

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ СЕВЕРА И МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

"Круглый стол"  
Совета Федерации

О ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕРАХ  
ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ  
И ЗАКРЕПЛЕНИЮ МОЛОДЕЖИ  
ДЛЯ РАБОТЫ ВО ВНОВЬ ОСВАИВАЕМЫХ  
РАЙОНАХ СЕВЕРА И АРКТИКИ

*27 октября 2009 года*

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

27 октября 2009 года в Совете Федерации в соответствии с Планом основных мероприятий на осеннюю сессию 2009 года состоялось заседание "круглого стола" на тему "О государственных мерах по привлечению и закреплению молодежи для работы во вновь осваиваемых районах Севера и Арктики". Проведение "круглого стола" было инициировано Комитетом Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов.

Обсуждаемая участниками заседания "круглого стола" тема включала в себя следующие основные вопросы:

стимулирование молодежи с целью привлечения ее к освоению и развитию районов Севера и Арктической зоны Российской Федерации;

совершенствование системы гарантий и компенсаций для работающей молодежи и обучающихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях студентов и аспирантов;

предоставление дополнительных гарантий и компенсаций молодым специалистам, приезжающим на работу в районы Севера и Арктики Российской Федерации;

модернизация инфраструктуры в сферах образования, культуры и спорта;

совершенствование системы гарантий социально-экономического и культурного развития молодого поколения коренных малочисленных народов Севера;

взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с бизнесом в сфере организации мероприятий (культурно-просветительских, спортивных, обучающих) по реализации молодежной политики;

создание особого направления государственной молодежной политики для молодежи, проживающей в отдаленных районах с экстремальными природно-климатическими условиями, для сельской молодежи.

В заседании "круглого стола" приняли участие более 80 человек: члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители федеральных министерств и ведомств, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители муниципальных органов власти, представители общественных, научных и коммерческих организаций.

Вел заседание "круглого стола" председатель Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов Г.Д. Олейник. С основными информационными сообщениями выступили: начальник отдела регионального взаимодействия и мониторинга Департамента молодежной политики и общественных связей Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации С.В. Шахов, начальник отдела Департамента государственной политики в образовании Министерства образования и науки Российской Федерации М.С. Попов, директор Департамента стратегического планирования и регионального развития Министерства регионального развития Российской Федерации О.О. Смирнова.

В настоящее издание включены Стенограмма, Рекомендации "круглого стола", а также материалы, подготовленные к заседанию в регионах и научных учреждениях.

*В подготовке материалов принимали участие  
работники аппарата Комитета Совета Федерации  
по делам Севера и малочисленных народов*

**А.Ю. Миронов, П.В. Прохоров, И.Ю. Баталова,  
В.Я. Стрельцов, М.В. Лепешкин**

*Ответственный за выпуск*

**П.В. Прохоров**

**СТЕНОГРАММА**  
**заседания "круглого стола" на тему**  
**"О государственных мерах по привлечению и закреплению молодежи**  
**для работы во вновь осваиваемых районах Севера и Арктики"**

г. Москва

27 октября 2009 года

*Г.Д. Олейник, председатель Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов.*

Сегодня Комитет Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов проводит заседание "круглого стола" на тему "О государственных мерах по привлечению и закреплению молодежи для работы во вновь осваиваемых районах Севера и Арктики".

Почему мы вынесли на обсуждение этот вопрос? В ближайшей перспективе России предстоит реализация важнейших для страны проектов в неосвоенных или слабо освоенных районах Севера, Западной и Восточной Сибири, Дальнего Востока. Быстрыми темпами растет добыча углеводородов на еще недавно депрессивной территории Ненецкого автономного округа. На очереди — освоение природных богатств континентального шельфа арктических морей.

Эти и другие задачи по освоению и развитию арктической территории поставлены в Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 17 сентября 2008 года.

Выполнение этих задач неразрывно связано с необходимостью построения в районах Севера и Арктики экономики и социальной сферы инновационного типа. Как уже неоднократно приходилось говорить, северная экономика, чтобы быть конкурентоспособной, должна стать наукоемкой и высокотехнологичной. Поэтому применение инновационных технологий для Севера имеет жизненно важное значение.

Думаю, для всех присутствующих очевидно, и история России неоднократно это доказывала, что решение таких масштабных задач возможно только при максимально эффективном использовании трудового потенциала наиболее активной и творческой части населения нашей страны — молодежи.

Иначе говоря, в преломлении к нашей теме можно сказать, что привлечение и закрепление молодежи для работы во вновь осваиваемых районах Севера и Арктики — одна из составляющих развития человеческого потенциала в нашей стране.

Этот тезис сомнений не вызывает, но вот что вызывает у нас беспокойство. Подходит к концу объявленный в Российской Федерации Год молодежи, но до сих пор остаются не принятыми базовые законодательные акты в сфере молодежной политики, а разработка государственной молодежной политики проводится без учета специфики северных территорий.

Мы считаем, что составной частью государственной молодежной политики должна стать политика по привлечению молодежи в отдаленные районы с экстремальными природно-климатическими условиями, прежде всего в районы Севера и Арктики. Это важно

именно в современных условиях, в связи с тем, что изменились мотивационные механизмы привлечения и закрепления молодежи в таких районах.

Ни для кого не секрет, что 20—30 лет назад молодые люди стремились попасть на работу во вновь осваиваемые районы Севера в значительной степени потому, что хотели быть причастными к большому делу, не последнее место в их стремлении на Север занимали патриотизм и романтика. При этом, конечно же, важное значение имели и карьерный рост, и экономические стимулы, желание материально обеспечить свое будущее. Ради этого молодые люди были готовы работать и жить в тяжелых, экстремальных условиях Севера.

Сегодня ситуация совершенно иная. Основными стимулами, которые остаются ключевыми для молодежи при принятии решения о выборе места постоянного проживания, является наличие интересной и хорошо оплачиваемой работы, нормальных жилищно-бытовых условий, возможностей служебного роста, продолжения образования, достаточного количества доступных образовательных, медицинских, культурных и спортивных учреждений и т.д.

Результаты социологических опросов молодежи показывают, что главным мотивом для переезда в районы Севера и Арктики на постоянное место проживания и работы является высокая заработная плата, на втором месте — возможность получения жилья, а на третьем — наличие развитой социальной сферы.

Безусловно, это совершенно нормальные желания и стремления современных молодых людей. В то же время очевидно, что в значительной части районов Севера и Арктики, в том числе во вновь осваиваемых, в настоящее время эти стремления реализованы быть не могут.

По этой причине с каждым годом увеличивается отток молодежи и возрастает удельный вес пенсионеров среди населения Севера. Сегодня продолжают уезжать наиболее подготовленные и активные кадры, исчезает экономическая и социальная привлекательность работы и жизни на Севере для молодых людей из других регионов страны. Острые проблемы молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера и молодежи из сельских поселений.

Кроме того, негативным фактором является то, что действующая ранее система северных гарантий и компенсаций, касающаяся молодежи, в последние годы была значительно урезана и вследствие этого во многом утратила свое значение.

В связи с этим представляется необходимым осуществить разработку, принятие и реализацию государственных мер по привлечению и закреплению молодежи для работы во вновь осваиваемых районах Севера и Арктики, которые должны быть направлены как на совершенствование и развитие существующих, так и на создание новых форм экономических и социальных стимулов.

В проекте Рекомендаций мы обобщили предложения по содержанию таких мер северных субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, заинтересованных федеральных органов государственной власти, ученых, специалистов, общественных, в том числе молодежных, организаций.

Первоочередное внимание, по общему мнению, должно быть уделено восстановлению применительно к современным условиям системы северных гарантий и компенсаций — главного механизма осуществления политики государства на Севере и в Арктике и необходимого условия для привлечения молодежи к освоению и развитию районов Севера и Арктической зоны Российской Федерации. Должна быть расширена система гарантий и компенсаций как для молодежи, проживающей в районах Севера и Арктики, так и в большей степени для молодых специалистов, привлекаемых на работу во вновь осваиваемые районы.

Причем реализация этих гарантий и компенсаций должна осуществляться не только и не столько за счет государственных средств, но за счет работодателей, частного бизнеса с использованием механизмов государственно-частного партнерства. Примеров такого успешного взаимодействия немало как у нас в стране, так и за рубежом.

Значительная часть государственных мер должна предусматривать повышение доступности качественных социальных услуг, медицинской помощи, предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, общего, дополнительного и начального профессионального образования, создание условий для организации досуга, различных форм льготного жилищного и образовательного кредитования для молодежи, поддержание молодых семей и так далее.

Должна быть расширена транспортная доступность населенных пунктов на Севере путем льготирования авиационных тарифов для молодежи, в том числе для поездок в центральные районы страны и к месту проведения отдыха. Такая система уже начала работать в текущем году — для молодежи и пожилых людей в летний период за счет субсидий из федерального бюджета были установлены льготные тарифы для поездок из регионов Дальнего Востока в центральные районы страны.

Серьезное внимание должно уделяться развитию образования, подготовке специалистов, созданию условий для творческого раскрытия личности молодого человека, прежде всего в сфере науки и инноваций. Ведь ни для кого не секрет, что только для молодых, подготовленных на современном уровне специалистов по силам реализовать так называемый инновационный треугольник: наука — инновации — бизнес.

Возможно, кто-то может обвинить нас в утопизме. Тема нашего обсуждения — привлечение молодежи во вновь осваиваемые районы Севера, где нередко вообще ничего нет, а мы говорим о науке, творчестве, инновациях... Но ведь мы говорим о молодежи, значит, говорим о будущем, а оно, убежден, без науки, творчества и инноваций, особенно в новых районах Севера, невозможно.

Нелишне будет и определить роль молодежи в формировании кластеров в районах нового освоения.

Поэтому государственные меры должны быть направлены на создание и развитие средних специальных и высших учебных заведений на территории северных регионов, ориентированных на потребности местного рынка труда. Необходимо также ставить задачи интернационализации образовательной и научно-технической деятельности через практику международного обмена студентами, молодыми учеными и специалистами. Мы знаем, что в арктических странах внимательно изучают опыт нашей страны по освоению северных территорий. В то же время и у них есть немало полезного и интересного, что может быть применено при освоении новых территорий Севера и Арктики.

Важным направлением представляется организация целевой подготовки и переподготовки молодых специалистов, в том числе через формирование государственного и частного заказа на подготовку квалифицированных кадров, ориентированных на развитие вновь осваиваемых территорий Севера и Арктики, а также развитие контрактной формы подготовки молодых специалистов.

Должны быть приняты меры по поддержке молодежи в трудоустройстве, по содействию профессиональной занятости и предпринимательской деятельности. Следует расширять практику создания региональных штабов студенческих отрядов.

В настоящее время студенческим отрядам государство уделяет значительное внимание. Это массовое движение молодежи высших и средних учебных заведений насчитывает более 250 тысяч человек, имеет крепкие традиции и может стать хорошим подспорьем в освоении новых районов Севера.

Важнейшими остаются вопросы социально-экономического и культурного развития молодого поколения из числа коренных малочисленных народов Севера, повышения

уровня образованности, защиты материнства и детства, охраны здоровья молодежи, профилактики алкоголизма и наркомании в их среде.

Должна быть повышена доступность качественного образования для коренных малочисленных народов, включая целевое квотирование бюджетных мест в вузах, развитие специализированных форм дистанционного образования, проведение целевой подготовки и переподготовки молодых специалистов, занимающихся традиционными формами хозяйственной деятельности.

Учитывая важность поставленных вопросов, думаю, в ходе предстоящего обсуждения мы сможем доработать Рекомендации, направленные на создание необходимых условий по привлечению и закреплению молодежи для работы во вновь осваиваемых районах Севера и Арктики.

Слово для выступления предоставляется Сергею Валерьевичу Шахову, начальнику отдела регионального взаимодействия и мониторинга Департамента молодежной политики и общественных связей Минспорттуризма России.

**С.В. Шахов.** Добрый день, уважаемые коллеги! Наше министерство довольно молодое, но кое-что мы уже сделали. Конечно, этого недостаточно, раз такие вопросы нам приходится обсуждать. Я, как начальник регионального отдела, знаком и с проблематикой Севера: я бывал в Якутии, в Ханты-Мансийске — в общем, практически во всех северных субъектах Федерации.

Не могу обойти вниманием Год молодежи. Это прекрасное решение, такого внимания к проблематике молодежи не было уже давно. Были проведены очень серьезные молодежные мероприятия, такие как "Селигер-2009", "Старт в будущее". Но мы живем в несколько странном мире, и не считаться с его реалиями мы не можем.

Я хотел бы сказать пару слов о так называемом феномене глобализации и конкретно — о нескольких важных процессах глобализации и транснационализации, возникающих на базе информатизации новой экономики. Уже существует более 35 тысяч транснациональных корпораций. В мире складывается жестко структурированная система взаимоотношений, что и формирует следующие процессы. Это — закрепление неравномерности развития стран и народов, продолжение обогащения богатых и обнищания бедных, дальнейшая концентрация власти на одном полюсе и возникновение социальной и культурной унификации мира.

Растущее социальное расслоение даже в развитых странах приводит к тому, что возникает достаточно узкий круг высокопрофессиональных специалистов, интеллектуалов, которым требуются только исполнители. Отсюда возникает элитарность политической сферы, системы образования и других групп. Также с молодежью происходит феномен компьютерного отчуждения — погружение индивида в виртуальную реальность, вытеснение из его сознания живого мира. Ни для кого не секрет, что если лет пять назад СМИ давали информацию в Интернет, то теперь уже Интернет предоставляет в средства массовой информации и всем нам темы для обсуждения.

В этих условиях закрепление молодежи на территориях Крайнего Севера и Арктики достаточно проблематично. Мы вошли в глобальный мир, мы открыли границы, мы начинаем жить по его законам. Для того чтобы наши углеводородные запасы не достались никому, мы должны изменить прежде всего информационную политику, создать повестку дня для молодежи, чтобы стало модным движение не на Юг и не на Запад, а на Север.

Это достаточно большая агитационная и высокочатратная пиар-работа. Если мы ее не будем делать, никакие деньги не спасут нас. Потому что один камень, брошенный в "Живом журнале" каким-то "тысячником", формирующим повестку для тысяч активных молодых людей, которые сидят, и "постятся" там, и перепечатывают на всю блогосферу, не поможет. Мы можем 300 тысяч раз сказать, как хорошо в Якутии, но если у нас не будет адекватного интернет-трафика из Якутска, мы туда молодежь, к сожалению, не заманим.

Но не все так печально. Мы работаем, сформировали четыре основных направления в молодежной политике. Направления, которые адресованы именно северным территориям, — это "Социальное и гражданское развитие молодежи", "Деловая и трудовая активность", "Здоровое поколение". А "Управление молодежной политикой" — это уже касается нас самих.

Социальное и гражданское развитие молодежи — это поддержка формирования духовных и гражданских ценностей, обеспечивающих социальную активность и самоопределение молодежи, это проведение всевозможных слетов, активов, конкурсов, в том числе всероссийских, общероссийских мероприятий, на которых идет формирование и развитие патриотических взглядов и национально ориентированных тенденций.

Одно из сложных направлений — это деловая и трудовая активность. Оно нацелено на поддержку профессионального роста и деловой активности молодежи. Это молодежные бизнес-школы, молодежные инкубаторы, бизнес-инкубаторы. Могу сказать как человек, интересовавшийся этим вопросом: не очень это пока у нас работает, потому что это все затратные мероприятия, и не только с финансовой точки зрения, но и с точки зрения нашего законодательства.

Направление "Здоровое поколение" — наиболее простое в реализации. Наши северные территории здесь среди тех регионов, где оно наиболее активно реализуется. Это выезды на летний отдых, в летние лагеря. Понятно, что без здоровой молодежи мы не построим нашего государства. Мы готовим сейчас по поручению Президента России программу "Молодежь России". Еще где-то месяц мы будем принимать предложения от всех общественных организаций, от наших коллег в области молодежной политики. Я обрабатываю этот материал и знаю, что предложений по особым вопросам северных территорий не поступало. Поэтому приглашаю вас к диалогу, будем совместно думать, как нам предложить молодежи вернуться на Север. Пока это достаточно сложно.

**Г.Д. Олейник.** Позволю себе несколько слов сказать по этому поводу. Конечно, проблемы глобализации очень важны, их нужно обсуждать. Но все-таки у меня просьба придерживаться темы нашего "круглого стола", а она звучит так: "О государственных мерах по привлечению и закреплению молодежи для работы во вновь осваиваемых районах Севера и Арктики". Речь идет об осваиваемых районах, где ничего пока нет, кроме безбрежного простора. Как говорят летчики, видимость миллион на миллион. Вопрос: каким образом государство должно построить политику, чтобы обеспечить привлечение и закрепление молодежи в тех местах, где ничего сейчас нет и где что-то появится через 10–20 лет?

Я из собственного опыта могу рассказать. В Западной Сибири, куда я приехал в 1971 году, практически ничего не было, кроме болот и комаров. А сейчас в Ханты-Мансийском автономном округе 15 городов. Там прежде население было чуть больше 100 тысяч человек, а сейчас полтора миллиона. Они живут в городах, которые построили своими же руками. Пользуются электричеством, которое идет по линиям электропередачи, которые построены их же руками. Понимаете, они сами все это создали. Созидательную функцию выполняла в основном молодежь этих регионов.

Поэтому мы должны сейчас думать, каким образом нам решить главную задачу — создать у молодежи ощущение ее нужности стране, чтобы молодежь понимала, что она нужна обществу для решения задач выживания, если хотите. Потому что если общество отвернется от молодежи, оно обречено. Тут нужно ставить вопрос ребром. Поэтому высказывайтесь о том, что вы считаете необходимым добавить в проект Рекомендаций.

Слово имеет Михаил Сергеевич Попов, начальник отдела Департамента государственной политики в образовании Министерства образования и науки Российской Федерации.

**М.С. Понов.** Уважаемый президиум, уважаемые коллеги! Учитывая стратегическое значение северных территорий России и их преимущественно сырьевую направленность, необходим комплексный подход к обеспечению современного развития Севера и Арктики. Сохранению и развитию конкурентных преимуществ Севера России могла бы способствовать активизация инновационной деятельности, в том числе создание целостной инновационной системы регионов при сотрудничестве предприятий с вузами в области инноваций и подготовки кадров для инновационной деятельности.

Толчком к модернизации инфраструктуры образовательной сферы явился инициированный Президентом и реализуемый уже в течение нескольких лет национальный проект "Образование". Он затронул не только отдельные элементы сферы образования, но прошелся по всем уровням и направлениям сферы образования.

Так, Якутский государственный университет в числе 57 российских вузов по итогам федерального конкурса получил государственную поддержку на реализацию инновационной образовательной программы, научно-образовательных технологических центров инновационного развития Севера России. При подготовке специалистов в данном университете делается упор на высокий уровень компетенции в области инновационных, особо актуальных в условиях Севера технологий и других областях науки.

Целью инновационной образовательной программы, начатой в 2007 году, явилось создание динамично развивающейся системы высшего профессионального образования, являющейся генератором передовых технологий, новых научных знаний, на основании инновационных подходов для качественного изменения состояния экономики, повышения уровня жизни населения Севера России.

В рамках действующих соглашений между министерством и правительством Республики Саха (Якутия) реализуется программа на 2007—2011 годы, согласно которой совершенствуется система повышения качества образования и подготовки кадров для приоритетных направлений социально-экономического развития Якутии.

Программа развития университета скорректирована в соответствии со схемой комплексного развития производственных сил республики до 2020 года. Значительная модернизация системы начального и среднего профессионального образования осуществлена также в рамках национального проекта "Образование" в части государственной поддержки начального и среднего профобразования. За три года государственную поддержку получили 310 программ учреждений СПО на общую сумму около 10 млрд. рублей. За три года реализации проектов в числе победителей конкурсного отбора только 44 образовательных учреждения начального и среднего профобразования, расположенные в районах Севера и Арктики, получили поддержку. Это 15 процентов от общего числа победителей. Общий объем их государственной поддержки из федерального бюджета за три года составил около 1 млрд. рублей. Средства софинансирования составили более 1 млрд. рублей.

Во всех инновационных образовательных программах задействованы эффективные технологии обучения, новое программное оборудование и методическое обеспечение. Необходимо отметить, что в 2008 году была осуществлена закупка стандартов начального и среднего профобразования. Реализация этих стандартов позволит обеспечить подготовку и переподготовку кадров по профессиям и специальностям, связанным с осуществлением традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера с учетом их этнокультурных особенностей.

Также важным фактором развития районов Севера и Арктики является закрепление молодежи путем возрождения студенческих педагогических отрядов. По инициативе министерства разработан законопроект, которым предлагается дополнить статью 50 Закона Российской Федерации "Об образовании" пунктом, устанавливающим правовой статус студенческих отрядов, и статью 16 Федерального закона "О высшем и послевузовском

профессиональном образовании" подпунктом, закрепляющим право студентов высших учебных заведений на создание студенческих отрядов и участие в их деятельности.

Определение понятия "студенческий отряд" в законодательстве Российской Федерации позволит обеспечить развитие эффективных организационных форм студенческих отрядов, единой информационной координирующей структуры, штабов студенческих отрядов; оперативно ориентировать студенческие отряды, их участников на приоритетные запросы рынка труда; обеспечить контроль за соблюдением трудового и гражданско-правового законодательства в сфере деятельности студенческих отрядов, защиту прав их участников и так далее.

Исторически сложившиеся территориальные, социально-демографические, национальные особенности в малых труднодоступных поселениях Крайнего Севера определяют малую численность обучающихся в школах.

С целью повышения качества общего образования за счет более эффективного использования материальных, технических, кадровых, финансовых, управленческих ресурсов образовательных учреждений на основе их концентрации и кооперации создаются базовые школы с подвозом обучающихся на школьных автобусах. Используются передвижные учебные лаборатории и внедряются дистанционные методы обучения, сетевое взаимодействие образовательных учреждений.

В арктических и иных труднодоступных поселениях, где невозможно использование ни одного из вышеуказанных способов, малочисленные и малокомплектные школы сохраняются. В соответствии с Законом Российской Федерации "Об образовании" для малокомплектных сельских и рассматриваемых в качестве таковых органами государственной власти школ норматив финансирования должен учитывать затраты, не зависящие от количества обучающихся.

Кроме этого, модернизация инфраструктуры в сфере образования в районах Севера и Арктики осуществляется и через реализацию федеральных целевых программ: "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года", "Социально-экономическое развитие Курильских островов до 2015 года", федеральная целевая программа развития образования на 2006—2010 годы.

Необходимо также отразить тот факт, что Кказом Президента России от 21 октября 2009 года № 1172 созданы федеральные университеты, такие как Дальневосточный государственный университет, Северо-Восточный федеральный университет на базе Якутского государственного университета, в Северо-Западном федеральном округе — Арктический федеральный университет на базе государственного образовательного учреждения "Архангельский государственный технический университет".

Это те меры, которые напрямую способствуют закреплению молодежи в районах Арктики и Крайнего Севера и воспитанию новых специалистов, готовых реализовывать новые задачи в целях формирования эффективной экономики.

**Г.Д. Олейник.** Слово предоставляется Ольге Олеговне Смирновой, директору Департамента стратегического планирования и регионального развития Минрегиона России.

**О.О. Смирнова.** Добрый день, уважаемые коллеги! Действительно, вопрос привлечения и закрепления молодежи для работы в районах Севера и Арктики является сегодня наиболее актуальным с точки зрения развития данной территории и обеспечения стратегического присутствия Российской Федерации на данной территории.

Я остановлюсь на нескольких моментах, которые, с точки зрения Минрегиона, наиболее важны.

Освоение новых районов Севера и приравненных к ним местностей связано в первую очередь с реализацией крупных инвестиционных проектов в районах Севера и Арктики. В связи с этим мы сталкиваемся с проблемой, характерной не только для районов Севера

и Арктики, но и для всей Российской Федерации, — это несоответствие спроса и предложения на рынке труда. Это несоответствие выражается прежде всего в отсутствии квалифицированных кадров и отсутствии системы подготовки специалистов рабочих специальностей, которые будут востребованы в экономике на этих территориях.

Разрабатывая стратегию развития Дальнего Востока на период до 2025 года и проводя серию совещаний в Хабаровске, Улан-Удэ, мы столкнулись с реальной проблемой. Руководство центра управления проектного строительства говорит о том, что нет специалистов, что они по всей России ищут сварщиков.

На самом деле наша задача в рамках подготовки стратегии развития Дальнего Востока была совсем другой. Но в ходе этих совещаний нам удалось посадить за стол переговоров руководителей местных учебных заведений и руководство центра управления, чтобы они пришли к совместному пониманию того, что нужно подписать не контракт на подготовку конкретных специалистов, а просто соглашение между учебным заведением и предприятием о подготовке кадров. И это было сделано в апреле текущего года.

Следующая проблема — это стратегическое присутствие Российской Федерации на северных территориях. Сегодня в Минрегион поступает огромное количество предложений или заявок, обращений губернаторов о закрытии населенных пунктов. Обосновывается это тем, что часто населенный пункт закрыть дешевле, чем его содержать. Ну, давайте закроем все населенные пункты севернее 60-й параллели. К чему это приведет? Где присутствие Российской Федерации?

Нам не нужно в эти населенные пункты привлекать в массовом количестве молодежь, чтобы потом решать вопросы с эшелонам безработных. Нужно привлекать экономически активное население, которое будет востребовано на этих территориях, нужен эффективный рынок труда.

Хотелось бы отметить такой момент, как высокий отток населения из этих районов. Наша задача — не свести этот отток к нулю, а переселить тех, кто не может там работать, пенсионеров и так далее, но не экономически активное население. Я говорю об эффективной реализации 125-го федерального закона. Молодежь, которая приезжает на Север ради перспективы продвинуться в карьерном росте, заработать денег, должна иметь реальные гарантии того, что ближе к пенсионному возрасту при желании люди смогут уехать с Севера. Сегодня 125-й федеральный закон о переселении граждан с северных территорий не очень эффективно работает. Дело в том, что люди, выезжающие из закрывающихся населенных пунктов, становятся первоочередниками на переселение и сдвигают всю очередь назад.

Нужно еще раз подойти к этому вопросу с точки зрения целесообразности закрытия тех или иных населенных пунктов и продумать в законе, чтобы граждане из закрывающихся поселков не отодвигали всю очередь из пенсионеров, ветеранов, инвалидов, которые годами ждут переселения, но часто не добиваются своей цели.

Следующий момент — существующие сегодня льготы, преференции, коэффициенты к зарплате работающему населению. Проанализировав стратегию развития Дальнего Востока, стратегию развития Арктической зоны, планы развития северных территорий, можно сделать вывод, что существует большая база социальных льгот, дотаций, гарантий. И, на взгляд Минрегиона, введение дополнительных льгот гражданам приведет к их инертности, к упадку экономической активности граждан.

Та позиция, которую закладывает сегодня Минрегион в своих документах, это реализация крупных инвестиционных проектов на данных территориях, что позволяет обеспечить работникам высокий уровень заработной платы. Соответственно, высокий платежеспособный спрос должен стимулировать развитие социальной сферы, школ, больниц и так далее.

Основных документов, которые мы разрабатываем, у нас сегодня три: план по государственной поддержке социально-экономического развития районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на 2009—2015 годы, стратегия развития Дальнего Востока и Прибайкалья и стратегия развития Арктики. Государственная поддержка рассматривается в плане реализации крупных инвестиционных проектов и стимулирования экономической активности компаний, и поддержка компаний при реализации таких проектов отражена в этих документах.

Большое место в указанных документах занимает блок вопросов, касающихся социальных гарантий северянам. Имеются там и вопросы контрактного метода освоения Севера, подготовки кадров.

В стратегии развития Дальнего Востока, конечно, делается акцент на формировании особой зоны экономического развития и осуществлении инвестиционных проектов. И исключительно на реализацию инвестиционных проектов направлена стратегия развития Арктической зоны.

У меня все. Готова ответить на вопросы.

**Г.Д. Олейник.** Я, в свою очередь, тоже хочу по этому поводу высказаться.

Мы живем в интересную историческую эпоху. Эпоха характеризуется "похмельем" в национальном масштабе, потому что еще 15 лет назад, кроме камланий и лозунгов, что рынок все расставит по своим местам и все станут эффективными собственниками, будут богатыми или составят средний класс, — кроме этого мы ничего не слышали. Оказывается, это далеко не так. И все упования на рынок дают если не отрицательный, то нулевой результат, а в ряде случаев и отрицательный.

Уважаемая Ольга Олеговна Смирнова сказала, что нет трудовых ресурсов, нет кадров. А какова роль государства в том, чтобы обеспечивать освоение огромных регионов? Оно должно подумать о том, чтобы там были ресурсы? Или только бизнес должен об этом думать? А государство должно стоять в сторонке и смотреть: есть ресурсы — хорошо, нет ресурсов — тоже хорошо, перемелется, мука будет, так что ли?

