения орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля представляют либо направляют заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, в орган прокуратуры по месту осуществления деятельности субъектов малого или среднего предпринимательства заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки. К этому заявлению прилагаются копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки и документы, которые содержат сведения, послужившие основанием ее проведения.

9. Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства и прилагаемые к нему документы рассматриваются органом прокуратуры в день их поступления в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки.

10. По результатам рассмотрения заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства и прилагаемых к нему документов не позднее чем в течение рабочего дня, следующего за днем их поступления, прокурором или его

заместителем принимается решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения.

11. Основаниями для отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки являются:

1) отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства;

2) отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки в соответствии с требованиями части 2 настоящей статьи;

3) несоблюдение требований, установленных настоящим Федеральным законом, к оформлению решения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки;

4) осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации;

5) несоответствие предмета внеплановой выездной проверки полномочиям органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;

6) проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

12. Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обнаружение нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в момент совершения таких нарушений в связи с необходимостью принятия неотложных мер органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю посредством направления документов, предусмотренных частями 6 и 7 настоящей статьи, в органы прокуратуры в течение двадцати четырех часов. В этом случае прокурор или его заместитель принимает решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в день поступления соответствующих документов.

13. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки либо об отказе в согласовании ее проведения оформляется в письменной форме в двух экземплярах, один из которых в день принятия решения представляется либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного

документа, подписанного электронной цифровой подписью, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

14. В случае, если требуется незамедлительное проведение внеплановой выездной проверки, копия решения о согласовании проведения внеплановой выездной проверки направляется органом прокуратуры в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля с использованием информационно-телекоммуникационной сети.

15. Решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения может быть обжаловано вышестоящему прокурору или в суд.

16. О проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в пункте 2 части 2 настоящей статьи, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

17. В случае, если в результате деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя причинен или причиняется вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, предварительное уведомление юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

18. В случае проведения внеплановой выездной проверки членов саморегулируемой организации орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны уведомить саморегулируемую организацию о проведении внеплановой выездной проверки в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении внеплановой выездной проверки.

19. Органы прокуратуры осуществляют учет проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внеплановых выездных проверок субъектов малого и среднего предпринимательства, а также ежегодный мониторинг внеплановых выездных проверок.

20. В случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении внеплановой выездной проверки таких членов саморегулируемой организации обязаны сообщить в саморегулируемую организацию о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения внеплановой выездной проверки.

Статья 11. Документарная проверка

1. Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

2. Организация документарной проверки (как плановой, так и внеплановой) осуществляется в порядке, установленном статьей 14 настоящего Федерального закона, и проводится по месту нахождения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

3. В процессе проведения документарной проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в первую очередь рассматриваются документы юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющиеся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, в том числе уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, представленные в порядке, установленном статьей 8 настоящего Федерального закона, акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленных в отношении этих юридического лица, индивидуального предпринимателя государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

4. В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля направляют в адрес юридического лица, адрес индивидуального предпринимателя мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы. К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки либо его заместителя о проведении документарной проверки.

5. В течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы.

6. Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью

индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица юридического лица.

7. Не допускается требовать нотариального удостоверения копий документов, представляемых в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

8. В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля документах и (или) полученным в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, информация об этом направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме.

9. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, представляющие в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия указанных в части 8 настоящей статьи сведений, вправе представить дополнительно в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

10. Должностное лицо, которое проводит документарную проверку, обязано рассмотреть представленные руководителем или иным должностным лицом юридического лица, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченным представителем пояснения и документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов. В случае, если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля установят признаки нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля вправе провести выездную проверку.

11. При проведении документарной проверки орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля не вправе требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки.

Статья 12. Выездная проверка

1. Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств,

производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2. Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

3. Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и иных имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля документах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

2) оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

4. Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с распоряжением или приказом руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о назначении выездной проверки и с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

5. Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель обязаны предоставить должностным лицам органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями оборудованию, подобным объектам, транспортным средствам и перевозимым ими грузам.

Статья 13. Срок проведения проверки

1. Срок проведения каждой из проверок, предусмотренных статьями 11 и 12 настоящего Федерального закона, не может превышать двадцать рабочих дней.

2. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

3. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на двадцать рабочих дней, в отношении малых предприятий, микропредприятий не более чем на пятнадцать часов.

4. Срок проведения каждой из предусмотренных статьями 11 и 12 настоящего Федерального закона проверок в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству юридического лица.

Статья 14. Порядок организации проверки

1. Проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. Типовая форма распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

2. В распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля указываются:

1) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;

2) фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

3) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

5) правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами;

6) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

7) перечень административных регламентов проведения мероприятий по контролю;

8) перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

9) даты начала и окончания проведения проверки.

3. Заверенные печатью копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля вручаются под роспись должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящими проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений. По требованию подлежащих проверке лиц должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля обязаны представить информацию об этих органах в целях подтверждения своих полномочий.

4. По просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля обязаны ознакомить подлежащих проверке лиц с административными регламентами проведения мероприятий по контролю и порядком их проведения на объектах, используемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности.

Статья 15. Ограничения при проведении проверки

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе:

1) проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, от имени которых действуют эти должностные лица;

2) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, за исключением случая проведения такой проверки по основанию, предусмотренному подпунктом "б" пункта 2 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона;

3) требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

4) отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений без оформления протоколов об отборе указанных образцов, проб по установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений;

5) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

6) превышать установленные сроки проведения проверки;

7) осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.

Статья 16. Порядок оформления результатов проверки

1. По результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах. Типовая форма акта проверки устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2. В акте проверки указываются:

1) дата, время и место составления акта проверки;

2) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;

3) дата и номер распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;

5) наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;

6) дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

7) сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

9) подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

3. К акту проверки прилагаются протоколы отбора образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников юридического лица, работников индивидуального предпринимателя, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

4. Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля.

5. В случае, если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения мероприятий по контролю, и вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля.

6. В случае, если для проведения внеплановой выездной проверки требуется согласование ее проведения с органом прокуратуры, копия акта проверки направляется в орган прокуратуры, которым принято решение о

согласовании проведения проверки, в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки.

7. Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

8. Юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны вести журнал учета проверок по типовой форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

9. В журнале учета проверок должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля осуществляется запись о проведенной проверке, содержащая сведения о наименовании органа государственного контроля (надзора), наименовании органа муниципального контроля, датах начала и окончания проведения проверки, времени ее проведения, правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки, выявленных нарушениях и выданных предписаниях, а также указываются фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводящих проверку, его или их подписи.

10. Журнал учета проверок должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью юридического лица, индивидуального предпринимателя.

11. При отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается соответствующая запись.

12. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующие орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

Статья 17. Меры, принимаемые должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки

1. В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

1) выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

2. В случае, если при проведении проверки установлено, что деятельность юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя, эксплуатация ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые ими товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или такой вред причинен, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, отзыва продукции, представляющей опасность для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды, из оборота и довести до сведения граждан, а также других юридических лиц, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

Статья 18. Обязанности должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки

Должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки обязаны:

1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

2) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

3) проводить проверку на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о ее проведении в соответствии с ее назначением;

4) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля и в случае, предусмотренном частью 5 статьи 10 настоящего Федерального закона, копии документа о согласовании проведения проверки;

5) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

6) предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

7) знакомить руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

8) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

9) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

10) соблюдать сроки проведения проверки, установленные настоящим Федеральным законом;

11) не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

12) перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка;

13) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок.

Статья 19. Ответственность органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверки

1. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют контроль за исполнением должностными лицами соответствующих органов служебных обязанностей, ведут учет случаев ненадлежащего исполнения должностными лицами служебных обязанностей, проводят соответствующие служебные расследования и принимают в соответствии с законодательством Российской Федерации меры в отношении таких должностных лиц.

3. О мерах, принятых в отношении виновных в нарушении законодательства Российской Федерации должностных лиц, в течение десяти дней со дня принятия таких мер орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны сообщить в письменной форме юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, права и (или) законные интересы которых нарушены.

Статья 20. Недействительность результатов проверки, проведенной с грубым нарушением требований настоящего Федерального закона

1. Результаты проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с грубым нарушением установленных настоящим Федеральным законом требований к организации и проведению проверок, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

2. К грубым нарушениям относится нарушение требований, предусмотренных:

1) частями 2, 3 (в части отсутствия оснований проведения плановой проверки), частью 12 статьи 9 и частью 16 (в части срока уведомления о проведении проверки) статьи 10 настоящего Федерального закона;

2) пунктом 2 части 2, частью 3 (в части оснований проведения внеплановой выездной проверки), частью 5 (в части согласования с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства) статьи 10 настоящего Федерального закона;

3) частью 2 статьи 13 настоящего Федерального закона (в части нарушения сроков и времени проведения проверок в отношении субъектов малого предпринимательства);

4) частью 1 статьи 14 настоящего Федерального закона (в части проведения проверки без распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля);

5) пунктом 3 (в части требования документов, не относящихся к предмету проверки), пунктом 6 (в части превышения установленных сроков проведения проверок) статьи 15 настоящего Федерального закона;

6) частью 4 статьи 16 настоящего Федерального закона (в части непредставления акта проверки).

Глава 3. ПРАВА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ И ЗАЩИТА ИХ ПРАВ

Статья 21. Права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 22. Право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям вследствие действий (бездействия) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, признанных в установленном законодательством Российской Федерации порядке неправомерными, подлежит возмещению, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством.

2. При определении размера вреда, причиненного юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям неправомерными действиями (бездействием) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностными лицами, также учитываются расходы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг) или на финансовые результаты их деятельности, и затраты, которые юридические лица, индивидуальные предприниматели, права и (или) законные интересы которых нарушены, осуществили или должны осуществить для получения юридической или иной профессиональной помощи.

3. Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям правомерными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Статья 23. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Заявление об обжаловании действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля либо их должностных лиц подлежит рассмотрению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Нормативные правовые акты органов государственного контроля (надзора) или муниципальные правовые акты органов муниципального контроля, нарушающие права и (или) законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не соответствующие законодательству Российской Федерации, могут быть признаны недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 24. Общественная защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Юридические лица независимо от организационно-правовой формы в соответствии с уставными документами, индивидуальные предприниматели имеют право осуществлять защиту своих прав и (или) законных интересов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Объединения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, саморегулируемые организации вправе:

1) обращаться в органы прокуратуры с просьбой принести протест на противоречащие закону нормативные правовые акты, на основании которых проводятся проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

2) обращаться в суд в защиту нарушенных при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля прав и (или) законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся членами указанных объединений, саморегулируемых организаций.

Статья 25. Ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за нарушение настоящего Федерального закона

1. При проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2. Юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 26. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации

Признать утратившими силу:

1) Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3436);

2) Федеральный закон от 30 октября 2002 года № 132-ФЗ "О внесении дополнения в статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 44, ст. 4297);

3) пункт 2 статьи 33 Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 169);

4) Федеральный закон от 1 октября 2003 года № 129-ФЗ "О внесении изменения и дополнения в статью 7 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении

государственного контроля (надзора)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3820);

5) статью 2 Федерального закона от 2 июля 2005 года № 80-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О лицензировании отдельных видов деятельности", Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 27, ст. 2719);

6) статью 3 Федерального закона от 31 декабря 2005 года № 206-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования градостроительной деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 1, ст. 17).

Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2009 года, за исключением частей 6 и 7 статьи 9 настоящего Федерального закона.

2. Части 6 и 7 статьи 9 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2010 года.

3. Нормативные правовые акты, действующие на территории Российской Федерации, применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, со дня вступления в силу настоящего Федерального закона до дня приведения их в соответствие с настоящим Федеральным законом.

4. С 1 января 2011 года юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе направлять в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в соответствующей сфере уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

**Президент
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ**

Москва, Кремль
26 декабря 2008 года
№ 294-ФЗ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 5 марта 2009 года № 195

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
И ИНЫХ ДОКУМЕНТОВ В ЦЕЛЯХ ВЫЯВЛЕНИЯ
В НИХ ПОЛОЖЕНИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОЗДАНИЮ
УСЛОВИЙ ДЛЯ ПРОЯВЛЕНИЯ КОРРУПЦИИ**

В целях организации деятельности федеральных органов исполнительной власти по предупреждению включения в проекты нормативных правовых актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, выявлению и устранению таких положений Правительство Российской Федерации **постановляет**:

1. Утвердить прилагаемые Правила проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

2. Министерству юстиции Российской Федерации в 2-месячный срок утвердить положение об аккредитации независимых экспертов, осуществляющих экспертизу проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность.

3. Рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять нормативные правовые акты о проведении экспертизы (включая независимую экспертизу) проектов нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

**Председатель Правительства
Российской Федерации
В. ПУТИН**

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 5 марта 2009 г. № 195

П Р А В И Л А
проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов
и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих
созданию условий для проявления коррупции

I. Общие положения

1. Экспертиза проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (далее — экспертиза на коррупциогенность), проводится в отношении проектов федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, концепций и проектов технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов федеральных законов, поступивших для подготовки проектов официальных отзывов и заключений Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов, а также проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов (далее — проекты документов).

2. Экспертиза на коррупциогенность проводится Министерством юстиции Российской Федерации и аккредитованными в установленном порядке Министерством юстиции Российской Федерации юридическими и физическими лицами, принявшими решение о ее проведении, в соответствии с методикой проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утверждаемой Правительством Российской Федерации (далее — методика).

II. Независимая экспертиза на коррупциогенность

3. Независимая экспертиза на коррупциогенность проводится аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации юридическими лицами и физическими лицами в инициативном порядке за счет собственных средств (далее соответственно — независимая экспертиза на коррупциогенность, независимые эксперты).

4. В отношении проектов документов, содержащих сведения, составляющие

государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая экспертиза на коррупциогенность не проводится.

5. Независимыми экспертами не могут являться юридические лица и физические лица, принимавшие участие в подготовке проекта документа, а также организации и учреждения, находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти — разработчика проекта документа.

6. Положение об аккредитации независимых экспертов утверждается Министерством юстиции Российской Федерации.

Основными требованиями и условиями для проведения аккредитации независимых экспертов являются:

а) для юридических лиц — наличие в штате не менее 3 сотрудников, удовлетворяющих требованиям к аккредитации физического лица, предусмотренным подпунктом "б" настоящего пункта;

б) для физических лиц — наличие высшего профессионального образования и стажа работы по специальности не менее 5 лет.

7. Свидетельство об аккредитации выдается на 5 лет. Плата за аккредитацию, в том числе за выдачу свидетельства об аккредитации, не взимается.

Аккредитация аннулируется Министерством юстиции Российской Федерации в случаях:

а) добровольного отказа независимого эксперта от аккредитации;

б) непроведения независимой экспертизы на коррупциогенность более 2 лет.

8. Для проведения независимой экспертизы на коррупциогенность федеральный орган исполнительной власти — разработчик проектов документов размещает их на своем официальном сайте в сети Интернет в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в государственные органы и организации в соответствии с пунктом 57 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

Срок проведения независимой экспертизы на коррупциогенность, устанавливаемый федеральным органом исполнительной власти — разработчиком проектов документов, не может быть меньше срока, установленного для их рассмотрения заинтересованными государственными органами и организациями.

9. Для проведения независимой экспертизы на коррупциогенность проектов документов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина или устанавливающих правовой статус организаций, федеральный орган исполнительной власти — разработчик указанных проектов документов размещает их на своем официальном сайте в сети Интернет в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на рассмотрение в юридическую службу указанного федерального органа.

Срок проведения независимой экспертизы на коррупциогенность, устанавливаемый федеральным органом исполнительной власти —

разработчиком указанных проектов документов, не может быть меньше срока их рассмотрения юридической службой указанного федерального органа.

10. По результатам независимой экспертизы на коррупциогенность составляется экспертное заключение, оформляемое в соответствии с методикой.

Экспертное заключение направляется федеральному органу исполнительной власти — разработчику проекта документа по почте или курьерским способом либо в виде электронного документа.

III. Экспертиза на коррупциогенность, проводимая Министерством юстиции Российской Федерации

11. Экспертиза на коррупциогенность проводится Министерством юстиции Российской Федерации при проведении юридической экспертизы проектов федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, при проведении правовой экспертизы проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных законов, проектов поправок к ним, а также при осуществлении государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер.

12. Результаты экспертизы на коррупциогенность, проводимой Министерством юстиции Российской Федерации, оформляются в соответствии с методикой и отражаются в заключении, подготавливаемом по итогам юридической и правовой экспертизы проектов документов.

IV. Учет результатов экспертизы на коррупциогенность

13. Положения проекта документа, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении независимой экспертизы на коррупциогенность, а также экспертизы на коррупциогенность, проводимой Министерством юстиции Российской Федерации, устраняются на стадии доработки проекта документа структурными подразделениями федерального органа исполнительной власти — разработчика проекта документа.

14. В случае несогласия федерального органа исполнительной власти с результатами независимой экспертизы на коррупциогенность, а также с результатами экспертизы на коррупциогенность, проведенной Министерством юстиции Российской Федерации, свидетельствующими о наличии в проекте документа, разрабатываемого этим федеральным органом исполнительной власти, положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, федеральный орган исполнительной власти вносит указанный проект документа на рассмотрение Президента Российской Федерации или в

Правительство Российской Федерации с приложением пояснительной записки с обоснованием своего несогласия.

К проекту документа, вносимому федеральным органом исполнительной власти — разработчиком проекта документа на рассмотрение Президента Российской Федерации или в Правительство Российской Федерации, прилагаются все поступившие экспертные заключения, составленные по итогам независимой экспертизы на коррупциогенность.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 5 марта 2009 года № 196

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИКИ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
И ИНЫХ ДОКУМЕНТОВ В ЦЕЛЯХ ВЫЯВЛЕНИЯ
В НИХ ПОЛОЖЕНИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОЗДАНИЮ
УСЛОВИЙ ДЛЯ ПРОЯВЛЕНИЯ КОРРУПЦИИ**

В целях организации деятельности федеральных органов исполнительной власти по предупреждению включения в проекты нормативных правовых актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, а также по выявлению и устранению таких положений Правительство Российской Федерации **постановляет:**

Утвердить прилагаемую методику проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

**Председатель Правительства
Российской Федерации
В. ПУТИН**

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 5 марта 2009 года № 196

МЕТОДИКА
проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов
и иных документов в целях выявления в них положений,
способствующих созданию условий для проявления коррупции

I. Общие положения

1. Основной задачей применения настоящей методики является обеспечение проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов (далее — документы) в целях выявления в документах положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращения включения в них указанных положений (далее — экспертиза на коррупциогенность).

2. В настоящей методике определяются правила предупреждения и выявления при подготовке и принятии документов коррупционных факторов и коррупциогенных норм.

Коррупционными факторами признаются положения проектов документов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.

Коррупционными нормами признаются положения проектов документов, содержащие коррупционные факторы.

II. Основные правила проведения экспертизы на коррупциогенность

3. Эффективность проведения экспертизы на коррупциогенность определяется ее системностью, достоверностью и проверяемостью результатов.

4. Для обеспечения системности, достоверности и проверяемости результатов экспертизы на коррупциогенность необходимо проводить экспертизу каждой нормы проекта документа на коррупциогенность и излагать ее результаты единообразно с учетом состава и последовательности коррупционных факторов.

5. По результатам экспертизы на коррупциогенность составляется экспертное заключение, в котором отражаются все выявленные положения проекта документа, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупционных факторов.

6. Выявленные при проведении экспертизы на коррупциогенность положения, не относящиеся в соответствии с настоящей методикой к коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в экспертном заключении.

III. Коррупционные факторы

7. Коррупционными факторами являются:

а) факторы, связанные с реализацией полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления;

б) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

в) факторы системного характера.

8. Факторы, связанные с реализацией полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления, выражаются в:

а) широте дискреционных полномочий — отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определении компетенции по формуле "вправе" — диспозитивном установлении возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, — установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

г) злоупотреблении правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) — отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

д) выборочном изменении объема прав — возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

е) чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества — наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

ж) принятии нормативного правового акта сверх компетенции — нарушении компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

з) заполнении законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий — установлении общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

и) юридико-лингвистической неопределенности — употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

9. Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются в:

а) существовании собственно пробела в правовом регулировании — отсутствии в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

б) отсутствию административных процедур — отсутствию порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

в) отказе от конкурсных (аукционных) процедур — закреплении административного порядка предоставления права (блага);

г) отсутствию запретов и ограничений для органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) — отсутствию превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус государственных (муниципальных) служащих в коррупциогенных отраслях;

д) отсутствию мер ответственности органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) — отсутствию норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

е) отсутствию указания на формы, виды контроля за органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) — отсутствию норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих);

ж) нарушении режима прозрачности информации — отсутствию норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

10. Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, — нормативные коллизии.

Нормативные коллизии — противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 марта 2009 года № 242

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В связи с организацией деятельности по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, Правительство Российской Федерации **постановляет**:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

**Председатель Правительства
Российской Федерации
В. ПУТИН**

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 17 марта 2009 года № 242

Изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации

1. В Правилах подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 33, ст. 3895; № 50, ст. 5689; 1999, № 8, ст. 1026; 2006, № 29, ст. 3251; 2009, № 2, ст. 240):

а) дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

"4¹. Для проведения независимой экспертизы на коррупциогенность в соответствии с Правилами проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, проекты нормативных правовых актов, за исключением проектов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, размещаются на официальном сайте федерального органа исполнительной власти - разработчика проекта нормативного правового акта в сети Интернет в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на рассмотрение в юридическую службу этого федерального органа исполнительной власти.

Срок проведения независимой экспертизы на коррупциогенность, устанавливаемый федеральным органом исполнительной власти при размещении указанных проектов в сети Интернет, составляет не менее 7 дней."

б) пункт 5 дополнить абзацем следующего содержания:

"В целях недопущения включения в проект нормативного правового акта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, при подготовке проекта нормативного правового акта используется методика проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утверждаемая Правительством Российской Федерации."

в) абзац третий пункта 11 дополнить словами ", включая проверку на наличие в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции";

г) пункт 12 после абзаца шестого дополнить абзацем следующего содержания:

"сведения о проведении независимой экспертизы на коррупциогенность с приложением копий экспертных заключений."

д) пункт 14 дополнить словами "или (и) наличие в этом акте положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции".

2. В постановлении Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2000 г. № 347 "О совершенствовании законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 17, ст. 1877; 2001, № 32, ст. 3335; 2004, № 35, ст. 3636):

а) подпункт "а" пункта 6 после слов "органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации," дополнить словами "организует проведение независимой экспертизы законопроекта в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции,";

б) абзац второй пункта 9 после слов "а также" дополнить словами "отсутствия в законопроекте положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и";

в) пункт 10 дополнить подпунктом "з" следующего содержания:

"з) результаты экспертизы законопроекта, проводимой в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции."

3. Пункт 13 Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 г. № 576 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 32, ст. 3335), изложить в следующей редакции:

"13. Концепция законопроекта и проект технического задания после согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти направляются федеральным органом исполнительной власти, ответственным за разработку законопроекта, для проведения правовой экспертизы и экспертизы в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в Министерство юстиции Российской Федерации. Указанные документы также направляются в Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации для проведения правовой экспертизы."

4. В Регламенте Правительства Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 23, ст. 2313; 2007, № 32, ст. 4150):

а) абзац первый пункта 60:

после слов "а также" дополнить словами "отсутствия в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и";

дополнить предложением следующего содержания: "Методика проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утверждается Правительством Российской Федерации.";

б) пункт 104 дополнить абзацем следующего содержания:

"Министерство юстиции Российской Федерации при рассмотрении законопроекта, поступившего в Правительство Российской Федерации для подготовки проекта заключения, поправок или официального отзыва, проводит экспертизу законопроекта в соответствии с методикой, предусмотренной пунктом 60 настоящего Регламента."

5. В Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 31, ст. 3233):

а) пункт 5.1 дополнить абзацем следующего содержания:

"Проекты нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций, должны пройти независимую экспертизу на коррупциогенность в соответствии с Правилами проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.";

б) пункт 6.3 после абзаца первого дополнить абзацем следующего содержания:

"Подготовленный проект акта должен пройти независимую экспертизу на коррупциогенность в соответствии с Правилами проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.".

**План мероприятий президиума Совета при Президенте России
по противодействию коррупции, направленных на реализацию
Национального плана противодействия коррупции**

Утверждён
23 сентября 2008 года

1. Обеспечить подготовку проектов федеральных законов, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции, и их представление Президенту Российской Федерации.

Ответственный: Брычёва Л.И. Срок – исполнено.

2. Обеспечить:

а) контроль за выполнением Национального плана противодействия коррупции.

Ответственный: Чуйченко К.А. Срок – постоянно;

б) представление один раз в полгода председателю Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции доклада о ходе реализации Национального плана противодействия коррупции и предложений по совершенствованию деятельности по противодействию коррупции.

Ответственные: Чуйченко К.А., Марков О.А., Брычёва Л.И. Срок – ежегодно к 1 мая и 1 декабря.

3. Провести заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, на которых рассмотреть вопросы:

а) об организационных мерах, принимаемых президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции в целях обеспечения реализации Национального плана противодействия коррупции.

Ответственные: Нарышкин С.Е., члены президиума Совета;

б) о проектах федеральных законов по противодействию коррупции, подготовленных во исполнение Национального плана противодействия коррупции.

Ответственный: Брычёва Л.И.;

в) об опыте организации в Уральском федеральном округе работы по противодействию коррупции.

Ответственный: Латышев П.М.;

г) о работе Счётной палаты Российской Федерации по противодействию коррупции.

Ответственный: Степашин С.В.;

д) об осуществлении Группой государств против коррупции (ГРЕКО) мониторинга выполнения Российской Федерацией своих обязательств в области борьбы с коррупцией.

Ответственный: Коновалов А.В.;

е) о защите прав физических и юридических лиц, потерпевших от преступлений, а также о возмещении физическим и юридическим лицам потерь от неправосудных решений и несоблюдения разумных сроков рассмотрения дел в судах за счет средств специально созданного для этих целей фонда.

Ответственные: Винниченко Н.А., Лукин В.П. Срок – до 25 сентября 2008г.;

ж) о создании в федеральных государственных органах (кроме федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрены военная служба и иные специальные виды службы) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений и о нормативной основе их деятельности.

Ответственные: Собянин С.С., Нургалиев Р.Г., Бортников А.В., Дворкович А.В.;

з) об оптимизации структуры правоохранительных органов и нормативной основе их полномочий.

Ответственные: Патрушев Н.П., Марков О.А., Собянин С.С. Срок – I квартал 2009г.;

и) об организации работы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации и Следственного комитета при МВД России по применению законодательства Российской Федерации об ответственности за коррупционные правонарушения.

Ответственные: Чайка Ю.Я., Нургалиев Р.Г., Бастрыкин А.И.

Срок – II квартал 2009г.;

к) о работе федеральных государственных органов по расширению сотрудничества в целях возвращения имущества, полученного в результате совершения коррупционных преступлений.

Ответственные: Чайка Ю.Я., Коновалов А.В., Нургалиев Р.Г.

Срок – III квартал 2009г.;

л) о работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Ответственные: Собянин С.С., Набиуллина Э.С., Марков О.А.

Срок – IV квартал 2009г.;

м) об итогах реализации Национального плана противодействия коррупции и об основных направлениях деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

Ответственные: Нарышкин С.Е., члены президиума Совета.

Срок – I квартал 2010г.

4. Обеспечить организацию своевременной подготовки федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрены военная служба и иные специальные виды службы, своих нормативных правовых актов, издание которых необходимо в связи с принятием федеральных законов, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

Ответственные: Марков О.А., Брычёва Л.И.

Срок – постоянно.

5. Обеспечить размещение на официальном сайте Президента Российской Федерации на русском и английском языках:

а) Национального плана противодействия коррупции и настоящего плана мероприятий.

Срок – до 20 сентября 2008 г.;

б) проекта федерального закона "О противодействии коррупции".

Срок – в течение двух недель после внесения законопроекта в Государственную Думу.

Ответственный: Громов А.А.

6. Обеспечить принятие руководителями подразделений Администрации Президента Российской Федерации и Управления делами Президента Российской Федерации в пределах своей компетенции мер:

а) по соблюдению федеральными государственными гражданскими служащими общих принципов служебного поведения, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885;

б) по обеспечению действенного функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, создание которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 3 марта 2007 г. № 269;

в) по проведению с работниками соответствующих подразделений совещаний, цель которых – разъяснить содержание указов Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих" и от 3 марта 2007 г. № 269 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов".

О принятых мерах по выполнению мероприятий, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта, доложить Совету при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции в соответствии с подпунктом "б" пункта 1 раздела IV Национального плана противодействия коррупции.

Ответственный: Марков О.А.

Срок – до 1 октября 2008 г.

**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ ДОЛЖНОСТЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ, ПРИ НАЗНАЧЕНИИ НА КОТОРЫЕ
ГРАЖДАНЕ И ПРИ ЗАМЕЩЕНИИ КОТОРЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ ОБЯЗАНЫ ПРЕДСТАВЛЯТЬ
СВЕДЕНИЯ О СВОИХ ДОХОДАХ, ОБ ИМУЩЕСТВЕ
И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА,
А ТАКЖЕ СВЕДЕНИЯ О ДОХОДАХ, ОБ ИМУЩЕСТВЕ
И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА
СВОИХ СУПРУГИ (СУПРУГА) И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ**

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" **постановляю:**

1. Утвердить прилагаемый перечень должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

2. Руководителям федеральных государственных органов:

а) до 1 сентября 2009 г. утвердить в соответствии с разделом III перечня должностей, утвержденного настоящим Указом, перечни конкретных должностей федеральной государственной службы в соответствующих федеральных государственных органах, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

б) ознакомить заинтересованных федеральных государственных служащих с перечнями, предусмотренными подпунктом "а" настоящего пункта.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления до 1 сентября 2009 г. определить должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и должности муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие субъектов Российской Федерации и муниципальные служащие

обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ**

Москва, Кремль
18 мая 2009 года
№ 557

УТВЕРЖДЕН
Указом Президента
Российской Федерации
от 18 мая 2009 года № 557

ПЕРЕЧЕНЬ

должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей

Раздел I. Должности федеральной государственной гражданской службы

1. Должности федеральной государственной гражданской службы, отнесенные Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. N 1574 "О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы", к высшей группе должностей федеральной государственной гражданской службы.

2. Должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

3. Другие должности федеральной государственной гражданской службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Правительством Российской Федерации.

Раздел II. Должности военной службы и федеральной государственной службы иных видов

1. В Министерстве внутренних дел Российской Федерации (МВД России):

а) заместители Министра внутренних дел Российской Федерации;

б) руководители (начальники):

департаментов и управления МВД России, подразделений (организаций), непосредственно подчиненных МВД России;

главных управлений МВД России по федеральным округам;

управлений внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управлений внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах;

министерств внутренних дел, главных управлений, управлений внутренних дел по субъектам Российской Федерации;

управлений, отделов внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям;

подразделений (организаций), непосредственно подчиненных главным управлениям МВД России по федеральным округам, управлениям внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управлениям внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, министерствам внутренних дел, главным управлениям, управлениям внутренних дел по субъектам Российской Федерации;

структурных подразделений Следственного комитета при МВД России и подразделений, непосредственно подчиненных Следственному комитету при МВД России;

органов предварительного следствия в системе МВД России: при главных управлениях МВД России по федеральным округам, при органах внутренних дел по субъектам Российской Федерации, при органах внутренних дел по районам, городам, округам, районам в городах, при органах внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, при органах внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах;

структурных подразделений органов предварительного следствия в системе МВД России: при главных управлениях МВД России по федеральным округам, при органах внутренних дел по субъектам Российской Федерации, при органах внутренних дел по районам, городам, округам, районам в городах, при органах внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, при органах внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах;

органов управления Госавтоинспекции министерств (главных управлений, управлений) внутренних дел по субъектам Российской Федерации, подразделений Госавтоинспекции управлений (отделов) внутренних дел по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, подразделений Госавтоинспекции управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, специализированных и иных подразделений Госавтоинспекции;

органов управления внутренними войсками МВД России;

образовательных и научно-исследовательских учреждений, входящих в систему МВД России;

в) командиры соединений и воинских частей внутренних войск МВД России;

г) заместители лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах "б" и "в" настоящего пункта, а также заместители начальника Следственного комитета при МВД России и главнокомандующего внутренними войсками МВД России.

2. В Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России):

а) заместители Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

б) руководители (начальники):

подразделений центрального аппарата МЧС России;

территориальных органов МЧС России;

Государственной противопожарной службы МЧС России;

Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России;

аварийно-спасательных и поисково-спасательных формирований, образовательных, научно-исследовательских и иных учреждений и организаций, находящихся в ведении МЧС России;

в) заместители лиц, замещающих должности, указанные в подпункте "б" настоящего пункта.

3. В Министерстве обороны Российской Федерации (Минобороны России):

а) заместители Министра обороны Российской Федерации;

б) руководители (начальники):

служб Минобороны России и им равных подразделений, их структурных подразделений;

центральных органов военного управления, не входящих в службы и им равные подразделения, и иных подразделений, их структурных подразделений;

органов военного управления военных округов, их структурных подразделений;

иных органов военного управления;

территориальных органов Минобороны России (военных комиссариатов);

в) командующие объединениями, командиры соединений и воинских частей;

г) заместители лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах "б" и "в" настоящего пункта.

4. В Государственной фельдъегерской службе Российской Федерации (ГФС России):

а) директор ГФС России;

б) руководители (начальники):

структурных подразделений центрального аппарата ГФС России;

территориальных органов ГФС России;

организаций, подведомственных ГФС России;

в) заместители лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

5. В Службе внешней разведки Российской Федерации (СВР России):

а) директор СВР России;

б) руководители (начальники) самостоятельных подразделений СВР России;

в) заместители лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

6. В Федеральной службе безопасности Российской Федерации (ФСБ России):

а) директор ФСБ России;

б) руководители (начальники):

служб, департаментов, управлений и других подразделений ФСБ России, подразделений служб ФСБ России;

управлений (отделов) ФСБ России по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации;

управлений (отделов) ФСБ России в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, в их органах управления;

управлений (отрядов, отделов) ФСБ России по пограничной службе;

других управлений (отделов) ФСБ России;

подразделений и учреждений, предназначенных для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности;

в) заместители лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

7. В Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России):

а) директор ФСКН России;

б) руководители (начальники):

департаментов и других структурных подразделений ФСКН России;

региональных управлений ФСКН России, управлений (отделов) ФСКН России по субъектам Российской Федерации;

организаций и подразделений, созданных в установленном законодательством Российской Федерации порядке для реализации задач, возложенных на ФСКН России;

в) заместители лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

8. В Федеральной службе охраны Российской Федерации (ФСО России):

а) директор ФСО России;

б) руководители (начальники):

служб, управлений и других подразделений ФСО России, управлений служб ФСО России;

управлений специальной связи и информации ФСО России в федеральных округах, центров специальной связи и информации ФСО России;

подразделений связи специального назначения ФСО России;

образовательных, научно-исследовательских и иных организаций, подведомственных ФСО России;

в) заместители лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

9. В Федеральной миграционной службе (ФМС России):

а) директор ФМС России;

- б) руководители (начальники):
 - структурных подразделений ФМС России;
 - территориальных органов ФМС России;
 - структурных подразделений территориальных органов ФМС России;
 - представительств ФМС России за рубежом;
 - организаций и подразделений, входящих в систему ФМС России;
- в) представители ФМС России за рубежом;

г) заместители лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

10. В Федеральной службе исполнения наказаний (ФСИН России):

а) директор ФСИН России;

б) руководители (начальники):

структурных подразделений ФСИН России;

учреждений, непосредственно подчиненных ФСИН России;

территориальных органов ФСИН России;

учреждений, исполняющих наказания; следственных изоляторов;

учреждений, специально созданных для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы;

в) заместители лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

11. В Федеральном агентстве специального строительства (Спецстрой России):

а) руководитель Спецстроя России;

б) руководители (начальники) структурных подразделений центрального аппарата Спецстроя России;

в) заместители лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

и "б" настоящего пункта.

12. В Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации:

а) начальник Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации;

б) руководители (начальники) структурных подразделений Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации;

в) заместители лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

13. В Федеральной таможенной службе (ФТС России):

а) руководитель ФТС России;

б) руководители (начальники):

структурных подразделений центрального аппарата ФТС России и их отделов (служб);

региональных таможенных управлений и их структурных подразделений;

таможен и их структурных подразделений;

представительств ФТС России за рубежом;

таможенных постов и их отделов;

учреждений, находящихся в ведении ФТС России;

в) представители ФТС России за рубежом;

г) советники (помощники) руководителя ФТС России, помощники заместителей руководителя ФТС России;

д) заместители лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах "а" — "в" настоящего пункта.

14. В прокуратуре Российской Федерации:

а) заместители Генерального прокурора Российской Федерации (кроме Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации — Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации);

б) прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные прокуроры и прокуроры иных специализированных прокуратур;

в) прокуроры городов и районов, приравненные к ним военные прокуроры и прокуроры иных специализированных прокуратур;

г) начальники:

главных управлений, управлений и отделов (на правах управлений, в составе управлений) Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

управлений и отделов (на правах управлений, в составе управлений) прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур;

отделов прокуратур городов и районов, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур;

д) старшие прокуроры и прокуроры:

главных управлений, управлений и отделов Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

управлений и отделов прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур;

е) советники, старшие помощники, старшие помощники по особым поручениям, помощники и помощники по особым поручениям Генерального прокурора Российской Федерации;

ж) помощники по особым поручениям первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;

з) старшие помощники, помощники и помощники по особым поручениям прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных прокуроров и прокуроров иных специализированных прокуратур;

и) старшие помощники и помощники прокуроров городов и районов, приравненных к ним военных прокуроров и прокуроров иных специализированных прокуратур;

к) руководители (директора, ректоры) научных и образовательных учреждений прокуратуры Российской Федерации;

л) заместители лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах "б" - "г" и "к" настоящего пункта.

15. В Следственном комитете при прокуратуре Российской Федерации:

а) заместители Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации;

б) руководители:

Главного следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации;

следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по субъектам Российской Федерации и приравненных к ним специализированных следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, в том числе военных следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по военным округам, флотам, Ракетным войскам стратегического назначения и других военных следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, приравненных к следственным управлениям Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по субъектам Российской Федерации;

следственных отделов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по районам, городам и приравненных к ним специализированных следственных отделов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, в том числе военных следственных отделов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по объединениям, соединениям, гарнизонам и других военных следственных отделов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, приравненных к следственным отделам Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по районам, городам;

управлений и отделов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации;

отделов и отделений следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по субъектам Российской Федерации и приравненных к ним специализированных следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации;

в) старшие помощники и помощники:

Первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации - Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации;

заместителей Председателя Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации;

руководителей следственных управлений Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по субъектам Российской Федерации;

руководителей следственных отделов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по районам, городам;

г) руководители (директора, ректоры) научных и образовательных учреждений системы Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации;

д) старшие прокуроры-криминалисты, прокуроры-криминалисты, старшие следователи по особо важным делам, следователи по особо важным делам, старшие следователи и следователи, следователи-криминалисты, старшие референты и референты следственных органов;

е) заместители лиц, замещающих должности, указанные в подпунктах "б" и "г" настоящего пункта.

16. Другие должности военной службы и федеральной государственной службы иных видов, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

Раздел III. Другие должности федеральной государственной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками

Должности федеральной государственной гражданской службы, военной службы и федеральной государственной службы иных видов, исполнение должностных обязанностей по которым предусматривает:

осуществление постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями функций представителя власти либо организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций;

предоставление государственных услуг гражданам и организациям;

осуществление контрольных и надзорных мероприятий;

подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса (квоты, частоты, участки недр и др.);

управление государственным имуществом;

осуществление государственных закупок либо выдачу лицензий и разрешений;

хранение и распределение материально-технических ресурсов.

