

Федеральное Собрание
Российской Федерации
Совет Федерации

Вопросы взаимоотношений
коренных малочисленных народов
с промышленными компаниями
(опыт, практика сотрудничества, документы)

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
<i>С.Н. Харючи.</i> Создание комплексной системы законодательной защиты прав коренных малочисленных народов Севера в Российской Федерации — необходимое условие социально-экономического развития коренных народов и северных территорий	7
<i>А.В. Кривошапкин.</i> Добывающие промышленные компании и народы Севера	15
<i>В.В. Агнион.</i> План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина	26
<i>М.А. Ахатова.</i> Развитию коренных малочисленных народов Севера мешает несовершенство законодательства	31
<i>А.А. Агеев.</i> О взаимоотношениях промышленных компаний и саамов на территории Мурманской области	36
<i>С.В. Круть.</i> Вопросы взаимоотношений коренных малочисленных народов с промышленными компаниями при осуществлении хозяйственной деятельности	38
<i>А.Е. Амосов.</i> О взаимодействии коренных малочисленных народов с промышленными компаниями в Красноярском крае	47
<i>Л.О. Опарина.</i> Взаимодействие коренных малочисленных народов Севера с промышленными предприятиями: из опыта Республики Коми	51
<i>Б. Балданов.</i> Золотые горы сойотов пустеют, но при этом народ не богатеет	54
<i>Л.Э. Горенштейн.</i> О взаимодействии и сотрудничестве общественных объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с промышленными компаниями при осуществлении хозяйственной деятельности	58
<i>Л.П. Вэлло.</i> Взаимодействие коренного населения, органов исполнительной власти с промышленными предприятиями в Ямало-Ненецком автономном округе	59
<i>Т.С. Гоголева.</i> О живой связи обских угров с родной землей (Из истории договорных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе — Юрге)	63
<i>О.А. Мурашко, Ю.Я. Якель.</i> Экологическое соуправление — основа взаимодействия коренных малочисленных народов, органов власти и промышленных компаний	75
Примеры соглашений (договоров)	94

Предисловие

В Российской Федерации особое место принадлежит коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока; их общая численность — 244 тысячи человек. Основы правового статуса коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации — положения Конституции Российской Федерации (статьи 9, 69, пункт "м" статьи 72), Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255, а также Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года № 536-р.

Конституция Российской Федерации гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, а защита их исконной среды обитания и традиционного образа жизни находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В развитие конституционных положений за последнее десятилетие в Российской Федерации принято 3 специальных федеральных закона о правах коренных малочисленных народов, более 10 федеральных законов содержат отдельные статьи или группы статей. К их числу следует отнести Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", Федеральный закон от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", Федеральный закон от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

Действующее законодательство Российской Федерации предусматривает ряд льгот и приоритетов для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности (образование общин и территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока; установление особого правового режима использования земель, особенностей водо- и лесопользования в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока; обеспечение их приоритетного доступа к промысловым угодьям; получение налоговых льгот, лимитов на использование объектов животного мира и квот на вылов объектов водных биологических ресурсов; безвозмездное пользование земельными участками и так далее.

В то же время принятие названных законов не обеспечило полную и эффективную защиту прав коренных малочисленных народов. Правовое регулирование общественных отношений с участием данных народов все еще остается фрагментарным; в законодательстве содержится значительное количество пробелов, а также правовых коллизий.

Несмотря на то что положения федеральных законов и иных нормативно-правовых актов создают определенную правовую основу для защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, для эффективного обеспечения прав этих народов она явно недостаточна, нередко страдает существенными противоречиями и нуждается в значительном обновлении.

Отсутствие целого ряда подзаконных нормативно-правовых актов препятствует реализации коренными малочисленными народами тех прав, которые уже закреплены в федеральных законах, поэтому от Правительства Российской Федерации мы ожидаем при-

нения в ближайшее время ряда нормативных правовых актов, которые позволили бы определить сферу действия законодательства Российской Федерации о правах коренных малочисленных народов по ряду вопросов, получить утвержденный перечень мест их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, перечень видов традиционной хозяйственной деятельности этих народов, методику определения убытков и порядок возмещения нанесенного ущерба.

За последние годы в Российской Федерации были реализованы федеральные и региональные целевые программы по социально-экономическому развитию малочисленных народов Севера. С 2009 года оказание государственной поддержки коренных малочисленных народов за счет средств федерального бюджета будет осуществляться через субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Хорошую основу для эффективного решения проблем коренных малочисленных народов создает Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р.

В рамках развития государственно-частного партнерства сформировалась практика заключения крупными промышленными компаниями договоров с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общинами малочисленных народов Севера, районными и поселковыми объединениями малочисленных народов, отдельными национальными домохозяйствами — владельцами "родовых угодий", что позволило создать внебюджетные фонды кредитной поддержки предприятий малочисленных народов Севера.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, положение малочисленных народов Севера в последние десятилетия было осложнено неприспособленностью их традиционного образа жизни к современным экономическим условиям. Низкая конкурентоспособность традиционных видов хозяйственной деятельности обусловлена малыми объемами производства, высокими транспортными издержками, отсутствием современных предприятий и технологий по комплексной переработке сырья и биологических ресурсов.

Интенсивное промышленное освоение природных ресурсов северных территорий Российской Федерации также существенно сократило возможности ведения традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера: из традиционного хозяйственного оборота изъяты значительные площади оленьих пастбищ и охотничьих угодий, часть используемых прежде для традиционных промыслов рек и водоемов в связи с экологическими проблемами потеряли свое назначение.

Требует совершенствования законодательное регулирование отношений в области образования территорий традиционного природопользования, которые могут стать эффективным инструментом сохранения и развития традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера.

В Российской Федерации за эти годы сложился определенный опыт взаимодействия промышленных компаний, осуществляющих хозяйственную деятельность на территориях проживания коренных народов, с конкретными представителями этих народов, семьями, общинами, местными органами власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Заключаются соглашения, договора, оказывается поддержка и в какой-то мере компенсируется нанесенный ущерб.

Например, по инициативе администрации Ханты-Мансийского автономного округа — Югры была разработана методика расчета ущерба, наносимого исконной среде обитания, и ряд компаний, работающих в округе, используют эти наработки в своей деятельности, но официально на федеральном уровне эта методика не утверждена. Уже сейчас компания "ЛУКОЙЛ — Западная Сибирь" активно сотрудничает с коренными народами в договорном режиме. Хороший опыт накоплен в Ямало-Ненецком автономном округе, Сахалинской области, Красноярском крае и ряде других субъектов Федерации.

Северные субъекты Российской Федерации, депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации — представители от данных территорий поддерживают законопроект о защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации. В этом законопроекте определяется порядок выявления территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, регламентируются процедуры проведения этнологической экспертизы и выплаты компенсаций за деятельность физических лиц и хозяйствующих субъектов, наносящих ущерб исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов.

Основная проблема, на наш взгляд, состоит в том, чтобы определить четкие правила взаимоотношений между промышленными компаниями и коренными народами. Необходимо законодательно закрепить порядок и процедуру проведения этнологической экспертизы. Это необходимо для того, чтобы в экспертных заключениях было как можно меньше неоднозначности, субъективных выводов и оценок, которые всегда можно оспорить.

В связи с этим Комитет Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов поддерживает предложение Министерства регионального развития Российской Федерации о разработке стратегии взаимоотношений коренных малочисленных народов и хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территориях их традиционного проживания.

Работа по регулированию вопросов взаимоотношений коренных малочисленных народов с промышленными компаниями при осуществлении хозяйственной деятельности проводится совместно с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Публикуемые в данном сборнике материалы, направленные в Комитет органами государственной власти, общественными организациями северных регионов, представителями Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, обобщают опыт данной работы. Надеемся, что они будут полезны всем, кто ищет сегодня ответы на эти непростые вопросы.

Аппарат Комитета Совета Федерации
по делам Севера и малочисленных народов

В подготовке материалов к изданию принимали участие
работники аппарата Комитета Совета Федерации
по делам Севера и малочисленных народов:

А.Ю. Миронов, М.А. Тодышев, В.Я. Стрельцов

С.Н. Харючи,
*президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири
и Дальнего Востока Российской Федерации,
председатель Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного округа, кандидат юридических наук*

Создание комплексной системы законодательной защиты прав коренных малочисленных народов Севера в Российской Федерации — необходимое условие социально-экономического развития коренных народов и северных территорий

Сегодня законодательство о коренных малочисленных народах составляют три базовых федеральных закона, специальные правовые нормы, касающиеся коренных малочисленных народов, в Лесном, Земельном, Налоговом кодексах Российской Федерации и федеральных законах о культуре, о языках, о животном мире, о недрах, об особо охраняемых природных территориях и иные. На уровне субъектов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, направленные на обеспечение интересов коренных малочисленных народов.

Но многие нормы федеральных законов, направленные на обеспечение прав коренных народов, либо имеют декларативный характер, либо требуют детализации в подзаконных актах, либо отменены (в 2004 году был отменен Федеральный закон "Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации"), что по сути означает отказ государства от проведения особой, "северной", политики, учитывающей специфические особенности районов Севера, что особенно коснулось коренных малочисленных народов.

С сожалением должен констатировать, что последние годы отмечаются изъятием из федерального законодательства норм, обеспечивавших на практике реальную защиту конституционных прав аборигенов Севера. Это и принятие небезызвестных 122-го и 131-го ("Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации") законов, не содержащих нормы, специально обязывающей органы местного самоуправления защищать права и законные интересы коренных малочисленных народов.

Закреплявшаяся ранее в Федеральном законе "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" система представительства коренных малочисленных народов (через установление квот в законодательных органах государственной власти субъектов Федерации и органах местного самоуправления) не была совершенна, поскольку во многом не была подкреплена достаточными юридическими механизмами ее реализации на федеральном уровне. Однако полное исключение из указанного федерального закона положений, касающихся установления квот представительства коренных малочисленных народов в законодательных органах государственной власти субъектов Федерации и представительных органах местного самоуправления, во многом снижает уровень гарантий обеспечения прав малочисленных народов.

Отсутствуют также гарантии участия представителей коренных малочисленных народов в работе исполнительных органов власти. В результате нет предпосылок для выполнения принятой Генеральной Ассамблеей ООН Декларации тысячелетия, призывающей государства обеспечить участие коренных малочисленных народов в принятии решений по насущным для них вопросам. Таким образом, наблюдается несоответствие законодательства Российской Федерации общемировым тенденциям в данной области. Существующая зарубежная практика также свидетельствует не только о допустимости, но и о принципиальной значимости установления подобных гарантий малочисленным народам. Данные пробелы российского законодательства следует устранить.

Фактически не работает принятый в 2001 году Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири

и Дальнего Востока Российской Федерации" — Правительством Российской Федерации не разработано типовое положение о правовом режиме таких территорий, что является постоянной темой обсуждения на любом уровне. На практике общины коренных малочисленных народов не могут закрепить за собой земельные участки с охотничье-промысловыми угодьями, оленьими пастбищами и рыбопромысловыми участками на территориях традиционного природопользования. Не имея документов на право пользования землей на указанных территориях, представители и общины коренных малочисленных народов, осуществляющие такое традиционное природопользование, не имеют возможности получить долгосрочные лицензии на право пользования объектами животного мира, разовые лицензии на промысел пушного зверя, а также квоты на вылов рыбы. Это наносит серьезный удар по жизнеспособности коренных малочисленных народов, поскольку само существование данных народов как самостоятельных этносов без традиционного природопользования едва ли возможно.

Реальная угроза для коренных народов — потери исторических земель, мест проживания и территорий традиционного природопользования: оленьих пастбищ, охотничьих угодий, рыболовных участков и участков сбора дикоросов. Земельный кодекс Российской Федерации допускает только аренду земельных участков, а это — непосильное финансовое бремя для коренных народов, даже при символических ставках арендных платежей. Попытки Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа, а также представителей некоторых комитетов Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации добиться принятия поправок, предусматривающих для коренных малочисленных народов право безвозмездного использования всех категорий земельных участков для ведения традиционного природопользования, в рамках парламентских слушаний, "круглых столов", проводимых комитетами и комиссиями палат Федерального Собрания Российской Федерации, пока не принесли успеха. Многочисленные обращения по данному поводу федеральных органов законодательной власти, органов государственной власти северных регионов, общественных организаций в Правительство Российской Федерации остаются без внимания.

Поскольку подавляющее большинство земель, на которых проживают северные коренные малочисленные народы, находится в ведении Российской Федерации, весь процесс образования территорий традиционного природопользования в нашей стране оказался замороженным. Пользуясь бедственным положением коренных малочисленных народов, финансовой несостоятельностью, исторические места традиционного природопользования аборигенов, рыбохозяйственные и охотничьи угодья передают в долгосрочную аренду ресурсодобывающим, в том числе рыболовным, и другим промышленным и туристическим компаниям. С утратой земель неизбежно наступает утрата ресурсов, которые всегда составляли основу жизни аборигенов, а в настоящее время представляют интерес для бизнеса: рыба, объекты охотничьего промысла, дикоросы. Аборигены лишаются также возможности осваивать новые виды ресурсов, такие, как, например, рекреационные, составляющие основу этно- и экотуризма. В ряде случаев получившие земли аборигенов новые хозяева на кабальных условиях, за гроши принимают на работу тех же аборигенов, находящихся в безвыходном положении, становясь хозяевами их судьбы.

К потере или резкому ухудшению состояния традиционных для занятий аборигенов ресурсов ведут строительство дорог, гидроэлектростанций (они еще и лишают аборигенов мест проживания), трубопроводов, использование экологически вредных транспортных средств и строительной техники различного назначения, другие виды техногенного воздействия на природу.

Упомянутый закон установил, что в случае изъятия участков, отнесенных к территориям традиционного природопользования, их прежним пользователям предоставляются равноценные земельные участки и другие природные объекты, а также возмещаются

убытки, причиненные таким изъятием. А права на получение компенсации за неблагоприятное воздействие на традиционный жизненный уклад, негативные последствия для жизни и жизнедеятельности сообществ коренных народов только провозглашены, но не оформлены должным образом — нет механизма, законодательно не установлено право на получение выгод от проектов, реализуемых на их землях.

Следствием неисполнения федерального закона о территориях традиционного природопользования является то, что совершенно необходимые для самого существования малочисленных народов земли под предлогом отсутствия механизма реализации закона изымаются из ведения малочисленных народов и передаются для хозяйственного использования лицам, не имеющим отношения к коренным народам.

Все усилия в первую очередь должны быть направлены на максимально возможное предотвращение любых неблагоприятных последствий от реализуемых проектов для местного населения либо, при невозможности, необходимо принять надлежащие меры для сведения таких последствий к минимуму, их смягчения или компенсации. Определяющим при этом должно быть не возмещение материального ущерба, а сохранение вытесняемого с обычной для его проживания территории этноса. Это вопросы законодателя.

К сказанному добавим, что отсутствие правового механизма исполнения федерального закона о территориях традиционного природопользования иногда практически ставит под вопрос возможность исполнения и других законов, определяющих правовое положение северных коренных малочисленных народов. Так, общины коренных малочисленных народов, как определено Федеральным законом "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", создаются в целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, прав и законных интересов коренных малочисленных народов. Но каждому понятно, что эти цели в полной мере не могут быть достигнуты, если общины не имеют в своем ведении соответствующих земель.

Следует также отметить, что некоторые законы, касающиеся прав коренных малочисленных народов Севера, содержат различно толкуемые понятия, при этом используется один и тот же термин; иногда положения противоречат друг другу.

Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", являющийся основой российского законодательства о правах этих народов, к сожалению, имеет существенные недостатки: в законе отсутствует однозначное и четкое определение понятия коренных малочисленных народов, и, по существу, общепринятого определения понятия "коренные народы" не содержится.

Противоречивостью отличаются нормы федерального земельного законодательства в области традиционного природопользования. Требуется уточнение правовое положение территорий традиционного природопользования. Статья 95 Земельного кодекса Российской Федерации относит территории традиционного природопользования к землям особо охраняемых природных территорий. В то же время статья 7 Земельного кодекса устанавливает, что в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в случаях, предусмотренных законодательством, может быть установлен особый режим использования земель различных категорий. Таким образом, в Земельном кодексе Российской Федерации в одной статье устанавливается, что территории традиционного природопользования относятся к землям определенной категории (особо охраняемых природных территорий), в другой статье говорится о возможности их формирования на землях различных категорий. В то же время Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" только в национальных парках, расположенных в районах проживания коренного населения, допускает выделение зон традиционного экстенсивного природопользования и традиционную хозяйственную деятельность, кустарные и народные промыслы, а также связанные с ними виды пользования природными ресурсами по согласованию с дирекциями национальных парков, а на территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные эт-

нические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни.

Статьей 8 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" установлено, что малочисленные народы, объединения малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов имеют право "безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации". Лица, относящиеся к малочисленным народам, в тех же целях имеют право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов землями в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

В федеральном законе о территориях традиционного природопользования содержится иная формулировка: "использование природных ресурсов, находящихся на территориях традиционного природопользования, для жизнеобеспечения традиционного образа жизни осуществляется лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также обычаями малочисленных народов". В Земельном кодексе Российской Федерации по этому поводу сказано, что правила предоставления участков малочисленным народам "устанавливаются федеральным законом об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

В федеральных законах более позднего периода, касающихся права малочисленных народов безвозмездно пользоваться землей, не упоминается, что на практике означает сокращение объема прав, а следовательно, и гарантий прав коренных малочисленных народов России. Это нарушает обязанности Российского государства как государства социального, которое не должно издавать законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Поскольку нормы Земельного кодекса Российской Федерации, прямо указывающие на право малочисленных народов безвозмездно пользоваться землей, отсутствуют, представляется необходимым привести нормы кодекса в соответствие с нормами ранее принятых законов, устанавливающими право коренных народов на безвозмездное пользование землей, что соответствует нормам международного права; кроме того, необходимо устранить в земельном законодательстве противоречия относительно прав северных коренных малочисленных народов на землю.

Правовая неопределенность приводит к недопониманию установленных законом государственных гарантий и противоречиям, создает возможность свободной интерпретации правовых норм.

Цель законов, регулирующих права коренных малочисленных народов, состоит в создании условий, при которых коренные малочисленные народы, в том числе коренные малочисленные народы Севера, не только обладали бы равными со всеми другими народами России правами, но и получили бы одинаковую с ними возможность их использовать.

Трудовая деятельность представителей этих народов в традиционных и практически единственно возможных для них областях хозяйствования существенно и постоянно затрудняется сокращением находящихся в их распоряжении и являющихся источником их существования природных ресурсов, за счет которых они могут обеспечивать свое существование традиционными для них способами жизнеобеспечения (оленоводство, рыболовство, охота и другие), в отличие от других, не северных территорий, где граждане обладают значительной реальной свободой в выборе профессии и приобретении навыков в

различных сферах деятельности, включая деятельность на предприятиях различного назначения. Но северные народы ограничены в возможности выбора сферы своей деятельности. Объясняется это тем, что в местах их традиционного проживания обычно отсутствуют какие-либо предприятия, на которых они могли бы трудиться, а если они и есть, то наблюдается отсутствие необходимой квалификации. Этому способствует и то, что уровень образования представителей кочевого и полукочевого населения нередко значительно ниже уровня образования представителей сельского населения средней полосы России. Это тоже показатель ограничения, ущемления прав коренных малочисленных народов. О том, что этнологическая экспертиза нужна северным регионам как воздух, говорится давно, с момента принятия Федерального закона "Об экологической экспертизе" (1995 год), и особенно принятия Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", которым это понятие было введено.

Что такое "научное исследование влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса"? Это специальная часть исследований, которые должны проводить компании, следуя требованиям Положения об оценке воздействия на окружающую среду? Пункт 3.2.2 указанного Положения гласит: "Оценка воздействия должна содержать: оценку воздействий на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности (вероятности возникновения риска, степени, характера, масштаба, зоны распространения, а также прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий); определение мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия, оценку их эффективности и возможности реализации; разработку предложений по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности".

Иными словами, закон возлагает на заказчика проекта обязанность всесторонней оценки воздействия своего проекта, в том числе и на социальную сферу, и разработки программы для смягчения экологических и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий.

Если проект реализуется в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, значит, должны проводиться соответствующие исследования и оценка воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов. Это логично, но зачастую не выполняется. Поэтому мы выступали с законодательной инициативой о внесении соответствующих изменений в закон об экологической экспертизе, но это предложение было отклонено Государственной Думой. И не последнюю роль в этом сыграла позиция Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации вновь не поддержало законодательную инициативу депутатов Комитета Госдумы по делам национальностей — законопроект "О защите исконной среды обитания, традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов". В официальном заключении Правительство России указывает, что эта сфера уже урегулирована федеральным законодательством и принятия специального законодательного акта в области защиты исконной среды обитания, традиционного природопользования и традиционного образа жизни КМН не требуется. Но разве это так?

Наше законодательство в области реализации конституционных полномочий органов государственной власти в сфере защиты исконной среды обитания, традиционного природопользования и традиционного образа жизни КМН требует дальнейшего и неотложного совершенствования. В связи с этим остановлюсь на ряде острых моментов, требующих глубокого осмысления, поскольку они мешают решать насущные проблемы правового и социально-экономического жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

I. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 года № 536-р утвержден Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Тем самым Правительство Российской Федерации определило субъект права — 40 коренных малочисленных народов, территориально проживающих в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока, на которых распространяют свое действие законы об общинах этих народов и территориях традиционного природопользования.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р наконец утверждены Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. Таким образом Правительством Российской Федерации определена и сфера действия законодательства о правах коренных малочисленных народов.

II. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Впервые появился документ, четко и системно формулирующий цели, задачи и конкретные показатели, которые необходимо достичь в этой сфере. Сегодня уровень жизни малочисленных народов Севера более низок по сравнению со среднероссийскими показателями, что обусловлено и особенностями традиционного образа жизни этих народов, и сложностью климатических условий проживания. Министерством регионального развития Российской Федерации разработан План мероприятий по реализации в 2009—2011 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Однако План не учитывает основные предложения Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, по внесению изменений в федеральное законодательство:

1) разработка проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" (в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению методики определения убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов деятельностью хозяйствующих субъектов и физических лиц, порядка отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Российской Федерации, а также в части совершенствования разграничения полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни коренных малочисленных народов и их устойчивого развития):

а) право коренных малочисленных народов Севера на возмещение убытков, полученных в результате причинения ущерба исконной среде обитания и традиционному образу жизни от деятельности физических и юридических лиц или решений органов власти об изъятии земель и природных ресурсов. Отсутствие соответствующей методики, утвержденной на федеральном уровне, не позволяет сегодня коренным малочисленным народам северных территорий реализовать свое законное право на компенсацию от нанесенного ущерба. Известно, что Министерство регионального развития Российской Федерации занимается разработкой данной Методики. Но хочется, чтобы эта работа была ускорена. Думаем, что будет достаточно утверждения данной Методики приказом Министерства регионального развития. Ассоциация занимается этим вопросом уже более 8 лет, она оказывала поддержку работе экспертов из числа специалистов Росземкадастрсъемки над данным документом. Пора запускать его на федеральном уровне. Такая Методика позволит и недропользователям упорядочить выплату компенсаций, и отнести

данные выплаты на затратную часть. Работа над данной Методикой должна сопровождаться разработкой порядка выплаты этих компенсаций. Нужен механизм, в соответствии с которым компенсационные выплаты доходили бы до конкретных затронутых семей и общин коренных малочисленных народов Севера;

б) действующее законодательство Российской Федерации предусматривает ряд льгот и приоритетов для коренных малочисленных народов Российской Федерации. Однако порядок решения вопроса об отнесении лица к представителям данных народов отсутствует. В связи с этим возникает масса проблем с подтверждением национальной принадлежности с тем, чтобы тот или иной представитель коренного малочисленного народа мог воспользоваться закрепленными законами льготами, приоритетами и правами: в использовании природных ресурсов, получении оружия, образовании общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, закреплении охотничьих угодий и оленьих пастбищ, замены военной службы на альтернативную гражданскую службу. Необходимо принятие соответствующего решения на уровне Правительства Российской Федерации;

в) закрепленные Федеральным законом "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" отдельные права лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, не обеспечиваются действиями органов государственной власти или органов местного самоуправления. Связано это с тем, что названные органы власти не всегда наделяются соответствующими полномочиями. В результате должный правовой режим защиты прав отсутствует. Так, в качестве одного из прав коренных малочисленных народов и общин коренных малочисленных народов право делегировать уполномоченных представителей малочисленных народов в советы представителей малочисленных народов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления закреплено в Федеральном законе "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". За лицами, относящимися к коренным малочисленным народам, соответственно закреплено право участвовать в формировании и деятельности советов представителей малочисленных народов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления. Вместе с тем в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" не отражены указанные полномочия. Более того, они не вытекают и из закрепленных в названном федеральном законе вопросов местного значения (статьи 14–16). Таким образом, указанное право коренных малочисленных народов по установлению их представительства в органах местного самоуправления не имеет достаточных гарантий;

г) статус уполномоченных представителей на федеральном уровне, порядок их избрания и делегирования в советы представителей малочисленных народов на сегодняшний день также не урегулированы. Согласно статье 1 закона о гарантиях прав уполномоченные представители малочисленных народов — физические лица или организации, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации представляют интересы этих народов. Статьей 5 этого закона установлено, что уполномоченные представители малочисленных народов могут привлекаться к разработке и экспертизе проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов. В связи с этим возникает вполне резонный вопрос — должны ли это быть представители от каждого коренного малочисленного народа либо, например, в качестве такого уполномоченного представителя могла бы выступать Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, имеющая, как известно, свои представительства в различных субъектах Федерации и выступающая от имени большинства коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации?

Съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока принял соответствующее постановление о том, что именно Ассоциация КМНСС и ДВ РФ является уполномоченным представителем коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на федеральном и международном уровнях. Мы с этим вопросом определились. Надеемся, что и Правительство Российской Федерации предпримет соответствующие шаги по признанию Ассоциации уполномоченным представителем этих народов, приняв соответствующий нормативный правовой акт.

2) Внесение изменений в федеральные законы "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в части установления дополнительных гарантий избирательных прав граждан из числа коренных малочисленных народов, квотного представительства КМНС в законодательных (представительных) органах власти субъектов Российской Федерации и в представительных органах местного самоуправления). После принятия в 2004 году 122-го федерального закона, признавшего утратившей силу статью 13 Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", Российская Федерация фактически вошла в противоречие со своими международными обязательствами, в частности с нормами Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств. Считаем необходимым восстановить эту норму, прежде всего в избирательном законодательстве. В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и прав граждан на участие в референдуме" федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные гарантии избирательных прав. Считаем необходимым инициировать внесение данной законодательной инициативы от Правительства Российской Федерации, принимая прежде всего во внимание то, что именно Министерство регионального развития России осуществляло подготовку доклада Российской Федерации в Консультативный комитет Совета Европы по Рамочной конвенции.

3) Разработка проектов федеральных законов "О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации", "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации".

4) Разработка проекта федерального закона "О морском зверобойном промысле коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

5) Разработка проекта Федерального закона "Об Охотском море".

6) Разработка проекта Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О недрах" (в части особенностей недропользования в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов по обеспечению реализации их прав на сохранение исконной среды обитания и традиционного образа жизни при разработке полезных ископаемых с соблюдением принципа свободного, предварительного и информационного согласия этих народов, а также на возмещение ущерба, причиненного исконной среде обитания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов).

При разработке плана мероприятий по реализации Концепции не были приняты во внимание предложения по разработке нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

III. Отсутствие специализированного органа государственной власти по вопросам северных территорий и коренных малочисленных народов. В Правительстве Российской Федерации нет даже отдела, реально занимающегося вопросами северных территорий и коренных малочисленных народов. Давно назрела необходимость создания федерально-

го агентства по развитию Севера и делам коренных малочисленных народов, в котором можно было бы сосредоточить кадровые и финансовые ресурсы. Одной только работы по образованию территорий традиционного природопользования этому агентству хватит на долгие годы.

IV. Об особом внимании мирового сообщества к проблеме защиты прав коренных малочисленных народов свидетельствует то, что провозглашено Второе международное десятилетие коренных народов мира. Участие России в данном мероприятии объясняется тем, что наша страна всегда заявляла о своей приверженности к защите прав коренных народов и позиционировала себя как активного сторонника принятия Декларации ООН о правах коренных народов. Но позиция Российской Федерации, воздержавшейся при голосовании во время принятия Декларации ООН о правах коренных народов, вызывает недоумение и тревогу.

Такой поворот событий свидетельствует о том, что проблема защиты прав коренных народов в Российской Федерации до сих пор не стала объектом пристального внимания федеральных органов власти, хотя Конституцией Российской Федерации признаются и гарантируются права данных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

К сожалению, сегодня положение коренных народов не дает оснований говорить об эффективной работе Правительства Российской Федерации. Большие ожидания коренных народов пока не оправдались. Чтобы эти ожидания не стали глубокими разочарованиями, необходимо уже сегодня принимать меры по совершенствованию работы и реорганизации деятельности по решению проблем коренных малочисленных народов.

А.В. Кривошапкин,
*президент Ассоциации коренных
малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия),
народный депутат Республики Саха (Якутия)*

Добывающие промышленные компании и народы Севера

2009-й — год 20-летия Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия). В связи с юбилеем нашей общественной организации еще 28 ноября 2008 года в парламентской газете "Ил Тумэн" была опубликована моя первая статья "О языках коренных малочисленных народов Севера". Мною подготовлена и другая статья, посвященная взаимоотношениям добывающих промышленных компаний с коренными малочисленными народами Севера.

Добывающие промышленные компании при наличии доброй воли могут сыграть положительную роль в социально-экономическом, культурном и образовательном развитии коренных малочисленных народов Севера.

Все запасы полезных ископаемых, разрабатываемых на промышленной основе, в основном находятся в местах компактного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Например, алмазы в основном добываются в Анабарском, Булунском, Жиганском и Мирнинском районах. Несколько лет назад алмазы обнаружены в Нюрбинском районе, каменный уголь добывается в Южной Якутии, золото — в Алдане и Оймяконе, олово — в Усть-Яне. Во всех этих местах живут коренные малочисленные народы Севера. По большому счету представители наших народов должны были бы жить в достатке и не бедно, без больших проблем, особенно социальных. А в реальной жизни в Арктике и на Севере проблем становится все больше и больше. Эти проблемы, с одной стороны, региональные, а с другой — федеральные.

Необходимо искать приемлемые формы сотрудничества с добывающими компаниями. В этом плане для нас очень важен опыт взаимодействия добывающих промышленных компаний и коренных малочисленных народов Севера. Это полезно и для сравнения: то, как другие решают эти "вечные" проблемы, и то, как они решаются у нас, в Республике Саха (Якутия). Сравнительный анализ всегда полезен, но мы упускаем из поля зрения это наиважнейшее дело. Отныне мы, северяне, постараемся изменить наши подходы, перестанем жить в собственной скорлупе, займемся изучением опыта деятельности добывающих промышленных компаний в других субъектах Российской Федерации. В этих вопросах в Российской Федерации ситуация, прямо скажем, разная, но мы отнюдь не собираемся на все смотреть только с позиций жесткой критики. Положительные моменты мы всегда приветствуем, даем им должные позитивные оценки. Но вместе с тем на негативные стороны дела, естественно, не будем закрывать глаза. Хочется, чтобы было как можно больше положительных примеров. Это поучительно и в высшей степени полезно, в интересах коренных народов Севера.

Начну с рассказа о взаимоотношениях аборигенов Сахалина и добывающих промышленных компаний Сахалинской области.

1) **АК "АЛРОСА"** не оставляет без внимания улусы (районы) республики. У этой компании есть программа регионального развития, согласно которой АЛРОСА оказывает посильную помощь Анабарскому, Жиганскому, Булунскому, Аллаиховскому и Нижнеколымскому улусам. На основании подписанных договоров о сотрудничестве финансовые средства АК "АЛРОСА" направляются на организацию отдыха детей в детских оздоровительных лагерях и перевозку детей до лагеря и обратно; на помощь малоимущим слоям населения, ветеранам войны и тыла, обществу слепых. Выделяются вертолеточасы для перемещения детей и сельхозпродукции из отдаленных районов, оказывается помощь рыбакам, охотникам, оленеводам, чумработницам, детским домам. Выделяются средства на развитие физкультуры и спорта, издание книг и журналов, оснащение музеев, строительство и ремонт ледников, подготовку кадров и так далее. Все это неплохо. У нас нет оснований в чем-то сомневаться. Но в чем слабость информации АК "АЛРОСА"? Вся представленная информация изложена в общих чертах, без конкретных фактов, не указана хотя бы общая сумма оказанной представителям народов Севера финансовой помощи. Следует обратить внимание и на то, что помощь оказана улусам (районам) в целом. Коренные малочисленные народы Севера при этом куда-то исчезли, в информации их почти не видно, неизвестно, какая конкретная финансовая помощь им реально оказана. Я с исключительным доверием и глубочайшим уважением отношусь к первому вице-президенту АК "АЛРОСА" Юрию Андреевичу Дойникову. Давно знаю его только с положительной стороны. Это действительно очень талантливый руководитель, менеджер высокого класса. А вот исполнители — те, кто готовил эту информацию, — подошли к порученному делу поверхностно. Вся информация должна быть сконцентрирована именно на той помощи, которая оказывается коренным малочисленным народам Севера. Я еще раз подчеркиваю положительную многоплановую помощь, которую АК "АЛРОСА" оказывает улусам (районам) республики. Но нас интересует материальная поддержка народов Севера — главный показатель любой благотворительной помощи.

2) **ОАО "Алмазы Анабара"** и Анабарский (долгано-эвенкийский) национальный улус 14 декабря 2004 года заключили соглашение о сотрудничестве на 2005—2010 годы. В информации, представленной ОАО "Алмазы Анабара", совершенно справедливо подчеркнута мысль о том, что сотрудничество — это одно из условий развития этого сурового края и благополучия его коренного населения. С этим трудно не согласиться. Далее последовали конкретные факты: так, в 2007 году в бюджет улуса перечислено в виде налогов 42,4 млн. рублей, а в 2008 году — 70 млн. рублей, в бюджет республики перечислено свыше 200 млн. рублей. ОАО стало уделять внимание трудоустройству представителей коренного населения на участках предприятия. К примеру, в 2007 году были трудоустроены 135 человек, а в 2008 году — 230 представителей коренных малочисленных народов Севера.

ра. Оказана спонсорская помощь кочевой родовой общине "Улахан Кюель" на сумму 231,5 тыс. рублей. Кочевой школе оказывалась помощь в вывозе детей на вертолете. Кроме этого, оказывается адресная помощь пенсионерам, многодетным и малообеспеченным семьям в организации их авиаперевозок. Это очень важная и крайне необходимая социальная поддержка.

Весьма ощутимую помощь ОАО "Алмазы Анабара" оказывают в целом всему Анабарскому арктическому национальному улусу.

3) ОАО "**Нижне-Ленское**" занимается разработкой алмазов на территориях четырех улусов. Это национальные Анабарский, Оленёкский, Жиганский улусы и арктический Булунский улус, где все наслеги имеют статус национальных. "Нижне-Ленское" наладило тесные связи с администрациями всех четырех улусов, со всеми улусами подписаны соглашения о социально-экономическом сотрудничестве. В информации ОАО "Нижне-Ленское" хотелось бы выделить весьма ответственную мысль о том, что "соглашения охватывают производственно-социальную сферу и направлены на восполнение экологического ущерба от использования земель, отведенных под промышленную разработку...". Это весьма дельная мысль.

ОАО "Нижне-Ленское", как и "Алмазы Анабара", уделяет внимание трудоустройству представителей коренного населения Анабарского улуса. Так, в ОАО "Нижне-Ленское" на разных должностях работают 39 представителей Анабара. "Нижне-Ленское" ежегодно заключает с кочевыми родовыми общинами и индивидуальными предпринимателями договоры на поставку оленины и свежемороженой рыбы для работников производственных участков. Так, в 2006 году ОАО закупило у них продукции на 5045,485 тыс. рублей, в 2007 году — на 4498,74 тыс. рублей, в 2008 году — на 6284,147 тыс. рублей. С 2000 года по настоящее время ОАО "Нижне-Ленское" заплатило налогов в бюджет Анабарского улуса на сумму 65 916 тыс. рублей. За это же время за работу на территории улуса ОАО заплатило в республиканский бюджет налогов на сумму 470 286 тыс. рублей. На основе указанного соглашения ОАО "Нижне-Ленское" ежегодно оказывает Анабарскому улусу материальную помощь: в 2005 году — на сумму 11 675,78 тыс. рублей; в 2006 году — на сумму 11 250 тыс. рублей; в 2007 году — 8640 тыс. рублей, в 2008 году перечислено 1 млн. рублей. Всего за период 2005—2008 годов ОАО "Нижне-Ленское" перечислило Анабарскому улусу 32 835,78 тыс. рублей.

В Булунском улусе большинство работников ОАО "Нижне-Ленское" представлены жителями одного улуса (до 98%). На различных должностях в ОАО работают 32 жителя Булунского улуса. Взаимообмен хорошо поставлен с ГУП "Булунское". В 2006 году для нужд карьера "Молодо" у ГУП "Булунское" закуплено 6,334 тонны свежемороженой рыбы на сумму 316,17 тыс. рублей. В 2007 году ОАО приобрело у ГУП "Булунское" 1,187 тонны оленины на сумму 66,275 тыс. рублей, 5,158 тонны свежемороженой рыбы стоимостью 243,896 тыс. рублей.

В бюджет Булунского улуса ОАО "Нижне-Ленское" в 2005 году перечислило 4865,13 тыс. рублей; в 2006 году — 14 799,86 тыс. рублей; в 2007 году — 3600 тыс. рублей; в 2008 году — 231,9 тыс. рублей. На эту сумму были приобретены три генератора YAMANA EF 2600, запасные части для ремонта трактора ДТ-75. Всего с 2005 по 2008 год ОАО "Нижне-Ленское" перечислило МО "Булунский улус" 23 469,08 тыс. рублей, а с 2000 по 2008 год за работу на территории Булунского района перечислено 175 604 тыс. рублей.

ОАО "Нижне-Ленское" неплохо сотрудничает с Оленёкским улусом. Здесь расположен карьер "Оленёк". Желаящим работать из числа коренных жителей улуса отказов в приеме на работу, как правило, не бывает. В ОАО "Нижне-Ленское" на различных должностях работают 19 представителей Оленёкского улуса.

Общество ежегодно закупает у местных заготовителей оленину и свежемороженую рыбу: в 2006 году — на 1454,88 тыс. рублей; в 2007 году — на 1557,04 тыс. рублей; в 2008 году — на 674,24 тыс. рублей. На основе соглашения ОАО "Нижне-Ленское" оказало Оленёкскому улусу ощутимую помощь: в 2004 году на 2700 тыс. рублей; в 2005 году — на

19 602, 36 тыс. рублей; в 2006 году — на 13 219,3 тыс. рублей; в 2007 году — на 10, 000 тыс. рублей; в 2008 году — на 9999, 98 тыс. рублей.

Всего за период 2005—2008 годов ОАО "Нижне-Ленское" перечислило Оленёкскому улусу 55 521,63 тыс. рублей. За этот же период ОАО заплатило налогов в бюджет Оленёкского улуса на сумму 8207 тыс. рублей, а в республиканский бюджет — 39 252 тыс. рублей.