Я в 1971 году приехал в Ханты-Мансийский автономный округ, приравненный к территориям Крайнего Севера. Чтобы попасть на работу в Ханты-Мансийский округ, нужно было постоять в очереди года три. Если не верите, поднимите документы. И только после этого придет вызов тебе на работу. Потом с тобой беседовали, выясняли, подходишь ты или нет. Медицинскую справку еще требовали, подтверждающую, что ты здоров.

Прошло 30 лет. Страна поменяла свое название: был Советский Союз, стала Российская Федерация. Но люди остались те же самые! А почему вектор поменялся с одного направления на противоположное? Почему люди вместо того, чтобы стараться попасть на Север, стремятся оттуда уехать? Давайте задумаемся над этими проблемами. Мы можем много теорий строить, глобализацию к этому пристегнуть, стратегию освоения. У нас Минрегион делает замечательные стратегии, оперирует десятками миллиардов рублей. Но возникает вопрос: а кто эти стратегии будет реализовывать? Вы можете ответить на этот вопрос? Вот главная задача. Потому что если не будет рабочих рук, то все ваши стратегии останутся благими пожеланиями. Умные люди работают, пишут, а будет ли из этого толк? Я не знаю.

Я уже не первый раз привожу высказывание Конфуция: "Прежде всего нужно дать правильное название всему. Правильное название рождает правильное действие". Пока мы не дадим правильное название всему, что у нас происходит, пока не поймем, почему такие плачевные результаты имеем, у нас ничего не получится. Вот в чем дело.

Слово предоставляется Любови Владимировне Пассар, президенту региональной общественной организации "Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края".

**Л.В. Пассар.** Добрый день, уважаемые участники "круглого стола"!

Предыдущие выступающие говорили о том, что нужно привлечь кадры, особенно молодежь, в районы Крайнего Севера. А я хочу немножко сказать о той молодежи, которую не нужно привлекать на Север, которая уже живет на Севере и никуда оттуда не уйдет. Это молодежь коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. К сожалению, эта молодежь, как и все коренные малочисленные народы Севера, сегодня находится в очень тяжелой ситуации. Два с половиной года назад, когда я возглавила Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера Хабаровского края, я с ужасом поняла, что у нас за спиной никого нет, то есть нет молодежи. В движении участвуют люди моего возраста и старше, а молодых — от 20 до 35 лет, за спиной у нас практически нет.

Первое, что мы предприняли, обратились в правительство Хабаровского края с предложением создать школу молодых лидеров коренных малочисленных народов Севера. Конечно, такие школы во всех регионах есть, и на районном уровне и на региональном. Но среди этих лидеров нет лидеров из числа коренных народов. Проанализировав эту ситуацию, мы решили, что нам нужна своя школа молодых лидеров. Все-таки у коренных малочисленных народов особый менталитет, особая психология. Исторические процессы сильно повлияли на коренные народы, они практически на протяжении сотен лет находятся в состоянии подавленности, депрессии, в угнетенном состоянии. Поэтому не все могут себя реализовать в обществе, там, где они не составляют большинство. И мы решили, что создадим свою школу молодого лидера с привлечением этнопсихологов, чтобы они смогли с учетом психологических особенностей этих народов выявить у молодых определенные лидерские качества, а те, вернувшись в свои села, в отдаленные районы, могли бы найти там, на местах, молодых людей, которые пополнили бы резерв руководящих кадров. Они могут стать в будущем руководителями национальных хозяйств, общественных движений, это кадровый потенциал для муниципалитетов. И такая школа уже второй год у нас действует. Опыт показал, что достойная, активная молодежь есть. Причем эта молодежь отличается от молодежи 1980-х—1990-х годов. Сегодняшняя молодежь хотела бы гордиться принадлежностью к своему народу. Хотя увы, гордиться им сегодня нечем, 90 процентов из них не знают родного языка, своей культуры, традиций. Поэтому в наших школах мы даем основы возвращения к своим корням, и молодежь с благодарностью все это принимает.

Но после того как они прошли обучение на наших семинарах и тренингах и вернулись в свои районы, вся их активность потихоньку угасает. Потому что нет финансовой поддержки. Вернулся лидер в свой родной район, готов создать молодежный центр, но нет денег, нет помещения. Куда бы он ни обратился, нигде не находит поддержки. Та работа, которую проводит наша общественная организация финансируется правительством Хабаровского края, наша школа лидеров финансируется из краевого бюджета. В этом году нам выделено было 550 тыс. рублей для того, чтобы мы могли привезти лидеров в краевой центр и сделать для них выездные семинары. Так вот, такая же поддержка должна быть и на муниципальном уровне. Если муниципальные руководители будут оказывать поддержку в этом вопросе, дело наверняка продвинется вперед.

Далее. Здесь говорили о том, что нам нужны кадры. В Хабаровском крае в части кадровой политики не разрушили то хорошее, что осталось нам в наследство от Советского Союза. В Хабаровском крае работают медицинское училище коренных малочисленных народов Севера и педагогическое училище коренных малочисленных народов Севера, сохранено единственное на всю Россию Подготовительное отделение народов Севера. Но сегодня его существование под большим вопросом. На протяжении 60 лет подготовительное отделение имело федеральное финансирование, оно подготовило на сегодняшний день 600 врачей, которые закрыли всю кадровую потребность в медработниках для самых отдаленных территорий. Но восемь лет назад федеральное финансирование прекрати-

лось, и правительство Хабаровского края взяло это отделение на финансирование из краевого бюджета. Поэтому на протяжении уже восьми лет на этом отделении учатся только представители коренных народов из Хабаровского края, а не со всего Дальневосточного региона. Представители северных регионов наверняка знают, что в самых отдаленных селах работают выпускники Хабаровского государственного медицинского университета. Пройдет 10–15 лет, все медработники уйдут на пенсию, и фактически работать там будет некому, потому что восемь лет уже выпали из подготовки. В медицинский университет представителям малочисленных народов поступить крайне сложно и фактически невозможно — на бюджетные места.

**Г.Д. Олейник.** Спасибо Вам за выступление и за то, что Вы поставили очень важный вопрос. Нужна не подготовка медицинских кадров вообще, не "валóвка", не разговоры о новейших технологиях в медицине, а нужно готовить те кадры, которые будут наверняка работать в той местности, откуда они присланы на учебу. И для этого не надо научных изысканий и социологических опросов проводить. Понятно, что людям нужна хорошо знакомая им, образно говоря, Марья Ивановна, которая будет день и ночь находиться с ними рядом.

А теперь слово предоставляется Александру Николаевичу Пилясову, директору Центра экономики Севера и Арктики государственного научно-исследовательского учреждения "Совет по изучению производительных сил" при президиуме РАН и Минэкономразвития России.

**А.Н. Пилясов.** Дорогие коллеги! У нас сегодня очень актуальная тема. Ее актуальность доказывает то, что другие "круглые столы", проводившиеся Комитетом Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов, так или иначе на эту проблему нас выводили. Шла ли речь о структурах образования на Севере, об инновационной политике — везде звучала тема молодежи, ее привлечения на Север и закрепления. То есть эта тема вызрела в результате очень многих "круглых столов", где она поднималась как очень важная.

Я посмотрел проект Рекомендаций. Проблема охвачена системно, комплексно, широко. Добавить что-то принципиально новое к тому, что изложено в проекте Рекомендаций, трудно. Я хотел бы остановиться на нескольких моментах.

Первый момент (о нем говорил Геннадий Дмитриевич Олейник в своем докладе) — это то, что нам очень важно понимать, что мы хотим получить сейчас другой Север, не тот индустриальный Север, каким он был 20–30 лет назад. И для этого другого Севера, который должен строиться на экономике знаний, инновациях, нужны другие меры по привлечению и закреплению молодежи. Наш Президент говорит, что мы не должны модернизировать устаревшее оборудование, но мы должны создавать новое, не отрицая традиций, которые были заложены в советское время. Но надо понимать, что возникает новая экономика на Севере и для нее нужны новые кадры и новая система их привлечения. Я говорю об этом, потому что мне приходится много заниматься проблемами постиндустриальной трансформации или, говоря проще, модернизацией северной экономики под новые вызовы, инновации, знания и так далее.

Совершенно неожиданную роль приобретают в этом плане университеты, которые становятся центрами, ядрами привлечения и закрепления молодежи. Они раньше не играли такой роли, а сегодня на них эта нагрузка ложится. Речь не о том, что университеты сохраняют свой профиль, свой спектр видов экономической деятельности. Но университеты должны сами постоянно преобразовываться и охватывать новые виды экономической деятельности, интересные молодежи, иначе они на этот вызов ответить не смогут.

И еще скажу о том, что у нас очень сильный крен в сторону гуманитарных компетенций. Поэтому важно, чтобы новые виды экономической деятельности северных университетов включали профили технических компетенций, технических дисциплин и специальностей.

Смотрите, Норвегия, Финляндия, Швеция — они все питаются российскими выпускниками северных университетов, и в значительной степени технических специальностей и компетенций. Это значит, что наши предложения в сфере технических компетенций, в технических видах деятельности оказываются либо неинтересными, либо недостаточными для молодых специалистов, если они уезжают за границу.

Второй момент — это то, что усиливается роль нематериальных стимулов. Речь не о том, что мы должны забыть о районных льготах, гарантиях, компенсациях, надбавках за стаж и так далее. Но мы должны признать, что в этой новой экономике знаний на Севере роль нематериальных стимулов становится значительнее, чем это было еще 20—30 лет назад. Делать карьеру должно быть не зазорно, и мы должны убеждать молодежь в том, что Север сегодня, как и в прошлом, дает беспрецедентные возможности в этом плане. Чтобы не быть голословным, укажу на сегодняшних российских политиков. Многие из них начинали свою деятельность (экономическую, политическую) на Севере. Именно Север дал им беспрецедентные возможности быстрого старта, реализации своих талантов, энергии, способностей.

Третий момент — это внедрение в сознание россиян правильного представления о Севере — не как о территории проблем, а как о территории возможностей. И в этом плане мы не оригинальны. В странах Евросоюза — в Италии, Бельгии — создаются фонды по Северу. Вроде бы зачем им заниматься Севером? Но это модно, объясняют мне, это престижно, это поощряется финансово. Европа заболела Севером и Арктикой, поскольку увидела, что это относительно девственные территории, где есть возможности для карьерного роста, бизнеса и так далее. Аналогичные процессы будут происходить и в России, но эти идеи надо продвигать в прессе. Выпускать буклеты, информацию о мегапроектах Севера, чтобы люди знали, что такое Урал промышленный, Урал полярный, что такое Южная Якутия, Нижнее Приангарье. Надо чтобы все эти упомянутые в федеральных документах и программах мегапроекты стали ближе и понятнее сегодняшним выпускникам северных и несеве́рных университетов.

Теперь конкретные предложения. Первое предложение касается инновационной политики Российской Федерации. Какая она сегодня? Вот есть установки из Москвы по федеральной инновационной политике: технико-внедренческие зоны будем создавать здесь и здесь. Вот у нас есть Резервный фонд Российской Федерации, мы устанавливаем для него приоритеты. Поощрения инновационных инициатив из регионов на федеральном уровне практически не происходит, они финансируются только за счет регионального бюджета. Но чтобы федеральный центр поддерживал инициативу снизу — такого нет. А инновационные инициативы нужно обязательно поддерживать и снизу, и сверху. Инициативы, идущие снизу, с регионального, муниципального уровня, должны находить поддержку на федеральном уровне. Это форма партнерства для того, чтобы у молодежи были новые привлекательные рабочие места в новой экономике знаний.

Второе предложение — это то, что раньше мы называли шефством, а сегодня называем партнерством центральных университетов и северных регионов, северных предприятий. Это не просто двустороннее партнерство и всемерная поддержка на федеральном уровне такого шефства, поддержка не материальная, но в ряде случаев, может быть, и финансовая — налоговыми льготами, стимулами и так далее.

Но давайте поставим вопрос мощнее. Это поддержка не просто двухсторонних, но многосторонних партнерств: университет, бизнес, региональная власть, некоммерческие структуры — все они объединяют усилия и формируют новую структуру, новый вид экономической деятельности на Севере. Очень важно, чтобы мы умели складывать именно

многостороннее партнерство, направленное на преобразование северного рынка труда и формирование там новых привлекательных для молодежи рабочих мест.

Почему я об этом говорю? Да потому, что сегодняшней европейской практикой становится формирование именно многосторонних консорциумов, направленных на решение той или иной проблемы. Вот тенденция сегодняшнего времени. А у нас пока и двустороннее партнерство не всегда складывается. Но это новый вызов для нас, для преобразования северного рынка труда. Пусть это будет называться "сети" или как-то иначе.

Далее — это наставничество. Региональные, муниципальные чиновники (предпринимателям сложнее приказать) должны установить, что люди с опытом обязаны передавать свои знания и навыки молодежи, приехавшей на Север или уже работающей на Севере. Вот эта передача знаний и опыта исключительно важна и должна всячески поддерживаться.

В заключение я хотел бы сказать, что настроен оптимистически. Мировые тенденции усиления внимания к северным, полярным, арктическим территориям нарастают, и это обрекает нас на необходимость озаботиться тем, чтобы эти территории были привлекательны, интересны для амбициозной молодежи России.

**Г.Д. Олейник.** Вы правильно ставите все вопросы, Александр Николаевич. И как это свойственно большим ученым, смотрите вперед. Но я уже как-то на эту тему высказывался — к сожалению, о переходе к постиндустриальному обществу немножко рановато нам говорить. Почему? Потому, что перед этим переходом у нас получилась пауза не застоя, а 15-летнего ничегонеделания. Мы не обновляли основные фонды, пример тому — Саяно-Шушенская ГЭС.

Мы не меняли станки, наши "эффективные" менеджеры выжимали из существующих производственных мощностей, доставшихся им в наследство (или полученных с помощью различных схем) от Советского Союза, ничего не вкладывая в них, а выводя прибыль за границу. То есть наше государство проявило совершенную беспомощность перед этими вызовами. Поэтому прежде чем переходить к постиндустриальному обществу и постиндустриальному развитию Севера, нам необходимо будет какое-то время проводить реиндустриализацию. Ведь все, что было в советское время создано на Севере, находится в плачевном состоянии. Вы же знаете, что основные фонды имеют свой срок амортизации, они должны обновляться. Но ничего не делалось. Десятки миллиардов рублей прибыли выводили за границу, а сейчас мы пожинаем плоды этого.

О том, как государство действительно работает в интересах общества, я вам расскажу на примере Германии. В начале 1970-х годов великую европейскую реку Рейн назвали "сточной канавой Европы", потому что в ней даже перевелась рыба, настолько река была загрязнена стоками. Правительство ФРГ при поддержке Бундестага приняло закон, по которому в течение пяти лет (не сразу, как у нас: закон приняли, и со второго дня все закончить) господа предприниматели, использующие коксовые батареи (это в земле Северный Рейн — Вестфалия), обязаны были привести стоки в нулевое состояние. Пять лет было дано на то, чтобы печи закрыть и перейти на экологически чистые технологии. Кто за пять лет успел это сделать, тот оказался на коне, а если кто-то не успел, то ровно через пять лет были закрыты грязные производства. А через 10 лет в Рейне начала водиться форель, которая, как известно, любит чистую воду. То есть все в руках государства, главное — какие цели это государство преследует. Если государство захочет, чтобы Север развивался в постиндустриальном векторе, значит, будет развиваться постиндустриальное общество на Севере, если не захочет — ничего не будет... Вот в чем сложность проблемы.

Следующим выступает Александр Геннадьевич Сидякин, секретарь Федерации независимых профсоюзов России, руководитель Департамента коллективных действий и развития профсоюзного движения.

**А.Г. Сидякин.** Коллеги, я занимаюсь среди прочих вопросов и молодежной политикой. Здесь обсуждали, что первично: реиндустриализация или постиндустриализация, если рассматривать такие глобальные вещи, как освоение Сибири и арктических районов Севера. И в этом плане тезисы, озвученные в выступлении Александра Николаевича Пиласова, думаю, надо взять на вооружение профильным министерствам, чтобы они их обсудили и включили в стратегии развития этих регионов.

Я посмотрел проект Рекомендаций. Я с этими рекомендациями абсолютно согласен, поскольку проблематика в них схвачена точно, емко и, в общем-то, весь пласт проблем поднят.

Но я задался вопросом: почему мы так часто практически в одном и том же составе обсуждаем эти вопросы?

Пять месяцев назад проводились парламентские слушания "О мерах по совершенствованию системы социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим и проживающим в Арктической зоне, и об их законодательном обеспечении". Я обратил внимание, что многие тезисы Рекомендаций тех парламентских слушаний нашли свое отражение и в этих Рекомендациях.

Я думаю, это происходит потому, что мы не имеем механизмов реализации тех предложений, которые вырабатываем на парламентских слушаниях, "круглых столах". Нужны механизмы для того, чтобы довести предложения до реализации, чтобы воплотить их в форме законов, в виде конкретных цифр в федеральных целевых программах. И в этом смысле то, что делают организаторы этого "круглого стола", похвально. Если мы будем повторять постоянно одно и то же, это хорошо.

Наш идеолог внутренней политики, Владислав Сурков, выступая перед студентами, сказал: "Да, может быть, мы слишком часто говорим о патриотизме, о воспитании нравственных критериев у молодежи, но мы об этом будем говорить, потому что именно так мы определяем приоритеты государственной политики". И в этом смысле очень хорошо, что мы не первый и не второй раз поднимаем здесь проблемы, связанные со стимулированием и молодежи, и всех тех, кто трудится в районах Крайнего Севера. Давайте поднимать эту проблему раз за разом, и, может быть, нам удастся протолкнуть ее решение в виде законопроекта. Я знаю, что в ведомстве Алексея Кудрина говорят о том, что сейчас нет финансовых возможностей для того, чтобы вернуть те или иные льготы, которые были в 2005 году изъяты в отношении отдельных категорий работников. Но если мы будем настаивать на тех рекомендациях, которые принимаем, думаю, мы сможем сопротивление Министерства финансов преодолеть.

Что еще хотелось бы отметить. У нас в документе есть рекомендация Федеральному Собранию внести изменения в проект Федерального закона "О государственной молодежной политике в Российской Федерации". Очень печально, кстати, что до сих пор у нас не принят этот закон. И вы знаете, что Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации системно и последовательно выступает против того, чтобы такой закон был принят, утверждая, что те гарантии, которые в нем предполагается закрепить, уже есть в других нормативных актах. Но при отсутствии системного, основополагающего закона о государственной молодежной политике мы не можем говорить о полноценной политике по освоению территорий Крайнего Севера и Арктики. Поэтому здесь еще такая мегапроблема — доработка и принятие закона о молодежной политике.

Очень отрадно было слушать о школе молодежных лидеров. Я всегда приветствую такие начинания. А если говорить о школе молодежных лидеров, где работают именно с представителями малочисленных народов, то это вдвойне похвально. Люди, пройдя через школу молодых лидеров, смогут какие-то новые стратегические направления у себя на территориях формировать.

К вопросу о роли нематериальных стимулов. Наверное, если говорить о том, что первично — "хлеб" или "зрелище", то хлеб первичен, этого мы отрицать не можем. Концепция достойного труда, которая кладется в основу всего мирового профсоюзного движения, предусматривает, что достойный труд возможен прежде всего при достойном заработке и достойных жилищных и социально-бытовых условиях. Пока мы этих условий не создали, говорить о мерах нематериального характера, наверное, преждевременно. Хотя и не упоминать о них было бы опрометчиво. Поэтому если мы добьемся реализации рекомендаций "круглого стола" в части возврата льгот, то, думаю, сделаем серьезный шаг вперед.

**Г.Д. Олейник.** Это вы правильно говорите, просто Александр Николаевич, думаю, имел в виду, что сначала человек заработает себе на кусок хлеба, а потом у него уже появятся более высокие потребности. Известная пирамида Маслоу, вы знаете... Поэтому мы не будем спорить с авторитетами в этой области. Но духовные, нематериальные стимулы, безусловно, имеют огромное влияние на нашу жизнь, на жизнь каждого из нас.

Слово для выступления имеет Вячеслав Александрович Цукерман, заведующий отделом промышленной и инновационной политики Института экономических проблем имени Г.П. Лузина Кольского научного центра.

**В.А. Цукерман.** Добрый день, коллеги! Основные проблемы уже озвучили и Геннадий Дмитриевич Олейник, и предыдущие выступающие, с которыми я совершенно согласен. Остановлюсь только на некоторых рекомендациях. Я успел посмотреть проект Рекомендаций и в принципе с ними согласен.

Но их нужно было бы дополнить. Первое — это государственный протекционизм, поддержка, направленная на создание на Севере для населения и значительной части отраслей хозяйства благоприятного режима с целью развития Севера, обеспечения государственных нужд за счет производимой в этом регионе продукции. И второе — селективность государственной поддержки на Севере: помощь должна оказываться в первую очередь организациям, обеспечивающим государственные нужды, а также участвующим в решении социальных задач. А в целом рекомендации очень хорошо проработаны, и если они хоть частично будут реализованы, это будет замечательно.

Некоторые обсуждаемые здесь вопросы нашли отражение в программе конференции, которая пройдет с 11 по 13 ноября в городе Апатиты. Я предлагаю вам — заочно или очно — представить свои материалы.

Конференция организована двумя министерствами — Министерством образования и науки, Министерством экономического развития, Мурманской областной Думой, Институтом экономических проблем. Там больше 20 вопросов, в том числе те, которые мы сегодня обсуждаем. И было бы просто замечательно, если бы вы, хотя бы в заочной форме, представили свои материалы. Все это будет опубликовано. Поэтому я благодарю всех, кто организовал этот "круглый стол". Это исключительно важная тема. На Севере нужны молодые кадры, хорошо обученные и хорошо организованные.

**Г.Д. Олейник.** Я хочу выразить благодарность сотрудникам Института экономических проблем имени Г.П. Лузина Кольского научного центра Российской академии наук за то, что они очень активно снабжают нас исследовательскими материалами по проблемам Севера. И мы многие вопросы рассматриваем с учетом их экспертных заключений. Это не какая-то московская контора, которая пристроилась к бюджетному финансиру-

нию и тиражирует идеи. Это люди, которые живут на Севере, пропитались северными проблемами и думают над тем, как из сложного положения, в которое попал российский Север, найти выход. Спасибо им за это.

Конечно, вы правы: без человека Север не поднять. Потому что можно много говорить о богатствах Севера, о разработке полезных ископаемых, но если добровольно и осознанно туда не поедет человек, богатства Севера так и останутся богатствами, лежащими втуне. Можно, конечно, начать пропагандировать методы освоения Севера из нашего недалекого прошлого, то, как строились Норильск, Магадан, осваивалась Колыма. Но, понимаете, это не наша идеология, не наша философия. Тогда использовался принудительный труд миллионов людей, которых по политическим, зачастую надуманным, обвинениям гнали на Север, давали им лопаты в руки. Вот и все инновации, которые в то время применялись. Они зачастую ценой своей жизни решали задачи развития страны. И это все осуждено нами.

Мы должны понимать, что Север можно освоить только молодыми руками. Молодежи свойственно бросать вызов трудностям. Молодым в силу, может быть, их неопытности, кажется, что им все по силам. Поэтому молодежь там, где трудно. И это качество нужно использовать. Да, Человек, которому лет 50 или 60, туда не поедет. Или поедет на два месяца, чтобы добавку к пенсии заработать. А молодые поедут туда, чтобы доказать себе, на что они способны. Мы эти факторы не учитываем. А перед нами стоят задачи колоссальные. Все говорят: государственно-частное партнерство — это когда рубль дают из бюджета, три рубля дает частный бизнес. Вот применить бы механизм государственно-частного партнерства для рекрутирования людей на работу в северные районы. Здесь должна быть государственная служба, которая станет определять: здоров ли ты, какой у тебя образовательный уровень и все такое. По заявкам бизнеса, например, это делать. Бизнес платит, а государство выполняет эту задачу. Чем это не пример государственно-частного партнерства?

Выступает Виктор Иванович Игнатенко, заместитель руководителя государственного областного учреждения "Мурманский областной центр коренных малочисленных народов".

**В.И. Игнатенко.** Уважаемые участники "круглого стола"! Очевидно, что совершенствование системы гарантий социально-экономического и культурного развития молодежи коренных малочисленных народов Севера в Мурманской области невозможно без учета данной проблемы в масштабе всех коренных народов региона, а также других этнических сообществ, проживающих в местах традиционного хозяйствования коренных народов. В соответствии с уставом Мурманской области коренным народом Мурманской области являются саамы. По статистическим данным, в настоящее время их около 1900 человек на территории Мурманской области. Хочу отметить, что в течение всего XX века их количество не уменьшалось, а в последнее десятилетие даже возросло. И учитывая то обстоятельство, что в Мурманской области из 1300 тысяч человек в конце 1980-х годов в настоящее время осталось чуть более 800 тысяч человек, понятно, что это значительная часть населения — саамская молодежь, ее просто нужно организовать и найти применение ее силам.

Но учитывая, что даже в местах традиционного проживания и хозяйствования коренных малочисленных народов Мурманской области саамы составляют очень незначительное количество (менее 0,5 процента, только в одном Малоозерском районе — 6,9 процента), вопросы государственной поддержки требуют особых подходов. В первую очередь эти средства должны быть направлены на решение тех проблем, которые существуют у коренных народов, и в частности — у молодого поколения. Это низкий уровень развития

традиционных отраслей хозяйствования — оленеводства и рыболовства; слабое материально-техническое оснащение саамских общин; низкая оплата труда оленеводов; тяжелые условия жизни в тундре. Также это отсутствие нормальных условий для молодых семей, что делает эти отрасли непривлекательными для молодежи. Низкая трудовая занятость, особенно в местах традиционного проживания коренных народов, которая в первую очередь сказывается на молодых. Есть и другие последствия всего происходящего.

Региональные и федеральные программы, которые были направлены на решение этих проблем, конечно, принесли какую-то пользу, но не решили всех проблем.

В настоящее время у нас действует региональная целевая программа на 2009—2013 годы. Эта программа призвана продолжить формирование условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов. Программой предусмотрены значительные финансовые суммы на укрепление материально-технической базы, развитие социальной структуры, системы здравоохранения, повышение качества и улучшение условий жизни коренных народов, совершенствование системы социальных льгот. Направлены эти меры и на духовное, национально-культурное развитие коренных народов.

Хочу несколько слов сказать о тех тенденциях в демографии кольских саамов, которые могут быть интересны для участников нынешнего "круглого стола", так как они не совпадают с общерегиональными. Например, при высоком уровне урбанизации Мурманской области большинство саамов являются сельскими жителями, то есть две трети всех саамов проживают в сельской местности.

Также для кольских саамов характерен низкий уровень миграции с мест традиционного проживания, за пределами Мурманской области проживает очень мало саамов. Это явление требует изучения, популяризации и поддержки для решения вопросов закрепления молодежи в районах Крайнего Севера. И начавшаяся в этом направлении работа, например договоренность с компанией, осваивающей Штокмановское месторождение, о трудоустройстве молодых специалистов из числа представителей коренных народов, должна быть расширена и законодательно подкреплена, необходимо задействовать и другие службы.

**Г.Д. Олейник.** Виктор Иванович, спасибо, что Вы нам рассказали о том, чем занимается ваше областное учреждение. Но желательно, чтобы Вы на основе своего опыта дали нам предложения для включения в Рекомендации. Потому что задача нашего "круглого стола" — выдать документ, который пойдет в Правительство, профильные министерства, и на него мы должны получить ответ. Это главное.

**В.И. Игнатенко.** Наверное, для молодежи очень важно решить проблему в сфере образования. Речь идет о получении саамской молодежью специальностей, востребованных в настоящее время. Формирование углеводородного сектора в регионе стимулирует развитие смежных отраслей — строительной, транспортной, обслуживающей, для которых потребуются специалисты. В ближайшие годы будет создано 10 тысяч рабочих мест. И саамская молодежь рассчитывает принять непосредственное участие в этом процессе.

Поэтому проблема доступности высшего и среднего образования — это вопрос вопросов. У нас в регионе четко прослеживается такая тенденция: те специальности, которые являлись сугубо саамскими по направлениям, в настоящее время все менее и менее востребованы, и желающих поступить на эти специальности очень мало. Саамская молодежь хочет получить более престижные специальности. В позапрошлом году проводились конкурсы на право получения компенсации расходов на обучение в вузах. Получили такое право несколько десятков молодых людей-саамов из нашего региона.

Теперь предложение. От общин поступило предложение осуществлять поддержку представителей коренных народов, проживающих в области, в форме выплаты матери-

альной помощи выпускникам высших и средних профессиональных учебных заведений, вернувшимся на работу в сельскую местность в районах компактного проживания коренных народов. Реализация таких мероприятий позволит решить проблему нехватки квалифицированных специалистов для предприятий, занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности.