**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ГРАЖДАНАМИ, ПРЕТЕНДУЮЩИМИ
НА ЗАМЕЩЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, И ЛИЦАМИ, ЗАМЕЩАЮЩИМИ
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
СВЕДЕНИЙ О ДОХОДАХ, ОБ ИМУЩЕСТВЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ
ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА**

В соответствии со статьей 90 Конституции Российской Федерации постановляю:

1. Утвердить прилагаемые:

а) Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

б) форму справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина, претендующего на замещение государственной должности Российской Федерации;

в) форму справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей гражданина, претендующего на замещение государственной должности Российской Федерации;

г) форму справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, замещающего государственную должность Российской Федерации;

д) форму справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей лица, замещающего государственную должность Российской Федерации;

е) форму справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина, претендующего на замещение должности члена Правительства Российской Федерации;

ж) форму справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей гражданина, претендующего на замещение должности члена Правительства Российской Федерации;

з) форму справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера члена Правительства Российской Федерации;

и) форму справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей члена Правительства Российской Федерации.

2. Установить, что граждане, претендующие на замещение государственных должностей Российской Федерации (кроме должности члена Правительства Российской Федерации), сводный перечень наименований которых утвержден Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 г. № 32 "О государственных должностях Российской Федерации", и лица, замещающие государственные должности Российской Федерации (кроме должности члена Правительства Российской Федерации), представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с Положением и по формам справок, которые утверждены подпунктами "а" – "д" пункта 1 настоящего Указа, если федеральными конституционными законами или федеральными законами для них не установлены иные порядок и формы представления указанных сведений.

3. Установить, что граждане, претендующие на замещение должности члена Правительства Российской Федерации, и лица, замещающие должность члена Правительства Российской Федерации, представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с Положением и по формам справок, которые утверждены подпунктами "а", "е" – "и" пункта 1 настоящего Указа.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться настоящим Указом при разработке и утверждении положений о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ**

Москва, Кремль
18 мая 2009 года
№ 558

УТВЕРЖДЕНО
Указом Президента
Российской Федерации
от 18 мая 2009 года № 558

Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

1. Настоящим Положением определяется порядок представления гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о полученных ими доходах, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера).

2. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с настоящим Положением представляют граждане, претендующие на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, для которых федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлены иные порядок и формы представления указанных сведений.

3. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются по утвержденным формам справок: гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, – при наделении полномочиями по должности (назначении, избрании на должность); лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации (за исключением Президента Российской Федерации, членов Правительства Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации в Администрации Президента Российской Федерации), – ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

4. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются:

а) кандидатом в Президенты Российской Федерации – в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации";

б) Президентом Российской Федерации – ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, по утвержденным формам справок в Федеральную налоговую службу, которая направляет эти сведения в Управление Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам.

5. Председатель Правительства Российской Федерации, заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры в соответствии со статьей 10 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" представляют при назначении на должность, а впоследствии ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, в налоговые органы Российской Федерации сведения о являющихся объектами налогообложения доходах, ценных бумагах и ином имуществе, принадлежащем на праве собственности им, их супругам и несовершеннолетним детям, а также о своих обязательствах имущественного характера и об обязательствах

имущественного характера супругов и несовершеннолетних детей.

Указанные сведения представляются по утвержденным формам справок в Федеральную налоговую службу, которая после обобщения направляет эти сведения Президенту Российской Федерации и в палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации в Администрации Президента Российской Федерации, представляют сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

7. Гражданин, претендующий на замещение государственной должности Российской Федерации, представляет при наделении полномочиями по должности (назначении, избрании на должность):

а) сведения о своих доходах, полученных от всех источников (включая доходы по прежнему месту работы или месту замещения выборной должности, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения государственной должности Российской Федерации, а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения государственной должности Российской Федерации (на отчетную дату);

б) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи гражданином документов для замещения государственной должности Российской Федерации, а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи гражданином документов для замещения государственной должности Российской Федерации (на отчетную дату).

8. Лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, представляет ежегодно:

а) сведения о своих доходах, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая денежное вознаграждение, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

б) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода.

9. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются в Управление Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам, если федеральным конституционным законом, федеральным законом или настоящим Положением для гражданина, претендующего на замещение государственной должности Российской Федерации, или лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, не установлен иной порядок представления указанных сведений.

10. В случае если гражданин, претендующий на замещение государственной должности Российской Федерации, или лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, обнаружили, что в представленных ими сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, они вправе представить уточненные сведения

в порядке, установленном настоящим Положением.

Уточненные сведения, представленные лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, после истечения срока, указанного в пунктах 3, 4, 5 или 6 настоящего Положения, не считаются представленными с нарушением срока.

11. В случае непредставления по объективным причинам лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей данный факт подлежит рассмотрению соответствующей комиссией, созданной Президентом Российской Федерации.

12. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных в соответствии с настоящим Положением гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

13. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые в соответствии с настоящим Положением гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, являются сведениями конфиденциального характера, если федеральным законом они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

Эти сведения могут предоставляться Президенту Российской Федерации и в государственные органы, в компетенцию которых входит наделение полномочиями по государственным должностям Российской Федерации (назначение на указанные должности), а также должностным лицам в случаях, предусмотренных федеральными законами.

14. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с порядком, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 561, размещаются на официальном сайте соответствующего федерального государственного органа или государственного органа субъекта Российской Федерации, а в случае отсутствия этих сведений на официальном сайте соответствующего государственного органа – предоставляются общероссийским средствам массовой информации для опубликования по их запросам.

15. Федеральные государственные служащие, в должностные обязанности которых входит работа со сведениями о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, виновные в их разглашении или использовании в целях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

16. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные в соответствии с настоящим Положением лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, при наделении полномочиями по должности (назначении, избрании на должность), а также представляемые им ежегодно, и информация о результатах проверки достоверности и полноты этих сведений приобщается к личному делу лица, замещающего государственную должность Российской Федерации.

В случае если гражданин, представивший в соответствии с настоящим Положением справки о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, не был наделен полномочиями по государственной должности Российской Федерации (назначен на указанную должность), эти справки возвращаются ему по его письменному заявлению вместе с другими

документами.

17. В случае непредставления или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданин, претендующий на замещение государственной должности Российской Федерации, и лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Утверждена
Указом Президента РФ
от 18 мая 2009 г. № 558

В _____
(указывается наименование кадрового подразделения федерального
государственного органа)

Справка
о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
гражданина, претендующего на замещение государственной должности
Российской Федерации

Я, _____,

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(основное место работы или службы, занимаемая должность; в случае
отсутствия основного места работы или службы – род занятий)
проживающий по адресу: _____
(адрес места жительства)

сообщаю сведения* о своих доходах, об имуществе, принадлежащем мне на
праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах, об
обязательствах имущественного характера:

* Сведения, за исключением сведений о доходах, указываются по
состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи гражданином
документов для замещения государственной должности Российской Федерации
(на отчетную дату).

Раздел 1. Сведения о доходах*

№	Вид дохода	Величина
п/п		дохода** (руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	
2	Доход от педагогической деятельности	
3	Доход от научной деятельности	
4	Доход от иной творческой деятельности	
5	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
6	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
7	Иные доходы (указать вид дохода): 1) 2) 3)	
8	Итого доход за отчетный период	

* Указываются доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за год, предшествующий году подачи гражданином документов для замещения государственной должности Российской Федерации.

** Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения об имуществе

2.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности*	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5
1	Земельные участки**:			
	1)			
	2)			
	3)			
2	Жилые дома:			
	1)			
	2)			
	3)			
3	Квартиры:			
	1)			
	2)			
	3)			
4	Дачи:			
	1)			
	2)			
	3)			
5	Гаражи:			
	1)			
	2)			
	3)			
6	Иное недвижимое имущество:			
	1)			
	2)			
	3)			

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля гражданина, претендующего на замещение государственной должности Российской Федерации, который представляет сведения.

** Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

2.2. Транспортные средства

-----№			
№ п/п	Вид и марка транспортного средства	Вид собственности*	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые: 1) 2)		
2	Автомобили грузовые: 1) 2)		
3	Автоприцепы: 1) 2)		
4	Мототранспортные средства: 1) 2)		
5	Сельскохозяйственная техника: 1) 2)		
6	Водный транспорт: 1) 2)		
7	Воздушный транспорт: 1) 2)		
8	Иные транспортные средства: 1) 2)		

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля гражданина, претендующего на замещение государственной должности Российской Федерации, который представляет сведения.

Раздел 3. Сведения о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и
иных кредитных организациях

№ п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета*	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете** (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					

* Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

** Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 4. Сведения о ценных бумагах

4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

№	№	№	№	№	№
п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации* (1)	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал* (2) (руб.)	Доля участия* (3)	Основание участия* (4)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

* (1) Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

* (2) Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (3) Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

* (4) Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

4.2. Иные ценные бумаги

№ п/п	Вид ценной бумаги*	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (руб.)	Общее количество	Общая стоимость** (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					

Итого по разделу 4 "Сведения о ценных бумагах" суммарная
декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в
коммерческих организациях (руб.),

* Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе "Акции и иное участие в коммерческих организациях".

** Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 5. Сведения об обязательствах имущественного характера

5.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании* (1)

№	Вид	Вид и	Основание* (4)	Место	Площадь
п/п	имущества* (2)	сроки* (3)	пользования	нахождения	(кв. м)
		пользования		(адрес)	
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* (1) Указываются по состоянию на отчетную дату.

* (2) Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

* (3) Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

* (4) Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Прочие обязательства* (1)

№ п/п	Содержание обязательства* (2)	Кредитор (должник)* (3)	Основание возникновения* (4)	Сумма обязатель- ства* (5) (руб.)	Условия обязатель- ства* (6)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

"__" _____ 20__ г.

(подпись гражданина, претендующего
на замещение государственной
должности Российской Федерации)

(Ф.И.О. и подпись лица, принявшего справку)

* (1) Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, превышающую 100-кратный размер минимальной оплаты труда, установленный на отчетную дату.

* (2) Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

* (3) Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

* (4) Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

* (5) Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (6) Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

Утверждена
Указом Президента РФ
от 18 мая 2009 г. № 558

В _____
(указывается наименование кадрового подразделения федерального
государственного органа)

Справка
о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги
(супруга) и несовершеннолетних детей гражданина, претендующего на
замещение государственной должности Российской Федерации*

Я, _____

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(основное место работы или службы, занимаемая должность; в случае
отсутствия основного места работы или службы – род занятий)
проживающий по адресу: _____
(адрес места жительства)

сообщаю _____
(моего) сведения** о доходах моей
(супруги (супруга), несовершеннолетней дочери, несовершеннолетнего
сына)

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(основное место работы или службы, занимаемая должность; в случае
отсутствия основного места работы или службы – род занятий)
об имуществе, принадлежащем ей (ему) на праве собственности, о вкладах в
банках, ценных бумагах, об обязательствах имущественного характера:

* Сведения представляются отдельно на супругу (супруга) и на каждого
из несовершеннолетних детей гражданина, претендующего на замещение
государственной должности Российской Федерации, который представляет
сведения.

** Сведения, за исключением сведений о доходах, указываются по
состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи гражданином
документов для замещения государственной должности Российской Федерации
(на отчетную дату).

Раздел 1. Сведения о доходах*

№	Вид дохода	Величина
п/п		дохода** (руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	
2	Доход от педагогической деятельности	
3	Доход от научной деятельности	
4	Доход от иной творческой деятельности	
5	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
6	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
7	Иные доходы (указать вид дохода): 1) 2) 3)	
8	Итого доход за отчетный период	

* Указываются доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за год, предшествующий году подачи гражданином документов для замещения государственной должности Российской Федерации.

** Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения об имуществе

2.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности*	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5
1	Земельные участки**:			
	1)			
	2)			
	3)			
2	Жилые дома:			
	1)			
	2)			
	3)			
3	Квартиры:			
	1)			
	2)			
	3)			
4	Дачи:			
	1)			
	2)			
	3)			
5	Гаражи:			
	1)			
	2)			
	3)			
6	Иное недвижимое имущество:			
	1)			
	2)			
	3)			

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена семьи гражданина, претендующего на замещение государственной должности Российской Федерации, который представляет сведения.

** Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

2.2. Транспортные средства

-----№			
№ п/п	Вид и марка транспортного средства	Вид собственности*	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые: 1) 2)		
2	Автомобили грузовые: 1) 2)		
3	Автоприцепы: 1) 2)		
4	Мототранспортные средства: 1) 2)		
5	Сельскохозяйственная техника: 1) 2)		
6	Водный транспорт: 1) 2)		
7	Воздушный транспорт: 1) 2)		
8	Иные транспортные средства: 1) 2)		

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена семьи гражданина, претендующего на замещение государственной должности Российской Федерации, который представляет сведения.

Раздел 3. Сведения о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и
иных кредитных организациях

№	п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета*	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете** (руб.)
1	2	3	4	5	6	
1						
2						
3						
4						
5						

* Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

** Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 4. Сведения о ценных бумагах

4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

№	№	№	№	№	№
п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации* (1)	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал* (2) (руб.)	Доля участия* (3)	Основание участия* (4)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

* (1) Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

* (2) Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (3) Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

* (4) Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

4.2. Иные ценные бумаги

№ п/п	Вид ценной бумаги*	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (руб.)	Общее количество	Общая стоимость** (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					

Итого по разделу 4 "Сведения о ценных бумагах" суммарная
декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в
коммерческих организациях (руб.),

* Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе "Акции и иное участие в коммерческих организациях".

** Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 5. Сведения об обязательствах имущественного характера

5.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании* (1)

№	Вид	Вид и сроки	Основание	Место	Площадь
п/п	имущества* (2)	пользования* (3)	пользования* (4)	нахождения	(кв. м)
		)		(адрес)	
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* (1) Указываются по состоянию на отчетную дату.

* (2) Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

* (3) Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

* (4) Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Прочие обязательства* (1)

№ п/п	Содержание обязательства* (2)	Кредитор (должник) * (3)	Основание возникновения* (4)	Сумма обязательства* (5) (руб.)	Условия обязательства* (6)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

"__" _____ 20__ г.

(подпись гражданина, претендующего
на замещение государственной
должности Российской Федерации,
который представляет сведения)

(Ф.И.О. и подпись лица, принявшего справку)

* (1) Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, превышающую 100-кратный размер минимальной оплаты труда, установленный на отчетную дату.

* (2) Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

* (3) Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

* (4) Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

* (5) Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (6) Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

Утверждена
Указом Президента РФ
от 18 мая 2009 г. № 558

В _____
(указывается наименование кадрового подразделения федерального государственного органа)

Справка
о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица,
замещающего государственную должность Российской Федерации

Я, _____,

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(замещаемая должность)
проживающий по адресу: _____
(адрес места жительства)

сообщаю сведения о своих доходах за отчетный период с 1 января 20__ г. по 31 декабря 20__ г., об имуществе, принадлежащем мне на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах, об обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода (на отчетную дату):

Раздел 1. Сведения о доходах*

№	Вид дохода	Величина
п/п		дохода** (руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	
2	Доход от педагогической деятельности	
3	Доход от научной деятельности	
4	Доход от иной творческой деятельности	
5	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
6	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
7	Иные доходы (указать вид дохода): 1) 2) 3)	
8	Итого доход за отчетный период	

* Указываются доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за отчетный период.

** Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения об имуществе

2.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности*	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5
1	Земельные участки**:			
	1)			
	2)			
	3)			
2	Жилые дома:			
	1)			
	2)			
	3)			
3	Квартиры:			
	1)			
	2)			
	3)			
4	Дачи:			
	1)			
	2)			
	3)			
5	Гаражи:			
	1)			
	2)			
	3)			
6	Иное недвижимое имущество:			
	1)			
	2)			
	3)			

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, которое представляет сведения.

** Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

2.2. Транспортные средства

№ п/п	Вид и марка транспортного средства	Вид собственности*	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые: 1) 2)		
2	Автомобили грузовые: 1) 2)		
3	Автоприцепы: 1) 2)		
4	Мототранспортные средства: 1) 2)		
5	Сельскохозяйственная техника: 1) 2)		
6	Водный транспорт: 1) 2)		
7	Воздушный транспорт: 1) 2)		
8	Иные транспортные средства: 1) 2)		

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, которое представляет сведения.

Раздел 3. Сведения о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и иных кредитных организациях

№	№	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета*	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете** (руб.)
1	2	3	4	5	6	
1						
2						
3						

* Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

** Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 4. Сведения о ценных бумагах

4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

№	№	Наименование и организационно-правовая форма организации* (1)	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал* (2) (руб.)	Доля участия* (3)	Основание участия* (4)
1	2	3	4	5	6	
1						
2						
3						
4						
5						

* (1) Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

* (2) Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (3) Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

* (4) Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

4.2. Иные ценные бумаги

№ п/п	Вид ценной бумаги*	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (руб.)	Общее количество	Общая стоимость** (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					

Итого по разделу 4 "Сведения о ценных бумагах" суммарная
декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в
коммерческих организациях (руб.),

* Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе "Акции и иное участие в коммерческих организациях".

** Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 5. Сведения об обязательствах имущественного характера

5.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании* (1)

№ п/п	Вид имущества* (2)	Вид и сроки пользования* (3)	Основание пользования* (4)	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* (1) Указываются по состоянию на отчетную дату.

* (2) Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

* (3) Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

* (4) Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Прочие обязательства* (1)

№ п/п	Содержание обязательства* (2)	Кредитор (должник)* (3)	Основание возникно- вения* (4)	Сумма обязательст- ва* (5) (руб.)	Условия обязатель- ства* (6)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

"__" _____ 20__ г.

(подпись лица, замещающего
государственную должность Российской
Федерации)

(Ф.И.О. и подпись лица, принявшего справку)

* (1) Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, превышающую 100-кратный размер минимальной оплаты труда, установленный на отчетную дату.

* (2) Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

* (3) Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

* (4) Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

* (5) Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (6) Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

Утверждена
Указом Президента РФ
от 18 мая 2009 г. № 558

В _____
(указывается наименование кадрового подразделения федерального
государственного органа)

Справка
о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги
(супруга) и несовершеннолетних детей лица, замещающего государственную
должность Российской Федерации*

Я, _____

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(замещаемая должность)

проживающий по адресу: _____
(адрес места жительства)

сообщаю сведения о доходах за отчетный период с 1 января 20__ г. по 31
декабря 20__ г. моей (моего)

(супруги (супруга), несовершеннолетней дочери, несовершеннолетнего
сына)

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(основное место работы или службы, занимаемая должность; в случае
отсутствия основного места работы или службы - род занятий)
об имуществе, принадлежащем ей (ему) на праве собственности, о вкладах в
банках, ценных бумагах, об обязательствах имущественного характера по
состоянию на конец отчетного периода (на отчетную дату):

* Сведения представляются отдельно на супругу (супруга) и на каждого
из несовершеннолетних детей лица, замещающего государственную должность
Российской Федерации, которое представляет сведения.

Раздел 1. Сведения о доходах*

№ п/п	Вид дохода	Величина дохода** (руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	
2	Доход от педагогической деятельности	
3	Доход от научной деятельности	
4	Доход от иной творческой деятельности	
5	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
6	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
7	Иные доходы (указать вид дохода): 1) 2) 3)	
8	Итого доход за отчетный период	

* Указываются доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за отчетный период.

** Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения об имуществе

2.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности*	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5
1	Земельные участки**:			
	1)			
	2)			
	3)			
2	Жилые дома:			
	1)			
	2)			
	3)			
3	Квартиры:			
	1)			
	2)			
	3)			
4	Дачи:			
	1)			
	2)			
	3)			
5	Гаражи:			
	1)			
	2)			
	3)			
6	Иное недвижимое имущество:			
	1)			
	2)			
	3)			

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена семьи лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, которое представляет сведения.

** Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

2.2. Транспортные средства

№ п/п	Вид и марка транспортного средства	Вид собственности*	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые:		
	1)		
	2)		
2	Автомобили грузовые:		
	1)		
	2)		
3	Автоприцепы:		
	1)		
	2)		
4	Мототранспортные средства:		
	1)		
	2)		
5	Сельскохозяйственная техника:		
	1)		
	2)		
6	Водный транспорт:		
	1)		
	2)		
7	Воздушный транспорт:		
	1)		
	2)		
8	Иные транспортные средства:		
	1)		
	2)		

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена семьи лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, которое представляет сведения.

Раздел 3. Сведения о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и иных кредитных организациях

№	№ п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета*	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете** (руб.)
	1	2	3	4	5	6
	1					
	2					
	3					

* Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

** Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 4. Сведения о ценных бумагах

4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

№	№ п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации* (1)	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал* (2) (руб.)	Доля участия* (3)	Основание участия* (4)
	1	2	3	4	5	6
	1					
	2					
	3					
	4					
	5					

* (1) Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

* (2) Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (3) Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

* (4) Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

4.2. Иные ценные бумаги

№ п/п	Вид ценной бумаги*	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (руб.)	Общее количество	Общая стоимость** (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					

Итого по разделу 4 "Сведения о ценных бумагах" суммарная
декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в
коммерческих организациях (руб.),

* Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе "Акции и иное участие в коммерческих организациях".

** Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 5. Сведения об обязательствах имущественного характера

5.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании*

№	Вид	Вид и сроки	Основание	Место	Площадь
п/п	имущества* (2)	пользования* (3)	пользования* (4)	нахождения (адрес)	(кв. м)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* (1) Указываются по состоянию на отчетную дату.

* (2) Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

* (3) Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

* (4) Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Прочие обязательства* (1)

№ п/п	Содержание обязательства* (2)	Кредитор (должник) * (3)	Основание возникновения* (4)	Сумма обязательства* (5) (руб.)	Условия обязательства* (6)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

" " 20 г.

(подпись лица, замещающего
государственную должность Российской
Федерации, которое представляет
сведения)

(Ф.И.О. и подпись лица, принявшего справку)

* (1) Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, превышающую 100-кратный размер минимальной оплаты труда, установленный на отчетную дату.

* (2) Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

* (3) Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

* (4) Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

* (5) Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (6) Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

Утверждена
Указом Президента РФ
от 18 мая 2009 г. № 558

В Федеральную налоговую службу

Справка
о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
гражданина, претендующего на замещение должности члена Правительства
Российской Федерации

Я, _____,

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(основное место работы или службы, занимаемая должность; в случае
отсутствия основного места работы или службы – род занятий)
проживающий по адресу: _____
(адрес места жительства)

сообщаю сведения* о своих являющихся объектами налогообложения доходах,
ценных бумагах и ином имуществе, принадлежащем мне на праве
собственности, о вкладах в банках, об обязательствах имущественного
характера:

* Сведения, за исключением сведений о доходах, указываются по
состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи гражданином
документов для замещения должности члена Правительства Российской
Федерации (на отчетную дату).

Раздел 1. Сведения о доходах*

№	Вид дохода	Величина
п/п		дохода** (руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	
2	Доход от педагогической деятельности	
3	Доход от научной деятельности	
4	Доход от иной творческой деятельности	
5	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
6	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
7	Иные доходы (указать вид дохода): 1) 2) 3)	
8	Итого доход за отчетный период	

* Указываются доходы за финансовый год (с 1 января по 31 декабря), предшествующий году подачи гражданином документов для замещения должности члена Правительства Российской Федерации.

** Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения об имуществе

2.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности*	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5
1	Земельные участки**:			
	1)			
	2)			
	3)			
2	Жилые дома:			
	1)			
	2)			
	3)			
3	Квартиры:			
	1)			
	2)			
	3)			
4	Дачи:			
	1)			
	2)			
	3)			
5	Гаражи:			
	1)			
	2)			
	3)			
6	Иное недвижимое имущество:			
	1)			
	2)			
	3)			

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля гражданина, претендующего на замещение должности члена Правительства Российской Федерации, который представляет сведения.

** Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

2.2. Транспортные средства

-----№			
№ п/п	Вид и марка транспортного средства	Вид собственности*	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые: 1) 2)		
2	Автомобили грузовые: 1) 2)		
3	Автоприцепы: 1) 2)		
4	Мототранспортные средства: 1) 2)		
5	Сельскохозяйственная техника: 1) 2)		
6	Водный транспорт: 1) 2)		
7	Воздушный транспорт: 1) 2)		
8	Иные транспортные средства: 1) 2)		

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля гражданина, претендующего на замещение должности члена Правительства Российской Федерации, который представляет сведения.

Раздел 3. Сведения о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и
иных кредитных организациях

№	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета*	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете** (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					

* Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

** Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 4. Сведения о ценных бумагах

4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

№	№	№	№	№	№
п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации* (1)	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал* (2) (руб.)	Доля участия* (3)	Основание участия* (4)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

* (1) Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

* (2) Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (3) Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

* (4) Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

4.2. Иные ценные бумаги

№ п/п	Вид ценной бумаги*	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (руб.)	Общее количество	Общая стоимость** (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					

Итого по разделу 4 "Сведения о ценных бумагах" суммарная
декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в
коммерческих организациях (руб.),

* Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе "Акции и иное участие в коммерческих организациях".

** Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 5. Сведения об обязательствах имущественного характера

5.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании*

№	Вид	Вид и сроки	Основание	Место	Площадь
п/п	имущества* (2)	пользования* (3)	пользования* (4)	нахождения (адрес)	(кв. м)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* (1) Указываются по состоянию на отчетную дату.

* (2) Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

* (3) Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

* (4) Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Прочие обязательства* (1)

№ п/п	Содержание обязательства* (2)	Кредитор (должник)* (3)	Основание возникновения* (4)	Сумма обязательства* (5) (руб.)	Условия обязательства* (6)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

"__" _____ 20__ г.

(подпись гражданина, претендующего
на замещение должности члена
Правительства Российской Федерации)

(Ф.И.О. и подпись лица, принявшего справку)

* (1) Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, превышающую 100-кратный размер минимальной оплаты труда, установленный на отчетную дату.

* (2) Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

* (3) Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

* (4) Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

* (5) Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (6) Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

Утверждена
Указом Президента РФ
от 18 мая 2009 г. № 558

В Федеральную налоговую службу

Справка

о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей гражданина, претендующего на замещение должности члена Правительства Российской Федерации*

Я, _____,

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(основное место работы или службы, занимаемая должность; в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий)
проживающий по адресу: _____

(адрес места жительства)

сообщаю сведения** о являющихся объектами налогообложения доходах моей (моего)

(супруги (супруга), несовершеннолетней дочери, несовершеннолетнего сына)

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(основное место работы или службы, занимаемая должность; в случае отсутствия основного места работы или службы – род занятий)
ценных бумагах и ином имуществе, принадлежащем ей (ему) на праве собственности, о вкладах в банках, об обязательствах имущественного характера:

* Сведения представляются отдельно на супругу (супруга) и на каждого из несовершеннолетних детей гражданина, претендующего на замещение должности члена Правительства Российской Федерации, который представляет сведения.

** Сведения, за исключением сведений о доходах, указываются по состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи гражданином документов для замещения должности члена Правительства Российской Федерации (на отчетную дату).

Раздел 1. Сведения о доходах*

-----+-----				№
№	Вид дохода	Величина		
п/п		дохода* (2)		
		(руб.)		
1	2	3		
1	Доход по основному месту работы			
2	Доход от педагогической деятельности			
3	Доход от научной деятельности			
4	Доход от иной творческой деятельности			
5	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях			
6	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях			
7	Иные доходы (указать вид дохода):			
	1)			
	2)			
	3)			
8	Итого доход за отчетный период			
-----+-----				

* Указываются доходы за финансовый год (с 1 января по 31 декабря), предшествующий году подачи гражданином документов для замещения должности члена Правительства Российской Федерации.

** Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения об имуществе

2.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности*	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5
1	Земельные участки**:			
	1)			
	2)			
	3)			
2	Жилые дома:			
	1)			
	2)			
	3)			
3	Квартиры:			
	1)			
	2)			
	3)			
4	Дачи:			
	1)			
	2)			
	3)			
5	Гаражи:			
	1)			
	2)			
	3)			
6	Иное недвижимое имущество:			
	1)			
	2)			
	3)			

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена семьи гражданина, претендующего на замещение должности члена Правительства Российской Федерации, который представляет сведения.

** Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена семьи гражданина, претендующего на замещение должности члена Правительства Российской Федерации, который представляет сведения.

Раздел 3. Сведения о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и
иных кредитных организациях

№	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета*	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете** (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

* Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

** Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 4. Сведения о ценных бумагах

4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

№	№	№	№	№	№
п/п	Наименование и организационно- правовая форма организации* (1)	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал* (2)) (руб.)	Доля участия* (3))	Основание участия* (4)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

* (1) Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

* (2) Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (3) Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

* (4) Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

4.2. Иные ценные бумаги

						№
№ п/п	Вид ценной бумаги*	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (руб.)	Общее количество	Общая стоимость** (руб.)	
1	2	3	4	5	6	
1						
2						
3						
4						
5						
6						

Итого по разделу 4 "Сведения о ценных бумагах" суммарная
декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в
коммерческих организациях (руб.),

* Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе "Акции и иное участие в коммерческих организациях".

** Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 5. Сведения об обязательствах имущественного характера

5.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании*

№ п/п	Вид имущества* (2)	Вид и сроки пользования* (3)	Основание пользования* (4)	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* (1) Указываются по состоянию на отчетную дату.

* (2) Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

* (3) Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

* (4) Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Прочие обязательства* (1)

№ п/п	Содержание обязательства* (2)	Кредитор (должник)* (3)	Основание возникнове- ния* (4)	Сумма обязатель- ства* (5) (руб.)	Условия обязате- льства* (6)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

"__" _____ 20__ г.

(подпись гражданина, претендующего
на замещение должности члена
Правительства Российской Федерации,
который представляет сведения)

(Ф.И.О. и подпись лица, принявшего справку)

* (1) Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, превышающую 100-кратный размер минимальной оплаты труда, установленный на отчетную дату.

* (2) Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

* (3) Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

* (4) Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

* (5) Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (6) Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

Утверждена
Указом Президента РФ
от 18 мая 2009 г. № 558

В Федеральную налоговую службу

Справка
о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера члена
Правительства Российской Федерации

Я, _____,

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(замещаемая должность)

проживающий по адресу: _____

(адрес места жительства)

сообщаю сведения о являющихся объектами налогообложения доходах за отчетный финансовый год с 1 января 20__ г. по 31 декабря 20__ г., ценных бумагах и ином имуществе, принадлежащем мне на праве собственности, о вкладах в банках, об обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода (на отчетную дату):

Раздел 1. Сведения о доходах*

№	Вид дохода	Величина дохода* (2) (руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	
2	Доход от педагогической деятельности	
3	Доход от научной деятельности	
4	Доход от иной творческой деятельности	
5	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
6	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
7	Иные доходы (указать вид дохода): (1) (2) (3)	
8	Итого доход за отчетный период	

* Указываются доходы за отчетный финансовый год (с 1 января по 31 декабря).

** Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения об имуществе

2.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности*	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5
1	Земельные участки**:			
	1)			
	2)			
	3)			
2	Жилые дома:			
	1)			
	2)			
	3)			
3	Квартиры:			
	1)			
	2)			
	3)			
4	Дачи:			
	1)			
	2)			
	3)			
5	Гаражи:			
	1)			
	2)			
	3)			
6	Иное недвижимое имущество:			
	1)			
	2)			
	3)			

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена Правительства Российской Федерации, который представляет сведения.

** Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

2.2. Транспортные средства

№			
№ п/п	Вид и марка транспортного средства	Вид собственности*	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые: 1) 2)		
2	Автомобили грузовые: 1) 2)		
3	Автоприцепы: 1) 2)		
4	Мототранспортные средства: 1) 2)		
5	Сельскохозяйственная техника: 1) 2)		
6	Водный транспорт: 1) 2)		
7	Воздушный транспорт: 1) 2)		
8	Иные транспортные средства: 1) 2)		

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена Правительства Российской Федерации, который представляет сведения.

Раздел 3. Сведения о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и иных кредитных организациях

№ п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета*	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете** (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

** Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 4. Сведения о ценных бумагах

4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

№ п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации* (1)	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал* (2) (руб.)	Доля участия* (3)	Основание участия* (4)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

* (1) Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

* (2) Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (3) Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

* (4) Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

4.2. Иные ценные бумаги

№ п/п	Вид ценной бумаги*	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (руб.)	Общее количество	Общая стоимость** (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					

Итого по разделу 4 "Сведения о ценных бумагах" суммарная
декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в
коммерческих организациях (руб.),

* Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе "Акции и иное участие в коммерческих организациях".

** Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 5. Сведения об обязательствах имущественного характера

5.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании* (1)

№ п/п	Вид имущества* (2)	Вид и сроки пользования* (3)	Основание пользования* (4)	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* (1) Указываются по состоянию на отчетную дату.

* (2) Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

* (3) Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

* (4) Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Прочие обязательства* (1)

№ п/п	Содержание обязательства* (2)	Кредитор (должник)* (3)	Основание возникновения* (4)	Сумма обязательства* (5) (руб.)	Условия обязательства* (6)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

"__" _____ 20__ г.

(подпись члена Правительства
Российской Федерации, который
представляет сведения)

(Ф.И.О. и подпись лица, принявшего справку)

* (1) Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, превышающую 100-кратный размер минимальной оплаты труда, установленный на отчетную дату.

* (2) Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

* (3) Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

* (4) Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

* (5) Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (6) Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

Утверждена
Указом Президента РФ
от 18 мая 2009 г. № 558

В Федеральную налоговую службу

Справка
о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги
(супруга) и несовершеннолетних детей члена Правительства Российской
Федерации*

Я, _____,

_____,
(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

_____,
(замещаемая должность)

проживающий по адресу: _____
(адрес места жительства)

_____,
сообщаю сведения о являющихся объектами налогообложения доходах за
отчетный финансовый год с 1 января 20__ г. по 31 декабря 20__ г. моей
(моего)

_____,
(супруги (супруга), несовершеннолетней дочери, несовершеннолетнего сына)

_____,
(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

_____,
(основное место работы или службы, занимаемая должность; в случае
отсутствия основного места работы или службы – род занятий)
ценных бумагах и ином имуществе, принадлежащем ей (ему) на праве
собственности, о вкладах в банках, об обязательствах имущественного
характера по состоянию на конец отчетного периода (на отчетную дату):

* Сведения представляются отдельно на супругу (супруга) и на каждого
из несовершеннолетних детей члена Правительства Российской Федерации,
который представляет сведения.

Раздел 1. Сведения о доходах*

№ п/п		Вид дохода	№
		Величина	дохода** (руб.)
1	2	3	
1	Доход по основному месту работы		
2	Доход от педагогической деятельности		
3	Доход от научной деятельности		
4	Доход от иной творческой деятельности		
5	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях		
6	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях		
7	Иные доходы (указать вид дохода):		
	1)		
	2)		
	3)		
8	Итого доход за отчетный период		

* Указываются доходы за отчетный финансовый год (с 1 января по 31 декабря).

** Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения об имуществе

2.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности*	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)	№
1	2	3	4	5	
1	Земельные участки**:				
	1)				
	2)				
	3)				
2	Жилые дома:				
	1)				
	2)				
	3)				
3	Квартиры:				
	1)				
	2)				
	3)				
4	Дачи:				
	1)				
	2)				
	3)				
5	Гаражи:				
	1)				
	2)				
	3)				
6	Иное недвижимое имущество:				
	1)				
	2)				
	3)				

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена семьи члена Правительства Российской Федерации, который представляет сведения.

** Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

2.2. Транспортные средства

№			
№ п/п	Вид и марка транспортного средства	Вид собственности*	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые:		
	1)		
	2)		
2	Автомобили грузовые:		
	1)		
	2)		
3	Автоприцепы:		
	1)		
	2)		
4	Мототранспортные средства:		
	1)		
	2)		
5	Сельскохозяйственная техника:		
	1)		
	2)		
6	Водный транспорт:		
	1)		
	2)		
7	Воздушный транспорт:		
	1)		
	2)		
8	Иные транспортные средства:		
	1)		
	2)		

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена семьи члена Правительства Российской Федерации, который представляет сведения.

Раздел 3. Сведения о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и иных кредитных организациях

№ п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета*	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете** (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

** Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 4. Сведения о ценных бумагах

4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

№ п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации* (1)	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал* (2) (руб.)	Доля участия* (3)	Основание участия* (4)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

* (1) Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

* (2) Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату,

* (3) Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

* (4) Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

4.2. Иные ценные бумаги

№ п/п	Вид ценной бумаги*	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (руб.)	Общее количество	Общая стоимость** (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					

Итого по разделу 4 "Сведения о ценных бумагах" суммарная
декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в
коммерческих организациях (руб.),

* Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе "Акции и иное участие в коммерческих организациях".

** Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 5. Сведения об обязательствах имущественного характера

5.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании* (1)

№ п/п	Вид имущества* (2)	Вид и сроки пользования* (3)	Основание пользования* (4)	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* (1) Указываются по состоянию на отчетную дату.

* (2) Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

* (3) Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

* (4) Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Прочие обязательства* (1)

№ п/п	Содержание обязательства* (2)	Кредитор (должник)* (3)	Основание возникновения* (4)	Сумма обязательства* (5) (руб.)	Условия обязательства
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

"__" _____ 20__ г.

(подпись члена Правительства
Российской Федерации, который
представляет сведения)

(Ф.И.О. и подпись лица, принявшего справку)

* (1) Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, превышающую 100-кратный размер минимальной оплаты труда, установленный на отчетную дату.

* (2) Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

* (3) Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

* (4) Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

* (5) Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (6) Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ГРАЖДАНАМИ, ПРЕТЕНДУЮЩИМИ
НА ЗАМЕЩЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ, И ФЕДЕРАЛЬНЫМИ
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СЛУЖАЩИМИ СВЕДЕНИЙ О ДОХОДАХ,
ОБ ИМУЩЕСТВЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ
ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА**

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" постановляю:

1. Утвердить прилагаемые:

а) Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

б) форму справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы;

в) форму справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы;

г) форму справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера федерального государственного служащего;

д) форму справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей федерального государственного служащего.

2. Установить, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые в соответствии с Положением и по формам справок, которые утверждены пунктом 1 настоящего Указа, федеральными государственными служащими, замещающими должности федеральной государственной службы в федеральных государственных органах, сведения о сотрудниках которых относятся к государственной тайне, представляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться настоящим Указом при разработке и утверждении положений о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

4. Признать утратившими силу:

Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 1997 г. № 484 "О представлении лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности государственной службы и должности в органах местного самоуправления, сведений о доходах и имуществе" (Собрание законодательства Российской

Федерации, 1997, № 20, ст. 2239);

Указ Президента Российской Федерации от 4 марта 1998 г. № 227 "О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 1997 г. № 484 "О представлении лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности государственной службы и должности в органах местного самоуправления, сведений о доходах и имуществе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 10, ст. 1160);

подпункт "а" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 31 мая 1999 г. № 680 "Об утверждении Положения об Управлении кадров Президента Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 23, ст. 2818);

пункт 21 приложения к Указу Президента Российской Федерации от 25 июля 2000 г. № 1358 "О внесении изменений в акты Президента Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 31, ст. 3252).

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ**

Москва, Кремль
18 мая 2009 года
№ 559

УТВЕРЖДЕНО
Указом Президента
Российской Федерации
От 18 мая 2009 года

ПОЛОЖЕНИЕ

**о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей
федеральной государственной службы, и федеральными государственными
служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах
имущественного характера**

1. Настоящим Положением определяется порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы (далее – должности государственной службы), и федеральными государственными служащими сведений о полученных ими доходах, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера).

2. Обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с федеральными законами возлагается на гражданина, претендующего на замещение должности государственной службы, предусмотренной перечнем должностей, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 (далее – гражданин), и на федерального государственного служащего, замещающего должность государственной службы, предусмотренную этим перечнем должностей (далее – государственный служащий).

3. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются по утвержденным формам справок:

а) гражданами – при назначении на должности государственной службы, предусмотренные перечнем должностей, указанным в пункте 2 настоящего Положения;

б) государственными служащими, замещающими должности государственной службы (за исключением должностей государственной службы в Администрации Президента Российской Федерации), предусмотренные перечнем должностей, указанным в пункте 2 настоящего Положения, – ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным;

в) государственными служащими, замещающими должности государственной службы в Администрации Президента Российской Федерации, предусмотренные перечнем должностей, указанным в пункте 2 настоящего Положения, – ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

4. Гражданин при назначении на должность государственной службы представляет:

а) сведения о своих доходах, полученных от всех источников (включая доходы по прежнему месту работы или месту замещения выборной должности, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения должности государственной службы, а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения должности государственной службы (на отчетную дату);

б) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи гражданином документов для замещения должности государственной службы, а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их

обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи гражданином документов для замещения должности государственной службы (на отчетную дату).

5. Государственный служащий представляет ежегодно:

а) сведения о своих доходах, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая денежное содержание, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

б) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода.

6. Федеральный государственный служащий, замещающий должность федеральной государственной службы, не включенную в перечень должностей, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557, и претендующий на замещение должности государственной службы, включенной в этот перечень должностей, представляет указанные сведения в соответствии с пунктом 2, подпунктом "а" пункта 3 и пунктом 4 настоящего Положения.

7. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются в кадровую службу федерального государственного органа в порядке, устанавливаемом руководителем федерального государственного органа.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или по представлению Президента Российской Федерации, и претендующими на замещение должностей первого заместителя и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, назначение на которые осуществляется по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, а также представляемые государственными служащими, замещающими указанные должности государственной службы, направляются кадровой службой федерального государственного органа в Управление Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Правительством Российской Федерации, а также представляемые государственными служащими, замещающими указанные должности государственной службы, направляются кадровой службой федерального государственного органа в подразделение Аппарата Правительства Российской Федерации, определяемое Правительством Российской Федерации.

8. В случае если гражданин или государственный служащий обнаружили, что в представленных ими в кадровую службу федерального государственного органа сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, они вправе представить уточненные сведения в порядке, установленном настоящим Положением.

Уточненные сведения, представленные государственным служащим после истечения срока, указанного в подпункте "б" или "в" пункта 3 настоящего Положения, не считаются представленными с нарушением срока.

9. В случае непредставления по объективным причинам государственным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного

характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей данный факт подлежит рассмотрению на соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

10. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных в соответствии с настоящим Положением гражданином и государственным служащим, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

11. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые в соответствии с настоящим Положением гражданином и государственным служащим, являются сведениями конфиденциального характера, если федеральным законом они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

Эти сведения предоставляются руководителю федерального государственного органа и другим должностным лицам федерального государственного органа, наделенным полномочиями назначать на должности и освобождать от должности государственных служащих, а также иным должностным лицам в случаях, предусмотренных федеральными законами.

12. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с порядком, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 561, размещаются на официальном сайте соответствующего федерального государственного органа, а в случае отсутствия этих сведений на официальном сайте соответствующего федерального государственного органа – предоставляются общероссийским средствам массовой информации для опубликования по их запросам.

13. Федеральные государственные служащие, в должностные обязанности которых входит работа со сведениями о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, виновные в их разглашении или использовании в целях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

14. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные в соответствии с настоящим Положением гражданином или федеральным государственным служащим, указанным в пункте 6 настоящего Положения, при назначении на должность государственной службы, а также представляемые государственным служащим ежегодно, и информация о результатах проверки достоверности и полноты этих сведений приобщаются к личному делу государственного служащего.

В случае если гражданин или федеральный государственный служащий, указанный в пункте 6 настоящего Положения, представившие в кадровую службу федерального государственного органа справки о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, не были назначены на должность государственной службы, включенную в перечень должностей, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557, эти справки возвращаются им по их письменному заявлению вместе с другими документами.

15. В случае непредставления или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданин не может быть назначен на должность государственной службы, а государственный служащий освобождается от должности государственной службы или подвергается иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

УТВЕРЖДЕНА
Указом Президента
Российской Федерации
от 18 мая 2009 г. № 559

В _____
(указывается наименование кадрового подразделения федерального
государственного органа)

СПРАВКА
о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного
характера гражданина, претендующего на замещение должности
федеральной государственной службы

Я, _____

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(основное место работы или службы, занимаемая должность; в случае
отсутствия основного места работы или службы - род занятий)
проживающий по адресу: _____
(адрес места жительства)

сообщаю сведения* о своих доходах, об имуществе, принадлежащем мне на
праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах, об
обязательствах имущественного характера:

Раздел 1. Сведения о доходах*

№ п/п	Вид дохода	Величина дохода** (руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	
2	Доход от педагогической деятельности	
3	Доход от научной деятельности	
4	Доход от иной творческой деятельности	
5	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
6	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
7	Иные доходы (указать вид дохода): 1) 2) 3)	
8	Итого доход за отчетный период	

* Указываются доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за год, предшествующий году подачи документов для замещения должности федеральной государственной службы.

** Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения об имуществе

2.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности*	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв.м)
1	2	3	4	5
1	Земельные участки**:			
	1)			
	2)			
	3)			
2	Жилые дома:			
	1)			
	2)			
	3)			
3	Квартиры:			
	1)			
	2)			
	3)			
4	Дачи:			
	1)			
	2)			
	3)			
5	Гаражи:			
	1)			
	2)			
	3)			
6	Иное недвижимое имущество:			
	1)			
	2)			
	3)			

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы, который представляет сведения.

** Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

2.2. Транспортные средства

№ п/п	Вид и марка транспортного средства	Вид собственности*	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые:		
	1)		
	2)		
2	Автомобили грузовые:		
	1)		
	2)		
3	Автоприцепы:		
	1)		
	2)		
4	Мототранспортные средства:		
	1)		
	2)		
5	Сельскохозяйственная техника:		
	1)		
	2)		
6	Водный транспорт:		
	1)		
	2)		
7	Воздушный транспорт:		
	1)		
	2)		
8	Иные транспортные средства:		
	1)		
	2)		

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы, который представляет сведения.

Раздел 3. Сведения о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и иных кредитных организациях

№ п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета*	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете** (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					

* Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

** Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 4. Сведения о ценных бумагах

4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

№ п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации* (1)	Место нахождения организации (адрес)	Уставный* (2) капитал (руб.)	Доля* (3) участия	Основание* (4) участия
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

* (1) Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

* (2) Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (3) Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

* (4) Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

4.2. Иные ценные бумаги

№ п/п	Вид ценной бумаги*	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (руб.)	Общее количество	Общая** стоимость (руб.)	№
1	2	3	4	5	6	
1						
2						
3						
4						
5						
6						

Итого по разделу 4 "Сведения о ценных бумагах" суммарная декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в коммерческих организациях (руб.), _____.

* Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе "Акции и иное участие в коммерческих организациях".

** Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 5. Сведения об обязательствах имущественного характера

5.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании* (1)

№ п/п	Вид* (2) имущества	Вид и сроки* (3) пользования	Основание* (4) пользования	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв.м)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* (1) Указываются по состоянию на отчетную дату.

* (2) Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

* (3) Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

* (4) Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Прочие обязательства* (1)

№ п/п	Содержание обязательств* (2)	Кредитор (должник)* (3)	Основание* (4) возникновения	Сумма обязательства* (5) (руб.)	Условия обязательства* (6)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

"__" _____ 20__ г. (подпись гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы)

(Ф.И.О. и подпись лица, принявшего справку)

* (1) Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, превышающую 100-кратный размер минимальной оплаты труда, установленный на отчетную дату.

* (2) Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

* (3) Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

* (4) Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

* (5) Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (6) Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

* Сведения, за исключением сведений о доходах, указываются по состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения должности федеральной государственной службы (на отчетную дату).

УТВЕРЖДЕНА
Указом Президента
Российской Федерации
от 18 мая 2009 г. № 559

В _____
(указывается наименование кадрового подразделения федерального
государственного органа)

СПРАВКА

о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного
характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей
гражданина, претендующего на замещение должности
федеральной государственной службы*

Я, _____

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(основное место работы или службы, занимаемая должность; в случае
отсутствия основного места работы или службы - род занятий)
проживающий по адресу: _____
(адрес места жительства)

сообщаю сведения** о доходах моей (моего) _____

(супруги (супруга), несовершеннолетней дочери, несовершеннолетнего сына)

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(основное место работы или службы, занимаемая должность; в случае
отсутствия основного места работы или службы - род занятий)
об имуществе, принадлежащем ей (ему) на праве собственности, о вкладах в
банках, ценных бумагах, об обязательствах имущественного характера:

Раздел 1. Сведения о доходах*

№ п/п	Вид дохода	Величина дохода** (руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	
2	Доход от педагогической деятельности	
3	Доход от научной деятельности	
4	Доход от иной творческой деятельности	
5	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
6	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
7	Иные доходы (указать вид дохода): 1) 2) 3)	
8	Итого доход за отчетный период	

* Указываются доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за год, предшествующий году подачи документов для замещения должности федеральной государственной службы.

** Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения об имуществе

2.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности*	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв.м)	№
1	2	3	4	5	
1	Земельные участки**:				
	1)				
	2)				
	3)				
2	Жилые дома:				
	1)				
	2)				
	3)				
3	Квартиры:				
	1)				
	2)				
	3)				
4	Дачи:				
	1)				
	2)				
	3)				
5	Гаражи:				
	1)				
	2)				
	3)				
6	Иное недвижимое имущество:				
	1)				
	2)				
	3)				

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена семьи гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы, который представляет сведения.

** Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

2.2. Транспортные средства

№ п/п	Вид и марка транспортного средства	Вид собственности*	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые:		
	1)		
	2)		
2	Автомобили грузовые:		
	1)		
	2)		
3	Автоприцепы:		
	1)		
	2)		
4	Мототранспортные средства:		
	1)		
	2)		
5	Сельскохозяйственная техника:		
	1)		
	2)		
6	Водный транспорт:		
	1)		
	2)		
7	Воздушный транспорт:		
	1)		
	2)		
8	Иные транспортные средства:		
	1)		
	2)		

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена семьи гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы, который представляет сведения.

Раздел 3. Сведения о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и иных кредитных организациях

						№
№ п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета*	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете** (руб.)	
1	2	3	4	5	6	
1						
2						
3						
4						
5						

* Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

** Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 4. Сведения о ценных бумагах

4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

№ п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации* (1)	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал* (2) (руб.)	Доля участия* (3)	Основание участия* (4)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

* (1) Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

* (2) Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (3) Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

* (4) Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

4.2. Иные ценные бумаги

№ п/п	Вид ценной бумаги*	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (руб.)	Общее количество	Общая стоимость** (руб.)	№
1	2	3	4	5	6	
1						
2						
3						
4						
5						
6						

Итого по разделу 4 "Сведения о ценных бумагах" суммарная декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в коммерческих организациях (руб.), _____.

* Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе "Акции и иное участие в коммерческих организациях".

** Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 5. Сведения об обязательствах имущественного характера

5.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании* (1)

№ п/п	Вид имущества* (2)	Вид и сроки пользования* (3)	Основание пользования* (4)	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв.м)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* (1) Указываются по состоянию на отчетную дату.

* (2) Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

* (3) Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

* (4) Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Прочие обязательства* (1)

№ п/п	Содержание обязательств* (2)	Кредитор (должник)* (3)	Основание возникновения* (4)	Сумма обязательства* (5) (руб.)	Условия обязательства* (6)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

"__" _____ 20__ г. _____
(подпись гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы)

(Ф.И.О. и подпись лица, принявшего справку)

* (1) Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, превышающую 100-кратный размер минимальной оплаты труда, установленный на отчетную дату.

* (2) Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

* (3) Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

* (4) Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

* (5) Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (6) Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

* Сведения представляются отдельно на супругу (супруга) и на каждого из несовершеннолетних детей гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы, который представляет сведения.

** Сведения, за исключением сведений о доходах, указываются по состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения должности федеральной государственной службы (на отчетную дату).

УТВЕРЖДЕНА
Указом Президента
Российской Федерации
от 18 мая 2009 г. № 559

В _____
(указывается наименование кадрового подразделения федерального
государственного органа)

СПРАВКА
о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного
характера федерального государственного служащего

Я, _____,

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(место службы и занимаемая должность)
проживающий по адресу: _____
(адрес места жительства)

сообщаю сведения о своих доходах за отчетный период с 1 января
20__ г. по 31 декабря 20__ г., об имуществе, принадлежащем мне на праве
собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах, об обязательствах
имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода (на
отчетную дату):

Раздел 1. Сведения о доходах*

№ п/п	Вид дохода	Величина дохода** (руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	
2	Доход от педагогической деятельности	
3	Доход от научной деятельности	
4	Доход от иной творческой деятельности	
5	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
6	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
7	Иные доходы (указать вид дохода): 1) 2) 3)	
8	Итого доход за отчетный период	

*Указываются доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за отчетный период

** Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения об имуществе
2.1. Недвижимое имущество

№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности*	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв.м)	№
1	2	3	4	5	
1	Земельные участки**:				
	1)				
	2)				
	3)				
2	Жилые дома:				
	1)				
	2)				
	3)				
3	Квартиры:				
	1)				
	2)				
	3)				
4	Дачи:				
	1)				
	2)				
	3)				
5	Гаражи:				
	1)				
	2)				
	3)				
6	Иное недвижимое имущество:				
	1)				
	2)				
	3)				

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля федерального государственного служащего, который представляет сведения.

** Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

2.2. Транспортные средства

№ п/п	Вид и марка транспортного средства	Вид собственности*	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые:		
	1)		
	2)		
2	Автомобили грузовые:		
	1)		
	2)		
3	Автоприцепы:		
	1)		
	2)		
4	Мототранспортные средства:		
	1)		
	2)		
5	Сельскохозяйственная техника:		
	1)		
	2)		
6	Водный транспорт:		
	1)		
	2)		
7	Воздушный транспорт:		
	1)		
	2)		
8	Иные транспортные средства:		
	1)		
	2)		

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля федерального государственного служащего, который представляет сведения.

Раздел 3. Сведения о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и иных кредитных организациях

-----№					
№ п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета*	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете** (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

** Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 4. Сведения о ценных бумагах

4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

№ п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации* (1)	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал* (2) (руб.)	Доля участия* (3)	Основание участия* (4)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

* (1) Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

* (2) Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (3) Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

* (4) Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

4.2. Иные ценные бумаги

№ п/п	Вид ценной бумаги*	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (руб.)	Общее количество	Общая стоимость** (руб.)	№
1	2	3	4	5	6	
1						
2						
3						
4						
5						
6						

Итого по разделу 4 "Сведения о ценных бумагах" суммарная декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в коммерческих организациях (руб.), _____.

* Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе "Акции и иное участие в коммерческих организациях".

** Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 5. Сведения об обязательствах имущественного характера

5.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании* (1)

№ п/п	Вид имущества* (2)	Вид и сроки пользования* (3)	Основание пользования* (4)	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв.м)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* (1) Указываются по состоянию на отчетную дату.

* (2) Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

* (3) Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

* (4) Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Прочие обязательства* (1)

№ п/п	Содержание обязательств* (2)	Кредитор (должник) * (3)	Основание возникновения* (4)	Сумма обязательства* (5) (руб.)	Условия обязательства* (6)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

"__" _____ 20__ г.

(подпись гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы)

(Ф.И.О. и подпись лица, принявшего справку)

* (1) Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, превышающую 100-кратный размер минимальной оплаты труда, установленный на отчетную дату.

* (2) Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

* (3) Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

* (4) Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

* (5) Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (6) Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

УТВЕРЖДЕНА
Указом Президента
Российской Федерации
от 18 мая 2009 г. № 559

В _____
(указывается наименование кадрового подразделения федерального
государственного органа)

СПРАВКА

о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного
характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей
федерального государственного служащего

Я, _____

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(место службы, занимаемая должность)

проживающий по адресу: _____
(адрес места жительства)

сообщаю сведения о доходах за отчетный период с 1 января 20__ г. по 31
декабря 20__ г. моей (моего) _____

(супруги (супруга), несовершеннолетней дочери, несовершеннолетнего сына)

(фамилия, имя, отчество, дата рождения)

(основное место работы или службы, занимаемая должность; в случае
отсутствия основного места работы или службы – род занятий)
об имуществе, принадлежащем ей (ему) на праве собственности, о вкладах в
банках, ценных бумагах, об обязательствах имущественного характера по
состоянию на конец отчетного периода (на отчетную дату):

Раздел 1. Сведения о доходах*

№ п/п	Вид дохода	Величина дохода** (руб.)
1	2	3
1	Доход по основному месту работы	
2	Доход от педагогической деятельности	
3	Доход от научной деятельности	
4	Доход от иной творческой деятельности	
5	Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях	
6	Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях	
7	Иные доходы (указать вид дохода): 1) 2) 3)	
8	Итого доход за отчетный период	

* Указываются доходы (включая пенсии, пособия, иные выплаты) за отчетный период.

** Доход, полученный в иностранной валюте, указывается в рублях по курсу Банка России на дату получения дохода.

Раздел 2. Сведения об имуществе

2.1. Недвижимое имущество

					№
№ п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности*	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв.м)	
1	2	3	4	5	
1	Земельные участки**:				
	1)				
	2)				
	3)				
2	Жилые дома:				
	1)				
	2)				
	3)				
3	Квартиры:				
	1)				
	2)				
	3)				
4	Дачи:				
	1)				
	2)				
	3)				
5	Гаражи:				
	1)				
	2)				
	3)				
6	Иное недвижимое имущество:				
	1)				
	2)				
	3)				

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена семьи федерального государственного служащего, который представляет сведения.

** Указывается вид земельного участка (пая, доли): под индивидуальное жилищное строительство, дачный, садовый, приусадебный, огородный и другие.

2.2. Транспортные средства

№ п/п	Вид и марка транспортного средства	Вид собственности*	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые:		
	1)		
	2)		
2	Автомобили грузовые:		
	1)		
	2)		
3	Автоприцепы:		
	1)		
	2)		
4	Мототранспортные средства:		
	1)		
	2)		
5	Сельскохозяйственная техника:		
	1)		
	2)		
6	Водный транспорт:		
	1)		
	2)		
7	Воздушный транспорт:		
	1)		
	2)		
8	Иные транспортные средства:		
	1)		
	2)		

* Указывается вид собственности (индивидуальная, общая); для совместной собственности указываются иные лица (Ф.И.О. или наименование), в собственности которых находится имущество; для долевой собственности указывается доля члена семьи федерального государственного служащего, который представляет сведения.

Раздел 3. Сведения о денежных средствах, находящихся на счетах в банках и иных кредитных организациях

-----№					
№ п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета*	Дата открытия счета	Номер счета	Остаток на счете** (руб.)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* Указываются вид счета (депозитный, текущий, расчетный, ссудный и другие) и валюта счета.

** Остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату. Для счетов в иностранной валюте остаток указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 4. Сведения о ценных бумагах

4.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях

№ п/п	Наименование и организационно-правовая форма организации* (1)	Место нахождения организации (адрес)	Уставный капитал* (2) (руб.)	Доля участия* (3)	Основание участия* (4)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					
4					
5					

* (1) Указываются полное или сокращенное официальное наименование организации и ее организационно-правовая форма (акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, товарищество, производственный кооператив и другие).

* (2) Уставный капитал указывается согласно учредительным документам организации по состоянию на отчетную дату. Для уставных капиталов, выраженных в иностранной валюте, уставный капитал указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (3) Доля участия выражается в процентах от уставного капитала. Для акционерных обществ указываются также номинальная стоимость и количество акций.

* (4) Указываются основание приобретения доли участия (учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

4.2. Иные ценные бумаги

№ п/п	Вид ценной бумаги*	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (руб.)	Общее количество	Общая стоимость** (руб.)	№
1	2	3	4	5	6	
1						
2						
3						
4						
5						
6						

Итого по разделу 4 "Сведения о ценных бумагах" суммарная декларированная стоимость ценных бумаг, включая доли участия в коммерческих организациях (руб.), _____.

* Указываются все ценные бумаги по видам (облигации, векселя и другие), за исключением акций, указанных в подразделе "Акции и иное участие в коммерческих организациях".

** Указывается общая стоимость ценных бумаг данного вида исходя из стоимости их приобретения (а если ее нельзя определить - исходя из рыночной стоимости или номинальной стоимости). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, стоимость указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

Раздел 5. Сведения об обязательствах имущественного характера

5.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании* (1)

№ п/п	Вид имущества* (2)	Вид и сроки пользования* (3)	Основание пользования* (4)	Место нахождения (адрес)	Площадь (кв.м)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* (1) Указываются по состоянию на отчетную дату.

* (2) Указывается вид недвижимого имущества (земельный участок, жилой дом, дача и другие).

* (3) Указываются вид пользования (аренда, безвозмездное пользование и другие) и сроки пользования.

* (4) Указываются основание пользования (договор, фактическое предоставление и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

5.2. Прочие обязательства* (1)

№ п/п	Содержание обязательств* (2)	Кредитор (должник)* (3)	Основание возникновения* (4)	Сумма обязательства* (5) (руб.)	Условия обязательства* (6)
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

Достоверность и полноту настоящих сведений подтверждаю.

"__" _____ 20__ г.

(подпись гражданина, претендующего на замещение должности федеральной государственной службы)

(Ф.И.О. и подпись лица, принявшего справку)

* (1) Указываются имеющиеся на отчетную дату срочные обязательства финансового характера на сумму, превышающую 100-кратный размер минимальной оплаты труда, установленный на отчетную дату.

* (2) Указывается существо обязательства (заем, кредит и другие).

* (3) Указывается вторая сторона обязательства: кредитор или должник, его фамилия, имя и отчество (наименование юридического лица), адрес.

* (4) Указываются основание возникновения обязательства (договор, передача денег или имущества и другие), а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

* (5) Указывается сумма основного обязательства (без суммы процентов). Для обязательств, выраженных в иностранной валюте, сумма указывается в рублях по курсу Банка России на отчетную дату.

* (6) Указываются годовая процентная ставка обязательства, заложенное в обеспечение обязательства имущество, выданные в обеспечение обязательства гарантии и поручительства.

* Сведения представляются отдельно на супругу (супруга) и на каждого из несовершеннолетних детей федерального государственного служащего, который представляет сведения.

**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О ПРЕДСТАВЛЕНИИ ГРАЖДАНАМИ, ПРЕТЕНДУЮЩИМИ
НА ЗАМЕЩЕНИЕ РУКОВОДЯЩИХ ДОЛЖНОСТЕЙ
В ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЯХ, ФОНДАХ И ИНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ, ЛИЦАМИ, ЗАМЕЩАЮЩИМИ РУКОВОДЯЩИЕ
ДОЛЖНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЯХ, ФОНДАХ
И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ, СВЕДЕНИЙ О ДОХОДАХ,
ОБ ИМУЩЕСТВЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ
ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА**

В соответствии со статьей 90 Конституции Российской Федерации постановляю:

1. Установить, что впредь до издания соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с Положением и по формам справок, которые утверждены Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера", представляют:

а) граждане, претендующие на замещение в государственной корпорации, фонде или иной организации, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона:

должности руководителя (единоличного исполнительного органа);

должности заместителя руководителя;

должности члена правления (коллегиального исполнительного органа), исполнение обязанностей по которой осуществляется на постоянной основе;

б) лица, замещающие должности, указанные в подпункте "а" настоящего пункта.

2. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителя, заместителей руководителя и членов правления государственной корпорации, фонда или иной организации, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей названных лиц размещаются на сайте соответственно государственной корпорации, фонда или иной организации и предоставляются общероссийским средствам массовой информации для опубликования в соответствии с порядком, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 561 "Об утверждении порядка

размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования".

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ**

Москва, Кремль
18 мая 2009 года
№ 560

**УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА РАЗМЕЩЕНИЯ СВЕДЕНИЙ
О ДОХОДАХ, ОБ ИМУЩЕСТВЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ
ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ
И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ НА ОФИЦИАЛЬНЫХ САЙТАХ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ
И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
ЭТИХ СВЕДЕНИЙ ОБЩЕРОССИЙСКИМ СРЕДСТВАМ
МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ОПУБЛИКОВАНИЯ**

1. Утвердить прилагаемый порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ**

Москва, Кремль
18 мая 2009 года
№ 561

УТВЕРЖДЕН
Указом Президента
Российской Федерации
От 18 мая 2009 года № 561

Порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования

1. Настоящим порядком устанавливаются обязанности Управления Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам, подразделения Аппарата Правительства Российской Федерации, определяемого Правительством Российской Федерации, кадровых служб федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации по размещению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей (далее — сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера) на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации (далее — официальные сайты), а также по предоставлению этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами.

2. На официальных сайтах размещаются и общероссийским средствам массовой информации предоставляются для опубликования следующие сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

а) перечень объектов недвижимого имущества, принадлежащих лицу, замещающему государственную должность Российской Федерации (федеральному государственному служащему), его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям на праве собственности или находящихся в их пользовании, с указанием вида, площади и страны расположения каждого из них;

б) перечень транспортных средств, с указанием вида и марки, принадлежащих на праве собственности лицу, замещающему государственную должность Российской Федерации (федеральному государственному служащему), его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям;

в) декларированный годовой доход лица, замещающего государственную должность Российской Федерации (федерального государственного служащего), его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

3. В размещаемых на официальных сайтах и предоставляемых общероссийским средствам массовой информации для опубликования сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера запрещается указывать:

а) иные сведения (кроме указанных в пункте 2 настоящего порядка) о доходах лица, замещающего государственную должность Российской Федерации (федерального государственного служащего), его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем на праве собственности названным лицам, и об их обязательствах имущественного характера;

б) персональные данные супруги (супруга), детей и иных членов семьи лица, замещающего государственную должность Российской Федерации (федерального государственного служащего);

в) данные, позволяющие определить место жительства, почтовый адрес, телефон и иные индивидуальные средства коммуникации лица, замещающего государственную должность Российской Федерации (федерального государственного служащего), его супруги (супруга), детей и иных членов семьи;

г) данные, позволяющие определить местонахождение объектов недвижимого имущества, принадлежащих лицу, замещающему государственную должность Российской Федерации (федеральному государственному служащему), его супруге (супругу), детям, иным членам семьи на праве собственности или находящихся в их пользовании;

д) информацию, отнесенную к государственной тайне или являющуюся конфиденциальной.

4. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанные в пункте 2 настоящего порядка, размещают на официальных сайтах в 14-дневный срок со дня истечения срока, установленного для подачи справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Президентом Российской Федерации, лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной службы в Администрации Президента Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации, заместителями Председателя Правительства Российской Федерации, федеральными министрами, лицами, замещающими должности федеральной государственной службы в Аппарате Правительства Российской Федерации, а также лицами, замещающими иные государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной службы.

5. Размещение на официальных сайтах сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанных в пункте 2 настоящего порядка:

а) представленных Президентом Российской Федерации, лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной службы в Администрации

Президента Российской Федерации, обеспечивается Управлением Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам;

б) представленных Председателем Правительства Российской Федерации, заместителями Председателя Правительства Российской Федерации, федеральными министрами, лицами, замещающими должности федеральной государственной службы в Аппарате Правительства Российской Федерации, обеспечивается подразделением Аппарата Правительства Российской Федерации, определяемым Правительством Российской Федерации;

в) представленных лицами, замещающими иные государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной службы, обеспечивается кадровыми службами соответствующих федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации.

6. Управление Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам, подразделение Аппарата Правительства Российской Федерации, определяемое Правительством Российской Федерации, и кадровые службы федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации:

а) в 3-дневный срок со дня поступления запроса от общероссийского средства массовой информации сообщают о нем лицу, замещающему государственную должность Российской Федерации (федеральному государственному служащему), в отношении которого поступил запрос;

б) в 7-дневный срок со дня поступления запроса от общероссийского средства массовой информации обеспечивают предоставление ему сведений, указанных в пункте 2 настоящего порядка, в том случае, если запрашиваемые сведения отсутствуют на официальном сайте.

7. Федеральные государственные служащие Управления Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам, подразделения Аппарата Правительства Российской Федерации, определяемого Правительством Российской Федерации, и государственные служащие кадровых служб федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации несут в соответствии с законодательством Российской Федерации ответственность за несоблюдение настоящего порядка, а также за разглашение сведений, отнесенных к государственной тайне или являющихся конфиденциальными.

КОММЕНТАРИЙ
к указам Президента Российской Федерации,
регулирующим порядок представления
сведений о доходах, имуществе
и обязательствах имущественного характера
государственных должностных лиц

18 мая 2009 года Президентом России подписаны пять указов, которые расширяют контроль за деятельностью государственных и муниципальных служащих, руководителей государственных корпораций. Теперь декларировать свои доходы и имущество будут не только сами государственные служащие, но и члены их семей. Появилась нормативная основа.

С просьбой прокомментировать эти указы Президента мы обратились к заместителю Председателя Совета Федерации Ю. Л. Воробьеву.

Законодательное обеспечение противодействия коррупции является важнейшим приоритетом для Президента, Парламента и Правительства Российской Федерации. Работа по формированию законодательных и правовых механизмов, направленных на минимизацию негативных последствий коррупции, проводится в постоянном режиме.

18 мая 2009 года Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым в целях реализации мероприятий Национального плана противодействия коррупции и Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" утверждены указы, определяющие перечни руководящих должностей государственной службы, государственных корпораций и фондов, замещение которых обязывает граждан ежегодно отчитываться о доходах и имуществе.

Определен механизм представления соответствующих сведений в налоговые органы, их опубликования в средствах массовой информации.

Впервые установлен порядок отчетности о доходах и имуществе лиц, претендующих на замещение руководящих должностей.

Примечательно, что Президентом Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации и другими должностными лицами страны необходимые сведения в налоговые органы были предоставлены до подписания отмеченных выше указов.

В принципе указы главы государства призваны упорядочить механизм предоставления государственными и муниципальными служащими и лицами, претендующими на занятие должностей на государственной службе и членами их семей ежегодных деклараций о доходах и имуществе.

Статья 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" определяет обязанность государственных и

муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Гражданин, претендующий на замещение должности государственной или муниципальной службы, а также служащий, замещающий такую должность, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В связи с этим Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 "Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей" утвержден перечень должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 558 "О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" определяются органы, куда надо представлять необходимые сведения, формы справок о доходах и имуществе, а также сам порядок представления сведений о полученных ими доходах.

Важным шагом в комплексе мер противодействия коррупции является Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера", которое относится практически ко всем сотрудникам Аппарата Совета Федерации.

Граждане, претендующие на замещение в государственной корпорации, фонде или иной организации, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона:

должности руководителя (единоличного исполнительного органа);

должности заместителя руководителя;

должности члена правления (коллегиального исполнительного органа), исполнение обязанностей по которой осуществляется на постоянной основе, также представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера, в том числе своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 560 "О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера".

Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 561 "Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования" определяется порядок размещения на сайтах и опубликования сведений о доходах и имуществе.

Таким образом, как сказал Президент России "Декларировать свои доходы и имущество будут не только сами государственные служащие, но и члены их семей. Под этим появилась нормативная основа. И Президент не исключение из правил... при этом мы должны разработать механизм проверки достоверности и полноты сведений, которые будут даваться чиновниками".

В целом, принятыми указами определен перечень лиц, которые обязаны отчитываться о своих доходах. Это лица, которые замещают государственные должности, во второй группе входят лица, находящиеся на федеральной государственной службе. В третью категорию вошли руководители, возглавляющие государственные корпорации, государственные фонды и иные организации, созданные в соответствии с законом.

Кроме того, хотелось бы отметить, что 20 мая 2009 года Президент России внес в Государственную Думу два законопроекта, уточняющие порядок проведения антикоррупционной экспертизы всех правовых актов — от проектов указов Президента до нормативных актов муниципального значения. Об этом мы неоднократно говорили и в Совете Федерации, на заседаниях профильных Комитетов. Подготовка проекта федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и поправок в федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" была одним из требований Национального плана по противодействию коррупции. Согласно законопроектам проверка на коррупциогенность приказов и распоряжений, выпускаемых органами исполнительной власти, региональными законодательными собраниями и муниципальными советами поручается органам прокуратуры. Правда, лишь при условии нарушения прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, а проводить антикоррупционную экспертизу проектов федеральных законов, указов Президента, постановлений Правительства, отзывов и заключений на законопроекты поручается Минюсту.

Как видим, в нашей стране есть практически все необходимые средства для осуществления эффективного контроля за деятельностью государственных служащих. В одних случаях не хватает только желания для применения имеющихся правовых и организационных средств, а в некоторых случаях действительно, до недавнего времени, отсутствовали должные правовые механизмы. Президент Д.А. Медведев, говоря, что "по сути, впервые за всю современную историю создана нормативная рамка для работы", считает, что "критически важно, чтобы законодатели сами понимали, каким образом этот закон следует применять".

Опыт свидетельствует, что эффективность противодействия коррупции определяется не только количеством принятых законов, а в большей степени их практической реализацией и четкой повседневной координацией антикоррупционной деятельности. Антикоррупционная борьба может быть успешной только при условии ее системности. Именно поэтому мы говорим об антикоррупционной политике как системе взаимосвязанных приоритетов и мер борьбы с коррупцией, включающих как политические, так и законодательные компоненты.

Необходимо напомнить, что в соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции на 2009—2010 годы внесены изменения в Регламент Совета Федерации, в соответствии с которыми Комитеты и комиссии Совета Федерации должны проводить экспертизу законопроектов и принятых Государственной Думой федеральных законов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Кроме того, завершается подготовка проекта распоряжения Председателя Совета Федерации, определяющего порядок и методику законопроектов и принятых Государственной Думой федеральных законов в Совете Федерации.

**Заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
Ю.Л. Воробьев**

Вносится Президентом Российской Федерации
Проект № 204033-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Настоящим Федеральным законом устанавливаются правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупционных факторов и их последующего устранения.

Статья 1

Коррупционными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общего порядка, а также содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для коррупции.

Статья 2

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются:

- 1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- 2) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;
- 3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);
- 4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);
- 5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее — органы, организации, их должностные лица) с

институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Статья 3

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) прокуратурой Российской Федерации — в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации", в установленном порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации;

2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции — в соответствии с настоящим Федеральным законом, в установленном порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации;

3) органами, организациями, их должностными лицами — в соответствии с настоящим Федеральным законом, в установленном порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

2. Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании;

3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы.

3. Федеральный орган исполнительной власти в области юстиции проводит антикоррупционную экспертизу:

1) проектов федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, — при проведении их правовой экспертизы;

2) проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных законов — при проведении их правовой экспертизы;

3) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, — при их государственной регистрации.

4. Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) — при проведении их правовой экспертизы и мониторинга применения.

5. Органы, организации, их должностные лица в случае обнаружения в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупционных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом органы прокуратуры.

Статья 4

1. Выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупционные факторы отражаются:

1) в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта или в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации;

2) в заключении по результатам правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, по результатам рассмотрения нормативных правовых актов при их государственной регистрации или по результатам мониторинга применения нормативных правовых актов (далее — заключение).

2. В требовании прокурора об изменении нормативного правового акта и в заключении должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупционные факторы и способы их устранения. В случае, если способ устранения коррупционного фактора не указан, требование прокурора и заключение могут не рассматриваться.

3. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, и реализуется в установленном порядке органом, организацией или должностным лицом, которые издали этот акт, в соответствии с их компетенцией.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке.

4. Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению соответствующим органом, организацией или должностным лицом, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи.

Разногласия, возникающие при оценке указанных в заключении коррупционных факторов, разрешаются в установленном порядке.

Статья 5

1. Институты гражданского общества и отдельные граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов

нормативных правовых актов).

2. В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупционные факторы и способы их устранения.

3. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения заявителю направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует указание способа устранения выявленных коррупционных факторов.

**Президент
Российской Федерации**

Вносится Президентом Российской Федерации
Проект № 204037-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ПРОКУРАТУРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ"

Внести в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 8, ст. 366; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 47, ст. 4472; 1999, № 7, ст. 878; 2003, № 27, ст. 2700; 2007, № 10, ст. 1151; № 24, ст. 2830) изменение, дополнив его статьей 9¹ следующего содержания:

"Статья 9¹. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

1. Прокурор в ходе осуществления своих полномочий в установленном порядке проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, их должностных лиц.

2. При выявлении в нормативном правовом акте коррупционных факторов прокурор вносит в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, требование об изменении нормативного правового акта либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть отозвано им до его рассмотрения.

3. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению органом или должностным лицом, которые издали этот акт, за исключением случая, когда в данном требовании не указан способ устранения коррупционного фактора. О результатах рассмотрения незамедлительно сообщается внесшему требование прокурору.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке."

**Президент
Российской Федерации**

УТВЕРЖДЕН
Постановлением
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
От 29 декабря 2008 года
№ 531-СФ

**ПЛАН
мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
по противодействию коррупции
на 2009 – 2010 годы**

№ п/п	Мероприятия	Ответственные исполнители	Срок выполнения
1	2	3	4

- | | | | |
|----|---|---|-------------|
| 1. | Мониторинг антикоррупционного законодательства Российской Федерации и практики применения Федерального закона "О противодействии коррупции", подготовка на основе этого мониторинга материалов для ежегодных докладов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О состоянии законодательства в Российской Федерации" | заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
Ю.Л.Воробьев
Комитет Совета Федерации
по конституционному
законодательству
комитеты и комиссии
Совета Федерации | весь период |
|----|---|---|-------------|

2.	Учет в работе комитетов и комиссий Совета Федерации положений Национального плана противодействия коррупции и решения Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) от 2 июля 2008 года	комитеты и комиссии Совета Федерации	весь период
3.	Проведение антикоррупционной экспертизы поступивших в Совет Федерации законопроектов, федеральных конституционных законов и федеральных законов	комитеты и комиссии Совета Федерации	весь период
4.	Изучение и обобщение опыта иностранных государств, опыта международного сотрудничества в деле противодействия коррупции	комитеты и комиссии Совета Федерации	весь период
5.	Мониторинг антикоррупционного законодательства субъектов Российской Федерации, содействие распространению наиболее успешного опыта законодательного регулирования противодействия коррупции на региональном уровне на всю территорию Российской Федерации	комитеты и комиссии Совета Федерации	весь период
6.	Мониторинг общественного мнения по вопросу правовой и организационной основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации	комитеты и комиссии Совета Федерации	весь период
7.	Усиление работы Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами	первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального	весенняя сессия 2009 года

государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) по совершенствованию и развитию антикоррупционного правового пространства в субъектах Российской Федерации. Рассмотрение вопроса о создании Комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции и устранения ее социально-правовых предпосылок

Собрания Российской Федерации
заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
Ю.Л.Воробьев
Комитет Совета Федерации
по конституционному
законодательству
Комитет Совета Федерации
по делам Федерации и
региональной политике

- | | | | |
|----|---|--|------------------------------|
| 8. | Формирование перечня федеральных конституционных законов и федеральных законов, внесение изменений в которые будет способствовать снижению коррупционных факторов, и подготовка соответствующих предложений по изменению законодательства | Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству комитеты и комиссии Совета Федерации | весенняя сессия
2009 года |
| 9. | Разработка порядка проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов (законов), разработка методики и критериев оценки законопроектов (законов) на коррупциогенность | Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству
Комитет Совета Федерации по правовым и судебным вопросам
Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности
Комиссия Совета | весенняя сессия
2009 года |

- | | | | |
|-----|---|--|---------------------------|
| | | Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности
Комиссия Совета Федерации по взаимодействию со
Счетной палатой
Российской Федерации
Комиссия Совета Федерации по вопросам развития институтов гражданского общества | |
| 10. | Заслушивание информации Правительства Российской Федерации о ходе реализации Национального плана противодействия коррупции в рамках "правительственного часа" на заседании Совета Федерации | Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности | весенняя сессия 2009 года |
| 11. | Анализ актов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в целях подготовки необходимых изменений, связанных с принятием федеральных законов о противодействии коррупции, в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и другие акты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации | Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству
Комиссия Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности
Комиссия Совета Федерации по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации | весенняя сессия 2009 года |

- | | | | |
|-----|---|---|-----------------------------|
| 12. | Подготовка аналитического доклада "О законодательном обеспечении реализации Национального плана противодействия коррупции" (по материалам парламентских слушаний "О законодательном обеспечении реализации Национального плана противодействия коррупции") | Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности | февраль
2009 года |
| 13. | Проведение семинара-совещания по реализации на муниципальном уровне Национального плана противодействия коррупции | Комитет Совета Федерации по вопросам местного самоуправления | март – апрель
2009 года |
| 14. | Проведение парламентских слушаний "О развитии института общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства Российской Федерации" | Комиссия Совета Федерации по вопросам развития институтов гражданского общества | апрель
2009 года |
| 15. | Проведение расширенного заседания Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству с участием представителей Департамента государственной службы Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации на тему "Антикоррупционный потенциал российского законодательства о государственной службе" | Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству | апрель
2009 года |
| 16. | Заслушивание информации Министерства образования и науки Российской Федерации о ходе реализации Национального плана противодействия коррупции в подведомственных ему учреждениях | Комитет Совета Федерации по образованию и науке | осенняя сессия
2009 года |
| 17. | Проведение международной конференции в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств – участников | Комитет Совета Федерации по конституционному | 2010 год |

- | | | | |
|-----|---|---|------------------------------|
| | Содружества Независимых Государств "О законодательном опыте противодействия коррупции" (по согласованию с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых Государств) | законодательству
Комитет Совета Федерации
по обороне и безопасности
Комитет Совета Федерации
по делам Содружества
Независимых Государств | |
| 18. | Проведение парламентских слушаний "Проблемы и перспективы формирования единого антикоррупционного правового пространства в Российской Федерации" | Комитет Совета Федерации
по конституционному
законодательству | весенняя сессия
2010 года |
| 19. | Проведение заседания Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) на тему "Опыт деятельности субъектов Российской Федерации в области противодействия коррупции" | первый заместитель
Председателя Совета
Федерации Федерального
Собрания Российской
Федерации
заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
Ю.Л.Воробьев
Комитет Совета Федерации
по конституционному
законодательству
Комитет Совета Федерации
по делам Федерации и
региональной политике
Комитет Совета Федерации
по обороне и безопасности | весенняя сессия
2010 года |

- | | | | |
|-----|--|---|---------------------|
| 20. | Проведение "круглого стола" на тему "Взаимодействие институтов гражданского общества и средств массовой информации с государственными органами при реализации прав граждан на получение достоверной информации" | Комиссия Совета Федерации по вопросам развития институтов гражданского общества | апрель
2010 года |
| 21. | Проведение "круглого стола" на тему "Проблемы и перспективы совершенствования антикоррупционного законодательства в сфере образования и науки" | Комитет Совета Федерации по образованию и науке | июнь
2010 года |
| 22. | Организация лекций, семинаров для членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по изучению положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенции Совета Европы по уголовной ответственности за коррупцию, Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, а также по изучению опыта противодействия коррупции в государствах, входящих в первую десятку международного рейтинга по противодействию коррупции, с приглашением ведущих ученых и специалистов в этой области | комитеты и комиссии Совета Федерации | весь период |

ВЫПИСКА ИЗ РЕШЕНИЯ

президиума Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей)

г. Москва

13 марта 2009 года

Заслушав и обсудив информацию заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю.Л. Воробьева о создании Комиссии Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции, президиум Совета законодателей

р е ш и л :

1. Создать Комиссию Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции.