В Жиганском улусе расположена производственная база ОАО "Нижне-Ленское". 19 жителей Жиганского улуса работают на различных должностях в ОАО.

ОАО "Нижне-Ленское" ежегодно заключает договора с родовыми общинами и индивидуальными предпринимателями на поставку для работников производственных участков оленины и свежемороженой рыбы. ОАО в 2006 году закупило продукции на сумму 1584, 620 тыс. рублей; в 2007 году — на 2460, 520 тыс. рублей; в 2008 году — на 2293, 054 тыс. рублей.

Общество в 2005 году оказало помощь Жиганскому улусу на сумму 3896, 57 тыс. рублей; в 2006 году — на 3840 тыс. рублей; в 2007 году — на 2880 тыс. рублей. В 2008 году перечислено 2250 тыс. рублей. Всего с 2005 по 2008 год ОАО "Нижне-Ленское" перечислило Жиганскому улусу 13 116,56 тыс. рублей. С 2005 по 2008 годы ОАО уплачено налогов в бюджет Жиганского улуса на сумму 44 680 тыс. рублей, а в республиканский бюджет — 409 710 тыс. рублей.

Как видно, ОАО оказывает весьма ощутимую финансовую и материальную помощь Анабарскому, Оленёкскому, Жиганскому и Булунскому улусам (районам), а также в виде налогов за работы на территориях этих улусов перечисляются немалые ассигнования в республиканский бюджет.

Какие же **выводы** можно сделать из всего вышеизложенного?

1) Если сравнить "Сахалин-2" и наши алмазные открытые акционерные компании, то можно сказать, что там и здесь шефская помощь в целом неплохо налажена. "Сахалин-2" в лице "Сахалин Энерджи" работает напрямую с представителями коренных малочисленных народов Севера. Так легче контролировать справедливость и адресность финансовой помощи народам Севера.

В Якутии же помощь развита в основном на уровне улусов. Это в целом нормальный, объективный процесс, но не ясно, на какую сумму оказывается адресная финансовая помощь коренным малочисленным народам Севера, за исключением оплаты родовым общинам поставляемых по договорам оленины и рыбы. Об этом нет информации.

2) Администрации национальных улусов (районов), на наш взгляд, просто обязаны выделять из полученных от ОАО финансовых средств адресные суммы для решения проблем социальной поддержки коренных малочисленных народов Севера через районные отделения Ассоциации КМНС или по обязательному согласованию с ними. Только в этом случае картина помощи будет абсолютно четкая, прозрачная. Стоит задача усиления работы в этом направлении.

3) Вся материально-финансовая помощь со стороны ОАО должна быть прозрачной. Важным шагом вперед было бы подписание соглашений напрямую с районными отделениями Ассоциации, помимо соглашений с администрациями улусов (районов). Это стало бы верхом высокой морали, нравственности и справедливости. В этом случае северный этнос и его конкретные физические представители на себе ощутили бы реальность оказываемой помощи. В этом направлении стоит двигаться и ОАО, и народам Севера.

4) Необходимо, чтобы контрольные органы республики проверили деятельность администраций районов по расходованию выделенных финансовых средств на предмет адресности в отношении представителей коренных малочисленных народов Севера с целью добиться в будущем четкой, адресной помощи со стороны алмазных компаний. Выступаем за прозрачность помощи, сердцем и душой болеем за наших северян.

5) По нашему мнению, настало время для установления прямых контактов между алмазными добывающими компаниями и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

6) Алмазные компании немалые финансовые средства в виде налогов перечисляют в бюджет Республики Саха (Якутия). Часть этих средств необходимо адресно использовать для решения жилищных, транспортных, языковых и других проблем коренных малочисленных народов Севера республики. На внеочередном VIII пленарном заседании Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) я поднял вопрос о выделении 1,5 млн. рублей национальному книжному издательству "Бичик" на издание социально значимой литературы для коренных малочисленных народов Севера. В целом народные депутаты при голосовании проявили ответственность. За мое предложение проголосовали 35 народных избранников, против — 8 народных депутатов и еще несколько воздержались. Присутствовали на заседании порядка 50 депутатов, для принятия решения не хватило 1 голоса. Обидно, конечно. А вот корреспондент парламентской газеты "Ил Тумэн" в своем репортаже в русскоязычном номере, сообщая о ходе голосования по моему предложению, пишет о том, что большинство народных избранников его не поддержали. Нельзя писать, что большинство не поддержали, ведь против голосовали всего лишь 8 депутатов. А голоса 35 народных депутатов — это 50% из общего количества народных избранников — т.е. 70 человек. Такая "легкость", допущенная корреспондентом, непозволительна. Минфин, если уж совсем не может найти другие финансовые источники (1,5 млн. рублей), мог выделить их из финансовых средств, перечисляемых в виде налогов алмазными компаниями в республиканский бюджет. Данный вопрос требует самого серьезного внимания и должного решения.

Нам крайне важно весь 2009 год провести под эгидой 20-летия Ассоциации коренных малочисленных народов Севера. Предстоит кропотливая, вдумчивая, многоплановая работа. Я уверен, что общими усилиями мы обязательно выйдем к конкретным решениям и результатам.

П р и л о ж е н и е

СОГЛАШЕНИЕ № 3 о социально-экономическом партнерстве и сотрудничестве

15 июля 2008 года

Муниципальное учреждение — администрация муниципального района "Олекминский район" Республики Саха (Якутия), в лице главы муниципального района "Олекминский район" Федулова С.М.,

Муниципальное учреждение — администрация муниципального образования Тяньский национальный наслег Олекминского района Республики Саха (Якутия), в лице главы администрации Николаева А.П.,

Общество с ограниченной ответственностью "Нерюнгри-Металлик" (далее — Предприятие), основной государственный регистрационный номер 1021401004877,

ИНН/КПП 1434024359/143401001, место нахождения: Россия, 678967, Республика Саха (Якутия), г. Нерюнгри, ул. Ленина, д. 6/3, в лице Казанова Игоря Владимировича, действующего на основании доверенности,

именуемые в дальнейшем Стороны, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. ЦЕЛЬ СОГЛАШЕНИЯ

1.1. В рамках проводимой политики социально-экономического партнерства и сотрудничества целью подписания настоящего Соглашения является обеспечение на долгосрочной основе социально-экономического развития муниципального района "Олекминский район", в том числе муниципального образования Тяньский национальный на-

сlegt Олекминского района, а также обеспечение условий для производственного и финансового развития Предприятия.

2. ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН

2.1. Муниципальное учреждение — администрация муниципального района "Олекминский район" и Муниципальное учреждение — администрация муниципального образования Тянский национальный наслег Олекминского района в пределах своих полномочий и в соответствии с законодательством обязуются:

принимать меры к созданию благоприятных условий для деятельности Предприятия;

оперативно рассматривать, согласовывать и (или) принимать решения по обращениям, заявкам и иным документам Предприятия;

оказывать содействие в организации работы по привлечению производственных и трудовых ресурсов муниципального района "Олекминский район";

обеспечивать в пределах своей компетенции доступность сведений о потенциальной возможности и условиях освоения природных, трудовых и производственных ресурсов муниципального района "Олекминский район";

оказывать содействие в решении социальных вопросов работников Предприятия в соответствии с законодательством;

обеспечивать в пределах своей компетенции устойчивую работу объектов социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, связи и транспорта;

вести постоянную работу по укреплению правопорядка и законности;

способствовать в пределах своей компетенции развитию производства Предприятия;

оказывать оперативное содействие и способствовать интересам Предприятия в решении текущих задач и проблем Предприятия на всех уровнях власти.

2.2. Предприятие с целью социально-экономического развития муниципального района "Олекминский район", в том числе муниципального образования Тянский национальный наслег Олекминского района, обязуется:

соблюдать установленные требования по охране окружающей среды;

в соответствии с законодательством своевременно уплачивать налоговые платежи в бюджеты;

при прочих равных условиях привлекать к проведению работ жителей муниципального района "Олекминский район", в том числе жителей муниципального образования Тянский национальный наслег Олекминского района, в качестве работников;

заключить договор о возмездном использовании охотугодий и оленьих пастбищ с родовой общиной "Тяня";

участвовать в социально-экономическом развитии и развитии инфраструктуры муниципального района "Олекминский район", а также муниципального образования Тянский национальный наслег Олекминского района в виде оказания благотворительной помощи в порядке, установленном в статье 3 настоящего Соглашения.

3. МЕРОПРИЯТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "ОЛЕКМИНСКИЙ РАЙОН" И МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ТЯНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ НАСЛЕГ ОЛЕКМИНСКОГО РАЙОНА

3.1. Предприятие берет на себя обязательства по оказанию благотворительной помощи муниципальному району "Олекминский район" и муниципальному образованию Тянский национальный наслег Олекминского района в целях осуществления мероприятий, указанных в пункте 3.3 настоящего Соглашения и направленных на социально-экономическое развитие муниципального района "Олекминский район" и муниципального образования Тянский национальный наслег Олекминского района.

3.2. Общий размер благотворительной помощи муниципальному району "Олекминский район", а также муниципальному образованию Тянский национальный наслег

Олекминского района на 2008 год составляет 2 500 000 (два миллиона пятьсот тысяч) рублей, в том числе муниципальному образованию Тянский национальный наслег Олекминского района 500 000 (пятьсот тысяч) рублей.

3.3. Передаваемые в качестве благотворительной помощи денежные средства используются муниципальным учреждением — администрацией муниципального района "Олекминский район" и муниципальным учреждением — администрацией муниципального образования Тянский национальный наслег Олекминского района в целях социально-экономического развития и развития инфраструктуры муниципального района "Олекминский район" и муниципального образования Тянский национальный наслег Олекминского района, а также для решения иных вопросов местного значения в соответствии с законодательством.

3.4. Предоставление благотворительной помощи производится Предприятием в следующем порядке;

500 000 (пятьсот тысяч) рублей перечисляется Предприятием на счета Муниципального учреждения — администрации муниципального района "Олекминский район" в срок не позднее 15 августа 2008 года;

500 000 (пятьсот тысяч) рублей перечисляется Предприятием на счета Муниципального учреждения — администрации муниципального района "Олекминский район" в срок не позднее 15 сентября 2008 года;

500 000 (пятьсот тысяч) рублей перечисляется Предприятием на счета Муниципального учреждения — администрации муниципального района "Олекминский район" в срок не позднее 15 октября 2008 года;

500 000 (пятьсот тысяч) рублей перечисляется Предприятием на счета Муниципального учреждения — администрации муниципального района "Олекминский район" в срок не позднее 15 ноября 2008 года;

500 000 (пятьсот тысяч) рублей перечисляется Предприятием на счета Муниципального учреждения — администрация муниципального образования Тянский национальный наслег Олекминского района в срок не позднее 15 декабря 2008 года.

4. СРОК ДЕЙСТВИЯ СОГЛАШЕНИЯ

4.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента подписания и действует до 31 декабря 2008 г.

4.2. По взаимной договоренности сторон в данное Соглашение могут быть внесены изменения и дополнения, оформляемые дополнительными соглашениями.

5. ЮРИДИЧЕСКИЕ АДРЕСА, РЕКВИЗИТЫ СТОРОН

Муниципальное учреждение — _____

**Муниципальное учреждение — администрация муниципального района —
муниципального образования Тянский национальный наслег Олекминского района
"Олекминский район" Республики Саха (Якутия)**

Глава муниципального района
_____ Федулов С.М.

Глава администрации
_____ Николаев А.П.

Общество с ограниченной ответственностью "Нерюнгри-Металлик"

Представитель по доверенности
_____ Казанов И.В.

4) ЗАО "Прогноз" с 2005 года проводит поисково-оценочные работы на месторождении серебра "Мангазейское" Эндыбальской площади в Кобяйском улусе Республики Саха (Якутия) в соответствии с лицензией. За прошедший период получены хорошие геологические результаты, позволяющие рассматривать Эндыбальский рудный узел как потенциально крупный рудный объект с промышленным серебряным оруденением. В феврале текущего года лицензия на поисково-оценочные работы решением Федерального агентства по недропользованию продлена до декабря 2011 года, что позволяет проводить комплекс геолого-разведочных работ по подготовке объекта и его промышленному освоению. Программа освоения крупного рудного объекта приведет к созданию на территории Республики Саха (Якутия) до 2015 года нового горно-рудного предприятия по добыче серебра.

Одним из важнейших направлений деятельности ЗАО "Прогноз" является работа с муниципальными образованиями и коренными малочисленными народами Севера — жителями Кобяйского улуса. Данная работа проводится в рамках Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между ЗАО "Прогноз" и администрацией муниципального образования Кобяйский улус, а также Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между ЗАО "Прогноз" и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), основными пунктами которых являются проведение природоохранных мероприятий, содействие в подготовке кадров из числа коренных жителей улуса, закупка сельскохозяйственной продукции, мяса, спецодежды у местных предпринимателей, оказание помощи в перевозке людей авиатранспортом и поддержание автозимника.

За последний год совместной работы достигнуты хорошие результаты. В сфере природоохранных мер можно отметить проведение экологического мониторинга состояния окружающей среды, лабораторных исследований воды, почвы, своевременная утилизация и вывоз отходов производства с территории производственных участков. В соответствии с требованиями природоохранного законодательства заключены договоры на проведение химического анализа, биотестирования и составления паспортов опасных отходов с ФГУ "Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу" — филиал "Центр лабораторного анализа и технических измерений по Республике Саха (Якутия)", а также на проведение химических анализов почв с территории склада ГСМ, инструментальные замеры источников выбросов, договоры на прием отработанных масел и утилизацию отработанных масляных и топливных фильтров, смазки, аккумуляторов и так далее. На предприятии налажена система контроля за природоохранными мероприятиями, проводятся систематическое обучение и инструктаж работников ЗАО "Прогноз" по вопросам требований природоохранного законодательства, требований промышленной санитарии, ведутся организация мест временного размещения отходов на участке "Эндыбал" в соответствии с санитарными правилами и организация учета и движения временного размещения опасных отходов. Проводятся плановые выезды представителей Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Саха (Якутия). В настоящее время ведется работа на получение лицензии на спецводопользование. Ежеквартально производится оплата за негативное воздействие на окружающую среду.

Около 28% от общего количества работающих в ЗАО "Прогноз" составляют представители местного коренного населения. Кроме того, ЗАО "Прогноз" пользуется услугами Отдела вневедомственной охраны при ОВД по Кобяйскому улусу.

Одним из сложнейших вопросов для данного региона на протяжении многих лет является транспортный. Отдаленные, труднодоступные населенные пункты нуждаются в поддержке. ЗАО "Прогноз" продолжает оказывать помощь населению района в перевозках, ежегодно в летний период компания перевозит местных жителей авиатранспортом, в зимний период — с использованием автомобильной техники. Большая совместная работа по перевозке производственных грузов проводится с участием местных грузоперевозчиков.

Ежегодно предприятие приобретает около 6 тонн оленьего мяса в Ламынхинском наслеге. Осенью заключаются договора на вылов рыбы для нужд ЗАО "Прогноз" силами коренных жителей поселка Себян-Кюель. В феврале 2009 года заключен договор с местным предприятием на пошив геологических мешков для проб.

С 2008 года ЗАО "Прогноз" финансирует подписку на газеты "Саха Сирэ" и "Якутия" для 20 ветеранов труда и тыла, проживающих в поселке Себян-Кюель, эта работа продолжена и в 2009 году.

В соответствии с соглашением с Кобяйским улусом в апреле текущего года ЗАО "Прогноз" за счет собственных средств ввело в эксплуатацию новую метеостанцию в поселке Себян-Кюель, что позволит точнее определять погодные условия в районе, оперативно передавать информацию в Якутск и увеличит количество рейсов в этот труднодоступный район республики. ЗАО "Прогноз" за счет своих средств обучило 2 специалистов из числа местных жителей для работы на новой метеостанции и финансирует содержание и работу новой метеостанции в 2009 году в соответствии с договором с Якутским управлением по гидрометеослужбе.

В сфере этнокультурного сотрудничества можно отметить финансирование издания красочного фотоальбома о жизни коренных малочисленных народов Севера "Следуя за оленем", автором которого является молодой фотограф Е. Арбугаева. Это первая книга молодого автора о жизни коренных малочисленных народов Севера, она была отпечатана в Гонконге тиражом 10 тыс. экземпляров на 3 языках и презентована в Торонто (Канада), где вызвала большой отклик.

Совместная работа ЗАО "Прогноз" и муниципального образования Кобяйский улус будет продолжена в 2009 году. Предметом постоянного внимания являются вопросы организации автозимника Батамай – Себян-Кюель – Эндыбал, работа новой метеостанции в поселке Себян-Кюель, проектирование и строительство круглогодичной дороги с выходом на Верхоянский и другие арктические улусы, и кадровая политика, направленная на создание рабочих мест и прием на работу в ЗАО "Прогноз" работников из числа коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

В целом программа геолого-разведочных работ ЗАО "Прогноз" должна быть завершена в 2011 году представлением результатов оценки объектов в Министерство природных ресурсов Российской Федерации с последующим принятием решения об эксплуатации месторождений серебра в Республике Саха (Якутия).

Генеральный директор
ЗАО "Прогноз" Петров Ю.С.

5) ОАО "Сахаэнерго" обеспечивает бесперебойным теплом и электроэнергией жителей 17 районов республики, территорию в 2,1 млн. кв. километров (2/3 территории республики) с населением 129 тысяч человек. Основная часть обособленных структурных подразделений ОАО "Сахаэнерго" находится за полярным кругом.

Несмотря на большой фронт работы, руководство и коллективы филиалов уделяют внимание и оказывают посильную помощь коренным малочисленным народам Севера. Так, Нижнеколымский РЭС уже девятый год шефствует над оленеводческой бригадой № 7 кочевой родовой общины "Турваургин". Ежегодно детям оленеводов выделяются новогодние подарки. В мероприятиях по подведению итогов отела оленей принимает участие начальник РЭС Владимир Семенович Егоров, который в качестве подарка оленеводам привозит набор продуктов.

В проводимом ежегодно зональном турнире по вольной борьбе в селе Андриюшкино Нижнеколымского улуса на приз знатного оленевода Михаила Семеновича Татаева РЭС устанавливает свой приз на определенную номинацию, направляет своих работников для организации и участия в данном турнире. Так, в 2005 году на 20-й юбилейный турнир был направлен юрисконсульт РЭС Г.К. Аммосов в качестве главного судьи, а в апреле 2009 года электрик Черского сетевого участка Алексей Павлов стал абсолютным чемпионом этого турнира по борьбе "Хапсагай".

За Нижнеколымским РЭС закреплены юкагирская семья Куриловых, имеющая ребенка-инвалида, и ветеран тыла и труда Евдокия Петровна Агафонникова (эвенка, 86 лет, мать работника РЭС).

С 1989 года Эвено-Бытантайский РЭС шефствует над оленьим стадом № 2 ГУСП "Ленинское". В рамках шефства энергетики ежегодно завозят на места кочевья дрова и продукты питания, а также оказывают спонсорскую помощь в различных мероприятиях (юбилей, слеты, чествование оленеводов).

Руководством Янских электрических сетей в декабре 2006 года администрации Усть-Янского улуса была выделена в заем 1 тонна дизельного топлива (село Тумат) для обеспечения производства работ по содержанию взлетно-посадочной полосы. В июне 2008 года в связи с чрезвычайной ситуацией — затоплением прибрежных территорий — в ответ на обращение главы муниципального образования Силынянский национальный наслег В.А. Горохова было выделено 3 тонны арктического дизельного топлива.

В Жиганском РЭС теплоходом "Кабарга", находящимся на балансе ОАО "Сахаэнерго", ежегодно доставляются технический груз и продукты для жителей поселка Кыстабыам и села Баханы. Также была оказана помощь общине "Баханай" в перевозке груза и коров. В дни "Встречи Солнца" (День оленеводов) ежегодно выделяются денежные средства на призы из средств профкома.

Анабарский РЭС тесно сотрудничает с Ассоциацией малочисленных народов Севера. Энергетики регулярно оказывают помощь в проведении праздников оленеводов, охотников, а также спортивных мероприятий и юбилейных дат.

Главный инженер

С.И. Губский

ОАО ХК "Якутуголь", входящее в состав ОАО "Мечел-Майнинг", не оставляет без внимания проблемы коренных малочисленных народов республики. Предприятие оказывает посильную помощь эвенкийскому селу Иенгра в решении проблем образования, культуры и духовного возрождения коренных малочисленных народов Севера, сохранении и развитии этнической самобытности, уклада жизни, культуры, национального искусства, родного языка. Компания активно поддерживает развитие потенциала местных организаций и общин, оказывая помощь в проведении праздников, съездов и других мероприятий. В 2008 году ОАО ХК "Якутуголь" оказало спонсорскую помощь в размере 50 тыс. рублей на организацию поездки членов кочевой родовой общины "Куртак" для участия в форуме представителей эвенкийского народа. В 2009 году 150 тыс. рублей выделено в качестве спонсорской помощи на проведение организационных мероприятий III Съезда эвенков Российской Федерации, V Съезда эвенков Республики Саха (Якутия).

Финансовые средства ОАО ХК "Якутуголь" направляются на организацию отдыха детей в детских оздоровительных лагерях и перевозку до лагеря и обратно, на помощь представителям малоимущих слоев населения, ветеранам войны и тыла. В 2008 году компанией были выделены путевки в лагеря отдыха детям-сиротам и детям из проблемных семей на сумму 207 840 рублей. Выделяются средства для вывоза детей из отдаленных оленьих стойбищ.

Более 25 лет филиал ОАО ХК "Якутуголь" — автобаза технологического автотранспорта — оказывает шефскую помощь Золотинской школе-интернату им. Г.М. Василевич в селе Иенгра. Силами шефов в этом же селе был построен швейный цех, где школьники могут обучаться пошиву национальной одежды. Ежегодно выделяются средства на проведение Дня знаний, праздника последнего звонка, выпускного бала и других школьных мероприятий. Единовременная материальная помощь по окончании школы оказывается воспитанникам школы-интерната — детям-сиротам и детям из неполных семей.

Директор автобазы технологического автотранспорта ОАО ХК "Якутуголь" Александр Сергиенко отмечает успешную работу филиала в направлении социального партнерства. Более четверти века предприятие является шефом Золотинской школы-интерната в селе Иенгра. Это уже можно назвать даже не дружбой, а родством душ. Предприятие помогает школе в перевозках учащихся, подготовке помещений к новому учебному году, приобретении оборудования и пособий. В свою очередь, маленькие иенгринцы и педагогический коллектив школы всегда готовы приехать с концертными номерами, но самое главное — они радуют своими успехами в учебе.

ОАО ХК "Якутуголь" всячески поддерживает творческие инициативы, помогая эвенкийским детям не только изучать свою национальную культуру, язык, но и представлять свой самобытный народ на международных конкурсах и фестивалях. Благодаря спонсорской помощи автобазы технологического автотранспорта ОАО ХК "Якутуголь" артисты школьного ансамбля "Сигукан" побывали на детском фестивале "С любовью к России: северное стойбище в Москве".

В апреле 2009 года ОАО ХК "Якутуголь" выделило средства на оплату проезда воспитанников школы-интерната в Москву для участия в межрегиональном театральном фестивале "Такие разные и такие похожие" с участием детских и молодежных самодеятельных театров с этнокультурной составляющей в репертуаре. Организаторы фестиваля — Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и Московский институт открытого образования (Лаборатория народоведения и межкультурной коммуникации кафедры ЮНЕСКО) — пригласили театральный коллектив "Дэвэлчэн" Золотинской средней общеобразовательной школы-интерната имени Г.М. Василевич к участию в межрегиональном фестивале. Группа учащихся из Иенгры — театр "Дэвэлчэн" (режиссер Л.С. Шаповалова) и ансамбль "Сигукан" (руководитель А.А. Тымкыль) — выступили на московских сценах, получили высокие оценки участников фестиваля "Икэнипкэ-2009" и членов жюри конкурса. Песенно-танцевальный коллектив "Сигукан" отмечен дипломом I степени, школьный театр "Дэвэлчэн", выступивший в Центре образования № 264, получил диплом высшей категории Департамента образования Москвы в номинации "Постановка фольклорного произведения" и отмечен грамотой за режиссерские находки и сценическое мастерство.

На протяжении многих лет ОАО ХК "Якутуголь" поддерживает тесные шефские связи с сельскохозяйственными улусами Республики Саха (Якутия). Разрез "Нерюнгринский" связан шефскими и дружескими отношениями с Усть-Алданским улусом, автобаза технологического автотранспорта с Амгинским, ремонтно-механический завод — с Чурапчинским, обогатительная фабрика с Мегино-Кангаласским улусом. За годы взаимовыгодного сотрудничества было проведено немало совместных культурных, спортивных, социально значимых мероприятий.

В связи с промышленным освоением территорий традиционного природопользования коренных народов Севера руководство компании "Мечел-Майнинг", в состав которой входит ОАО ХК "Якутуголь", видит свою долю ответственности в решении проблем защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов. Поиск баланса в решении экономических и экологических проблем Севера с одновременным сохранением традиционного образа жизни и среды обитания коренных малочисленных народов является общей задачей исполнительной и законодательной власти, бизнес-структур и самих малочисленных народов. Поэтому руководство компании выступило с предложением к администрации села Иенгра рассмотреть проект совместной целевой программы по реализации социально-экономической помощи малочисленным народам, проживающим на территории Южной Якутии.

В.В. Агнюн,
*представитель коренных малочисленных народов
при Сахалинской областной Думе*

План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина*

План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина — это трехсторонняя программа, которая реализуется совместно компанией "Сахалин Энерджи" (оператор нефтегазового проекта "Сахалин-2"), администрацией Сахалинской области и Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера.

Ключевыми задачами указанного Плана содействия являются:

вклад в улучшение качества жизни коренных малочисленных народов Сахалина путем реализации программ социального развития, учитывающие культурные особенности;

содействие развитию потенциала коренных малочисленных народов Севера, способствующее их активному участию в реализации данного Плана и других подобных программ;

предотвращение или снижение потенциального негативного воздействия на коренные народы, связанного с реализацией проекта "Сахалин-2".

Первый 5-летний План содействия предусматривает финансирование в размере 300 тыс. долларов ежегодно в течение 5 лет (2006—2010 годы). Компания "Сахалин Энерджи" официально взяла на себя обязательство о том, что данный план является первым из серии аналогичных, рассчитанных на весь срок реализации проекта "Сахалин-2".

С момента запуска "Сахалин Энерджи" профинансировала более 150 проектов (по состоянию на начало 2009 года), причем эти проекты были разработаны и выбраны самими представителями коренных народов. Это программы в сфере образования, охраны здоровья, сохранения и изучения языков коренных народов, поддержки национальных хозяйств и сохранения традиционной культуры.

Процесс разработки

С момента создания в 1994 году компания "Сахалин Энерджи" осуществляла реализацию социальных программ в интересах коренных малочисленных народов Севера, однако разработка Плана содействия стала качественно новой ступенью во взаимоотношениях нефтегазовой компании и жителей острова.

План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина соответствует Операционной Директиве 4.20 Всемирного банка и соотносится с лучшей мировой практикой. Соглашение о начале реализации Плана было подписано в мае 2006 года всеми тремя сторонами, а подготовка документа началась годом ранее с масштабных консультаций с коренными малочисленными народами Сахалина. Встречи и собрания проходили в Ногликском, Охинском, Поронайском, Тымовском, Александровск-Сахалинском районах, а также Южно-Сахалинске.

В состав рабочей группы по разработке Плана содействия вошли специалисты компании "Сахалин Энерджи", члены регионального совета КМНС, представители областных органов власти, неправительственных организаций, а также международные эксперты. Важным фактором для начала многостороннего диалога стало участие Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (РАЙПОН).

* На Сахалине проживают около 3,5 тысячи представителей коренных малочисленных народов Севера (около 0,7% населения острова), относящихся к четырем основным этническим группам: нивхи, ульта (орюки), эвенки и нанайцы.

Органы управления

В соответствии с подписанным соглашением были сформированы управляющие органы Плана содействия: Наблюдательный совет (высший орган управления Планом), Исполнительный комитет (действует в перерывах между заседаниями Наблюдательного совета), два профильных комитета (комитет программы поддержки традиционной экономической деятельности и комитет программы социального развития), а также совет фонда мини-грантов.

В работе органов управления принимают участие представители Регионального совета КМНС, компании "Сахалин Энерджи" и администрации Сахалинской области. Представители нефтегазовой компании составляют меньшинство в органах управления.

Независимый мониторинг

Реализация Плана содействия предусматривает, что на регулярной основе должен проводиться его внешний независимый мониторинг. Отчеты по мониторингу открыты для российской и международной общественности, экземпляры отчетов имеются в библиотеках в местах компактного проживания коренных народов Сахалина, а также доступны на сайте компании "Сахалин Энерджи" на русском и английском языках.

Направления Плана содействия

Программа социального развития

Необходимость реализации проектов, направленных на поддержку образования, здравоохранения и национальной культуры, была определена уже в ходе первоначальных консультаций по разработке Плана содействия, и данная программа по-прежнему сохраняет свою важность. Реализация данного компонента осуществляется в тесном взаимодействии с профильными подразделениями региональных органов власти и районных администраций, учреждениями образования, здравоохранения и культуры.

В рамках программы социального развития Плана содействия финансируется приобретение оборудования для отдаленных фельдшерско-акушерских пунктов, появился передвижной стоматологический кабинет, а комплексные бригады врачей из областного центра провели выездные медицинские осмотры в местах компактного проживания КМНС, чтобы обеспечить своевременное выявление и лечение заболеваний.

За счет средств Плана содействия выплачиваются дополнительные стипендии, 140 студентам из числа коренных народов Сахалина оплачивается стоимость обучения. Уделяется внимание развитию потенциала местных организаций и общин — с этой целью проводятся обучающие семинары.

Фонд мини-грантов

Представители коренных народов в конечном счете должны самостоятельно управлять реализацией данного Плана либо программами, которые последуют за ним; это является одной из целей Плана содействия.

По этой причине 10% бюджета Плана содействия отнесено к фонду мини-грантов. Задачей ежегодных конкурсов мини-грантов, пользующихся неизменной популярностью, являются поощрение и поддержка инициатив и предложений представителей коренных народов. Особенностью данного направления является то, что все решения относительно финансирования мини-грантов принимаются советом, состоящим исключительно из представителей коренных малочисленных народов Сахалина. Как правило, до вынесения заявок на заседание совета фонда мини-грантов поступившие предложения рассматриваются группой экспертов, которые могут давать свои рекомендации.

Фонд мини-грантов является своего рода моделью схемы управления Планом содействия в будущем, когда принятие всех решений, реализация программ и осуществление контроля в рамках данной инициативы станет исключительной прерогативой представителей коренных народов Сахалина.

Программа поддержки традиционной экономической деятельности

Большое значение для сохранения вековых традиций имеют проекты по возрождению традиционных видов хозяйственной деятельности коренных жителей острова. Среди подобных программ — возрождение нивхского собаководства, помощь оленеводам на рода ульта, поддержка общин коренных малочисленных народов Севера.

С одной стороны, программа поддержки традиционной экономической деятельности содействует стремлению предпринимателей из числа коренных народов активнее развивать экономическую деятельность на благо общин КМНС, с другой — программа направлена на постепенное повышение конкурентоспособности продукции, производимой коренными народами.

Снижение негативного воздействия

Одной из важнейших целей Плана содействия является недопущение либо минимизация потенциального воздействия со стороны проекта "Сахалин-2" на окружающую среду и традиционное природопользование. По итогам многосторонних консультаций была совместно разработана матрица мер по снижению воздействия. В данном документе зафиксированы потенциальные проблемы и пути их разрешения. Матрица обновляется по мере необходимости и рассматривается на каждом заседании Наблюдательного совета.

Оценки и мнения

Конструктивный диалог и интенсивная работа в рамках Плана содействия развитию на протяжении последних лет не остались незамеченными со стороны российской и международной общественности.

В 2007 году Международная финансовая корпорация (подразделение Всемирного банка по работе с частным сектором) включила опыт разработки и реализации Плана содействия в качестве модели в свое издание "Взаимодействие с ключевыми заинтересованными сторонами: пособие по хорошим практикам".

В марте 2008 года Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (РАЙПОН) наградила Почетной грамотой подразделение "Сахалин Энерджи", занимающееся реализацией Плана содействия.

В октябре 2008 года все три стороны, реализующие сахалинский План содействия, были приглашены принять участие в парламентских слушаниях по проблемам сохранения и развития исчезающих языков коренных малочисленных народов в Совете Федерации.

В декабре 2008 года в Москве состоялся международный семинар, посвященный отношениям добывающих компаний и коренных народов, под эгидой Верховного Комиссара ООН по правам человека в сотрудничестве с российской Ассоциацией коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также прошло заседание "круглого стола" Комитета Государственной Думы по делам национальностей. Высокую оценку как российских законодателей, так и международного сообщества получил положительный опыт взаимодействия компании "Сахалин Энерджи" и коренных народов, населяющих территории, где идут работы по реализации проекта "Сахалин-2".

В 2008 году План содействия развитию стал лауреатом авторитетного всероссийского конкурса социальных инвестиций "Корпоративный Донор" в номинации Минэкономразвития России "Лучшая программа трехстороннего сотрудничества бизнеса, некоммерческих организаций и органов власти в регионах".

В 2009 году на VI съезде коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в Москве компания "Сахалин Энерджи" стала лауреатом международной премии им. Витуса Беринга в номинации "Лучшая промышленная компания". Эта престижная награда учреждена Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и российско-датским фондом "Батани". Цель премии — выразить благодарность партнерам коренных малочисленных народов Севера, внесшим наибольший вклад в их социально-экономическое, культурное и институциональное развитие.

План содействия в России и мире

Успешный опыт сахалинского Плана содействия стал отправной точкой для активизации диалога между представителями коренных народов в разных странах.

В ноябре 2007 года на Сахалине побывали представители коренных народов Аляски. В этом американском штате обсуждается возможность более активного освоения нефтегазовых запасов, поэтому им интересен сахалинский опыт в том, как на территории решаются непростые вопросы развития нефтегазовой промышленности и сохранения традиционного уклада жителей.

Также в 2007 году представители индейцев кри (Канада) и международной организации по содействию экономическому развитию коренных народов *First Peoples Worldwide* (США) приехали на Сахалин, чтобы изучить опыт сахалинского Плана содействия и поделиться своими знаниями. В апреле 2009 года состоялся ответный визит представителей коренных народов Сахалина в Канаду, в национальные индейские общины Мистиссини и Оучже Боугоумоу.

Для коренных народов различных стран схожи не только проблемы, но и пути их решения. Нет иной альтернативы, чем многолетняя системная работа, направленная на поддержку здравоохранения, образования, культуры, традиционной экономической деятельности.

Информация о компании "Сахалин Энерджи"

Компания "Сахалин Энерджи" — оператор проекта "Сахалин-2", одного из крупнейших в мире комплексных нефтегазовых проектов. Акционерами компании являются лидеры мирового нефтегазового бизнеса — ОАО "Газпром" и "Ройал Датч Шелл", а также крупнейшие японские корпорации "Мицуи" и "Мицубиси".

В рамках проекта "Сахалин-2" компания "Сахалин Энерджи" ведет разработку Пильтун-Астохского нефтяного и Лунского газового месторождений северо-восточного шельфа острова Сахалин. Суммарные извлекаемые запасы этих месторождений составляют порядка 150 млн. тонн нефти и 500 млрд. куб. метров газа. Проект "Сахалин-2" выводит российский газ на новые международные рынки и укрепляет позицию России как одного из ведущих мировых поставщиков энергоносителей.

Проекты, реализованные в рамках Плана содействия

Детям ульта — первый букварь

Одним из самых ярких проектов Плана содействия, направленных на сохранение уникальных языков и культуры народов Севера на Сахалине, стало издание первого букваря ульта.

Ульта, или орокский, язык — язык южной группы тунгусо-маньчжурских языков, близок ульчскому и нанайскому. К сожалению, язык ульта находится на грани исчезновения: количество носителей языка не превышает 20—30 человек. Остальные представители народа до недавнего времени испытывали трудности с изучением своего родного языка. Проект письменности для языка ульта на основе кириллицы был разработан извест-

ным японским лингвистом, профессором Дзиро Икегами; в 1993 году этот проект был утвержден Институтом языкознания РАН.

Подготовка букваря ульта потребовала нескольких лет работы большого коллектива ученых и носителей языка. Непростой оказалась и работа по подготовке букваря в печать. Например, в кириллице нет некоторых букв, обозначающих определенные фонемы; по этой причине разработчикам компьютерного варианта книги пришлось разрабатывать специальную программу для недостающих букв. С особым вниманием готовились иллюстрации для уникального издания: представители народа ульта ревностно следили за точностью в изображении предметов традиционного быта, животных и растений.

Выпуск букваря получил высокую оценку научного сообщества. Для того чтобы присутствовать на этом событии, в Южно-Сахалинск приехали известные российские и иностранные ученые. С большим вниманием и интересом был встречен сахалинский опыт издания первого букваря ульта на парламентских слушаниях по проблемам сохранения и развития исчезающих языков коренных малочисленных народов в Совете Федерации в Москве в октябре 2008 года.

Первый букварь ультинского языка имеет определяющее значение для развития письменности и сохранения языка этого малого народа.

Клуб "Нивхинка"

Более 10 лет назад на базе Ногликского краеведческого музея появился клуб "Нивхинка": два десятка единомышленников (самым старшим из которых уже за 80 лет) объединила идея сохранения национально-культурного наследия нивхов.

До середины XX века на побережье Охотского моря у залива Ныйво располагалось нивхское поселение. Позднее все жители были переселены в близлежащий поселок Ноглики, однако берег залива, как и раньше, остается излюбленным местом представителей коренных народов Сахалина для занятий традиционными промыслами.

Летом и осенью здесь подолгу живут члены клуба "Нивхинка", привозя сюда своих детей, внуков и правнуков. Ловля рыбы, охота на морского зверя, заготовка дикорастущих растений, пошив традиционной одежды и обуви — все эти навыки передаются следующим поколениям нивхов. В этом своего рода учебном классе под открытым небом дети и подростки учатся находить и использовать лекарственные травы, заготавливать на зиму ягоды, готовить блюда традиционной нивхской кухни, разделывать рыбу и вялить юколу.

Одним из первых проектов, профинансированных в рамках поддержки традиционной экономической деятельности Плана содействия, стало создание сезонной базы клуба "Нивхинка" у залива Ныйво. В ходе реализации проекта были закуплены лодочные моторы, электрогенераторы, улучшились условия проживания.

Члены клуба, несмотря на почтенный возраст многих из них, не остаются в стороне от общественной жизни, неизменно участвуют в традиционных праздниках, проводят выставки-дегустации традиционных нивхских блюд. Разносторонняя деятельность этого уникального объединения по сохранению наследия коренных малочисленных народов Севера на Сахалине уже давно стала своеобразной визитной карточкой поселка Ноглики.

Мнения о Плате содействия

"Рекомендуется распространять опыт компании "Сахалин Энерджи" в области регулирования отношений между коренными народами и промышленными компаниями в соответствии с международными стандартами и нормами".