То есть тут два направления: престижные специальности и традиционные. Эти направления в какой-то степени идут параллельно.

**Г.Д. Олейник.** Мы учтем Ваше предложение. Спасибо.

Слово для выступления предоставляется Борису Аркадьевичу Сорокину, члену Комитета по делам Севера и коренных малочисленных народов.

**Б.А. Сорокин.** Уважаемые коллеги! Я не случайный человек и в комитете, и в той сфере, о которой мы сегодня говорим. Всю сознательную жизнь я прожил в прекрасном Камчатском крае. Попастъ туда было очень непросто, в то время это был закрытый полуостров. Приезжали туда лучшие выпускники вузов и по вызову из других регионов страны — специалисты требуемых специальностей.

Катастрофа разразилась в 1990-х годах, когда была провозглашена политика, что нам Север не нужен, что мы там будем работать вахтовым методом. Это, наверное, стало отправной точкой процесса невосполнимой утраты рабочего потенциала и оттока населения, и этот процесс, безусловно, продолжается. Закончились 1990-е, и первые лица государства заговорили о значении Дальнего Востока, Сибири и Забайкалья в связи с потеплением, о стратегии развития добычи углеводородов на Севере и в Арктике. Это мы слышали и от Президента, и от премьер-министра, были поездки руководителей страны по Сибири, Забайкалью, Дальневосточному федеральному округу. В своих выступлениях Дмитрий Анатольевич Медведев говорил, что на данный момент население Дальневосточного федерального округа, составляет порядка 7 миллионов человек. В граничащей с Россией провинции Китая проживает 100 миллионов человек. Вы понимаете, как это опасно? Мы сами не заселяем эти земли и вызываем геополитическое раздражение у соседних государств, что при этом не даем другим на каких-то условиях их осваивать на условиях концессии, аренды. Но эта проблема не новая. Еще Петр Столыпин говорил, что если мы в ближайшее время (а это был конец XIX — начало XX века) не сможем заселить, освоить такие бескрайние богатейшие территории России, как Дальний Восток, Сибирь, Забайкалье, то в недалеком будущем они станут российскими только по названию.

И на Дальнем Востоке так и происходит. Все ускоряющимися темпами идет переток китайского населения, особенно в Благовещенск, Амурскую область, уже и в Приморский край, Хабаровский край, потекли, и на Камчатке маршируют отряды китайской рабочей силы.

В чем опасность? В том, что (и в целом в России, и в Москве это видим) бизнесу удобно нанимать гастарбайтеров, потому то можно не нести перед ними никакой ответственности, платить небольшие деньги и использовать их в полной мере, без зазрения совести.

Но виноват ли в этом бизнес? Понимаете, мы все устали от стратегий, концепций. Когда же мы дойдем до дела? Нам все что-то мешает. Сейчас, видите ли, наступил кризис, в бюджете денег нет и в ближайшее время не будет.

Здесь говорили, всё теоретически правильное, но если мы не проявим на местах политической воли и мужества, то в реальной жизни мы не приблизимся к поставленным целям.

Я считаю, что если дать какие-то преференции (и немалые), налоговые льготы бизнесу Дальнего Востока, Сибири и Забайкалья, то, наверно, они смогут привлекать, в том

числе в тех формах, о которых сегодня говорилось, отечественную рабочую силу. Но чтобы привлечь ее, нужно очень много дать.

Сегодня нет той романтики, когда туда ехали "за туманом и за запахом тайги". Теперь мы наблюдаем обратный процесс. Период разрушения начался с 1990-х. Уничтожили ПТУ и наплодили по всему Дальнему Востоку кучу филиалов учебных заведений, никому не нужных. Кто продумывал, какие специальности нужны, сколько на Дальнем Востоке требуется юристов, экономистов, бухгалтеров, дизайнеров... А где технические специальности?! Их практически нет, и это уже в государственном масштабе отмечено. А рабочие специальности скоро будут цениться на вес золота.

Это проблемы и Дальнего Востока, и Мурманской области, и Санкт-Петербурга. Вот был большой судостроительный завод в городе Николаеве сегодня его нет. Это другая страна. Специалисты тех судостроительных заводов, которые были у нас, работают в Германии, Польше, Финляндии и других скандинавских странах. Мы дорабатываем на старых кадрах. Смена не приходит, некому передавать опыт.

К тому же население Дальнего Востока, Сибири и Забайкалья резко стареет. Продекларированное государством в 125-м федеральном законе право на приобретение жилья и на выезд в другие регионы — это пока фактически теория. Очереди безумные... Скажем, закрывается поселок Корфа, значит, очередь еще больше отодвинется, потому что нужно выселить людей из закрывающегося поселка. Все увеличивающиеся пенсионное население — это повышенная налоговая нагрузка на бюджет края, бюджет субъекта Федерации. А что взамен? Например, учебное профильное техническое учреждение Дальнего Востока на бюджетной основе выпускает из своих стен инженеров, так почему не спросить, почему они не пришли на флот, на предприятия, а пошли на рынки, еще куда-то? Кто в ответе за это? Не снимаю вины и с региональных властей за то, что молодые все увеличивающимся потоком, как бабочки на огонь, летят в мегаполисы — Москву и Санкт-Петербург.

**Г.Д. Олейник.** За сладкой жизнью.

**Б.А. Сорокин.** Да, за сладкой жизнью... Хотя, конечно, тут далеко не сладкая жизнь. Я привожу примеры на Камчатке, я говорю тамошней молодежи: если бы вы таким образом пытались продвинуться в Москве, вас бы выкинули на обочину на следующий день. Здесь, конечно, жизнь другая.

Мы должны понимать, что сегодня громаднейшие финансовые средства вкладываются в строительство во Владивостоке объектов для проведения АТЭС. После проведения АТЭС это будет, как озвучено премьер-министром и Президентом, университетским центром или комплексом иного назначения. Другое дело — поедут ли туда. Пока оттуда уезжают. Если мы не на словах, а на деле не вернем этим территориям привлекательность, если не начнет работать законодательная и исполнительная власть всех уровней, то ничего у нас не получится. Горько сознавать, что мы повторяем из заседания в заседание рекомендации... Здесь сегодня выступали государственные люди, представители исполнительной власти. Они понимают, что говорить могут только в теоретическом плане, потому что никто им денег не даст. Главный кассир в нашей стране на сегодняшний день — Минфин в лице Алексея Леонидовича Кудрина, второе ответственное ведомство — Центробанк. Где то производство, о котором мы говорим, где те льготы, преференции, которые надо дать безумно богатому Дальнему Востоку, Сибири и Забайкалью, Арктике? Это уже стратегия...

Мы работаем в комитете, который занимается делами коренных малочисленных народов, и эта проблематика на Камчатке очень сильно представлена. Там есть спорные вопросы. На Камчатке активно действует диаспора коренных малочисленных народов, так

что нормально дело там двигается, даже порой оно идет вразрез с интересами субъектов Федерации и федеральными.

Есть примеры совершенно другого отношения: Новая Зеландия, народность маури.

Родился ребенок маури, и сразу ему начисляется ежемесячно 600 новозеландских долларов от государства, от бывшей английской колонии, за то, что используется природные ресурсы этой территории. Возможно, такой вариант надо применять при финансировании государством этих регионов.

**Г.Д. Олейник.** Борис Аркадьевич поднял очень интересный и важный вопрос. Он вспомнил Столыпина. Столыпинские реформы, как известно, предусматривали массовое добровольное переселение людей из центральных районов России на Дальний Восток.

Трижды проклятое царское правительство все-таки проявило мудрость и не брало за это деньги, а давало их людям. Люди ехали на телегах, гнали с собой скотину из центральных районов в Сибирь, и путь занимала несколько месяцев. Это все исторические факты.

Посмотрите, как в наше время цивилизованные страны решают этот вопрос. Вот Норвегия, наш северный сосед. Чем севернее провинция, тем больше льгот у работника. На самом Крайнем Севере не взимают подоходных налогов. Езжай и работай, тебя от налогов освобождают, перелет тебе гарантируют. Государство делает все для того, чтобы человеку было выгодно там работать. И народ там работает. А нам ума не хватает для того, чтобы понять свою выгоду.

Если без Севера государство не может существовать, давайте и создадим все необходимые условия для того, чтобы люди ехали работать на Север.

Господин Кудрин очень умный бухгалтер. Любые льготы, преференции, любое освобождение от налогов — это потери бюджета, и он стоит насмерть... Бюджет ни копейки не должен потерять. Но, экономя на копейках (а это действительно копейки по сравнению с теми триллионными суммами и сотнями миллиардов, которые идут на различные статьи расходов), господин Кудрин на корню подрывает все стимулы к развитию Севера.

Ведь жизнь государства не бюджетом обеспечивается, а деятельностью людей, предприятий, организаций и всем прочим. Бюджет — это вторичное, это уже доходы от их деятельности, первичное — это сфера материального производства. А мы поставили все с ног на голову, вот в чем беда. Но будем надеяться, что разум рано или поздно восторжествует.

Слово предоставляется члену Совета Федерации, члену Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов Владимиру Федоровичу Кулакову.

**В.Ф. Кулаков.** Уважаемые участники "круглого стола"! Тема, которая сегодня обозначена, очень важна для России. Вопросы освоения и развития Сибири и Дальнего Востока не новы, еще с ломоносовских времен мы знаем, что Россия будет прирастать Сибирью. Однако это прирастание идет не совсем так, как нам хотелось бы, или совсем не так. Этому есть множество объективных причин (многочисленные войны и военные конфликты, смена режимов и общественно-политических строев, революции, гонка вооружений, кризисы и т. д.), не говоря уж о том, что территории Дальнего Востока и Крайнего Севера всегда отставали от центральных регионов и были менее развиты экономически. Парадоксальность ситуации налицо: с одной стороны, богатейшие лесные, водные, энергетические, биологические, природные ресурсы, с другой — слабое экономическое состояние регионов, отсутствие достаточных производственных сил, малонаселенность и продолжающийся отток населения.

Я представляю в Совете Федерации Магаданскую область и могу с полной ответственностью заявить, что проблема оттока населения в области стоит особенно остро, хотя такая ситуация типична почти для всех регионов Дальнего Востока и Крайнего Севера.

С 1991 года область потеряла 55 процентов населения. Если в 1990 году здесь проживало около 390 тысяч человек, то в 2008-м осталось 165 тысяч 800 жителей. Главным образом уезжают люди трудоспособного возраста, высококвалифицированные, востребованные в других регионах специалисты. В результате все отрасли экономики области испытывают кадровый голод.

Если не принимать срочные меры, область совсем обезлюдеет. Сейчас закрываются два поселка, 25 находятся в ранге неперспективных, то есть завтра могут тоже исчезнуть. И это, повторяю, при нынешнем населении области менее 166 тысяч человек!

Какие видятся пути решения этой острейшей проблемы?

Их несколько, но остановлюсь на двух. Первый — немедленно взяться за создание привлекательных условий жизни для сегодняшних дальневосточников и магаданцев в том числе. Второй — благодаря этим условиям не только остановить отток, но и обеспечить приток населения. И в связи с этим привлечение молодежи в качестве трудового ресурса является приоритетом. На это обращают внимание и Президент Д.А. Медведев, и премьер-министр В.В. Путин, отмечая, что привлечение и закрепление кадров — главная задача всей государственной программы развития Крайнего Севера и Дальнего Востока.

И я сделал бы акцент именно на закреплении населения, потому что это возможность заглянуть немного дальше, это расчет на долгую перспективу, это не какие-то временные меры, а планомерное, серьезное, безвозвратное продвижение вперед.

Не буду ворошить историю, приводить примеры такого рода из опыта царской России, советского государства, который был достаточно успешным. Как я уже сказал, необходимо создать привлекательные условия жизни для молодежи. Помимо того, что в этих районах должна быть более высокая заработная плата, следует развивать инфраструктуру в городах и поселках, строить детские сады, школы и больницы, объекты социально-бытового и культурного назначения.

Какие меры по закреплению молодежи в районах Дальнего Востока, следует принять?

Первое. Ввести норму, предусматривающую обязательную отработку выпускником вуза, который обучался на бюджетном отделении определенного срока на Севере (например, женщины — 3 года, мужчины — 5 лет). Механизм достаточно прост. При поступлении юноша или девушка заключают контракт, в котором предусматривается, что молодой специалист обязан в течение некоторого времени отработать по специальности на Севере. И только после такой отработки он имеет право самостоятельно выбрать место для продолжения работы. Здесь как раз налицо отсутствие всякого рода противоречий: государство потратило средства на обучение специалиста и вправе освоить вложенные деньги.

Второе. Чтобы исправить ситуацию, надо вернуть жизни на Севере прежнюю привлекательность. Вернее, даже не прежнюю, а еще большую привлекательность. Значит, чтобы удержать работников, ныне живущих в Магаданской области, нужны льготы значительней прежних. Люди поняли, что можно переехать в более благоприятные для жизни места и получать примерно столько же, что и в Магадане. Поэтому преимущества должны быть намного весомей. Необходимо резко поднять размер пенсий и зарплат, восстановить систему северных надбавок, ощутимо увеличить районные коэффициенты, компенсации и другие льготы, что станет основным инструментом социально-экономического развития и обеспечения привлекательности как Магаданской области, так и Дальневосточного федерального округа в целом. Нужно также предусмотреть целевые государственные субсидии для компенсации оплаты за электричество и тепловую энергию, за жилищно-коммунальные услуги, разработать и ввести механизмы государственного регулиро-

вания цен на энергетические, материально-технические ресурсы и продовольствие, а также транспортных тарифов. Здесь медлить нельзя. Надо действовать более решительно.

**Г.Д. Олейник.** Просит слово Виктор Николаевич Губарев, председатель Постоянного комитета по проблемам Арктики и коренным малочисленным народам.

**В.Н. Губарев.** Я начну не с материального, а с морального аспекта. Вообще нужно говорить о романтике Севера. Я на Крайнем Севере 25 лет пробыл, в Якутии почти 40 лет.

Нужно сегодня больше писать о Севере, песни хорошие сочинять, книги.

Россия — это северная страна. Без Севера Российского государства не будет. Если не будут на этих территориях наши жить, будут другие. Это же понятно. И когда Егор Гайдар, в то время возглавлявший Правительство, сказал, что с Севера надо переселять людей, и миллионы людей оттуда уехали, колоссальный ущерб он этим нанес.

Мне хотелось бы подчеркнуть, что нужно усилить государственное внимание к Северу. Как и в сфере искусства, культуры, при освоении Севера без романтики ничего не создать. Это будут не просто люди, которые поедут за рублем. Кстати, в Москве заработки в десятки раз выше, чем на Крайнем Севере.

Далее — взаимоотношения с хозяйствующими субъектами. Сегодня бизнес не заинтересован в системе профтехобразования, не заинтересован в том, чтобы привлекать молодежь.

Поэтому предложение: должны быть квоты. При заключении лицензионных соглашений на разработку месторождений надо четко оговаривать, сколько должно быть подготовлено молодых специалистов, какие социальные объекты построены. А не так, как у нас сегодня...

Добыча золота сегодня полностью в частных руках. И что получается? Закрывают профилактории в том же ОАО "Алданзолото" (поселок Нижний Куранах). Просто выкачивают ресурсы, и больше никакой цели. Прекратить это надо. Это по силам Совету Федерации и Государственной Думе, Президенту и Правительству Российской Федерации.

Есть несколько законопроектов, которые нужно принимать. Например, об экологической экспертизе и плате за причиненный ущерб. Там, где ты разрабатываешь сырьевые ресурсы, наносишь ущерб, ты должен платить. 50—60 процентов от прибыли, и перечислять эту сумму в бюджет тех территорий, где ты работаешь.

Далее. Министерство обороны раньше на Севере очень много они делало, в том числе строило аэропорты, хозяйствующие объекты. Молодые ребята, служа на Севере, получали закалку, и многие из них оставались в погранвойсках, в авиации. Сегодня Министерство обороны могло бы более широко разворачивать свою дислокацию на Севере. Есть же определенная доктрина нашей безопасности, в том числе и в Арктике.

Теперь о традиционных промыслах, которыми занимаются коренные малочисленные народы Севера. Говорим об этом много, концепция есть, Путин ее подписал. Но принимается закон об охоте и практически ставит точку в вопросе о традиционном охотпромысле. 10 лет уже не принимается закон об оленеводстве, который поддержал бы молодых специалистов в этой сфере. До каких пор разговорами будем заниматься?

И последнее. Если бы сейчас заработал Северный морской путь, то были бы задействованы и авиация, и гидрометеорология, и речной и морской флот, туда потянутся и молодые специалисты.

И там понадобятся рабочие руки. Почему он не работает? Не могут до сих пор решить, кому он будет принадлежать? Другого ответа у меня нет.

Я очень благодарен Вам, Геннадий Дмитриевич, что Вы организовали этот "круглый стол". Но все будет зависеть от ситуации в субъектах Федерации.

**Г.Д. Олейник.** Вы подняли абсолютно правильно эти вопросы. И насчет Министерства обороны, которое должно защищать наши северные пределы. А все бросили, развалили. Мы же ездили в Магадан, видели бывшие военные городки. Это ужасно! И о каком национальном богатстве можно говорить при таком подходе? Что-то строим, тратим деньги, потом проходит 20 лет, мы все бросаем, все рушится, а мы строим новое. Вот в чем дело.

И очень правильно Вы говорите о Северном морском пути. Эйфория рыночных преобразований 1990-х годов сыграла злую шутку с нашим государством. Рынок! Рынок! Ждали чуда. Бросили Северный морской путь. Теперь чтобы его реанимировать, построить все необходимые сооружения для проводки судов, нужно 10 лет.

Поэтому сделать все за один день — издать указ, и заработал Северный морской путь — не получится. Ведь 15 лет не работала трасса, значит, люди уехали оттуда, все сгнило, развалилось, разрушилась вся служба проводки судов. А без нее невозможно.

Вот немцы этим летом два корабля провели по Северному морскому пути, причем с большими сложностями и трудностями, используя индивидуальные спутниковые системы. Это два немецких корабля фирмы "Белуга".

Мы сейчас вынуждены идти не вперед, а назад, чтобы восстановить все, что было развалено, разграблено, разрушено.

**Из зала.** Только непонятно, ответит ли кто-нибудь за это?

**Г.Д. Олейник.** А у нас не принято отвечать.

**Из зала.** Поколение новых руководителей будет продолжать эту же политику. Ничего ведь не меняется.

**Г.Д. Олейник.** Вы затронули очень большую сферу.

**Из зала.** Хотелось бы, чтобы со стороны законодательной власти последовали какие-то шаги. Кто-то должен ответить за 1990-е годы, за ту промышленную политику, которая велась в те годы.

**Г.Д. Олейник.** А кто ответит? Глава государства определял внутреннюю политику...

**Из зала.** При чем тут глава государства? Чубайс до сих пор занимает какие-то посты, теперь нанотехнологию развивает... Гайдар...

**Г.Д. Олейник.** Мы отдельно поговорим с Вами на эту тему.

Я всегда такой пример привожу. В Македонии летом этого года во время прогулки по озеру затонул туристский теплоход, погибло человек десять туристов. На следующий день министр транспорта подал в отставку. Частная фирма катала туристов, но министр транспорта отвечает за все, что делается у него в стране. Вот менталитет... У людей есть чувство ответственности. У нас это чувство ответственности... испарилось. Когда существовала КПСС, чувство ответственности было, я вас уверяю, потому что я сам выходец из этой системы. И чтобы в городе замерзали батареи, а я пьянствовал, будучи первым секретарем, или уехал на Канарские острова... Да вы что! Меня бы через час не было в этом городе! А сейчас это в порядке вещей!

**Из зала.** 10 процентов налоговых поступлений идет с Севера. И они рубят сук, на котором сидят, говоря, что нет денег на освоение Севера.

**Г.Д. Олейник.** Вы все правильно говорите.

Выступает Олег Викторович Рыбынок, директор Федерального детского эколого-биологического центра.

**О.В. Рыбынок.** Когда мы говорим о том, что студенты, закончив вузы, должны вернуться на Север и работать по своей специальности, а не торговать в Москве, это должен быть сознательный выбор. К сожалению, сегодня на научно-практической конференции, где собрались педагоги всей нашей страны, прозвучала приблизительно та же тема. Так

уж случилось, что у нас в общероссийском классификаторе видов деятельности отсутствует такой вид деятельности, как профориентация детей. А значит, отсутствует и государственная политика. Результат простой: 60 процентов экономистов, 20 процентов юристов. А где брать техников, никто не знает.

Поэтому я хотел бы, чтобы вы поддержали эту идею конференции и она нашла свое отражение в Рекомендациях.

Второй вопрос — это вопрос, связанный с трудовым воспитанием. Так уж случилось, что стандартов трудового воспитания сегодня в Министерстве образования нет. В законе понятия "трудовое воспитание" тоже нет. А если мы не научим детей трудиться, не воспитаем у них трудолюбия, то о каком освоении Севера может идти речь?

В Ставрополе провели тестирование молодых людей, и оказалось, что практической деятельностью хотят заниматься 1,6 процента опрошенных. Вот это предмет для размышлений.

А дальше возникает вопрос. Почему те, кто вырос на Севере, не хотят туда возвращаться? А потому, что никто не занимается трудовым воспитанием детей.

Кстати, советская педагогика нашла форму трудового воспитания — это были учебно-производственные бригады. Они сохранились в Якутии, за что спасибо якутской администрации.

Но, к сожалению, это сегодня решение местной власти. Поддержки с федерального уровня нет. Поскольку в классификаторе этого нет, значит, трудовое воспитание никому не нужно. А результат мы уже ощутили.

Хорошо, что Президент Российской Федерации вспомнил о студенческих отрядах. Видимо, он не проходил обучения в учебно-производственных бригадах, поэтому о них он не вспомнил. А это тоже молодежная организация, только возраст меньше, 14 лет. И казус получается очень интересный. Сегодня это творческое объединение, а раз творческое объединение, значит, в сельской местности землю им не дают, здание не дают, льготных сельскохозяйственных кредитов не дают, техники не дают, на которой им учиться надо. А поскольку это как бы неопределенный субъект экономического права, то дети платят налоги на уровне взрослых.

Я хотел бы, чтобы идея трудового воспитания нашла отражение в Рекомендациях.

**Г.Д. Олейник.** Это очень правильно. Понимаете, есть истины, которыми человечество тысячи лет руководствовало. К сожалению, нынешние креативщики и реформаторы говорят, что эти истины устарели и нужно что-то новое.

Ребенка надо воспитывать, когда он ходит под лавку. А когда он стал ростом 2 метра, его воспитывать бесполезно.

Все-таки мудрость предыдущих поколений нужно почаще вспоминать и брать на вооружение. Так называемый креатив хорош в шоу-бизнесе, там, где нужно удивить. А все эти креативные подходы в воспитании детей вызывают у меня большие сомнения.

**Из зала.** Чикагские модели.

**Г.Д. Олейник.** Да, модели "чикагских мальчиков".

Последняя выступающая — госпожа Чухман, вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по вопросам молодежи.

**А.В. Чухман.** Добрый день, Геннадий Дмитриевич, уважаемые участники "круглого стола"! Я приехала из Камчатского края, по национальности я ительменка. Работаю в общественной организации "Этно-экологический информационный центр "ЛАЧ", являюсь членом Молодежного парламента Камчатского края. Должность вице-президента ассоциации по вопросам молодежи утверждена буквально несколько дней назад.

Я хотела бы поблагодарить Комитет по делам Севера и малочисленных народов за инициативу проведения "круглого стола" на указанную тему. Эта тема очень актуальна и давно назрела. Хотелось бы обратить ваше внимание на то, что очень важно не только осваивать новые районы, но и развивать инфраструктуру там, где села уже есть, где люди уже живут. Я говорю про национальные села нашего Севера. В связи с этим молодежь коренных малочисленных народов Севера выработала ряд предложений в Рекомендации "круглого стола".

В частности, это четыре пункта рекомендаций органам государственной власти субъектов Федерации.

1. Привлекать молодежь коренных малочисленных народов к участию в мероприятиях, направленных на устойчивое развитие молодежи и проводимых в рамках региональных программ социально-экономического развития коренных малочисленных народов.

2. Систематически организовывать выездные семинары в рамках школы молодого лидера, используя опыт Хабаровского, Камчатского краев, Магаданской, Сахалинской областей, а также проводить просветительские встречи со студентами из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

3. В рамках деятельности региональных молодежных парламентов и молодежных правительств в субъектах Федерации учреждать рабочие органы по работе с молодежью коренных малочисленных народов и привлекать ее к участию в таких структурах. В тех субъектах, где отсутствуют молодежные парламенты и правительства, организовывать подобную работу.

4. В целях оказания психологической, юридической помощи и распространения соответствующей информации организовать работу адаптационных центров для молодежи коренных малочисленных народов Севера.

Мы считаем необходимым включить эти пункты в Рекомендации.

Хотела бы сообщить, что в апреле 2009 года Всероссийская ассоциация коренных малочисленных народов провела первый молодежный форум коренных народов. В нем приняли участие более 50 представителей молодежи. Мы обсудили наши проблемы, выработали ряд рекомендаций общественным организациям, и нам предоставили честь выступить с обращением к высшему органу Ассоциации — съезду коренных малочисленных народов Севера.

В своем обращении мы попросили объявить 2010 год Годом молодежи коренных малочисленных народов Севера и провести в 2010 году первый молодежный форум коренных народов. Пользуясь случаем, мы предлагаем Комитету по делам Севера и малочисленных народов рассмотреть возможность взаимодействия в рамках двух этих мероприятий.

**Г.Д. Олейник.** Рассмотрим. Спасибо.

Уважаемые участники заседания, кто еще хочет выступить?

Пожалуйста.

**С.А. Улин,** вице-президент компании "Алроса."

Добрый день, уважаемые товарищи! Я представляю акционерную компанию "Алроса", город Мирный, Республика Саха (Якутия).

У нас есть конкретные предложения. Первое — проработать вопрос о предоставлении льгот по налогу на прибыль работодателям, осуществляющим жилищное строительство для своих работников, а также о льготировании налога на прибыль работодателям, предоставляющим целевые займы молодым работникам на приобретение жилья.

Второе — оказывать поддержку промышленным предприятиям, расположенным в районах Крайнего Севера, которые свои средства тратят на финансирование подготовки

кадров для промышленного производства. Необходимо, видимо, проработать также вопросы страхования здоровья и жизни молодых работников, привлекаемых в районы Крайнего Севера.

И еще один момент. После окончания начальных и средних профессиональных и высших учебных заведений ребят забирают в армию. Надо дать им возможность поработать, потом проводить в армию и за ними законодательно закрепить право вернуться на свои рабочие места.

Нашему предприятию исполнилось 50 лет. Мы построили несколько городов в тайге, и сегодня продолжаем социально ориентированную деятельность. Нам есть чем поделиться. Поэтому, Геннадий Дмитриевич, давайте следующий "круглый стол" организуем у нас в Мирном или в Норильске. У нас есть много хороших предложений.

**Г.Д. Олейник.** Изучим этот вопрос. Спасибо за приглашение.

Мы заканчиваем наше заседание. Все те соображения, которые были высказаны в ходе выступлений, обязательно найдут отражение в Рекомендациях.

5 ноября состоится встреча членов Совета палаты Совета Федерации с Президентом России Д.А. Медведевым. И, может быть, ряд рекомендаций этого "круглого стола", касающихся Севера, мы доведем до его сведения.

Спасибо вам всем. До свидания, до очередного заседания.

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**"круглого стола" Совета Федерации на тему**  
**"О государственных мерах по привлечению и закреплению молодежи**  
**для работы во вновь осваиваемых районах Севера и Арктики"**

*г. Москва*

*27 октября 2009 года*

Участники заседания "круглого стола" отмечают, что привлечение молодежи для освоения новых районов Севера и Арктики, а также закрепление ее в целях постоянного проживания и работы на указанных территориях являются необходимыми условиями обеспечения устойчивого социально-экономического развития регионов российского Севера и одними из важнейших аспектов развития человеческого потенциала в нашей стране.

В то же время проблемы с формированием трудовых ресурсов Севера и Арктической зоны Российской Федерации в значительной степени влияют на экономическую и социальную жизнеспособность северных регионов и становятся реальным тормозом, препятствующим развитию всех секторов экономики и социальной сферы Севера.

Связано это с тем, что мотивационные механизмы привлечения и закрепления молодежи в районах Севера и Арктики, в том числе механизм северных гарантий и компенсаций, в значительной степени утратили свое значение, а выработка государственной молодежной политики проводится без учета северной специфики и создания особого направления — политики для молодежи, привлекаемой в отдаленные районы с экстремальными природно-климатическими условиями.

Несмотря на имеющиеся положительные примеры реализации в ряде северных регионов России целевых программ для молодежи и принятие региональных законов о поддержке молодежи и молодежных объединений, следует отметить, что на федеральном уровне до сих пор остаются не принятыми базовые законодательные акты в сфере молодежной политики, в которых должны закрепляться основы государственной молодежной политики, в том числе для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В большинстве северных регионов отмечается явно недостаточное внимание к трудоустройству молодежи, решению проблем работающей молодежи, молодых семей, к созданию условий для их закрепления в районах Севера. В недостаточной степени решаются вопросы подготовки кадров для вновь осваиваемых районов, в том числе в сфере среднего и высшего образования.

Много нерешенных проблем остается в сфере обеспечения самобытного социально-экономического и культурного развития молодого поколения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Вместе с тем основными стимулами, которые остаются ключевыми для молодежи при принятии решения о выборе места постоянного проживания, являются наличие интересной и хорошо оплачиваемой работы, возможности служебного роста, обеспечения нормальных жилищно-бытовых условий, продолжения образования, достаточное количество доступных образовательных, медицинских, культурных и спортивных учреждений и т.д.

В связи с этим участники заседания "круглого стола" считают, что для реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 17 сентября 2008 года, должны быть разработаны, приняты и реализованы государственные меры по привлечению и закреплению молодежи для работы во вновь осваиваемых районах Севера и Арктики.

При этом первоочередное внимание должно быть уделено восстановлению применительно к современным условиям системы северных гарантий и компенсаций — как главного механизма осуществления политики государства на Севере и в Арктике и необходимого условия для привлечения молодежи к освоению и развитию районов Севера и Арктической зоны Российской Федерации.

Для эффективной реализации государственной политики по привлечению и закреплению молодежи во вновь осваиваемых районах Севера и Арктики необходимо совершенствование и развитие существующих, а также создание новых форм экономических и социальных стимулов, которые должны включать в себя:

- восстановление ряда гарантий и компенсаций для молодежи, действовавших до принятия Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ;

- расширение и совершенствование системы гарантий и компенсаций для молодых специалистов, выезжающих на работу с постоянным проживанием в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, в рамках частно-государственного партнерства;

- создание различных форм льготного жилищного и образовательного кредитования для молодежи;

- создание молодым семьям льгот по оплате услуг ЖКХ, содержания ребенка в образовательных учреждениях дошкольного образования и детского отдыха;

- повышение доступности качественных социальных услуг, медицинской помощи, бесплатного дошкольного, общего, дополнительного и начального профессионального образования;

- расширение транспортной доступности населенных пунктов в северных регионах путем льготирования авиационных тарифов для молодежи, в том числе для поездок в центральные районы страны и места проведения отдыха;

- развитие средних специальных и высших учебных заведений на территории северных регионов, ориентированных на потребности местного рынка труда;

- расширение практики трудового воспитания детей и молодежи через поддержку и развитие ученических производственных бригад;

- развитие системы грантов и премий талантливой молодежи из малообеспеченных семей, проживающей в районах Севера, в целях стимулирования ее дальнейшей учебы;

- меры по интеграции образования, науки и производства в целях вовлечения молодежи в инновационную деятельность по созданию технологий, имеющих жизненно важное значение для Севера;

- меры, направленные на создание условий для участия молодежи в развитии и реализации кластерных подходов во вновь осваиваемых районах Севера и Арктики;

- интернационализацию образовательной и научно-технической деятельности через практику международного обмена студентами, молодыми учеными и специалистами;

- создание программ поддержки молодежи при обучении в других регионах с условием возвращения и отработки не менее 5 лет в своем регионе;

- развитие контрактной формы подготовки молодых специалистов;

- создание централизованной системы прохождения практики выпускниками вузов в северных регионах;

- проведение целевой подготовки и переподготовки молодых специалистов, в том числе через формирование государственного и частного заказа на подготовку квалифициро-

ванных кадров, ориентированных на развитие вновь осваиваемых территорий Севера и Арктики;

создание системы государственного набора кадров для основных отраслей экономики и социальной сферы Севера и Арктики;

введение системы экономических стимулов для работодателей, включая налоговые льготы, в целях квотирования дополнительных рабочих мест для молодежи;

подготовку молодежи для системы государственной службы через Российскую академию государственной службы, в том числе путем создания специальных отделений или кафедр академии в северных регионах;

повышение доступности качественного образования для коренных малочисленных народов, включая целевое квотирование бюджетных мест в вузах, развитие специализированных форм дистанционного образования, проведение целевой подготовки и переподготовки молодых специалистов, занимающихся традиционными формами хозяйственной деятельности этих народов;

обеспечение кадрового потенциала учреждений социальной сферы, в том числе через внедрение программ целевой подготовки медицинских и педагогических кадров из числа местных жителей, включая представителей коренных малочисленных народов.

**Для создания механизмов реализации этих мер участники заседания "круглого стола" рекомендуют следующее.**

### **I. Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации**

проанализировать федеральное законодательство, регулирующие вопросы государственной поддержки в сфере молодежной политики, и внести в него необходимые изменения и дополнения, в том числе:

- включить в проект федерального закона "О государственной молодежной политике в Российской Федерации" положения, отражающие отдельные направления государственной молодежной политики для молодежи, привлекаемой к работе в отдаленных районах с экстремальными природно-климатическими условиями;

- внести изменения в Закон Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и другие законодательные акты, восстанавливающие действие отмененных ранее гарантий и компенсаций молодым северянам, в том числе таких, как:

- учет в трудовом стаже периода ухода матери за ребенком до достижения им возраста трех лет и времени обучения в вузе;

- право для лиц моложе 30 лет на получение процентной надбавки к заработной плате в полном объеме с первого года работы, если они проживали перед началом трудовой деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 5 лет;

- начисление процентной надбавки на стипендию студентов, обучающихся в высших и средних профессиональных учебных заведениях в северных регионах;

- право студентов и аспирантов, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на бесплатный проезд один раз в год к месту постоянного жительства и обратно;

- льгота по проезду на междугороднем транспорте один раз в год детям, нуждающимся в санаторно-курортном лечении и проживающим в семьях, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума;

- внести изменения в законодательство, вводящие дополнительные повышенные гарантии и компенсации для молодежи, привлекаемой на работу во вновь осваиваемые районы Севера и Арктической зоны Российской Федерации, в том числе:

- увеличить размер материальных компенсаций, связанных с переездом, проживанием и работой в районах Крайнего Севера и Арктической зоне Российской Федерации (повышенное единовременное пособие, увеличенные процентные надбавки к заработной плате, увеличенный дополнительный отпуск и др.);

- предусмотреть снижение размера (или освобождение от уплаты) налога на доходы физических лиц для граждан в возрасте до 30 лет в первый год работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- предусмотреть предоставление безвозмездных субсидий на приобретение жилья по месту работы;

- предусмотреть компенсацию части стоимости жилищно-коммунальных услуг для вновь прибывших молодых работников на срок до выработки ими стажа работы, дающего право на получение процентной надбавки за работу в условиях Крайнего Севера в предельном размере;

- внести изменения в действующее законодательство, направленные на:

- введение экономических стимулов для работодателей по созданию дополнительных рабочих мест для молодежи;

- создание системы льготного кредитования на приобретение жилья для молодых семей, приезжающих во вновь осваиваемые районы Севера и Арктики;

- совершенствование социальных гарантий и жилищного обеспечения молодых специалистов из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, возвращающихся в места компактного проживания.

## **II. Правительству Российской Федерации**

разработать государственные программы в сфере поддержки молодежи, предусмотрев в них меры, направленные на:

- создание и развитие принципиально новой системы экономических стимулов и социальных гарантий, направленных на привлечение молодежи во вновь осваиваемые районы Севера и Арктики и закрепление ее там, в том числе в форме безвозмездного субсидирования в образовательной и жилищной сферах, предоставления налоговых и страховых льгот, повышенной материальной поддержки молодых семей, компенсации стоимости затрат, связанных с переездом и проживанием в указанных районах;

- осуществление системы мер по снижению для молодых семей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, платы по ипотечным кредитам по мере увеличения стажа работы в указанных районах и рождения детей, а также по предоставлению молодым семьям беспроцентной ссуды на приобретение жилья в указанных районах;

- обеспечение молодых специалистов, работающих во вновь осваиваемых районах Севера и Арктики, льготными путевками в оздоровительные учреждения, расположенные в южных регионах России;

- формирование государственно-частных рекрутинговых агентств, содействующих привлечению молодежи на работу в государственный и корпоративный сектор экономики северных регионов России;

- рассмотреть возможность введения в общероссийский классификатор видов экономической деятельности нового вида деятельности — "профорIENTATION детей" и закрепления решения этой задачи на базе системы учреждений дополнительного образования детей;

- выработать жесткие критерии состояния здоровья молодых людей, привлекаемых на работу во вновь осваиваемые районы Севера и Арктики, ввести их обязательные медицинские осмотры и страхование здоровья за счет работодателей;
- разработать подпрограмму "Дети Севера" в составе ФЦП "Дети России".

### **III. Министерству образования и науки Российской Федерации и Министерству спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации**

обеспечить реализацию принятых государственных программ и провести ряд мероприятий, направленных на:

- совершенствование систем высшего, среднего и дополнительного образования в регионах Севера и Арктики;
- создание и развитие системы высших и средних специальных учебных заведений в регионах освоения Севера и Арктики с учетом специализации и потенциала инновационно-промышленного развития этих регионов;
- создание системы целевой подготовки кадров для экономики и социальной сферы вновь осваиваемых районов Севера и Арктики;
- разработку стандартов трудового воспитания детей и молодежи в системе учреждений начального и среднего образования;
- разработку системы мер поддержки молодых научно-педагогических кадров и специалистов инновационного профиля, направляемых на работу в районы Крайнего Севера и Арктики;
- разработку и принятие нормативных правовых актов по вопросам квотирования рабочих мест для выпускников учреждений среднего и высшего профессионального образования в организациях и на предприятиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- оказание поддержки инновационным, творческим и социальным молодежным проектам, реализуемым в субъектах Российской Федерации, полностью или частично отнесенных к северным районам;
- содействие реализации проектов, направленных на повышение общественно-политической активности молодежи, привлечение молодых людей к участию в работе представительных и исполнительных органов местного самоуправления и органов власти субъектов Российской Федерации;
- содействие популяризации российского Севера через освещение вопросов социально-экономического развития северных территорий, пропаганду производственных, социально-культурных и общественных достижений в регионах Севера и Арктики, включая выпуск регулярных теле- и радиопрограмм по этой тематике;
- инициирование проведения в 2010 году Форума молодых северян России с целью обсуждения ключевых проблем молодежи, проживающей в условиях Севера.

### **IV. Министерству регионального развития Российской Федерации**

• внести изменения и дополнения в План мероприятий по реализации Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (2009—2011 годы), включив в него мероприятия по закреплению молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах ее проживания.

### **V. Органам государственной власти северных субъектов Российской Федерации**

разработать и реализовать программы поддержки молодежи, в том числе:

- учитывать при разработке региональных стратегий социально-экономического развития приоритетность мероприятий по привлечению и закреплению молодежи для работы в районах Севера и Арктики;

- шире использовать механизмы частно-государственного партнерства с целью обеспечения отраслей экономики и социальной сферы молодыми кадрами;
- содействовать вовлечению бизнеса в организацию подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров среди молодежи;
- сформировать на базе региональных отделений Российского студенческого отряда студенческие трудовые отряды по работе в районах Севера и Арктики;
- обеспечить в рамках реализации Федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006—2015 годы" подготовку и направление в Минспорттуризма России необходимых документов и материалов в отношении софинансируемых объектов капитального строительства, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) в муниципальной собственности, на которые запланированы субсидии из федерального бюджета, а также предоставление отчетов в установленном порядке;
- привлекать представителей молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к формированию и реализации мероприятий, направленных на устойчивое развитие коренных малочисленных народов, в рамках региональных программ социально-экономического развития;
- в целях оказания психологической, юридической помощи и распространения информации среди молодежи коренных малочисленных народов организовывать работу адаптационных центров для молодежи коренных малочисленных народов Севера;
- организовывать мероприятия для пропаганды здорового образа жизни, популяризации спорта, в том числе национальных видов, с участием молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, вовлекать молодежь в общественную деятельность, не забывать об оказании помощи молодым людям, попавшим в трудные жизненные ситуации.

Председатель Комитета Совета Федерации  
по делам Севера и малочисленных народов

*Г.Д. Олейник*

## МАТЕРИАЛЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ К ЗАСЕДАНИЮ "КРУГЛОГО СТОЛА"

### **Правительство Ханты-Мансийского автономного округа — Югры**

Данная информация подготовлена на основании данных, представленных следующими государственными органами исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа — Югры:

- Департамент труда и социальной защиты населения автономного округа;
- Департамент культуры и искусства автономного округа;
- Департамент по вопросам малочисленных народов Севера автономного округа;
- Департамент занятости населения автономного округа;
- Комитет по молодежной политике автономного округа.

Позитивные изменения макроэкономических показателей как страны в целом, так и субъекта Российской Федерации в частности, зависят, как правило, от многих составляющих. Все более важным фактором такого развития становятся трудовые ресурсы, эффективное использование которых — стратегическая задача и важнейшее условие устойчивого экономического роста региона, повышения благосостояния людей.

В условиях усиления конкуренции за квалифицированные кадры определенное преимущество, безусловно, имеют сектора экономики с более высоким уровнем заработной платы, социального обеспечения и достойными условиями труда.

#### ***1. Стимулирование молодежи в целях привлечения для освоения и развития районов Крайнего Севера***

##### **В сфере культуры**

Учитывая существующую в регионе конкуренцию в секторах экономики, а также необходимость притока в отрасль молодых квалифицированных специалистов, что подтверждается данными ежегодных статистических отчетов, вопрос о закреплении молодых специалистов в учреждениях культуры и искусства автономного округа на протяжении многих лет остается одним из первостепенных. Среди множества причин, вызывающих текучесть кадров (в том числе и молодых специалистов) в учреждениях культуры, неудовлетворенность размерами материального вознаграждения за труд и условиями труда (работа в выходные и праздничные дни, в вечернее время и др.). Немаловажным фактором на протяжении многих лет остается отсутствие служебного жилья и, в меньшей степени, отсутствие перспективы повышения квалификации и карьерного роста.

На заседаниях коллегий Департамента культуры и искусства автономного округа неоднократно обсуждались вопросы текучести кадров, характерные в целом для отрасли. Коллегиальное рассмотрение данных вопросов позволило выработать рекомендации и предложить следующие технологии привлечения молодых специалистов в учреждения культуры:

1. В ходе реализации Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения культуры у автономного учреждения появляется возможность самостоятельно распоряжаться и использовать доходы для достижения целей, ради

которых оно создано, в том числе для повышения социальной защищенности работников (пункт 8 статьи 2 закона).

В сфере культуры осуществляется поэтапный перевод организаций в автономные учреждения — по состоянию на октябрь 2009 года действует 4 автономных учреждения.

2. Сведения о действующих нормах социальной поддержки молодых специалистов, установленных федеральным законодательством и законодательством Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, оформлены в виде Памятки молодому специалисту бюджетной сферы автономного округа, что позволило в полной мере обеспечить правовое информирование молодых специалистов.

3. Важнейшим стимулом для закрепления молодых специалистов в государственных и муниципальных учреждениях культуры является возможность получения жилья на льготных условиях.

В соответствии с новым жилищным законодательством обеспечение молодых специалистов жилплощадью из муниципального жилищного фонда возможно несколькими способами:

- по договору социального найма;
- по договору найма специализированного жилого помещения (комната в общежитии или служебная квартира);
- на условиях договора временного пользования;
- по договору найма муниципальной жилплощади;
- отчуждение жилого помещения по договору купли-продажи.

Постановлением правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 30 декабря 2005 г. № 262-п "О порядке предоставления внаем жилых помещений из специализированного жилищного фонда Ханты-Мансийского автономного округа — Югры" служебные жилые помещения специализированного жилищного фонда предоставляются в том числе работникам государственных учреждений в связи с осуществлением ими трудовых отношений с учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. Данная информация своевременно доводится до сведения руководителей государственных учреждений культуры автономного округа.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 15 ноября 2005 г. № 109-оз "О культуре и искусстве в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре" дает возможность устанавливать дополнительные денежные выплаты следующим категориям граждан:

- выпускникам учебных заведений высшего и среднего профессионального образования, поступившим на работу в государственные учреждения культуры и искусства автономного округа;
- работникам (по перечню должностей, утверждаемому правительством Ханты-Мансийского автономного округа — Югры) государственных учреждений культуры и искусства автономного округа, расположенных в сельских населенных пунктах.

Постановлением губернатора Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 6 апреля 2006 г. № 40 "О премиях губернатора Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в области культуры и искусства" учреждено:

- 10 премий молодым профессиональным артистам, режиссерам и руководителям профессиональных коллективов по 5 тыс. рублей каждая;
- 15 премий творчески одаренным учащимся образовательных учреждений системы художественного образования по 3 тыс. рублей каждая.

5. Использование грантов губернатора автономного округа (с 1999 по 2008 год включительно), с 2010 года — грантов правительства автономного округа в сфере культуры и искусства автономного округа на поддержку инновационных авторских проектов, а также премий и других видов материального стимулирования и поддержки.

Ежегодно с 1999 года на грантовую поддержку направлялось около 5 млн. рублей. Коллективные и индивидуальные гранты выступали инструментом выявления приоритетов государственной региональной политики и одним из средств стимулирования деятельности творческих коллективов и отдельных исполнителей в целях создания качественного художественного продукта.

Повышение мотивации, в том числе и молодых специалистов, к достижению наилучших результатов деятельности осуществлялось через присуждение коллективных премий "Событие" в области культуры, искусства и кино — ежегодно по итогам конкурсного отбора присуждались премии по восьми номинациям, ранжированные по местам — 1-е, 2-е и 3-е место: всего 24 премии.

6. Стипендиальная поддержка талантливой молодежи осуществляется в целях моральной и материальной поддержки учащихся, достигших выдающихся успехов в творческой и учебной деятельности. На текущий учебный год назначаются стипендии Департамента культуры и искусства автономного округа "Юные таланты Югры":

— 20 стипендий учащимся детских музыкальных, художественных школ и школ искусств;

— 10 целевых стипендий учащимся и студентам образовательных учреждений культуры автономного округа.

Ежегодно на выплату стипендий активно привлекаются средства федерального бюджета. По итогам общероссийского конкурса "Молодые дарования России" на текущий учебный год выплачиваются 8 премий Минкультуры России учащимся и студентам образовательных учреждений культуры автономного округа. В предыдущем учебном году 14 учащихся и студентов системы художественного образования автономного округа были удостоены Премии Президента Российской Федерации.

### *Влияние рынка образовательных услуг на привлечение и закрепление молодежи для работы в районах Крайнего Севера*

Обучение в образовательных учреждениях среднего и высшего звена в пределах автономного округа оказывает определенное влияние на выбор молодыми специалистами места работы (территориально: округ, город, населенный пункт). Если обучение проходит за пределами округа, в крупных российских городах, значительно снижается мотивация вернуться для дальнейшей работы в родной город или поселок. В связи с этим важно обеспечить возможность обучения в пределах региона.

Характерной особенностью развития рынка образовательных услуг является значительный рост на территории автономного округа числа учреждений высшего и среднего специального профессионального образования в сфере культуры. Наиболее высокие показатели положительной динамики возникли в начале текущего десятилетия. Особенность образовательных учреждений в сфере культуры заключается в том, что на их базе осуществляется профессиональное образование по профессиям, пользующимся достаточно ограниченным спросом. В то же время, по данным статистики, выпуск специалистов с начальным профессиональным образованием для всех без исключения отраслей экономики составляет менее трети от всех остальных.

Сегодня в Югре сложилась система профессионального образования в сфере культуры и искусства. Высокие достижения в культуре опираются в первую очередь на уникальную систему непрерывной профессиональной подготовки творческих и педагогических кадров "школа — училище — вуз".

Специфика образования в сфере культуры и искусства проявляется в особенностях освоения и постижения образовательных программ в течение 15—18 лет, особенностях выбора профессии.

Задачу ранней профессионализации (I уровень) призваны решать детские школы искусств (по видам искусств), функционирующие сегодня в рамках дополнительного образования детей, реализующие интегрированные образовательные программы. Образовательный процесс начинается чаще всего с детского возраста и должен быть непрерывным, поскольку связан не с постоянным освоением наук, а с сугубо практическим чувственным постижением сути осваиваемого вида искусств, раскрытием возможностей личности ребенка.

II уровень — училище или колледж искусств — образовательные учреждения среднего профессионального образования, дающие выпускнику альтернативные возможности — работать по приобретаемой специальности или продолжить обучение в высшем учебном заведении.

III уровень — высшее учебное заведение искусств (филиал), в котором повышается уровень профессиональных умений и навыков, уже полученных на предшествующем уровне образования.

На начало 2009 года в системе художественного образования Ханты-Мансийского автономного округа — Югры функционируют 67 образовательных учреждений, в том числе:

— 3 филиала учреждений высшего профессионального образования. С 2002 года продолжают деятельность ханты-мансийские филиалы федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования: Российской академии музыки им. Гнесиных, Московского государственного университета культуры и искусства, Уральской государственной архитектурно-художественной академии. Филиалы обеспечивают подготовку кадров с высшим образованием по пяти специальностям.

— 5 государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования: Ханты-Мансийский колледж-интернат искусств, Колледж русской культуры им. А.С. Знаменского, Сургутский музыкальный колледж, Сургутское художественно-промышленное училище и Югорское художественное училище. Государственные образовательные учреждения среднего профессионального образования сферы культуры и искусства автономного округа ведут обучение учащихся по девяти специальностям.

В учреждениях среднего профессионального образования функционируют 32 творческих коллектива, в которых занято 420 студентов. В отчетном учебном году учреждениями среднего профессионального образования проведено свыше 450 мероприятий различного уровня.

Изучение спроса и предложения на рынке трудоустройства выпускников образовательных учреждений в сфере культуры и искусства осуществляется на основе ежегодного анализа баланса потребности отрасли в специалистах и непосредственным выпуском специалистов.

Широкие возможности трудоустройства выпускников образовательных учреждений в сфере культуры и искусства определяются большим числом специализаций, а также разнообразием учебных дисциплин, предлагаемых образовательной программой. Выпускники при завершении обучения в филиалах получают от двух до пяти квалификаций, в числе которых педагогика.

Профессиональную мобильность специальностей косвенно может характеризовать отсутствие официально зарегистрированных безработных из числа выпускников образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования автономного округа в сфере культуры и искусства.

Повышению конкурентоспособности выпускников образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования автономного округа в сфере культуры и искусства на региональном рынке труда способствует плановая системная работа по профессиональной адаптации учащихся в период обучения.

Практически во всех учреждениях ведется контроль профессиональной адаптации студентов, элементы профессиональной адаптации включаются в учебный процесс, организацию практики, факультативы.

Все образовательные учреждения отслеживают трудоустройство выпускников, используя разнообразные формы и методы. Для содействия трудоустройству выпускников учреждения сотрудничают:

- в 50% случаев с потенциальными работодателями, где студенты проходили практику;
- в 30% случаев используются личные контакты выпускников;
- в 20% случаев используются рекомендации и заявки, присланные в учреждения потенциальными работодателями.

Системный подход обеспечивает высокую результативность — подавляющее большинство выпускников связали свое будущее с полученной специальностью.

Проведенный экспертами Департамента культуры и искусства автономного округа анализ показывает, что практически в каждом муниципальном образовании автономного округа принята программа социально-экономического развития, где затрагиваются вопросы трудоустройства молодежи. Но, к сожалению, лишь в нескольких случаях удалось выявить целенаправленные программы по развитию трудовых ресурсов.

Выявлена низкая информированность органов власти ряда муниципалитетов о потребности в кадрах муниципальных учреждений культуры и искусства и возможностях закрыть эту потребность.

Региональная система подготовки кадров в сфере культуры и искусства ориентирована на необходимость выравнивания стартовых возможностей молодых людей из разных социальных групп и слоев населения Югры в целях обогащения, развития и расцвета югорской культуры.

В рамках регионально-целевой подготовки специалистов в трех ханты-мансийских филиалах обучается 269 студентов, из них 240 человек проживают в Уральском федеральном округе, в том числе 194 человека — жителями автономного округа; 29 человек, или 12% от общего числа студентов, — жители иных регионов. Региональная целевая подготовка кадров в сфере культуры и искусства ориентирована на привлечение творчески одаренной молодежи для обучения в филиалах.

Опрос показал, что свыше 85% студентов филиалов вузов планируют работать по полученной специальности; 100% студентов, проживающих вне округа, связывают свое будущее с Югрой; оптимистично настроены в плане трудоустройства 70% выпускников, остальные 30% видят проблему в статусно-доходном расхождении; четверть выпускников стремятся получить второе высшее образование (25%).

Финансирование филиалов осуществляется из средств целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры "Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре" в рамках государственного заказа на подготовку специалистов по государственным контрактам.

С целью обеспечения занятости выпускников филиалов создано автономное учреждение "Духовой оркестр Югры"; подготовлены предложения по созданию творческого коллектива "Ансамбль песни и танца"; ведется мониторинг трудоустройства выпускников филиалов.

В развитии и применении международных стандартов ханты-мансийскими филиалами разработаны и приняты программы развития учреждений, имеются перспективные планы повышения квалификации научно-педагогических кадров, разрабатываются и внедряются целевые тематические программы по подготовке кадров высшей квалификации, в рамках программ планируется организация стажировок и курсов повышения квалификации специалистов.

С 2008 года один раз в год филиал Московского государственного университета культуры и искусства проводит курсы повышения квалификации по специальности "Народное художественное творчество" с выдачей свидетельства государственного образца.

С ноября 2009 года на базе Ханты-Мансийского филиала Российской академии музыки им. Гнесиных планируется открытие курсов повышения квалификации по специальности "Инструментальное исполнительство" и "Вокальное искусство" для преподавателей всех звеньев образования в сфере культуры и искусства.

В филиалах работают 100 преподавателей с профильным высшим образованием, среди них 18 доцентов, 11 профессоров; 12 человек имеют ученую степень доктора наук, 23 — ученую степень кандидата наук; 12 выпускников филиалов трудоустроены по специальности в ханты-мансийские филиалы.

Профессорско-преподавательский состав филиалов возглавляет практически все научно-методические секции по переподготовке и повышению квалификации кадров начального и среднего специального звеньев образования в системе культуры и искусства автономного округа.

Выпускники ханты-мансийских филиалов вузов занимают уверенные позиции не только в качестве педагогов и профессиональных музыкантов, но и в качестве руководителей и организаторов культурного процесса региона.

В соответствии с законодательством Российской Федерации основными формами подготовки научно-педагогических кадров являются аспирантура и докторантура, обучение в которых заканчивается подготовкой диссертации на соискание ученой степени кандидата или доктора наук. В сфере искусства написание диссертации возможно лишь по образовательным программам в области истории и теории искусств.

В Законе Российской Федерации "Об образовании" отсутствует понятие "творческая аспирантура", вопрос о послевузовском профессиональном образовании по программам исполнительских искусств остается, к сожалению, законодательно не решенным.

17 выпускников филиалов обучаются в аспирантуре с целью последующего трудоустройства по специальности в учреждениях автономного округа; 9 преподавателей филиала Российской академии музыки им. Гнесиных прошли обучение в системе послевузовского образования (аспирантура консерваторий).

### **В сфере молодежной политики**

Законом Ханты-Мансийского автономного округа — Югры "О реализации государственной молодежной политики в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре" — статьей 16 "Особенности реализации государственной молодежной политики в отношении молодежи, относящейся к коренным малочисленным народам" — предусмотрено, что мероприятия программ Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в области государственной молодежной политики, затрагивающие вопросы возрождения, сохранения и развития социально-культурных особенностей жизнедеятельности коренных малочисленных народов, разрабатываются с учетом мнения национальных общин, общественных объединений коренных малочисленных народов.

Реализация государственной молодежной политики осуществляется Комитетом по молодежной политике автономного округа в соответствии с долгосрочной целевой программой Ханты-Мансийского автономного округа — Югры "Молодежь Югры" на 2009—2011 годы. Данная программа нацелена на развитие правовых, экономических, политических, социальных, организационных условий для самоопределения и самореализации молодежи в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре. Охват молодежи мероприятиями комитета ведется без разделения по этнической принадлежности.

Государственная молодежная политика в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре реализуется по следующим направлениям.

## *Оказание поддержки молодежи в трудоустройстве, содействие предпринимательской деятельности*

Вопросы содействия профессиональной занятости и трудоустройству молодежи в округе решаются в совместной работе с молодежными биржами труда, предприятиями и учреждениями муниципальных образований округа, Департаментом занятости населения, Департаментом образования и науки автономного округа.