2. Одобрить проект положения о комиссии с учетом высказанных замечаний и предложений, в том числе об утверждении состава Комиссии решением президиума Совета законодателей.

3. Утвердить заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю.Л. Воробьева председателем комиссии.

4. Поручить председателю комиссии сформировать состав комиссии из числа членов Совета Федерации и членов Совета законодателей и представить его для утверждения на очередное заседание президиума Совета законодателей.

Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Администрацию Президента Российской Федерации с предложением направить в состав комиссии представителей соответственно Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации.

УТВЕРЖДЕНО
решением президиума
Совета законодателей
от 13 марта 2009 года

ПОЛОЖЕНИЕ
о Комиссии Совета по взаимодействию Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными
(представительными) органами государственной власти субъектов
Российской Федерации (Совета законодателей) по совершенствованию
правового регулирования противодействия коррупции

I. Общие положения

1. Комиссия Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции (далее — Комиссия) является постоянно действующим консультативным органом Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей).

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, решениями Совета законодателей, решениями президиума Совета законодателей, а также настоящим Положением.

II. Основные задачи и функции Комиссии

3. Основными задачами Комиссии являются:

- а) анализ правового регулирования и практики противодействия коррупции на федеральном и региональном уровнях;
- б) участие в совершенствовании законодательства о противодействии коррупции на федеральном и региональном уровнях.

4. Комиссия в соответствии с возложенными на нее задачами осуществляет следующие функции:

- а) проводит мониторинг антикоррупционного законодательства Российской Федерации и практики применения Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», антикоррупционного законодательства субъектов Российской Федерации, а

также мониторинг правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации;

б) изучает и обобщает опыт органов государственной власти, органов местного самоуправления по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации;

в) изучает и обобщает опыт иностранных государств и опыт международного сотрудничества в деле противодействия коррупции;

г) разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства о противодействии коррупции;

д) проводит экспертизу проектов федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации в сфере противодействия коррупции;

е) разрабатывает предложения по совершенствованию деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций по противодействию коррупции;

ж) готовит информацию для Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Совет Федерации), комитетов и комиссий Совета Федерации, членов Совета Федерации, Совета законодателей о состоянии законодательства о противодействии коррупции в Российской Федерации;

з) участвует в подготовке проектов решений Совета Федерации, решений Совета законодателей и его президиума по вопросам противодействия коррупции в Российской Федерации;

и) участвует в подготовке и проведении парламентских слушаний, «круглых столов», конференций и иных мероприятий в Совете Федерации по вопросам своей деятельности;

к) участвует в рассмотрении обращений по вопросам своей деятельности, поступающих в Совет законодателей;

л) проводит мониторинг общественного мнения по вопросам правовой и организационной основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации;

м) осуществляет иные функции в соответствии с задачами Комиссии.

III. Состав и структура Комиссии

5. Комиссия создается решением президиума Совета законодателей.

6. Комиссия формируется из:

а) членов Совета законодателей;

б) членов Совета Федерации.

7. В состав Комиссии могут входить по согласованию представители Администрации Президента Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Государственная Дума).

8. К участию в работе Комиссии могут привлекаться представители государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций, ученые и иные специалисты.

9. Председатель Комиссии утверждается президиумом Совета законодателей по представлению Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

10. Председатель Комиссии имеет четырех заместителей, двое из которых являются членами Совета Федерации, двое — руководителями законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

11. Заместители председателя Комиссии утверждаются президиумом Совета законодателей по представлению председателя Комиссии.

12. Состав Комиссии формируется председателем Комиссии и утверждается президиумом Совета законодателей.

13. Комиссия по представлению председателя Комиссии вправе создавать экспертные советы, рабочие группы с привлечением ученых и иных специалистов.

IV. Организация деятельности Комиссии

14. Положение о Комиссии утверждается президиумом Совета законодателей.

15. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

16. Заседание Комиссии правомочно, если на нем присутствуют более половины от общего числа членов Комиссии.

17. Решения Комиссии носят рекомендательный характер и принимаются открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии. При равенстве голосов голос председателя Комиссии является решающим.

18. Председатель Комиссии:

а) формирует состав Комиссии;

б) вносит предложения о составе экспертных советов, рабочих групп Комиссии;

в) распределяет обязанности между заместителями председателя Комиссии;

г) определяет основные направления деятельности Комиссии;

д) утверждает планы работы Комиссии и отчеты об их выполнении;

е) созывает и проводит заседания Комиссии, подписывает протоколы заседаний Комиссии;

ж) представляет Комиссию при взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также с организациями и должностными лицами по вопросам деятельности Комиссии.

19. В отсутствие председателя Комиссии по его поручению один из заместителей председателя Комиссии выполняет обязанности председателя Комиссии.

20. Член Комиссии имеет право:

- а) участвовать во всех формах деятельности Комиссии;
- б) вносить предложения, свободно выражать свои взгляды по вопросам, обсуждаемым Комиссией;
- в) пользоваться в установленном порядке информационными ресурсами Совета Федерации по вопросам деятельности Комиссии.

21. Работа Комиссии осуществляется на основании текущих и перспективных планов, утверждаемых председателем Комиссии.

22. Комиссия взаимодействует по вопросам своей деятельности с комитетами и комиссиями Совета Федерации, консультативными органами при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитетами и комиссиями Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, а также научными и иными организациями.

23. Решения Комиссии могут направляться в комитеты и комиссии Совета Федерации, Администрацию Президента Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иным адресатам.

24. Организационно-техническое, финансовое и правовое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

СОСТАВ

**Комиссии Совета по взаимодействию Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными
(представительными) органами государственной власти субъектов
Российской Федерации (Совета законодателей) по совершенствованию
правового регулирования противодействия коррупции**

- | | |
|---------------------------------|--|
| Воробьев
Юрий Леонидович | - заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, (председатель комиссии) |
| Аксаков
Валерий Евгеньевич | - председатель Московской областной Думы (заместитель председателя комиссии) |
| Усс
Александр Викторович | - председатель Законодательного Собрания Красноярского края (заместитель председателя комиссии) |
| Александров
Алексей Иванович | - председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству (заместитель председателя комиссии) |
| Озеров
Виктор Алексеевич | - председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности (заместитель председателя комиссии) |
| Лысков
Анатолий Григорьевич | - председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по правовым и судебным вопросам |

Алтынбаев Рафгат Закиевич	- председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по делам Федерации и региональной политике
Петренко Валентина Александровна	- председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике и здравоохранению
Чеченов Хусейн Джабраилович	- председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке
Чуркин Николай Павлович	- первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды
Тарло Евгений Георгиевич	- член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству
Савенков Александр Николаевич	- член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству
Мосякин Иван Яковлевич	- председатель Орловского областного Совета народных депутатов
Тихомиров Николай Васильевич	- председатель Законодательного Собрания Вологодской области
Дерябкин Виктор Ефимович	- председатель Законодательного Собрания Ростовской области
Сазонов Виктор Федорович	- председатель Самарской Губернской Думы

- | | |
|-----------------------------------|--|
| Бабушкина
Людмила Валентиновна | - председатель Палаты Представителей
Законодательного Собрания
Свердловской области |
| Штыгашев
Владимир Николаевич | - председатель Верховного Совета
Республики Хакасия |
| Александров
Александр Павлович | - председатель Магаданской областной
Думы |
| Михайлов
Валентин Иванович | - главный советник департамента
Государственно-правового управления
Президента Российской Федерации (по
согласованию) |

ПОЛОЖЕНИЕ
об Экспертном совете при заместителе Председателя Совета
Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
Ю. Л. Воробьеве по вопросам мониторинга антикоррупционного
законодательства Российской Федерации

I. Общие положения

1. Экспертный совет по вопросам мониторинга антикоррупционного законодательства Российской Федерации (далее – Экспертный совет) является общественным, постоянно действующим консультативным органом при заместителе Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю. Л. Воробьеве.

2. Экспертный совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, постановлениями Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации), решениями Совета палаты, Регламентом Совета Федерации, распоряжениями Председателя Совета Федерации, а также настоящим Положением.

II. Основные задачи Экспертного совета

3. Основными задачами Экспертного совета являются:

а) содействие развитию и совершенствованию мониторинга антикоррупционного законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

б) комплексный анализ антикоррупционного законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и практики применения Федерального закона "О противодействии коррупции";

в) содействие в выявление пробелов, коллизий, противоречий, устаревших и недействующих норм в законодательстве Российской Федерации по противодействию коррупции;

г) подготовка предложений, направленных на повышение эффективности деятельности Комиссии Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции;

д) разработка предложений по совершенствованию антикоррупционного законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

е) изучение и анализ зарубежного опыта оценки результатов законодательной и правоприменительной практики в области противодействия коррупции;

ж) экспертное, методическое, аналитическое, информационное обеспечение мониторинга антикоррупционного законодательства в Совете Федерации.

III. Основные функции Экспертного совета

4. В соответствии с указанными в пункте 3 настоящего Положения задачами Экспертный совет осуществляет следующие функции:

а) разрабатывает предложения по развитию и совершенствованию мониторинга антикоррупционного законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

б) готовит предложения по организации и проведению анализа антикоррупционного законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также практики применения Федерального закона "О противодействии коррупции";

в) взаимодействует по вопросам своего ведения с комитетами и комиссиями Совета Федерации, экспертными и консультативными советами и комиссиями, объединенными комиссиями, создаваемыми при Совете Федерации, экспертными и консультативными советами и комиссиями, создаваемыми при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, научными организациями и общественными объединениями.

г) представляет на рассмотрение Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитетов и комиссий Совета Федерации предложения по вопросам совершенствования мониторинга антикоррупционного законодательства;

д) оказывает помощь комитетам и комиссиям Совета Федерации, членам Совета Федерации в разработке проектов федеральных законов по направлению деятельности;

е) обеспечивает заместителя Председателя Совета Федерации информацией и материалами в области реализации мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции на 2009—2010 годы;

ж) готовит информацию для Совета Федерации, комитетов и комиссий Совета Федерации, членов Совета Федерации, членов Совета законодателей о состоянии законодательства о противодействии коррупции в Российской Федерации;

з) определяет перечень первоочередных подлежащих мониторингу федеральных законов, которые необходимо принять в связи с реализацией Национального плана противодействия коррупции;

и) участвует в разработке методик экспертной оценки эффективности отдельных законов, обязательности проведения и учета результатов мониторинга антикоррупционного законодательства;

к) готовит предложения и рекомендации по итогам мониторинга антикоррупционного законодательства и его совершенствованию;

л) осуществляет анализ и экспертную оценку последствий принятия и применения антикоррупционных законов в Российской Федерации;

м) проводит анализ зарубежного опыта мониторинга антикоррупционного законодательства, готовит соответствующие аналитические и информационные материалы для заместителя Председателя Совета Федерации, комитетов и комиссий Совета Федерации;

н) взаимодействует с Управлением пресс-службы Аппарат Совета Федерации по вопросам освещения в средствах массовой информации деятельности Экспертного совета по вопросам мониторинга антикоррупционного законодательства Российской Федерации;

о) осуществляет иные функции в соответствии с задачами Экспертного совета.

IV. Состав и структура Экспертного совета

5. Экспертный совет состоит из председателя Экспертного совета, двух заместителей председателя Экспертного совета и членов Экспертного совета.

Состав Экспертного совета утверждается заместителем Председателя Совета Федерации. В состав Экспертного совета входят члены Совета Федерации, и, по согласованию, депутаты Государственной Думы представители Администрации Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, Общественной палаты Российской Федерации, научных организаций.

6. Исполнение обязанностей председателя Экспертного совета, заместителей председателя Экспертного совета и членов Экспертного совета осуществляется на общественных началах.

7. Председатель Экспертного совета:

а) формирует повестку дня заседаний Экспертного совета;

б) определяет основные направления деятельности Экспертного совета, организует его работу и председательствует на его заседаниях, а также руководит работой организуемых Экспертным советом конференций, дискуссий и других мероприятий;

в) подписывает протоколы заседаний и другие документы Экспертного совета;

г) осуществляет взаимодействие с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов

Российской Федерации, а также с организациями и должностными лицами по вопросам компетенции Экспертного совета.

8. В отсутствие председателя Экспертного совета по его поручению один из его заместителей проводит заседания Экспертного совета и выполняет функции председателя Экспертного совета.

9. Член Экспертного совета:

а) принимает участие в заседаниях Экспертного совета и во всех других формах его деятельности;

б) пользуется банком данных Совета Федерации по вопросам деятельности Экспертного совета;

в) вносит предложения и выражает свои взгляды по всем вопросам, находящимся в ведении Экспертного совета.

10. Для подготовки заседаний Экспертного совета могут создаваться соответствующие секции и рабочие группы Экспертного совета.

V. Организация деятельности Экспертного совета

11. Экспертный совет создается, реорганизуется и упраздняется распоряжением Председателя Совета Федерации.

12. Положение об Экспертном совете утверждается распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

13. Организационно-техническое обеспечение подготовки и проведения заседаний Экспертного совета возлагается на ответственного секретаря.

14. Ответственный секретарь Экспертного совета:

а) организационно обеспечивает работу Экспертного совета, оформляет протоколы заседаний Экспертного совета, готовит необходимые материалы к заседаниям Экспертного совета;

б) при необходимости запрашивает в комитетах и комиссиях Совета Федерации, структурных подразделениях Аппарат Совета Федерации материалы, необходимые для работы Экспертного совета.

15. Работа Экспертного совета осуществляется по плану, утвержденному председателем Экспертного совета. В своей деятельности Экспертный совет взаимодействует с комитетами и комиссиями Совета Федерации, комитетами и комиссиями Государственной Думы, Аппаратом Совета Федерации, структурными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, федеральными органами государственной власти, Общественной палаты Российской Федерации, учеными и иными специалистами по вопросам своей компетенции.

16. Заседания Экспертного совета проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

17. Заседание Экспертного совета правомочно, если на нем присутствуют более половины от общего числа членов Комиссии.

18. Решения Экспертного совета носят рекомендательный характер и принимаются открытым голосованием простым большинством голосов

присутствующих на заседании членов Экспертного совета. При равенстве голосов голос председателя Экспертного совета является решающим.

19. Для обсуждения актуальных проблем по вопросам мониторинга антикоррупционного законодательства Российской Федерации и практики применения Федерального закона "О противодействии коррупции" Экспертный совет совместно с комитетами и комиссиями Совета Федерации может проводить научно-практические конференции, симпозиумы, семинары и другие мероприятия с приглашением на них членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей органов государственной власти, руководителей правоохранительных и судебных органов, ученых, представителей общественных организаций, средств массовой информации.

20. Организационное, правовое, документационное, информационно-аналитическое и иное обеспечение деятельности Экспертного совета осуществляется структурными подразделениями Аппарата Совета Федерации.

**ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ
ЗАМЕСТИТЕЛЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
Ю.Л. ВОРОБЬЕВА,
ОПУБЛИКОВАННЫЕ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

**Заседание президиума Совета законодателей
13 марта 2009 года**

13 марта 2009 года в Совете Федерации прошло заседание президиума Совета законодателей России...

На заседании выступил заместитель Председателя Совета Федерации Юрий Воробьев. Он предложил создать в структуре Совета законодателей России Комиссию по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции. Основными задачами ее деятельности, по его словам, должны стать анализ правового регулирования и практики противодействия коррупции, а также участие в совершенствовании антикоррупционного законодательства на федеральном и региональном уровнях. Как сообщил Ю.Воробьев, перед Комиссией стоит задача изучать и обобщать опыт органов государственной власти России и местного самоуправления, опыт иностранных государств и международного сотрудничества в деле противодействия коррупции.

Докладчик обратил внимание участников заседания на важность разработки предложений по совершенствованию законодательства, проведения экспертизы федеральных и региональных законопроектов в сфере противодействия коррупции, подготовки предложений по совершенствованию деятельности органов власти и местного самоуправления, общественных организаций, направленных на противодействие этому злу. На создаваемую комиссию, по его словам, возможно возложить также подготовку информации для Совета Федерации и Совета законодателей России о состоянии законодательства по противодействию коррупции в стране.

Комиссия будет формироваться из членов Совета Федерации и представителей Совета законодателей России. В ее состав войдут представители федеральных органов власти и управления. Согласно утвержденному положению о комиссии, в ее составе будут создаваться экспертные советы и рабочие группы, к участию в которых будут привлекаться специалисты. Предлагается наладить тесное взаимодействие со структурными подразделениями Совета Федерации и Государственной Думы, консультативными органами, федеральными и региональными органами государственной власти и местного самоуправления.

Отвечая на вопросы журналистов по окончании заседания, заместитель Председателя СФ отметил многоплановость проводимой работы по формированию полноценной базы законодательного обеспечения противодействия коррупции. По его словам, основное внимание сосредоточено на реализации мероприятий, установленных Национальным планом противодействия коррупции и решений главы Российского государства.

Ю.Воробьев напомнил, что в конце минувшего года Советом Федерации был утвержден план мероприятий по противодействию коррупции на 2009—2010 годы, который предусматривает использование парламентских механизмов в реализации общефедеральных усилий противодействия коррупции. "Приоритетное значение имеют именно меры правового регулирования", — подчеркнул он. Именно это, добавил заместитель Председателя СФ, предполагает усиление работы Совета законодателей России.

Парламентарий указал, что основная цель создания Комиссии — обеспечить более тесное взаимодействие Совета Федерации с законодательными и представительными органами государственной власти субъектов РФ по вопросам правового регулирования противодействия коррупции.

ПРЕСС-СЛУЖБА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**Текст выступления
заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева
на встрече членов Совета Федерации
с представителями российских и зарубежных СМИ
в рамках информационного проекта
"Сенаторская гостиная" 28 января 2009 года**

Уважаемые коллеги!

О необходимости мер борьбы с коррупцией в последнее время говорится с разных трибун и на самом высоком уровне. Появилась надежда, что этот дестабилизирующий фактор социально-экономического развития страны, вызывающий у большинства людей чувство недоверия к власти, падение морали и нравственности в обществе, будет поставлен в определенные правовые рамки, и борьба с ним будет вестись по строго определенным правилам.

Напомню, что 19 мая 2008 г. на совещании по проблемам противодействия коррупции Президент РФ определил необходимость разработки в самый короткий срок Национального плана противодействия коррупции.

Тогда же Указом главы государства образован Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции, на котором была возложена задача разработки Национального плана.

2 июля 2008 года в Совете Федерации прошло заседание Совета законодателей по проблемам законодательного обеспечения противодействия коррупции, где Президент РФ Д.А. Медведев впервые обнародовал концептуальные положения Национального плана противодействия коррупции.

В Национальном плане, утвержденном 31 июля 2008 года, определены основные сферы и направления противодействия коррупции:

меры по законодательному обеспечению противодействия коррупции (Раздел I);

меры по совершенствованию государственного управления и функционирования государственного аппарата (Раздел II);

меры по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению (Раздел III).

первоочередные меры по реализации Национального плана (Раздел IV) .

3 октября 2008 года Президент России внес в Государственную Думу пакет разработанных антикоррупционных законов, которые были предметом обсуждения на парламентских слушаниях в Совете Федерации 17 октября 2008 года.

5 ноября 2008 года в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России Д.А. Медведев вновь акцентировал внимание на необходимость решительной борьбы с коррупцией.

7 ноября 2008 года внесенный Президентом РФ пакет антикоррупционных законов был рассмотрен в первом чтении, 19 декабря — принят Государственной Думой, а 22 декабря 2008 года — одобрен Советом Федерации.

25 декабря 2008 года Президентом РФ подписан Федеральный закон "О противодействии коррупции", который впервые в отечественном законодательстве дает юридическое толкование понятию "коррупция", устанавливает основные принципы противодействия этому явлению, определяет правовые и организационные основы предупреждения и борьбы с ней.

В этом законе, по сути, сформулирована политика государства в сфере противодействия коррупции.

29 декабря 2008 года утвержден План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания РФ по противодействию коррупции на 2009—2010 гг.

В предстоящей работе Совета Федерации можно выделить несколько направлений.

Законотворческая деятельность предусматривает, наряду с модификацией федерального законодательства, корректировку и развитие региональных законов.

Для оценки эффективности дополненной законодательной базы и практики ее применения планируется проведение постоянно действующего мониторинга; создание комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции; разработка механизма и порядка проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов (законов), а также разработка методики и критериев оценки законопроектов (законов) на коррупциогенность.

Мониторинг и экспертизу законодательных документов, особенно на стадии разработки, можно рассматривать как превентивную меру противодействия коррупции. Важность этой проблемы признана в Национальном плане противодействия коррупции.

Основание для проведения антикоррупционной экспертизы сформулировано в Конвенции ООН против коррупции, ратифицированной Россией в 2006 году, более конкретно — в концепции административной реформы в РФ в 2006—2010 гг.

Проведение антикоррупционной экспертизы предусмотрено примерно в трети субъектов РФ, там, где ее рассматривают в качестве программного приоритета. В настоящее время, помимо отсутствия единой методики, неопределенным остается вопрос об инициативе проведения экспертизы, который решается по-разному. Понятно, что нужна серьезная координация в этой сфере.

На федеральном уровне какую-то ясность может принести постановление Правительства РФ об антикоррупционной экспертизе.

Необходима межведомственная корреляция методик проведения антикоррупционной экспертизы, ведь в Генеральной прокуратуре действуют собственные, кстати, официально признанные, методические рекомендации.

В деятельности Совета Федерации парламентский контроль имеет немаловажное значение. Контролирующая функция Совета Федерации в последующий период значительно усилится ежегодным отчетом Правительства РФ о ходе реализации Национального плана в рамках "Правительственного часа".

Важным разделом этого плана является повышение стандартов внутренней организации деятельности Совета Федерации и Аппарата Совета Федерации, приведение их в согласование с антикоррупционным законодательством.

В плане мероприятий предусмотрено сотрудничество Совета Федерации со средствами массовой информации.

Информирование общественности о ходе антикоррупционных действий для нас с Вами — одна из наиболее важных задач.

Именно средства массовой информации могли бы поспособствовать преодолению правового нигилизма и воспитанию высокой правовой культуры, формированию антикоррупционного стандарта поведения в нашем обществе.

Пожалуй, это самая трудная задача в антикоррупционной работе, учитывая исторический опыт и русский менталитет.

Уверен, что Вам это по силам. Ведь, как однажды сказал древнегреческий поэт Менандр: **"Нет ничего сильнее слова"**.

В конце выступления хотелось бы привести пример реализации Национального плана противодействия коррупции Вологодской области, который был утвержден 22 сентября 2008 года.

В этом регионе антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов (проектов) обозначена как одна из ключевых направлений и проводится как в отношении областных, так и муниципальных правовых норм. Функции по проведению экспертиз возложены на специально созданную рабочую группу. За основу проведения взята методика, разработанная Центром стратегических разработок.

С 1 июля по 11 декабря 2008 года на коррупциогенность было проверено 1529 постановлений Правительства области нормативного характера. Из них 311 постановлений (около 20%), по результатам экспертизы, требуют соответствующих коррективов.

На муниципальном уровне — 689 правовых актов признаны коррупциогенными. По ним даны соответствующие предписания.

Наиболее распространенными нормотворческими дефектами признаны: отсутствие административных процедур и системных связей между актами областного законодательства; коррупциогенность, унаследованная от федерального законодательства; правовые коллизии; злоупотребление отсылочными нормами.

В плане также предусмотрена работа по согласованию федеральных и региональных законопроектов; ревизия ряда отраслевых региональных и

муниципальных правовых норм; мероприятия по повышению правовой профессиональной подготовки юридических служб регионального и муниципального уровня, других государственных служащих; создание в г. Вологде многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг населению в режиме "одного окна".

Примечательно, что контроль за ходом реализации этого плана распределен между конкретными ответственными лицами, а для поставленных задач определены точные сроки исполнения.

Уверен, что такой подход на всех уровнях обеспечит успех в антикоррупционной борьбе и тем самым преумножит наш оптимизм.

Спасибо за внимание.

**Тезисы выступления заместителя
Председателя Совета Федерации
Ю.Л. Воробьева
на парламентских слушаниях
"О развитии института общественного
контроля за соблюдением антикоррупционного
законодательства Российской Федерации"
16 апреля 2009 года**

Уважаемые коллеги!

Минувший год для нашей страны во многом стал переломным, в том числе и в сфере противодействия коррупции.

В Российской Федерации в основном была сформирована правовая база борьбы с коррупцией.

Меры, предусмотренные Национальным планом противодействия коррупции, базовым законом о борьбе с коррупцией и пакетом его нормативного правового сопровождения оказались своевременными и основательными.

Примечательно, что указанные выше документы, наряду с модернизацией законодательства, в системной борьбе с коррупцией немаловажную роль отводят институтам гражданского общества.

Президент Российской Федерации Д.А. Медведев еще на совещании по проблемам коррупции 19 мая 2008 года в Кремле отметил, что "средства массовой информации, общественные организации должны тоже сказать свое слово". Такой подход соответствует положениям статьи 13 Конвенции ООН против коррупции, ратифицированной Россией в 2006 году.

Надо отдать должное сформированным на рубеже тысячелетий институтам гражданского общества. По данным опросов общественного мнения, проводимых ВЦИОМ в мае и ноябре 2006 года, на вопрос "Какие меры борьбы с коррупцией Вам представляются наиболее эффективными?" ответ "Усиление контроля за деятельностью чиновничества со стороны общества и демократических институтов" дали 35% и 38%" респондентов соответственно.

Приведенные данные можно расценивать как первые положительные тенденции в формировании основ гражданского общества.

А вот другая оценка общественного мнения, проведенная в рамках проекта "Противодействие коррупции на муниципальном уровне". Наиболее эффективными направлениями в борьбе с коррупцией участники опроса, наряду с ужесточением мер наказания, называют повышение, в том числе и правовой культуры граждан, то есть тот фактор в системе противодействия коррупции, на котором среди прочих могли бы благотворно воздействовать институты гражданского общества.

Коррупция и гражданское общество — несовместимые понятия. Коррупция тормозит развитие гражданского общества, вызывает проблемы,

связанные с регистрацией и реализацией уставных задач и целей общественных организаций.

К сожалению, наши соотечественники мало доверяют силовым органам и общественным институтам в борьбе с коррупцией, предпочитая надеяться на самих себя. Данные обстоятельства были учтены при формировании комплексной программы противодействия коррупции. Национальный план и закон "О противодействии коррупции" определили общественный и парламентский контроль в качестве превентивных мер по профилактике коррупции.

Неполноценное порой функционирование институтов гражданского общества свидетельствует о том, что в своей деятельности они встречают серьезные препятствия. В начале 90-х годов был существенно ослаблен общественный контроль за деятельностью государства и его органов, за деятельностью хозяйствующих субъектов с мотивацией, что он стал "ненавистным народу". Истинная причина ликвидации на самом деле была в другом: сделать себя и свою деятельность неподконтрольной. Позже были ликвидированы и контрольные функции парламента.

Упомянутые выше механизмы во всем мире являются серьезными катализаторами деятельности государства.

Теперь о тех кирпичиках, которые необходимы для перестройки институтов гражданского общества.

Возможность противодействия коррупции неотделима от восприятия данного явления обществом, отдельными социальными группами и определяется их готовностью и заинтересованностью к проведению антикоррупционных реформ. Следует отметить, что в последнее время роль антикоррупционного общественного мнения хоть и медленно, но возрастает и, главное, его нельзя проигнорировать.

О привлечении к законотворческому процессу представителей неправительственных организаций неоднократно было отмечено руководителями государства.

Наличие многочисленных проблем в сфере законотворческого процесса делает актуальной проблему формирования и внедрения системы мониторинга антикоррупционного права.

Мониторинг — обратная связь права с обществом, позволяющая оценить эффективность реализации законодательства в сфере противодействия коррупции.

Для формирования качественного правового пространства в стране важно осуществление мониторинга, в том числе и в целях организации независимой экспертизы антикоррупционного законодательства, создания условий для восприятия этого законодательства гражданским обществом, населением в целом.

Мониторинг антикоррупционного законодательства, таким образом, должен иметь серьезную общественную поддержку и получать двухсторонние оценки эффективности как от законодательной, исполнительной и судебной систем, так и от представителей гражданского общества.

Серьезных изменений требует и механизм использования антикоррупционной экспертизы. Неслучайно создание системы независимой экспертизы законопроектов относят к числу наиболее важных факторов повышения их качества.

К этой работе, по рекомендации В. В. Путина, "надо привлекать и независимых экспертов, представителей гражданского общества, деловых и научных кругов", а "подготовив проект документов, ведомство будет обязано разместить его на своем сайте для получения заключений независимых экспертов".

Говоря об антикоррупционной экспертизе, хотел бы упомянуть о важности оценки в законопроектах таких коррупционных рисков как отсутствие контроля, в том числе и общественного, за государственными (муниципальными) органами и государственными (муниципальными) служащими, нарушение режима прозрачности информации, которые напрямую обеспечивают эффективность реализации норм права.

Буквально на днях в Совете Федерации проходил информационный тренинг по формированию навыков применения Методики первичного анализа (экспертизы) коррупционности нормативных правовых актов, проводимый Центром стратегических разработок и Исследовательским фондом "Институт модернизации государственного и муниципального управления", также являющимися объединениями гражданского общества. Пользуясь случаем, хотел бы поблагодарить сотрудников Центра, профессора Южакова Владимира Николаевича и научного сотрудника Талапину Эльвиру Владимировну за плодотворную работу по внедрению методики и порядка проведения указанной экспертизы в Совете Федерации.

Напомню, уважаемые коллеги, что Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по противодействию коррупции на 2009—2010 годы для антикоррупционной оптимизации законотворческого процесса предусмотрена разработка порядка проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов (законов), а также методики и критериев их оценки на коррупционность.

Вопрос о создании постоянно функционирующей действенной системы предупреждения коррупции актуален и не может быть разрешен без внедрения механизмов выявления коррупционных рисков уже на стадиях, предвещающих возникновение коррупции.

В этой связи антикоррупционная экспертиза, как реальная превентивная мера в борьбе с коррупцией, должна превратиться в системную составную часть нормотворческого процесса уже на ранних этапах его проведения.

Как своевременно отмечено в Национальном плане противодействия коррупции "...разработка мер по противодействию коррупции, прежде всего в целях устранения её коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом становятся настоящей необходимостью".

В конечном счете, эта цель связана с наиболее полным обеспечением прав и свобод человека и гражданина, укреплением законности и правопорядка, повышением уровня правовой культуры личности и общества.

Решение части этих проблем придаст уверенность людям в завтрашнем дне, обеспечит иную степень доверия к государству, приведет к совершенствованию качества управления, открытости и прозрачности государственных институтов.

Мы в Совете Федерации, внимательно следим за работой и тесно сотрудничаем с общественными и иными организациями по противодействию коррупции, которые имеют богатый опыт в этом направлении. Полагаю, что во многом и благодаря их активной позиции был принят пакет антикоррупционных законов.

Межрегиональная общественная организация **"Комитет по борьбе с коррупцией"** создана по инициативе граждан России. Основная деятельность организации сосредоточена на формировании массового антикоррупционного сознания, консолидации сил гражданского общества и средств массовой информации по искоренению причин и условий, порождающих и стимулирующих коррупцию.

Ими учреждено и выпускается специализированное тематическое издание журнала "Антикоррупционер", который целиком посвящен проблемам противодействия коррупции.

Основными задачами общественной организации **"Национальный антикоррупционный комитет"** — консолидация сил гражданского общества для борьбы с коррупцией. Помимо решения основных задач, в последние годы эта общественная организация активно развивает такое направление, как борьба с рейдерством, понимая, что это негативное явление тесно связано с коррупцией.

Межрегиональная общественная организация развития антикоррупционных программ **"Общественный антикоррупционный комитет"**, будучи институтом гражданского общества, ставит перед собой целью участие в построении современной демократической модели государства через формирование антикоррупционных барьеров, что особенно важно в связи с проводимой административной реформой.

Деятельность Комитета направлена на то, чтобы увеличить степень ответственности чиновников за свою работу, сделав ее более прозрачной и подконтрольной.

В этом же ряду **Российское Антикоррупционное Партнерство**, которое создано неправительственными некоммерческими объединениями из четырех регионов России — Самарской, Томской, Иркутской областей и Приморского края. Миссия Российского Антикоррупционного Партнерства: способствовать снижению уровня и возможностей для проявления коррупции в России и ее регионах.

Экспертно-правовое партнерство **"Союз"** специализируется на проведении комплексных правозащитных исследованиях проблематики прав человека в Республике Карелия, общего уровня демократизации деятельности

органов власти, развития институтов гражданского общества, борьбы с коррупцией и соблюдение антикоррупционного законодательства.

Интересную и плодотворную работу проводит **Экспертный совет по защите собственности и противодействию коррупции Комитета Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству.**

Совет работает на общественных началах. Проводит мониторинг действующего законодательства и правоприменительной практики, готовит научно обоснованные предложения по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции, проводит антикоррупционную экспертизу проектов правовых актов, относящихся к законотворческой деятельности Комитета.

Не могу не упомянуть "**Центр стратегических разработок**" (ЦСР), созданный при активной поддержке Владимира Владимировича Путина. На базе ЦСР ведется большая работа по национальным проектам, разработке конкретных мер по формированию необходимой правовой базы, реализации требований Национального плана противодействия коррупции, организации проведения и совершенствования механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Уважаемые коллеги!

В завершении хотел бы отметить, что Совет Федерации как палата регионов уделяет особое внимание участию институтов общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства, разработке правовых механизмов противодействия коррупции и, надеюсь, в дальнейшем наше взаимодействие станет более тесным и плодотворным.

Благодарю за внимание.

ЕСТЬ ПОВОД ДЛЯ ОПТИМИЗМА

**Интервью Юрия Леонидовича Воробьева —
заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации**

- Юрий Леонидович, тема борьбы с коррупцией всегда входила в повестку дня высших органов власти. Прошедший 2008 год принес много нового в эту борьбу на уровне законодательном и институциональном. Давайте в начале беседы подведем некоторые итоги года деятельности на этом своеобразном минном поле.

- О необходимости мер борьбы с коррупцией говорилось всегда и много, а в последнее время этот вопрос особенно активно обсуждается и, причем на самом высоком уровне. Появилась надежда, что этот негативный фактор, вызывающий чувство недоверия к власти, падение морали и нравственности в обществе, будет поставлен в правовые рамки, и борьба с ним будет вестись по строго определенным правилам. Вы прекрасно знаете, что в последнее время общество выражает крайнюю обеспокоенность размахом взяточничества тем более в это кризисное время.

Напомню, что 19 мая 2008 г. на совещании по проблемам противодействия коррупции Президент РФ определил необходимость разработки в самый короткий срок Национального плана противодействия коррупции.

Тогда же Указом главы государства образован Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции, на который была возложена задача разработки Национального плана.

2 июля 2008 года в Совете Федерации прошло заседание Совета законодателей по проблемам законодательного обеспечения противодействия коррупции, где Президент РФ Д.А. Медведев впервые обнародовал концептуальные положения Национального плана противодействия коррупции.

В Национальном плане, утвержденном 31 июля 2008 года, определены основные сферы и направления противодействия коррупции:

меры по законодательному обеспечению противодействия коррупции (Раздел I);

меры по совершенствованию государственного управления и функционирования государственного аппарата (Раздел II);

меры по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению (Раздел III).

первоочередные меры по реализации Национального плана (Раздел IV) .

3 октября 2008 года Президент России внес в Государственную Думу пакет разработанных антикоррупционных законов, который стал предметом

обсуждения на парламентских слушаниях в Совете Федерации 17 октября 2008 года.

5 ноября 2008 года в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России Д. А. Медведев вновь акцентировал внимание на необходимость решительной борьбы с коррупцией.

В ноябре-декабре 2008 года внесенный Президентом РФ пакет антикоррупционных законов был рассмотрен, принят Государственной Думой и одобрен Советом Федерации.

25 декабря 2008 года Президентом РФ подписан Федеральный закон "О противодействии коррупции", который впервые в отечественном законодательстве дает юридическое толкование понятию "коррупция", устанавливает основные принципы противодействия этому явлению, определяет правовые и организационные основы предупреждения и борьбы с ней.

В этом законе, по сути, сформулирована политика государства в сфере противодействия коррупции. В пакет антикоррупционных законов, подписанных Д.А. Медведевым, кроме того, входят: Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции", Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции" и Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации".

- Спору нет — год был насыщенным и результативным в смысле организации совместных действий власти и общества в борьбе с коррупцией, которая, по всей видимости, стала действительной угрозой для государства. Создана системная основа и программа действий. Какова, по вашему мнению, роль представительной и законодательной ветвей власти в реализации этой программы?

- Понятно, что антикоррупционная борьба может быть эффективной только при условии ее системности. Именно поэтому мы говорим об антикоррупционной политике как системе взаимосвязанных приоритетов и мер борьбы с коррупцией, включающих политические, законодательные, психологически-стимулирующие компоненты.

29 декабря 2008 года Советом Федерации утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на ближайшие два года. Контроль за выполнением указанного плана возложен на меня как на заместителя Председателя Совета Федерации. Именно поэтому я хотел бы выделить несколько направлений в предстоящей работе.

Законотворческая деятельность предусматривает, наряду с модификацией федерального законодательства, корректировку и развитие региональных законов.

Для оценки эффективности дополненной законодательной базы и практики ее применения запланировано проведение постоянно действующего мониторинга; создание Комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции, разработка механизма и порядка проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов (законов) на коррупциогенность. Ведь источником коррупции может стать сам нормативно-правовой акт, его неопределенность, противоречивость, обилие дополнений.

Совет Федерации приступил к выполнению Плана мероприятий по противодействию коррупции на 2009—2010 годы.

Так, 13 марта 2009 года в Совете Федерации прошло заседание президиума Совета законодателей России, на котором принято решение о создании Комиссии по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции основная цель которой — обеспечить более тесное взаимодействие Совета Федерации с законодательными и представительными органами государственной власти субъектов РФ по вопросам правового регулирования в этой сфере деятельности, утверждено положение о Комиссии.

Задачами Комиссии, как нам видится, должны стать анализ правового регулирования и практики противодействия коррупции, а также участие в совершенствовании законодательства о противодействии коррупции на федеральном и региональном уровнях.

Полагаем, что Комиссия должна участвовать в мониторинге антикоррупционного законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, мониторинге правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации, изучать и обобщать опыт органов государственной власти и органов местного самоуправления в субъектах Российской Федерации, опыт иностранных государств и опыт международного сотрудничества в деле противодействия коррупции.

Важным представляется и разработка предложений по совершенствованию законодательства о противодействии коррупции, проведение экспертизы проектов федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации в сфере противодействия коррупции, подготовка предложений по совершенствованию деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций по противодействию коррупции. На Комиссию можно возложить также подготовку информации для Совета Федерации, комитетов и комиссий Совета Федерации, членов Совета Федерации, членов Совета законодателей о состоянии законодательства о противодействии коррупции в Российской Федерации.

В настоящее время проводится согласование кандидатов для работы в состав Комиссии.

Мониторинг и экспертизу законодательных документов, особенно на стадии разработки, мы рассматриваем как превентивную меру противодействия коррупции. Важность этой проблемы признана в Национальном плане противодействия коррупции. Об этом неоднократно говорил и Президент страны. В Плана мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции решение этих проблем обозначены также на первых позициях.

Основание для проведения антикоррупционной экспертизы сформулировано в Конвенции ООН против коррупции, ратифицированной Россией в 2006 году, более конкретно — в концепции административной реформы в РФ в 2006—2010 гг.

Проведение антикоррупционной экспертизы предусмотрено примерно в трети субъектов РФ, там, где ее рассматривают в качестве программного приоритета. В настоящее время неопределенным остается вопрос об инициативе проведения экспертизы, который решается по-разному. Понятно, что нужна серьезная координация в этой сфере.

Как Вам известно, Премьер-министр В.В. Путин 5 марта 2009 года утвердил постановление Правительства Российской Федерации № 196 "Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции".

Насколько я знаю, в Генеральной прокуратуре действуют собственные методические рекомендации. Одной из методик антикоррупционной экспертизы является также и "Методика первичного анализа (экспертизы) коррупционности нормативных правовых актов", разработанная Центром стратегических разработок (ЦСР), которой придерживается и Комиссия по противодействию коррупции Государственной Думы.

Хочу напомнить, что в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, ратифицированной Российской Федерацией в 2006 году, наряду с другими мерами по предупреждению коррупции говорится и о том, что "каждое Государство — участник стремится периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней".

В этой же Конвенции ООН сформулировано основание для проведения антикоррупционной экспертизы законодательных актов.

Таким образом, в рамках реализации Плана мероприятий Совета Федерации используя эти ресурсы нам предстоит вооружить верхнюю палату парламента всеми инструментариями оценки законопроектов на коррупционность.

Необходимо отметить, что на встрече Президента Российской Федерации с членами Совета палаты Совета Федерации, состоявшейся 17 февраля 2009 года, одобрено предложение Совета Федерации о необходимости совершенствования нормативного регулирования процедуры принятия

федеральных законов и иных нормативных актов, в котором можно предусмотреть и порядок проведения антикоррупционной экспертизы.

В целях реализации рекомендаций Президента Российской Федерации об антикоррупционной экспертизе законопроектов (законов) и положений постановления Правительства по предупреждению включения в проекты нормативных правовых актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции 13 и 14 апреля в Совете Федерации мы проводим семинар-тренинг по формированию навыков применения Методики первичного анализа (экспертизы) коррупционности нормативных правовых актов при проведении антикоррупционной экспертизы законопроектов (законов) с привлечением работников, отвечающих за разработку, принятие и контроль за качеством нормативных правовых актов, их правовую экспертизу.

Парламентский контроль в деятельности Совета Федерации имеет немаловажное значение. Контролирующая функция Совета Федерации в последующий период значительно усилится ежегодным отчетом Правительства РФ о ходе реализации Национального плана противодействия коррупции в рамках "Правительственного часа".

Важным разделом Плана мероприятий Совета Федерации на последующие два года является повышение стандартов внутренней организации деятельности Совета Федерации и Аппарата Совета Федерации, приведение их в согласование с антикоррупционным законодательством.

В плане мероприятий предусмотрено сотрудничество Совета Федерации со средствами массовой информации. Информирование общественности о ходе антикоррупционных действий для нас с Вами — одна из наиболее важных задач.

Именно средства массовой информации могли бы поспособствовать преодолению правового нигилизма и воспитанию высокой правовой культуры, формированию антикоррупционного стандарта поведения в нашем обществе. Пожалуй, это самая трудная задача в антикоррупционной работе, учитывая исторический опыт и русский менталитет.

- Давайте вернемся к региональному аспекту нашей беседы. Вы говорили о том, что антикоррупционная экспертиза законом предусмотрена примерно в трети субъектов Российской Федерации. Почему не во всех? Или остальных эта проблема не затрагивает? Понимаю, что вопрос несколько риторический, но, может быть, вы приведете пример конкретной работы в регионах по реализации Национального плана?

- С удовольствием. Хочу привести пример реализации Национального плана противодействия коррупции Вологодской области, который был утвержден 22 сентября 2008 года.

В этом регионе антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов (проектов) обозначена как одна из ключевых направлений и проводится как в отношении областных, так и муниципальных правовых норм. Функции по

проведению экспертиз возложены на специально созданную рабочую группу. За основу проведения взята методика, разработанная Центром стратегических разработок.

С 1 июля по 11 декабря 2008 года на коррупциогенность было проверено 1529 постановлений Правительства области нормативного характера. Из них 311 постановлений (около 20%), по результатам экспертизы, требуют соответствующих коррективов.

На муниципальном уровне — 689 правовых актов признаны коррупциогенными. По ним даны соответствующие предписания.

Наиболее распространенными нормотворческими дефектами признаны: отсутствие административных процедур и системных связей между актами областного законодательства; коррупциогенность, унаследованная от федерального законодательства; правовые коллизии; злоупотребление отсылочными нормами.

В плане также предусмотрена работа по согласованию федеральных и региональных законопроектов; ревизия ряда отраслевых региональных и муниципальных правовых норм; мероприятия по повышению правовой профессиональной подготовки юридических служб регионального и муниципального уровня, других государственных служащих; создание в г. Вологде многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг населению в режиме "одного окна".

Примечательно, что контроль за ходом реализации этого плана распределен между конкретными ответственными лицами, а для поставленных задач определены точные сроки исполнения.

Уверен, что такой подход на всех уровнях обеспечит успех в антикоррупционной борьбе и тем самым преумножит наш оптимизм.

Что касается Вашего вопроса, хочу добавить, что в соответствии с одним из пунктов Плана мероприятий в ближайшее время, а именно 26 марта у нас состоится семинар-совещание на котором предполагается обсудить вопросы реализации Национального плана противодействия коррупции применительно к муниципальному уровню управления, в том числе в регионах РФ. Вопросы интересные и, пользуясь случаем, приглашаю Вас принять участие в семинаре.

- Благодарю вас за беседу, Юрий Леонидович, и хочу попросить Вас встретиться в конце года, чтобы поговорить о достижениях нынешнего года по реализации Плана мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции.

ИНТЕРВЬЮ

заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева
журналу "Представительская власть" № 2—3 (89-90), 2009 г.

Юрий Леонидович, в чем причина того, что уже в течение длительного периода времени, наше государство бьется с коррупцией и никак не может ее победить. Что же это за гидра такая?

Проблема коррупции — удел не только нашей страны. На Руси она была распространена всегда. Свободной от коррупции Россия не была даже в эпоху сталинского тоталитаризма.

Речь о другом, о масштабах и формах ее проявления. Когда коррупция порождает кризис системы управления и становится системой отношений в обществе, для борьбы с ней требуются серьезные меры и волевые решения.

Очевидно, что коррупция стала угрозой для безопасности государства. Именно поэтому практически на протяжении всего 2008 года велась многоплановая законотворческая и организационно-подготовительная работа по созданию полноценной системной основы для противодействия коррупции.

Практика антикоррупционной борьбы показала, что она может быть эффективной только при условии ее системности. Сегодня мы говорим об антикоррупционной политике как системе взаимосвязанных приоритетов и мер борьбы с коррупцией, включающих политические, законодательные, экономические, психологически-стимулирующие компоненты.

19 мая 2008 года на совещании по проблемам противодействия коррупции Президент Российской Федерации определил необходимость разработки в самый короткий срок Национального плана противодействия коррупции (далее — Национальный план). На том знаменитом совещании Президент России обозначил коррупцию, как одну из наиболее существенных угроз, которая "разлагает деловую среду, снижает дееспособность государства, отражается на имидже государства. Но самое главное — коррупция подрывает доверие граждан к власти, к тем проблемам, которыми власть должна заниматься". В данном определении впервые была дана оценка коррупции с политической точки зрения, показана вся вредность и опасность данного явления для российского общества.

А сравнение коррупции с гидрой я бы трактовал по-иному. Есть у этого слова, помимо древнегреческой мифологии, другая трактовка с переносным смыслом: "Гидра — враждебное тайное движение, борьба с которой требует много сил и времени". Вот то же самое и с коррупцией.

Расскажите о мероприятиях по законодательному обеспечению противодействия коррупции, проведенных в 2008 году.

Прежде всего, надо отметить, что в соответствии с Указом Президента от 19 мая 2008 года № 815 "О мерах по противодействию коррупции", был образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. На него была возложена задача разработки Национального плана.

2 июля прошлого года Д.А. Медведев принял участие в заседании Совета законодателей, на котором рассматривались проблемы законодательного обеспечения противодействия коррупции, и был обсужден проект Национального плана.

Еще тогда Д. А. Медведев подчеркнул, что в новый год страна должна войти с современным и эффективным антикоррупционным законодательством.

В заседании приняли участие члены Совета Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, руководители силовых ведомств, представители Правительства Российской Федерации, Конституционного и Верховного Судов, Генеральной прокуратуры, полномочные представители Президента России в федеральных округах и члены Общественной палаты. Одним словом, участвовали все ответственные за реализацию Национального плана.

К тому времени серьезный антикоррупционный потенциал был уже заложен в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 гг. и плане мероприятий по ее проведению, одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р.

А 31 июля 2008 года Президентом России утвержден Национальный план противодействия коррупции.

Неужели мы близки к тому, чтобы победить коррупцию и покончить с этим явлением навсегда?

Об этом говорить пока рано. В Национальном плане противодействия коррупции, отмечается, что "несмотря на предпринимаемые меры, коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства, по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации".

Фактически Национальный план стал существенным дополнением ранее принятых документов, придав борьбе с коррупцией новое качественное значение — системный подход.

Будьте добры, расскажите подробнее и конкретнее о Национальном плане противодействия коррупции.

В Национальном плане — четыре раздела и приложение, содержащее перечень первоочередных законодательных актов РФ, требующих изменения и дополнения.

Первый раздел плана — сугубо юридический, посвящен мерам по законодательному обеспечению противодействия коррупции.

Он включает предложения, касающиеся профилактики коррупции, указания о необходимости развития института общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства. Здесь же определены основные направления государственной политики в сфере противодействия коррупции. Впервые предложено внесение изменений в законодательство РФ, касающихся административной ответственности юридических лиц, причастных к коррупционным правонарушениям, а также внедрение процедуры дисквалификации в качестве административного наказания. По сути, в этом предложении отражены те обязательства, которые приняла Россия в 2006 году после ратификации Конвенции ООН против коррупции, Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию.

В разделе I впервые внесено предложение об уточнении требований к разным категориям государственных и муниципальных служащих, а также о возложении дополнительных запретов и ограничений при их приеме на работу.

Второй раздел этого документа содержит комплекс мер по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции, среди которых: регламентация процедур, связанных с государственными подрядами, тендерами, административными регламентами и вопросы антирейдерства; совершенствование правосудия. В этом же разделе предложен ряд мер по улучшению функционирования государственного аппарата: контроль за деятельностью государственных и муниципальных служащих со стороны института гражданского общества, передача функций государственных органов в негосударственный сектор, контроль имущественного положения государственных и муниципальных служащих и меры по предотвращению конфликта интересов.

В третьей части плана даются предложения по формированию антикоррупционного стандарта поведения, которое должно сопровождаться правовым просвещением, повышением профессионального уровня юридических кадров, активной работой средств массовой информации и общественных организаций.

В четвертой части Национального плана руководителям федеральных государственных органов, в пределах их компетенции, предложено разработать и принять свои планы противодействия коррупции. Такая работа проводилась и в Совете Федерации.

Что является принципиальным отличием Национального плана от ранее принимавшихся аналогичных документов?

Прежде всего, принятый Национальный план консолидирует в борьбе с этим опасным социальным явлением все институты государства и общества. Его принципиальное отличие от предыдущих документов такой направленности состоит в том, что практически впервые задача противодействия коррупции ставится не только перед правоохранительными, но и перед всеми государственными структурами. Для каждой из ветвей власти определены четкие направления действий и ответственность за их осуществление.

Во исполнение Национального плана 3 октября 2008 года Президент России внес в Государственную Думу пакет антикоррупционных законопроектов, в который вошел законопроект "О противодействии коррупции", поправки в ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" и два законопроекта, вносящие изменения в целый ряд федеральных законов.

В октябре прошлого года в Совете Федерации состоялись парламентские слушания "О законодательном обеспечении Национального плана противодействия коррупции" с тщательным обсуждением этих законопроектов и перспектив законодательного обеспечения борьбы с коррупцией. Участники парламентских слушаний сошлись во мнении, что антикоррупционный пакет законов отражает насущные преобразования в системе государственного управления и местного самоуправления, является важным шагом в совершенствовании российского антикоррупционного законодательства, приведении его в соответствие с международными стандартами в этой сфере.

Совету Федерации было рекомендовано организовать мониторинг применения антикоррупционного законодательства; разработать систему мер, направленных на усиление парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства; совершенствовать механизм и порядок проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов.

Следует упомянуть, что проблема коррупционности законодательных документов была предметом дискуссии и на парламентских слушаниях Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и окружающей среде 18 декабря 2008 года: "Проблемы законодательного обеспечения противодействия коррупции в сфере природоресурсного и экологического законодательства". Комитетам и комиссиям Совета Федерации было рекомендовано перед первым чтением законопроектов провести их предварительную антикоррупционную экспертизу.

При каком условии наше общество сможет преодолеть коррупцию?

В своем послании от 5 ноября 2008 года Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев еще раз отметил, что для "свободного, демократического и справедливого общества враг номер один — это коррупция". Это не образное выражение. По его же

словам "действовать по этой проблеме нужно разумно, жестко и последовательно". Если коротко, то это ответ на Ваш вопрос.

Внесенный Президентом Российской Федерации "пакет антикоррупционных законов" 22 декабря 2008 года одобрен Советом Федерации.

25 декабря 2008 года Президентом России подписан Федеральный закон "О противодействии коррупции". В нем впервые в отечественном законодательстве дается юридическое толкование понятию "коррупция", устанавливаются основные принципы противодействия этому явлению, определены правовые и организационные основы предупреждения и борьбы с ней.

В этом законе, по сути, сформулирована политика государства в сфере противодействия коррупции. Ужесточается ответственность за коррупционные преступления. Силовое противодействие коррупции оправдано, если оно демонстрирует неизбежность наказания за противоправные действия.

Особенно важно выявление и пресечение коррупционных проявлений в таких социально значимых сферах, как расходование бюджетных средств, управление и распоряжение государственной собственностью, приоритетные национальные проекты. Практика показывает, что именно здесь чаще всего допускаются нарушения законодательства о противодействии коррупции. Вместе с тем, необходимое внимание придется и профилактике коррупционных правонарушений.

Законом вводятся дополнительные ограничения и обязательства в отношении государственных и муниципальных служащих, но путем совершенствования структуры государственного управления, а также функций и полномочий органов государственной власти.

Хочу подчеркнуть, что коррупцию нельзя преодолеть одним только совершенствованием законов. Более значима действенность самих этих законов. До тех пор, пока в нашем обществе доминирует неумение и нежелание применять действующие законодательные нормы в отношении коррупционеров, положительного результата в противодействии коррупции не будет. Это и есть залог успеха в борьбе с коррупцией.

Какие еще законы входят в антикоррупционный пакет, и какие действия Совет Федерации предпринял для выполнения Национального плана и принятых законов?

Как уже говорилось, Федеральным Собранием приняты, а Президентом Российской Федерации подписаны и 3 других закона из "антикоррупционного пакета":

Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции";

Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации

Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции";

Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона "О правительстве Российской Федерации".

Надо отметить, что в целях выполнения Национального плана противодействия коррупции и принятого "пакета антикоррупционных законов" 29 декабря 2008 года Советом Федерации утвержден План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания по противодействию коррупции на 2009—2010 гг.

С принятием указанного Плана к моим обязанностям присоединился контроль за исполнением Плана мероприятий по противодействию коррупции.

Поздравляю. Юрий Леонидович, примите мои поздравления и сочувствие. Это довольно ответственное и трудно выполнимое поручение. С чего думаете начать работу?

Спасибо. Искренне рад за поддержку.

Начнем с создания механизмов реализации Плана мероприятий Совета Федерации.

И поскольку коррупцию легче предупредить, чем искоренить, нами будут, в первую очередь, усовершенствованы такие превентивные меры противодействия коррупции как мониторинг федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации и антикоррупционная экспертиза законопроектов.

На ближайшей весенней сессии будет проведен анализ нормативных правовых актов Совета Федерации в целях подготовки необходимых изменений, связанных с принятием антикоррупционных законов, в Регламент Совета Федерации и другие законодательные акты.

И далее, как говорится, без остановок до конечной станции — подведения итогов в 2010.

КАК ПОБЕДИТЬ КОРРУПЦИЮ?

**Верхняя палата российского парламента делает ставку
на эффективные законы и гражданское общество право**

Юрий Воробьев, заместитель Председателя Совета Федерации

Вопрос, вынесенный в заголовок, можно назвать почти риторическим. За всю историю человечества еще никому и нигде не удавалось добиться такого результата. Однако, многие страны, претендующие на звание цивилизованных, научились держать коррупционное зло в строгих рамках закона. Нам эту задачу еще предстоит решить. По данным исследования Международного центра Transparency International, в прошлом году в России был зафиксирован самый высокий уровень коррумпированности в государственном секторе за последние восемь лет. Такой вывод Центр делает, основываясь на ежегодном исследовании индекса восприятия коррупции в 180 странах.

Действовать разумно, жёстко и последовательно

В июле прошлого года президент страны Дмитрий Медведев на заседании представительного Совета законодателей, где рассматривались меры по противодействию коррупции, поставил задачу: в 2009-й год страна должна войти с современным и эффективным антикоррупционным законодательством. Базовым документом этой стратегической задачи стал утвержденный президентом Национальный план противодействия коррупции. В нем определены основные меры законодательного характера, совершенствования государственного управления и функционирования госаппарата, повышения профессионального уровня юридических кадров и правового просвещения. Говоря иными словами, Национальный план консолидирует в борьбе с опасным социальным явлением все институты государства и общества. Впервые задача противодействия коррупции ставится не только перед правоохранительными, но и перед всеми государственными структурами. Для каждой из ветвей власти определены четкие направления действий и ответственность за их осуществление. В конце года в парламент страны президентом был внесен пакет антикоррупционных законов, который в декабре был принят Государственной Думой и одобрен Советом Федерации.

Федеральный закон "О противодействии коррупции" впервые в отечественном законодательстве дает юридическое толкование понятию "коррупция", устанавливает основные принципы противодействия этому явлению, определяет правовые и организационные основы борьбы с нею. В этом законе, по сути, сформулирована политика государства в сфере

противодействия коррупции.

Стоит подчеркнуть, что меняется отношение к проблеме и в обществе, где коррупция много лет воспринималась как обыденное явление. Не секрет, что с помощью взяток или их заменителей в виде разного рода услуг, люди привыкли решать многие проблемы. Коррупция проникла всюду, какую сферу ни возьми — образование, медицина, жилищно-коммунальное хозяйство. Берут все — сантехники и учителя, гаишники и врачи. Что называется, отдельная песня — взятки чиновников всех мастей. На мой взгляд, у населения наблюдается уже моральная усталость от коррумпированности, и это дает надежду на выздоровление общества.

Об этом говорят и результаты опросов. По данным социологов, 65 процентов россиян одобряют решительное противодействие коррупции. Но общественное сознание противоречиво. Примерно 30 процентов наших сограждан определяют коррупцию как "механизм компенсации плохих законов". Такое восприятие обязывает нас еще точнее определиться с первоочередными мерами противодействия коррупции.

В настоящее время в стране действует более двух тысяч федеральных законов, включая федеральные конституционные законы и 23 кодекса. Они регламентируют практически все сферы деятельности государства, его институтов и общественных отношений. Причем ежегодно Федеральным Собранием принимается порядка 200 законов, хотя в последние два года эта цифра составила более 300 за год. Приходится признать, что много — не всегда хорошо. Неоправданная поспешность в подготовке и принятии законов приводят к тому, что в них обнаруживаются прорехи, через которые и проникает коррупция. Ведь ее источником может оказаться сам нормативно-правовой акт, который зачастую бывает неопределенным, избыточным и противоречивым.

Именно поэтому среди приоритетных задач Совета Федерации по противодействию коррупции на 2009—2010 годы выделены мониторинг антикоррупционного законодательства и практики применения Федерального закона "О противодействии коррупции", а также проведение антикоррупционной экспертизы поступивших в Совет Федерации законопроектов.

Мониторинг мониторингу рознь

Антикоррупционный мониторинг законодательства — сложная процедура, требующая высокой квалификации специалистов.

В настоящее время проведение такой экспертизы установлено в 30-ти субъектах Федерации. В 25-ти из них подготовлены, а в ряде случаев и приняты нормативные правовые акты, утверждающие методику проведения антикоррупционной экспертизы проектов и нормативных правовых актов.

В целом форма, порядок и методика экспертизы существенно различаются. Например, в прокуратуре разработаны свои методические рекомендации, как оценивать коррупциогенность проектов нормативных

правовых актов и выявлять коррупционные проявления. Очевидно, что внести ясность может только федеральный закон, определяющий правовой статус и обязательный характер антикоррупционной экспертизы проектов нормативных актов. Тогда в субъектах Федерации смогли бы внести в свое законодательство соответствующие коррективы.

На встрече Президента Российской Федерации с членами Совета палаты Совета Федерации, состоявшейся 17 февраля 2009 года, одобрено предложение Совета Федерации о необходимости совершенствования нормативного регулирования процедуры принятия федеральных законов и иных нормативных актов. Речь идет о давно обсуждающемся проекте федерального закона "О порядке принятия федеральных конституционных законов и федеральных законов", в котором можно предусмотреть и порядок проведения антикоррупционной экспертизы.

В настоящее время в соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции на 2009—2010 годы решается вопрос о создании Комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции и устранения ее социально-правовых предпосылок, а также Экспертного совета при заместителе Председателя Совета Федерации по вопросам мониторинга антикоррупционного законодательства Российской Федерации и практики применения Федерального закона "О противодействии коррупции". Конечной нашей целью является формирование единого антикоррупционного правового пространства в стране. Для этого Совет законодателей должен координировать правотворческую деятельность региональных исполнительных и законодательных органов, что немаловажно для оперативного создания в регионах антикоррупционной правовой базы.

Совет Федерации постоянно ведет мониторинг антикоррупционного законодательства, как на федеральном, так и на региональном уровнях. Но есть еще и мониторинг общественного мнения по противодействию коррупции, который проводят, в том числе социологи и представители различных организаций. Следовательно, первое — необходим системный подход, обеспечивающий объективную оценку противодействия коррупции в регионах, и второе — в регионах надо более активно вникать в проблемы противодействия коррупции.

В соответствии с Национальным планом, Министерству юстиции поручено в 2009 году разработать, и внедрить систему мониторинга правоприменения в целях своевременной корректировки законодательства Российской Федерации.

Поскольку в Совете Федерации накоплен немалый опыт проведения такого вида анализа в контексте ежегодных докладов о состоянии законодательства в стране, мы полагаем целесообразным объединить усилия, в том числе и других органов исполнительной и законодательной власти всех уровней в целях оптимизации процедуры его проведения.

Немаловажное значение в работе Федерального Собрания имеет также парламентский контроль. И эта функция парламента в последующий период

значительно усилится ежегодным отчетом правительства о ходе реализации Национального плана в рамках "правительственного часа". Предусмотрены также отчеты отдельных федеральных министерств по мерам противодействия коррупции.

Особенности национальной борьбы с коррупцией

В Совете Федерации с ежегодным докладом о состоянии законности и правопорядка в РФ выступает Генеральный прокурор. В связи с принятием пакета антикоррупционных законов Совет Федерации предложил выделить вопросы противодействия коррупции в специальный раздел доклада.

В период текущей весенней сессии будет проведен анализ нормативных правовых документов Совета Федерации в целях подготовки необходимых изменений, связанных с принятием антикоррупционных законов, в Регламент Совета Федерации и другие законодательные акты.

Все это важные и нужные меры. Но коррупцию нельзя одолеть одним только совершенствованием законов. Более значима действенность этих законов. До тех пор, пока в нашем обществе доминирует неумение и нежелание применять действующие законодательные нормы, на положительный результат рассчитывать трудно.

Методы борьбы с коррупцией по большей части национальные, хотя общепризнан международный ее характер. Наиболее близкими и полезными для нас представляются антикоррупционные инициативы в рамках СНГ и европейских организаций. С этой целью в Совете Федерации регулярно изучают и обобщают опыт иностранных государств и международного сотрудничества в деле противодействия коррупции. Также запланированы международная конференция в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств; организация лекций, семинаров для членов Совета Федерации по изучению положений Конвенции ООН против коррупции, Конвенции Совета Европы по уголовной ответственности за коррупцию, Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, а также по изучению опыта противодействия коррупции в государствах, входящих в первую десятку международного рейтинга по противодействию коррупции, с приглашением ведущих ученых и специалистов в этой области.

Возникший в условиях высокой коррумпированности конфликт между государством и обществом нужно понимать как противостояние между представляющими государство чиновниками и гражданами. Недостаточный за деятельностью чиновников повышает уровень конфликта. В такой ситуации важную роль играет открытость информации в независимых средствах информации, кстати, этот важный инструмент заложен Национальным планом противодействия коррупции. Приходят на ум уже забытые народный контроль и гласность — некогда весьма эффективные контролирующие инструменты гражданского общества.

Да, активное гражданское общество могло бы поддержать принятый курс на противодействие коррупции, обеспечив гражданский и общественный контроль.

В рамках весенней сессии Советом Федерации запланированы парламентские слушания о развитии институтов общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства, проведение "круглого стола" на тему взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с государственными органами. Недавно в рамках информационного проекта "Сенаторская гостиная" состоялась встреча представителей Совета Федерации и российских и зарубежных СМИ. В насыщенном диалоге стороны обменялись мнениями по вопросам усиления роли СМИ в противостоянии коррупции.

Именно средства массовой информации могут способствовать преодолению правового нигилизма и воспитанию высокой правовой культуры. Иначе говоря — формированию антикоррупционного стандарта поведения в нашем обществе. А это, пожалуй, самая трудная задача в антикоррупционной работе.

**Тезисы выступления
на круглом столе 25 марта 2009 года
"Антикоррупционная экспертиза
нормативных правовых актов Российской Федерации:
организация проведения и совершенствование механизма"**

**Тема: "Меры принимаемые Советом Федерации по реализации
Национального плана противодействия коррупции в организации
проведения антикоррупционной экспертизы"**

Уважаемые коллеги!

Систематизация проблем, связанных с антикоррупционной экспертизой законопроектов (законов), как никогда актуальна и своевременна. Надеюсь, что дискуссия на таком представительном заседании как ваше окажется в высшей степени продуктивной.

Вопросом проверки законодательства на коррупциогенность в экспертных кругах задаются уже около десяти лет. Нет необходимости останавливаться на хронике этих событий, она имеет достаточное информационное сопровождение.

Позволю себе затронуть те ключевые моменты, которые определяют остроту нынешней дискуссии.

Известно, что одним из источников коррупционности многих сфер общественной жизни является несовершенство законодательства. Об этом говорят специалисты, в этом убеждены наши граждане. Согласно опросам, около 30% россиян определяют коррупцию как "механизм компенсации плохих законов", а 35% респондентов наиболее эффективной мерой борьбы с коррупцией называют совершенствование законодательной базы. Очевидно, что ликвидация правовых предпосылок коррупции возможна через установление дополнительных требований к качеству нормативных правовых актов, к самому нормотворческому процессу.

Отрадно отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 года № 196 утверждена "Методика проведения экспертизы нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции".

В указанном документе определены такие понятия как "коррупционные факторы" и "коррупциогенные нормы", то есть правовые предпосылки коррупции, требующие экспертной оценки при проведении указанной экспертизы.

Эффективность решения рассматриваемых сегодня проблем в немалой степени зависит и от вас, а также от органов государственной законодательной

и исполнительной власти разных уровней, представителей научных и экспертных кругов, общественных организаций.

Другими словами, вы объединяете тот круг лиц, чье мнение имеет преобладающее значение в вопросах организации проведения и совершенствования механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Кстати, на встрече Президента Российской Федерации с членами Совета палаты Совета Федерации, состоявшейся 17 февраля 2009 года, одобрено предложение Совета Федерации о необходимости совершенствования нормативного регулирования процедуры принятия федеральных законов и иных нормативных актов. Речь идет о давно обсуждающемся проекте федерального закона "О порядке принятия федеральных конституционных законов и федеральных законов", в котором можно предусмотреть и порядок проведения антикоррупционной экспертизы.

Более того, 10 марта 2009 года на заседании Совета по противодействию коррупции Президент Российской Федерации Д. А. Медведев сообщил о готовящемся проекте федерального закона об антикоррупционной экспертизе законодательных инициатив, который в скором времени будет внесен в Государственную Думу.

Следует отметить, что принятие этого законопроекта актуально и своевременно. Сам закон об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов как никакой другой должен быть предельно понятным для того, чтобы быть действенным. Поэтому я бы расширил цель сегодняшнего заседания обсуждением тех предложений, которые обеспечили бы именно эти два качества: ясность и эффективность закона об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов.

Что подразумевается под этим?

- правовой статус;
- обязательный характер;
- четкая регламентация проведения антикоррупционной экспертизы
- установление порядка учета результатов антикоррупционной экспертизы с фиксацией сведений об устранении выявленных коррупционных рисков и выдачи рекомендаций об их устранении.

Насколько мне известно, положение о Комиссии Государственной Думы по законодательному обеспечению противодействия коррупции предусматривает изучение законопроектов при подготовке их к рассмотрению в первом чтении в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции и представление в профильные комитеты Государственной Думы своих отзывов, предложений и замечаний по законопроектам, а 7 апреля 2009 года указанная Комиссия проводит заседание по вопросу об эффективности реализации основных задач с учетом положений федерального закона "О противодействии коррупции".

В Плане мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции на 2009-2010 годы проведение антикоррупционной экспертизы поступивших в

Совет Федерации законопроектов, федеральных конституционных и федеральных законов возложено на комитеты и комиссии Совета Федерации.

Хотелось бы заверить Вас, что Совет Федерации будет принимать самое активное участие в решении всех содержательных и технических вопросов по организации антикоррупционной экспертизы. В нашем Плане мероприятий по противодействию коррупции на 2009-2010 годы предусмотрена разработка порядка проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов (законов), а также методики и критериев их оценки на коррупциогенность.

В целях содействия решению этой задачи нами совместно с Центром стратегических разработок и Исследовательским фондом "Институт модернизации государственного и муниципального управления" 13 и 14 апреля 2009 года запланировано проведение семинара-тренинга по формированию навыков применения методики антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов для членов Совета Федерации, руководителей и специалистов аппарата Совета Федерации, ее комитетов и комиссий.

На наш взгляд его проведение позволит обеспечить быстрое и эффективное внедрение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в практику нормотворческой деятельности Совета Федерации.

Хотелось бы отметить еще один момент. Совет Федерации как палата регионов уделяет особое внимание участию субъектов Федерации в разработке правовых механизмов противодействия коррупции. Для этих целей на прошедшем 13 марта 2009 года Президиуме Совета законодателей было принято решение о создании Комиссии по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции на федеральном и региональном уровнях. Мы возлагаем надежду, что Комиссия поможет установить плодотворный диалог с субъектами Российской Федерации, который позволит скоординировать наши усилия и сформировать единое правовое пространство в деле противодействия коррупции.

В завершении еще раз хотел бы подчеркнуть, что вопрос о формировании постоянно и эффективно функционирующей системы предупреждения коррупции не может быть разрешен без внедрения механизмов выявления коррупционных рисков уже на ранних стадиях принятия нормативных правовых актов. И в этой связи антикоррупционная экспертиза как реальная превентивная мера должна стать неотъемлемой составной частью нормотворческого процесса, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Минувший год в российскую летопись войдет как стартовый в реализации новых планов долгосрочного развития экономики и социальной сферы нашей страны до 2020 года. Нам надо сделать все необходимое для того, чтобы выйти на путь устойчивого развития. И камнем преткновения здесь, бесспорно, является коррупция.

По данным исследования Международного центра Transparency International, в прошлом году в России был зафиксирован самый высокий уровень коррумпированности в государственном секторе за последние восемь лет. Такой вывод Центр делает, основываясь на ежегодном исследовании индекса восприятия коррупции в 180 странах.

Очевидно, что коррупция стала угрозой для безопасности государства. Именно поэтому практически на протяжении всего 2008 года велась многоплановая законотворческая и организационно-подготовительная работа по созданию полноценной системной основы для борьбы с коррупцией в России.

19 мая 2008 г. на совещании по проблемам противодействия коррупции Президент Российской Федерации определил необходимость разработки в самый короткий срок Национального плана противодействия коррупции (далее — Национальный план). На том знаменитом совещании Президент России обозначил коррупцию, как одну из наиболее существенных угроз, которая "разлагает деловую среду, снижает дееспособность государства, отражается на имидже государства. Но самое главное — коррупция подрывает доверие граждан к власти, к тем проблемам, которыми власть должна заниматься".

Понятно, что антикоррупционная борьба может быть эффективной только при условии ее системности. Именно поэтому мы говорим об антикоррупционной политике как системе взаимосвязанных приоритетов и мер борьбы с коррупцией, включающих политические, законодательные, экономические, психологически-стимулирующие компоненты.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 "О мерах по противодействию коррупции", был образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. На него была возложена задача разработки Национального плана.

2 июля прошлого года Дмитрий Анатольевич Медведев принял участие в заседании Совета законодателей, на котором рассматривались проблемы законодательного обеспечения противодействия коррупции. Участники заседания обсудили проект Национального плана.

Еще тогда Д.А.Медведев подчеркнул, что в новый год страна должна войти с современным и эффективным антикоррупционным законодательством.

В заседании приняли участие члены Совета Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, руководители силовых ведомств, представители Правительства Российской Федерации, Конституционного и Верховного Судов, Генеральной прокуратуры, полномочные представители Президента России в федеральных округах и члены Общественной палаты. Одним словом, участвовали все ответственные за реализацию Национального плана.

К тому времени серьезный антикоррупционный потенциал был уже заложен в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 гг. и плане мероприятий по ее проведению, одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р.

Однако, как отмечено в Национальном плане противодействия коррупции, утвержденном Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г., "несмотря на предпринимаемые меры, коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства, по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации".

Национальный план, таким образом, стал существенным дополнением отмеченных документов, придав борьбе с коррупцией новое качественное значение — системный подход.

В Национальном плане - четыре раздела и приложение, содержащее перечень первоочередных законодательных актов РФ, требующих изменения и дополнения.

Первый раздел Национального плана — сугубо юридический, посвящен мерам по законодательному обеспечению противодействия коррупции, которые вошли в проект одноименного федерального закона. Впервые за долгое время предложено дать определение понятий "коррупция", "коррупционное правонарушение", а также "противодействие коррупции".

Раздел включает предложения, касающиеся профилактики коррупции. Здесь же содержатся указания на необходимость развития института общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства. Далее определены основные направления государственной политики в сфере противодействия коррупции.

Впервые предложено внесение изменений в законодательство РФ, касающихся административной ответственности юридических лиц, причастных к коррупционным правонарушениям, а также внедрение процедуры дисквалификации в качестве административного наказания. По сути, в этом предложении отражены те обязательства, которые приняла Россия в 2006 году

после ратификации Конвенции ООН против коррупции, Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию.

В разделе I также впервые внесено предложение об уточнении требований к разным категориям государственных и муниципальных служащих, а также о возложении дополнительных запретов и ограничений при их приеме на работу.

Второй раздел этого документа содержит комплекс мер по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции, среди которых: регламентация процедур, связанных с государственными подрядами, тендерами, административными регламентами и вопросы антирейдерства; совершенствование правосудия.

Не осталось без внимания и совершенствование функционирования государственного аппарата, включающее в себя передачу функций государственных органов в негосударственный сектор, создание контроля деятельности государственных и муниципальных служащих со стороны института гражданского общества, вопросы новой версии кодекса служебного поведения государственных служащих; контроль имущественного положения государственных и муниципальных служащих и меры по предотвращению конфликта интересов.

Третья часть рассматриваемого плана содержит предложение по формированию антикоррупционного стандарта поведения, которое немыслимо без правового просвещения, повышения профессионального уровня юридических кадров, активной работы средств массовой информации и общественных организаций.

В четвертой составляющей среди первоочередных мер по реализации Национального плана руководителям федеральных государственных органов в пределах своей компетенции было предложено разработать и принять планы противодействия коррупции. Такая работа проводилась и в Совете Федерации.

Становится ясным, что Национальный план консолидирует в борьбе с этим опасным социальным явлением все институты государства и общества. Его принципиальное отличие от предыдущих документов такой направленности состоит в том, что практически впервые задача противодействия коррупции ставится не только перед правоохранительными, но и перед всеми государственными структурами. Для каждой из ветвей власти определены четкие направления действий и ответственность за их осуществление.

Во исполнение Национального плана 3 октября 2008 года Президент России внес в Государственную Думу пакет антикоррупционных законопроектов, в который вошел законопроект "О противодействии коррупции", поправки в ФКЗ "О Правительстве РФ" и два законопроекта, вносящие изменения в целый ряд федеральных законов.

17 октября 2008 года в Совете Федерации состоялись парламентские слушания "О законодательном обеспечении Национального плана противодействия коррупции" с тщательным обсуждением этих законопроектов и перспектив законодательного обеспечения борьбы с коррупцией. Участники

парламентских слушаний сошлись во мнении, что антикоррупционный пакет законов отражает насущные преобразования в системе государственного управления и местного самоуправления, является важным шагом в совершенствовании российского антикоррупционного законодательства, приведении его в соответствие с международными стандартами в этой сфере.

Совету Федерации было рекомендовано организовать мониторинг применения антикоррупционного законодательства; разработать систему мер, направленных на усиление парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства; совершенствовать механизм и порядок проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов.

Следует упомянуть, что проблема коррупционности законодательных документов была предметом дискуссии и на парламентских слушаниях Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и окружающей среде 18 декабря 2008 г.: "Проблемы законодательного обеспечения противодействия коррупции в сфере природоресурсного и экологического законодательства". Комитетам и комиссиям Совета Федерации было рекомендовано перед первым чтением законопроектов провести их предварительную антикоррупционную экспертизу.