(Из рекомендаций VI Съезда коренных народов Севера Сахалинской области, г. Южно-Сахалинск, октябрь 2008 года)

"Культура и образ жизни коренных малочисленных народов Севера являются неотъемлемой частью нашего общероссийского духовного наследия. "План содействия разви-

тию коренных малочисленных народов Севера Сахалина" был разработан и реализуется совместными усилиями органов власти, нефтегазовой компании "Сахалин Энерджи" и коренных народов. Одна из основных задач плана — это сохранение самобытности, этнической идентичности и поддержка традиционного образа жизни коренных народов в современных условиях. Это совместная ответственность всех уровней власти, крупного бизнеса, общин и объединений коренных народов Севера".

(А.В. Хорошавин, губернатор Сахалинской области)

"С самых первых дней нашей работы на острове компания "Сахалин Энерджи" сотрудничает с коренными народами Сахалина. Разработка и реализация трехстороннего Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина еще более объединили и скоординировали усилия коренных народов, компании и органов власти. Этот опыт стал новым форматом нашего сотрудничества".

(Иэн Крейг, главный исполнительный директор "Сахалин Энерджи")

"Это долгосрочная программа, основанная на взаимном сотрудничестве и приносящая неоценимый опыт для развития потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалина".

(С.К. Курмангужинов, председатель Регионального совета уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области)

"План содействия коренным малочисленным народам Сахалина является своего рода первой ласточкой в весеннюю пору. Этот план — его подготовка и реализация — показывает путь цивилизованных отношений коренных народов и частного сектора на основе принятых международных стандартов прав человека и прав коренных народов".

(П.В. Суляндзига, первый вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации)

М.А. Ахатова,
*зав. сектором по природным ресурсам
и КМНС администрации Нанайского
муниципального района, Хабаровский край*

Развитию коренных малочисленных народов Севера мешает несовершенство законодательства

Ежегодно в целях дальнейшего социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера органами местного самоуправления Нанайского муниципального района рассматриваются вопросы реализации мероприятий, направленных на решение вопросов жизнеобеспечения этих народов.

Нанайский район является местом компактного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Восемь сельских поселений из 14 являются местами компактного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Численность коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Нанайского муниципального района, по состоянию на 1 января 2009 года составляет 4783 человека (24,5 % от общей численности населения). В районе проживают представители 13 национальностей КМНС. Основная часть коренного населения представлена нанайцами (4,5 тысячи человек, или 94%) и удэгейцами (159 человек, или 3,3%).

Оценивая демографическую ситуацию, необходимо отметить, что численность малочисленных народов Севера увеличилась за 2008 год на 108 человек (на 2,3%), в том числе мужчин стало больше на 23 человека, женщин — на 85 человек. По данным отдела ЗАГС, в районе увеличилась рождаемость в 2008 году по сравнению с 2007 годом на 13%, смерт-

ность — на 11%. При этом смертность среди коренных малочисленных народов сократилась на 6%, а рождаемость почти в два раза превысила уровень смертности.

Численность населения в трудоспособном возрасте среди коренных малочисленных народов составляет 3198 человек (67% от общей численности).

Всего в экономике района занято 1104 человека из числа КМНС (16% от общей численности занятых), в том числе в отраслях материального производства — 500 человек, в непроизводственных отраслях — 604 человека.

По состоянию на 1 января 2009 года состоят на учете в центре занятости населения 152 человека из числа КМНС, что составляет 24% от общей численности безработных граждан. Численность безработных граждан из числа КМНС, направленных на обучение в 2008 году, составила 48 человек (35,5% от числа направленных на обучение. Приняли участие в общественных работах 200 человек (22%).

По состоянию на 31 декабря 2008 года на учете в налоговой инспекции состоит 42 национальных хозяйства, из них хозяйственную деятельность ведут только 17 национальных хозяйств (в 2007 году — 20 хозяйств), из которых большая часть не вела стабильную производственную деятельность и была занята на временных сезонных заработках, что весьма негативно отразилось на производственно-экономических показателях и уровне уплаты налогов.

В связи с изменением политики в лесной сфере по сравнению с 2007 годом в три раза сократились объемы заготовки древесины национальными хозяйствами (2007 год — 18,1 тыс. куб. метров; 2008 год — 6,57 тыс. куб. метров).

В связи с переходом на самостоятельный отлов населением рыбы для личного потребления в два раза снизились объемы добычи рыбы (2007 год — 263 тонны; 2008 год — 119,5 тонны), в том числе по лососевым — в 4,1 раза (2007 год — 243,7 тонны; 2008 год — 59 тонн).

По состоянию на 1 января 2009 года в национальных общинах района занято 123 человека, из них 77 — представители КМНС (63%). Численность занятых по сравнению с 2007 годом сократилась на 42%.

Общий объем налоговых платежей (по данным предприятий) от национальных хозяйств за 2008 год составил 4576 тыс. рублей. 67% налоговых поступлений приходится на ООО "Национальная община "Амур" — 3080 тыс. рублей. По сравнению с 2007 годом общий объем налоговых поступлений сократился на 42%.

Серьезное сокращение объемов налоговых поступлений связано с отсутствием стабильной ресурсно-сырьевой базы. Для национальных хозяйств нет приоритетов в предоставлении лесных и недревесных ресурсов леса (все — на общих основаниях путем аукционов). Единственной стабильной деятельностью является рыболовство. Основанием для выделения квот на вылов рыбы является своевременное закрепление рыбопромысловых участков за национальными хозяйствами для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности. В настоящее время за 10 национальными общинами закреплено 18 участков.

Согласно перечню рыбопромысловых участков Хабаровского края, утвержденному постановлением губернатора Хабаровского края, в Нанайском районе определено 42 рыбопромысловых участка (37 речных, 5 озерных), в том числе 25 участков — для осуществления традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности, 14 — для промышленного рыболовства, 3 — для спортивного и любительского рыболовства.

На сегодняшний день ни одна национальная община не имеет рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства. В октябре 2008 года на открытый конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключения такого договора

было выставлено 12 рыбопромысловых участков Нанайского района. Все предприятия, заинтересованные в получении рыбопромысловых участков, были оповещены, им была передана необходимая документация. Только 4 предприятия изъявили желание принять участие в проводимом конкурсе, но из-за несоответствия прилагаемых конкурсных документов не были допущены к участию в конкурсе. В результате победителем стало единственное предприятие — не известное в районе ООО "Скаллопс". Данное предприятие заключило договоры на 2 участка, остальные планируется вновь выставить на открытый конкурс.

В 2008 году Нанайскому муниципальному району было выделено лимитов на вылов водно-биологических ресурсов в объеме 449,97 тонны, в том числе на вылов лососевых видов рыб для осуществления традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности — 303,25 тонны (население — 244,25 тонны; национальные общины — 59 тонн), промышленный лов частиковых видов рыб — 81,28 тонны. Вылов осуществлялся на территории Нанайского района. В лове рыбы принимали участие 10 национальных общин и граждане из числа КМНС.

Фактически освоено 312,85 тонны, что составляет 70 % от выделенных квот, 96 % — к факту 2007 года, в том числе лососевых — 228 тонн, частиковых — 84 тонны. Квоты общин освоены в полном объеме. Вылов рыбы населением составил 135,6 тонны, или 56 % от выделенных лимитов.

Практика экспедиционного лова нормовой рыбы в низовье Амура, сложившаяся в последние годы, при серьезном ограничении самостоятельного лова на близлежащих водоемах привела к отсутствию у населения стимула содержать и приобретать плавсредства. Вследствие этого значительная часть населения не была готова к осенней путине.

В целом по району из 244 тонн было выписано только 190 тонн (78%). Освоение выписанных объемов составило 72%.

Одним из важных направлений в развитии КМНС остается содействие развитию национальной культуры и культурных традиций народов Приамурья. Изучение родного (нанайского) языка ведется в 6 образовательных учреждениях района. Нанайский язык изучают 343 учащихся, 92 — факультативно.

В 5 учреждениях ведутся учебные занятия по национальным видам спорта. Изучение декоративно-прикладного искусства, северного многоборья, национальной вышивки, резьбы по дереву, национальных танцев ведется путем кружковой работы.

В районе действует 2 учреждения дополнительного образования детей. В целях реализации национального аспекта художественного образования детей создано 31 объединение, в которых занимаются более 300 учащихся.

Постоянно ведется работа по развитию национальных видов спорта. Молодежь района принимала активное участие в региональных и всероссийских соревнованиях по национальным видам спорта, показательных выступлениях на Первом Дальневосточном международном фестивале художественных ремесел коренных народов "Живая нить времен".

В районе функционирует 13 сельских домов культуры, межпоселенческий Центр нанайской культуры. В 2008 году проводилась работа по отбору лучших работ мастеров района из числа КМНС для участия в фестивале "Живая нить времен". По итогам международного фестиваля, состоявшегося в августе 2008 года, шесть мастеров заняли 2-е место в номинации "Лучшая экспозиция экспонента", 2-е место в конкурсе "За лучшую презентацию" (представлено национальное жилище).

Самодетельные коллективы района активно принимали участие в краевых мероприятиях и фестивалях "Бубен дружбы", "Живая нить времен", Межрегиональной приамурской торгово-промышленной ярмарке, заключительном этапе 6-го Международного фестиваля национально-культурных центров "Лики наследия".

Выполнение мероприятий

Общий объем финансирования мероприятий по улучшению жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, в том числе укреплению материально-технической базы бюджетных учреждений, развитию производства национальных хозяйств, в 2008 году составил 26 млн. рублей, в том числе капитальный ремонт объектов социальной сферы — 23 млн. рублей, на выполнение мероприятий согласно постановлению главы муниципального района от 20 февраля 2008 года № 138 "Об основных мероприятиях по развитию населенных пунктов — мест компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в 2008 году" — 3 млн. рублей (план 1144 тыс. рублей), на развитие производства национальных общин — 1,8 млн. рублей, на развитие социальной сферы — 1,2 млн. рублей. Профинансировано из районного бюджета 24 млн. рублей; за счет привлеченных источников, средств национальных общин и лесозаготовительных предприятий — 2 млн. рублей.

Территориально-соседской общиной малочисленных народов (ТСОМН) "Гойдима" приобретены и установлены морозильные мощности для передвижного перерабатывающего цеха. ТСОМН "Муксултэ" приобретен авторефрижератор на 3,6 тонны.

В 2008 году проведена работа по изготовлению проектно-сметной документации на комплексный капитальный ремонт МДОУ детский сад села Синда. Выполнена первая очередь капитального ремонта этого учреждения. Проведен капитальный ремонт терапевтического отделения Троицкой ЦРБ. Капитально отремонтирован межпоселенческий Центр нанайской культуры в селе Джари.

Летом 2008 года в селе Синда построены детская, спортивная площадка, произведено благоустройство сельского стадиона.

Решались вопросы материально-технического обеспечения учреждений культуры и национальных творческих коллективов. Приобретена мебель в Дом культуры и ткань для фольклорного коллектива "Дяри экэсэл" Лидогинского сельского поселения на сумму 35,1 тыс. рублей. В Дом культуры Арсеньевского сельского поселения приобретена музыкальная аппаратура, аккордеон, бубны на сумму 118,6 тыс. рублей. Приобретены мебель, осветительное оборудование для Дома культуры Синдинского сельского поселения на сумму 76,4 тыс. рублей.

На комплектование межпоселенческого Центра нанайской культуры новой мебелью и музыкальным оборудованием израсходовано 511,6 тыс. рублей. В МУ "Краеведческий музей" приобретены цифровой фотоаппарат для фотофиксации документов, компьютер, мебель на сумму 126 тыс. рублей.

В настоящее время идет работа по записи диска народного вокального ансамбля "Нани" и изданию сборника песен самодеятельного автора Виктора Бельды. Собраны материалы для каталога материалов декоративно-прикладного искусства (фотографии, творческие и биографические характеристики) и буклета, посвященного национальным фольклорным коллективам. В 2008 году организованы и проведены юбилеи национальных сел Синда, Лидога.

На добровольное пожертвование от семейно-родовой общины (СРОМН) "Уссура" в Центр детского творчества села Найхин приобретен музыкальный центр, туристические принадлежности. СРОМН "Курун" для детского сада № 10 села Даерга приобретены телевизор и DVD-проигрыватель. ТСОМН "Муксултэ" выделены средства на ремонт детского сада № 2, приобретена бытовая техника (пылесос, утюг). Совместно с районным центром занятости в период с апреля по август проведено обучение безработных села Даерга пошиву национальной обуви — унтов.

К сожалению, часть мероприятий, запланированных на 2008 год, не выполнена. Свои обязательства не выполнили две национальные общины:

ТСОМН "Ареал" (приобретение разделочных столов для детского сада села Синда);

ТСОМН "Кедр" (приобретение музыкальной аппаратуры в Дом культуры села Арсеньево).

Ранний ход осенней кеты не позволил своевременно подготовить и провести праздники Первой рыбалки. Вследствие отсутствия желающих не удалось организовать курсы по изготовлению изделий из лозы в селах Троицкое и Джари.

В целом органами местного самоуправления района ведется работа по решению вопросов развития КМНС, но необходимо отметить ряд проблем, связанных с их развитием.

Одной из основных проблем развития КМНС является низкий уровень занятости населения. От доходов населения зависит уровень жизни. К сожалению, постоянно меняющееся законодательство в сфере природопользования, отсутствие стабильной ресурсной базы не позволяет национальным предприятиям планировать свою деятельность на долгосрочный период. Работа в хозяйствах носит сезонный характер. В основном это рыболовство, заготовка и поставка дров для нужд бюджетных учреждений и льготных категорий населения района. В 2008 году не осуществлялась традиционная деятельность — сбор дикоросов.

Проблемы имеются в сфере развития национальной культуры и изучения родного языка. Язык, изучаемый в школе, не пригождается в жизни, отсутствует языковая среда в семье.

Программа по изучению родного языка учащимися 1—11 классов в районе осваивается только в МОУ СОШ Найхинского сельского поселения. В школах сел Дада, Верхний Нерген родной язык изучается учащимися 2—9 классов.

При учреждениях культуры действуют клубные формирования (кружки, фольклорные ансамбли и так далее), в том числе национальные — 15 (13,6%). Для Нанайского района как места компактного проживания КМНС этот показатель очень низок и свидетельствует о крайне слабой работе руководителей учреждений культуры в национальных селах. Действующим фольклорным ансамблям района на сегодняшний день сложно конкурировать с прославленными национальными хореографическими коллективами края из-за слабой оснащенности костюмами, реквизитом, устаревшего репертуара, отсутствия профессиональных хореографов, владеющих национальной культурой. У вокального ансамбля "Нани" (села Дада), на данный момент не имеющего аналогов в крае, не хватает концертной национальной одежды. Ансамблю необходимо укрепление материальной базы.

Серьезные проблемы имеются в сфере национальных художественных промыслов. В последние годы умерли многие хранители традиционной культуры, известные мастера и мастерицы, в живых осталось не более 20 человек на весь район. При этом среди молодежи нет заинтересованности в продолжении национальных традиций.

Слабо практикуется политика грантов, что могло бы дать толчок развитию национальной культуры, привлечь дополнительные финансовые средства.

Практически не осуществляет работу Совет уполномоченных представителей КМНС при администрации Нанайского муниципального района.

Каковы же перспективы, основные направления социально-экономического развития КМНС на 2009 год?

С учетом существующих проблем в сфере развития КМНС района разработаны, согласованы и утверждены основные направления социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Нанайском муниципальном районе, на 2009 год. Сюда входят такие важные мероприятия, как:

совершенствование нормативной базы развития КМНС. В целях содействия работе уполномоченных представителей КМНС будет принято соответствующее постановление администрации муниципального района;

расширение общественно-политической деятельности КМНС, в том числе ежеквартальное проведение заседаний Совета уполномоченных представителей КМНС, созда-

ние советов старейшин и молодежных отделений общественных организаций народов Севера Нанайского района в местах компактного проживания;

подготовка национальных кадров коренных народов, в том числе продолжение практики целевой подготовки кадров из числа КМНС;

расширение занятости и повышение уровня благосостояния КМНС. Будут проводиться общественные работы для безработных граждан из числа КМНС, будет обеспечена временная занятость несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в населенных пунктах — местах компактного проживания КМНС, организованы курсы для безработных граждан из числа КМНС по обработке и изготовлению изделий из рыбьей кожи;

развитие и укрепление традиционных отраслей хозяйствования КМНС;

сохранение духовного и национально-культурного наследия. Планируется провести районный конкурс на создание лучшего DVD-диска о жизни нанайского народа, внедрить в практику работы школ, расположенных в местах компактного проживания КМНС, результаты работы по сохранению и развитию языка, культуры и культурных традиций нанайцев, полученные в ходе работы краевой опытно-экспериментальной площадки на базе МОУ СОШ имени Максима Пассара Найхинского сельского поселения. Будет проведена межрайонная олимпиада школьников по родному языку и национальной культуре, создан комплексный сборник нанайских песен в электронном виде;

оказание методической и материальной поддержки национальным фольклорным коллективам;

подготовка проектных заявок на гранты для создания CD-диска нанайских песен с привлечением лучших исполнителей, музея имени писателя Григория Ходжера в селе Верхний Нерген, нанайского музея под открытым небом при межпоселенческом Центре нанайской культуры в селе Джари.

*А.А. Агеев,
руководитель ГОУ "Мурманский центр народов Севера"*

О взаимоотношениях промышленных компаний и саамов на территории Мурманской области

До освоения Кольского Севера саамы Мурманской области проживали на всей территории Кольского полуострова. Связано это с ведением основного вида хозяйственной деятельности — оленеводства. Саамы вели полукочевой образ жизни. Со времен коллективизации саамов переселили в места компактного проживания Ловозерского, Кольского, Ковдорского и Терского районов.

Из-за промышленного освоения Севера основные олени пастбища были перемещены восточнее. В настоящее время все вышеперечисленные виды хозяйственной деятельности саамы осуществляют на восточной территории Мурманской области.

Взаимодействие коренных малочисленных народов Севера Мурманской области с промышленными компаниями началось с создания саамских общественных организаций и разработки Штокмановского газоконденсатного месторождения.

31 октября 2006 года компанией ОАО НПФ "ДИЭМ" по инициативе "Statoil ASA" в Мурманске был организован "круглый стол" по вопросу отношения коренного населения к намечаемому строительству завода по производству сжиженного природного газа в районе поселка Видяево.

Основной целью заседания было изучение юридических основ прав коренного населения, проживающего в районе намечаемого строительства. В заседании приняли участие представители администрации и органов местного самоуправления Мурманской об-

ласти. Представители государственных и общественных организаций и объединений коренных малочисленных народов, саамских родовых общин и оленеводческих кооперативов Мурманской области, "Statoil ASA", специалисты ОАО "Гипроспецгаз", ЗАО НПФ "ДИЭМ", Кольского научного центра РАН, а также представители СМИ.

На заседании стороны обсудили пожелания и интересы коренных малочисленных народов Мурманской области, отношение их к строительству завода по производству сжиженного природного газа в районе поселка Видяево. Заслушав и обсудив выступления, участники "круглого стола" одобрили строительство завода по производству сжиженного природного газа в Видяево при условии соблюдения требований природоохранного законодательства Российской Федерации и обеспечения необходимых мероприятий по минимизации воздействия на окружающую среду и решили рекомендовать генеральному проектировщику ОАО "Гипроспецгаз" при выборе варианта строительства завода учесть местоположение и статус памятника археологии, обнаруженного в ходе археологических исследований в районе губы Наша, а также при проведении оценки воздействия на окружающую среду на последующих стадиях проектирования оценить возможное воздействие строительства завода на этнографическую ситуацию и традиционные виды деятельности коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Мурманской области.

В итоге строительство завода запланировано в Териберке. Компанией "Штокман Девелопмент АГ" перед началом строительства завода запланировано проведение археологических работ, к которым при содействии ГОУ "Мурманский центр народов Севера" будут привлекаться работники из числа коренных малочисленных народов Мурманской области.

Компания "Штокман Девелопмент АГ" рассматривает возможность в дальнейшем при строительстве завода предоставлять рабочие места представителям коренных малочисленных народов Мурманской области. Также на территории Мурманской области в Ловозерском районе дочернее предприятие канадской компании "Barric Gold" ЗАО "Федорово рисорсес" разрабатывает проект по добыче платиноидов, никеля и меди на территории Федоровых Тундр в Ловозерском районе.

С декабря 2006 года для оценки социального воздействия сотрудники ЗАО "Федорово рисорсес" регулярно осуществляют встречи с населением. В феврале 2008 года при Ловозерской районной библиотеке компанией ЗАО "Федорово рисорсес" была организована общественная приемная с целью предоставления информации о текущей деятельности по реализации проекта. В приемной представитель организации раз в месяц в течение 2008 года проводил встречи с населением. В рамках поддержки населения за счет средств ЗАО "Федорово рисорсес" в Ревдской начальной школе был осуществлен ремонт кровли и пищеблока.

Несмотря на взаимодействие компании ЗАО "Федорово рисорсес" с местным населением, у саамских общин, ведущих традиционные виды хозяйственной деятельности на территориях, близких к месторождениям полезных ископаемых, существуют опасения по поводу нарушения экологии в районе. В частности, они беспокоятся о возможном осушении близлежащих рек и озер на территории Федоровых Тундр.

В настоящее время при разработке промышленных объектов добывающие компании ведут диалог с представителями коренных малочисленных народов Мурманской области. При этом представители коренных малочисленных народов Севера считают, что встречи с сотрудниками добывающих компаний должны быть более открытыми, а привлечение коренных малочисленных народов Севера к участию в разного рода экспертизах и слушаниях — более глубоким.

Вопросы взаимоотношений коренных малочисленных народов с промышленными компаниями при осуществлении хозяйственной деятельности

Перечень районов проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р. На территории Иркутской области к местностям проживания эвенков и тофаларов отнесено 8 районов: Катангский, Бодайбинский, Киренский, Мамско-Чуйский, Усть-Кутский, Казачинско-Ленский, Качугский, Нижнеудинский. По данным муниципальных образований Иркутской области, по состоянию на 1 января 2009 года численность коренных малочисленных народов Иркутской области составляет 1688 человек, в том числе эвенков — 979 человек, тофаларов — 709 человек.

В Иркутской области зарегистрировано более 20 родовых, территориально-соседских общин и национально-культурных центров коренных малочисленных народов. Целью этих национальных объединений является рациональное использование природных ресурсов и животного мира, создание благоприятных условий для объединения охотников, осуществление мероприятий по охране и рациональному использованию охотничьих угодий и водоемов, защита прав и интересов коренных малочисленных народов.

Дисперсность расселения коренных малочисленных народов, недостаточное развитие инфраструктуры, недостаточное финансирование сферы здравоохранения, образования, культуры, спорта, неблагоприятные жилищные условия, вследствие этого — низкие показатели здоровья и жизнеобеспечения, отсутствие современного оборудования, нерешенные вопросы обучения детей и приобщения их к общей и физической культуре, низкий уровень подготовки выпускников школ и интернатов — все это негативно отражается на жизни, здоровье и развитии малочисленных народов.

В целях комплексного развития региона, увеличения налоговых поступлений в консолидированный бюджет, содействия решению социальных проблем, в том числе коренных малочисленных народов, правительство Иркутской области проводит системную работу по заключению и реализации соглашений о социально-экономическом сотрудничестве с организациями, ведущими хозяйственную деятельность на территории области.

Для организации этой работы:

ежегодно разрабатывается и утверждается распоряжением губернатора Иркутской области План действий по развитию частно-государственного партнерства в Иркутской области;

разработана и утверждена распоряжением губернатора Иркутской области от 14 апреля 2008 года № 116-ра типовая форма соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между администрацией Иркутской области и соответствующими организациями Иркутской области.

Работа организуется как на областном, так и на муниципальном уровне.

В 2008 году на уровне Иркутской области заключено (продолжено) 42 соглашения в отношении 89 организаций, в том числе 8 соглашений — на территориях проживания коренных малочисленных народов. На уровне местного самоуправления заключено 2007 соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, из них 93 — на территориях проживания коренных малочисленных народов.

В соглашениях о социально-экономическом сотрудничестве между правительством Иркутской области и крупными промышленными группами предусмотрены социально-экономические мероприятия, выполняемые за счет средств компаний и направленные на поддержку коренных малочисленных народов. Так, в 2008 году в рамках реализации соглашения между правительством Иркутской области и ОАО "ТНК-ВР Менеджмент"

(далее — Компания) заключен договор о предоставлении финансовой помощи Катангской районной общественной организации "Эвенкийский национальный культурный центр" в размере 390 тыс. рублей.

Дочерними предприятиями Компании — ОАО "Верхнечонскнефтегаз" и ОАО "РУСИА Петролеум" — оказана финансовая поддержка муниципальным образованиям на территориях, где проживают граждане из числа коренных малочисленных народов, в объеме 7,3 млн. рублей.

ОАО "Верхнечонскнефтегаз" в отдаленные населенные пункты Катангского района (места проживания эвенков), где перебои с электричеством были частым явлением, поставил 12 дизельных электростанций, также дополнительно были произведены поставки нефти по минимальной стоимости в Катангский и Киренский районы (720 тонн и 230 тонн соответственно), что позволило в Катангском районе наладить постоянное электроснабжение, администрациям муниципалитетов — стабильно завершить отопительный сезон. Сэкономленные бюджетные средства были направлены на другие социальные нужды.

Помимо этого, предприятие выделило средства на ремонт и оборудование пожарной сигнализацией Катангской районной больницы, находившейся под угрозой закрытия из-за того, что ее помещения не соответствовали всем санитарным требованиям и нормам безопасности.

ОАО "Верхнечонскнефтегаз" помогает талантливой молодежи региона получить качественное образование. Компания направила на первый курс Иркутского государственного технического университета 7 выпускников школ Катангского, Усть-Кутского и Киренского районов. В дальнейшем планируется ежегодно направлять в высшие учебные заведения лучших учеников местных школ.

ОАО "РУСИА Петролеум" осуществляет свою основную деятельность в Жигаловском и Казачинско-Ленском районах. В частности, адресатами помощи этого предприятия стали школы и дошкольные учреждения, больницы и дома культуры, а также инвалиды, ветераны и дети. В перечне полученной жителями этих двух районов помощи — различное оборудование, мебель, автотранспорт, медицинские препараты и инструменты, спортивные принадлежности, средства на проведение ремонта и многое другое; поставлены конденсат для котельных, кухонное оборудование для детских дошкольных учреждений.

При финансовой поддержке Компании были также отремонтированы и оборудованы пожарной сигнализацией школа и детский сад Катангского районного центра в селе Ербогачен.

В соглашении с Компанией на 2009 год включены социальные мероприятия, направленные на поддержку коренных малочисленных народов, такие как выставка-ярмарка "Северная цивилизация-2009" и VI Съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в г. Москве, издание книги "Эвенки Катанги", организация национального праздника "День охотника и оленевода", приобретение двух снегоходов типа "Буран" и другие мероприятия. На реализацию данных мероприятий запланированы средства в сумме 7,15 млн. рублей.

Аналогичные социальные программы предусмотрены и в подписанных соглашениях о сотрудничестве между правительством Иркутской области и ООО "Иркутская нефтяная компания" (на сумму 19,6 млн. рублей), компанией ОАО "Полюс золото" (на сумму 11,6 млн. рублей), в том числе реализуемых на территориях проживания коренных малочисленных народов (Катангский, Мамско-Чуйский, Бодайбинский, Усть-Кутский муниципальные районы).

Кроме того, в 2008 году транспортными организациями Иркутской области осуществлялись пассажирские перевозки и доставка грузов в отдаленные поселки, где проживают тофалары. Так, ОАО "Нижнеудинское авиапредприятие" в эти поселки выполнило 100 рейсов, перевезено 2823 пассажира.

Таким образом, заключение и реализация соглашений о социально-экономическом сотрудничестве между правительством Иркутской области, органами местного самоуправле-

ния и хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность в регионе, способствуют решению проблем жизнедеятельности коренных малочисленных народов.

Также в целях оказания поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов и общин этих народов с 2006 года на территории Иркутской области реализуется областная государственная социальная программа "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов в Иркутской области до 2011 года". Мероприятия Программы направлены на повышение качества жизни, улучшение материального положения, культурного и духовного развития коренных малочисленных народов. Реализация программных мероприятий осуществляется путем предоставления бюджетных средств гражданам и общественным объединениям коренных малочисленных народов для использования их по целевому назначению.

Проблемы в сфере защиты коренных малочисленных народов

Сохранение коренных малочисленных народов в качестве самостоятельных этнических общностей напрямую зависит от их возможности заниматься традиционными видами хозяйственной деятельности, а также вести традиционный образ жизни.

Одним из направлений совершенствования системы гарантий социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера является оптимизация процесса образования территорий традиционного природопользования в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" на всей территории Севера, в том числе в Иркутской области.

В соответствии с пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 4 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" решения о резервировании земель, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями, и об ограничении на них хозяйственной деятельности принимаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основании принятых схем развития и размещения особо охраняемых природных территорий или территориальных схем охраны природы.

В настоящее время министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области подготовлен проект схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий (далее — ООПТ) в Иркутской области. Приложения к схеме содержат перечень действующих и планируемых ООПТ в Иркутской области. Материалы схемы развития и размещения ООПТ войдут отдельным разделом в Схему территориального планирования Иркутской области, которая сейчас находится на завершающем этапе согласований.

Схемой предусмотрено образование следующих территорий традиционного пользования: Катангской левобережной и правобережной (Катангский район), Тофаларской (Нижеудинский район), Тутуро-Киренгской (Качугский район), Хандинской (Казачинско-Ленский район), Патомской (Бодайбинский район), Усть-Илимской (Усть-Илимский район).

Региональной схемой ООПТ Иркутской области в качестве одной из основных категорий планируемых ООПТ рассматриваются ТТП коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Принятие решений по созданию ТТП и других категорий ООПТ регионального значения станет возможным после разработки нормативно-правовой базы по переводу и резервированию земель, определения порядка организации ООПТ регионального уровня, а также создания управленческого органа и принятия областной целевой программы, обеспечивающей нормальное функционирование ООПТ в Иркутской области.

С целью создания эффективной государственной поддержки традиционного образа жизни коренных малочисленных народов и их общественных объединений необходимо рассмотреть возможность упрощения процедуры закрепления особо охраняемых природных территорий и определить ответственный федеральный исполнительный орган государственной власти за создание и формирование ТТП.

ПРИМЕРНАЯ ФОРМА СОГЛАШЕНИЯ*
о социально-экономическом сотрудничестве между правительством
Иркутской области и _____

(наименование организации)

г. Иркутск

" ____ " _____ 20__ года

Правительство Иркутской области, в лице губернатора Иркутской области (первого заместителя председателя правительства Иркутской области),

(Ф.И.О.)

действующего на основании Федерального конституционного закона от 30 декабря 2006 года № 6-ФКЗ "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа" (распоряжение** правительства Иркутской области от " ____ " _____ года № _____), именуемое в дальнейшем "Правительство", с одной стороны, и,

(наименование организации)

в лице _____

(наименование должности лица, Ф.И.О.)

действующего на основании Устава (доверенности), именуем(_____) в дальнейшем "Организация", с другой стороны, именуемые в дальнейшем Стороны, руководствуясь стремлением к совместным действиям, направленным на социально-экономическое развитие Иркутской области и обеспечение эффективной и устойчивой работы

(указываются филиалы, дочерние организации, организации, входящие в группу лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Иркутской области),
 заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

Статья 1

1.1. Предметом настоящего Соглашения является определение основ сотрудничества в области реализации социальных, промышленных, финансовых программ, способствующих комплексному развитию Иркутской области, достижение баланса взаимных интересов, в соответствии с принципами:

1.1.1. партнерства и консолидации ресурсов и усилий в решении задач социального и экономического развития Иркутской области;

1.1.2. социальной ответственности по обеспечению достойных условий труда и быта для населения Иркутской области, в том числе работников Организации, и решения других социальных проблем Иркутской области;

1.1.3. взаимной заинтересованности Сторон в решении стоящих перед ними задач;

1.1.4. информационной открытости как конструктивного способа формирования доверительных отношений Сторон.

Статья 2

2.1. Стороны обязуются осуществлять сотрудничество на основе взаимной экономической заинтересованности и ответственности по следующим направлениям:

* Утверждена распоряжением администрации Иркутской области от 14 апреля 2008 года № 116-ра (с изм., внесенными распоряжением правительства Иркутской области от 12 декабря 2008 года № 55-рп).

** Распоряжением правительства Иркутской области от 12 декабря 2008 года № 55-рп предоставлены полномочия на подписание соглашений о социально-экономическом сотрудничестве между правительством Иркутской области и хозяйствующими субъектами первому заместителю председателя правительства Иркутской области С.М. Соколу).

- 2.1.1. обеспечение стабильной социально-экономической ситуации в Иркутской области;
 - 2.1.2. развитие научно-технического сотрудничества и хозяйственных связей между организациями Иркутской области и Организацией;
 - 2.1.3. обеспечение взаимодействия с федеральными органами государственной власти по вопросам, представляющим взаимный интерес либо затрагивающим вопросы социально-экономического развития Иркутской области;
 - 2.1.4. создание благоприятного инвестиционного климата на территории Иркутской области и привлечение инвестиций на территорию Иркутской области;
 - 2.1.5. обеспечение экологической безопасности Иркутской области;
 - 2.1.6. освоение промышленных, природных, трудовых и иных ресурсов Иркутской области, в том числе на основе совместной разработки и совместного создания современной промышленной и социальной инфраструктуры с учетом интересов населения, проживающего на территории Иркутской области;
 - 2.1.7. разработка и реализация социальных проектов и программ в интересах населения Иркутской области;
 - 2.1.8. обеспечение информационного обмена по вопросам, представляющим взаимный интерес Сторон;
 - 2.1.9. развитие материально-технической базы в области физической культуры и спорта в целях достижения высших спортивных результатов.
- 2.2. Стороны в своих взаимоотношениях руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Иркутской области.

Статья 3

Организация обязуется:

- 3.1. подтверждать статус социально ориентированной организации, неукоснительно выполняющей функции ответственного налогоплательщика и работодателя;
- 3.2. обеспечивать разработку и заключение коллективных договоров и соглашений в рамках действующего законодательства, направлять их в соответствующий орган по труду для уведомительной регистрации;
- 3.3. обеспечивать своевременную выплату заработной платы работникам и осуществлять индексацию среднемесячной заработной платы работников не ниже уровня инфляции по Иркутской области и в соответствии с коллективными договорами;
- 3.4. обеспечивать устойчивое, планомерное и своевременное поступление налоговых платежей в бюджеты всех уровней;
- 3.5. в целях сохранения социальной стабильности в Иркутской области обеспечивать ежегодное выделение денежных средств на выполнение социальных мероприятий, в том числе в сфере образования, медицины, культуры, физкультуры и спорта;
- 3.6. проводить мероприятия по оздоровлению детей работников Организации;
- 3.7. в установленном законодательством порядке при прочих равных условиях (качество, цена, сроки) способствовать размещению заказов по обеспечению потребностей Организации в товарах, работах, услугах в организациях Иркутской области, включая организации, использующие труд инвалидов, в том числе в спецодежде, спецобуви, мягком инвентаре и производстве комплектующих для основной деятельности Организации;
- 3.8. разрабатывать программы содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории Иркутской области путем использования аутсорсинга, лизинга и прочих доступных инструментов, создавая новые рабочие места;
- 3.9. обеспечивать исполнение федерального и областного законодательства о квотировании рабочих мест;
- 3.10. обеспечивать с учетом экономической целесообразности в целях увеличения прибыли от производственной деятельности сохранение объемов действующего производства, развитие и техническую модернизацию производственных мощностей;

3.11. обеспечивать в установленном порядке проведение природоохранных мероприятий в процессе своей производственной деятельности и производить компенсацию материального ущерба, ликвидацию неблагоприятных последствий, вызванных воздействием источников повышенной опасности;

3.12. оказывать содействие в ликвидации неблагоприятных последствий, вызванных воздействием природных и климатических факторов;

3.13. осуществлять свою деятельность, руководствуясь принципом информационной открытости для контролирующих, лицензирующих органов и Правительства, включая предоставление согласия на раскрытие налоговой тайны (в части налоговых поступлений во все уровни бюджетов Российской Федерации);

3.14. оказывать содействие в подготовке и проведении Байкальского экономического форума;

3.15. заключать договоры с образовательными учреждениями профессионального образования Иркутской области на подготовку специалистов для Организации, обеспечивать прием студентов (учащихся) на производственную практику, трудоустройство выпускников и использование возможностей действующих студенческих трудовых отрядов с учетом нужд Организации, развивать наставничество, проводить переподготовку и повышение квалификации персонала;

3.16. предоставлять в финансовый орган Иркутской области следующую информацию:

3.16.1. о фактических налоговых поступлениях, мобилизованных на территории Иркутской области, с начала года во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

3.16.2. о прогнозе налоговых поступлений, мобилизуемых на территории Иркутской области, на следующий финансовый год во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не позднее 15 сентября текущего года;

3.16.3. об изменениях в прогнозе налоговых поступлений, мобилизуемых на территории Иркутской области, на текущий и следующий финансовые годы во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по мере возникновения изменений;

3.17. обеспечивать внедрение корпоративных ипотечных программ кредитования для улучшения жилищных условий работников Организации;

3.18. в целях развития инвестиционной деятельности, создания новых производств, осуществлять финансирование разработки предпроектных предложений на объекты инвестиций в муниципальных образованиях Иркутской области, на территории которых осуществляется деятельность Организации.

3.19. за счет собственных средств обеспечивать добровольное медицинское страхование неработающих членов семей работников Организации;

3.20. за счет собственных средств обеспечивать строительство и проведение ремонта дошкольных образовательных учреждений.

Статья 4

Правительство в пределах полномочий в установленном законодательством порядке:

4.1. принимает меры по обеспечению стабильноблагоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов на территории Иркутской области, в том числе для Организации;

4.2. во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления участвует в осуществлении государственного земельного контроля за соблюдением землепользователями требований, правил и норм при выполнении работ, в том числе на территории, где расположены объекты (имущество) Организации;

4.3. обеспечивает доступность сведений для всех хозяйствующих субъектов, в том числе для Организации, о потенциальной возможности и условиях эксплуатации природных и промышленных ресурсов Иркутской области;

4.4. содействует хозяйствующим субъектам, в том числе Организации, в развитии производственных мощностей и социальной инфраструктуры на территории Иркутской области;

4.5. обеспечивает установление на территории Иркутской области экономически обоснованных тарифов на электрическую энергию;

4.6. содействует развитию межотраслевых хозяйственных связей между Организацией и другими хозяйствующими субъектами, в том числе путем организации информационного обмена (проведение торговых ярмарок, выставок, конференций и т. д.);

4.7. организывает координационные совещания в случае возникновения в сфере взаимных интересов Сторон проблемных вопросов, требующих участия заинтересованных органов и служб;

4.8. проводит мониторинг исполнения обязательств, принятых Сторонами по настоящему соглашению, и информирует Организацию, исполнительные органы государственной власти Иркутской области, общественность Иркутской области, в том числе через средства массовой информации, о результатах такого мониторинга;

4.9. принимает меры по развитию социального партнерства в Иркутской области, содействует заключению коллективных договоров и соглашений в организациях Иркутской области, в том числе в Организации;

4.10. оказывает содействие хозяйствующим субъектам, в том числе Организации, в получении прав пользования недрами и оформлении прав собственности на земельные участки, в выделении свободных земельных участков для производственных и хозяйственных нужд, в проведении всех необходимых согласований с органами местного самоуправления для размещения объектов.