В муниципальных образованиях округа создано 18 молодежных бирж труда и молодежных предприятий, агентств. Координационную работу по вопросам трудоустройства подростков и молодежи осуществляет окружной Совет директоров молодежных бирж труда и молодежных предприятий. В округе создан окружной штаб студенческих отрядов, работа которого ведется по двум направлениям: организация и трудоустройство круглогодичных студенческих отрядов; организация и трудоустройство сезонных студенческих отрядов. Круглогодичными отрядами являются сервисные отряды. К сезонным отрядам относятся строительные, педагогические, экологические отряды.

Ежегодно на территории округа работают молодежные трудовые отряды, обеспечивая временную занятость несовершеннолетних. Организация мероприятий по трудоустройству подростков и молодежи осуществляется совместно с центрами занятости населения муниципальных образований автономного округа на основании соглашений о социальном сотрудничестве при поддержке администраций муниципальных образований.

За 9 месяцев 2009 года трудоустроено 12 219 подростков и молодежи, из них 384 человека осуществляли свою трудовую деятельность в 28 студенческих отрядах. Из числа коренных малочисленных народов Севера трудоустроен 191 человек.

В целях подготовки кадрового состава для работы МТО и ССО проводятся обучающие семинары, курсы подготовки студентов для работы в ССО по строительным специальностям.

В рамках привлечения молодого поколения к занятию предпринимательской деятельностью ежегодно проводится обучающий семинар для студентов старших курсов ссузов, вузов, молодых специалистов, желающих заниматься предпринимательской деятельностью. Также организуется конкурс вариативных программ по направлениям: "В сфере занятости подростков и молодежи", "В сфере молодежного предпринимательства".

### *Поддержка талантливой молодежи*

Основными формами работы являются гранты, премии губернатора автономного округа, присуждаемые способной, талантливой молодежи автономного округа.

Премии присуждаются лицам в возрасте 14–30 лет, проживающим в автономном округе, за успехи в области: науки и образования; культуры и искусства; бизнеса и управления; журналистики; общественной деятельности; гражданско-патриотического воспитания; технических видов спорта; разработки и реализации инновационных проектов в сфере молодежной политики.

Стипендиальную поддержку из средств бюджета автономного округа оказывают юным дарованиям в сфере культуры, спорта, по итогам творческого и образовательного сезона.

В округе на протяжении 10 лет проводится окружной конкурс "Золотое будущее Югры". Конкурс проводится с целью развития гражданской инициативы и ответственности, повышения творческой активности молодежи, государственной поддержки наиболее одаренных молодых специалистов автономного округа и позволяет выявить талантливую молодежь, подготовить ее к профессиональной карьере. Участниками конкурса являются молодые люди в возрасте от 17 до 30 лет, проживающие на территории автономного округа. На конкурс представляются проекты, имеющие социальную значимость для

организации, поселка, города, района и округа в целом. Тематика конкурсных работ самая разнообразная: сферы нефтегазового комплекса, образования, психологии, экономики и экологии, развития ЖКХ, жилищного строительства, проблемы утилизации ТБО, охраны здоровья. Округной конкурс проходит в течение года в три этапа (муниципальный, территориальный и округной) по трем номинациям: "Менеджер XXI века"; "Молодой ученый Югры"; "Специалист в области социального управления". Благодаря участию в конкурсе молодые люди повышают свой профессиональный статус, занимаются наукой, многие из его участников получают приглашения на престижную работу. Средний возраст участников конкурса — 24 года. За 9 лет проведения конкурса в нем приняли участие 4822 человека. Победители конкурса (70 человек) получили возможность: пройти стажировку и обучение в США, Великобритании, Финляндии, Израиле; получить второе высшее образование в престижных вузах России — МГУ, МГИМО, Академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации, Санкт-Петербургском государственном университете, Новосибирском государственном университете и т.д.

*Поддержка молодых семей* осуществляется посредством:

- организации семейного досуга и отдыха, формирования позитивного имиджа семьи, оказания психологической помощи, направленной на укрепление семьи, профилактику разводов;
- информационного обеспечения реализации основных направлений государственной семейной политики в автономном округе, информационно-методического обеспечения клубов молодых семей;
- поддержки на конкурсной основе общественных организаций и объединений, работающих по проблемам молодых семей автономного округа, развития общественного движения молодых семей;
- проведения обучающих семинаров, конференций, фестивалей для молодых семей округа;
- реализации механизма государственной поддержки молодых семей в решении жилищных вопросов.

В автономном округе функционируют 45 общественных организаций, клубов молодых семей, в которых участвуют 2800 семей. Информационную поддержку деятельности общественных объединений в округе в течение четырех лет осуществляет газета "Дружная семейка", которая информирует молодые семьи о программах, реализуемых в округе, об опыте работы клубов молодых семей, о развитии творчества молодых семей Югры. Ежегодно грантовую поддержку получают лучшие социально значимые, инновационные программы по поддержке молодых семей в округе.

Для обеспечения жильем молодых семей, а также молодых специалистов округа им предоставляется государственная поддержка в виде субсидий и компенсации части процентной ставки по кредиту в рамках подпрограмм "Доступное жилье молодым", "Ипотечное жилищное кредитование" программы "Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры" на 2005—2015 годы". Молодым специалистам, работающим в государственных и муниципальных учреждениях или в организациях агропромышленного комплекса, а также в федеральных органах власти или органах местного самоуправления, расположенных на территории автономного округа, предоставляются субсидия на первоначальный взнос, а также субсидия на погашение задолженности по ипотечному кредиту до 20% от общей задолженности в зависимости от стажа работы. За период реализации подпрограммы "Доступное жилье молодым" улучшили жилищные условия 9526 семей, у участников подпрограммы родилось 579 детей (2006 год — 21, 2007 год — 179, 2008 год — 379). Всего на весь период реализации подпрограммы "Доступное жилье молодым" законом о программе утверждено 8 932 177,7 тыс. рублей, из них использовано 4 477 525 тыс. рублей.

### *Поддержка деятельности детских и молодежных общественных объединений*

На территории округа созданы и эффективно работают около 300 общественных организаций, окружная Ассоциация детских и молодежных общественных объединений, Молодежная общественная палата при Думе автономного округа, окружная Федерация туризма, Северная лига КВН. Поддержка общественных организаций осуществляется на конкурсной основе.

Ежегодно проводится конкурс вариативных программ по поддержке молодежных инициатив среди общественных организаций.

Для активистов молодежных общественных движений проводятся слеты, организуются школы подготовки кадров (молодежного и детского актива), конкурсы среди лидеров детских и молодежных объединений, летние профильные смены, фестивали.

На протяжении трех лет в округе работает окружная программа по подготовке кадров для детской и молодежной работы "Импульс Югры", сформирована тренерская команда из общественных лидеров.

Количество членов детских и молодежных общественных организаций и объединений составляет 71 тысячу человек (по состоянию на 1 января 2009 года).

В одном детском или молодежном общественном объединении участвуют представители 8–10 национальностей. В целях развития межконфессионального и социального партнерства, повышения уровня взаимодействия представителей различных религиозных взглядов и вероисповеданий среди детей и молодежи Ассоциацией детских и молодежных объединений Югры проводятся мероприятия, которые включают мастер-классы, творческие площадки, направленные на воспитание и уважение представителей разных национальностей, ролевые игры, в том числе направленные на воспитание толерантности.

### *Гражданско-патриотическое воспитание молодежи*

В округе действует Координационный совет по гражданскому и патриотическому воспитанию молодежи при правительстве автономного округа. Главами ряда муниципальных образований Югры приняты локальные правовые акты по утверждению городских и районных программ гражданского и патриотического воспитания, на местах работают координационные советы. В округе осуществляют свою деятельность 73 патриотических клуба, центра и молодежных патриотических общественных объединения, 74 кадетских класса, 12 поисковых отрядов, 186 историко-патриотических музеев, школьных музеев, музеев, комнат и уголков в учреждениях, включая образовательные учреждения.

В рамках целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры "Молодежь Югры" с целью укрепления патриотического самосознания молодых граждан реализуется направление "Социально-гражданское развитие молодежи". Данное направление нацелено на формирование в молодежной среде гражданско-патриотического отношения к малой Родине, уважения к ее истории, культуре, традициям, уважения к государственности России в целом, на повышение уровня гражданско-патриотического сознания и поведения молодежи, на противодействие экстремистским проявлениям в молодежной среде, формирование толерантности, на развитие межкультурного и межнационального общения, отношений дружбы, формирование готовности молодежи к защите своего Отечества.

Организация мероприятий по патриотическому воспитанию осуществляется автономным учреждением "Центр "Альтернатива". Основными мероприятиями гражданско-патриотической направленности являются:

— смотр-конкурс среди муниципальных образований на лучшую подготовку граждан к военной службе, организацию и проведение призыва на военную службу;

- смотр-конкурс среди патриотических объединений, организаций и учреждений на лучшую постановку работы по направлению гражданского, патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи (по трем номинациям: лучший кадетский класс, лучшее патриотическое учреждение, лучший специалист в сфере патриотического воспитания);
  - социально-патриотическая акция "День призывника", акция "Я — гражданин России";
  - окружные учебно-методические семинары для организаторов патриотической работы (для оказания информационной и учебно-методической помощи учреждениям патриотической направленности);
  - учебно-методический семинар для руководящего и инструкторского состава военно-спортивных лагерей;
  - учебно-тренировочные сборы по подготовке к участию в региональных и всероссийских спартакиадах допризывной молодежи;
  - военно-спортивные игры "Зарница", "Орленок";
  - окружная спартакиада допризывной молодежи Ханты-Мансийского автономного округа — Югры;
  - фестиваль военно-патриотической песни "Память", молодежный образовательный фестиваль "Диалог цивилизаций", фестиваль детско-юношеского творчества "Я люблю тебя, Россия!";
  - конкурс вариативных программ и проектов по гражданскому и патриотическому воспитанию;
  - слет поисковых отрядов;
  - организация летних профильных смен.
- Общий охват молодежи в учреждениях патриотической направленности — 11 тысяч человек.

### *Формирование условий для духовного и физического развития молодежи*

Для оздоровления детей, подростков и молодежи в автономном округе выстроена система организации и проведения летней кампании: отдых и оздоровление осуществляются как за пределами округа (выездной отдых), так и непосредственно в округе (дворовые площадки, пришкольные лагеря, отдых на базе лечебных, спортивных, культурных учреждений).

На территории автономного округа в летний период действуют 133 клуба по месту жительства и 110 дворовых площадок.

С целью развития лидерских и реализации творческих способностей подростков организуется летний выездной отдых в профильных сменах в ВДЦ "Орленок" (Туапсинский район), ВДЦ "Океан" (г. Владивосток), ММЦ "Приморско" (Республика Болгария).

С целью развития молодежного спортивного туризма организуются выездные смены по пешеходному, водному, горному туризму.

На территории округа создана единая информационная структура по освещению молодежной политики. Молодежный информационный портал позволяет жителям Югры быть в курсе всех событий молодежной политики округа. На сегодняшний день все муниципальные образования округа имеют интернет-страницы или сайты, посвященные проблемам молодежной политики. Сегодня в округе функционирует более 100 молодежных СМИ, 46 интернет-клубов, 10 молодежных информационных центров. В рамках развития информационного пространства для молодежи Комитетом по молодежной политике автономного округа проводится окружная фестиваль молодежной журналистики, включающий в себя творческий конкурс. В целях развития информационных ресурсов в авто-

номном округе также проводится конкурс вариативных программ по направлению "Организация и развитие молодежных информационных ресурсов".

*За период реализации окружных программ достигнуты следующие результаты:*

- сложилась социальная молодежная инфраструктура Югры, сеть учреждений для молодежи;
- сформированы механизмы адресного повышения социальной и трудовой активности молодежи, действуют молодежные биржи труда и предприятия;
- получило значительное развитие гражданско-патриотическое направление работы с молодежью;
- сформирован опыт поддержки молодой семьи, талантливой молодежи, выявления и поддержки молодежных лидеров;
- получили развитие малозатратные формы летнего отдыха, туризма и технических видов спорта;
- получили поддержку молодежные средства массовой информации; сложилась система подготовки кадров для работы с молодежью.

Все вышеперечисленное позволяет привлечь молодых людей к участию в развитии северного региона, способствует повышению качества жизни в автономном округе.

### **Социальная поддержка молодежи**

Реализация мер социально-экономического и культурного развития населения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, в том числе молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляется на основании 30 федеральных и более 30 окружных законодательных и иных нормативных правовых актов.

**Социальная поддержка по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках** (поселках городского типа) на территории автономного округа, предусмотрена Законом автономного округа от 16.10.2007 № 139-оз "О социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг".

Право на получение социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (далее — социальная поддержка) в рамках названного закона имеют следующие категории граждан:

- медицинские и фармацевтические работники учреждений здравоохранения, учреждений государственной системы социальных служб, образовательных учреждений, финансируемых из бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований;
- руководители и специалисты системы государственной ветеринарной службы;
- руководители, специалисты и социальные работники государственной системы социальных служб;
- руководители и специалисты, творческие работники учреждений культуры, финансируемых из бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований;
- педагогические работники учреждений здравоохранения, финансируемых из бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований; педагогические работники учреждений государственной системы социальных служб, непосредственно осуществляющие социальную реабилитацию несовершеннолетних;
- работники организаций физической культуры и спорта, финансируемых из бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований;
- руководители, специалисты и работники учреждений молодежной политики, финансируемых из бюджета автономного округа и бюджетов муниципальных образований.

Исчерпывающий перечень должностей и категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории автономного округа, имеющих право на получение социальной поддержки, утвержден постановлением Правительства автономного округа от 14.01.2008 № 4-п "Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан".

Социальная поддержка предоставляется в форме компенсации:

- расходов в размере 100% на оплату занимаемого жилого помещения;
- расходов в размере 100% на оплату коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива в жилые помещения с печным отоплением).

Расчет компенсации осуществляется исходя из норматива площади жилого помещения, установленного законодательством Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (33 кв. метра на одиноко проживающего и 18 кв. метров — на семью из двух и более человек), нормативов потребления коммунальных услуг, тарифов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленных в соответствии с действующим законодательством.

Размер компенсации не может быть ниже 560 рублей.

Средний размер компенсации в месяц, за исключением получателей социальной поддержки в минимальном размере, в 2009 году составляет 1700,0 рублей.

Компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в отношении отдельных категорий граждан рассчитывается и предоставляется территориальными подразделениями Департамента труда и социальной защиты населения автономного округа.

**Социальная поддержка педагогических работников и иных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках** (поселках городского типа) автономного округа предусмотрена Законом Ханты-мансийского автономного округа от 19.07.2006 № 83-оз "О социальной поддержке педагогических работников и иных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, по оплате жилого помещения и коммунальных услуг".

Право на получение социальной поддержки по этому закону имеют в том числе:

- руководящие работники, специалисты, работающие в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и проживающие в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) автономного округа, в соответствии с перечнем должностей, утвержденным Правительством автономного округа;
- граждане, уволенные из государственных образовательных учреждений по сокращению численности или штата работников учреждения, в связи с ликвидацией учреждения, сменой собственника имущества учреждения, имеющие стаж работы не менее десяти лет в образовательных учреждениях независимо от формы собственности;
- граждане, уволенные из муниципальных образовательных учреждений по сокращению численности или штата работников учреждения, в связи с ликвидацией учреждения, сменой собственника имущества учреждения, имеющие стаж работы не менее десяти лет в образовательных учреждениях независимо от формы собственности.

Социальная поддержка указанным категориям граждан предоставляется по ценам и тарифам, установленным в соответствующем муниципальном образовании автономного округа, в следующих размерах:

- снижение на 100% размера оплаты жилого помещения (плата за пользование жилым помещением (плата за наем), за содержание и ремонт жилого помещения, включаю-

щая в себя плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме);

- снижение на 100% размера оплаты электроснабжения;

- снижение на 100% размера оплаты теплоснабжения (отопления), а также стоимости топлива.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа, осуществляющим межотраслевую координацию по реализации названного закона, определен Департамент образования и науки автономного округа.

**Гарантии и компенсации для лиц, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, состоящих в трудовых отношениях в организациях, финансируемых из бюджета автономного округа, а также для лиц, получающих пособия, стипендии и компенсации за счет средств бюджета автономного округа,** устанавливает Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 09.12.2004 № 76-оз "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", разработанный в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, одноименным федеральным законом.

Согласно статье 2 вышеназванного закона автономного округа учащимся, студентам, получающим стипендии за счет бюджета автономного округа, обучающимся в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, находящихся в ведении автономного округа, при исчислении стипендии устанавливается районный коэффициент в размере 1,7.

В соответствии со статьей 3 молодежи (лицам в возрасте до 30 лет), прожившей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в совокупности не менее пяти лет, процентная надбавка к заработной плате выплачивается в полном размере с первого дня работы в организациях, финансируемых из бюджета автономного округа. Лицам, обучающимся в государственных учреждениях автономного округа начального, среднего и высшего профессионального образования, на стипендию начисляется процентная надбавка.

### *Содействие органами службы занятости населения трудоустройству молодежи Югры*

Государство гарантирует гражданам бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости населения, которые в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре представлены Департаментом занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и бюджетными учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, центрами занятости населения (далее по тексту — Центр занятости населения, ЦЗН).

Трудоустройству молодежи способствуют мероприятия, предусмотренные Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", программой Ханты-Мансийского автономного округа — Югры "Содействие занятости населения" на 2008—2010 годы и программами по стабилизации ситуации на рынке труда на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры на 2009 год.

1. В рамках реализации Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" органы службы занятости населения могут предоставить молодежи следующие государственные услуги:

- содействие в поиске подходящей работы;

- информирование о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации;

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

- организация профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

- психологическая поддержка, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан;
- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- содействие самозанятости безработных граждан;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые.

2. Программа "Содействие занятости населения" на 2008—2010 годы предусматривает:

- содействие временному трудоустройству безработных граждан в возрасте до 25 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, впервые получивших профессиональное образование соответствующего уровня и обратившихся в поисках работы по полученной специальности в органы службы занятости населения автономного округа в течение календарного года после получения документов о соответствующем образовании;

- выплату им на период временного трудоустройства материальной поддержки в размере двукратной минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента, и период участия в мероприятии — до трех месяцев (районный коэффициент в округе — 1,5, материальная поддержка выпускников с учетом районного коэффициента составляет 2550 рублей на человека);

- меры стимулирующего характера в отношении работодателей, организующих временные рабочие места для трудоустройства выпускников по направлению центров занятости населения: ежемесячная компенсация работодателям расходов по оплате труда работников в размере не более величины минимального размера оплаты труда, установленного в автономном округе, и начислений на компенсируемый фонд оплаты труда на период не более трех месяцев.

3. Программой Ханты-Мансийского автономного округа — Югры "По стабилизации ситуации на рынке труда на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры на 2009 год" предусмотрены следующие мероприятия для граждан, включая молодежь:

- организация опережающего профессионального обучения и переподготовки работников организаций в случае угрозы массового увольнения, установления неполного рабочего времени, предоставление отпусков без сохранения заработной платы (за счет средств, предусмотренных на реализацию программы);

- организация переезда в другую местность с целью трудоустройства (на временные или постоянные рабочие места с частичной компенсацией расходов, связанных с переездом и обустройством);

- организация: стажировки выпускников образовательных учреждений (включая студентов в период прохождения преддипломной практики) в целях приобретения ими опыта работы; общественных работ, временного трудоустройства безработных граждан, граждан, ищущих работу, а также работников, находящихся под риском увольнения (с частичным возмещением затрат работодателям, организующим временные рабочие места, на оплату труда работников до 8819,64 рубля в месяц на одного человека);

- содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан (с предоставлением субсидии на организацию собственного дела до 88 200 рублей на одного человека).

В январе — сентябре 2009 года в центрах занятости населения Югры в целях поиска подходящей работы было зарегистрировано 37 770 граждан в возрасте от 16 до 30 лет (5488 — состояло на учете на 01.01.2009, 32 282 — обратились в ЦЗН с целью поиска подходящей работы за отчетный период), 24 235 из них зарегистрированы в качестве безработных (5245 состояли на учете на 01.01.2009, 18 990 признаны безработными в отчетный период).

При содействии центров занятости населения трудоустроено 13 429 молодых людей в возрасте от 16 до 30 лет, в том числе:

в рамках общественных работ — 2457 человек;

в рамках организации временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, — 365 человек;

в рамках организации временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет из числа выпускников учреждений профессионального образования — 552 человека (375 человек — в рамках программы "Содействие занятости населения"; 177 человек — в рамках программы по стабилизации ситуации на рынке труда на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, включая 142 студентов-преддипломников).

## ***II. Совершенствование системы гарантий социально-экономического и культурного развития молодого поколения коренных малочисленных народов Севера***

Представители коренных малочисленных народов Севера получают все виды социальной государственной поддержки в соответствии с законодательством автономного округа без учета национальной идентификации, за исключением дополнительного единовременного пособия при рождении ребенка.

Социально-демографическая политика автономного округа имеет особенность, состоящую в поддержке национальной самобытности и численности малых этносов — коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси и ненцы). Законом автономного округа от 07.07.2004 № 45-оз "О поддержке семьи, материнства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре" (с изменениями на 29.10.2007) с 01.04.2008 установлено **единовременное пособие при рождении ребенка (детей) лицам из числа коренных малочисленных народов Севера в размере 20 тысяч рублей.**

Пособие предоставляется лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, имеющим статус субъекта права традиционного природопользования, при рождении одного или более детей и при условии совместного проживания новорожденных детей с родителями.

Полномочия по реализации данной выплаты возложены на Департамент труда и социальной защиты населения автономного округа и его территориальные подразделения.

За период с 01.04.2008 по 31.08.2009 единовременное пособие предоставлено 24 гражданам.

Доля коренных жителей Югры — **получателей мер социальной поддержки** составляет 17,5% от общей численности коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа, что сопоставимо со среднеокружными показателями (размер выплат на одного получателя составляет: в соответствии с федеральным законодательством — 1810 рублей в месяц; в соответствии с законодательством автономного округа — 747 рублей в месяц; размер ежемесячных выплат на детей — 2002 рубля в месяц).

Департамент по вопросам малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа — Югры является исполнительным органом государственной власти автономного округа, осуществляющим единую государственную политику в области защиты самобытности, исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйст

ния и промыслов, социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа, обеспечивающим реализацию правительством Ханты-Мансийского автономного округа — Югры полномочий в сфере реализации и защиты прав коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа.

Одной из стратегических целей Департамента по вопросам малочисленных народов Севера автономного округа как субъекта бюджетного планирования является социальное развитие коренных малочисленных народов Севера автономного округа.

В рамках программы "Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре на 2008—2012 годы" решаются задачи по поддержке молодого поколения коренных малочисленных народов.

Решение такой задачи, как создание условий для повышения образовательного уровня коренных малочисленных народов Севера и степени их социальной защищенности, имеет важное значение для развития интеллектуального потенциала коренных народов с учетом их этнических, социальных и культурных способностей, обеспечения текущих и перспективных потребностей экономики и социальной сферы в профессиональных кадрах необходимой квалификации.

Постановлением правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 01.07.2008 № 138-п "О реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа — Югры "О программе Ханты-Мансийского автономного округа — Югры "Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре" на 2008—2012 годы" утверждены порядок организации и оказания мер поддержки и форма заявления о предоставлении ряда мер государственной поддержки, включая такие, как:

- профессиональная переподготовка и повышение квалификации кадров из числа коренных малочисленных народов;
- подготовка специалистов со средним и высшим профессиональным образованием из числа коренных малочисленных народов, формирование профессионального резерва кадров;
- компенсация расходов на оплату обучения студентам, учащимся и слушателям подготовительных отделений в учреждениях высшего и среднего профессионального образования, являющимся малоимущими;
- компенсация расходов на оплату обучения в аспирантуре;
- оплата целевого очного обучения в учреждениях высшего и среднего профессионального образования, в первую очередь для формирования кадрового потенциала в сельской местности и в традиционных видах деятельности;
- выплата стипендий, пособий и оказание иных мер поддержки учащимся, студентам и слушателям подготовительных отделений в учреждениях высшего и среднего профессионального образования, являющимся малоимущими;
- оказание мер поддержки по обустройству быта молодых специалистов, выезжающих на работу в места компактного проживания коренных малочисленных народов.

В среднем в год компенсируется стоимость обучения в учреждениях высшего и среднего профессионального образования 235 студентам, из которых заканчивают обучение 78 человек, производится выплата стипендий, пособий 352 студентам из малообеспеченных семей.

Размер социальных выплат постоянно увеличивается. Так, в 2008 году увеличение размера выплат на питание составило 21% (с 69 рублей 26 копеек до 83 рублей 81 копейки за один детодень), на одежду и обувь для студентов очной формы обучения в сравнении с прошлым годом — 5,8% (с 22 945 рублей до 24 266 рублей на студента).

Средняя выплата на обустройство быта молодых специалистов из числа коренных малочисленных народов Севера, выезжающих на работу в места компактного прожива-

ния коренных малочисленных народов Севера, составляет 100 тыс. рублей на человека, всего данная мера поддержки оказана 12 специалистам.

### **Культурное развитие молодого поколения из числа коренных малочисленных народов Севера**

Департамент по вопросам малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа — Югры выделяет следующие основные направления работы по реализации молодежной политики среди коренных малочисленных народов Севера автономного округа:

- создание оптимальных условий для отдыха и укрепления здоровья детей и молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, формирование здорового образа жизни;
- пропаганда и популяризация самобытности национальной культуры коренных жителей Югры среди детей, подростков и молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера;
- повышение этнического самосознания и самоопределения подрастающего поколения;
- сохранение и развитие языков коренных малочисленных народов Севера;
- поиск оптимальных моделей, форм и способов организации отдыха, занятости и оздоровления детей и молодежи коренного населения Югры;
- обеспечение преемственности поколений, передачи опыта и традиций путем целенаправленной систематической воспитательной работы;
- организация деятельности творческого характера: развитие самостоятельного художественного творчества, освоение забытых ремесел коренных народов Севера;
- организация содержательной досуговой деятельности с этническим направлением (рыбалка, охота, оленеводство, сбор дикоросов и т.д.);
- обеспечение участия детей, подростков и молодежи в мероприятиях, направленных на укрепление финно-угорских связей;
- совершенствование материально-технического обеспечения детских и юношеских фольклорных коллективов автономного округа.

В Ханты-Мансийском автономном округе — Югре работает несколько программ в сфере реализации государственной молодежной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера:

- программа "Социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов Севера";
- целевые подпрограммы "Дети коренных малочисленных народов Севера", "Организация отдыха, занятости и оздоровления детей, подростков и молодежи" программы "Дети Югры".

Программами предусмотрены мероприятия по созданию оптимальных условий для психического, физического, культурного развития детей и молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера, развития детских этно-оздоровительных центров, которые в последнее время становятся уникальной формой отдыха детей и молодежи, способом приобщения к самобытной культуре, языку, традиционному быту народов Севера.

В рамках программы "Дети Югры" широко реализуются самые различные формы организации досуговой деятельности в период школьных каникул и на протяжении всего года.

Ежегодно на территориях муниципальных образований автономного округа реализуются такие формы организации досуга, как:

- детские и молодежные фестивали — фольклорные ("Салыкве"), музыкальные ("Санквылтап"), фестиваль прикладного искусства коренных народов Югры ("Сорни ёшие");

— творческие лаборатории по работе с мехом, бисером, ровдугой, берестой; этнографические, лингвистические, фольклорные, краеведческие экспедиции; молодежные студенческие конференции;

— языковые курсы;

— детско-молодежный парламент.

Департамент по вопросам малочисленных народов Севера ХМАО — Югры ежегодно в течение последних пяти лет привлекает к участию в мероприятиях различного уровня более 500 человек — представителей молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера. Традиционно Департаментом проводится региональная научно-практическая студенческая конференция "Языки и культура народов Югры", в которой принимает участие более 300 студентов и аспирантов из различных городов и муниципальных образований Югры. Углубление знаний, укрепление научного потенциала молодежи, приобретение опыта публичных выступлений, проведения презентаций проектов — основные результаты региональной студенческой научно-практической конференции. В конференции 2008 года приняли участие 354 человека, озвучено 155 докладов. Работа конференции была организована по 10 направлениям: актуальные проблемы русской филологии, хантыйский язык, мансийский язык, фольклор и этнография народов Югры, литература обско-угорских народов, история литературы и т.д.