5 ноября 2008 года в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев еще раз отметил, что "для свободного, демократического и справедливого общества враг номер один - это коррупция". Это не образное выражение, его же словами "действовать по этой проблеме нужно разумно, жестко и последовательно".

Внесенный Президентом Российской Федерации "пакет антикоррупционных законов" 19 декабря 2008 года был принят Государственной Думой, а 22 декабря 2008 года одобрен Советом Федерации.

25 декабря 2008 года Президентом России подписан Федеральный закон "О противодействии коррупции", который впервые в отечественном законодательстве дает юридическое толкование понятию "коррупция", устанавливает основные принципы противодействия этому явлению, определяет правовые и организационные основы предупреждения и борьбы с ней.

В этом законе, по сути, сформулирована политика государства в сфере противодействия коррупции. Невзирая на то, что в нем ужесточается ответственность за коррупционные преступления, необходимое внимание придается и профилактике коррупционных правонарушений. Силовое противодействие коррупции оправдано, если оно демонстрирует неизбежность наказания за противоправные действия.

Особенно важно выявление и пресечение коррупционных проявлений в таких социально-значимых сферах, как расходование бюджетных средств, управление и распоряжение государственной собственностью, приоритетные национальные проекты. Практика показывает, что именно здесь чаще всего допускаются нарушения законодательства о противодействии коррупции.

Законом вводятся дополнительные ограничения и обязательства в отношении государственных и муниципальных служащих, но он ставит в

качестве базовой задачи совершенствование структуры государственного управления, а также функций и полномочий органов государственной власти.

Важно осознать, что коррупцию нельзя преодолеть одним только совершенствованием законов. Более значима действенность этих законов. До тех пор, пока в нашем обществе доминирует неумение и нежелание применять действующие законодательные нормы, положительного результата в противодействии коррупции не будет.

Как уже говорилось, Федеральным Собранием приняты, а Президентом Российской Федерации подписаны и 3 других закона из "антикоррупционного пакета":

Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции";

Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции";

Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации".

В целях выполнения Национального плана противодействия коррупции и принятого "пакета антикоррупционных законов" 29 декабря 2008 года Советом Федерации утвержден План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания по противодействию коррупции на 2009—2010 гг.

Контроль за выполнением указанного плана возложен на заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Юрия Леонидовича Воробьева.

План мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции исходит из Национального плана и объединяет механизмы реализации поставленных перед Советом Федерации задач.

В предстоящей работе Совета Федерации можно выделить несколько направлений.

Законотворческая деятельность предусматривает, наряду с модификацией федерального законодательства, корректировку и развитие региональных законов. Для оценки эффективности дополненной законодательной базы и практики ее применения планируется проведение постоянно действующего мониторинга; создание комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции; разработка механизма и порядка проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов (законов), а также разработка методики и критериев оценки законопроектов (законов) на коррупциогенность.

Источником коррупции может быть сам нормативно-правовой акт, его неопределенность, противоречивость, обилие дополнений.

Поэтому мониторинг и экспертизу законодательных документов, особенно на стадии разработки, можно рассматривать как превентивную меру противодействия коррупции. Важность этой проблемы признана в Национальном плане противодействия коррупции.

Основание для проведения антикоррупционной экспертизы сформулировано в Конвенции ООН против коррупции, ратифицированной Россией в 2006 году, более конкретно — в концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 гг.

Одной из методик антикоррупционной экспертизы является "Методика первичного анализа (экспертизы) коррупционности нормативных правовых актов", разработанная Центром стратегических разработок (ЦСР). В 2006-2008 гг. представители более 20 субъектов Федерации прошли усовершенствование в Институте модернизации государственного и муниципального управления, овладев указанной выше методикой.

Проведение антикоррупционной экспертизы предусмотрено примерно в трети субъектов Российской Федерации, там, где ее рассматривают в качестве программного приоритета. В настоящее время, помимо отсутствия единой методики, неопределенным остается вопрос об инициативе проведения экспертизы, который решается по-разному. Понятно, что нужна серьезная координация в этой сфере.

На федеральном уровне какую-то ясность может принести постановление Правительства России об антикоррупционной экспертизе. Тогда субъекты Российской Федерации могли бы вносить в свое законодательство соответствующие коррективы. Будет решен вопрос о разнотечии коррупционных факторов, стабилизируется их число, что немаловажно для стандартизации антикоррупционной экспертизы.

Впредь также необходима межведомственная корреляция методик проведения антикоррупционной экспертизы, ведь в Генеральной прокуратуре действуют собственные, кстати, официально признанные методические рекомендации.

В деятельности Совета Федерации парламентский контроль имеет немаловажное значение. Контролирующая функция Совета Федерации в последующий период значительно усилится ежегодным отчетом Правительства Российской Федерации о ходе реализации Национального плана в рамках "правительственного часа". В плане мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции на 2009-2010 гг. предусмотрено также заслушивание отдельных федеральных министерств.

Важным разделом этого плана является повышение стандартов внутренней организации деятельности Совета Федерации и Аппарата Совета Федерации, приведение их в соответствии с антикоррупционным законодательством.

В плане мероприятий предусмотрено сотрудничество Совета Федерации по проблемам противодействия коррупции с международными организациями, в частности с Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств.

Роль общественных организаций и средств массовой информации в борьбе с коррупцией бесценна. Не зря этому посвящен целый раздел Национального плана противодействия коррупции.

Информирование общественности о ходе антикоррупционных действий является одной из наиболее важных задач. Здесь необходимо выделить общественно-правовые издания, которые имеют особые возможности в этом отношении.

Именно средства массовой информации могли бы способствовать преодолению правового нигилизма и воспитанию высокой правовой культуры, т.е. формированию антикоррупционного стандарта поведения в нашем обществе. Пожалуй, это самая трудная задача в антикоррупционной работе, учитывая исторический опыт и русский менталитет.

**Тезисы выступления
заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева
при открытии семинара-тренинга
по антикоррупционной экспертизе законопроектов (законов)
13-14 апреля 2009 года**

Уважаемые коллеги!

На состоявшемся 10 марта 2009 года заседании Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции одним из основных векторов антикоррупционной стратегии государства определено направление, связанное с формированием механизма антикоррупционной экспертизы на всех уровнях нормотворчества.

В этой связи Президентом дано поручение о разработке проекта федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов в Российской Федерации", где планируется создание правового инструмента выявления и устранения норм коррупционного характера на всех этапах законотворческой работы.

Следует упомянуть, что решение вопросов, связанных с проведением антикоррупционной экспертизы законопроектов, является одним из приоритетных направлений, отмеченных в Плане мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции на 2009-2010 годы.

Более того, среди основных функций созданной 13 марта 2009 года Комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции немаловажное значение имеет проведение антикоррупционной экспертизы проектов федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, исходя из мер и направлений деятельности по противодействию коррупции, определенных федеральным законом "О противодействии коррупции", Национальным планом противодействия коррупции, а также Планом мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции, полагаем целесообразным и своевременным проведение сегодняшнего семинара-тренинга. Его целью является формирование навыков применения Методики первичного анализа (экспертизы) коррупционности нормативных правовых актов при проведении антикоррупционной экспертизы законопроектов (законов) с привлечением сотрудников, отвечающих за разработку, принятие и контроль за качеством нормативных правовых актов, их правовую экспертизу.

Экспертизу законодательных актов, особенно на стадии разработки, мы рассматриваем как превентивную меру противодействия коррупции. Важность этой проблемы признана в Национальном плане противодействия коррупции. Об этом неоднократно, как Вы знаете, говорил и Президент страны.

Основание для проведения антикоррупционной экспертизы сформулировано в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, ратифицированной Россией в 2006 году, более конкретно — в концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006—2010 гг.

В Конвенции ООН против коррупции наряду с другими мерами по предупреждению коррупции говорится и о том, что "каждое Государство — участник стремится периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней".

Проведение антикоррупционной экспертизы в настоящее время предусмотрено более чем в 50-ти субъектах Российской Федерации.

Как Вам известно, премьер-министр В. В. Путин 5 марта 2009 года подписал постановление Правительства Российской Федерации № 196 "Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции" и постановление № 195 "Об утверждении правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции".

Хочу напомнить, что вопросом проверки законодательства на коррупциогенность в экспертных кругах задаются уже около десяти лет. Нет необходимости останавливаться на хронике этих событий, она имеет достаточное информационное сопровождение.

Позволю себе затронуть один момент, который определяет остроту нынешней проблемы.

Известно, что одним из источников коррупционности многих сфер общественной жизни является несовершенство законодательства. Об этом говорят специалисты, в этом убеждены наши граждане. Согласно опросам, около 30% россиян определяют коррупцию как "механизм компенсации плохих законов", а 35% респондентов наиболее эффективной мерой борьбы с коррупцией называют совершенствование законодательной базы. Очевидно, что ликвидация правовых предпосылок коррупции возможна через установление дополнительных требований к качеству нормативных правовых актов, к самому нормотворческому процессу.

В целях содействия решению этой задачи мы совместно с Центром стратегических разработок и Исследовательским фондом "Институт модернизации государственного и муниципального управления" и проводим этот семинар-тренинг для членов Совета Федерации, руководителей и специалистов Аппарата Совета Федерации, его комитетов и комиссий.

На наш взгляд это позволит обеспечить быстрое и эффективное внедрение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в практику нормотворческой деятельности Совета Федерации.

Хотелось бы отметить, что Совет Федерации как палата регионов уделяет особое внимание участию субъектов Федерации в разработке правовых механизмов противодействия коррупции. Надеюсь, что Комиссия Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции сможет установить плодотворный диалог с субъектами Федерации, что, в свою очередь, позволит скоординировать и проработанные аспекты проведения антикоррупционной экспертизы.

Предложенная в ходе семинара Методика первичного анализа (экспертизы) коррупционности нормативных правовых актов при проведении антикоррупционной экспертизы законопроектов (законов), кстати, взятая за основу и Правительством Российской Федерации при оценке проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, могла бы быть внедрена и в нормотворческую деятельность Совета Федерации после внесения соответствующих изменений в его Регламент, проработки и обсуждения в комитетах и комиссиях Совета Федерации.

И, уважаемые коллеги, хочу напомнить, что согласно пункту 9 Плана мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции нам предстоит разработать и **порядок проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов (законов) в Совете Федерации**, ответственными за разработку которого определены комитеты Совета Федерации по конституционному законодательству, по правовым и судебным вопросам и по обороне и безопасности, а также комиссии по Регламенту и организации парламентской деятельности, по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации и по вопросам развития институтов гражданского общества.

В завершении еще раз хотел бы подчеркнуть, что вопрос о формировании постоянно и эффективно функционирующей системы предупреждения коррупции не может быть разрешен без внедрения механизмов выявления коррупционных рисков уже на ранних стадиях принятия нормативных правовых актов. В этой связи антикоррупционная экспертиза как реальная превентивная мера должна стать неотъемлемой составной частью нормотворческого процесса, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Надеюсь, что наш семинар-тренинг окажется в высшей степени продуктивным и вооружит верхнюю палату парламента надежными инструментариями оценки законопроектов на коррупционность.

Благодарю за внимание.

ПРИВЕТСТВИЕ
заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьева
при проведении семинара-совещания
по реализации на муниципальном уровне
Национального плана противодействия коррупции
26 марта 2009 года

В системной борьбе против коррупции немаловажная роль принадлежит муниципальному уровню власти. Коррупционные проявления на этом уровне вызывают наиболее выраженную реакцию, что вполне объяснимо, ведь местное самоуправление — самый приближенный к населению уровень власти.

Вместе с тем публичность муниципальной власти могла бы поспособствовать более быстрому формированию не только профилактических мер противодействия коррупции, но и эффективных направлений по обузданию этого социального зла.

При анализе противодействия коррупции на муниципальном уровне можно выделить разные подходы к формированию антикоррупционной политики.

Состояние дел и региональные различия понимания проблемы на период 2005—2007 годов наглядно продемонстрированы в коллективном труде "Противодействие коррупции на муниципальном уровне", подписанном к изданию в июле 2008 года.

Как известно, на протяжении второй половины 2008 года велась многоплановая законотворческая и организационно-подготовительная работа по созданию полноценной системной основы для борьбы с коррупцией в стране.

В итоге утверждены Национальный план противодействия коррупции и пакет антикоррупционных законов.

Более того, меры противодействия коррупции в указанных документах в ближайшей перспективе будут усилены новыми законодательными инициативами применительно к антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов.

Именно поэтому на сегодняшнем семинаре-совещании было бы целесообразным обсуждение вопросов реализации мер противодействия коррупции на муниципальном уровне, предусмотренных вышеприведенным законодательством. Такая информация крайне важна для работы Совета Федерации, для созданной в марте этого года Комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции. Одной из главных задач, стоящих перед Комиссией, является изучение и обобщение опыта органов государственной власти и местного самоуправления в России в деле противодействия коррупции. В этой связи возлагаем надежду на плодотворный диалог с субъектами Российской Федерации в целях формирования единого антикоррупционного правового пространства.

**Статья заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева
Для журнала "Российская Федерация сегодня" (№ 7, 2009 год)**

КОРРУПЦИЮ ЛЕГЧЕ ПРЕДУПРЕДИТЬ, ЧЕМ ИСКОРЕНИТЬ

Минувший год в российскую летопись войдет как стартовый в реализации новых планов долгосрочного развития экономики и социальной сферы нашей страны до 2020 года. Нам надо сделать все необходимое для того, чтобы выйти на путь устойчивого развития. И камнем преткновения здесь, бесспорно, является коррупция.

По данным исследования Международного центра Transparency International, в прошлом году в России был зафиксирован самый высокий уровень коррумпированности в государственном секторе за последние восемь лет. Такой вывод Центр делает, основываясь на ежегодном исследовании индекса восприятия коррупции в 180 странах.

Очевидно, что коррупция стала угрозой для безопасности государства. Именно поэтому практически на протяжении всего 2008 года велась многоплановая законотворческая и организационно-подготовительная работа по созданию полноценной системной основы для борьбы с коррупцией в России.

19 мая 2008 г. на совещании по проблемам противодействия коррупции Президент Российской Федерации определил необходимость разработки в самый короткий срок Национального плана противодействия коррупции (далее-Национальный план). На том знаменитом совещании Президент России обозначил коррупцию, как одну из наиболее существенных угроз, которая "разлагает деловую среду, снижает дееспособность государства, отражается на имидже государства. Но самое главное – коррупция подрывает доверие граждан к власти, к тем проблемам, которыми власть должна заниматься".

Понятно, что антикоррупционная борьба может быть эффективной только при условии ее системности. Именно поэтому мы говорим об антикоррупционной политике как системе взаимосвязанных приоритетов и мер борьбы с коррупцией, включающих политические, законодательные, экономические, психологически-стимулирующие компоненты.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 "О мерах по противодействию коррупции", был образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. На него была возложена задача разработки Национального плана.

2 июля прошлого года Дмитрий Анатольевич Медведев принял участие в заседании Совета законодателей, на котором рассматривались проблемы законодательного обеспечения противодействия коррупции. Участники заседания обсудили проект Национального плана.

Еще тогда Д.А.Медведев подчеркнул, что в новый год страна должна войти с современным и эффективным антикоррупционным законодательством.

В заседании приняли участие члены Совета Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, руководители силовых ведомств, представители Правительства Российской Федерации, Конституционного и Верховного Судов, Генеральной прокуратуры, полномочные представители Президента России в федеральных округах и члены Общественной палаты. Одним словом, участвовали все ответственные за реализацию Национального плана.

К тому времени серьезный антикоррупционный потенциал был уже заложен в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 гг. и плане мероприятий по ее проведению, одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р.

Однако, как отмечено в **Национальном плане противодействия коррупции**, утвержденном Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г., "несмотря на предпринимаемые меры, коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства, по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации".

Национальный план, таким образом, стал существенным дополнением отмеченных документов, придав борьбе с коррупцией новое качественное значение – системный подход.

В Национальном плане – четыре раздела и приложение, содержащее перечень первоочередных законодательных актов РФ, требующих изменения и дополнения.

Первый раздел Национального плана – сугубо юридический, посвящен мерам по законодательному обеспечению противодействия коррупции, которые вошли в проект одноименного федерального закона. Впервые за долгое время предложено дать определение понятий "коррупция", "коррупционное правонарушение", а также "противодействие коррупции".

Раздел включает предложения, касающиеся профилактики коррупции. Здесь же содержатся указания на необходимость развития института общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства. Далее определены основные направления государственной политики в сфере противодействия коррупции.

Впервые предложено внесение изменений в законодательство РФ, касающихся административной ответственности юридических лиц, причастных к коррупционным правонарушениям, а также внедрение процедуры дисквалификации в качестве административного наказания. По сути, в этом предложении отражены те обязательства, которые приняла Россия в 2006 году

после ратификации Конвенции ООН против коррупции, Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию.

В разделе I также впервые внесено предложение об уточнении требований к разным категориям государственных и муниципальных служащих, а также о возложении дополнительных запретов и ограничений при их приеме на работу.

Второй раздел этого документа содержит комплекс мер по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции, среди которых: регламентация процедур, связанных с государственными подрядами, тендерами, административными регламентами и вопросы антирейдерства; совершенствование правосудия.

Не осталось без внимания и совершенствование функционирования государственного аппарата, включающее в себя передачу функций государственных органов в негосударственный сектор, создание контроля деятельности государственных и муниципальных служащих со стороны института гражданского общества, вопросы новой версии кодекса служебного поведения государственных служащих; контроль имущественного положения государственных и муниципальных служащих и меры по предотвращению конфликта интересов.

Третья часть рассматриваемого плана содержит предложение по формированию антикоррупционного стандарта поведения, которое немыслимо без правового просвещения, повышения профессионального уровня юридических кадров, активной работы средств массовой информации и общественных организаций.

В четвертой составляющей среди первоочередных мер по реализации Национального плана руководителям федеральных государственных органов в пределах своей компетенции было предложено разработать и принять планы противодействия коррупции. Такая работа проводилась и в Совете Федерации.

Становится ясным, что Национальный план консолидирует в борьбе с этим опасным социальным явлением все институты государства и общества. Его принципиальное отличие от предыдущих документов такой направленности состоит в том, что практически впервые задача противодействия коррупции ставится не только перед правоохранительными, но и перед всеми государственными структурами. Для каждой из ветвей власти определены четкие направления действий и ответственность за их осуществление.

Во исполнение Национального плана 3 октября 2008 года Президент России внес в Государственную Думу пакет антикоррупционных законопроектов, в который вошел законопроект "О противодействии коррупции", поправки в ФКЗ "О Правительстве РФ" и два законопроекта, вносящие изменения в целый ряд федеральных законов.

17 октября 2008 года в Совете Федерации состоялись парламентские слушания "О законодательном обеспечении Национального плана противодействия коррупции" с тщательным обсуждением этих законопроектов и перспектив законодательного обеспечения борьбы с коррупцией. Участники

парламентских слушаний сошлись во мнении, что антикоррупционный пакет законов отражает насущные преобразования в системе государственного управления и местного самоуправления, является важным шагом в совершенствовании российского антикоррупционного законодательства, привнесении его в соответствие с международными стандартами в этой сфере.

Совету Федерации было рекомендовано организовать мониторинг применения антикоррупционного законодательства; разработать систему мер, направленных на усиление парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства; совершенствовать механизм и порядок проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов.

Следует упомянуть, что проблема коррупционности законодательных документов была предметом дискуссии и на парламентских слушаниях Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и окружающей среде 18 декабря 2008 г.: "Проблемы законодательного обеспечения противодействия коррупции в сфере природоресурсного и экологического законодательства". Комитетам и комиссиям Совета Федерации было рекомендовано перед первым чтением законопроектов провести их предварительную антикоррупционную экспертизу.

5 ноября 2008 года в своем **Послании Федеральному Собранию Российской Федерации** Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев еще раз отметил, что "для свободного, демократического и справедливого общества враг номер один – это коррупция". Это не образное выражение, его же словами "действовать по этой проблеме нужно разумно, жестко и последовательно".

Внесенный Президентом Российской Федерации "пакет антикоррупционных законов" 19 декабря 2008 года был принят Государственной Думой, а 22 декабря 2008 года одобрен Советом Федерации.

25 декабря 2008 года Президентом России подписан **Федеральный закон "О противодействии коррупции"**, который впервые в отечественном законодательстве дает юридическое толкование понятию "коррупция", устанавливает основные принципы противодействия этому явлению, определяет правовые и организационные основы предупреждения и борьбы с ней.

В этом законе, по сути, сформулирована политика государства в сфере противодействия коррупции. Невзирая на то, что в нем ужесточается ответственность за коррупционные преступления, необходимое внимание придается и профилактике коррупционных правонарушений. Силовое противодействие коррупции оправдано, если оно демонстрирует неизбежность наказания за противоправные действия.

Особенно важно выявление и пресечение коррупционных проявлений в таких социально-значимых сферах, как расходование бюджетных средств, управление и распоряжение государственной собственностью, приоритетные национальные проекты. Практика показывает, что именно здесь чаще всего допускаются нарушения законодательства о противодействии коррупции.

Законом вводятся дополнительные ограничения и обязательства в отношении государственных и муниципальных служащих, но он ставит в качестве базовой задачи совершенствование структуры государственного управления, а также функций и полномочий органов государственной власти.

Важно осознать, что коррупцию нельзя преодолеть одним только совершенствованием законов. Более значима действенность этих законов. До тех пор, пока в нашем обществе доминирует неумение и нежелание применять действующие законодательные нормы, положительного результата в противодействии коррупции не будет.

Как уже говорилось, Федеральным Собранием приняты, а Президентом Российской Федерации подписаны и 3 других закона из "антикоррупционного пакета":

Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции";

Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона "О противодействии коррупции";

Федеральный конституционный закон "О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации".

В целях выполнения Национального плана противодействия коррупции и принятого "пакета антикоррупционных законов" 29 декабря 2008 года Советом Федерации утвержден **План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания по противодействию коррупции на 2009–2010 гг.**

Контроль за выполнением указанного плана возложен на заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Юрия Леонидовича Воробьева.

План мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции исходит из Национального плана и объединяет механизмы реализации поставленных перед Советом Федерации задач.

В предстоящей работе Совета Федерации можно выделить несколько направлений.

Законотворческая деятельность предусматривает, наряду с модификацией федерального законодательства, корректировку и развитие региональных законов. Для оценки эффективности дополненной законодательной базы и практики ее применения планируется проведение постоянно действующего мониторинга; создание комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции; разработка механизма и порядка проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов (законов), а также разработка методики и критериев оценки законопроектов (законов) на коррупциогенность.

Источником коррупции может быть сам нормативно-правовой акт, его неопределенность, противоречивость, обилие дополнений.

Поэтому мониторинг и экспертизу законодательных документов, особенно на стадии разработки, можно рассматривать как превентивную меру противодействия коррупции. Важность этой проблемы признана в Национальном плане противодействия коррупции.

Основание для проведения антикоррупционной экспертизы сформулировано в Конвенции ООН против коррупции, ратифицированной Россией в 2006 году, более конкретно – в концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006–2010 гг.

Одной из методик антикоррупционной экспертизы является **"Методика первичного анализа (экспертизы) коррупционности нормативных правовых актов"**, разработанная Центром стратегических разработок (ЦСР). В 2006–2008 гг. представители более 20 субъектов Федерации прошли усовершенствование в Институте модернизации государственного и муниципального управления, овладев указанной выше методикой.

Проведение антикоррупционной экспертизы предусмотрено примерно в трети субъектов Российской Федерации, там, где ее рассматривают в качестве программного приоритета. В настоящее время, помимо отсутствия единой методики, неопределенным остается вопрос об инициативе проведения экспертизы, который решается по-разному. Понятно, что нужна серьезная координация в этой сфере.

На федеральном уровне какую-то ясность может привести постановление Правительства России об антикоррупционной экспертизе. Тогда субъекты Российской Федерации могли бы вносить в свое законодательство соответствующие коррективы. Будет решен вопрос о разнотечии коррупционных факторов, стабилизируется их число, что немаловажно для стандартизации антикоррупционной экспертизы.

Впредь также необходима межведомственная корреляция методик проведения антикоррупционной экспертизы, ведь в Генеральной прокуратуре действуют собственные, кстати, официально признанные методические рекомендации.

В деятельности Совета Федерации парламентский контроль имеет немаловажное значение. Контролирующая функция Совета Федерации в последующий период значительно усилится ежегодным отчетом Правительства Российской Федерации о ходе реализации Национального плана в рамках "правительственного часа". В плане мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции на 2009–2010 гг. предусмотрено также заслушивание отдельных федеральных министерств.

Важным разделом этого плана является повышение стандартов внутренней организации деятельности Совета Федерации и Аппарата Совета Федерации, приведение их в соответствии с антикоррупционным законодательством.

В плане мероприятий предусмотрено сотрудничество Совета Федерации по проблемам противодействия коррупции с международными организациями,

в частности с Межпарламентской Ассамблей государств – участников Содружества Независимых Государств.

Роль общественных организаций и средств массовой информации в борьбе с коррупцией бесценна. Не зря этому посвящен целый раздел Национального плана противодействия коррупции.

Информирование общественности о ходе антикоррупционных действий является одной из наиболее важных задач. Здесь необходимо выделить общественно-правовые издания, которые имеют особые возможности в этом отношении.

Именно средства массовой информации могли бы способствовать преодолению правового нигилизма и воспитанию высокой правовой культуры, т.е. формированию антикоррупционного стандарта поведения в нашем обществе. Пожалуй, это самая трудная задача в антикоррупционной работе, учитывая исторический опыт и социокультурные основы коррупции в России.

Приведенный выше анализ свидетельствует о том, что перед Советом Федерации в системной борьбе с коррупцией в качестве первоочередной задачи стоит не только законодательное обеспечение антикоррупционной политики государства, но также и активное претворение ее в жизнь с использованием всех форм парламентской работы.

**Статья заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева
для "Парламентской газеты" от 6 марта 2009 № 012 (2354)**

**КОРРУПЦИЯ ПОРОЖДАЕТ КОНФЛИКТ
МЕЖДУ ГОСУДАРСТВОМ И ОБЩЕСТВОМ**

По данным исследования Международного центра Transparency International, в прошлом году в России был зафиксирован самый высокий уровень коррумпированности в государственном секторе за последние восемь лет. Такой вывод центр делает, основываясь на ежегодном исследовании индекса восприятия коррупции в 180 странах.

Враг номер один

Очевидно, что коррупция стала угрозой для безопасности государства. Именно поэтому на протяжении всего 2008 года велась многоплановая законотворческая и организационно-подготовительная работа по созданию полноценной системной основы для борьбы с коррупцией в стране.

Конечно же, на этом пути много препятствий и проблем, одна из них, без сомнения, находится в сфере законодательства. Понятно, что борьба с коррупцией может быть эффективной только при условии её системности. Именно поэтому мы говорим об антикоррупционной политике как системе взаимосвязанных политических, законодательных, экономических, психологических компонентов.

19 мая 2008 года на совещании по проблемам противодействия коррупции Президент Российской Федерации определил необходимость разработки в самый короткий срок Национального плана противодействия коррупции. На том знаменитом совещании Дмитрий Медведев обозначил коррупцию как одну из наиболее существенных угроз, которая "разлагает деловую среду, снижает дееспособность государства, отражается на имидже государства. Но самое главное — коррупция подрывает доверие граждан к власти, к тем проблемам, которыми власть должна заниматься".

19 мая 2008 при Президенте Российской Федерации образован Совет по противодействию коррупции, на который возложена задача разработки Национального плана.

2 июля 2008 года Дмитрий Медведев принял участие в заседании Совета законодателей, на котором рассматривались проблемы законодательного обеспечения противодействия коррупции. В заседании участвовали члены Совета Федерации и Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, руководители силовых ведомств, представители Правительства, Конституционного и Верховного судов, Генеральной прокуратуры, полномочные представители Президента России в федеральных округах и члены Общественной палаты.

На этом заседании Президент подчеркнул, что в новый, 2009 год страна должна войти с современным и эффективным антикоррупционным законодательством.

Надо сказать, к тому моменту серьёзный антикоррупционный потенциал уже был заложен в Концепции административной реформы в Российской Федерации 2006—2010 годов и плане мероприятий по её проведению.

Однако, и это отмечено в Национальном плане противодействия коррупции, утверждённом Президентом РФ 31 июля 2008 года, "несмотря на предпринимаемые меры, коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства, по-прежнему серьёзно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьёзную тревогу и недоверие к государственным институтам".

Национальный план, таким образом, стал существенным дополнением уже имеющихся документов, придав борьбе с коррупцией новое качественное значение — тот самый системный подход, о необходимости которого сказано выше.

Действовать разумно, жёстко и последовательно

В Национальном плане определены основные сферы и направления противодействия коррупции. В их числе меры по законодательному обеспечению противодействия коррупции, по совершенствованию государственного управления и функционирования государственного аппарата, по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению.

Становится ясным, что Национальный план консолидирует в борьбе с этим опасным социальным явлением все институты государства и общества. Практически впервые задача противодействия коррупции ставится не только перед правоохранительными, но и перед всеми государственными структурами. Для каждой из ветвей власти определены чёткие направления действий и ответственность за их осуществление.

3 октября 2008 года Президент России внёс в Государственную Думу пакет разработанных антикоррупционных законов, которые явились предметом обсуждения на парламентских слушаниях в Совете Федерации 17 октября 2008 года.

Их участники сошлись во мнении, что антикоррупционный пакет законов отражает насущные преобразования в системе государственного управления и местного самоуправления, является важным шагом в совершенствовании российского антикоррупционного законодательства, приведении его в соответствие с международными стандартами в этой сфере.

Совету Федерации было рекомендовано организовать мониторинг применения антикоррупционного законодательства; разработать систему мер, направленных на усиление парламентского контроля за соблюдением

антикоррупционного законодательства; совершенствовать механизм и порядок проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов.

Следует упомянуть, что проблема коррупциогенности проектов законодательных актов стала предметом дискуссии и на парламентских слушаниях, проведённых Комитетом Совета Федерации по природным ресурсам и окружающей среде 18 декабря 2008 года, "Проблемы законодательного обеспечения противодействия коррупции в сфере природоресурсного и экологического законодательства". Комитетам и комиссиям Совета Федерации было рекомендовано перед первым чтением законопроектов провести их предварительную антикоррупционную экспертизу.

5 ноября 2008 года в своём Послании Федеральному Собранию России Дмитрий Медведев ещё раз отметил, что "для свободного, демократического и справедливого общества враг номер один — это коррупция".

Внесённый Президентом Российской Федерации пакет антикоррупционных законов 19 декабря 2008 года был принят Государственной Думой, а 22 декабря 2008 года одобрен Советом Федерации.

Закон принят. Важно, чтобы он работал

Федеральный закон "О противодействии коррупции" впервые в отечественном законодательстве даёт юридическое толкование понятию "коррупция", устанавливает основные принципы противодействия этому явлению, определяет правовые и организационные основы предупреждения и борьбы с ней. В этом законе, по сути, сформулирована политика государства в сфере противодействия коррупции.

Стоит подчеркнуть, что меняется отношение к этой проблеме и в обществе, где коррупция много лет воспринималась как обыденное явление. Не секрет, что с помощью взяток или их заменителей в виде разного рода услуг люди привыкли решать многие проблемы. Коррупция проникла всюду, какую сферу ни возьми, — образование, медицина, жилищно-коммунальное хозяйство... Берут все — сантехники и учителя, гаишники и врачи, и, что называется, отдельная песня — чиновники всех мастей. На мой взгляд, у населения наблюдается моральная усталость от коррумпированности, и это даёт надежду на выздоровление общества.

Об этом свидетельствуют результаты опросов, в соответствии с которыми противодействие коррупции одобряют около 65 процентов российских граждан.

Но общественное сознание противоречиво. Примерно 30 процентов граждан определяют коррупцию как "механизм компенсации плохих законов". Такое восприятие общественности обязывает нас ещё точнее определиться с первоочередными мерами противодействия коррупции.

В настоящее время в Российской Федерации действует более 2000 федеральных законов (включая федеральные конституционные законы и 23 кодекса), регламентирующих практически все сферы деятельности государства, его институтов и общественных отношений. Причём ежегодно

Федеральным Собранием принимается порядка 200 законов. (Тенденция последнего времени — увеличение количества принимаемых законов: в 2007 и 2008 годах — более 300 за год.)

Практика показывает, что многие недостатки нынешней законотворческой деятельности во многом обусловлены неоправданной поспешностью подготовки и принятия федеральных законов. В 2004 году тогдашний Президент Российской Федерации Владимир Путин отметил, что "корни коррупции находятся в самих изъянах устройства экономической и административной жизни государства, подпитываются некачественным законодательством" и потому "необходимо наладить постоянную и системную антикоррупционную экспертизу законодательства".

Да, источником коррупции может быть сам нормативно-правовой акт, который зачастую бывает неопределённым, избыточным и противоречивым. Именно поэтому среди приоритетных задач, определённых в Плате мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции на 2009—2010 годы (далее — План мероприятий Совета Федерации) выделены мониторинг антикоррупционного законодательства Российской Федерации и практики применения Федерального закона "О противодействии коррупции", а также проведение антикоррупционной экспертизы поступивших в Совет Федерации законопроектов, федеральных конституционных законов и федеральных законов.

Мониторинг, экспертиза, контроль парламента

Мониторинг и экспертизу законодательных актов, особенно на стадии разработки, можно рассматривать как превентивную меру противодействия коррупции. И это важно, ведь коррупцию легче предупредить, чем искоренить.

Необходимо признать, что антикоррупционный мониторинг действующего законодательства — сложная процедура, требующая высокой квалификации специалистов, занимающихся изучением, анализом, оценкой и прогнозом коррупционных правонарушений, коррупционных факторов, а также мер противодействия.

Основание для проведения антикоррупционной экспертизы сформулировано в принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций 31 октября 2003 года Конвенции ООН против коррупции, которую наша страна ратифицировала в 2006 году. Это придало официальный статус имеющимся к тому времени разработкам в этой области.

Ещё в 2003 году в Центре стратегических разработок на основании накопленных предложений по снижению коррупционных рисков была издана "Памятка эксперту по первичному анализу коррупционности законодательных актов" (далее — Памятка). Надо отметить, что Комиссия Государственной Думы по противодействию коррупции совместно с Центром стратегических разработок и исследовательским фондом "Институт модернизации государственного и муниципального управления" применила

указанную Памятку для проведения антикоррупционной экспертизы проектов федеральных законов.

Устранение или предупреждение коррупциогенности нормативных правовых актов является основной целью антикоррупционной экспертизы, а непосредственной её задачей является обнаружение коррупциогенных факторов в проектах и нормативных правовых актах.

Главная на сегодняшний день задача — стандартизация процедуры проведения антикоррупционной экспертизы проектов и нормативных правовых актов.

В настоящее время проведение антикоррупционной экспертизы в различной форме установлено в 30 субъектах Российской Федерации. В 25 субъектах РФ и 3 федеральных органах исполнительной власти подготовлены, а в ряде случаев и приняты, нормативные правовые акты, утверждающие методику и требования к порядку проведения антикоррупционной экспертизы проектов и нормативных правовых актов.

В целом можно констатировать, что форма, порядок и методика проведения антикоррупционной экспертизы существенно различаются.

Следует отметить, что в прокуратуре в соответствии с решением Научно-консультативного совета при Генеральной прокуратуре разработаны свои "Методические рекомендации об оценке коррупциогенности проектов нормативных правовых актов и выявлению коррупционных проявлений при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением законодательства государственными и муниципальными служащими, органами управления и руководителями коммерческих и иных организаций" и с 2007 года внедрены в практику.

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в создавшейся ситуации может внести ясность только федеральный закон, определяющий правовой статус и обязательный характер антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Тогда субъекты Российской Федерации могли бы вносить в своё законодательство соответствующие коррективы.

Планом мероприятий Совета Федерации предусмотрено создание Комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции и устранения её социально-правовых предпосылок, на которую можно возложить подготовку проекта федерального закона об антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов. Было бы уместно, на мой взгляд, включить в состав Комиссии Совета законодателей и представителей Совета Федерации, занимающихся подготовкой соответствующих методических рекомендаций. Конечной нашей целью является формирование единого антикоррупционного правового пространства в стране. Для этого Совет законодателей должен координировать правотворческую деятельность региональных исполнительных и законодательных органов, что немаловажно для более оперативного создания в регионах антикоррупционной правовой базы.

Что касается мониторинга законодательства и правоприменительной деятельности, то он представляет собой системно организованную

деятельность в области учёта, оценки состояния, динамики и прогноза федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации, подзаконных нормативных правовых актов, принимаемых государственными органами и реализуемых в практике публичного, корпоративного и частного управления, а также в правоохранительной деятельности государства.

Мониторинг обеспечивает обратную связь законотворческой деятельности с правоприменительной практикой, выявляет состояние общественных отношений, эффективность регулирующего воздействия, качество законодательства, а также правоприменительной деятельности органов власти. Его следует рассматривать как завершающее звено системы законодательной деятельности, обеспечивающее её самоорганизацию.

В деятельности Совета Федерации предусмотрен постоянно действующий мониторинг антикоррупционного законодательства как на федеральном, так и на региональном уровне, находящийся в компетенции законодателей и государственных органов, ответственных за исполнение антикоррупционных законов. Но есть и мониторинг общественного мнения по вопросу организационной и правовой основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации, проводимый в том числе и социологами, представителями различных организаций.

В обоих случаях необходим серьёзный и основательный подход. Приведём пример: одна из организаций, позиционирующая себя как "автономная некоммерческая", делает громкие выводы об антикоррупционной деятельности на основании данных интернет-представительств в регионах. На самом деле это выводы об информативности просмотренных интернет-сайтов, а опубликованные ею результаты не более чем самореклама, к тому же плохая: комментарий в отчёте не соответствует данным, внесённым в отдельную таблицу.

А если обратиться к серьёзным источникам информации, ответственным за проведение мониторинга правоприменения в целях противодействия коррупции, то законы о противодействии коррупции имеются в 18 субъектах РФ (22 процента от общего количества субъектов!), а в 15 субъектах РФ действуют программы по противодействию коррупции (данные на октябрь 2008 года).

Из приведённого примера следует: первое — необходим системный подход, обеспечивающий объективную оценку противодействия коррупции в регионах, и второе — в субъектах Федерации пока недостаточно активно вникают в проблемы противодействия коррупции.

В соответствии с Национальным планом Министерству юстиции Российской Федерации поручено в 2009 году разработать и внедрить систему мониторинга правоприменения в целях своевременной корректировки законодательства Российской Федерации.

Поскольку в Совете Федерации накоплен весомый опыт проведения мониторинга, полагаем целесообразным объединить усилия, в том числе и

других органов исполнительной и законодательной власти всех уровней, в целях оптимизации процедуры мониторинга правоприменения.

Немаловажное значение в работе нашей палаты имеет парламентский контроль. И эта функция Совета Федерации в последующий период значительно усилится ежегодным отчётом Правительства Российской Федерации о ходе реализации Национального плана в рамках "правительственного часа". Предусмотрены также отчёты отдельных федеральных министерств по мерам противодействия коррупции.

Силой всего общества

В Совете Федерации заслушивают ежегодный доклад Генерального прокурора о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации. В связи с принятием пакета антикоррупционных законов верхняя палата выступила с предложением о выделении вопросов противодействия коррупции в специальный раздел доклада.

В период текущей весенней сессии будет проведён анализ нормативных правовых документов Совета Федерации в целях подготовки необходимых изменений, связанных с принятием антикоррупционных законов, в регламент верхней палаты и другие законодательные акты.

Необходимо осознать, что коррупцию нельзя преодолеть одним только совершенствованием законов. Более значима действенность этих законов. До тех пор пока в нашем обществе доминирует неумение и нежелание применять действующие законодательные нормы, положительного результата в противостоянии коррупции не будет.