Статья 5

5.1. На день подписания настоящего Соглашения и ежегодно до 31 января с учетом предложений Правительства Организацией формируются приложения к данному Соглашению по реализации пунктов 3.4, 3.5, 3.13 настоящего Соглашения, по формам приложений 1, 2, 3 к настоящему Соглашению.

5.2. Для эффективной организации и контроля за ходом выполнения настоящего Соглашения Стороны создают постоянно действующую рабочую группу.

5.3. Стороны обязуются в случаях, установленных законодательством, обеспечить соблюдение режима конфиденциальности в отношении информации, передаваемой в рамках данного Соглашения.

5.4. Организация не возражает против использования информации, предоставляемой Правительством в рамках реализации настоящего Соглашения, для принятия участия в рейтинге хозяйствующих субъектов Иркутской области, проводимого в целях повышения информационной прозрачности и стимулирования заинтересованности хозяйствующих субъектов в ускорении темпов развития экономического потенциала Иркутской области в соответствии с порядком, установленным Правительством.

Статья 6

6.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания Сторонами.

6.2. Все изменения и дополнения к настоящему Соглашению оформляются в письменной форме путем заключения дополнительных соглашений.

6.3. Настоящее Соглашение составлено и подписано в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

6.4. Стороны принимают на себя обязательства ежеквартально и по окончании каждого года подводить итоги по выполнению своих обязательств по настоящему Соглашению.

6.5. В случае невыполнения или ненадлежащего выполнения одной из Сторон условий настоящего Соглашения другая Сторона вправе расторгнуть настоящее Соглашение, предварительно уведомив об этом другую Сторону за два месяца до предполагаемой даты расторжения.

6.6. Настоящее Соглашение действует в течение трех лет и продлевается на каждые последующие три года, если ни одна из Сторон не заявит другой Стороне путем письменного уведомления за три месяца до окончания срока действия Соглашения о своем желании прекратить его действие.

Правительство:

Организация:

_____ /

_____ /

Приложение 2

ПРИМЕРНАЯ ФОРМА СОГЛАШЕНИЯ
о социально-экономическом сотрудничестве между правительством
Иркутской области и _____
(наименование организации)

Информация о платежах _____
(наименование организации и вид экономической деятельности)
 в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (тыс. руб.)

Наименование платежа	200_ год (факт отчетного года)	200_ год (ожидаемое текущего года)	200_ год (прогноз на следующий год)
ЕСН			
НДС			
НДС экспорт			
Налог на прибыль			
Налог на доходы физических лиц			
Акцизы			
Налоги на совокупный доход			
Налог на имущество			
Водный налог			
Налог на добычу полезных ископаемых			
Земельный налог			
Плата за негативное воздействие на окружающую среду			
Транспортный налог			
Арендная плата за землю			
Прочие платежи			
в том числе:			
-			
-			
Итого:			

_____ *Указывается основной вид экономической деятельности организации согласно ОКВЭД.*

Руководитель _____
(наименование организации)

Главный бухгалтер _____
(наименование организации)

ПРИМЕРНАЯ ФОРМА СОГЛАШЕНИЯ
о социально-экономическом сотрудничестве между правительством
Иркутской области и _____
(наименование организации)

Перечень социальных мероприятий на 20__ – 20__ годы, выполняемых за счет средств _____
(наименование организации),
 для социально-экономического развития Иркутской области

№	Наименование мероприятия	Наименование территории	Сумма, млн. руб.			Всего, млн. руб.
			20__	20__	20__	
	ИТОГО					

Финансирование природоохранных мероприятий, _____ тыс. руб. (по годам)
 Число трудоустроенных выпускников после профессионального обучения _____ (по годам)
 Число выданных ипотечных кредитов _____ (по годам)

Правительство: _____/

Организация: _____/

ПРИМЕРНАЯ ФОРМА СОГЛАШЕНИЯ
о социально-экономическом сотрудничестве между правительством
Иркутской области и _____
(наименование организации)

В Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области
 Копию:
 В финансовый орган Иркутской области _____
(наименование организации)

на основании статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации согласна на предоставление финансовому органу Иркутской области информации, составляющей налоговую тайну, по форме

Наименование налога	Сальдо расчетов на начало периода	Начислено за период	Уплачено за период	Сальдо расчетов на конец периода	В том числе отсроченная

Руководитель _____
(наименование организации)

Главный бухгалтер _____
(наименование организации)

А.Е. Амосов,
*председатель Комитета по делам Севера
и коренных малочисленных народов
Законодательного Собрания Красноярского края*

О взаимодействии коренных малочисленных народов с промышленными компаниями в Красноярском крае

В 2007 году, после объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов, была создана региональная Ассоциация общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края (далее — Ассоциация). Цель создания Ассоциации — объединив зарегистрированные в Красноярском крае общественные объединения, осуществляющие защиту интересов КМН, выработать консолидированную позицию, позволяющую эффективно решать вопросы в области:

- защиты социально-экономических и национально-культурных прав КМН, укрепления национального самосознания;

- сохранения национальной самобытной культуры, традиций, обычаев, родного языка КМН;

- содействия защите, восстановлению и сохранению исконной культурно-исторической и природной среды обитания КМН;

- содействия КМН в осуществлении традиционного природопользования и др.

В октябре 2008 года Ассоциация подписала соглашение о взаимодействии с Правительством Красноярского края, а в начале 2009 года решением Президиума Ассоциации утвержден состав Попечительского совета Ассоциации, в который наряду с руководителями Ассоциации вошли:

- представители органов государственной власти Красноярского края и органов местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых проживают КМН Севера;

- представители организаций, осуществляющих природопользование и иные виды деятельности на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМН Севера.

Среди основных направлений деятельности Попечительского совета Ассоциации можно выделить — решение задач по организации и координации отношений, возникающих между Ассоциацией и иными субъектами по поводу:

- промышленного освоения природных ресурсов, расположенных на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМН Севера;

- привлечения финансовых средств для обеспечения реализуемых Ассоциацией программ, проектов, мероприятий, иных видов и направлений деятельности Ассоциации;

- обсуждения наиболее актуальных вопросов социально-экономического положения КМН Севера, проблем обеспечения их жизнедеятельности, выработки совместных мер по решению указанных проблем.

Таким образом, в Красноярском крае взаимодействие КМН и промышленных компаний в большей части осуществляется в рамках Попечительского совета Ассоциации при поддержке органов государственной власти края.

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОПЕЧИТЕЛЬСКОМ СОВЕТЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ АССОЦИАЦИИ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
СЕВЕРА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ***

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Попечительский совет региональной Ассоциации общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края (далее — Ассоциация) создается по решению президиума Ассоциации для обеспечения осуществления уставной деятельности Ассоциации и содействия защите прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Красноярского края (далее — коренные малочисленные народы Севера).

1.2. Попечительский совет Ассоциации не является руководящим или контрольным органом Ассоциации. В Попечительский совет Ассоциации входят:

президент Ассоциации, первый вице-президент Ассоциации;

представители органов государственной власти Красноярского края, органов местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых проживают коренные малочисленные народы Севера;

представители организаций, осуществляющих недропользование, лесопользование, иные виды деятельности на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

иные лица независимо от их членства в Ассоциации.

1.3. Деятельность Попечительского совета Ассоциации направлена на решение задач организации и координации возникающих между Ассоциацией и иными субъектами отношений по поводу:

регулирования отдельных вопросов промышленного освоения природных ресурсов, расположенных на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера;

привлечения финансовых средств для обеспечения реализуемых Ассоциацией программ, проектов, мероприятий, иных видов и направлений деятельности Ассоциации;

разработки, реализации и общественного контроля реализации указанных программ, проектов, мероприятий, иных видов и направлений деятельности Ассоциации, участия в них представителей коренных малочисленных народов, иных заинтересованных лиц;

общественного контроля за целевым использованием финансовых средств, направляемых на реализацию программ, проектов, мероприятий Ассоциации;

обсуждения наиболее актуальных вопросов социально-экономического положения коренных малочисленных народов Севера, проблем обеспечения их жизнедеятельности, выработки совместных мер по решению указанных проблем;

привлечение коммерческих и государственных организаций к участию в реализации мероприятий, программ и проектов Ассоциации;

привлечение внимания средств массовой информации, организаций, общественности к положению коренных малочисленных народов Севера.

1.4. Попечительский совет Ассоциации действует в рамках Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ "Об общественных объединениях", иных правовых актов Российской Федерации, Красноярского края, а также Устава Ассоциации.

* Утверждено решением президиума региональной Ассоциации общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края от "23" мая 2008 года (президент Ассоциации В.И. Гаяльский).

2. СОСТАВ ПОПЕЧИТЕЛЬСКОГО СОВЕТА АССОЦИАЦИИ, ЧЛЕНЫ ПОПЕЧИТЕЛЬСКОГО СОВЕТА АССОЦИАЦИИ

2.1. Попечительский совет Ассоциации формируется из числа лиц, указанных в пункте 1.2 настоящего Положения. Количественный и персональный состав Попечительского совета Ассоциации определяется президиумом Ассоциации на основании предложений президента Ассоциации. Изменения в составе Попечительского совета Ассоциации оформляются решением президиума Ассоциации.

2.2. Члены Попечительского совета Ассоциации осуществляют свою деятельность в Попечительском совете Ассоциации на добровольной основе без отрыва от основной производственной и (или) служебной деятельности.

2.3. Членство в Попечительском совете Ассоциации может быть прекращено:
добровольно: на основании заявления члена Попечительского совета Ассоциации;
принудительно: на основании решения президиума Ассоциации: в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения членом Попечительского совета Ассоциации своих обязанностей, установленных настоящим Положением, решениями Попечительского совета Ассоциации.

2.4. Члены Попечительского совета Ассоциации имеют право:
получать от Ассоциации информацию о ее деятельности;
участвовать в принятии решений Попечительского совета Ассоциации;
участвовать в формировании и работе комиссий, предусмотренных пунктом 3.5 настоящего Положения;

участвовать в разработке и реализации всех программ, проектов, организации и проведении мероприятий Попечительского совета Ассоциации;

получать имеющуюся у Ассоциации информацию о социально-экономическом положении коренных малочисленных народов Севера, документы и отчеты о деятельности Ассоциации, протоколы заседаний и иную информацию о деятельности Попечительского совета Ассоциации;

вносить предложения для рассмотрения в Попечительский совет Ассоциации;
выйти из Попечительского совета Ассоциации.

2.5. Члены Попечительского совета Ассоциации обязаны:
соблюдать Устав Ассоциации, настоящее Положение, выполнять решения Попечительского совета Ассоциации;

лично участвовать в деятельности Попечительского совета Ассоциации по выполнению его целей и задач, в том числе с использованием своих финансовых, технических, интеллектуальных ресурсов;

оказывать всестороннее содействие реализации всех программ, проектов, мероприятий Попечительского совета Ассоциации, Ассоциации;

укреплять авторитет Попечительского совета Ассоциации, Ассоциации;
воздерживаться от всяких действий (бездействия), могущих нанести вред деятельности Попечительского совета Ассоциации;

исполнять другие обязанности, предусмотренные действующим законодательством.

2.6. Члены Попечительского совета Ассоциации содействуют привлечению финансовых, материальных, иных средств для обеспечения реализуемых Ассоциацией программ, проектов, мероприятий, иных видов и направлений деятельности Ассоциации.

3. ПОРЯДОК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОПЕЧИТЕЛЬСКОГО СОВЕТА АССОЦИАЦИИ

3.1. Попечительский совет Ассоциации действует на основе равноправия его членов, гласности, свободы в определении форм и методов своей деятельности.

3.2. Попечительский совет Ассоциации решает вопросы, указанные в пункте 1.3 настоящего Положения, а также вопросы организации своей деятельности на заседаниях. Заседания Попечительского совета Ассоциации проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в четыре месяца.

3.3. Заседание Попечительского совета Ассоциации правомочно, если в его работе участвуют не менее двух третей членов Попечительского совета Ассоциации. Решения Попечительского совета Ассоциации принимаются единогласно членами Попечительского совета Ассоциации, участвующими в его работе. Каждый член Попечительского совета Ассоциации имеет один голос.

3.4. Руководство Попечительским советом Ассоциации, ведение его заседаний и подписание его решений осуществляет председатель Попечительского совета Ассоциации либо иной член Попечительского совета Ассоциации по решению Попечительского совета Ассоциации.

3.5. Попечительский совет Ассоциации вправе организовать свою деятельность в рамках создаваемых им комиссий (по отдельным направлениям деятельности, проектам и т.д.) на основе принятия дополнительных документов, регламентирующих деятельность таких комиссий и не нарушающих нормы действующего законодательства и Устава Ассоциации.

3.6. Попечительский совет Ассоциации избирает из своего состава сроком на один год председателя. Председатель Попечительского совета Ассоциации:

организует деятельность Попечительского совета Ассоциации, созывает заседания Попечительского совета Ассоциации;

представляет Попечительский совет Ассоциации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях;

обеспечивает освещение деятельности Попечительского совета Ассоциации в средствах массовой информации;

информирует членов Ассоциации, иных лиц о решениях, принятых Попечительским советом Ассоциации;

осуществляет иные полномочия в соответствии с решениями Попечительского совета Ассоциации.

4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

4.1. Попечительский совет Ассоциации может быть ликвидирован по решению президиума Ассоциации. Члены Попечительского совета Ассоциации уведомляются президиумом Ассоциации о предстоящей ликвидации не позднее чем за один месяц до момента ликвидации.

4.2. Настоящее Положение вступает в силу с момента утверждения его президиумом Ассоциации.

4.3. Действие настоящего Положения не ограничено каким-либо сроком.

4.4. Изменения в настоящее Положение могут быть внесены решением президиума Ассоциации, принятым в соответствии с Уставом Ассоциации.

Состав Попечительского совета региональной Ассоциации общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края*

**Кузубов
Василий Юрьевич**

первый заместитель губернатора края — руководитель администрации губернатора края, председатель Попечительского совета;

**Амосов
Анатолий Егорович**

председатель Комитета по делам Севера и коренных малочисленных народов Законодательного Собрания Красноярского края

**Батурин
Сергей Владимирович**

глава Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района;

* Утвержден решением президиума региональной Ассоциации общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края от 19 февраля 2009 года (президент Ассоциации В.И. Гаюльский).

Белоусов Игорь Владимирович	генеральный директор ОАО "Таймыргаз";
Гаяльский Виктор Иванович	президент региональной Ассоциации общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края
Дашевский Александр Владимирович	генеральный директор ЗАО "Ванкорнефть"
Маркунов Виталий Степанович	руководитель Исполнительного комитета региональной Ассоциации общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края
Люксембург Глеб Валерьевич	генеральный директор ООО "Тагульское"
Нечепуренко Алексей Ефимович	депутат Законодательного Собрания Красноярского края, генеральный директор ООО "Красноярскгаздобыча"
Рябченко Виктор Николаевич	генеральный директор ООО "Славнефть"
Сараев Олег Петрович	генеральный директор ОАО "Восточно-Сибирская нефтегазовая компания"
Сизоненко Сергей Анатольевич	первый вице-президент региональной Ассоциации общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Красноярского края
Совмен Владимир Кушукович	генеральный директор ЗАО "Полюс"
Суворов Петр Иванович	глава Эвенкийского муниципального района
Фокин Николай Андреевич	депутат Законодательного Собрания Красноярского края
Ефимов Владислав Сергеевич	руководитель дирекции по взаимодействию с регионами СФО ОАО "РусГидро" представитель ОАО "Норильск-Газпром" представитель ОАО "ГМК "Норильский никель"

***Л.О. Опарина,**
руководитель администрации Главы Республики Коми
и Правительства Республики Коми*

Взаимодействие коренных малочисленных народов Севера с промышленными предприятиями: из опыта Республики Коми

Государственная политика в отношении коренных малочисленных народов строится на принципах сохранения традиционных ценностей этих народов, этнохозяйственного комплекса, сочетающегося с культурным укладом жизни и основывающегося на органическом взаимодействии с окружающей природной средой. Причем в соответствии с Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р, основным является принцип необходимости участия представителей и объединений малочисленных народов Севера в

принятии решений по вопросам, затрагивающим их права и интересы при освоении природных ресурсов в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности. Партнерские отношения строятся на взаимодействии, основанном на договорных, консультативных началах с юридическими лицами, с государством, и распространяются на все аспекты жизнеобеспечения и жизнедеятельности коренных малочисленных народов.

В соответствии с Перечнем мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р, расширен список таких мест в Республике Коми: кроме муниципальных образований городского округа Инта (кроме г. Инты), Усинск (кроме г. Усинска), Ижемского и Усть-Цилемского муниципальных районов, к территориям традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов отнесен городской округ Воркута. Общая площадь территории Республики Коми составляет 416 тыс. кв. километров, территории проживания коренных малочисленных народов составляют 145,8 тыс. кв. километров. По данным переписи 2002 года, в республике проживают 922 представителя коренных малочисленных народов, большую часть которых составляют ненцы. 63% от численности малочисленных народов представлены в городском округе Воркута. На сегодняшний день на территории Республики Коми существует 5 оленеводческих предприятий: ПСК "Оленевод" (г. Воркута); ООО "Северный" (Усинский район); ГУП РК "Петруньский", ГУП РК "Абезь", ООО "Большая Инта" (Интинский район).

На территориях проживания коренных малочисленных народов сосредоточен значительный ресурсный потенциал республики и России в целом, использование которого является одним из важнейших источников пополнения государственной казны. Промышленное освоение этих территорий затрагивает жизненные интересы местного населения, ведущего на них традиционную жизнедеятельность, заключающуюся в занятиях оленеводством, охотничьим и рыболовным промыслом.

На территории Республики Коми сложилась положительная практика решения социальных проблем на основе заключения соглашений, договоров о сотрудничестве между органами местного самоуправления и предприятиями топливно-энергетического комплекса, что позволило осуществлять кредитную поддержку оленеводческих предприятий, работники которых относятся к коренным малочисленным народам Севера.

Однако, как показывает практика, интенсивное промышленное освоение природных ресурсов не всегда находит поддержку местного населения. В связи с этим есть повод вспомнить ситуацию, возникшую в Республике Коми в 2005 году по вопросу строительства современного алюминиево-глиноземного комплекса "Коми Алюминий", 100-процентной дочерней структуры Группы СУАЛ — крупнейшего мирового производителя алюминия. Проект, предполагаемый к реализации в Республике Коми, представлял собой комплекс, вертикально интегрированный в Группу СУАЛ и включавший в себя бокситовый рудник, глиноземный и алюминиевый заводы, что позволяло бы осуществлять полный цикл производства — от добычи исходного сырья до выпуска металла.

Строительство алюминиево-глиноземного комплекса затрагивало интересы населения, проживающего на территориях муниципальных районов Ижемский, Усть-Цилемский, Княжпогостский, Сосногорск. Общественность, в том числе Межрегиональное общественное движение коми-ижемцев "Изьватас" и экологи, активно включились в обсуждение проекта, причем именно коми-ижемцы оказались самыми активными оппонентами Группы СУАЛ; их контраргументами стали утверждения о том, что организация нового боксито-глиноземного производства приведет к потере используемых для традиционных промыслов рек и водоемов.

В течение 2005 года компания ЗАО "Коми Алюминий" провела информационные семинары для глав поселковых администраций Княжпогостского, Усть-Цилемского и Сосногорского районов, на территории которых должен был реализовываться проект. Для

представителей общественности было организовано посещение Средне-Тиманского бокситового рудника, уже не первый год стабильно работающего на территории республики. Для жителей Ижемского района состоялся выездной семинар "Традиционное природопользование и крупные инвестиционные проекты: на примере проекта "Коми Алюминий".

Слушания по вопросу строительства алюминиево-глиноземного комплекса, инициированные общественностью, стали примером роста этнического самосознания коренных, в том числе малочисленных, народов, ратующих за рациональное использование земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

Необходимо отметить, что до сих пор есть факты нарушения нефтегазовыми компаниями природоохранного законодательства: при отчуждении земель на нужды нефтегазодобычи не всегда учитываются интересы различных слоев общества и права коренных малочисленных народов на благоприятную среду обитания, традиционное природопользование, сохранение самобытной культуры.

Проблема влияния разработки и добычи углеводородного сырья на пути прохождения оленьих стад актуальна уже в течение многих лет. Так, в 2008 году встал вопрос о строительстве автодороги КС "Ярынская" — КС "Воркутинская" и проведении изыскательских работ по трассе магистрального газопровода Бованенково — Ухта без разрешения землепользователя — ПСК "Оленевод". Суть конфликта, возникшего между оленеводами и промышленными хозяйствующими субъектами, состояла в том, что изыскателями были задействованы территории, находящиеся на сложившихся в течение десятилетий путях кочевков оленьих стад, в связи с чем оленеводы были вынуждены искать новые маршруты для перегона животных и передвижения на оленьих упряжках. Игнорирование ОАО "Газпром" и его подрядчиками российского природоохранного и земельного законодательства обернулось рассмотрением заявления ПСК "Оленевод" в Арбитражном суде Республики Коми, который вынес решение, обязывавшее демонтировать постройки и сооружения (автодорогу), возведенные на землях, незаконно отчужденных у ПСК "Оленевод", работники которого являются представителями коренных малочисленных народов Севера.

Следует принять во внимание, что также на основе социального партнерства выстраиваются отношения коренных малочисленных народов и с органами государственной власти. В марте 2008 года Совет муниципального образования городского округа Воркута принял решение о назначении новой ставки арендной платы за земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в аренде у оленеводческих хозяйств для ведения традиционной хозяйственной деятельности (оленеводства), в размере 5,36 рубля за 1 гектар тундровых оленьих пастбищ. За снижение ставки решительно выступили Правительство Республики Коми и Государственный Совет Республики Коми. Этот вопрос обсуждался в Воркуте на выездном заседании президиума Консультативного совета по делам национально-культурных автономий при Министерстве национальной политики Республики Коми. Участниками заседания было отмечено, что увеличение размера арендной платы за оленьи пастбища приведет к ухудшению социально-экономического положения представителей коренных малочисленных народов, проживающих в северных районах республики. В июне текущего года Совет муниципального образования городского округа Воркута пересмотрел размер арендной платы в сторону уменьшения (ее размер остался на уровне 2007 года). Однако и в этом случае ставка арендной платы для оленеводов Коми оставалась существенно выше, чем в других северных регионах России. Предложение Главы Республики Коми о снижении ставок арендной платы за единицу площади лесных участков для ведения северного оленеводства нашло отражение в постановлении Правительства России, согласно которому ставки платы за использование лесных участков для выпаса оленей в Республике Коми снижены до 0,03 рубля за гектар. Такое решение, принятое на федеральном уровне, будет способствовать стабильному разви-

тию оленеводческих хозяйств республики, что дает возможность представителям коренных малочисленных народов и в дальнейшем осуществлять традиционную хозяйственную деятельность.

Рассмотренные примеры указывают на то, что отсутствие учета экологических последствий при промышленном освоении территорий проживания и традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов, проживающих в Республике Коми, может привести и приводит при игнорировании природоохранного и земельного законодательства России к деградации природной среды, ухудшению и выбытию из сельскохозяйственного оборота наиболее ценных и благоприятных земель. Это, в свою очередь, оказывает большое влияние на общее самочувствие коренных малочисленных народов, нарушение традиционного уклада жизни и хозяйствования которых ведет к ухудшению качества их жизни, утере самобытных языковых и культурных традиций.

Учитывая положительные факторы в сфере развития государственно-частного партнерства, выражающееся в практике заключения договоров и соглашений муниципальных образований с предприятиями топливно-энергетического комплекса, в целях укрепления социально-экономического потенциала коренных малочисленных народов Севера, представленных на территории Республики Коми, необходимо:

создать условия для неукоснительного соблюдения предприятиями нефтегазового комплекса при промышленном освоении нефтяных и газовых месторождений действующего природоохранного законодательства на основе сотрудничества с общественными организациями;

в обязательном порядке производить оценку культурных, экологических и социальных последствий предлагаемых к реализации мероприятий, проектов и работ в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов с участием представителей и объединений малочисленных народов Севера;

оказывать содействие развитию форм самоуправления коренных малочисленных народов, привлечению их представителей к обсуждению вопросов промышленного освоения территорий традиционного природопользования нефтегазовыми и другими компаниями.

Б. Балданов,
*президент Ассоциации коренных малочисленных
народов Севера Республики Бурятия,
первый заместитель руководителя администрации
Окинского муниципального района Республики Бурятия*

Золотые горы сойотов пустеют, но при этом народ не богатеет

Хотелось бы рассказать о проблемах во взаимоотношениях сойотского народа и золотодобывающей компании — открытого акционерного общества "Бурятзолото", иркутских фирм, вывозящих из района проживания сойотов нефрит, а также о перспективах развития этих взаимоотношений с рядом других компаний, только приступающих к освоению колоссальных запасов полезных ископаемых, сосредоточенных на территории Окинского муниципального района Республики Бурятия.

Сойотский народ (около 3 тысяч человек в мире) долго шел к своему признанию на государственном уровне в России. Только постановлением от 24 марта № 255 2000 года Правительство Российской Федерации включило сойотов в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации. В 2006 году сойоты в числе других

40 народов были включены в Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Только 8 мая 2009 года Правительством России принято распоряжение № 631-р, которым утвержден Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России и Перечень видов традиционной хозяйственной деятельности. В первый из этих двух перечней включен Окинский муниципальный район Республики Бурятия, где компактно живут сойоты, а во второй — виды традиционной хозяйственной деятельности сойотского народа (оленоводство, коневодство, овцеводство и яководство). Если первые три вида животноводства присущи и многим другим народам России, то яководством, пожалуй, в России больше остальных народов занимаются лишь сойоты.

Окинский муниципальный район Республики Бурятия расположен в Восточных Саянах между 51° 43' и 53° 19' северной широты и 97° 50' и 101° 48' восточной долготы по Гринвичу и граничит с юга — с Монголией, на севере — с Иркутской областью, на западе — с Республикой Тыва, на востоке — с Тункинским муниципальным районом Республики Бурятия.

Территория района составляет 26,6 тыс. кв. километров, занимает около 7,6% территории Республики Бурятия. Значительная часть площади района покрыта лесной растительностью (1090 тыс. гектаров, или 43,8% от общей площади земель лесного фонда).

На территории района по состоянию на 1 января 2009 года проживают 5447 человек, 51% — сойоты.

Административный центр района — село Орлик, там проживает 57% населения района. На территории Окинского муниципального района расположено 4 сельских поселения — Бурунгольское, Орликское, Саянское и Сойотское. Центрами этих поселений являются села Хужир, Орлик, Саяны, Сорок соответственно.

По степени освоенности и характеру использования территории район относится к слабоосвоенным. Плотность населения в районе — 4,9 человека на кв. километр.

По территории района проходит дорога республиканского значения Монды — Орлик протяженностью 138 километров.

Район отличается чрезвычайно суровыми природными условиями, труднодоступностью и богатством недр; имеет резко расчлененный рельеф с колебанием высот от 700 до 3,4 тыс. метров над уровнем моря.

Климат района резко континентальный с продолжительной и суровой зимой, безветренной и малоснежной. Лето короткое и теплое. Весной и осенью наблюдается ветреная погода. Вечная мерзлота распространена почти по всему Окинскому району. Абсолютный температурный максимум в селе Орлик +45°С, абсолютный минимум — 56°С, местами в разные годы фиксировалось снижение температуры воздуха до -58°С.

Почвенный покров территории разнообразен, наиболее часто встречаются торфяно-иловатые, слабоподзолистые, суглинистые, лугово-болотные типы почв.

Растительность разнообразна, что обусловлено различием микроклимата, различной крутизной и экспозицией склонов, пестротой почвенного покрова.

Нижняя часть склонов, предгорья покрыты степной и лесостепной растительностью, средний пояс — лиственничным лесом, переходящим выше по склонам в кедровые леса с примесью лиственницы, пихты и ели; далее в высотном направлении располагаются субальпийские и альпийские луга и мохово-лишайниковые тундры. Для склонов южной экспозиции более типичны сосновые леса с сибирской лиственницей, с густым подлеском и разнотравьем.

На субальпийских и альпийских лугах Восточных Саян травостой достигает значительной густоты и высоты. Из злаков встречаются альпийская зубровка, 3 вида тонконога, 4—5 видов овсяницы, из осоковых — кобрезия, камыши, осоки, из бобовых — астрагалы, из разнотравья — живокость, жарки, маки, ветреница, крестовик, незабудка, гречишные, лилейные, орхидные.

Реки создают на территории района густую гидрографическую сеть. Здесь находятся истоки рек Ирку, Кетой, Белая, Ерик, Ока. Все они являются крупными левыми притоками Ангары. Это быстрые потоки с крутыми скалистыми берегами, каменными перекатами, с большим количеством надводных и подводных камней. Наиболее развита система реки Оки (общая длина составляет 889 километров).

Объем водозабора составляет 165,8 тыс. куб. метров, из них на производственные нужды идет 46,9 тыс. куб. метров, или 28,3%, на хозяйственные и питьевые нужды — 118,9 тыс. куб. метров (71,7%).

Лесные ресурсы, по данным отдела организации и обеспечения деятельности Окинско-го лесничества Агентства лесного хозяйства Республики Бурятия обеспечивают расчетную лесосеку порядка 62,6 тыс. куб. метров в год. Общий запас древесины составляет 112,7 млн. куб. метров.

Что касается минерально-сырьевых ресурсах Окинско-го муниципального района, найдено и поверхностно разведано более 2 десятков месторождений полезных ископаемых (золота, редких металлов, бокситов, фосфоритов, асбеста, графита, нефрита, кварцита и так далее), из них несколько крупнейших по запасам не только в Республике Бурятия, но и в России в целом — Зун-Холбинское и Барун-Холбинское месторождения рудного золота, Харанурское месторождение фосфоритов, Ботогольское месторождение кристаллического графита, Хара-Жалгинское и Оспинское месторождения нефрита.

Наиболее перспективными направлениями в области обнаружения месторождений ликвидных полезных ископаемых в пределах Окинско-го муниципального района, заслуживающих особого внимания, по данным Управления по недропользованию по Республике Бурятия, являются месторождения никеля, металлов платиновой группы, медно-никелевых объектов и урана.

Федеральными исполнительными органами государственной власти в разные годы было выдано порядка 30 лицензий на разработку полезных ископаемых на территории района. На данный момент ведется разработка месторождений золота и нефрита, что обусловлено большими производственными издержками, неподготовленностью инфраструктуры района и сложными природно-климатическими условиями.

Весьма показателен случай, касающийся проведения процедуры лицензирования месторождений полезных ископаемых в Окинском районе. В октябре 2007 года был проведен аукцион на право заключения лицензионного соглашения на разработку 5 месторождений рудного золота на территории муниципального района (Тенгисин-Дабанское, Хорин-Гольское, Саган-Гольское, Верхне-Сагангольское, Мундаргинское рудное поле). По трем первым месторождениям аукционы состоялись, и лицензии были выкуплены на общую сумму более 90 млн. рублей, которые напрямую были перечислены в федеральный бюджет. При этом ни рубля из этих денег не попало ни в бюджет района, ни коренному народу — таковы требования действующего федерального законодательства.

На территории Окинско-го муниципального района имеются 2 горно-обогатительных комбината (рудник "Холбинский" открытых акционерных обществ "Бурятзолото" и "Зун-Хада"), один из которых временно законсервирован ("Зун-Хада"). Также до 2015 года планируется строительство еще 2 горно-обогатительных комбинатов — по переработке и обогащению золота ООО "Вертекс-Инвест" и переработке особо чистого кварцевого сырья. В связи с этим необходимо заметить активность крупных промышленных групп по выкупу лицензий на месторождения золота на территории района, что говорит о перспективности этих месторождений (ОАО "Северсталь", холдинг "Вертекс"). Поэтому встает вопрос о том, как учитываются интересы коренного народа. В силу того что до 2000 года сойоты не были признаны в России отдельным народом и район, в котором компактно проживает сойотский народ, не был до мая 2009 года официально признан территорией их проживания, говорить о том, что интересы народа учитывались при выдаче лицензий и освоении месторождений, к сожалению, не приходится.

При разработке крупнейшего Холбинского месторождения рудного золота, начавшейся в 1990-х годах, ОАО "Бурятзолото" обещало местному населению и сойотскому народу всяческие блага. Но все это так и осталось обещанием. Справедливости ради нужно отметить, что держателем контрольного пакета акций этого общества до декабря 2008 года являлась канадская фирма "Хай Ривер Голд". Ни канадские акционеры, ни российские руководители фирмы "Бурятзолото" никогда не стремились помогать сойотскому народу, на исконной территории которого они добывали золото и обогащались за счет этого.

Единственным "подарком" почти за 20 лет работы, а вернее, подачкой с барского стола стало деревянное здание музыкальной школы в районном центре площадью не более 100 кв. метров, построенное на деньги компании "Бурятзолото". Между тем эта компания добывает ежегодно более 2 тонн золота, ежегодный объем промышленного производства составляет порядка 1,5 млрд. рублей.

С конца 2008 года владельцами контрольного пакета акций, а по сути дела — новыми хозяевами этой золотодобывающей компании стала российская фирма "Северсталь". Но позиция нового руководства компании ни по отношению к администрации района, ни к сойотскому народу не изменилась в лучшую сторону. Улыбаясь в лицо, обещая помогать народу, подписать соглашение о социально-экономическом сотрудничестве, руководство акционерного общества "Бурятзолото" не сделало за полгода ровным счетом ничего. Хотя за этот период состоялось несколько встреч с новыми руководителями компании, были достигнуты промежуточные договоренности по многим позициям, но они, к сожалению, не выполняются.

Между тем на официальном сайте компании цинично указано, что ОАО "Бурятзолото" — социально ориентированная компания и что с руководством районов, где она добывает золото, заключены некие соглашения. Это, конечно же, не соответствует действительности, как в случае с Окинским муниципальным районом.

Совершенно другой подход демонстрируют владельцы и руководство молодых компаний, работающих в Окинском муниципальном районе Республики Бурятия, — ООО "Вертекс-Инвест" и "Хужир-Энтепрайз". Не оставлено без внимания ни одно обращение руководства района, ассоциации сойотов об оказании материальной помощи в проведении различных социальных мероприятий, по поводу выезда некоторых жителей района на срочное лечение или операцию в лечебно-профилактические учреждения республики и страны, оплаты обучения студентов из малоимущих семей. На 2009 год компания "Вертекс-Инвест" первая подписала соглашение о социально-экономическом сотрудничестве с администрацией района и выделяет средства согласно документу. Благодаря этим средствам делегация ассоциации сойотов побывала в апреле 2009 года на Международной выставке-ярмарке "Северная цивилизация-2009", которая проходила в Москве.

Стоит отметить, что обе компании находятся сейчас на стадии становления, а их инвесторы пока вкладывают средства только в разведку месторождений рудного золота в районе. И эти обстоятельства не мешают им оказывать помощь району, сотрудничать с администрацией, помогать сойотам.

Вот так разнятся позиции компаний в отдельном субъекте Федерации, где живет малочисленный, но гордый сойотский народ.

Все прекрасно знают о том, что даже когда добывающие компании ведут деятельность только на начальном этапе — разведку, вскрышные и взрывные работы, они всегда нарушают привычный уклад жизни коренного народа. Из тайги уходит зверь, из рек исчезает рыба, пугаясь непривычных гула техники, страшных взрывов и браконьерской охоты. Домашние животные также подвергаются большому риску и площади пастбищ, на которых они пасутся, уменьшаются. В одиночку противостоять этому не сможет ни один коренной народ. Поэтому они не только с искренней надеждой взирают на недропользователей, но рассчитывают, и вполне законно, на помощь федеральных и региональных властей.

*Л.Э. Горенштейн,
руководитель аппарата губернатора
и правительства Чукотского автономного округа*

О взаимодействии и сотрудничестве общественных объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации с ведущими промышленными компаниями при осуществлении хозяйственной деятельности

На территории Чукотки одним из крупных горно-добывающих предприятий, занимающихся добычей полезных ископаемых, является ЗАО "Чукотская горно-геологическая компания".

Помимо основных мероприятий по взаимодействию и сотрудничеству между органами государственной власти Чукотского автономного округа и ЗАО "Чукотская горно-геологическая компания" по вопросам социально-экономического развития региона, в том числе по реализации программ, связанных с оказанием поддержки коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока России, 3 июня 2008 года в Анадыре состоялась торжественная церемония подписания соглашения о сотрудничестве между ЗАО "Чукотская горно-геологическая компания" и региональной общественной организацией "Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

В рамках данного соглашения Чукотская региональная общественная организация "Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" признана уполномоченным представителем коренных малочисленных народов Чукотки.

Кроме того, в соответствии с указанным соглашением 12 мая 2009 года Минюстом России зарегистрирована некоммерческая организация "Фонд социального развития "Купол", основными целями которой являются поддержка и реализация долгосрочных приоритетных программных направлений в сфере здравоохранения, профессионального обучения, образования, устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, сохранения традиционных видов хозяйственной деятельности коренных народов Чукотки, включающих в себя методы традиционного природопользования.

В состав конкурсной комиссии указанной некоммерческой организации по оценке заявок, поступающих в фонд для финансирования проектов, включен президент региональной общественной организации "Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" Александр Александрович Омрыпкыр.

Решение проблем занятости населения Чукотки, подготовки специалистов для работы в золотодобывающей компании — немаловажное направление в деятельности двух сторон, подписавших соглашение. По состоянию на 1 января 2009 года в ЗАО "Чукотская горно-геологическая компания" (рудник "Купол") трудоустроено 42 представителя коренных народов Чукотки, имеющих специальности, необходимые для осуществления деятельности данной горно-геологической компании.

В июне 2008 года ЗАО "Чукотская горно-геологическая компания" получена лицензия на право на осуществление образовательной деятельности по образовательным программам профессиональной подготовки и повышения квалификации. Подготовка по 23 квалификациям ведется непосредственно на руднике "Купол".

В конце сентября 2008 года при содействии Управления по делам коренных малочисленных народов Чукотки (структурное подразделение аппарата губернатора и правительства Чукотского автономного округа) 12 представителей коренных малочисленных народов Чукотки не только имели возможность получить профессиональное образова-

ние по специальности "повар", но и возможность дальнейшего трудоустройства в ООО "Норд Стар Кэтэринг" — фирме, осуществляющей бытовое обслуживание рудника "Купол".

Финансирование расходов по оплате обучения, проживания, питания и проезда к месту учебы в государственное образовательное учреждение начального профессионального образования "Профессиональный лицей № 5" города Магадана и обратно осуществлялось за счет средств ЗАО "Чукотская горно-геологическая компания".

В настоящее время Чукотская региональная общественная организация "Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" ведет переговоры о заключении соглашений о сотрудничестве с ЗАО "Майское", ЗАО "Горно-добывающая компания "Сибирь".

Л.П. Вэлло,
*директор департамента по делам коренных малочисленных народов Севера
Ямало-Ненецкого автономного округа*

Взаимодействие коренного населения, органов исполнительной власти с промышленными предприятиями в Ямало-Ненецком автономном округе

В Ямало-Ненецком автономном округе согласно последней Всероссийской переписи населения (2002 год) проживают 36 992 человека, что составляет 7 % от общей численности населения автономного округа. Отметим, что более 14 тысяч человек из числа представителей коренных малочисленных народов Севера в автономном округе ведут традиционный кочевой образ жизни — это самая многочисленная группа коренных малочисленных народов Севера среди оленеводческих регионов Российской Федерации. Сегодня кочевому образу жизни коренных малочисленных народов Севера нет альтернативы, так как именно кочевой образ жизни способствует сохранению и развитию окружающей среды, традиционного хозяйствования, рациональному использованию природных ресурсов.

