

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Комитет по делам Содружества Независимых Государств**



**О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ
ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ
В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ,
НА ПРИМЕРЕ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Сборник документов и материалов

МОСКВА • 2009

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Комитет по делам Содружества Независимых Государств**

**О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ
ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ
В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ,
ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ,
НА ПРИМЕРЕ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Сборник документов и материалов

ИЗДАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

СОДЕРЖАНИЕ

К читателю	4
Раздел 1. Выступления участников выездного заседания Комитета Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств	6
Решение выездного заседания Комитета Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств	34
Раздел 2. Информационно-аналитические материалы	
Информационно-аналитическая справка ФМС России	38
Оперативные сведения о численности участников Государственной программы и членов их семей, прибывших на территорию Российской Федерации	44
Информационно-аналитическая справка правительства Калининградской области.. . . .	46
Информационно-аналитическая справка МИД России	49
Информационно-аналитическая справка Минфина России	53
Приложения	
Приложение 1. Решение Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам поддержки соотечественников, проживающих за рубежом . . .	59
Приложение 2. Рекомендации Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам поддержки соотечественников, проживающих за рубежом . . .	60
Список участников выездного заседания Комитета Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств	63

К ЧИТАТЕЛЮ

Вот уже более двух лет в Российской Федерации действует Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее — Государственная программа). За это время более 10 тысяч человек воспользовались возможностью вернуться на историческую родину и стать гражданами России. Отметим, что и до 2007 года, когда заработала эта Государственная программа, наши соотечественники добровольно стремились вернуться в Россию из стран ближнего зарубежья, где они после распада СССР стали людьми "второго сорта". Но именно благодаря введению в действие этой важнейшей как с политической, так и с гуманитарной точки зрения программы процесс переселения приобрел системные очертания. Была разработана соответствующая нормативно-правовая база Государственной программы, задействованные в реализации программы федеральные и региональные органы исполнительной власти совместно отработали сложный механизм взаимодействия с тем, чтобы на первоначальном этапе у переселенцев возникал минимум социальных и бытовых проблем.

Комитет Совета Федерации по делам СНГ в рамках вопросов своего ведения активно занимается мониторингом выполнения Государственной программы переселения соотечественников, анализом нормативно-правовой базы, обеспечивающей реализацию этой программы.

В декабре 2007 года в Липецкой области мы провели первое выездное заседание Комитета. Этот регион, напомним, стал одним из 12 "пилотных" субъектов Федерации, где начала реализовываться Государственная программа. Благодаря работе Комитета "на передней линии фронта" удалось активизировать деятельность федеральных органов власти по приведению огромного массива нормативных актов в соответствие с нуждами и потребностями участников Государственной программы.

В процессе дальнейшей реализации программы стали проявляться уже другие проблемы, разрешать которые возможно только на государственном уровне.

Во-первых, по-прежнему низка активность работодателей по привлечению соотечественников. Работодатели сохраняют ориентацию на трудовых мигрантов, которые не нуждаются ни в социальных гарантиях, ни в постоянном жилье.

Во-вторых, до сих пор комплексно не решены вопросы социального обустройства переселенцев, в первую очередь жилищного. Лишь 10 % участников Государственной программы имеют постоянное жилье. Остальные либо снимают квартиры, либо заселяются в так называемые центры временного размещения, жить в которых разрешено лишь ограниченное время.

В-третьих, существуют серьезные проблемы и с легализацией на территории России. Участник Государственной программы может в течение недели получить разрешение на временное проживание, но встать на учет и зарегистрироваться по месту жительства многие прибывшие в Россию не могут, так как у них нет собственного жилья. А без регистрации по месту жительства документы на получение гражданства не принимаются. Именно эта проблема наиболее болезненно воспринимается переселенцами, что напрямую ведет к дискредитации Государственной программы.

В-четвертых, часто бывает, что специальность приезжающих в Россию участников программы не соответствует заявкам субъектов Федерации и работодателей. Именно поэтому статистика ФМС России показывает тревожные цифры: лишь менее четверти переселенцев трудоустроено!

Есть вопросы и к субъектам Федерации, которые не всегда в состоянии обеспечить вовлечение соотечественников в реализацию инфраструктурных проектов на своей территории и создавать для них (да и для коренного населения тоже) новые рабочие места.

Вплотную приступить к устранению этих проблем, в первую очередь на законодательном уровне, нам помогло выездное заседание Комитета, состоявшееся в Калининградской области 11—12 марта 2009 года. В нем приняли участие представители федеральных министерств и ведомств (ФМС России, МИД России, Минрегиона России, Россотрудничества), Государственной Думы, руководители Калининградской области, а также представители профильных ведомств Московской, Тверской, Липецкой, Тамбовской, Нижегородской областей, переселенцы — участники Государственной программы.

В ходе выездного заседания мы не только смогли выслушать специалистов, непосредственно занимающихся вопросами переселения, но и встретиться с переселенцами в центре временного размещения "Северный", выслушать их мнения, увидеть, что конкретно мешает эффективной реализации Государственной программы.

Комитетом были сделаны выводы, даны рекомендации заинтересованным министерствам и ведомствам. Кроме того, по инициативе С.М. Миронова теме реализации Государственной программы было посвящено очередное заседание Совета при Председателе Совета Федерации по вопросам поддержки соотечественников, проживающих за рубежом. Рекомендации Совета по совершенствованию нормативно-правовой базы, обеспечивающей выполнение Государственной программы переселения, были направлены Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву и Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину.

В представленный сборник вошли материалы выездного заседания. Уверен, что это издание будет интересно всем, кто занимается реализацией Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Комитет и дальше намерен отслеживать ход выполнения этой нужной для нашей страны Государственной программы.

**Председатель Комитета
Совета Федерации
по делам Содружества Независимых Государств**

В.А. Густов

Раздел 1

ВЫСТУПЛЕНИЯ участников выездного заседания Комитета Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств

г. Калининград

12 марта 2009 года

Из выступления председателя Калининградской областной Думы С.В. Булычёва

Для нас выездное заседание Комитета Совета Федерации по делам СНГ — это хороший знак, знак того, что Совет Федерации, ваш Комитет является соучастником этой большой программы переселения наших соотечественников на территорию Калининградской области.

Мы, приехав сюда с губернатором в 2005 году, столкнулись с тем, что многие жители Калининградской области, родившись здесь, никогда не были на территории, как у нас здесь говорят, "большой России". Поэтому каждый приезд гостей, друзей, коллег для нас очень важен, чтобы все понимали, что это часть нашей "большой России". Наш регион развивается достаточно динамично. Это показывают и результаты реализации в Калининградской области Государственной программы переселения соотечественников.

10 мая 2007 года наша региональная программа была согласована распоряжением Правительства Российской Федерации. 21 мая 2007 года она была утверждена на заседании правительства Калининградской области. Практически с июня 2007 года мы начали эту программу реализовывать. Первое впечатление, первые выводы — эта программа очень нужна и крайне необходима, особенно на территории нашей области.

Не буду ходить далеко за примерами, возьмем наш судоремонтный завод "Янтарь". Если в прошлом году объем заказов на "Янтаре" составлял около 2,2 млрд. рублей, то в этом году — около 10 млрд. рублей. При этом там не хватает рабочих рук.

Мы на прошлой неделе выезжали на предприятие, общались с руководством, с коллективом, и я был приятно удивлен, что сегодня они приглашают наших русских специалистов из Латвии, Литвы. Я знаю, что уже имеется около 15 заявок на специалистов узкого профиля даже из Германии. Эти люди приглашены и оформляют документы, чтобы приехать сюда на постоянное место жительства и стать участниками программы переселения. Вот наглядный пример того, как экономически необходима эта программа.

В ходе вашего визита вам, наверное, сообщили, что количество переехавших в Калининградскую область по этой программе составляет около 4,75 тысячи человек. Безусловно, есть проблемы, и сегодняшний разговор, я думаю, прояснит, с чем мы сталкиваемся, реализуя эту программу. Есть проблемы с оформлением документов — это и прописка по месту жительства, и пособия, и получение документов, связанных с переселением наших соотечественников.

Мы надеемся на взаимодействие, поддержку, помощь с вашей стороны, потому что она нам нужна.

Хочу заверить, что вся команда — губернатор, правительство, все наши коллеги — работает над тем, чтобы Государственная программа в области выполнялась эффективно.

Я желаю всем приятной работы, приятных дней здесь, на Калининградской земле.

Из выступления председателя Комитета Совета Федерации по делам СНГ В.А. Густова

Цель нашего сегодняшнего заседания — рассмотреть на примере Калининградской области весь комплекс вопросов, связанных с реализацией Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации в июне 2006 года.

Комитет Совета Федерации по делам СНГ регулярно осуществляет мониторинг реализации этой программы. В декабре 2007 года Комитет проводил выездное заседание в Липецке, посвященное ходу ее выполнения в 12 "пилотных" регионах. В результате удалось активизировать работу федеральных и региональных органов исполнительной и законодательной власти.

Но с тех пор многое изменилось. Внес свои коррективы и затронувший Россию мировой финансово-экономический кризис. Снизилась инвестиционная активность, возникли проблемы с безработицей среди граждан Российской Федерации. Все это осложняет работу по реализации указанной программы. В результате за два года с начала действия программы на постоянное место жительства в Россию переехали всего около 10 тысяч человек из стран СНГ и дальнего зарубежья, хотя первоначально планировалось, что к концу 2008 года эта цифра составит 200 тысяч человек. Таким образом, ситуация с реализацией программы по-прежнему остается сложной и даже драматичной.

Предпочтением соотечественников пользуются Калининградская, Калужская, Липецкая и Тамбовская области. В них переселились более 83 % участников Госпрограммы. Это свидетельствует о создании в указанных регионах комфортных условий для приема и обустройства переезжающих. В то же время в трудodeфицитные районы Сибири и Дальнего Востока переезжают единицы.

Безусловным лидером по осуществлению программы переселения является, конечно, Калининградская область. Сюда переехала почти половина всех прибывших в Россию переселенцев. Вчера мы воочию могли убедиться в том, что этот результат достигнут кропотливым трудом правительства области, руководителей муниципальных образований, местных отделений ФМС и других служб, руководителями предприятий и организаций.

Не открою секрета, если скажу, что камнем преткновения в реализации программы является предоставление жилья. На опыте вашей области мы убедились, что решить эту проблему можно. Вчера мы посетили центр временного размещения "Северный", который открыт на базе военного городка еще в 2007 году. Центр рассчитан на проживание 346 человек. В трех жилых корпусах есть все для нормальной жизни. Переселенцам оказывается необходимая консультативная помощь, проходят встречи с чиновниками и работодателями. Как известно, в Озёрске вскоре предполагается открыть еще один аналогичный центр на 700 человек. И это только один пример хозяйского и чуткого подхода к людям, ответственного отношения к реализации программы.

И все-таки на сегодняшний день остается нерешенным ряд проблем, с которыми сталкиваются переселенцы и региональные органы власти при реализации программы. В 2008 году Правительством Российской Федерации должны были быть утверждены и начать функционировать программы переселения соотечественников еще в 59 регионах так называемой второй очереди. Однако до сих пор Минрегионом России ни одна из представленных этими субъектами Федерации программ не согласована. Внятного объяснения этому мы так и не получили.

Как ни странно, есть проблемы с финансированием. В 2008 году на реализацию программы было выделено на федеральном уровне почти 3 млрд. рублей. Реальный объем ассигнований составил только 877,5 млн. рублей. А регионам на прием переселенцев выделено только 270 млн. рублей (из них больше половины передано Тамбовской области для переселения духоборов из Грузии). Думается, к распределению средств нужно подходить рачительно, финансировать в большей степени реальные процессы переселения.

Существует ряд проблем и в сфере законодательного обеспечения реализации Государственной программы. В соответствии с нормативными документами участник Госпрограммы может в течение недели получить разрешение на временное проживание, но встать на миграционный учет и зарегистрироваться по месту жительства многие прибывшие в Россию, прежде всего члены семей переселенцев, не имеют возможности, так как у них нет собственного жилья. В настоящее время разрешено регистрировать участников Госпрограммы только по фактическому месту проживания. В итоге возникает "замкнутый круг": нет жилья — нет гражданства — нет возможности работать — нет возможности приобрести жилье.

Есть и другие проблемы, требующие принятия решений на государственном уровне. Но сегодня на первый план выходит вопрос о дальнейших перспективах Государственной программы с учетом осложняющейся экономической ситуации как в самой России, так и в странах СНГ, откуда наблюдается наибольший исход русского населения. Выступая на "правительственном часе" в Совете Федерации 28 января сего года, Министр иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавров также подчеркнул, что в условиях кризиса может увеличиться число желающих возвратиться в Россию в рамках Государственной программы. Мы должны быть готовы к такому развитию событий.

В ходе подготовки к этому заседанию Комитет получил немало предложений по совершенствованию Госпрограммы как от федеральных министерств и ведомств, так и от органов власти субъектов Российской Федерации. Часть из них уже вошла в проект решения. Кроме того, на основании этого массива данных предполагается подготовить проект рекомендаций Совета при Председателе Совета Федерации по вопросам поддержки соотечественников, проживающих за рубежом. О проведении такого заседания договоренность с С.М. Мироновым имеется.

В нашем заседании принимают участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители МИД России, Минрегиона России, Минфина России, Федеральной миграционной службы, Россотрудничества, руководители различных служб 7 субъектов Российской Федерации, а самое главное, непосредственные участники Госпрограммы — сами переселенцы. Думаю, они, а также специалисты и реальные исполнители программы подскажут, какие выводы нужно сделать на этом этапе ее реализации, что нужно исправить, прежде всего в сфере законодательного обеспечения переселения наших соотечественников, изъявивших желание вернуться на историческую родину.

В заключение хотелось бы отметить, что Россия не первый раз берется за переселение соотечественников. Еще в 1889 году был принят закон о переселении, который действовал до 1904 года. На новом месте переселенцы получали на общих основаниях продовольственные ссуды, выдавалась ссуда на первоначальное обустройство хозяйства, приобретение скота, сельскохозяйственных орудий, безвозмездно отпускались казенные лесоматериалы. В аренду давалось не менее 20 десятин государственной земли с тем, чтобы можно было прокормить всю семью. Устанавливались и другие льготы, в том числе налоговые. Сегодня, конечно, не конец XIX века, но нужно выводы делать.

С учетом опыта, накопленного нашими предшественниками, уверен, мы сможем решить эту проблему.

**Из выступления врио начальника
Управления по делам соотечественников ФМС России
А.Г. Майорова**

Федеральная миграционная служба как координатор Государственной программы подготовила доклад Президенту и Правительству Российской Федерации по итогам реализации программы в 2008 году. В целом мы констатируем, что к настоящему времени в основном система оказания содействия добровольному переселению создана и функционирует в интересах переселенцев и России. Разработка и реализация Госпрограммы позволила впервые поставить на системную основу взаимодействие государственных органов, причастных к регулированию миграции.

В настоящее время в реализации Госпрограммы активно участвуют свыше 70 уполномоченных государственных органов, в том числе территориальные органы ФМС России, представительства за рубежом, российские консульские загранучреждения МИД России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другие заинтересованные органы.

В целом процесс переселения набирает силу. В настоящее время на территорию Российской Федерации прибыли свыше 10,5 тысячи участников Госпрограммы и членов их семей. Для сравнения: если за неполный 2007 год, когда начался процесс переселения, переселились всего 682 человека, то начиная с мая 2008 года ежемесячно в субъекты Российской Федерации прибывали свыше 950 человек.

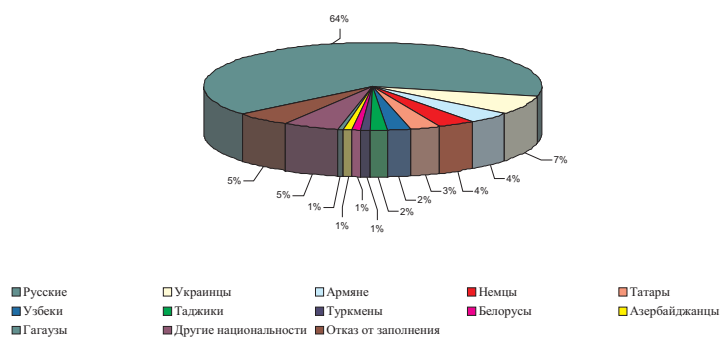
В настоящее время за рубежом принято от соотечественников свыше 17,5 тысячи анкет, согласно которым число потенциальных переселенцев составляет свыше 45 тысяч человек.

**Информация
о результатах деятельности представительств ФМС России за рубежом
по реализации Государственной программы в 2008 году**

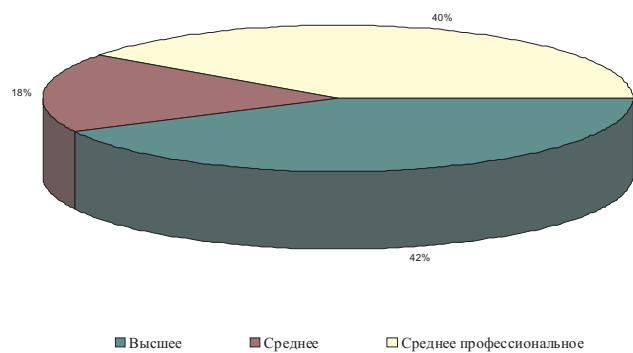
Представительства ФМС России за рубежом	Число лиц, обратившихся по вопросам участия в Государственной программе (первичный приём), человек	Число принятых анкет	Число принятых заявлений на выдачу свидетельств	Число лиц, переселяющихся по заявлениям (участники и члены семьи), человек	Число выданных свидетельств	Число переселяющихся по свидетельствам (участники и члены семьи), человек
Армения	2800	759	137	328	135	324
Латвия	1785	1855	46	71	46	71
Киргизия	22330	128	733	2094	728	2082
Таджикистан	3085	732	253	787	198	597
Туркмения	3423	721	116	281	108	260
Итого	33423	4195	1285	3561	1215	3334

Выдано свыше 6,5 тысячи свидетельств участника Госпрограммы. По этим свидетельствам переселяются свыше 18 тысяч человек. Из этих 18 тысяч свыше 10,5 тысячи уже прибыли, то есть 8,5 тысячи — это люди, которые в ближайшее время могут прибыть в Россию.

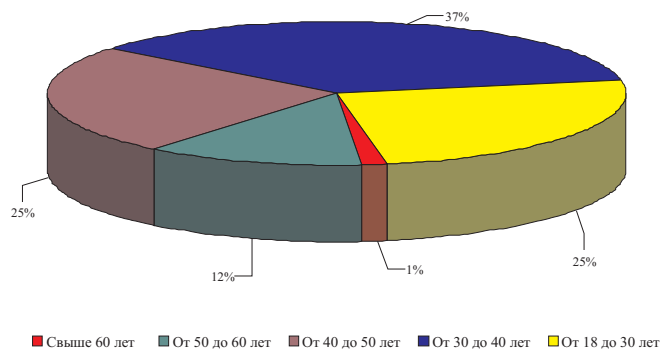
Национальный состав участников Государственной программы



Уровень образования участников Государственной программы



Возрастной состав участников Государственной программы (с членами семей)



Вместе с тем результаты переселения нельзя признать вполне удовлетворительными. Пока количество переселившихся соотечественников составляет всего 4 % от общего миграционного прироста населения Российской Федерации. Случайность это или нет, но именно 4 процента территории России (12 "пилотных" субъектов Российской Федерации) в настоящее время являются территориями вселения.

Очевидно, что выбор в настоящее время невелик. Это, с одной стороны, ограничивает право соотечественников на выбор места жительства в рамках программы, с другой стороны — действительно не позволяет решить те задачи, которые программа поставила.

Как показывает наш мониторинг, почти 80 % соотечественников, которые обратились в уполномоченные органы за рубежом по вопросам участия в Госпрограмме, отказались от переселения до включения в нее новых территорий вселения.

Механизм реализации программы таков, что основные социальные проблемы (в первую очередь жилищное обустройство и трудоустройство) возложены на субъекты Российской Федерации. Но не все проявляют должную активность в этом процессе. Это выражается в необоснованных отказах при оформлении статуса участника Госпрограммы.

В прошлом году свыше 73 процентов анкет, направленных в Тверскую область, были отклонены. То есть работали "вхолостую" уполномоченные органы, запустили систему, прошли все проверки, согласования, а человеку сказали: "Ты нам не нужен". О каких миллионах можно говорить при таком механизме?! Поработала прокуратура, координатор обратил внимание — ситуация в Твери исправилась.

У руководителей отдельных субъектов Федерации пока отсутствует понимание того, что реализация программы дает человеческий ресурс, который позволяет регионам использовать его в интересах своего экономического развития. Пока здесь такой ясности нет. Выгоднее использовать дешевую иностранную рабочую силу, особенно в регионах Дальнего Востока и Забайкалья, чем работать с соотечественником, принимать его, обустраивать, нести социальную нагрузку. В Приморском крае, например, говорят о готовности принять 500 переселенцев, но при этом заявляют квоты на привлечение иностранной рабочей силы в количестве 35 тысяч человек.

Возможность переселения только в рамках трудовых вакансий резко ограничивает качественный состав наших переселенцев. Вместе с тем мы считаем, что следует привлекать переселенцев в отдельные регионы страны, в том числе и с помощью других стимулов. Необходимо расширять каналы вхождения в Госпрограмму и категорию лиц, которые вправе принять участие в Госпрограмме и переехать в Россию.

Самими соотечественниками, правозащитными организациями, депутатами Госдумы ставится вопрос о необходимости включения в Госпрограмму тех соотечественников, которые уже находятся на территории Российской Федерации, имеют работу, обустроены, но по каким-то причинам не могут оформить свой правовой статус. В рамках Госпрограммы такой механизм есть. Для этого необходимо внести изменения в программу, в том числе наделить территориальные органы Федеральной миграционной службы правом выдачи свидетельства участника Госпрограммы уже на территории Российской Федерации, конечно, по согласованию с уполномоченным органом принимающего субъекта.

Но существуют организационные проблемы и трудности политического характера. Действующий порядок согласования региональных программ переселения и порядок внесения в них изменений не позволяет оперативно обеспечивать управление Госпрограммой. Процедура согласования слишком затянута и громоздка.

**Информация
о странах дислокации временных групп и основных результатах деятельности в 2008 году**

Временные группы	Число лиц, обратившихся по вопросам участия в Государственной программе (первичный прием), человек	Число принятых анкет	Число принятых заявлений на выдачу свидетельств	Число лиц, переселяющихся по заявлениям (участники и члены семьи), человек	Число выданных свидетельств	Число переселяющихся по свидетельствам (участники и члены семьи), человек
Украина:						
г. Киев	2112	202	109	204	109	204
г. Харьков	3925	772	297	565	283	543
г. Одесса	1552	589	209	493	208	492
г. Симферополь	2099	703	268	497	255	465
г. Львов	238	88	40	88	40	84
Молдавия	4842	1530	667	1477	629	1397
Узбекистан	3713	2296	974	2276	960	2256
Казахстан:						
г. Астана	9186	3440	1088	3027	1059	2939
г. Алма-ата	6097	1296	664	1935	653	1904
г. Уральск	3551	472	172	412	172	412
Азербайджан	533	519	78	160	78	159
Белоруссия	265	108	46	80	42	74
Германия	62	83	19	44	14	26
Израиль	60	72	5	9	5	9
Итого	38235	12170	4636	11267	4507	10964

**Информация
о результатах работы консульских учреждений Российской Федерации за рубежом
по реализации Государственной программы (без временных групп)**

РКЗУ	Число лиц, обратившихся по вопросам Государственной программы (первичный прием), человек	Число принятых анкет	Число принятых заявлений на выдачу свидетельств	Число лиц, переселяющихся по заявлениям (участники и члены семьи), человек	Число выданных свидетельств	Число переселяющихся по свидетельствам (участники и члены семьи), человек
Аргентина	4	4	0	0	0	0
Белоруссия	47	47	18	35	17	33
Бенин	2	2	0	0	0	0
Болгария	15	15	2	4	2	3
Бурунди	1	1	0	0	0	0
Бельгия	7	7	1	2	1	2
Дания	1	1	0	0	0	0
Германия	130	130	41	81	39	69
Грузия	277	277	149	297	136	259
Израиль	14	14	0	0	0	0
Конго	1	1	0	0	0	0
Колумбия	3	3	0	0	0	0
Канада	1	1	0	0	0	0
Литва	82	82	12	20	8	9
Уругвай	7	7	1	7	0	0
Польша	5	5	3	6	2	6
Португалия	9	9	2	4	1	2
США	56	56	10	15	6	10
Эритрея	1	1	0	0	0	0
Эстония	35	35	14	27	14	28
Итого	698	698	253	498	226	421

Информация
о ходе разработки и согласовании ФМС России проектов региональных программ переселения
субъектов Российской Федерации второй очереди

Региональные программы переселения субъектов Российской Федерации					Субъекты Российской Федерации	
Согласованные распоряжением Правительства Российской Федерации и утвержденные на региональном уровне	Согласованные ФМС России			Не согласованные ФМС России	Не разработавшие проекты программ	Не представившие проекты программ после доработки в 2008 г.
	Проекты региональных программ переселения		Проекты распоряжений Правительства Российской Федерации			
1. Курская область	1. Республика Бурятия 2. Оренбургская обл. 3. Республика Карелия 4. Орловская обл. 5. Забайкальский край 6. Пензенская обл. 7. Камчатский край 8. Псковская обл. 9. Архангельская обл. 10. Рязанская обл. 11. Воронежская обл. 12. Самарская обл. 13. Кемеровская обл. 14. Сахалинская обл. 15. Костромская обл. 16. Свердловская обл. 17. Ульяновская обл.	18. Смоленская обл. 19. Ленинградская обл. 20. Томская обл. 21. Магаданская обл. 22. Тульская обл. 23. Нижегородская обл. 24. Курганская обл. 25. Новгородская обл. 26. Кировская область 27. Омская обл. 28. Челябинская обл. 29. Ямало-Ненецкий АО 30. Еврейская АО 31. Ростовская обл. 32. г. Санкт – Петербург 33. Курская обл.	1. Курская обл. 2. Нижегородская обл. 3. Омская обл. 4. Пензенская обл. 5. Курганская обл. 6. Воронежская обл. 7. Кемеровская обл.	1. Республика Башкортостан 2. Республика Коми 3. Республика Мордовия 4. Республика Саха (Якутия) 5. Республика Татарстан 6. Алтайский край 7. Брянская обл. 8. Волгоградская обл. 9. Вологодская обл. 10. Мурманская обл. 11. Саратовская обл. 12. Ханты-Мансийский автономный округ – Югра 13. Республика Калмыкия	1. Республика Северная Осетия – Алания 2. Республика Дагестан 3. Республика Ингушетия 4. Республика Тыва 5. Чувашская Республика 6. Ставропольский край 7. Астраханская обл. 8. Чукотский АО	1. Республика Адыгея 2. Республика Алтай 3. Кабардино-Балкарская Республика 4. Карачаево-Черкесская Республика 5. Республика Марий Эл 6. Удмуртская Республика 7. Республика Хакасия 8. Краснодарский край 9. Пермский край 10. Белгородская обл. 11. Владимирская обл. 12. Ивановская обл. 13. Московская обл. 14. Ярославская обл. 15. Ненецкий АО 16. г. Москва
Итого: 33 субъекта РФ				Итого: 13 субъектов РФ	Итого: 9 субъектов РФ	Итого: 16 субъектов РФ
Всего: 71 субъект Российской Федерации						

На последнем заседании Межведомственной комиссии по реализации Госпрограммы под председательством Министра регионального развития В.Ф. Басаргина были приняты соответствующие решения, направленные на упрощение процедуры согласования региональных программ, поставлен вопрос о том, чтобы дать право субъектам Федерации оперативно вносить изменения в свои программы без согласования их с Правительством России в том случае, если эти изменения не влекут расходов из федерального бюджета. Такие решения приняты, мы надеемся, что они в ближайшее время будут реализованы.

Следует отметить, что мы столкнулись и со сдержанным отношением, а порой и противодействием официальных властей ряда государств к реализации программы и проведению информационной работы на их территории. Действительно, страны-"доноры" не заинтересованы в потере населения, особенно его наиболее профессиональной части. И поэтому по различным причинам открытие представительств ФМС России, например, в Узбекистане и Казахстане уже второй год затягивается.

Еще раз хочу отметить, что, на наш взгляд, разработка и реализация Госпрограммы себя полностью оправдывает, но в настоящее время в совершенствовании и упрощении нуждается как сам механизм реализации Госпрограммы, так и процедура ее реализации.

Для повышения эффективности программы и активизации переселенческого процесса принципиальное значение приобретает скорейшее подключение к ней новых регионов, а также расширение категорий потенциальных переселенцев. В настоящее время в программе участвуют 13 субъектов Федерации. Курская область с 15 января 2009 года стала полноценным участником Госпрограммы. В настоящее время еще 6 проектов распоряжений о согласовании региональных программ находятся на подписании в Правительстве Российской Федерации (Нижегородская, Курганская, Пензенская, Воронежская, Омская и Кемеровская области).

На повестку дня поставлен вопрос о внесении изменений в Государственную программу. Мы инициируем изменения в Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637 и собственно Госпрограмму, чего до этого по различным соображениям сделано не было. Действительно, Госпрограмма разрабатывалась в условиях экономического роста на территории Российской Федерации, в условиях повышенной потребности субъектов Федерации в трудовых ресурсах. Сейчас ситуация несколько изменилась, и мы считаем, что, помимо канала трудовой вакансии, необходимо расширять вовлечение в Госпрограмму лиц других категорий.

Принципиальные изменения, предлагаемые нами, касаются отнесения всей территории субъекта Российской Федерации к одной категории территорий вселения. Мы, например, столкнулись с такой ситуацией в Артемовском округе Приморского края: семья приехала из Узбекистана (20 человек) целевым образом. Единственный работодатель — свиноводческий колхоз — был на территории вселения. Хозяйствующий субъект закрылся, не платит деньги, нет никакого социального обустройства. Переселенцы жалуются, но в другой район их переселить невозможно — нужно вносить изменения в Госпрограмму.

Именно поэтому вся территория субъекта Федерации должна считаться территорией вселения. Это даст возможность соотечественникам переселяться не только по трудовым гарантиям, но даже переезжать к родственникам, которые живут в этих субъектах Федерации.

Необходимо и расширение категории лиц, которые вправе принять участие в Госпрограмме, за счет включения студентов, предпринимателей, наиболее квалифицированных рабочих, лиц, которые переезжают к родственникам, а также тех, кто заключает контракт для службы в российской армии.

Вот те направления, которые Федеральной миграционной службой инициированы, внесены в Межведомственную комиссию и в Правительство Российской Феде-

рации. Я думаю, что эти изменения, поддержанные депутатским корпусом, будут направлены на повышение эффективности реализации Госпрограммы.

Также представляется целесообразным, помимо упрощения процедуры согласования региональных программ и предоставления права субъектам Федерации вносить в них изменения, принять дополнительные меры по повышению привлекательности для переселенцев территорий Сибири, Дальнего Востока и Забайкалья. В этих целях нужно предусмотреть дальнейшее увеличение размера выплачиваемых пособий в этих регионах, в том числе на обустройство — до 180 тыс. рублей. Также необходимо ввести выплату ежемесячных компенсаций за поднаем жилья из расчета 10 тыс. рублей на одну семью на периоды постоянного жилищного обустройства, но не более чем на 6 месяцев.

Мы приходим к выводу, что лучше компенсировать переселенцам поднаем жилья, чем строить центры временного размещения. Действительно, та ситуация, которую мы вчера видели в центре временного размещения, говорит о том, что люди трудно выезжают оттуда. Скорее всего, мы плодим иждивенцев, дополнительные социальные проблемы.

Конечно, позиция Минфина России по центрам временного размещения достаточно жесткая; средства, которые на эти субсидии были предусмотрены, в настоящее время резко сокращены. И я думаю, что для строительства центров временного размещения понадобится более системное решение.

Следующее. Необходимо внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, касающиеся снижения ставок налогообложения работодателей, использующих труд участников Госпрограммы, а также приравнять переселенцев к резидентам, то есть фактически дать им возможность платить ставку налога в 13 процентов, которая распространяется на граждан Российской Федерации.

Необходимо также продолжить информационную поддержку Госпрограммы. Практика показывает, что необходимо более оперативно доводить до людей информацию на местах, в первую очередь о вакансиях, возможностях приема и трудоустройства.

Мы считаем, что необходимо усиливать также экономическую, социальную и гуманитарную составляющие программы, более активно использовать возможности частного капитала, коммерческих организаций, особенно при трудоустройстве переселенцев и обеспечении их жильем.

И в заключение хочу сказать, что Госпрограмма в нынешнем виде не рассчитана на прием десятков тысяч и даже миллионов переселенцев. Программа представляет собой механизм, в рамках которого создана возможность для адаптации тех соотечественников, которые принимают решение добровольно переселиться. У нас полностью проработан вопрос правового статуса. Система, которая сейчас выстраивается, должна быть одним из главных мотивационных стимулов для участия в переселении.

Те предложения, которые я озвучил, Федеральной миграционной службой уже сформулированы в виде конкретных предложений и проектов нормативных актов. Эти документы внесены в Правительство Российской Федерации и Межведомственную комиссию. Думаю, что в ближайшее время и Совет Федерации, и Государственная Дума подключатся к этой работе.

Приостановка либо закрытие программы на данном этапе является политически очень болезненным решением. Вместе с тем проблема эта стоит достаточно остро. В бюджете, который сейчас проходит последние стадии рассмотрения, предусмотрены расходы на реализацию Госпрограммы в 2009—2011 годах из расчета 20—25 тысяч переселенцев в год. Есть договоренность, что в случае если переселенцев будет больше, Минфин России выделит дополнительные средства. Таким образом, мы принципиально изменили подход к Госпрограмме. Сейчас фактическое финансирование выделяется на тех переселенцев, которых мы реально прогнозируем. После принятия бюджета эта информация будет доведена до субъектов Федерации.

**Информация
о планируемой численности участников Государственной программы и членов их семей в рамках реализации
региональных программ переселения 13 субъектов Российской Федерации на 2007-2012 годы**

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2007-2012 гг.		2007 г.		2008 г.		2009 г.		2010 г.		2011 г.		2012 г.	
		участ. прог.	соотеч.	участ. прог.	соотеч.	участ. прог.	соотеч.	участ. прог.	соотеч.	участ. прог.	соотеч.	участ. прог.	соотеч.	участ. прог.	соотеч.
1	Калининградская область	85700	300000	2850	10000	5700	20000	11430	40000	20000	70000	31430	110000	14290	50000
2	Калужская область	15381	40870	1302	3472	1725	4690	3088	8176	3088	8176	3088	8176	3090	8180
3	Липецкая область	2500	10000	320	1280	350	1400	460	1840	460	1840	455	1820	455	1820
4	Тамбовская область	10250	20500	750	1500	1500	3000	1500	3000	1500	3000	2500	5000	2500	5000
5	Тверская область	4119	10300	528	1319	970	2427	410	1027	621	1552	590	1475	1000	2500
6	Курская область	1500	6000	0	0	0	0	375	1500	375	1500	375	1500	375	1500
7	Тюменская область	1000	4000	105	420	184	736	196	784	179	716	171	684	165	660
8	Новосибирская область	1000	4000	0	0	0	0	100	400	200	800	300	1200	400	1600
9	Красноярский край	2283	9132	861	3444	728	2912	694	2776	0	0	0	0	0	0
10	Иркутская область	1728	4322	205	513	225	563	260	650	300	750	345	863	393	983
11	Приморский край	6512	26048	321	1284	850	3400	1301	5204	1250	5000	1375	5500	1415	5660
12	Хабаровский край	1461	5844	153	612	144	576	124	496	320	1280	350	1400	370	1480
13	Амурская область	512	2048	209	836	110	440	61	244	52	208	39	156	41	164
	Всего	133946	443064	7604	24680	12486	40144	19999	66097	28345	94822	41018	137774	24494	79547

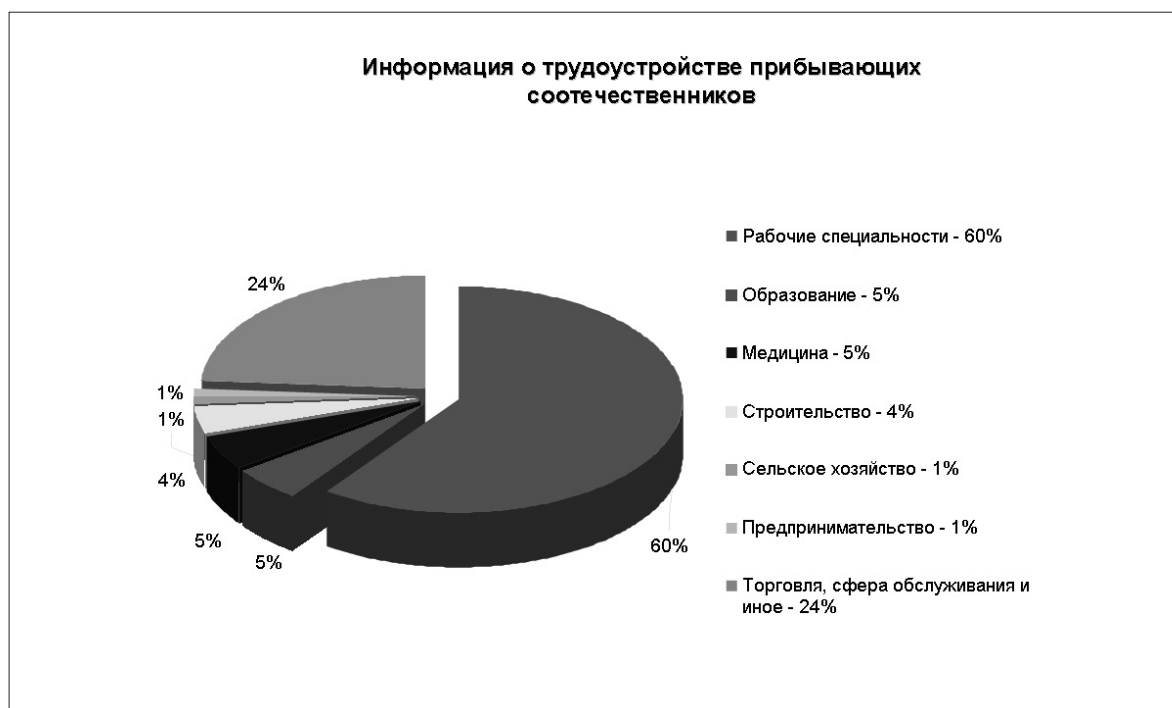
Из выступления министра по развитию территорий и взаимодействию с органами местного самоуправления Калининградской области М.Ю. Плюхина

По состоянию на 10 марта текущего года в область прибыли 2080 участников Государственной программы и 2665 членов их семей, всего 4745 человек.

С начала реализации Госпрограммы в регион поступило на рассмотрение более 8 тысяч анкет. Приняты положительные решения о прибытии в регион из 26 зарубежных государств 4653 участников программы, с семьями это более 11 200 человек. Отказано чуть более 2,5 тысячи заявителей.

Следует отметить, что обязательным условием участия в программе является отсутствие судимости. Основными причинами отказа являются: длительное отсутствие занятости по указанным в анкетах специальностям и продолжительное отсутствие работы в стране исхода; несоответствие заявленной квалификации практическим навыкам и умениям, а также отсутствие документов, подтверждающих заявленную квалификацию, и несоответствие потребностей кандидата возможностям региона.

Положительное решение принимается в отношении потенциальных участников, имеющих подтверждение от работодателей, жилье в Калининградской области или имеющих подтверждение о наличии средств на его приобретение, имеющих родственников или знакомых в Калининградской области, а также в отношении молодых перспективных специалистов и предпринимателей. При этом мы активно осуществляем обмен информацией о состоянии рынка труда Калининградской области с зарубежными уполномоченными органами ФМС России.



Как показывает проведенный анализ, большинство участников Госпрограммы и членов их семей прибыли на постоянное место жительства в нашу область из Казахстана, Киргизии, Узбекистана, Армении, Латвии, Украины. Немногочисленные случаи приезда соотечественников из Германии, Литвы, Эстонии, Польши, Израиля и США, хотя необходимо сказать, что в Германии проявляют большой интерес к переезду в Калининградскую область.

Всего на настоящий момент странами исхода для Калининградской области являются свыше 20 государств. Этому способствует информационная политика по продвижению Госпрограммы, реализуемая в странах ближнего и дальнего зарубежья в тесной координации с МИД России и ФМС России. В прошлом году такая работа проводилась в Германии, Украине, Латвии, Эстонии.

К участию в этих мероприятиях привлекаются также и ведущие предприятия регионов, в частности завод "Янтарь".

Для адаптации участников Госпрограммы на территории области создан центр временного размещения, который открыт на базе бывшего военного городка. На его обустройство и содержание из областного бюджета затрачено более 40 млн. рублей. Сегодня в центре проживают более 330 человек. Им на регулярной основе оказывается консультативная помощь с непосредственным привлечением к данной работе структурных подразделений правительства Калининградской области, Управления ФМС России по Калининградской области, кадровых агентств.

В ближайшее время начнется обустройство аналогичного центра в Озёрске, рассчитанного на 700 человек. Затраты на его реконструкцию составят около 60 млн. рублей. Планируется создание небольшого центра временного размещения в городе Советск.

В сельских районах области сформированы базы данных, содержащие информацию о бесхозном жилье (более 900 объектов). В Краснознаменском районе 17 семей участников уже разместились в предоставленном муниципалитетом жилом фонде и осуществили его реконструкцию.

В целях оказания переселенцам социальной поддержки из областного бюджета были приняты соответствующие нормативно-правовые акты Калининградской области в части, касающейся получения региональных пособий и социальных выплат, а также обеспечения медицинскими услугами с момента прибытия на территорию области. Из областного бюджета выделено 21,5 млн. рублей на обустройство мест в детских дошкольных учреждениях для детей участников Госпрограммы и 500 тыс. рублей на организацию дополнительного обучения и переобучения участников Госпрограммы и членов их семей. В настоящее время сформированы группы, которые проходят обучение по ряду востребованных для региона специальностей.

Вместе с тем практическое решение вопросов приема позволило выявить и ряд проблем, решение которых возможно только на федеральном уровне. Следует отметить, что такие вопросы, как особый порядок вступления в гражданство Российской Федерации участников Госпрограммы и членов их семей, выплаты компенсаций по затратам на оплату госпошлины, ввоз и эксплуатация на территории Российской Федерации транспортных средств, удовлетворяющих стандартам "Евро-3", в настоящее время решены. Однако сегодня остается нерешенной одна из самых острых проблем.

Действующим законодательством Российской Федерации предусмотрено два вида регистрации граждан: по месту пребывания и по месту жительства. В целях оформления участниками Госпрограммы и членами их семей гражданства Российской Федерации решен вопрос о предоставлении им регистрации по месту пребывания сроком до 2 лет, как указано в Государственной программе, по фактическому адресу центра временного размещения. Вместе с тем указанного вида регистрации, как показывает практика, оказывается недостаточно для обеспечения отдельных прав новых граждан Российской Федерации.

Так, согласно пункту 3 статьи 52 Жилищного кодекса Российской Федерации гражданин может быть признан нуждающимся в жилом помещении на основании заявления, поданного в орган местного самоуправления по месту жительства, что

подтверждается соответствующей отметкой в паспорте. Указанный порядок не позволяет реализовать право переселенцев на улучшение жилищных условий, участие в жилищных программах по обеспечению жильем молодых семей.

Более того, согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона "О занятости населения в Российской Федерации" решение о признании гражданина безработным и его регистрация в целях поиска подходящей работы осуществляются органами службы занятости по месту жительства гражданина, что также подтверждается соответствующей отметкой в паспорте. В связи с этим участники Государственной программы и члены их семей не могут быть признаны безработными в целях поиска подходящей работы, так как они регистрируются по месту пребывания.

Кроме того, отсутствие отметки о регистрации по месту жительства вызывает у участников Госпрограммы определенные сложности, а зачастую становятся препятствием при оформлении на работу.

Регистрация в налоговых органах в качестве предпринимателя, оформление документов в органах Пенсионного фонда, поступление в вуз, оформление документов в органы ГИБДД, оформление кредитов, обращение в суд, вопросы регистрации участников Госпрограммы по месту жительства являются ключевыми, однако в действующем законодательстве Российской Федерации механизмов их решения не предусматривается.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем внести дополнения в часть 4 постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года № 713, а также в соответствующий регламент ФМС России, предусматривающий возможность регистрации участников Госпрограммы по месту жительства по юридическому адресу или по месту нахождения центров временного размещения. Когда-то такая практика существовала в отношении моряков заграничного плавания, военных и некоторых других категорий граждан Советского Союза. Правительство Калининградской области готово представить соответствующие проекты постановлений.

С учетом складывающейся финансово-экономической ситуации следует отметить актуальность следующих моментов. Во-первых, в настоящее время не урегулирован вопрос о налогообложении (имеется в виду налогообложение доходов прибывших соотечественников, не получивших гражданство Российской Федерации). Во-вторых, в свете серьезного сокращения вакантных мест на рынке труда требуются разработка и внедрение специальных механизмов, предусматривающих приоритет соотечественников при трудоустройстве и ограничивающих работодателя при замещении вакансий иностранными работниками.

Требует отдельного внимания и вопрос организации деятельности уполномоченных органов за рубежом. Анализ показывает, что загранучреждения в силу объективных причин не в состоянии обеспечить должную информационную поддержку Госпрограммы и качественный предварительный отбор претендентов на участие в ней. Остроту ситуации в этой части могло бы сгладить включение в состав зарубежных уполномоченных органов сотрудников уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также создание оперативных временных рабочих групп, осуществляющих кратковременную, около 2—3 недель, работу в перспективных странах исхода. Совместный прием соотечественников в зарубежных странах позволит осуществлять более качественный отбор претендентов.

Помимо вышеперечисленных проблем, требуется внести ряд существенных изменений и дополнений в действующее законодательство с целью приведения его в соответствие с требованиями Госпрограммы.

Целесообразно внести изменения в действующие нормативно-правовые акты, предусматривающие унификацию документов, представляемых на различных стади-

ях оформления гражданства Российской Федерации (разрешение на временное проживание в Российской Федерации — вид на жительство — гражданство Российской Федерации). Более 70 % документов, которые оформляются на каждой этой стадии, аналогичны друг другу, но каждый раз необходимо их переподтверждение, что требует затрат и сил, и времени, и средств.

Необходимо увеличение размера единовременных пособий на первичное обустройство для территорий вселения, отнесенных к категории А, до 120—150 тыс. рублей, а также их индексация. В настоящее время величина "подъемных" составляет 60 тыс. рублей для участников Госпрограммы и 20 тыс. рублей — для каждого члена семьи.

Увеличение "подъемных" позволит семье из 3 человек иметь сумму для внесения первого взноса для получения ипотечного кредита или участия в различных жилищных программах.

Считаем необходимым также введение механизмов письменных обязательств участников Госпрограммы о проживании на территории региона вселения в течение 2 лет. В случае нарушения такого обязательства у принимающей стороны появляются правовые основания для лишения статуса участника Госпрограммы.

В соответствии с упомянутым Указом Президента Российской Федерации № 637 участники Госпрограммы и члены их семей должны проживать на территории вселения, указанной в свидетельстве участника, не менее 2 лет. Вместе с тем в соответствии с Конституцией Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право на свободное перемещение внутри страны. Таким образом, вступая в гражданство, участники Госпрограммы получают право на свободное перемещение и могут выехать для постоянного проживания за пределы регионов вселения. Механизмы, удерживающие участников Госпрограммы от выезда в другие субъекты Федерации, не предусмотрены.

Я отразил только некоторые моменты, с которыми мы столкнулись в нашей практической работе. Надеюсь, что наша совместная работа позволит большинство этих проблем решить.

Из выступления начальника УФМС России по Калининградской области С.А. Савина

Как координатор государственной программы на территории региона наше Управление осуществляет непосредственно взаимодействие с правительством Калининградской области, управлениями Федеральной службы безопасности, внутренних дел и по незаконному обороту наркотиков по согласованию и принятию решений в отношении участников Госпрограммы и членов их семей.

За прошедшее с начала реализации программы время отказ в согласовании получили 2,5 тысячи претендентов на участие в ней. Основными причинами отказов являются сокрытие информации при заполнении анкет и нежелательность пребывания на территории области, несогласование кандидатур компетентными органами с целью обеспечения безопасности государства.

По состоянию на 10 марта текущего года из 4633 прибывших соотечественников 2810 уже приобрели гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, 1750 оформили разрешение на временное проживание и 63 находятся на стадии оформления. Участникам Госпрограммы и членам их семей выплачено пособий и компенсаций на общую сумму более 180 млн. рублей. В 2009 году уже принято 628 документов на выплаты.

Сотрудниками Управления совместно с правительством Калининградской области проводится постоянный мониторинг информации о потенциальных участниках Госпрограммы. По информации представительств ФМС за рубежом, выдано 940 свидетельств участника Государственной программы. В течение 2 ближайших месяцев ожидается прибытие около 500 соотечественников из 15 стран.

Проведенный нами анализ выявил основные причины, сдерживающие в 2009 году отъезд участников Госпрограммы на территорию Калининградской области. Это в первую очередь последствия международного экономического кризиса; во-вторых — отсутствие нормативных документов, определяющих сроки выезда после получения свидетельства; в-третьих — затягивание властями стран исхода сроков снятия с регистрационного учета, получения справок об отсутствии судимости. В основном этим грешат Украина, Армения, Молдавия и Казахстан.

УФМС России по Калининградской области продолжена обширная консультативно-разъяснительная и пропагандистская работа.

Совместно с правительством области в региональных средствах массовой информации нами подготовлено и опубликовано более 60 материалов о целях и задачах Государственной программы, территориях вселения, мероприятиях, проводимых непосредственно работниками Управления для реализации Госпрограммы.

Вместе с тем накопленный нами опыт показывает, что при реализации Госпрограммы необходимо отказаться от разрешений на временное проживание, потому что предоставляется тот же самый пакет документов.

Необходимо разработать единые требования по предоставлению медицинских справок об отсутствии у участников Госпрограммы инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих (ВИЧ-инфекция, туберкулез). Приезжающий соотечественник вначале получает пособие, а потом представляет медицинскую справку. И мы столкнулись в прошлом году с тем, что два ВИЧ-инфицированных и один больной туберкулезом успели получить жилье и пособия, но потом мы вынуждены были отправить их назад.

Из выступления главы Краснознаменского муниципального района Калининградской области В.П. Сытнюка

Краснознаменский муниципальный район — это самый отдаленный район Калининградской области. На территории муниципального образования проживают 13 тысяч человек, из них 8,3 тысячи — в сельской местности. За последние 10 лет из района уехали около 3 тысяч человек.

Успешная реализация Государственной программы позволит стабилизировать и улучшить демографическую ситуацию в районе и в итоге даст новый толчок развитию экономики муниципального образования.

По состоянию на начало текущего года по Госпрограмме в район прибыли 26 семей общей численностью 85 человек, около 40 % — люди с высшим образованием. Переселенцам оказана максимально возможная помощь со стороны работников администрации и всех структур, которые работают в районе. Мы получили дополнительно в школу 22 учащихся, в детские сады устроили 9 детей переселенцев. Администрация района нашла возможность выделить участникам Госпрограммы 14 муниципальных домов и квартир, в основном в сельской местности. Причем права и законные интересы местного населения на получение социального жилья не нару-

шены, поскольку на протяжении ряда лет желающих прописаться в этих домах не было.

Если мы говорим о сельских неперспективных населенных пунктах (их у нас в области очень много), зачастую там много неблагоустроенного жилья, однако переселенцы (меня это очень радует) не боятся трудностей, с удовольствием туда едут.

Хочу обратить внимание собравшихся на проблему выморочного имущества. Выморочное имущество — это имущество умершего, если отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации выморочное имущество в виде расположенного на территории Российской Федерации жилого помещения переходит в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования, в котором данное помещение расположено.

Мы с 2003 года ведем активную переписку, обращались к нотариусу по нашей территории, в Нотариальную палату Калининградской области по вопросу оформления выморочного имущества в муниципальную собственность. Есть большой том переписки, и, как следует из ответов, полученных от сотрудников нотариальных контор, Правительством Российской Федерации не принят порядок принятия выморочного имущества в муниципальную собственность.

Аналогичная судебная практика сложилась с применением норм Жилищного кодекса Российской Федерации. Согласно статье 83 Жилищного кодекса Российской Федерации в случае выезда нанимателя и членов семьи на другое место жительства договор социального найма считается расторгнутым. Исковые требования муниципального образования основываются на длительном непроживании таких лиц в жилом помещении, неуплате ими коммунальных платежей, отсутствии интересов в жилом помещении и отсутствии принадлежащих им вещей. Как правило, в таких исках нам всегда отказывают, поскольку требовалось разыскать нанимателя жилого помещения, доказать, что ответчик действительно выехал на новое постоянное, а не временное место жительства, установить, приобрел ли он там право пользования жилым помещением.

На наш взгляд, законодательное регулирование этих вопросов позволит без дополнительных бюджетных затрат решить вопрос обеспечения жильем приезжающих в регион соотечественников, закрепить их для проживания в сельской местности, нормализовать и упорядочить гражданский оборот муниципальных жилых помещений.

**Из выступления заместителя директора Департамента по работе
с соотечественниками МИД России
В.С. Старикова**

По информации дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, интерес к Государственной программе у соотечественников возрастает. Свежий пример — состоявшийся 10 февраля этого года в Бразилии региональный "круглый стол" по тематике Госпрограммы с участием представителей русских старообрядческих общин, проживающих в странах Южной Америки. Делегаты из Аргентины, Боливии, Бразилии и Уругвая заявили, что возможность переселения в Россию в рамках Государственной программы привлекла внимание старообрядцев, и ими создана инициативная группа для изучения условий данного проекта.

Согласно статистическим отчетам к настоящему времени на историческую родину вернулись свыше 10 тысяч соотечественников. При этом зафиксированное на се-

годня количество потенциальных переселенцев за рубежом составляет более 50 тысяч человек. Разница, как видим, существенная — 40 тысяч человек. Почему же эти 40 тысяч, посетившие уполномоченные органы за рубежом и ознакомившиеся с условиями Государственной программы, пока воздерживаются от осуществления своих намерений стать участниками Государственной программы? Беседы с ними позволяют высказать следующие предложения относительно целесообразности принятия дополнительных мер по реализации данного переселенческого проекта, в частности:

- скорейшее подключение к Государственной программе регионов второй очереди;

- расширение круга участников Госпрограммы путем включения в него:

- соотечественников, желающих заниматься предпринимательской деятельностью, сельским хозяйством, обучаться в вузах России, проходить военную службу в российской армии на контрактной основе, переехать в Россию к родственникам при наличии у последних жилья;
 - соотечественников, длительное время проживающих на российской территории, но не имеющих российского гражданства;

- поощрение компактного переселения соотечественников с учетом интереса к Госпрограмме со стороны, например, русских старообрядческих общин;

- наделение статусом "территория вселения" всей территории субъекта Российской Федерации;

- выплата подъемных пособий на территориях вселения независимо от их категорий;

- возведение служебного жилья наряду с центрами временного размещения.

Отрадно отметить, что члены Межведомственной комиссии в ходе состоявшегося 5 марта этого года заседания высказали единодушное мнение в пользу принятия дополнительных мер по улучшению привлекательности Государственной программы и оформили соответствующие протокольные решения.

В 2008 году расширилась география размещения временных групп за рубежом. Теперь 14 таких групп реализуют Государственную программу в 8 странах ближнего и дальнего зарубежья (Азербайджан, Белоруссия, Германия, Израиль, Казахстан, Литва, Узбекистан, Украина; в Молдавии группа трансформировалась в аппарат представителя ФМС). Практически завершено согласование с зарубежными партнерами вопроса о направлении представителей Федеральной миграционной службы для работы в составе российских посольств в Азербайджане, Германии, Израиле, Литве, США и Эстонии.

Кратко хотел бы затронуть следующий волнующий нас вопрос. По информации диппредставительств и консульских учреждений, по-прежнему наблюдается значительное количество отказов со стороны региональных уполномоченных органов на анкетные запросы потенциальных переселенцев. Причем в феврале обнаружилась тенденция к росту этого показателя (на 17 551 анкету поступило 5149 отказов, или 34%, в предыдущие месяцы около — 25%). В основном отказы мотивируются отсутствием вакансий. Нельзя исключать, что это обусловлено финансовым кризисом.

Тем не менее хотел бы отметить, что Государственная программа имеет будущее, и внесение в нее необходимых корректив позволит повысить интерес к ней наших соотечественников.

**Из выступления начальника Управления труда и занятости
Липецкой области
П.А. Яицкого**

В 2008 году в Липецкую область приехали 642 участника Государственной программы. С учетом членов семей общая численность зарегистрированных в регионе соотечественников составила 1530 человек, 454 из них — дети до 18 лет. Пенсионеры составляют от общего числа соотечественников 4% (61 человек).

Переселенцы прибыли из 14 стран ближнего и дальнего зарубежья. Наибольший поток соотечественников наблюдается из Казахстана, Узбекистана, Украины, Киргизии.

В трудоспособном возрасте — 1015 человек; большинство соотечественников, переселившихся в Липецкую область, имеют рабочие профессии (слесари, водители, электрики, электрогазосварщики, столяры, плотники, токари, фрезеровщики, швеи). Из специалистов, имеющих высшее профессиональное образование (около 20%), — учителя, бухгалтеры, экономисты, инженеры, медики.

Из числа обратившихся по вопросам занятости были трудоустроены 488 человек (48%). Мы проанализировали ситуацию, почему не трудоустраивается остальная часть трудоспособных участников программы и членов их семей. Причинами этого стали:

необходимость решения бытовых проблем, связанных с жилищным обустройством, оформлением документов, переводом трудовых книжек, постановкой на учет личных автотранспортных средств, оформлением и получением контейнера и другое;

возвращение в страну проживания для продажи недвижимости;

осуществление ухода за детьми;

поиск более высокооплачиваемой работы;

необходимость получения свидетельства о признании и установлении эквивалентности документов иностранных государств о среднем и высшем профессиональном образовании на территории Российской Федерации (этот процесс порой занимает до 4 месяцев);

повышенная ставка подоходного налога (30%) до момента получения гражданства.

Совершенствование нормативной базы Липецкой области дало возможность обеспечивать мероприятия, направленные на улучшение реализации Государственной программы переселения. Среди них — проведение презентаций за рубежом, создание в территории вселения "Липецк" гостиницы по типу центра временного размещения, предоставление услуг службы занятости по обучению и выплате стипендий в период до и после получения гражданства за счет средств областного бюджета в течение 6 месяцев, использование средств федерального бюджета для софинансирования строительства и создания центров временного размещения в территориях вселения. Кроме того, в Тербунском районе завершено строительство и оснащение центра временного размещения для первичного обустройства соотечественников, на которое затрачено 50 млн. рублей из средств областного бюджета.

По Госпрограмме в Липецкую область прибыли 10 врачей, из них пятеро прошли обучение и повышение квалификации; один человек в настоящее время проходит интернатуру по фтизиатрии.

Планом мероприятий по подготовке и реализации областной Программы предусмотрены меры социальной поддержки семьям переселенцев. Всего за счет средств областного бюджета социальную поддержку получили 105 семей на сумму 346 тыс. рублей.

В образовательных учреждениях Липецкой области переселенцам-соотечественникам на равных условиях с гражданами Российской Федерации обеспечен доступ к услугам дошкольного, общего и профессионального образования. Дети соотечественников не имеют проблем с оформлением в школы.

В соответствии с процедурой согласования анкет получили удовлетворительные решения на переезд в Липецкую область 2040 участников Госпрограммы из 2246. С учетом членов семей общая численность соотечественников, желающих переселиться в область, составляет более 6 тысяч человек.

При согласовании анкет соотечественников на переселение учитываются потребности регионального рынка труда, имеющие приблизительно следующие пропорции: 80% — рабочие профессии, 20% — специалисты со средним и высшим образованием. Ежеквартально перечень дополнительных вакантных рабочих мест направляется в ФМС России для информирования соотечественников за рубежом.

Задействованы средства массовой информации городов, районов области, отражающие состояние работы по реализации Государственной программы переселения соотечественников, поддержанию толерантного отношения к переселенцам из-за рубежа, их поддержке и адаптации (видеоматериалы, статьи в прессе, информационные материалы по радио). Программа размещена на сайтах администрации области и уполномоченного органа — управления труда и занятости Липецкой области. Материалы по информационному пакету программы меняются в установленном порядке.

Вместе с тем в проводимой работе имеются проблемы, которые непосредственно влияют на реализацию Государственной программы на территории области. Среди них — сокращение числа вакансий в ведущих отраслях экономики (черной металлургии, машиностроении, строительстве, транспорте), соответственно возможность трудоустройства инженерно-технических работников, работников металлургических и строительных профессий по специальностям "электрогазосварщик", "фрезеровщик", "токарь" и других проблематична. В сложившейся ситуации предлагаются другие вакансии, исходя из наличия рабочих мест, в том числе с более низкой заработной платой.

Хотелось бы сразу остановиться на проблеме, которую необходимо решить уже сегодня, — это вопрос о регистрации переселенцев по месту проживания. Изменения, внесенные в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации", не упростили процесс, а создали для переселенцев огромные проблемы в получении гражданства. Большая часть из них лишена средств на приобретение собственного жилья (жилье приобрели только 9% семей). По адресу съемного жилья регистрация не производится. Мы рассчитывали на то, что размещение и регистрация переселенцев в центрах временного размещения дадут соотечественникам возможность получить гражданство в ускоренном порядке. Именно для этого нашей программой и запланировано строительство таких центров в территориях вселения.

Актуальной для активизации процесса переселения, адаптации и интеграции соотечественников в социально-экономические процессы региона, влияющие на обеспечение качества жизни, остается необходимость разработки нормативной правовой базы федерального уровня, направленной на поддержку соотечественников, переехавших в регионы Российской Федерации. Поэтому мы надеемся, что нас все-таки услышат и в действующее законодательство будут внесены изменения, направленные на:

признание переселенцев налоговыми резидентами Российской Федерации с момента их трудоустройства, то есть до момента получения гражданства;

создание возможности переобучения соотечественников, получивших гражданство России, другой профессии по вакансиям, имеющимся на рынке труда области,

по временной регистрации (согласно Федеральному закону "О занятости населения в Российской Федерации");

установление льгот для получения банковских кредитов (минимальная процентная ставка по банковским кредитам, рассрочка платежа и так далее);

обязательства работодателей и повышение их мотивации в отношении трудоустройства соотечественников (предоставление работодателям определенных льгот, например, по налогообложению, через присвоение переселенцам статуса лиц, нуждающихся в особой социальной поддержке, и квотирование для них рабочих мест);

упрощенную, ускоренную процедуру подтверждения дипломов и специализации переселенцев на бесплатной основе.

**Из выступления переселенца из Латвии директора Калининградского
регионального общественного фонда содействия переселенцам
в Калининградской области "Родной край"
Л.Ф. Егорова**

Наш фонд "Родной край" создавался для того, чтобы проводить системную работу со всеми участниками программы переселения. В сентябре прошлого года мы зарегистрировали нашу организацию, при этом установили очень тесный контакт с правительством Калининградской области и другими госструктурами, которые занимаются программой переселения.

Основная деятельность нашего фонда направлена на оказание помощи соотечественникам, прибывающим в Калининградскую область на постоянное проживание, скорейшую их адаптацию в обществе. Для реализации поставленной задачи мы открыли общественную приемную, где на постоянной основе ведем прием переселенцев, регистрируем их жалобы, пожелания, оказываем бесплатные консультационные, правовые услуги, помогаем в найме и покупке жилья, оформлении документов по ипотечному кредитованию, приобретении земли, устройстве взрослых на работу, а детей — в дошкольные учреждения.

Вопрос адаптации переселенцев в психологическом, организационном плане — самый трудный. И в этот момент важно дать им точную информацию, что мы и делаем.

Переселенцы, выезжая в Россию из страны проживания, зачастую оказываются дезинформированными относительно реальных условий Государственной программы переселения. Например, переселенцы из Узбекистана и Таджикистана приезжают к нам, будучи уверенными, что здесь им бесплатно предоставят жилье и работу. Такую информацию им дает уполномоченный орган в стране исхода. С другой стороны, когда мы начинаем общаться с людьми, выясняется, что мало кто эту программу изучал досконально.

Сегодня переселенцы сталкиваются с проблемами, решить которые можно только на федеральном уровне. Здесь уже говорилось о трудностях, возникающих при регистрации. Существуют определенные структуры, посредники, которые берут с переселенцев за предоставление услуги по их регистрации до 25 тыс. рублей.

В программе и других нормативных актах нужно прописать четкий порядок замены переселенцам водительских удостоверений, полученных ими в странах, где они проживали, на российские.

Также необходимо разрешить переселенцам в беспошлинном режиме ввозить на территорию Калининградской области автомобильную, строительную и сельхозтехнику, производственное и другое оборудование, которое принадлежало им на правах собственности. Сегодня получается так, что переселенец, который в Казахстане

имел оборудование для производства, например, мебели или сельхозтехнику, вынужден продавать все это за бесценок. По прибытии в Россию он уже не в состоянии купить новое. Таким образом, неэффективно используется материальный и профессиональный потенциал наших переселенцев.

Считаю важным решить также вопрос получения участником Государственной программы многократных виз на выезд из Российской Федерации в визовые страны исхода до момента получения им гражданства Российской Федерации.

Из выступления председателя КРОО "Балтийские переселенцы" Л.Ф. Клоковой

Многие выступающие сегодня справедливо говорили о том, что самым проблемным моментом в Государственной программе является обеспечение переселенцев жильем. Для нашего региона эта проблема тоже характерна. Хотелось бы предложить конкретный механизм ее решения.

Для организации жилищного строительства можно было бы выделять землю из резервного фонда или земли сельскохозяйственного назначения с их последующим переводом в земли поселений. У меня имеется план поселка Мельникова, рядом — территория размером в 65 гектаров, которую можно было бы использовать. Хозяева этой земли вышли с предложением помочь им перевести ее из разряда сельхозугодий в земли поселений. Рядом есть газ, железнодорожная станция, школа. Переселенцы готовы застроить эту землю за очень небольшую сумму, нужен лишь небольшой кредит. На каждого переселенца там придется по 6—10 соток стоимостью 3 тыс. долларов в рассрочку.

Какие проблемы мы сможем решить таким образом? Мы сможем частично решить вопросы жилья и постоянной регистрации по месту жительства. Кроме того, будет работа на земле, которая даст возможность накормить семьи. Это позволит снять и социальную напряженность.

Из выступления заместителя начальника отдела по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников Департамента межнациональных отношений Минрегиона России О.Д. Выхованец

Уважаемые коллеги! Здесь уже упоминалось последнее заседание Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы, которое состоялось 5 марта. На нем обсуждались очень важные проблемы, и я кратко на них остановлюсь.

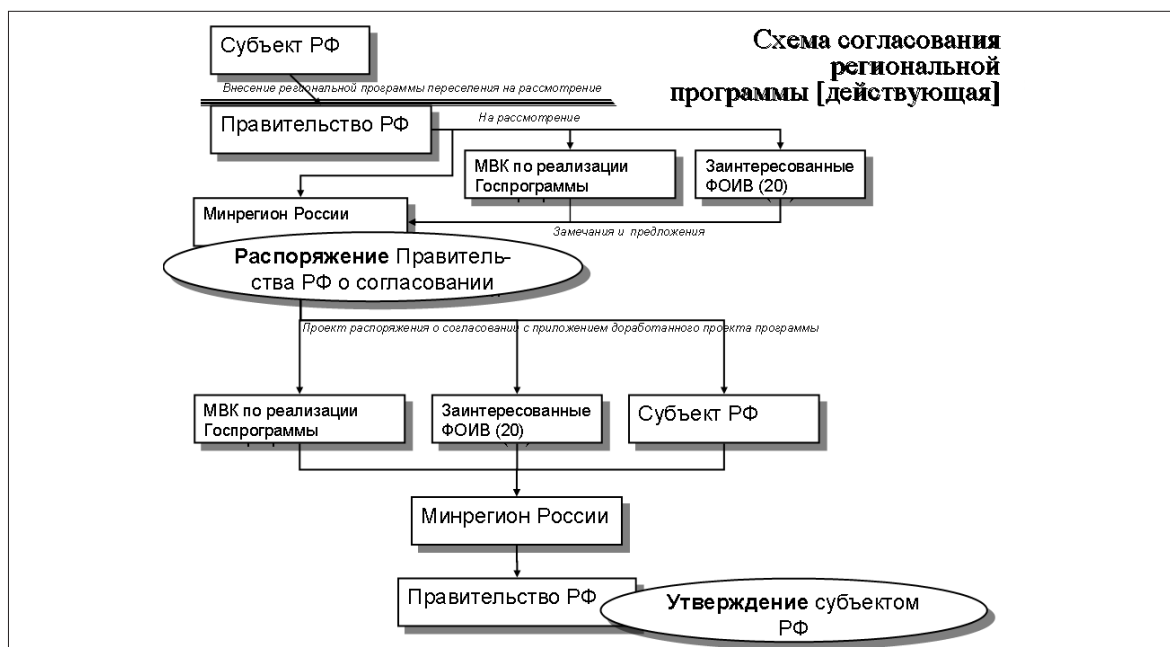
Сначала о том, как идет процесс согласования региональных программ. На последней МВК мы согласовали и передали проекты постановления Правительства России по 5 регионам (Омская, Курганская, Пензенская, Нижегородская и Воронежская области). Сейчас на подходе еще 4 региона. До конца года мы можем согласовать еще 6, если будут приняты поправки, которые мы предлагаем и которые были одобрены на заседании МВК. Возможно, количество согласованных региональных программ будет и больше (до 15).

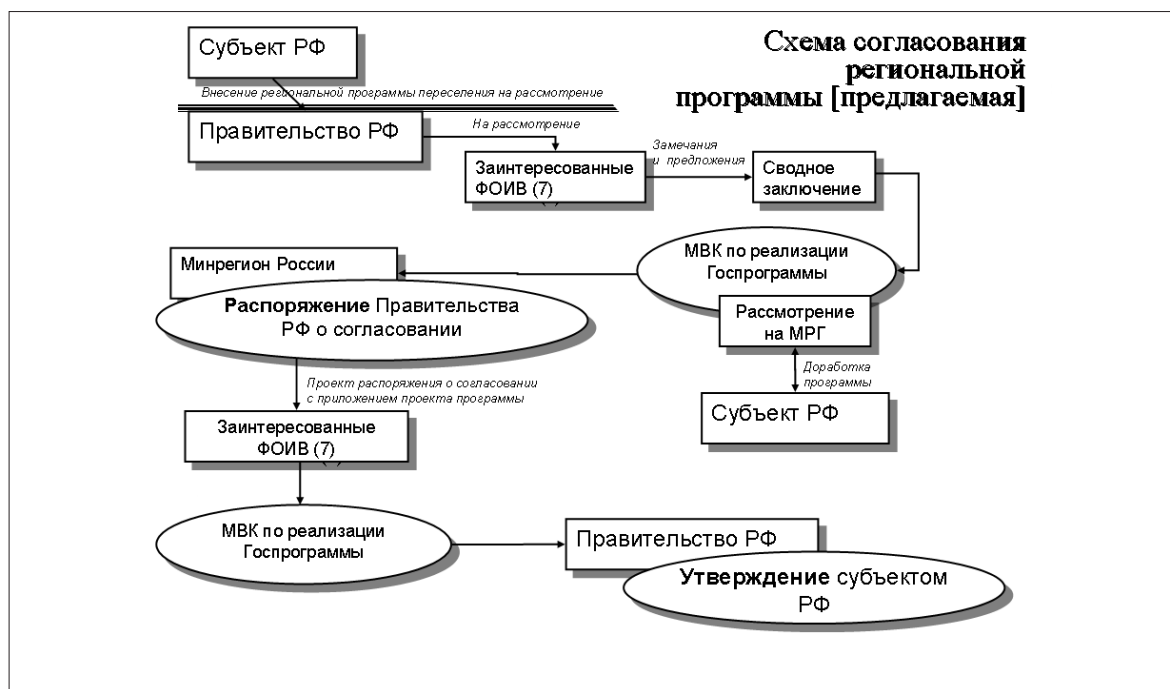
На сегодняшний день существуют две основных проблемы, которые нужно решить на первом этапе.

Проблемы и пути совершенствования Госпрограммы



Во-первых, это отсутствие процедуры отсрочки реализации региональной программы. Этот вопрос в сложных экономических условиях становится для регионов очень актуальным. Мы не говорим о том, что регион вообще уходит из Госпрограммы, но дать возможность участвовать территории, которая сейчас временно не готова принимать переселенцев, мы считаем необходимым. Такое решение должно принимать Правительство Российской Федерации как по представлению самого субъекта Федерации, так и на основании реальных социально-экономических условий, складывающихся в регионе и свидетельствующих о том, что реализацию программы переселения на его территории следует отложить. Таким образом, решение об отсрочке реализации Госпрограммы может приниматься с двух сторон. Мы считаем это важным, и это предложение было на заседании МВК одобрено.





Следующая проблема — сложная структура самой региональной программы и сложная процедура согласования региональной программы. Это узкое место, из-за которого мы теряем потенциальных переселенцев, потому что слишком мало сейчас территорий, куда они могли бы приехать. Если мы дадим возможность быстрого и легкого согласования региональной программы, это существенно расширит возможности потенциального переселенца. За счет этого мы могли бы увеличить количество переселенцев.

На сегодняшний день число согласующих ведомств сокращено до 7, что позволит ускорить процедуру согласования региональной программы.

Оптимизирована и процедура предварительного рассмотрения, подразумевающая создание специальной рабочей группы, которая до внесения проекта программы на МВК прорабатывает все вопросы и дает свои рекомендации — либо принять, либо отклонить, либо отсрочить, что также существенно упрощает процедуру согласования.

Отмечу основные изменения в типовой программе. Не секрет, что сейчас часть типовой программы содержит излишние сведения. Мы оптимизируем содержание разделов, исключили приложения, которые меняются со временем (например, перечень вакансий). Совершенно понятно: пока программа согласуется, проходит какое-то время, и те вакансии, которые имелись сначала, могут уйти, но появятся новые. Этот промежуток запаздывания для переселенцев оказывается критичным. Поэтому при принятии региональной программы мы предлагаем от этого отказаться, но в другом, более оперативном режиме информировать соотечественников об имеющихся на этот момент вакансиях.

Что касается расширения категорий участников Госпрограммы, то оно происходит в первую очередь за счет студентов, самозанятых и лиц, желающих компактно переселиться в сельскую местность. С Федеральной миграционной службой у нас полное взаимопонимание по такому расширению. Про студентов можно дополнительно сказать, что это люди, которые не требуют рабочих мест прямо сейчас, что в ситуации экономических трудностей может быть существенным. Это отложенный спрос — мы их выучим, и они выйдут на рынок труда именно тогда, когда кризис, как мы все надеемся, уже закончится.

Расширение категорий соотечественников - участников Госпрограммы

Студенты:
молодые, образованные,
интегрированные в
социум

- ☐ Улучшение демографической структуры населения региона
- ☐ Повышение качества человеческого капитала
- ☐ Развитие региона по инновационному сценарию

Самозанятые:
амбициозные, деловые,
высоко-
квалифицированные

- ☐ Развитие малого и среднего бизнеса
- ☐ Создание новых рабочих мест
- ☐ Усиление деловой активности
- ☐ Внедрение новых технологий

**Компактное
переселение на село:**
работающие,
дружные, семейные,
любящие землю

- ☐ Развитие сельхозтерриторий
- ☐ Повышение уровня жизни на селе
- ☐ Внедрение новых технологий в сельском хозяйстве
- ☐ Улучшение демографической ситуации в сельской местности

Мы надеемся, что в результате всех изменений — и ускорения процедуры согласования региональных программ, и увеличения числа субъектов, которые участвуют в Государственной программе, — возрастет число лиц, имеющих право стать участниками Госпрограммы.

Я бы хотела сказать еще об одном. Не все проблемы, которые мы вчера в "Северном" наблюдали, относятся к Госпрограмме. Когда не хватает мест в детских садах, переселенец не может устроить своего ребенка в детский сад и пойти на работу — это не означает, что плохо работает Госпрограмма. Местные жители, которые живут в субъекте Федерации, точно так же не могут отдать ребенка в детский сад. И подобные вещи — это не проблема Госпрограммы. В данном случае очень важно информационное обеспечение, чтобы человек понимал, куда он едет.

Из выступления переселенца из Украины А.Г. Белоруссова

Я хотел бы поддержать ранее выступивших участников выездного заседания по вопросу об увеличении размера "подъемных". Действительно, эти деньги для многих приезжающих в Россию имеют большое значение. Только сразу хочу оговориться: "подъемные" — это все-таки временные выплаты, которые неизбежно проедаются. Точно такой же временной мерой является предоставление переселенцу жилья в центре временного размещения. Проходит определенный срок, и эти льготы прекращают свое действие. В итоге возникает тупиковая ситуация: нет у человека ни денег, ни жилья, ни зачастую работы.

На мой взгляд, необходимо сделать так, чтобы эти увеличенные "подъемные" переселенцу можно было использовать для внесения первого взноса на приобретение жилья по ипотечной схеме. Таким образом мы, с одной стороны, решили бы проблему удержания людей в регионе (они будут привязаны к своему жилью выплатами по ипотечному кредиту), с другой стороны — в людях не будет вызревать так называемое иждивенчество. В ходе реализации Государственной программы нужно сделать так, чтобы все приехавшие стали людьми, которые полноценно живут и работают,

имеют свое жилье, нормальную, достойную заработную плату, перспективу роста. От этих временных схем, я считаю, стоит уходить.

И еще о проблеме выплат, с которой я лично столкнулся. Очень медленно эти средства доходят до конечного получателя. Я, например, подал заявление осенью, а получил деньги только к весне. Во-первых, к этому моменту они уже достаточно обесценились, во-вторых, получается, что на взрослого члена семьи — участника Госпрограммы приходится в три раза меньше денег. Это не очень правильно, потому что он — дееспособный, полноценный человек.

**Из выступления и.о. начальника департамента занятости населения
Тверской области
Т.П. Вьюнник**

Уважаемые коллеги! Я хотела бы сказать несколько слов о том, как реализуется региональная программа в Тверской области.

Я была одним из участников рабочей группы Роструда по разработке типовой региональной программы. В течение 2 недель думали, какие подходы, критерии применить, чтобы программа работала. В ходе дискуссий мы пришли к тому, что самое главное — это обеспечить людей, которые будут приезжать в Российскую Федерацию, хорошей работой. Эта программа носит трудовой аспект, и в своей области мы выбрали 7 территорий вселения, где действительно был недостаток трудовых ресурсов. Мы выбрали отдаленные территории, где практически нет населения и где начали реализовываться иные инвестиционные проекты. Под эти инвестиционные проекты мы разрабатывали свою программу. Поэтому она немного отличается от программ остальных регионов.

В Тверской области всего 7 территорий вселения, 2 территории вселения — категории "Б", остальные — категории "В". Поэтому если всей области присвоят какую-то одну категорию, хотелось бы, чтобы эта была категория, предполагающая выплату "подъемных" участникам Госпрограммы.

В целом за время действия программы в Тверской области мы получили 852 анкеты, по 435 анкетам даны положительные решения. Когда мы выносим положительное решение по анкете, то бронируем вакансию на 3 месяца, договариваемся с работодателем, что эта вакансия никуда не уйдет. Это положительный момент. Мы 150 желающим дали положительное решение, а они куда-то исчезли, не отозвались, хотя 3 месяца прошло. В этой ситуации потенциальный переселенец не обязан в течение 3 месяцев к нам приехать, он может прибыть и через 5 месяцев, но броню мы уже снимаем. Я думаю, что нужно предусмотреть, чтобы вакансия бронировалась только на определенный период времени.

Нас критиковали за то, что было достаточно много отказов. Но отказы были только по той причине, что программа имеет узконаправленный характер. Например, в Жарках хорошо развивалась деревообрабатывающая промышленность, там нужны были специалисты именно этого профиля. Если профиль другой — естественно, работодатель (муниципальное образование) уже не утверждал, не пропускал эту анкету. После отказа мы эту анкету пересылаем во все наши территории, чтобы где-то этот человек все-таки был востребован.

На тот период, когда мы заявили свою программу, было около 600 вакансий. Сейчас в связи с кризисом, а также потому, что многие вакансии заняты, осталось всего 130—140 вакансий. Что мы сделали? Мы стали еженедельно давать новую информацию о вакансиях через миграционную службу, еженедельно обновляли вакансии, чтобы не обманывать людей. Кроме того, вакансии описываются очень подробно — что человек должен уметь делать, и если кандидат не подходит под вакансию, то он получает отказ. А тех, по которым есть положительное решение, мы в течение

3 дней трудоустраиваем — это наша четкая позиция. К нам приезжают учителя, врачи, медсестры, работники сельского хозяйства, инженеры. Мы считаем результатом своей работы то, что только 8 человек уехали из Тверской области.

Из 375 соотечественников собственное жилье имеют 33 человека, проживают в общежитии 28 человек и свыше 380 человек снимают квартиры.

Каждому участнику программы переселения из областного бюджета выделяется 150 тыс. рублей в качестве первого взноса на жилье (30 %).

Из выступления начальника Управления занятости населения Тамбовской области М.С. Филимонова

Тамбовская область — единственная среди "пилотных" областей из 12, где все 6 территорий вселения — это сельскохозяйственные территории.

Я хотел бы конкретно остановиться на компактном переселении соотечественников из-за рубежа. Все, наверное, знают, что в Тамбовскую область по поручению Президента Российской Федерации были переселены духоборы из Грузии. Тамбовская область была выбрана представителями общины в связи с тем, что в нашей области находятся их исторические корни. В мае 2007 года члены общины сообщили о своем желании направить в область представителей в статусе иностранных работников для строительства жилья своим семьям. Администрацией области был разработан план приема, решены вопросы размещения и питания членов общины. Для организации работы было выделено 120 гектаров земли. За счет средств областного бюджета для временного проживания духоборов было отремонтировано здание общежития ООО "Снежеток". Каждой семье было выделено по 40 соток земли.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 октября 2007 года № 1612 "О мерах государственной поддержки переселения представителей русской духоборческой общины из Грузии в Российскую Федерацию", направленного на создание приемлемых жилищно-бытовых и социальных условий для проживания и трудовой деятельности переселенцев, был утвержден и с Минфином России согласован перечень жилых помещений и объектов инженерной инфраструктуры, подлежащих строительству. На этом основании Минфин России 30 ноября 2007 года перечислил из федерального бюджета в бюджет Тамбовской области субсидию в размере 71 млн. рублей, запланированную на 2007 год. Всего же в 2007—2008 годах на эти цели из федерального бюджета в бюджет Тамбовской области перечислено 198 млн. рублей.

В микрорайоне Новом села Малый Снежеток Первомайского района за счет всех источников финансирования по программе 2007—2008 годов построено 72 дома, 98 квартир (есть дома по 2 квартиры) и фельдшерский акушерский пункт площадью 110 кв. метров. В микрорайоне построены сети водоснабжения протяженностью практически 12 километров, линии электропередачи — 12 километров, автомобильные дороги — 8 километров, уличный газопровод протяженностью 10 километров. В настоящее время все члены духоборческой общины обеспечены благоустроенным жильем в соответствии с установленными нормами. Из построенных 72 коттеджей заселены 54.

Проведена большая работа по переобучению соотечественников, созданию возможностей для их трудоустройства. Хозяйство, которое располагается рядом с селом Малый Снежеток, было включено в инвестиционную программу развития сельского хозяйства. Сейчас прорабатываются вопросы открытия досугового центра.

Естественно, все, что связано с компактным переселением соотечественников, требует целевого финансирования. Переселение духоборов дало возможность приобрести положительный опыт в этом.

**Из выступления Уполномоченного по правам человека
в Калининградской области
И.Ф. Вершининой**

Я бы хотела несколько слов сказать о тех жалобах, которые поступают в наш аппарат и в аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Владимира Петровича Лукина.

На что жалуются люди? Можно в двух словах сказать: нас обманули, жилья не дали, работы не дали. Таким образом, можно увидеть большую проблему — информирование потенциальных переселенцев за рубежом. Информации недостаточно, тем более что многие люди недостаточно хорошо знают русский язык и не могут прочитать тот закон, согласно которому они собираются сюда приезжать. Поэтому информирование должно осуществляться на простом русском разговорном языке.

Следующая проблема — это регистрация. Большое количество переселенцев живут в съемных квартирах, не регистрируясь. Собственники жилья отказываются их регистрировать. Если собственник зарегистрировал у себя человека, то он таким образом ограничивает себя в пользовании жилым помещением. У нас были такие заявители, которые говорили: "Да, я прописался, я обещал выписаться через полгода, а что же мне теперь делать, я теряю социальные права? Я выписываться не буду". Дальше идут судебные тяжбы. На мой взгляд, это должно осуществляться значительно проще, тогда и желающих зарегистрировать у себя людей будет значительно больше. Нужно вносить изменения в федеральный закон, регистрация должна выполнять чисто административные функции.

Третья проблема — это адаптация. Люди, которые приезжают сюда, нуждаются в специальных программах адаптации на нашей территории: это и изучение русского языка, и правовое образование. Люди плохо знают законы, из-за этого они плохо адаптируются в нашем обществе.

**РЕШЕНИЕ
выездного заседания Комитета Совета Федерации
по делам Содружества Независимых Государств**

Рассмотрев 12 марта 2009 года на выездном заседании в городе Калининграде вопросы реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее — Госпрограмма), утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637, Комитет отмечает следующее.

Органами государственной власти, руководителями муниципальных образований и хозяйствующих субъектов Калининградской области проделана значительная работа по реализации Госпрограммы. Своевременно была согласована и утверждена соответствующая Программа Калининградской области. По состоянию на 24 февраля этого года в область прибыли 2053 участника Госпрограммы и 2630 членов их семей. Этому способствует информационная политика по продвижению Госпрограммы, реализуемая в странах ближнего и дальнего зарубежья правительством Калининградской области в координации с МИД России и в рамках соглашения с ФМС России.

Для адаптации участников Госпрограммы на территории области создан Центр временного размещения "Северный" на 346 человек, который открыт на базе воен-

ного городка. Запланировано создание аналогичного центра в г. Озёрске на 700 человек. В сельских районах области сформированы базы данных, содержащие информацию о бесхозном жилье. 17 семей участников программы уже разместились в предоставленном муниципалитетом жилым фонде.

В целях оказания переселенцам социальной поддержки из областного бюджета предусмотрено получение ими региональных пособий и социальных выплат, а также обеспечение их медицинскими услугами с момента прибытия на территорию области. Кроме того, выделено 21,5 млн. рублей на обустройство мест в детских дошкольных учреждениях для детей участников Госпрограммы и 500 тыс. рублей на организацию дополнительного обучения и переобучения участников Госпрограммы и членов их семей по наиболее востребованным в регионе специальностям.

В целях формирования положительного восприятия Госпрограммы и Программы Калининградской области населением и толерантного отношения к прибывающим семьям осуществляется информирование населения области о ходе реализации указанных программ. Организован цикл теле- и радиопередач по данной проблематике, публикуются статьи в местной прессе.

Вместе с тем как в Калининградской области, так и в других регионах России, участвующих в Госпрограмме, не удалось выйти на предполагавшиеся объемы переселения соотечественников. Определенным препятствием в ее реализации стал затронувший Россию мировой финансово-экономический кризис, который внес существенные коррективы в инвестиционную активность и состояние дел на национальном рынке труда.

Практическое решение вопросов приема участников Госпрограммы и членов их семей в Калининградскую и другие области Российской Федерации позволило выявить ряд проблем, решение которых возможно только на федеральном уровне. Среди таких проблем наиболее характерными являются следующие:

низкая активность хозяйствующих субъектов по привлечению и использованию в своей текущей и перспективной предпринимательской деятельности трудового, профессионального и личностного потенциала соотечественников, ориентация руководителей предприятий на трудовую миграцию;

несоответствие специальностей приезжающих переселенцев заявкам хозяйствующих субъектов и регионов, приводящее к проблемам с их трудоустройством, что порождает отрицательное отношение соотечественников к Госпрограмме и отражается на количестве переселенцев. В результате в целом по России трудоустроено менее одной четверти приехавших;

недостаточная проработка, организационное и финансовое обеспечение мероприятий, связанных с трудоустройством и социальным обустройством соотечественников. Главной проблемой по-прежнему остается обеспечение участников Госпрограммы и членов их семей жильем (постоянное жилье имеют не более 10% переселенцев);

отсутствие надлежащего научно-методологического обеспечения отдельных мероприятий, выполняемых в рамках осуществления Госпрограммы.

По результатам рассмотрения всего комплекса вопросов реализации Госпрограммы на примере Калининградской области Комитет Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств решил:

1. Поддерживать практику реализации Госпрограммы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, органами государственной власти, муниципальных образований, хозяйствующих субъектов Калининградской области. Считать необходимым довести до сведения руководителей всех заинтересованных субъектов Федерации опыт работы области по реализации Госпрограммы. Издать в этих целях совместно с ФМС России специальную брошюру.

2. В целях совершенствования механизма реализации Госпрограммы рекомендовать **Правительству Российской Федерации:**

внести изменения в Госпрограмму, предусматривающие отнесение всей территории субъекта Российской Федерации, участвующего в ее реализации, к одной категории территории вселения;

внести изменения в Правила рассмотрения и согласования проектов программ субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2006 года № 751, в целях упрощения процедур согласования региональных программ и их структуры и внесения субъектами Российской Федерации изменений в согласованные Правительством Российской Федерации региональные программы в случаях, не требующих дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета, а также реализации субъектом Российской Федерации права на отсрочку разработки проекта региональной программы переселения;

поручить Министерству финансов Российской Федерации в целях более эффективного формирования центров временного размещения переселенцев подготовить методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о порядке использования представляемой за счет средств федерального бюджета государственной поддержки на частичную компенсацию их расходов, связанных с реализацией региональных программ переселения;

расширить категорию участников Госпрограммы за счет включения в нее предпринимателей, студентов, наиболее квалифицированных рабочих, лиц, переезжающих к родственникам (при наличии у них жилья для переселенцев), в места, не относящиеся к территориям вселения, а также лиц, заключивших контракт для прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации;

предусмотреть возможность проведения процедуры предоставления соотечественникам статуса участника Госпрограммы и выдачи свидетельства участника Госпрограммы на территории Российской Федерации, в том числе тем, кто переехал в Россию до начала реализации Госпрограммы;

внести изменения в действующие нормативные правовые акты, предусмотрев унификацию документов, представляемых на различных стадиях оформления гражданства Российской Федерации (разрешение на временное проживание — вид на жительство — гражданство Российской Федерации), и их повторное использование на указанных этапах, а также возможность регистрации участника Госпрограммы и членов его семьи до получения права на постоянное проживание по юридическому адресу, определяемому уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Федерации;

для повышения заинтересованности работодателей внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части снижения ставок налогообложения работодателей, использующих труд участников Госпрограммы, а также дополнения о признании ее участников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, налоговыми резидентами Российской Федерации с момента въезда в Российскую Федерацию, постановки на учет по месту пребывания и получения разрешения на временное проживание, установив для них налоговую ставку в 13%;

рекомендовать уполномоченным органам за рубежом при регистрации соотечественников в качестве участников Государственной программы более тщательно проверять соответствие кандидатов заявленным субъектами Российской Федерации вакантным рабочим местам.

3. Рекомендовать **органам власти субъектов Федерации и органам местного самоуправления** предусмотреть возможность:

организации компактного переселения отдельных групп (исторически сложившихся общин) соотечественников при разработке региональных программ;

продажи по льготным ценам стройматериалов для строительства жилья, а также проведения ремонта выделенного переселенцам вторичного жилья;

создания курсов, центров ускоренной подготовки и переподготовки переселяемых соотечественников на действующей и модернизируемой учебно-производственной базе по востребованным на региональном рынке труда профессиям и специальностям, а также по обучению переселенцев основам российского законодательства, нормативным документам по вопросам переселения соотечественников, а при необходимости — русскому языку;

выдачи соотечественникам льготных кредитов на создание мини-заводов по переработке сельскохозяйственной продукции, приобретения сельскохозяйственной техники в лизинг, а также освобождения производимой ими продукции от налогообложения в течение первых 5 лет;

выделения субсидий для организации производственно-потребительских кооперативов;

создания из числа переселяемых соотечественников бригад строителей для строительства и ремонта жилья, выделяемого данной категории граждан. При необходимости проводить их обучение строительным профессиям, используя имеющуюся учебно-производственную базу;

а также предусматривать мероприятия, направленные на формирование положительного отношения коренного населения по отношению к переселенцам.

4. Обратиться к Российскому союзу промышленников и предпринимателей с просьбой активизировать работу Совета предпринимателей по оказанию содействия в реализации проектов переселения соотечественников и аналогичных советов в субъектах Российской Федерации по использованию возможностей государственно-частного партнерства при реализации Госпрограммы, в том числе путем преобразования предпринимательских проектов, использующих иностранную рабочую силу, в проекты переселения соотечественников, более активного использования частного капитала при трудоустройстве переселенцев и обеспечении их жильем.

5. Обратиться к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Миронову с предложением рассмотреть обозначенные в решении Комитета вопросы в области законодательного обеспечения реализации Госпрограммы на очередном заседании Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.

Председатель Комитета

В.А. ГУСТОВ

Раздел 2

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

Информационно-аналитическая справка ФМС России

После опубликования Указа Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637 "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом", утвердившего Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее — Государственная программа), в Калининградской области началась разработка Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Калининградскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2007—2012 годы (далее — Программа). В основу Программы лег проект Миграционной программы Калининградской области на 2007—2015 годы, разработанный по инициативе губернатора Калининградской области Г.В. Бооса.

Оценка численности переселенцев, определенной в Программе, основывалась на стратегии развития Калининградской области, в соответствии с которой численность постоянного населения региона, составлявшая на 1 июня 2006 года 937,8 тысячи человек, к 2011 году должна увеличиться до 1270 тысяч человек.

Для координации деятельности правительства Калининградской области по разработке Программы указом губернатора Калининградской области от 20 июля 2006 года № 76 была образована Комиссия по разработке программы по оказанию содействия добровольному переселению в Калининградскую область соотечественников, проживающих за рубежом (далее — Комиссия). Председателем Комиссии был утвержден вице-премьер правительства Калининградской области Ю.С. Шалимов. Указом губернатора Калининградской области от 31 июля 2006 года № 77 в состав Комиссии, кроме представителей органов власти Калининградской области, были включены представители следующих ведомств:

- Северо-Западного таможенного управления по Калининградскому региону;
- Управления внутренних дел Калининградской области;
- Управления Федеральной службы безопасности по Калининградской области;
- Управления Федеральной миграционной службы по Калининградской области;
- Управления Федеральной государственной службы занятости населения по Калининградской области;
- представительства Министерства иностранных дел Российской Федерации в Калининграде.

В связи с тем что сроки разработки Программы были сжатыми (до 1 сентября 2006 года), заседания Комиссии проводились 2—3 раза в неделю.

Рассмотрение 22 проектов муниципальных образований по добровольному переселению в Калининградскую область происходило в соответствии с графиком, утвержденным председателем Комиссии. На заседаниях Комиссии обсуждались все инвестиционные программы, реализуемые и планируемые к реализации на территориях муниципальных образований, количество рабочих мест, планируемых для переселенцев, требования к квалификации приглашаемых специалистов. Под особым контролем Комиссии находилось наличие в проектах переселения объективных и

точных сведений о конкретных рабочих местах, уровне заработной платы, которая должна позволять переселенцам принять участие в программах ипотечного кредитования, а также о возможностях временного и постоянного жилищного обустройства приглашаемых работников, предоставления мест в детских дошкольных учреждениях.

Разработанная правительством Калининградской области Программа была согласована распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2007 года № 580-Р и утверждена постановлением правительства Калининградской области от 21 мая 2007 года № 276.

Указом губернатора Калининградской области от 8 февраля 2007 года № 11 создана межведомственная комиссия по реализации Программы. В муниципалитетах созданы аналогичные комиссии, назначены лица, ответственные за реализацию региональной программы переселения, которые осуществляют работу по формированию банка данных жилого фонда для временного размещения участников Государственной программы, прорабатываются проблемы адаптации переселенцев на новом месте жительства.

Постановлением правительства Калининградской области от 4 июля 2007 года №308 министерство по развитию территорий и взаимодействию с органами местного самоуправления правительства Калининградской области определено уполномоченным органом, ответственным за реализацию Программы (далее — уполномоченный орган).

Общественный консультативный совет создан при УФМС России по Калининградской области.

Приказом ФМС России № 86 от 7 апреля 2008 года в УФМС России по Калининградской области создан отдел по работе с соотечественниками в составе 6 человек, на который возложены функции по реализации мероприятий, предусмотренных Государственной программой, координация действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Калининградской области.

УФМС России по Калининградской области на постоянной основе осуществляет контроль за своевременным рассмотрением анкет потенциальных участников Государственной программы, объективностью и обоснованностью принимаемых уполномоченным органом решений.

Всего в УФМС России по Калининградской области поступило 7487 анкет потенциальных участников Государственной программы, из них согласие уполномоченного органа на участие в Программе получили 4321 человек.

Обязательным условием участия в Программе является отсутствие у переселенца судимостей и других видов уголовного преследования. Вопросы, возникающие по согласованию отдельных анкет потенциальных участников Государственной программы, немедленно доводятся до уполномоченного органа и оперативно решаются.

Руководствуясь нормативными документами, УФМС России по Калининградской области осуществляет свою работу в тесном взаимодействии с УФСБ России по Калининградской области. Анкеты потенциальных участников Государственной программы систематически направляются на согласование в компетентные органы. Всего из 7487 поступивших анкет компетентными органами согласовано 6632 анкеты.

С целью недопущения проникновения в регион наркотических препаратов налажено тесное сотрудничество с Управлением Госнарконконтроля по Калининградской

области. Все кандидатуры потенциальных участников проходят проверку на причастность к изготовлению и сбыту наркотических средств.

Калининградская область стала первым российским регионом, принявшим в 2007 году участников Государственной программы и членов их семей. Жилищное обустройство прибывших в рамках Программы соотечественников проводится в соответствии с действующим жилищным законодательством. В Калининградской области разработана и действует областная целевая программа "Жилище" на 2006—2010 годы. Программные мероприятия ипотечного жилищного кредитования, связанные с финансированием за счет бюджетных средств, реализовываются в форме предоставления субсидий молодым семьям на приобретение жилья, в том числе на погашение первоначального взноса при получении ипотечного кредита или займа для приобретения жилья или строительства индивидуального жилого дома. Финансирование программных мероприятий по этому направлению проводится в рамках подпрограммы "О государственной поддержке ипотечного жилищного кредитования в Калининградской области" вышеназванной целевой программы.

Жилищное обустройство участников Государственной программы и членов их семей предполагается за счет следующих механизмов:

работодатель строит свои отношения с привлекаемой рабочей силой на контрактной основе, позволяющей в случае согласия сторон по истечении определенного времени обеспечить постоянное проживание переселенцев, их вхождение в систему ипотеки, кредитования и так далее;

в целях создания привлекательных условий для переселенцев и регулируемого расселения их по территории области предлагается осуществить субсидирование процентной ставки по ипотечным кредитам за счет предприятий-инвесторов, приглашающих рабочую силу. За счет средств бюджета планируется финансировать создание инженерной и социальной инфраструктуры в депрессивных муниципальных образованиях.

В рамках реализации Программы в Калининградской области организуется маневренный жилой фонд, предназначенный для целевого использования по временному размещению переселенцев сроком до 6 месяцев, — центры временного размещения участников Государственной программы и членов их семей.

Для адаптации участников Государственной программы создан Центр временного размещения "Северный" (далее — ЦВР), который открыт на базе военного городка в июне 2007 года. ЦВР рассчитан на проживание 346 человек. Вторая очередь этого ЦВР откроется в 2009 году и сможет принять еще около 150 человек.

В ЦВР открыто почтовое отделение, с участниками Государственной программы осуществляется комплексная работа по оказанию юридической помощи, а также повышению уровня информированности о регионе, его истории и культуре. Ежедневно проводятся консультации службы занятости населения о возможностях и специфике трудоустройства.

Запланировано создание аналогичного ЦВР в г. Озёрске, рассчитанного на 700 человек. Затраты на его реконструкцию составят около 65 млн. рублей.

В сельских районах области сформированы базы данных, содержащие информацию о бесхозном жилье. Более 15 семей участников Государственной программы уже разместились в предоставленном муниципалитетом жилым фонде и осуществили его реконструкцию.

В целях решения вопросов занятости участников Государственной программы и членов их семей правительством Калининградской области и органами местного са-

моуправления организована работа по подписанию соглашений с потенциальными работодателями. В отношении работодателей предусмотрены обязательства по размеру заработной платы, а также фиксация вакантного рабочего места для участников Государственной программы на срок до 2 месяцев.

В целях оказания переселенцам социальной поддержки из средств областного бюджета приняты нормативные правовые акты Калининградской области, предусматривающие распространение действующих правовых норм в части, касающейся получения региональных пособий и социальных выплат, а также обеспечение медицинскими услугами с момента прибытия семей на территорию Калининградской области.

Кроме того, из областного бюджета выделено 500 тыс. рублей на организацию дополнительного обучения и переобучения участников Государственной программы и членов их семей по наиболее востребованным в регионе специальностям.

Все прибывающие в Калининградскую область соотечественники, имеющие несовершеннолетних детей, в кратчайшие сроки информируются о своих правах, а также о порядке оформления и получения соответствующих социальных пособий.

Активно работают с семьями переселенцев областные государственные учреждения социального обслуживания (ОГУСО), расположенные в Багратионовском городском округе. Сотрудники отделения помощи семье и детям ОГУСО "Комплексный центр социального обслуживания населения" систематически посещают ЦВР, следят за условиями проживания семей, в которых воспитываются несовершеннолетние дети, выявляют проблемы, оказывают содействие в их решении, проводят консультации, информируют родителей о мерах социальной поддержки семей с детьми, помогают в оформлении необходимых документов. При ОГУСО "Социальный приют для детей и подростков "Аистенок" открыто отделение дневного пребывания детей, проживающих в ЦВР. За 3 летних месяца текущего года в данном отделении отдохнули и оздоровились 70 детей из семей переселенцев. Дети были обеспечены бесплатным питанием, принимали участие в спортивных соревнованиях, походах, экскурсиях, досуговых мероприятиях.

Правительство Калининградской области совместно с УФМС России по Калининградской области проводит постоянный мониторинг информации о потенциальных участниках Государственной программы. Анализ осуществляется в разрезе возможности предоставления рабочих мест и проведения селективной политики по привлечению трудовых ресурсов, уровня заработной платы, соответствующего конкретным специальностям, возможностей обеспечения переселенцев жильем и социальной поддержкой. Установлены рабочие контакты с представительствами ФМС России за рубежом, временными группами, консульскими отделами посольств и консульскими учреждениями Российской Федерации. Налажено взаимодействие с русскоязычными диаспорами в странах СНГ и ЕС, ведется активная разъяснительная работа по аспектам Государственной программы.

В целях формирования общественного мнения и толерантного отношения к переселенцам в СМИ были организованы "горячая линия" и публикации о целях, задачах, территориях вселения, мероприятиях, проводимых правительством Калининградской области совместно УФМС России по Калининградской области в рамках реализации Государственной программы. Такие публикации продолжаются и в настоящее время. Кроме того, постоянно проводятся "круглые столы", встречи с представителями общественных организаций, выступления руководителей и ответственных сотрудников правительства области и УФМС России по Калининградской об-

ласти в прямом эфире; был проведен интерактивный опрос жителей Калининградской области об отношении к прибытию добровольных переселенцев.

Для потенциальных переселенцев, прибывающих с целью предварительного ознакомления с Калининградской областью, были разработаны информационный листок и краткая памятка, содержащие краткие сведения об основных положениях Программы, адреса и контактные телефоны правительства Калининградской области и УФМС России по Калининградской области. Информационный листок и памятка предоставляются приезжающим в пунктах пропуска сотрудниками УФМС России по Калининградской области.

Активно осуществляется информирование населения области о ходе реализации Государственной программы. Реализуется цикл теле- и радиопередач по данной проблематике, публикуются статьи в местной прессе, направленные на формирование положительного восприятия Программы населением и толерантного отношения к прибывающим семьям.

Как показывает анализ, большинство участников Программы и членов их семей прибыли в Калининградскую область из Казахстана, Киргизии, Узбекистана, Армении, Латвии, Украины. Единичны случаи приезда соотечественников из Германии, Литвы, Эстонии, Польши, Израиля, США. Всего на настоящий момент странами исхода для региона являются 18 государств.

В 2008 году были проведены презентации Программы в Германии, Латвии, Украине (Харьков, Одесса, Николаев), Эстонии, Белоруссии, Таджикистане и Киргизии. Кроме того, представители Калининградской области приняли участие в конференциях и "круглых столах", проведенных представителями российской диаспоры Германии и Эстонии.

Следует отметить, что ряд презентационных выездов осуществлялся при непосредственном участии представителей крупных работодателей Калининградской области — ОАО "ПСЗ "Янтарь" и ЗАО "Автотор". Данные мероприятия вызвали повышенный интерес соотечественников, способствовали установлению рабочих контактов и нормализации работы в указанных странах.

В 2009 году запланировано продолжение работы по организации мероприятий в рамках презентации Программы в странах с наибольшим миграционным потенциалом.

По состоянию на 11 февраля 2009 года на территорию Калининградской области прибыли 1823 участника Государственной программы (4129 человек и члены их семей). Из них:

- 2408 человек получили гражданство Российской Федерации;
- 1418 человек получили разрешение на временное проживание;
- 772 человека трудоустроено;
- 3726 человек получили единовременные пособия на обустройство;
- 2640 человек получили компенсации транспортных расходов;
- 651 человек получил ежемесячное пособие при отсутствии доходов.

Положительный опыт работы правительства Калининградской области по реализации Государственной программы доведен координатором Государственной программы до высших должностных лиц (глав администраций) субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем практическое решение вопросов приема участников Программы и членов их семей в Калининградской области позволило выявить ряд проблем, решение которых возможно только на федеральном уровне. Часть из них была озвучена в

ходе проходившего 17 сентября 2008 года визита Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлова и получила поддержку. Это касается целевого финансирования первого взноса на приобретения жилья участниками Государственной программы в рамках ипотечного кредитования за счет увеличения "подъемных" и решения вопросов регистрации переселенцев по месту жительства.

Правительство Калининградской области отмечает, что процедура регистрации по месту жительства участников Государственной программы вызывает сложности, а зачастую становится препятствием при:

- оформлении на работу;
- постановке на учет в службе занятости населения и иных социальных службах;
- оформлении кредитов;
- оформлении детей в детские дошкольные учреждения;
- поступлении в вуз;
- оформлении документов в ГИБДД;
- оформлении сделок купли-продажи.

Кроме того, жилищные органы не признают гражданина нуждающимся в улучшении жилищных условий, что является препятствием для участия в жилищных программах.

Вопрос регистрации участников Государственной программы по месту жительства является одним из наиболее проблемных и ключевых; действующим законодательством Российской Федерации предпосылок для его решения не предусматривается.

Кроме того, согласно Конституции Российской Федерации граждане России имеют право на свободное перемещение внутри страны. Таким образом, приобретая гражданство Российской Федерации, участники Государственной программы и члены их семей получают такое же право на свободное перемещение и могут выехать для постоянного проживания за пределы территорий вселения Калининградской области. Механизмов, удерживающих участника Государственной программы от выезда в другие субъекты Российской Федерации, не предусмотрено. В связи с этим правительство Калининградской области считает целесообразным:

- предусмотреть письменное обязательство участника Государственной программы и членов его семьи о проживании на территории вселения в течение 2 лет, как это предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637. В случае нарушения такого письменного обязательства у принимающей стороны появляются правовые основания для лишения переселенца статуса участника Государственной программы;

- пересмотреть порядок привлечения иностранной рабочей силы в рамках трудовой миграции. Необходима разработка и внедрение специальных механизмов, предусматривающих приоритет соотечественников при трудоустройстве и ограничивающих работодателя при замещении вакансий иностранными работниками, в том числе посредством обязательного согласования с уполномоченными органами исполнительной власти найма работодателем иностранных работников;

- внести ряд существенных изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации. В частности, следует уточнить вопросы налогообложения участников Государственной программы и членов их семей до момента вступления в гражданство Российской Федерации.

ОПЕРАТИВНЫЕ СВЕДЕНИЯ
о численности участников Государственной программы и членов их семей, прибывших на территорию Российской Федерации
(по состоянию на 05.03.2009 г.)

Таблица 1

Субъект Российской Федерации	При- было	Выбы- ло	Состоят на учете в т/о ФМС России		Страна выезда																											
	Участ. ГП* с членам и се- мей	Участ. ГП с членам и семей	Участ. ГП	Участ. ГП с членами семей	Азербай- джан		Армения		Грузия		Латвия		Литва		Эстония		Белоруссия		Украина		Молдова		Казахстан		Киргизия							
					уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот						
Калининград. обл.	4456	17	1956	4439	28	75	91	200	10	18	29	50	19	22	5	76	34	71	219	391	87	151	793	1969	294	771						
Калужская область	2009	0	1153	2009	31	45	14	24	6	7	2	2	1	1	1	4	3	5	324	496	284	478	138	281	35	80						
Липецкая область	1682	17	695	1665	14	21	11	18	9	15	2	2					1	4	78	144	35	85	225	568	63	189						
Тамбовская область	336	8	157	328	1	1	1	2	107	211	2	2							7	13	9	19	9	27	8	29						
Тверская область	375	13	166	362	6	13	2	3											47	82	28	67	20	55	11	22						
Тюменская область	227	0	90	227							1	2					2	5	12	24	6	9	61	160	2	6						
Красноярский край	347	15	153	332	2	3	1	1	1	2	1	1			1	2			34	54	3	8	61	142	17	50						
Иркутская область	161	0	70	161			1		2	4									7	13	8	17	28	64	11	28						
Новосибирская обл.	12	0	8	12															2	3			3	5	2	3						
Приморский край	66	2	25	64							1	2					1	1	4	4			2	6	5	17						
Хабаровский край	79	0	34	79			1	2					1	5			2	4	9	17	1	1	9	21	4	13						
Амурская область	55	3	19	52															3	6			12	33	4	14						
Всего:	9805	75	4526	9730	82	158	121	250	135	257	38	60	21	28	7	82	43	90	746	1247	461	835	1361	3331	456	1222						

* ГП — Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Таблица 2

Субъект Российской Федерации	Страна выезда																						Размещение участни- ков ГП и членов их семей			Трудоустрое- но		Не трудоуст- роено			
	Таджикистан		Туркмениста		Узбекистан		Аргентина		Бельгия		Болгария		Германия		Дания		Израиль		США		Португалия		Польша		временное жилье		по- сто- янное жилье	учас- тни- ков ГП	член- нов семей тру- доспо- собно- го воз- раста	учас- тни- ков ГП	членов семей тру- доспо- собно- го воз- раста
																									ЦВР, гости- ницы, обще- жития	по най- му					
	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	уч. ГП	соот	соот	соот	соот						
Калинин- градская обл.	41	117	33	61	244	497						23	32			3	8	2	3			1	2	444	3833	162	694	98	1262	1034	
Калужская обл.	42	96	32	69	229	403	1	1				6	13	1	1	2	2	1	1					473	1463	73	490	103	663	297	
Липецкая обл.	42	109	28	64	180	435				2	3	4	7						1	2			64	1408	193	388	141	307	283		
Тамбовская обл.	3	3	3	6	5	11			1	2		1	2										10	303	15	55	26	102	39		
Тверская обл.	13	30	6	8	30	78						1	1			2	3						28	301	33	143	45	23	32		
Тюменская обл.					5	17						1	4										0	227	0	66	17	24	12		
Краснояр- ский край	6	17	1	1	21	43						4	8										48	261	23	112	32	41	39		
Иркутская обл.	5	19	3	6	5	8									1	2							4	101	57	55	16	11	19		
Новосибир- ская обл.					1	1																	8	1	0	4	0	4	4		
Примор- ский край	1	5			11	30																	55		9	25	10	0	5		
Хабаров- ский край			1	1	6	15																	4	72	3	30	6	4	10		
Амурская обл.	1	1			1	1																	4	48		11	7	7	8		
Всего:	154	397	107	216	738	1539	1	1	1	2	2	3	40	67	1	1	8	15	3	4	1	2	1	2	1142	8018	568	2073	501	2448	1782

Информационно-аналитическая справка правительства Калининградской области

Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637 утверждена Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, рассчитанная на 2007—2012 годы. Все территории вселения в Калининградской области отнесены к категории вселения "А". К территориям вселения категории "А" относятся преимущественно стратегически важные для России приграничные территории, характеризующиеся сокращением численности населения. Переселенцам на территориях данной категории государственные гарантии и социальная поддержка, предусмотренные для участника Государственной программы и членов его семьи, предоставляются в полном объеме.

Участником Государственной программы может быть иностранный гражданин или лицо без гражданства из любой страны, не обязательно только из стран так называемого ближнего зарубежья. Понятие "соотечественник за рубежом" подразумевает:

- граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации;

- лиц, состоявших в гражданстве СССР, проживающих в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставших лицами без гражданства;

- выходцев (эмигрантов) из Российского государства, Российской Республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевших соответствующую гражданскую принадлежность и ставших гражданами иностранного государства либо имеющих вид на жительство или ставших лицами без гражданства;

- потомков лиц, принадлежащих к вышеуказанным группам, за исключением потомков лиц титульных наций иностранных государств.

Участие в Государственной программе переселения носит добровольный характер и принимается соотечественником на основе осознанного выбора им места проживания и работы на территории Российской Федерации.

Решение соотечественника об участии в Государственной программе оформляется путем подачи им личного заявления в одну из инстанций в стране постоянного проживания за рубежом: представительство федеральной миграционной службы (ФМС), российское посольство либо временную рабочую группу, которая должна быть создана представителями ФМС согласно упомянутому Указу Президента Российской Федерации. Одновременно участник Государственной программы и члены его семьи, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, в установленном порядке представляют необходимые сведения.

Необходимо отметить, что в указе не идет речь о тех соотечественниках, которые уже прибыли в Россию и хотели бы принять участие в Государственной программе. Таким образом, граждане, прибывшие на территорию Калининградской области для постоянного проживания до начала реализации Программы Калининградской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, стать ее участниками не могут.

Соответствие установленным Государственной программой условиям является основанием для проведения дальнейшей работы по определению конкретного варианта переселения на основе выбора соотечественника и существующих в регионах Российской Федерации возможностей приема переселенцев. Все участники без исключения, а также члены их семей, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, имеют право на:

компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на переезд к будущему месту проживания. Условия и порядок выплаты определяются постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2007 года № 150.

Компенсация расходов осуществляется при условии использования участниками Государственной программы регулярных маршрутов грузовых и пассажирских перевозок. Расходы участников Государственной программы и членов их семей на проезд компенсируются из расчета проезда:

- железнодорожным транспортом — в купейном вагоне поезда любой категории;
- воздушным транспортом — по тарифу эконом-класса;
- внутренним водным транспортом — по тарифу места II категории;
- морским транспортом — по тарифу каюты III категории.

Расходы участника Государственной программы и членов его семьи на проезд при условии использования регулярных автобусных маршрутов, на перевозку автомобильным транспортом личного имущества от узловых станций до места назначения, а также на уплату таможенных платежей и налогов, на вывоз личного имущества из страны выезда включаются в расходы, подлежащие компенсации;

2) компенсацию за счет средств федерального бюджета расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории Российской Федерации;

3) получение за счет средств федерального бюджета единовременного пособия на обустройство. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 года № 7 размер единовременного пособия на обустройство ("подъемные") выплачивается в размере 60 тыс. рублей участнику Государственной программы и по 20 тыс. рублей — членам его семьи;

4) получение за счет средств федерального бюджета ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности в период до приобретения гражданства Российской Федерации, но не более чем в течение 6 месяцев. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 года № 8 размер пособия определяется с учетом прожиточного минимума, установленного в Калининградской области, и в настоящее время составляет около 4,7 тыс. рублей;

5) получение компенсационного пакета участника Государственной программы (далее — компенсационный пакет), включающего в себя услуги государственных и муниципальных учреждений дошкольного воспитания, общего и профессионального образования, социального обслуживания, здравоохранения и услуги в области занятости. Согласно постановлению правительства Российской Федерации от 10 января 2007 года № 1 предоставление указанных выше услуг осуществляется в порядке и на условиях, которые предусмотрены для граждан Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Кроме того, Программой Калининградской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, предусмотрена компенсация расходов на перевозку личного имущества 5-тонным контейнером, а семье свыше трех человек — двумя 5-тонными контейнерами.

Выплата компенсаций производится за счет средств федерального бюджета территориальными органами Федеральной миграционной службы по фактическим документально подтвержденным расходам после регистрации в установленном порядке переселенца и членов его семьи на территории вселения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2007 года № 142 участник Государственной программы имеет право ввезти в Калининградскую область в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, личное имущество без ограничения общей стоимости и вне зависимости

от веса товаров, включая 1 транспортное средство на семью, удовлетворяющее требованиям стандарта "Евро-3" и приобретенное не позднее чем за 1 год до въезда на территорию Российской Федерации.

Документом, подтверждающим право переселенца на провоз личного имущества через государственную границу Российской Федерации на указанных условиях, является свидетельство участника Государственной программы, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2006 года № 817. Его копия приобщается к товарно-транспортной документации на груз и предъявляется перевозчиком при ввозе груза на территорию Российской Федерации.

Для участников программы на территории Калининградской области предусмотрено, что решение вопроса о жилье будет осуществляться на общих основаниях в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем для жителей Калининградской области действует программа ипотечного кредитования. Условия получения ипотечного кредита на текущий момент следующие:

- кредит предоставляется и погашается в рублях, процент по кредиту составляет от 11,5 % до 14,5 % годовых в рублях;

- срок, на который предоставляется кредит, — от 1 года до 30 лет;

- заемщиком может быть любое дееспособное лицо в возрасте от 18 лет;

- сумма кредита зависит от среднемесячного дохода заемщика за последние 6 месяцев.

Участие в Государственной программе дает соотечественнику и членам его семьи, являющимся иностранными гражданами или лицами без гражданства, право на получение в приоритетном порядке разрешения на временное проживание, вида на жительство и на приобретение гражданства Российской Федерации. По прибытии в Калининградскую область соотечественник и члены его семьи получают соответствующие документы, подтверждающие законность их пребывания на территории Российской Федерации.

Программа Калининградской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, согласована распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2007 года № 580-р и утверждена постановлением правительства Калининградской области от 21 мая 2007 года № 276.

По состоянию на 24 февраля текущего года в область прибыли 2053 участника Государственной программы и 2628 членов их семей (всего 4681 человек). Принято положительное решение о прибытии в регион 4652 участников Госпрограммы с семьями — всего 11 282 человека, включая членов семьи. Отказано 2592 заявителям.

Как показывает проведенный анализ, большинство участников Программы и членов их семей прибыли на постоянное место жительства в нашу область из Казахстана, Киргизии, Узбекистана, Армении, Латвии, Украины, а также из Германии, Литвы, Эстонии, Польши, Израиля, США. Всего на настоящий момент странами исхода для Калининградской области являются свыше 20 государств. Этому способствует информационная политика по продвижению Госпрограммы, реализуемая в странах ближнего и дальнего зарубежья правительством Калининградской области в координации с МИД России и в рамках соглашения с ФМС России.

В 2008 году такая работа проводилась в Германии, Украине, Латвии, Эстонии. Следует отметить, что к участию в таких мероприятиях в Украине и Латвии привлекались ведущие предприятия региона, например, судостроительный завод "Янтарь".

Для адаптации участников Госпрограммы на территории области создан Центр временного размещения "Северный", который открыт в июне 2007 года на базе военного городка. В настоящее время три жилых корпуса рассчитаны на проживание 346 человек. В жилых помещениях центра есть мебель (кровати, шкафы, тумбочки,

столы, стулья), постельные принадлежности, посуда. На каждом этаже имеются кухни (плиты, холодильники, микроволновые печи), помещения для стирки и сушки белья (стиральные машины-автоматы), душевые комнаты, комнаты отдыха; открыто почтовое отделение. Сейчас в центре проживают 335 человек, из них 86 детей (33 ребенка дошкольного возраста и 53 учащихся общеобразовательных школ).

Проживающим в Центре временного размещения на регулярной основе оказывается консультативная помощь с непосредственным привлечением к данной работе структурных подразделений Правительства Калининградской области, Управления ФМС России по Калининградской области и иных заинтересованных структур, в том числе кадровых агентств и представителей работодателей.

Запланировано создание аналогичного центра в г. Озёрске, рассчитанного на 700 человек. Затраты на его реконструкцию составят около 58 млн. рублей.

В сельских районах области сформированы базы данных, содержащие информацию о бесхозном жилье (более 900 объектов). 17 семей участников Программы уже разместились в предоставленном муниципалитетом жилым фонде и осуществили его реконструкцию.

В целях оказания переселенцам социальной поддержки из средств областного бюджета приняты нормативные правовые акты Калининградской области, предусматривающие распространение действующих правовых норм в части, касающейся получения региональных пособий и социальных выплат, а также обеспечение участников Госпрограммы медицинскими услугами с момента прибытия на территорию области.

Кроме того, выделено 21,5 млн. рублей на обустройство мест в детских дошкольных учреждениях для детей участников Госпрограммы и 500 тыс. рублей — на организацию дополнительного обучения и переобучения участников Госпрограммы и членов их семей по наиболее востребованным в регионе специальностям.

В целях формирования положительного восприятия Программы населением и толерантного отношения к прибывающим семьям осуществляется информирование населения области о ходе реализации Программы. Проходит цикл теле- и радиопередач по данной проблематике, публикуются статьи в местной прессе.

Информационно-аналитическая справка МИД России

В 2008 году МИД России во взаимодействии с Федеральной миграционной службой — координатором Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, продолжил нормотворческую деятельность в контексте реализации переселенческого проекта. Конкретным результатом на этом направлении работы стало принятие Указа Президента Российской Федерации от 3 марта 2008 года № 301 "О представительствах и представителях Федеральной миграционной службы за рубежом". Осуществлялась совместная работа над подготовленным ФМС России проектом положения о представительствах и представителях Федеральной миграционной службы за рубежом, согласование которого продолжается.

МИД поддержал предложение ФМС России о целесообразности передачи от дипломатических представительств и консульских учреждений представительствам ФМС России за рубежом (там, где они есть) полномочий по приему заявлений о выдаче разрешений на временное проживание на территории Российской Федерации от иностранцев, включая участников Государственной программы, и направил соответствующие предложения в Федеральную миграционную службу.

Во исполнение упомянутого Указа Президента Российской Федерации от 3 марта 2008 года № 301 "О представительствах и представителях Федеральной миграционной службы за рубежом" МИД России предпринимал усилия, чтобы побудить вла-

сти Казахстана и Узбекистана к скорейшему открытию представительств ФМС России в этих странах, делая упор на то, что двусторонние договоренности в миграционной сфере уже имеются. Однако Астана и Ташкент затягивают решение вопроса. Казахстанская сторона ссылается на необходимость изучения международного опыта в сфере миграции, прежде чем дать "зеленый свет" представительству ФМС России на своей территории; узбекистанская сторона недвусмысленно увязывает положительное решение вопроса с ратификацией Россией российско-узбекистанского межправительственного соглашения от 4 июля 2007 года о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Российской Федерации, в Республике Узбекистан и трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Республики Узбекистан, в Российской Федерации. Такой подход казахстанских и узбекистанских властей обусловлен опасениями, что с появлением представительств ФМС России на их территориях может усилиться отток из Казахстана и Узбекистана квалифицированных кадров.

В 2008 году приступили к работе представитель ФМС России в составе российского посольства в Молдавии и исполняющий обязанности представителя ФМС России в составе российского посольства на Украине. Со стороны дипломатических миссий России в Кишиневе и Киеве им оказывались необходимая помощь и содействие.

В соответствии с пунктами 16, 17 Плана мероприятий по реализации Государственной программы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637, МИД России в отчетном году продолжил усилия по достижению дипломатическими средствами договоренностей с властями Азербайджана, Германии, Грузии, Израиля, Литвы, США и Эстонии по вопросу учреждения на их территориях представительств ФМС России. Большинство этих государств не согласились с открытием самостоятельных представительств ФМС России на своей территории, предложив вместо этого рассмотреть возможность направления представителей Федеральной миграционной службы для работы в составе российских посольств. Обсуждение вопроса с Грузией было приостановлено из-за разрыва дипломатических отношений по инициативе Тбилиси. Особую позицию заняли эстонские власти, которые возможность приезда представителя ФМС России в Таллин оговорили условием, которое не было принято Федеральной миграционной службой. В результате состоявшихся в Москве 19 ноября 2008 года российско-эстонских консульских консультаций эстонское требование удалось снять. На завершающей стадии находится проработка вопроса о направлении представителей ФМС России в состав посольств России в Азербайджане и Литве.

Исходя из решений Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы от 4 апреля 2008 года, были развернуты временные группы для работы по переселенческому проекту в составе дипломатических представительств и консульских учреждений России в Азербайджане, Белоруссии, Германии, Израиле и Литве. Создание временной группы в Эстонии было перенесено на 2009 год по причине отсутствия в российском посольстве в Таллине условий для ее размещения и необходимости в связи с этим проработки вариантов аренды помещения в городе. Ранее созданные временные группы в Казахстане, Молдавии, Узбекистане и Украине успешно продолжали свою деятельность. Таким образом, к концу 2008 года в 9 странах работало 15 временных групп, в состав которых входили и сотрудники МИД России. Всего в работе по Государственной программе в 2008 году было задействовано 59 загранучреждений МИД России более чем в 40 государствах.

Специалисты МИД России совместно с представителями ФМС России регулярно осуществляли инспекционные поездки, в ходе которых оказывалась организационная и методическая помощь уполномоченным органам по реализации Государственной программы в Азербайджане, Белоруссии, Германии, Израиле, Казахстане,

Литве, Молдавии, Узбекистане, Украине и Эстонии. Выводы, сделанные по итогам командировок, доводились до заинтересованных дипломатических представительств и консульских учреждений. Работа проинспектированных уполномоченных органов была признана в целом удовлетворительной.

По информации загранучреждений МИД России, на конец декабря 2008 года участниками Государственной программы стали 5,8 тысячи человек. В Россию (с учетом членов семей) въехали 9,3 тысячи человек, преимущественно из стран СНГ. В числе переселившихся — 63 члена русской духовной общины, которым в декабре 2008 года была оказана поддержка по компактному переезду из Грузии в Тамбовскую область. Их выезд осуществлялся в условиях разрыва российско-грузинских дипломатических отношений, что потребовало дополнительных согласованных усилий со стороны МИД России, ФМС России, Минтранса России, ОАО "РЖД" и ОАО "Трансконтейнер".

Отмечается интерес к компактному и организованному переселению в Российскую Федерацию в рамках Государственной программы со стороны старообрядческих общин, проживающих в Аргентине, Боливии, Бразилии, Парагвае, Уругвае и Чили. МИД России принял меры по информированию старообрядцев об условиях участия в Государственной программе с учетом того, что в случае положительного восприятия ими данного проекта речь может пойти о возможном переезде в Россию многих сотен семей старообрядцев для занятия сельским хозяйством.

В 2008 году МИД России осуществил анкетирование членов аварской общины в Грузии, выразивших желание осуществить компактный переезд в Россию в рамках и на условиях Государственной программы. Информация о результатах анкетирования направлена в ФМС России.

Анализ причин, побуждающих соотечественников к переселению в Российскую Федерацию, показывает, что основными из них по-прежнему являются экономические трудности в странах исхода, дискриминационная политика местных властей, невозможность получить достойную работу, отсутствие у детей перспектив получения качественного образования. Отмечается также естественное стремление соотечественников вернуться на историческую родину. В основном переселенцы едут из Казахстана (30 %), Украины, Узбекистана, Молдавии и Киргизии (от 14 до 10 %). Появились переселенцы из Бельгии, Болгарии, Германии, Литвы, Израиля, США и Эстонии.

Предпочтением у соотечественников в 2008 году пользовались Калининградская, Калужская, Липецкая и Тамбовская области. Туда переселилось более 83 % участников Государственной программы, что свидетельствует о создании в указанных регионах удовлетворительных условий для приема и обустройства переезжающих. В то же время в районы Дальнего Востока и Сибири переезжает пока минимальное количество соотечественников.

В части, касающейся информационного сопровождения Государственной программы, МИД России является ответственным исполнителем пунктов 3, 5—7, 10 и 11, а также соисполнителем пункта 1 Плана мероприятий по информационному обеспечению Государственной программы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2007 года № 347. Во исполнение этих пунктов проделана следующая работа.

С октября 2008 года начат выпуск еженедельного приложения "Соотечественники" к ежедневной газете "Комсомольская правда", которое распространяется в 14 странах ближнего и дальнего зарубежья общим тиражом не менее 15 тыс. экземпляров. Продолжено издание ежемесячного специализированного (по переселенческой программе) журнала "Русский век", распространяемого по адресной рассылке среди организаций соотечественников более чем в 80 странах мира. Его тираж в 2008 году составил 8 тыс. экземпляров. Функционирует интернет-портал

www.ruvek.ru, освещающий переселенческую проблематику. По отзывам, приложение, журнал и особенно интернет-портал весьма востребованы соотечественниками за рубежом. Для продолжения их деятельности на очередной годичный период в III квартале 2008 года проведены конкурсы и заключены соответствующие контракты.

В 2008 году по заказу МИД России Институтом диаспоры и интеграции (Институт стран СНГ) и Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) в центральноазиатском (Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан) и восточноевропейском (Германия, Латвия, Молдавия, Украина) регионах проведен мониторинг с целью выявления количества потенциальных переселенцев и степени эффективности их информирования о ходе реализации Государственной программы. Полученные в ходе мониторингов данные учитываются в работе.

Зарубежные русскоязычные СМИ — издаваемые соотечественниками журналы "Шире круг" (Вена, для читателей дальнего зарубежья), "Единство в многообразии" (Алма-Ата, для центральноазиатских территорий СНГ), "Балтийский мир" (Таллин, для Латвии, Литвы и Эстонии) — неоднократно размещали на своих страницах материалы, посвященные Государственной программе, которые подготовлены российскими дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями.

В интересах информационной работы по переселенческой проблематике использовались такие авторитетные форумы, как Всемирная конференция российских соотечественников (Москва, 31 октября — 1 ноября 2008 года) и Международная конференция "Соотечественники и российские регионы" (Москва, 30 мая 2008 года).

Важным направлением в рамках информационной работы по Государственной программе продолжало оставаться взаимодействие загранучреждений МИД России с общественными организациями российских соотечественников за рубежом и русскоязычными СМИ. Были проведены два заседания региональных "круглых столов" для центральноазиатского (Алма-Ата, апрель 2008 года) и европейского (Брюссель, октябрь 2008 года) регионов, свыше 30 конференций, семинаров, тренингов и практических занятий. До их участников доводилась исчерпывающая информация о Государственной программе и региональных программах переселения.

Можно утверждать, что практически все крупные общественные организации соотечественников за рубежом проинформированы о Государственной программе и обеспечены соответствующей справочной литературой и мультимедийными материалами. Вместе с тем необходимо отметить, что организации соотечественников в Азербайджане, Казахстане, Узбекистане, Украине и отчасти Германии испытывают определенный дискомфорт в работе по Государственной программе, поскольку местные власти не скрывают своего настороженного отношения к ней. Такая же оценка содержится и в упоминавшихся выводах Института стран СНГ и ВЦИОМ.

Во исполнение пункта 11 Плана мероприятий по информационному сопровождению Государственной программы создан информационный пакет рекламных материалов, включающий виде-, аудиоматериалы и блоки печатной рекламы, который был направлен в 21 страну.

В качестве соисполнителя пункта 1 вышеназванного Плана мероприятий МИД России оказывал необходимое содействие ФМС России в распространении Информационного пакета о Государственной программе, в частности путем размещения на интернет-портале www.ruvek.ru, на сайте МИД России и на сайтах его загранучреждений регулярно обновляемой базы данных по рабочим вакансиям, предлагаемым "пилотными" регионами.

Продолжалась практика проведения в зарубежных странах с наибольшим переселенческим потенциалом (Казахстан, Киргизия, Молдавия, Украина, Германия, Латвия, Эстония и так далее) презентаций российских регионов, участвующих в Государственной программе. Все эти мероприятия осуществлялись при непосредственной поддержке со стороны дипломатических представительств и консульских уч-

реждений России в соответствующих странах. Всего в 2008 году их было проведено около 15. Все они показали свою полезность и эффективность. Что касается планировавшихся презентаций региональных программ переселения в Узбекистане, то местные власти запретили их проведение.

МИД России в части, его касающейся, осуществлял согласование проектов региональных программ переселения, подготовленных субъектами Российской Федерации (так называемыми регионами "второй очереди"). В 2008 году были даны заключения по 42 проектам, из которых 14 потребовали существенной доработки. В прошлом году МИД России направил свыше 150 ответов на письменные и устные обращения соотечественников по вопросам переселения.

По информации российских загранучреждений, рост числа потенциальных переселенцев в Россию в рамках Государственной программы сдерживается ограниченным количеством участвующих в ней регионов, наличием только одного канала вхождения в Государственную программу (по трудовому найму на предлагаемые вакансии), малой привлекательностью большинства региональных программ переселения (низкие зарплаты, необеспеченность жильем, проблемы с регистрацией на территориях вселения), а также нацеленностью местных предпринимателей на использование внешних трудовых мигрантов как более дешевой рабочей силы в ущерб привлечению соотечественников-переселенцев.

Анализ хода выполнения Государственной программы показывает, что для повышения ее эффективности необходимо скорейшее подключение к ней регионов второй очереди, а также расширение круга участников путем включения в него новых категорий соотечественников (предпринимателей, студентов российских вузов, контрактников российской армии, длительное время проживающих на российской территории, но не имеющих российского гражданства; переезжающих к родственникам при наличии у них жилья; граждан, приехавших на территорию России, не дождавшихся выхода необходимых нормативных правовых актов (с 1 января 2007 года). Для этого потребуются внесение соответствующих корректив в действующую нормативную правовую базу, касающуюся Государственной программы.

Информационно-аналитическая справка Минфина России

В 2007 году в основном завершена разработка нормативно-правовой базы, необходимой для реализации Государственной программы, в связи с чем Минфин России разрабатывал либо принимал участие в разработке и согласовании нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, предусмотренных Планом мероприятий по реализации Государственной программы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637 (далее — План).

Так, в соответствии с Планом Минфином России представлены, а Правительством Российской Федерации приняты постановления от 10 января 2007 года № 1, от 15 января 2007 года № 7, № 8, регламентирующие порядок предоставления участникам Государственной программы и членам их семей компенсационного пакета, а также порядок выплаты указанным гражданам единовременного пособия на обустройство и ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности.

За истекший год Минфин России принял участие в согласовании 2 проектов указов Президента Российской Федерации и 5 проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разработанных федеральными органами исполнительной власти в соответствии с Планом.

Помимо реализации мероприятий, предусмотренных Планом, Минфин России проводил и другую работу по реализации первого этапа Государственной программы. Так, Министерством финансов Российской Федерации в 2007 году в части своей компетенции рассмотрены проекты региональных программ переселения более 50 субъектов Российской Федерации второй очереди, из которых согласован лишь проект региональной программы переселения Воронежской области. Замечания по остальным проектам региональных программ переселения неоднократно направлялись в Министерство регионального развития Российской Федерации в установленном порядке.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 31 мая 2007 года № Пр-948 по вопросу оказания содействия членам духовно-богословской общины по переселению из Грузии на постоянное место жительства в Российскую Федерацию (Тамбовская область) Минфином России было предложено предоставить государственную поддержку переселению указанных граждан в рамках реализации Государственной программы и был разработан соответствующий проект распоряжения Правительства Российской Федерации. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2007 года № 1512-р предусмотрено выделение бюджету Тамбовской области в 2007—2008 годах субсидии в объеме 198 млн. рублей на строительство объектов жилья, здравоохранения, образования и культуры для переселенцев, из них в 2007 году — 71 млн. рублей.

Следует отметить, что в течение 2007 года Министерство финансов Российской Федерации своевременно и в полном объеме обеспечивало финансирование мероприятий, предусмотренных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Федеральным законом от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ "О федеральном бюджете на 2007 год" на реализацию Государственной программы в 2007 году предусмотрено 4,6 млрд. рублей, из которых федеральным органам исполнительной власти и бюджетам субъектов Российской Федерации перечислено 324,7 млн. рублей (таблица 1).

Таблица 1

Информация о финансировании Государственной программы в 2007 году (млн. руб.)

№ п/п	Наименование мероприятий	План	Переданы бюджетные ассигнования федеральным органам власти и органам власти субъектов Российской Федерации	Остатки 2007 года
	Всего	4600,00	324,68	4275,25
	в т.ч.:			
1.	федеральным органам исполнительной власти на реализацию Государственной программы	3100,00	323,23	2776,70
	из них:			
1.1.	ФМС России:		197,13	
	на реализацию постановлений Правительства Российской Федерации от 15.01.2007 № 7, 8 ("подъемные" и пособия при отсутствии дохода)		88,10	
	на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2006 № 817 (изготовление бланков свидетельств участников Государственной программы)		5,18	

	на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 № 150 (компенсация переселенцам транспортных расходов)		37,02	
	на командирование сотрудников ФМС России в составе временных групп		27,05	
	на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2007 № 347 (информационное обеспечение Государственной программы)		39,79	
	Итого:		197,14	197,14
	на развитие комплекса программных и технических средств (КПТС) "Соотечественники" для обеспечения обмена информацией между уполномоченными органами за рубежом и в субъектах Российской Федерации (согласно заявке)			
1.2.	МИД России:		36,62	
	на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2007 № 403 (организация работы с соотечественниками за рубежом: финансирование расходов по обеспечению деятельности временных групп)		12,80	
	на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2007 № 347 (информационное обеспечение Государственной программы)		23,82	
1.3.	Минздравсоцразвития России		9,23	
	на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2007 № 347 (информационное обеспечение Государственной программы)		9,23	
1.4.	Минрегион России		9,25	
	на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2007 № 347 (информационное обеспечение Государственной программы)		9,25	
	Субсидия бюджету Тамбовской области на оказание государственной поддержки переселению в Российскую Федерацию представителей русской духоворческой общины из Грузии (пост. Правительства Российской Федерации от 08.11.2007 № 1512-р) *		71,00	
2.	субсидии субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ переселения (пост. Правительства Российской Федерации от 20.10.2006 № 622)	1500,00	1,45	1498,55

*Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 31 мая 2007 года № Пр-948 о разработке и реализации необходимых мер по переселению в Российскую Федерацию на постоянное проживание в сельской местности и трудоустройству представителей русской духоворческой общины из Грузии.

Представители Министерства финансов Российской Федерации принимали участие в проводимых в течение 2007 года заседаниях Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы, коллегиях ФМС России, совещаниях и заседаниях представителей федеральных органов государственной власти Российской Федерации, выездном заседании Комитета Совета Федерации по делам Содружества

Независимых Государств в г. Липецке, а также в работе научно-практической конференции по вопросам реализации Государственной программы.

В октябре 2007 года представитель Минфина России в составе межведомственной рабочей группы по ситуационному анализу и совершенствованию механизмов и процедур, предусмотренных Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы принимал участие в плановых поездках в Амурскую и Тверскую области. В ходе поездок было выяснено, что задержки в реализации региональных программ переселения указанных субъектов Российской Федерации связаны с причинами, не относящимися к компетенции Минфина России. Аналитическая записка по результатам вышеназванных поездок была направлена в Администрацию Президента Российской Федерации.

В 2008 году на реализацию Государственной программы Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ "О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов" предусмотрено 5,7 млрд. рублей. С учетом остатков средств, предусмотренных на 2007 год, а также произведенного переноса части средств на 2009 год общая сумма ассигнований на 2008 год составила 2916,6 млн. рублей, из которых федеральным органам исполнительной власти и бюджетам субъектов Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2008 года перечислено 877,5 млн. рублей (таблица 2).

Таблица 2

Информация о финансировании Государственной программы в 2008 году (млн. руб.)

№ п/п	Наименование мероприятий	Остатки 2007 года	План	Уточненный план (с учетом остатков 2007 г. и переноса средств на 2009 г.)	Объем переданных ассигнований
	Всего	4275,25	5737,50	2 916,65	877,480
	в т. ч.				
1.	федеральным органам исполнительной власти на реализацию Государственной программы	2776,697	4132,5	813,10	606,64
	из них:				
1.1.	ФМС России		47,81	47,81	455,223
	на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15.01.2007 № 7 ("подъемные")				95,273
	на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15.01.2008 № 8 (ежемесячные пособия при отсутствии дохода)				29,896
	на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 № 150 (компенсация переселенцам транспортных расходов)				29,335
	на командирование сотрудников ФМС России в составе временных групп, а также на оплату расходов на инспектирование специалистами ФМС России указанных временных групп				49,626
	на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2007 № 347 (информационное обеспечение Государственной программы)		47,81	47,81	47,81

	на развитие комплекса программных и технических средств (КПТС) "Соотечественники" для обеспечения обмена информацией между уполномоченными органами за рубежом и в субъектах Российской Федерации (согласно заявке)				25,0
	на оплату банковских услуг				0,758
	на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 11.08.2008 № 585 (содержание граждан, временно покинувших места постоянного проживания на территории Южной Осетии)				118,625
	заявка на дополнительное финансирование (по постановлениям)				61,90
1.2.	МИД России			63,89	127,12
	на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2007 № 403 (организация работы с соотечественниками за рубежом: финансирование расходов по обеспечению деятельности временных групп)				63,228
	на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2007 № 347 (информационное обеспечение Государственной программы)		63,89	63,89	63,89
1.3.	Минздравсоцразвития России		14,30	14,30	14,30
	на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2007 № 347 (информационное обеспечение Государственной программы)		14,30	14,30	14,30
1.4.	Минрегион России		10,00	10,00	10,00
	на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2007 № 347 (информационное обеспечение Государственной программы)		10,00	10,00	10,00
1.5.	Минфин России				
	Субсидии субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ переселения (постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2006 № 622)	1498,55	1732,00	2230,55	270,839
	Субсидия бюджету Тамбовской области на оказание государственной поддержки переселению в Российскую Федерацию представителей русской духовно-богословской общины из Грузии (постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 454)		127,00	127,00	127,00*
	Субсидии субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ переселения (постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2006 № 622)	1498,55	1605,00	2103,55	143,839**

* В соответствии с пунктом 2 Правил предоставления субсидии должно осуществляться при условии выделения ассигнований из бюджета Тамбовской области и (или) местных бюджетов для софинансирования строительства объектов, предусмотренных Перечнем, утвержденным в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2007 года № 1512-р, в объеме не менее 5% от суммы субсидии.

** Выделение средств в незначительных объемах по сравнению с запланированными объясняется задержкой принятия региональных программ "второй очереди".

В истекшем году Минфин России продолжал участвовать в совершенствовании нормативно-правовой базы, необходимой для реализации Государственной программы.

Во исполнение в 2008 году распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 октября 2007 года № 1512-р, предусматривающего выделение в 2008 году из федерального бюджета бюджету Тамбовской области субсидии на реализацию необходимых мер по переселению в Российскую Федерацию на постоянное проживание в сельской местности и трудоустройству представителей русской духовно-нравственной общины на общую сумму 127 млн. рублей, Федеральным законом от 3 марта 2008 года № 19-ФЗ внесены необходимые изменения в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов".

Учитывая требования части 3 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Минфином России разработаны и постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 454 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета в 2008 году субсидии бюджету Тамбовской области на обеспечение расходов, связанных с оказанием государственной поддержки переселению представителей русской духовно-нравственной общины из Грузии в Российскую Федерацию.

Министерство финансов Российской Федерации письмом от 16 июня 2007 года № 06-02-48/2 согласовало проекты указа Президента Российской Федерации "О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации", постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2006 года № 751" и распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Типовую программу субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, предусматривающие внесение изменений в порядок формирования региональных программ переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

В 2008 году продолжалась работа по рассмотрению проектов региональных программ переселения "второй очереди". По состоянию на 31 декабря 2008 года Минфином России рассмотрены доработанные проекты региональных программ переселения более 40 субъектов Российской Федерации, поступившие на согласование в текущем году. Часть региональных программ переселения согласована, замечания по остальным направлялись в Минрегион России с соблюдением установленных сроков. Следует обратить внимание на низкое качество представляемых региональных программ переселения, что приводит к последующему направлению их на доработку и препятствует реализации Государственной программы содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в полном объеме.

Как и в 2007 году, представители Министерства финансов Российской Федерации принимали участие в проводимых в течение 2008 года заседаниях Межведомственной комиссии по реализации Государственной программы, коллегиях ФМС России, инспекционных поездках, проводимых во исполнение пункта 4 Плана основных мероприятий по организации управления и контроля за реализацией Государственной программы (Германия и Эстония).

Приложения

Приложение 1

РЕШЕНИЕ

Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам поддержки соотечественников, проживающих за рубежом

г. Москва

31 марта 2009 года

1. Заслушав информацию Министерства иностранных дел Российской Федерации (Г.Б. Карасин) и Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Ф.М. Мухаметшин) о задачах и формах работы органов исполнительной власти Российской Федерации по вопросам поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, Совет решил:

Принять информацию к сведению и рекомендовать органам исполнительной власти продолжить работу по содействию консолидации организаций соотечественников за рубежом, расширению взаимодействия с ними на базе российских центров науки и культуры за рубежом.

2. Заслушав сообщение председателя Комитета Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств В.А. Густова о состоянии текущего российского законодательства по вопросам поддержки соотечественников, практике его применения и совершенствования, Совет решил:

Согласиться с предложениями Межведомственной рабочей группы по подготовке предложений о внесении дополнений и изменений в Федеральный закон "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом" (руководитель В.А. Густов) по ключевым положениям закона, в том числе по определению "соотечественник за рубежом", основанном на духовном и культурном самоопределении и принадлежности к одному из коренных народов Российской Федерации. Рекомендовать Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом определиться по вопросу выдачи специального документа, подтверждающего принадлежность к соотечественникам, с учетом проведенной органами исполнительной власти Российской Федерации экспертной оценки политических, экономических и юридических последствий такого решения и предложений самих соотечественников.

Довести данное решение до сведения Правительственной комиссии по делам соотечественников за рубежом.

3. Заслушав и обсудив информацию Федеральной миграционной службы (М.Л. Тюркин) и Комитета Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств (В.А. Густов) о ходе реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, Совет решил:

Принять к сведению информацию о деятельности Федеральной миграционной службы по реализации Государственной программы и Комитета Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств о практике мониторинга ее реализации в субъектах Российской Федерации.

Одобрить Рекомендации Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, по совершенствованию нормативно-правовой базы, обеспечивающей реализацию Государственной программы по оказанию содействия

добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и направить их Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, профильные комитеты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство иностранных дел Российской Федерации и Федеральную миграционную службу.

Председатель Совета

С.М. МИРОНОВ

Приложение 2

**РЕКОМЕНДАЦИИ
Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации по вопросам поддержки соотечественников,
проживающих за рубежом**

Рассмотрев 31 марта 2009 года вопросы реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее — Государственная программа), Совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, отмечает следующее.

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637), является значимым фактором в обеспечении системной поддержки российских соотечественников, оказавшихся после распада СССР за пределами территории Российской Федерации.

Среди важнейших результатов, достигнутых на первоначальном этапе выполнения Государственной программы, — это создание ее основополагающего правового обеспечения, определение и разграничение функций и полномочий различных федеральных, региональных и муниципальных органов, связанных с реализацией Государственной программы, обеспечение первоочередного финансирования проводимых в ее рамках мероприятий.

Вместе с тем по результатам осуществления Государственной программы на начальном этапе (в 2007—2008 годах) выявился ряд проблем, препятствующих ее эффективной реализации, решение которых возможно только на федеральном уровне. Среди таких проблем наиболее характерными являются следующие:

низкая активность хозяйствующих субъектов по привлечению и использованию в своей текущей и перспективной предпринимательской деятельности трудового, профессионального и личностного потенциала соотечественников, преимущественная ориентация руководителей предприятий на трудовую миграцию;

несоответствие специальностей переселенцев заявкам хозяйствующих субъектов и регионов, приводящее к проблемам с их трудоустройством, что порождает отрицательное отношение соотечественников к Государственной программе и отражается на количестве переселенцев. В результате в целом по России трудоустроено менее одной четверти приехавших;

недостаточная проработка, организационное и финансовое обеспечение мероприятий, связанных с трудоустройством и социальным обустройством соотечествен-

ников. Главной проблемой по-прежнему остается обеспечение участников Государственной программы и членов их семей жильем (постоянное жилье имеют не более 10 % переселенцев);

отсутствие надлежащего научно-методологического обеспечения отдельных мероприятий, выполняемых в рамках осуществления Государственной программы.

По результатам рассмотрения всего комплекса вопросов, связанных с реализацией Государственной программы, Совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам поддержки соотечественников, проживающих за рубежом, рекомендует:

1. В целях совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей вопросы переселения в Российскую Федерацию соотечественников:

внести изменения в Государственную программу, предусматривающие отнесение всей территории субъекта Российской Федерации, участвующего в ее реализации, к одной категории территории вселения;

внести изменения в Правила рассмотрения и согласования проектов программ субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2006 года № 751, в целях упрощения процедур согласования региональных программ, их структуры и порядка внесения субъектами Российской Федерации изменений в согласованные Правительством Российской Федерации региональные программы в случаях, не требующих дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета;

расширить категорию участников Государственной программы за счет включения в нее предпринимателей, студентов, квалифицированных рабочих, лиц, переезжающих к родственникам (при наличии у них жилья для переселенцев), в места, не относящиеся к территориям вселения, а также лиц, заключивших контракт для прохождения военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации;

предусмотреть возможность проведения процедуры предоставления статуса участника Государственной программы и выдачи свидетельства участника Государственной программы на территории Российской Федерации соотечественникам, переехавшим в Россию и не оформившим свой статус в установленном порядке в стране выезда, в том числе тем, кто переехал до начала реализации Государственной программы;

внести изменения в нормативные правовые акты, предусмотрев унификацию документов, представляемых для оформления участниками Государственной программы и членами их семей гражданства Российской Федерации, разрешения на временное проживание, вида на жительство, а также возможность повторного использования этих документов при оформлении указанных статусов и при их регистрации до получения права на постоянное проживание по юридическому адресу, определяемому уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

внести изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность зарубежных уполномоченных органов в части определения возможности работы в их составе представителей соответствующих исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Государственной программы, в целях более тщательного подбора участников Государственной программы в строгом соответствии с заявками субъектов Российской Федерации;

увеличить размер единовременных пособий на первичное обустройство, выплачиваемых участникам Государственной программы и членам их семей, переселяющимся на территории, отнесенные к категории "А", до 120 и 60 тыс. рублей соответственно, предусмотрев индексацию указанных пособий;

рассмотреть возможность выделения средств на предварительные ознакомительные поездки представителей организаций соотечественников в места возможного переселения;

рассмотреть возможность увеличения ассигнований из федерального бюджета на поддержку инфраструктуры по федеральным программам "Жилище", "Социальное развитие села" для субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Государственной программы;

сформировать механизмы вовлечения в хозяйственный оборот высвобождаемого военного недвижимого имущества, находящегося в ведении Министерства обороны Российской Федерации и длительное время не используемого по своему назначению, для организации центров временного размещения семей участников Государственной программы;

в целях более эффективного формирования центров временного размещения переселенцев Министерству финансов Российской Федерации подготовить методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о порядке использования представляемой за счет средств федерального бюджета государственной поддержки на частичную компенсацию их расходов, связанных с реализацией региональных программ переселения;

проработать вопрос о передаче соотечественникам в частную собственность земельных участков для создания фермерских хозяйств без права ее продажи в течение 25 лет;

проработать механизмы введения упрощенной процедуры признания документов иностранных государств об образовании на бесплатной основе, а также продолжения обучения детей соотечественников в российских высших учебных заведениях путем их перевода из соответствующих зарубежных учебных заведений без сдачи ЕГЭ.

2. Рекомендовать **Правительству Российской Федерации** внести на рассмотрение Федерального Собрания Российской Федерации следующие законодательные инициативы:

о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части снижения ставок налогообложения работодателей, использующих труд участников Государственной программы, а также дополнения о признании ее участников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, налоговыми резидентами Российской Федерации с момента въезда в Российскую Федерацию, постановки на учет по месту пребывания или получения разрешения на временное проживание, установив для них налоговую ставку в 13 %;

о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части введения льготного налогообложения для субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы по переселению соотечественников;

о внесении изменений в Федеральный закон "О занятости населения в Российской Федерации", установив возможность переобучения соотечественников, получивших гражданство Российской Федерации, с целью получения профессии по соответствующим вакансиям, имеющимся на рынке труда субъекта Российской Федерации;

нормативные акты, предусматривающие повышение мотивации работодателей в отношении трудоустройства участников Государственной программы и членов их семей и ограничения при замещении сводных вакансий иностранными работниками — трудовыми мигрантами.

3. **Федеральному Собранию Российской Федерации** повысить регулярность, частоту и содержательность мониторинговых мероприятий в местах, определенных для места жительства соотечественников, прибывших в Российскую Федерацию, а также в странах исхода соотечественников, проводимых соответствующими профильными комитетами Совета Федерации и Государственной Думы в процессе осуществления парламентского контроля над ходом реализации Государственной программы.

СПИСОК
участников выездного заседания Комитета Совета Федерации
по делам Содружества Независимых Государств

г. Калининград

11—12 марта 2009 года

Ф.И.О	Место работы, должность
Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы	
Вадим Анатольевич ГУСТОВ	председатель Комитета Совета Федерации по делам СНГ
Владимир Васильевич ЛИТЮШКИН	первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по делам СНГ
Владимир Степанович БАБИЧЕВ	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по делам СНГ
Андрей Витальевич НЕЛИДОВ	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по делам СНГ
Борис Никитович ТРЕТЯК	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по делам СНГ
Николай Петрович ТУЛАЕВ	председатель Комиссии Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калининградской области
Юрий Алексеевич САВЕНКО	первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по обороне
Сергей Иванович СМЕТАНЮК	заместитель председателя Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству
Сотрудники Аппарата Совета Федерации	
Павел Александрович ЛЫСОВ	руководитель аппарата Комитета Совета Федерации по делам СНГ
Наталья Геннадьевна АСЦАТУРОВА	ведущий консультант отдела оперативной информации и мониторинга прессы Управления пресс-службы Аппарата Совета Федерации (Пресс-службы Совета Федерации)
Светлана Владимировна ЕРЕМЕЕВА	консультант отдела обеспечения официальных мероприятий Управления делами Аппарата Совета Федерации
Михаил Владимирович СИНИЦЫН	главный специалист-эксперт аппарата Комитета Совета Федерации по делам СНГ
Александр Николаевич ЧЕБОТАРЁВ	ведущий эксперт аппарата Комитета Совета Федерации по делам СНГ

Приглашенные участники выездного заседания	
Георгий Валентинович БООС	губернатор Калининградской области
Сергей Васильевич БУЛЫЧЁВ	председатель Калининградской областной Думы
Александр Иванович ЧАПЛЫГИН	главный федеральный инспектор по Калининградской области
Александр Георгиевич БЕЛОРУССОВ	переселенец из Украины
Ирина Федоровна ВЕРШИНИНА	Уполномоченный по правам человека в Калининградской области
Ольга Дмитриевна ВЫХОВАНЕЦ	заместитель начальника отдела по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников Департамента межнациональных отношений Министерства регионального развития Российской Федерации
Тамара Петровна ВЬЮННИК	и.о. начальника департамента занятости населения Тверской области
Леонид Федорович ЕГОРОВ	переселенец из Латвии, директор Калининградского регионального общественного фонда содействия переселенцам в Калининградской области "Родной край"
Владимир Егорович КАДАКИН	председатель департамента по работе с населением и связям с общественностью администрации г. Липецка
Любовь Федоровна КЛОКОВА	председатель КРОО "Балтийские переселенцы"
Андрей Геннадьевич МАЙОРОВ	врио начальника Управления по делам соотечественников ФМС России
Лариса Алексеевна МАКСИМЕНКО	начальник отдела трудовой миграции Главного управления службы занятости Московской области
Григорий Юрьевич МАЛУМОВ	помощник депутата Государственной Думы С.И. Сметанюка
Борис Викторович НАУМОВ	заместитель директора департамента социальной защиты населения, труда и занятости Нижегородской области
Владимир Эдуардович НЕСКОРОМНЫЙ	глава муниципального образования Багратионовский район
Сергей Юрьевич НИКОЛАЕВ	заместитель начальника отдела Управления по делам соотечественников ФМС России
Михаил Юрьевич ПЛЮХИН	министр по развитию территорий и взаимодействию с органами местного самоуправления Калининградской области
Сергей Анатольевич САВИН	начальник УФМС России по Калининградской области

Владимир Викторович СБИРУНОВ	начальник отдела содействия миграционной политике Управления по работе с соотечественниками Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по между- народному гуманитарному сотрудничеству
Владимир Степанович СТАРИКОВ	заместитель директора Департамента по работе с соотечест- венниками Министерства иностранных дел Российской Федерации
Владимир Петрович СЫТНЮК	глава Краснознаменского муниципального района Кали- нинградской области
Татьяна Владимировна СЫЧЕВА	заведующая отделом специальных программ и трудовой ми- грации департамента занятости населения Тверской облас- ти
Алексей Павлович ФИЛИМОНОВ	советник Комитета Государственной Думы по конституци- онному законодательству и государственному строительству
Михаил Сергеевич ФИЛИМОНОВ	начальник Управления занятости населения Тамбовской области
Петр Андреевич ЯИЦКИЙ	начальник Управления труда и занятости Липецкой области

**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Комитет по делам Содружества Независимых Государств

**О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ
ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ
В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ,
НА ПРИМЕРЕ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Сборник документов и материалов

Материалы представлены
Комитетом Совета Федерации
по делам Содружества Независимых Государств

Составители сборника *П.А. Лысов, П.И. Семичевский, М.В. Сеницын*

Редактор *И.Н. Сосна*
Корректоры: *И.Н. Егорова, Л.Г. Станкевич, И.В. Шумская*
Компьютерная верстка и дизайн: *Н.Г. Шишкина*

Оригинал-макет подготовлен Издательским отделом
Управления информационного и документационного обеспечения
Аппарата Совета Федерации