Методы борьбы с коррупцией по большей части национальные, хотя общепризнан международный её характер. Наиболее близкими и полезными для нас представляются антикоррупционные инициативы в рамках СНГ и европейских организаций. С этой целью в Совете Федерации регулярно изучают и обобщают опыт иностранных государств и международного сотрудничества в этом вопросе. Также запланированы международная конференция в рамках Межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств; организация лекций, семинаров для членов Совета Федерации по изучению положений Конвенции ООН против коррупции, Конвенции Совета Европы по уголовной ответственности за коррупцию, Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, а также по изучению опыта противодействия этому злу в государствах, входящих в первую десятку международного рейтинга по противодействию коррупции, с приглашением ведущих учёных и специалистов.

Нужно понимать, что в условиях высокой коррумпированности возникает конфликт между государством и обществом, иначе говоря, противостояние между представляющими государство чиновниками и гражданами. Ограниченный контроль над чиновниками повышает уровень этого конфликта. В такой ситуации возникает значительная асимметрия информации между

государством и обществом, что приводит к параличу институтов, призванных регулировать эти взаимоотношения. Нечаянно приходят на ум и народный контроль, и гласность. Да, реанимированное гражданское общество могло бы поддержать принятый курс на противодействие коррупции, обеспечив социальный контроль и морально-общественный правопорядок.

В рамках весенней сессии Советом Федерации запланированы парламентские слушания "О развитии института общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства Российской Федерации", проведение "круглого стола" на тему "Взаимодействие институтов гражданского общества и средств массовой информации с государственными органами при реализации прав граждан на получение достоверной информации".

28 января 2009 года в рамках информационного проекта "Сенаторская гостиная" состоялась встреча представителей Совета Федерации и российских и зарубежных СМИ. В насыщенном диалоге стороны обменялись мнениями по вопросам усиления роли СМИ в противостоянии коррупции. Именно средства массовой информации могли бы способствовать преодолению правового нигилизма и воспитанию высокой правовой культуры, т.е. формированию антикоррупционного стандарта поведения в нашем обществе. Здесь необходимо выделить общественно-правовые издания, которые играют особую роль в этом отношении. Пожалуй, это самая трудная задача в антикоррупционной работе, учитывая исторический опыт и русский менталитет. Вполне понятно, что только общими усилиями можно преуспеть в столь нелёгком деле.

**Статья заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева
для "Парламентской газеты" от 20 марта 2009 № 015 (2357)**

КАЧЕСТВО ЗАКОНОВ — ПРИВИВКА ОТ КОРРУПЦИИ

В настоящее время одним из распространенных источников коррупционности многих сфер общественной жизни является несовершенство законодательства, его неопределенность, избыточность и противоречивость. Об этом говорят социологические данные: около 30% опрошенных определяют коррупцию как "механизм компенсации плохих законов", а 35% респондентов наиболее эффективной мерой борьбы с коррупцией называют совершенствование законодательной базы.

Проблема правовых предпосылок коррупции обусловлена, прежде всего, низким качеством, как нормотворческого процесса, так и нормативных правовых актов. Ликвидация правовых предпосылок коррупции, очевидно, предполагает установление дополнительных требований к качеству разрабатываемых и принимаемых нормативных правовых актов и к обеспечивающему это качество нормотворческому процессу.

Но прежде необходимо критически оценить целый ряд препятствий, ограничивающих возможность эффективного противодействия коррупции. Среди них особенно выделяется недооценка правового регулирования вопросов проведения антикоррупционного мониторинга и антикоррупционной экспертизы законодательных актов.

Президент Российской Федерации Д. А. Медведев во вступительном слове на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры 25 февраля 2009 года отдельно остановился на ситуации в сфере борьбы с коррупцией и специально подчеркнул, что антикоррупционная экспертиза законодательства "исключительно важна. Уже сейчас установлены акты, в которых содержатся так называемые коррупционные риски. Таких актов более чем 10 тысяч".

На этом же заседании Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка затронул еще один немаловажный вопрос: "Как показывает практика, особое внимание необходимо уделять нормативной правовой базе муниципального уровня. Именно в правовых актах исполнительных и представительных органов местного самоуправления выявлено наибольшее количество коррупциогенных норм — 88%". Нельзя не согласиться с оценкой президента Д.А. Медведева по этому поводу: "чем глубже опускаешься, тем больше там проблем".

Из вышеизложенного следует, что решение назревших проблем — веление времени, потребность общества и государства, требование международного права.

В Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, ратифицированной Российской Федерацией в 2006 году, наряду с другими мерами по предупреждению коррупции говорится о следующих:

"каждое Государство — участник, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, разрабатывает и осуществляет или проводит эффективную и скоординированную политику противодействия коррупции, способствующую участию общества и отражающую принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности;

каждое Государство — участник стремится устанавливать и поощрять эффективные виды практики, направленные на предупреждение коррупции;

каждое Государство — участник стремится периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней".

В этой же Конвенции ООН сформулировано основание для проведения антикоррупционной экспертизы законодательных актов.

Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по противодействию коррупции на 2009—2010 годы для антикоррупционной оптимизации законотворческого процесса предусмотрена разработка порядка проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов (законов), а также методики и критериев их оценки на коррупциогенность.

Заметим, что План мероприятий Совета Федерации, разработан во исполнение Национального плана противодействия коррупции и объединяет механизмы реализации поставленных перед Советом Федерации задач.

Статьей 6 Федерального закона "О противодействии коррупции", а также пунктом 1 раздела I Национального плана противодействия коррупции определены основные меры профилактики коррупции, к числу которых отнесена и антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Российской Федерации. Вместе с тем не установлены статус обязательности этой процедуры в анализе и оценке нормативных правовых актов и, немаловажно, иерархия ее проведения. Правда, формулировка в Национальном плане позволяет совершенствовать механизм антикоррупционной экспертизы. Далее в первоочередных мерах по реализации Национального плана (раздел IV, пункт 4) Генеральному прокурору Российской Федерации предложено организовать проведение антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии с решением Научно-консультативного совета при Генеральной прокуратуре Российской Федерации, разработаны свои "Методические рекомендации по оценке коррупциогенности проектов нормативных правовых актов и выявлению коррупционных проявлений при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением законодательства государственными и муниципальными служащими, органами управления и руководителями коммерческих и иных организаций" и с 2007 года внедрены в

практику. Указанные рекомендации все же имеют свою специфику и предусмотрены для оценки эффективности правового регулирования при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением законодательства. В них не учтены такие коррупционные риски, как отсутствие контроля, в том числе общественного, за государственными (муниципальными) органами и государственными (муниципальными) служащими; нарушение режима прозрачности информации, которые напрямую обеспечивают эффективность реализации норм права. В указанных рекомендациях также не нашли отражение типичные проявления коррупционности, связанные с процессом принятия нормативных правовых актов.

Между тем, в Национальном плане вопрос о проведении антикоррупционной экспертизы проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов на стадии их рассмотрения остался неосвещенным. Следует отметить, что именно на этом этапе могли бы быть пресечены коррупционные риски, выявленные в более чем 10 - ти тысячах указанных Президентом Российской Федерации нормативных правовых актах.

Еще в 2004 году в Центре стратегических разработок на основании накопленных экспертным сообществом предложений по снижению коррупционных рисков была подготовлена "Памятка эксперту по первичному анализу коррупционности законодательных актов". Комиссия Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по противодействию коррупции совместно с Центром стратегических разработок и Исследовательским фондом "Институт модернизации государственного и муниципального управления" провела антикоррупционную экспертизу 12-ти проектов федеральных законов. В законопроекты, по результатам экспертизы, были внесены существенные изменения, устраняющие выявленные коррупционные факторы.

Опыт применения предложенной технологии для антикоррупционной экспертизы законодательных актов в 2006-2007 годах был обобщен в рамках семинаров и круглых столов в Центре стратегических разработок. Поступившие рекомендации нашли отражение в новой редакции под названием "Методика первичного анализа (экспертизы) коррупционности нормативных правовых актов", изданной при поддержке Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции, Минэкономразвития России и Минюста России. В ней подробно раскрыты все известные на сегодняшний день коррупционные факторы.

Приведенная выше методика была апробирована Правительственной комиссией по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006 — 2008 годах, федеральными и региональными органами государственной власти.

Отрадно отметить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 года №196 утверждена "Методика проведения экспертизы нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции".

В указанном документе определены такие понятия как "коррупционные факторы" и "коррупциогенные нормы", то есть правовые предпосылки коррупции, требующие экспертной оценки при проведении указанной экспертизы.

Следует отметить, что коррупциогенность может быть последствием содержания нормы права, атрибутом концепции закона, требующих экономических, социологических оценок и кардинальных изменений. Наряду с этим следует различать коррупциогенность нормы права как следствие незавершенности законодательства, то есть возникающая по причине отсутствия законодательно установленных процедур подготовки и принятия нормативных и иных регулирующих и распорядительных актов или общего пренебрежения к процедурной строгости. В этом случае речь идет о правовом явлении, подающемся коррекции после проведения антикоррупционной экспертизы.

В утвержденной Правительством России методике нашли отражение наиболее часто встречающиеся и с высокой степенью вероятности создающие коррупционные риски факторы, которые были распределены по трем основным группам:

- а) факторы, связанные с реализацией полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления;
- б) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;
- в) факторы системного характера.

Следует отметить, что указанные коррупционные факторы подробно описаны в данной Методике.

Немаловажным является тот факт, что в правилах проведения экспертизы на коррупциогенность должное внимание уделено ее эффективности, определяющейся системностью, достоверностью и проверяемостью результатов.

Должное внимание получило и оформление экспертного заключения, предполагающее отражение точных координат обнаруженных коррупционных факторов с учетом их состава и последовательности по каждой норме проекта, а также негативных последствий их сохранения в тексте. Экспертное заключение также должно отразить обнаруженные положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

5 марта 2009 года на заседании Правительства Российской Федерации В. В. Путин сделал важное замечание: "При анализе законодательства на коррупциогенность, если можно так выразиться, недостаточно руководствоваться лишь оценками специалистов госаппарата. К этой работе надо привлекать и независимых экспертов, представителей гражданского общества, деловых и научных кругов".

Определение ответственных за проведение антикоррупционной экспертизы существенно для ее качественного исполнения.

Немаловажной является и стандартизация порядка проведения. Учитывая ресурсные ограничения, необходимо установить первоочередность работ по ревизии законодательных актов. Первоначально может быть установлена

обязательность антикоррупционной экспертизы только для проектов нормативных правовых актов в признанных коррупционно-опасными сферах правового регулирования, а затем уже в отношении остальных законодательных актов.

Принципиально важными являются системность, воспроизводимость и достоверность антикоррупционной экспертизы, что означает обязательное определение всех известных коррупциогенных факторов по унифицированной методике для возможной проверки достоверности полученных результатов. Отсюда истекает главная на сегодняшний день задача — стандартизация процедуры проведения антикоррупционной экспертизы проектов и нормативных правовых актов.

Из выше изложенного следует, что в создавшейся ситуации может внести ясность федеральный закон, определяющий правовой статус, обязательный характер и четкий регламент антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

10 марта 2009 года на заседании Совета по противодействию коррупции Д. А. Медведев сообщил о проекте федерального закона об антикоррупционной экспертизе законодательных инициатив, который в скором времени будет внесен в Государственную Думу. Президент отметил, что антикоррупционная экспертиза — "фактически своего рода фильтр, который должен действовать для муниципальных, региональных и федеральных органов власти".

Если в настоящее время на уровне субъектов Российской Федерации антикоррупционной экспертизе еще уделяется должное внимание, то на муниципальном уровне, учитывая ограниченные возможности органов самоуправления, решение этого вопроса оставляет желать лучшего. В целом можно констатировать, что форма, порядок и методика проведения антикоррупционной экспертизы существенно различаются.

Планом мероприятий Совета Федерации в период весенней сессии 2009 года предусмотрено создание Комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции на федеральном и региональном уровнях. Вопрос о создании указанной Комиссии подлежит рассмотрению на заседании президиума Совета законодателей 13 марта 2009 года. Посредством нее возлагаем надежду на установление плодотворного диалога с субъектами Российской Федерации в целях формирования единого правового пространства в деле противодействия коррупции.

В заключении отметим, что вопрос о создании постоянно функционирующей действенной системы предупреждения коррупции не может быть разрешен без внедрения механизмов выявления коррупционных рисков уже на стадиях, предвещающих возникновение коррупции.

В этой связи антикоррупционная экспертиза, как реальная превентивная мера в борьбе с коррупцией, должна превратиться в системную составную часть нормотворческого процесса уже на ранних этапах его проведения.

Тезисы выступления
заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева
на заседании Комитета Совета Федерации
по конституционному законодательству на тему
"Антикоррупционный потенциал российского законодательства
о государственной службе"
29 мая 2009 года

Уважаемые коллеги!

Проблема борьбы с коррупцией — "дело чести государства", как сказал Президент, и она **не может быть решена** лишь применением карательных мер.

29 декабря 2008 года утвержден План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания по противодействию коррупции на 2009—2010 гг. Замечу, что План мероприятий Совета Федерации, разработан во исполнение Национального плана противодействия коррупции и объединяет механизмы реализации поставленных перед Советом Федерации задач.

В предстоящей работе Совета Федерации можно выделить несколько направлений.

Законотворческая деятельность предусматривает, наряду с модификацией федерального законодательства, корректировку и развитие региональных законов.

Для оценки эффективности дополненной законодательной базы и практики ее применения в практику Совета Федерации введен постоянно действующий мониторинг, для чего создана Комиссия Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции, разрабатывается механизм и порядок проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов (законов), а также методика оценки законопроектов (законов) на коррупциогенность.

Мониторинг и экспертизу законодательных документов, особенно на стадии разработки, мы рассматриваем как превентивную меру противодействия коррупции. Важность этой проблемы признана в Национальном плане противодействия коррупции.

Кроме того, "Мы должны создать антикоррупционный стандарт поведения, без этого ничего не будет". Эти слова Президента России призваны стать смысловой направляющей для развития и расширения антикоррупционного потенциала нашего законодательства, именно этому должен быть подчинен поиск глубинных антикоррупционных оснований сознания и поведения сотрудников государственной службы. Решение этой приоритетной государственной задачи — наша профессиональная обязанность.

Как Вы знаете в настоящее время на стадии разработки находятся проекты нескольких Указов Президента Российской Федерации на тему повышения антикоррупционного потенциала российского законодательства о государственной службе, в частности "О перечне должностей государственной

и муниципальной службы, замещение которых влечет обязанность государственного или муниципального служащего, а также гражданина, претендующего на замещение такой должности, представлять сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей", "О порядке предоставления сведений о доходах государственными служащими и порядок их опубликования".

Между тем, несмотря на принятые меры, каких-либо значимых результатов в данном направлении не достигнуто. Многие антикоррупционные меры не реализованы, а выполненные мероприятия практического эффекта не дали.

В нашей стране есть практически все необходимые средства для осуществления эффективного контроля за деятельностью государственных служащих. В одних случаях не хватает только желания для применения имеющихся правовых и организационных средств, а в некоторых случаях действительно отсутствуют должные правовые механизмы, которые необходимо создавать как можно быстрее.

Исходя из этого, полагаю, что следует совершенствовать законодательство и оттачивать юридическую технику, поскольку одним из факторов коррупциогенности является закон, сформулированный неоднозначно или содержащий двусмысленные оценочные признаки. Это позволяет должностным лицам применять его по собственному усмотрению.

В этой связи необходима систематизация действующих нормативных правовых актов, включающая подробный анализ всего массива нормативных правовых актов с целью выявления "слабых мест" (в том числе и коррупциогенности) и путей его совершенствования, а также позитивное регулирование в законодательстве с целью ликвидации пустот, пробелов, недостаточного механизма правового регулирования.

Очень важно то, что, говоря об изменениях в антикоррупционном законодательстве, мы выделяем реализацию эффективной правовой политики государственной власти только тогда, когда в ее формировании будет участвовать наряду с органами государственной власти и само общество.

Для этого комитеты по законодательству и другие специальные комитеты представительных органов должны наладить связь с обществом, организовать систематическое поступление от граждан и юридических лиц замечаний о качестве действующего законодательства с тем, чтобы оперативно вносить в него поправки.

Очевидно, что Россия должна прекратить дистанцироваться от международного сообщества и внедрить в свое законодательство все предложения, направленные на противодействие коррупции, выработанные в мире.

Напомню, что программа ООН против коррупции предлагает государствам провести реформу государственной службы. Ее целью должен быть отказ от подбора кадров на основе личной преданности начальнику. Вместо этого должна быть создана система конкурсного подбора кадров специальными органами и продвижения по службе на основе достоинств

человека, его способности эффективно действовать в соответствие с законом и требованиями потребителей. Служба начальнику должна быть заменена служением делу общества. Об этом же говорят и отечественные специалисты в области организации государственной службы. 62 % опрошенных надеются, что конкурсный подбор кадров, осуществляемый специализированными органами создаст неблагоприятный климат для коррупции.

Коррупционные деяния (не являющиеся преступлениями: получение подарков, занятие предпринимательской деятельностью, использование служебного положения в личных целях, предоставление ложной или искаженной информации о своей деятельности) должны быть переведены из разряда дисциплинарных в разряд административных проступков. Составы административных коррупционных проступков должностных лиц должны быть конкретизированы и повлечь за собой императивную ответственность.

Опыт свидетельствует, что эффективность противодействия коррупции определяется не количеством принятых законов, а в большей степени их практической реализацией и четкой повседневной координацией антикоррупционной деятельности.

Нами сейчас проводится анализ нормативных правовых актов в целях подготовки необходимых изменений, связанных с принятием антикоррупционных законов.

Как видите, перед Советом Федерации в системной борьбе с коррупцией в качестве первоочередной задачи стоит законодательное обеспечение антикоррупционной политики.

В заключение хотел бы обратить внимание на то, что конечной нашей целью является формирование единого антикоррупционного правового пространства в стране. Результаты совместных усилий окажут положительный эффект в борьбе с коррупцией. Для этого Совет Федерации должен координировать правотворческую деятельность региональных исполнительных и законодательных органов, что немаловажно для более оперативного создания в регионах антикоррупционной правовой базы.

**Тезисы выступления заместителя
Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева
на встрече с Президентом Российской Федерации
17 февраля 2009 года в Кремле**

Совет Федерации воспринял политику противодействия коррупции, реализуемую в рамках одноименного Национального плана, как важнейшую государственную задачу, от успешного решения которой во многом будет зависеть дальнейшее поступательное развитие экономики, да и гражданского общества в целом.

В декабре 2008 года мы утвердили План мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции, который предусматривает использование парламентских механизмов в реализации Национального плана, и прежде всего, в вопросах совершенствования законодательства. Работа будет направлена на снижение уровня коррупционности действующих федеральных законов, недопущения во вновь формируемом законодательстве коррупционной составляющей.

Работу по экспертизе законопроектов планируем проводить во взаимодействии с Министерством юстиции и Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Важнейшим направлением этой работы считаем совместное с законодателями субъектов Российской Федерации улучшение законодательной и нормативной правовой базы регионального уровня.

В этих целях используем инструмент Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными, представительными, органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей), успешно развивающийся в последнее время, как форма участия законодателей различных уровней в формировании современного правового пространства.

Планом Совета Федерации предусмотрено использование различных форм парламентского контроля, в частности, заслушивания информации Правительства Российской Федерации о ходе реализации Национального плана противодействия коррупции в рамках правительственного часа, намечены парламентские слушания "О развитии общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства", изучение и анализ международного опыта законодательной работы в этом направлении, и другие мероприятия.

В целях общего подхода к оценке коррупционности того или иного законодательного или нормативно правового акта, видимо, следует принять единую методику проведения антикоррупционной экспертизы, по нашему мнению, следовало бы создать институт антикоррупционного контроля с участием в этой работе парламентариев и общественности на стадии подготовки законопроекта.

Совершенствование федерального законодательства по противодействию коррупции неминуемо стимулирует развитие законодательства субъектов Российской Федерации.

Поскольку в Совете Федерации накоплен богатый опыт проведения мониторинга правоприменения в контексте ежегодных Докладов о состоянии законодательства в Российской Федерации, полагаем целесообразным в дальнейшем более детально отражать состояние законодательства в этой сфере что, конечно же, потребует привлечения квалифицированных экспертов.

В ходе весенней сессии 2009 года будет проведен анализ нормативных правовых актов Совета Федерации в целях подготовки необходимых изменений, связанных с принятием антикоррупционных законов.

В ближайшей перспективе членам Совета Федерации предстоит работа по взаимодействию с законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В этих целях нами запланировано создание комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции. Надеемся, что Комиссия Совета законодателей откроет новые возможности по взаимодействию с регионами в области развития антикоррупционного законодательства.

В заключение хотел бы сказать, что конечной целью нашей работы вижу формирование единого антикоррупционного правового пространства в стране, гармонизацию законотворческой деятельности региональных законодательных органов и федерального парламента в целях развития и становления общественно-правовых институтов, повышения эффективности национальной экономики

**Тезисы выступления
Заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева
на совещании по вопросам местного самоуправления в г. Череповце
31 марта 2009 года**

Уважаемые коллеги!

Напомню, что органы местного самоуправления исходя из базового Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", являются формой опосредованного осуществления народом муниципальной власти, единственным источником которой, согласно правовых норм, закрепленных в Конституции Российской Федерации, является народ.

В связи с этим, проинформирую Вас, что 26 марта в палате регионов Комитетом Совета Федерации по вопросам местного самоуправления был проведен семинар-совещание по реализации на муниципальном уровне Национального плана противодействия коррупции.

На семинаре-совещании рассматривались вопросы реализации проекта "Противодействие коррупции на муниципальном уровне", вопросы разработки муниципальных программ противодействия коррупции, создание условий для ее предотвращения и другие проблемные вопросы противодействия коррупции в органах местного самоуправления, в том числе на примере некоторых регионов (Псковская область, г. Казань, Московская область — Павлово-Посад).

Мы понимаем, что в системной борьбе против коррупции немаловажная роль принадлежит муниципальному уровню власти. Коррупционные проявления на этом уровне вызывают наиболее выраженную реакцию, что вполне объяснимо, ведь местное самоуправление — самый приближенный к населению уровень власти.

Вместе с тем публичность муниципальной власти могла бы поспособствовать более быстрому формированию не только профилактических мер противодействия коррупции, но и эффективных направлений по обузданию этого социального зла.

При анализе противодействия коррупции на муниципальном уровне можно выделить разные подходы к формированию антикоррупционной политики.

Как Вы знаете, на протяжении второй половины 2008 года велась многоплановая законотворческая и организационно-подготовительная работа по созданию полноценной системной основы для борьбы с коррупцией в стране.

В итоге утверждены Национальный план противодействия коррупции и принят пакет антикоррупционных законов.

Более того, меры противодействия коррупции в указанных документах в ближайшей перспективе будут усилены новыми законодательными

инициативами применительно к антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов.

Задача построения эффективной системы местного самоуправления является одной из самых актуальных задач в России. Коррупция как явление препятствует эффективному развитию местного самоуправления, проведению социально-экономических преобразований, наносит ощутимый вред обществу и государству, вызывает недоверие у граждан к государственным и муниципальным институтам.

По мнению участников семинара-совещания, к основным факторам, способствующим возникновению коррупции на муниципальном уровне являются несовершенство и непрозрачность законодательства и правовых актов муниципальных образований, наличие административных барьеров, недостаточный уровень профессионализма муниципальных служащих и выборных лиц местного самоуправления, недоверие граждан к органам муниципальной власти, низкий уровень правовой грамотности населения, отсутствие механизмов вовлечения граждан в сферу активной антикоррупционной деятельности.

Полагаем, что мерами по законодательному обеспечению противодействия коррупции на муниципальном уровне должны стать:

возложение на муниципальных служащих обязанности уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;

установление административной ответственности муниципальных служащих, совершивших административные правонарушения коррупционного характера, с применением к ним дисквалификации в качестве административного наказания;

уточнение требований к депутатам представительных органов муниципальных образований,

возложение на муниципальных служащих дополнительных запретов, ограничений и обязанностей;

законодательное развитие механизма предупреждения коррупции;

проверку достоверности представленных муниципальными служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Меры, направленные на улучшение управления в социально-экономической сфере на муниципальном уровне, предусматривают:

регламентацию использования муниципального имущества, муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении муниципальной помощи), передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

совершенствование норм, регулирующих осуществление закупок для муниципальных нужд, в целях исключения возможности их произвольного толкования, дискриминации и предоставления неоправданных преимуществ;

обеспечение контроля за выполнением принятых контрактных обязательств, прозрачности процедур закупок, преимущественное использование механизма аукционных торгов и биржевой торговли при отчуждении муниципального имущества;

детализацию механизма контроля за выполнением публичных функций органами местного самоуправления; соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций, включая введение административных регламентов по каждой из таких функций и системы оценки качества их выполнения;

создание системы контроля деятельности муниципальных служащих со стороны институтов гражданского общества;

сокращение излишней численности муниципальных служащих с одновременным привлечением на муниципальную службу квалифицированных специалистов и созданием адекватных материальных стимулов в зависимости от объема и результатов работы;

повышение ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

разработку методики оценки эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков в органах местного самоуправления.

В целях эффективной реализации Национального плана противодействия коррупции на муниципальном уровне, считаю необходимым органам местного самоуправления активно включиться в работу по разработке и реализации долгосрочных муниципальных программ противодействия коррупции, предусматривающих:

принятие нормативных актов о проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов, приняв за основу и адаптировав правила и методики проведения такой экспертизы применяемые, например, в организации деятельности федеральных органов исполнительной власти (утвержденные постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 года № 195 и № 196);

создание механизмов общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, а также муниципальных предприятий и учреждений;

проведение мероприятий по обеспечению доступности и прозрачности деятельности муниципальных органов и предотвращению должностных нарушений;

разработку мер по обеспечению добросовестной конкуренции, открытости, объективности, гласности и прозрачности при размещении заказов на поставку товаров и выполнение работ и услуг для муниципальных нужд;

обеспечение эффективного расходования средств муниципального бюджета;

разработку механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с институтами гражданского общества и гражданами;

проведение социологических исследований по оценке уровня коррупции в муниципалитетах, оценке отношения граждан к коррупционным проявлениям и уровня доверия населения к местным органам власти;

разработку образовательных программ по противодействию и профилактике коррупции для муниципальных служащих, населения, молодежных организаций, учащихся старших классов;

проведение мероприятий по совершенствованию работы с кадрами и соблюдению муниципальными служащими запретов и ограничений, предусмотренных действующим законодательством;

активизацию деятельности контрольных и надзорных органов по предупреждению и выявлению должностных нарушений;

проведение на регулярной основе семинаров, совещаний, круглых столов и других мероприятий по проблемам противодействия коррупции на муниципальном уровне с привлечением представителей государственных и муниципальных органов, науки, общественных организаций и средств массовой информации.

В заключение хотел бы отметить, что антикоррупционная составляющая деятельности органов власти Вологодской области поставлена на высоком организационном и правовом уровнях.

Правовую основу этой деятельности на территории области составляют:

1. Постановление Губернатора Вологодской области от 8 мая 2008 года № 177 "О проведении антикоррупционной экспертизы правовых актов Правительства области".

2. Распоряжение Губернатора Вологодской области от 22 сентября 2008 года № 1814-р "О мерах по реализации Национального плана противодействия коррупции".

3. Постановление Правительства Вологодской области от 29 апреля 2008 года № 904 "О Программе и плане мероприятий по проведению административной реформы в органах исполнительной государственной власти Вологодской области в 2008 - 2010 годах".

4. Постановление Правительства Вологодской области от 21 февраля 2006 года № 179 (в редакции постановления Правительства Вологодской области от 16 сентября 2008 № 1750) "Об утверждении Положения о Государственно-правовом департаменте Правительства Вологодской области" (определен орган государственной власти, осуществляющий антикоррупционную экспертизу проектов областных нормативных правовых актов).

По сообщению начальника департамента вице губернатора области Ирины Валентиновны Груздовой с 1 июля 2008 года по настоящее время в Вологодской области проведен большой объем работы по проведению антикоррупционной экспертизы и мониторингу муниципальных правовых актов органов местного самоуправления и должностных лиц этих органов.

Так, по состоянию на 23 марта 2009 года по результатам указанной экспертизы выявлено 689 муниципальных правовых актов, в которых содержатся коррупционные факторы. В результате выявленных нарушений Губернатором области направлены 288 предписания о необходимости их

устранения. Данные предписания приняты органами местного самоуправления к исполнению.

Органам местного самоуправления настоятельно рекомендовано организовать работу по проведению антикоррупционной экспертизы. Во все муниципальные образования области направлена Методика проведения антикоррупционной экспертизы и разъяснения о необходимости проведения данной работы.

Кроме того, правовые и организационные вопросы проведения антикоррупционной экспертизы были неоднократно озвучены для специалистов органов местного самоуправления:

1) на семинаре с руководителями и специалистами юридических служб органов местного самоуправления (28—31 октября 2008 года). На данном семинаре также было проведено практическое занятие по выявлению в муниципальных правовых актах коррупционных факторов;

2) на учебах глав муниципальных районов 17 сентября 2008, 24 октября 2008 года, 17 ноября 2008 года;

3) на зональном совещании с главами муниципальных образований 15 октября 2008 года.

Хотел бы подчеркнуть, что вопрос о формировании постоянно и эффективно функционирующей системы предупреждения коррупции не может быть разрешен без внедрения механизмов выявления коррупционных рисков уже на ранних стадиях принятия нормативных правовых актов. И в этой связи антикоррупционная экспертиза как реальная превентивная мера должна стать неотъемлемой составной частью нормотворческого процесса на всех уровнях власти.

И в завершении хотел бы отметить еще один момент.

Совет Федерации как палата регионов уделяет особое внимание участию субъектов Федерации в разработке правовых механизмов противодействия коррупции. Для этих целей на прошедшем 13 марта 2009 года Президиуме Совета законодателей было принято решение о создании Комиссии по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции на федеральном и региональном уровнях. Мы возлагаем надежду, что Комиссия поможет установить плодотворный диалог с субъектами Российской Федерации, который позволит скоординировать наши усилия и сформировать единое правовое пространство в деле противодействия коррупции, в том числе и на муниципальном уровне власти.

Благодарю за внимание.

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

о выполнении Плана мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции на 2009—2010 годы за период весенней сессии 2009 года

Противодействие коррупции — важнейшая государственная задача, от успешного решения которой во многом зависит дальнейшее поступательное развитие экономики и гражданского общества в России.

Постановлением Совета Федерации от 29 декабря 2008 года № 531-СФ утвержден План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по противодействию коррупции на 2009—2010 годы (далее — План мероприятий), разработанный во исполнение Национального плана противодействия коррупции и предусматривающий использование парламентских механизмов реализации поставленных перед Советом Федерации задач. Контроль за его реализацией возложен на заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева.

На протяжении весенней сессии 2009 года велась многоплановая законотворческая и организационно-подготовительная работа по созданию полноценной системной основы для борьбы с коррупцией.

Обобщение результатов о проделанной работе по состоянию на 1 июня 2009 года показало, что запланированные на период весенней сессии мероприятия проведены в полном объеме, в стадии завершения находятся вопросы формирования перечня федеральных конституционных законов и федеральных законов, внесение изменений в которые будет способствовать снижению коррупционных факторов, и подготовка соответствующих предложений по изменению законодательства, а также разработка порядка проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов (законов), методики и критериев их оценки на коррупциогенность в Совете Федерации.

Среди приоритетных задач в Плате мероприятий (пункт 1) выделены мониторинг антикоррупционного законодательства Российской Федерации и практики применения Федерального закона "О противодействии коррупции".

Тема мониторинга законодательства как основы стратегии инновационного развития Российской Федерации заложена в качестве базовой концептуальной идеи в докладе Совета Федерации "О состоянии законодательства в Российской Федерации за 2008 год".

Придание мониторингу права статуса государственного приоритета может стать залогом совершенствования эффективности государственного и местного управления, а значит и позитивного противодействия коррупции.

Кроме того, наличие многочисленных проблем в сфере законотворческого процесса делает актуальной проблему формирования и внедрения системы мониторинга антикоррупционного законодательства.

Вместе с тем, мониторинг — обратная связь права с обществом, позволяющая оценить эффективность реализации законодательства в сфере противодействия коррупции.

Именно поэтому в Планах мероприятий намечены мониторинг антикоррупционного законодательства субъектов Российской Федерации, содействие распространению наиболее успешного опыта законодательного регулирования противодействия коррупции на региональном уровне на всю территорию Российской Федерации (пункт 5 Плана мероприятий) и мониторинг общественного мнения по вопросу правовой и организационной основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации (пункт 6 Плана мероприятий).

В целях реализации указанных мероприятий проводится сбор информации о состоянии дел по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации. Полученные сведения систематизируются, после чего информационно-аналитический материал будет направлен в комитеты и комиссии Совета Федерации для обсуждения.

Членами Совета Федерации при работе в регионах Российской Федерации учитываются положения Плана мероприятий Совета Федерации по противодействию коррупции и проводится мониторинг общественного мнения по вопросу правовой и организационной основ противодействия коррупции.

Нами подготовлена информационно-аналитическая справка и докладная записка о предложениях комитетов и комиссий Совета Федерации по реализации мер, предусмотренных пунктами 1, 5 и 6 Плана мероприятий. Указанные материалы направлены членам Совета Федерации для ознакомления и учета в работе.

Важно отметить, что, следуя пункту 2 Плана мероприятий, в повседневной работе комитетами и комиссиями Совета Федерации учитываются положения Национального плана противодействия коррупции и решения Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) от 2 июля 2008 года.

Так, Комиссия Совета Федерации по информационной политике 24 марта 2009 года рассмотрела вопрос о перспективах внедрения в регионах унифицированной социальной карты, где с информацией выступил руководитель Департамента информатизации Минздравсоцразвития России. Карта позволит идентифицировать гражданина и одновременно провести учет и контроль предоставленных ему государственных и муниципальных услуг. Кроме того, указанная Комиссия провела Всероссийскую научно-практическую конференцию "Региональная информатизация: приоритеты и решения", на которой серьезное внимание было уделено вопросам обеспечения открытости и прозрачности деятельности региональных и муниципальных администраций.

Этой же Комиссией Совета Федерации совместно с Правительством Российской Федерации прорабатывается вопрос о перспективах формирования на региональном уровне "Электронного правительства", в том числе внедрения

государственной автоматизированной системы "Управление", что также позволит минимизировать коррупционные риски на этом уровне.

Планом мероприятий (пункты 3 и 9) предусмотрены разработка порядка проведения антикоррупционной экспертизы законопроектов (законов), методики и критериев их оценки на коррупциогенность, а также проведение антикоррупционной экспертизы поступивших в Совет Федерации законопроектов, федеральных конституционных законов и федеральных законов.

В Правовом управлении Аппарата Совета Федерации в апреле 2009 года были разработаны проекты Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов и Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, которые направлены в комитеты и комиссии Совета Федерации.

Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству обобщены поступившие из комитетов и комиссий Совета Федерации дополнения и предложения.

Доработанные проекты документов, в том числе распоряжение Председателя Совета Федерации, подготовлены и до окончания работы весенней сессии 2009 года, как предполагается, будут утверждены.

13—14 апреля 2009 года в Совете Федерации проведен семинар-тренинг по формированию навыков применения методики антикоррупционной экспертизы законопроектов (законов) для членов Совета Федерации и сотрудников Аппарата Совета Федерации. В тренинге приняли участие сотрудники Правового и Аналитического управлений Аппарата Совета Федерации, а также сотрудники аппаратов комитетов и комиссий Совета Федерации: по конституционному законодательству; по правовым и судебным вопросам; по делам Федерации и региональной политике; по обороне и безопасности; по бюджету; по финансовым рынкам и денежному обращению; по социальной политике и здравоохранению; по образованию и науке; по естественным монополиям; по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству; по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу; по природным ресурсам и охране окружающей среды; по экономической политике, предпринимательству и собственности; по национальной морской политике; по международным делам; по вопросам местного самоуправления; по вопросам развития институтов гражданского общества.

Кроме того, в тренинге приняли участие сотрудники Счетной палаты Российской Федерации и экспертно-правового управления Законодательного Собрания Вологодской области.

Во исполнение пункта 11 Плана мероприятий, предусматривающего анализ актов Совета Федерации в целях подготовки необходимых изменений, связанных с принятием федеральных законов о противодействии коррупции, постановлением Совета Федерации от 29 апреля 2009 года № 149-СФ утверждены изменения в Регламент Совета Федерации.

Согласно указанному постановлению часть 1 статьи 27 Регламента Совета Федерации дополнена пунктом "а"¹: "Комитет, комиссия Совета Федерации проводит по вопросам своего ведения экспертизу законопроектов, а также экспертизу одобренных Государственной Думой и переданных на рассмотрение Совета Федерации федеральных конституционных законов, принятых Государственной Думой и переданных на рассмотрение Совета Федерации федеральных законов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции".

Следует отметить, что Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 20 мая 2009 года внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов № 204033-5 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и № 204037-5 "О внесении изменения в Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" в связи с принятием Федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

Комитетами Совета Федерации по конституционному законодательству и по правовым и судебным вопросам 29 мая 2009 года эти проекты рассмотрены и поддержаны.

3 июня 2009 года указанные законопроекты рассмотрены и приняты Государственной Думой в первом чтении.

Для выполнения пункта 4 Плана мероприятий (изучение и обобщение опыта иностранных государств, опыта международного сотрудничества в деле противодействия коррупции) Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации подготовлен и представлен для изучения материал о международной практике оценки законодательства по противодействию коррупции.

С целью усиления работы Совета по взаимодействию Совета Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) и более тесного взаимодействия с законодательными и представительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам правового регулирования противодействия коррупции пунктом 7 Плана мероприятий предусмотрено создание Комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции (далее — Комиссия).

13 марта 2009 года в Совете Федерации состоялось заседание Президиума Совета законодателей, на котором было принято решение о создании Комиссии и утверждено Положение о Комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции.

27 мая 2009 года на заседании президиума Совета законодателей утвержден состав Комиссии, в которую вошли члены Совета Федерации, члены Совета законодателей и представитель Администрации Президента Российской Федерации.

В этот же день состоялось первое заседание Комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции, на котором рассмотрены организационные вопросы, утвержден план работы на 2009 год.

Одной из важнейших функций Комиссии является мониторинг антикоррупционного законодательства Российской Федерации и практики применения Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", антикоррупционного законодательства субъектов Российской Федерации, а также мониторинг правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации.

Поэтому, в целях реализации положений Плана мероприятий и обеспечения деятельности созданной 13 марта 2009 года Комиссии Совета законодателей по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции предлагается создать Экспертный совет при заместителе Председателя Совета Федерации по вопросам мониторинга антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

Проект распоряжения Председателя Совета Федерации о создании Экспертного совета по вопросам мониторинга антикоррупционного законодательства Российской Федерации разработан, определен состав Экспертного совета и подготовлен проект Положения о нем. В ближайшее время проект распоряжения будет представлен Председателю Совета Федерации.

Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству в соответствии с пунктом 8 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по противодействию коррупции на 2009—2010 годы сформирован перечень из 13 федеральных законов, внесение изменений в которые может способствовать снижению коррупционных факторов. ("О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации"; "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"; "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"; "Об экологической экспертизе"; "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта"; "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"; "О Государственной корпорации "Ростехнологии"; "О банке развития"; "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"; Трудовой кодекс Российской Федерации; Градостроительный кодекс Российской Федерации; Жилищный кодекс Российской Федерации и Земельный кодекс Российской Федерации).

Этот перечень направлен в комитеты и комиссии Совета Федерации для возможного внесения изменений, которые смогут способствовать снижению коррупционных факторов.

Информация должна быть представлена до 1 июня 2009 года в Правовое управление Аппарата Совета Федерации, начальнику которого поручено проанализировать представленную информацию и подготовить предложения для дальнейшей работы по изменению законодательства.

Кроме того, Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности в порядке законодательной инициативы подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции", который на этом этапе дополняется новыми предложениями в сфере регулирования правовых основ военной службы в Российской Федерации.

Комитеты Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды, по правовым и судебным вопросам совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерством регионального развития Российской Федерации подготовили рекомендации к Конференции "Проблемы законодательного обеспечения противодействия коррупции в сфере природно-ресурсного и экологического законодательства", где к основным факторам возникновения коррупции в сфере использования природных ресурсов причислены: несовершенство природоресурсного и природоохранного законодательства, избыточное количество ограничений и запретов, несовершенство разрешительных процедур в отношении хозяйственной деятельности.

Комиссией Совета Федерации по физической культуре, спорту и развитию олимпийского движения предлагается внесение изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, а также федеральные законы "Об общественных объединениях" и "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", связанных с усилением контроля за решением вопросов с высокой степенью коррупционной опасности руководителями общероссийских спортивных федераций, а также с установлением юридической ответственности этих руководителей за коррупционные действия.

В соответствии с пунктом 10 Плана мероприятий 27 мая 2009 года в рамках 248-го пленарного заседания Совета Федерации на "правительственном часе" заслушан отчет Министра юстиции Российской Федерации А.В. Коновалова "О системных мерах по противодействию коррупции и обеспечению эффективного взаимодействия государства и общества". Признав, что размах коррупции в России представляет реальную угрозу для государства и общества, он в тоже время назвал ряд основных факторов, мешающих эффективному противодействию этому опасному явлению: несовершенная законодательная база, как на федеральном, так и на региональных уровнях; низкая профессиональная подготовка государственных служащих и неэффективность самой государственной службы, а также историческая толерантность российского населения к коррупции и его правовая безграмотность.

Во исполнение пункта 12 Плана мероприятий, предусматривающего подготовку аналитического доклада "О законодательном обеспечении

реализации Национального плана противодействия коррупции" (по материалам парламентских слушаний), в издательский отдел Управления информационного и документационного обеспечения Аппарата Совета Федерации Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности передан для опубликования текст указанного доклада.

Согласно пункту 13 Плана мероприятий 26 марта 2009 года Комитетом Совета Федерации по вопросам местного самоуправления проведен семинар-совещание по реализации на муниципальном уровне Национального плана противодействия коррупции, на котором определены основные направления деятельности органов местного самоуправления по повышению эффективности противодействия коррупции.

По мнению участников семинара-совещания, к основным факторам, способствующим возникновению коррупции на муниципальном уровне относятся несовершенство и непрозрачность законодательства муниципальных образований, наличие административных барьеров, недостаточный уровень профессионализма муниципальных служащих и выборных лиц местного самоуправления, недоверие граждан к органам муниципальной власти, низкий уровень правовой грамотности населения и отсутствие механизмов вовлечения граждан в сферу активной антикоррупционной деятельности.

С целью координации деятельности муниципалитетов в антикоррупционной сфере, оказания методической помощи органам местного самоуправления, обмена положительным опытом противодействия коррупции участники семинара-совещания считают целесообразным создать в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, союзах муниципальных образований субъектов Российской Федерации, постоянно действующие координационные советы, специальные комиссии с широким привлечением к их работе представителей общественных объединений и организаций, ученых и специалистов.

В резолюции семинара-совещания отмечена необходимость и значимость согласования и координации действий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях разработки действенных механизмов для эффективного осуществления мер противодействия коррупции на муниципальном уровне.

Комиссия Совета Федерации по вопросам развития институтов гражданского общества во исполнение пункта 14 Плана мероприятий 16 апреля 2009 года организовала и провела в Совете Федерации парламентские слушания на тему "О развитии института общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства Российской Федерации".

Было отмечено, что реализация нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции возможна только при активном и непосредственном участии институтов гражданского общества в контроле за соблюдением антикоррупционного законодательства. Не остались без внимания положительная роль институтов гражданского общества в осуществлении экспертизы законодательных инициатив, роль институтов

гражданского общества в ликвидации юридической безграмотности, защите интересов граждан при нарушении их прав и свобод.

29 мая 2009 года проведено расширенное заседание Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству с участием представителей Департамента государственной службы Минздравсоцразвития России, Департамента социального и гражданского законодательства Министерства юстиции Российской Федерации, Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы, Государственно-правового управления Президента Российской Федерации на тему: "Антикоррупционный потенциал российского законодательства о государственной службе", предусмотренное пунктом 15 Плана мероприятий.

В форме свободной дискуссии на заседании рассматривались антикоррупционные меры в законодательстве о государственной службе Российской Федерации, механизмы регулирования конфликта интересов на государственной службе, концептуальные основы построения и некоторые направления реализации российского антикоррупционного законодательства в области государственной службы и другие вопросы.

Одним из важнейших направлений антикоррупционной политики в деятельности Совета Федерации является изменение общественного сознания под влиянием антикоррупционной пропаганды. Важнейшая роль в этом отводится средствам массовой информации.

Сегодня одной из приоритетных задач в обуздании коррупции является создание широкого общественного мнения, осуждающего совершение правонарушений, связанных с использованием служебных полномочий и наносящих ущерб государству и обществу.

В этой связи на протяжении весенней сессии 2009 года проведены пресс-конференции, брифинги, "круглые столы" со средствами массовой информации по вопросам противодействия коррупции и минимизации ее последствий. Подготовлены интервью, статьи и выступления в средствах массовой информации.

За отчетный период только в Секретариате заместителя Председателя Совета Федерации рассмотрено более 20 обращений граждан и организаций на действия и решения должностных лиц, в том числе правоохранительных органов, так или иначе затрагивающие права и законные интересы граждан и связанные с коррупционными проявлениями. Указанные обращения для последующего разрешения, проверки изложенных в них доводов, принятия законного решения и осуществления мер прокурорского реагирования направлены Генеральному прокурору Российской Федерации, руководителям органов исполнительной власти Российской Федерации.

Кроме того, подготовлен сборник справочно-аналитических материалов о коррупции и ее причинах, в котором значительное внимание уделяется правовому регулированию, а также совершенствованию стратегии и правовой основы борьбы с коррупцией.

В последующем работа по реализации Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по противодействию коррупции будет продолжена.

**Заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
Ю. Л. Воробьев**

КРАТКИЙ КОММЕНТАРИЙ И ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ

История развития человечества полна примерами взяточничества и коррупции. Любое экономическое и политическое неравенство людей с неизбежностью порождает попытки отдельных индивидов воспользоваться своим положением, своими преимуществами в обход существующих в обществе правил и законов. История России также полна примерами вопиющих случаев мздоимства и жестоких мер по борьбе с этим явлением. Несмотря на древность и распространённость коррупции и иных проявлений злоупотреблений своим положением чиновниками, общество реагирует на эти явления крайне болезненно. Распространённость коррупции не уменьшает, а увеличивает потребность общества, государства и каждого человека исключить это зло из нашей жизни.

Можем ли мы смириться с коррупцией как неизбежным злом любого общества и государства? Конечно, нет. К сожалению, уровень коррупции, её масштабы в нашей стране стали угрожать самому существованию нашего государства, его способности отвечать нуждам и интересам людей, принципам народовластия и социальной справедливости. В связи с этим был разработан и 31 июля 2008 года утверждён Президентом РФ Д.А.Медведевым Национальный план противодействия коррупции. В Национальном плане противодействия коррупции определен перечень законодательных актов, которые необходимо принять в первоочередном порядке. Большая часть актов из указанного Перечня уже принята, остальные находятся в стадии разработки.

В данном сборнике представлены акты, обеспечивающие совершенствование государственного механизма борьбы с коррупцией, создающие правовую основу для антикоррупционной деятельности на всех уровнях государственной власти.

Впервые законодателем дается легитимное определение коррупции, законодательно устанавливаются меры по противодействию и профилактике коррупции, определяются органы, наделенные правом осуществлять соответствующие полномочия.

Так, в соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имуществен-

ных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, либо совершение перечисленных действий от имени или в интересах юридического лица.

Согласно Национальному плану противодействия коррупции, меры по противодействию коррупции разделены на три больших блока.

Первый блок составляют меры по законодательному обеспечению противодействия коррупции. Они заключаются в принятии законодателем важнейших нормативных правовых актов, внесении соответствующих изменений в действующее законодательство, — то есть в создании необходимой нормативной базы, обеспечивающей осуществление основанной на законе деятельности по борьбе с коррупцией, устанавливающей меры ответственности физических и юридических лиц, а также государственных и муниципальных служащих за коррупционные правонарушения, создающей механизм предупреждения и профилактики коррупции.

Особое внимание следует уделить такой мере по профилактике коррупции, определенной в п. 2 ст. 6 Федерального закона «О противодействии коррупции», как антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов, направленная на недопущение возможности проявления коррупции из-за неточностей, пробелов или коллизий в законодательстве.

Постановлениями Правительства от 5 марта 2009 года №195 и №196, от 17 марта 2009 года № 242 создана первоначальная нормативно-правовая база для осуществления антикоррупционной экспертизы: определен порядок и сроки ее проведения, органы, полномочные осуществлять экспертизу, а также критерии отнесения того или иного положения к коррупциогенному. Также Президентом РФ внесен проект Федерального закона № 204033-5 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», содержащий основополагающие положения о порядке проведения экспертизы, определяющий терминологическую базу в данной сфере деятельности, распределяющий соответствующие полномочия между различными органами государственной власти.

Экспертизу нормативных правовых актов, их проектов на коррупциогенность осуществляет Министерство юстиции РФ, а также аккредитованные им физические и юридические лица (независимая экспертиза) в соответствии с Методикой проведения экспертизы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 5 марта 2009 года №196. В соответствии с указанной Методикой определяются коррупционные факторы и коррупциогенные нормы, подлежащие предупреждению и выявлению при проведении экспертизы.

Определяются требования к лицам, полномочным осуществлять независимую экспертизу, порядок аккредитации и выдачи свидетельства на аккредитацию независимых экспертов, порядок учета результатов экспертизы.

Согласно указанному выше законопроекту №204033-5, внесенному Президентом РФ, а также законопроекту №204037-5 «О внесении изменения в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (также внесенному Президентом РФ) предполагается, что антикоррупционную экспертизу, кроме Министерства юстиции, будут осуществлять прокуратура РФ, а также иные органы, организации и их должностные лица в отношении принятых ими нормативных правовых актов при проведении их правовой экспертизы и мониторинга применения.

Второй блок – меры по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции. В данный блок включается, во-первых, комплекс мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере (это и регламентация использования государственного и муниципального имущества, и совершенствование регулирования механизма осуществления государственных и муниципальных заказов, и детальное регулирование деятельности государственных органов по исполнению различных государственных функций посредством административных регламентов, и другие подобные меры).

Во-вторых, в указанный блок входит система мер, направленных на совершенствование функционирования государственного аппарата, заключающихся, в общем и целом, в улучшении качества работы государственных и муниципальных служащих, создании системы контроля их деятельности в целях недопущения, пресечения и своевременного расследования случаев коррупционных правонарушений.

В этом направлении законодателем уже были предприняты серьезные шаги. Федеральными законами от 22 декабря 2008 года №262-ФЗ и №267-ФЗ, от 25 декабря 2008 года №274-ФЗ и №280-ФЗ, Федеральным конституционным законом от 25 декабря 2008 года №5-ФКЗ, а также Указами Президента РФ от 18 мая 2009 года №№557, 558, 559, 560, 561 внесены изменения и дополнения в действующее законодательство о государственных и муниципальных служащих, призванные обеспечить прозрачность сведений об их имущественном положении – в соответствии с этими изменениями лица, замещающие должности, определенные в специальных перечнях, а также члены их семей обязаны ежегодно отчитываться о своих доходах и имуществе. Это, в первую очередь, лица, которые замещают государственные должности, лица, находящиеся на федеральной государственной службе, а также руководители, возглавляющие государственные корпорации, государственные фонды и иные организации, созданные в соответствии с законом. Определяется механизм и порядок предоставления отчетности, органы, в которые необходимо направлять указанные сведения.

Также благодаря внесенным изменениям более детально регламентированы вопросы профилактики и устранения случаев проявления «конфликтов интересов» на государственной и муниципальной службе, механизмы разрешения и урегулирования подобного рода ситуаций.

Уточняются и конкретизируются налагаемые на государственных и муниципальных служащих ограничения и запреты, связанные с их деятельностью на государственной или муниципальной службе.

Кроме того, Национальный план противодействия коррупции предполагает создание в дальнейшем в составе кадровых служб федеральных государственных органов специальных структурных подразделений с возложением на них обязанностей по профилактике коррупционных правонарушений, наделенных полномочиями по осуществлению контроля за деятельностью государственных служащих с целью недопущения коррупционных правонарушений, а также полномочиями по служебному расследованию правонарушений, связанных с коррупцией.

Третий блок мер по противодействию коррупции составляют меры по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению. Это, в первую очередь, повышение качества образования в области юриспруденции и повышение уровня правовой грамотности населения.

Для реализации указанных выше мер по противодействию и профилактике коррупции создаются специальные государственные и общественные структуры, уполномоченные осуществлять контроль и надзор в данной области, обеспечивать мониторинг действующего законодательства на всех уровнях государственной власти и его дальнейшее развитие.

Так, появился Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (см. Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. №815), призванный подготавливать предложения по выработке и реализации государственной политики в области противодействия коррупции, осуществлять общую координацию деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в данной области.

В структуре Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации образована Комиссия по совершенствованию правового регулирования противодействия коррупции (в соответствии с решением президиума Совета законодателей РФ от 13 марта 2009 года). В качестве основных задач Комиссии определены анализ и совершенствование правового регулирования противодействия коррупции и правоприменительной практики в данной сфере на федеральном и региональном уровнях.

Также формируется Экспертный совет при заместителе Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ по вопросам мониторинга антикоррупционного законодательства Российской Федерации, деятельность которого направлена на комплексный анализ законодательства в области противодействия коррупции, выявление пробелов, коллизий, противоречий и их устранение, содействие общему развитию и совершенствованию мониторинга российского антикоррупционного законодательства.

Таким образом, следует отметить, что проблемы борьбы с коррупцией сейчас осознаются руководством государства гораздо более глубоко и системно, чем это было, скажем, десять лет назад, когда антикоррупционное законодательство практически сводилось к нескольким положениям Уголовного кодекса. Наиболее позитивным моментом является, в первую очередь, то, что антикоррупционная деятельность сейчас понимается уже не только как назначение санкций за соответствующие преступления, но прежде всего как деятельность по предотвращению коррупции, причин и условий, её порождающих.

Принятие целого ряда законов, а также подготовка новых законопроектов по противодействию коррупции ставят перед юридическим сообществом и проблемы теоретического характера. Является ли законодательство о противодействии коррупции зачатком новой отрасли права или правовым институтом? Для ответа на вопрос о возможности формирования новой отрасли – антикоррупционного права, – нужно в первую очередь выяснить вопрос о наличии либо отсутствии собственного предмета и метода правового регулирования.

Если говорить о предмете правового регулирования, то в чем специфика тех общественных отношений, которые регулируются с помощью антикоррупционных норм?

Во-первых, регулируемые антикоррупционными нормами отношения возникают, как правило, в особой области – сфере государственного управления.

Субъекты данных правоотношений также специфичны – это лица, обладающие (опять же, как правило) властно-распорядительными полномочиями. Деятельность таких лиц подлежит дополнительному контролю и регулированию с целью недопущения коррупции. В то же время, это потенциальные либо состоявшиеся правонарушители законодательства о противодействии коррупции.

Исходя из законодательного определения коррупции как «злоупотребления служебным положением, ... либо иного незаконного использования **физическим лицом своего должностного положения** вопреки законным интересам общества и государства ..., либо незаконного предоставления такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами» – это, в пер-

вую очередь, физические лица, занимающие определенные должности или состоящие на государственной, муниципальной службе, а также иные физические лица, связанные с первыми в силу занимаемого ими служебного положения. С другой стороны, участниками данных отношений являются субъекты, чья деятельность направлена на противодействие коррупции. Согласно п. 2 ст. 1 ФЗ «О противодействии коррупции» «противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий...». То есть в антикоррупционных правоотношениях участвуют также органы государственной власти и местного самоуправления, институты гражданского общества, организации и физические лица, наделенные определенными полномочиями в сфере противодействия коррупции.

Но поскольку указанные субъекты могут совершать и действия, которые регламентируются другими отраслями права (например, заключение гражданско-правовых сделок, или трудовые отношения), то следует отграничить сферу их деятельности. Антикоррупционные нормы регулируют те отношения с участием соответствующих субъектов, которые удовлетворяют следующим критериям:

1) данные отношения связаны с осуществлением субъектами своих служебных полномочий, деятельности на должности государственной или муниципальной службы;

2) данные правоотношения возникают в связи с наличием возможности проявления конфликта интересов – то есть «..ситуации, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства» (ч. 1 ст. 10 ФЗ «О противодействии коррупции»). То есть в данных правоотношениях государственный, муниципальный служащий выступает одновременно и как должностное лицо, состоящее на государственной, муниципальной службе и имеющее соответствующие служебному положению цели деятельности, задачи, профессиональные заинтересованности, приоритеты, и как физическое лицо, которое также может иметь свои личные приоритеты и цели и способное использовать в этих личных целях свое служебное положение.

Таким образом, учитывая вышесказанное, можно говорить о том, что предметом регулирования законодательства о противодействии коррупции являются общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления в связи с необходимостью недопущения, выявления и пресечения специально уполномоченными органами государственной власти, местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами использования лицами, состоящими на государственной или муниципальной службе, своих служебных полномочий в личных целях.

Необходимо отметить, что общественные отношения в сфере государственного управления с участием специальных субъектов традиционно относятся к предмету регулирования административного права. Однако, в отличие от административных правоотношений, предмет регулирования антикоррупционных норм имеет существенную специфику. В частности, если обязательным субъектом регулируемых административным правом отношений является орган исполнительной власти, наделенный властными полномочиями, то для возникновения отношения, регулируемого антикоррупционными нормами, достаточно участия в нем субъекта – физического лица – состоящего на государственной или муниципальной службе.

Метод правового регулирования, используемый для антикоррупционных правоотношений – императивный, то есть характерный для отраслей публичного права. Антикоррупционные правоотношения урегулированы при помощи предписаний, определяющих строго регламентированное поведение, запрещающих совершение определенных деяний, наделяющих круг субъектов необходимыми полномочиями в данной сфере, а также направленных на принуждение (репрессивная функция) по отношению к лицам, совершившим правонарушения, связанные с коррупцией.

То есть для антикоррупционных норм свойственны такие способы воздействия на субъектов, как предписание, запрет и принуждение. Если первые два входят в основном в «арсенал» административного права, то последний наиболее широко используется в уголовном (в административном праве данный метод также применяется, но специфично – при совершении административных правонарушений).

Таким образом, действительно имеется определенная специфика предмета и метода правового регулирования антикоррупционных норм. Однако нам все же представляется, что сфера действия антикоррупционного законодательства, по крайней мере, в настоящее время, очень узка, и объем правовых институтов, регулирующих соответствующие правоотношения, относительно мал для того, чтобы говорить о формировании новой отрасли права.

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В АНТИКОРРУПЦИОННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Административно-хозяйственные функции должностного лица - полномочия должностного лица по управлению и распоряжению имуществом и (или) денежными средствами, находящимися на балансе и (или) банковских счетах организаций, учреждений, воинских частей и подразделений, а также по совершению иных действий (например, по принятию решений о начислении заработной платы, премий, осуществлению контроля за движением материальных ценностей, определению порядка их хранения, учета и контроля за их расходом).

(п.5 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 года № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»)

Административный регламент – нормативный правовой акт, содержащий последовательное описание административных процедур, совершаемых органом, предоставляющим государственную (муниципальную) услугу, исполняющим государственную (муниципальную) функцию, а в случае, установленном настоящим Федеральным законом, - также стандарт предоставления государственной (муниципальной) услуги, исполнения государственной (муниципальной) функции.

(абз.6 ст.2 проекта Федерального закона N 254940-5 «Об общих принципах организации предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций»)

Аукцион на право заключения государственного (муниципального) контракта - торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену государственного или муниципального контракта. Аукцион может быть открытым или закрытым. Размещение заказа путем проведения закрытого аукциона может осуществляться исключительно в отношении поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг), сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации об аукционе или в проекте государственного контракта.

(ч.1,2 ст.32 Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»)

Военная служба – вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

(ст. 6 Федерального закона РФ от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»)

Государственная служба Российской Федерации – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов (федеральная государственная служба);
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов (например, Президента РФ, федеральных министров, депутатов Государственной Думы, федеральных судей и др.);
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ.

(п. 1 ст. 1 ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 №58-ФЗ)

Государственная гражданская служба – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации. Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную

гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

(п. 1 ст. 5, п. 2 ст. 2 Федерального закона РФ от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»)

Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации – профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, а также полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации.

(п. 3 ст. 5 Федерального закона РФ от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»)

Государственные заказчики, муниципальные заказчики – государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, размещающие заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Могут создаваться государственные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков (за исключением подписания государственных или муниципальных контрактов, которое должно производиться самими государственными или муниципальными заказчиками). Порядок взаимодействия уполномоченного органа и государственных или муниципальных заказчиков устанавливается решением о создании такого уполномоченного органа.

(ст.4 Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»)

Государственные (муниципальные) преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем переда-

чи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях:

- 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 2) развития образования и науки;
- 3) проведения научных исследований;
- 4) защиты окружающей среды;
- 5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- 6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;
- 7) развития физической культуры и спорта;
- 8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;
- 9) производства сельскохозяйственной продукции;
- 10) социальной защиты населения;
- 11) охраны труда;
- 12) охраны здоровья граждан;
- 13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 14) определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации целях.

Не является государственной или муниципальной преференцией:

- 1) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, проводимых в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;
- 2) передача, выделение, распределение государственного или муниципального имущества отдельным лицам в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, военных действий, проведения контртеррористических операций;
- 3) закрепление государственного или муниципального имущества за хозяйствующими субъектами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

4) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав на основании федерального закона или на основании вступившего в законную силу решения суда.

(п.20 ст.4, ст.19 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

Государственные (муниципальные) услуги – услуги, которые предоставляются физическим лицам и организациям по их запросу федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации или местными администрациями в рамках их компетенции.

(абз.2 ст.2 Проекта Федерального закона N 254940-5 «Об общих принципах организации предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций»)

Государственные (муниципальные) функции - деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации или местных администраций по выдаче разрешений (лицензий) на осуществление отдельных видов деятельности и (или) конкретных действий, регистрации актов, документов, прав, объектов, ведению информационных ресурсов и выдаче информации из них, а также осуществлению проверок.

(абз.3 ст.2 Проекта Федерального закона N 254940-5 «Об общих принципах организации предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций»)

Государственный (муниципальный) контракт - договор, заключенный заказчиком от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд.

(ст.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»)

Государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации – гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и получающий денежное содержание (вознагражде-

ние) за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации. В случаях, предусмотренных федеральным законом, государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации может получать денежное содержание (вознаграждение) также за счет средств федерального бюджета. Нанимателем государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации выступает соответствующий субъект Российской Федерации.

(п.п. 2,3 ст. 10 Федерального закона РФ от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»)

Дисквалификация – один из видов основных административных наказаний, заключающийся в лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

Дисквалификация применяется в отношении лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, лиц, осуществляющих организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, членов совета директоров (наблюдательного совета), лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также в отношении лиц, занимающихся частной практикой.

Исполнение постановления о дисквалификации производится путем прекращения договора (контракта) с дисквалифицированным лицом. Информация о лицах, подвергшихся дисквалификации, подлежит включению в Реестр дисквалифицированных лиц, который формируется и ведется Министерством внутренних дел Российской Федерации и министерствами внутренних дел, управлениями (главными управлениями) внутренних дел субъектов Российской Федерации в целях обеспечения учета дисквалифицированных лиц, а также для обеспечения заинтересованных лиц информацией о дисквалифицированных лицах.

(ст.3.11, 32.11 Кодекса об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ, п.2 Положения о формировании и ведении реест-

ра дисквалифицированных лиц, утв. постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2002 г. N 805)

Договор на обучение с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы – договор на обучение, заключаемый между федеральным государственным органом и отобранным на конкурсной основе гражданином Российской Федерации, достигшим возраста 18 лет, владеющим государственным языком Российской Федерации, впервые получающим высшее профессиональное или среднее профессиональное образование по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета в федеральном государственном образовательном учреждении высшего профессионального или среднего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, с обязательством последующего прохождения гражданином федеральной государственной гражданской службы на должностях гражданской службы категорий «специалисты» и «обеспечивающие специалисты», относящихся к старшей и младшей группам должностей.

(п.п. 1, 2, 4 Положения о порядке заключения договора на обучение между федеральным государственным органом и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы, утв. Указом Президента РФ от 21 декабря 2009 года № 1456 «О подготовке кадров для федеральной государственной гражданской службы по договорам на обучение»)

Должности государственной службы – должности, учреждаемые для исполнения обязанностей государственной службы в соответствии с федеральным законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации, законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Должности государственной службы подразделяются на: должности федеральной государственной гражданской службы; должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации; воинские должности; должности правоохранительной службы и включаются в реестры (перечни) должностей федеральной государственной службы (например, Сводный реестр должностей государственной службы Российской Федерации, который включает реестр должностей федеральной государственной службы и реестры должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации). В федеральном государственном органе могут быть учреждены должности государственной службы различных видов. Должности государственной службы распределяются по группам и (или) категориям в соответствии с федеральными законами о видах государственной службы и законами субъектов Российской Фе-

дерации о государственной гражданской службе субъектов Российской Федерации. Соотношение должностей федеральной государственной гражданской службы, воинских должностей и должностей правоохранительной службы определяется указом Президента Российской Федерации. Соотношение должностей федеральной государственной гражданской службы и типовых должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации определяется федеральным законом или указом Президента Российской Федерации.

(ст. 8 Федерального закона РФ от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»)

Должностное лицо – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

(примечание 1 к ст. 285 Уголовного кодекса РФ)

Должностной оклад - месячный оклад федерального государственного гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью федеральной государственной гражданской службы, должностной оклад федерального государственного служащего, устанавливаемые указами Президента Российской Федерации.

(абз.11 ст.2 Федерального закона от 15 декабря 2001 года N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»)

Доминирующее положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) на товарном рынке – положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

(ч.1 ст.5 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

Единая система информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет - организационная совокупность государственных информационных ресурсов и информационных систем, необходимых для обеспечения комплексной информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, в том числе в части предоставления государственных и муниципальных услуг.

Единая система содержит в своем составе следующие государственные информационные системы:

- «Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»;
- «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;
- региональные порталы государственных и муниципальных услуг (функций) и реестры государственных и муниципальных услуг (функций), предоставляемых (исполняемых) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

(раздел I Концепции единой системы информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, утв. постановлением Правительства РФ от 15 июня 2009 г. N 478)

Запрос информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления - обращения граждан, организаций, общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления в устной или письменной форме, в том числе в виде электронного документа, в государственные органы или органы местного самоуправления либо к их должностным лицам о предоставлении информации о деятельности этих органов.

Запрос, составленный в письменной форме, подлежит регистрации в течение трех дней со дня его поступления, а запрос, составленный в устной форме - в день его поступления в государственный орган, орган местного самоуправления с указанием даты и времени поступления. Запрос подлежит рассмотрению в тридцатидневный срок со дня его регистрации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. В случае, если предоставление запрашиваемой информации невозможно в указанный срок, в течение семи дней со дня регистрации запроса обратившееся лицо уведомляется об отсрочке ответа на запрос с указанием ее причины и срока предоставления запрашиваемой информации, который не может превышать пятнадцать дней сверх срока для ответа на запрос.

(п.4 ст.1, ст.18 Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»)

Злоупотребление должностными полномочиями – использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы из корыстной или иной личной заинтересованности, повлекшее существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

(ч. 1 ст. 285 Уголовного кодекса РФ)

Злоупотребление властью (служебным положением) сотрудником органов внутренних дел – умышленное использование своих должностных полномочий и преимуществ вопреки интересам служебного долга, исходя из корыстной личной заинтересованности.

(п. 2.4 ст. 23 Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, утв. Приказом МВД РФ от 24.12.2008 №1138)

Злоупотребление служебными полномочиями или служебным положением – совершение какого-либо действия или бездействия, в нарушение законодательства, публичным должностным лицом при выполнении своих функций с целью получения какого-либо неправомерного преимущества для себя самого или иного физического или юридического лица.

(ст. 19 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31.10.2003)

Информация о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления - информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления, либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления - муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности.

Информация о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления может предоставляться на бесплатной и платной основе.

Бесплатно предоставляется информация:

- 1) передаваемая в устной форме;
- 2) размещаемая государственным органом, органом местного самоуправления в сети Интернет, а также в отведенных для размещения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления местах;
- 3) затрагивающая права и установленные законодательством Российской Федерации обязанности заинтересованного пользователя информацией;
- 4) иная установленная законом информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также иная установленная муниципальными правовыми актами информация о деятельности органов местного самоуправления.

Плата за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по запросу взимается в случае ее предоставления по запросу, если объем запрашиваемой и полученной информации превышает определенный Правительством Российской Федерации объем информации, предоставляемой на бесплатной основе. Порядок взимания платы устанавливается Правительством Российской Федерации.

(п.1 ст.1, ст.21,22 Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»)

Конкурс на право заключения государственного (муниципального) контракта - торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения государственного или муниципального контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Конкурс может быть открытым или закрытым. Размещение заказа путем проведения закрытого конкурса осуществляется исключительно в отношении поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг), сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в конкурсной документации либо в проекте государственного контракта.

(ч.1,2 ст.20 Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»)

Конфликт интересов на государственной или муниципальной службе – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повли-

ять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

(ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ)

Координация экономической деятельности - согласование действий хозяйствующих субъектов третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких хозяйствующих субъектов. Не являются координацией экономической деятельности осуществляемые в соответствии с федеральными законами действия саморегулируемой организации по установлению для своих членов условий доступа на товарный рынок или выхода из товарного рынка.

(п. 14 ст.4 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

Коррупциогенные нормы проектов нормативных правовых актов – положения проектов документов, содержащие коррупционные факторы.

(абз. 3 п. 2 Методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утв. Постановлением Правительства РФ от 05.03.2009 №196)

Коррупциогенные факторы в проектах нормативных правовых актов – положения проектов документов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их. Коррупциогенными факторами являются такие положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), которые:

- устанавливают для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил;

- содержат неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создают условия для проявления коррупции.

(абз. 2 п. 2 Методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений,

способствующих созданию условий для проявления коррупции, утв. Постановлением Правительства РФ от 05.03.2009 №196, ч.2 ст.1 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17 июля 2009 года N 172-ФЗ)

Коррупционно опасная ситуация в деятельности сотрудника органов внутренних дел – любая ситуация в служебной деятельности, создающая возможность нарушения норм, ограничений и запретов, установленных для сотрудника законодательством Российской Федерации.

(п. 2 ст. 22 Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, утв. Приказом МВД РФ от 24.12.2008 №1138)

Коррупционно опасное поведение сотрудника органов внутренних дел – такое действие или бездействие сотрудника, которое в ситуации конфликта интересов создает предпосылки и условия для получения им корыстной выгоды и (или) преимуществ как для себя, так и для иных лиц, организаций, учреждений, чьи интересы прямо или косвенно отстаиваются сотрудником, незаконно использующим свое служебное положение.

(п. 1 ст. 22 Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, утв. Приказом МВД РФ от 24.12.2008 №1138)

Коррупционно опасное поведение руководителя органов внутренних дел – злостно аморальное поведение руководителя органов внутренних дел, выражающееся в протекционизме, фаворитизме, nepoтизме (кумовстве), злоупотреблении властью (служебным положением).

(п.п. 1,2 ст. 23 Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, утв. Приказом МВД РФ от 24.12.2008 №1138)

Коррупционные факторы системного характера – факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии.

(абз. 1 п. 10 Методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утв. Постановлением Правительства РФ от 05.03.2009 №196)

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп

либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

(п. 1 ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ)

Легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем, - придание правомерного вида владению, пользованию или распоряжению денежными средствами или иным имуществом, полученными в результате совершения преступления, за исключением преступлений, предусмотренных статьями 193, 194, 198, 199, 199.1 и 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации

(абз.3 ст.3 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ)

Лица, исполняющие функции представителя власти - лица, наделенные правами и обязанностями по осуществлению функций органов законодательной, исполнительной или судебной власти, а также, исходя из содержания примечания к статье 318 УК РФ, иные лица правоохранительных или контролирующих органов, наделенные в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, либо правом принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, организациями, учреждениями независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

(п.3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 года № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»)

Лица, претендующие на замещение и замещающие руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона, обязанные ежегодно представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера – лица, претендующие на замещение и замещающие должности руководителя (единоличного исполнительного органа), заместителя руководителя, члена правления (коллегиального ис-

полнительного органа), исполнение обязанностей по которым осуществляется на постоянной основе.

(п. 1 Указа Президента РФ от 18.05.2009 г. № 560)

Личная заинтересованность государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей – возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

(ч. 2 ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ)

Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг - государственное или муниципальное учреждение (в том числе автономное учреждение), создаваемое субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, уполномоченное на организацию предоставления государственных (муниципальных) услуг по принципу «одного окна», в соответствии с которым обращение заявителя за услугой (функцией) осуществляется однократно, а взаимодействие с органами, предоставляющими государственные (муниципальные) услуги, исполняющими государственные (муниципальные) функции, осуществляется многофункциональным центром без участия заявителя в соответствии с утвержденными административными регламентами, другими нормативными правовыми актами, соглашениями о взаимодействии.

На базе центра предоставляется не менее 50 государственных (муниципальных) услуг по следующим направлениям:

- а) социальная поддержка населения;
- б) регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- в) определение или подтверждение гражданско-правового статуса заявителя;
- г) регулирование предпринимательской деятельности.

(абз.8 ст.2, ст.17 Проекта Федерального закона N 254940-5 «Об общих принципах организации предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций», п.1 Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг, утв. постановлением Правительства РФ от 3 октября 2009 года № 796)

Незаконное обогащение – значительное увеличение активов публично-го должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать.

(ст. 20 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31.10.2003)

Непотизм (кумовство) – моральное покровительство руководителя своим родственникам и близким людям, при котором выдвижение и назначение на должности производится по признакам религиозной, кастовой, родовой принадлежности, а также личной преданности руководителю.

(п. 2.3 ст. 23 Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, утв. Приказом МВД РФ от 24.12.2008 №1138)

Нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

(абз. 2 п. 10 Методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утв. Постановлением Правительства РФ от 05.03.2009 №196)

Организационно-распорядительные функции должностного лица - полномочия должностного лица, которые связаны с руководством трудовым коллективом государственного органа, государственного или муниципального учреждения (его структурного подразделения) или находящимися в их служебном подчинении отдельными работниками, с формированием кадрового состава и определением трудовых функций работников, с организацией порядка прохождения службы, применения мер поощрения или наложения дисциплинарных взысканий и т.п.

К организационно-распорядительным функциям относятся полномочия лиц по принятию решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия (например, по выдаче медицинским работником листка временной нетрудоспособности, установлению работником учреждения медико-социальной экспертизы факта наличия у гражданина инвалидности, приему экзаменов и выставлению оценок членом государственной экзаменационной (аттестационной) комиссии).

(п.4 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 года № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»)

Правоохранительная служба – вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины.

(ст. 7 Федерального закона РФ от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»)

Программы повышения качества государственных (муниципальных) услуг (функций) – программы, утверждаемые нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в целях повышения качества государственных (муниципальных) услуг (функций), содержащие перечни мероприятий, направленных на повышение качества государственных (муниципальных) услуг (функций), с указанием объема и источников их финансирования, результативности деятельности органов государственной власти или органов местного самоуправления, ответственных за реализацию указанных мероприятий.

(ст.8 проекта Федерального закона N 254940-5 «Об общих принципах организации предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций»)

Протекционизм – система покровительства, карьерного выдвижения, предоставления преимуществ по признакам родства, землячества, личной преданности, приятельских отношений с целью получения корыстной выгоды.

(п. 2.1 ст. 23 Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, утв. Приказом МВД РФ от 24.12.2008 №1138)

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

(п. 2 ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ)

Профилактика коррупции – предотвращение коррупции, устранение ее причин и источников посредством применения следующих мер:

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

4) установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

(ст. 6 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ)

Публичное должностное лицо – i) любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнитель-

ном, административном или судебном органе Государства-участника на постоянной или временной основе, за плату или без оплаты труда, независимо от уровня должности этого лица; ii) любое другое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия, или предоставляющее какую-либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем законодательстве Государства-участника и как это применяется в соответствующей области правового регулирования этого Государства-участника; iii) любое другое лицо, определяемое в качестве «публичного должностного лица» во внутреннем законодательстве Государства-участника. Тем не менее для целей принятия некоторых конкретных мер, предусмотренных главой I настоящей Конвенции, «публичное должностное лицо» может означать любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию или предоставляющее какую-либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем законодательстве Государства-участника и как это применяется в соответствующей области правового регулирования этого Государства-участника.

(п. «а» ст. 2 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31.10.2003)

Размещение заказов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных или муниципальных нужд - действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а в случае, если сумма таких поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг) не превышает установленный Центральным банком Российской Федерации предельный размер расчетов наличными деньгами между юридическими лицами по одной сделке - в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

(ст.5 Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»)

Реестры государственных (муниципальных) услуг (функций) - информационные системы, включающие информацию о предоставляемых (исполняемых) государственных (муниципальных) услугах (функциях), которые ведутся в целях обеспечения граждан и организаций полной, актуальной и достоверной информацией об указанных услугах (функциях).

Федеральный реестр государственных услуг (функций) содержит сведения о государственных (муниципальных) услугах (функциях), предоставляе-

мых (исполняемых) федеральными органами исполнительной власти, реестр государственных услуг (функций) субъекта Российской Федерации - о государственных (муниципальных) услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) исполнительными органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, реестр муниципальных услуг (функций) - об услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) местными администрациями

Федеральный реестр государственных услуг (функций), реестр государственных услуг (функций) субъектов Российской Федерации, реестр муниципальных услуг (функций) образуют сводный реестр государственных (муниципальных) услуг (функций), представляющий собой федеральную информационную систему, содержащую сведения о предоставляемых (исполняемых) федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органами местного самоуправления государственных (муниципальных) услугах (функциях) и являющуюся источником официальной информации о существующих государственных (муниципальных) услугах (функциях).

Ведение сводного реестра государственных (муниципальных) услуг (функций) осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере административной реформы.

Порядок формирования, ведения и использования сводного реестра государственных (муниципальных) услуг (функций), перечень содержащихся в нем сведений, а также единые требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым, организационным средствам обеспечения его ведения и использования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

(ст.23 проекта Федерального закона N 254940-5 «Об общих принципах организации предоставления государственных (муниципальных) услуг и исполнения государственных (муниципальных) функций»)

Фаворитизм – демонстративное приближение к себе своих любимцев; показное делегирование им тех или иных полномочий, не соответствующих статусу; незаслуженное выдвижение их по службе и поощрение, награждение; необоснованное предоставление им доступа к материальным и нематериальным ресурсам.

(п. 2.2 ст. 23 Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, утв. Приказом МВД РФ от 24.12.2008 №1138)

Федеральная государственная гражданская служба – профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

(п. 2 ст. 5 Федерального закона РФ от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»)

Федеральная государственная служба – профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

(ст. 4 Федерального закона РФ от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»)

Федеральный государственный служащий – гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета. Нанимателем федерального государственного служащего является Российская Федерация.

(п.п. 1,3 ст. 10 Федерального закона РФ от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»)

Члены семьи государственного (муниципального) служащего, а также лиц, претендующих на замещение должности государственной или муниципальной службы, сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера которых необходимо ежегодно направлять представителю нанимателя (работодателю) – супруг (супруга) и несовершеннолетние дети гражданского служащего.

(ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 №273-ФЗ)

Экспертиза проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность – экспертиза, проводимая в отношении проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращения включения в них указанных положений.

(п. 1 Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утв. Постановлением

Правительства от 05.03.2009 №195, п. 1 Методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утв. Постановлением Правительства РФ от 05.03.2009 №196)

**д. ю. н., проф., член Совета Федерации
Федерального Собрания РФ
Е. Г. Тарло**