Ямало-Ненецкий автономный округ является основным газодобывающим регионом страны и одновременно — крупнейшим оленеводческим центром России. По данным сельскохозяйственной переписи России 2006 года, в оленеводческих стадах Ямала выпасаются более 700 тысяч голов оленей, что составляет треть мирового поголовья домашнего северного оленя. Оленеводство ведется в экстремальных климатических условиях и является этносохраняющей отраслью коренных малочисленных народов Севера. Всем известно, что северный олень обеспечивает оленеводов, рыбаков и охотников пищей, теплой одеждой и является незаменимым транспортом в отдаленных районах тундры и тайги. Домашний северный олень является историческим достоянием коренных народов Арктики.

Активное освоение минерально-сырьевых ресурсов северных территорий остается одним из приоритетов государственной политики России. Ямало-Ненецкий автономный округ является крупнейшим поставщиком природных сырьевых ресурсов из недр Ямала. Крупные компании "Газпром", "Роснефть", "ЛУКОЙЛ", "НОВАТЭК" и другие заняли лидирующие позиции в мировой энергетике и занимаются поиском новых подходов к решению проблем экологии и освоению территорий автономного округа. Активное взаимодействие коренных народов Севера с промышленными компаниями при осуществлении хозяйственной деятельности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа началось в 90-е годы прошлого века.

Коренное население призвано играть жизненно важную роль в рациональном использовании и улучшении окружающей среды на основе знания и традиционной практики, а государство должно признавать и должным образом поддерживать их самобытность, культуру и интересы и обеспечивать их эффективное участие в достижении устойчивого развития.

В системе органов исполнительной власти Ямало-Ненецкого автономного округа в целях защиты интересов и прав коренных малочисленных народов Севера в 2005 году создан департамент по делам коренных малочисленных народов Севера. Учитывая это, в Ямало-Ненецком автономном округе в рамках Второго Международного десятилетия коренных народов мира одной из основных задач, стоящих перед органами государственной власти автономного округа, является выработка государственной политики в отношении вопросов по урегулированию интересов коренного населения и предприятий ТЭК. Сложилась положительная практика решения социальных проблем на основе заключения соглашений, договоров о сотрудничестве между органами государственной власти, местного самоуправления автономного округа, предприятиями агропромышленного и топливно-энергетического комплексов. Принимаются меры, необходимые для паритета промышленного освоения, сохранения экологии, окружающей среды, традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, по минимизации факторов, оказывающих негативное влияние на условия жизни коренного населения и окружающую среду. На основе указанных соглашений и договоров осуществляются компенсационные и природоохранные мероприятия, направленные на сохранение экосистемы Ямала, социально-экономическое развитие территорий проживания коренных малочисленных народов Севера. Нефтегазовые компании на территории своей производственной деятельности вносят вклад в развитие объектов социально-культурного и бытового назначения, решают вопросы трудоустройства незанятого населения, в том числе представителей коренных народов Севера, перешедших на оседлый образ жизни. Предприятия оказывают содействие в подготовке кадров и прохождении производственной практики студентам вузов и сузов. В рамках соглашения администрации муниципального образования Тазовский район и ООО "ЛУКОЙЛ – Западная Сибирь" производится оплата за обучение студентов из числа коренных малочисленных народов Севера с их последующим трудоустройством в компании и предоставлением жилья.

В автономном округе на основании переданных Российской Федерацией субъектам Российской Федерации полномочий по обеспечению и осуществлению защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в 2006 году принят Закон автономного округа "О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе".

В 2006 году принят Закон автономного округа "О факториях в Ямало-Ненецком автономном округе", который определяет меры государственной поддержки по развитию сети факторий. В рамках данного закона принято постановление администрации автономного округа "О порядке учета факторий Ямало-Ненецкого автономного округа". В развитие вышеуказанного закона в 2007 году принят Закон автономного округа "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по поддержке факторий, доставке товаров на фактории, обеспечению дровами тундрового населения из числа коренных малочисленных народов Севера". В целях обеспечения занятости и создания условий для устойчивого развития традиционных видов хозяйственной деятельности в 2006 году принят Закон автономного округа "О государственной поддержке общин коренных малочисленных народов Севера и организаций, осуществляющих традиционные виды хозяйственной деятельности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа".

Ямало-Ненецкий автономный округ одним из первых субъектов Российской Федерации в 1998 году в целях создания условий для эффективной хозяйственной деятельно-

сти коренных малочисленных народов Севера принял Закон автономного округа "Об оленеводстве" и другие нормативные правовые акты.

Для комплексного решения проблем сохранения традиционного образа жизни, культурного наследия, духовных традиций и ценностей коренных малочисленных народов Севера в конце 2007 года принята окружная целевая программа "Культура, язык, традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа на 2008—2011 годы". Мероприятия программы направлены на организацию научных исследований в области этнокультурных традиций, культуры, языка коренных малочисленных народов Севера, сохранение культурного наследия, традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера и так далее.

Вместе с тем вызывает беспокойство и тревогу реализация мегапроекта "Урал полярный — Урал промышленный" и освоение территории полуострова Ямал. Именно коренные малочисленные народы Севера, ведущие кочевой образ жизни, выступают в роли главного хранителя исторических связей, вековых традиций, обычаев и народной мудрости.

Коренные народы накопили богатейший опыт выживания в экстремальных климатических условиях Арктики и до настоящего времени сохранили свое единство и гармонию с природой, что отражается в характере традиционного природопользования и традиционной культуре.

Представители науки выражают беспокойство слабой методической научно-исследовательской базой по картографированию и фиксации культовых и священных мест коренных народов Севера автономного округа. Вопрос об учете и охране священных мест в условиях современного мира назрел давно. Уже в 80-е годы известный художник, фольклорист, краевед, этнограф, кандидат исторических наук исследователь ранней формы религиозных представлений в области шаманизма народов Севера Ямала Леонид Алексеевич Лар начал работу в экспедициях в Ямальский, Тазовский и Пуровский районы с целью сбора сведений и описаний священных и культовых мест. При спонсорской поддержке ОАО "Новатэк" в 2008 году создан программный продукт "База данных священных, культовых мест и мест захоронений коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа", куда в настоящее время внесены сведения по 357 объектам 5 районов. Проект нацелен на сохранение, использование, популяризацию объектов культурного наследия округа, в том числе объектов, являющихся национальным, культурным достоянием коренных малочисленных народов Севера.

Как показала практика, в результате промышленного освоения Севера нарушается экологический баланс территорий проживания коренных малочисленных народов Севера. Непоправимый урон окружающей среде наносит загрязнение этих территорий отходами нефтяных и газовых промыслов. Из-за эксплуатации транспортных средств разрушается растительный покров тундры, сокращаются площади выпаса оленей; наблюдаются случаи браконьерства.

В целях налаживания эффективного сотрудничества в промышленных компаниях, действующих в автономном округе, созданы структуры по работе с коренными малочисленными народами Севера. Основная их цель — информирование коренного населения, общественных организаций о деятельности предприятий и совместный поиск решения проблем, возникающих в ходе производственной деятельности предприятий.

Одним из примеров такой работы служит инициатива дочерней компании ОАО "Газпром". В октябре 2007 года она вышла с предложением к органам государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа о создании совместной рабочей группы по связям с общественностью "Ямал". Главная задача рабочей группы — оперативный обмен информацией о ситуации в районе Баваненковского и Харасавейского ГКМ, мониторинг общественного мнения, информирование населения автономного округа о деятельности ОАО "Газпром" и "Газпромдобыча Надым" о реализации социально-экономических программ развития территорий. В рамках работы группы проводятся выездные обществен-

ные слушания на оленеводческих стойбищах, рыбоучастках, обсуждение актуальных для кочующего населения в местах производственной деятельности промышленных компаний вопросов.

В целях совершенствования правовой базы в области регулирования земельных правоотношений, охраны окружающей природной среды, природопользования и недропользования на территории автономного округа проводятся международные, межрегиональные слушания, совещания и конференции. Вопросы учета интересов и прав коренных малочисленных народов Севера при промышленном освоении рассматривались в марте 2008 года на парламентских слушаниях в Законодательном Собрании Ямало-Ненецкого автономного округа.

Особое внимание органы государственной власти автономного округа уделяют проектной деятельности организаций коренных народов Севера, нацеленной на привлечение различных групп населения к участию в гражданских инициативах. Одна из задач — реализация в течение 2008 года на территории автономного округа международного проекта "Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных малочисленных народов Севера". Одним из результатов проекта явилось создание в Ямальском районе автономного округа этноэкологического совета, в задачи которого входит внесение предложений в органы местного самоуправления по совершенствованию нормативно-правовой базы в области регулирования земельных правоотношений, охраны окружающей природной среды, природопользования и недропользования на территории муниципального образования.

Предприятиям промышленных компаний рекомендовано неукоснительно соблюдать действующее природоохранное законодательство на основе сотрудничества с общественными организациями и с коренными малочисленными народами Севера, усилить контроль за соблюдением работниками законодательства о природопользовании, предусмотрев соответствующие положения при заключении с ними трудовых договоров.

В целях выявления и поддержания инициативы общественных организаций коренных народов Севера по решению проблем на местном уровне, помощи установлению партнерских отношений между участниками социального партнерства организуются и проводятся встречи, совещания с представителями предприятий ТЭК, агропромышленного комплекса, исполнительными органами государственной власти и руководителями органов местного самоуправления. Повсеместно проводятся общественные слушания в муниципальных образованиях, заключаются трехсторонние соглашения между муниципальными образованиями, ассоциацией "Ямал — Потомкам!" и предприятиями ТЭК. Соглашения содержат перечень мероприятий по преодолению негативных аспектов освоения природных ресурсов автономного округа (изъятие из сельхозоборота рыболовецких угодий и пастбищ, рекультивация земель и так далее).

Несмотря на положительный опыт взаимодействия администрации автономного округа, муниципальных образований и организаций, занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности, с предприятиями ТЭКа в рамках соглашений и договоров о сотрудничестве, в федеральных нормативных правовых актах не разработан механизм, позволяющий в полной мере отстаивать интересы коренных народов Севера.

Можно выделить несколько основных проблем, связанных с промышленным освоением Севера, затрагивающих традиционный образ жизни и интересы коренных малочисленных народов Севера:

отсутствие четкого законодательного регулирования взаимоотношений коренных малочисленных народов Севера с недропользователями;

неурегулированность вопросов статусного положения коренных малочисленных народов по отношению к землям их исконного проживания и хозяйственной деятельности;

отсутствие четко прописанного нормативно-правового механизма защиты хозяйственных и экономических интересов коренных малочисленных народов Севера, а также механизма реализации полномочий органов местного самоуправления и малочисленных

народов в сфере природоохранной деятельности непосредственно при разработке месторождений нефти и газа;

проблема осуществления этнологической экспертизы проектов разработки природных ресурсов на основе принципов международного права, соблюдения федерального и регионального законодательства.

В заключение отметим, что взаимодействие промышленных компаний, органов власти и коренных малочисленных народов Севера на территории Ямало-Ненецкого автономного округа повышает гражданскую ответственность общества и власти. Совместная работа влияет на всех заинтересованных участников в процессе принятия решений. Создаются благоприятные условия для разработки и принятия комплекса административных, финансовых, правовых и экологических решений на региональном и местном уровнях для повышения эффективного механизма развития гражданского общества на принципах взаимной ответственности и участия самих коренных малочисленных народов Севера.

*Т.С. Гоголева,
депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры*

О живой связи обских угров с родной землей (Из истории договорных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре)

Коренные народы — это функциональная, естественная часть северных экосистем. Смысл жизни для хантов и манси заключается именно в сохранении своей живой связи с родной землей.

Внутренний конфликт поселился среди обских угров с конца 30-х годов прошлого столетия (первая волна коллективизации, репрессии, Великая Отечественная война) и усилился в 60-е годы в связи со стремительной утратой земель в результате нефтегазового бума.

Острота вопроса требовала немедленных решений, и они состоялись благодаря сильному и организованному движению угров в защиту своих исторических прав на земли.

И сегодня велика тяга обских угров к земле, к своим исконным ценностям, родной культуре, сохранившей потенциал глубинной памяти человечества. Эти ценности всегда надежно защищали наши народы на трудных этапах жизненного пути.

Только через дальнейшее наделение коренных народов землями государство решит проблему их выживания и при этом укрепит свой контроль над эффективным и целевым использованием этих земель.

Как все начиналось

Бурные 90-е годы уходящего XX века, распад Союза Советских Социалистических Республик, крах политической и хозяйственной системы коснулись всех. Целые государства были загнаны в нищету, из которой многие из них не выбрались до сих пор. Беспощадной волной прокатилось все это и по нашей глубинке; она и до этого была в депрессивном состоянии, а кризис добавил бед.

Эта смена курса стала для хантов, манси и ненцев — основного, коренного населения округа — в некотором роде шоком. Однако этот шок принес не одни лишь разочарования. Острота вопроса способствовала этнической мобилизации по защите прав. Первыми в России в 1989 году мы учредили общественную организацию — ассоциацию "Спасение Югры" и стали осуществлять реальную деятельность.

Самоосмысление, самочувствие народов получило мощный позитивный импульс. Для повышения жизнеспособности мы, как и все народы в этот период, обратились к своим этническим корням — традиционной культуре и родным языкам, ибо традиционная культура, сохранившая в себе силу первых знаний человечества, — самая эффективная защита земли.

Развитие, рост самосознания сопровождались такими позитивными процессами, как восстановление святилищ, самоорганизация наших народов через общины, учреждение центров традиционной культуры, получение правоустанавливающих документов на земли, начало договорного процесса, развитие частного оленеводства и многого другого, что сегодня уже является нормой.

Сотрудничество с лидерами по обеспечению полноценного саморазвития обских угров, в том числе и на основе анализа договорных отношений, осуществляется в настоящее время с помощью Ассамблеи коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

Несомненно, уникальным опытом периода 90-х годов прошлого века явилось создание института родовых угодий в нашем округе, наделение семей коренных народов документами на землю в соответствии с их историческими правами.

Об уроках истории по землепользованию

Земельные вопросы всегда были важными. Уместно отметить в связи с этим истину: "кто владеет землей, тот правит миром".

Ранними собственниками земли являлись царствующие династии (удельные, кабинетские земли), церкви и монастыри, представители капитала (частновладельческие, помещичьи земли), а также службы, являющиеся оплотом государства (земли крепостей, казарм и другие). По отношению к простым гражданам вопрос был решен значительно позже: государство допустило их в число владельцев путем осуществления земельных реформ только в XIX веке.

В общественном сознании угров по-прежнему была незыблема мысль о собственности на земли предков и своей изначальной слитности с ними. Выполнение своих обязательств перед государством они справедливо объясняли выплатой ясака. Пользование угодьями осуществлялось по исторической памяти и в соответствии с нормами обычного права. Существовавшие конфликты в сфере землепользования, зафиксированные в различных архивных источниках, свидетельствуют об отстаивании обскими уграми своих территорий.

Реформой Сперанского (1822 год) был определен охранительный курс государства по отношению к инородцам. За каждым родом во владение закреплялись земли, которыми они пользовались по праву первоначального заселения.

Манифест 1861 года, объявивший отмену крепостного права, наделил землей и крестьян. Таким образом государство признало права на землю тех, кто ее лелеет и обрабатывает, и обрело в их лице надежную социальную опору, ибо для человека наличие собственной земли — это всегда крепкое хозяйство, которое самостоятельно обеспечивает движение жизни и к тому же пополняет казну государства.

Кормилица, заступница, матушка — это лишь часть названий земли, воспетой в народном творчестве. Об отношении обских угров к родной земле очень точно выразился выдающийся ученый В.Н. Чернецов: у вогула дом и лес едины. Он не отделяет одно от другого.

Огромный, многовековой опыт взаимодействия коренных народов с землей во всем мире признан самым эффективным и ресурсосберегающим. Геннадий Сазонов, правдивый писатель, много лет проработавший полевым геологом в объединении "Главтюмень-геология", оставил нам наблюдение в рассказе "Великий охотник Бахтияров": "...несколько лет Бахтияров не приходил в урочище, оберегал, не пугал жировавшего зверя, давал

ему время прийти в себя, расплодиться, а сейчас устраивал какие-то кормушки, в соболиных местах подбивал и оставлял на деревьях глухарей, сшибал ястреба, чтоб кунице больше дичи досталось. На просеках, что вели к водопадам, он рассыпал соль, и Еремин (геолог) вспомнил, почему ее все время не хватало, — потихоньку, исподволь подманивал Бахтияров зверя, а тот сбегался в эти места, чуя, что здесь не тронут. В памяти своей Алексей застолбил каждое дупло, пусть даже беличье, сюда в жесткий мороз придет соболь и задавит здесь белку, насытится ею. Приметил он в реке и выдру, и горностаевы норы, и мышинные гнезда, запомнил, где хоронится сова и разгребает корни медведь. Он готовил свою охоту. Готовился собрать урожай, не портя корня". Вот яркий пример рационального природопользования, и в настоящее время это — по-прежнему наиболее ценная сторона социального опыта коренных народов Севера.

Исключительные богатства природных ресурсов Западной Сибири издавна были причиной мощных миграционных потоков. Процесс этот был естественным, неспешным, в основном с соблюдением прежнего порядка природопользования, и всем хватало места, но только до начала нефтегазового освоения. В 60-е годы XX века ценность северных территорий возросла безмерно. Всем начали править ведомства добытчиков. Административно-территориальное деление последовало вслед за стремительным нефтяным освоением, и, естественно, без учета этнического фактора. На территории Сургутского района в 1980 году возник Нефтеюганский район. Общность юганских хантов была нарушена. Через 3 года Варьёганский, Аганский и Покурский сельские советы были переданы в Нижневартовский район. За 30 лет (с 1960 по 1990 год) возникло большое количество новых поселений со своим административным корпусом, к ним нарезались (и нарезаются) территории.

Как отразилось это на коренном населении? Наблюдался мощный психологический прессинг, в результате которого прекратились все связи — хозяйственные, культурные; не ездили даже за невестами. Выросло целое поколение, ни разу не видевшее своих родственников, живших на соседней реке.

Создание заповедников также существенно сократило территории для охоты и оленеводства. Сегодня в округе 29 особо охраняемых территорий. Имея штат инспекторов, они объявили браконьерами исконных таежников и стали "зеленым коридором" для нефтяников. Сегодня на этих территориях работает 71 предприятие, выдано 312 лицензий. О каком покое для природы здесь может идти речь?!

Образование Юганского государственного заповедника в Сургутском районе в 1982 году создало особенно сложную ситуацию для коренных жителей реки Малый Юган — семьям Ачимовых, Киняминых, Каюковых. Ширина оставшихся родовых угодий составляет меньше 10 километров (с одной стороны она ограничена заповедником, с другой — границей Нижневартовского района). Сложно представить, каким образом на такой территории 20 семей могут решить вопросы своего жизнеобеспечения, а рассчитывать на чью-либо помощь им не приходится!

Конфликт, вызванный началом "нефтяного периода", связан с потерей жизненного пространства. Земли Айпиных, Вэлла, Сопочиных первыми подпали под освоение. Остро встал вопрос будущего для этих народов, вопрос о том, адаптируются ли, приспособятся ли ханты, манси, ненцы к новым условиям, выработают ли механизм "вписания" в иную среду. Процессы, происходившие с народом в 1990-х годах — начале перестройки — ярко отразил писатель Еремей Айпин, лично видевший разрушение родной аганской земли. Земли нет — рода нет. Рода нет — народа нет? Пимских ханты, отдельной этнографической группы, к началу 1989 года оставалось всего-то около 400 человек. Проехав по Пиму, Айпин обнаружил: нет среди пимских ханты грамотных людей, нет ни одного хотя бы с восьмилеткой за плечами: 2—3 класса школы-интерната, реже — 5—6 классов. Но разве может малограмотный человек всерьез отстаивать свои интересы, противодействовать

* Сазонов Г.К. Проза 1930—2000 // Литература Югры. Антология. 2002. Ч. 2. С. 92.

экспансии нефтяников? Нет, конечно. Значит, делал вывод Айпин, Пимская земля тоже кончается. Проехал по Тромагану: может быть, там дела лучше? Нет, там тоже жизни не стало. И на Югане нефтяники "забурились". Еремей процитировал письмо своих избирателей оттуда, в котором были такие строчки: «Как же нам дальше жить? Мы протестуем против уничтожения природы нашего края. Уничтожить нашу природу значит, уничтожить нас самих. Мы понимаем, что нефть нужна стране, но не ценой же нашей жизни!»*

О бедах коренных народов, вырванных жестокой цивилизацией из привычного уклада жизни и лишенных традиционных источников существования, правдиво и обеспокоенно заговорила общественность. Это острота, естественно, особенно ощущалась в нашем округе, где в памяти старшего поколения до сих пор не зажили раны от многократного выселения с обжитых мест на новые земли без всяких компенсаций.

Очень тяжелой была встреча весной 1991 года в деревне Русскинской с семьей Дмитрия Сенгепова. Еще до принятия Положения о статусе общинных родовых угодий и начала договорных отношений его семья была изгнана из леса.

Тягостна атмосфера в жарко натопленной четвертушке барака, где их поселили. В углу, на кровати, лежит бабушка, она слабая, уже не встает, и ее тяжелые горестные вздохи отчетливо слышны всем нам. Дмитрий молчит, у всех печальные глаза. Смирные ребята — все четверо тоже сидят дома, как маленькие взрослые. Что им еще остается делать в незнакомой деревне? В лесу, где все — и взрослые, и дети — были при деле, они бы сейчас что-то строгаили или резвились с оленями. Да разве мало забот, когда живешь простой жизнью? А сейчас даже отец не знает, что делать в "чужой" жизни. И только ласковый голос Марии, матери бедствующего семейства, зовет всех к чаю. Со всеми, в том числе и со мной, разговаривает только она. Позднее семья Сенгеповых была поселена в лесу, на Ляме.

Мировое сообщество в восстановлении исторической справедливости

Кардинально поменялись мировые векторы, связанные с судьбами коренных народов, близких по укладу жизни к обским уграм: если в 1957 году согласно Конвенции Международной организации труда № 107 при определении дальнейшего курса развития коренных народов ощущалась направленность на ассимиляцию, то с 1989 года мировая общественность (согласно Конвенции МОТ № 169) апеллирует уже к самобытности каждого народа, объявляя ее главной ценностью. Позднее эта новая идеология получила развитие и во внутреннем законодательстве всех государств мира. От политики патернализма перешли к политике партнерства с коренными народами. Достоинство этого периода заключалось в том, что дело следовало за словом. Конституция Российской Федерации 1993 года признала самобытность народов через надделение их дополнительными правами, законы, указы Президента России, программы социально-экономического развития с обеспечением финансовыми ресурсами. Примером для местного чиновника была власть на федеральном уровне.

Доминик Норман Самсон де Шамбург отмечает: "Сотворение поручило коренному миру трагическую, но великую судьбу: одушевить ум Вселенной, ее очевидность, ее чувствительность. Там, где цивилизация сформирована из свергнутых богов и машин, вы, коренные народы, стали нашим зеркалом. Тем, в котором отражаются как красота, так и безобразие цивилизованного мира. Ваше благополучное существование означает наш успех, ваша смерть лишь предвестит нашу".

На мой взгляд, это очень правильные слова! Все чаще мы слышим, что сибирская тайга и леса Амазонки — это легкие планеты, и, повторюсь, традиционная обрядовая культура всегда взаимосвязана с законами природы. Еще одно пожелание оставил де Шамбург:

* Казаков Ю.В. Хождения в Югру. Тюмень. 1993. С. 131.

"Изучайте людей, связанных с землей, ибо эти оленеводы, эти охотники и рыбаки являются садовниками мира. Они скромно сотворили пейзажи, которые нас окружают сегодня. Они приспособились к естественным условиям, дав волю думам природы. Они опасались попирать ее законы, предчувствуя, что насилие обернется против них. Таким образом они смогли сберечь землю и могут научить этому других, лишь бы этот опыт был востребован".

Первый нормативно-правовой акт молодой югорской государственности

"Сохранимся как народ, если сможете сохранить свои земли", — так был поставлен вопрос Верой Антоновной Покачевой (Сопочиной), мудрой хозяйкой и матерью большой хантыйской семьи, проживающей в стойбище на реке Тромаган (Сургутский район). Нужна охранный грамота на землю — первый, основной социальный заказ народа своим лидерам.

С созданием в 1992 году субъектов Российской Федерации в Югре появилась возможность регионального законодательства. Положение о статусе общинных родовых угодий стало первым законодательным актом молодой югорской государственности. Принято оно Советом народных депутатов Ханты-Мансийского автономного округа 5 февраля 1992 года, затем вышло постановление главы администрации округа о механизме внедрения Положения о статусе родовых угодий (27 февраля 1992 года). Затем опыт договорных отношений в Ханты-Мансийском округе не раз заслуженно назовут передовым. Коренные народы, выражая свою признательность, отметили, что этот опыт есть показатель силы и мудрости власти.

Об авторах вдохновляющего решения

Рождение этого документа было очень непростым. В его создании принимали участие яркие лидеры, болеющие за свои земли. Многих уже нет с нами, но их имена будем помнить всегда:

Иосиф Антонович Сопочин, талантливый человек родом с реки Тромаган (в переводе с ханты означает "река Верховного Творца"), сумевший своим умом, упорством, работоспособностью, дальновидностью защитить своих соплеменников; он научил их мужеству, стойкости в борьбе за землю, а сам сторел в этой борьбе.

Александр Иванович Исыпов, заведующий отделом Севера администрации Нижневартовского района. Именно он был автором первого проекта этого документа — его основы. Еще будучи студенткой, я слышала много добрых слов о ряде руководителей Нижневартовского района — В.С. Сондыкове, А.И. Исыпове, А.П. Кауртаеве; подружились мы уже в годы перестройки. Василий Семенович Сондыков, всегда тепло отзываясь об Александре Ивановиче Исыпове, называет его своим учителем и приводит такой совет своего наставника: "Когда приезжаете в село — пройдите по дворам, поговорите с людьми, обстоятельно обсудите их жизненные заботы, а затем уже проводите заключительные собрания или совещания с местной властью. В селе, в деревне ни в коем случае недопустима спешка, нельзя туда залетать на час-другой!". Видимо, ведя такую профессиональную работу, когда власть считают своей, народной, оставили все трое добрую память о себе в районе.

Позднее, когда договорные отношения уже получили развитие, В.А. Андреев, заведующий отделом транспорта администрации Нижневартовского района, поведал об истинной причине рождения этого документа. С его точки зрения, это выглядело следующим образом: ведомства тогда абсолютно не считались ни с местной, ни с окружной властью, и для их обуздания необходим был властный механизм, который и был прописан в документе, подготовленном А.И. Исыповым. Отчасти с ним можно согласиться, возмож-

но, эта была одна из причин, но для самого автора, манси с Конды, участника войны, определяющей являлась все же боль за землю и забота о судьбе земляков.

Затем к доработке и продвижению документа подключилась ассоциация "Спасение Югры". Особо отметим ряд сподвижников — Т.А. Молданову, А.И. Пермьякова, И.Д. Кечемова, внесших существенный вклад в рождение этого нормативно-правового акта, в его содержательное оформление и продвижение. Два года длился этот очень сложный процесс принятия решения. Это был период жесткой и принципиальной борьбы. Пытались отвлечь, "подсунуть" вместо решения вопроса очередную пустышку, использовать апробированный метод — поссорить народ. Во время очередного заседания окружного Совета при рассмотрении этого вопроса выступили приглашенные — известные местные интеллигенты (намеренно не называю их имена), обвинив нас в стремлении поссорить наши народы с соседями и уверив, что никому документы на землю не нужны.

Хорошо помню атмосферу того заседания, когда я, будучи депутатом окружного Совета народных депутатов, озвучила и предложила своим коллегам принять этот документ. В зале поднялся невероятный шум! Я ожидала, что документ, касающийся прав на исконные земли, ждет непростая судьба, но к такой бурной реакции не была готова.

Тогда наш представительный орган состоял из 130 человек и именовался окружным Советом народных депутатов. Представителей коренных народов было семеро плюс десятка два наших искренних сторонников, понимающих, что без права на землю нет основы для сохранения самобытности хантов и манси, этнического будущего.

Нам с гневом бросали: "Вы хотите, чтобы девяносто восемь процентов населения шли к вам на поклон!" Почему-то особенно запомнился Г.Н. Поляков, руководивший тогда "Тюменьтрансгазом". Эта структура и сейчас не отличается желанием сотрудничать с коренными народами округа. Своим промышленным вторжением она практически лишила охотников-манси промысловых угодий на сотни километров, и этот урон нанесен только транспортирующими газовыми коридорами. А ведь это государственная компания-монополия могла бы стать примером для других промышленных структур! И это был бы пример реального партнерства, когда государство выполняет норму Конституции России, гарантирующей права коренных народов!

Словом, задача была непростой — меньшинству убедить большинство, и это при полной психологической неготовности моих коллег к новым реалиям жизни! Мы для себя твердо решили — от идеи определения статуса родовых угодий не отступать. Поскольку, повторюсь, предлагаемый подход был новым и нестандартным, нам пришлось прежде всего настойчиво доказывать его необходимость и параллельно доводить акты до совершенства. Мы подключили к работе большое количество специалистов-экспертов, и прежде всего юристов из Ханты-Мансийска, Тюмени, Москвы. Тогда же произошло наше знакомство с Владимиром Алексеевичем Кряжковым, нашим земляком, советником Конституционного Суда Российской Федерации, доктором юридических наук. С тех пор совместная работа продолжается. Владимир Алексеевич занимает последовательную и твердую позицию в вопросах защиты прав коренных народов, для нас это всегда — серьезная помощь.

Разнообразие мнений при таком количестве депутатов сделало невозможным поиск компромиссного решения. И такая ситуация с представительной властью была во всех субъектах Федерации, поэтому Москва "благословила" сократить большой депутатский корпус до размеров малого Совета. 15 человек избирали тайным голосованием, и остались, думаю, самые принципиальные и основательные. Особенно хочется отметить Валерия Андреевича Чурилова, Геннадия Васильевича Тихонова, Любовь Александровну Чистову, Дмитрия Васильевича Макущенко, Николая Яковлевича Крупенина — наших искренних сторонников.

Активно помогала пресса, привлекая внимание к этому необычному для многих процессу. Ее симпатии были на стороне коренных народов.

Валерий Андреевич Чурилов, бывший в то время председателем Совета народных депутатов округа, принял на себя шквал протестов и недопонимания и помог отстоять идею ценой невероятных усилий. Он помог нам подключить к работе специалистов; своих средств у нашего общественного движения, конечно же, не было. Мы смотрели на Валерия Андреевича не только как на талантливого руководителя, но угадывали в нем человека государственного масштаба, личность, каких в истории единицы.

Я познакомилась с Чуриловым в 1989 году, во время моей работы в райкоме комсомола: в то время шел поиск лидеров ханты и манси из управленческого резерва. Я дожидалась лета и собиралась уезжать в Ленинград — очень хотела учиться в аспирантуре. Но он, тонко чувствуя переходный момент, сказал мне тогда фразу, которая потом определила всю мою жизнь: "Если ты пойдешь в науку сейчас, то упустишь очень важное время. Именно сейчас ты можешь сделать многое для своего народа. А может случиться и так: вернешься назад сильным специалистом по языку, но никому это уже не будет нужно". Это были пророческие слова. И действительно, в то время от нас потребовалось многое: мы взяли ответственность за народ.

О рецептах в духе декларативности советских постановлений

Психологическая незрелость в тот период была характерна не только для депутатского корпуса, но и для исполнительной власти. Администрация округа начала готовить свой вариант решения вопроса по защите исконной среды обитания хантов и манси. Их документ о территориях приоритетного природопользования был принят значительно раньше (в августе 1989 года решением окрисполкома, а затем, в мае 1990 года, продублирован решением окружного Совета). Это пример того, когда, декларируя благое, на самом деле достигают совершенно противоположного результата.

Главная задача — защита традиционного природопользования обских угров — этим документом никак не решалась из-за непроработанности вопроса и отсутствия информации о людях, живущих по своим законам в лесу. Таким образом, карта территорий приоритетного природопользования, готовившаяся в кабинетах, учла лишь одно — исключила все территории, где шло промышленное освоение, и увеличило их, предусмотрев перспективу их дальнейшего индустриального развития. Фактически проживание коренных народов, ведущих традиционное хозяйство на этих же территориях, не было принято во внимание, не предлагалось никаких управленческих подходов к обеспечению их будущности. Под приоритетными целями понималась жизнь таежников, веками живших на этой земле, а подход был прежним — реверанс в сторону нефтяной экспансии.

По объему этот небольшой документ включал решения (2 пункта) и приложения "Статус территории приоритетного природопользования" (5 пунктов).

В первом пункте Статуса перечислены решения, на которые мы опираемся (правильнее обозначить их как преамбулу). Во втором пункте изложена цель (о ней говорилось выше). Третий пункт — декларация: все недра и ресурсы — достояние людей, живущих на этих территориях. А два последних пункта абсолютно перечеркивают обозначенную цель. В них прописана процедура изъятия земель под промышленные нужды, но без учета этнического фактора, с предложением форм учета мнения населения, свойственных территориальному управлению, — путем референдума и деятельности местных советов.

В.А. Кряжков писал: "Стоит отметить, что известный Устав об управлении инородцев был куда более демократичным, чем советские постановления. В нем предполагались цивилизованные, юридические решения проблем народов, образ жизни которых не впи-

сывается в обычные нормы гражданского общества. В советское время эти люди не могли даже в суд обратиться, чтобы защитить свое право, к примеру, пасти оленей”.

Это размытое, по сути, решение "О территориях приоритетного природопользования" было не чем иным, как своеобразной подстраховкой исполнительной власти от давления из федерального центра и всемогущих ведомств, "как бы чего не вышло", в преддверии Положения о статусе общинных родовых угодий. Естественно, такое решение уже не могло устроить наше сильное организованное движение по защите своих прав.

Этническая мобилизация накануне грянувшей глобализации

Ассоциация, усиливая голос таежников, в это время активно апеллирует к Президенту России, Верховному Совету Российской Федерации, международной общественности. В этот же период наблюдается серьезное противостояние тромаганских ханты и "Сургутнефтегаза". Высокая перенаселенность земель, последние охотничьи урманы и вершины рек — самые большие святилища, и именно там находятся месторождения Тянской группы. Разрушение святилищ — это всегда сокрушительный удар по психике, по чувству собственного достоинства человека. Потребность в документе, учитывающем интересы всех, стала очевидной.

Своевременным было создание общественной организации "Спасение Югры". Власть поддерживала ее первые шаги, и благодаря такому сотрудничеству была обеспечена высокая степень этнической консолидации коренных народов. Это светлое время было периодом узнавания друг друга: разрозненные, рассыпанные по всей территории округа, уставшие от социальной дезориентации и оторванности от собственных корней, природные души наших народов вновь объединялись в единую этническую общность — обские угры. Это узнавание было радостным для нас — мы обретали уверенность. Звучность, мобильность, доступность сопровождали все дела ассоциации. Мы были одновременно везде: и в глубинке, и в городах, и в районных округах. Команда сложилась динамичная, молодая, самостоятельная, умная — учили и учились всему на ходу. Ее ядро составляли Татьяна Александровна Молданова, супруги Аграфена Семеновна и Иосиф Антонович Сопочкины, Людмила Леонидовна и Владимир Семенович Когончины, Зоя Степановна Рябчикова, Юрий Кыльевич и Елена Федоровна Айваседа, Александр Теклевич Айваседа, Галина Алексеевна Мумракова, Владимир Александрович Кугаевский, Марина Анатольевна Ахминеева, Иван Дмитриевич Кечемов, Егор Романович Кельмин, Анатолий Прокопьевич Кауртаев, Александр Иванович Пермьяков, Любовь Павловна Стаканова, Надежда Геннадьевна Алексеева, Леонид Тарасович Костин, Светлана Кирилловна Гындышева, Валерий Александрович Енгух, Афанасий Сергеевич Лозьямов, Людмила Егоровна Добрынина, Светлана Алексеевна Попова, Раиса Надеевна Усольцева, Ольга Александровна Кравченко, Олег Андреевич Хатанев, Ольга Александровна Кошманова, Евгений Николаевич Ельпин, Вадим Иванович Савин.

Главное, чего мы добились тогда, — научили хантов и манси быть самими собой, сумели изменить отношение к себе общества и политику региональной власти, которая прежде пыталась игнорировать наши интересы, традиционные ценности. Сегодня сложно вычленив из общего процесса деятельности Ассоциации отдельные события и акции; это была кропотливая и серьезная работа. Но главным нашим достижением можно считать «охранную грамоту» для земель, где ведут традиционное хозяйство наши народы. Это было вдохновляющее решение! Благодаря ему состоялось частичное возвращение прав и появилась основа для заключения договоров с нефтяными компаниями.

* Кряжков В.А. Право заявить о правах // Северные просторы. 1999. № 1, 2.

Этот комплексный по характеру документ состоял из 35 пунктов, и на его основе было сформировано уважительное отношение к ценностям традиционного уклада жизни.

Коренное население, которому к тому времени уже почти пришлось уйти в поселки, восприняло появление этого документа как надежду на новый день в своей жизни. Все эти усилия были оправданны, потому что хозяева родовых земель восточной части округа (Нижевартровский, Сургутский, Нефтеюганский, Ханты-Мансийский районы) получили правоустанавливающие документы и теперь могли не беспокоиться за то, что их, как в первые годы нефтяного освоения, прогонят с родных, обжитых земель.

Как шел процесс

К регистрации угодий приступили в мае—июне 1992 года. Многие из наших лидеров приняли участие в пропаганде идеи родовых угодий и оказании помощи в оформлении документов. В марте 1992 года с семьей Петра Тихоновича Молданова, депутата окружного Совета, с которым мы начинали работу по подготовке судьбоносного документа (в тот период он был принят на работу в "Сургутнефтегаз"), посетили в течение 2 недель большое количество стойбищ, расположенных на реках Ляме, Пиму, в верховьях Тромагана.

Той же весной с представителями Русскинского совета (А.В. Прасоловым, И.А. Сопочиным и Н.М. Лырщиковой) провели неделю на стойбищах Тромагана.

Летом 1993 года мы в течение 2 недель предприняли экспедицию по стойбищам, территориально на тот период относящимся к Русскинскому совету. Наш отряд состоял из 7 человек: Е.А. Нёмысова (директор института возрождения обско-угорских народов), сотрудников института этнографов Молдановых, А.С. Сопочина, С.В. Хромова (специалист по родовым угодьям комитета Севера администрации округа), И.А. Сопочина (председатель общины "Ханто") и меня. Цель нашей поездки заключалась в следующем: собрать материал, касающийся ситуации (накануне прихода на эти территории "Сургутнефтегаза"), узнать их потребности в настоящем и будущем и лет через 15—20 повторить этот рейд. Все материалы хранятся у нас в письменном виде и сняты на видео.