Не менее значимой формой является Детско-молодежный парламент мировых народов, в работе которого участвуют представители молодежи из разных регионов России и других стран. Основными целями Детско-молодежного парламента являются вовлечение детей, подростков и молодежи в обсуждение проблем территории и поиск путей их решения. Каждая сессия парламента посвящена той или иной проблеме. Темой сессии 2008 года стала одна из наиболее острых проблем сельской жизни — трудоустройство молодежи, выраженная в названии: "Молодежь Севера: как жить и работать на своей земле". В работе сессии приняли участие 62 человека, в том числе 55 человек — это дети и молодежь из городов и районов Ханты-Мансийского автономного округа, других регионов России и Германии (Москва, Санкт-Петербург, Дрезден, Гёттинген, Ганновер, Бавария). В течение четырех дней работы участники сессии обсудили следующие вопросы: "Молодежь Севера: проблемы и перспективы"; "Кому, зачем и какая нужна молодежь?"; "Молодежное предпринимательство и бизнес-проекты". Для более эффективного обсуждения проблем были использованы различные формы и режимы работы: элементы организационно-деятельностной игры, в ходе которой ребята самоопределялись по группам, коллективно обсуждали проблемы и затем выносили доклад на пленарное заседание. Заявки на проекты выдвигались в открытом режиме, каждый участник мог самостоятельно представить тот или иной проект, осуществлять поиск партнеров, составлять бизнес-проект и выносить его на всеобщее обсуждение.

Для повышения творческого потенциала молодежи Департамент по вопросам малочисленных народов Севера привлекает детей, подростков и молодежь из числа коренных малочисленных народов Севера к участию в различного рода фестивалях, конкурсах, выставках. В последние годы прослеживаются существенные изменения в составе делегаций из числа коренных малочисленных народов Севера, представляющих Ханты-Мансийский автономный округ на выставках, фестивалях общероссийского и международного уровня, в части присутствия молодых специалистов и исполнителей. Так, в ежегодной выставке "Северные цивилизации. Регион Экспо" все чаще принимают участие молодые специалисты — представители общин коренных малочисленных народов Севера, детские и молодежные фольклорные коллективы автономного округа. Следует отдельно отметить, что детско-молодежные ансамбли автономного округа являются лауреатами известных окружных и российских конкурсов и фестивалей (2008 год — "Лучшее — детям", Москва, "Северное сияние", Москва).

В мероприятиях программы "**Социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов Севера**" в целях обеспечения преемственности поколений, передачи опыта и традиций коренных жителей Югры приглашают участвовать подростков и молодежь из числа коренных малочисленных народов Севера муниципальных образований автономного округа. Данные семинары, практикумы, экспедиции направлены на восстановление, изучение и сохранение традиционной культуры, традиционных промыслов и видов хозяйствования аборигенного населения Югры.

Одним из условий полноценного, гармоничного развития детей, подростков и молодежи является приобщение их к здоровому образу жизни. С этой целью Департаментом по вопросам малочисленных народов Севера предусмотрены организация и проведение различных соревнований по национальным видам спорта, что также является пропагандой и популяризацией традиционного национального спорта коренных малочисленных народов Севера среди населения.

В 2009 году в условиях экономического кризиса финансирование многих мероприятий было приостановлено. Но в рамках Года молодежи, объявленного Президентом России, Департамент по вопросам малочисленных народов Севера являлся соорганизатором Окружного молодежного форума, в котором приняло участие более 300 человек, в том числе более 30 представителей молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера из городов и районов автономного округа. Мероприятие проводилось в целях развития и поддержки творческого, интеллектуального потенциала молодежи, создания благоприятных условий для реализации государственной молодежной политики в регионе, обсуждения наиболее актуальных вопросов, связанных с реализацией молодежной политики на территории округа и других субъектов. В рамках молодежного форума прошла видеоконференция "Реализация государственной молодежной политики: опыт, перспективы, приоритетные направления". Ее участниками стали представители трех регионов Югры, Санкт-Петербурга и Казани. В рамках мероприятия был обсужден ряд наиболее актуальных вопросов, волнующих молодежь. Кроме того, стороны обменялись опытом формирования наиболее востребованных направлений молодежной политики с учетом специфических особенностей региона в ходе их реализации, обсудили виды поощрений и меры поддержки талантливой молодежи, направления гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения.

В рамках оздоровительной кампании подпрограммы "Организация отдыха, занятости и оздоровления детей, подростков и молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера" на территориях муниципальных образований автономного округа Департамент по вопросам малочисленных народов Севера ежегодно проводит мероприятия в детских этнооздоровительных центрах. Работа этноцентров направлена на осуществление полноценной досуговой деятельности с этнокультурным компонентом. В автономном округе — 7069 детей и молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера в возрасте от 7 до 18 лет. Каждый год 34—36% (2403—2545 человек) школьников и студентов приобщаются к активному отдыху в этнической среде и участвуют в детских этнопопулярных, спортивных, конкурсных мероприятиях.

Детские этнографические центры, этноплощадки работают на территории автономного округа с 1998 года. Для Департамента по вопросам малочисленных народов Севера стоимость одного детодня для выездного отдыха в этническую среду составляет около 400—500 рублей (стоимость детодня на побережье Черного моря составила в 2008 году около 1500 рублей). В стоимость одной путевки для отдыха в этнической среде входят следующие виды затрат: организация трехразового питания, транспортные расходы, услуги страхования, ГСМ (в зависимости от видов используемого транспорта), приобретение медикаментов и расходных материалов (чистящих и моющих средств, средств санитарной гигиены, канцелярских принадлежностей, игрового материала и малого спортивного инвентаря), противоклещевая обработка территории организации отдыха, оплата по

договорам гражданско-правового характера труда педагогического и обслуживающего персонала.

Разнообразие форм приобщения детей и молодежи к самобытной культуре обских угров, повышение уровня самосознания молодого поколения через работу этностойбищ, этноплощадок, привлекательность активного отдыха в этнической среде для детей и молодежи — все это побуждает Департамент по вопросам малочисленных народов Севера поддерживать и развивать организацию такого вида отдыха и занятости детей, подростков и молодежи.

В Югре в период школьных каникул работают 10 этноплощадок и этностойбищ, в которых дети не только отдыхают, но и воспитываются в духе национальных традиций. Для этого используются такие формы:

- изучение родного языка, фольклора, танцевального и музыкального искусства обских угров, декоративно-прикладного творчества;
- развитие внутреннего туризма;
- развитие национальных видов спорта (управление обласом, стрельба из лука, национальное многоборье);
- эколого-краеведческие, историко-этнографические смены;
- формирование традиционных навыков (ловля рыбы народными способами, сбор дикоросов, установка и плетение рыболовецких снастей и изготовление охотничьих ловушек).

Работа Департамента по вопросам малочисленных народов Севера по организации отдыха и оздоровления детей из числа коренного населения в каникулярный период проводится в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов Российской Федерации и автономного округа, регулирующих соответствующие отношения, и в соответствии с определенными в них основными задачами по проведению оздоровительной кампании с акцентом на:

- совершенствование кадрового и информационного обеспечения в организации и проведении оздоровительной кампании;
- сочетание оздоровительной работы с организацией творческого досуга и трудового воспитания;
- совершенствование механизма межведомственного взаимодействия и сотрудничества с негосударственными организациями по вопросам организации отдыха, оздоровления детей и молодежи;
- осуществление надзора за соблюдением требований санитарного законодательства на объектах отдыха и оздоровления детей и молодежи, а также при их перевозке;
- организацию добровольного медицинского страхования и страхования от несчастных случаев детей и молодежи автономного округа на период организованного отдыха;
- поддержку детских и молодежных проектов общественных организаций.

Для организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков этностойбища и этноцентры располагают необходимой материально-технической базой: транспортными средствами, связью, спасательным оборудованием, техническими средствами для проведения музыкальных и фольклорных смен, спортивным инвентарем, необходимым сырьем и материалами для рыбного и охотничьего промысла, спальными мешками, постельным бельем, специальной одеждой, индивидуальной посудой. В каждом этноцентре оборудованы спортивные площадки, имеются миниэлектростанции (при необходимости), промстаны, лабазы, склады для хранения хозяйственных товаров, оборудования, принадлежностей для рыбного и охотничьего промысла. В архитектуре строительства детского этнооздоровительного центра используется исторический опыт обустройства жилья народов ханты и манси. Детские этнооздоровительные центры работают по утвержденным программам этнокультурного направления.

## **Информационные материалы Правительства Республики Карелия**

### ***Стимулирование молодежи в целях привлечения к освоению и развитию районов Севера и Арктической зоны Российской Федерации***

Республика Карелия территориально расположена частично в районах Крайнего Севера, частично — в приравненных к ним местностях.

Переход к рыночным отношениям осложнил проблемы северных регионов России, которые вошли в XXI век с целым грузом проблем. Это естественная убыль населения, снижение объемов производства и уровня жизни населения, высокий уровень безработицы, преимущественно сырьевая направленность экономики, высокие затраты на производство продукции и жизнеобеспечение населения, обусловленные суровыми природно-климатическими условиями, резкое ослабление государственной поддержки и регулирования и, как следствие, низкая конкурентоспособность предприятий и производимой ими продукции. Еще одной существенной проблемой северных территорий следует считать то обстоятельство, что большинство действующих на северных территориях предприятий являются градообразующими и падение объемов производства на них ведет к возникновению подчас неразрешимых социальных проблем. Особо остро проблема монопрофильного развития населенных пунктов в Республике Карелия проявила себя в условиях кризиса.

Основной причиной снижения численности населения северных территорий в период с 2000 года была не регулируемая миграция населения (выезд пенсионеров и безработных граждан трудоспособного возраста в более благоприятные для проживания территории), а естественная убыль. При этом процесс сопровождался ухудшением структуры населения республики — его старением. Удовлетворение потребности экономики республики в трудовых ресурсах происходило преимущественно за счет коренного населения. Вместе с тем отдельные организации реального сектора экономики частично восполняли потребность в кадрах за счет привлечения работников, живущих за пределами республики (вахтовый метод работы). При этом северная надбавка к заработной плате как способ мотивации для работы на Севере не играла своей роли, так как уровень заработной платы устанавливался исходя из экономических возможностей предприятия.

С учетом демографических проблем региона (снижение общей численности населения республики, уменьшение доли трудоспособного населения в общей численности населения) и устойчивого экономического роста в обозримом будущем (ориентировочно к 2015 году) можно сделать вывод, что республика столкнется с серьезной проблемой нехватки трудовых ресурсов.

Таким образом, вопрос стимулирования экономически активных граждан в целях их привлечения в районы Крайнего Севера (или закрепления коренного населения) достаточно актуален, так как действующая система государственных гарантий и компенсаций в части материального стимулирования практически исчерпала себя.

Однако следует отметить, что в настоящее время в условиях финансового кризиса имеется проблема противоположного свойства — рост регистрируемой и общей безработицы.

Вопрос обеспечения экономики региона квалифицированными кадрами уже встал очень остро. Правительство Республики Карелия в целях его решения разработало и приступило к реализации региональной целевой программы "Развитие кадрового потенциала Республики Карелия" на период 2008—2012 годов (утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 01.04.2008 №142р-П).

Следует отметить, что система гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих на Севере, включая ее нормативное регулирование, длительное время была

направлена на обеспечение с помощью гарантируемых государством материальных стимулов необходимого притока трудовых ресурсов. В условиях, когда установление размеров оплаты труда передано непосредственно на уровень предприятия и осуществляется на основе тарифных соглашений, коллективных и трудовых договоров, эффективность действующей системы гарантий резко снизилась. То есть районное регулирование заработной платы, имевшее своей целью в период освоения северных территорий привлечение и закрепление трудовых ресурсов, в реальном секторе экономики в настоящее время потеряло экономический смысл.

Во многих северных регионах России в рыночных условиях заработная плата работников (даже с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате) в силу необходимости обеспечения конкурентоспособности выпускаемой продукции (услуг) оказалась ниже заработной платы аналогичных работников по соответствующим видам экономической деятельности в иных экономически развитых регионах (особенно в столичных городах). В связи с этим в последние несколько лет появилась устойчивая тенденция оттока наиболее мобильной и квалифицированной части населения трудоспособного возраста в другие регионы страны, а также за границу для осуществления трудовой деятельности.

В последнее время возросло внимание государства к решению вопросов социально-экономического развития территорий Арктической зоны и других территорий Севера России. С целью привлечения и закрепления трудоспособного населения, в частности молодежи, получившей профессиональную подготовку и желающей выехать в районы Арктики и Севера России, необходима разработка системы мер, позволяющей обеспечить уровень возмещения физических, моральных и материальных затрат, связанных с работой в суровых природно-климатических условиях. Все предлагаемые для обсуждения вопросы "круглого стола" исключительно важны, поскольку трудоустройство молодежи не только обеспечивает социальное благополучие, но и способствует повышению качества жизни во вновь осваиваемых районах.

### ***Совершенствование системы гарантий и компенсаций для работающей молодежи и обучающихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях студентов и аспирантов***

В Республике Карелия, по данным переписи населения 2002 года, проживает 4870 вепсов (0,7% населения республики). Подавляющее большинство вепсов (93%) компактно проживает в г. Петрозаводске и трех вепских сельских поселениях Прионежского муниципального района. По сравнению с 1989 годом численность вепсов в Карелии сократилась на 18%, одновременно увеличилась их концентрация в столице республики и уменьшилась на территории традиционного проживания.

Реализация мер государственной поддержки вепсов в Республике Карелия началась с момента проведения межрегионального совещания "Вепсы: проблемы развития экономики и культуры", проведенного в Петрозаводске в 1989 году с участием органов государственной власти Республики Карелия, Ленинградской и Вологодской областей. Эти меры были направлены на национальное развитие народа: возрождение вепсской письменности, сохранение и развитие их языка, традиционной культуры. Реализация этих мер была гарантирована принятием целого ряда республиканских бюджетных программ: "Обновление и развитие национальной школы в Карельской АССР на 1991—1995 годы", "Возрождение и развитие языков и культур карелов, вепсов и финнов Республики Карелия на 1995—2000 годы", "О мерах по совершенствованию обучения карельскому, вепсскому и финскому языкам в общеобразовательных учреждениях Республики Карелия", "Финно-угорская школа Республики Карелия на 2000—2002 годы", "Развитие этнокуль-

турного образования в Республике Карелия на 2003—2005 годы", "О мероприятиях по национальному развитию и межнациональному сотрудничеству народов, проживающих в Республике Карелия на 2002—2005 годы".

В 2004 году Законодательным Собранием Республики Карелия был принят Закон Республики Карелия от 19 марта 2004 года № 759-ЗРК, "О государственной поддержке карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия". Механизмом его реализации стала региональная целевая программа "Государственная поддержка карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия на 2006—2010 годы", утвержденная постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 16 июня 2005 года № 1814-IIIЗС. В рамках реализации данной программы, а также региональной целевой программы "Гармонизация национальных и конфессиональных отношений, формирование гражданского согласия в Республике Карелия на 2007—2011 годы" ("Карелия — территория согласия") регулярно проводятся мероприятия, направленные на удовлетворение этнополитических, этносоциальных и этнокультурных запросов и потребностей коренного малочисленного народа — вепсов, традиционно проживающих на территории Республики Карелия.

Программно-целевой метод позволяет акцентировать внимание широкой общественности на вопросах сохранения коренного малочисленного народа Севера — вепсов, привлекать молодое поколение к участию в этнокультурных проектах, программах и мероприятиях, создает благоприятные условия для функционирования живой языковой среды, содействует сохранению языковой и культурной преемственности. Следует отметить, что ряд мероприятий, в которых участвуют школьники средних общеобразовательных учреждений вепсских сельских поселений республики, стали традиционными и проводятся ежегодно. Это:

- межрегиональная школьная олимпиада по карельскому, вепсскому и финскому языкам;
- республиканская учебно-исследовательская конференция среди обучающихся, посвященная дню карельской и вепсской письменности;
- заочный конкурс сочинений среди обучающихся, изучающих карельский, вепсский и финский языки;
- конкурс по ономастике среди школьников вепсских сельских поселений;
- фестиваль национальной книги.

Студенты высших учебных заведений республики, изучающие вепсский язык, традиционную культуру, в том числе музыковедческую, участвуют в исследовательских работах, выступают на ежегодной научно-практической конференции "Бубриховские чтения" с научными докладами, рефератами и презентациями.

Вепсская молодежь принимает активное участие в международном и межрегиональном финно-угорском сотрудничестве. Участвуя в ежегодной международной студенческой конференции "IFUSCO", работе курсов летнего университета "Хунгарология", она достойно представляет не только свой малочисленный народ, но и Республику Карелия в целом. При поддержке органов государственной власти и Карельской региональной общественной организации "Общество вепсской культуры" вепсской молодежью был успешно реализован ряд этнокультурных мероприятий, среди которых проект "Ликбез", направленный на сохранение и развитие традиционных вепсских ремесел, издание Вепсского тематического календаря, организация работы вепсского сайта.

Благодаря совместным усилиям органов государственной власти республики и общественности в 2006 году вепсы были включены в перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Это позволило включить вопросы поддержки вепсов в федеральную целевую программу "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера на период до

2008 года", средства которой выделялись в том числе на объекты капитального строительства. С 2009 года поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера осуществляется через предоставление субсидий субъектам Российской Федерации. Результатом оказания государственной поддержки как из федерального, так и республиканского бюджетов стало завершение строительства первой очереди первого пускового комплекса средней школы в с. Шелтозеро (спортивный зал, столовая, мастерские). С 2010 года планируется приступить к строительству второй очереди первого пускового комплекса школы (учебного корпуса).

В настоящее время вепсский язык изучается в трех средних общеобразовательных учреждениях Республики Карелия – МОУ "Средняя общеобразовательная финно-угорская школа имени Элиаса Леннрота" (г. Петрозаводск), МОУ "Рыборецкая средняя общеобразовательная школа" и МОУ "Шелтозерская средняя общеобразовательная школа". Все вышеназванные учебные заведения предлагают образовательные услуги, основанные на региональном (национально-региональном) компоненте государственного стандарта общего образования, а также на утвержденных Министерством образования и по делам молодежи Республики Карелия в 2006 году примерных программах по родным языкам.

С целью комплексного подхода к реализации этнокультурного компонента содержания образования учителями вепсского языка разрабатываются дополнительные программы, вводящие обучающихся в мир материальной и духовной культуры вепсского народа, знакомящие с особенностями жизненного уклада народа, его календарной обрядностью, традициями и устным народным творчеством. Данные программы-курсы являются интегрированными, изучение вепсского языка переплетается с курсами истории, музыки, уроками изобразительного искусства, этнографии, географии, информатики, трудового обучения. В ходе обучения реализуется процесс системы урочных, внеклассных и внешкольных занятий. Большую помощь в изучении культуры вепсов оказывает посещение Шелтозерского вепсского этнографического музея, который располагается в старинном вепсском селе Шелтозеро.

В период 2008–2009 годов Министерством по вопросам национальной политики и связям с религиозными объединениями Республики Карелия совместно с другими органами государственной власти Республики Карелия, национальными общественными объединениями карелов и вепсов разработаны проекты законов Республики Карелия:

– "О некоторых вопросах защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренного малочисленного народа Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации – вепсов, проживающих в Республике Карелия";

– "О национальных муниципальных образованиях Республики Карелия". В настоящее время они проходят стадию согласования и доработки. Принятие данных законопроектов предполагает дополнительные меры по государственной поддержке языка и традиционной культуры, защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных народов республики.

В целях обеспечения традиционного вида хозяйственной деятельности – рыболовства в связи с вступлением в силу новых правил рыболовства, разграничения видов рыболовства, определения квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов Министерством сельского, рыбного хозяйства и экологии Республики Карелия подготовлен и проходит стадию согласования проект постановления Правительства Республики Карелия "Об утверждении Порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Карелия". В

связи с этим исполнительными органами государственной власти Республики Карелия совместно с национальными общественными объединениями вепсов была проведена разъяснительная работа среди населения вепсских сельских поселений по созданию общин вепсов с целью дальнейшего их участия в заключении договоров на пользование рыбопромысловыми участками и получении квот на вылов (добычу) водных биологических ресурсов. Результатом этой работы стало создание в 2008 году в Шокшинском вепском сельском поселении Прионежского муниципального района Республики Карелия трех общин вепсов.

В рамках проведения в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира в Республике Карелия образован республиканский оргкомитет по подготовке и проведению на территории Республики Карелия Второго Международного десятилетия коренных народов мира и утвержден план мероприятий на 2008–2009 годы. В рамках данного плана состоялись: Межрегиональная научно-практическая конференция "Вепсы – коренной малочисленный народ Российской Федерации: перспективы сохранения и развития" (апрель 2008 года), Международный семинар "Международные нормы и законодательство Российской Федерации в области сохранения языка и культуры, традиционного образа жизни, природопользования коренных народов. Норма. Теория. Практика" (ноябрь 2008 года). Вепсы, проживающие в Республике Карелия, в составе делегации Республики Карелия приняли участие в V Всемирном конгрессе финно-угорских народов в Ханты-Мансийске (июнь 2008 года), X Международном конгрессе финно-угорских писателей "Будущее финно-угорских литератур" (сентябрь 2008 года), VI съезде коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (апрель 2009 года), IV съезде финно-угорских народов Российской Федерации (сентябрь 2009 года).

В рамках реализации бюджетных целевых программ уделяется большое внимание развитию младописьменного вепсского языка, развитию литературы и выпуску периодических печатных изданий на вепском языке. С 1993 года регулярно выходит газета "Кодима", издается учебная и художественная литература на вепском языке, литература о вепсах на русском языке. В период с 1990 по 2009 год издано более 40 наименований книг вепской тематики. Изданные за счет средств бюджета Республики Карелия книжные новинки распространяются не только в Республике Карелия, но и в учреждениях образования и культуры местного вепсского населения Ленинградской и Вологодской областей.

В рамках реализации Соглашения между Правительством Республики Карелия и правительствами Ленинградской и Вологодской областей активно развивается сотрудничество в сфере культуры. Ежегодно фольклорные коллективы каждой из сторон соглашения участвуют в традиционном празднике вепсского народа "Древо жизни".

По инициативе КРОО "Общество вепсской культуры" и при поддержке Министерства по вопросам национальной политики и связям с религиозными объединениями Республики Карелия уже третий год организуются летние языковые лагеря для обучающихся в образовательных учреждениях – в Карелии на базе МОУ "Шелтозерская средняя общеобразовательная школа" и в Ленинградской области на базе МОУ "Винницкая средняя общеобразовательная школа № 12". В 2009 году летние языковые лагеря были организованы и содержались за счет средств гранта, предоставляемого некоммерческим неправительственным организациям на осуществление проектов, имеющих социальное значение в сфере защиты прав и свобод граждан и правового просвещения населения.

Органами по труду Республики Карелия для изучения вопроса проведен анализ состояния законодательства, которое регулирует особенности трудовых отношений, связанные с особыми климатическими условиями территории, а также того, как обеспечивается его соблюдение.

Наиболее остро стоит вопрос соблюдения государственных гарантий и компенсаций гражданам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Серьезные проблемы по реализации Федерального закона от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее — Закон) возникли после внесенных в него Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ дополнений и изменений. Эти проблемы связаны с изменением формулировок Закона, перераспределением полномочий между Федерацией, субъектами Федерации, органами местного самоуправления и организациями, признанием утратившими силу тех или иных статей Закона и введением соответствующих гарантий и компенсаций в Трудовой кодекс Российской Федерации.

Анализ судебной практики, практики контрольных и надзорных органов Республики Карелия свидетельствует о том, что нарушение прав работников в части предоставления северных гарантий и компенсаций, определенных Законом и Трудовым кодексом Российской Федерации, достаточно распространено.

Наиболее актуальными вопросами являются обеспечение прав молодежи (лиц в возрасте до 30 лет), прожившей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее пяти лет, на выплату процентной надбавки к заработной плате в полном объеме с первого дня работы и компенсация стоимости проезда и провоза багажа к месту проведения отпуска и обратно для работников, а также для неработающих членов их семей.

В соответствии с существовавшей ранее редакцией статьи 11 закона о молодежи (лицам в возрасте до 30 лет) процентная надбавка к заработной плате выплачивалась в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных районах и местностях не менее пяти лет.

С 1 января 2005 года Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ в статью 11 Закона внесены изменения, исключившие из нее указанное положение. В связи с этим у большей части работодателей возникли вопросы по порядку начисления процентной надбавки лицам в возрасте до 30 лет. Органами по труду Республики Карелия были получены разъяснения Минздравсоцразвития России по этому вопросу, суть которых состояла в следующем. Исключение указанного положения следует рассматривать во взаимосвязи с преамбулой Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, где указывается на необходимость реализации принципа поддержки доверия граждан к закону и действиям государства путем стабильности правового регулирования, а также во взаимосвязи с нормой, устанавливающей приоритет положений преамбулы над иными положениями данного Федерального закона.

Исходя из этого при применении статьи 11 Закона (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ) следует учитывать, что молодежь (лица в возрасте до 30 лет), которая прожила в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее пяти лет по состоянию на 31 декабря 2004 года и отвечает всем требованиям ранее действовавшего законодательства, имеет право на выплату процентной надбавки к заработной плате в полном размере с первого дня работы в указанных районах.

Что касается молодежи (лиц в возрасте до 30 лет), вступающей в трудовые отношения после 31 декабря 2004 года и прожившей в указанных районах и местностях не менее одного года, но менее пяти лет, процентная надбавка к заработной плате выплачивается в ускоренном порядке в соответствии с подпунктом "е" пункта 1 постановления Совета Министров РСФСР от 22 октября 1990 года № 458.

Данная позиция через средства массовой информации, а также в ходе проведения семинаров с работодателями, путем письменных и устных ответов на запросы была доведена до сведения практически всех работодателей.

Однако в настоящее время часть работодателей (среди них МВД России, подразделения Государственного таможенного комитета, ОАО "Российские железные дороги") осуществляет начисление процентной надбавки молодежи, прожившей в районах Севера не менее пяти лет, в полном размере не с первого дня работы, а по ускоренному варианту, предусмотренному подпунктом "е" пункта 1 постановления Совета Министров РСФСР от 22 октября 1990 года № 458.

Судебная практика рассмотрения подобного рода дел по искам работников к работодателям говорит о неоднозначном толковании судами данной нормы. Так, Петрозаводский суд решением от 19 октября 2006 года отказал в удовлетворении иска гражданину Ц. к Федеральной службе ветеринарного и фитосанитарного надзора по Республике Карелия о взыскании сумм северной надбавки к заработной плате, поскольку истец не имел необходимого стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Кассационная инстанция отменила указанное судебное решение, вынесла новое решение об удовлетворении иска исходя из того, что истец родился и вырос в Лоухском районе, имеет возраст до 30 лет, по состоянию на 31 декабря 2004 года прожил в районах Крайнего Севера не менее 5 лет. По аналогичным основаниям удовлетворены иски граждан к Сбергосбанку России, к ФГУ ИЗ-10/1 УФСИН, к ООО "Орион".

Следует учитывать, что в обозримом будущем, исходя из изложенного выше, **вся молодежь**, прожившая на северных территориях не менее пяти лет, утратит право на получение северных процентных надбавок к заработной плате в полном объеме с первого дня работы. То есть речь идет о сокращении базовых гарантий и компенсаций для молодежи, что не будет способствовать ее закреплению на северных территориях и противоречит одному из направлений концепции развития Севера. Кроме того, утрата права молодежи на получение процентных надбавок существенно снизит уровень ее доходов, что, в свою очередь, непременно негативно скажется на уровне рождаемости и явно противоречит основным направлениям демографической политики в Российской Федерации.

**Для решения проблемы предлагаем восстановить ранее существовавшую формулировку статьи 11 Закона.** Аналогичные предложения в 2008 году были направлены Правительством Республики Карелия (а также иными субъектами Российской Федерации, территории которых полностью или частично расположены в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях) в Комитет Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов при подготовке парламентских слушаний по проблемам реализации Закона.

Вопрос реализации права работников на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту проведения отпуска и обратно является на практике весьма сложным.

Чаще всего судами рассматривались иски лиц, работающих в муниципальных учреждениях, финансируемых из муниципального бюджета. Следует отметить, что споров по поводу применения норм права не имеется, а стоимость проезда к месту проведения отпуска и обратно не оплачивается по причине отсутствия финансирования.

Особо хотелось бы отметить, что обеспечение названной компенсации работодателями реального сектора экономики производится в основном только в крупных компаниях. Это связано с тем, что в соответствии со статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации размер, условия и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, не относящихся к бюджетной сфере, устанавливаются коллективными договорами, локальными нормативными актами, принимаемыми с учетом мнения выборных органов первичных профсоюзных организаций, трудовыми договорами. Социальное партнерство в сфере труда развивается медленно. В связи с этим установление гарантий по оплате стоимости проезда к месту проведения отпуска и обратно в коллективных догово-

рах, локальных нормативных актах работодателя, принятых с учетом мнения представительного органа работников, для многих организаций на данном этапе проблематично. Полагаем, что рассмотрение вопроса обеспечения прав работников на данный вид компенсации следует осуществлять путем должного правового регулирования.

Основная тенденция в решении данного вопроса работодателями, не относящимися к бюджетной сфере, — это свертывание гарантий и компенсаций по оплате стоимости проезда и провоза багажа. Часть работодателей ограничивает виды транспорта, которыми может воспользоваться работник при проезде к месту проведения отпуска и обратно (например, устанавливается возможность оплаты стоимости проезда только железнодорожным транспортом); устанавливают предельную сумму расходов, свыше которой оплата фактически понесенных расходов не производится; заменяют фактические расходы, понесенные работниками при проезде, твердыми суммами, которые выплачиваются всем работникам; удлиняют период, в рамках которого работник имеет право на оплату стоимости проезда и провоза багажа; исключают из перечня лиц, имеющих право на оплату стоимости проезда и провоза багажа, неработающих членов семьи и т.д.

Справедливости ради надо отметить, что компенсация стоимости проезда к месту проведения отпуска и обратно для организаций малого и среднего бизнеса создает серьезные финансово-экономические проблемы.

Полагаем, что в Законе и, соответственно, в статье 325 Трудового кодекса Российской Федерации для более единообразного применения данной нормы должны быть законодательно закреплены гарантии и компенсации по оплате стоимости проезда и провоза багажа для работников, работающих по найму у работодателей, не относящихся к бюджетной сфере, или определен их минимальный уровень. В настоящее время уровень социальных гарантий и компенсаций в этой части для работников организаций, финансируемых из бюджетов всех уровней, и работников реального сектора экономики значительно дифференцирован.

Федеральным законом от 20 апреля 2006 года № 54-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О минимальном размере оплаты труда" и другие законодательные акты Российской Федерации" часть 2 статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации признана утратившей силу. В связи с этим в минимальный размер оплаты труда в настоящее время входят все выплаты, предусмотренные системой оплаты труда у конкретного работодателя, в том числе выплаты, связанные с районным регулированием оплаты труда. Полагаем, что подобное изменение в законодательстве можно расценивать как дискриминационное по отношению к работникам, работающим в неблагоприятных климатических условиях, что недопустимо. Предлагаем ввести в Трудовой кодекс Российской Федерации понятие минимального размера оплаты труда, в соответствии с которым выплаты, связанные с регулированием оплаты труда за работу в неблагоприятных климатических условиях, будут выведены за его рамки.

Учитывая, что вопрос установления размеров заработной платы работников бюджетной сферы субъекта Российской Федерации (как государственных, так и муниципальных учреждений) относится к полномочиям субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления и вопрос введения понятия минимальной оплаты труда без учета выплат, связанных с районным регулированием оплаты труда, повлечет за собой дополнительное финансирование из соответствующих бюджетов, полагаем необходимым рассмотреть вопрос об оказании субъектам Российской Федерации, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, финансовой помощи.

В целом анализ изменений законодательства, регулирующего установление и порядок реализации гарантий и компенсаций северянам, и практики его применения позволяет сделать вывод о том, что большая их часть с 2005 года претерпела существенные изменения, причем в сторону свертывания. На наш взгляд, подобные изменения в законода-

тельстве наносят ущерб в первую очередь молодежи и семьям с детьми, что может дестабилизировать состояние трудовых ресурсов регионов Севера и создать в недалеком будущем проблемы в освоении северных территорий.

### ***Модернизация инфраструктуры в сферах образования, культуры и спорта***

В Республике Карелия, по состоянию на 1 января 2009 года, в целом насчитывается: 257 библиотек, в том числе 3 республиканских; 195 культурных центров и культурно-досуговых учреждений, в том числе 5 республиканских; 14 музеев, в том числе 2 республиканских; 4 театра и 2 концертные организации.

75% республиканских учреждений культуры на сегодняшний день отвечают современным требованиям и имеют высокий уровень материально-технического оснащения. За последние три года на укрепление материально-технической базы государственных учреждений культуры в Республике Карелия направлено средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия более 550,0 млн. рублей.

Основной объем базовых культурных услуг в сфере культуры (60%) создается на уровне муниципальных образований. Из общего числа учреждений культуры более 80% учреждений находится в муниципальной собственности.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" основную ответственность за состояние муниципальной собственности и создание условий для организации досуга населения и развития местного традиционного творчества несут органы местного самоуправления.

Оказание помощи муниципальным образованиям являлось одним из приоритетов государственной политики в сфере культуры. На капитальный ремонт и реконструкцию зданий муниципальных учреждений культуры за последние три года направлено порядка 120,0 млн. рублей из средств бюджета Республики Карелия.

Только за период 2006–2008 годов объявлено и проведено 19 конкурсов социокультурных проектов и поддержано 120 проектов на сумму 8,6 млн. рублей. В целях сохранения и развития традиционной народной культуры ежегодно в Республике Карелия учреждаются 10 стипендий для фольклорных коллективов. Так, в 2008 году выделено 10 стипендий в размере 70 тыс. рублей каждая.

В Республике Карелия проводится большая работа по модернизации инфраструктуры спорта.

В период с 2006 по 2008 год завершены реконструкция Республиканского дома физкультуры и строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в поселке Хийтола (Лахденпохский район), продолжается строительство республиканского лыжного центра "Курган" в Петрозаводске и физкультурно-оздоровительного комплекса в Костомукше.

В 2009 году будет завершено строительство плавательного бассейна с мини-аквапарком в городе Костомукше, начато строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в городе Лахденпохья.

В рамках Социального проекта Всероссийской политической партии "Единая Россия" в 2008 году на средства из федерального бюджета в Республику Карелия поступило спортивное оборудование на сумму 15 млн. рублей.

В рамках реализации национального инвестиционного проекта "Подарим детям стадион" завершена реконструкция спортивного ядра республиканского стадиона "Спартак", муниципального стадиона "Юность" в Петрозаводске и городского стадиона в Сегеже с укладкой искусственного покрытия. До 2010 года будет завершена реконструкция футбольных полей на городских стадионах Олонца и Медвежьегорска.

В ближайшее время планируется строительство крытого катка и пристройки к Дому бокса в Петрозаводске, бассейна в Медвежьегорске и нового здания для СДЮСШОР имени А.П. Щелгачева в Кондопоге.

Продолжается работа по включению строительства карельских спортивных объектов в Федеральную целевую программу "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006—2015 годы".

В соответствии с утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации методикой определения нормативной потребности субъекта Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта уровень обеспеченности Республики Карелия спортивными сооружениями составляет всего 27,3%.

За счет средств бюджета Республики Карелия ежегодно проводится около 200 республиканских физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в том числе свыше 100 республиканских соревнований (чемпионатов, первенств, кубков, турниров Республики Карелия) по 36 видам спорта, основная масса участников которых — молодежь.

Ежегодно проводятся массовые спортивные акции, основной целью которых является привлечение населения республики, в первую очередь молодежи, к регулярным занятиям спортом: "Я выбираю спорт!", "Лыжня России", "Российский азимут", "Кросс наций", "Оранжевый мяч", массовые комплексные физкультурно-спортивные мероприятия с участием сборных команд городов и районов республики, а также республиканский фестиваль "Инваспорт на берегах Онего" по 12 видам спорта.

С 2008 года в Республике Карелия проводится спортивная акция "Надежды спортивного года" в поддержку развития детско-юношеского и молодежного спорта.

Государственная политика в сфере образования республики направлена на последовательное повышение качества образования и создание условий реализации образовательных программ, соответствующих современным требованиям.

Достижение этих целей обеспечивается реализацией мероприятий приоритетного национального проекта "Образование", инициатив Главы Республики Карелия в сфере образования и республиканской целевой программы "Развитие образования в Республике Карелия в 2008—2010 годах".

Республика Карелия отмечается на федеральном уровне как регион, обладающий одной из наиболее развитых и эффективных систем дополнительного образования детей. В 103 образовательных учреждениях дополнительного образования детей обучаются 74,2 тысячи детей. Система дополнительного образования детей Республики Карелия обладает достаточно развитым и сильным кадровым потенциалом.

Доступность и качество обязательного общего образования традиционно являются одними из главных показателей уровня развития образования в регионе. Контингент обучающихся в общеобразовательных школах стабилизировался, он составляет на конец 2008 года 65 403 человека, которые учатся в 242 общеобразовательных школах.

В 2008 году в муниципальных образованиях проведен комплексный анализ состояния сети общеобразовательных учреждений, на его основе разрабатываются муниципальные программы развития сети на период до 2010 года.

Все образовательные учреждения республики подключены к сети Интернет, обеспечены лицензионными программами.

В 2008 году Республика Карелия одержала победу в федеральном конкурсе как один из субъектов Российской Федерации, внедряющих комплексные проекты модернизации образования.

В сфере профессионального образования решалась задача приведения содержания профессиональной подготовки кадров в соответствие с запросами рынка труда. Система профессионального образования в республике в 2008 году — это 18 учреждений среднего профессионального образования: 5 техникумов, 10 колледжей и 3 филиала; 13 учреждений начального профессионального образования и 7 филиалов.

Подготовка 9918 учащихся в учебных заведениях среднего профессионального образования осуществляется по 17 направлениям, по основным профессиональным образовательным программам базовой и углубленной подготовки. В рамках данных направлений обучение проводится по 81 специальности, 147 рабочим профессиям, 149 программам повышения квалификации, 54 программам дополнительной подготовки.

Подготовка 4295 учащихся в учебных заведениях начального профессионального образования осуществляется по 60 профессиям рабочих и служащих. Технологический лицей г. Петрозаводска вошел в число победителей конкурса образовательных учреждений НПО и СПО, внедряющих инновационные образовательные программы.

С 2008 года заключаются договоры с учебными заведениями по целевой подготовке кадров по рабочим профессиям. Проведена работа по мониторингу рынка труда. С учетом этого формируются плановые задания приема в учреждения НПО и СПО. На базе Петрозаводского педагогического колледжа продолжается работа по организации Республиканского ресурсного центра профессионального образования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

### ***Совершенствование системы гарантий культурного развития молодого поколения коренных малочисленных народов Севера***

В 2009 году приказом Министерства культуры и по связям с общественностью Республики Карелия от 15 июня 2009 года № 241 утверждены Перечень государственных услуг, оказываемых Министерством культуры и по связям с общественностью Республики Карелия, и Перечень государственных услуг, оказываемых подведомственными государственными учреждениями.

Гражданам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в том числе представителям коренных малочисленных народов Севера, обеспечивается широкий доступ к следующим культурным услугам:

1. Услуги библиотек.
2. Услуги музеев.
3. Услуги архивов.
4. Услуги среднего профессионального образования.
5. Услуги театров и концертных организаций.
6. Сохранение и популяризация объектов культурного наследия.
7. Услуги в области культурно-просветительской деятельности.
8. Услуги по эстетическому воспитанию населения (в том числе детей и молодежи).
9. Услуги по переподготовке и повышению квалификации кадров.
10. Услуги по приобщению населения к культурным ценностям.

Объем культурных услуг, предоставляемых населению государственными учреждениями (это библиотеки, музеи, театры, концертные организации), имеет ежегодное увеличение в среднем на 6—8 %.

В Республике Карелия с 1992 года осуществляет свою этнокультурную деятельность НГУ "Республиканский центр национальных культур", созданный по инициативе трех финно-угорских общественных организаций — карелов, вепсов, финнов — в период так называемого этнического ренессанса. Деятельность национальных творческих коллекти-

вов центра, а их на сегодняшний день 25 (в них задействовано около 400 человек, 60 % из которых молодежь), также осуществляется на национальных языках. НГУ "Республиканский центр национальных культур" совместно с национальными общественными организациями осуществляет реализацию проекта "Молодежный информационно-правовой центр коренных народов". Целями данного центра являются укрепление активной гражданской позиции у молодежи коренных народов Северо-Запада России, обучение представителей коренных народов, национальных меньшинств технологиям защиты своих социально-экономических и культурных прав.

На удовлетворение этнокультурных потребностей финно-угорских народов в области доступа к информационным ресурсам общества направлено создание сайтов ряда учреждений культуры, в том числе и на финском языке (Национальная библиотека Республики Карелия, Республиканский центр национальных культур, Национальный театр Республики Карелия).

В целях создания единой точки доступа, объединяющей ссылки на все сайты финно-угорских библиотек России, создан портал "Финно-угорские библиотеки России". Сегодня портал является современным и актуальным информационным справочным ресурсом для всего мирового сообщества. Он стремится объединить все направления деятельности финно-угорских библиотек России, представить наиболее полную информацию о них и их ресурсах в сети Интернет.

С 2005 года началась реализация совместного проекта Национальной библиотеки Республики Карелия и Института России и Восточной Европы (Финляндия) — создание электронной коллекции изданий на финно-угорских языках. На данный момент на портале существует доступ к электронным коллекциям изданий на финском, карельском, вепсском и марийском языках.

С целью наиболее полного удовлетворения этнокультурных потребностей населения в районах создаются этнокультурные центры. На поддержку их деятельности из бюджета Республики Карелия за последние три года выделено порядка 20,0 млн. рублей (в том числе на ремонтно-восстановительные работы домов-памятников культурного наследия, в которых располагаются центры).

### **Предложения Правительства Республики Карелия в проект Рекомендаций**

Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1. Содействовать реализации проектов, направленных на повышение общественно-политической активности молодежи, и привлечению молодых людей к участию в работе представительных и исполнительных органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации, полностью или частично отнесенных к северным районам, с целью вовлечения молодежи в решение ключевых социально-экономических вопросов территорий, на которых они проживают.

2. Рассмотреть возможность проведения большего числа молодежных мероприятий общероссийского уровня в субъектах Российской Федерации, полностью или частично отнесенных к северным районам.

3. Инициировать проведение в 2010 году Форума молодых северян России с целью обсуждения ключевых проблем молодежи, проживающей в условиях Севера, и выработки путей решений.

4. Оказывать особую поддержку инновационным, творческим и социальным молодежным проектам, реализуемым в субъектах Российской Федерации, полностью или частично отнесенных к северным районам.

5. Разработать федеральную целевую программу строительства спортивных сооружений в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.
6. Оказывать содействие субъектам Российской Федерации, территории которых полностью или частично отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, в строительстве и реконструкции объектов социальной сферы.
7. С целью обеспечения конституционного права граждан, в том числе представителей коренных малочисленных народов Севера, на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям оказать содействие субъектам Российской Федерации, территории которых полностью или частично отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, в переоснащении:
  - культурно-досуговых учреждений — новым современным киносветозвуковым оборудованием, позволяющим качественно оказывать услуги населению и создающим условия для реализации творческого потенциала жителей;
  - библиотек — современным компьютерным оборудованием;
  - музыкальных, художественных школ и школ искусств музыкальными инструментами.
8. Стимулировать трудовую деятельность молодых специалистов в районах Севера за счет выплаты процентной надбавки к заработной плате в полном объеме, восстановить ранее существовавшую формулировку статьи 11 Федерального закона от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", в соответствии с которой молодежи (лицам в возрасте до 30 лет) процентная надбавка к заработной плате выплачивалась в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при условии, если они прожили в указанных районах и местностях не менее пяти лет.
9. Подготовить изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, предусматривающие:
  - закрепление гарантии и компенсации по оплате стоимости проезда и провоза багажа для работников, работающих по найму у работодателей, не относящихся к бюджетной сфере, или определение их минимального уровня;
  - установление понятия минимального размера оплаты труда, в соответствии с которым выплаты, связанные с регулированием оплаты труда за работу в неблагоприятных климатических условиях, не будут включаться в его размер.
10. Предусмотреть начисление процентной надбавки на стипендию студентам, обучающимся в высших учебных заведениях и средних профессиональных учебных заведениях, расположенных на территориях, которые полностью или частично отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.
11. Предусмотреть квотирование бюджетных мест в вузах Российской Федерации для подготовки специалистов из числа молодежи малочисленных народов Севера.
12. Установить для молодых специалистов меры государственной поддержки стимулирующего характера с целью привлечения молодежи на территории, которые полностью или частично отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.
13. Внедрить систему премирования талантливой молодежи из числа представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
14. Проводить ежегодную диспансеризацию детей из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
15. Разработать подпрограмму "Дети Севера" в составе ФЦП "Дети России".

## **Администрация Мурманской области**

### ***Поддержка молодежи из числа коренных малочисленных народов Севера в Мурманской области***

Согласно Уставу Мурманской области и постановлению Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255 "О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации" коренным малочисленным народом Мурманской области являются саамы.

Основная работа по поддержке и социально-экономическому развитию саамов Мурманской области с 2006 года проводится в рамках региональной целевой программы "Экономическое и социальное развитие КМНС Мурманской области" на 2006—2008 годы\*. В настоящее время реализуются мероприятия новой долгосрочной целевой программы на период 2009—2013 годов, утвержденной постановлением правительства Мурманской области от 7 ноября 2008 года № 529-ПП. Основная цель программы — создание условий для комплексной поддержки и развития традиционных отраслей хозяйствования, духовного и национально-культурного развития, повышение уровня образования и здравоохранения.

В рамках программы осуществляется работа по четырем разделам: развитие оленеводства, традиционных отраслей, промыслов и ремесел коренных малочисленных народов Севера; развитие социальной инфраструктуры, системы здравоохранения; духовное и национально-культурное развитие коренных малочисленных народов Севера; комплексные проекты.

Основные мероприятия программы, направленные на развитие социальной инфраструктуры и культурное развитие, в определенной мере направлены и на молодежную аудиторию, поскольку имеют целью в том числе и отслеживание демографических изменений и процесса социальной адаптации саамской молодежи.

В демографии кольских саамов отмечается ряд тенденций, не совпадающих с общерегиональными. При достаточно высоком уровне урбанизации Мурманской области большинство саамов — сельские жители (по данным Всероссийской переписи населения 2002 года саамы, проживающие в сельской местности, составляют 61,6% от численности саамского населения области).

Возрастная и гендерная структура саамского населения также отличается от региональной: кольские саамы в целом старше, чем население области, а мужчины в этой категории населения составляют большинство в отличие от регионального уровня. Также для кольских саамов характерен низкий уровень миграции с мест традиционного проживания.

Не секрет, что сегодня традиционные отрасли хозяйствования переживают не лучшие времена: по ряду причин сокращается поголовье в оленеводческих хозяйствах, низок уровень производительности труда, устаревшая материально-техническая база требует обновления и модернизации. Низкий по сравнению с общерегиональным уровень жизни в местах компактного проживания КМНС приводит и к негативным социальным последствиям.

Сегодня на территории Мурманской области активно проводятся мероприятия, направленные на профилактику алкогольной и наркотической зависимости, на формирование здорового образа жизни представителей коренных малочисленных народов Севера Мурманской области.

---

\* Утверждена постановлением правительства Мурманской области от 24 ноября 2005 года № 443-ПП/14.

Согласно данным Всероссийской переписи 2002 года среди саамского населения старше 15 лет высшее образование имели менее 10% опрошенных, в то время как среднее специальное и начальное профессиональное образование — более 36% респондентов. Вместе с тем только школьное образование имели более 50% опрошенных, из них получили только начальное общее образование немногим более 10% от общего количества респондентов. Следует отметить также, что 1,7% опрошенных (из общего количества в 1355 человек) не имели даже начального образования.

Необходимо отметить, что в районах компактного проживания КМНС, таких как Ловозерский район, внушительная часть молодежи имеет школьное общее образование и уже работает. В Ловозерском районе также более заметна разница между группами, имеющими среднее специальное и высшее образование.

Проблема доступности среднего специального и высшего образования для представителей КМНС Мурманской области существует уже довольно давно. Безусловным лидером образовательных услуг для выпускников школ — представителей коренных малочисленных народов Севера является государственное образовательное учреждение начального профессионального образования "Профессиональное училище № 26" в с. Ловозеро. Вторым средним учебным заведением, готовящим кадры для национальных отраслей хозяйствования, является филиал Ковдорского колледжа в с. Ёна.

Среди вузов долгое время лидером оставались Мурманский государственный технический университет и Мурманский государственный педагогический университет, где ежегодно квотировались места для абитуриентов из числа саамов Мурманской области, а также РГПУ им. А.И. Герцена в Санкт-Петербурге, с которым и в настоящее время заключаются договоры целевой подготовки специалистов из числа представителей коренных малочисленных народов.

Однако теперь практика льготного зачисления абитуриентов из числа КМНС области в два ведущих государственных вуза Мурманской области прекращена, неуклонно снижается и число желающих поступать по целевым направлениям в РГПУ им. А.И. Герцена.

Таким образом, несмотря на относительно высокий спрос на высшее и среднее профессиональное образование среди саамской молодежи, специальности национального профиля выбирает меньшинство. Кроме того, основная часть студентов не имеет возможности закончить полный учебный курс, особенно в вузах крупных городов, из-за высокой стоимости жизни и образовательных услуг в больших городах области и низкого уровня базовой общеобразовательной подготовки выпускников школ, особенно из удаленных населенных пунктов.

Частично это связано с тем, что уровень школьного образования в отдаленных селах заметно ниже требований, которые предъявляются к абитуриентам при поступлении, в связи с чем выпускники образовательных учреждений вместе с родителями все чаще выбирают платное обучение на факультетах с экономической или юридической специализацией негосударственных образовательных учреждений, поступить в которые легче, чем на аналогичные специальности в государственные вузы на бюджетной основе.

Учитывая эту тенденцию, в 2007—2008 годах проводился конкурс для студентов из числа представителей КМНС Мурманской области на получение компенсации расходов за обучение в вузах и ссузах на платной основе. Для реализации мероприятия были проведены конкурсы для студентов из числа саамов на право возмещения расходов на оплату обучения.

В 2007 году компенсацию на общую сумму 135 тыс. рублей получили 5 студентов, предоставивших документы: Андрей Дубовцев, Анна Карпова, Виктория Котлова, Роман Фоменко, Максим Хомюк. Помимо этого, после окончания приема документов на конкурс в ГОУ "Мурманский центр народов Севера" обратилась президент Ассоциации

кольских саамов Н.Е. Афанасьева с просьбой компенсировать расходы на обучение Геннадию Балаба. При непосредственном участии Комитета по законопроектной деятельности и вопросам местного самоуправления Мурманской области была найдена возможность удовлетворить просьбу Н.Е. Афанасьевой и выделить студенту средства для компенсации расходов на обучение.

В 2008 году компенсацию на сумму 155 тыс. рублей получили еще 11 участников конкурса: Альберт Ватонен, Александра Гаврилова, Татьяна Галкина, Андрей Дубовцев, Анна Ионова, Наталья Кириллова, Сергей Ковалев, Елена Сутугина, Виктория Канева, Виктория Котлова, Максим Хомюк.

Однако в действующую долгосрочную целевую программу на 2009–2013 годы это мероприятие по инициативе Министерства образования и науки Мурманской области не было включено.

В настоящее время от общин поступают предложения по включению в программу ряда мероприятий, направленных на поддержку студентов из числа КМНС области. К примеру, РОКМНС "Инцесь пейв" был подан проект о выплате материальной помощи выпускникам высших и средних профессиональных учебных заведений, вернувшихся на работу в сельские районы компактного проживания КМНС.

Реализация этого мероприятия позволит решить проблему нехватки квалифицированных специалистов для предприятий, занимающихся национальными видами хозяйственной деятельности, к примеру оленеводством или саамским рукоделием.

Помимо этого для улучшения качества образования сегодня реализуются несколько проектов по подготовке и изданию учебно-методических материалов, в том числе по предметам, составляющим национальную специализацию школ. Например, сильно устарели и требуют доработки и переиздания методические материалы и учебные пособия по изучению саамского языка.

Не так давно при финансовой поддержке "Штокман Девелопмент" АГ президент Ассоциации кольских саамов Н.Е. Афанасьева издала учебное пособие по саамскому языку для младших классов.

В 2008 году в рамках реализации программы было переиздано учебно-методическое пособие "Саамское рукоделие", авторами которого являются саамские мастера народного творчества Анастасия Мозолевская и Екатерина Мечкина.

Также в рамках программы регулярно издаются художественные произведения, сборники стихов и сказов саамских авторов, а также работы, посвященные этому коренному малочисленному народу.

Наряду с этим молодежь активно привлекается в объединения, занимающиеся прикладным искусством в рамках национальной саамской культуры: резьбой по кости, вышивкой бисером, изготовлением поделок из меха и кожи и др., продолжает свою работу Кольское саамское радио.

С середины 1990-х годов на территории Мурманской области существуют два саамских молодежных объединения, не зарегистрированные юридически: "Самь нураш" и "Тасть". Сегодня активистами молодежного саамского движения на Кольском полуострове ведется работа по созданию единой молодежной организации и ее юридической регистрации.

В августе 2009 года в с. Ловозеро Мурманской области был организован семинар по проблемам саамской молодежи, приуроченный к Дню коренных народов мира. На семинаре были подняты проблемы труднодоступности профессионального образования и дальнейшего трудоустройства, нежелания молодежи получать профильное для КМНС образование и возвращаться в родные села для развития традиционных видов хозяйственной деятельности, вопросы, связанные со стремлением переселиться в города области и за ее пределы, с отсутствием информации о проводящихся в области мероприятиях,

направленных на развитие КМНС Мурманской области, и о проектах по поддержке молодежи.

Актуальным решением данных проблем стало предложение о создании отдельного интернет-ресурса, где регулярно обновлялась бы информация обо всех мероприятиях и проектах, касающихся КМНС и проводимых различными организациями. Основным итогом семинара стало решение сосредоточить силы на правовой стороне решения проблем интеграции саамской молодежи в социальную среду.

В настоящее время среди молодежи Мурманской области популярен сайт Комитета по взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи Мурманской области [www.4erdak.ru](http://www.4erdak.ru). На сайте можно найти статьи по всем проектам, касающимся молодежной политики в Мурманской области, информацию о выставках, концертах, семинарах, конференциях и прочем, что важно знать активистам молодежного движения. Комитетом реализуются различные программы поддержки молодых семей, профилактики социальных заболеваний, в том числе в рамках международных проектов.

В настоящее время активно развивается сотрудничество с зарубежными саамскими организациями. В этом направлении на сегодняшний день, к примеру, реализуются мероприятия по материально-технической модернизации отдельных общин, совместные культурные и социальные проекты. Также за рубежом проводится подготовка специалистов для национальных видов хозяйственной деятельности и прикладного искусства.

Именно национальная культура стала первоначальным источником интереса молодежи области к этому коренному народу. Благодаря возросшему общественному интересу к национальному колориту этой малочисленной этнической группы национальная культура саамского народа стала неотъемлемой частью региональной культурной среды.

Сегодня все большее число представителей саамской молодежи посещает курсы саамского языка, которые уже несколько лет организуются в различных населенных пунктах компактного проживания КМНС — в селе Ловозеро, поселке Ена, городах Мончегорск и Апатиты — при поддержке региональных отделений Общественной организации саамов Мурманской области и МООО "Ассоциация кольских саамов", а также других общин и общественных организаций.

Каждый год в области проводится огромное количество культурных и спортивных мероприятий. С каждым годом их число растет, все больше организаций и населенных пунктов втягивается в процесс популяризации национальной культуры саамов Мурманской области. Год от года растет количество участников детских самодеятельных коллективов и фольклорных ансамблей. Ежегодно в Оленегорске проводится фестиваль саамской музыки, на который собираются около 20 коллективов и исполнителей саамских песен и танцев. В рамках этого мероприятия проводятся конкурс исполнителей саамского вокального фольклора, выставки самодеятельного декоративно-прикладного творчества и фестиваль детских театральных постановок на саамском языке. Участники фестивалей — солисты-исполнители и саамские коллективы художественной самодеятельности из Мурманской области и зарубежных стран.

Множество мероприятий проводится на территории области во время празднования национальных праздников: Национального дня саамов 6 февраля, Дня коренных народов мира 9 августа, Дня саамского слова, организуемого уже несколько лет общественными организациями в День славянской письменности 24 мая, Дня оленевода, традиционно проводимого в рамках Праздника Севера в последние выходные марта и т.д.

Также ежегодно проводится Международный конкурс детской рукописной книги, в рамках которого в номинации "Саамская тема" награждаются участники из самых различных учебных заведений: школ-интернатов, дошкольных образовательных учреждений, школ удаленных районов проживания и малокомплектных сельских учебных заведений.

В настоящее время во всем мире, в том числе и в России, признается право коренных малочисленных народов на сохранение традиционного образа жизни, типа ведения хозяйства и собственного культурного наследия\*.

В этом направлении ведется работа как органами местного самоуправления, так и региональными и федеральными государственными органами исполнительной власти, где разрабатываются целевые программы по развитию КМНС в регионах. Реализуются, в том числе и в рамках сотрудничества с международными общественными организациями, различные проекты и мероприятия долгосрочной целевой программы "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера Мурманской области" на 2009—2013 годы.

Подводя итоги нашей работы, следует отметить, что, несмотря на проблемы сохранения национальной уникальности кольских саамов, сегодня мы наблюдаем рост национального самосознания среди представителей саамского населения, о чем свидетельствуют такие явления, как создание новых общин и общественных организаций, в том числе молодежных, возрождение традиционных праздников, развитие прикладного искусства (ставшего одной из основ возрождения саамской культуры на Кольском полуострове). Об этом говорит и все большее вовлечение в дела коренного народа молодых и энергичных жителей края, которым не безразлична судьба саамского народа. Они смогут продолжить дело возрождения и адаптации к новым условиям саамского социально-экономического и культурно-языкового уклада на Кольском полуострове, которое было начато когда-то первыми саамскими активистами, создавшими свои организации с целью сохранить саамское наследие для потомков.

---

\* *Виноградова С.Н.* Саамы Кольского п-ова: основные тенденции современной жизни // Центр гуманитарных проблем Баренц-региона КНЦ РАН.

# **Институт социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми Научного центра Уральского отделения РАН**

## **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ И ЗАКРЕПЛЕНИЯ МОЛОДЕЖИ ВО ВНОВЬ ОСВАИВАЕМЫХ РАЙОНАХ СЕВЕРА И АРКТИКИ**

***В.Н. Лажнецов,***

*доктор географических наук, член-корреспондент РАН,*

***В.В. Фаузер,***

*доктор экономических наук, профессор*

**Актуальность обсуждаемой проблемы** обусловлена отсутствием законодательно закреплённой системы экономических стимулов и социальных гарантий, позволяющих в новых рыночных условиях иметь в осваиваемых районах Севера и Арктики достаточный трудовой потенциал: население, сбалансированное по полу, возрастным группам и брачному составу. Для перехода экономики Севера на новый, инновационный путь развития необходимо качественно новое население, с иным профессиональным образованием, новой экологической и этнической культурой. В настоящее время нет экономических и социальных инструментов, позволяющих уменьшить отток населения с Севера России, привлечь сюда квалифицированную и талантливую молодежь, создать условия жизнедеятельности для местной молодежи, адаптированной к северным условиям.

**Общая характеристика динамики населения российского Севера.** Распад союзного государства, смена форм собственности, изменение роли государства в освоение северных районов и Арктики привели к существенному сокращению численности населения и трудовых ресурсов российского Севера. Прежние экономические и социальные механизмы привлечения населения, его адаптации, а со временем и переселения в места исхода перестали работать. В то же время экономика России всегда зависела и в обозримом будущем будет зависеть от экономического потенциала северных регионов, их вклада в общий объем ВВП страны. Следовательно, в северных регионах страны надо иметь достаточный и эффективный трудовой потенциал, способный обеспечить необходимый уровень развития экономики Севера для удовлетворения потребности страны в углеводородном сырье, золоте, алмазах, иных стратегически важных ресурсах.

Российский Север долгие годы был привлекательным в материальном плане местом жительства и с точки зрения условий работы для всех жителей бывшего СССР. Общественные призывы, организованные наборы, всесоюзные комсомольские стройки, распределение выпускников образовательных учреждений обеспечивали экстенсивное освоение Севера и комплектование предприятий промышленно-производственным персоналом. Ситуация коренным образом изменилась в начале 1990-х годов. К депопуляции населения прибавился миграционный отток практически со всех северных территорий. С 1990 по 2009 год численность населения Севера России уменьшилась с 9807 до 8204 тыс. человек, то есть совокупные потери северных территорий составили 1 млн. 603 тыс. человек. Соответственно, на азиатскую часть приходится 34,1%, а на европейскую — 65,9%. В результате изменилось соотношение численности населения азиатской и европейской частей страны. Если в начале 1980-х годов на долю европейского Севера приходилось более 50,0%, то к 2009 году — 45,7% общей численности населения. Таким образом, с середины 1980-х годов и по настоящее время по доле и абсолютной численности населения азиатский Север доминирует над европейским Севером, и, скорее всего, эта тенденция сохранится в ближайшие десятилетия.

Можно отметить еще одну тенденцию в динамике населения: за последние девять лет население российского Севера стало уменьшаться медленнее, чем население России в целом. Если за период с 1990 по 2000 год Россия потеряла 775 тыс. человек, то за последние девять лет с 2000 по 2009 год, уже 4 млн. 986 тыс. человек. На российском Севере за 1990–1999 годы население уменьшилось на 1 млн. 298 тыс. человек, а за последние девять лет, с 2000 по 2009 год, только на 305 тыс. человек. Иначе говоря, до начала XXI века российский Север ежегодно терял в среднем по 130 тыс. человек в год, а за последние девять лет всего по 34 тыс. человек, то есть стал терять в 3,8 раза меньше. Разная демографическая динамика наблюдается на азиатском и европейском Севере. При почти равной численности населения азиатский Север потерял за 1990–2008 годы 546 тыс. человек, а европейский Север 1 млн. 57 тыс. человек. Также необходимо отметить, что за последние девять лет население азиатского Севера увеличилось на 68 тыс. человек (табл. 1).

Таблица 1

**Численность населения северных субъектов Федерации, территории которых полностью относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям в 1990–2009 гг., тыс. человек**

Регионы	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
<b>Российская Федерация</b>	147 665	148 460	146 890	143 474	142 754	142 221	142 009	141 904
<b>Север России</b>	9807	9111	8509	8295	8260	8233	8229	8204
<b>Европейский Север</b>	4808	4493	4124	3877	3839	3805	3782	3751
Республика Карелия	792	771	735	703	698	693	691	688
Республика Коми	1249	1157	1058	996	985	975	968	959
Архангельская область	1576	1498	1390	1305	1291	1280	1272	1262
Мурманская область	1191	1067	941	873	865	857	851	842
<b>Азиатский Север</b>	4999	4618	4385	4418	4421	4428	4447	4453
Республика Саха (Якутия)	1111	1037	963	951	950	950	951	950
Республика Тыва	313	303	306	308	308	309	312	314
Таймырский (Долгано-Ненецкий) АО	52	43	38	39	39	38	38	37
Эвенкийский АО	24	20	18	18	17	17	17	16
Камчатский край	477	422	372	352	349	347	346	344
Магаданская область	390	267	202	175	172	169	166	163
Сахалинская область	714	659	569	532	526	521	519	515
Ханты-Мансийской АО – Югра	1267	1293	1360	1469	1478	1488	1505	1520
Ямало-Ненецкий АО	489	478	496	523	531	539	543	544
Чукотский АО	162	96	61	51	51	50	50	50

Миграции в формировании населения северных территорий всегда играли исключительно важную роль, и сегодня их роль также велика. Но если в период экстенсивного освоения Севера и Арктики они способствовали росту населения, то сегодня, наоборот, миграции "съедают" значительную часть населения северных территорий (табл. 2).

Таблица 2

**Прирост населения северных субъектов Федерации, территории которых полностью относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям за 1991–2007 гг., человек**

Регионы	Период	Прирост (убыль)			Среднегодовой прирост (убыль)	
		общий	естественный	механический	естественный	механический
Российская Федерация	1991–1995	17892	-2 599 396	2 617 288	-519 879	523 458
	1996–2000	-1 988 027	-4 127 058	2 139 031	-825 412	427 806
	2001–2005	-3 550 060	-4 406 566	856 506	-881 313	171 301
	2006–2007	-744 713	-1 157 389	412 676	-231 478	82535
Север России	1991–1995	-844 654	58 171	-902 825	11 743	-180 565
	1996–2000	-505 299	-34 111	-471 188	-6822	-94 238
	2001–2005	-183 181	-32 707	-150 474	-6541	-30 095
	2006–2007	-322 00	18 498	-50 698	3700	-10 140
Европейский Север	1991–1995	-379 853	-51 645	-328 208	-10 329	-65642
	1996–2000	-345 550	-86 151	-259 399	-17 230	-51 880
	2001–2005	-225 159	-110 443	-114 716	-22 089	22 943
	2006–2007	-56 904	-25 523	-31 381	-5105	-6276
Азиатский Север	1991–1995	-464 801	109 816	-574 617	21 963	-114 923
	1996–2000	-1 597 49	62 602	-222 351	12 520	-44 470
	2001–2005	41 978	77 736	-35 758	15 547	-7152
	2006–2007	24 704	44 021	-19 317	8804	-3863

Как видно из таблицы 2, динамика населения Российского Севера последние 17 лет в основном определялась миграционной убылью населения. Эта отрицательная тенденция была характерна как для европейского, так и для азиатского Севера. Что касается естественного прироста, то здесь можно отметить следующее: если на европейском Севере смертность превышала рождаемость все годы, то на азиатском Севере все последние годы естественный прирост был положительным.

**Возрастные характеристики населения.** В силу специфики формирования населения северных территорий здесь сложилась отличительная от страны в целом возрастная структура населения. На Севере выше доля детей и лиц в трудоспособном возрасте и ниже доля лиц старших возрастов. Но, как видно из таблицы 3, это преимущество постепенно сводится на нет.

Таблица 3

**Удельный вес возрастных групп в общей численности населения северных субъектов, территории которых полностью относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям в 1990–2009 гг., %**

Год	Население в возрасте	Российская Федерация	Север России	Европейский Север	Азиатский Север
1990	моложе трудоспособного	24,5	29,2	26,8	31,5
	трудоспособном	56,8	61,8	60,5	63,0
	старше трудоспособного	18,7	9,0	12,7	5,5
1995	моложе трудоспособного	23,1	26,6	24,3	28,8
	трудоспособном	56,8	62,2	60,7	63,6
	старше трудоспособного	20,1	11,2	15,0	7,6
2000	моложе трудоспособного	20,1	23,0	20,6	25,3
	трудоспособном	59,4	64,7	63,3	66,1
	старше трудоспособного	20,5	12,3	16,1	8,6
2009	моложе трудоспособного	15,9	18,6	16,2	20,6
	трудоспособном	62,9	66,9	65,7	67,8
	старше трудоспособного	21,2	14,5	18,1	11,6

Из таблицы 3 следует, что в период с 1990 по 2009 год в населении северных территорий доля детей уменьшилась с 29,2 до 18,6%, или на 36,3%. По России доля детей уменьшилась с 24,5 до 15,9%, или на 35,1%. Можно также отметить, что в 2009 году доля детей на европейском Севере была на 4,4% ниже, чем на азиатском Севере. Можно привести некоторые данные за более длительный период. Например, с 1979 по 2009 год доля детей уменьшилась в Якутии с 31,8 до 23,2%, в Ханты-Мансийском АО – Югре с 29,1 до 19,7% и в Республике Коми с 26,9 до 17,3%.

Постарение населения (увеличение доли лиц старших возрастов) привело к росту среднего возраста практически во всех северных субъектах Федерации. Вот ряд примеров по наиболее типичным северным территориям. За период 1979–2008 годов существенно увеличился средний возраст населения: в Якутии с 27,2 до 32,9, в Ханты-Мансийском АО – Югре с 26,4 до 33,7 и в Республике Коми с 29,2 до 36,4 года. Следует отметить, что сохранение указанных негативных явлений сделает невозможным инновационное развитие экономики Севера и поставит под вопрос развитие страны в целом.

Более полное представление о сокращении доли молодежи (население до 30 лет), можно получить из таблицы 4.

Таблица 4

**Возрастная структура населения до 30 лет северных субъектов, территории которых полностью относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям в 1990–2009 гг., в % к общей численности населения**

Год	Регион	Доля лиц в возрасте 0–29 лет	в т.ч. в возрасте, лет					
			0–4	5–9	10–14	15–19	20–24	25–29
1990	Российская Федерация	44,6	7,9	7,9	7,2	6,9	6,5	8,2
	Север России	51,0	9,5	9,6	8,2	6,7	6,8	10,2
	Европейский Север	48,5	8,5	8,8	8,0	6,9	6,9	9,4
	Азиатский Север	53,4	10,4	10,4	8,3	6,6	6,7	11,0

Год	Регион	Доля лиц в возрасте 0–29 лет	в т.ч. в возрасте, лет					
			0–4	5–9	10–14	15–19	20–24	25–29
1995	Российская Федерация	42,2	5,6	8,0	8,0	7,3	6,9	6,4
	Север России	47,3	6,2	9,3	9,3	8,3	7,2	7,0
	Европейский Север	44,7	5,4	8,6	8,7	8,1	7,1	6,8
	Азиатский Север	50,0	7,0	10,1	9,9	8,5	7,3	7,2
2000	Российская Федерация	41,1	4,4	5,7	8,3	8,3	7,4	7,0
	Север России	46,1	5,2	6,6	9,4	8,8	8,3	7,8
	Европейский Север	43,1	4,4	5,7	8,8	8,7	8,1	7,4
	Азиатский Север	48,9	6,0	7,4	10,0	8,8	8,5	8,2
2009	Российская Федерация	38,6	5,4	4,7	4,8	6,5	8,8	8,4
	Север России	42,4	6,3	5,6	5,5	7,3	9,2	8,5
	Европейский Север	39,9	5,5	4,9	4,8	6,8	9,3	8,6
	Азиатский Север	44,6	7,1	6,1	6,1	7,7	9,1	8,5

Из данных таблицы 4 следует, что с 1990 по 2009 год доля населения в возрасте до 30 лет сократилась по стране в целом на 6,0 процентного пункта, в то время как по Северу России на 8,6 процентного пункта, то есть Север более интенсивно терял молодое население. Здесь также можно добавить, что наблюдалась разная динамика внутри молодых возрастов. Например, по стране в целом с 1990 по 2009 год уменьшилась доля населения в возрасте от 0 до 19 лет и увеличилась в возрасте 20–29 лет; на Севере России уменьшение было отмечено в возрасте от 0 до 14 лет, увеличение — от 16 до 24 лет и вновь уменьшение доли лиц старше 25 лет. На Севере уменьшилась доля людей, рожденных в годы принятия известного постановления ЦК КПСС и СМ СССР от 22 января 1981 года "О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей", они просто покинули северные районы.

Понять миграционные установки населения позволяют регулярно проводимые социологические опросы. В последние годы Росстат публикует интересную информацию об обстоятельствах смены места жительства. Остановимся на анализе причин, по которым население покидает Север (табл. 5) и по которым приезжает сюда жить и работать (табл. 6).

Таблица 5

**Распределение мигрантов в возрасте 14 лет и старше по обстоятельствам, вызвавшим необходимость смены места жительства по северным субъектам, территории которых полностью относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям в 2008 г., %**

Причины смены места жительства	Мигранты по выбытию			
	Российская Федерация	Север России	Европейский Север	Азиатский Север
Все причины отъезда	100,0	100,0	100,0	100,0
— в связи с учебой	8,1	12,3	14,7	10,8
— в связи с работой	10,7	12,1	9,6	13,6
— возвращение к прежнему месту жительства	11,6	12,6	10,5	13,9

Причины смены места жительства	Мигранты по выбытию			
	Российская Федерация	Север России	Европейский Север	Азиатский Север
— из-за обострения межнациональных отношений	0,0	0,1	0,1	0,1
— из-за обострения криминогенной обстановки	0,0	0,0	0,0	0,0
— экологическое неблагополучие	0,2	0,4	0,2	0,5
— несоответствие природно-климатическим условиям	0,3	1,0	0,9	1,1
— причины личного, семейного характера	61,9	56,0	58,1	54,8
— иные причины	7,2	5,5	5,9	5,2

По причинам отъезда можно сделать следующие выводы. Основных причин отъезда с российского Севера всего четыре: причины личного, семейного характера — 56,0%; возвращение к прежнему месту жительства — 12,6%; в связи с учебой — 12,3%; в связи с работой — 12,1%. На азиатском Севере на третьем месте стоит причина "в связи с работой", а на четвертом месте "в связи с учебой". Европейский Север имеет отличный от азиатского Севера набор причин отъезда. На первом месте стоит общая для всех причина "личного, семейного характера" — 58,1%; на втором месте — "в связи с учебой" — 14,7% (в целом по Северу третье место); на третьем — "возвращение к прежнему месту жительства" — 10,5%; на четвертом месте — "в связи с работой" — 9,6%.

Чтобы управлять процессом адаптации новоселов, необходимо знать причины, побудившие их приехать на Север страны. Среди набора предложенных мигрантам причин приезда они на первое место поставили причины "личного, семейного характера" — 48,3%; каждый четвертый указал причину "в связи с работой" — 25,5%; на третьем месте — "возвращение к прежнему месту жительства" — 12,3% и на четвертом месте — "в связи с учебой" — 8,8%. Причины приезда на азиатский Север совпадают с рангом причин приезда в целом по Северу России. Европейский Север имеет иной ранг значимости причин. На втором месте стоит причина "в связи с учебой" — 15,2%; на третьем — "в связи с работой" — 14,7%; на четвертом месте — "возвращение к прежнему месту жительства" — 13,9%. Как видно, на европейский Север, как на более обжитой, приезжают больше учиться, чем работать (табл. 6).

Таблица 6

**Распределение мигрантов в возрасте 14 лет и старше по обстоятельствам, вызвавшим необходимость смены места жительства по северным субъектам, территории которых полностью относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям в 2008 г., %**

Причины смены места жительства	Мигранты по прибытию			
	Российская Федерация	Север России	Европейский Север	Азиатский Север
Все причины приезда	100,0	100,0	100,0	100,0
— в связи с учебой	7,3	8,8	15,2	5,5
— в связи с работой	10,7	25,5	14,7	31,1
— возвращение к прежнему месту жительства	10,8	12,3	13,9	11,5
— из-за обострения межнациональных отношений	0,2	0,1	0,1	0,1

Причины смены места жительства	Мигранты по прибытию			
	Российская Федерация	Север России	Европейский Север	Азиатский Север
– из-за обострения криминогенной обстановки	0,1	0,0	0,0	0,0
– экологическое неблагополучие	0,2	0,3	0,1	0,4
– несоответствие природно-климатическим условиям	0,3	0,3	0,2	0,3
– причины личного, семейного характера	63,0	48,3	50,8	47,1
– иные причины	7,4	4,4	5,0	4,0

Сегодня на российском Севере в демографическом развитии и обеспечении отраслей народного хозяйства складывается крайне неблагоприятная ситуация, и если для ее исправления не приложить максимум усилий, и в первую очередь со стороны государства, то последствия могут быть самыми плачевными. Это касается и заселенности стратегически и геополитически важных земель, наполняемости бюджета, сохранения уникальных северных народов.

Сегодня осваивать Север прежними методами – числом, а не умением – не представляется возможным. Демографический кризис подтолкнул организации искать иные пути, и в первую очередь это путь развития человеческих ресурсов, включая их образование. По данным переписи населения 2002 года, уровень образования населения в возрасте 15 лет и старше в северных субъектах Федерации, территории которых полностью относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, был незначительно выше общероссийского уровня: 994 против 990 в расчете на 1000 человек. Однако если посмотреть на уровни профессиональной подготовки, то можно заметить, что российский Север проигрывает по уровню образования по населению, имеющему послевузовское, высшее и незаконченное высшее образование: 170 против 193 в расчете на 1000 человек, выигрывает по среднему и начальному профессиональному образованию, соответственно 457 и 403 (табл. 7).

Таблица 7

**Уровень образования населения в возрасте 15 лет и старше северных субъектов, территории которых полностью относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям по уровню образования по данным переписей населения 1989, 2002 гг., на 1000 человек соответствующего возраста**

Образование	Север России		Европейский Север		Азиатский Север		Российская Федерация	
	1989 г.	2002 г.	1989 г.	2002 г.	1989 г.	2002 г.	1989 г.	2002 г.
На 1000 человек в возрасте 15 лет и старше, имеющие образование в т.ч.	967	994	958	993	975	995	935	990
<b>профессиональное</b>	528	627	510	625	545	629	451	596
из них								
послевузовское и высшее	110	143	102	132	117	152	113	162
н/высшее	13	27	12	23	13	32	17	31
среднее	232	309	213	298	252	321	192	275
начальное	173	148	183	172	163	124	129	128

Образование	Север России		Европейский Север		Азиатский Север		Российская Федерация	
	1989 г.	2002 г.	1989 г.	2002 г.	1989 г.	2002 г.	1989 г.	2002 г.
<b>общее</b>	439	367	448	368	430	366	484	394
из них								
среднее (полное)	198	182	169	157	228	205	178	177
основное	159	135	175	148	143	123	177	139
начальное	82	50	104	63	59	38	129	78
не имеющие начального общего образования	33	6	42	7	25	5	65	10

Необходимо также отметить, что показатель образовательного уровня населения региона улучшается, если регион имеет положительное сальдо миграции, и, наоборот, ухудшается, если он теряет население. В настоящее время Север теряет население и, как следствие, теряет наиболее образованную его часть, то есть людей, имеющих высшее и незаконченное высшее образование (табл. 8).

Справедливость постановки вопроса о привлечении молодежи в районы Севера и Арктики обусловлена старением профессиональных кадров практически во всех сферах занятости. Проиллюстрируем это на примере одного из субъектов Севера — Республики Коми. Так, средний возраст населения все последние годы неуклонно увеличивался: 1970 год — 27,2 года, 1979 год — 29,2 года, 1989 год — 30,2 года и в 2008 году он уже составил 36,4 года. Как видим, за 38 лет население республики "постарело" на 9,2 года. Аналогичная картина наблюдается и по трудоспособному населению. Абсолютное и относительное старение профессиональных кадров народного хозяйства становится серьезным препятствием для инновационного развития территорий российского Севера.

Таблица 8

**Распределение мигрантов в возрасте 14 лет и старше по уровню образования северных субъектов, территории которых полностью относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, в 2008 году, %**

	Имеют образование				
	высшее, неполное высшее	среднее профессиональное	среднее общее	основное общее	начальное общее и не имеют
<b>Прибывшие</b>					
Российская Федерация	28,5	27,7	30,3	10,5	3,0
Север России	28,8	29,0	30,0	10,7	1,5
Европейский Север	24,5	29,5	33,9	10,2	1,9
Азиатский Север	30,9	28,8	28,1	10,9	1,3
<b>Выбывшие</b>					
Российская Федерация	29,5	27,6	29,4	10,4	3,1
Север России	30,7	28,7	30,6	8,6	1,4
Европейский Север	27,9	29,6	31,6	9,2	1,7
Азиатский Север	32,5	28,2	29,9	8,2	1,2
<b>Миграционный прирост (убыль)</b>					
Российская Федерация	-1,0	0,1	0,9	0,1	-0,1
Север России	-1,9	0,3	-0,6	2,1	0,1
Европейский Север	-3,4	-0,1	2,3	1,0	0,2
Азиатский Север	-1,6	0,6	-1,8	2,7	0,1

Согласно данным переписи населения 2002 года больше всего молодежи (возраст 15–29 лет) работало: в сфере обслуживания, жилищно-коммунальном хозяйстве, торговле и родственных областях деятельности — 40,9 %; состояло на военной службе — 34,3 %; в сферах подготовки информации, оформления документации, учета и обслуживания — 31,7 %; было среди квалифицированных рабочих крупных и мелких промышленных предприятий, художественных промыслов, строительства, транспорта, связи, геологии и разведки недр — 28,7 %; среди специалистов среднего уровня — 27,7 %; среди неквалифицированных рабочих — 27,0 % (здесь доля молодежи выше, чем в среднем по выборке, — 26,9%). Меньше всего молодежи — среди руководителей (представителей) органов власти и управления всех уровней, включая руководителей учреждений, организаций и предприятий, — 13,0 %; среди операторов, аппаратчиков, машинистов установок и машин — 23,4 % и среди специалистов высшего уровня квалификации — 25,0 % (табл. 9).

Таблица 9

**Распределение занятого населения Республики Коми по занятиям и возрастным группам (по данным переписи 2002 года) на 1000 человек, занятых в соответствующей группе занятий, ранжировано по уменьшению доли молодежи**

Группы занятий	В возрасте, лет						В трудоспособном возрасте	Средний возраст
	15–19	20–29	30–39	40–49	50–59	60–64		
Все население в возрасте 15–64 лет, занятое в экономике	19	250	258	323	132	18	966	38,4
в том числе по группам занятий:								
работники сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и родственных видов деятельности	44	365	265	254	63	9	981	34,4
занятые на военной службе	2	341	340	283	32	2	994	34,8
работники, занятые подготовкой информации, оформлением документации, учетом и обслуживанием	34	283	239	302	124	18	955	37,4
квалифицированные рабочие крупных и мелких промышленных предприятий, художественных промыслов, строительства, транспорта, связи, геологии и разведки недр	22	265	252	327	122	12	984	37,8
специалисты среднего уровня квалификации	13	264	268	304	134	17	961	38,2
квалифицированные работники сельского, лесного, охотничьего хозяйств, рыбоводства и рыболовства	29	246	286	360	68	11	985	37,1
неквалифицированные рабочие	39	231	227	318	146	39	933	39,0
специалисты высшего уровня квалификации	4	246	251	305	166	28	939	39,5

Группы занятий	В возрасте, лет						В трудоспособном возрасте	Средний возраст
	15—19	20—29	30—39	40—49	50—59	60—64		
операторы, аппаратчики, машинисты установок и машин	11	223	271	358	127	10	986	38,9
руководители (представители) органов власти и управления всех уровней, включая руководителей учреждений, организаций и предприятий	1	129	260	394	193	23	959	42,0

Несколько замечаний по среднему возрасту работников. Согласно переписи населения минимальный возраст работающих был у работников сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и родственных видов деятельности и занятых на военной службе. В этих двух группах средний возраст занятых не превышает 35 лет. От 37 до 38 лет составляет средний возраст квалифицированных работников сельского, лесного, охотничьего хозяйств, рыбоводства и рыболовства (37,1 лет); работников, занятых подготовкой информации, оформлением документации, учетом и обслуживанием (37,4 лет); квалифицированных рабочих крупных и мелких промышленных предприятий, художественных промыслов, строительства, транспорта, связи, геологии и разведки недр (37,8 лет). От 38 до 39 лет — средний возраст специалистов среднего уровня квалификации (38,2 лет); операторов, аппаратчиков, машинистов установок и машин (38,9 лет) и неквалифицированных рабочих (39,0 лет). При этом среди неквалифицированных рабочих достаточно заметный процент лиц старше трудоспособного возраста. То же самое характерно и для специалистов высшего уровня квалификации и руководителей (представителей) органов власти и управления всех уровней, включая руководителей учреждений, организаций и предприятий. Эти две группы отличаются в Республике Коми самым значительным средним возрастом занятых: 39,5 и 42,0 лет.

**Решение проблемы.** Нужен принципиально новый социально-экономический механизм привлечения молодежи во вновь осваиваемых районах Севера и Арктики и закрепления ее там, необходимо найти точки соприкосновения для согласования интересов государства, общества, семьи и личности. Для привлечения населения, в первую очередь молодежи, во вновь осваиваемые районы Севера и Арктики и закрепления его необходимо предложить комплекс экономических стимулов и социальных гарантий, позволяющих сделать Север России привлекательным и конкурентоспособным при определении своих жизненных стратегий гражданами страны.

Рабочими инструментами при решении этой проблемы могли бы стать следующие документы: "Концепция молодежной миграционной политики"; "Экономический механизм кредитования демографических и миграционных мер, привлечения и закрепления молодежи во вновь осваиваемые районы Севера и Арктики" и ряд других. До настоящего времени подобных документов нет.

**Что необходимо сделать в ближайшее время научной общественности и что принять на практике.** Предложить и обосновать законодательные инициативы, перечень экономических стимулов и социальных гарантий, направленных на привлечение молодежи во вновь осваиваемые районы Севера и Арктики и закрепление ее. Разработать эффективный механизм финансирования мероприятий, связанных с решением демографических и миграционных проблем российского Севера. Предложить уровни ответственности и размер финансирования (софинансирования) демографических и миграционных мероприятий по привлечению и закреплению молодежи в районах Севера и Арктики.

## **СОДЕРЖАНИЕ**

Стенограмма заседания "круглого стола" . . . . .	3
Рекомендации "круглого стола" . . . . .	29

### **МАТЕРИАЛЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ К ЗАСЕДАНИЮ "КРУГЛОГО СТОЛА"**

Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры . . . . .	35
Правительство Республики Карелия . . . . .	55
Администрация Мурманской области . . . . .	68
Институт социально-экономических и энергетических проблем Севера Коми Научного центра Уральского отделения РАН . . . . .	73

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ СЕВЕРА  
И МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

"Круглый стол"  
Совета Федерации

**О ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕРАХ  
ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ И ЗАКРЕПЛЕНИЮ МОЛОДЕЖИ  
ДЛЯ РАБОТЫ ВО ВНОВЬ ОСВАИВАЕМЫХ  
РАЙОНАХ СЕВЕРА И АРКТИКИ**

*27 октября 2009 года*

Материалы представлены  
Комитетом Совета Федерации  
по делам Севера и малочисленных народов

Редактор *Н.В. Ильина*  
Корректоры: *И.Н. Егорова, И.В. Шумская, Л.Г. Станкевич*  
Компьютерная верстка и дизайн: *Л.В. Бронникова*

Оригинал-макет подготовлен Издательским отделом  
Управления информационного и документационного обеспечения  
Аппарата Совета Федерации

---

Подписано в печать 27.01.2010. Формат 60x84 1/8. Усл. печ. л. 9,76.  
Тираж 250 экз. Заказ №

---

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов  
Управления информационного и документационного обеспечения  
Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации