



ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

12' 2009





**ПОЗДРАВЛЕНИЕ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕРГЕЯ МИХАЙЛОВИЧА
МИРОНОВА**

Дорогие коллеги, друзья!

Завершая старый и встречая новый год, по традиции вспоминая, что нам удалось сделать, анализируя достигнутое, отмечу, что в уходящем году Совет Федерации продемонстрировал способность слаженно и качественно работать.

В непростых условиях глобального экономического кризиса нам удалось сохранить, а в некоторых случаях и увеличить финансирование по основным направлениям социальной поддержки граждан: пенсиям, пособиям, компенсациям, стипендиям. Несмотря на остроту экономических проблем, совместными усилиями Президента Российской Федерации, Правительства и Федерального Собрания Российской Федерации были выполнены все социальные обязательства перед гражданами. В 2009 году наша палата приняла ряд решений стратегического характера, определяющих социальную политику государства на длительную перспективу.

Работа по консолидации законодательных инициатив субъектов Российской Федерации, которую поручил Совету Федерации Президент Российской Федерации, рассматривается палатой как приоритетное направление ее деятельности. Концепция совершенствования взаимодействия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе уже претворяется в жизнь. Все это позволяет с полным правом утверждать: в 2009 году Совет Федерации успешно справился со своими конституционными обязанностями. Мы с оптимизмом смотрим в будущее.

Наступающий год будет богат на знаменательные даты в истории нашего Отечества. Одна из важнейших – 65-я годовщина Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Мы понимаем, насколько серьезной должна быть забота о ветеранах Великой Отечественной войны и тружениках тыла. Именно этим целям служит осуществляемый государством комплекс запланированных мероприятий, который позволит решить многие их проблемы.

Новый 2010 год объявлен в Российской Федерации Годом учителя. Рассчитываю, что его проведение позволит объединить усилия государства, общества, бизнеса по поддержке отечественного образования, развить творческий и профессиональный потенциал учителей, повысить престиж профессии учителя.

В новом году, который согласно восточному гороскопу является годом неустрашимого, сильного и ловкого животного – тигра, нас ждут, будем надеяться, перемены к лучшему и радостные события. В канун 2010 года хочу пожелать всем вам и вашим семьям счастья, здоровья, благополучия, мира, добра, оптимизма и дальнейших успехов в осуществлении намеченных планов в нашей деятельности на благо Отечества!



НАГРАЖДЕНИЯ

**ПОЧЕТНОЙ ГРАМОТОЙ
Президента
Российской Федерации**
награждена:

за многолетнюю плодотворную законотворческую деятельность (распоряжение Президента Российской Федерации от 23.10.2009 г. № 712-рп)

С.Ю. Орлова, заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**ПОЧЕТНЫМ ЗНАКОМ
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации**
«За заслуги
в развитии парламентаризма»
награждены:

В.Ф. Кулаков, председатель Комиссии Совета Федерации по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации;

А.Г. Лысков, председатель Комитета Совета Федерации по правовым и судебным вопросам;

М.С. Сакалов, председатель Народного Собрания Республики Ингушетия;

С.П. Сидоренко, председатель комитета Законодательного Собрания Приморского края по продовольственной политике и природопользованию;

С.В. Степашин, Председатель Счетной палаты Российской Федерации;

А.Ф. Тихомиров, председатель Законодательного Собрания Еврейской автономной области;

Н.П. Тулаев, председатель Комиссии Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности;

И.И. Фирюлин, депутат Законодательного Собрания Пензенской области, председатель СПК «Петровский»;

Х.Д. Чеченов, председатель Комитета Совета Федерации по образованию и науке;

В.Н. Штыгашев, Председатель Верховного Совета Республики Хакасия.



На первой странице обложки:
Первый заместитель Председателя Совета Федерации А.П. Торшин и губернатор Московской области **Б.В. Громов** обмениваются памятным подарком на открытии Дней Московской области в Совете Федерации на 257-м пленарном заседании.

В НОМЕРЕ

КОРОТКО О ГЛАВНОМ

4

Стране необходима всесторонняя модернизация

В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ

8

Субъект Федерации с хорошим запасом прочности

12

Проблемы стратегического региона

16

Россия начинается с Камчатки

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

18

**Михаил НИКОЛАЕВ
Человеческий потенциал
российского села**

22

**Николай ТУЛАЕВ
В парламентской деятельности
повысится легитимность**

2009-й - ГОД МОЛОДЕЖИ

28

**Владимир ЖИДКИХ
Заботиться о своем будущем**

32

**Анатолий КОРОБЕЙНИКОВ
Роль молодежи в научном
управлении государством**

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

38

**Василий ЖЕЛНОВ
С учетом взаимных интересов**

ДИСКУССИОННАЯ ТРИБУНА

46

**Елена СОРОКИНА
Для поддержки малого бизнеса**

СУБЪЕКТ ФЕДЕРАЦИИ

47

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ



УЧРЕДИТЕЛЬ

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Редакционный совет

Председатель – С.М. МИРОНОВ
Заместители председателя

А.П. ТОРШИН,
Ю.Л. ВОРОБЬЕВ,
М.Е. НИКОЛАЕВ,
С.Ю. ОРЛОВА,
В.В. СВИНАРЕВ

Члены редакционного совета

А.И. АЛЕКСАНДРОВ, А.Г. ЛЫСКОВ, Р.З. АЛТЫНБАЕВ, С.М. КИРИЧУК,
В.А. ОЗЕРОВ, Е.В. БУШМИН, Д.Н. АНАНЬЕВ, С.П. ИВАНОВ,
М.В. МАРГЕЛОВ, В.А. ГУСТОВ, Н.П. ТУЛАЕВ, В.А. ПЕТРЕНКО,
Х.Д. ЧЕЧЕНОВ, В.А. ЖИДКИХ, В.А. ФETИСОВ, О.А. ОГАНЯН,
В.Г. ЗАВАДНИКОВ, Н.И. РЫЖКОВ, В.П. ОРЛОВ, Г.А. ГОРБУНОВ,
Г.Д. ОЛЕЙНИК, Л.Б. НАРУСОВА, В.Ф. КУЛАКОВ, В.А. ПОПОВ,
А.С. ДЗАСОХОВ, О.М. ТОЛКАЧЕВ, Б.И. ШПИГЕЛЬ

Редакционная коллегия

Председатель – В.В. СВИНАРЕВ
Заместители председателя
Ю.В. КОЗЛОВ,
В.В. ПОПОВ (главный редактор)
Ответственный секретарь
А.Г. ТАРАБРИН

Члены редакционной коллегии

Ж.К. АЛТЫНБАЕВ, В.И. АРЖАНЦЕВ, А.Г. БАКЛАНОВ, Н.Р. БАРАНОВА,
В.Н. ВИКТОРОВ, Е.В. ВОЛКОВА, Ж.В. ГУСЕВА, Ю.В. ИЛЬИН, Е.Я. КИРИЛЛОВ,
В.В. КИСЕЛЕВ, О.С. КОПЫЛОВА, В.Д. КРИВОВ, С.В. КУЛАКОВ,
В.П. ЛЕНЬШИН, В.В. ЛОЗБИНОВ, П.А. ЛЫСОВ, С.В. МАКАРОВ,
С.Я. МЕРЗЛИКИН, А.Ю. МИРОНОВ, И.В. МИХАЛЕВ, О.Ю. МОЛИБОГА,
О.А. МОТЯКОВА, В.Ф. МЯТЕНКО, В.Н. НАБАТНИКОВ, А.А. НЕСТЕРЕНКО,
А.М. НИКУЛЬЧЕНКОВ, П.В. ОНИЩЕНКО, С.П. ОПЕНЫШЕВ, Л.Н. ПАВЛОВА,
В.Н. ПОМОГАЙКИН, Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА, А.С. САЛОМАТКИН,
В.Г. САЛЬЧЕНКОВ, А.М. СЕРКО, А.П. СОКОЛОВ, Ф.Ш. ТАЗАРТУКОВА,
Р.В. ТАТАРИНОВ, Л.Н. ЧУХИНА, А.В. ШАПОВАЛОВ, Ю.А. ШАРАНДИН,
Т.И. ШЕЛАЕВА

Над номером работали

Редактор	С.Н. ДАВИДЕНКО
Дизайн и верстка	В.А. МИХАЙЛОВ
Спец. корр.	Е.В. ДЕНИСЕНКО
Корреспондент	И.В. ПОПОВА
Фото	Ю.Л. ЕГОРОВ, В.В. КРАСНОПЕРОВ
Компьютерный набор и корректура	И.Н. ЕГОРОВА, Е.Н. ЗОТКИНА, Л.П. ЛЕСКОВА, В.Н. ЛОГАЧЕВА, Л.Г. СТАНКЕВИЧ, И.В. ШУМСКАЯ, П.А. ЯДРОВСКАЯ

Материалы раздела «Субъект Федерации» подготовлены при участии департамента по информационной политике и работе с общественностью администрации Томской области, отдела общественных связей и информационной политики Государственной Думы Томской области и координатора проекта В.И. Дейнеко

Зарегистрирован
Государственным комитетом Российской Федерации по печати
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998

Издатель – Аппарат Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Адрес издателя: г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26

Адрес редакции: г. Москва, ул. Новый Арбат, 19
Тел./факс 697-50-32
www.council.gov.ru

Подписано в печать 07.12.2009. Формат 60x90/8. Усл. печ. л. 10.
Печать офсетная. Тираж 1000 экз. Заказ № 1444
Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом
в ООО «Рус АльфаМедиа»

СТРАНЕ ВСЕСТОРОННЯЯ



В СЕНТЯБРЕ 2009 года в статье «Россия, вперед!» Президент Российской Федерации Д.А. Медведев обнародовал принципы новой политической стратегии. 5 ноября 2009 года в Кремле состоялась его встреча с членами Совета палаты во главе с Председателем Совета Федерации С.М. Мироновым, в ходе которой состоялся обмен мнениями по наиболее важным для страны вопросам.

«Мы с вами регулярно встречаемся, как минимум два раза в год, – сказал Д.А. Медведев. – Последняя встреча была в феврале этого года. Встреча имеет смысл только в том случае, если по ее итогам что-то происходит. Судя по тому докладу, который мне подготовила Администрация Президента, поручения, данные мною Правительству и другим структурам, отработаны. В ряде этих поручений приняли участие и вы, как Совет Федерации».

Самой важной в состоявшемся разговоре Президент назвал тему Послания Федеральному Собранию, которое будет озвучено. «Сейчас идет работа, – сказал Д.А. Медведев, – представлено много предложений. Только на сайт Президента поступило, по-моему, около 16 тысяч обращений от граждан России, общественных организаций, объединений. Я уверен, что и у вас есть свои предложения к Посланию – и концептуальные, и вполне конкретные».

Председатель Совета Федерации С.М. Миронов свое

НЕОБХОДИМА МОДЕРНИЗАЦИЯ

выступление начал с законодательских вопросов. В прошлом Послании Федеральному Собранию было поручение Президента организовать работу по законодательным инициативам субъектов Российской Федерации. В рамках Совета законодателей была утверждена концепция совершенствования взаимодействия Совета Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и в настоящее время более чем с половиной субъектов Федерации подписаны соглашения о взаимодействии в федеральном законодательном процессе. «Когда мы анализируем законодательные инициативы субъектов, – сказал С.М. Миронов, – иногда к одному и тому же законопроекту либо по одной и той же теме вносится несколько законопроектов, мы их обобщаем и уже от имени Совета Федерации будем вносить в Государственную Думу». Председателем Совета Федерации были внесены предложения к Посланию о модернизации науки, защите прав акционеров, детей, ветеранов Великой Отечественной войны, об институте почетного донорства, о включении мемориального комплекса на Мамаевом кургане в Список всемирного наследия ЮНЕСКО.

Заместитель Председателя Совета Федерации С.Ю. Орлова в своем выступлении подняла тему рейдерства, регулирования торговых отношений, моногородов и социальной

защиты проживающего в них населения. Проблема моногородов касается практически всех регионов России, поскольку на ее территории расположено 436 таких городов. При этом С.Ю. Орлова подчеркнула, что планы по развитию моногородов должны соответствовать инновационной направленности в экономике. «Очень важно, – сказала С.Ю. Орлова, – чтобы все наши стратегии, которые мы разработали, это учитывали, потому что на сегодняшний день, вы знаете, 10 миллиардов мы все-таки определили в поддержку моногородов. Но должно быть что-то на выходе... Мы четыре года назад взяли за туристические рекреационные зоны. Те, кто получил деньги, 8 регионов, ни одной туристической рекреационной зоны не сделали. А те, кто не получил, – их сделали. В пример могу привести Горную Шорию (Кемеровская область)».

Председатель Комитета Совета Федерации по право-

вым и судебным вопросам А.Г. Лысков предложил несколько идей, направленных на модернизацию государства и совершенствование его подходов в сфере отправления правосудия, противодействия коррупции и развития политической системы. Председатель Комитета Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению Д.Н. Ананьев высказал свою точку зрения об экономической ситуации, законотворческом процессе в нашей стране; обозначил ряд инициатив по улучшению финансового законодательства.

Президент Российской Федерации Д.А. Медведев оперативно реагировал на все предложения членов Совета Федерации. Он обещал рассмотреть инициативы по совершенствованию правовой и судебной системы, проблемы моногородов и многие другие важные вопросы, влияющие на направление и ход развития нашего демократического общества.

12 ноября 2009 года в соответствии со статьей 84 Конституции Российской Федерации Президент России Д.А. Медведев обратился с ежегодным Посланием к Федеральному Собранию Российской Федерации. Нынешнее Послание – второе для Д.А. Медведева и шестнадцатое в истории современной России. Это главный программный документ российской власти, ориентирующий общество на решение приоритетных задач, стоящих перед страной, в соответствии с новой политической стратегией, направленной на обретение Россией статуса мировой державы на принципиально новой основе.



257-е заседание Совета Федерации

30 октября 2009 года состоялось 257-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 26 вопросов.

Одобрены федеральные конституционные законы:

«О внесении изменений в статью 4 Федерального конституционного закона «О Государственном гербе Российской Федерации»;

«О Дисциплинарном судебном присутствии»;

«О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» и статьи 4 и 15 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» (в связи с созданием Дисциплинарного судебного присутствия в качестве специализированного судебного органа,

уполномоченного на принятие окончательных решений по жалобам (обращениям) на решения органов судебного сообщества о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков).

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Договора между Российской Федерацией и

Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства о дисциплинарной ответственности судей»;

«О ратификации между

Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о создании и деятельности Международного научно-исследовательского центра «Памир-Чакалтая»;

«О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Саудовская Аравия об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход и капитал»;

«О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Ботсвана об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы»;

«О ратификации Соглашения о подго-



товке кадров для правоохранительных, противопожарных, аварийно-спасательных органов и специальных служб государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороне» (об оперативном использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации);

«О внесении изменений в статью 3 приложения к Федеральному закону «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федера-

ции избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (об уточнении положений избирательного законодательства в части установления на всей территории Российской Федерации единого минимального возраста (18 лет), по достижении которого гражданин Российской Федерации может быть избран депутатом представительного органа муниципального образования);

«О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете»;

«О внесении изменений в отдельные акты

Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургском государственном университете»;

«О внесении изменений в статьи 13 и 14 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (в части приостановления полномочий судьи);

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения положений о назначении административного наказания без составления протокола, отсрочки и рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания и исполнения постановления о наложении административного штрафа);

«Об упразднении Тенькинского районного суда Магаданской области»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления единообразного использования в законодательных актах слов «паралимпийский» и «сурдлимпийский»).

В рамках «правительственного часа» с информацией Правительства Российской Федерации о состоянии работы по противодействию корруп-

ции в органах внутренних дел и о мерах, принимаемых МВД России по формированию в обществе высокого уровня доверия к сотрудникам органов внутренних дел, выступил Министр внутренних дел Российской Федерации Р.Г. Нургалиев.

Приняты постановления Совета Федерации «О внесении изменений в План мероприятий и мониторинга правового пространства и правоприменительной практики, проводимых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на осеннюю сессию 2009 года» и «Об изменении состава комитетов и комиссии Совета Федерации».

Членом Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации утверждены судья Верховного Суда Российской Федерации Игорь Владимирович Крупнов, на должность судей Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации назначены Виктор Валентинович Бациев и Оксана Юрьевна Гвоздилина.

В рамках «часа субъекта Российской Федерации» выступили губернатор Московской области Б.В. Громов и председатель Московской областной Думы В.Е. Аксаков, прибывшие в связи с проведением Дней Московской области в Совете Федерации.





СУБЪЕКТ ФЕДЕРАЦИИ С ХОРОШИМ ЗАПАСОМ ПРОЧНОСТИ



29–30 октября 2009 года в рамках плановых мероприятий Совета Федерации были проведены Дни Московской области в Совете Федерации. Первый заместитель Председателя Совета Федерации А.П. Торшин в выступлении на 257-м пленарном заседании Совета Федерации отметил, что за последние 10 лет Московская область развивалась быстрее многих других субъектов Российской Федерации и по ряду показателей вышла на лидирующие позиции. Достигнутые в социально-экономическом развитии результаты позволяют региону с опорой на большой научно-промышленный потенциал адекватно противостоять последствиям финансово-экономического кризиса.

ОТКРЫТИЕ Дней Московской области в Совете Федерации состоялось на 257-м пленарном заседании, на котором в рамках «часа субъекта Российской Федерации» выступили губернатор Московской области Б.В. Громов и председатель Московской областной Думы В.Е. Аксаков.

Губернатор Московской области Б.В. Громов в своем выступлении отметил положительную динамику социально-экономического развития региона. Экономика области развивается высокими темпами и по основным показателям превышает среднероссийские. Особое значение придается развитию инновационной деятельности, привлечению инвестиций в высокотехнологичные производства, а также под-

держке предпринимательства. По словам Б.В. Громова, в Московской области стабильно развивается социальная инфраструктура, повышаются качество жизни населения, уровень благоустройства городов. Улучшилась обеспеченность населения жильем: в последние два года на одного жителя области вводится в строй более 1 кв. метра жилья.

Рассказывая об антикризисных мерах, принимаемых руководством региона, Б.В. Громов подчеркнул, что у Московской области есть хороший запас прочности, который поможет пережить временные трудности и решить комплекс задач по дальнейшему наращиванию социально-экономического потенциала. «В условиях финансово-экономического

кризиса мы были вынуждены прибегнуть к экстраординарным мерам, в корне поменять стиль, формы, методы работы, внести изменения в отдельные нормативные акты, принять ряд новых программ, направленных на поддержку реального сектора экономики и малого бизнеса», – отметил губернатор. – Однако кризис не смог нарушить долгосрочные планы региона, обозначенные в Стратегии социально-экономического развития Московской области до 2020 года».

Одной из важных предпосылок и основ социально-экономического развития области является современная система регионального законодательства, о которой рассказал в своем выступлении председатель Московской областной Думы В.Е. Аксаков. Он отметил, что парламентариями области за 15 лет работы приняты более 2,5 тысячи нормативно-правовых актов, позволяющих эффективно решать многие экономические, финансовые и социальные вопросы. По итогам этой работы подготовлен доклад о состоянии законодательства Московской области, который представлен в рамках Дней субъекта Российской Федерации в Совете Федерации.

По мнению В.Е. Аксакова, эффективная методика мониторинга применения законов, разработанная в Московской области, помогает региональным законодателям правильно спланировать работу над федеральным и региональным законодательством. При этом большое внимание в Московской областной Думе уделяется работе над совершенствованием федерального законодательства. За время своего существования Дума внесла 180 проектов федеральных

законов. Из них в той или иной мере были реализованы 42 законодательные инициативы. В настоящее время в Московской областной Думе возлагают большие надежды на тот порядок подготовки и прохождения консолидированных инициатив, который определен Концепцией совершенствования взаимодействия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе. Депутаты Московской областной Думы поддержали Концепцию, и парламент области одним из первых субъектов Российской Федерации подписал Соглашение между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Московской областной Думой о взаимодействии в федеральном законодательном процессе.

Председатель Московской областной Думы В.Е. Аксаков также рассказал о законодательных предложениях по совершенствованию федерального законодательства, которые, по его мнению, могут стать предметом консолидированных инициатив. В частности, речь идет о законопроектах, касающихся агропромышленного комплекса, направленных на стимулирование рынка сбыта сельхозпродукции.

Первый заместитель Председателя Совета Федерации А.П. Торшин в своем выступлении на пленарном заседании в рамках «часа субъекта Российской Федерации» подчеркнул, что одним из приоритетов Московской области является повышение качества жизни граждан: более половины бюдже-

та области на 2010 год будет вложено в социальную сферу. Высоко оценив результаты, достигнутые при реализации приоритетных национальных проектов в Московской области, он отметил, что по многим направлениям этой работы наблюдается положительная динамика. В частности, ежегодно увеличивается финансирование из средств регионального бюджета сферы образования, в сложных кризисных условиях субъект Российской Федерации поддерживает высокие темпы жилищного строительства, значительно опережающие общероссийский уровень, – практически каждая десятая квартира в стране сегодня строится в Подмоскovie.

Первый заместитель Председателя Совета Федерации А.П. Торшин от имени Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации поздравил гостей с 80-летием Московской области и пригласил членов Совета Федерации принять участие в открытии выставки-презентации Московской области в Совете Федерации.

Во время проведения Дней Московской области в Совете Федерации с участием представителей органов государственной власти Московской области состоялись расширенные заседания Комитета Совета Федерации по образованию и науке, в ходе которого были рассмотрены проблемы и перспективы развития системы образования в Подмоскovie, и Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и туризму, участники которого заслушали и обсудили доклады о повышении эффективности молодежной политики и развитии массового туризма в Московской области.



258-е заседание Совета Федерации

18 ноября 2009 года состоялось 258-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 30 вопросов. Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея об упрощении процедуры выдачи виз для осуществления взаимных краткосрочных поездок граждан»;
 «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Болгарией о социальном обеспечении»;
 «О внесении изменений в первую и вторую главу Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
 «О внесении изменений в статью 217 части

второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
 «О внесении изменений в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;
 «О внесении изменений в статью 346^б и 346^в части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;
 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»;
 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации»;
 «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Россий-

ской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;



«О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О погребении и похоронном деле»;
 «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
 «О внесении изменений в статью 3² Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской

Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
 «О внесении изменений в статью 10 Закона Российской Федерации «О милиции»;
 «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» по вопросам реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии»;
 «О внесении изменений в статью 53 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
 «О создании и упразднении некоторых районных (городских) судов Оренбургской области»;
 «Об упразднении некоторых районных судов Брянской области»;
 «О внесении изменений в статью 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;



«О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»;
 Федеральный закон «О внесении изменений в главы 22 и 28 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» отклонен с созданием согласительной комиссии.
 Подтверждены полномочия членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:
 З.Ф. Драгункиной от города Москвы, избранной представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы;
 В.В. Якубовского от Иркутской области, избранного представителем в Совете Федерации Федерального Со-

брания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.
 Прекращены досрочно с 16 ноября 2009 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Каменского.
 В рамках «правительственного часа» с информацией о работе предприятий электроэнергетики в зимних условиях выступил Министр энергетики Российской Федерации С.И. Шматко.
 В рамках «часа субъекта Российской Федерации» состоялось открытие Дней Республики Северная Осетия – Алания в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Перед членами Совета Федерации выступили Глава Республики Северная Осетия – Алания Т.Д. Мамсу-

ров, Председатель Парламента Республики Северная Осетия – Алания Л.Б. Хабицова. Председатель Совета Федерации С.М. Миронов вручил памятные подарки руководителям Республики Северная Осетия – Алания и награды Совета Федерации представителям республики.
 Приняты постановления Совета Федерации «Об изменении составов комитетов и комиссий Совета Федерации», «Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по международному техническому и гуманитарному сотрудничеству», «О внесении изменений в План мероприятий и мониторинга правового строительства и правоприменительной практики, проводимых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на осеннюю сессию 2009 года».





ПРОБЛЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РЕГИОНА



«Час субъекта Российской Федерации» 258-го пленарного заседания был посвящен Республике Северная Осетия – Алания. «Это стратегический регион страны, – сказал Председатель Совета Федерации С.М. Миронов, – форпост российской государственности на Кавказе. От ситуации здесь во многом зависит безопасность южных рубежей нашей страны, и недавние, прошлогодние, трагические события в Южной Осетии еще раз показали значимость этого региона».

В РАМКАХ «часа субъекта Совета Федерации» на 258-м пленарном заседании выступили Глава Республики Северная Осетия – Алания Т.Д. Мамсуров и председатель Парламента Республики Северная Осетия – Алания Л.Б. Хабицова. Они рассказали о социально-экономическом положении в регионе, об успехах и имеющихся проблемах.

«В силу своего географического положения Северная Осетия фактически является южными воротами нашей страны, – сказал Т.Д. Мамсуров. – Здесь пересекаются

транспортные коридоры, соединяющие Россию с государствами Закавказья, Ближним и Средним Востоком. По уровню инфраструктурной обеспеченности республика находится на ведущих позициях в Российской Федерации. Во же время наша республика – один из самых малых по территории субъектов Российской Федерации (8 тыс. кв. километров), но при этом один из самых густонаселенных (около 90 человек на 1 кв. километр), что в 10 раз превышает среднероссийский показатель.

Несмотря на влияние кризиса, нам удалось удержать темпы экономического роста на уровне прошлого года, если говорить только о сегодняшнем и буквально вчерашнем дне, а по ряду показателей – добиться положительной динамики. Итоги девяти месяцев текущего года фиксируют увеличение объема выполненных работ в таких отраслях, как строительство, сельскохозяйственное производство, увеличение объема платных услуг, оборота розничной торговли и некоторых других. При этом уровень регистрируемой безработицы по сравнению с началом года, когда этот показатель стал объектом пристального внимания, снизился и составляет 3,4 процента».

Председатель Парламента Республики Северная Осетия – Алания Л.Б. Хабицова выразила уверенность в том, что сотрудничество региона с Советом Федерации будет продолжаться. «Совет Федерации – это место, где нас слушают и слышат», – подчеркнула Л.Б. Хабицова. Она подробно остановилась на тех проблемах, с которыми сталкиваются региональные законодатели, высказала надежду на то, что конструктивное сотрудничество между федеральными и региональными законодателями будет продолжено, особенно в части работы над консолидированными законодательными инициативами. «Уважаемые коллеги, – сказала Л.Б. Хабицова, – наше взаимодействие с Советом Федерации поднимется на качественно новый уровень. Считаю, что для этого есть все условия, прежде всего это

наша солидарность в понимании задач, которые ставит перед нами время».

В ответном слове Председатель Совета Федерации С.М. Миронов отметил, что Северная Осетия – один из немногих субъектов Федерации, который в период кризиса демонстрирует стабильные показатели в экономике. Очень важно, что основной упор в части преодоления кризисных явлений делается на малый и средний бизнес. Так, число занятых на малых предприятиях республики непрерывно растет, а доля малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте стабильно увеличивается. «В Северной Осетии – регионе, где нет богатых залежей нефти и газа, малый и средний бизнес должен стать символом успеха», – сказал С.М. Миронов.

Председатель Совета Федерации отметил и такой факт, что кризис не оказал ощутимого влияния на инвестиционный климат в Северной Осетии. За последние годы в регионе удалось сформировать эффективную законодательную базу для привлечения инвестиций. Цели инновационного развития региона, по словам С.М. Миронова, нашли отражение в стратегии социально-экономического развития республики, рассчитанной на период до 2030 года.

«Характерным показателем улучшения жизни является позитивная демографическая ситуация, – сказал С.М. Миронов. – За последние несколько лет республике удалось преодолеть негативные тенденции убыли населения, которые наблюдались с 1996 по 2005 год. С 2006 года в Северной Осетии отмечается естественный прирост населения. Теперь можно создать все условия, чтобы молодежь Северной Осетии имела возмож-

ность реализовать свой творческий и трудовой потенциал в родном регионе».

В рамках Дней Республики Северная Осетия – Алания в Совете Федерации состоялось расширенное заседание Комитета Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике с участием представителей органов государственной власти Республики Северная Осетия – Алания, посвященное вопросам взаимодействия Совета Федерации и региональных парламентов в части законодательного обеспечения межрегионального сотрудничества, а также – комитетов Совета Федерации по обороне и безопасности, по социальной политике и здравоохранению с органами государственной власти Республики Северная Осетия – Алания на тему «Актуальные проблемы борьбы с терроризмом и социальной поддержки лиц, пострадавших в результате террористических актов». Была проведена пресс-конференция руководителей республики, на которой обсуждались вопросы социально-экономического развития региона, модернизации промышленности, по-

вышения инвестиционной и туристической привлекательности, совершенствования законодательной базы. С журналистами встретились председатель Комиссии Совета Федерации по культуре А.С. Дзасохов и первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике В.Т. Кадохов, представляющие в верхней палате российского парламента республиканские органы власти. Общим выводом из состоявшегося разговора стало то, что общественно-политическая ситуация в республике нормальная, однако построить благополучное общество в одном отдельно взятом регионе невозможно. На Кавказе необходимо стабилизировать ситуацию в целом. Именно поэтому так важно, чтобы положения Послания Президента России Д.А. Медведева Федеральному Собранию, касающиеся Северного Кавказа, и данные им поручения, направленные на решение кавказских проблем, выполнялись всеми органами власти как федерального, так и регионального уровня.





259-е заседание Совета Федерации

25 ноября 2009 года состоялось 259-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 36 вопросов.

Одобрены Федеральный конституционный закон «О внесении изменения в статью 27 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» (об уточнении порядка подбора кандидатов на должности судей военных судов).

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики о временной трудовой деятельности граждан одного государства на территории другого государства»;

«О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Европейским союзом об участии Российской Федерации в военной операции Европейского союза в Республике Чад и Центральноафриканской Республике (ЕУФОР Чад/ЦАР)»;

«О ратификации Соглашения об условиях и механизме применения тарифных квот»;

«О ратификации Протокола о предоставлении тарифных льгот»;

«О ратификации Протокола об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа»;

«О ратификации Протокола о единой системе тарифных преференций таможенного союза»;

«О ратификации Соглашения о правилах

лицензирования в сфере внешней торговли товарами»;

«О ратификации Соглашения о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран»;

«О внесении изменений в статьи 6 и 16 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и в статьи 17 и 19 Федерального закона «Об органах судебного сообщества в Российской Федерации» (об уточнении порядка подбора кандидатов на должности судей военных судов);

«О внесении изменений в главы 22 и 28 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части установления ставок акцизов на подакцизные товары на 2010–2012 годы и новых ста-

вок по транспортному налогу);

«О внесении изменения в статью 334 Таможенного кодекса Российской Федерации» (о предоставлении Правительством Российской Федерации отсрочки или рассрочки уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении отдельных видов ввозимых иностранных воздушных судов и комплектующих к ним);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об отдельных вопросах администрирования региональных и местных налогов, а также совершенствования механизма предоставления финансовой помощи муниципальным образованиям);

«О внесении изменений в статьи 149 и 162 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части освобождения от налогообложения налога на добавленную стоимость работ (услуг) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, капитальному ремонту, а также оказанию коммунальных услуг);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения» (в части передачи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения» (в части передачи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (в части своевременной реализации мер по поддержке финансового рынка, рынка труда, отраслей экономики и социальному обеспечению населения);

«О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»;

«О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»;

«О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (в части обучения по охране труда отдельных категорий застрахованных и прове-

дения НИР по вопросам охраны труда);

«О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (о заключении контракта о прохождении военной службы);

«О внесении изменений в статью 35 и 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (об увольнении осужденных военнослужащих);

«О внесении изменений в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административного воздействия на должностных лиц и организаций, незаконно привлекающие денежные средства граждан для строительства иных объектов недвижимости);

«О внесении изменений в статью 43 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (об увеличении предельного возраста нахождения на службе прокурорских работников);

Подтверждены полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.Л. Евтухова от города Санкт-Петербурга, избранного представителем в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

«О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (о заключении контракта о прохождении военной службы);

«О внесении изменений в статьи 35 и 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (об увольнении осужденных военнослужащих);

«О внесении изменений в статью 14.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административного воздействия на должностных лиц и организаций, незаконно привлекающие денежные средства граждан для строительства иных объектов недвижимости);

«О внесении изменений в статью 43 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (об увеличении предельного возраста нахождения на службе прокурорских работников);

«О внесении изменений в статью 43 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (об увеличении предельного возраста нахождения на службе прокурорских работников);

Подтверждены полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.Л. Евтухова от города Санкт-Петербурга, избранного представителем в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

В рамках «правительственного часа» с информаций о государственном регулировании цен и тарифов в 2009 году и на период до 2011 года в Российской Федерации выступил руководитель Федеральной службы по тарифам С.Г. Новиков.

В рамках «часа субъекта Российской Федерации» состоялось открытие Дней Камчатского края в Совете Федерации. Перед членами Совета Федерации выступили губернатор Камчатского края А.А. Кузьмицкий и председатель Законодательного Собрания Камчатского края Б.А. Невзоров.

Приняты постановления Совета Федерации:

«О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»;

«О внесении изменений в План мероприятий и мониторинга правового пространства и правоприменительной практики, проводимых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на осеннюю сессию 2009 года»;

«Об избрании З.Ф. Драгункиной первым заместителем председателя Комиссии Совета Федерации по культуре»;

«Об изменении состава Комиссии Совета Федерации по жилищно-коммунальному хозяйству».



РОССИЯ НАЧИНАЕТСЯ С КАМЧАТКИ



Камчатский край – один из самых молодых субъектов Российской Федерации. Он образован 1 июля 2007 года в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа. Дни Камчатского края в Совете Федерации были открыты 25 ноября 2009 года на 259-м пленарном заседании.

КАМЧАТКОМУ краю был посвящен «час субъекта Российской Федерации» 259-го пленарного заседания. Первый заместитель Председателя Совета Федерации А.П. Торшин представил слово губернатору Камчатского края А.А. Кузьмицкому. «Россия начинается с Камчатки, – начал он свое выступление, – за 9 тысяч километров и 9 часовых поясов от Москвы. Это край первозданной природы, вулканов, дикого лосося, полезных ископаемых. Это военный форпост государства, обеспечивающий безопасность не только Дальнего Востока, но и России в целом. 343 тысячи его жителей по-

стоянно находятся в сложных климатических условиях, на которые накладывается ограниченная транспортная доступность. Но, однажды приехав на Камчатку, многие здесь остаются и навсегда связывают свою судьбу с судьбой региона».

Губернатор Камчатского края А.А. Кузьмицкий подробно остановился на вопросах социально-экономического развития региона. Он отметил, что одним из приоритетных направлений в работе руководства субъекта Федерации является поддержка малого и среднего предпринимательства, на это из регионально-

го бюджета выделено 246 млн. рублей. Позитивно развивается строительный комплекс, объемы работ в последние годы значительно возросли. Это позволит в 2010 году выполнить задачу по обеспечению квартирами всех ветеранов Великой Отечественной войны. Кроме того, руководство региона планирует обеспечить жильем военнослужащих, детей-сирот и семьи, имеющие детей-инвалидов. Несмотря на кризис, снизился уровень безработицы. В этом направлении идет разработка 20 стратегических программ развития Камчатского края, решаются проблемы модернизации рыбного комплекса, развития транспортной инфраструктуры. Ведь неразвитость дорожной сети – одна из острых местных проблем. До сих пор в некоторые поселения можно добраться

только авиатранспортом. Именно поэтому на полуострове развивают местное авиасообщение, и на это из бюджета Камчатского края выделено в 2009 году около 100 млн. рублей.

Председатель Законодательного Собрания Камчатского края Б.А. Невзоров рассказал о том, как формировалась правовая база вновь создаваемого субъекта Российской Федерации, какое она имела значение в процессе преобразования региона. «В период объединительного процесса, а затем и становления нового субъекта Российской Федерации депутатским корпусом совместно с губернатором было разработано и принято 380 законов, а также 28 законодательных инициатив и обращений в Федеральное Собрание и Правительство Российской Федерации, – рассказал Б.А. Невзоров. – Наши усилия и поддержка федерального центра позволили улучшить процесс объединения и завершить формирование нового субъекта. Сегодня Камчатский край стал привлекательной площадкой для инвестиций в нефтегазовую, горно-рудную промышленность, туристический и этнографический бизнес. Созданная для этого законодательная база региона, совместная плодотворная работа депутатов и правительства Камчатского края дали серьезный толчок к переходу экономики полуострова на инновационный путь развития».

Первый заместитель Председателя Совета Федерации А.П. Торшин назвал Камчатку фантастическим краем, местом, где должен побывать каждый человек. Для дальнейшего развития края, обеспечения его процветания было предложено

рассмотреть правовые вопросы создания на полуострове специальных или особых зон, способствующих привлечению инвестиций; решить проблемы рационального природопользования. «Наши с вами возможности улучшения, совершенствования законодательства, которые позволят развивать Дальневосточный край и Камчатку, мы, конечно, полностью используем», – сказал А.П. Торшин. А завершая выступление, первый заместитель Председателя Совета Федерации выразил надежду на то, что совместная работа федеральных и региональных законодателей по совершенствованию нормативной базы сделает Камчатский край одним из привлекательнейших и богатейших регионов нашей страны.

По окончании пленарного заседания в фойе Совета Федерации была открыта выставка-презентация Камчатского края. В ее экспозиции представлены достижения региона, перспективные проекты, а также изделия народных промыслов и традиционных ремесел коренных народов полуострова.

В рамках Дней Камчатского края в Совете Федерации состоялась пресс-конференция руководителей региона с журналистами центральных средств массовой информации, прошел «круглый стол» на тему «Природные ресурсы Камчатского края и их роль в социально-экономическом развитии региона». Как было отмечено участниками «круглого стола», Камчатка и ее шельф обладают значительным и разнообразным природо-ресурсным потенциалом, сохранение и рациональное использование которого составляет одну из главных задач стратегии соци-

ально-экономического развития края на долгосрочный период. Ведущая роль в экономике региона, подчеркивали выступающие, принадлежит водным биологическим ресурсам. Рыбная отрасль – одна из главных в экономике края. Доля объема ее продукции в общем объеме промышленного производства региона составляет более 55 процентов. В крае работает свыше 350 предприятий, ведущая рыбохозяйственную деятельность. Для сельских жителей важное значение имеют охотничьи и лесные ресурсы, а с развитием инфраструктуры края возрастают возможности использования рекреационных ресурсов, а также всего природного потенциала и для расширения туристической деятельности.

Несмотря на очевидные положительные моменты, например в рыбной отрасли края, многочисленные проблемы рыбохозяйственного комплекса Камчатки решаются медленно. Как отмечали участники встречи, продолжают усугубляться проблемы модернизации и строительства нового рыбопромыслового флота, создания современной береговой инфраструктуры. В отрасли низкая эффективность труда, высокие затраты на вылов (добычу) водных биологических ресурсов и производство пищевой рыбной продукции из них. Эти и другие проблемы, считают участники «круглого стола», касаются и других регионов страны и требуют принятия мер по созданию правовых основ для дальнейшего развития отрасли. Причем эти проблемы нужно решать в комплексе на федеральном уровне с учетом общих интересов субъектов Российской Федерации.



Михаил Ефимович НИКОЛАЕВ,
заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ РОССИЙСКОГО

РОССИЯ всегда была и должна оставаться великой аграрной державой. Государству, осуществляющему базовые функции воспроизводства собственного населения и содержания своей территории, значительная часть которой относится к землям сельхозназначения, необходимо направлять особые усилия на решение проблем развития села. При этом речь идет не о противопоставлении сельского хозяйства промышленному производству, а о новой роли аграрной сферы в современной жизни, наполненной высокими технологиями и техническими новшествами.

Сегодня мы создаем принципиально иное общество – общество знаний, «умной» экономики, в котором сельская местность должна стать самой комфортной средой проживания и работы человека. Только она может дать благоприятные экологические условия, отдельные

Мы продолжим политику поддержки села и в будущем. У нас есть все возможности, чтобы сделать сельское хозяйство одним из лидеров экономического роста на годы вперед. И в результате этого улучшить и качество жизни на селе.

(Из Послания
Президента Российской Федерации Д.А. Медведева
Федеральному Собранию Российской Федерации,
12 ноября 2009 года,
Москва, Большой Кремлевский дворец)

удобные и просторные дома, качественное продовольствие, постоянный контакт с природой и многое другое, что так необходимо для достойной и полноценной жизни человека.

Достичь этого можно, лишь коренным образом изменив мировоззренческие установки на сельскую жизнь, создав для этого необходимые условия. Нам нужны новые проекты и программы обустройства сельских территорий, направленные на

решение конкретных социальных и экономических проблем. Прежде всего необходимо видение и понимание новых возможностей села, которые появляются в обществе знаний. Имеется в виду философское осмысление задач применительно к аграрной сфере, поставленных Президентом России Д.А. Медведевым в статье «Россия, вперед!», в его Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года.

В современных условиях без инноваций в аграрном секторе экономики не только наша страна, но и весь мир скатится в воронку жестокого и глубокого продовольственного кризиса. Не допустить его можно, лишь удвоив в первой половине XXI века производство продуктов питания. Сделать это на основе старых подходов, сложившихся в период форсированного индустриального развития, невозможно – мы ничего не добьемся, лишь так же будем

ской области № 74 в апреле 2003 года была принята программа, направленная на улучшение качества жизни населения области. В октябре того же года постановлением губернатора № 152 утверждена программа социального развития села до 2010 года. В апреле 2004 года постановлением областного правительства № 34-пп была принята стратегия развития сельского хозяйства до 2010 года. В июне 2007 года правительством Белгородской области утверждена

ния белгородской стратегии были изложены в статье «Кризис – это экзамен на зрелость», опубликованной в журнале «Наш современник» в этом году. Мы обсуждали статью с коллегами в Совете Федерации, а также на всероссийских конгрессах и конференциях. Полностью разделяем главную идею статьи, что в основу всех экономических и социальных проектов надо положить в первую очередь задачу создания нового качества жизни людей, а не достижение определенных количественных экономических показателей или рубежей. В Белгородской области благодаря правильной оценке современных процессов, применению прогрессивных методов управления, опирающихся на соответствующее правовое поле, формируется региональное сообщество, обладающее принципиально новым для современной России качеством – высокой социальной сплоченностью граждан.

Социальная сплоченность – это прочные социальные связи между людьми, наличие у них реальной возможности воспользоваться своими правами и их готовность к выполнению добровольно взятых обязательств. Только при наличии социальной сплоченности можно обеспечить поступательное развитие российского общества и переустройство сельского уклада жизни.

Я считаю, что модель сельских территорий Белгородской области необходимо развивать, а Министерству сельского хозяйства Российской Федерации распространить этот опыт в других регионах России.

Много веков назад мудрецы Древнего Китая осознали и написали в книге

ПОТЕНЦИАЛ СЕЛА

продолжать топтаться на месте. Почему? Да посмотрите внимательнее на российскую сельскую действительность: качественные перемены происходят только в отдельных территориях, там, где осуществляется модернизация отрасли, активно внедряются современные финансовые и производственные отношения, меняется к лучшему весь уклад сельской жизни.

Наглядный пример благополучной ситуации в агропромышленном комплексе – Белгородская область. С приходом на пост губернатора Евгения Степановича Савченко в регионе стали появляться и воплощаться в жизнь смелые и оригинальные проекты переустройства сельского быта. Правовым основанием для этого стали областные законы, постановления правительства области и губернатора. Например, в соответствии с законом Белгород-

областная целевая программа «Семейные фермы Белогорья». И названы лишь отдельные документы, но они наряду с другими определили главное направление развития региона, которое способствовало постепенному превращению сельского хозяйства области в высокорентабельную отрасль, с каждым годом становившуюся все более привлекательной для каждого жителя. А самое главное – современное белгородское село стало местом, где проявляется творческая активность человека, где появляются и развиваются бизнес-инкубаторы, малые инновационные предприятия, крупные агрохолдинги, семейные фермы.

Многообразии экономической деятельности в сельских условиях Белгородской области подтверждает правильность стратегии, избранной руководством области. Основные положения

правителя области Шан: «Если земледельцы будут иметь досуг, то хорошие поля перестанут зарастать сорной травой». Под досугом они подразумевали наличие эффективной социальной сферы и налаженный сельский быт.

В нашей стране в последнее время, особенно в минувшее двадцатилетие, социальные проблемы села оказались забытыми. Исходя лишь из одной экономической целесообразности, большинство региональных и местных руководителей перестали заботиться о духовном и физическом здоровье людей, о росте образованности сельских жителей, о создании условий для их творческого и содержательного досуга. И жизнь на селе потеряла свою притягательность со всеми вытекающими отсюда социальными и экономическими последствиями. Результаты социологических исследований показывают, что почти половина крестьян не желают, чтобы дети унаследовали их социальный и имущественный статус. Причина – серьезное ухудшение экономического положения, снижение уровня социальной защищенности, отсутствие положительных перспектив. В такой ситуации вряд ли стоит ожидать от сельских жителей повышения трудовой и творческой активности. А без этого невозможно преобразование российского села и создание инновационной сельской экономики. Просто порочный круг какой-то, но выход из него есть.

Стратегической целью современных преобразований аграрного сектора России должно стать создание условий для развития человеческого потенциала и вследствие этого повыше-

ние эффективности сельскохозяйственного производства. Принятый в 2006 году Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» устанавливает правовые основы государственной социально-экономической политики в сфере сельского хозяйства и развития сельских территорий. В соответствии с ним цели и основные направления этой политики формулируются в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы. Необходимо, чтобы Правительство Российской Федерации осуществило корректировку данной программы с учетом идей, выдвинутых Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым в статье «Россия, вперед!» и в его Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года. Нельзя сокращать бюджетное финансирование социальной сферы села, как это произошло в этом году (на 32 процента!). Надо увеличить объемы первоочередных инвестиций на создание современной социальной сельской инфраструктуры в 2010 году и последующие годы. Надо активнее изучать и внедрять лучший опыт модернизации села, накопленный в российских регионах. В каждом субъекте Российской Федерации совместно с региональными органами власти должен создаваться центры инновационного развития села и особо значимые аграрные территории, как, например, в Алтайском крае. В рамках проекта «Комплексное развитие Алтайского Приобья» предусмотрена

реализация 79 инвестиционных проектов и формирование современной сельской инфраструктуры. Интеллектуальным ядром процесса является Алтайский государственный университет.

Подобные проекты позволяют сосредоточить интеллектуальные, материальные и финансовые ресурсы для инновационного развития сельских территорий. Но, самое главное, они стимулируют социальное творчество и экономическую активность сельских жителей российских регионов.

Как показывает анализ научного обеспечения развития сельских территорий (а они у нас есть), мы явно недооцениваем возможность аграрных вузов страны. Почти всем сельскохозяйственным институтам, университетам и академиям страны по плечу полный инновационный цикл: фундаментальные и прикладные научные исследования, разработка новых технологий и техники, внедрение их в практику.

Например, в Башкортостане, Мордовии, Татарстане, Чувашии, Алтайском крае, Липецкой области и ряде других регионов аграрные высшие учебные заведения являются инновационными центрами преобразований сельскохозяйственной сферы. Позитивные изменения на селе в этих регионах непосредственно связаны с деятельностью аграрных вузов. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации нужно осмыслить этот опыт и кардинальным образом перестроить работу высших учебных заведений, находящихся в его ведении. Надо, чтобы каждый сельскохозяйственный вуз стал региональным банком идей, технологий и кадров для села.

Информационные технологии необходимо в кратчайшие сроки внедрить в российскую сельскую действительность, чтобы на их основе развивать экономику. Отсутствие качественной и оперативной информации приводит к снижению конкурентоспособности наших производителей. Нам нужна точная оперативная информация о состоянии сельских территорий, о ситуации на рынках, о балансе производства и потребления сельхозпродукции. Только обладая современными информационно-техническими средствами, мы сможем быстрее и лучше оценивать ситуацию и принимать верные решения.

Катализатором изменений на селе должны выступить банковские структуры совместно с Россельхозбанком и Агролизингом. Именно они определяют активность и направленность инвестиционной политики. Без них невозможно создание современной сельской экономики. Необходимо на федеральном уровне разрабатывать и принимать меры, стимулирующие банки кредитовать сельских жителей. При этом кредитные ресурсы должны стать доступными. Необходима сельская кредитно-финансовая система, которая бы реально способствовала преодолению массовой бедности российского крестьянства. Сельское население России составляет 27 процентов, но на него приходится более половины самых бедных домохозяйств страны. Это означает, что уровень бедности в сельской местности в 2 раза выше, чем в городе. В результате этого и наблюдается отток людей из сельскохозяйственного сектора, который все больше приходит в упадок.

Особая роль в развитии сельских территорий принадлежит кооперативам. Сила села всегда была в кооперации, и Россия должна быть кооперативной. Креативность села должна проявляться в кооперации.

Министерство здравоохранения и социального развития совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации должно разработать специальные программы социальной поддержки сельского населения. Сельским семьям нужны доступные кредиты и безвозвратные ссуды для того, чтобы приступить к обустройству жизни и производству продуктов на современной основе с использованием новой техники и технологий.

Необходим механизм экономического стимулирования многодетных семей в сельской местности. Нужно сделать налоговые послабления сельским работникам, имеющим несколько детей.

Сегодня главный источник пополнения трудовых ресурсов сельских территорий – сельская общеобразовательная школа. От нее во многом зависит человеческий потенциал российского села. Министерству образования и науки Российской Федерации в рамках национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» следует предусмотреть создание в сельской местности качественно иных общеобразовательных учреждений. В них должны быть представлены более совершенные проекты школ, учебные программы, принципиально иное техническое оснащение, новая организация учебного процесса. Обучение в школе должно формировать инновационный

стиль жизни молодого поколения сельчан и прививать интерес к естественным наукам, любовь и уважение к земледельческому труду.

Нам нужен масштабный научно-инновационный проект, учитывающий достижения информатики, молекулярной физики, нанотехнологий, генетики и других наук. Инновации должны воплотиться в биотехнологиях, используемых в сельскохозяйственном производстве, в строительстве с использованием новых строительных материалов и технологий нового типа. Утилизация отходов сельскохозяйственного производства может и должна стать новым источником производства биотоплива. Наука обязана помочь российскому селу обрести новое качество жизни – это одна из глобальных прикладных задач, стоящих перед ней в современных условиях.

Также очень важно создать систему отстаивания интересов сельских жителей в институтах власти всех уровней. Вместо коррупционных схем «проталкивания вопросов наверх» нужно перейти к открытому и честному лоббированию аграрной сферы и привлекать к этому наиболее авторитетных государственных и общественных деятелей России. А в целом же российскому обществу предстоит выработать принципиально новую концепцию развития сельских территорий, в которой главное место будет отводиться человеку, самостоятельному и инициативному хозяину, заботящемуся о своей земле, креативному новому поколению России.



Николай Петрович ТУЛАЕВ,
председатель Комиссии Совета Федерации
по Регламенту и организации парламентской деятельности

В ПАРЛАМЕНТСКОЙ ПОВЫСИТСЯ

14 февраля 2009 года Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с изменением порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Законом устанавливается новый порядок формирования Совета Федерации, предложенный Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 5 ноября 2008 года. В период весенней сессии Совета Федерации 2009 года Комиссия Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности приступила к разработке механизма, обеспечивающего легитимность реализации членами Совета Федерации своих конституционных полномочий в соответствии с этим законом.

НОВЫЙ ПОРЯДОК формирования Совета Федерации, который вступит в силу с 1 января 2011 года, будет четвертым по счету. Основным положением этого закона является то, что члены Совета Федерации в будущем могут быть избраны (назначены) соответствующими органами государственной власти только при условии, что кандидат на эту должность на этот момент является депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или депутатом представительного органа местного самоуправления данного региона. Безусловно, такая норма является определенным шагом в развитии демократических принципов формирования Совета Федерации, повышении легитимности члена Совета Федерации, ибо, прежде чем стать членом Совета Федерации, необходимо будет

пройти стадию оценки со стороны избирателей своего региона.

В данном законе реализуются и другие принципы, изложенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, в частности необходимость предусмотреть законом переходный период. Президент счел необходимым предложить ввести данный закон в действие с 1 января 2011 года. Этот переходный период более чем достаточен и для нас, как представителей палаты Федерального Собрания Российской Федерации, и для общества, и для субъектов Российской Федерации, чтобы внимательнейшим образом изучить закон, подготовиться к процедуре его реализации. Если в ходе этого анализа возникнет необходимость в каком-либо уточнении процедурных моментов, у нас на это будет время.

В законе дается четкий ответ и на третью позицию Послания Президента Российской Федерации – о необходимости бережного отношения к нынешнему составу Совета Федерации, обеспечения ротационного характера реализации данного закона и стабильности нашей палаты. Данный закон предусматривает, что все члены Совета Федерации, которые будут избраны (назначены) до его вступления в силу, имеют возможность продолжить свою деятельность в качестве

членов Совета Федерации до истечения срока их полномочий на основании решений, принятых на базе действующего закона, если эти решения приняты до 1 января 2011 года. Федеральный закон предусматривает и целый ряд других новаций. В частности, мы уходим от нашего положения о необходимости 10-летнего срока проживания кандидатов в члены Совета Федерации в субъекте Российской Федерации в субъекте Российской Федерации. Законом также предусмотрена возможность органов государственной власти, избравших (назначивших) членом Совета Федерации, досрочно прекратить полномочия членом Совета Федерации в том же порядке, в каком они были избраны (назначены).

ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛЕГИТИМНОСТЬ

В период обсуждения этого закона высказывалось мнение о том, что в предлагаемых мерах есть попытки продемонстрировать какое-то развитие полити-

ческой системы. Я совершенно не разделяю эту точку зрения. На мой взгляд, объективно именно Совет Федерации стоит на острие необходимых политических модернизаций. В отличие от Государственной Думы, которая отражает политические основы нашей государственной конструкции, Совет Федерации, отражая региональные интересы, представляет ту часть государственного устройства, которая и является собой федеративное государство.

политическая система страны находится еще в живом, динамичном развитии, и процесс объединения субъектов Российской Федерации тому наглядный пример. Поэтому идет объективный процесс поиска решения проблемы соответствия представительства в парламенте субъектов Российской Федерации, с одной стороны, а с другой – серьезная попытка не допустить деформации в системе демократического представительства в парламенте населения как такового. С переходом Государственной Думы к системе пропорциональных выборов эта палата парламента стала представлять интересы крупных социальных групп через политические партии. При этом в федеративном государстве есть возможность сохранить через другую палату парламента – Совет Федерации – прямое представительство населения, прямое представительство территорий.

Полиэкономическая система страны находится еще в живом, динамичном развитии, и процесс объединения субъектов Российской Федерации тому наглядный пример. Поэтому идет объективный процесс поиска решения проблемы соответствия представительства в парламенте субъектов Российской Федерации, с одной стороны, а с другой – серьезная попытка не допустить деформации в системе демократического представительства в парламенте населения как такового. С переходом Государственной Думы к системе пропорциональных выборов эта палата парламента стала представлять интересы крупных социальных групп через политические партии. При этом в федеративном государстве есть возможность сохранить через другую палату парламента – Совет Федерации – прямое представительство населения, прямое представительство территорий.

Президент Российской Федерации Д.А. Медведев в контексте демократизации этого процесса предложил: раз мы хотим сохранить представительство субъектов Российской Федерации, значит, нужно приблизить члена Совета Федерации к территории и населению, каковых он представляет. Он предложил, на мой взгляд, вполне адекватный сегодняшнему дню вариант, хотя это вовсе не значит, что он окончательный. Я убежденный сторонник того, что со

временем мы придем к прямым выборам представителей российских территорий в нашей палате парламента. Но сегодня Президент предложил повысить легитимность сенатора через механизм его депутатства на местном уровне. То, что человек смог раскрыться, предъявить себя публично, предстать перед избирателем, перед обществом, – уже шаг вперед.

Это решение не ущемляет чьи-либо интересы, в том числе и членом Совета Федерации. Все, кто до 2011 года будут назначены или избраны членами Совета Федерации от местных органов государственной власти, сохраняют свои полномочия до конца срока. Правда, закон теперь предусматривает право досрочного прекращения полномочий со стороны органов, делегировавших члена Совета Федерации, и он в этом смысле будет не настолько защищен, как в на-



стоящее время. Юридически региональный орган законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации или губернатор имеют право в любое время отозвать своего представителя.

На сегодняшний день у нас более 20 процентов действующих сенаторов имеют опыт парламентской работы в Верховном Совете СССР, многие были депутатами местных органов власти. Более того, 10 членов Совета Федерации успешно участвовали в проходивших недавно региональных выборах, хотя ни для кого из них не возникало пока такой необходимости. Например, В.Б. Рушайло избирался в Архангельское областное Собрание депутатов. Думаю, что члены Совета Федерации примут активное участие во всех последующих региональных избирательных кампаниях (вплоть до 2011 года).

Процесс ротации, то есть окончательный переход Совета Федерации к составу, сформированному на основе нового закона, займет достаточно много времени по

той простой причине, что у нас к 2011 году практически больше половины членов Совета Федерации будут иметь юридическое право продолжать свою деятельность до истечения срока своих полномочий. Что касается Регламента, то у нас еще есть время его доработать, чтобы он полностью соответствовал новому порядку формирования Совета Федерации.

Но не только участие членов Совета Федерации в региональных выборах будет влиять на рост их политического и общественного авторитета. Главным критерием оценки каждого из нас является реальная деятельность в интересах представляемого региона и страны в целом. Для меня это не просто слова. Стремлюсь отстаивать эти интересы и на государственном, и на международном уровне. Например, меня, как члена российской делегации в ПАСЕ, возмущает то, что в ассамблее существует хорошо организованная группа из парламентариев стран Балтии, которая постоянно выдвигает различ-

ные антироссийские требования. Причины и цели тут предельно ясны и не требуют какого-то разъяснения.

Россия, как известно, является одной из ведущих стран, на базе которых существует ПАСЕ. Наша страна ежегодно выплачивает десятки миллионов евро на организацию деятельности ассамблеи, а работают в ее аппарате два-три российских представителя. В то же время страны, которые платят, например, всего 1,5 млн. евро, имеют в аппарате ПАСЕ до 10 человек. Мы постоянно поднимаем вопрос о количественном и должностном представительстве российских законодателей в этой европейской парламентской организации. Неоднократно публично предупреждали зарубежных коллег, что если не будет меняться отношение к участию в работе членов российской делегации, тогда мы будем вынуждены сокращать наши взносы. Какой смысл оплачивать деятельность уважаемых коллег, настроенных против нашей страны?

В Совете Федерации я представляю Калининградскую область. Естественно, все связанное с балтийским регионом волнует и меня, и всех жителей представляемого мной субъекта Российской Федерации. Вот пример, как в ПАСЕ относятся к российским инициативам. Нефтяная компания «ЛУКОЙЛ» освоила первую вышку по добыче нефти на шельфе Балтийского моря. На высочайшем уровне были проведены все технологические, экологические исследования и испытания. Были соблюдены все международные стандарты. Но литовские коллеги инициировали вопрос об угрозе экологической системе Калининградской области и Балтийскому морю. Потребовалось два года работы, чтобы найти союзников в ПАСЕ в актуальном для нас вопросе строительства газопровода по дну Балтийского моря между Россией и Германией, предназначенного для транспортировки газа в страны Европы. Не прошло и полугодия, как появился доклад о том, что нельзя «Северный поток» вести по дну моря, потому что есть вероятность наткнуться на химические снаряды, оружие, затопленные в водах Балтики после Второй мировой войны, что погубит весь Прибалтийский регион. Пришлось опять всех убеждать, показывать, что, где и кем затоплено и почему НАТО на 50 лет закрыло эти данные.

Точно так же постепенно приходится убеждениями и фактами менять позицию парламентариев ПАСЕ по Южной Осетии. Сначала мы были в глазах Европы агрессорами, теперь многим стало понятно, кто же на самом деле проявил агрессию. То есть там, где есть возможность бороться, аргументированно доказывать, всегда можно добиться результатов.

Какое-то время назад пришлось отстаивать на международном уровне и конкретные проблемы Калининградской области. Те острые проблемы, которые возникли в Калининградской области в 1990-е годы, в значительной степени были решены к 2002 году. Я сам был участником тех переговорных процессов. Когда была достигнута согласованность по международным аспектам, заработала особая экономическая зона, бизнес начал наращивать возможности, пошли инвестиции в регион.

Но сейчас наступает время вновь бить в колокола по целому ряду новых проблем. С одной стороны, Калинин-



градская область – диверсифицированный, экономически благополучный регион. У нас более 20 процентов в валовом региональном продукте составляет доля продукции мелкого и среднего бизнеса. По этому показателю регион один из лучших. Этот бизнес в основном ориентирован на экспорт, а вот необходимые для производства комплектующие и сырье – импортные. Поэтому предприятия малого и среднего бизнеса в Калининграде оказались в более сложном положении, чем в целом по России.

Калининградская область – один из лидеров на российском рынке по сборке телевизоров, холодильников, мебели и переработке сельскохозяйственной продукции. Наши торговые сети приобрели общенациональный масштаб. Все это в экономике Калининградской области сейчас приостанавливается, растет безработица, сокращаются бюджетные пополнения. В международной сфере также возникли проблемы. Соседние страны вступили в Шенген-

скую зону. И теперь гражданин России – калининградец ограничен в передвижении. Министерство иностранных дел Российской Федерации ведет переговоры с Литвой и Польшей о введении безвизового режима с этими странами для населения области. Но сейчас в Калининграде шенгенская виза оформляется на тех же условиях, что и во всей стране. Поэтому мы добиваемся безвизового режима или облегченного, чтобы можно было поощрять эти страны без пригласений. Будем надеяться, что наши требования будут учтены.

Долгое время энергетика Калининградской области была одной из острых проблем. Не хватало мощностей. Сегодня регион в целом потребляет порядка 800 мегаватт. Запущен первый энергоблок Калининградской ТЭЦ, который дает 450 мегаватт. «Газпром» принял решение вводить и второй блок мощностью 450 мегаватт. С вводом второго энергоблока область не только сможет полностью обеспечить себя электроэнергией, но и по-

явится возможность заработать, продавая ее ближайшим соседям. В решении этого вопроса есть позитив. Но остается другая серьезная проблема – газовая. Вся Европа вокруг Калининградской области газифицирована на 100 процентов, а область – только на 30–40 процентов. Во-первых, «Газпром» не дает дополнительных газовых лимитов, а во-вторых, необходимо увеличивать пропускную способность имеющихся газовых сетей. Уверен, что и этот вопрос мы урегулируем.

Минувшим летом состоялся рабочий визит делегации Совета Федерации во главе с Председателем Совета Федерации С.М. Мироновым в Калининградскую область, который был весьма актуален для решения проблем региона. Как и все субъекты Российской Федерации, Калининградская область не просто переживает финансово-экономический кризис. Но вместе с тем ряд специфических особенностей Калининградской области, связанных с геополитическим положением, отличает ее от других регионов России. На экономическое развитие оказывает серьезное влияние территориальная оторванность области от России, что создает ряд таможенных, пограничных, логистических проблем.

Несколько лет подряд Совет Федерации выступает за увеличение срока действия загранпаспортов до 10 лет. Калининградцы поняли необходимость этого раньше всех. Здесь 100 процентов населения – с загранпаспортами. Поэтому мы включаем это предложение в комплекс поправок о новых биометрических паспортах, которые будут внесены в Федеральный закон «О гражданстве Российской Феде-

рации». Это принесет конкретную пользу каждому гражданину, а также в несколько раз сэкономит административные, экономические, финансовые и кадровые ресурсы.

Профильные министерства и ведомства поддерживают эту идею, которая стала одной из первых консолидированных законодательных инициатив Калининградской области и Совета Федерации в рамках недавно принятой Концепции совершенствования взаимодействия Совета Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе.

В последнее время Калининградская область, являющаяся свободной экономической зоной, переживает бурный экономический подъем. Например, за последние годы рост промышленного производства составлял от 30 до 50 процентов в год, региональный валовой продукт ежегодно увеличивался на 15–17 процентов. Отсюда, кстати, и строительный бум: если в 2005 году в области строили порядка 250 тыс. кв. метров жилья, то в 2008 году – почти миллион.

Специфика особой экономической зоны давала дополнительные возможности развития производства за счет законодательных особенностей таможенного регулирования. Но эти позитивы в связи с глобальным экономическим кризисом превратились в негативы из-за роста стоимости доллара и евро. Естественно, это «утяжелило» стоимость нашей продукции.

Во время состоявшегося рабочего визита вместе с Председателем Совета Федерации С.М. Мироновым и

заместителем председателя Комиссии Совета Федерации по информационной политике О.П. Ткачем, представителем в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Калининградской области, мы посетили предприятия «Телебалт» и «Автотор». Здесь было наглядно продемонстрировано, что есть проблемы администрирования со стороны органов государственной власти, правительственных и таможенных структур, которые медленно и неэффективно реагируют на ситуацию в экономике.

Разговоры о повышении таможенной пошлины на импортные телевизоры с 15 до 20 или 25 процентов уже несколько месяцев, тем временем производство разваливается на глазах. Зарубежные аналоги ввиду установленной низкой ввозной пошлины заполнили наш рынок. Между тем наши производственные мощности позволяют производить до 7 миллионов телевизоров в год, а предприятию стать ведущим производителем на российском рынке. Однако пока мы выпускаем только 500 тысяч. В результате несколько тысяч рабочих завода остаются без работы.

На автомобилестроительном заводе «Автотор» приблизительно такая же ситуация, что и на телевизионном заводе «Телебалт». Сейчас здесь выпускается более 100 тысяч автомобилей, но предприятие может выпускать гораздо больше. И, кстати, качество сборки на этом предприятии гораздо выше, чем на других автопроизводственных заводах. Однако почему-то калининградские автомобили, которые стоят также порядка 300 тыс. рублей, не попадают в правительственный список по особому кредитованию.

Во время посещения детского дома в городе Зеленоградске были обсуждены проблемы патронатного воспитания. Дело в том, что принятый недавно Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» фактически ликвидировал патронатную систему. Патронат дает возможность социально адаптировать к взрослой жизни подростков, которых редко усыновляют. Мы пришли к выводу, что поправки в этот закон необходимы, тем более это проблема не только Калининградской области, но и общероссийская. Совет Федерации уже создал рабочую группу, которая готовит необходимые поправки.

Отдельное внимание во время посещения Калинин-

градской области было уделено проблемам обеспечения всех нуждающихся военнослужащих жильем. Для Калининграда здесь складывается неплохая ситуация. Один из вариантов решения этой проблемы, который рассматривался с местными властями, – закупка неликвидного жилья. Это практически готовые, но из-за кризиса так и не реализованные квартиры.

Мы посетили также местный аэропорт «Храброво», где обсудили судьбу авиакомпании, которая проделала довольно успешную работу, но столкнулась с невозвратом кредитов. Сегодня найдено решение и этой проблемы: запланировано выделить 4 млрд. рублей бюджетных средств, включив при этом ре-

гион в состав совладельцев авиакомпании.

Обсуждение конкретных проблем региона подтвердило позицию Совета Федерации: Калининградская область – особый субъект Российской Федерации. Он нуждается в постоянном парламентском внимании и в непосредственном доведении нашего парламентского видения ситуации до высшего руководства страны. В связи с этим все необходимые документы уже направлены Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации. Большинство этих проблем носит общегосударственный характер и может быть решено только на федеральном уровне.





Владимир Александрович ЖИДКИХ,
председатель Комиссии Совета Федерации
по делам молодежи и туризму

ПАРЛАМЕНТ в Англии возник в XIII веке. Имеют вековые традиции и парламенты других европейских стран. Федеральное Собрание России, построенное в соответствии с Конституцией Российской Федерации 1993 года на принципах демократии, разделения ветвей государственной власти, только начало свою историю. Совет Федерации и Государственная Дума как две палаты российского парламента пока очень молоды. Но за этой молодостью стоит колоссальный труд по созданию законодательной базы фактически нового государства – Российской Федерации.

Если парламенты западных стран, где основные законы давным-давно приняты и свято соблюдаются, принимают в год несколько поправок к ним, то это становится событием для всего общества. Федеральное Собрание за 15 лет приняло около 3 тысяч законов, то есть заложило фундамент, на котором возводятся правовое демократическое государство. Конечно, 3 тысячи законов за такой короткий период времени – это очень много. Но другого выхода у нас просто не было: законы Советского Союза уже не действовали, нужны были новые, российские. И они появились, ста-

ЗАБОТИТЬСЯ

Нам нужно организовать масштабный и системный поиск талантов... Содействовать приходу молодых, одаренных людей в фундаментальную и прикладную науку. Ускорить формирование сильных государственных и частных центров разработки новых технологий. Реально помочь малому и среднему бизнесу в создании инновационных предприятий. Подчеркну, что все это – задачи для всех нас, а не только для каких-то новых государственных корпораций. Это – задача всего общества и в то же время шанс для каждого применить свои способности.

(Из Послания
Президента Российской Федерации Д.А. Медведева
Федеральному Собранию Российской Федерации.
5 ноября 2008 года)

ли стабилизирующим фактором политического развития страны.

Не буду перечислять принятые законы, даже основные, которые составили каркас федерального законодательства, они широко известны. Хотя справедливости ради давайте отметим, что не все принятые законы нашли понимание и одобрение в обществе, а появление некоторых неоправданно затянулось. Но все-таки я абсолютно уверен, что пройдут годы и истекшее пятнадцатилетие будет оцениваться как подвиг президентской вла-

сти, Федерального Собрания, исполнительной власти, удержавших страну на краю пропасти, не допустивших надвигающихся катаклизмов, обеспечивших ее развитие. Я лично испытываю особое уважение к депутатам Совета Федерации и Государственной Думы (был, как известно, первый двухлетний созыв), которые в 1993 году съехались со всей России в Москву и начали законотворческую деятельность в прямом смысле с нуля.

Последующим составом Совета Федерации и Государственной Думы тоже было не просто, но все же легче, так как

с каждым годом парламент прочнее становился на ноги. И в конечном счете занял достойное место в политической системе нашей страны.

Россия, как и другие государства, заботится о своем будущем. А будущее любой страны – молодежь. Вполне логичной является практика мирового молодежного парламентаризма, связанная с созданием структурных подразделений по молодежным проблемам. В Государственной Думе действует Комитет по делам молодежи, у нас – Ко-

миссия по делам молодежи и туризму. В ноябре 2008 года путем реорганизации была образована Комиссия по физической культуре, спорту и развитию олимпийского движения. Комиссия Совета Федерации по делам молодежи и спорту, которую в разные годы возглавляли Е.А. Керпельмани В.А. Мутко, проводила разнообразную работу по широкому спектру молодежных проблем и задач (спорт и туризм – дело прежде всего молодежное). Члены комиссии работали в постоянном контакте с депутатами Государственной Думы, руководителями Росспорта и Мин-образования России, соответствующими структурами регионов. По молодежной и спортивной тематике в Совете Федерации проводились парламентские слушания, конференции, заседания «круглых столов», выпускались сборники аналитических материалов.

О СВОЕМ БУДУЩЕМ

Наиболее значительным событием стали разработка и принятие в 2007 году Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Его дол-

ждали, прежде всего в среде молодежи, и особенно спортсмены и тренеры. Закон, что называется, получился. Он установил правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта, содержит новые подходы к регулированию отношений в этой сфере, в том числе по созданию необходимых условий для развития физкультуры и спорта, подготовке спортивного резерва и сборных команд страны для их успешного выступления на

международных соревнованиях и Олимпийских играх. Но это не просто «спортивный» закон. В нашем социальном государстве это – акт высшей степени социальной ответственности. Активные молодые люди ищут точки приложения своих сил, реализации своих интересов. Создание условий для занятий физкультурой и спортом – это и есть забота государства о молодежи, о нашем будущем. Кроме того, что немало важно, в последние годы растут и спортивные достижения россиян на международной арене. Это отметил и Д.А. Медведев в Послании Федеральному Собранию: «Наши спортсмены показывают примеры ярких побед».

В числе приоритетных должен быть и закон о молодежной политике. Проект такого федерального закона внесен в Государственную Думу группой депутатов. Предварительно его концепция обсуждалась в Совете Федерации, члены нашей комиссии высказали свое мнение и предложения по дальнейшей работе. Однако именно работа над законопроектом неоправданно затягивается. Появились его

новые варианты. С одной стороны, варианты – это хорошо, но с другой – затягивается период «созревания» закона, влияющий на его принятие.

Безусловно, закон будет принят, он нужен стране. В нем будут сформулированы основные принципы и приоритетные направления государственной молодежной политики в России, определены ответственность федеральных и региональных органов за ее реализацию, а также меры защиты интересов и прав молодежи.

Годы идут, молодежь взрослеет, активно входит в жизнь. Становление современного молодого поколения происходит на фоне глубоких преобразований во всех сферах жизнедеятельности российского общества, в период нового государственного строительства, во время изменения положения России на мировой арене. Для нас важно, чтобы в настоящее время молодые граждане были готовы к активному взаимодействию с государством, участию в решении различных общественных проблем.

Значительным шагом в этом направлении стало создание общественных консультативно-совещательных структур молодежи, к которым относятся различные формы молодежного парламентаризма, активно развивающегося в нашей стране.

Опыт работы молодежных парламентов в регионах отчетливо очертил направление деятельности по привлечению молодежи к решению общественно-политических и социально-экономических задач. В ряде субъектов Федерации молодежные парламенты

(думы, советы, палаты и др.) имеют реальное право выступать от лица молодежи, активно взаимодействуют с властью, способствуют решению проблем, активизируют позицию самой молодежи в решении ее проблем.

При Совете Федерации действует Молодежная парламентская ассамблея, при Государственной Думе – Общественная молодежная палата. Таким образом, молодежный парламентаризм получил поддержку на федеральном уровне.

Осознание ценности такого субъекта государственной молодежной политики, как молодежные парламенты, выявляет сегодня потребность в координации их деятельности в регионах. Мы приходим к выводу, что необходима постоянная аналитическая работа с целью выявления оптимальных моделей молодежных парламентских структур, определения проблем их становления и роста, выработки системного подхода к исследованию соответствующей практики.

Комиссия Совета Федерации по делам молодежи и туризму одним из направлений работы видит привлечение членов Молодежной парламентской ассамблеи к участию в законотворческой деятельности, прежде всего в сфере государственной молодежной политики. Обсуждение молодежными объединениями законопроектов пойдет всем на пользу.

Кроме того, молодежные парламенты – поле для выявления молодых лидеров, занимающихся общественно-политической и управленческой деятельностью. Рассчитываем приглашать из регионов на практику в Совет Федерации представителей этой категории молодежи с целью их знакомства с законотворческой, управленческой и общественной деятельностью, что станет

важным компонентом подготовки грамотных специалистов для соответствующего субъекта Федерации.

Бывая в молодежных коллехтивах, особенно в вузах, приходится слышать высказывания о том, что мало информации о работе Федерального Собрания, принимаемых законов, их исполнении. Я с этим согласен. Конечно, замечания и пожелания надо адресовать в первую очередь телевидению, радио, газетам. В то же время считаю, что сами палаты Федерального Собрания, региональные парламенты должны быть более активными в распространении парламентской информации.

На мой взгляд, в этом отношении заслуживает внимания инициатива Государственной Думы Томской области, которую я представляю в Совете Федерации. На первый план была выдвинута молодежь – студенты, старшеклассники. Именно для этой возрастной среды томики организовали работу по распространению информации о законодательстве в стране и области. В помощь преподавателям обществу знания с участием ученых томских вузов, а также вузов Москвы, Новосибирска, Омска Дума разработала учебно-методический комплекс «Парламентаризм в России: исторический опыт, проблемы и перспективы».

Что же представляет собой учебно-методический комплекс (УМК), уже хорошо известный во многих вузах страны. Это – курс лекций в двух вариантах: печатном и электронном, рабочая программа, комплект открыток по истории парламентаризма с вопросами для повторения и закрепления полученных знаний, творческими заданиями, тестами к каждому из разделов лекционного курса. Сделан УМК от души, и я просто порадовался, взяв в руки ма-

териалы. Они хорошо оформлены, удобны в обращении и полезны в обучении.

Ежемесячно бываю в своем регионе, регулярно встречаюсь со студентами. Мне известно мнение вузовских и школьных преподавателей: УМК «Парламентаризм в России: исторический опыт, проблемы и перспективы» – прекрасное учебное пособие, которое можно использовать в процессе изучения курсов «Общественное право», «История Отечества», «История государства и права России», других спецкурсов и на факультативных занятиях. Вузовские и школьные преподаватели-обществоведы отмечают, что учащаяся молодежь проявляет интерес к современному законодательству, надо удовлетворять этот интерес.

Разумеется, работой законодательных органов – как федеральных, так и местных – интересуется все население, а не только молодежь. Но в Томске, сделав заметный шаг в создании системы распространения парламентских знаний, в первую очередь обратились к молодежи. Понятно, в этом большой смысл. В конечном счете речь идет о воспитании правового сознания у молодого поколения.

15-летие молодого российского парламента фактически совпало с первым Посланием Президента России Д. А. Медведева Федеральному Собранию. Для дальнейшего повышения роли и авторитета Федерального Собрания в политической системе страны исключительное значение будет иметь расширение контролирующих полномочий высшего органа законодательной власти, о которых говорил Президент в Кремле 5 ноября 2008 года. В данном случае речь идет о контрольных функциях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации. Государ-

ственная Дума будет заслушивать ежегодные отчеты Правительства о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным непосредственно парламентом.

Уверен, что в этом случае более предметной и конкретной станет контрольная деятельность в целом Федерального Собрания, региональных парламентов, словом, более эффективной, результативной будет вся система государственной власти, так как исполнение законов, принимаемых в стране решений – важная задача. Но вспомним писателя-сатирика XIX века М. Е. Салтыкова-Щедрина: суровость российских законов смягчается их систематическим невыполнением. Меткое замечание, сделанное почти два века назад, не утратило актуальности и в наши дни, и это является главным тормозом при движении к правовому государству.

Как известно, в трудах великих мыслителей древности – основателей теории государственного устройства, разделения ветвей власти – немало страниц посвящено предназначению законодательных органов в плане контроля за деятельностью исполнительной власти. В наше время в конституциях ведущих стран мира в качестве основных функций парламентов определены две: законодательная – принятие законов и контрольная – контроль за деятельностью исполнительной власти, прежде всего за исполнением принятых законов.

Интересно заметить, что у законодательных органов некоторых регионов контрольные полномочия более широкие, чем у Федерального Собрания. К примеру, в Уставе Томской области есть специальная глава 18, которая называется «Контрольные функции Государственной Думы Томской области». Определе-

но, что Дума осуществляет контроль за соблюдением и исполнением областных законов. По запросу Думы губернатор, его заместители и руководители подразделений администрации области информируют областной парламент о проделанной работе по исполнению федеральных и областных законов, а также решений Думы.

Иногда задумываюсь над тем, что из всех ветвей власти законодательная – наиболее демократичная и публичная. Это действительно так, ибо формирует ее народ, его представители – от органов местного самоуправления до Федерального Собрания. Бывая в парламентах других стран, обращаешь внимание на то, какое значение там придают парламентским зданиям. Как правило, это – лучшие здания в столицах государств, либо исторические, либо современные, но в любом случае они отличаются привлекательной архитектурой, удобной планировкой. С точки зрения психологии это действительно символы государственной власти, в частности, законодательной. Именно так они воспринимаются людьми.

В свое время обе палаты Федерального Собрания – Государственную Думу и Совет Федерации – разместили во временных зданиях. Они тесные, остро не хватает помещений для парламентской деятельности. Нет сомнения в том, что современный парламентский центр в Москве будет построен. Но лучше это сделать в ближайшие годы.

2009 год объявлен Годом молодежи. Наша комиссия планирует чаще приглашать в Совет Федерации студентов юридических вузов, приобщать их к парламентской атмосфере. В зарубежных парламентах приглашают на пленарные заседания даже избирателей, которые размещают-

ся на обширных балконах, специально выстроенных галереях. Реакция электората в этом случае просто замечательная. Мы будем приглашать в Совет Федерации студентов из Москвы и регионов.

В начале этого года делегация Совета Федерации с рабочим визитом побывала в Японии. Между нашими странами наступает новый этап в развитии взаимоотношений. Об этом свидетельствует и значительно возросший в последние годы уровень торгово-экономического сотрудничества и укрепление связей в сфере экономической безопасности, развития энергетики, наукоемких технологий. Безусловно, очень важно законодательно обеспечить развитие этого процесса. Об этом мы говорили с японскими коллегами на наших встречах. Мы сошлись на том, что будем налаживать эффективное взаимодействие в рамках работы комитетов и комиссий, чтобы успешно решить эту задачу. В частности, Комиссия Совета Федерации по делам молодежи и туризму планирует изучить опыт японских коллег по подготовке молодых лидеров-управленцев. Уже многие годы японские префектуры через созданные при них молодежные структуры готовят себе достойную смену. Это очень интересный для нас опыт. Но мы будем не только изучать, но и делиться своим собственным опытом. Например, японских коллег заинтересовала работа нашей Молодежной парламентской ассамблеи, созданной при Совете Федерации. Нам есть что рассказать японским парламентариям.

15-летие Совета Федерации, как и всего нашего Федерального Собрания, вселяет оптимизм. Парламент в новой России состоялся. Он уверенно занял свое место в строю парламентов демократических стран мира.



Анатолий Антонович КОРОБЕЙНИКОВ,
член Комитета Совета Федерации по международным делам,
член Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и туризму,
доктор философских наук

РОЛЬ МОЛОДЕЖИ УПРАВЛЕНИИ

Общество редко живет по науке. Большинство людей и сегодня слабо опираются на мировоззренческие функции. И происходит это в тот момент, когда набирают силу психология потребления, философия прагматизма с его утверждением практической выгоды, а не истины законов, формируется несущая с собой опасность техногенная цивилизация. Сегодня на головы молодых обрушились пришедшие из-за рубежа и основанные на схоластических принципах недостаточно репрезентативная социология и монетаристская экономика. Они преобладают в современной действительности России, но при этом, увы, бессильны в решении реальных общественно-политических и экономических проблем страны.

СОВРЕМЕННАЯ фундаментальная наука, на мой взгляд, опаздывает с предложением обществу тех философских ценностей, которые должны стать основой гражданского общества и правового государства. Все это явно не отвечает целям воспитания молодежи в духе ценностей социально справедливого и экологически здорового общества. Нашей науке пора перестать копировать чужие экономические теории, прекратить импорт в Россию плохо систематизированных, обрывочных знаний. Ведь в основе нашего системного кризиса лежит кризис наших собственных ценностей и идей. И кому, как не новому поколению молодых ученых, об этом предстоит задуматься.

Переход от командно-административного социализма к правовой экономике не имеет прецедентов в миро-

вой истории. Ситуация усугубляется теоретико-методологической слабостью отечественной науки в смысле указания ею путей к радикальным переменам. Кроме того, два традиционных порока российской политики – волонтеризм и субъективизм – продолжают процветать. Дилетантизм и невежество не позволяют многим пользоваться научным знанием.

Так называемая модернизация образования – самое убедительное доказательство этого. Все предложенные «инновации» (ЕГЭ, 11-летнее обязательное общее среднее образование, двухуровневая система высшего образования, «стандарты», подушевое финансирование, система оплаты в зависимости от качества работы учителей) помимо того, что они плохо продуманы и слабо исполняются, объединяет одно общее свойство: речь идет о поиске средств решения второ-

степенных проблем. На самом деле на первом плане всегда были и будут: содержание образования, основанное на научном подходе; система подготовки кадров; здоровьеразвивающая учебная методика и школьная индустрия. Эти проблемы «модернизация образования» умело обходит.

На основе нравственной деградации распространяется эпидемия антиинтеллектуализма, оккультизма и мракобесия. История России еще не знала такого ро-

постановлений о поддержке науки и научных центров. Основной массив этих документов касается научно-технических проблем. Упрощенный взгляд на науку как непосредственную производительную силу выводит за рамки рассмотрения социальные и гуманитарные науки. Комплекс духовной сферы, в которой особенно нуждается молодежь, как правило, остается вне внимания нашего правительства. Защита таких фундаментальных принципов жи-

В англо-русском словаре слово *corrupt* в первую очередь означает «портить», «развращать» и только потом уже «давать взятку». Самая страшная цена тотального внедрения ЕГЭ – это испорченные, ослабленные мозги молодого поколения, у которого через натаскивание на тесты будет ослабевать уровень собственного мышления. ЕГЭ опасен не сам по себе (мало ли глупых тестов мы заполняем в течение жизни), а когда встроен именно в систему школьно-

В НАУЧНОМ ГОСУДАРСТВЕ

ста числа шарлатанов, формирующих с помощью СМИ зависимость и разрушающих личность, зомбирующих молодежь. Социально-гуманитарные науки плохо востребованы со стороны общества; на их разработку нет регулярного государственного спроса и заказа. И здесь опять остается надежда только на новую научную молодую поросль, для которой не безразлична судьба России.

Степень востребованности науки, интеллектуального продукта в значительной мере зависит от уровня интеллекта тех, кому по долгу чести и праву власти положено опираться на научные достижения и культурные ценности в целом. Слава богу, во власть приходит все более образованная молодежь. Но ей будет нелегко. Почему?

Начиная с 1993 года Правительством Российской Федерации приняты десятки

неустройства государства, как нравственное, психологическое и физическое развитие и здоровье нации, больше декларируется. В условиях, когда здоровье подрастающих поколений год от года ухудшается, такая ситуация нетерпима.

Какое отношение к научному подходу в образовании имеет такой «инструмент», как ЕГЭ? Человеку хотя бы сколько-нибудь методологически образованному должна быть очевидна пагубность внедрения неадекватного инструмента, основанного на формализации в принципе неформализуемых знаний. Вследствие тотального внедрения ЕГЭ закономерно снижение общего уровня подготовки выпускников школ. Внедрение ЕГЭ является источником несравненно более опасной формы коррупции, чем банальные взятки, – коррупция мышления молодого поколения.

го образования. Тем самым он способствует формированию примитивной, а не творческой мотивации ученика и учителя. И тут уж не до серьезной науки.

Причины тотальной невостребованности России в целом как уникальной страны базируются на критическом дефиците государственного ума, то есть на невостребованности научного подхода к реальной общественной и государственной жизни. Россия – это прежде всего большая земля. Такая земля требует большого ума. У нас же произошел трагический разрыв таких понятий, как «власть» и «компетентность». Руководят страной сегодня интуитивно-ситуационным методом типа: «хотели как лучше, а получилось как всегда». Исполнительная власть нередко идет порочным методом проб и ошибок. Этим же путем идет Государственная Дума: в принятые законы тут



же вносятся поправки. И это при том, что во многих комитетах созданы экспертные научные советы. Ученым не удастся преодолеть монополию депутатов и комитетов на истину. Латаем на ходу дыры в бюджете, в политической сфере, в законодательном поле.

Пора рекрутировать во все структуры власти на основе конкурса молодых ученых, способных на высоких должностях реализовывать антикризисные национальные проекты. Настало время самой науке смелее и конструктивнее ставить вопрос о некомпетентности властей, о мерах, которые должны избавить российских граждан от абсурдных решений, терзающих народ и страну.

Новым поколениям депутатов Государственной Думы, членам Совета Федерации надо действовать так, чтобы ни один закон не получал путевки в жизнь без научной экспертизы. Только творческая научная мысль сможет прорвать глубоко

эшелонированную круговую оборону невежественных младореформаторов и вывести Россию на стратегический простор.

Нужны государственная политика, государственные программы специальной подготовки молодых специалистов-управленцев для высших эшелонов власти. Роль Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации и ее филиалов в регионах, низведенных сегодня до заурядных институтов переподготовки кадров, следует поднять до уровня требований времени.

Известно, что образование и науку держат на своих плечах учителя и ученые. Сегодня это согбенные плечи. Я хочу, чтобы они их распрямили. Давно назрела необходимость принятия федерального закона о государственном статусе учителей и профессорско-преподавательского состава. Но не только эта проблема является бедой современной школы.

Многих абсолютно разных людей сегодня объединяет одно – чувство тревоги и ответственности за состояние физического, психического и нравственного здоровья учащихся. Все основополагающие юридические и конвенциональные документы предлагают исходить из приоритетных прав детей в целях защиты, охраны здоровья и гармоничного развития ребенка. Но кто, когда и где их выполнял?

К сожалению, и в России, несмотря на законы и декларации, на протяжении долгого периода происходит разрушение здоровья детей, снижение репродуктивного потенциала взрослого населения. И опять из-за недостаточной опоры на научный подход в образовании.

Отсутствие целостного представления о педагогике здоровья в российских школах и внедрения в школах природосообразных методик, имеющих научное и санитарно-эпидемиологическое заключение Роспотребнадзора; множественность

школьных факторов риска – от организации учебного процесса до состояния медицинской помощи в образовательных учреждениях; недостаточность оздоровительных и спортивных сооружений, слабость форм культурно-досуговой деятельности, ориентирующей школьников и молодежь на формирование здорового образа жизни, отсутствие системной пропаганды такого образа жизни в СМИ – все это «работает» на угасание потенциала подрастающих поколений.

Порознь ничего сделать нельзя. Только объединив усилия педагогов, медиков, психологов, ученых и государственных служащих, мы сумеем переломить ситуацию к лучшему. Что же надо сделать в первую очередь?

Педагогической обществу активнее разрабатывать и системно внедрять здоровьеразвивающие технологии и проекты, перейти от здоровьегубительной дидактики к свободному развитию личности ученика, повысить ответственность всех участников учебно-воспитательного процесса.

Руководителям органов управления образованием всех уровней надо начать отвечать за здоровье детей в учебном процессе, незамедлительно разработать меры материального и морального поощрения для учреждений образования и педагогов, применяющих здоровьеразвивающие технологии в образовании и имеющих положительные практические результаты, расширять информирование о здоровьеразвивающей педагогике в родительской среде.

Представителям медицинского сообщества необходимо всемерно способствовать ведению комплекс-

ной работы по профилактике, охране и укреплению здоровья всех участников образовательного процесса – педагогов и школьников. Медики призваны оказывать постоянную психологическую поддержку родителям и детям, социальным работникам и педагогам в решении принципиальных вопросов оздоровления молодого поколения.

Представителям научного сообщества надо осуществлять интенсивный научный поиск эффективных путей и форм здоровьесбережения и новых подходов к оценке этой деятельности, разрабатывать и внедрять комплексные программы по педагогике здоровья в образовательный процесс.

Средства массовой информации могли бы оказывать постоянную помощь и поддержку в распространении опыта лучших педагогических коллективов, педагогов и медиков, бизнес-сообщества, спортивных и досуговых учреждений по формированию здорового образа жизни.

Лидеры государства и субъектов при формировании общественного мнения должны лично участвовать в овладении здоровым образом жизни. На их примере страна должна, наконец, заговорить о популяризации ценности здоровья для молодежи!

Необходимо принять федеральный закон о проведении в начале и в конце каждого учебного года медико-педагогического мониторинга качества здоровья и развития детей на местном, региональном, национальном уровне для формирования объективной картины состояния детского здоровья и эффективности работы образовательных учреждений, педагогов и воспитателей.

К реализации задачи улучшения здоровья детей и молодежи надо привлечь бизнес-сообщество, которое сможет организационно и финансово поддерживать работу по укреплению здоровья учащихся, используя конкурсы, гранты, фонды, партнерство с некоммерческими организациями.

Со стороны всего научного сообщества требуется наконец изжить фаталистический недостаток собственных инициатив, особенно когда дело касается суперпроектов для предотвращения беспрецедентных угроз российской нации, да и всей цивилизации. Ученые не имеют права уступать прогнозное поле своим и зарубежным шарлатанам.

Полагаю, что проблемы научного управления государством и обществом следовало бы обсудить на чрезвычайном всероссийском съезде ученых, который мог бы наметить пути более эффективного участия ученых в государственном управлении.

Для упрочнения вертикали власти не помешал бы постоянный парламентский контроль. А он сегодня практически отсутствует. Во многих рекомендациях парламентских слушаний, «круглых столов» содержится немало толковых, коллективно выработанных предложений. Ими можно не только обогащать законопроекты, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и другие официальные документы, чего не делается, но и пополнять основу долгосрочных планов. Молодежным парламентам, создаваемым повсеместно, – здесь бы, как говорится, и карты в руки.

НОВОСТИ БЕГУЩЕЙ СТРОКОЙ



2 ноября

Председатель Совета Федерации С.М. Миронов встретился с представителями Молодежной парламентской ассамблеи (МПА).

5 ноября

Председатель Совета Федерации С.М. Миронов выступил на открытии Международного молодежного интернет-форума «Новое поколение выбирает безопасные дороги».

Первый заместитель Председателя Совета Федерации А.П. Торшин принял участие в церемонии закрытия Международного детского экологического форума «Зеленая планета – 2009».

6 ноября

Совет Федерации с официальным визитом посетила делегация Национальной Ассамблеи Королевства Камбоджа. Председатель Совета Федерации С.М. Миронов встретился с Председателем Национальной Ассамблеи Королевства Камбоджа Хенгом Самрином.

Первый заместитель Председателя Совета Федерации А.П. Торшин встретился с пре-

дательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На заседании Совета законодателей рассматривалась проблема законодательного обеспечения развития инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации.

10 ноября

Председатель Совета Федерации С.М. Миронов встретился с ветеранами центрального аппарата МВД – участниками Великой Отечественной войны и боевых действий.

11 ноября

Руководитель Аппарата Совета Федерации В.В. Свинорев встретился с руководителем ФГУ «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» А.Г. Макушкиным.

13 ноября

В Российском государственном университете физической культуры, спорта и туризма Председатель Совета Федерации С.М. Миронов принял участие в работе «круглого стола» на тему «Спорт для всех – здоровье нации».



НОВОСТИ БЕГУЩЕЙ СТРОКОЙ

НОВОСТИ БЕГУЩЕЙ СТРОКОЙ



17 ноября

Председатель Совета Федерации С.М. Миронов встретился с группой слушателей Высших дипломатических курсов для ответственных сотрудников Министерства иностранных дел Российской Федерации при Дипломатической академии Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Состоялось расширенное заседание Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и туризму, на котором обсуждались основные задачи РОСТО (ДОСААФ) по военно-патриотическому воспитанию молодежи.

18 ноября

В Совете Федерации прошел Международный молодежный форум «Новое поколение выбирает безопасные дороги».

19 ноября

В Совете Федерации прошел XXIX съезд Союза городов Заполярья и Крайнего Севера.

20 ноября

Председатель Совета Федерации С.М. Миронов встретился со студентами и инженерно-педагогическими работниками технологического колледжа № 21 города Москвы.

24–25 ноября

Состоялся официальный визит Председателя Совета Федерации С.М. Миронова в Корейскую Народно-Демократическую Республику.

25 ноября

Делегация Совета Федерации во главе с первым заместителем Председателя Совета Федерации А.П. Торшиным приняла участие в работе 36-й сессии Парламентского Со-

вета Федерации Республики.

26 ноября

Состоялась рабочая встреча Председателя Совета Федерации С.М. Миронова с руководителями особо охраняемых природных территорий.

Заместитель Председателя Совета Федерации С.Ю. Орлова провела совещание о задачах органов местного самоуправления по реализации Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Заместитель Председателя Совета Федерации М.Е. Николаев принял участие в интернет-конференции, посвященной Всероссийскому Дню Матери и пятилетию Национального общественного комитета «Российская семья».

Комитет Совета Федерации по правовым и судебным вопросам провел в Верховном

Суде Российской Федерации «круглый стол» на тему «Вопросы совершенствования правового регулирования деятельности судов общей юрисдикции».

В Совете Федерации состоялось совещание двусторонней Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

27 ноября

В Российском государственном социальном университете (РГСУ) состоялась презентация доклада Совета Федерации 2008 года «О состоянии законодательства в Российской Федерации», подготовленного Центром мониторинга законодательства и правоприменительной практики при Совете Федерации.

На презентации доклада ректор РГСУ В.И. Жуков и Председатель Совета Федерации С.М. Миронов подписали Соглашение о сотрудничестве между Центром мониторинга законодательства и правоприменительной практики при Совете Федерации и Российским государственным социальным университетом.

НОВОСТИ БЕГУЩЕЙ СТРОКОЙ



Василий Степанович ЖЕЛНОВ,
ответственный секретарь группы
по сотрудничеству Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации с Всекитайским Собранием
Народных Представителей Китайской Народной Республики

С УЧЕТОМ ВЗАИМНЫХ ИНТЕРЕСОВ

К 60-летию ОБРАЗОВАНИЯ И УСТАНОВЛЕНИЯ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ

Китайская Народная Республика прошла путь, ставший поистине исторической эпохой в жизни китайского народа, достигла результатов, которые выдвинули Китай в число лидеров современного многополярного мира.

Дружба и сотрудничество между нашими странами опираются на многогранный исторический опыт. Для нас особое значение имеет тот факт, что дипломатические отношения между нашими странами были установлены в приоритетном порядке, на второй день после образования КНР. Сегодня, отмечая также 60-летие установления дипломатических отношений, мы с удовлетворением констатируем, что стратегическое партнерство России и Китая основано на учете взаимных интересов наших стран и является важным фактором международной стабильности.

Неотъемлемой частью отношений дружбы между нашими странами является межпарламентское сотрудничество, которое мы намерены активно развивать и совершенствовать.

(Из послания Председателя Совета Федерации С.М. Миронова
Председателю Постоянного Комитета
Всекитайского Собрания Народных Представителей У Банго)

КИТАЙСКАЯ Народная Республика была образована 1 октября 1949 года. Уже на следующий день (2 октября 1949 года) Советский Союз первым признал новое государство и между двумя странами были установлены дипломатические отношения. Образование КНР стало итогом длительной борьбы китайского народа против феодализма, полукOLONиальной зависимости от японских милитаристов. Наша страна и ее народы не только сочувствовали, но и всемерно помогали китайским патриотам. Не случайно Советский Союз первым признал новый Китай и оказывал ему большую, без преувеличения, жизненно важную поддержку в экономическом, оборонном, научном и культурном строитель-

стве. В январе 1950 года КНР и СССР подписали Договор о дружбе, союзе и взаимной помощи. Это был первый двусторонний международный договор, подписанный Китаем после образования нового государства.

За 60 лет российско-китайские отношения прошли непростой путь развития, который привел к установлению полнокровного доверительного стратегического партнерства между двумя странами. Сегодня наши взаимовыгодные и доверительные отношения приносят плоды не только России и Китаю, они служат мощным

фактором политической стабильности во всем мире, примером конструктивного решения сложных проблем – от завершения юридического оформления государственных границ до наращивания торгово-экономического сотрудничества в неблагоприятных условиях мирового экономического кризиса.

жества, не сходили с экранов новостных каналов по всему миру. 60-летие установления дипломатических отношений широко отмечается и в Китае, и в России. В рамках официального визита в Россию Председателя КНР Ху Цзиньтао на новой сцене Большого театра 17 июня 2009 года состоялся торжественный вечер с приглашением глав государств, посвященный 60-летию установления дипломатических отношений между нашими странами, состоялся гала-концерт мастеров искусств и культуры Китая.

ко-китайских отношений способствует как развитию наших стран, так и укреплению мира и стабильности на планете в целом.

Мнение главы российского Правительства разделяют лидеры КНР. На торжественном вечере, посвященном 60-летию установления дипломатических отношений между Китаем и Россией, Председатель КНР Ху Цзиньтао сказал: «Китайско-российские отношения, существующие на протяжении 60 лет, позволяют нам сделать серьезные и значимые выводы, а именно: непрерывное углубление наших поли-

ИНТЕРЕСОВ

КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ РОССИЕЙ И КИТАЕМ

фактором политической стабильности во всем мире, примером конструктивного решения сложных проблем – от завершения юридического оформления государственных границ до наращивания торгово-экономического сотрудничества в неблагоприятных условиях мирового экономического кризиса.

В китайской традиции 60-летний рубеж завершает очередной календарный цикл и начинается новый. 60-летие – это символ зрелости и выхода на новый качественный уровень. В КНР 60-летие страны отмечалось с размахом и гордостью за свою родину, любовь к которой в Китае не принято скрывать. Телерепортажи с площади Тяньаньмэнь о военном параде и красочной церемонии, затмившей олимпийские тор-

жества, не сходили с экранов новостных каналов по всему миру. 60-летие установления дипломатических отношений широко отмечается и в Китае, и в России. В рамках официального визита в Россию Председателя КНР Ху Цзиньтао на новой сцене Большого театра 17 июня 2009 года состоялся торжественный вечер с приглашением глав государств, посвященный 60-летию установления дипломатических отношений между нашими странами, состоялся гала-концерт мастеров искусств и культуры Китая.

Большая часть праздничных мероприятий в Китае была приурочена к визиту в КНР Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина 12–14 октября 2009 года. На встрече с Председателем Постоянного Комитета Всекитайского Собрания Народных Представителей У Банго глава российского Правительства отметил динамику развития российско-китайских отношений, дал высокую оценку огромной работе, проделанной в этих целях правительствами, парламентами, политическими партиями двух стран. По его мнению, сформированная атмосфера взаимного доверия может помочь в совместном решении тех или иных вопросов, с которыми сталкиваются обе страны. В.В. Путин подчеркнул, что углубление россий-

ских связей возможно только благодаря взаимному доверию, максимальная выгода и совместное процветание достижимы только на принципах взаимного уважения, равноправия и взаимной выгоды. Свои коренные интересы по жизненно важным вопросам мы сможем эффективно защищать только поддерживая и уважая друг друга. И, наконец, только умение находить общее, откладывая пока в сторону различия, которые следует разрешать путем дружественных консультаций, обеспечит долгосрочное развитие наших отношений и окажет содействие их здоровому и стабильному росту».

Сегодняшний Китай – одно из самых своеобразных государств на нашей планете. Хотя бы потому, что КНР занимает

первое место в мире по численности населения – 1307 миллионов человек, по официальным данным последней переписи населения, проводившейся в 2000 году (без имеющих статус специальных административных районов Гонконга и Макао, а также Тайваня).

Уровень урбанизации в КНР составляет более 44 процентов. В столице Китая Пекине, который сами китайцы чаще называют «Бэйцзин», проживают 15,38 миллиона жителей. В 2006 году в стране насчитывался 661 город, в том числе 141 – с населением более 1 миллиона жителей. Крупнейшие мегаполисы – Чунцин (27,98 миллиона), Шанхай (17,78 миллиона), Тяньцзинь (10,43 миллиона).

Самая многочисленная национальность в Китае (91,6 процента) – хань (китайцы). Там проживают также представители 55 национальных меньшинств, общая численность которых 123,33 миллиона человек. Большая их часть проживает в северных, западных и южных приграничных регионах, в том числе в национальных автономных районах, занимающих в общей сложности свыше 60 процентов территории Китая.

Административно-территориальное устройство КНР включает три уровня: провинциальный, уездный и волостной. В КНР 4 города центрального подчинения, приравненные по статусу к провинциям (Пекин, Тяньцзинь, Шанхай, Чунцин), 23 провинции, 5 автономных (национальных) районов и 2 специальных административных района – Гонконг и Макао, образованные после возвращения этих бывших колоний Великобритании и Португалии Китайской Народной Республике.

Высший орган государственной власти – Всекитайское Собрание Народных Представителей (ВСНП), избираемое на пять лет. Сессии ВСНП проходят раз в год, обычно в марте в течение 11–15 дней. Между сессиями функционируют постоянные комитеты ВСНП, обладающие законодательными правами.

Представительные органы власти на своем административном уровне формируют все другие государственные органы, включая правительство и суды, которые перед ними ответственны и подчинены им. ВСНП избирает Председателя и заместителя Председателя КНР, председателя Центрального военного совета КНР (высший орган государственного руководства вооруженными силами), председателя Верховного народного суда и Верховного народного прокурора, утверждает Премьера Государственного совета (правительства) КНР, вице-премьеров, членов Госсовета и министров, а также главного аудитора.

Глава государства – Председатель КНР Ху Цзиньтао (с марта 2003 года), заместитель Председателя КНР – Си Цзиньпин (с марта 2008 года). Высшим органом исполнительной власти является Государственный совет КНР. Премьер – Вэнь Цзябао (с марта 2003 года). Госсовету КНР предоставлено право принятия нормативных актов в рамках действующих законов.

Компартия Китая насчитывает более 73 миллионов членов. Генеральный секретарь ЦК КПК – Ху Цзиньтао (избран на XVII съезде КПК в октябре 2007 года).

Помимо компартии в Китае существуют еще восемь политических партий (общая численность – порядка 600 тысяч человек), признающих руководство КПК и официально именуемых демократическими партиями.

Особенностью политической системы КНР является то, что формально она никогда не была однопартийной. Существует единый патриотический фронт, организационно оформленный в виде системы органов народных политических консультативных советов (НПКС), имеющих совещательный характер. Они объединяют представителей политических партий и общественных, культурных, научных, религиозных и других организаций, а также нацменьшинств Китая. НПКС образуются на всех админис-

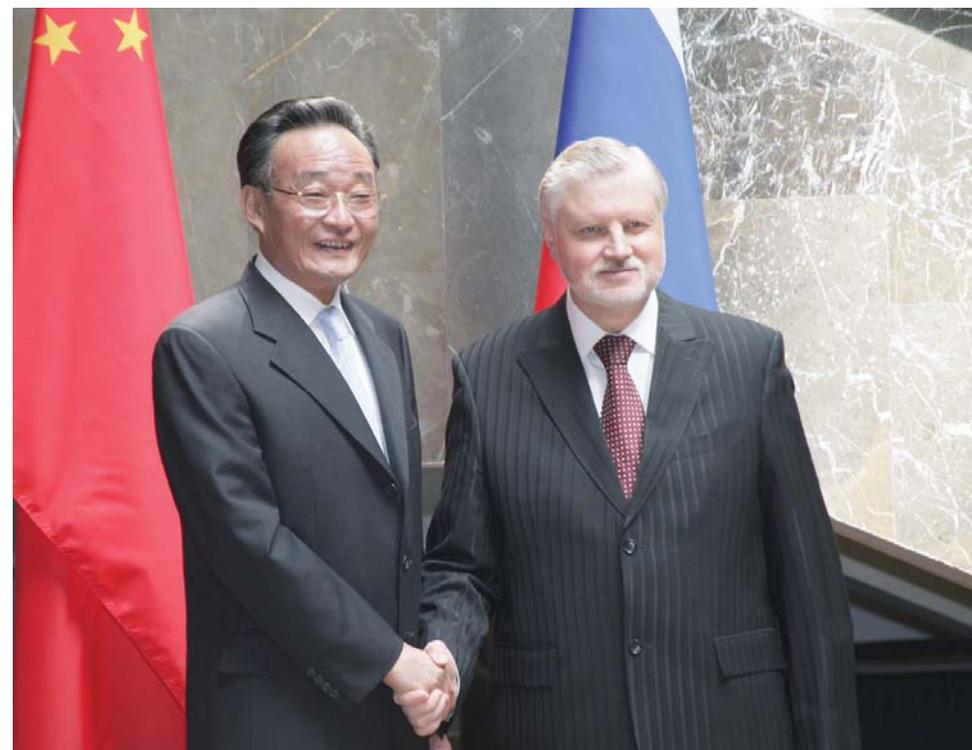
тративных уровнях, вплоть до общенационального Народного политического консультативного совета Китая (НПКСК), количество их членов примерно равно численности депутатского корпуса соответствующего уровня. Всекитайский комитет НПКСК возглавляет член Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК Цзя Цинлинь (с марта 2003 года).

В КНР официально признаны пять религиозных конфессий: буддизм, даосизм, ислам, католицизм, протестантизм. Китайская автономная православная церковь (КАПЦ) существует, однако у нее нет ни священнослужителей, ни зарегистрированных в соответствии с законодательством Китая религиозных общин. По официальным данным, в КНР насчитывается свыше 100 миллионов верующих, включая 20 миллионов мусульман, 16 миллионов протестантов и 5 миллионов католиков.

Официальный язык – китайский («путунхуа») – нормативный общегосударственный язык, он является одним из шести официальных языков ООН.

Денежная единица КНР – юань. С 1996 года введена конвертируемость юаня по текущим операциям в соответствии со статьей 8 Устава МВФ. Переход к полной конвертируемости планируется осуществить в среднесрочной перспективе по мере укрепления национальной банковской системы и экономики страны. С июля 2005 года в Китае отказались от практиковавшейся долгие годы жесткой привязки юаня к доллару США и перешли к расчету его курса в зависимости от котировок корзины основных мировых валют. На 2 октября 2009 года курс юаня к доллару США составил 6,83 к 1.

Китай стабильно удерживает первое место в мире по темпам экономического роста (в среднем 9–10 процентов в год за последние 30 лет). В 2008 году ВВП Китая вырос на 9 процентов по сравнению с 2007 годом и составил 30,067 трлн. юаней (4,4 трлн. долларов США). При этом в третьем квартале 2008 года рост ВВП сократился до 9 процентов (с



10,6 процента и 10,1 процента в первом и втором кварталах соответственно), в четвертом квартале – уже до 6,8 процента, что значительно меньше ожиданий.

Тенденция замедления темпов экономического роста продолжилась и в первом квартале 2009 года (рост на 6,1 процента по сравнению с первым кварталом 2008 года).

В ноябре 2008 года для противостояния негативному влиянию мирового финансового кризиса правительством Китая принята программа стимулирования национальной экономики, на которую до 2010 года будет выделено 4 трлн. юаней (586 млрд. долларов США).

В 2008 году капиталовложения в инфраструктуру достигли 17,2291 трлн. юаней (2,5337 трлн. долларов США), что на 25,5 процента превысило показатели 2007 года. Объем сельскохозяйственного производства вырос на 5,5 процента, при этом валовой сбор зерна составил 528,5 млн. тонн (рост на

5,4 процента), промышленного производства – на 9,3 процента, производства в сфере услуг – на 9,5 процента. Среднедушевые доходы горожан выросли на 8,4 процента, сельских жителей – на 8 процентов.

Китай утвердился в числе ведущих торговых держав мира. В 2001 году КНР вступила в ВТО, что улучшило условия внешнеторговой деятельности страны. Внешнеторговый оборот в 2008 году достиг 2,5616 трлн. долларов США (увеличение на 17,8 процента по сравнению с предыдущим годом). В частности, объем экспорта составил 1,43 трлн. долларов (прирост на 17,2 процента), импорта – 1,13 трлн. долларов (прирост на 18,5 процента). Однако в ноябре 2008 года впервые за последние семь лет было зафиксировано сокращение внешнеторгового оборота по сравнению с тем же месяцем 2007 года на 9 процентов, в частности, экспорта – на 2,2 процента. Профицит торгового баланса

преодолеет в 2008 году отметку в 295 млрд. долларов США (рост на 12,5 процента). Крупнейшими внешнеторговыми партнерами Китая являются страны ЕС, США, Япония и страны АСЕАН.

В КНР функционирует порядка 300 тысяч предприятий с иностранным капиталом. Объем фактически освоенных Китаем зарубежных инвестиций в 2008 году составил 92,395 млрд. долларов (рост на 23,58 процента по сравнению с 2007 годом, однако с октября 2008 года объем фактически реализованных инвестиций имел отрицательный рост), что позволило Китаю семнадцатый год подряд сохранять лидерство по этому показателю среди развивающихся стран. За все годы реформ освоено зарубежных инвестиций на сумму около 850 млрд. долларов США. Золотовалютные резервы страны достигли 1,95 трлн. долларов США (первое место в мире). Внешний долг по состоянию на конец сентября

2008 года достиг 441,95 млрд. долларов (увеличение на 18 процентов), в том числе 63,37 процента – краткосрочная задолженность.

Вооруженные силы КНР состоят из Народно-освободительной армии Китая и Народной вооруженной полиции. В 2008 году официальные расходы на оборону выросли на 17,6 процента – до 61 млрд. долларов США, превысив 1,5 процента ВВП.

Системное развитие всех значимых направлений современной науки является важной частью стратегической программы модернизации КНР. К началу XXI века Китаю удалось существенно сократить отставание в своем технологическом развитии от уровня передовых стран мира по ряду ключевых отраслей, в том числе в атомной энергетике, космической промышленности, компьютерных, информационных и биотехнологиях. Государство выделяет существенные средства на развитие научной сферы. В 2006 году совокупные национальные расходы на науку составили 57 млрд. долларов США, на НИОКР – 38,5 млрд. долларов США (1,42 процента ВВП). Темпы роста в высокотехнологических отраслях за последние пять лет достигли 27 процентов.

В Китае провозглашается задача строительства «социалистической духовной культуры», предполагающей разностороннее гармоничное духовное развитие общества с выраженными патриотическим и идеологическим акцентами, а также с учетом традиционного китайского культурного наследия. Насчитывается 2766 профессиональных художественных коллективов, 2889 культурных центров, 2767 публичных библиотек, 375 художественных галерей, 1593 музея. Важное место в развитии культурного сегмента рынка занимает широкомасштабная кампания по сохранению культурных ценностей на территории КНР и возвращению из-за границы утраченных ранее предметов искусства. Активно развивается международное сотрудничество на данном направлении.

Система образования в КНР включает в себя обязательное девятилетнее образование. После сдачи экзаменов можно продолжить обучение в средней школе высшей ступени (три года). Профессиональное обучение и высшее образование являются следующими степенями обучения. Основными источниками финансирования системы образования в КНР являются правительственные ассигнования (центральный и местные бюджеты), а вспомогательные средства изыскиваются по многим другим каналам (налоги, сборы, пожертвования, плата за обучение студентами, развитие производств при учебных заведениях, создание фондов образования).

Китай стал самым крупным в мире рынком печатных СМИ. В настоящее время в Китае издается более 2 тысяч газет и 9 тысяч журналов общим тиражом более 35 млрд. экземпляров, из них 2100 наименований газет общим тиражом 10 млрд. экземпляров, работает 290 радиостанций, 450 телестудий, 2 информационных агентства. Радио и телевидение охватывают соответственно 93,7 процента и 94,9 процента территории страны. Однако наиболее динамично развивающаяся информационная сфера – это Интернет. К концу 2008 года Китай обогнал США и вышел на первое место в мире по числу пользователей Интернета (298 миллионов человек).

Российско-китайские отношения характеризуются устойчиво высокой динамикой развития, прочной правовой базой и разветвленной структурой двустороннего взаимодействия, активными связями на всех уровнях. Внешняя формула двусторонних отношений стратегического партнерства и взаимодействия основана на Договоре о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве от 16 июля 2001 года.

После завершения юридического оформления последних двух участков российско-китайской границы на ее восточном участке в октябре 2008 года вступил в силу Дополнительный протокол-описание

российско-китайской границы, что стало окончательным разрешением пограничного вопроса, имевшего достаточно непростую историю, включая известные события на острове Даманский в 1969 году.

В настоящее время стороны успешно выполняют утвержденные лидерами России и Китая совместный План действий на 2009–2012 годы. Ежегодно совершенствуется договорная база двусторонних отношений. Всего на межгосударственном и межправительственном уровнях подписано около 400 договоров и соглашений, которые охватывают практически все области двустороннего сотрудничества.

Контакты между главами государств России и Китая приобрели регулярный характер – встречи проводятся несколько раз в год (официальные визиты, двусторонние контакты в рамках саммитов Шанхайской организации сотрудничества и АТЭС, «на полях» саммитов «восмерки»). Системообразующим элементом двусторонних отношений и практического сотрудничества во всех сферах является действующий с 1996 года механизм ежегодных встреч глав правительств России и Китая, в рамках которого работает около двух десятков комиссий, подкомиссий и рабочих групп.

Динамично развивается российско-китайское торгово-экономическое сотрудничество. В 2008 году Россия заняла восьмое место среди внешнеторговых партнеров Китая, Китай занимал третье место среди партнеров России. Товарооборот между Россией и Китаем в 2008 году составил 55,9 млрд. долларов США (увеличение на 38,7 процента по сравнению с 2007 годом). В последние несколько месяцев в результате влияния мирового финансового кризиса намечилось некоторое снижение темпов прироста двусторонней торговли (в первом квартале 2009 года объемы российского экспорта в КНР снизились на 41 процент по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, а объемы импорта из Китая – на

36,8 процента). Основными статьями российского экспорта в Китай являются: нефть и нефтепродукты, древесина и изделия из нее, продукция химической промышленности и удобрения, продукция сельского хозяйства, металлы и изделия из них. Импорт в Россию из Китая расширяется по большей товарной номенклатуре. В последние годы в нем существенно повышается доля экспорта электроники и машинотехнической продукции, промышленных товаров, в том числе и продукции черной металлургии. Первое место по объемам поставок занимает продукция текстильной промышленности.

Подписание 21 апреля 2009 года межправительственного соглашения о сотрудничестве в нефтяной сфере, предусматривающего строительство ответвления от нефтепроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий океан» (ВСТО) на Китай, создает прочную основу для взаимодействия России и Китая в области энергетики. Соглашение определяет условия сотрудничества Российской Федерации и Китая в нефтяной сфере, в частности по проектированию строительству нефтепровода от нефтеперерабатывающей станции в Сковородино до станции на территории КНР – Мохэ. Срок действия документа составляет 23 года. В соглашении отмечается, что строительство ответвления должно начаться не позднее конца апреля нынешнего года и завершиться к концу 2010 года.

Наглядным проявлением высокого уровня российско-китайских отношений стало решение глав государств о проведении в 2006–2007 годах национальных Годов России в Китае и Китая в России – беспрецедентных в истории двусторонних отношений проектов. В рамках этих проектов успешно реализовано около 600 различных мероприятий в политической, торгово-экономической, военной, научно-технической и гуманитарной сферах. Достигнута договоренность о переводе на регулярную основу наиболее значимых и успешных мероприя-

тий в экономической, научно-технической, культурной, спортивной и других областях. Особый акцент будет сделан на молодежных контактах.

Запущено осуществление нового масштабного проекта в сфере гуманитарного сотрудничества – Года русского языка в Китае в 2009 году и Года китайского языка в России в 2010 году. Главы двух государств объявили о начале Года русского языка в Китае в своих новогодних посланиях. Сформирован российский Организационный комитет по проведению Года русского языка в Китае во главе с заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Д. Жуковым. 27 марта 2009 года во время визита А.Д. Жукова в КНР в Пекине состоялась официальная церемония открытия Года русского языка в Китае.

Подходы России и КНР к принципиальным вопросам современного миропорядка и к основным международным проблемам совпадают или близки. На этой основе между нашими странами поддерживается тесное взаимодействие в области внешней политики. Помимо интенсивных контактов между министрами иностранных дел действует система плановых консультаций по линии министерств иностранных дел на уровне заместителей министров и департаментов.

Позиция России по «тайваньскому вопросу» зафиксирована в Договоре о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве 2001 года и состоит в том, что существует только один Китай, правительство КНР является единственным законным правительством, представляющим весь Китай, а Тайвань – неотъемлемая часть Китая. КНР не имеет возражений против осуществления Россией неофициальных связей с Тайванем в торгово-экономической, научно-технической, культурной, спортивной и других областях.

Россия неизменно признает, что Тибет – неотъемлемая часть Китая. Китайская сторона поддерживает усилия российской стороны в борьбе с террористами и сепаратистами на своей территории.

Важной составляющей российско-китайского стратегического партнерства является сотрудничество между Федеральным Собранием Российской Федерации и Всекитайским Собранием Народных Представителей (ВСНП).

Современное состояние межпарламентских связей характеризуется высокой интенсивностью контактов как между руководством парламентов, так и по линии профильных комитетов и комиссий, а также созданных в обоих парламентах депутатских групп. Подписаны соглашения о сотрудничестве между Канцелярией Постоянного Комитета ВСНП и аппаратами Совета Федерации и Государственной Думы, между российскими и китайскими парламентариями ведется диалог по широкому спектру вопросов.

Приоритетными направлениями развития межпарламентских связей являются законодательное обеспечение расширяющегося сотрудничества между нашими странами, предметное изучение опыта реформирования и роли парламента в этом процессе. В Совете Федерации с 2000 года активно работает группа по сотрудничеству Совета Федерации и ВСНП КНР. Председатель группы – первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, предпринимательству и собственности В.К. Гусев.

Аналогичная группа имеется в ВСНП. В настоящее время ее возглавляет председатель Комиссии по иностранным делам Всекитайского Собрания Народных Представителей Ли Чжаосин.

Межпарламентская комиссия по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Всекитайского Собрания Народных Представителей Китайской Народной Республики образована 25 сентября 2005 года, тогда же в Пекине был подписан ее Устав. Сопредседателями комиссии являются Председатель Совета Федерации С.М. Миронов и Председатель ПК ВСНП КНР У Банго.

Цель работы комиссии заключается в содействии расширению и углублению сотрудничества Российской Федерации и Китайской Народной Республики в различных областях, включая экономические, торговые и культурные отношения, активизации прямых контактов между профильными комитетами и комиссиями, обеспечении более эффективного взаимодействия между группами по сотрудничеству, развитию диалога по вопросам российско-китайского приграничного и межрегионального сотрудничества.

Заместителями сопредседателей комиссии являются председатель группы по сотрудничеству Совета Федерации и Всекитайского Собрания Народных Представителей В.К. Гусев и председатель депутатской группы китайско-российской дружбы Всекитайского Собрания Народных Представителей Ли Чжаосин.

Между руководителями парламентов двух стран сложилась практика регулярных встреч.

В октябре 1996 года Китай с визитом посетила делегация Совета Федерации во главе с его Председателем Е.С. Строевым.

В сентябре 2000 года в России с официальным визитом находился Председатель ПК ВСНП Ли Пэн.

В ходе состоявшегося в августе 2003 года официального визита Председателя Совета Федерации С.М. Миронова в Китайскую Народную Республику прошли переговоры с Председателем Китайской Народной Республики Ху Цзиньтао, Председателем Постоянного Комитета ВСНП У Банго, Премьером Государственного совета КНР Вэнь Цзябао.

22–28 мая 2004 года по приглашению Председателя Совета Федерации С.М. Миронова России (города Хабаровск, Иркутск, Москву, Санкт-Петербург) с официальным визитом посетил Председатель ПК ВСНП У Банго. В дни его пребывания в Москве прошло конференция «Приграничное и межрегиональное сотрудниче-

ство между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой», на которой выступили С.М. Миронов и У Банго. Приезд главы китайского парламента сыграл важную роль в укреплении контактов между законодательными органами двух стран, способствовал углублению двустороннего торгово-экономического взаимодействия, в том числе через оказание поддержки ряду крупных проектов приграничного и регионального сотрудничества.

14–20 сентября 2004 года делегация Совета Федерации во главе с заместителем Председателя Совета Федерации С.Ю. Орловой посетила КНР по приглашению Всекитайской федерации женщин для участия в XI Всемирном форуме женщин-предпринимателей.

В июне 2005 года прошел визит в КНР Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлова. В ходе визита главы законодательных органов двух стран подписали Устав российско-китайской парламентской комиссии по сотрудничеству между Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и Всекитайским Собранием Народных Представителей.

С 23 по 26 сентября 2005 года состоялся официальный визит Председателя Совета Федерации С.М. Миронова в Китай. В рамках визита российская парламентская делегация приняла участие в работе конференции «Приграничное и межрегиональное сотрудничество между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой», проводимой в Далайе по инициативе Совета Федерации и ВСНП. Участники конференции обеих стран подчеркнули необходимость унификации законодательства двух государств, что значительно облегчило бы процесс инвестирования в экономику как России, так и Китая. В ходе визита Председатель Совета Федерации С.М. Миронов и Председатель ПК ВСНП У Банго подписали Устав межпарламентской комиссии по сотрудниче-

ству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Всекитайским Собранием Народных Представителей Китайской Народной Республики.

В конце мая 2006 года состоялся официальный визит Председателя ПК ВСНП У Банго в Россию. В рамках этого визита в Москве 30 мая 2006 года прошло первое заседание комиссии.

30 мая 2006 года по инициативе Председателя Совета Федерации С.М. Миронова, поддержанной Председателем ПК ВСНП У Банго, состоялась первая встреча председателей парламентов стран – членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

18 сентября 2006 года в городе Харбине прошла российско-китайская конференция по вопросам законодательного обеспечения сотрудничества между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой, в которой приняли участие Председатель Совета Федерации С.М. Миронов, Председатель ПК ВСНП У Банго, руководители законодательных органов 12 субъектов Российской Федерации и Советов народных представителей северо-восточных провинций КНР.

Представительная парламентская делегация из Китая приняла участие в 15-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума, который прошел в середине января 2007 года в Москве.

В апреле 2007 года в России по приглашению Комитета Совета Федерации по международным делам побывала делегация Народного политического консультативного совета Китайской Народной Республики во главе с председателем Комитета внешних связей НПКС КНР Лю Цзяньфэнем.

14–16 мая 2007 года состоялся официальный визит в Китай Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлова, в ходе которого проведено второе заседание российско-китайской парламентской комиссии по сотрудничеству между Государственной Думой и ВСНП.

В рамках мероприятий Года Китая в России Советом Федерации совместно с Всекитайским Собранием Народных Представителей 5 июня 2007 года в Москве была проведена российско-китайская конференция «Китай и Россия: экономическое развитие и межрегиональное парламентское сотрудничество», в которой приняли участие руководители комитетов и комиссий Совета Федерации и ВСНП, представители региональных парламентов двух стран.

В начале июля 2007 года в Москве и Санкт-Петербурге с успехом прошла 4-я Неделя культуры женщин России и Китая, в рамках которой состоялся 2-й Форум женщин России и Китая. Представительную российскую делегацию на форуме возглавила заместитель Председателя Совета Федерации С.Ю. Орлова, китайскую – заместитель Председателя Постоянного Комитета ВСНП Гу Сюянь. Очередной Форум участие России и Китая прошел в октябре 2009 года в КНР. Российскую делегацию вновь возглавила С.Ю. Орлова.

С 25 по 29 сентября 2007 года состоялся официальный визит Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Китайскую Народную Республику, в рамках которого состоялись встречи с Председателем КНР Ху Цзиньтао, Председателем Постоянного Комитета ВСНП У Банго и Премьером Госсовета КНР Вэнь Цзябао. Делегация Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации приняла участие во втором заседании межпарламентской комиссии по сотрудничеству Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Всекитайского Собрания Народных Представителей Китайской Народной Республики.

Представительная делегация КНР во главе с заместителем Председателя Постоянного Комитета ВСНП Ван Чжаою приняла участие в пятом Байкальском экономическом форуме в Иркутске в сентябре 2008 года. В ходе встречи с

Председателем Совета Федерации С.М. Мироновым они обсудили актуальные вопросы как межпарламентского, так и торгово-экономического сотрудничества, а также связей между нашими регионами.

13 января 2009 года «на полях» 17-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ) в городе Вьентьяне заместитель Председателя Совета Федерации Д.Ф. Мезенцев встретился с заместителем Председателя Постоянного Комитета ВСНП Чжоу Тенуном.

В ходе встречи китайская сторона выразила удовлетворение уровнем стратегического партнерства между Россией и КНР, двусторонним сотрудничеством по основным вопросам международной и региональной повестки дня, а также взаимодействием наших стран в рамках Шанхайской организации сотрудничества.

18–22 февраля 2009 года делегация группы по сотрудничеству Совета Федерации с ВСНП КНР во главе с ее руководителем В.К. Гусевым совершила рабочую поездку в Китайскую Народную Республику. Делегация была принята заместителем Председателя Постоянного Комитета ВСНП КНР Хуа Цзяньминем, состоялись переговоры с председателем депутатской группы ВСНП КНР по сотрудничеству с Федеральным Собранием Российской Федерации, председателем Комиссии по иностранным делам Всекитайского Собрания Народных Представителей Ли Чжаосином, встречи с членами упомянутой группы, с заместителем Министра иностранных дел КНР Ли Хуэем, а также с руководством регионального Собрания народных представителей города Яньзиня.

26–27 марта 2009 года в Российской Федерации побывала делегация ВСНП во главе с председателем Комиссии по иностранным делам Всекитайского Собрания Народных Представителей Ли Чжаосином. Состоялись переговоры с первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по экономической по-

литике, предпринимательству и собственности В.К. Гусевым и с первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по международным делам И.М.-С. Умахановым.

В мае 2009 года состоялся официальный визит Председателя Постоянного Комитета ВСНП У Банго в Москву по приглашению Председателя Совета Федерации С.М. Миронова и приуроченное к нему третье заседание межпарламентской комиссии по сотрудничеству Совета Федерации и ВСНП КНР.

Переговоры Председателя Совета Федерации С.М. Миронова с Председателем ПК ВСНП У Банго прошли в атмосфере глубокого взаимопонимания, обозначили ориентиры дальнейшего развития межпарламентского сотрудничества.

На третьем заседании межпарламентской комиссии обсуждались следующие вопросы:

- актуальные аспекты стратегического партнерства России и Китая в современном многополярном мире – глобальные и региональные международные проблемы;
- обмен опытом законодательного обеспечения антикризисных мер, принимаемых в России и КНР;
- пути совершенствования российско-китайских торгово-экономических отношений и межрегионального сотрудничества в контексте преодоления глобального экономического кризиса;
- взаимодействие в гуманитарной сфере в рамках проводимого Года русского языка в Китае.

Участники заседания комиссии сошлись во мнении в том, что механизм регулярных встреч подтверждает свою эффективность. Решено и дальше укреплять контакты и обмена между парламентами двух стран, между соответствующими профильными комитетами, что и дальше будет служить общим интересам двусторонних отношений партнерства и стратегического взаимодействия.



Елена Леонидовна СОРОКИНА,
советник аппарата
Комитета Совета Федерации
по бюджету

ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО БИЗНЕСА

СОВЕТ Федерации одобрил Федеральный закон «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Этот закон освобождает организации и индивидуальных предпринимателей, которые являются плательщиками единого налога на вмененный доход (ЕНВД), от обязанности применения контрольно-кассовой техники (ККТ) при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт.

Главными аргументами в пользу такого послабления для этой категории налогоплательщиков являются значительные издержки, которые несет малый бизнес при обслуживании ККТ, и независимость суммы вмененного налога от суммы выручки.

Для каждого из нас – потребителя – кассовый чек является необходимым документом, подтверждающим совершение покупки, гарантий возврата или обмена некачественного товара. Для предпринимателя чек – это письменный договор о купле-продаже, документ финансовой отчетности. Для государства – инструмент налогового контроля. Поэтому закон

предусматривает ряд условий к документу (товарному чеку, квитанции или другому документу), подтверждающему прием денежных средств за товар (работу, услугу). Он должен выдаваться в момент оплаты товара (работы, услуги) по требованию покупателя (клиента) (предусмотрена ответственность за отказ в его выдаче) и содержать определенные сведения: порядковый номер, дату выдачи, наименование (для организации) или ФИО (для индивидуального предпринимателя), идентификационный номер налогоплательщика, сумму оплаты.

Теперь плательщики ЕНВД смогут использовать более простую технику или выписывать чеки вручную, если покупатель потребует подтвердить прием денег за товар (работу, услугу).

В нашей стране уже производятся упрощенные, легкие аппараты, печатающие чек, но имеющие незащищенную фискальную память (например, «Атрон», «Штрих-МК»). Однако для их широкого использования надо уточнить, соответствует ли чек такого аппарата требованиям закона; будут ли они зарегистрированы в реестре Минпромторга России; будут ли они регистрироваться в налоговых органах или контроль будет осуществляться через налоговые проверки.

Нерешенность этих вопросов может привести к целому ряду

пагубных последствий: бесконтрольности за наличным денежным оборотом и резкому увеличению «черного нала»; реализации контрафактных и фальсифицированных товаров; необоснованному измелению предпринимательской среды (например, сокращению площади торгового зала с целью перейти на систему налогообложения с ЕНВД) и так далее. Поэтому, с моей точки зрения, не следует ожидать ослабления внимания налоговых органов к этому сегменту участников рынка.

С учетом изменений законодательства контрольно-кассовую технику обязаны применять все организации и индивидуальные предприниматели при осуществлении ими денежных расчетов и

(или) расчетов с использованием платежных карт в случаях продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. При этом следует отметить, что отказ от применения ККТ и оформление в соответствии с законом документа (товарного чека, квитанции или другого документа), подтверждающего прием денежных средств за соответствующий товар (работу, услугу), является правом, а не обязанностью. Те, например, кто торгует алкогольной продукцией и в соответствии с законом должен обязательно использовать ККТ, могут и дальше ее использовать при торговле другими товарами.

Хочется подчеркнуть, что в соответствии с изменениями в законодательстве покупатель (клиент) может требовать соответствующий документ, подтверждающий прием денег за товар (работу, услугу), только в момент оплаты товара (работы, услуги). В целях защиты прав покупателя (клиента) законом вносятся изменения в Закон Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие ответственность за отказ в выдаче по требованию покупателя (клиента) документа (товарного чека, квитанции или другого документа), подтверждающего прием денежных средств за соответствующий товар (работу, услугу).

СУБЪЕКТ ФЕДЕРАЦИИ



ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ



Виктор Мельхиорович КРЕСС,
губернатор Томской области

Приоритетные национальные проекты (ПНП) стали стратегическими направлениями социально-экономической политики государства, инвестициями в будущее страны. Важно, чтобы реализация ПНП в субъектах Федерации не сводилась лишь к трате выделяемых на эти цели средств. За каждым рублем, израсходованным в рамках проектов, должны стоять конкретные люди и реальные проблемы. Многие регионы, к ним относится и Томская область, используя свой потенциал и накопленный опыт, развивают и дополняют идеи федерального центра, что является важным фактором успешной реализации ПНП на местах.

ИЗМЕНИТЬ ЖИЗНЬ К ЛУЧШЕМУ

«ЗДОРОВЬЕ»

Приоритетный национальный проект «Здоровье» – это уникальная возможность вывести здравоохранение на принципиально новый уровень. Целевые программы, принятые в ходе реализации проекта, способствовали расширению планомерной работы лечебных учреждений Томской области по сохранению и умножению здоровья граждан. За счет средств из федерального бюджета в регионе удалось значительно повысить зарплату медицинскому персоналу. Кроме того, в Томскую область поставлено 346 единиц медицинского оборудования на сумму 221,6 млн. рублей, приобретено 104 автомобиля, в том числе 4 реанимобиля и 2 снегоболотохода. Региональная власть также не осталась в стороне, увеличив за счет средств областного бюджета зарплату кардиологам, анестезиологам и решив вопрос о доплатах сельским хирургам.

Помимо направления денежных потоков в сферу здравоохранения необходимо проведение целого комплекса мер по интенсификации и модернизации системы медицинского обслуживания в соответствии с современными требованиями и нормами. В 2006 году в Томской области был начат эксперимент по реформированию всей региональной системы здравоохранения. Приоритетным стал принцип «деньги следуют за пациентом», предоставляющий человеку возможность самому выбирать, кто и где будет его лечить. Так, после вве-





ТОМСКАЯ
ОБЛАСТЬ

дения в действие родовых сертификатов один из четырех томских родильных домов оказался не востребовавшимся. Профессионализм врачей, качество оказываемых медицинских услуг, отношение к пациентам – вот главные составляющие успеха лечебного учреждения. А конкуренция между клиниками позволяет повысить эффективность системы здравоохранения в целом.



Несмотря на то что в начале 2009 года рождаемость в Томской области несколько снизилась по сравнению с прошлым годом, важнейшим показателем повышения эффективности функционирования системы здравоохранения в регионе является сокращение смертности людей пожилого возраста. К сожалению, у нас все еще высок уровень младенческой и материнской смертности, и руководство региона считает своей важнейшей задачей максимально снизить этот показатель. Безусловно, здесь не обойтись без усилий и особого внимания к этому вопросу со стороны специалистов-медиков.

Даже в условиях экономического кризиса реализация приоритетного национального проекта «Здоровье» в Томской области осуществляется в штатном режиме. Проводятся диспансеризация взрослого населения и вакцинация против инфекционных болезней. Успешно реализуется программа «Родовой сертификат». В Томске ведется строительство перинатального центра. Планируется создание сосудистого центра на базе Томской областной клинической больницы с филиалами в Северске, Стрежевом и Асине.



«ДОСТУПНОЕ И КОМФОРТНОЕ ЖИЛЬЕ – ГРАЖДАНАМ РОССИИ»

Долгое время Томская область занимала лидирующие позиции в Сибирском федеральном округе по объемам строительства жилья. Однако в 2005–2006 годах темпы несколько снизились, и одна из причин – сложности в вопросах выделения участков под строительство. В настоящий период ситуация с землеводами в регионе нормализуется.

2008 год стал рекордным по количеству введенного жилья за всю историю Томской области. За счет различных источников финансирования было введено 523 тыс. кв. метров жилья, что на 18,1 процента больше, чем в 2007 году. На сегодняшний день показатель обеспеченности жильем по области составляет 20,8 кв. метра на человека. В соответствии с кон-

цепцией строительства жилья в регионе этот показатель предполагается увеличить к 2015 году до 25 кв. метров.

В ходе реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» самым сложным оказался вопрос социального жилья. На сегодняшний день далеко не все жи-



ТОМСКАЯ
ОБЛАСТЬ



Томская область расположена в юго-восточной части Западной Сибири и представляет собой один из самых богатых природными ресурсами регионов России. Запасы нефти в регионе оцениваются в 2,5 млрд. тонн, газа – в 1,3 трлн. куб. метров, бурого угля – в 75,7 млн. тонн. Область занимает второе место в России по запасам торфа.

Первую томскую нефть обнаружили в 20-х годах XVIII века. Пока нефть и газ добываются только на левом берегу Оби. Потенциальные запасы нефти – от 600 млн. до 1 млрд. тонн, газа – от 1 до 6 трлн. куб. метров. В области реализуется проект «Правобережье» по разведке и освоению нефтегазовых месторождений, расположенных в междуречье Оби и Енисея.

Регион является одной из крупнейших железорудных провинций мира. Общие прогнозные ресурсы Бакчарского железорудного месторождения оцениваются в 393 млрд. тонн. На Туганском месторождении находится 30 процентов общероссийских запасов руд, из которых получают диоксид титана, и значительная часть циркониевых руд.

Леса занимают около 60 процентов территории области. В тайге произрастают в основном хвойные породы – сосна, сибирский кедр, ель и пихта, из лиственных пород – преимущественно береза и осина. В лесах обширные площади занимают брусничники, малинники, голубичники, черничники, клюквенные болота, произрастают смородина, черемуха, встречаются десятки видов лекарственных растений.

Томская область. Ее история начинается в 1604 году, когда по указу Бориса Годунова была основана крепость на берегу реки Томи. Спустя два столетия, в 1804 году, Томский острог, превратившийся в город, стал административным центром огромной Томской губернии, которая включала в себя нынешние территории Алтайского края, Новосибирской, Кемеровской, Томской областей, Красноярского края и часть Казахстана.

Развитие в регионе золотопромышленности, металлургии, пушного промысла привело к концентрации в Томске крупного капитала, что оживило деятельность сибирских купцов. Через город проходили Московский и Иркутский тракты, это также способствовало бурному экономическому росту Томской губернии.

В XIX–XX веках Томск был местом ссылки для многих политических и общественных деятелей. В 1888 году в городе открыли первый за Уралом университет, в 1900-м – технологический институт, в 1901-м – первое в Сибири коммерческое училище, в 1902-м – Томский учительский институт, в 1910-м – сибирские Высшие женские курсы.

В 1918–1921 годах Томская губерния была охвачена гражданской войной, по завершении которой Томск вошел в состав Сибирского края на правах уездного города.

Во время Великой Отечественной войны в Томск было эвакуировано около 30 предприятий из европейской части России, которые стали основой промышленности города.



ТОМСКАЯ
ОБЛАСТЬ

тели Томской области имеют возможность взять кредит даже при самой щадящей ипотеке. Поэтому считаю, что отдельным категориям населения, в частности пожилым людям, социальное жилье необходимо предоставлять бесплатно, но без права приватизации. К гражданам трудоспособного возраста в этом случае должен быть иной подход, необходимо по-

буждать их зарабатывать средства на приобретение в дальнейшем собственной жилплощади. Но опыт показывает, что многие из них даже не пытаются предпринимать что-либо в этом направлении и предпочитают довольствоваться тем, что имеют.

Принимая региональную и районные программы по жилью, мы рассчитывали, что к 2015 году Томская область выйдет на уровень строительства 700–750 тыс. кв. метров жилья в год, но кризис привел к резкому снижению темпов жилищного строительства. За первый квартал 2009 года всего по области введено 73 136 кв. метров жилья (64 процента от объема за первый квартал 2008 года), в Томске построено немногим более 60 тыс. кв. метров (69 процентов к уровню первого квартала 2008 года).

Реализуя программы по строительству и вводу жилья, мы придаем большое значение созданию инженерной инфраструктуры. В 2009 году израсходовано 959,2 млн. рублей на обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой, а также на инженерные сети для комплексного жилищного строительства в сельских поселениях и в микрорайонах индивидуальной застройки.

В 2008 году доля индивидуальных застройщиков составила 21,2 процента от общего объема ввода жилья, или 111,2 тыс. кв. метров. Малоэтажное строительство становится все более популярным среди томичей. В Томском районе выделено и находится в стадии планирования около 700 гектаров земли, на которых будет построено 500 тыс. кв. метров жилья. Через пять-шесть лет Томск в радиусе 20–25 километров будет опоясан 15 новыми поселками.



Томская область. *Фундамент региональной экономики составляют добыча, экспорт и переработка углеводородного сырья. Активно развиваются химическая промышленность, машиностроение, цветная металлургия. Томская область входит в десятку российских регионов, ведущих интенсивную добычу нефти и газа.*

В последние годы возрастает доля наукоемкого производства. Несколько лет подряд область становится победителем Всероссийского конкурса «Золотой рубль» в номинации «Лучший субъект по экономическим показателям развития».

Промышленный потенциал области – это более 3600 предприятий, среди которых один из крупнейших в мире ядерных центров – Сибирский химический комбинат.

В регионе производится 36 процентов российского полипропилена, 25 процентов метанола, 16 процентов полиэтилена, 11,5 процента синтетических смол и пластических масс. Доля томских предприятий в российском машиностроении – производство 20 процентов электродвигателей, 15 процентов электроламп, 12 процентов кабелей, 7,5 процента подшипников качения.

По уровню развития телекоммуникаций и связи Томская область занимает одно из ведущих мест в Российской Федерации и первое место среди сибирских регионов. Использование цифровых технологий в стационарной телефонии достигло более 86 процентов. Томск входит в пятерку лидеров России по количеству пользователей Интернета.

Порядка 960 млн. рублей пошли на реализацию в регионе федеральных программ по обеспечению населения доступным жильем: выдачу государственных жилищных сертификатов льготным категориям граждан, выделение средств на обеспечение жильем молодых семей, ветеранов и инвалидов, на переселение граждан из аварийного жилья.

«ОБРАЗОВАНИЕ»

Реализации приоритетного национального проекта «Образование» (ПНПО) в Томской области уделяется повышенное внимание. Сфера образования всегда была на особом положении в нашем регионе. Понимая, что от нефти доходы не могут быть постоянными, мы сделали ставку на неисчерпаемый ресурс – интеллект. Сегодня в ву-



ТОМСКАЯ
ОБЛАСТЬ



Томская область – лидер среди российских регионов по количеству малых предприятий, числу работающих в малом бизнесе, инвестиционной активности малых предприятий в пересчете на 1 тысячу населения. В регионе интенсивно создается инфраструктура для развития малого бизнеса, оказывается помощь малым предприятиям при выходе их на зарубежные рынки. Работает региональная комиссия по устранению административных барьеров. Большинство малых предприятий работают в сфере оптовой и розничной торговли, услуг населению, в обрабатывающих производствах. На протяжении нескольких лет область является победителем Всероссийского конкурса «Лучший регион (субъект) Российской Федерации по развитию малого и среднего предпринимательства».

Научными исследованиями и разработками в регионе занимаются около 60 организаций. По количеству научных сотрудников высшей квалификации Томск занимает первое место в России.

В Томском научном центре СО РАН действуют 5 НИИ: оптики атмосферы; сильноточной электроники; физики прочности и материаловедения; химии нефти; мониторинга экологических и климатических систем, а также филиал Института геологии нефти и газа, 2 центра – конструкторско-технологический и по физике окружающей среды и экологии и 2 отдела – структурной макроинженерии и проблем информатизации. Российскую академию наук представляют 6 НИИ: кардиологии; онкологии; фармакологии; психического здоровья; медицинской генетики; акушерства, гинекологии и перинатологии.



ТОМСКАЯ
ОБЛАСТЬ

зах Томска получают образование по 300 специальностям более 85 тысяч студентов, одна треть жителей области имеют высшее образование. Наш регион заслуженно победил во всероссийском конкурсе на создание особой экономической зоны технико-внедренческого типа. Качество томского образования подтверждает и тот факт, что Томский государственный универ-

среднего профессионального образования стали 10 образовательных учреждений области, в результате в регион было привлечено 360 млн. рублей.

За время реализации ПНПО в Томской области создано восемь ресурсных центров в системе среднего и начального профессионального образования, занимающихся подготовкой специалистов в области металлообработки и машиностроения, строительства и ЖКХ, сельского хозяйства, атомной промышленности, нефтегазового комплекса, высокотехнологичной медицины.

Мы начали оснащать школы автобусами, компьютеризировать их и подключать к скоростным интернет-каналам еще за несколько лет до объявления приоритетных национальных проектов. Результаты этой работы говорят сами за себя: 21 томская школа победила во всероссийском конкурсе «Лучшие инновационные школы», получив грант в 1 млн. рублей, а 69 наших учителей удостоились премии Президента Российской Федерации в размере 100 тыс. рублей. Немалые усилия прилагаются для финансовой поддержки сферы образования на региональном уровне: учреждены 60 грантов для учителей, развивающих инновационную педагогику, специальные стипендии для студентов, в том числе иностранных, а также по 15 грантов для молодых врачей и работников культуры. Все эти средства выделяются из областного бюджета.

Общая сумма средств, полученных субъектом Федерации на финансирование системы образования в рамках ПНПО в 2009 году, составила 256,3 млн. рублей, из них 122 млн. рублей направлено на реализацию комплексного проекта модернизации образования, 111 млн. рублей – на выплату ежемесячного вознаграждения педагогам за классное руководство, 7,8 млн. рублей – на поощрение победителей конкурса учителей.

В результате внедрения новой системы оплаты труда учителей, применяемой сегодня в 129 общеобразовательных учреждениях Томской области, размер средней заработной платы в 2009 году в сравнении с 2008 годом увеличился на 41 процент (2008 год – 10 354 рубля, 2009 год – 14 871 рубль).

Для учащихся с ограничениями по здоровью, вынужденных обучаться на дому, мы разработали региональный проект «Развитие дистанционного об-

разования детей-инвалидов» на 2009–2012 годы. В текущем году на его реализацию из федерального бюджета израсходовано 14,8 млн. рублей.

«РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА»

В Томской области успешно решаются задачи по развитию животноводства, и в первую очередь свиноводства, птицеводства и молочного животноводства. Сегодня регион находится в числе пяти субъектов Российской Федерации, имеющих самые высокие показатели по надю молока (порядка 5 тыс. литров молока от одной коровы в год). В области осуществляется планомерное обновление стада, закупается племенной молодняк крупного рогатого скота молочных и мясных пород. Реализуются проекты по реконструкции и модернизации животноводческих комплексов. Планируется увеличить в 2–3 раза производство свинины и мяса птицы. На селе активно внедряются и развиваются малые формы хозяйствования. С целью поддержки личных и фермерских хозяйств в районах области созданы десятки кредитных и снабженческо-сбытовых кооперативов.

В условиях кризиса необходимо применять дополнительные средства интенсификации сельскохозяйственного производства. Подворья на селе должны получить статус юридических лиц, тогда у них появится возможность участвовать в программах, поддерживающих малый бизнес. В этом случае уплату единого социального налога возьмет на себя областной бюджет, направляя средства из фонда непредвиденных расходов.

Человек, работающий на земле, всегда будет иметь источник дохода. Разбогатеть на селе за счет своего труда очень сложно, но достойно жить можно. Поэтому я предлагаю вернуть в село крепкого хозяина, а основой современного подворья должен стать крупный рогатый скот (не менее пяти коров в одном хозяйстве).

Реализация приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в Томской области стала не просто вложением денег в сельское хозяйство, а осуществлением конкретных мер по спасению села, сохранению и развитию его социальной инфраструктуры.

За первые четыре месяца текущего года индекс физического объема производства в сельском хозяйстве области

составил 100 процентов к показателю за аналогичный период прошлого года.

Для организации весенних полевых работ 2009 года необходимо было обеспечить агропромышленный комплекс области горючим в объеме 10 тыс. тонн. Благодаря мерам, принятым Минсельхозом и Минэнерго России, в том числе политике снижения цен на нефть



ТОМСКАЯ
ОБЛАСТЬ



ситет, Томский университет систем управления и радиоэлектроники и Томский политехнический университет стали победителями во всероссийском конкурсе инновационных вузов.

Важным достижением 2009 года стала победа Томского политехнического университета в конкурсе на получение категории «Национальный исследовательский университет», благодаря чему в течение ближайших 10 лет в область поступит 6,5 млрд. рублей.

За 2007–2009 годы победителями всероссийских конкурсов по поддержке учреждений начального и



и ГСМ, сельхозпроизводители получили горюче-смазочные материалы по ценам ниже прошлогодних фактически на 100 процентов.

С целью ограничения роста стоимости минеральных удобрений были установлены предельные тарифы, что нашло отражение в соглашении между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Российским союзом производителей минеральных удобрений.

Путь, по которому надо двигаться дальше, в целом понятен, поэтому будем продолжать работу на благо каждого отдельного человека, своего региона и всей страны.



*Борис Алексеевич МАЛЬЦЕВ,
председатель Государственной Думы
Томской области*

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ

НЕ УЧИТЫВАТЬ «молодежный фактор» в общественно-политических процессах современной России, тем более в регионе, где каждый пятый житель областного центра является студентом, – значит быть просто недалёковидным политиком. Поэтому работа с молодежью всегда была и остается одним из приоритетных направлений в деятельности Государственной Думы Томской области. Все четыре созыва областной Думы занимались разработкой нормативно-правовых актов, касающихся молодежной политики. Были приняты законы «О государственной молодежной политике в Томской области», «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений на территории Томской области», областная целевая программа по патриотическому воспитанию молодого поколения и другие. На решение проблем подрастающего поколения направлены программы по детям-сиротам, жилью для молодежи, развитию физической культуры. В Томской области действует студенческий бизнес-инкубатор, проводится традиционный региональный конкурс «Молодые ученые и юные дарования».

Пять лет назад при Государственной Думе Томской области начал свою деятельность Молодежный парламент, создание которого инициировали наши депутаты. По прошествии нескольких месяцев стало понятно, что это вполне работоспособный орган, трамплин для будущей политической карьеры молодых людей, кадровый

резерв власти. Вскоре был принят специальный закон о Молодежном парламенте Томской области. Это еще больше повысило статус нового общественно-политического института и прибавило энтузиазма молодым парламентариям.

Молодежный парламент – это коллегиальный совещательный орган, задачами которого являются: приобщение молодых граждан к парламентской деятельности, формирование их правовой и политической культуры, поддержка созидательной гражданской активности молодежи.

Парламент формируется на конкурсной основе с тем же сроком полномочий, что и Государственная Дума Томской области текущего созыва. Совет Думы определяет порядок проведения конкурса и утверждает его результаты. Членом Молодежного парламента может стать человек в возрасте от 14 до 30 лет, постоянно или временно проживающий на территории Томской области. Для участия в конкурсе кандидат должен представить не менее 250 подписей лиц в возрасте от 14 до 30 лет, поддерживающих выдвижение кандидата; проект, отражающий проблемы современной молодежи и содержащий предложения по их решению; резюме; рекомендации.

Молодежный парламент представляет интересы молодых граждан в органах государственной власти и местного самоуправления; участвует в законотворческой деятельности; проводит социально значимые мероприятия; занимается просветительской деятельностью.

В Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации, принятой Правительством Российской Федерации в 2006 году, говорится: вместо того чтобы решать проблемы молодежи, необходимо создавать условия, при которых молодежь сама будет решать стоящие перед ней задачи. В Томской области работа с молодежью строится по такому принципу уже в течение нескольких лет.

ШКОЛА МОЛОДЫХ



При непосредственном участии Молодежного парламента Государственной Думы Томской области приняты следующие нормативно-правовые акты:

- Закон Томской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»;
- поправки к Закону Томской области «О социальной поддержке студентов,

программы «Патриотическое воспитание граждан на территории Томской области на 2006–2010 годы».

За время своей деятельности Молодежный парламент Томской области провел и реализовал более 80 социальных акций и общественно полезных проектов. Наиболее яркими среди них стали:

- первый Форум молодых парламентариев Сибирского федерального ок-



обучающихся в государственных высших учебных заведениях, по оплате проезда»;

- поправки к Закону Томской области «Об областном бюджете на 2006 год»;
- поправки к Закону Томской области «О Молодежном парламенте Томской области»;
- Стратегия государственной молодежной политики на территории Томской области;
- Типовое положение «О Молодежной думе муниципального района/городского округа»;
- изменения в Законе Томской области «Об утверждении областной целевой

программы, в котором приняли участие представители 10 субъектов Российской Федерации, представители федеральных органов власти и общественных структур;

- методическое обеспечение V Всероссийского форума молодых парламентариев в Анапе;
- парламентские слушания в Государственной Думе Томской области «О реализации государственной молодежной политики на территории Томской области»;
- общественные слушания «Деятельность студенческих отрядов Томской области»;

– семинар-совещание молодежных парламентских структур Томской области;

- проект «Межвузовская поликлиника» по улучшению медицинского обслуживания студентов;
- ежегодный областной молодежный конкурс работ на тему «Если бы я был депутатом»;
- молодежные фотоконкурсы «Молодежь в действии» и «Моя семья. Взгляд сквозь объектив»;
- ежегодный межрегиональный турнир по историческому фехтованию «Рубеж» (совместно с Ассоциацией военно-исторических клубов «Томская земля»).

Молодежный парламент Томской области выступил организатором (соорганизатором) регионального этапа следующих конкурсов:

- Всероссийского конкурса лидеров и руководителей молодежных и детских общественных объединений «Лидер XXI века»;
- Всероссийского конкурса молодежных авторских проектов, направленных на социально-экономическое развитие российских территорий, «Моя страна – моя Россия»;
- Всероссийского конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»;
- Всероссийского конкурса «Молодой парламентарий».

Молодежный парламент Томской области стал не только организатором интересных дискуссий по проблемам, волнующим молодежь, но и площадкой для эффективной подготовки кадров в органы власти и управления, политические объединения. Его школу прошли некоторые из нынешних депутатов и сотрудников аппарата Государственной Думы Томской области, членов Общественной палаты и Избирательной комиссии Томской области, сотрудников администрации города Томска. Девять выпускников Молодежного парламента стали помощниками депутатов муниципального, регионального и федерального уровней.

Создавая Молодежный парламент, мы во многом экспериментировали, стараясь минимально администрировать и максимально поддерживать полезные инициативы молодых коллег. Сегодня можно с уверенностью сказать, что наш эксперимент удался. Молодежный парламент Томской области стал институтом по вовлечению и подготовке молодых людей к политической и управленческой

деятельности, инструментом лоббирования интересов молодежи во власти.

Несомненно, большую помощь в работе региональных молодежных организаций оказывает Молодежная парламентская ассамблея, действующая при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Обмениваться опытом, поработанным в регионах страны, конечно, очень важно.



Но я считаю, что необходимо шире использовать и зарубежный опыт молодежных объединений.

Нам предстоит еще немало работы по созданию условий, способствующих более широкому и активному вовлечению молодежи в общественно-политическую и социально-экономическую жизнь региона и страны. Принятие обдуманных и взвешенных решений по многим правовым, организационным, экономическим вопросам в дальнейшем поможет эффективной самореализации молодых людей. Главное, чтобы делалось это не от случая к случаю, а системно и комплексно.



*Владислав Юганович БРОК,
заместитель губернатора Томской области –
начальник департамента
по социально-экономическому развитию села
администрации Томской области*

НОВЫЕ ФОРМЫ

По результатам выполнения приоритетного национального проекта «Развитие АПК» Томская область входит в десятку лучших регионов Российской Федерации. Реализация аграрного проекта в регионе позволила привлечь на развитие сельскохозяйственного производства значительные инвестиции (2006 год – 2,02 млрд. рублей, 2007 год – 2,2 млрд. рублей, 2008 год – 1,1 млрд. рублей), из которых 70 процентов составили кредитные средства.

ОСНОВНОЙ специализацией агропромышленного сектора Томской области является мясомолочное производство. Регион полностью обеспечен произведенными в местных хозяйствах свининой, мясом птицы, цельномолочной продукцией.

По направлению «Ускоренное развитие животноводства» в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Томской области реализовано более 40 инвестиционных проектов по строительству, реконструкции, модернизации и техническому перевооружению животноводческих комплексов. Самыми крупными проектами по развитию мясного животноводства стали: реконструкция цеха свиноводческого комплекса ЗАО «Сибирская Аграр-

ная Группа» (общая стоимость проекта 935 млн. рублей); модернизация производственных мощностей ООО «Межениновская птицефабрика» (300 млн. рублей); реконструкция и техническая модернизация ООО «Томская птицефабрика» (3,3 млрд. рублей). По развитию молочного животноводства наиболее крупные проекты реализуют ООО «Русь» и ООО «Сиалт-Агро» Шегарского района, ООО «Корнилово» и ЗАО «Овощевод» Томского района.

Стимулирование развития малых форм хозяйствования на селе в ходе

реализации приоритетного национального проекта повысило предпринимательскую активность сельских жителей нашего региона. За два последних года в Томской области кредитными средствами для развития сельскохозяйственного производства воспользовались около 5,2 тысячи граждан, ведущих личные подсобные и крестьянские (фермерские) хозяйства. Из 27 сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, зарегистрированных в Томской области, 7 созданы в рамках приоритетного национального про-

ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ



екта. Число членов сельскохозяйственных кооперативов увеличилось по сравнению с 2005 годом в 6 раз – с 730 до 4 тысяч человек.

По направлению «Обеспечение жильем молодых специалистов на селе» за период 2006–2007 годов в регион привлечено 96,59 млн. рублей, из них 25 млн. рублей – это средства федерального бюджета, 24,8 млн.



рублей – областного бюджета и 46,79 млн. рублей – внебюджетных источников. Благодаря этим средствам 177 молодых специалистов Томской области были обеспечены жильем.

С 2008 года приоритетный национальный проект «Развитие АПК» трансформирован в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы. Государственная программа в Томской области выполняется по следующим направлениям: развитие социальной инфраструктуры на

селе (строительство дорог, жилья, объектов здравоохранения и образования, газификация сельских территорий); развитие приоритетных подотраслей (животноводство и растениеводство); техническая и технологическая модернизация сельскохозяйственного производства; развитие малых форм хозяйствования на селе (личные подворья, фермерские хозяйства, малый бизнес).

За 2008 год на реализацию мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» израсходовано всего 787,5 млн. рублей.

В том числе на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий молодых специалистов и молодых семей, проживающих в сельской местности региона, направлено 56,636 млн. рублей.

На газификацию сельских территорий направлено 83,3 млн. рублей. За 2008 год в Томской области проложено 45,8 километра газопроводных сетей низкого давления, газифицировано более 1300 квартир.

На водоснабжение сельских поселений выделено 70,799 млн. рублей. Построено 3 станции водоподготовки, проведена реконструкция 2,28 километра водопроводных сетей.

В развитие линий электропередачи в сельских территориях региона инвестировано 20 млн. рублей. Реконструированы старые и построены новые электрические сети (в общей сложности более 20 километров), установлены приборы учета электрической энергии.

Начата реконструкция автомобильных дорог общего пользования, связывающих сельские населенные пункты Томской области.

В 2008 году введено в эксплуатацию родильное отделение Кожовниковской центральной районной больницы (ЦРБ), осуществлена реконструкция ЦРБ в селе Парабель и лабораторного корпуса ЦРБ в селе Подгорное Чаинского района. Во многих селах построены спортивные сооружения, отремонтирован стадион в Первомайском районе, открыты новые предприятия бытового обслуживания. Завершено строительство общеобразовательных школ в Кривошеинском, Каргасокском районах на 470 учебных мест.

Реализуется новое направление государственной программы – ком-

плексная компактная застройка и благоустройство сельских поселений, по которому Томская область предоставила в Минсельхоз России два проекта: «Первомайское сельское поселение» (село Первомайское Первомайского района) и «Зоркальцевское сельское поселение» (поселок Кайдаловка Томского района).

За 2008 год гражданам для личных подсобных хозяйств (ЛПХ) продано 120 тыс. голов птицы – в 3 раза больше, чем в 2007 году. Населению продано 6 тыс. голов молодняка крупного рогатого скота (КРС) молочных и мясных пород.

В области работает 27 пунктов искусственного осеменения коров для ЛПХ. Задача на ближайшие два



В 2008 году в животноводстве региона наметились тенденции к стабилизации и росту производства продукции (молока, мяса). Так, всеми категориями хозяйств было произведено 90,5 тыс. тонн мяса и птицы (125,5 процента к уровню 2007 года). Валовой надой молока составил 173,4 тыс. тонн (101,7 процента к уровню 2007 года).

Выполнены работы по реконструкции животноводческих ферм и комплексов с установкой современного доильного оборудования, охладителя дойного молока в 9 хозяйствах области с общим поголовьем на 2600 скотомест.

года – довести охват искусственным осеменением коров в ЛПХ региона до 50 процентов.

В 2008 году в Томской области собрано 409 тыс. тонн зерна в амбарном весе (120,4 процента к уровню 2007 года) при средней урожайности 16,6 центнера с гектара.

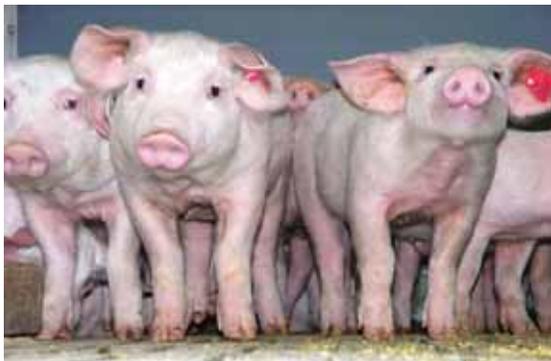
Площадь посадки картофеля во всех категориях хозяйств увеличена на 1071 гектар, валовое производство выросло по сравнению с предыдущим годом на 17 163 тонны (107,9 процента). Производство овощей в 2008 году к уровню 2007 года составило 114,2 процента.



ТОМСКАЯ
ОБЛАСТЬ

В области развивается промышленное садоводство. В 2008 году посажено 132 гектара плодово-ягодных культур. Общая площадь плодово-ягодных культур в сельскохозяйственных предприятиях региона насчитывает 529,3 гектара.

Объем государственной поддержки развития сельхозпроизводства в Томской области за 2008 год составил



1396,3 млн. рублей, что на 81,8 процента больше, чем в предшествующем году.

Одной из главных задач в развитии малых форм хозяйствования на селе является повышение доходов населения на основе роста производства и объема реализации сельскохозяйственной продукции. Для ее достижения реализуется комплекс мер по обеспечению доступа личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств к кредитным ресурсам банков и кредитных кооперативов. В каждом районном центре открыты дополнительные офисы Томского регионального ОАО «Россельхозбанк», работают отделения Сбербанка России, где население может оформить кредиты на цели развития производства, первичной переработки. Для возможности доступа жителей удаленных деревень к финансовым ресурсам развивается система сельскохозяйственной кредитной кооперации. В Томской области зарегистрировано 27 кредитных кооперативов, они постоянно расширяют географию своей деятельности, создают удаленные рабочие места в сельских поселениях. За два года создано 50 удаленных рабочих мест, израсходовано 2 млн. рублей бюджетных средств на их оснащение, сельскохозяйственные кредитные кооперативы региона при содействии муниципальных образований (поручительства, гарантии) получили 50 млн. рублей кредитных ресурсов в Томском региональном филиале ОАО «Россельхозбанк». Безусловно, такая практика будет продолжена.

По состоянию на 1 января 2009 года малые формы хозяйствования области получили целевых кредитов и займов, подлежащих субсидированию, на сумму 411,7 млн. рублей. Из общей суммы кредитов и займов 35 процентов используются гражданами на приобретение скота и птицы, 30 процентов – на приобретение техники (долгосрочные вложения) и 35 процентов – на горюче-смазочные материалы, запчасти, корма (на пополнение оборотных активов). Средняя сумма одного займа равна 50 тыс. рублей, средняя сумма кредита банков составляет 120 тыс. рублей.

С 2008 года за счет средств областного бюджета в регионе расширяется государственная поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство: предоставляются субсидии за реализованное молоко и молочную продукцию, а также на техническое оснащение сельскохозяйственного производ-

ства, поддержку племенного животноводства, проводится субсидирование части процентной ставки по кредитам и займам.

Администрация Томской области находится в постоянном поиске новых форм развития ЛПХ. По итогам 2008 года на поощрение 25 лучших подворий и 4 сельских поселений агропромышленного комплекса (участников регионального конкурса) из областного бюджета было выделено 3 млн. рублей.

Оказывают поддержку ЛПХ и муниципальные образования. Так, в Кожевниковском районе осуществляются компенсация затрат на коммунальные услуги по содержанию КРС, восстановление пастбищ, приобретение оборудования для осеменения. В Колпашевском районе предусматривается компенсация затрат на паромную переправу кормов и скота на пастбища. В Верхнетокском районе обеспечивается транспортировка кормов для ЛПХ.

Сумма поддержки технического переоснащения сельскохозяйственного

производства в области за 2008 год составила 179 млн. рублей. На эти средства были приобретены современные машины повышенной мощности и производительности, позволяющие внедрять энергоресурсосберегающие технологии: 134 трактора, 56 зерноуборочных и 10 кормоуборочных комбайнов, 11 грузовых автомобилей «КамАЗ», 127 сеялок и посевных комплексов.



ТОМСКАЯ
ОБЛАСТЬ





*Игорь Николаевич ШАТУРНЫЙ,
заместитель губернатора Томской области
по строительству, ЖКХ,
дорожному комплексу, ГО и ЧС*

ПОВЫСИТЬ КАЧЕСТВО

ПО ПОКАЗАТЕЛЮ ввода в действие жилых домов в расчете на 1 тысячу жителей в 2007 году Томская область находилась на четвертом месте среди субъектов Сибирского федерального округа. По итогам 2008 года, опередив Омскую область и немного отстав от Новосибирской области, наш регион вышел на второе место в округе с показателем 505,4 кв. метра на 1 тысячу человек.

Важным результатом деятельности областной администрации в сфере строительства в 2008 году стало привлечение рекордной суммы средств из бюджетов всех уровней на создание инфраструктуры на территориях под строительство и социальные меры для населения по обеспечению доступности жилья. Общий объем финансирования на эти цели превысил 1312 млн. рублей, что на 87 процентов больше, чем в 2007 году. Основную долю финансирования (66 процентов) составили средства из федерального бюджета, остальные (почти в равных пропорциях) выделили область и муниципальные образования. Необходимо отметить обозначившуюся в регионе тенденцию: на строительную отрасль из областного бюджета направляется все меньше средств, а из бюджетов муниципальных образований – все больше.

В ходе реализации приоритетного национального проекта (ПНП) «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Томской области определились два основных направления, по которым осуществляется финансирование строительной отрасли: стимулирование строительства в виде опережающего обеспечения комплексного жилищного строительства и меры доступности жилья для населения.

Вопрос доступности жилья – самый сложный, особенно для тех, кто больше всего в нем нуждается, но не имеет возможности приобрести. Доходы населения находятся в непосредственной зависимости от общероссийской экономики и микроэкономики региона. Чтобы помочь тем, кто самостоятельно не может купить жилье, в Томской области разработаны и действуют специальные подпрограммы. Например, в соответствии с подпрограммой «Обеспечение жильем молодых семей» было выделено 130 млн. рублей для выплаты субсидий 290 молодым семьям. Оправдала себя подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»: на выплату субсидий 235 семьям было выделено 288 млн.

Перед руководством Томской области стоит конкретная и очень непростая задача – к 2020 году довести показатель обеспеченности населения жильем до значения 28 кв. метров на человека. Добиться запланированного результата можно двумя путями: больше строить и сокращать количество ветхого и аварийного жилья. На сегодняшний день в регионе определены территории для жилищного строительства под их комплексное освоение, разрабатывается и актуализируется градостроительная и планировочная документация.

СТРОИТЕЛЬСТВА



рублей. Кроме того, 34 млн. рублей направлено на выплаты в соответствии с федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Действуют целевые программы для работников бюджетной сферы и других отраслей.

В целях стимулирования активности потребителей принят и реализуется Закон Томской области «О предоставлении социальной выплаты гражданам на приобретение (строительство) жилого помещения в Томской области» (по ипотечному кредитованию). В настоящее время готовятся поправки в данный закон в части упрощения участия граждан в программе и поддержки ипотечного кредитования. В частности, увеличивается с 200 тыс. рублей до 500 тыс. рублей субсидия на первоначальный взнос.

Еще одним немаловажным результатом, достигнутым в ходе реализации приоритетного национального проекта в регионе, мы считаем начавшуюся разработку градостроительных доку-

ментов – планировочной документации, без которой невозможно приступить к строительству какого бы то ни было объекта. На сегодняшний день создан проект схемы территориального планирования Томской области. Ведется разработка проектов схем территориального планирования муниципальных районов. Заключения соглашения с муниципальными районами и городскими округами о разработке генеральных планов в муниципальных образованиях. Соглашения предусматривают софинансирование из бюджетов муниципальных образований в размере 50 процентов от общей стоимости проектных работ. Составлены образцы технических заданий, смет базовой стоимости работ по подготовке проектов генпланов с правилами землепользования и застройки поселений.

Выполнен проект генерального плана Зонального сельского поселения Томского района. Разработано три генеральных плана городских поселений, генеральный план городского округа Кедровый, 12 генеральных планов районных центров и 23 генеральных плана сельских поселений. Выполнены проекты планировок трех крупных микрорайонов в городе Томске.

В регионе активно развиваются все виды строительства: жилищное, гражданское, промышленное и дорожное. В настоящее время в Томской области работает 1 тысяча строительных организаций, в которых трудятся более 25 тысяч человек, а также 70 промышленных предприятий по производству строительных материалов, где насчитывается около 3,5 тысячи сотрудников.

В Томской области введены в действие новые производственные мощности по изготовлению колорированного силикатного кирпича (20 млн. условных кирпичей в год), железобетонных изделий (36 тыс. куб. метров в год), а также бетона и раствора (12 куб. метров в час), пенобетона (5 куб. метров в час). Сегодня для тех, кто развивает промышленность строительных материалов, разрабатывает месторождения полезных ископаемых для строительной индустрии, в регионе включен «зеленый свет».

В ходе реализации приоритетного национального проекта стали выделяться бюджетные средства на инженерно-транспортную инфраструктуру для комплексных строительных площадок и малоэтажного строительства. Из

года в год снижается показатель ветхого и аварийного жилищного фонда за счет роста государственной помощи муниципалитетам. В 2008 году на расселение из аварийного фонда было выделено 355 млн. рублей, на капитальный ремонт ветхого жилья – 464 млн. рублей.

Руководство региона прикладывает огромные усилия для привлечения средств из федерального бюджета на развитие строительной отрасли. В настоящее время Томская область представлена в той или иной мере во всех федеральных программах. Также отменно виден и меняющуюся позицию муниципальных образований при расстановке приоритетов в бюджетном планировании.

Следует отметить, что в регионе меняется структура жилищного строительства. Традиционно в Томской области возводилось 50 процентов кирпичных домов, 30 процентов панельных, 20 процентов составляли дома из пено- и газобетонных блоков, деревянные (индивидуальные), монолитные, монолитно-каркасные, сборно-каркасные и сборно-монолитно-каркасные. Сегодня каркасные технологии, как менее затратные по стоимости и срокам строительства, постепенно вытесняют традиционные. Наметилась устойчивая тенденция к увеличению этажности в многоквартирных домах, сегодня все чаще появляются 14–17-этажные дома, а в дальнейшем планируется строительство 22-этажных.

Большое внимание в области уделяется вопросам качества строящихся объектов. Здесь учитывается целый ряд факторов: проектирование, исполнение работ, квалификация рабочих, используемые материалы, механизмы и техника, организация работы и т.д. Нам видится, что на каждом этапе строительства необходимо ужесточение мер ответственности.

К сожалению, у нас все еще не решены проблемы качества планировки территорий и проектирования объектов, поскольку не хватает профессиональных кадров. Несмотря на то что вузы и ссузы страны уже начали выполнять государственный план по подготовке высококвалифицированных специалистов, реально они смогут приступить к работе только через несколько лет.

Строительная отрасль Томской области в настоящее время переживает серьезные изменения. В связи с отменой лицензирования строительной де-

ятельности строителя, проектировщика и изыскателя вынуждены переходить на саморегулирование. Важно, что строители занимают в этом вопросе активную позицию, они заинтересованы в повышении конкурентоспособности и качества строительной продукции, увеличении производительности труда и сокращении сроков строительства.





Максим Николаевич ЗАЮКОВ,
начальник департамента
здравоохранения администрации Томской области

УНИКАЛЬНЫЕ В СФЕРЕ

НА РЕАЛИЗАЦИЮ приоритетного национального проекта «Здоровье» из федерального бюджета в 2008 году в Томскую область поступило всего 1299,5 млн. рублей. Часть этих средств была направлена на дополнительное обучение 100 медицинских работников: 28 докторов по специальности «общая практика», 48 участковых терапевтов и 24 участковых педиатров. Ежемесячные денежные выплаты медицинским работникам первичного звена в сумме составили 180,2 млн. рублей, медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов и скорой медицинской помощи – 68,6 млн. рублей.

В течение 2006–2008 годов на территории Томской области проводилась планомерная работа по созданию системы общей врачебной практики (ОВП). До 2006 года в регионе функционировало только 8 отделений ОВП (в Томске и близлежащих муниципальных образованиях), а в настоящее время действует уже 62 таких отделения, еще 7 находится в стадии лицензирования. Сегодня отделения ОВП создаются преимущественно в отдаленных населенных пунктах региона, чтобы у каждого жителя Томской области была возможность получить квалифициро-

ванную медицинскую помощь. В областном центре отделения ОВП располагаются в обособленных жилых массивах, откуда людям далеко и неудобно добираться до городских поликлиник. Такой вид медицинской помощи, как ОВП, востребован в Томской области, об этом свидетельствует количество посещений жителями региона врачей общей (семейной) практики: за три года этот показатель вырос на 77 процентов.

В целях выявления и лечения людей, инфицированных ВИЧ и гепатитом В и С, а также профилактики данных заболеваний в регионе в 2008 году в Томскую область осуществлены поставки диагностического оборудования и лекарственных препаратов на сумму 82,8 млн. рублей.

Для проведения дополнительной иммунизации жителей области приобретены лекарственные препараты на сумму 25,5 млн. рублей. Против гриппа, гепатита, краснухи, полиомиелита и других инфекционных заболеваний вакцинировано более 800 тысяч человек. Результаты говорят за себя: за три года реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в Томской области резко снизилась заболеваемость инфекционными заболеваниями:

Для здравоохранения Томской области 2008 год стал одним из самых благополучных с точки зрения финансирования (общая сумма – 7441 млн. рублей, что составляет 125 процентов к уровню предыдущего года) и реализации целевых программ (все запланированные мероприятия были выполнены в полном объеме). Источниками формирования бюджета регионального здравоохранения являются: Фонд обязательного медицинского страхования, консолидированный областной бюджет, финансовые ресурсы, предназначенные для реализации приоритетного национального проекта «Здоровье», прибыль от предпринимательской деятельности, финансирование целевых областных и муниципальных программ, другие привлеченные средства.

НАРАБОТКИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ





ТОМСКАЯ
ОБЛАСТЬ

краснухой – в 9 раз, коклюшем – на 59,4 процента, острым гепатитом В – на 41,7 процента, паротитом эпидемическим – на 64,8 процента, случаи заболевания корью не зарегистрированы.

Более 33 тысяч детей Томской области были обследованы на наличие редких наследственных заболеваний. Семьи, в которых дети страдают такими заболеваниями, обеспечиваются государственной поддержкой.

Общая сумма оплаченных родовых сертификатов в регионе в 2008 году составила 129,7 млн. рублей. Это позволило существенно повысить заработную плату медицинскому персоналу, а также обновить материальное оснащение родильных домов и женских консультаций.

В рамках дополнительной диспансеризации работающих граждан осмотрено 45 776 жителей области. Проведены плановые медицинские осмотры 26 150 работников, занятых во вредных или опасных для здоровья человека отраслях произ-

водства. Из областного бюджета было выделено 36 млн. рублей на закупку четырех цифровых маммографов. Бесплатная диспансеризация для многих томичей является единственной возможностью пройти комплексное медицинское обследование у врачей-специалистов, что позволяет вовремя диагностировать различные виды заболеваний на ранней стадии, когда возможно их излечение.

2688 жителей Томской области получили высокотехнологичную медицинскую помощь. Из федерального бюджета на оказание дорогостоящих медицинских услуг поступило 344,1 млн. рублей. Область выделила на эти цели 15,8 млн. рублей.

Реализация приоритетного национального проекта «Здоровье» позволила начать строительство в Томске современного перинатального центра на 110 коек. Субсидия федерального бюджета составила 375 млн. рублей, такая же сумма поступила из областного бюджета. Ввод центра в эксплуатацию планируется в 2010 году.

Очевидно, что пока преждевременно говорить о значимом изменении демографической ситуации в регионе, тем не менее положительная динамика уже заметна. Важно, что сегодня в Томской области прослеживается четкая тенденция к увеличению рождаемости. Коэффициент рождаемости в 2008 году увеличился на 7,5 процента по сравнению с предыдущим годом. Впервые за последние 12 лет в области отсутствует реальная убыль населения.

Проявившиеся в четвертом квартале 2008 года кризисные явления в экономике страны практически не сказались на системе здравоохранения Томской области. В лечебно-профилактических учреждениях региона имеется все необходимое для организации качественной медицинской помощи.

Разумеется, относительное благополучие в сфере здравоохранения на сегодняшний день не дает нам повода для самоуспокоения. К последствиям кризиса, и прежде всего снижению потока денежной массы, следует готовиться заранее. Именно по этой причине областная власть создала при департаменте здравоохранения антикризисный штаб, в состав которого вошли

представители областной администрации, врачи, члены отраслевого профсоюза медиков. Антикризисные меры направлены на создание системы рационального использования средств в сфере здравоохранения. При этом мы не видим сегодня необходимости сокращать объемы медицинских услуг, количество врачебных посещений, число больничных коек в стационарах, выездов «скорой помощи».

Вот уже в течение трех лет в Томской области реализуется пилотный проект «Модернизация здравоохранения Томской области»: организовано одноканальное финансирование лечебных учреждений; введена новая система управления ресурсами и эффективного менеджмента в системе здравоохранения. По поводу этого проекта у нас возникало немало споров, но сейчас именно он становится одним из самых мощных антикризисных рычагов.

В Министерстве здравоохранения и социального развития Россий-

ской Федерации опыт реализации пилотного проекта по модернизации здравоохранения в Томской области оценен как положительный. Руководитель Минздравсоцразвития России Т.А. Голикова отметила, что наработки томских специалистов в этом направлении являются уникальными и могут внедряться во всех регионах России.



ТОМСКАЯ
ОБЛАСТЬ





*Владислав Иванович ЗИНЧЕНКО,
заместитель губернатора Томской области
по научно-технической и
инновационной политике и образованию*

Политика и идеология приоритетного национального проекта «Образование» обозначили начало качественно нового этапа в создании и развитии сектора инновационного образования, в разработке механизмов его влияния на изменения всей образовательной системы. С самого начала приоритетный национальный проект задумывался как катализатор системных изменений в образовании, необходимых для перехода к инновационному развитию данной отрасли.

ФОРМИРОВАНИЕ МОДЕЛИ

СОВРЕМЕННОЙ ОБРАЗОВАНИЯ

РЕАЛИЗАЦИЯ приоритетного национального проекта способствовала созданию механизмов обратной связи образования и общества. Внедрение инновационных программ в вузах, школах, лицеях и колледжах положило начало новой системе финансирования, обеспечивающей структурные и институциональные изменения в сфере образования.

Через реализацию мероприятий приоритетного национального проекта в масштабе всей страны формируются ключевые принципы построения системы образования, адекватные сегодняшним реалиям:

- открытость образования к внешним запросам и участию общественности, гражданских институтов в управлении изменениями в образовании;

- поддержка лидеров и выявление их инновационного потенциала с целью перевода его в ресурс модернизации всей системы образования;

- создание нормативно-правового поля, разработка и принятие законодательных актов, обеспечивающих внедрение и управление образовательными инновациями.

За три года реализации приоритетного национального проекта «Образование» по всем его направлени-





ТОМСКАЯ
ОБЛАСТЬ

ям в Томскую область поступило из федерального бюджета 2691,752 млн. рублей, из консолидированного бюджета – 1798,08 млн. рублей. Общий объем финансирования составил – 4489,832 млн. рублей.

В 2008 году общеобразовательные учреждения области получили 53 комплекта учебного и учебно-наглядного оборудования на общую

звательных учреждений, выполняющим функции классного руководителя в классах с наполняемостью свыше 25 человек, в 2009 году из областного бюджета были направлены средства в сумме 3,264 млн. рублей, из федерального бюджета – 111,4 млн. рублей. Количество педагогических работников, получающих в регионе вознаграждение за выполнение функций классного руководителя, составляет 5390 человек.

За три года в региональную конкурсную комиссию от общеобразовательных учреждений Томской области поступило 157 заявок при квоте 63 (21 в год). Из числа образовательных учреждений – победителей ПНПО, активно реализующих инновационные обучающие программы в муниципальных образованиях, в регионе созданы ресурсно-внедренческие центры инноваций, где разрабатываются и внедряются сетевые программы мероприятий по обмену опытом и повышению квалификации. Школы-победители являются участниками конкурсов регионального и российского уровней: «Лучшие школы России», «УчСиб» (Новосибирск), «Образование. Карьера. Занятость», «Сибирские Афины» (Томск).

Конкурс «Лучшие учителя общеобразовательных учреждений для денежного поощрения за высокое педагогическое мастерство и значительный вклад в развитие образования» стимулировал не отдельные, частные, а общесистемные положительные изменения, касающиеся организации образовательного процесса в школах Томской области. Участниками конкурса являются педагоги общеобразовательных учреждений всех типов и форм собственности. За четыре года в конкурсную комиссию по отбору лучших учителей Томской области поступили материалы от 778 учителей-претендентов, из которых 285 стали победителями.

Развитие единой образовательной информационной среды в Томской области направлено на обеспечение всех школ региона интернет-ресурсами. В рамках реализации ПНП «Образование» к каналам высокоскоростного Интернета было подключено 312 общеобразовательных учреждений.

В Томской области накоплен значительный опыт применения спутниковых технологий в образовании. На

базе Томского государственного университета с 2003 года действует единственный за Уралом телепорт. На сегодняшний день в области существует разветвленная сеть наземных спутниковых станций. Ими оснащены все районные ресурсные центры и многие удаленные сельские школы области. В учебном процессе активно используются видеоконференцсвязь при

Одним из приоритетов региональной системы образования является поддержка талантливой молодежи. В 2009 году по итогам реализации ПНП «Образование» 42 молодым жителям Томской области Министерством образования и науки Российской Федерации присуждены премии на общую сумму 1680 тыс. рублей.



ТОМСКАЯ
ОБЛАСТЬ



сумму 13 053 тыс. рублей. Лауреатами премии Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры стали 36 педагогических работников. Введено в эксплуатацию три школы на 505 ученических мест. Осуществлен капитальный комплексный ремонт зданий четырех школ на сумму 600 млн. рублей. В детских дошкольных учреждениях Томской области количество мест увеличилось на 3 тысячи.

В целях оказания государственной поддержки педагогическим работникам отдельных областных государственных и муниципальных обра-



проведении совместных уроков городских и удаленных школ, диспуты, трансляция областных мероприятий.

С 2008 года в рамках приоритетного национального проекта на территории Томской области началась реализация Комплексного проекта модернизации образования (КПМО). Сегодня в регионе наблюдается тенденция к устойчивому возрастанию внимания обучающихся, учителей, руководителей образовательных учреждений и представителей общественности к результатам КПМО и современной тенденции образовательной деятельности.

Студенты из Томской области принимают активное участие в различных инновационных конкурсах общероссийского масштаба. За 2007–2008 годы по программе «УМНИК» (Участник Молодежного Научно-Инновационного Конкурса) Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере поддержано 183 научно-исследовательских проекта студентов и аспирантов томских вузов.

В рамках проведения открытого общероссийского конкурса на лучшую научно-исследовательскую работу студентов по естественным, тех-



ТОМСКАЯ
ОБЛАСТЬ

ническим и гуманитарным наукам пять вузов города Томска получили 43 процента медалей и дипломов Минобрнауки России от общего количества наград всех вузов Сибирского федерального округа. За 2008 год Томский государственный университет (49 наград: 15 медалей и 34 диплома) и Томский политехнический университет (48 наград: 9 медалей и 39 дипломов)

– областной конкурс юных дарований и молодых ученых на соискание звания «Лауреат премии Государственной Думы Томской области»;
– стипендия губернатора Томской области студентам очной формы обучения;
– стипендия губернатора Томской области лучшим спортсменам и их тренерам;



обошли по этому показателю такие вузы России, как Санкт-Петербургский политехнический университет (46 наград), Новосибирский государственный университет (39 наград), Московский энергетический университет (34 награды).

С целью выявления и поддержки талантливой молодежи в Томской области проводятся мероприятия, финансирование которых составляет в сумме более 5 млн. рублей в год:

– конкурс на соискание премий Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры;

– стипендии департамента по культуре администрации Томской области в сфере художественного образования;

– областной конкурс «Спортивная элита».

В регионе разработаны Концепция реформирования и развития системы начального и среднего профессионального образования Томской области на 2008–2010 годы и комплексная программа «Подготовка квалифицированных рабочих кадров, востребованных экономикой Томской области на 2008–2010 годы».



ТОМСКАЯ
ОБЛАСТЬ

Научно-образовательный комплекс региона имеет все предпосылки для решения задач по развитию новых моделей подготовки кадров, ориентированных на наукоемкие компании, повышение эффективности коммерциализации разработок и международной конкурентоспособности научных исследований, создании системы вывода наукоемкой продукции на международные рынки.

Университетами Томской области подготовлены интегрированные проекты, позволяющие томскому научно-образовательному комплексу выйти на качественно новый уровень образовательной, научной и инновационной деятельности, создания общей инфраструктуры и участия в реализации исследовательских проектов российского и мирового уровней. Такая интеграция научно-образовательных ресурсов создает предпосылки для создания в Томске центра науки и технологий мирового значения. Принципиальный вопрос заключается в выборе подходящих форм кооперации, разработке стратегии научно-образовательного центра, способного решать кадровые и исследовательские задачи общенаучных инновационных проектов.

Сегодня перед университетами и научными организациями Томска стоят следующие задачи:

1. Подготовить проект по созданию в Томске Центра науки и инноваций на основе консорциума томских университетов.

2. Подготовить новую межведомственную программу «Разработка и реализация модели территории инновационного развития на примере Томской области».

3. Усилить работу по реализации федеральных целевых проектов с целью сохранения и наращивания объемов привлеченных средств, полученных вузами, внедряющими инновационные образовательные программы.

4. Обеспечить формирование крупных комплексных проектов совместно с промышленными партнерами, международными партнерами, а также с резидентами особой экономической зоны города Томска.

5. Обеспечить взаимодействие соответствующих служб университетов, структур администрации Томской области и города Томска с работодателями по вопросу трудоустройства выпускников вузов.

6. Обеспечить эффективную работу созданных центров коллективного пользования и научно-образо-



вательных центров. Добиться максимальной загрузки имеющегося в центрах оборудования в исследовательском и учебном процессах, выполнении контрактов по заказам промышленности.

7. Продолжить создание ресурсных центров в системе среднего профессионального образования и начального профессионального образования, обеспечивающих подготовку и переподготовку кадров на основе современной технологической базы.



ТОМСКАЯ
ОБЛАСТЬ

ДЕРЕВЯННОЕ

Деревянная архитектура Томска – это великолепное художественное наследие. Сохранившиеся до наших дней произведения деревянного зодчества стали достопримечательностью современного города. Они придают облику Томска черты индивидуальности. В Томск не надо всматриваться долго – здесь своеобразие налицо, его трудно не заметить, проходя мимо одетых в резное кружево нарядных домов.

ДЕРЕВЯННАЯ архитектура – главное достояние Томска, его гордость, его сокровище. Нет ничего удивительно в том, что в лесном краю умели строить из дерева, но так красиво, разнообразно и много строили только в Томске.

Вплоть до революции 1917 года Томск строился в основном из дерева. Город часто горел и вновь отстраивался. Сегодня в нем можно найти и старинные дома, сохранившиеся с XVIII века, и деревянные постройки в стиле классицизма, и ампирные особняки. В Томске, как ни в одном другом городе России, можно встретить великолепные по своим художественным

достоинствам деревянные здания, выполненные в стиле модерн. Высокий уровень жизни среднего класса позволял томичам в начале XX века строить собственные дома (как правило, двухэтажные) с декоративным украшением карнизов и оконных наличников. А те, кто был побогаче, соревновались между собой в возведении деревянных теремов по индивидуальным проектам.

В архитектуре Томска на рубеже XIX–XX веков нашла отражение сибирская тема. Поиски сибирского стиля проходили по двум основным направлениям. В основе одного из них был метод деталь-



ЗОДЧЕСТВО



ТОМСКАЯ
ОБЛАСТЬ

но-декоративной стилизации мотивов северной природы и орнаментах коренных народов края. Фронтоны наличников, например, могли быть украшены изображением хвойных деревьев и шишек или декором в виде нескольких мотивов хантыйского орнамента.

Другое направление поисков шло по пути образно-ассоциативного восприятия архитектуры. Здесь за основу была взята идея о том, что североευропейская архитектура наиболее адекватно соответствует природно-климатическим условиям Сибири. Поэтому зодчие обращались как к аналогам скандинавской архитектуры, так и к приемам, выработанным петербургскими зодчими в русле северного модерна. В объемном построении, элементах и деталях таких домов присутствуют прямые заимствования мотивов скандинавских жилых и культовых сооружений: фронтоны в виде голов дракона и шпилеобразное завершение башен по типу древних норвежских церквей.

Деревянная застройка Томска признана специалистами как уникальный в мировом масштабе культурный и исторический феномен. Ни в одном регионе мира в городах не существует таких крупных, художественно полноценных массивов деревянной застройки. В 1991 году Томску присвоен статус исторического города. В январе 2004 года Банк России выпустил в обращение серебряную монету серии «Памятники архитектуры России», посвященную деревянному зодчеству Томска.

Администрацией Томской области совместно с мэрией города, томскими учеными и архитекторами разработана программа сохранения памятников деревянного зодчества Томска, представляющих национальное достояние всей России. Специалисты выделили в городе 8 исторических зон, в которых сохранились массивы деревянной застройки: Воскресенская гора – Белоозерье, Татарская слобода, Преображенская, Дворянская, Еланская, Заозерье, Психиатрические клиники, Иоанно-Предтеченский монастырь. Из 1800 деревянных домов 200 официально отнесено к памятникам деревянного зодчества (федерального значения – 18, регионального – 98, вновь выявленных – 84).

Дерево – традиционный для Сибири материал, веками определявший характер застройки городов, их самобытность. Поэтому возрождение деревянного зодчества – это путь к формированию региональной архитектуры. Не в каждом областном центре есть архитектурно-строительный университет, выпускающий кадры

по специальности «Реставрация архитектурного наследия». Нет больше в Сибири и такого НИИ, как «Сибспецпроектреставрация».

Возрождение исторических районов Томска открывает широкие возможности для развития здесь туризма. Часть зданий останутся жилыми, а где-то разместятся офисы, рестораны, гостиницы. В охраняемых зонах планируется открыть кузнечные, кожевенные, стеклодувные, прядильные мастерские, работающие по технологиям XIX века, сувенирные лавки, трактиры, библиотеки, мини-музеи.

В целях сохранения своеобразия и самобытности исторического Томска власти города и области прилагают усилия по продвижению программы возрождения деревянной архитектуры города на международный уровень, в частности, по включению памятников деревянного зодчества Томска в Список всемирного наследия ЮНЕСКО.





ISSN 1813-1174



9 771813 117773 >