Представшая картина соответствовала впечатлениям, представленным ранее Еремеем Даниловичем Айпиным. Из-за перенаселенности многие семьи не имели деревянных изб, жили в палатках, чумах. По той же причине перенаселенности в Сургутском районе потом пришлось оформлять общинные родовые угодья, а индивидуальных здесь практически нет.

Многочисленные жалобы на браконьерство работников нефтяных компаний (сбор ягод, охота, рыбалка, отстрел оленей). Угодья многих семей расположены на территориях различных административных единиц. К примеру, угодья Олега Панкчевича Айваседы, прописанного в Варьёгане Нижневартовского района, расположены между городами Когалым и Ноябрьск, ближе к последнему. Это — часть земель Русскинской администрации Сургутского района, а часть — соседнего Ямало-Ненецкого округа.

Задумав написание этого материала, я собиралась начать с рассказа об Анатолии Ивановиче Тэвлине, весной 2007 года даже пыталась разыскать его, но, к сожалению, он трагически ушел из жизни. Не удалось достать и фотографию — всё сгорело вместе с домом. В первый наш приезд они с женой Анной Ивановной (родная сестра депутата Верховного Совета СССР Екатерины Ивановны Мухиной, члена Президиума Верховного Совета в 1979—1983 годах) жили в брезентовом чуме. На месте того светлого и чистого бора стоит теперь город Когалым. В середине 1970-х годов, вернувшись домой из леса, он застал бульдозер, который разрушал его дом, разрушал его жизнь. Какое варварство — человек, лишившись крова, никак не может себя защитить! Он рассказывал мне об этом и плакал. Он плакал, а я каменела. Потом, когда он успокоился, мы вместе разглядывали

его красивые, добротнo сшитые меховые вещи, оставшиеся с той, "оленнoй" поры его жизни. Вторая (и последняя) встреча состоялась во время нашей экспедиции летом 1993 года, накануне масштабного освоения Тяновского месторождения. Тогда у него была избушка и оставалось с десятков оленей.

В период этих первых поездок по стойбищам были встречи, когда высокое соединялось с хрупким, природа самовыражалась через души наших людей. Анастасия Павловна Лемпина-Кечемова, одна воспитывающая троих детей, Людмила Леонидовна Молоткова-Колыванова пишут замечательные стихи, в их исполнении у живого огня мы слушали звуки земли, звуки добра... Встретились с молодыми семьями братьев Кантеровых (один из них, Кирилл, тоже был депутатом окружного Совета), играющих на скрипке...

Возвращаясь в Ханты-Мансийск, ощущаю неподдельный интерес коллег-депутатов: "Неужели люди действительно ждут этот документ? А есть ли дальнейшая перспектива у развития традиционных отраслей? Не искусственно ли вы отправляете людей в прошлый век?" Особенно часто меня об этом спрашивал Владимир Соломонович Грабовский, депутат из Нижневартовска.

Наиболее успешно работа по оформлению угодий была проведена в Сургутском районе. Иван Дмитриевич Кечемов и Иван Егорович Коровин почти два месяца не выходили из вертолета Ми-2, уточняя списочный состав и границы территорий традиционного природопользования. Третьим их помощником, в самом Сургуте, стал Сергей Александрович Черкашин, за плечами которого уже был солидный опыт административной работы в должности председателя сельского совета в Угуте.

Пионерами в работе по закреплению родовых угодий явились два крупных национальных Совета этого же района — Русскинский (председатель сельского совета Иосиф Антонович Сопочин) и Угутский (председатель общины "Ягун ях" Владимир Леонидович Когончин).

Были жалобы в связи с затягиванием оформления земель в остальных районах, в том числе руководителями новоиспеченных советов. Отмечали их некомпетентность. Среди причин, тормозивших выдачу правоустанавливающих документов на землю, можно назвать более позднее создание комитетов Севера в районах; отсутствие какой-либо информации о людях, живущих на стойбищах; языковой барьер; неумение работать с картами с обеих сторон; непонимание специфики северного хозяйства, где сложились свои хозяйственные границы промысловых угодий.

А между тем начался новый процесс: коренные народы теперь были равноправными партнерами, как это и предусматривалось мировыми стандартами прав. Возникало много вопросов по управлению этим процессом, нам, как, впрочем, и всей стране в тот период, приходилось всему учиться на ходу. Одной из форм этого процесса регулирования выбрали конференции, формат встреч и широта обсуждений на которых способствовали росту наших инициатив. Первую конференцию на тему "О самоуправлении коренных народов" (Лянтор, 1993 год) провели ближе к жителям стойбищ. Велик был круг участников — практики и ученые, представители власти и бизнеса, международных организаций и прессы, главы семей с Пима, Лямы и Тромагана, где мы уже неоднократно побывали, но у которых возникало много новых вопросов. Затем мы учредили профессиональный Союз оленеводов-частников, который собирался раз в год.

Тогда же, в Лянторе, решили, что надо приглашать специалистов и от мешков муки и сахара переходить к адекватным компенсациям на сохранение самобытности. Следующие две конференции на тему "Коренные народы. Нефть. Закон", но уже со статусом международных, прошли в Ханты-Мансийске. Материалы были опубликованы, мы тогда с участием ведущих научных центров России — Новосибирска, Екатеринбурга, Москвы, Санкт-Петербурга, Тюмени — заложили солидную основу для становления и саморазвития этнического будущего.

В 1997 году родовые угодья имели 454 представителя семей и общин. С принятием окружного закона "О территориях традиционного природопользования" институт родовых угодий получил новое наименование, и в настоящий период формируется реестр территорий традиционного природопользования.

Сегодня в Югре существует уже 527 таких территорий, земли этих угодий составляют 27,4% от всей территории округа. На них проживает около 3 тысяч человек, 2453 — участники договорного процесса. От общего числа коренных жителей (30 605 человек по состоянию на 1 января 2009 года) они составляют около 8%. И радует, что хозяева этих земель, несмотря на близость нефтеразработок, имеют возможность не просто существовать — они крепко стоят на ногах и развиваются.

Размер компенсационных выплат

Укреплению экономической основы жизни способствовала адресная материальная поддержка, получаемая согласно экономическим соглашениям. Стандартный компенсационный набор достаточно скромнен. В его состав уже с самого начала входили: транспортные средства (выдаваемые с определенной периодичностью: снегоходы и лодочные моторы — 1 раз в 4 года, лодка — 1 в 10 лет), электростанции (1 раз в 4 года), топливо (ежегодно 2 тонны бензина и 100 литров автомасла), небольшая финансовая поддержка (размер которой сейчас составляет 4—5 тыс. рублей в месяц, выплачивается на каждого члена семьи 1 раз в квартал), иногда — стройматериалы, так как жилье стоит в основном на заболоченных территориях, и часто требуется строительство новых домиков. (порядок при этом сложился следующий: составляется заявка промышленникам, те, в свою очередь, проводят акт обследования, и лишь затем можно получить материалы), реже — оплата учебы, лечения, трудоустройство.

Главным условием экономического соглашения является сохранение традиционной экономики, значит, работать необходимо экологически грамотно. В течение полутора десятков лет эти отношения совершенствовались, приобретали все более цивилизованную форму. Если заключение соглашений с семьями для нефтяников было практически беспроблемным, то с общинами, коллективным органом таежников, — очень длительным, с большим сопротивлением со стороны компаний.

Кропотливо и настойчиво выстраивал договорные отношения В.С. Когончин, председатель общины "Ягун Ях", с "Юганскнефтегазом". Случались и курьезы: привезли на Юган согласно экономическим соглашениям микроволновые печи семьям. А там они очень "нужны" — ведь электричества нет! Ряд семей, схватив микроволновки, отправились в близлежащий Угут и обменяли их на спиртное. Владимир Семенович терпеливо, настойчиво воспитывая своих соплеменников, продолжал убеждать нефтяников, что необходима помощь в создании производственной базы и обеспечении охотснаряжением, бензопилами, продовольствием и так далее. Теперь сложились доверительные, нормальные отношения, но 10 лет ушло на их выстраивание! И, к сожалению, это — единственный пример сотрудничества общины с бизнесом.

Большое значение имело и то обстоятельство, что документы на свои земли оформили два наших писателя — Еремей Айпин и Юрий Вэлла. Их принципиальность, жизненный опыт, умение выстраивать ответственный диалог оказали серьезное влияние на договорные отношения. Более того, Юрий Кыльевич со своей семьей вернулся в лес и занялся оленеводством. Супруга Елена Федоровна, — его моральный и материальный тыл — уже не желает жить в суете поселка. Выросшие в лесу внуки обучаются в стойбищной школе и приучены к труду — и к физическому, и к интеллектуальному. Проблем со школой много, особенно после ухода с должности главы администрации района Бориса Хохрякова. Результаты труда семьи Айваседа весомые: вырастили свое оленьё стадо, внук Кольчу в 12 лет принял решение построить дом — и построил, а все, в том числе и дед, ему в этом помогали.

А как это восприняли нефтяники?

Недропользователи ("Сургутнефтегаз") тоже были рады появлению этого документа. Им нужно было выходить на новые площади освоения (Тян), а коренные народы не пускали нефтяников, выставляли пикеты, будоражили общественность... В общем, о проблемах Югры знали не только в округе, но и в высших эшелонах власти (из-за форсированного нефтяного освоения округ был объявлен зоной экологического бедствия). Поэтому, когда родился документ, регулирующий эти взаимоотношения, все вздохнули с облегчением.

В.А. Чурилов в интервью по этому поводу отмечает: "Ни у одной из тех компаний (таких китов, как "Мобил", "Амоко", "Шелл", "Тотал"), с которыми начали работать, не возникло сомнений по поводу начатого этими людьми дела. Почему? Потому, что этот шаг был правильным и согласован в соответствии с международными правилами, позициями и взаимоотношениями, независимо от того, где это проходит — у нас, в Мексике, Америке или Канаде. Везде есть правила общежития: мы живем в общем доме, и если ты — владелец этого дома, то ты сдаешь его в аренду. Пройдет 50, пройдет 100 лет, нефть закончится, а владелец дома останется. Он придет к недропользователю: "Парень, ты жил в этом доме? Раз жил, приberi за собой. Если ты взял нефть и увез ее с собой, ты приberi за собой. Что после тебя останется? Разбитые стекла, мусор, выжженная земля или, наоборот, сад, где живет белка; речка, где люди рыбу ловят, охотники ходят, тайга шумит". Вот о чем речь!"

18 апреля 1996 года был принят окружной закон "О недропользовании", через четыре года в него были внесены изменения, а в марте 2002 года принят новый закон с прежним названием. Во всех его редакциях были сохранены права, обретенные коренными народами с принятием Положения о статусе родовых угодий.

Мировой опыт (Канады, США, Гренландии, Скандинавских стран) свидетельствует, что именно согласительные-договорные процедуры являются наиболее гибким и демократичным механизмом разрешения самых сложных проблем, в том числе и в территориальных спорах между государством, коренными народами и представителями бизнеса.

Теперь мы уже не видим ни пикетов, ни других агрессивных форм "взаимодействия". В Югре сложился и существует прогрессивный диалог двух паритетных партнеров — опыт, которому учатся во многих других северных регионах России.

Перспективы договорного процесса

Несмотря на сложности, имеющиеся в федеральном законодательстве, обратного пути уже не будет, будет только движение вперед.

Россия становится частью мирового сообщества. А в мировом сообществе существует определенные представления о ценностях, в том числе по отношению к коренным народам. Россия вынуждена жить по правилам, она становится такой же, какими являются ее европейские соседи.

И Конституция Российской Федерации, и Рекомендации Всемирного банка реконструкции и развития направлены на сохранение и развитие будущности коренных народов, экологической стабильности и безопасности.

Если мы сумели самостоятельно и успешно пройти такой сложный участок пути, то и теперь, при поддержке мирового сообщества, сможем решить дальнейшие проблемы, которые возникнут на нашем пути. Поэтому в будущее мы смотрим с оптимизмом.

О.А. Мурашко,
*директор Информационного центра Ассоциации коренных малочисленных
народов Севера, Сибири и Дальнего Востока,*
Ю.Я. Якель,
*директор Правового центра Ассоциации коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока*

Экологическое соуправление — основа взаимодействия коренных малочисленных народов, органов власти и промышленных компаний

Экологическое соуправление для коренных народов — это совместное принятие управленческих решений в области защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни в местах их традиционного расселения и природопользования. Для организации соуправления должны быть юридические основания, а также и соответствующие механизмы и инструменты. Все это уже имеется в международных документах, содержащих общепризнанные принципы и нормы в сфере соблюдения прав коренных народов. Повестка дня на XXI век, принятая в 1992 году Конференцией ООН по окружающей среде и развитию и поддержанная практически всеми государствами мира, определила основные принципы и стратегию устойчивого развития, которое включает гармоничное сочетание экономического, социального развития и охрану окружающей среды. Особое внимание в этом документе (глава 26) было уделено признанию и укреплению роли коренных народов и местных общин в устойчивом развитии, в частности, признавалась необходимость защиты земель коренных народов от видов деятельности, являющихся экологически небезопасными или, по мнению затрагиваемых коренных народов, неприемлемыми в социальном и культурном плане; государствам рекомендовалось создавать механизмы в целях укрепления активного участия коренных народов и местных общин в разработке на национальном уровне политики, законов и программ, связанных с рациональным использованием природных ресурсов и другими процессами в области развития, которые могут оказывать на них воздействие, вовлекать коренные народы и местные общины на национальном и местном уровнях в процесс осуществления стратегии в области рационального использования и сохранения природных ресурсов и осуществления других программ, реализуемых в целях содействия обеспечению устойчивого развития.

Международные принципы и нормы в области соуправления

Часть 4 статьи 5 Конституции Российской Федерации гласит: "Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора". Статья 69 Конституции России гласит: "Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации".

Основополагающие принципы взаимодействия общества с коренными народами были заложены в международных пактах об экономических, социальных и культурных правах, о гражданских и политических правах человека; они развивались как в специальных международных документах, посвященных правам коренных народов, так и в международных документах, связанных с вопросами сохранения биологического разнообразия и экологической безопасности.

Статьи 13—19 Конвенции МОТ от 1989 года № 169 "О коренных народах и народах, ведущих племенную образ жизни в независимых странах" гласит, что все вопросы землепользования на землях коренных народов должны решаться с их участием, убытки должны компенсироваться с учетом особой связи аборигенов с землей, рекомендуемые методы предупреждения конфликтов — изучение специфики традиционного образа жизни, переговоры с коренными народами, заключение соглашений. Этот документ не ратифицирован Российской Федерацией.

Международные принципы и нормы в отношении прав коренных народов изложены в принятой 13 сентября 2007 года Генеральной Ассамблеей ООН Декларации о правах коренных народов. В преамбуле Декларации, в частности, заявлено, что, принимая данную Декларацию, Генеральная Ассамблея ООН убеждена в том, что осуществление коренными народами контроля за событиями, затрагивающими их и их земли, территории и ресурсы, позволит им сохранять и укреплять свои институты, культуру и традиции, а также содействовать своему развитию в соответствии с их устремлениями и потребностями; уважение знаний, культуры и традиционной практики коренных народов способствует устойчивому и справедливому развитию и надлежащей заботе об окружающей среде.

Декларация призывает государства обеспечивать эффективные механизмы предупреждения любого действия, направленного на лишение коренных народов своих земель, территории или ресурсов или на их переселение. В частности, в статье 10 указанной Декларации сказано: "Никакое перемещение не осуществляется без свободного, предварительного и осознанного согласия соответствующих коренных народов и только после заключения соглашения, предусматривающего предоставление справедливой компенсации и, по возможности, выбор варианта возвращения".

Статья 18 Декларации гласит: "Коренные народы имеют право на участие в принятии решений по вопросам, которые могут затрагивать их права, через представителей, избираемых ими самими по своим собственным процедурам, а также на сохранение и развитие своих директивных учреждений".

В статье 19 Декларации сказано: "Государства добросовестно консультируются и сотрудничают с заинтересованными коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным, предварительным и осознанным согласием, прежде чем принимать и осуществлять законодательные или административные меры, которые могут их затрагивать".

Хотя эти международные документы и не являются частью правовой системы Российской Федерации, в них выражены установки и рекомендации международного сообщества, на которые должны ориентироваться государства — члены этого сообщества.

Другое направление по вопросам защиты прав аборигенов на землю и природные ресурсы развивается в рамках международного движения за сохранение биологического разнообразия. В 1992 году на Международном форуме по охране окружающей среды в Рио-де-Жанейро обсуждалась и была принята уже упомянутая Повестка дня на XXI век; глава 26 этого документа посвящена укреплению роли коренного населения в решении проблем окружающей среды. В ней подчеркивается: "Многие поколения коренного населения сформировали целостное, основанное на обычаях, представление о своей земле. Правительствам и международным организациям следует признать ценности, традиционные знания и методы рационального использования ресурсов, которыми пользуется коренное население при взаимодействии с окружающей средой, и применять эти знания в других развивающихся районах".

Принцип 22 Декларации ("Утверждение соглашений по вопросам окружающей среды и развития"), также гласит: "Коренное население и его общины, а также другие местные общины призваны играть жизненно важную роль в рациональном использовании и улучшении окружающей среды в силу их знаний и традиционной практики. Государства должны признавать и должным образом поддерживать их самобытность, культуру и интересы и обеспечивать их эффективное участие в достижении устойчивого развития".

В Конвенции по биологическому разнообразию статья 8j посвящена обязанностям государств-участников в области сохранения и поддержания традиционных знаний и практик коренных народов, имеющих значение для сохранения биологического разнообразия. Этот документ ратифицирован Российской Федерацией, и его рекомендации являются обязательными для сторон-участниц.

Инструменты реализации прав коренных народов на соуправление

В качестве инструмента реализации прав коренных народов на участие в принятии решений по вопросам защиты среды обитания и традиционного образа жизни за рубежом широко используется два вида документов: международные стандарты и политика компаний и международных финансовых институтов в отношении соблюдения прав коренных народов.

Одним из первых подобных документов является Операционная директива Всемирного банка "Коренное население" 4.20, утвержденная в 1991 года (далее — ОД ВБ 4.20), которая была пересмотрена к 2005 году и получила название "Операционная политика Всемирного банка "Коренные народы" 4.10 (далее — ОП ВБ 4.10). В этих документах Всемирного банка содержатся основные требования к заемщикам банка в отношении соблюдения прав коренных народов, если проект, на который заемщик берет кредит, осуществляется на территориях проживания коренных народов.

Коротко эти требования сводятся к следующим положениям:

Если реализация проекта может иметь неблагоприятные последствия, необходимо провести социальную оценку проекта (СО). Проведение СО является обязанностью заемщика. Банк должен рассмотреть техническое задание на проведение СО и дать рекомендации по его содержанию и охвату. В рамках СО определяются основные заинтересованные стороны, готовится основа для проведения консультаций и проводится отбор данных по социальным, экономическим и культурным аспектам, включая данные об обычном праве и земельных претензиях коренных народов, с тем чтобы оценить потенциальное воздействие предлагаемого проекта на коренные народы. Заемщик должен направить проект СО в банк для рассмотрения и замечаний.

Если результаты социальной оценки подтверждают факт неблагоприятного воздействия проекта на конкретные группы коренных народов, заемщик должен подготовить проект плана действий в отношении коренных народов или план развития во взаимодействии с группами, подвергаемыми воздействию. Содержание и степень детализации плана развития зависят от характера проекта и предполагаемого воздействия. Структура проектов, где коренные народы входят в круг предполагаемых бенефициаров, должна предусматривать особые меры, обеспечивающие учет их потребностей и приоритетов. В ходе подготовки СО и плана развития заемщик должен своевременно и с учетом культурных особенностей предоставить группам коренных народов информацию о проекте, реализуемом при содействии банка. Для содействия в проведении таких консультаций заемщик должен обеспечить участие представителей коренных народов в диалоге, использовать методы проведения консультаций, приемлемые с точки зрения традиционной культуры и позволяющие коренным народам выражать свои мнения и предпочтения.

Для того чтобы предотвратить или свести к минимуму неблагоприятное воздействие проектов банка на группы коренных народов и определить меры, которые могут потребоваться для укрепления гарантий их прав на земли и иные ресурсы, в структуре проекта заемщик должен уделить особое внимание следующим аспектам: культурные, религиозные и культовые ценности, с которыми эти группы связывают свои земли и ресурсы; их индивидуальные и общинные или коллективные права на использование и развитие земель, на которых они проживают и которые необходимо защитить от вторжения; традиционные методы использования природных ресурсов, имеющих жизненно важное значение для их культуры и образа жизни; практика использования природных ресурсов и долговременная устойчивость этой практики.

Основные постулаты ОП ВБ корреспондируют с положениями Конвенции МОТ № 169 о правах коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, и Декларации о правах коренных народов.

Другим типом международного документа являются Добровольные руководящие принципы Акве: Кон (Агуэй-гу) проведения оценок культурных, экологических и социальных последствий предлагаемой реализации проектов в местах расположения святынь, а также на землях и в акваториях, занимаемых или используемых коренными и местными общинами, которые разработала и предложила в 2004 года в качестве инструмента реализации прав коренных народов в области соуправления природными ресурсами Конференция сторон Конвенции по биологическому разнообразию.

В Добровольных руководящих принципах Акве: Кон (Агуэй-гу) важное место уделено созданию структур совместного управления и процедур его осуществления. В число таких процедур включено:

создание согласованного процесса учета мнений и проблем членов коренной или местной общины, интересы которых, вероятно, будут затронуты при реализации предлагаемого проекта;

создание процесса, посредством которого местные и коренные общины могли бы иметь возможность принимать или отклонять предлагаемый вариант реализации проекта, который может оказать воздействие на их общину;

определение и обеспечение достаточных людских, финансовых, технических и правовых ресурсов, необходимых для эффективного участия представителей коренных и местных общин на всех этапах процедур проведения оценок;

заключение соглашения или разработка планов действий (в зависимости от обстоятельств) на взаимосогласованных условиях между заявителями предлагаемого проекта и заинтересованной коренной или местной общиной относительно реализации мер по предотвращению или смягчению любых отрицательных последствий предлагаемого проекта.

Подчеркивается значение оценки культурных последствий, при которой рекомендуется учитывать возможное воздействие на непрерывное обычное использование биологических ресурсов; возможное воздействие нововведений и практики на уважение, сохранение, охрану и поддержание традиционных знаний; возможные последствия влияния реализации проекта на места расположения святынь и связанные с ними ритуалы и обряды; уважение потребности в уединении для целей, связанных с культурой; возможное воздействие проекта на осуществление обычного права.

Любопытно, что слово "Агуэй-гу" представляет собой термин, означающий "все существующее"; оно взято из языка племени могавков, было сообщено общиной в Кахнаваке (под Монреалем), где проводилось обсуждение указанных Добровольных руководящих принципов. Этим названием отдана дань уважения к традиционным знаниям коренных народов, их целостному восприятию мира человека и природы.

При сравнении двух документов, содержащих наиболее подробное описание способов решения возможного конфликта между индустриальной цивилизацией и традиционными обществами, видно, что они различаются по группам населения, которым они адресованы, целям и подходам к проблеме.

ОП ВБ адресована заемщикам банка; общей целью данной операционной политики является обеспечение при осуществлении процесса развития полного уважения к достоинству, правам человека и культуре коренных народов, что способствует выполнению миссии банка, направленной на уменьшение масштабов бедности и обеспечение устойчивого развития.

Руководящие принципы Агуэй-гу адресованы всем странам — участницам Конвенции по биологическому разнообразию; их цели и подходы значительно шире. Одна из главных особенностей принципов — учет взаимосвязи культурных, экологических и социальных элементов, поэтому особое внимание уделяется учету традиционных знаний, нововведений и практики коренных и местных общин в части процессов оценки экологических, социальных, культурных последствий с учетом права собственности на традиционные знания, нововведения, практики и необходимости их охраны и сбережения.

Общие цели Агуэй-гу и ОП ВБ заключаются в том, чтобы предложить структуру сотрудничества, в рамках которой правительства, коренные и местные общины, лица, принимающие решения, и руководители проектов могли бы обеспечить участие коренных и местных общин в деятельности, связанной с отбором проектов, их оценкой и подготовкой планов развития. Оба документа могут служить хорошим пособием для организации сотрудничества и соуправления органов власти, промышленных компаний и коренных народов в целях установления баланса интересов ресурсодобывающих компаний и коренного населения в решении экономических и экологических проблем с одновременным сохранением традиционного образа жизни и среды обитания.

Эти и другие международные принципы широко используются во всем мире, особенно в Западном полушарии, где на территориях традиционного расселения коренных народов совмещаются задачи их развития и охраны и использования природных ресурсов в промышленных, научных, рекреационных и других целях.

Международные принципы и нормы в законодательстве Российской Федерации

Международные принципы и нормы в той или иной мере отражены в законодательстве Российской Федерации.

Часть 1 статьи 72 Конституции России гласит: "В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:... м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;..."

Часть 1 статьи 8 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" (в ред. от 22 августа 2004 года) содержит следующие положения:

"1. Малочисленные народы, объединения малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов имеют право:

1) безвозмездно владеть и пользоваться в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации;

2) участвовать в осуществлении контроля за использованием земель различных категорий, необходимых для осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами малочисленных народов, и общераспространенных полезных ископаемых в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;

3) участвовать в осуществлении контроля за соблюдением федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации об охране окружающей природной среды при промышленном использовании земель и природных ресурсов, строительстве и реконструкции хозяйственных и других объектов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;

4) получать от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности, международных организаций, общественных объединений и физических лиц материальные и финансовые средства, необходимые для социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов;

5) участвовать через уполномоченных представителей малочисленных народов в подготовке и принятии органами государственной власти Российской Федерации, орга-

нами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления решений по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов;

6) участвовать в проведении экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей природной среды в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;

7) делегировать уполномоченных представителей малочисленных народов в советы представителей малочисленных народов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления;

8) на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами;"

Статья 11 того же закона гарантирует возможность организации территориального общественного самоуправления малочисленных народов: в целях социально-экономического и культурного развития, защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов, а также для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения лица, относящиеся к малочисленным народам, в местах их компактного проживания вправе в соответствии с федеральными законами осуществлять территориальное общественное самоуправление малочисленных народов с учетом национальных, исторических и иных традиций.

Отметим, что во всех вышеперечисленных статьях закона о гарантиях прав речь идет не о территориях традиционного природопользования, которые нужно образовать, а о местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и об исконной среде обитания, где коренные народы исторически ведут традиционный образ жизни, то есть эти права применимы ко всем территориям, населеным ныне коренными малочисленными народами.

Особый режим использования земель в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов может устанавливаться не только в границах территорий традиционного природопользования. Земельный кодекс Российской Федерации ввел понятие "места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов", в отношении которых предусматривается, что в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и этнических общностей в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, может быть установлен особый правовой режим использования земель указанных категорий (часть 3 статьи 7).

Федеральный закон "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" содержит следующие нормы, относящиеся к условиям организации самоуправления. Статья 2 гласит: для целей настоящего закона правовое регулирование указанных отношений может осуществляться обычаями малочисленных народов, если такие обычаи не противоречат законодательству Российской Федерации, законодательству субъектов Российской Федерации.

Статья 4 провозглашает, что целями настоящего закона являются:

защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов;

сохранение и развитие самобытной культуры малочисленных народов;

сохранение на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия.

В статье 5 сказано, что с учетом особенностей правового режима территорий традиционного природопользования такие территории относятся к особо охраняемым природным территориям федерального, регионального и местного значения.

Статья 6 закона гласит: образование территорий традиционного природопользования федерального значения осуществляется решениями Правительства Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации на основании обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Статья 11 провозглашает, что правовой режим территорий традиционного природопользования устанавливается положениями о территориях традиционного природопользования, утвержденными соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления с участием лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Статья 15 гласит: охрана окружающей среды в пределах границ территорий традиционного природопользования обеспечивается органами исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов.

Одним из инструментов осуществления соуправления является законодательство об экологической экспертизе.

Принципы экологической экспертизы изложены в статье 3 закона: презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности, обязательность проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы; комплексность оценки воздействия и последствий, экологическая безопасность, достоверность и полнота информации, представляемой на экологическую экспертизу, независимость экспертов, научная обоснованность, объективность и законность заключений экологической экспертизы; гласность, участие общественных организаций, учет общественного мнения.

Обнаружение несоблюдения любого из этих принципов является поводом для судебного иска о недействительности положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Статьи 11, 12 Федерального закона "Об экологической экспертизе" определяют виды хозяйственной и иной деятельности, которые подлежат экологической экспертизе, то есть являются ее объектами. Практически любые виды деятельности, могущие оказать влияние на окружающую среду, подлежат государственной экологической экспертизе: проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, проектов федеральных и региональных программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, проектов соглашений о разделе продукции; материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду, проекты технической документации на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду; материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации.

Следует также иметь в виду, что заказчик (исполнитель) проекта оплачивает подготовку всей документации, необходимой для предоставления на государственную экологическую экспертизу, в том числе и дополнительной, и оплачивает само проведение государственной экологической экспертизы через специально уполномоченный государственный орган по проведению экологической экспертизы (статьи 14, 28 закона).

Необходимо учитывать права граждан в области экологической экспертизы, изложенные в статье 19 Федерального закона "Об экологической экспертизе". Граждане и их объединения имеют право направлять свои предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которые должны рассматриваться при принятии решения о реализации проекта, получать информацию о результатах проведения экологической экспертизы. В соответствии со статьями 19, 20—25 закона граждане и их объединения могут выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы, которая может проводиться до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней. Финансирование общественной экологической экспертизы осуществляется за счет собственных средств общественных организаций или органов местного самоуправления (статья 29 закона).

Кроме того, любые изменения проектной документации, в том числе ее доработка по замечаниям проведенной экологической экспертизы или изменения по ходу реализации проекта, вносимые в объект экологической экспертизы, уже получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы, влекут за собой для заказчика проекта необходимость проведения новой экологической экспертизы (пункт 5 статьи 18 закона).

Еще больше о правах граждан на участие в проведении оценки воздействия любого проекта можно узнать, изучив Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, подробно описывающее требования к документации, которую заказчик должен представить на экологическую экспертизу; там же содержатся и обязанности заказчика проекта в отношении предоставления этой документации общественности. Особого внимания заслуживает пункт 1.2 Положения: "Целью проведения оценки воздействия на окружающую среду является предотвращение или смягчение воздействия этой деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических и иных последствий". Оценка воздействия должна содержать: оценку воздействий на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности (вероятности возникновения риска, степени, характера, масштаба, зоны распространения, а также прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий); определение мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия, оценку их эффективности и возможности реализации; разработку предложений по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности (пункт 3.2.2 Положения).

Таким образом, на заказчика проекта возложена обязанность всесторонней оценки воздействия проекта, в том числе и на социальную сферу, и разработка программы для смягчения экологических и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий.

В случае выявления при проведении оценки воздействия на окружающую среду недостатка информации проводятся дополнительные исследования (пункт 1.5). На недостаток информации могут указать не только члены экспертной комиссии, но и общественность. Для этого в данном Положении подробно прописаны обязанности заказчика по предоставлению документации, подлежащей экологической экспертизе, на суд общественности.

Следует учитывать, что обеспечение участия общественности, в том числе информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее привлечение к процессу проведения оценки воздействия на окружающую среду, осуществляется заказчиком на всех этапах процесса, начиная с подготовки технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду. Обсуждение общественностью объекта экспертизы, включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, организуется заказчиком совместно с

органами местного самоуправления в соответствии с российским законодательством (пункт 2.5).

Информирование и участие общественности в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду обеспечиваются заказчиком как неотъемлемая часть процесса проведения оценки воздействия на окружающую среду (пункты 4.2, 4.3).

К публикуемой информации есть специальные требования: в ней должны содержаться сведения о названии, целях и месторасположении намечаемой деятельности, наименовании и адресе заказчика или его представителя, примерных сроках проведения оценки воздействия на окружающую среду; органе, ответственном за организацию общественного обсуждения; предполагаемой форме общественного обсуждения (опрос, слушания, референдум и так далее), а также о форме представления замечаний и предложений. Информация должна быть опубликована в официальных изданиях федеральных органов исполнительной власти, исполнительной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления (пункт 4.3).

Заказчик должен обеспечить доступ к техническому заданию по оценке воздействия на окружающую среду заинтересованной общественности с момента его утверждения и до окончания процесса оценки воздействия на окружающую среду (пункт 4.6). Заказчик (исполнитель) должен принимать и документировать замечания и предложения от общественности в течение 30 дней со дня опубликования информации. Данные замечания и предложения учитываются при составлении технического задания по оценке воздействия на окружающую среду и должны быть отражены в материалах по оценке воздействия на окружающую среду (пункт 4.5)

Итак, представители общественности, в том числе специалисты, коренные народы и их организации, согласно российскому законодательству имеют доступ к полному объему всей документации по любому проекту хозяйственной и иной деятельности, не являющемуся государственной тайной. Они могут затребовать и изучить эту документацию, обнаруживать недостоверность или неполноту информации, направлять свои замечания, которые заказчик должен учитывать и отражать в материалах ОВОС.

При своевременном участии общественности в изучении и обсуждении документации, предоставляемой на государственную экологическую экспертизу, и доведении до заказчика факта неполноты информации о влиянии проекта на коренное и местное население организации коренных народов могут убедить заказчика провести дополнительные исследования по этой теме, то есть провести этнологическую экспертизу в рамках государственной экологической экспертизы, несмотря на то что ее процедура и методы не утверждены на федеральном уровне.

Важными для деятельности организаций коренных малочисленных народов в области участия в управлении охраной окружающей среды являются нормы Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды":

"Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;

независимость контроля в области охраны окружающей среды;

презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;

учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;

обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;

обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;

сохранение биологического разнообразия;

обеспечение интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;

международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Статья 10. Управление в области охраны окружающей среды, осуществляемое органами местного самоуправления

Управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Статья 11. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды

1. Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

2. Граждане имеют право:

создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;

направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;

принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных, не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях;

выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;

оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;

осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

3. Граждане обязаны:

сохранять природу и окружающую среду;

бережно относиться к природе и природным богатствам;

соблюдать иные требования законодательства.

Статья 12. Права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды

1. Общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке программы в области охраны окружающей среды, защищать права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды, привлекать на добровольной основе граждан к осуществлению деятельности в области охраны окружающей среды;

за счет собственных и привлеченных средств осуществлять и пропагандировать деятельность в области охраны окружающей среды, воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности;

оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей под петициями и принимать участие в указанных мероприятиях в соответствии с законодательством Российской Федерации, вносить предложения о проведении референдумов по вопросам охраны окружающей среды и об обсуждении проектов, касающихся охраны окружающей среды;

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан;

участвовать в установленном порядке в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан;

обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

организовывать и проводить в установленном порядке слушания по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу;

рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы;

подавать в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду;

предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;

осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

2. Общественные и иные некоммерческие объединения при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды обязаны соблюдать требования в области охраны окружающей среды.

Статья 13. Система государственных мер по обеспечению прав на благоприятную окружающую среду

1. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и должностные лица обязаны оказывать содействие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в реализации их прав в области охраны окружающей среды.

2. При размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума.

3. Должностные лица, препятствующие гражданам, общественным и иным некоммерческим объединениям в осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, реализации их прав, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, привлекаются к ответственности в установленном порядке.

Статья 68. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль)

1. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

2. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством.

3. Результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством".

Перечисленные нормы свидетельствует о том, что коренные малочисленные народы Российской Федерации имеют законное право участвовать во всех процессах, затрагивающих вопросы защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни, в том числе и на создание органов территориального общественного самоуправления, образование территорий традиционного природопользования (ТТП), участие в разработке положений о ТТП, причем правовое регулирование на ТТП может осуществляться обычаями коренных малочисленных народов.

Региональное законодательство Республики Саха (Якутия), Ненецкого и Ямало-Ненецкого автономных округов в области создания условий для организации территорий экологического соуправления с участием коренных малочисленных народов

Согласно Конституции России защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", конкретизируя названные положения, определил, что субъект Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов (часть 2 статьи 3); к полномочиям органов государственной власти субъекта Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в частности, решение вопросов организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации (пункт 54 части 2 статьи 26.3); по названному вопросу органы государственной власти субъекта Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты вне зависимости

от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3.1 статьи 26.3).

Используя эти возможности, некоторые субъекты Российской Федерации развивают региональное законодательство, создающее хорошие стартовые условия для развития соуправления охраной и использованием природных ресурсов с участием коренных народов и ресурсодобывающих компаний.

Так, в ряде субъектов Федерации приняты региональные законы, регулирующие взаимоотношения коренных народов и иных пользователей, работающих на землях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, создающие возможность организации национальных административно-территориальных образований малочисленных народов Севера; приняты региональные законы или иные нормативные акты, регулирующие образование территорий традиционного природопользования, создание особого режима использования природных ресурсов на землях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

К таким законам, действующим в настоящее время в Республике Саха (Якутия), Ханты-Мансийском, Ямало-Ненецком и Ненецком автономных округах, Сахалинской области, прежде всего относятся основные законы этих субъектов Российской Федерации, а также ряд специальных законов. Эти законы создают основу для развития соуправления в области охраны и использования природных ресурсов с участием коренных народов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и ресурсодобывающих компаний и создания собственных моделей экологического соуправления в целях устойчивого развития регионов.

Модели экологического соуправления

Существует две модели экологического соуправления: реализуемый на Сахалине План содействия, подготовленный при непосредственном участии уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера с его структурой управления и 10-летний опыт работы регионального Консультативного совета граждан по проливу Принца Уильяма, описанный исследователем Ричардом Стайнером.

Опыт совместной работы некоммерческих организаций коренных народов Сахалина и компании "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

На Сахалине начиная с середины 2005 года ведется планомерная совместная работа некоммерческих организаций коренного и местного населения и компаний, осуществляющих проект "Сахалин-2" по добыче и транспортировке нефти и газа, по смягчению негативного воздействия и поддержке развития коренных народов Сахалина.

Документация проекта "Сахалин-2" в настоящее время доступна для общественности, охватывает практически все стороны воздействия проекта на традиционное природопользование и жизнеобеспечение коренных малочисленных народов Сахалина; результаты анализа оценки воздействия проекта на традиционные земли и природопользование коренных народов Сахалина нашли конкретное воплощение в разработке совместно с представителями коренных народов и экологических организаций Сахалина пятилетнего Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина (План содействия) по смягчению негативного воздействия и поддержке развития коренных народов Сахалина. Опыт взаимодействия общественных организаций Сахалина и компании "Сахалин Энерджи" по своей последовательности, широте охвата, открытости может считаться для России полезным для других компаний, планирующих круп-

номасштабные проекты промышленного освоения на территориях традиционного расселения и природопользования коренных малочисленных народов России.

Предыстория сотрудничества

Торжественному старту реализации Плана содействия в мае 2006 года предшествовал долгий период противостояния, вызванного взаимонепониманием сторон, добывающих компаний, общественных экологических организаций и Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

С 1996 года на Сахалине начали осуществляться проекты по добыче и транспортировке нефти и газа. Между несколькими транснациональными компаниями и государством были подписаны соответствующие соглашения. Но при подписании этих соглашений "забыли" еще одну сторону — коренных жителей Сахалина, чей веками складывающийся образ жизни наиболее чувствителен к изменениям, происходящим с природой. А эти изменения были неминуемы — ведь планировались добыча нефти и газа на Сахалинском шельфе и строительство трубопроводов, пересекающих остров.

Экологическая общественность и коренные жители Сахалина практически сразу же выразили свою обеспокоенность и встали на защиту природы острова. На всех публичных мероприятиях Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области обращалась к компаниям и областной администрации с требованиями заключить с организациями коренного населения соглашения, которые обеспечивали бы защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни и создание условий для развития коренного населения на основе справедливых компенсаций и участия коренного населения в распределении выгод от проектов, осуществляемых на их исконных землях.

К сожалению, компании и областная администрация долгое время были невнимательны к законным требованиям Ассоциации. Время от времени торжественно заключались соглашения, которые не вели к улучшению положения коренных народов на местах, а строительство наземных объектов расширялось и все больше угрожало традиционному образу жизни коренного населения Сахалина.

Доведенные до отчаяния коренные народы Сахалина осенью 2004 года собрались на съезд и выразили решимость защищать свои права путем проведения акций протеста по отношению к нефтяным компаниям, нарушившим права коренных народов Сахалина.

После очередной попытки в январе 2005 года довести свои требования до компаний и органов власти коренные народы Сахалина предприняли известную акцию протеста "Зеленая волна". Акция была проведена 20–23 января 2005 года в Ногликском районе, где уже велись строительные работы, связанные с прокладкой трубопроводов по проектам "Сахалин-1" и "Сахалин-2", осуществляемым нефтяными компаниями "Эксон Нефтегаз Лимитед", "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД" и их подрядчиками. Требования протестующих были изложены в Меморандуме, который организации коренных народов предлагали подписать компаниям, работающим на Сахалине. Эти требования сводились к нескольким основным пунктам: проведение продекларированной Федеральным законом "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" этнологической экспертизы, оценки воздействия проектов на среду обитания и традиционный образ жизни коренных народов, определение размеров компенсаций и создание фонда для эффективного использования компенсационных выплат для целей развития коренных народов, создание структуры соуправления с участием представителей коренных народов Сахалина.

Эта акция протеста была переломным моментом во взаимоотношениях коренных народов Сахалина, компаний и органов власти. Благодаря действиям Ассоциации январская акция и законные требования ее участников получили широкую международную огласку и поддержку. Это было особенно неудобно для компании "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД", так как она претендовала на получение кредита в Европейском

банке реконструкции и развития и в своей проектной документации и последующей реализации проекта должна была по рекомендации указанного банка руководствоваться требованиями Директивы (с июля 2005 — Операционной политики) Всемирного банка "Коренные народы".

Совместная работа и опыт сотрудничества

Летом 2005 года представители компании "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД" (далее — Компания) и коренные народы Сахалина в лице регионального Совета уполномоченных представителей сели за стол переговоров, началась совместная разработка Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Сахалинской области. Разработка и осуществление подобных планов является частью требований Операционной политики Всемирного банка.

До этого, в марте 2005 года Внеочередным съездом коренных народов Сахалина был создан региональный Совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, основная задача которого — взаимодействие с нефтяными компаниями во благо коренного населения. Возглавил Совет Алексей Геннадьевич Лиманзо, являющийся, несмотря на молодость, признанным лидером движения коренных народов Сахалина, возглавляющим его с 1999 года, как пишет З.Л. Роник, член регионального Совета, в своей статье "Региональный совет. Нефть. Закон."

Региональный Совет предложил Компании создать постоянно действующую структуру для реализации Плана содействия, Наблюдательный совет (по примеру регионального Консультативного совета, действующего на Аляске в схожих условиях, в состав которого входят представители коренных народов, экологических общественных организаций, органов власти и компаний). Полномочия этого Наблюдательного совета, а также порядок осуществления Плана содействия стали предметом трехстороннего Соглашения о сотрудничестве, подписанного 25 мая 2006 года региональным Советом, Компанией и администрацией области. Согласно этому Соглашению Компания обязуется финансировать План содействия в размере 300 тыс. долларов США в течение 5 лет (с 1 июня 2006 года до 1 июня 2011 года). По Соглашению управление Планом содействия осуществляет Наблюдательный совет из представителей регионального Совета, Компании и администрации области.

В первый год реализация проекта не шла гладко. Более или менее успешно были выполнены программы социального развития, касающиеся здравоохранения, поддержки образовательных учреждений, так как в Плане содержался перечень конкретных мероприятий, но реализацию Программы поддержки традиционной экономической деятельности пришлось отложить. В Плане содействия эта Программа имеет скорее методологический, а не конкретный характер. Предполагалось, что поддержка традиционных видов деятельности коренного населения будет осуществляться на основе конкурсов проектов по развитию традиционной деятельности, проекты и бизнес-планы должны были готовить сами общины.

Лидеры коренных народов в течение осени 2006 года не раз заявляли, что требования, предъявляемые экспертами Компании к проектам развития традиционных видов деятельности, для них непосильны и неприемлемы. Неудачи с реализацией Программы поддержки традиционной экономической деятельности явились следствием неготовности коренного населения к разработке бизнес-планов развития традиционной деятельности, которых требовали условия конкурсов, и недостаточных результатов этносоциальных исследований в имеющейся документации проекта.

На предыдущих этапах реализации проекта было проведено неглубокое исследование современного состояния и проблем развития традиционного природопользования. Компания использовала методы консультаций и анкетирования. В качестве инструмента анкетирования избраны анкеты, использовавшиеся на Аляске для учета объектов тради-

ционного природопользования коренных народов, дополненные некоторыми вопросами. В ОВОС (2003 год) сообщается о сборе 39 анкет. Подробная оценка воздействия проекта проведена фактически для одного оленеводческого кооператива, который объединяет часть населения поселка Вал.

В отношении таких видов традиционной деятельности, как рыболовство, морской зверобойный промысел, собирательство, которыми занимается большинство коренного и местного населения, такой оценки, прогнозов рисков и угроз реализации проекта, рекомендаций по их снижению в ОВОС практически нет, так как эти виды деятельности и связанные с ними природные ресурсы были изучены недостаточно.

Эксперты Ассоциации неоднократно рекомендовали Компании провести полное хозяйственное анкетирование коренного населения на всей обширной территории влияния проекта с привлечением представителей коренных народов в качестве инструкторов, ведущих опрос. Эти предложения не были в то время приняты Компанией.

Материалов консультаций, на которых присутствовало за все годы около 10% представителей коренного населения, и данных небольшого числа анкет оказалось недостаточно для того, чтобы оценить проблемы традиционного природопользования и составить конкретный план его развития.

Эксперты Компании при подготовке материалов по изучению социально-экономического положения коренных народов Сахалина не смогли разобраться в сложных проблемах традиционного рыболовства коренных жителей Сахалина, в существующих организационно-правовых формах объединений коренного населения, недостаточно проанализировали российское законодательство в отношении потенциальных возможностей, которые предоставлены коренным народам, и поэтому не использовали эти возможности при подготовке Плана содействия.

В качестве главного инструмента смягчения негативного воздействия Компанией предлагается Процедура рассмотрения жалоб компании "Сахалин Энерджи". Неэффективность инструмента "Процедура подачи жалоб" выявилась в ходе экспертной поездки в Ноглики в декабре 2006 года. В ходе бесед с населением выяснилось, что правила Компании, установленные для сотрудников, осуществляющих проект, систематически нарушаются. Многие сотрудники организаций-подрядчиков не живут постоянно в кэмпях, а снимают в поселках жилье, занимаются охотой, рыболовством, собирательством, копчением и соленьем рыбы, заготовкой грибов и ягод. Вокруг кэмпов (например, на заливе Чайво), безнадзорно живут крупные собаки, которые гоняют выпасающихся там домашних оленей, многие из них от этого гибнут. Руководство Компании в Южно-Сахалинске не знало об этих фактах, так как коренные жители были плохо осведомлены о правилах Компании для сотрудников и не привыкли писать жалобы.

Для ликвидации пробелов в реализации Плана содействия сейчас осуществляется специальная программа по усилению информационно-правовой работы с коренным населением. В рамках этой программы в 2007 году Фонд "Батани" провел образовательный семинар для лидеров общин.

Достижения Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина

Сильной стороной Плана содействия является участие в его разработке на всех этапах членов регионального Совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области. Следующим мудрым шагом была публикация полного текста Плана содействия и его распространение среди коренных жителей Сахалина.

В материалах Плана содействия была опубликована Матрица мер по снижению воздействия проекта "Сахалин-2", составленная на основе итогов консультаций, которая содержит описание обеспокоенностей коренного населения в зоне воздействия проекта,

конкретных случаев негативного воздействия, реакции Компании на эти претензии и мнение коренных народов и их экспертов о состоянии перечисленных проблем и эффективности принятых Компанией мер. Матрица должна пополняться; пример составления подобной Матрицы и работы с ней может служить хорошим инструментом для общественного управления экологическим и этносоциальным мониторингом проекта.

Чрезвычайно ценным представляется опыт по созданию и успешному функционированию постоянно действующей управленческой структуры Плана содействия, содержащей новые для России элементы совместного управления. В этой хорошо продуманной структуре, в которую включены уполномоченные представители коренных малочисленных народов, представители Компании и органов государственной власти Сахалинской области, представлены все формы совместного управления — от высшего коллегиального органа, принимающего решения, и детально разработанных исполнительных структур до органов общественного контроля за качеством исполнения проекта, четко проработаны процедурные вопросы. Эта структура работает уже полтора года и постоянно совершенствуется.

За период реализации Плана содействия некоторые коренные жители Сахалина получили необходимую помощь в области медицинского обслуживания, образования. В рамках этой же социальной программы реализован проект "Покупка компьютерного оборудования для организаций коренных народов". В 6 районах компактного проживания коренных народов Сахалина появилась возможность для создания информационных центров и расширения информационных возможностей коренных народов Сахалина.

Вместе с тем необходимо отметить, что деятельность по экологической составляющей Плана содействия осуществляется пока медленно, возможно, из-за долгих поисков эксперта по оценке проектной документации по мониторингу состояния морской среды, результаты которой должны дать ответы на многие ключевые вопросы Матрицы мер по снижению воздействия проекта "Сахалин-2".

Несомненно, сильные стороны Плана содействия — его публичность, распространение полного текста Плана содействия среди коренного населения, проживающего в зоне воздействия проекта, размещение в Интернете текущей информации о реализации отдельных проектов Плана, создание постоянных структур совместного управления проектом — заслуживают высокой оценки. В этом смысле опыт совместной работы компании "Сахалин Энерджи", организаций коренных народов и представителей органов власти по осуществлению проекта "Сахалин-2" может считаться для России уникальным и полезным для изучения.

Совершенствование правовой базы в сфере соблюдения прав коренных малочисленных народов в Сахалинской области

Одним из требований организаций коренных народов Сахалина на акции протеста в январе 2005 года было проведение продекларированной Федеральным законом "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" этнологической экспертизы, оценки воздействия проектов на исконную среду обитания и традиционный образ жизни коренных народов. Выводы, касающиеся оценки воздействия на традиционное природопользование проекта "Сахалин-2", коренные народы Сахалина на тот момент не устраивали. Но процедуры проведения этнологической экспертизы акты федерального законодательства не содержат, не появилась она и по сей день, хотя необходимость в ней велика, это признают все заинтересованные стороны.

Новый этап обсуждения проблем негативного воздействия проектов на традиционное природопользование коренных малочисленных народов Сахалина, необходимость создания легитимного объективного инструмента для оценки этого воздействия и организации цивилизованного взаимодействия коренных малочисленных народов Сахалина с другими компаниями, работающими на Сахалине, подвиг администрацию Сахалинской области, законодателей региона на разработку региональных нормативных актов по по-

рядку проведения этнологической экспертизы и закрепления этих процедур в законодательстве.

Администрация Сахалинской области разработала и в марте 2007 года утвердила Положение о порядке организации и проведения этнологической экспертизы на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, которым определены уполномоченный орган исполнительной власти Сахалинской области в сфере организации и проведения этнологической экспертизы, порядок создания экспертной комиссии для проведения этнологической экспертизы и порядок ее проведения в соответствии с российским законодательством. Важным новшеством является то, что экспертное подразделение уполномоченного органа власти привлекает к выбору кандидата на должность руководителя экспертной комиссии, к утверждению состава экспертной комиссии представителей регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

Одновременно Сахалинская областная Дума разработала и приняла Закон "О внесении изменений в Закон Сахалинской области "О правовых гарантиях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области", целью которого было дополнить этот закон необходимыми нормами о полномочиях администрации Сахалинской области в области защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных народов относительно организации этнологической экспертизы и статью о правах коренных малочисленных народов относительно участия в ее проведении. Следует отметить, что большую роль в подготовке и продвижении этих важных инициатив сыграла слаженная и целеустремленная совместная работа отдела коренных народов Севера аппарата администрации области, комитета экономики Сахалинской области, регионального Совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и представителя коренных малочисленных народов Севера в Сахалинской областной Думе.

ПРИМЕРЫ СОГЛАШЕНИЙ (ДОГОВОРОВ)

СОГЛАШЕНИЕ

о сотрудничестве между администрацией Сахалинской области, "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД" ("Сахалинская энергия") и региональным Советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области

г. Южно-Сахалинск

25 мая 2006 года

Администрация Сахалинской области в лице вице-губернатора Сахалинской области Виктора Васильевича Нагорного, действующего на основании доверенности администрации Сахалинской области, "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД" ("Сахалинская энергия") в лице заместителя главного исполнительного директора и директора проекта "Сахалин-2" Дэйвида Дж. Гриера, действующего на основании доверенности "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД" ("Сахалинская энергия") от 2 июня 2004 года, и региональный Совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в лице председателя Совета Лиманзо Алексея Геннадьевича, действующего на основании Положения совета, именуемые в дальнейшем Стороны, учитывая необходимость взаимодействия по вопросам соблюдения прав и интересов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в условиях крупномасштабного освоения нефтегазовых месторождений Сахалина, подчеркивая, что в декабре 2005 года "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД" ("Сахалинская энергия") и региональный Совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области подписали Меморандум о взаимопонимании, предусматривающий совместную разработку Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, финансирование которого взял на себя "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД" ("Сахалинская энергия"), договорились заключить Соглашение о сотрудничестве.

План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области — результат года совместной работы, переговоров и консультаций между администрацией Сахалинской области, региональным Советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД" ("Сахалинская энергия"). Таким образом, все три стороны причастны к созданию Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и обязуются сотрудничать в ходе его реализации в соответствии с требованиями самого Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и в тесном взаимодействии с Наблюдательным советом Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

Стороны:

признают, что разработка и добыча углеводородов, строительство нефтегазопроводов, заводов и других крупных промышленных объектов оказывают воздействие на окружающую среду и образ жизни коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;

принимают во внимание взаимное стремление к установлению более тесных контактов между Сторонами;

уважают друг друга и признают, что каждая сторона имеет свои взгляды, мнение и задачи;

подчеркивают особую духовную связь коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области с землей и исключительную важность сохранения и защиты их среды обитания как неотъемлемого условия их этнического выживания и развития;

уважают приоритетное право коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на использование ресурсов животного и растительного мира, возрастающее стремление коренных народов к самоуправлению, осуществлению контроля за экологическим состоянием среды обитания;

учитывают принцип добровольного предварительного и осознанного согласия коренных малочисленных народов Севера при проведении консультаций с ними;

признают право коренных малочисленных народов Севера на определение приоритетов своего развития;

учитывают необходимость консультаций с коренными малочисленными народами Севера, необходимость поддержки со стороны администрации Сахалинской области и "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД" ("Сахалинская энергия");

отмечают, что коренные малочисленные народы Севера Сахалинской области проживают в отдаленных населенных пунктах в сложных климатических условиях без развитой инфраструктуры, сталкиваются с серьезными социально-экономическими проблемами, связанными с сохранением и развитием традиционных видов хозяйственной деятельности, возрождением культуры и языка;

приветствуют стремление "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД" ("Сахалинская энергия"), осуществляющей хозяйственную деятельность на исконных территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, внести вклад в институциональное и социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;

принимают обязательства и решения на основе сотрудничества в процессе совместной работы, прозрачность во взаимодействии друг с другом.

1. Цель Соглашения

Настоящее Соглашение заключено в целях координации деятельности Сторон по вопросам реализации Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее — План содействия) и укрепления сотрудничества в решении проблем, стоящих как защита их прав в условиях экономических реформ, исконной среды обитания, развитие традиционных отраслей хозяйствования, духовное возрождение, сохранение и развитие этнической культуры, родного языка.

2. Предмет Соглашения

Предметом настоящего Соглашения является взаимодействие администрации Сахалинской области (далее — администрация), "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД" ("Сахалинская энергия") (далее — Компания) и регионального Совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее — Совет) в вопросах:

формирования Наблюдательного совета как органа управления по реализации Плана содействия (далее — Наблюдательный совет);

подготовки и проведения совместных мероприятий, направленных на обеспечение управления реализацией Плана содействия на уровне высшего руководства;

привлечения внимания государственных, общественных и промышленных институтов к проблемам жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера;

выработки рекомендаций для принятия нормативных правовых актов, имеющих отношение к эффективной реализации Плана содействия, развитию этносов, сохранению их традиционных видов деятельности, защиты исконной среды обитания, культуры и языка.

3. Обязательства Сторон

В рамках настоящего Соглашения:

3.1. Администрация области:

назначает двух представителей администрации для работы в составе Наблюдательного совета Плана содействия;

координирует работу органов исполнительной власти Сахалинской области по реализации Плана содействия;

согласовывает с Советом и Компанией двух представителей из числа коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области для работы в составе Наблюдательного совета;

инициирует законопроекты и утверждает нормативные правовые акты, направленные на успешную реализацию Плана содействия, развитие этносов, сохранение их традиционных видов деятельности, защиты исконной среды обитания, культуры и языка;

оказывает материальную и техническую помощь Совету в рамках его деятельности в пределах средств, предусмотренных на эти цели в областной целевой программе "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области".

3.2. Совет:

совместно с администрацией области и Компанией обеспечивает слаженность действий в осуществлении Плана содействия;

совместно с администрацией области и Компанией осуществляет контроль за реализацией Плана содействия через своих представителей в Наблюдательном совете;

реализует совместно с Компанией меры, предусмотренные матрицами воздействия, согласно Плану содействия, направленные на минимизацию (недопущение) негативного воздействия на традиционный образ жизни и хозяйственной деятельности в связи с реализацией проекта "Сахалин-2";

назначает из состава Совета трех представителей для работы в составе Наблюдательного совета, а также трех представителей в составе Наблюдательного совета Фонда мини-грантов Плана содействия;

согласовывает с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации кандидатуру представителя Ассоциации для работы в составе Наблюдательного совета Плана содействия;

обеспечивает участие коренных народов Севера в получении выгод, предусмотренных в Плане содействия;

на сходах и собраниях коренных малочисленных народов Севера в местах их компактного проживания информирует население о реализации Плана содействия.

3.3. Компания:

обращается с запросом в Сахалинскую областную Думу о назначении ее представителя для работы в составе Наблюдательного совета Плана содействия;

назначает двух представителей для работы в составе Наблюдательного совета и консультантов для работы в составе Наблюдательного совета Фонда мини-грантов Плана содействия;

реализует с Советом меры, предусмотренные матрицами воздействия, согласно Плану содействия, направленные на минимизацию (недопущение) негативного воздействия на традиционный образ жизни и хозяйственной деятельности в связи с реализацией проекта "Сахалин-2";

обеспечивает программу по коренным народам Севера необходимыми ресурсами для эффективной реализации Плана содействия;

осуществляет финансирование Плана содействия в размере 300 тыс. долларов США ежегодно в течение пяти лет, начиная с 1 июня 2006 года до 30 июня 2011 года.

4. Дальнейшие направления сотрудничества

4.1. Все Стороны признают, что будущее коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, как и всех других жителей острова, в ближайшие десятилетия будет неразрывно связано с развитием энергетических ресурсов на острове. В целях содействия устойчивому развитию коренных народов Севера Сахалинской области Стороны намерены предпринять следующие действия:

Компания будет тесно сотрудничать с администрацией Сахалинской области и региональным Советом уполномоченных представителей коренных народов Севера Сахалинской области по рассмотрению возможности создания Фонда развития коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;

Стороны приложат усилия для привлечения к подобного рода сотрудничеству других промышленных компаний на Сахалине.

5. Особые условия

5.1. Настоящее Соглашение о сотрудничестве предусматривает:

проведение регулярных встреч руководителей администрации области, Компании и регионального Совета для рассмотрения вопросов, имеющих непосредственное отношение к предмету данного Соглашения.

5.2. Внесение изменений и дополнений в Соглашение допускается по взаимному согласию Сторон в форме протокола, подписываемого Сторонами.

5.3. В случаях выражения существенных намерений Сторон в дальнейшем могут быть приняты дополнительные Соглашения при взаимном согласии всех Сторон.

6. Вступление в силу и прекращение действия Соглашения

6.1. Соглашение заключено 25 мая 2006 года и вступает в законную силу с момента его подписания Сторонами.

6.2. Соглашение составлено на русском и английском языках в трех экземплярах, по одному экземпляру на каждом языке для каждой из Сторон. В случае выявления каких-либо расхождений текстов настоящего Соглашения на русском и английском языке текст на русском языке имеет преимущественную силу.

6.3. Настоящее Соглашение регулируется законодательством Российской Федерации.

6.4. Соглашение прекращает свое действие:

по взаимному согласию Сторон;

по решению одной из Сторон о выходе из Соглашения при условии предварительного (не менее чем за два месяца) информирования об этом другой Стороны.

7. Юридические адреса Сторон:

СОГЛАШЕНИЕ

о сотрудничестве и совместной деятельности между ОАО "Тернейлес" и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера Приморского края

г. Владивосток

27 мая 2004 года

Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Приморского края (АКМНС ПК), именуемая в дальнейшем "Ассоциация", в лице президента Ассоциации Павла Васильевича Суляндзига, действующая на основании устава Ассоциации, с одной стороны, и ОАО "Тернейлес", именуемое в дальнейшем "Тернейлес", в лице генерального директора Владимира Федоровича Щербакова, действующего на основании устава "Тернейлеса", с другой стороны, именуемые "Стороны",

подчеркивая особую духовную связь коренных малочисленных народов Севера с землей и исключительную важность сохранения и защиты их среды обитания как неотъемлемого условия их этнического выживания и развития;

принимая во внимание воздействие деятельности "Тернейлеса" на территории традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Приморского края;

признавая необходимость проведения оценки культурных, экологических и социальных последствий деятельности проектов "Тернейлеса" на землях и акваториях, занимаемых и используемых коренными малочисленными народами Севера (КМНС) Приморского края в соответствии с российским законодательством и международными принципами и нормами Конвенции о биологическом разнообразии;

обеспечивая приоритетное право коренных малочисленных народов Севера на использование ресурсов животного и растительного мира;

отмечая, что коренные малочисленные народы Севера Приморского края, проживающие в отдаленных населенных пунктах в сложных климатических условиях без развитой инфраструктуры, сталкиваются с серьезными социально-экономическими проблемами, связанными с сохранением и развитием традиционных видов хозяйственной деятельности, возрождением культуры и языка;

приветствуя стремление "Тернейлеса", осуществляющего хозяйственную деятельность на исконных территориях проживания и природопользования коренных малочисленных народов Севера Приморского края, внести вклад в институциональное и социально-экономическое развитие КМНС,

заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. Предмет Соглашения

1.1. Предметом настоящего Соглашения является сотрудничество сторон по вопросам: достижения устойчивого развития территорий традиционного проживания, сохранения культуры и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Приморского края;

подготовки и реализации совместных проектов по институциональной поддержке и культурному развитию коренных малочисленных народов Севера Приморского края;

разработки и выполнения целевых программ по оказанию адресной социально-экономической помощи коренным малочисленным народам Севера, на территориях проживания которых осуществляет хозяйственную деятельность "Тернейлес";

подготовки и проведения мероприятий, направленных на привлечение органов государственной власти и местного самоуправления, общественности к решению совместных вопросов "Тернейлеса" и КМНС, связанных с развитием традиционных территорий коренных малочисленных народов Севера Приморского края, а также для сохранения экологических условий и ресурсов живой природы, являющихся основой традиционного природопользования.

1.2. Правовой основой настоящего Соглашения являются международные принципы и нормы, действующее законодательство Российской Федерации, устав ОАО "Тернейлес", устав Ассоциации.

2. Цель Соглашения

2.1. Цель настоящего Соглашения состоит в том, чтобы:

2.1.1. Обеспечить создание процедур и условий для полноценного участия КМНС в социально-экономическом развитии общин и управлении традиционными территориями.

2.1.2. Предоставить КМНС реальные, практические возможности использовать потенциал проектов промышленного лесопользования "Тернейлеса" в отношении обеспечения занятости, развития культуры и образования, поддержки традиционного природопользования и новых видов деятельности КМНС.

2.1.3. Поддерживать постоянные и эффективные рабочие взаимоотношения между Сторонами, направленные на реализацию настоящего Соглашения, в духе сотрудничества и взаимного уважения.

2.1.4. Исключить или свести к минимуму все отрицательные последствия реализации экономических проектов "Тернейлеса" для КМНС и максимально увеличить возможности для повышения их благосостояния.

2.1.5. Создать эффективно действующий механизм, обеспечивающий связь, проведение консультаций и сотрудничество между Сторонами.

3. Представители

3.1 Координационный совет Ассоциации назначает своего представителя (представителей) для реализации данного соглашения.

3.2. Представителем "Тернейлеса" является лицо, назначенное от компании.

4. Обязательства Сторон

В рамках настоящего Соглашения:

4.1. "Тернейлес":

оказывает Ассоциации помощь в решении социально-экономических проблем коренных народов Севера, включая вопросы здравоохранения, образования, трудовой занятости коренного населения, поддержке их традиционных промыслов и ремесел, издательской и культурно-просветительской деятельности;

информирует Ассоциацию о планируемых "Тернейлесом" проектах лесопользования на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера;

привлекает специалистов Ассоциации к экспертным оценкам, исследованиям и подготовке заключений по вопросам жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера;

выделяет в структуре рабочего аппарата специалиста по вопросам коренных малочисленных народов Севера;

готовит информационные материалы и проводит разъяснительную работу с работниками своих предприятий об особенностях традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера;

осуществляет свою деятельность в местах проживания и хозяйственной деятельности КМНС с учетом их традиций и обычаев, а также расположения их священных мест;

несет юридическую и материальную ответственность за незаконную охоту, рыбную ловлю, сбор недревесных лесных продуктов, и другого использования объектов растительного и животного мира работниками ОАО "Тернейлес" в зоне деятельности предприятия на территориях КМНС;

производит детальную оценку возможного ущерба традиционным видам пользования от осуществления деятельности ОАО "Тернейлес" на территории проживания КМНС; определяет размер ущерба с учетом упущенной выгоды за весь период аренды и компенсирует его; информация об оценках объемов потерь и стоимости ресурсов, которые могут быть утрачены, является открытой для КМНС;

осуществляет финансирование мероприятий, указанных в пункте 1.1 настоящего Соглашения, в пределах утвержденного бюджета фонда развития КМНС, созданного совместно с Ассоциацией.

4.2. Ассоциация:

принимает участие в разработке и реализации совместных проектов по устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера Приморского края;

участвует в подготовке и выполнении совместных программ по оказанию адресной социально-экономической помощи коренным малочисленным народам Севера;

содействует развитию партнерских отношений КМНС и "Тернейлеса" с органами государственной власти, местного самоуправления и общественности, касающихся совместной деятельности;

инициирует и принимает участие в подготовке проектов документов, представляющих взаимный интерес;

оказывает содействие общинам КМНС в успешной реализации совместных с "Тернейлесом" социально-экономических программ;

через объединения коренных малочисленных народов Севера и средства массовой информации информирует общественность о мероприятиях, проводимых совместно с "Тернейлесом" по устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера Приморского края;

оказывает "Тернейлесу" информационную и консультативную помощь, организует проведение этнологической экспертизы, дает заключения и рекомендации по различным хозяйственным проектам, осуществляемым на территориях проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

5. Особые условия

5.1. Настоящее Соглашение о сотрудничестве предусматривает: соблюдение сторонами законодательства Российской Федерации и международных принципов и норм, указанных в пункте 1.1;

проведение по мере необходимости встреч руководства "Тернейлеса" и Ассоциации для рассмотрения вопросов, имеющих непосредственное отношение к предмету данного Соглашения, но не реже 1 раза в год;

создание совместных рабочих групп для разработки и реализации конкретных проектов и программ в рамках данного Соглашения.

5.2. Внесение изменений и дополнений в Соглашение допускается по взаимному согласию Сторон в форме протокола, подписываемого обеими Сторонами и признаваемого неотъемлемой частью данного Соглашения.

5.3. Для реализации конкретных программ, проектов, мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие КМНС в Тернейском, Пожарском, Красноармейском районах, требующих урегулирования финансовых взаимоотношений, заключаются отдельные договоры (соглашения о вкладе) с обязательным исполнением, порядковым номером и ссылкой на настоящее Соглашение.

5.4. В месячный срок после подписания настоящего Соглашения стороны назначают ответственных лиц, разрабатывают и утверждают ежегодный план совместных мероприятий.

5.5. Никакие положения настоящего Соглашения не умаляют и не отменяют принятых "Тернейлесом" обязательств о проведении экологической экспертизы и оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС). Стороны признают, что "Тернейлес" самостоятельно или с привлечением специалистов проведет экспертизу в области защиты окружающей среды в соответствии со стандартами, принятыми в Российской Федерации, и результаты экологической экспертизы будут представлены Ассоциации и общественности для рассмотрения.

5.6. ОВОС должна детально отразить комплексное и долговременное воздействие проектов "Тернейлеса" в сфере природопользования и возможности смягчения этого воздействия на КМНС, охотничьи участки, землю, воду, воздух, животных на этапах освоения, эксплуатации, консервации и рекультивации, а также планируемые компанией ответственные меры управления в этой области. "Тернейлес" также обязуется выполнять все требования, предусмотренные в лицензиях, разрешениях, правилах, нормах и законах общего действия.

6. Контроль за соблюдением Соглашения

6.1. Ассоциация и "Тернейлес" соглашаются, что контроль за результатами исполнения настоящего Соглашения является важнейшей задачей и что они будут сотрудничать в разработке и осуществлении программ и процедур, направленных на совершенствование контроля.

6.2. Ассоциация и "Тернейлес" предоставляют ежегодный отчет Координационному совету Ассоциации и Совету директоров компании с информацией о реализации данного Соглашения и других согласованных мероприятий в рамках Соглашения.

6.3. Ассоциация и "Тернейлес" обязуются проводить ежегодные совещания для разработки планов действий, направленных на улучшение результатов.

6.4. Ассоциация и "Тернейлес" обязуются проводить ежегодные консультации с КМНС в местах их исконного проживания для выяснения их мнения по поводу реализации соглашения и улучшения результатов.

7. Общие положения

7.1. Споры и разногласия, касающиеся настоящего Соглашения, решаются путем переговоров или в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

7.2. Все изменения и дополнения действительны только в случае, если они сделаны в письменном виде и подписаны уполномоченными на то лицами обеих Сторон.

7.3. Ассоциация и "Тернейлес" выражают свое полное понимание и согласие относительно предмета Соглашения и заявляют, что в отношении этого предмета в настоящем Соглашении не имеется скрытых статей, договоренностей, условий или оговорок.

8. Утверждение Соглашения

8.1. Настоящее Соглашение подлежит утверждению решением Совета директоров компании "Тернейлес".

8.2. Настоящее Соглашение подлежит утверждению решением Координационного совета Ассоциации.

9. Вступление в силу, порядок расторжения

9.1. Настоящее Соглашение вступает в силу при получении упомянутых выше утверждений и вступает в законную силу с момента его подписания Сторонами и носит бессрочный характер.

9.2. Соглашение составлено в 2 экземплярах, каждый из которых имеет одинаковую силу.

9.3. Соглашение может быть расторгнуто по желанию любой Стороны или по взаимному согласению Сторон, о чем Стороны уведомляют друг друга не менее чем за 1 месяц до даты расторжения настоящего Соглашения.

10. Юридические адреса Сторон:

ДОГОВОР

реализации программы мероприятий по социально-экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа

г. Нарьян-Мар

29 декабря 2004 года

Общественное движение "Ассоциация ненецкого народа "Ясавэй" Ненецкого автономного округа, именуемое в дальнейшем "Ассоциация "Ясавэй", в лице президента Пескова Владислава Владимировича, действующего на основании Устава, с одной стороны, и общество с ограниченной ответственностью "Нарьянмарнефтегаз", именуемое в дальнейшем "Компания", в лице Генерального директора Усманова Анатолия Александровича, действующего на основании Устава, с другой стороны, заключили настоящий договор о нижеследующем:

1. Цель, предмет и срок действия Договора

1.1. Настоящий Договор, заключенный в соответствии с Генеральным соглашением НМНГ-АЯ № 1 о взаимодействии между ООО "Нарьянмарнефтегаз" и общественным движением "Ассоциация "Ясавэй" от 10 августа 2004 года, имеет своей целью реализацию Программы мероприятий социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа на 2005 год (далее — Программа мероприятий).

Программа мероприятий является неотъемлемой частью настоящего Договора.

1.2. Предметом Договора является:

1.2.1. Порядок и условия участия Компании в социально-экономическом развитии коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа по программе благотворительности и спонсорству на 2005 год.

1.3. Срок действия Договора:

1.3.1. Настоящий Договор вступает в силу при подписании сторонами и действует до 31 декабря 2005 года.

1.3.2. Договор может быть расторгнут досрочно по письменному согласию Сторон.

1.3.3. После вступления настоящего Договора в силу он действует в полном объеме и до тех пор, пока не наступит любое из перечисленных ниже обстоятельств:

Компания по не зависящим от нее причинам временно или окончательно прекратит деятельность на принадлежащих Компании месторождениях;

произойдет ликвидация или реорганизация Компании без сохранения правопреемственности. При ликвидации или реорганизации с сохранением правопреемственности Договор перезаключается на правопреемника Компании;

Договор или отдельные его положения могут быть изменены по обоюдному согласию сторон.

2. Стоимость Договора

2.1. Стоимость совместной Программы мероприятий на 2005 год, реализуемой на основании Генерального соглашения НМНГ-АЯ № 1 от 10 августа 2004 года, составляет ...

2.2. Финансирование Компанией мероприятий осуществляется в сумме ... в сроки и в размере, указанных в Программе мероприятий на 2005 год, денежными средствами на расчетный счет, указанный Ассоциацией "Ясавэй".

2.3. Указанная сумма может быть изменена по обоюдному согласию Сторон в случае изменения тарифов на определенные виды услуг согласно Программе мероприятий.

3. Права и обязанности Сторон

3.1. Ассоциация "Ясавэй" в соответствии с уставными задачами обязуется:

3.1.1. Реализовать Программу мероприятий социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа на 2005 год.

3.1.2. Представлять Компании отчеты о финансово-хозяйственной деятельности в течение 30 (тридцати) календарных дней после реализации каждого пункта Программы мероприятий отдельно.

3.1.3. В случае экономии перечисленных средств по письменному разрешению Компании оставшиеся средства подлежат использованию для реализации Программы мероприятий социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера Ненецкого автономного округа в 2006 году.

3.1.4. Представлять полную и достоверную информацию по окончании реализации Программы мероприятий.

3.2. Компания обязуется:

3.2.1. Финансировать Программу мероприятий на 2005 год.

3.2.2. Осуществлять контроль за целевым использованием финансовых средств Ассоциацией "Ясавэй".

При нецелевом использовании Ассоциацией "Ясавэй" денежных средств, перечисляемых Компанией по договору, Компания имеет право прекратить финансирование и расторгнуть настоящий Договор с обязательным письменным уведомлением Ассоциации "Ясавэй" и указанием причин расторжения Договора.

4. Дополнительные условия

4.1. Стороны обязуются строить свои отношения на основе равноправного партнерства, уважения и доверия, добросовестного и неукоснительного исполнения принятых на себя обязательств.

4.2. Стороны обеспечивают информирование друг друга о ходе реализации

Программы мероприятий, а также о возникновении проблем экономического и иного характера, затрагивающих взаимные интересы.

4.3. Стороны сосредоточат усилия на совместном изыскании новых направлений и форм сотрудничества, позволяющих более полно использовать потенциал каждой из Сторон.

4.4. Стороны воздержатся от действий, наносящих ущерб другой стороне, будут согласовывать или заблаговременно информировать друг друга о решениях, принятие которых затрагивает права и законные интересы другой стороны.

5. Обстоятельства непреодолимой силы

5.1. Стороны освобождаются от ответственности за частичное и/или полное неисполнение обязательств по настоящему Договору, если оно явилось следствием природных явлений, военных действий, решений органов власти и прочих обстоятельств непреодолимой силы и если эти обстоятельства повлияли на исполнение настоящего Договора.

6. Применимое право и разрешение споров

6.1. Настоящий Договор регулируется и толкуется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

6.2. Все споры и разногласия, вытекающие из настоящего Договора или возникающие в связи с ним или его толкованием, действием или прекращением, прежде всего регулируются путем переговоров между Сторонами.

6.3. В случае если Стороны не могут урегулировать спор или разногласие в течение 30 (тридцати) календарных дней после того, как одна из Сторон уведомила другую Сторону о существовании такого спора или разногласия, такой спор или разногласие разрешается в установленном судебном порядке в соответствии с действующим законодательством.

7. Ответственность Сторон

7.1. За невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств по Договору Стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

8. Адреса и подписи Сторон: ...

ДОГОВОР (СОГЛАШЕНИЕ)

об использовании земельных участков в границах родовых угодий

г. Покачи

1 января 2008 года

Общество с ограниченной ответственностью "ЛУКОЙЛ – Западная Сибирь", именуемое в дальнейшем "Общество", в лице генерального директора территориально-производственного предприятия "Покачевнефтегаз" Кочкурова Сергея Алексеевича, действующего на основании Положения об ТПП "Покачевнефтегаз" и доверенности № 2-1817 от 21 декабря 2007 года, с одной стороны, и глава родового угодья № А-3 Тылчина Анна Павловна, проживающая на территории Аганского сельсовета, именуемая в дальнейшем "Глава", с другой стороны, заключили настоящий Договор о нижеследующем:

1. Предмет Договора

1.1 Настоящим Договором Стороны предусматривают условия использования земельных участков в границах территории традиционного (приоритетного) природопользования № А-3 Аганского сельсовета, условия и порядок компенсации за ограничение традиционного режима природопользования.

2. Права и обязанности Сторон

Глава:

2.1.1. Дает согласие на отвод и использование земельных участков и согласовывает схемы расположения объектов на территории традиционного (приоритетного) природопользования по проекту "Обустройство Северо-Покачевского месторождения" согласно схеме расположения объектов. Существующие кусты 8, 16, 17, 18, ДПС, КНС. Проектные — газопровод ДНС-2-т.вр. Г2007гЛ, К-4, Р-115 (2009г) и коридоры коммуникаций к ним.

2.1.2. Предоставляет информацию о наличии и местонахождении принадлежащих ему хозяйственных построек, мест выпаса оленей, а также имеющихся культовых мест.

2.1.3. Не препятствует Обществу в использовании земельных участков по согласованным схемам заключенных договоров.

2.1.4. Осуществляет вместе с природоохранными службами охрану родовых угодий от браконьерства, незаконного сбора дикоросов.

2.1.5. Осуществляет контроль за соблюдением предприятиями и организациями санитарных и экологических требований, установленных действующим федеральным и окружным законодательством.

2.1.6. Не допускает ухудшения экологической обстановки в границах земельных участков родовых угодий при выполнении работ предприятиями, организациями.

2.1.7. Уведомляет Общество о производстве работ подрядными организациями, наносящих урон экологической обстановке на территориях родовых угодий.

2.1.8. Имеет право на получение спецодежды на каждого члена семьи с 18 лет по нормам, установленным для оператора добычи нефти.

Общество:

2.2.1. На въездах на родовые угодья обеспечивает установку аншлагов, ограничивающих въезд.

2.2.2. Принимает меры по выполнению законов, постановлений Правительства органов местного самоуправления по соблюдению правил охоты, рыбной ловли и сбора дикоросов на территориях родовых угодий.

2.2.3. Принимает меры по сохранности оленьего стада Главы на родовом угодье.

2.2.4. В качестве компенсации при вынужденном и согласованном с Главой переселении с мест жительства в границах родового угодья в связи с использованием части земель по желанию Главы семьи вместо существующего обеспечивает перенос или строительство жилой усадьбы или сезонных стойбищ в месте, указанном Главой.

Полностью возмещает все потери и убытки, понесенные Главой в результате переселения.

2.2.5. Оказывает помощь в 2008 году для ремонта жилья на родовом угодье и для ведения традиционной хозяйственной деятельности в виде выделения следующих материалов: обои — 30 рулонов, линолеум — 60 кв. метров, профлист — 60 кв. метров, доска 40 мм — 2 куб. метров, сети капроновые 50х50 — 4 штуки.

2.2.6. В качестве частичной компенсации за использование предоставляемых земельных участков родового угодья ежеквартально выплачивает ... рублей Главе на каждого члена семьи и единовременную компенсацию в размере ... рублей за частичное использование земель под обустройство газопровода ДНС-2-т.вр.

2.2.7. Общество передает в собственность Главе следующие материально-технические ресурсы согласно срокам выдачи предыдущих договоров:

снегоход "Буран" — на 4 года,
лодочный мотор 12—30 л/сил — на 4 года,
электростанция 1—2 кВт — на 4 года,
лодка — на 10 лет,
бензопила — на 4 года,
прицеп к снегоходу "Буран" — на 4 года,
оплата электроэнергии на стойбище "Засольное" за 2008 год.

2.2.8. Выделяет Главе в 2008 году с доставкой в базовый поселок или специально оборудованное место на месторождении 2 тонны бензина А-80, 0,4 тонны бензина А-92, 0,1 тонны автомобильного масла.

2.2.9. При необходимости в рабочей силе на приоритетной основе производит обучение и трудоустройство желающих членов семьи Главы в своих подразделениях.

2.2.10. Оплачивает обучение членов семьи Главы в УПК, вузах и других учебных заведениях Российской Федерации (Глава предоставляет справку о поступлении и квитанцию об оплате).

2.2.11. Согласно предварительному медицинскому заключению на основании направления лечебного учреждения оплачивает стоимость протезирования и лечения Главы и членов его семьи в лечебных учреждениях и санаториях России (Глава предоставляет направление лечебного учреждения, предварительное медицинское заключение, квитанции об оплате).

2.2.12. По заявлению Главы безвозмездно оказывает помощь в предоставлении транспорта для завоза продуктов питания, оборудования, стройматериалов, вывоза заготовленной продукции с мест промысла.

2.2.13. При прохождении ЛЭП вблизи стойбищ подключает к источникам электропитания (возможность строительства ЛЭП регламентирована количеством проживающих — не менее 3 семей, занятием оленеводством, временем проживания на стойбище, родом основной деятельности).

2.2.14. Предоставляет Администрации района информацию о выполнении условий настоящего Договора ежегодно.

3. Ответственность Сторон

3.1. Стороны несут ответственность за невыполнение и ненадлежащее выполнение условий Договора в соответствии с действующим законодательством.

4. Порядок разрешения споров

4.1. Споры или разногласия, возникающие между Сторонами по настоящему Договору, разрешаются путем переговоров между сторонами или путем переговоров между Сторонами с участием представителей администрации района.

4.2. В случае недостижения согласия между Сторонами путем переговоров споры рассматривают в суде по территориальной подсудности.

5. Срок действия Договора

5.1. Договор вступает в силу с момента государственной регистрации Обществом права пользования земельными участками и заключается ежегодно в течение срока пользования земельными участками с корректировкой пунктов Договора при условии включения дополнительных объектов.

5.2. Досрочное расторжение Договора возможно по соглашению Сторон либо по основаниям, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации.

5.3. Договор подлежит регистрации в районном комитете по вопросам малочисленных народов Севера.

6. Особые условия

6.1. По соглашению Сторон Договор может быть пересмотрен.

6.2. Пункты 2.2.3; 2.2.4; 2.2.14 выполняются при подписании приложения к данному Договору, где оговариваются условия выполнения.

6.3. Настоящий Договор после соответствующей проверки регистрируется в комитете по развитию экономики и культуры народностей Севера администрации Нижневартовского района.

6.4. Один экземпляр настоящего Договора находится в Обществе, второй экземпляр с согласованной схемой передается Главе, третий экземпляр находится в комитете по развитию экономики и культуры народностей Севера администрации Нижневартовского района.

6.5. Схема обустройства месторождения прилагается

* * *

СОГЛАШЕНИЕ

о социально-экономическом партнерстве между ЗАО "Коми Алюминий", администрацией муниципального образования муниципального района Ижемский и Коми республиканским общественным движением "Изьватас"

с. Ижма

26 сентября 2006 года

Коми-ижемцы являются этнической группой народа коми, проживающей в основном в бассейне реки Ижма. Основная цель Коми республиканского общественного движения "Изьватас" — защита прав и интересов ижемцев. "Изьватас" видит необходимость тесного взаимодействия между государством, общественностью и бизнесом, основанного на партнерстве, расширении деловых, культурных, социально-экономических связей между Правительством Республики Коми, администрацией Ижемского района и общественными организациями.

ЗАО "Коми Алюминий" — компания группы СУАЛ, входит в десятку крупнейших мировых производителей алюминия.

Проект строительства глиноземного завода в п. Керки Сосногорского района направлен на развитие в Республике Коми современного алюминиевого комплекса и предполагает применение новейших высоких технологий. Строительство предполагается осуществить в бассейне реки Айюва — правом притоке реки Ижма.

Настоящее Соглашение основано на принципах взаимного уважения, добровольных, открытых и партнерских отношений, соблюдении демократических принципов и современных правовых норм.

Администрация муниципального образования муниципального района Ижемский, закрытое акционерное общество "Коми Алюминий", Коми республиканское общественное движение "Изьватас", именуемые в дальнейшем "Стороны", реализуя принципы партнерства и сотрудничества между исполнительными органами власти, населением, бизнесом и общественностью, в целях укрепления доверия, взаимопонимания и развития социально-экономического сотрудничества договорились о нижеследующем:

Статья 1. Настоящее Соглашение предусматривает порядок и условия (при промышленном освоении природных ресурсов) оказания финансовой помощи, компенсации от негативного воздействия на природную среду территории проживания коми-ижемцев и создания условий для устойчивого развития Ижемского района Республики Коми в области малого бизнеса, туризма, сельского хозяйства, строительства объектов социальной сферы, лесной промышленности, дорожного хозяйства, рыбного хозяйства, природопользования.

Статья 2. Стороны обеспечивают согласованные действия между органами государственной власти, местного самоуправления, бизнесом и общественностью, разрабатывают и реализуют совместные долговременные социально-экономические, культурные межрегиональные и международные программы и проекты.

Статья 3. Стороны ежегодно до 1 февраля очередного года подписывают Приложение к Соглашению об участии ЗАО "Коми Алюминий" в социально-экономическом развитии Ижемского района и деятельности КРОД "Изъватас".

Данное Приложение является неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

Статья 4. Стороны обеспечивают на территориях традиционного природопользования режим наибольшего благоприятствования местным сельскохозяйственным предприятиям, закупают у них продукцию, осуществляют совместные меры по продвижению услуг, производимых населением в районе, воздерживаются от действий, которые могут нанести экономический и экологический вред населению и природе района.

Статья 5. Стороны соглашаются проводить совместную работу по привлечению трудовых ресурсов, отдавая предпочтение местному населению. Компания на этапе строительства глиноземного завода при приеме на работу отдает предпочтение жителям Ижемского района, ведет отбор, прием, учебу и подготовку кадров для работы на заводе.

Статья 6. Стороны, исходя из принципов охраны окружающей среды и устойчивого природопользования, координируют действия по предотвращению и ликвидации на территории Ижемского района аварийных ситуаций, их последствий, совместно вырабатывают подходы к оценке состояния природной среды, 2 раза в год проводят мониторинги на реках Ижемского района, принимают необходимые меры по обеспечению экологической безопасности, охраны памятников природы, истории и культуры.

Статья 7. Совместная деятельность Сторон осуществляется и регулируется в ходе соответствующих встреч-консультаций, научно-практических конференций, "круглых столов", совещаний руководителей органов власти, общественных организаций и ЗАО "Коми Алюминий". Стороны обеспечивают друг друга информацией, помогающей проводить правовой, экологический, медицинский мониторинг; способствуют эффективной реализации настоящего соглашения; финансово поддерживают работу КРОД "Изъватас".

Статья 8. Стороны берут на себя следующие обязательства:

Разъясняют местному населению проводимую ЗАО "Коми Алюминий" экономическую, экологическую, социальную политику.

Организуют и проводят мероприятия, способствующие формированию позитивного имиджа предприятия.

Организуют и проводят научно-практические конференции, собрания, общественные слушания с приглашением на них представителей Предприятия.

Пропагандируют производственную и социальную деятельность ЗАО "Коми Алюминий" как часть региональной политики, направленной на улучшение экономической и социальной ситуации в регионе.

Привлекают Стороны при обсуждении наиболее важных аспектов деятельности КРОД "Изъватас".

Организуют в СМИ информационную поддержку деятельности ЗАО "Коми алюминий".

Статья 9. Правительство Республики Коми является гарантом реализации настоящего Соглашения.

Правительство Республики Коми:
Администрация МР "Ижемский":
ЗАО "Коми Алюминий":
КРОД "Изъватас":

А.Л. Чернов
Н.Т. Братенков
В.А. Бронево
В.И. Ануфриева

СОГЛАШЕНИЕ

о сотрудничестве между Департаментом культуры и национальной политики Кемеровской области и Ассоциацией шорского народа

г. Кемерово

12 сентября 2007 года

Департамент культуры и национальной политики Кемеровской области (далее — Департамент) в лице начальника Департамента Зауэрвайн Ларисы Теодоровны, действующей на основании Положения, и Ассоциация шорского народа (далее — Ассоциация) в лице президента Ассоциации Бекренева Егора Александровича, действующего на основании Устава (далее — Стороны):

Руководствуясь положением Конституции Российской Федерации о защите прав коренных малочисленных народов (статья 69), Концепцией государственной национальной политики Российской Федерации, Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", а также Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН А/RES/59/174 о провозглашении Второго Международного десятилетия коренных малочисленных народов мира (2005—2014), Законом Кемеровской области, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. Предмет Соглашения

1.1. Стороны договорились о сотрудничестве по вопросам взаимодействия Департамента и Ассоциации в вопросах подготовки и проведения совместных мероприятий, направленных на решение проблем шорского народа; подготовки нормативно-правовых актов Кемеровской области, направленных на формирование условий, обеспечивающих социально-экономическое, культурное развитие, сохранение традиционных видов хозяйственной деятельности шорского народа, защиту права на самоуправление, среды обитания, языка; привлечения государственных, хозяйственных органов, общественных и неправительственных организаций области к решению проблем шорского народа; оказания со стороны Департамента содействия в осуществлении организационной деятельности Ассоциации.

1.2. Правовой основой настоящего Соглашения являются законодательство Российской Федерации, Закон Кемеровской области, законы и иные нормативные акты Кемеровской области, Устав Ассоциации шорского народа.

2. Обязательства Сторон

2.1. В рамках настоящего Соглашения Департамент привлекает Ассоциацию к разработке и реализации областных целевых программ и программ социально-экономического развития коренных малочисленных народов Кузбасса к участию в подготовке нормативно-правовых актов Кемеровской области, затрагивающих права и интересы шорского народа;

привлекает Ассоциацию к подготовке законопроектов и поправок к действующим областным законам, обеспечивающих реализацию конституционных прав коренных малочисленных народов;

совместно с Ассоциацией проводит "круглые столы", семинары, выездные региональные заседания по вопросам правового регулирования жизнедеятельности и совершенствования законодательства о правах коренных малочисленных народов;

осуществляет совместную деятельность в рамках Второго Международного десятилетия коренных народов мира, международных мероприятий, связанных с коренными народами области;

оказывает содействие в предоставлении Ассоциации на безвозмездной основе помещения для осуществления своей деятельности — проведения съездов, конференций, координационных советов и других мероприятий;

оказывает содействие в проведении съездов, конференций и других мероприятий, направленных на решение проблем жизнедеятельности шорского народа в соответствии с планами работы Ассоциации;

оказывает Ассоциации методическую, информационную, финансовую и иную помощь в рамках компетенции Департамента.

2.2. Ассоциация:

вносит предложения в разрабатываемые Департаментом проекты законов по вопросам правового, социально-экономического и культурного развития шорского народа;

участвует в организации и проведении мероприятий Департамента, направленных на решение проблем шорцев;

информирует Департамент о социально-экономическом положении и общественно-политической обстановке в районах проживания шорского народа на основе данных, полученных от отделений Ассоциации, общин, национальных и родовых хозяйств, представителей шорского народа;

проводит мероприятия, направленные на снижение напряженности в местах компактного проживания шорцев;

организует совместно с Департаментом через СМИ и свои отделения разъяснение политики администрации Кемеровской области в отношении коренных малочисленных народов;

в соответствии с действующим законодательством согласовывает вопросы отвода земель в районах компактного проживания шорского народа;

проводит изучение общественного мнения по вопросам и проблемам шорского народа, результаты направляет в Департамент;

организует встречи Департамента и членов Ассоциации, Координационного совета по вопросам, затрагивающим интересы и права шорского народа.

3. Особые условия

3.1. Стороны договорились, что во исполнения Соглашения:

добиваются взаимопонимания и взаимодействия в решении проблем шорского народа, проживающего на территории Кемеровской области;

Ассоциация представляет в соответствии с действующим законодательством интересы шорского народа в Департаменте и органах местного самоуправления;

3.2. Настоящее Соглашение о сотрудничестве предусматривает:

проведение Сторонами регулярных встреч для рассмотрения вопросов, имеющих непосредственное отношение к предмету настоящего Соглашения;

создание совместных рабочих групп для изучения, выработки предложений и реализации конкретных мероприятий в рамках данного Соглашения.

3.3. Для реализации мероприятий, требующих урегулирования финансовых взаимоотношений Сторон, Сторонами заключаются договоры на оказание услуг (проведение мероприятий, праздников и так далее) с порядковым номером и ссылкой на настоящее Соглашение.

3.4. Стороны обязуются информировать друг друга о мероприятиях, проводимых сторонами раздельно, а также создавать условия для участия в проводимых мероприятиях заинтересованных представителей Сторон.

3.5. Результаты действия настоящего Соглашения анализируются Сторонами путем совместных заседаний, проводимых не реже одного раза в полугодие.

3.6. Разногласия относительно толкования или применения настоящего Соглашения, а также вопросы о его изменениях или дополнениях решаются путем консультаций, переговоров или другим способом по соглашению Сторон.

4. Вступление в силу и прекращение действия Соглашения

4.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания Сторонами и носит бессрочный характер.

4.2. Во исполнение положений Соглашения могут заключаться дополнительные соглашения и договоры.

4.3. Стороны вправе расторгнуть настоящее Соглашение по обоюдному согласию или в одностороннем порядке при обязательном письменном уведомлении другой Стороны не менее чем за один месяц до даты расторжения настоящего Соглашения.

4.4. Внесение дополнений или изменений в настоящее Соглашение или его отдельные положения производится Сторонами по взаимному согласию на основе дополнительных соглашений и протоколов, совершенных в письменном виде и подписанных представителями Сторон.

4.5. Возможные споры о реализации настоящего соглашения Стороны будут стремиться разрешить путем переговоров.

4.6. Соглашение составлено в двух экземплярах, каждый из которых имеет одинаковую силу.

5. Юридические адреса Сторон

Департамент культуры
и национальной политики
Кемеровской области:

650099, г. Кемерово,
пр. Советский 58

Л. Зауэрвайн

Ассоциация шорского народа:

652840, г. Мыски,
ул. Советская, 31-28

Е. Бекренев

СОГЛАШЕНИЕ № 1 о сотрудничестве между ГУ КО "Мысковский лесхоз" и Ассоциацией шорского народа

г. Мыски

28 декабря 2007 года

ГУ КО "Мысковский лесхоз" в лице руководителя предприятия ГУ КО "Мысковский лесхоз", действующего на основании устава предприятия, в лице Николайченко Константина Владимировича и Ассоциация шорского народа в лице президента Ассоциации Бекренева Егора Александровича, действующего на основании устава Ассоциации (далее — Стороны), заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. Общие положения

Правовой основой настоящего Соглашения являются Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН А/RES/59/174 о провозглашении Второго Международного десятилетия коренных малочисленных народов мира, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ, Закон Кемеровской области от 30 июня 2007 года № 87-ОЗ, устав Ассоциации шорского народа, Федеральный закон от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", Декларация ООН о правах коренных народов, провозглашенная Генеральной Ассамблеей ООН 12 сентября 2007 года.

2. Предмет Соглашения

Стороны обязуются сотрудничать по вопросам:

2.1. Взаимодействия сторон в вопросах подготовки и проведения совместных мероприятий, направленных на решение проблем шорского народа.

2.2. Подготовки нормативно-правовых актов Кемеровской области, направленных на формирование условий, обеспечивающих социально-экономическое, культурное развитие, сохранение традиционных видов хозяйственной деятельности шорского народа, защиты прав на самоуправление, лесопользование, землепользование, среды обитания.

2.3. Содействия в осуществлении организационной деятельности Ассоциации.

3. Обязательства Сторон

ГУ КО "Мысковский лесхоз" обязуется:

3.1. Привлекать Ассоциацию к разработке и реализации проектов нормативных правовых актов по лесопользованию в Кемеровской области, договоров и соглашений с организациями, частными предпринимателями, юридическими лицами, которые обратились в ГУ КО "Мысковский лесхоз" по вопросам отпуска леса для заготовки древесины и выписки лесобилетов для коренных малочисленных народов.

3.2. При предоставлении представителям коренных малочисленных народов земельных участков в аренду под культурно-оздоровительный и спортивный комплекс согласовывать это с Ассоциацией шорского народа.

3.3. Привлекать Ассоциацию шорского народа для приема отработанной деляны от юридических лиц, частных предпринимателей, занимающихся заготовкой древесины для коренного населения, по окончании вырубki леса, указанной в лесобилете.

3.4. При передаче или изъятии от граждан, юридических лиц, частных предпринимателей сенокосных угодий привлекать Ассоциацию шорского народа.

3.5. При создании рабочих групп или комиссии для наложения административного штрафа на граждан, юридических лиц, частных предпринимателей за нарушение правил заготовки древесины, нарушение порядка проведения рубки лесных насаждений, нарушение правил заготовки живицы, использование лесов с нарушением условий договора, аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений, договора безвозмездного срочного пользования лесным участком, иных документов, на основании которых предоставляются лесные участки, нарушение правил лесовосстановления, нарушение правил санитарной безопасности в лесах, загрязнение лесов сточными водами, отходами производства ГСМ, уничтожение сенокосных угодий и пастбищ привлекать Ассоциацию.

3.6. Отвод лесосеки коренным малочисленным народам для заготовки древесины для собственных нужд производить в пределах норматива согласно Закону Кемеровской области от 30 июня 2007 года № 87-ОЗ.

3.7. Ассоциация обязуется:

принимать участие в работе согласно пунктам 3.1.—3.7. по письменному уведомлению руководства ГУ КО "Мысковский лесхоз";

принимать активное участие в охране и защите леса.

4. Особые условия

4.1. Стороны договорились, что во исполнение Соглашения добиваются взаимопонимания и взаимодействия в решении проблем шорского народа.

4.2. Результаты действия настоящего Соглашения анализируются Сторонами путем совместных заседаний, проводимых не реже одного раза в полугодие.

4.3. Все споры и разногласия, вытекающие из настоящего Соглашения, решаются путем переговоров.

5. Вступление в силу и прекращение действия Соглашения

5.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания Сторонами и носит бессрочный характер.

5.2. Стороны вправе расторгнуть настоящее Соглашение по обоюдному согласию или в одностороннем порядке при обязательном письменном уведомлении другой стороны не менее чем за один месяц до даты расторжения настоящего Соглашения.

5.3. Внесение изменений или дополнений в настоящее Соглашение производится Сторонами по взаимному согласию на основе дополнительных соглашений и протоколов, совершенных в письменном виде и подписанных представителями Сторон.

5.4. Соглашение составлено в двух экземплярах, каждый из которых имеет одинаковую силу.

6. Юридические адреса Сторон

ГУ КО "Мысковский лесхоз"
Кемеровской области

Ассоциация шорского народа
Кемеровской области

652840, г. Мыски,
ул. Лесхозная, 1

652840, г. Мыски,
ул. Советская, 31-28

Руководитель ГУ КО
"Мысковский лесхоз"
К.В. Николайченко

Президент Ассоциации
Е. Бекренив

СОГЛАШЕНИЕ № 1 о сотрудничестве между территориальным отделом по Междуреченскому лесничеству Департамента лесного комплекса Кемеровской области и Ассоциацией шорского народа Кемеровской области

г. Междуреченск

17 марта 2008 года

Территориальный отдел Департамента лесного комплекса Кемеровской области по Междуреченскому лесничеству в лице начальника Куркина Василия Васильевича, действующего на основании Положения о территориальном отделе по Междуреченскому лесничеству и Ассоциации шорского народа Кемеровской области в лице президента Бекренива Егора Александровича, действующего на основании устава Ассоциации, совместно именуемые Сторонами, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. Общие положения

Правовой основой настоящего соглашения являются Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН А/RES/59/174 о провозглашении Второго Международного десятилетия коренных народов мира, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ, Закон Кемеровской области от 30 июня 2007 года № 87-ОЗ, Устав Ассоциации шорского народа, Федеральный закон от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", Декларация ООН о правах коренных народов, провозглашенная Генеральной Ассамблеей ООН 12 сентября 2007 года.

2. Предмет Соглашения

Стороны обязуются сотрудничать по вопросам:

2.1. Взаимодействия сторон в вопросах подготовки и проведения совместных мероприятий, направленных на решение проблем шорского народа.

2.2. Содействия в осуществлении организационной деятельности Ассоциации.

3. Обязательства Сторон

Территориальный отдел Департамента лесного комплекса Кемеровской области по Междуреченскому лесничеству обязуется:

3.1. Привлекать Ассоциацию к разработке проектов нормативных правовых актов по лесопользованию в Кемеровской области.

3.2. Предоставлять гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям земельные участки в аренду в районах традиционного проживания коренных малочисленных народов в соответствии с действующим законодательством.

3.3. При передаче или изъятии у граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей сенокосных угодий, расположенных в районах традиционного проживания коренных малочисленных народов, привлекать Ассоциацию шорского народа.

3.4. Определить места, пригодные для заготовки древесины представителями коренных малочисленных народов, вблизи мест их традиционного проживания; отпуск древесины производить в объемах и в порядке, установленных действующим законодательством.

3.5. Отвод лесосек для заготовки древесины гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям производить за пределами поселков проживания коренных малочисленных народов.

Ассоциация обязуется принимать участие в мероприятиях, указанных в пунктах 3.1–3.3, по письменному уведомлению руководства территориального отдела Департамента лесного комплекса по Междуреченскому лесничеству.

4. Особые условия

4.1. Стороны договорились, что во исполнение Соглашения добиваются взаимопонимания и взаимодействия в решении проблем шорского народа.

4.2. Результаты действия настоящего Соглашения анализируются Сторонами путем совместных заседаний, проводимых не реже одного раза в полугодие.

4.3. Все споры и разногласия, вытекающие из настоящего Соглашения, решаются путем переговоров.

5. Вступление в силу и прекращение действия Соглашения

5.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания Сторонами.

5.2. Стороны вправе расторгнуть настоящее Соглашение по обоюдному согласию или в одностороннем порядке при обязательном письменном уведомлении другой стороны не менее чем за один месяц до даты расторжения настоящего Соглашения

5.3. Внесение изменений или дополнений в настоящее Соглашение производится Сторонами по взаимному согласию на основе дополнительных соглашений и протоколов, совершенных в письменном виде и подписанных представителями Сторон.

5.4. Соглашение составлено в двух экземплярах, каждый из которых имеет одинаковую силу.

6. Юридические адреса Сторон:

Территориальный отдел
по Междуреченскому лесничеству
Департамента лесного комплекса
Кемеровской области

552870, г. Междуреченск,
ул. Усинская, 27

Начальник
В.В. Куркин

Ассоциация шорского народа
Кемеровской области

652840, г. Мыски,
ул. Советская, 31–28

Президент
Е.А. Бекренев

СОГЛАШЕНИЕ

о сотрудничестве между Советом народных депутатов Кемеровской области и Ассоциацией шорского народа

г. Кемерово

27 ноября 2007 года

Совет народных депутатов Кемеровской области (далее — Совет народных депутатов) в лице председателя Совета народных депутатов Кемеровской области Дюдяева Геннадия Тимофеевича, действующего на основании Закона Кемеровской области "О Совете народных депутатов Кемеровской области", и Ассоциация шорского народа (далее — Ассоциация) в лице президента Ассоциации Бекренева Егора Александровича, действующего на основании устава Ассоциации (далее — Стороны), заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. Общие положения

1.1. Правовой основой настоящего Соглашения являются Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН А./RES/59/174 о провозглашении Второго Международного десятилетия коренных малочисленных народов мира, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", Устав Кемеровской области.

1.2. Стороны при заключении настоящего Соглашения:

отмечают особый характер проблем коренных малочисленных народов, связанный с ухудшением их общего социально-экономического положения, специфическим укладом жизни и хозяйственной деятельности, ориентированных на гармоничное взаимодействие с природой, сохранением и развитием традиционных форм хозяйствования и промыслов, культуры, родных языков;

принимают во внимание стремление шорского народа к сохранению традиционного уклада жизни и среды обитания;

признают важность сохранения многообразия культур и форм социальной и общественной организации самоуправления коренных малочисленных народов, привлечения коренных малочисленных народов для решения стоящих перед ними проблем и государственной поддержки их устойчивого развития.

2. Предмет Соглашения

Стороны обязуются сотрудничать по вопросам:

взаимодействия в вопросах подготовки и проведения совместных мероприятий, направленных на решение проблем шорского народа, проживающего на территории Кемеровской области (далее — шорского народа);

подготовки проектов нормативных правовых актов Кемеровской области, направленных на формирование условий, обеспечивающих социально-экономическое, культурное развитие, сохранение традиционных видов хозяйственной деятельности шорского народа, защиту прав на самоуправление, землепользование, среды обитания, культуры и языка;

содействия в осуществлении организационной деятельности Ассоциации.

3. Обязательства Сторон

3.1. Совет народных депутатов обязуется:

привлекать Ассоциацию к разработке проектов законов Кемеровской области и реализации региональных целевых программ и программ социально-экономического развития коренных малочисленных народов, проживающих на территории Кемеровской об-

ласти, участию в подготовке нормативных правовых актов Кемеровской области, договоров и соглашений с организациями, затрагивающих права и интересы шорского народа, обеспечивающих реализацию его конституционных прав;

осуществлять совместную деятельность в рамках Второго Международного десятилетия коренных народов мира;

оказывать методическую, информационную, и иную нефинансовую помощь Ассоциации в осуществлении ее деятельности.

3.2. Ассоциация обязуется:

вносить предложения в рассматриваемые Советом народных депутатов проекты законов Кемеровской области, программ социально-экономического и культурного развития шорского народа;

информировать Совет народных депутатов о социально-экономическом положении и общественно-политической обстановке в районах проживания шорского народа;

способствовать снижению напряженности в местах проживания шорского народа, укреплению мира и согласия среди многонационального населения, проживающего на территории Кемеровской области.

4. Особые условия

4.1. Стороны договорились, что во исполнение Соглашения добиваются взаимопонимания и взаимодействия в решении проблем шорского народа.

4.2. Настоящее Соглашение предусматривает:

проведение регулярных встреч для рассмотрения вопросов, имеющих непосредственное отношение к предмету настоящего Соглашения;

создание совместных рабочих групп для изучения, выработки предложений и реализации конкретных мероприятий в рамках настоящего Соглашения.

4.3. Стороны обязуются информировать друг друга о мероприятиях, проводимых сторонами отдельно, а также создавать условия для участия в проводимых мероприятиях заинтересованных представителей Сторон.

4.4. Результаты действия настоящего Соглашения анализируются Сторонами на совместных заседаниях, проводимых не реже одного раза в полугодие.

4.5. Все споры и разногласия, вытекающие из настоящего Соглашения, будут решаться путем переговоров.

4.6. В месячный срок после подписания Соглашения Стороны разрабатывают и утверждают ежегодный план совместных мероприятий.

5. Вступление в силу и прекращение действия Соглашения

5.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания Сторонами и носит бессрочный характер.

5.2. Во исполнение положений настоящего Соглашения могут заключаться дополнительные соглашения и договора.

5.3. Стороны вправе расторгнуть настоящее Соглашение по обоюдному согласию или в одностороннем порядке при обязательном письменном уведомлении другой Стороны не менее чем за один месяц до даты расторжения настоящего Соглашения.

5.4. Внесение изменений или дополнений в настоящее Соглашение или в его отдельные положения производится Сторонами по взаимному согласию на основе дополнительных соглашений и протоколов, совершенных в письменном виде и подписанных представителями Сторон.

5.5. Соглашение составлено в двух экземплярах, каждый из которых имеет одинаковую силу.

6. Юридические адреса Сторон

Совет народных депутатов
Кемеровской области

650099, г. Кемерово,
пр-т Советский, д. 58

Председатель Совета
Г.Т. Дюдяев

Ассоциация шорского народа

652840, Кемеровская область,
г. Мыски, ул. Советская, д. 31, кв. 28

Президент Ассоциации
Е.А. Бекренев

СОГЛАШЕНИЕ о сотрудничестве между ОАО "Западно-Сибирский металлургический комбинат" и Ассоциацией шорского народа

г. Новокузнецк

2001 год

Отмечая, что у проживающих в Кемеровской области коренных малочисленных народов (шорцев и телеутов) остаются неразрешенные проблемы, связанные с жизнеобеспечением, трудовой занятостью, развитием традиционных форм хозяйствования, культуры и языка;

принимая важность сохранения этих народов;

осознавая необходимость оказания финансовой и материально-технической помощи со стороны всех предприятий всех форм собственности, осуществляющих хозяйственную деятельность на территориях традиционного проживания кмн;

учитывая резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН от 21 декабря 1993 № 48-163 о провозглашении Международного десятилетия коренных народов мира;

Акционерное общество "Западно-Сибирский металлургический комбинат" (далее — ОАО "ЗСМК") в лице внешнего управляющего Смолянинова Анатолия Георгиевича, действующего на основании устава предприятия, и Ассоциация шорского народа (далее — Ассоциация) в лице Бекренева Егора Александровича, действующего на основании устава Ассоциации, составили настоящее соглашение о нижеследующем:

1. Предмет Соглашения

1.1. Предметом настоящего соглашения является сотрудничество ОАО "ЗСМК" и Ассоциации в вопросах:

реализации конкретных целевых программ по оказанию адресной социально-экономической помощи коренным малочисленным народам, компактно проживающим на территории Кемеровской области;

реализации программы мероприятий ОАО "ЗСМК" по оказанию помощи коренным малочисленным народам на 2001—2003 годы; подготовки и проведения мероприятий, направленных на привлечение органов государственного управления и общественных институтов к решению производственных вопросов и проблем, связанных с жизнедеятельностью коренных малочисленных народов;

финансирования по согласованию сторон ряда мероприятий, проводимых Ассоциацией в рамках ее уставной деятельности.

1.2. Правовой основой настоящего Соглашения являются Конституция Российской Федерации, федеральные законы, законодательные и другие правовые акты Кемеровской области.

2. Обязательства Сторон

В рамках настоящего Соглашения ОАО "ЗСМК" принимает на себя обязательства по оказанию Ассоциации помощи:

в частичном финансировании программ Ассоциации, направленных на решение проблемы жизнедеятельности коренного населения, проживающего на территории Кемеровской области;

в решении социальных вопросов, включая медицинское обслуживание коренного населения, содействие в деле образования и воспитания детей, поддержке народных художественных промыслов, издательской и культурно-просветительской деятельности.

Ассоциация:

оказывает "ЗСМК" информационную и консультационную помощь, проводит экспертизы и дает заключения по различным хозяйственным проектам;

принимает участие в подготовке документов, представляющих взаимный интерес; оказывает содействие в успешной реализации стоящих перед ОАО "ЗСМК" производственных и социальных программ;

представляет и отстаивает интересы ОАО "ЗСМК" в органах государственной власти на региональном и федеральном уровнях;

через региональные организации информирует общественность о проводимых совместных мероприятиях и оказываемой ОАО "ЗСМК" помощи коренным малочисленным народам (шорцам и телеутам).

3. Особые условия

3.1. Настоящее Соглашение о сотрудничестве предусматривает:

проведение регулярных встреч руководства ОАО "ЗСМК" и Ассоциации для рассмотрения вопросов, имеющих непосредственное отношение к предмету данного Соглашения;

создание совместных рабочих групп для разработки и реализации конкретных проблем в рамках данного соглашения.

3.2. Внесение изменений и дополнений в Соглашение допускается по взаимному согласию сторон в форме протокола, подписываемого обеими сторонами.

3.3. Для реализации конкретных мероприятий, требующих урегулирования финансовых взаимоотношений, заключаются дополнительные соглашения с порядковым номером и ссылкой на настоящее Соглашение.

3.4. Выполнение положений настоящего Соглашения и Программы мероприятий ОАО "ЗСМК" по оказанию помощи коренным малочисленным народам Кемеровской области на 2001—2003 годы считать приоритетными направлениями в совместной деятельности сторон.

4. Вступление в силу

4.1. Соглашение вступает в законную силу с момента его подписания сторонами и носит бессрочный характер.

4.2. Соглашение составлено в 2 экземплярах, каждый из которых имеет одинаковую силу.

5. Юридические адреса Сторон

Внешний управляющий
ОАО "Западно-Сибирский
металлургический комбинат"

А.Г. Смолянинов

Президент
Ассоциации шорского народа

Е.А. Бекренев

Утверждаю
А.Г. Смолянинов
2001 год

**ПРОГРАММА
мероприятий ОАО "ЗСМК" по оказанию помощи коренным малочисленным
народам (шорцам и телеутам) на 2001–2003 годы**

1.	ОАО "ЗСМК" берет на себя обязательства по решению проблем коренных малочисленных народов, проживающих на юге Кемеровской области (г. Новокузнецк, Таштагол) в зоне разработки железорудных месторождений. Улучшение условий жизни, труда и повышение уровня здравоохранения и образования с их участием и при их сотрудничестве является наряду с другими вопросами приоритетным в планах экономического развития общества		
2.	В целях повышения уровня образования установить стипендию одаренным детям-сиротам и из малообеспеченных семей в школах-интернатах	2 человека ежегодно	3,6 тыс. руб.
3.	Поддерживать развитие национальных видов спорта, проводить софинансирование Спартакиады коренных малочисленных народов (награждение победителей, приобретение спортивного инвентаря, аренда спортивных помещений)	Финансирование согласно плану	30 тыс. руб.
4.	Финансирование участия членов АШН в международных, федеральных и региональных мероприятиях по вопросам коренных малочисленных народов	ежегодно	40 тыс. руб.
5.	Приобретение новогодних подарков детям-сиротам и из многодетных малообеспеченных семей шорских улусов, оказание гуманитарной помощи детским приютам, школам-интернатам	ежегодно	60 тыс. руб.
6.	Производить оплату за обучение в аспирантуре, учебных заведениях Москвы и Санкт-Петербурга (Университет Дружбы народов, Полярная академия)	ежегодно	40 тыс. руб.
7.	Поддержка творчества шорских писателей, поэтов, художников, мастеров народного творчества	ежегодно	50 тыс. руб.
8.	Оказание помощи в проведении областного шорского праздника "Пайрам", фольклорного фестиваля	ежегодно	50 тыс. руб.
9.	Издание учебников, методических пособий, художественной литературы, наследия профессора Чудоякова на языках коренных народов	ежегодно	200 тыс. руб.
10.	Создание предприятий по сбору и переработке таежных дикоросов (софинансирование)	г. Таштагол (2001 г.)	100 тыс. руб.
11.	Долевое финансирование проекта создания бизнес-инкубатора для коренных малочисленных народов при ПТУ-39	г. Таштагол	100 тыс. руб.
12.	Создание и поддержка национально-культурных центров	г. Новокузнецк г. Таштагол	100 тыс. руб.

13.	Приобретение оборудования для шорской студии ТВ (кинокамеры)	г. Таштагол (2001 г.)	120 тыс. руб.
14.	Передать Ассоциации и Таштагольской школе-интернату компьютеры (10 штук) для организации компьютерного класса	III—IV квартал (2001 г.)	10 шт. б/у
15.	Участие в реализации программы "Медицинская помощь коренному населению Кузбасса", в том числе: обеспечение жизненно важными медикаментами жителей отдаленных поселков, детским питанием — детей первого года жизни; оснащение фельдшерско-акушерских пунктов, сельских амбулаторий медоборудованием, расходными материалами (кабинеты гинекологии и стоматологии)	ежегодно (2002 г.)	20 тыс. руб. 450 тыс. руб.
16.	Оказать финансовую помощь родовым общинам в приобретении сельхозтехники (трактор МТЗ-80, плуг ПН-3-3,5, грабли ГВК — 6, косилки КРН — 2,1)	2003 г.	400 тыс. руб.
	ИТОГО:		1000 тыс. руб.

Примечание: Ежегодно программа уточняется.

СОГЛАСОВАНО:

Президент Ассоциации
шорского народа

Е.А. Бекренев

СОГЛАСОВАНО:

Председатель комитета
по национальной политике
и экологии

Н.М. Печенина

Федеральное Собрание
Российской Федерации
Совет Федерации

**ВОПРОСЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
С ПРОМЫШЛЕННЫМИ КОМПАНИЯМИ
(опыт, практика сотрудничества, документы)**

Материалы представлены
Комитетом Совета Федерации
по делам Севера и малочисленных народов

Ответственный за выпуск *М.А. Тодышев*

Редактор *И.Н. Сосна*
Корректоры: *И.Н. Егорова, Л.Г. Станкевич, И.В. Шумская*
Компьютерная верстка и дизайн: *Н.Г. Шишкина*

Оригинал-макет подготовлен Издательским отделом
Управления информационного и документационного обеспечения
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационного и документационного обеспечения
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации