



1-2' 2009

ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ





В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

БЛАГОДАРНОСТЬ Президента Российской Федерации объявлена:

за заслуги в развитии российского законодательства
и парламентаризма (распоряжение Президента Рос-
сийской Федерации от 18.12.2008 г. № 792-рп)

А.И. Александрову – члену Совета Федерации Феде-
рального Собрания Российской Федерации от Калу-
жской области – представителю в Совете Федерации
от Законодательного Собрания Калужской области,
председателю Комитета Совета Федерации по кон-
ституционному законодательству;

Д.Н. Ананьеву – члену Совета Федерации Федера-
льного Собрания Российской Федерации от Ямало-Не-
нецкого автономного округа – представителю в Со-
вете Федерации от законодательного (представитель-
ного) органа государственной власти Ямало-Ненецкого
автономного округа, председателю Комитета Совета
Федерации по финансовым рынкам и денежному об-
ращению;

Г.А. Горбунову – члену Совета Федерации Федера-
льного Собрания Российской Федерации от Астрахан-
ской области – представителю в Совете Федерации
от законодательного (представительного) органа го-
сударственной власти Астраханской области, пред-
седателю Комитета Совета Федерации по аграрно-
продовольственной политике и рыбохозяйственному
комплексу;

С.М. Киричуку – члену Совета Федерации Федера-
льного Собрания Российской Федерации от Тюменской
области – представителю в Совете Федерации от ис-
полнительного органа государственной власти Тюмен-
ской области, председателю Комитета Совета Феде-
рации по вопросам местного самоуправления;

В.Н. Лихачеву – члену Совета Федерации Федерально-
го Собрания Российской Федерации от Республики Ин-
гушетия – представителю в Совете Федерации от за-
конодательного (представительного) органа государ-
ственной власти Республики Ингушетия, заместителю
председателя Комитета Совета Федерации по меж-
дународным делам;

И.А. Рогачеву – члену Совета Федерации Федерально-
го Собрания Российской Федерации от Амурской об-
ласти – представителю в Совете Федерации от испол-
нительного органа государственной власти Амурской
области, члену Комитета Совета Федерации по меж-
дународным делам;

Н.П. Тулаеву – члену Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации от Калининградской
области – представителю в Совете Федерации от за-
конодательного (представительного) органа государст-
венной власти Калининградской области, члену Комитета
Совета Федерации по обороне и безопасности.



На первой странице
обложки:

**Председатель Совета Феде-
рации С.М. Миронов в музее
Тамбовского высшего военно-
го авиационного инженерного
училища радиозлектроники с
курсантами – победителями
конкурса «Имя России –
А.Суворов»**

В НОМЕРЕ

В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ

2

Сергей МИРОНОВ
Итоги минувшего года

15 лет СОВЕТУ ФЕДЕРАЦИИ

14

Приветствие Президента
Российской Федерации
Д.А. Медведева

15

Приветствие
Председателя Правительства
Российской Федерации
В.В. Путина

16

Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации. 15 лет

22

Мы вместе, наша Родина – Россия

26

Специальное гашение
юбилейной почтовой марки

28

Историческая связь времен

30

Пишем историю

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

34

Михаил НИКОЛАЕВ
Российское здравоохранение
в XXI веке

42

Геннадий ГОРБУНОВ
Продовольственная безопасность:
национальный и международный
аспекты

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

48

Евгений БУШМИН
Елизавета ВЛАСЕНКОВА
Поддержка малого бизнеса:
задачи государства на современном
этапе

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

56

Виктор ОЗЕРОВ
Законодательное обеспечение и
регулирование деятельности
силового блока государства

62

Анатолий ВАСЬКОВ
Российская пшеница
ценнее бананов и апельсинов

СУБЪЕКТ ФЕДЕРАЦИИ

65

Ставропольский край

115

Пензенская область



ВЕСТНИК
СОВЕТА
ФЕДЕРАЦИИ 1-2' 2009

УЧРЕДИТЕЛЬ

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Редакционный совет

Председатель – С.М. МИРОНОВ
Заместители председателя

А.П. ТОРШИН,
Ю.А. ВОРОБЬЕВ,
Д.Ф. МЕЗЕНЦЕВ,
М.Е. НИКОЛАЕВ,
С.Ю. ОРЛОВА,
В.В. СВИНАРЕВ

Ответственный секретарь

М.Г. МИХАЙЛОВСКИЙ

Члены редакционного совета

А.И. АЛЕКСАНДРОВ, А.Г. ЛЫСКОВ, Р.З. АЛТЫНБАЕВ, С.М. КИРИЧУК,
В.А. ОЗЕРОВ, Е.В. БУШМИН, Д.Н. АНАНЬЕВ, С.П. ИВАНОВ,
М.В. МАРГЕЛОВ, В.А. ГУСОВ, Н.П. ТУЛАЕВ, В.А. ПЕТРЕНКО,
Х.Д. ЧЕЧЕНОВ, В.А. ЖИДКИХ, В.А. ФЕТИСОВ, О.А. ОГАНЯН,
В.Г. ЗАВАДНИКОВ, Н.И. РЫЖКОВ, В.П. ОРЛОВ, Г.А. ГОРБУНОВ,
Г.Д. ОЛЕЙНИК, Л.Б. НАРУСОВА, В.Ф. КУЛАКОВ, В.А. ПОПОВ,
А.С. ДЗАСΟХОВ, О.М. ТОЛКАЧЕВ, Б.И. ШПИГЕЛЬ, Ю.А. ШАРАНДИН

Редакционная коллегия

Председатель – В.В. СВИНАРЕВ
Заместители председателя
Ю.В. КОЗЛОВ,
М.Г. МИХАЙЛОВСКИЙ (главный редактор)
Ответственный секретарь
А.Г. ТАРАБРИН

Члены редакционной коллегии

Ж.К. АЛТЫНБАЕВ, А.Н. АНТОНОВ, В.И. АРЖАНЦЕВ, Н.Р. БАРАНОВА,
В.Н. ВИКТОРОВ, Е.В. ВОЛКОВА, Ю.В. ИЛЬИН, Е.Я. КИРИЛЛОВ, В.В. КИСЕЛЕВ,
О.С. КОПЫЛОВА, В.А. КОСТЮКОВ, В.Д. КРИВОВ, С.В. КУЛАКОВ,
В.П. ЛЕНЬШИН, В.Я. ЛИТВИН, В.В. ЛОЗЫНОВ, П.А. ЛЫСОВ, С.В. МАКАРОВ,
С.Я. МЕРЗЛИКИН, А.Ю. МИРОНОВ, И.В. МИХАЛЕВ, О.Ю. МОЛИБОВА,
О.А. МОТЯКОВА, В.Ф. МЯТЕНКО, В.Н. НАБАТНИКОВ, А.А. НЕСТЕРЕНКО,
А.М. НИКУЛЬЧЕНКОВ, П.В. ОНИЩЕНКО, С.П. ОПЕНЫШЕВ, Л.Н. ПАВЛОВА,
В.Н. ПОМОГАЙКИН, Ю.В. ПРОСКУРЯКОВА, А.С. САЛОМАТИН,
В.Г. САЛЬЧЕНКОВ, А.М. СЕРКО, А.П. СОКОЛОВ, Ф.Ш. ТАЗАРТУКОВА,
Р.В. ТАТАРИНОВ, И.Е. ХОМЕНКО, Л.Н. ЧУХИНА, А.В. ШАПОВАЛОВ,
Т.И. ШЕЛЛЕВА

Над номером работали

Редактор	С.Н. ДАВИДЕНКО
Дизайн и верстка	В.А. МИХАЙЛОВ
Спец. корр.	Т.А. АЛЕШИНА
Корреспондент	И.В. ПОПОВА
Фото	Н.А. БОЛЬШАКОВА, Ю.А. ЕГОРОВ, В.В. КРАСНОПЕРОВ, В.А. МИХАЙЛОВ, А.А. ЧУМЧИЧ
Компьютерный набор и корректура	И.Н. ЕГОРОВА, Е.Н. ЗОТКИНА, Л.П. ЛЕСКОВА, В.Н. ЛОГАЧЕВА, О.В. ЛОМАКИНА, Л.Г. СТАНКЕВИЧ, И.В. ШУМСКАЯ

Материалы раздела «Субъект Российской Федерации» подготовлены при участии
управления пресс-службы губернатора Ставропольского края, аппарата
Государственной Думы Ставропольского края, секретариата заместителя пред-
седателя правительства Ставропольского края В.В. Балдицына, управления по
обеспечению деятельности губернатора Пензенской области, отдела по обес-
печению реализации приоритетных национальных проектов правительства Пен-
зенской области, пресс-службы правительства и Законодательного Собрания
Пензенской области и координатора проекта В.И. Дейнеко

Зарегистрирован
Государственным комитетом Российской Федерации по печати
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998
Издатель – Аппарат Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
Адрес издателя: г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26
Адрес редакции: г. Москва, ул. Новый Арбат, 19
Тел./факс 697-50-32, 690-10-30
www.council.gov.ru

Подписано в печать 16.01.2009. Формат 60х90/8. Усл. печ. л. 20.
Печать офсетная. Тираж 1000 экз. Заказ № 23.
Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом
в ООО «Рус АльфаМедиа»



Сергей Михайлович МИРОНОВ,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

ИТОГИ ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

В 2008 году проведено 23 заседания Совета Федерации, на которых рассмотрены и одобрены 2 проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, 6 федеральных конституционных законов, 325 федеральных законов, в том числе 68 федеральных законов о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями. 1 федеральный закон отклонен.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Совет Федерации основное внимание в своей деятельности уделял законодательной работе. Ее главным направлением являлось создание законодательной базы для реализации приоритетов внутренней и внешней политики Российской Федерации, определенных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

На 235-м заседании Совет Федерации постановил одобрить и считать принятыми Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной

Думы» и Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации».

В тот же день эти два закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации были направлены на рассмотрение законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, по результатам которого на 237-м заседании Совета Федерации были приняты соответствующие постановления Совета Федерации.

На своих заседаниях Совет Федерации одобрил следующие федеральные конституционные законы: «О внесении изменений в

МИНУВШЕГО ГОДА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2008 ГОДУ

Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» (закрепление исключительной компетенции органов государственной власти Российской Федерации по некоторым вопросам, выносимым на референдум Российской Федерации); «О внесении изменений в статьи 24 и 33¹ Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (в связи с новым наименованием субъекта Российской Федерации – Ханты-Мансийский автономный округ – Югра); «О внесении изменения в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (по вопросу взаимодействия Уполномоченного с общественными наблюдательными комиссиями); «О внесении изменения в Федеральный конституционный закон «О Государственном флаге Российской Федерации» (в части, касающейся неофициального использования Государственного флага Российской Федерации); «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» (о предоставлении Правительством Российской Федерации Государственной Думе ежегодных отчетов о результатах своей деятельности); «О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона «О

Правительстве Российской Федерации» (по вопросу противодействия коррупции).

В числе одобренных Советом Федерации федеральных законов можно назвать такие федеральные законы, как: «О внесении изменений в статьи 16 и 45 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»; «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (об увеличении бюджетных ассигнований на проведение мероприятий по повышению отдельных видов социальных выплат, денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц, а также заработной платы работников бюджетной сферы); «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения размеров отдельных видов социальных выплат и стоимости набора социальных услуг»; «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке оказания медицинской помощи гражд-

данам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации»; «О присоединении Российской Федерации к Соглашению между Правительством Королевства Дания, Эстонской Республики, Финляндской Республики, Федеративной Республики Германия, Латвийской Республики, Литовской Республики, Республики Польша, Российской Федерации и Королевства Швеция о привилегиях и иммунитетах Комиссии по защите морской среды Балтийского моря»; «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» (о возможности участия палат Федерального Собрания в процессе внесения кандидатур для на-

Члены Совета Федерации (совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) внесли в Государственную Думу 100 законопроектов

значения их на должность аудиторов Счетной палаты Российской Федерации); «О присоединении Российской Федерации к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака»; «Об опеке и попечительстве»; «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» (о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях правового урегулирования отношений, связанных с дополнительными страховыми взносами на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержкой формирования пенсионных накоплений); «О ратификации Протокола по взрывоопасным пережиткам войны (Протокола V) к Конвенции о запрете или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие»; «О внесении изменений в статьи 1, 6 и 24 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (о введении упрощенного по-

рядка въезда в Российскую Федерацию, пребывания на территории Российской Федерации и выезда из Российской Федерации на основании указов Президента Российской Федерации); «О ратификации Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств – членов Шанхайской организации сотрудничества»; «О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»; «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части уточнения порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям по договорам страхования); «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (о повышении минимального размера оплаты труда); «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения размеров отдельных видов социальных выплат и стоимости набора социальных услуг»; «О принятии Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала»; «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования специальных налоговых режимов для малого предпринимательства); «О внесении изменений в статьи 4 и 23² Федерального закона «О ветеранах» (об обеспечении жильем участников и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников войны, ветеранов боевых действий); «О содействии развитию жилищного строительства»; «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования земельных отношений»; «О ратификации Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации»; «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» (об установлении упрощенного порядка приобретения российского гражданства для иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом); «О ратификации Дополнительно протокола к Европейской рамочной кон-

венции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей»; «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации» (в части принятия срочных мер по стабилизации финансовой системы Российской Федерации); «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» (о повышении уровня страхового возмещения по вкладам и об усилении защиты интересов вкладчиков); «О ратификации Договора о Комиссии таможенного союза»; «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» (о выделении бюджетных ассигнований на поддержку российского финансового рынка и обеспечение расходов, понесенных при выполнении задач по обеспечению безопасности и защите граждан Российской Федерации, проживающих на территории Южной Осетии и Абхазии); «О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2011 года»; «О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия»; «О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия»; «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»; «О внесении изменений в статьи 26³ и 26¹¹ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части расширения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации); «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму»; «О противодействии коррупции»; «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» (в части расширения перечня федеральных законов, в отношении которых Общественная палата может проводить экспертизу); «О внесении изменения в статью 56 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (об утверждении Советом директоров Положения о Комитете банковского надзора) и другие.

В порядке законодательной инициативы Совет Федерации внес в Государственную

Думу 6 законопроектов, в числе которых: «О внесении изменения в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (о введении классных чинов для муниципальных служащих); «О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части установления дополнительных ограничений для муниципальных служащих и определения порядка урегулирования конфликта интересов); «О внесении изменения в статью 27 Водного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения полномочий органов местного самоуправления в области водных отношений); «О приграничном сотрудничестве»; «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 2 Федерального закона «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (о правовом регулировании органами местного самоуправления вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований).

Члены Совета Федерации (совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) внесли в Государственную Думу 100 законопроектов.

Проведено заседание согласительной комиссии по Федеральному закону «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации», принятому Государственной Думой и отклоненному Советом Федерации. Разногласия по данному закону преодолены, закон подписан Президентом Российской Федерации и опубликован.

На 217-м заседании Совета Федерации 20 февраля с докладом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2007 года «О состоянии законодательства в Российской Федерации» выступил Председатель Совета Федерации. В докладе была дана комплексная характеристика состояния законодательного обеспечения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации, определены задачи и практические шаги по повышению качества принимаемых законов и совершенствованию правоприменительной практики.

На заседаниях палаты приняты 4 обращения Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: к руководителям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в связи с

проведением заключительного этапа подготовки российских спортсменов для участия в Играх XXIX Олимпиады и XIII летних Паралимпийских играх 2008 года в городе Пекине (Китайская Народная Республика); к Председателю Правительства Российской Федерации В.А. Зубкову о повышении уровня пенсионного обеспечения отдельной категории участников Великой Отечественной войны 1941–1945 годов; к Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву о признании независимости Южной Осетии и Абхазии; к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину о ситуации в судостроительной отрасли.

Совет Федерации направил парламентский запрос Председателю Правительства

На 229-м заседании Совета Федерации первым заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации избран А.П. Торшин, заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – Ю.Л. Воробьев

Российской Федерации В.В. Путину о разработке нормативных правовых актов в целях реализации Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации заслушана информация Правительства Российской Федерации по 14 вопросам: «Таможенное администрирование как инструмент формирования и реализации таможенно-тарифной политики Российской Федерации»; «О роли территориального планирования в стратегическом развитии регионов Российской Федерации»; «О ходе реализации стратегии развития нанотехнологий в Российской Федерации»; «О ходе реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и о мерах

по обеспечению проведения весенних полевых работ в 2008 году»; «О состоянии и проблемах обеспечения безопасности дорожного движения»; «О мерах по обеспечению государственных интересов в сфере рационального использования водных биологических ресурсов. Вопросы правового регулирования»; «О законодательном обеспечении финансового рынка в Российской Федерации»; «О мерах по повышению роли налоговой системы в стимулировании приоритетных направлений социально-экономического развития Российской Федерации, конкурентоспособности российских товаров, работ и услуг»; «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока»; «О состоянии геологического изучения недр в Российской Федерации»; «О приоритетах Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года»; «О состоянии продовольственной безопасности Российской Федерации и мерах по ее обеспечению»; «О бюджетной стратегии на период до 2023 года»; «О формировании нового облика Вооруженных Сил Российской Федерации, реализации планов и программ по оснащению соединений и частей вооружением, военной и специальной техникой».

Перед членами Совета Федерации выступили: Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации С.Б. Иванов, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов Российской Федерации А.Л. Кудрин, министры Российской Федерации А.В. Гордеев, Д.Н. Козак, Э.С. Набиуллина, Р.Г. Нургалиев, А.А. Фурсенко, другие руководители федеральных органов исполнительной власти.

На заседаниях палаты с докладом о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации в 2007 году и о проделанной работе по их укреплению выступил Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка. Председатель Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашин представил отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2007 году. Члены Совета Федерации заслушали доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукина за 2007 год.

Выполняя свои конституционные полномочия, Совет Федерации назначил на должность судью Конституционного Суда Российской Федерации, шесть судей Верховного Суда Российской Федерации, шесть судей Высшего Арбитражного Суда Российской

Федерации, двух заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации, утвердил члена Президиума Верховного Суда Российской Федерации, двух членов Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации.

На 229-м заседании Совета Федерации первым заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации избран А.П. Торшин, заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – Ю.Л. Воробьев.

В целях оптимизации работы Совета Федерации путем реорганизации и создания образованы Комитет Совета Федерации по социальной политике и здравоохранению, Комитет Совета Федерации по образованию и науке, Комиссия Совета Федерации по делам молодежи и туризму, Комиссия Совета Федерации по вопросам развития институтов гражданского общества, Комиссия Совета Федерации по физической культуре, спорту и развитию олимпийского движения.

В деятельности Совета Федерации важная роль принадлежит Совету палаты. Проведено 25 заседаний Совета палаты, рассмотрено более 240 вопросов, в их числе: законодательные инициативы Совета Федерации; вопросы финансирования разработки проектов федеральных законов и научно-исследовательской деятельности; вопросы внесения изменений в План мероприятий и мониторинга правового пространства и правоприменительной практики, проводимых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на весеннюю и осеннюю сессии 2008 года; вопросы внесения изменений в План мероприятий, посвященных 15-летию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; вопросы межпарламентского сотрудничества; вопросы подготовки и проведения заседаний Совета Федерации, парламентских слушаний, «круглых столов» и многие другие.

11 августа 2008 года на заседании, посвященном ситуации в Южной Осетии, Совет палаты принял обращение к парламентам иностранных государств и народам мира.

В заседаниях Совета палаты постоянно принимали участие полномочные представители Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в Совете Федерации.

Для выработки консолидированной позиции Совета Федерации и более качественной проработки законопроектов на ранних стадиях их прохождения в Государственной

Думе проведено 19 координационных совещаний Председателя Совета Федерации и заместителей Председателя Совета Федерации с председателями комитетов и постоянных комиссий Совета Федерации, на которых вырабатывалась конкретная позиция Совета Федерации по более чем 1200 законопроектам, рассмотренным Советом Государственной Думы, и почти по 300 законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении.

В ходе координационных совещаний рассматривались также вопросы подготовки и проведения заседаний Совета Федерации, участия в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2008 год, прохождения в Федеральном Собрании Российской Федерации законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, работы комитетов и комиссий Совета Федерации над федеральными законами, принятыми Государственной Думой и отклоненными Советом Федерации или Президентом Российской Федерации.

В целях формирования собственной позиции по стратегическим вопросам государственно-правового и социально-экономического развития России, требующим законодательного регулирования, Советом Федерации активно использовались такие формы работы, как парламентские слушания и «круглые столы».

Проведено 24 парламентских слушания: «Приоритеты поддержки отечественной науки и механизмы стимулирования инновационной деятельности»; «Экономическая интеграция в рамках Содружества Независимых Государств: проблемы, перспективы, правовое обеспечение»; «Проблемы законодательного обеспечения охраны окружающей среды при использовании природных ресурсов»; «Состояние и проблемы законодательного обеспечения геологического изучения недр России»; «О законодательном обеспечении привлечения иностранного капитала в банковскую систему Российской Федерации»; «О состоянии и проблемах правового регулирования в области обращения с отходами производства и потребления»; «Проблемы законодательного обеспечения развития институтов гражданского общества»; «Роль и место органов прокуратуры в системе государственных институтов Российской Феде-

рации»; «О государственной политике стимулирования граждан, привлекаемых на работу в северные районы Российской Федерации, и ее правовом обеспечении»; «Реализация права на дошкольное образование: законодательный аспект»; «Правовое обеспечение инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации»; «Корпоративная социальная ответственность в России: цели, задачи, проблемы, законодательное обеспечение»; «Гармоничное развитие семьи – залог процветания общества»; «За-

7 мая 2008 года члены Совета Федерации приняли участие в торжественной церемонии вступления в должность Дмитрия Анатольевича Медведева, избранного Президентом Российской Федерации 2 марта 2008 года

конодательное обеспечение создания современной инфраструктуры российской экономики: транспортный аспект»; «Практика применения законодательства Российской Федерации по вопросам разграничения полномочий в области сохранения недвижимых памятников истории и культуры»; «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2011 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»; «О мерах по реализации целей Второго Международного десятилетия коренных народов мира в сферах народного образования и сохранения родных языков в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»; «О законодательном обеспечении реализации Национального плана по противодействию коррупции»; «Законодательная поддержка сохранения и развития народных художественных промыслов России»; «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»; «Переформление юридическими лицами права

постоянного (бессрочного) пользования земельными участками: правоприменительная практика»; «О ходе реализации Федерального закона «О ломбардах»; «Охрана здоровья сельских жителей: медико-социальные и правовые аспекты»; «Становление и развитие парламентского контроля за использованием средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации».

Проведено свыше 70 заседаний «круглых столов» на актуальные темы, в том числе: «Об укреплении доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации по реализации полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации»; «Экологическая инфраструктура городов»; «О законодательном регулировании государственной политики в области жилищных отношений»; «Проблемы законодательного обеспечения противодействия коррупции в сфере финансовых отношений»; «Государственные корпорации в современной России: пути совершенствования законодательного обеспечения»; «О ценообразовании в Российской Федерации: проблемы, пути их решения и законодательное обеспечение»; «Проблемы территориального планирования в муниципальных образованиях»; «Повышение качества макроэкономического прогнозирования как основа стабильности трехлетнего бюджета»; «Законодательные аспекты развития объектов горнолыжной индустрии в целях создания туристско-рекреационных зон и популяризации зимних видов спорта среди населения»; «Повышение качества прогнозирования и эффективности администрирования нефтегазовых доходов в Российской Федерации»; «Медицинское обслуживание и социальное обеспечение больных сахарным диабетом II типа»; «О мерах государственной поддержки театров и кино для детей и юношества»; «О комплексном подходе к вопросам обеспечения безопасности населения северных регионов Российской Федерации»; «О перспективах и проблемах реформы жилищно-коммунального хозяйства и реальных путях улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации»; «О международных связях российских общественных объединений»; «Приоритеты государственной алкогольной политики Российской Федерации»; «Формирование образа России»; «О совершенствовании российского законодательства в целях обеспечения устойчивого развития ипотеки»; «Совершенствование механизмов реализации социальной политики в субъектах Российской Федерации»; «Проблемы государственного и отраслевого уп-

равления электроэнергетикой в постреформенный период»; «О мерах по ликвидации техногенных загрязнений в Арктике»; «Правовое обеспечение борьбы с незаконными рубками леса»; «О совершенствовании законодательного регулирования страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств»; «Итоги мониторинга реализации Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; «О расширении связей и сотрудничества российских неправительственных организаций с Экономическим и Социальным Советом ООН»; «Совершенствование законодательства с целью повышения эффективности переработки и использования отходов производства и потребления» и другие.

7 мая 2008 года члены Совета Федерации приняли участие в торжественной церемонии вступления в должность Дмитрия Анатольевича Медведева, избранного Президентом Российской Федерации 2 марта 2008 года.

5 ноября члены Совета Федерации приняли участие в совместном заседании палат Федерального Собрания Российской Федерации в Кремле для заслушивания Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

В связи с празднованием 63-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов руководство Совета Федерации приняло участие в церемонии возложения венка и цветов к могиле Неизвестного солдата у Кремлевской стены и памятнику Г.К. Жукову на Манежной площади; члены Совета Федерации присутствовали на военном параде.

17 декабря в Московском академическом музыкальном театре имени К.С. Станиславского и Вл.И. Немировича-Данченко состоялось торжественное заседание, посвященное 15-летию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Советом Федерации подготовлен и проведен 8–11 сентября в Иркутске пятый Байкальский международный экономический форум под девизом «Европа – Россия – Ази-

атско-Тихоокеанский регион: пути интеграции и сотрудничества».

Под эгидой Совета Федерации, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств и при содействии Правительства Российской Федерации 17 сентября в Санкт-Петербурге прошел второй Международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

В Республике Таджикистан 22–25 октября прошел Межпарламентский форум «Таджикистан – Россия: потенциал межрегионального сотрудничества».

Совет Федерации провел ряд важных мероприятий, посвященных экономическим, социальным, общественным проблемам, среди которых: международная конференция «Эффективное местное самоуправление – основа демократического государства. 10 лет ратификации Российской Федерацией Европейской хартии местного самоуправления»; VI Всероссийский энергетический форум «ТЭК России в XXI веке»; Форум жилищно-коммунальной сферы и инвестиционно-строительной деятельности (Инвестиционно-строительный форум); конференция «Влияние климатических изменений на окружающую среду и здоровье человека»; научно-практическая конференция «Учение И.А. Ильина о праве, власти и социальной культуре России», посвященная 125-летию выдающегося правоведа и философа; Шестая Всероссийская научно-практическая конференция «Мониторинг законодательства и правоприменительной практики»; международная конференция «Россия и углеродный рынок»; Всероссийская экологическая конференция «Чистый воздух России»; Международный научно-практический экологический форум «Россия – сегодня и завтра»; Международная конференция «Проблемы обеспечения продовольственной безопасности: национальный и международный аспекты»; конференция «Государственные корпорации в системе национальной безопасности Российской Федерации: состояние, развитие, законодательное обеспечение»; Невский международный экологический конгресс; III Региональный конгресс неправительственных организаций Совета Европы; международная конференция «Состояние и перспективы взаимодействия Организации Договора о коллективной безопасности с международными структурами по обеспечению региональной коллективной безопасности»; конференция «Проблемы законодательного обеспечения противодействия коррупции в сфере природоресурс-

ного и экологического законодательства» и другие.

Рекомендации, принятые по итогам проведенных мероприятий и содержащие конкретные предложения, направлены в адрес Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных министерств и ведомств, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Члены Совета Федерации приняли активное участие в работе XII Петербургского международного экономического форума.

Продолжают укрепляться связи Совета Федерации с регионами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Важная роль в этом принадлежит Совету по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совету законодателей). Проведено 3 заседания Совета законодателей.

28 апреля в Пензе проведено выездное заседание Совета законодателей, на котором были рассмотрены вопросы: «О взаимодействии институтов государства и гражданского общества в обеспечении прав детей и поддержки семьи в Российской Федерации», «Об итогах конкурса на лучший сайт законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сети Интернет в 2007 году».

На заседании Совета законодателей, состоявшемся 2 июля, был рассмотрен вопрос «Законодательное обеспечение противодействия коррупции». В заседании принял участие и выступил Президент Российской Федерации Д. А. Медведев.

28 октября прошло заседание Совета законодателей на тему «О состоянии и перспективах реализации реформы местного самоуправления в Российской Федерации».

Проведено 5 заседаний президиума Совета законодателей, на которых были обсуждены вопросы: «О законодательном обеспечении мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации», «О проблемах законодательного обеспечения развития агропромышленного комплекса в Российской Федерации», «О законодательном обеспечении реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «О ходе подготовки заседания Совета законодателей по теме

«О задачах законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации» и ряд других важных вопросов.

В заседаниях Совета законодателей, президиума Совета законодателей принимали участие члены Совета Федерации, представители Администрации Президента Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в фе-

17 декабря в Московском академическом музыкальном театре имени К.С. Станиславского и Вл.И. Немировича-Данченко состоялось торжественное заседание, посвященное 15-летию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

деральных округах, представители Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

На заседаниях Объединенной комиссии по национальной политике и взаимоотношениям государства и религиозных объединений при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, состоявшихся 18 марта и 24 июня, были рассмотрены вопросы: «О создании Общественного совета Российской Федерации по телевидению», «Об обучении русскому языку и тестировании по русскому языку мигрантов».

В Законодательном Собрании Свердловской области и Государственном Собрании – Эл Курултай Республики Алтай были проведены презентации доклада Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 2007 года «О состоянии законодательства в Российской Федерации».

Комитеты и комиссии Совета Федерации организовали и провели 20 выездных заседаний. В Воронеже Комитет Совета Федерации по экономической политике, предпринимательству и собственности обсудил проблемы

совершенствования законодательства Российской Федерации в области инновационной деятельности. Комиссия Совета Федерации по естественным монополиям в Подольске Московской области провела заседание на тему «О готовности энергомашиностроительного комплекса России к реализации параметров Федеральной целевой программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса России на 2007–2010 годы и на перспективу до 2015 года», а в Обнинске Калужской области – на тему «Проблемы нормативно-правового обеспечения деятельности атомного научного комплекса». Комитет Совета Федерации по социальной политике и здравоохранению на заседании в Наро-Фоминске Московской области обсудил вопрос «Законодательные аспекты мер социальной поддержки отдельных категорий граждан Российской Федерации в части обеспечения их необходимыми лекарственными средствами». В Санкт-Петербурге Комиссия Совета Федерации по национальной морской политике совместно с Комиссией Совета Федерации по естественным монополиям провела заседание на тему «О ходе и проблемах реализации Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в морских портах Санкт-Петербурга и Ленинградской области», в Ростове-на-Дону – на тему «О совершенствовании системы управления речными портами и нормативно-правовом обеспечении их деятельности» (совместно с Морской коллегией при Правительстве Российской Федерации), а в Северодвинске Архангельской области – на тему «Проблемы нормативно-правового регулирования интеграции предприятий судостроения» (на примере Северного центра судостроения и судоремонта). В Нижнем Новгороде Комитет Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению обсудил вопросы развития региональных финансовых рынков. В Республике Татарстан Комитет Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды рассмотрел вопрос «Малые и средние нефтедобывающие компании России: проблемы и пути их решения», а в Петropавловске-Камчатском (совместно с Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу) – вопросы практики применения Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в Дальневосточном федеральном округе. Комитет Совета Федерации по делам Севера и ма-

лочисленных народов провел в Магадане заседание на тему «Роль минерально-сырьевого комплекса в экономике субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ: проблемы и перспективы (на примере Магаданской области)», а в Нарьян-Маре – на тему «Использование механизмов частно-государственного партнерства для привлечения инвестиций в комплексное освоение районов добычи полезных ископаемых (на примере Ненецкого автономного округа)». Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности на заседании в Астрахани обсудил вопрос «О состоянии и проблемах правового регулирования военной и пограничной безопасности Российской Федерации в Каспийском регионе»; на заседании, проведенном в Московской области, обсуждались перспективы развития и правового обеспечения воздушно-космической обороны Российской Федерации. Комиссия Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации и Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу на совместном заседании в Астрахани рассмотрели вопрос «Об эффективности использования средств федерального бюджета и государственного имущества рыбодобрыми заводами Астраханской области». В Иваново Комиссия Совета Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству провела заседание на тему «О реализации Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Комитет Совета Федерации по бюджету в Саранске обсудил вопросы совершенствования законодательного обеспечения межбюджетных отношений. В Рязани Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу рассмотрел правовые и экономические проблемы оборота земель сельскохозяйственного назначения.

В Министерстве обороны Российской Федерации Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности провел заседание на тему «О формировании нового облика Вооруженных Сил Российской Федерации, реализации плана и программы по оснащению соединений и частей вооружением, военной и специальной техникой», а в Национальном центре управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – на тему «О проблемах законодательного обеспечения безопасности жиз-

недеятельности в Российской Федерации».

Члены Совета Федерации постоянно принимали участие в заседаниях Правительства Российской Федерации, в работе коллегий федеральных органов исполнительной власти. Представители Совета Федерации регулярно участвовали в работе Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности. В Совете Федерации проведено ежегодное совещание Председателя Совета Федерации со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти по вопросу об основных направлениях законодательной деятельности на среднесрочную и долгосрочную перспективу и участию в ней органов государственной власти Российской Федерации.

Международная деятельность Совета Федерации велась в соответствии с утвержденным Советом палаты Планом межпарламентского сотрудничества Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2008 год.

В 2008 году осуществлялось сотрудничество Совета Федерации с 22 международными парламентскими организациями. Крупным мероприятием в сфере межпарламентских контактов Совета Федерации в 2008 году стала 16-я сессия Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ), которая прошла 20–24 января в Окленде (Новая Зеландия). Делегация Совета Федерации возглавлял Председатель Совета Федерации.

В Санкт-Петербурге 3–4 апреля и 24–25 ноября прошли мероприятия Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ) и Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества (МПА ЕвразЭС), в том числе 30-е и 31-е заседания МПА СНГ, а также международные парламентские конференции по проблемам глобализации миграционных процессов, их законодательного регулирования и по вопросам международного гуманитарного права в связи со 140-й годовщиной принятия Санкт-Петербургской декларации (1868 года) «Об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль». В ходе этих мероприятий состоялась ряд двусторонних встреч Председателя Совета Федерации с руководителями парламентов стран СНГ.

Были проведены заседания Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ (ПА ОДКБ) и второе пленарное заседание ПА ОДКБ, а также заседания постоянных комиссий ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, по политическим вопро-

сам и международному сотрудничеству, по социально-экономическим и правовым вопросам.

Делегация Совета Федерации приняла участие в 10-м заседании Ассоциации европейских сенатов (АЕС), которое состоялось 17–19 апреля в Вене (Австрия). В Санкт-Петербурге 13–15 ноября проведено внеочередное заседание АЕС, посвященное 15-летию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В Санкт-Петербурге 12–13 мая прошла Международная парламентская конференция по вопросам законодательного обеспечения борьбы с терроризмом на тему «Информационная безопасность как фактор борьбы с международным терроризмом». Сопредседателями Оргкомитета конференции были Председатель Совета Федерации и Председатель Сената Бельгии.

19 декабря в Совете Федерации прошло совещание Председателя Совета Федерации «О взаимодействии с европейскими парламентскими организациями и объединениями в свете современных изменений на международной арене».

Делегации Совета Федерации активно участвовали в работе Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ), Конгресса местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ), Ассамблеи Межпарламентского союза, Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ), Парламентской ассамблеи НАТО (ПА НАТО), Азиатской парламентской ассамблеи (АПА).

Члены Совета Федерации принимали участие в работе Комитета парламентского сотрудничества (КПС) «Россия–Евросоюз», Постоянного комитета Парламентской конференции Балтийского моря (ПКБМ), Постоянного комитета парламентариев Арктического региона (ПКПАР), Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (ПА ЧЭС), Ассамблеи Западно-европейского союза (АЗЕС), Конференции парламентариев Баренцева региона.

Важнейшими и наиболее эффективными мероприятиями в сфере двусторонних связей Совета Федерации были официальные визиты Председателя Совета Федерации в зарубежные страны и прием делегаций, прибывших с официальными визитами в Российскую Федерацию.

К 16-й сессии АТПФ в Окленде были приурочены официальные визиты Председателя Совета Федерации в Новую Зеландию, на Филиппины. В ходе этих визитов состоялись переговоры с председателями парламентов

и высшими государственными руководителями упомянутых стран.

Состоялись официальные визиты делегаций Совета Федерации в Болгарию, Молдавию, Польшу, Киргизию, Йемен, Таджикистан и Оман, а также рабочие визиты Председателя Совета Федерации в Чили, Австрию, Израиль, Швецию, Казахстан.

По приглашению Совета Федерации с официальными визитами Российскую Федерацию посетили зарубежные парламентские делегации Верховной Рады Украины, Стортинга Королевства Норвегия, Сената Парламента Королевства Бельгия, Консультативного Совета Йеменской Республики, Сената Конгресса Республики Филиппины, Палаты лордов Парламента Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Верховного Народного Собрания Кореической Народно-Демократической Республики, Сената Национального конгресса Республики Чили. В Совете Федерации проведено более 156 встреч с представителями иностранных государств.

Продолжалась активная работа членов Совета Федерации в ходе зарубежных поездок как в рамках двустороннего делегационного обмена, так и по линии участия в мероприятиях международных парламентских организаций.

Осуществлено 242 поездки членов Совета Федерации в 66 стран мира. Из них 131 поездка – в рамках двустороннего сотрудничества и 111 – по линии международных парламентских организаций. Наибольшее количество визитов пришлось на европейские государства – 129. В страны СНГ было осуществлено 48 визитов, в государства Азии – 22, в Северную Америку – 14, в Латинскую Америку – 7, на Ближний Восток – 15, в Африку – 7 визитов. В зарубежных поездках приняли участие 115 членов Совета Федерации.

Продолжилась работа межпарламентских комиссий: 20 марта в Москве прошло 14-е заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального Собрания Российской Федерации и Национального Собрания Республики Армения; 21 мая в Совете Федерации проведено совещание российской части Межпарламентской комиссии Федерального Собрания Российской Федерации и Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

17 октября в Астане состоялось второе заседание Парламентской группы по сотрудничеству между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Сенатом Парламента Республики Казахстан.

Подписано пять документов о межпарламентском сотрудничестве, в том числе соглашения о сотрудничестве Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Парламентом Республики Южная Осетия и Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия.

Большое внимание Совет Федерации уделял работе с обращениями граждан, средствами массовой информации (СМИ).

В указанный период в Приемную Совета Федерации поступило свыше 18 тысяч письменных и устных обращений граждан Российской Федерации. Все заявления, жалобы и отклики рассмотрены, значительная часть предложений граждан учтена в законодательной деятельности. Более 7 тысяч обращений граждан направлено в государственные органы власти и органы местного самоуправления для принятия соответствующих мер.

В прошедшем году члены Совета Федерации активно использовали возможности средств массовой информации для разъяснения читателям, зрителям, слушателям роли Совета Федерации в законодательном обеспечении решения наиболее актуальных проблем в различных сферах жизни общества, для обсуждения с представителями общественности результатов деятельности комитетов и комиссий палаты.

На страницах центральных газет и журналов появилось около 2600 публикаций, в региональных печатных и электронных СМИ вышло около 2300 материалов о деятельности Совета Федерации. По федеральным телеканалам в эфир вышло около 230 сюжетов о работе комитетов и комиссий палаты, в радиопрограммах прозвучало 86 выступлений членов Совета Федерации. В настоящее время в Совете Федерации на постоянной основе аккредитовано 854 журналиста, представляющих 191 СМИ. По итогам проведенных в Совете Федерации мероприятий состоялось 332 пресс-конференции и брифинга членов Совета Федерации. Члены Совета Федерации участвовали в различных информационных проектах (тематических встречах, видеоконференциях, дискуссионных часах), посвященных 15-летию палаты, организованных для более 60 тысяч представителей общественности.

Приведенная информация дает основание для вывода о том, что Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 2008 году успешно справлялся с возложенными на него Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством задачами.



**ПРИВЕТСТВИЕ
Президента
Российской Федерации
Дмитрия Анатольевича МЕДВЕДЕВА**

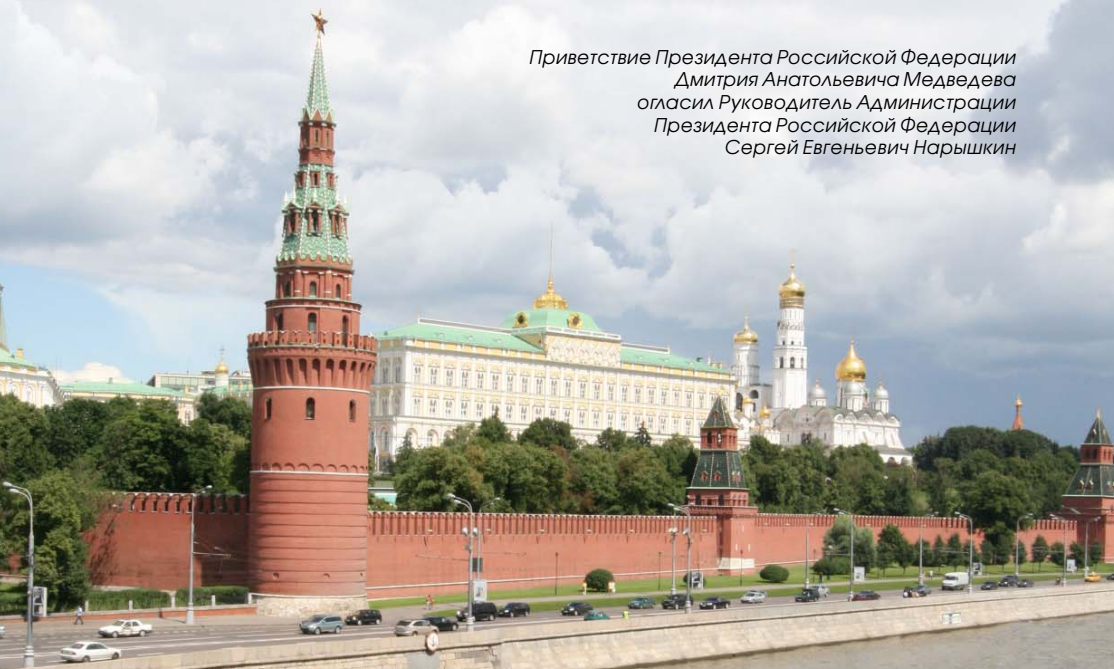
Уважаемые друзья! Поздравляю вас со знаменательной датой – 15-летием образования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации!

За эти годы Совет Федерации внес огромный вклад в становление российской государственности и в укрепление парламентаризма в нашей стране, способствовал построению подлинного федерализма и обеспечению баланса общенациональных и региональных интересов. Члены Совета Федерации проводят важную и крайне полезную работу по консолидации усилий законодателей всех уровней. Это имеет огромное значение как для совершенствования правовой базы, так и для успешной реализации намеченных долгосрочных планов.

Убежден, что предложенный новый порядок формирования Совета Федерации значительно повысит эффективность его деятельности на благо России, развития демократии, повышения благосостояния наших граждан.

Желаю вам успехов и всего самого доброго!

*Приветствие Президента Российской Федерации
Дмитрия Анатольевича Медведева
огласил Руководитель Администрации
Президента Российской Федерации
Сергей Евгеньевич Нарышкин*



**ПРИВЕТСТВИЕ
Председателя Правительства
Российской Федерации
Владимира Владимировича ПУТИНА**

Участникам торжественного заседания, посвященного 15-летию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Поздравляю вас с 15-летием Совета Федерации! Эта значимая дата неразрывно связана со становлением новой российской государственности, укреплением ее демократических и конституционных основ.

Трудно переоценить роль Совета Федерации в развитии парламентских традиций и принципов эффективного федерализма в формировании современной законодательной базы страны.

Отмечу, что члены Совета Федерации всегда выступали активными и заинтересованными участниками законотворческого процесса, предлагали конструктивные инициативы, направленные на решение социальных и экономических проблем, на повышение потенциала российских регионов.

Рассчитываю, что тесное взаимодействие Правительства и Совета Федерации и впредь будет служить интересам страны и ее граждан. Желаю вам новых успехов и всего самого доброго!

*Приветствие Председателя Правительства Российской Федерации
Владимира Владимировича Путина
огласил заместитель Председателя Правительства
Российской Федерации –
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации
Сергей Семенович Собянин*



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

15 лет

Торжественное заседание, посвященное 15-летию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проходило 17 декабря 2008 года в Московском академическом музыкальном театре им. К.С. Станиславского и Вл.И. Немировича-Данченко.

Приветствие Президента Российской Федерации Дмитрия Анатольевича Медведева огласил Руководитель Администрации Президента Российской Федерации Сергей Евгеньевич Нарышкин.

Приветствие Председателя Правительства Российской Федерации Владимира Владимировича Путина огласил заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации Сергей Семенович Собянин.

(Публикуется по стенограмме с сокращениями)

С.Е. НАРЫШКИН,
Руководитель Администрации Президента
Российской Федерации

Уважаемый Сергей Михайлович, дорогие коллеги, друзья! Я с большим удовольствием поздравляю вас с достойным и солидным юбилеем!

Создание Совета Федерации неразрывно связано с принятием Конституции Российской Федерации, юбилей которой мы совсем недавно отмечали. Значение этого события огромно.

С первых лет Совет Федерации приобрел весомый политический авторитет. И вовсе не потому, что слово «сенатор» звучит так исторически весомо и уверенно, а главным образом благодаря ответственной, инициативной деятельности всех, кто работал в Совете Федерации и работает сегодня.

Особые слова благодарности – за результаты работы в российских регионах. Постоянный контакт, знание положения дел, мониторинг ситуации, разъяснение принятых законов и других решений органов власти, в том числе Правительства и Президента Российской Федерации, – вот те ценные составляющие вашей работы в российских регионах.

В своем Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев поставил ряд задач по совершенствованию политической организации российского общества, в том числе по формированию Совета Федерации исключительно из числа лиц, избранных в представительные органы власти. Сенаторами должны стать люди, которые прошли публичную процедуру избрания, непосредственно представляющие российские регионы. Это, безусловно, повысит и авторитет, и работоспособность верхней палаты российского парламента.

В Совете Федерации всегда работали и будут работать ответственные люди чести, слова и дела, люди, душой болеющие за Россию, которую мы с вами бесконечно любим.

С.С. СОБЯНИН,
заместитель Председателя Правительства
Российской Федерации –
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

Сегодня мы отмечаем действительно очень важное, значимое событие. 15 лет назад была открыта новая страница в развитии отечественного парламентаризма и, собственно, в исто-



рии всей страны. За прошедшие годы Совет Федерации действительно состоялся в качестве одного из влиятельных и эффективных политических институтов нашей страны, завоевал не формальное, но почетное звание Российской Федерации. Члены Совета Федерации всех составов внесли существенный вклад в законодательное строительство, укрепление государственности и федерализма.

Особо отмечу ту стабилизирующую роль, которую Совет Федерации сыграл в эпоху бурных 1990-х годов. Взвешенный и ответственный взгляд, присущий Совету Федерации, помог уберечь законодательный процесс от радикальных и популистских шагов, содействовал поиску компромисса в условиях порой жесткого политического диалога и противостояния.

Верхняя палата парламента взяла на себя и такую важную функцию, как координация нормотворческой работы в регионах, тем самым способствовала восстановлению единого правового пространства страны.

Работать в Совете Федерации – значит не только отстаивать интересы своего субъекта, его жителей на федеральном уровне, нужно уметь видеть и общегосударственную перспективу, понимать суть общенациональных задач, продвигать объективно назревшие решения, согласовывать позиции и искать баланс интересов, другими словами, эффективно представлять регионы здесь, в Москве, а Москву – в регионах. Именно такой подход всегда помогал Совету Федерации выстраивать конструктивные отношения и с Государственной Думой, и с исполнительной властью.

Пользуясь случаем, хотел бы выразить признательность членам верхней палаты за поддержку законодательных инициатив Правительства Российской Федерации, за активное участие в законопроектной деятельности других совещательных и консультативных органов межправительственных комиссий. Члены Совета Федерации принимают в ней активнейшее участие.

Добавлю, что в будущем году Правительство Российской Федерации намерено внести в парламент большой пакет законопроектов, они связаны с той стратегией, которая принята Правительством, теми основными направлениями действия, которые будут реализовываться в ближайшие годы.

В свою очередь, ждем содержательных предложений и инициатив от Совета Федерации.

Дорогие друзья, мне самому довелось работать в Совете Федерации, и для меня это был большой и серьезный опыт работы. Я признателен всем моим коллегам за сотрудничество и поддержку.

Глядя сегодня в зал, я вижу много знакомых лиц, много друзей и товарищей. Совет Федерации для меня – достаточно большой и серьезный отрезок моей судьбы. Знаю, какая ответственность лежит на членах верхней палаты российского парламента, как важен ваш труд для граждан страны, для ее регионов.

Еще раз от всей души поздравляю. Всего вам доброго, успехов.

С.М. МИРОНОВ,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Уважаемые депутаты Совета Федерации, уважаемые члены Совета Федерации, дорогие гости, дорогие друзья, дорогие коллеги!

15-летие Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – это одновременно и юбилей современного двухпалатного парламента, и, конечно же, начало нового этапа истории Российского государства. По сравнению с ней 15 лет, конечно же, всего лишь мгновение, но для современного общества это первый ответственный рубеж, когда мы можем оглянуться назад и оценить пройденный путь, проследить тенденции, обозначить реальные ориентиры на будущее.

Убежден, что в историю нашей Родины этот период войдет как один из наиболее сложных и противоречивых. Именно на эти годы приходится и время глубокого системного кризиса, и начало возрождения великой державы, и возвращение ею утраченных позиций в мировой политике.

За прошедшие 15 лет произошли глубокие трансформации в структуре и институтах власти не только на федеральном, но и на региональном и местном уровнях. Значительные изменения коснулись не только нашей палаты, но и Государственной Думы, законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. Прошло несколько этапов административной реформы.

И все эти годы Совет Федерации был не только органом законодательной власти, он был и остается сообществом людей, глубоко неравнодушных к судьбе России, через наши сердца и души прошли трагедии Беслана, Южной Осетии. Мы никогда не забывали о тех, кому трудно, кто нуждается в социальной защите со стороны государства, – о ветеранах, о многодетных матерях, детях, инвалидах.

Развитие общества невозможно без опоры на традиции. Юбилейные даты позволяют глубже их осмыслить. Не случайно истории отводит особую роль в познании мира, она дает ответы и на многие современные вопросы разви-

тия парламентаризма, в частности, на вопрос о выборе двухпалатной конструкции Федерального Собрания Российской Федерации.

Надо сказать, что и в советский период высшие представительные органы страны также имели двухпалатную структуру. На двухпалатной основе работал и Верховный Совет РСФСР, который за непродолжительный период своей работы смог заложить основы современного российского законодательства. Выбор двухпалатности определяется целым рядом объективных обстоятельств. Безусловно, значительное влияние на развитие представительных начал в государственном устройстве России оказали общеевропейские и мировые тенденции и процессы парламентарского строительства. Но в значительно большей степени выбор двухпалатной модели российского парламента был связан с особенностями Российского государства. Речь идет не столько о размерах страны, сколько о многообразии ее регионов. Сенаторы всегда выступали в системе центральной власти в качестве представителей интересов региональных сообществ. Как известно, до революционный Государственный совет наполовину избирался от российских регионов, а наполовину назначался императором. Членами Государственного совета от регионов становились ученые и юристы, промышленники и купцы, священнослужители и чиновники. Поэтому сегодня принципиально важно отметить, что 15 лет назад, в 1993 году, Конституция новой демократической России не установила, а восстановила прерванную традицию отечественного бикамерализма.

Еще один принцип, унаследованный нашей палатой от Государственного совета Российской империи, – это отсутствие в структуре фракций политических партий. Парламент представляет гражданское общество во всем его многообразии. Обеспечить такое представительство только через партийный, политический механизм невозможно. Региональные сообщества имеют, как правило, глубокие исторические корни и реальную территориальную, бытовую и хозяйственную основу. Принадлежность к ним, возможность через них участвовать в реализации властных функций для гражданина зачастую не менее, а может быть, и более важны, чем представительство через политические партии.

Недавний переход на полностью партийный принцип формирования депутатского корпуса Государственной Думы значительно усилил роль и значение Совета Федерации как палаты регионов. По сути, на федеральном уровне она является единственным органом государственной власти, где одновременно представлены как интересы субъектов Российской Федерации, так и проживающих в них граждан.

Уважаемые коллеги! Прежние составы Совета Федерации много сделали для возрождения России. Они последовательно служили укреплению парламентской демократии, отстаивали целостность нашего государства. В значительной степени благодаря принципиальным позициям депутатов и членов Совета Федерации удавалось пресекать центробежные тенденции, а также зачастую противостоять амбициям безответственных политиков, отстаивая общенациональные интересы.

На протяжении всей своей истории Совет Федерации оставался палатой стабильности и ответственности. Важнейший итог работы Совета Федерации того времени состоял в том, что он не превратился ни в центр политической борьбы, ни в место торгов регионов за льготы, квоты и субсидии.

В сложной общественно-политической ситуации Совет Федерации полностью следовал своим конституционным полномочиям, обеспечивая самостоятельность и независимость нашей палаты. Он всегда выступал консолидирующей силой российского общества. Да, в те годы Советом Федерации было отклонено достаточно большое количество законов. Например, в 1996–2001 годах из 1758 законов было отклонено 344. Однако в большинстве случаев принятые Государственной Думой законы отклонялись потому, что в них в полной мере не учитывались интересы и компетенции регионов.

Сегодня ситуация, как вы знаете, в корне изменилась. Акцент перенесен на более тщательную и согласованную проработку законопроектов на ранних стадиях их подготовки. Освоена практика представления в Государственной Думе позиций Совета Федерации по всем законопроектам, принятым к рассмотрению.

На регулярную основу было переведено взаимодействие палаты с главой государства и Правительством, повышена эффективность механизмов такого взаимодействия. Это позволило сосредоточить основное внимание на формировании законодательной базы внутренней и внешней политики России, основные направления которой в соответствии с Конституцией определяются главой нашего государства – Президентом Российской Федерации.

Упорядочено участие членов Совета Федерации в заседаниях Правительства Российской Федерации, в работе Комиссии Правительства по законопроектной деятельности, различных консультационных, координационных и совещательных органов при Правительстве, коллегиях министерств и ведомств. В процессе такого взаимодействия формируются основные направления и конкретные программы совместной работы, решаются текущие вопросы законодательной деятельности. Каждую сессию

проводятся совещания со статс-секретарями – заместителями руководителей федеральных органов исполнительной власти.

Конечно, это не означает, что решены все проблемы. Мы, законодатели, должны более эффективно использовать механизмы законодательного регулирования в отстаивании и развитии конституционных прав и свобод наших граждан. Охотнее всего люди исполняют те законы, которые соответствуют их представлениям о справедливости. Сделать эту мечту реальностью – задача трудная, но, согласитесь, благородная. Совет Федерации последовательно, шаг за шагом идет этой нелегкой дорогой.

Не раз нынешнему составу Совета Федерации приходилось занимать жесткую позицию. Так было и по вопросам поддержки отечественного сельского хозяйства, и когда мы четко высказались против частной собственности на леса в России, и при доработке Федерального закона «О недрах», и в вопросе о признании задолженности государства по капитальному ремонту жилого фонда, и при внесении принципиальных изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении», по ряду категорий пенсионеров, и по Водному кодексу, когда речь шла об общественном пользовании водоемами, по закону о Знамени Победы и в ряде других случаев.

Большая и напряженная работа была проведена членами Совета Федерации и сотрудниками Аппарата в период деятельности парламентской комиссии по расследованию террористического акта в Беслане. Из последних примеров реализации Советом Федерации своих полномочий приведу недавний кризис на Кавказе. Хочу напомнить, что именно наша палата оперативно отреагировала, инициировав признание независимости Южной Осетии и Абхазии. В деятельности Совета Федерации особое место всегда занимал вопрос о совершенствовании форм и методов его взаимодействия с законодательными органами власти субъектов Российской Федерации.

Основной целью такого взаимодействия является создание целостной системы российского законодательства, обеспечение неукоснительного главенства Конституции и федеральных законов на всей территории нашей страны. Важнейшее значение для продвижения в данном направлении имеет создание в 2002 году Совета законодателей. Значимость деятельности Совета законодателей подтверждена и активным участием в его работе Президента Российской Федерации. Работа Совета законодателей и его президиума уже приносит практические результаты, в частности, в области приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным, а также

формирования и донесения до федерального центра позиций регионов по принципиальным вопросам современного развития.

В целях непрерывного мониторинга проблемных ситуаций, подлежащих законодательному урегулированию, введена практика подготовки ежегодных докладов о состоянии законодательства в Российской Федерации. В ближайшее время наша палата при активном участии региональных парламентов завершит подготовку уже пятого такого доклада.

Публикация докладов Совета Федерации вызвала инициативу ряда субъектов Российской Федерации по подготовке собственных докладов о состоянии законодательства в регионе. В настоящее время уже более 20 субъектов Российской Федерации подготовили такие доклады.

Совет Федерации уделяет большое внимание поиску решения ключевых проблем, стоящих перед Россией, путей стратегического развития нашей страны.

Сегодняшний состав Совета Федерации продолжил дела, начатые нашими коллегами в предыдущие годы. В свое время Совет Федерации инициировал проведение Петербургского и Байкальского экономических форумов, получивших международное признание.

В сентябре 2008 года под эгидой Совета Федерации прошел уже V Байкальский экономический форум. Но Совет Федерации не стал останавливаться на достигнутом. Наша палата инициировала проведение и других важных мероприятий – это Российско-Финляндский экономический форум, информационные форумы, Российско-Таджикский парламентский форум и другие.

Инициативы Совета Федерации получили широкое распространение и были поддержаны в субъектах Российской Федерации. Форум стали не только инструментами консолидации интеллектуальных усилий российских политиков, ученых и специалистов, но и важными механизмами международного диалога, укрепления международного сотрудничества, вхождения России в мировое политическое, экономическое и культурное сообщество.

За прошедшие годы Совет Федерации выполнил и свою конституционную роль в проведении взвешенной кадровой политики. С его непосредственным участием были сформированы составы судей Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. В соответствии с законодательством сформированы, если можно так сказать, сенатские части Счетной палаты и Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. О масштабах кадровой работы свидетельству-

ет тот факт, что только за период 2002 года Совет Федерации почти 90 раз принимал ответственные кадровые решения.

Нам также удалось вывести на качественно новый уровень и деятельность Совета Федерации на международной парламентской арене. Наша палата установила и развивает контакты с парламентами почти 100 государств мира, участвует в работе 22 международных парламентских организаций. Председатель Совета Федерации возглавляет Межпарламентскую Ассамблею государств – участников СНГ.

Исторически сложилось так, что Россия, будучи евроазиатской державой, всегда обращала свои взоры как на Запад, так и на Восток. Поэтому мы одинаково высоко ценим наши контакты и с европейскими государствами, и со странами Азии.

Новая стратегия развития сотрудничества с международными парламентскими организациями способствует более эффективному продвижению интересов России и заметному росту авторитета Совета Федерации, его членов в международных парламентских кругах. Одним из свидетельств этого является активное участие Совета Федерации в работе Ассоциации европейских сенатов, членом которой мы стали в 2002 году.

А недавнее проведение в Санкт-Петербурге внеочередного заседания Ассоциации европейских сенатов в канун 15-летия нашей палаты – знак признания роли Совета Федерации не только в системе государственной власти России, но и в международном парламентском сообществе.

Признанием заслуг Совета Федерации в развитии международных парламентских институтов стало и проведение в Москве юбилейных мероприятий международных парламентских организаций – 10-летия Конгресса местных и региональных властей Совета Европы и 15-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума.

Уважаемые коллеги, отмечая 15-летие Совета Федерации, конечно же, нельзя не сказать добрые слова о его Аппарате. 15 лет работы Аппарата Совета Федерации со всей очевидностью продемонстрировали, что он стал неотъемлемой частью нашей палаты. У членов Совета Федерации и работников Аппарата разные функции, но цель одна – реализация палатой своих конституционных полномочий.

Аппарат Совета Федерации развивался и менялся вместе с палатой, являясь в то же время носителем традиций, знаний и опыта работы, обеспечивая преемственность и непрерывность в деятельности Совета Федерации. Особенности формирования и деятельности палаты создали особый стиль взаимоотношений

между членами Совета Федерации и работниками Аппарата. Это в первую очередь отношения уважения и партнерства, доверия и соучастия в достижении результатов деятельности нашей палаты.

На каждом историческом для Совета Федерации этапе развития задачи, функции, структура Аппарата Совета Федерации должны были соответствовать особенностям работы палаты. За 15 лет Аппарат Совета Федерации как структура, обеспечивающая деятельность нашей палаты, состоялся.

Сегодня перед нами стоят новые цели. Впереди интересная и напряженная работа, которая потребует высокого профессионализма и творческого, неформального подхода. Есть полная уверенность в том, что Аппарат Совета Федерации с честью решит все стоящие перед ним задачи.

Уважаемые коллеги, завершая свое выступление, конечно, я хотел бы сказать искренние слова благодарности всем депутатам Совета Федерации первого созыва и членам Совета Федерации всех составов.

Я хотел бы сказать слова благодарности Председателю Совета Федерации первого созыва Владимиру Филипповичу Шумейко, Почетному Председателю Совета Федерации Егору Семеновичу Строеву, которые столько сделали для становления нашей палаты.

Я с большим удовольствием также благодарю весь Аппарат Совета Федерации во главе с его нынешним Руководителем – Владимиром Валентиновичем Свиным.

Конечно, я не могу не сказать добрые слова в адрес Руководителя Аппарата в прошедшие годы – Петра Федоровича Ткаченко.

Коллеги знают: когда мы завершаем заседание, я всегда говорю: «Спасибо, коллеги, за работу. Спасибо за работу Аппарату». И все сотрудники Аппарата, причем не только те, которые в это время находятся в зале, а все без исключения, понимают, что это искренние слова благодарности за ваш труд, дорогие мои коллеги.

Уважаемые коллеги, дорогие друзья! Мы хотим жить в сильной и благополучной стране, которую уважают во всем мире, где защищены права граждан и народ не испытывает тревоги за свое будущее. Именно к этому Совет Федерации стремится в своей законодательной и политической деятельности. И с этого пути, конечно же, мы никогда не свернем.

Друзья, сегодня у нас праздник. Хочу от всей души поздравить всех, кто связал свою жизнь с работой в Совете Федерации, и пожелать новых успехов на благо процветания нашей прекрасной Родины – России.

С праздником, дорогие друзья!

МЫ ВМЕСТЕ, НАША РОДИНА – РОССИЯ

ТОРЖЕСТВЕННАЯ часть заседания, посвященного 15-летию Совета Федерации, где выступили Руководитель Администрации Президента Российской Федерации С.Е. Нарышкин, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации С.С. Собянин и Председатель Совета Федерации С.М. Миронов, была продолжена праздничным концертом с участием ведущих российских артистов. Первым номером было выступление Ансамбля песни и пляски Российской Армии имени А.В. Александрова с «Попурри из песен о Родине». Вел концертную программу популярный юморист-шоумен Максим Галкин. Он развлекал зал пародиями и репризами, приглашал на сцену Тамару Гвердцители, Олега Газманова, Диану Гурцкая, Льва Лещенко, Артура Гулякова, Надежду Бабкину, Максима Пастера, Ильзе Лиепу, артистов ансамбля «Тенора XXI века», Илью Резника с Детским хором радио и телевидения России.

Примечательно, что в концертной программе участвовали не только профессиональные артисты, но и воспитанники школы интерната Сосновского района Тамбовской области. Танцевальный коллектив «Сияние» показал прекрасную музыкально-спортивную программу на военно-патриотическую тему, тепло встреченную зрительным залом. Несколько лет назад Председатель Совета Федерации взял шефство над этой школой и старается всячески ее поддерживать. В прошлом году акробатический номер коллектива «Сияние» под руководством хореографа Фаины Лазаревой завоевал второе место в телевизионном проекте «Минута славы». На этот раз после праздничного концерта, посвященного 15-летию Совета Федерации, молодая танцевальная группа отправилась в Санкт-Петербург на V Международный рождественский фестиваль.

В праздничном концерте участвовали еще и зрители. Зажигательные ритмы творческого коллектива Надежды Бабкиной увлекли на



сцену, не оставив равнодушными, даже убежденных седиными членов Совета Федерации и сотрудников Аппарата. Они лихо отплясывали наравне с профессиональными танцорами театра «Русская песня», чем заслужили овации – зал дружно аплодировал и артистам, и коллегам.

Поэт Илья Резник, выступивший с Детским хором радио и телевидения России, в качестве подарка к юбилею преподнес свои стихи. Музыкальная композиция, исполнявшаяся поэтом вместе с хором, была наполнена патриотическим пафосом, любовью к своей стране, призывала к единению: «Мы вместе, наша Родина – Россия».

Завершая программу концерта, Максим Галкин пожелал всем плодотворной работы в новом году и пригласил всех на праздничный прием от имени Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в театральный атриум. Музыкальную атмосферу во время этой части вечера создавали струнный коллектив исполнителей классических музыкальных произведений «Эльган» и джазовые исполнители под руководством Сергея Жилина.





15 лет

15 – праздничная дата
Звнящий день страны моей.
Родной Сов. Фед.– ума палата –
Свой отмечает юбилей.

Сов. Фед. – звучит светло и гордо
Ему «Виват!» кричу стократ.
Что мне Рейхстаг,
Палата Лордов?
Зачем французский мне Сенат?

Здесь – сердце бьется
с оптимизмом
И в унисон с тобой поет –
Опора бикамерализма,
Законотворчества оплот!

Отцы идей, высоких мыслей!
Я рад поздравить вас, творцов
Всех комитетов и комиссий
И «круглых», что ни есть столов,
Посланцев славных регионов,
Тех, кто ведет державный спор!

Илья РЕЗНИК



РОССИЯ
15 ЛЕТ
СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОСКВА
12*12*2008

СПЕЦИАЛЬНОЕ ЮБИЛЕЙНОЙ

12 декабря 2008 года состоялось специальное гашение юбилейной почтовой марки на юбилейном конверте специальным штемпелем. Эта почтовая продукция была выпущена в связи с 15-летием Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В начале церемонии Председатель Совета Федерации поздравил присутствующих с Днем Конституции Российской Федерации.

«15 лет назад по решению нашего народа была принята действующая ныне Конституция Российской Федерации, —

сказал С.М. Миронов. — Впервые мы точно изменяем три статьи Конституции».

Как отметил Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации И.О. Щеголев, существует несколько способов хранения информации, один из которых — марка, отражающая главные вехи и этапы развития страны.

Председатель Совета Федерации С.М. Миронов лично погасил специальным штемпелем 15 юбилейных почтовых марок на юбилейных конвертах. Затем Сергей Михайлович Миронов подписал все 15 юбилейных конвертов.

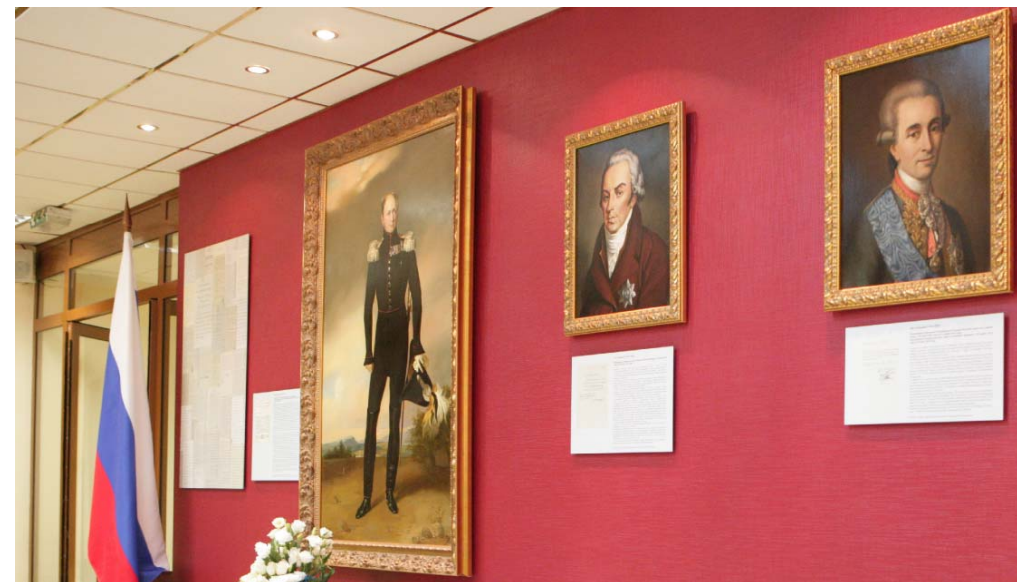
После этого проведение процедуры специального гашения юбилейной почтовой марки заверил своей подписью на этих же юбилейных конвертах Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Игорь Олегович Щеголев. Первый подписанный юбилейный конверт, на котором Председатель Совета Федерации проставил дату и время специального гашения юбилейной почтовой марки, С.М. Миронов передал И.О. Щеголеву для хранения в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.



ГАШЕНИЕ ПОЧТОВОЙ МАРКИ



Государственный совет Российской империи как верхняя палата парламента стал новым институтом российской государственности начала XX века. Обширность империи и наличие выраженных особенностей в управлении регионами, прежде всего окраинами, многонациональный и поликонфессиональный характер государства, многоукладность экономики – все это усиливало объективные предпосылки для существования верхней палаты. Некоторые из этих факторов не утратили актуальности и при смене государственного строя – в условиях существования двухпалатной системы представительных органов власти в Советском Союзе, а затем и в новой России.



ИСТОРИЧЕСКАЯ

В дни празднования 15-летия Конституции Российской Федерации и Совета Федерации состоялось открытие портретной галереи председателей Государственного совета Российской империи и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Портретная галерея начинается картиной, на которой в полный рост изображен император Александр I. По его указу 30 марта 1801 года был образован Непременный (Государственный) совет. В новом, преобразованном виде Государственный совет был открыт 1 января 1810 года на основании высочайшего манифеста. Еще до восшествия на престол 12 марта 1801 года и коронации в Москве 15 сентября 1801 года вокруг Александра сплотилась группа «молодых друзей» (П.А. Строганов, В.П. Кочубей, А.А. Чарторыйский, Н.Н. Новосильцов), которые стали играть очень

важную роль в государственном управлении.

Государственный совет состоял из Общего собрания и департаментов: законов; гражданских и духовных дел; государственной экономики; военных дел. Как правило, поступающие на рассмотрение вопросы сначала изучались в соответствующем департаменте и только потом передавались в Общее собрание для одобрения или отклонения (требующие срочного принятия или особо важные поступали сразу в Общее собрание). В ряде случаев подготовка и обсуждение законопроекта поручались специально создаваемым особым совещаниям, комитетам и комиссиям, которые учреждались при Государственном совете.

Члены Государственного совета назначались лично императором из числа бывших министров и главнуправляющих, генерал-губернаторов,

других опытных и заслуженных высших чиновников. Должность председателя Государственного совета считалась одной из высших в империи.

После Александра I галерея продолжается портретами трех председателей начального периода деятельности Государственного совета. С 1 января 1810 года по 29 марта 1812 года председателем Государственного совета был канцлер граф Н.П. Румянцев. С 29 марта 1812 года и до своей смерти (16 мая 1816 года) на этом посту находился князь Н.И. Салтыков. Светлейший князь П.В. Лопухин был председателем с 25 мая 1816 года до своей смерти (6 апреля 1827 года). Сегодня еще не все портреты председателей и председательствующих Государственного совета Российской империи размещены в портретной галерее – работа будет продолжаться. Но символично, что уже сейчас портретную галерею председателей и председа-

СВЯЗЬ ВРЕМЕН

тельствующих Государственного совета Российской империи завершают портреты двух последних председателей – А.Н. Куломзина (с 15 июля 1915 года по 1 января 1917 года) и И.Г. Щегловитова (с 1 января 1917 года по 1 мая 1917 года).

Деятельность Совета Федерации отражена портретами Председателя Совета Федерации первого созыва с 13 января 1994 года по 15 января 1996 года В.Ф. Шумейко и Председателя Совета Федерации с 23 января 1996 года по 5 декабря 2001 года Е.С. Строева.

«Глядя на эти портреты, мы понимаем, что нам уже гораздо больше 15 лет», – сказал Председатель Совета Федерации С.М. Миронов, выступая на открытии портретной галереи. Председатель Совета Федерации первого созыва В.Ф. Шумейко оценил это событие так: «Эти портреты – историческая память, необходимая России связь времен».



ПИШЕМ ИСТОРИЮ



17 декабря 2008 года состоялась презентация полиграфической и мультимедийной продукции, посвященной 15-летию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Открыл и вел презентацию заместитель Председателя Совета Федерации Д. Ф. Мезенцев. В качестве почетного гостя в ней принимал участие Председатель Совета Федерации первого созыва В. Ф. Шумейко. О представленной продукции рассказал начальник Управления информационного и документационного обеспечения Аппарата Совета Федерации М. Г. Михайловский.

Были представлены: энциклопедический справочник «Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. 1993–2008»; «История Государственного совета Российской империи. 1801–1917. Высшее законосовещательное учреждение Российской империи и верхняя палата первого российского парламента»; «Документы Государственного совета Российской империи. Мемории Общего собрания. 1816–1821 гг.» (часть 1 тома 1); справочник «История Государственного совета Российской империи. 1801–1828 гг. Фонды Российского государственного исторического архива» (тома 1–4); буклет «Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» на русском, английском и французском языках; мультимедийный документально-анимационный фильм «От законосовещательных и законодательных учреждений Российской империи до Совета Федерации наших дней»; мультимедийная викторина «Что вы знаете о Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации?»; настенный перекидной календарь.

Энциклопедический справочник содержит систематизированную информацию о Совете Федерации и его деятельности с 1993 года по 1 октября 2008 года. В него вошло более 1400 статей.

Книги о Государственном совете Российской империи написаны на основе уникальных документов, предоставленных ведущими архивными и музейными учреждениями страны. Они являются своего рода ценнейшим источником сведений о развитии законодательства, государственного управления и судопроизводства в Российской империи.

Впервые выпущен буклет Совета Федерации, который кратко отражает историю отечественного парламентаризма с 1801 года, освещает советский период, становление палаты регионов.

Мультимедийная продукция, посвященная Совету Федерации, была доступна в сети Интернет уже с лета 2008 года, после размещения на сайте Совета Федерации викторины «Что вы знаете о Совете Федерации?». До конца 2008 года эту страницу посетили более 5 тысяч пользователей. Но самое главное – создание документально-анимационного фильма, посвященного законосовещательным и законодательным учреждениям Российской империи и Совету Федерации. Его продолжительность 1 час 40 минут, и он отражает практически всю деятельность Совета Федерации, раскрывает полномочия палаты, дает представление о деятельности комитетов и комиссий.

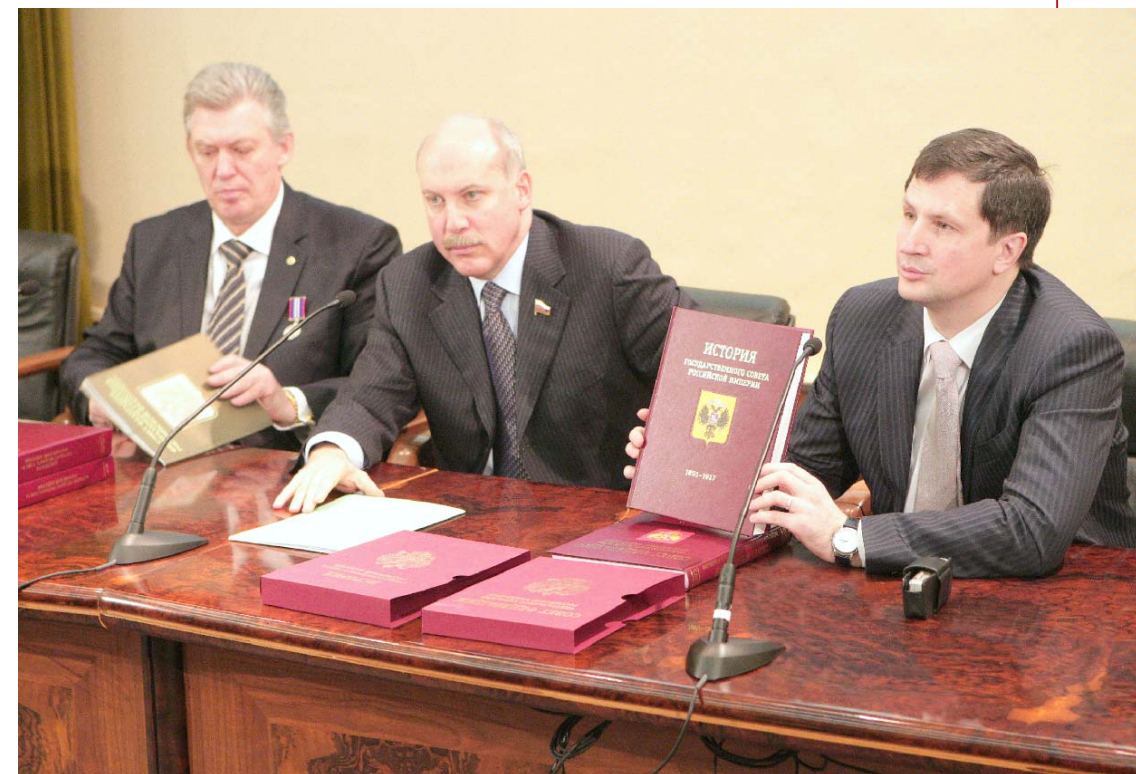
В основу тематики настенного перекидного календаря

также положены исторические документы, например, копии императорских рескриптов о назначении председателей Государственного совета, манифесты, указы и многое другое. На декабрьской странице, посвященной действующей Конституции Российской Федерации и Совету Федерации, размещена историческая фотография первого заседания Совета Федерации в январе 1994 года.

Председателем Совета Федерации Российской империи и Совету Федерации. Его продолжительность 1 час 40 минут, и он отражает практически всю деятельность Совета Федерации, раскрывает полномочия палаты, дает представление о деятельности комитетов и комиссий.

В основу тематики настенного перекидного календаря также положены исторические документы, например, копии императорских рескриптов о назначении председателей Государственного совета, манифесты, указы и многое другое. На декабрьской странице, посвященной действующей Конституции Российской Федерации и Совету Федерации, размещена историческая фотография первого заседания Совета Федерации в январе 1994 года.

Владимир Шумейко.



**235-е заседание
Совета Федерации**

26 ноября 2008 года состоялось 235-е пленарное заседание Совета Федерации, в повестку дня которого было включено 36 вопросов.

Одобрены: проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы»; проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации».

Одобрены федеральные законы:

«О внесении изменений в часть первую, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом 2001 года»;

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»;

«Об исполнении федерального бюджета за 2007 год»;

«О признании утратившими силу статьи 19 Федерального закона «О первоочередных мерах в области бюджетной и налоговой политики» и Федерального

закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О первоочередных мерах в области бюджетной и налоговой политики»;

«О внесении изменений в статьи 154 и 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 3 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе»;

«Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2007 год»;

«Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2007 год»;

«Об исполнении бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2007 год»;

«О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О погребении и похоронном деле»;

«О внесении изменений в статьи 5 и 6 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О государственной геномной регистрации в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О передаче земельных участков, находящихся в границах курортов федерального значения, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, об отнесении указанных земельных участков к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и о внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»;

«О внесении изменений в статьи 4 и 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной службе российского казачества»;

«О внесении изменений в статью 251 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;

«О внесении изменений в статью 74 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

«О внесении изменений в статьи 19 и 21 Арбитражно-процессуального кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

«О создании и упразднении некоторых районных судов Свердловской области»;

«Об упразднении некоторых районных судов Тульской области»;

«О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Алжирской Народной Демократической Республики об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество».

В рамках «правительственного часа» заслушан доклад Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Л. Кудрина о бюджетной стратегии на период до 2023 года.

Внесены изменения в План мероприятий и мониторинга правового пространства и правоприменительной практики, проводимых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на осеннюю сессию 2008 года.

Принято постановление Совета Федерации «Об изменениях составов комитетов и комиссий Совета Федерации».

**236-е заседание
Совета Федерации**

17 декабря 2008 года состоялось 236-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 28 вопросов.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам»;

«О ратификации Соглашения о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран»;

«О ратификации Соглашения о едином таможенно-тарифном регулировании»;

«О ратификации Соглашения о единых правилах определения страны происхождения товаров»;

«О ратификации Соглашения о вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран»;

«О ратификации Соглашения об определении таможенного стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сингапур об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы»;

«О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Таиланд об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от

налогообложения в отношении налогов на доходы»;

«О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Российской Федерацией и Федеративной Республикой Германия об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество от 29 мая 1996 года и Протокол к нему от 29 мая 1996 года»;

«О внесении изменений в статьи 333³³ и 333³⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и иные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 51² Федерального закона «О рынке ценных бумаг»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения уровня материального обеспечения отдельных категорий граждан»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«Технический регламент на табачную продукцию»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в сфере



частной охранной и детективной деятельностью»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму»;

«Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».

Сил Российской Федерации, реализации планов и программ по основанию соединений и частей вооружением, военной и специальной техникой. С докладом выступил Министр обороны Российской Федерации А.Э. Сердюков.

Утвержден План мероприятий и мониторинга правового пространства и правоприменительной практики, проводимых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на весеннюю сессию 2009 года.

Внесены изменения в План мероприятий и мониторинга правового пространства и правоприменительной практики, проводимых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на осеннюю сессию 2008 года.

Принято постановление Совета Федерации «Об изменениях составов комитетов и комиссий Совета Федерации».



Михаил Ефимович НИКОЛАЕВ,
заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации,
сопредседатель Всероссийского конгресса
«Профессия и здоровье»

Сегодня Российская Федерация формирует стратегию своего развития. В соответствии с ней высшее руководство страны ставит перед органами власти грандиозные задачи, для решения которых требуются новые формы и механизмы стратегического партнерства государства, бизнеса и институтов гражданского общества. Всероссийский конгресс «Профессия и здоровье» является примером такого сотрудничества. Благодаря усилиям представителей общественных и научных организаций, медицинского сообщества, профсоюзов и объединений работодателей он стал инновационной площадкой, позволяющей на конструктивной основе разрабатывать совместные проекты и программы, обсуждать сложные социальные и медицинские проблемы.

В России на протяжении всего лишь одного года принят ряд основополагающих документов, определяющих социальные и экономические перспективы страны на довольно длительную перспективу. Среди них – Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Программа развития приоритетного национального проекта «Здоровье» на 2009–2012 годы. Близится к завершению работа над концепцией развития здравоохранения до 2020 года. При подготовке этих документов учитывались предложения и аргументы, высказанные участниками всероссийских конгрессов

«Профессия и здоровье», инициативы общероссийской общественной организации «Здоровье работающего населения». В них нашли отражение сформулированные нами принципиальные идеи о необходимости осуществления политики сбережения народа, об усилении профилактического направления отечественной медицины и ее информатизации, о развитии сельской медицины, о здоровом образе жизни как главном способе предупреждения болезней и оздоровления населения, а также ряд других предложений. Мы добились того, что наше понимание и видение будущего отечественного здравоохранения вошло в число государственных приоритетов на ближайшее десятилетие.

Благодаря целеустремленности и настойчивости участников конгресса государственные и общественные деятели все лучше осознают: изначальный источник богатства и мощи России – ее люди, здоровые и волевые, способные успешно работать, создавать семьи и воспитывать детей. В современной мировой экономике инвестиции в человеческий капитал являются одним из основных направлений, обеспечивающих устойчивый экономический рост. Слова Гая Юлия Цезаря, произнесенные им в I веке до нашей эры: «Здоровье граждан – высшая забота государства», находят сегодня воплощение в политике всех развитых стран мира. Здоровье экономически активного населения стран – мировых лидеров в

настоящее время является одним из приоритетов их государственной политики, и благодаря этому оно из года в год улучшается. Во многом этому способствуют национальные системы здравоохранения. Нужно особо отметить, что они создавались с учетом рекомендаций Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), и их основные принципы были взяты из ее стратегической программы «Здоровье для всех в XXI веке». К сожалению, в нашей стране на государ-

Основной целью государственной политики в области здравоохранения на период до 2020 года является формирование устойчивой системы, обеспечивающей эффективную медико-социальную профилактику различных заболеваний, своевременную высокотехнологичную медицинскую помощь и повышение доступности всех видов медицинских услуг.

Объем и качество отечественной медицины должны соответствовать потребнос-

на значительные финансовые вливания, сделанные в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье», кардинальных перемен не произошло. В Концепции демографической политики до 2025 года поставлена задача стабилизировать к 2011 году численность населения на уровне 143 миллионов человек с последующим ростом к 2020 году до 145 миллионов человек. Предполагается увеличить ожидаемую продолжительность жизни к 2020 году до 75 лет и

РОССИЙСКОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ В XXI ВЕКЕ

ственном уровне эта программа не поддержана. Как и в прежние годы, мы не используем лучший мировой опыт, на который опирались многие страны и благодаря которому достигли значительных успехов в оздоровлении работающего населения.

Делегация нашего конгресса, изучая опыт финляндского здравоохранения, смогла убедиться в том, насколько эффективно и рационально можно организовать медицинскую помощь населению. Эту полезную информацию, полученную членами делегации, теперь следует осмыслить и превратить в идеи и проекты модернизации всех сфер отечественной медицины. Ими можно дополнить уже принятые документы.

Сегодня в стране больше больных людей, чем здоровых. Средняя продолжительность жизни стала ниже, чем почти полвека назад, в конце 50-х годов минувшего века. По данным Всемирной организации здравоохранения, в России смертность от заболеваний сердечно-сосудистой системы (инфарктов и инсультов) примерно в 4 раза выше, чем в Европейском союзе. Смертность же от внешних причин (бытовое насилие, самоубийства, травмы) превышает показатели наших европейских соседей более чем в 5 раз.

Можно вполне обоснованно утверждать, что одна из причин огромных демографических потерь – системный кризис отечественного здравоохранения. Несмотря

на снижение смертности населения в 1,5 раза по отношению к 2007 году. Однако при сохранении существующего положения дел в медицине и здравоохранении это недосягаемо. Более того, в соответствии с прогнозами ООН к 2020 году численность населения России сократится еще на 10 миллионов человек, а средняя продолжительность жизни будет еще больше отставать от средних мировых показателей.

При такой демографической ситуации нам придется отказаться практически от всех мегапроектов. Все наши экономические программы окажутся нереальными из-за дефицита трудовых ресурсов. Поэтому духовное и физическое здоровье работающего населения, без которого невозможно улучшение

демографической обстановки, должно стать главным приоритетом России в XXI веке.

Для коренного улучшения ситуации с состоянием здоровья граждан необходимо обеспечить качественный прорыв в системе здравоохранения. Нужны инновационные разработки в области диагностики, лечения и профилактики заболеваний. Уже появляются высокотехнологичные центры нового поколения в Москве, Пензе, Астрахани, Чебоксарах и других городах. Но для нашей страны этого мало. При этом центры нового поколения строятся очень долго, если сопоставлять это с реальными потребностями населения. Острый дефицит в них ощущается в Сибири, на Дальнем Востоке, в сельских местностях Центрального федерального округа. Ускорить процесс повышения доступности медицинской помощи можно, внедряя электронные информационно-коммуникационные системы.

Современные высокотехнологичные информационные медицинские системы должны стать не диковинкой, а обыденным делом практической медицины как в городе, так и на селе. Сегодня электронные медицинские услуги пронизывают всю систему здравоохранения Швеции и Норвегии. Казахстан активно внедряет телемедицину в сельской местности. У нас же пока больше разговоров, бумажных проектов и презентаций, чем реально действующих медицинских телекоммуникационных установок.

Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральное агентство по науке и инновациям, Федеральное агентство по информационным технологиям должны разработать и присту-

пить к внедрению нового национального проекта «Электронное здравоохранение». В его рамках нужно предусмотреть формирование единой информационной системы учета граждан Российской Федерации в системе обязательного медицинского страхования. Надо создать базу данных электронных медицинских карт и каналов передачи данных в системе здравоохранения. К ней должны быть подключены все лечебно-профилактические и аптечные учреждения, страховые медицинские организации.

Необходим единый федеральный информационный ресурс регистров медицинского персонала и больных, реестров лечебно-профилактических учреждений и индикаторов качества медицинской помощи. «Электронное здравоохранение» должно содержать обширные медицинские научные и образовательные ресурсы, которые расширят возможности для повышения квалификации медицинского персонала. И, конечно же, надо думать об оказании электронных медицинских услуг населению.

Надо пересмотреть всю работу по подготовке и переподготовке медицинских кадров. Сегодня, на мой взгляд, недостаточно внимания уделяется ключевой проблеме – квалификации медицинского персонала. Практикующий врач в нашей стране использует в своей работе лишь несколько процентов тех знаний, которыми располагает современная медицина. Надо понять: сколько бы мы денег ни потратили на оборудование и лекарства, если врач не владеет современными знаниями, он не обеспечит эффективную диагностику и лечение. Так что без масштабной программы

подготовки квалифицированных медицинских кадров мы проблему модернизации здравоохранения не решим.

Начинать нужно с медицинских вузов. В первую очередь надо устранить в них коррупцию. Ни для кого не является секретом, что сдача экзаменов и зачетов стала нередко сопровождаться взятками преподавателям, и это приобретает масштабы эпидемии. Каким будет специалист, если он таким образом окончил медицинский институт? В лучшем случае – это коммерсант при медицине, в худшем и самом страшном – врач-убийца.

Требуется пересмотреть учебные планы и программы вузов с учетом опыта ведущих медицинских университетов мира. Несмотря на высокий уровень фундаментальных знаний, полученных в российских фармацевтических и медицинских вузах, выпускники не готовы к полноценной самостоятельной деятельности. У них нет сформированных навыков ведения организационной деятельности и самостоятельного принятия решений. Только не надо снова изобретать велосипед. Нужно просто освоить зарубежные системы подготовки медицинских кадров, которые существенным образом отличаются от системы, принятой в нашем государстве. Надо внедрить международные стандарты медицинского образования. Логичнее будет, если этим займутся специалисты Министерства образования и науки Российской Федерации, а не Минздравсоцразвития России.

Наша страна должна быть включена в медицинское мировое сообщество, а это невозможно, пока дипломы наших врачей не признаются за рубежом. Только лишь когда мы модернизиру-

ем систему медицинского образования и дипломы российских медицинских высших учебных заведений будут признаваться во всем мире, мы сможем говорить о том, что готовим высококвалифицированных специалистов.

Последипломное образование также нуждается в серьезной модернизации. Необходимо более широко применять современные информационные технологии, Интернет. Но главное – требуется установить жесткие стандарты на те знания, которыми должен обладать врач, допущенный к практике. Сегодня очень часто встречаешься со случаями, когда врачи назначают лекарства, не понимая принципа их действия на организм и не предвидя всех возможных последствий. Многие не осведомлены о новых методах лечения и не умеют пользоваться современным медицинским оборудованием.

Поэтому наше медицинское сообщество совместно с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации просто обязаны разработать систему экзаменов при приеме медицинского персонала на работу и его ежегодной аттестации. Кроме того, должна быть внедрена система непрерывного образования и повышения профессионального уровня медицинских кадров. Причем основное внимание нужно сосредоточить на освоении ими передовых медицинских технологий.

На местах следует искоренить практику назначения руководителей медицинских организаций без соответствующей переподготовки и опыта работы. Для реализации этих идей нужно разработать и внедрить как на федеральном, так и на региональном уровне систему

перспективного кадрового планирования. На ее основе нужно разработать комплекс мероприятий по ускоренному и обязательному повышению квалификации всех медицинских работников.

Повышение квалификации медицинских работников должно сопровождаться ростом оплаты их труда. В ходе реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» повышена заработная плата более чем 700 тысячам медицинских работников первичного звена. Но на качество их работы это существенным образом не повлияло. Не снижается количество жалоб на работу персонала медицинских учреждений. Поступают нареки на серьезные недостатки в работе медицинских учреждений Ставропольского края, Новосибирской и Владимирской областей.

Вывод: надо платить деньги не за должность, а за реальные знания и умения, за оказанную медицинскую помощь.

Для этого требуется дальнейшее повышение уровня здравоохранения в системе бюджетных приоритетов. Доля расходов федерального бюджета на здравоохранение и социальную политику вырастет в 2009 году на 24 процента, в 2010 – на 27 процентов, в 2011 – на 28 процентов только за счет средств федерального бюджета по линии Минздравсоцразвития России.

Предполагается, что доля государственных расходов на здравоохранение в ВВП вырастет с 3,6 процента в 2008 году до 5,5 процента в 2020 году. Финансовыми ресурсами отечественное здравоохранение будет обеспечено. Но поможет ли это принципиально изменить положение дел со здоровьем населения? Если уже се-

годня у нас расходы на здравоохранение составляют такую же долю в процентах от внутреннего валового продукта, как, например, в Японии. Но Япония безусловный лидер в мире по продолжительности жизни.

В последнее время наше государство сделало серьезные инвестиции в здравоохранение. В рамках национального приоритетного проекта «Здоровье» для улучшения оснащения и повышения качества медицинского обслуживания закуплено свыше 40 тыс. единиц диагностического оборудования и более 13 тыс. единиц санитарного автотранспорта. Конечно, это улучшило материально-техническую базу здравоохранения. Но не смогло кардинально изменить ситуацию со здоровьем работающего населения, поскольку не сопровождалось масштабными и высокоэффективными финансово-экономическими, технологическими, организационными и идеологическими мероприятиями. В результате в России не снижается уровень сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, остается высокой распространенность туберкулеза. По данным ВОЗ, туберкулезом инфицирована одна треть жителей нашей планеты. Ожидается, что к 2010 году будет около 1 миллиарда вновь инфицированных, более 200 миллионов заболевших, а 70 миллионов человек умрут от этой болезни. Количество больных туберкулезом в России значительно выше цифры, которая у Всемирной организации здравоохранения считается эпидемиологическим порогом. Наиболее высокий уровень заболеваемости наблюдается в Приморском крае, Омской, Иркутской, Курганской, Амурской областях.

По оценкам ВОЗ, примерно у 1 миллиона человек в России диагностирован СПИД. Дальнейшее распространение этой болезни (ежегодно на 20–25 процентов) и прогнозируемая убыль населения могут привести к 2020 году к сокращению на 10 процентов ВВП и замедлению долгосрочных годовых темпов роста ВВП на 1 процент. Мы явно недооцениваем масштабы и последствия этого заболевания. Существует единственный способ борьбы с ним – повышение нравственности и духовности людей. А сегодня никто не отвечает за духовное здоровье народа и, соответственно, никто им не занимается. Только без него не может быть и физического здоровья. Эту истину много веков назад усвоили наши предки и попытались передать нам через народные традиции и обычаи. Мы утратили их и стали духовно ущербными. Поэтому сегодня настало время говорить о духовной медицине – восстановить духовность и сделать людей физически здоровыми. Для этого нужно на местах, при муниципалитетах создавать общественные духовно-нравственные советы с участием органов образования, здравоохранения, представителей духовенства. Они должны формировать духовно-нравственный климат в российских городах и селах.

Отставание российского здравоохранения от здравоохранения развитых стран значительно. И пока мы не устраним этого разрыва, мы не можем рассчитывать на человеческий капитал как решающий фактор социально-экономического развития. Один из способов преодоления отставания в медицине – разработка и внедрение в систему здравоохране-

ния медицинских стандартов, соответствующих мировому уровню таких стандартов.

Федеральному Собранию России совместно с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации надо конкретизировать и законодательно закрепить государственные гарантии и стандарты видов, объемов и условий оказания бесплатной медицинской помощи. Только на основе современных стандартов медицинской помощи возможно повсеместное внедрение инновационных медицинских технологий для лечения наиболее распространенных заболеваний, наносящих наибольший ущерб здоровью населения и социальному благополучию страны. Медицинские стандарты сформируют предпосылки для поэтапного перехода к оплате медицинской помощи на основе вполне обоснованных тарифов. Их наличие создаст возможность для рационального планирования финансовых средств, объективно необходимых для учреждений и организаций здравоохранения, несмотря на различные экономические возможности регионов.

Важнейшая задача, без решения которой невозможна дальнейшая модернизация здравоохранения, – создание более эффективной системы формирования и управления финансовыми ресурсами отрасли. Необходим переход на одноканальное финансирование медицины через систему обязательного медицинского страхования. Благодаря этому повысится ответственность страховых медицинских организаций, которые станут настоящими покупателями медицинских услуг, представляемых медицинскими организациями.

За территориальными фондами обязательного медицинского страхования должны быть закреплены доходные источники. Нужен единый для всех организаций и работодателей тариф страховых взносов на обязательное медицинское страхование независимо от отраслевой принадлежности. Это должно дополняться введением федеральных требований к размеру взносов субъектов Российской Федерации на обязательное медицинское страхование неработающего населения. Решением этих вопросов должно заняться Правительство Российской Федерации совместно с палатами Федерального Собрания.

Очевидно, что нельзя всех причислять под одну гребенку, начисляя одинаковые страховые взносы. Надо ввести минимальный размер годового заработка, с которого они берутся. И, конечно же, следует стремиться к выравниванию финансовых условий государственных гарантий бесплатной медицинской помощи вне зависимости от территории проживания. Не может быть такого, чтобы в одной стране объем, стандарты и возможности медицинской помощи так сильно различались, как в современной России. Региональные различия не должны влиять на качество и объем медицинской помощи. Преодолеть данную проблему можно, установив минимальный подушевой норматив территориальной программы государственных гарантий.

Решить сложную задачу модернизации современного отечественного здравоохранения можно, лишь сформулировав ряд более простых подзадач, среди которых должен быть поэтапный переход к функциональному

разделению диагностических, профилактических, лечебных и реабилитационных мероприятий между уровнями оказания медицинской помощи. Наряду с этим должна получить качественное развитие первичная медицинская помощь. Ее следует не только технологически перевооружить, но и усилить профилактическую составляющую на основе выявления групп, подверженных риску профессиональных заболеваний, и реализации мероприятий по формированию здорового образа жизни.

Особое внимание нужно уделить здравоохранению на селе. Современная деревня оказалась в эпицентре демографического кризиса, охватившего нашу страну. На протяжении тысячелетий село было демографическим донором России. Оно обеспечивало страну сильными и здоровыми трудовыми ресурсами. Сегодня ситуация коренным образом изменилась. Сельские жители стали больше болеть и умирать по сравнению с городским населением. Они не имеют качественной медицинской помощи. Пришло время повернуться лицом к деревне и помочь ей не на словах, а на деле. Повышение доступности и качества медицинской помощи сельскому населению должно стать безусловным приоритетом здравоохранения России в XXI веке. Необходимо произвести инвентаризацию материально-технической базы сельской медицины. Нужно немедленно закрыть здания сельских медицинских организаций, которые находятся в аварийном состоянии и требуют сноса. Село нужно обеспечить типовыми модульными сооружениями, предназначенными для ФАПов и больниц, оснастить их современными лечебно-диагностичес-

кими технологиями и цифровым медицинским оборудованием. Всех сельских врачей надо обеспечить жильем, транспортом, установить более высокую, по сравнению с городом, заработную плату, в первоочередном порядке осуществить их переподготовку.

Как в сельской местности, так и в городе требует оптимизации система стационарной помощи населению. Именно здесь необходимо расширить инновационную деятельность медицинских и научных организаций для разработки, внедрения и освоения новых, в том числе высоких, медицинских технологий. В настоящее время потребность населения в высокотехнологичной помощи удовлетворяется всего лишь на 20 процентов. Нужно, чтобы эти показатели составляли не менее 80 процентов. Для этого надо увеличить государственные инвестиции в материально-техническую базу медицинских учреждений: оснастить их современными медицинскими технологиями, а не просто оборудованием, которое зачастую бывает несовместимым.

Здесь возникает вопрос: как долго мы будем использовать импортную медицинскую технику? Когда появится не уступающее ей отечественное медицинское оборудование? Было бы правильно, если бы вопросами создания современной отечественной медицинской техники занималось Министерство здравоохранения и социального развития, а не Министерство промышленности и технологий. Возможно, целесообразно создать федеральное агентство медицинской промышленности, которое будет нести ответственность за техническое оснащение российской медицины.

Кроме увеличения возможностей оказания высокотехнологичной помощи, необходимо воссоздать систему реабилитации и санаторно-курортного лечения. На сегодняшний день санаторно-курортное лечение работающих просто-напросто отсутствует. Между тем санаторно-курортное лечение работающих – это как раз и есть профилактическая медицина, особенно значимая на предприятиях с неблагоприятными условиями труда. Необходимо активизировать работу по данному направлению. Министерству здравоохранения и социального развития, Федеральному фонду социального страхования совместно с Федерацией независимых профсоюзов и Союзом промышленников и предпринимателей следует определить основные мероприятия по решению данной проблемы.

Современная медицина немыслима без эффективных лекарственных препаратов. Особой задачей является активное развитие национальной фармацевтической промышленности. Именно здесь в первую очередь должны быть реализованы достижения нанотехнологий. Только благодаря их внедрению в отечественную фармакологию можно обеспечить все население высококачественными лекарственными средствами. Министерству финансов Российской Федерации надо применить возможности налогового стимулирования отечественных и иностранных фармацевтических компаний для создания научно-исследовательских центров по разработке новых лекарственных средств и их производству на территории нашей страны.

Модернизация здравоохранения должна опираться на достижения медицинской

науки. Российской академии медицинских наук нужно определить приоритеты направлений научных исследований с учетом реального состояния здоровья населения и тенденций его изменения. Не отказываясь от традиционных академических исследований, следует больше внимания уделить прикладным научно-исследовательским работам, способным дать быстрый эффект для оздоровления народа.

Надо избежать ненужного и дорогого дублирования исследований, которые обусловлены существованием научных медицинских учреждений разной подчиненности. Сегодня есть научно-исследовательские организации, ведущие научный поиск в сфере медицины и подчиненные Минздравсоцразвития, МЧС, Министерству обороны, РАМН, РАН, РАО и другим ведомствам и учреждениям. Отсутствие единого координатора ведет к «кустовой» научной закрытости, исследовательскому дублированию и нерациональному расходованию средств. Ученых и научные организации, работающие в медицинских отраслях знаний, следует объединить в рамках одной академии наук.

Как показывает мировой опыт, создание эффективной и рациональной системы здравоохранения предполагает интеграцию ведомственной медицины в государственную и муниципальную систему оказания медицинской помощи, конечно же, при сохранении необходимой специфики. Это неизбежно и в России. Двигаться в этом направлении нужно постепенно, совершенствуя участие ведомственных медицинских учреждений в реализации программы государственных гарантий через систему обязательного медицинского страхования. Феде-

ральным, региональным и муниципальным органам власти следует более широко учитывать и использовать возможности ведомственной медицины при составлении программ и проектов оказания медицинской помощи.

В постсоветский период мы практически утратили школьную медицину и вместе с ней – здоровье наших детей. Именно на неудовлетворительное состояние здоровья школьников обратил особое внимание Президент Российской Федерации Д. А. Медведев в своем первом Послании Федеральному Собранию. Для исправления положения дел нам нужно воссоздать систему школьного здравоохранения. В каждой школе нужно открыть не просто медицинский кабинет, а создать медицинский мини-центр, который будет заниматься профилактикой и лечением простых заболеваний. Физиотерапия, лечебная гимнастика, контроль за организацией школьного питания – всем этим должны будут заниматься школьные врачи.

Мы неоднократно отмечали крайнюю необходимость формирования у населения здорового образа жизни. Предложения конгресса в этой части услышаны и восприняты властными структурами. Президент России ставит перед органами здравоохранения задачу сделать внедрение навыков ведения здорового образа жизни одним из приоритетных направлений. Мы подробно рассмотрим данную проблему на нашем форуме, который будет полностью ей посвящен. А пока лишь отмечу, что для выполнения указаний Президента России необходимо создать Российский инновационный центр формирования здорового образа жизни. Он должен стать федеральным координационным

центром этой деятельности и придать ей системный характер. Данный центр призван стать инициатором развития антиалкогольного законодательства, типичного для наиболее развитых северных стран. Он возглавит работу по формированию и осуществлению целевых программ борьбы с пьянством и табакокурением, займется просветительской и инновационной деятельностью.

Современная молодежь не обладает даже минимальными знаниями о здоровом образе жизни. В учебных заведениях образовательный процесс не ориентирован на формирование здорового образа жизни. Выпускники школ, средних специальных и даже высших учебных заведений не владеют элементарными знаниями и умениями по самоконтролю и поддержанию своего физического и духовного здоровья. Можно утверждать, что российская молодежь в своем большинстве безграмотна в отношении здорового образа жизни.

Мы должны дать молодым людям знания о здоровье, научить их его беречь и поддерживать, создать условия и возможности для этого, а затем потребовать ведения здорового образа жизни, используя законы, экономические стимулы и рычаги. Только при таком последовательном подходе мы сможем сохранить трудовые ресурсы России.

В заключение еще раз хочу отметить, что превращение России в лидера мировой экономики невозможно без кардинального улучшения здоровья всех граждан России, и в первую очередь ее работников. Для достижения этого нужно искать новые модели и способы организации здравоохранения. Делать это должны мы все. Ведь речь идет о будущем нашей Родины, о будущем наших детей.

237-е заседание Совета Федерации

22 декабря 2008 года состоялось 237-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 28 вопросов.

Приняты постановления Совета Федерации «Об установлении результатов рассмотрения законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» и «Об установлении результатов рассмотрения законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации».

Одобрены два федеральных конституционных закона – «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» и «О внесении изменений в статьи 6 и 9 Федерального закона «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы».

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Прави-

тельством Лаосской Народно-Демократической Республики об урегулировании выраженной в рублях задолженности Лаосской Народно-Демократической Республики перед Российской Федерацией по ранее предоставленным кредитам»;

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Казахстан и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в строительстве Прикаспийского газопровода»;

«О ратификации Соглашения о защите участников уголовного судопроизводства»;

«О противодействии коррупции»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»;

«О внесении изменений в статьи 6 и 9 Федерального закона «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»;

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»;

«О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

«О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

«О ратификации Соглашения о порядке организации и прове-

дения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – членов Шанхайской организации сотрудничества»;

«О передаче прав на единые технологии»;

«О внесении изменений в отдельные законо-

дательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 39 Закона Российской Федерации «Об образовании» и статью 27 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»;

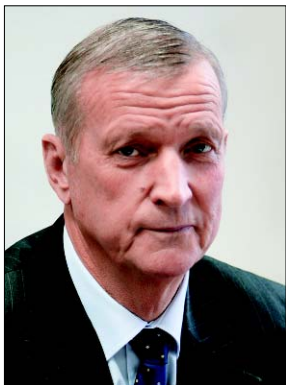
«О внесении изменений в статью 11 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения внепроцессуальных прав органов внутренних дел Российской Федерации, касающихся проверок субъектов предпринимательской деятельности»;

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»;

«Об упразднении некоторых районных судов Архангельской области».

Принято постановление Совета Федерации «О внесении изменений в План мероприятий и мониторинга правового пространства и правоприменительной практики, проводимых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на осеннюю сессию 2008 года».



Геннадий Александрович ГОРБУНОВ,
председатель Комитета Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике и
рыболовству

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ НАЦИОНАЛЬНЫЙ И

В НАШЕЙ стране решение проблемы продовольственной безопасности сводится в основном к созданию условий для самообеспечения продуктами питания за счет наращивания отечественного производства, то есть мы стремимся к продовольственной независимости. Вместе с тем сохраняется необходимость решения проблем экономической доступности продовольствия для малообеспеченных слоев населения, сдерживания роста розничных цен на продовольственные товары, обеспечения качества и безопасности продуктов питания.

Реальный рост доходов населения в последние годы создал определенные условия для повышения совокупного спроса на продовольственные товары. Наблюдается тенденция увеличения потребления населением основных продуктов питания, однако по ряду продуктов потребление остается ниже рекомендуемых рацио-

нальных норм. Бесспорно, принятые Президентом и Правительством Российской Федерации меры обеспечили определенную экономическую стабильность в сельском хозяйстве. Но рост цен на товары и услуги для села привел к удорожанию отечественной сельхозпродукции и снижению ее конкурентоспособности, вытеснению ее как с внутреннего, так и с внешнего рынка. И этот процесс, к сожалению, продолжается. Объем импорта продовольственных товаров сегодня в России равен объему товарной продукции сельскохозяйственных организаций. А надо бы изменить этот баланс в пользу отечественного производителя.

Ситуация может осложниться и в связи с предстоящим вступлением России в ВТО, поскольку отечественные товаропроизводители конкурируют на внутреннем рынке с субсидируемой импортной продукцией. Представляется целесообразным

вернуться к обсуждению договоренностей в области сельского хозяйства, достигнутых в рамках переговоров с ВТО. Требуется создание условий для развития конкурентоспособных комплексов агропромышленной и рыбохозяйственной направленности. Необходимо совершенствование форм, методов и увеличение объемов государственной поддержки в целях повышения доходности и инвестиционной привлекательности сельского хозяйства, развития аграрных технологий, а также повышения доступности кредитных ресурсов. Актуальным является осуществление мер государственного регулирования агропродовольственных рынков, развитие товаропроводящей сети. Кроме того, особое значение имеют формирование и развитие соответствующей нормативной правовой базы.

Надо без спешки, прагматично завершить работу

Проблема обеспечения продовольственной безопасности с учетом сложившейся на мировом продовольственном рынке ситуации в последнее время становится чрезвычайно актуальной и заслуживает самого пристального внимания. Для России продовольственное обеспечение традиционно является одной из приоритетных проблем. При этом парадокс заключается в том, что вполне самодостаточная страна по всем главным видам ресурсов не может в полной мере обеспечить свое население рядом основных видов продовольствия за счет собственного производства. И такая ситуация складывается несмотря на то, что аграрный потенциал России является одним из крупнейших в мире.

БЕЗОПАСНОСТЬ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ АСПЕКТЫ

над проектом доктрины продовольственной безопасности страны, которая определит цели, задачи, принципы, критерии и показатели, риски и угрозы, основные направления и механизмы государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности страны. После принятия доктрины следует рассмотреть целесообразность подготовки проекта федерального закона о продовольственной безопасности. Отмечу, что Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ с участием членов нашего комитета разработан и принят модельный закон о продовольственной безопасности. По нашему мнению, продовольственная безопасность – это комплексное понятие, имеющее социальные, политические и экономические аспекты. Необходимо учитывать и то, что наряду с общенациональными проблемами продо-

вольственной безопасности существуют и подобные аспекты безопасности на региональном уровне.

Во-первых, если принимать во внимание, что в качестве одного из основных условий обеспечения продовольственной безопасности России является достижение самообеспечения основными видами продовольствия, то для многих регионов, в силу природно-климатических и иных особенностей, это не только затруднительно, но и экономически нецелесообразно. В связи с этим на региональном уровне зачастую неприменим весь ряд показателей состояния продовольственной безопасности страны. Например таких, как объемы переходящих запасов зерна и средний уровень его производства на душу населения, так как некоторые регионы не имеют условий для развития производства зерна. Кроме того, в Российской Федерации исторически сложилось в силу

ряда факторов (природно-климатических, экономических, учитывающих наличие сельскохозяйственных угодий и т.п.) деление регионов на производящие и потребляющие продовольствие. В связи с этим на региональном уровне целесообразно вести речь не только об уровне продовольственного самообеспечения, но и об уровне продовольственной зависимости региона. Последнее применимо прежде всего к регионам, которые испытывают постоянную потребность во внешних поставках продовольствия из-за низкой обеспеченности собственными ресурсами (например, районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности). Для таких регионов ввоз продовольствия является основным средством обеспечения продовольственной безопасности.

Во-вторых, продовольственная безопасность страны понимается как состав-

ная часть ее национальной и экономической безопасности. Для ее обеспечения государство использует целый ряд средств и методов, значительная часть которых не применяется регионами (например, таможенно-тарифная политика, большая часть налогов и сборов и т.п.). К тому же перед регионами не стоит задача создания и поддержания на необходимом уровне стратегических запасов продовольствия.

Под продовольственной безопасностью региона следует понимать способность региональной системы формирования и распределения продовольственных ресурсов стабильно обеспечивать все категории населения продуктами питания на всей территории региона не ниже уровня норм минимальной потребительской корзины.

Важнейшими условиями обеспечения продовольственной безопасности региона являются экономическая доступность продовольствия, а также рациональное сочетание в обеспечении населения продовольствием за счет собственного производства и внешних поставок продуктов питания в рамках единого экономического пространства страны. В связи с этим принципиальное значение имеет недопущение каких-либо межрегиональных барьеров в торговле, локального монополизма.

При оценке продовольственной безопасности региона необходимо принимать во внимание следующее: специфические местные особенности с точки зрения возможностей развития и состояния агропромышленного производства и продовольственного рынка; уровни доходов населения и

цен на продовольственные товары; полноту продовольственного самообеспечения (в том числе и за счет личных подсобных хозяйств населения); степень удовлетворения потребностей населения в основных продуктах питания с точки зрения как рационального, так и минимального уровня питания с учетом региональной специфики потребления продовольствия; размеры переходящих запасов продовольствия в регионе.

Говоря о роли субъектов Федерации в обеспечении продовольственной безопасности необходимо отметить, что они реализуют с учетом своих условий единую государственную политику в этой области, формируют целевые программы продовольственного обеспечения региона. Особое значение имеет разработка региональной нормативной правовой базы обеспечения продовольственной безопасности. Так, в Москве, Республике Башкортостан, Ставропольском и Приморском краях, Костромской, Рязанской, Ульяновской областях приняты законы о продовольственной безопасности.

По уровню самообеспеченности продовольственными ресурсами субъекты Российской Федерации можно объединить в несколько групп. Так, например, к регионам, полностью обеспечивающим себя продовольственными ресурсами по продуктовым группам «мясо и мясопродукты», «молоко и молокопродукты», «яйцо и яйцопродукты», то есть имеющим уровень самообеспеченности выше 100 процентов, относятся 9 субъектов Российской Федерации: Краснодарский и Ставропольский края, Белгород-

ская, Липецкая, Ленинградская и Омская области, республики Марий Эл, Мордовия, Удмуртия.

Ситуация с самообеспеченностью мясными и молочными продуктами, уровнем их потребления населением территориально неоднородна. Самообеспеченность свыше 100 процентов по мясным продуктам имеют 12 субъектов Федерации, а по молочным – 20. В них соответственно проживают 18,8 и 46,6 миллиона человек. Уровень среднедушевого потребления выше среднего показателя по Российской Федерации имеют по мясным продуктам 4 субъекта Федерации с населением 4,9 миллиона человек, а по молочным продуктам – 19, в которых проживают 29,7 миллиона человек.

Ниже критериев продовольственной безопасности находятся по мясным продуктам – 50 регионов с численностью населения 87,4 миллиона человек, по молочным продуктам – 28 регионов с населением 59,2 миллиона человек.

Крайне низкие показатели уровня самообеспеченности (менее 50 процентов) имеют по мясным продуктам 25, а по молочным продуктам – 11 субъектов Федерации с населением соответственно 47,9 и 22 миллиона человек. При этом 15 субъектов Федерации имеют уровень среднедушевого потребления мяса и мясопродуктов выше среднего показателя по Российской Федерации (56–82 килограмма на человека в год).

Уровень среднедушевого потребления ниже среднего показателя по Российской Федерации по мясным продуктам характерен для 50, а по молочным для 48 регио-

нов, численность населения в которых соответственно составляет 78,2 и 87,8 миллиона человек.

Число регионов с доминированием ввоза, значительную часть которого составляет импорт, при формировании продовольственных ресурсов мяса и мясопродуктов год от года увеличивается, что существенно ухудшает ситуацию с продовольственной безопасностью страны, усиливая зависимость от других стран. В производстве яиц и яйцопродуктов отмечаются подобные тенденции с той лишь разницей, что в данном случае доля импорта практически равна нулю. Вместе с тем проявление этой тенденции влечет за собой повышение интенсив-

ности межрегиональных связей в процессе распределения продовольственных ресурсов яиц и яйцопродуктов, а также зависимость одних регионов от других.

Что касается картофеля и овощей, то к регионам, полностью обеспечивающим себя ими, то есть имеющими уровень самообеспеченности выше 100 процентов, относятся 22 субъекта Российской Федерации. Из них 9 расположены в Центральном федеральном округе, по 3 – в Северо-Западном и Южном, 4 – в Приволжском, 1 – в Уральском, 2 – в Дальневосточном федеральных округах. Остальные субъекты Федерации на 20 процентов и более зависят от ввоза данных продуктов.

Вывод из представленного выше положения следующий: наблюдается весьма значительная дифференциация регионов по уровню самообеспеченности продовольственными ресурсами. Ситуация осложняется ростом импорта продовольственных товаров, который превышает пороговую величину продовольственной безопасности. Импорт служит не дополнением внутреннего агропромышленного производства, а становится альтернативой развитию отечественного производства, существенно подавляя его, приводит к сужению возможностей его развития и потенциально – к спаду производства. Особенно тревожная ситуация складывается с



обеспечением крупных городов, промышленных центров и отдельных регионов, ряд из которых на 50–70 процентов на сегодня является импортозависимыми.

Кроме того, как известно, в последнее время обстановка на внутреннем рынке продовольственных товаров характеризуется резким ростом розничных цен. Главные причины этого – рост мировых цен на продукты питания, прекращение субсидирования экспорта молочной продукции в странах ЕС, а также превышение темпов увеличения издержек производства на отечественную продукцию по сравнению с ростом выручки от ее реализации.

Еще одна проблема – это система торговли агропродовольственной продукцией – розничной, и особенно оптовой. На внутреннем рынке наблюдается увеличение числа крупных торговых сетей, которые зачастую предъявляют завышенные требования к продукции, условиям поставок и расчетов, устанавливают высокий уровень торговой наценки, что снижает экономическую доступность продовольствия для населения. В связи с этим в настоящее время назрела необходимость осуществления мер, в том числе нормативного правового регулирования, направленных на облегчение доступа на рынок для всех категорий сельскохозяйственных товаропроизводителей, совершенствование взаимодействия поставщиков продукции и организаций розничной торговли, учет особенностей торговли агропродовольственной продукцией.

Несколько слов об оптовой торговле.

Первое, что хотел бы отметить – надо начинать форми-

рование системы оптовой торговли с изучения передового опыта зарубежных стран, но использовать его с учетом российских условий. Отработанная система оптовых рынков существует во Франции, Германии, США, Японии и других странах с развитой рыночной экономикой. Интересен опыт работы оптовых рынков в Испании, где в каждом городе численностью более 100 тысяч человек функционирует один оптовый рынок, а розничная торговля и общественное питание пользуются услугами этого рынка. Мне пришлось побывать на самом крупном из них – государственном частном предприятии «Меркаса». Оно практически в полном объеме обеспечивает продуктами питания около 6 миллионов жителей Мадрида и его пригородов. Оптовый рынок занимает площадь более 240 гектаров, на которой размещены все объекты первичной переработки, предпродажной подготовки, а также все структуры ветеринарного, фитосанитарного контроля и контроля качества. Вот здесь, на мой взгляд, в полной мере реализуется положение, когда руководитель любого уровня может знать, чем и как кормят людей. Такая концентрация продовольственных товаров в одном месте позволяет власти осуществлять контроль за ценовой политикой в столь социально значимом деле. Усиливается влияние власти на состояние и качество оптовой торговли еще и тем, что 51 процент акций на этом предприятии принадлежит мэрии Мадрида.

Второе. Оптовые продовольственные рынки, создаваемые для обеспечения населения продуктами питания, решают проблемы экономи-

ческого, социального и политического характера. Поэтому развитие оптовой торговли продовольствием через оптовые рынки во всех странах с рыночной экономикой поддерживается государством. Для нашего государства это должно стать аксиомой. Ведь основной целью создания оптовых рынков и логистических распределительных центров является восстановление нарушенных в ходе реформ экономических и продовольственных связей между товаропроизводителями и потребителями, снижение всех видов издержек и в конечном счете повышение за счет этого конкурентоспособности отечественного продовольствия на внутреннем и внешнем рынках.

Следует учитывать, что идет монополизация рынков сбыта зарубежными торговыми компаниями, за счет этого меняется структура оптовой торговли не в пользу отечественной продукции. Зарубежные конкуренты складывают значительные средства в создание по всей нашей стране сети собственных торговых-посреднических структур, используют различные протекционистские меры для продвижения своей продукции на российский рынок, при этом доходят до использования недобросовестных методов конкуренции.

К сожалению, российские торговые компании не противостоят этому процессу. Они действуют разобщенно, что приводит к экспансии продуктов питания из-за рубежа и обострению проблем сбыта собственной продукции. В результате такой пассивности мы можем лишиться не только своего продовольственного рынка, но и своей продовольственной безопасности.

Нам необходимо выработать государственную политику стимулирования национального бизнеса к участию в выстраивании системы оптовой торговли в стране. Для этого следует путем различных преференций и налоговых льгот сделать эту сферу инвестиционно привлекательной для отечественных предпринимателей и тем самым объединить их интересы в борьбе с зарубежными конкурентами. Это нужно и государству, и бизнесу.

Третье. Я уже говорил об использовании зарубежного опыта с учетом российских условий и теперь хотел бы пояснить, в чем тут суть. Особенностью организации оптовых рынков в России является то, что они должны создаваться в первую очередь на базе построенных за годы советской власти плодосовощных баз, баз потребкооперации, холодильников и других объектов рыночной инфраструктуры. Это позволяет более эффективно использовать сами объекты и значительно сократить затраты на их новое строительство. Мы не везде разумно распорядились этой собственностью. Поэтому следует исправлять допущенные ошибки там, где это пока еще возможно. Но формирование эффективной системы сбыта продукции АПК на основе создания заготовительных снабженческо-сбытовых кооперативов, региональных оптовых продовольственных рынков и распределительных центров возможно только при наличии соответствующей нормативной правовой базы.

Еще одно из направлений обеспечения продовольственной безопасности страны – развитие производ-

ства аквакультуры как одного из важнейших источников животного белка. Здесь также сложилась парадоксальная ситуация: Россия обладает богатейшим фондом рыбохозяйственных водоемов, а вклад в обеспечение населения рыбопродукцией минимален. В то же время во многих странах состояние этой отрасли является важнейшим элементом формирования внутренних продовольственных ресурсов. Только за последние 10 лет объем производства продукции аквакультуры в мире возросли почти в 2 раза и в 2006 году превысили 60 млн. тонн, что составляет около 60 процентов мирового вылова рыбы и других гидробионтов. По экспертным оценкам, биологический потенциал внутренних водоемов и прибрежных морских акваторий России, пригодных для развития аквакультуры, может обеспечить ее производство в нашей стране в объеме до 3 млн. тонн. Это соответствует современному объему российского вылова рыбы в океанах и морях. Но, к сожалению, развитие аквакультуры в нашей стране находится на крайне низком уровне. Ее доля в общероссийской добыче рыбы и других водных животных и растений не превышает 5 процентов. Отрадно, что проводимая в этом направлении политика в последнее время существенно меняется. И здесь свое слово должны сказать регионы. Приведу такой пример: Астраханская область, которую я представляю в Совете Федерации, никогда серьезно не занималась картофелем и луком. Не получалось. Нашлись энтузиасты, внедрили капельное орошение и в результате произвели более 300 тыс. тонн картофеля и

лука. В таком же ключе необходимо работать и по развитию аквакультуры.

Что касается качества продовольствия, то необходимо совершенствовать систему обеспечения безопасности и контроля качества продуктов питания по всей цепочке – производство, хранение, транспортировка, переработка и реализация, включая импортные операции. Требуется развитие нормативного правового регулирования в этой сфере, скорейшее принятие технических регламентов, прежде всего по мясу и мясной продукции. Следует привести в соответствие с международными требованиями показатели безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов. Надо создать современную инструментальную и методическую базу, организационную структуру контроля за качеством и безопасностью продовольственного сырья и пищевых продуктов. По важнейшим из них – мясу, молоку, рыбе, овощам и фруктам – еще не достигнут рекомендуемый медицинский уровень. И связано это прежде всего с нерешенными проблемами в сельском хозяйстве. В создавшейся ситуации необходимо правильно распорядиться имеющимися ресурсами и оказать помощь тем, кто работает в реальном секторе экономики.

Обеспечение продовольственной безопасности страны имеет ключевое значение, поскольку речь идет не только о здоровье народа, но и о безопасности национальной, общегосударственной. Это задача стратегическая, и решать ее следует сообща, используя ресурсы страны и потенциал ее агропромышленного комплекса.



Евгений Викторович БУШМИН,
председатель Комитета Совета Федерации по бюджету

ПОДДЕРЖКА ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВА

СОВРЕМЕННЫЕ реалии таковы, что российский малый бизнес может пострадать от экономической нестабильности не меньше, чем кредитные организации. Малое предпринимательство в нынешних сложных условиях оказывается в двойственном положении. С одной стороны, малые предприятия в наиболее полном объеме могут ощутить на себе воздействие неблагоприятных тенденций, так как в силу небольшого масштаба своей деятельности не формируют страховых резервов. С другой стороны, в отличие от крупных компаний малый бизнес более гибко реагирует на изменяющуюся рыночную ситуацию. Кроме того, вопросы выживаемости малых предприятий во многом зависят от того, насколько рискованную политику они вели в условиях стабильности, от качества управления предприятием. Естественно, что уже имеющая

Малый бизнес является одним из элементов, определяющих долговременные тенденции социально-экономического развития государства. Предполагается, что именно малые и средние формы хозяйствования станут основой инновационного развития и структурных преобразований в экономике. Это и объясняет важность формирования долгосрочной государственной политики развития и поддержки малого предпринимательства как самостоятельного системного направления социально-экономической политики страны.

ся высокая долговая нагрузка только усугубит положение.

В нынешних условиях в связи с влиянием мирового финансового кризиса субъекты малого и среднего предпринимательства сталкиваются с рядом проблем. Главным образом они связаны с удорожанием кредитных средств и ужесточением требований банков к

предпринимателям как к потенциальным заемщикам, а также со снижением потребительского спроса.

Большинство банков сокращают программы кредитования малого бизнеса. Снижение объемов долгосрочного кредитования, особенно важного для развития субъектов малого предпринимательства, происходит прежде всего вследствие

МАЛОГО БИЗНЕСА: НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

удорожания привлекаемых ресурсов, а также из-за нестабильности ситуации на рынке и противоречивых прогнозов его развития.

В связи с этим на федеральном уровне были приняты решения, способствующие увеличению денежного предложения в банковской системе: банкам выделены субординированные кредиты за счет средств федерального бюджета в объеме 950 млрд. рублей; снижены нормативы обязательных резервов кредитных организаций; банкам предоставлена возможность получения беззалоговых кредитов в Центральном банке Российской Федерации; разработаны меры по поддержке рынка межбанковского кредитования. Это даст банкам возможность возобновить в нормальном объеме кредитование реального сектора.

Кроме того, в соответствии с предложениями Министерства экономического развития Российской Феде-

рации предполагается увеличить размер кредитной программы Внешэкономбанка для увеличения финансирования программы поддержки малого бизнеса. Это позволит субъектам малого предпринимательства своевременно финансировать свою текущую производственную деятельность и инвестиционные программы. Также рассматривается возможность стабилизации размеров арендных ставок по федеральному имуществу и имуществу субъектов Российской Федерации, предоставляемому в аренду субъектам малого предпринимательства.

Поддержание внутреннего спроса на высоком уровне в среднесрочной перспективе будет обеспечиваться значительным объемом государственных расходов. При этом для малого и среднего бизнеса поддержание потребления может обеспечиваться участием указанных субъектов в кон-

курсах на размещение государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, что во многом обусловлено инициативной деятельностью самих предпринимателей.

Кроме того, именно на уровне субъектов Федерации и на местном уровне в современных условиях должны предприниматься адекватные меры по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, которые будут повышать эффективность решений, принятых на федеральном уровне, а также служить показателями оценки деятельности органов власти в регионах и на местах.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» к показателям оценки относятся:



Елизавета Александровна ВЛАСЕНКОВА,
ведущий консультант

число субъектов малого предпринимательства в расчете на 10 тысяч человек населения;

доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.

Аналогичной нормой устанавливается и проведение оценки деятельности органов власти субъектов Российской Федерации. Так, действует Указ Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», в котором в показатели оценки включаются:

доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций;

доля продукции, произведенная малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта.

Достижение положительной динамики указанных показателей возможно лишь при проведении органами власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления целенаправленной работы по созданию условий для развития субъектов малого предпринимательства на своей территории, в том числе по разработке актуальных мер поддержки субъектов малого предпринимательства.

Основным препятствием для эффективной деятельности субъектов малого предпринимательства являются административные барьеры,

уменьшение которых должны обеспечивать органы власти в субъектах Федерации и на местах. Поэтому на местном уровне необходимо дополнительно рассмотреть вопросы:

стабилизации размеров арендных ставок по муниципальному имуществу, предоставляемому в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства;

расширения возможностей участия субъектов малого и среднего предпринимательства в конкурсах на размещение муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

оказания местными органами власти правовой помощи субъектам малого бизнеса, направленной на снижение непроизводственных административных издержек предпринимателей;

создания и развития инфраструктуры поддержки малого бизнеса.

Несмотря на сложную финансовую ситуацию, одним из основных направлений поддержки малого бизнеса остается реализация инфраструктурных проектов. Особенно важно создание специализированной инфраструктуры и особых финансовых инструментов для эффективного развития инновационного бизнеса. Представляется целесообразным также рассмотреть возможность введения специального налогового режима для предприятий, осуществляющих деятельность в сфере информационных технологий, с целью обеспечения ускоренных темпов их развития путем использования стимулирующего потенциала специального режима налогообложения.

Рассматривая налоговые меры, которые может принять и принимает сегод-

ня власть, несомненно, следует отметить принятие Федерального закона от 26 ноября 2008 года № 224-ФЗ «О внесении изменений в часть первую, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Основные новеллы этого закона, относящиеся к деятельности малого бизнеса, следующие:

снижение ставки налога на прибыль с 24 до 20 процентов с 2009 года за счет федеральной составляющей;

возможность существенного снижения субъектами Российской Федерации ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с 15 до 5 процентов и установления ее дифференцированного характера;

изменение порядка и методов расчета амортизации основных средств (увеличение нормы амортизационной премии с 10 до 30 процентов);

совершенствование порядка исчисления и уплаты НДС (в частности, освобождение от уплаты НДС выданных авансов).

Изменения, внесенные федеральным законом, способствуют снижению налоговой нагрузки на малые предприятия, а также создают дополнительную мотивацию развития малого бизнеса. Вместе с тем ряд вопросов в области налогообложения субъектов малого бизнеса требует совершенствования. Следует отметить, что в целом наблюдаются некоторое отставание налогового законодательства от практических проблем, связанных с деятельностью субъектов малого предпринимательства, несогласованность отдельных законо-

дательных и иных нормативных правовых актов, возможность неоднозначного толкования их положений, а также наличие пробелов правового регулирования деятельности малого бизнеса.

В налоговом законодательстве Российской Федерации предусмотрено применение специальных мер налогового регулирования, представляющих собой особый порядок исчисления и уплаты налогов, в виде специальных налоговых режимов. Специальное налогообложение является важной составляющей налоговой системы России. Необходимость применения специальных налоговых режимов в отношении субъектов малого бизнеса обусловлена тем, что при взимании налогов и сборов необходимо учитывать различия в экономическом статусе налогоплательщиков и их деятельности.

В настоящее время действуют следующие специальные налоговые режимы для субъектов малого предпринимательства: единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, упрощенная система налогообложения и система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог).

В отношении единого налога на вмененный доход (ЕНВД) можно выделить следующие проблемы. В настоящее время в большинстве регионов территориальные управления ФНС России не имеют полной картины состояния дел с поступлением ЕНВД в разрезе различных видов деятельности. Работа по оценке эффективности определения размеров базовой доходности и корректирующих коэффициентов сводится к выборочной

оценке размеров налоговых обязательств налогоплательщиков до и после установления ЕНВД для отдельных видов деятельности без учета при этом причин и последствий перехода на ЕНВД (изменения организационно-правовых форм налогоплательщиков, направлений, форм и масштабов деятельности и т.п.).

Для ЕНВД характерно отсутствие механизма объективного обоснования размеров базовой доходности и ее корректировки по видам предпринимательской деятельности, подлежащим обложению. Практически не используются методы экспертной оценки величины дохода налогоплательщиков от деятельности, подпадающей под обложение ЕНВД, а также методы обследования финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков, методы экономико-математического моделирования финансового результата налогоплательщиков.

В связи с принятием Федерального закона от 17 мая 2007 года № 85-ФЗ «О внесении изменений в главы 21, 26.1, 26.2 и 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» складывается ситуация с чрезмерным увеличением с 1 января 2008 года налоговой нагрузки по ЕНВД для отдельных категорий налогоплательщиков, что приводит к их фактической неспособности исполнять свои налоговые обязательства. Это касается двух категорий налогоплательщиков. Во-первых, это налогоплательщики, осуществляющие розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети, площадь торго-

го места в которых превышает 5 кв. метров. Для них теперь при расчете ЕНВД используется физический показатель «площадь торгового места (в квадратных метрах)» с базовой доходностью 1800 рублей в месяц за каждый используемый в данной предпринимательской деятельности квадратный метр. Однако если общая площадь торгового места менее 5 кв. метров, базовая доходность не меняется и составляет 9000 рублей в расчете на торговое место. Данная дифференциация базовой доходности не представляется экономически обоснованной. Во-вторых, это налогоплательщики, оказывающие автотранспортные услуги по перевозке пассажиров. Для них теперь применяется физический показатель «количество посадочных мест» вместо действующего ранее показателя базовой доходности «количество транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров» при изменении уровня базовой доходности с 6000 рублей до 1500 рублей на единицу физического показателя.

Установление значений корректирующих коэффициентов базовой доходности K2 на уровне муниципальных образований негативно влияет на объективность этих значений. В результате использования разных методов расчета коэффициентов K2 их уровни существенно различаются в муниципальных образованиях даже внутри одного субъекта Российской Федерации. Проведенный анализ действующих в 2007 и 2008 годах нормативных правовых актов о применении ЕНВД на территориях муниципальных районов показал, что значения коэффициентов K2 не всегда своев-

ременно корректируются с целью учета условий осуществления деятельности, а в некоторых случаях многократно повышаются. Существует мнение, что вмешательство федеральных органов в расчет данного коэффициента на местах путем установления единой методики расчета коэффициента К2 не позволит местным органам власти проявлять самостоятельность и снизит возможности их влияния на развитие малого бизнеса на своей территории. Однако представляется, что наличие методики, учитывающей опыт всех субъектов Российской Федерации по установлению коэффициентов, позволит нивелировать существенные различия в параметрах их расчета и значениях по муниципальным образованиям в пределах субъектов Федерации, сохранив возможности местных органов в определенных пределах варьировать указанные значения.

Представляется целесообразным в целях совершенствования ЕНВД установить сроки опубликования значений коэффициентов-дефляторов К1 на следующий год ежегодно не позднее 1 октября, что позволит субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления более эффективно осуществлять прогнозирование поступлений доходов в бюджет в будущем периоде.

Необходимо установить порядок определения базовой доходности при расчете подлежащего уплате ЕНВД по видам деятельности (на основании отраслевых исследований не реже одного раза в пять лет) с целью более точной и адекватной современным условиям ее корректировки, а также рассмотреть возможности ис-

пользования коэффициента К2 либо введения коэффициента К3 при расчете ЕНВД в целях стимулирования повышения заработной платы наемных работников и ее легализации. Так, например, понижающий коэффициент К3 будут иметь возможность применять налогоплательщики, которые устанавливают своим наемным работникам заработную плату на уровне, равном или выше прожиточного минимума в регионе.

Актуальной остается проблема, связанная с обязательностью применения контрольно-кассовой техники плательщиками ЕНВД. Это создает дополнительные барьеры при организации собственного дела и осуществлении предпринимательской деятельности, связанные с расходами на приобретение контрольно-кассовой техники (ККТ), ее регистрации, эксплуатацией и необходимостью технического обслуживания в специализированных центрах.

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится на рассмотрении проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт». Данным законопроектом предусматривается освобождение организаций и индивидуальных предпринимателей, уплачивающих ЕНВД, от обязанности применения ККТ. Законопроект был принят в первом чтении.

Однако отмена обязательности применения контрольно-кассовой техники при уплате ЕНВД представля-

ется нецелесообразной, так как это может породить проблемы отсутствия учета доходов субъектов малого предпринимательства, необходимых для ведения статистического учета в целом, негативно сказаться на реализации прав потребителей, а также усложнить деятельность самих предпринимателей, т.к. выдача товарного чека как альтернативы кассовому не всегда удобна. В связи с этим более эффективным будет упростить порядок применения контрольно-кассовой техники субъектами малого предпринимательства – плательщиками ЕНВД с целью снижения их необоснованных затрат. Так, в частности, возможно разрешение применения контрольно-кассовых аппаратов субъектами малого предпринимательства – плательщиками ЕНВД после исключения применяемой техники из государственного реестра до окончания срока ее полезного использования.

В отношении упрощенной системы налогообложения (УСН) все еще актуальной остается проблема возможности уклонения от налогообложения недобросовестных налогоплательщиков путем дробления крупных предприятий и применения вновь образованными юридическими лицами УСН. Это требует разработки механизма, препятствующего дроблению крупных налогоплательщиков, что позволит избежать ситуации, когда вновь образованные в результате дробления предприятия переходят на УСН и таким образом минимизируют свои налоговые платежи.

Поступления от оплаты стоимости патентов при применении УСН зачисляются в размере 90 процентов в бюджеты субъектов Россий-

ской Федерации, в то время как поступления от ЕНВД поступают в размере 90 процентов в бюджеты муниципальных образований. Данные режимы налогообложения являются практически идентичными с точки зрения особенностей налогообложения, при этом некоторые виды деятельности могут подпасть как под обложение ЕНВД, так и под применение патентной системы. Соответственно, было бы более логичным поступление от оплаты стоимости патентов зачислять в основном в бюджеты муниципальных образований, что явилось бы мощным стимулом для усиления активности органов местного самоуправления по обеспечению условий развития субъектов малого предпринимательства.

В целях совершенствования применения УСН на основе патента можно предложить разработать методику определения на федеральном уровне размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, а местную специфику осуществления предпринимательской деятельности учитывать с помощью системы коэффициентов (по аналогии с ЕНВД для отдельных видов деятельности).

Проводя анализ новых и действующих норм Налогового кодекса Российской Федерации, можно отметить, что развитие законодательства, регулирующего применение специальных налоговых режимов, идет по пути ограничения сферы действия ЕНВД, в то время как упрощенная система налогообложения на основе патента в перспективе будет развиваться и, возможно, в будущем полностью за-

менит единый налог на вмененный доход.

В области применения единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН) требует своего решения ряд проблем, которые препятствуют широкому распространению данной системы налогообложения. К ним относятся необходимость ведения особого учета доходов и расходов, более сложный расчет налогооблагаемой базы. Кроме того, при применении ЕСХН имеются возможности для сокрытия налогоплательщиками получаемых доходов, занижения налогооблагаемой базы, что приводит к недоплате налогов в бюджет.

В целях усиления социальной функции ЕСХН следует разрешить плательщикам данного налога при исчислении налоговой базы учитывать расходы на содержание жилищно-коммунальных объектов, объектов социально-культурной сферы, объектов лесного и дорожного хозяйства; в целях реализации регулирующей функции ЕСХН логично предусмотреть нормы, стимулирующие наукоёмкую и инновационную деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей, направленную в первую очередь на развитие селекционной работы, применение методов биотехнологии.

Рассматривая в целом проблемы, связанные с применением специальных налоговых режимов, следует отметить, что Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» дает определения микропредприятия, малого предприятия и среднего предприятия. Вместе с тем они никоим образом не связаны с определениями

субъектов налогообложения, используемыми при применении специальных налоговых режимов, в части второй Налогового кодекса Российской Федерации. Представляется целесообразным дать определение субъектов малого предпринимательства, соответствующие понятиям, введенным указанным федеральным законом, что позволит разграничить налогоплательщиков, исходя из масштабов их бизнеса, и дифференцировать получаемые ими налоговые преференции. Это даст возможность в будущем ввести прогрессивную шкалу налогообложения на основе дифференцированных ставок в зависимости от категории субъекта налогообложения.

Отсутствие обязанности плательщиков ЕНВД, ЕСХН и при применении УСН платить НДС приводит к потере покупателей – плательщиков этого налога. При реализации товаров (работ, услуг) покупателю налогоплательщик не имеет права выдвигать в счетах-фактурах суммы НДС, а покупатель, соответственно, не может предъявить эти суммы налога к возмещению. Поэтому крупные заказчики – плательщики НДС отказываются работать с субъектами, применяющими специальные налоговые режимы, и, чтобы не потерять конкурентоспособность, им приходится снижать стоимость товаров на сумму НДС. Как показывает практика, такая ситуация во многих случаях препятствует переходу на УСН либо провоцирует переход с УСН на традиционное налогообложение.

Необходимо совершенствовать механизм медицинского и социального страхования налогоплательщиков, применяющих специ-

альные налоговые режимы, которые освобождены от уплаты единого социального налога.

Важными представляются мероприятия по совершенствованию налогового администрирования в целях повышения эффективности применяемых специальных налоговых режимов. В частности, в настоящее время практически отсутствует механизм налогообложения иностранных граждан, не имеющих постоянного места жительства в России и прибывших с целью осуществления предпринимательской деятельности (особенно в сфере розничной торговли и строительства).

Использование оптимальных механизмов налогового администрирования будет способствовать сужению возможностей для уклонения от налогообложения недобросовестных субъектов малого предпринимательства путем:

усиления контроля за движением наличных денежных средств в легальном секторе и перекрытия каналов их оттока в теневой сектор через торговлю, оказание услуг за наличный расчет, что требует повышения эффективности проверок соблюдения правил торговли и оказания услуг общественного питания и бытового обслуживания населения;

обеспечения взаимодействия структурных подразделений органов местного самоуправления, федеральных структур и территориальных органов власти, руководителей предприятий и организаций для достижения наиболее полного взыскания налогов на совокупный доход.

Однако у данной проблемы есть и оборотная сторона, а именно – наличие многочисленных фактов осу-

ществления неправомерных действий налоговыми органами. Таким образом, указанная проблема требует всестороннего рассмотрения и выработки оптимального решения путем внесения соответствующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты. В частности, представляется возможным внесение изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, устанавливающих меры ответственности, применяемые к должностным лицам налоговых органов, злоупотребляющим своим служебным положением. Вместе с тем в Основных направлениях налоговой политики на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов отмечается, что «совершенствование налогового администрирования не только основывается на законодательстве, но и требует изменения культуры и идеологии взаимоотношений между налоговыми органами и налогоплательщиками».

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из важных факторов, определяющих доходный потенциал субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Этому в значительной степени должна способствовать и действующая налоговая система, создающая благоприятные условия для развития субъектов малого и среднего бизнеса.

Данные об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации свидетельствуют о все еще невысокой доле в их объемах налогов на совокупный доход. Так, по данным на 1 августа 2008 года, поступления от ЕНВД соста-

вили около 1,95 процента от общего объема доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации; налога, взимаемого в связи с применением УСН, – около 1,1 процента, а поступления от ЕСХН – 0,05 процента. При этом за последние 3 года наблюдается рост объемов поступлений налогов на совокупный доход, а также удельного веса указанных налогов в доходах консолидированных бюджетов субъектов Федерации, о чем свидетельствуют данные Федерального казначейства Российской Федерации.

Рост объемов поступлений связан во многом с ростом численности субъектов малого предпринимательства, уплачивающих налоги на совокупный доход. Вместе с тем в соответствии с принятым Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 155-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» к росту поступлений ЕНВД в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации приведет изменение порядка расчета коэффициента К1.

Таким образом, актуальной целью всех действий, определяющих конфигурацию налоговой политики в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, является установление баланса между стимулирующей и фискальной функциями применения специальных налоговых режимов. Системные усилия по обеспечению интегральной поддержки малого бизнеса позволят обеспечить устойчивость его деятельности в современных условиях и создать условия для его дальнейшего развития.

238-е заседание Совета Федерации

29 декабря 2008 года состоялось 238-е пленарное заседание Совета Федерации, на котором было рассмотрено 34 вопроса.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения о миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности»;

«О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Бразилии об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы»;

«О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Боливийской Республики Венесуэла об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал»;

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;

«О внесении изменений в статью 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности налогообложения рыбохозяйственного комплекса»;

«Об аудиторской деятельности»;

«О внесении изменений в статью 46 и 76 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О порядке определения минимального объема долевого финансирования проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) средств местных бюджетов в 2009 году и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О патентных повенных»;

«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

ка обращения взыскания на заложенное имущество»;

«О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением возможности замены обязательной сертификации декларированием соответствия»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О порядке определения минимального объема долевого финансирования проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) средств местных бюджетов в 2009 году и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О патентных повенных»;

«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве»;

«О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»;

«О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

«О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции, пересматривающей Конвенцию 1958 года об удостоверении личности моряков (Конвенция № 185)».

Принято постановление Совета Федерации «О докладе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Положение детей в Российской Федерации (Национальный приоритет – охрана здоровья ребенка)».

Утвержден План мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по противодействию коррупции на 2009–2010 годы.

Прекращена деятельность Временной комиссии Совета Федерации по вопросам подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи.

Внесены изменения в Регламент Совета Федерации. Принято постановление об изменении составов комитета и комиссии Совета Федерации.



Виктор Алексеевич ОЗЕРОВ,
председатель Комитета Совета Федерации
по обороне и безопасности

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СИЛОВОГО БЛОКА

Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности свою деятельность осуществляет с учетом двух главных факторов: во-первых, Совет Федерации – это палата регионов, в которой работают представители субъектов Российской Федерации, и рассмотрение федеральных законов идет с учетом их мнения и интересов; во-вторых, вопросы ведения комитета предопределяют учет мнения и интересов различных силовых структур, уполномоченных решать важнейшие вопросы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Как это происходит в жизни, редакция журнала попросила рассказать председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности В.А. Озерова

– В январе 1994 года Совет Федерации первого созыва в соответствии с частью 3 статьи 101 Конституции Российской Федерации образовал Комитет по вопросам безопасности и обороны (с января 2002 года – Комитет по обороне и безопасности). Согласно Регламенту, комитет был наделен полномочиями заниматься практически всеми правовыми аспектами обороны и безопасности страны, законодательным обеспечением и регулированием деятельности всего силового блока государства. Кто и как начал эту важную для страны работу?

– Сегодня с особой благодарностью вспоминаются имена депутатов Совета Федерации, входивших в первый состав Комитета по вопросам безопасности и обороны (1994–1996 гг.). Среди них: П.П. Ширинов (председатель комитета), П.В. Романов, И.Е. Гладков, Р.С. Аушев, Э.Э. Россель, Д.Ф. Аяцков, Е.И. Наздротенко и другие. Начиная с 1996 года

с некоторыми из них мне посчастливилось вместе работать, приобрести опыт законодательства в сфере обороны и безопасности.

В последующие годы в комитете активно трудились такие известные политики, как: А.И. Рябов, А.М. Тулеев, В.М. Семенов, В.А. Шершунов, П.А. Сажинов, В.С. Чернявский, В.Н. Штыгашев, В.Н. Любимов, В.М. Зотин, А.А. Джаримов, Н.В. Севрюгин, В.А. Манилов, В.Г. Трушников, В.Д. Ключенко, А.Н. Шишков.

Активная позиция и созидательный труд наших коллег способствовали тому, что за прошедшие годы комитет стал од-

вохрнительных органов и членов их семей, и участие в работе Экспертного совета по проблемам законодательного обеспечения развития оборонно-промышленного комплекса при Председателе Совета Федерации. Сюда же относится участие членов комитета в деятельности межведомственных комиссий Совета Безопасности Российской Федерации, Государственной пограничной комиссии Российской Федерации, Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации. И, конечно же, работа членов комитета в субъектах Российской Федера-

«брака», и как результат – все меньшее число законов, принятых Государственной Думой, отклоняется Советом Федерации, получает вето Президента Российской Федерации, а также подвергается последующей корреляции в виде внесения поправок.

За годы активной законодательной деятельности нам удалось создать прочную нормативную правовую основу в сфере обороны и безопасности Российской Федерации. Так, важнейшими законами, над которыми работал комитет, стали законы «Об оперативно-розыскной деятельности» (1995 г.); «Об

ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

ним из ведущих в составе Совета Федерации. В немалой степени этому способствовало и то, что четыре из девяти вопросов, находящихся в ведении Совета Федерации (согласно статье 102 Конституции Российской Федерации), отнесены к ведению комитета.

Можно с уверенностью сказать, что с момента своего образования комитет в полной мере использовал предоставленные ему законодательством Российской Федерации возможности, средства, способы и формы деятельности. Среди них и сопровождение законопроектов, и подготовка законодательных инициатив, и проведение парламентских слушаний, «круглых столов», семинаров, и мониторинг законодательства, и аналитическая работа, и работа экспертного совета при комитете, и активное участие в работе Координационного совета при Председателе Совета Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников пра-

ции, в военных округах и региональных структурах силовых министерств, служб и агентств.

– Как видно из практики работы комитета, главное место занимает законодотворческий процесс. Как он организуется? Есть ли проблемы?

– Работа над законопроектами и поступающими из Государственной Думы на рассмотрение законами осуществляется в тесном взаимодействии с комитетами (комиссиями) Совета Федерации и профильными комитетами Государственной Думы. Причем, если в прежних составах Совета Федерации такая работа велась, как говорится, от случая к случаю (ведь губернаторы и главы законодательных собраний регионов приезжали в Москву на заседания 1–2 раза в месяц), то нынешний состав Совета Федерации работает на постоянной основе. Это позволяет начинать работу над законопроектами еще до первого чтения. Безусловно, такая работа содержит меньше

обороне», «Об оружии», «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» (1996 г.); «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», «О гражданской обороне» (1997 г.); «О статусе военнослужащих», «О воинской обязанности и военной службе», «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы» (1998 г.); «О военных судах Российской Федерации» (1999 г.); «О чрезвычайном положении» (2001 г.); «О военном положении» (2002 г.); «О противодействии терроризму» (2006 г.); «О транспортной безопасности» (2007 г.).



Ежегодно комитет принимает активное участие в работе над законопроектом о федеральном бюджете в части разделов «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», включая социальную сторону этих разделов. Члены комитета считают, что в этом чрезвычайно важном направлении деятельности произошли заметные улучшения. Судите сами: Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» расходы на обеспечение обороны и безопасности государства по сравнению с 2008 годом увеличены существенным образом: в 2009 году – на 34,7 процента, в 2010 году – на 36,9 процента и в 2011 году – на 43,9 процента. Если же сравнить запланированные расходы 2009 года с аналогичными расходами 2005 года, то показатели выросли более чем в 2 раза.

Ко второму чтению проекта федерального закона о бюджете членами комитета была внесена поправка по увеличению в 2009 году размера накопительного взноса на одного участника накопительно-ипотечной системы военнослужащих до 168 тыс. рублей (вместо 101,2 тыс. рублей). Данная поправка учтена в законе о федеральном бюджете на 2009 год. Вместе с

тем в целях эффективного функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих комитет будет настойчиво стремиться к тому, чтобы привести размер накопительного взноса на одного участника накопительно-ипотечной системы в соответствие с реальным уровнем рыночной стоимости 1 кв. метра жилья. В этой части нас поддерживает Президент Российской Федерации Д.А. Медведев, заявивший об этом на встрече с моряками Северного флота.

– Совет Федерации – палата регионов. Как организуется рассмотрение федеральных законов с учетом их мнения и интересов?

– Все больший вес и значимость приобретает практика проведения выездных заседаний комитета, на которых происходит «точечное» обсуждение вопросов его ведения. Мы не стремимся ставить такие заседания на поток, главное – результат. Например, по итогам выездного заседания комитета в 929-м Государственном летно-испытательном центре ВВС России (Астраханская область) Правительство Российской Федерации приняло постановление № 189, в соответствии с которым с 2007 года повышены размеры окладов по воинским

должностям военнослужащим 929-го ГЛИЦ. И это не единственный пример практической реализации рекомендаций, подготовленных по итогам заседаний комитета.

Главная цель работы комитета в регионах и в ведомственных структурах состоит в том, чтобы, изучив положение дел непосредственно на местах, выработать необходимые рекомендации, направленные на дальнейшее полное и качественное решение задач в интересах регионов, силовых министерств и ведомств России. Важное место при этом отводим деловому сотрудничеству с руководством субъектов Федерации, силовых министерств и ведомств, ответственными должностными лицами их структурных подразделений, участию в заседаниях коллегий, военных советов, а также в работе комиссий и рабочих групп. По нашему мнению, такой подход способствует своевременному получению замечаний и предложений, что позволяет вносить необходимые поправки в редакцию законопроектов и действующих законов.

С этой целью в апреле 2009 года члены комитета планируют посетить Смоленскую область, где в рамках выездного заседания предполагается рассмотрение вопроса о состоянии и проблемах нормативного правового регулирования таможенного контроля, противодействия нелегальной миграции и наркотрафики.

Вместе с тем следует признать, что практика работы комитета в регионах, в войсках и на флотах подчас не достигает желаемого. Результаты кропотливого изучения законодателями состояния дел и проблем в нормативном правовом регулировании порой остаются невостребованными, а многие тщательно продуманные предложения и рекомендации сенаторов «тонут» в коридорах исполнительной власти.

В поиске оптимальных решений по актуальным проблемам обороны и безопасности Российской Федерации комитет активно участвует в организациях парламентских слушаний, конференций и «круглых столов». Их всесторонняя подготовка, при-

влечение к участию в обсуждении вынесенных на рассмотрение вопросов федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти, интеллектуального потенциала научных учреждений, общественности способствуют глубокому изучению проблемы, всестороннему учету мнений и предложений заинтересованных сторон и независимых экспертов, что позволяет определить наиболее целесообразные пути, силы и средства для их решения. За истекшие 15 лет комитетом проведено несколько десятков подобных мероприятий.

Серьезный резонанс имели, например, последние парламентские слушания «О законодательном обеспечении реализации Национального плана противодействия коррупции», проведенные в Совете Федерации в октябре 2008 года. Символично то, что именно в стенах верхней палаты, на заседании Совета законодателей, Д.А. Медведев впервые публично презентовал этот план. Актуальность парламентских слушаний по коррупции, подготовленных и проведенных нами, заключается как в важности самой проблемы, так еще и в том, что буквально менее чем через месяц Президент Российской Федерации внес на рассмотрение Государственной Думы пакет антикоррупционных законов.

– В декабре 2008 года совместно с организациями и предприятиями ОПК комитет провел конференцию «Государственные корпорации в системе национальной безопасности Российской Федерации: состояние, развитие, законодательное обеспечение». На сколько современное правовое регулирование деятельности отечественного ОПК соответствует выполнению стоящих в этой сфере целей и задач?

– Президентом Российской Федерации были поставлены задачи по формированию, функционированию и законодательному обеспечению деятельности государственных корпораций, от решения которых во многом зависит не только национальная безопасность Российской Федерации, но и будущее всей России. Вместе с тем существу-

ет целый комплекс проблем, тормозящих своевременное и качественное выполнение тех задач, которые поставлены перед государственными корпорациями. Во-первых, это недостаточная эффективность управления со стороны созданных организационно-правовых структур госкорпораций переданной им государством собственностью и финансовыми ресурсами. Во-вторых, отмечая прогрессивность решений и огромных усилий по созданию госкорпораций, нельзя не сказать, что уровень правоприменительной практики не в полной мере соответствует законодательному обеспечению их деятельности и должен быть доработан. В-третьих, анализ положений статьи 7 федерального закона о некоммерческих организациях позволяет выделить принципиально важную особенность правового статуса государственных корпораций. Имущество и денежные средства, переданные государством ее учредителям, перестают быть объектами государственной собственности. Как следствие, государство не имеет ни права собственности на имущество государственной корпорации, ни обязательных прав в отношении государственных корпораций. В-четвертых, с нашей точки зрения, отсутствуют общие механизмы организации контроля правового регулирования деятельности государственных корпораций и влияния учредителя на их деятельность. В отношении каждой из них функции регулируются отдельным законом, то есть мы находимся в ситуации, когда федеральное законодательство не унифицировано для всех государственных корпораций, а подменяется индивидуально-правовым. В-пятых, федеральные законы о госкорпорациях не предусматривают фиксированных процедур и критериев оценки эффективности деятельности руководителей государственных корпораций и их наблюдательных советов.

В целях оптимизации и развития законодательной базы в области совершенствования деятельности государственных корпораций, направленной на развитие отраслей отечествен-

ной промышленности на базе инновационных технологий, участники конференции рекомендовали следующее. Провести мониторинг правоприменительной практики в сфере развития государственных корпораций как наиболее мобильных и прогрессивных в экономике организационно-правовых форм собственности, способных на базе правоотношений государства и бизнеса создавать современные наукоемкие высокотехнологичные производства, которые обеспечат эффективное развитие оборонно-промышленного комплекса. Ускорить рассмотрение проектов федеральных законов и некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственной корпорации «Ростехнологии». Рассмотреть целесообразность подготовки изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, связанных с деятельностью государственных корпораций, в части: увязывания инновационной и инвестиционной активности государства, связанной не с объемами расходов федерального бюджета на указанные цели, а с уровнем отдачи от их вложений; уточнения порядка инвестирования государственных финансовых средств в акционерные общества, пакеты акций которых государство в качестве имущественного взноса передало госкорпорациям; уточнения порядка финансирования в рамках федеральных целевых программ капитального строительства в организациях, входящих в состав госкорпораций.

Принять правовые и организационные меры, направленные на введение государственного контроля за уровнем цен на энергоносители и сырье, используемые для производства вооружения и военной техники, недопущение корпоративного завышения цен производителями на основные материалы и комплектующие для продукции, выпускаемой предприятиями оборонно-промышленного комплекса; сокращение ставки налога на прибыль предприятий оборонно-промышленного комплекса, производящих продукцию по инновационным техноло-

гиям; возмещение из федерального бюджета российских предприятиям оборонно-промышленного комплекса части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на технологическое перевооружение, на государственную поддержку предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса, содержащих мобилизационные и производственные мощности и имущество мобилизационного назначения. Предусмотреть компенсацию затрат по уплате налога на имущество, земельного налога организациям и предприятиям оборонно-промышленного комплекса, имеющим мобилизационные мощности.

При корректировке Федерального закона «О Федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» предусмотреть выделение финансовых средств на реализацию установленных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» мер по недопущению банкротства стратегических предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса.

Разработать и принять концепцию государственной политики в области ценообразования на продукцию вооружения и военной техники, а также перечень законодательных актов, регламентирующих конкретные формы и механизмы государственного регулирования цен и тарифов предприятий оборонно-промышленного комплекса; нормативно-правовые документы, регламентирующие внесудебные меры финансового оздоровления предприятий оборонно-промышленного комплекса с учетом реструктуризации их задолженностей. Продолжить работу по инвентаризации основных производственных фондов, материальных и нематериальных активов, финансово-экономического и имущественного состояния предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также оценке его кадрового состава. По результатам данной работы уточнить Сводный реестр предприятий и организаций госкорпораций. Обеспечить надзор за соблюдением

государственными корпорациями федеральных законов, определяющих их ответственность и функциональные задачи. Подготовить и направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации результаты и выводы из анализа правоприменительной практики в деятельности государственных корпораций за 2008 год.

– Как Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности осуществляется межпарламентская деятельность и международное военно-политическое сотрудничество?

– Прежде всего члены комитета активно работают в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ и ОДКБ, где приоритет отдают вопросам коллективной обороны и безопасности, социальной защиты ветеранов, военно-служащих, сотрудников правоохранительных органов. За истекшие 15 лет комитет принял активное участие в подготовке и принятии Межпарламентской Ассамблеи свыше 30 модельных законов, связанных со сферой безопасности. В рамках межпарламентской деятельности мы принимали участие в подготовке положений о военных наблюдателях и коллективных силах по поддержанию мира в СНГ, а также об обеспечении социально-правовых гарантий военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей в связи с приобретением ими гражданства другого государства – участника СНГ и других документов.

Не менее важным направлением деятельности комитета является участие в решении вопросов об использовании российских Вооруженных Сил за пределами территории Российской Федерации. За истекший период члены комитета принимали участие в подготовке и принятии постановлений Совета Федерации, разрешающих использовать российские воинские контингенты за пределами ее границ для участия в проведении миротворческих операций по поддержанию мира и безопасности, например, в Югославии, Боснии и Герцеговине, Косово, Грузии, Анголе, Сьерра-Леоне. Для изучения обстановки, контроля и оценки действий

российских военнослужащих за пределами Российской Федерации члены комитета периодически выезжают в места дислокации наших воинских частей и подразделений. В частности, мы неоднократно работали в Абхазии, Приднестровье, Республике Беларусь, Украине, планируем поездку в Южную Осетию.

«Задача номер один, – подчеркнул Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации, Президент Российской Федерации Д.А. Медведев, – это создание... нового облика Вооруженных Сил и создание новых видов вооружений, постановка их на боевое дежурство».

– А как это поручение Верховного Главнокомандующего реализуется? Что для этого предпринимается?

– Для создания нового облика Вооруженных Сил страны необходима серьезная законодательная и организационная работа, направленная на: переоснащение армии и флота (на базе развития оборонно-промышленного комплекса); повышение их мобильности; укрепление стратегических ядерных сил сдерживания; создание единой системы воздушно-космической обороны; поднятие статуса России как великой морской державы; совершенствование управленческой и организационно-штатной структуры; развитие социальной сферы.

Сомнений нет, поставленные задачи будут успешно решены уже в ближайшие годы, но главное, что нас беспокоит, – это социальное обеспечение тех военнослужащих и членов их семей, которых непосредственно коснутся организационно-штатные мероприятия. Уже сегодня можно предположить, что средств, предусмотренных на ежегодное повышение окладов по воинской должности и воинскому званию (в августе 2009 г. – на 8,5 процента, в январе 2010 г. – на 7 процентов, в январе 2011 г. – на 6,8 процента), будет недостаточно.

Следует продолжить работу, направленную на оптимизацию структуры денежного довольствия с целью повышения окладов денежного содержания за счет сокращения количе-

ства дополнительных выплат, составляющих сегодня от 8 до 22 процентов от общей суммы денежного довольствия военнослужащих, проходящих службу на офицерских должностях. Согласно поручению Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2008 года законопроект по данному вопросу должен быть подготовлен до 1 октября 2009 года.

Мы долго шли к этому решению. Неоднократно выходили с предложениями на самый высокий уровень, включая и Президента Российской Федерации. Сегодня нет сомнения – в парламенте эта инициатива получит поддержку. Члены комитета готовы принять самое активное участие в работе комиссии по выработке предложений о структуре и размере денежного довольствия военнослужащих.

В конце 1990-х годов по инициативе комитета при Председателе Совета Федерации был образован Координационный совет по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей. Плодотворная работа Координационного совета позволяет оптимизировать законодательную деятельность верхней палаты парламента и вносит весомый вклад в разрешение проблем социальной защиты военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов.

К каждому заседанию Координационного совета, а, как правило, в течение сессии мы проводим не менее одного заседания, осуществляется кропотливая организационная работа, проводится мониторинг действующего законодательства.

Так, в июне 2008 года в Ростове-на-Дону на заседании Координационного совета рассмотрен вопрос «Состояние и нормативно-правовое регулирование медико-психологической реабилитации участников боевых действий и военнослужащих, выполняющих специальные задачи». Члены комитета посетили новый реабилитационный центр ФСБ России, госпиталь Минобороны России, а также реабилитационный центр Минздравсоцразвития.

В одном из пунктов рекомендации члены Координационного совета предложили ускорить принятие проекта федерального закона, регламентирующего право на медицинскую реабилитацию и профилактический отдых, а также бесплатный проезд к месту их проведения для определенных категорий военнослужащих после выполнения учебно-боевых задач, неблагоприятно отражающихся на их здоровье. Законопроект был внесен в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы.

Комитет уделяет серьезное внимание работе с письмами и обращениями граждан. Мы широко используем положение, дающее нам право направлять письменные обращения по вопросам своего ведения в Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти. Систематически запрашиваем материалы и документы, необходимые для нашей повседневной деятельности, у государственных органов, общественных объединений, научных центров, должностных лиц. И, поверьте, руководство комитета здесь жестко пресекает любые поползновения канцелярщины, решительно борется с формализмом.

Комитет активно развивает традиции совершенствования российского законодательства, заложенные в 90-е годы прошлого столетия. Не без основания мы считаем, что за истекшие 15 лет законодателям удалось создать прочную основу нормативного правового регулирования деятельности в сфере обороны и безопасности. Это явилось прямым следствием активного участия членов комитета в законотворческой деятельности, повышения профессиональной компетентности и правовой культуры работников аппарата комитета, а также усиления взаимодействия с субъектами Российской Федерации, профильными министерствами и службами.

– Над чем еще предстоит работать комитету? Какие задачи стоят на ближайшую перспективу?

– Пока, как говорится, под сукном лежат и ждут своего часа проекты федеральных законов «О правоохранительной деятельности», «О военном строительстве». Остается актуальной разработка закона об оперативном оборудовании территории Российской Федерации в интересах обороны. До настоящего времени Вооруженные Силы – ядро военной организации государства – продолжают оставаться единственным силовым институтом, деятельностью которого не урегулирована специальным федеральным законом о Вооруженных Силах Российской Федерации.

Кроме того, в ближайшей перспективе нам предстоит: в-первых, предусмотреть соответствующие правовые механизмы для безусловного и точного исполнения законов, включая механизмы определения субъектов, несущих ответственность за неисполнение законов; во-вторых, устранить правовые коллизии и противоречия, унифицировать терминологию военного права; в-третьих, увеличить в военном праве, законодательстве о безопасности и правоохранительной деятельности количество норм прямого действия, особенно в законах, регламентирующих вопросы социальной защиты военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей.

Система законодательства должна строиться на принципах обеспечения общегосударственных интересов, исключаящих ведомственный подход к праву, и поэтому сегодня свое главное предназначение мы видим в реализации положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, а также положений, содержащихся в ноябрьском Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Прежде всего это выражается в формировании прочных законодательных основ антикоррупционной деятельности, создания нового облика Вооруженных Сил, развития оборонно-промышленного комплекса страны, а также совершенствования внешне-социальной политики государства.



Анатолий Тихонович ВАСЬКОВ,
заместитель председателя
Комиссии Совета Федерации по контролю
за обеспечением деятельности Совета Федерации,
представитель в Совете Федерации
от исполнительного органа государственной власти
Тульской области

РОССИЙСКАЯ ЦЕННЕЕ БАНАНОВ

– Анатолий Тихонович, почему именно сейчас мы заговорили о продовольственной безопасности? Раньше эта тема как-то не звучала... Что, отношение к России в мире настолько изменилось, что появилась угроза оказаться без импортных продуктов питания?

– В руководстве страны, в Правительстве и в обеих палатах парламента задача обеспечения продовольственной безопасности обсуждается очень давно. Более того, в администрации Тульской области, которую я представляю, проблема ставится уже в течение нескольких последних лет. Другое дело, возможностей для ее решения еще некоторое время назад не хватало. И первым шагом на пути преодоления диспаритета между производством и импортом продовольствия явилась реализация мер приоритетного национального проекта развития отечественного агропромышленного комплекса.

В связи с финансовым кризисом, охватившим все мировое сообщество, все острее встает вопрос продовольственной безопасности нашей страны. Эта проблема в конце минувшего года обсуждалась в Совете Федерации в рамках «правительственного часа». Редакция попросила пояснить ситуацию заместителя председателя Комиссии Совета Федерации по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации А.Т. Васькова.

Любая страна, которая не выходит на параметры достаточного для себя производства продуктов питания, не может не думать о том, какие меры ей нужно принимать, чтобы минимизировать зависимость от импорта.

Другое дело, что в России в принципе не должно быть недостатка в сельскохозяйственной продукции, ни в зерновой, ни в мясомолочной. Да, не все виды сельскохозяйственных

культур у нас произрастают, но те, которые в наших климатических поясах прекрасно себя чувствуют – пшеница, сахарная свекла, масличные, картофель и т.д., при достаточных объемах их производства могут быть прекрасным экспортным товаром, который всегда, при любой ситуации можно будет обменять на бананы и апельсины. Например, в этом году мы собрали самый большой урожай зерна за по-

следние 15 лет – более 100 млн. тонн. Это позволяет не только удовлетворить собственные потребности страны в продовольственном зерне и кормах для животноводства, но и создает экспортный потенциал, по оценке Министра сельского хозяйства Алексея Гордеева, в объеме примерно 20 млн. тонн. Зерновые рынки Китая, Японии представляют для нас огромный интерес, создают возможности для развития. Другое дело, что сейчас на них зарабатывают США, Канада и Австралия – вот что обидно.

нансовой помощи, и создания действенной протекционистской политики.

– Тем не менее, добиться выдающихся результатов по производству молока и мяса пока не удается.

– Действительно, это так, и анализу этой ситуации Алексей Гордеев уделил особое внимание на слушаниях в Совете Федерации. Остановить спад – получилось. Добиться ощутимого роста – пока нет.

Дело в том, что животноводческая отрасль начинает приносить прибыль через определенное количество лет после

заты скот, продать, растащить по кирпичику коровники, – дело нехитрое. Собрать, вырастить животных, людей вернуть к исконным занятиям, сделать производство рентабельным, а продукцию конкурентоспособной – вот задача! Нынешнее руководство области прилагает колоссальные усилия, чтобы возродить отрасль, всем инвесторам говорит «милости просим», разрабатываются социальные программы поддержки села, строятся новые школы, дороги, чтобы только люди не уезжали из деревни. А те упущенные 10 лет наверстать,

ПШЕНИЦА И АПЕЛЬСИНОВ

– Но высокий урожай, как говорят сами сельхозпроизводители, – это палка о двух концах: закупочные цены падают.

– А здесь должен включиться механизм закупочных интервенций. И российское Правительство все лучше и лучше начинает им пользоваться. Этим летом было принято решение закупить в интервенционный фонд беспрецедентно большое количество зерна – примерно 5 млн. тонн продовольственного и 3 млн. тонн фуражного. И мы видим, что благодаря этому цены на продовольственное зерно на свободном рынке остаются более высокими, чем на интервенционных торгах. Это и есть одна из форм поддержки отечественных зернопроизводителей.

Из этого примера видно: чтобы добиться результатов, нужно очень серьезно увеличить государственное регулирование в российском АПК. Это касается и оказания фи-

нансовой помощи, и создания действенной протекционистской политики. Этим летом было принято решение закупить в интервенционный фонд беспрецедентно большое количество зерна – примерно 5 млн. тонн продовольственного и 3 млн. тонн фуражного. И мы видим, что благодаря этому цены на продовольственное зерно на свободном рынке остаются более высокими, чем на интервенционных торгах. Это и есть одна из форм поддержки отечественных зернопроизводителей.

Двадцать лет назад в Тульской области в расчете на одного человека производилось 74 килограмма мяса и 383 литра молока. Это ниже нормы потребления, но к 2000 году показатели снизились до уровня 34 килограмма и 196 литров на душу населения соответственно – более чем в 2 раза!

Если проанализировать итоги прошлого года, то по производству мяса тулякам уже удалось добиться увеличения производства в 1,5 раза, хотя по производству молока успехи пока скромнее. Поре-

чтобы добиться ощутимого роста сельскохозяйственного производства, пока, к сожалению, не получается. Там, где временной зазор от запуска проекта до результата меньше, как, например, в птицеводстве, и динамические показатели гораздо выше.

– Наверное, сейчас уже все понимают, что без поддержки государства кардинально изменить ситуацию невозможно?

– На прошедших парламентских слушаниях членом верхней палаты парламента был представлен проект Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации. Смысл этого документа в том, чтобы через несколько лет, (по разным показателям – в разные сроки, но не позднее 2020 года) добиться абсолютной независимости России от импортных поставок продовольствия. И честно скажу, еще вчера эта задача могла показаться неосуществимой. Однако

сейчас Правительство просчитало и средства, которые оно может на это направить, и прописало основные направления и механизмы государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности страны. Самое же главное заключается в том, что, принимая этот документ, государство берет на себя обязательство обеспечить население нашей страны основными видами продовольствия за счет отечественного производства, а также гарантирует его физическую и экономическую доступность для каждого гражданина страны в объемах и ассортименте, соответствующих рациональным нормам здорового питания.

Такая задача за всю историю новой России ставится впервые.

Это особенно важно сейчас, когда усиливается давление на нашу страну со стороны стран – крупных экспортеров продовольствия, требующих сокращения господдержки сельского хозяйства, в момент вступления России в Продовольственную сельскохозяйственную организацию ООН (ФАО) и с учетом перспективы вхождения в ВТО. Проект Доктрины говорит о выборе стратегического вектора, по которому мы пойдем на этот раз, – не в сторону уступок международному сельскохозяйственному лобби, как это было в 90-е годы прошлого века, а по пути создания сильного отечественного АПК. Внешняя продовольственная политика России должна начать отстаивать собственные национальные интересы на мировом продовольственном рынке и во взаимоотношениях с партнерами.

– Что для этого планирует-ся принять?

– У России вновь будет резервный обновляемый продовольственный фонд. В СССР такой был, в США и странах Европы он есть. Правительство считает, что по зерну размер резерва необходимо поддержи-

вать на уровне не менее двух месячного расхода на продовольственные и на кормовые цели; запасы по сахару, растительному и животному маслам, сухому молоку и мясу – в объеме трех месячного потребления. Естественно, речь идет о госзакупках этого продовольствия у отечественного сельхозпроизводителя.

Также поставлена цель в масштабе всей страны развивать вертикальную кооперацию, особенно сбытовую, то есть создавать инфраструктуру агропродовольственного рынка, который сможет работать как единая хорошо отлаженная корпорация.

– А какие меры Минрегионразвития, на Ваш взгляд, способны изменить положение в отрасли уже в ближайшее время?

– Меры по рационализации соотношения экспорта и импорта продукции АПК. Для этого наряду с таможенными мерами государство намерено активно участвовать в организации импортных и экспортных компаний с возможностью контролировать их деятельность. При этом внешнеторговая деятельность в АПК должна стать одним из существенных источников финансирования его развития.

В сфере агропромышленного производства предстоит осуществить меры, направленные на оптимизацию межотраслевых экономических отношений для достижения такого соотношения цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, которое стимулировало бы привлечение инвестиций, способствовало внедрению инноваций и росту темпов расширенного воспроизводства. Необходимо также произвести совершенствование системы субсидирования краткосрочного, среднесрочного и особенно долгосрочного кредитования и достичь уровня доступности заемных средств для основной массы сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Нам нужно добиться значительного расширения номенклатуры выпускаемых сельскохозяйственных машин и оборудования, а для этого нужно принять федеральную программу по воссозданию отрасли сельхозмашиностроения и оборудования для пищевой промышленности.

Вот, собственно, лишь небольшой перечень из числа тех задач, которые необходимо решить для достижения поставленной цели.

– Что думают обо всем этом в регионах, например, в Тульской области? Оптимизма прибавилось?

– Оптимизм и решимость заниматься проблемами регионального АПК были здесь всегда. Другое дело, что до того, как начал действовать приоритетный национальный проект, главным ресурсным обеспечением в этой сфере оставался по большому счету голый энтузиазм – и у администрации, и у фермеров. Справедливости ради надо отметить, что сохранение АПК во многих российских регионах – это в большей степени заслуга региональных лидеров, таких, как Вячеслав Дмитриевич Дудка, губернатор Тульской области. Это и политика народосбережения, и терпимость к должникам, годами не плативших налоги в бюджет, и всякая другая помощь – с соларкой, с удобрениями, а еще использование административного ресурса при заключении договоров с тульскими заводами на ремонт сельскохозяйственной техники в счет будущих доходов и под личные обязательства главы области. Но будем надеяться, весь этот кошмар скоро останется в прошлом. Сейчас к федеральной финансовой поддержке добавился фактор политической воли. А это очень серьезный знак для всех, прежде всего для инвесторов. Сельскохозяйственное производство перестает быть «черной дырой», оно становится той отраслью, которая призвана обеспечивать национальную безопасность.



СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ





СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ



Валерий Вениаминович ГАЕВСКИЙ,
губернатор Ставропольского края

НАЦПРОЕКТЫ РЕЗУЛЬТАТЫ

Приоритетные национальные проекты в Ставропольском крае состоялись. Об этом позволяют судить солидный объем проделанной работы и проверка качества этой работы временем. Сохранив энергичный темп на трехлетней дистанции, нам удалось нанести целенаправленный удар по острейшим каждодневным проблемам общества и одновременно подготовить почву для долгосрочных тенденций роста и развития региона.

Достаточно сказать, что объем бюджетных вложений в последние годы по всем четырем приоритетным национальным проектам на Ставрополье измеряется десятками миллиардов рублей. Но даже не эта денежная масса, вовлеченная в круг решения приоритетных задач, главенствует при подведении итогов. Главный результат нацпроектов, как его сформулировал инициатор этих ключевых социально-экономических приоритетов Владимир Владимирович Путин, заключается в пробудившейся вере граждан в заботу о них со стороны государства.

ДЛЯ достижения такого результата, как доверие населения, мало просто устанавливать проектные идеи с федерального на региональный уровень: распределять деньги, закупать оборудование, отбирать претендентов на гранты и так далее. Нужна комплексная системная работа на местах над повышением качества образования и медицинских услуг, расширением доступности жилья, стимулированием хозяйского подхода в агропроме. Все это больше чем просто реализация по указанным направлениям миллиардов рублей. Для этого требуются системность мышления и тактика конкретных шагов. Наша задача – сделать так, чтобы результаты государственной политики стали ощутимы на уровне каждой семьи, каждого человека. Такой мы видим в Ставропольском крае главную цель реализации общенациональных проектов.

Четыре приоритетных направления – это четыре важнейшие сферы социальной жизни и экономики страны. Причем именно в таком порядке: вначале – решение проблем человека и, как следствие, – стабильный экономический рост. Это особенно актуально именно на уровне региональной и местной власти, где каж-

дый день идет непосредственная работа с людьми, их проблемами, чаяниями и надеждами.

Нет более надежных инвестиций, чем вложения в человека: его здоровье, талант, профессионализм. Такие вложения всегда окупаются, причем в не такой уж далекой перспективе. Всего за три неполных года мы уже увидели вполне реальные результаты. А еще через пять–десять лет, когда окрепнет молодежь, которой прежде всего адресованы нацпроекты, мы получим новое общество со шкалой приоритетов, имеющей человеческое измерение.

продолжение приоритетный национальный проект «Здоровье», определяются средняя и долгосрочная концепции развития здравоохранения, контуры демографической политики. Это масштабные, первоочередные задачи, на решение которых направляются и будут направляться огромные ресурсы.

Ставропольский край уже сейчас занимает высокие позиции по продолжительности жизни населения. Мы находимся в первой десятке российских регионов по этому показателю, на протяжении ряда лет в Ставропольском крае наблюдается его рост.



СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ

НА СТАВРОПОЛЬЕ – ЕСТЬ

Заглядывая в отдаленную перспективу, мы сегодня сориентированы прежде всего на здоровье и долголетие граждан. Не случайно именно здоровью населения и сбережению народа посвящен значительный раздел Стратегии развития России до 2020 года. В нем получает логическое

Ставрополье также охотно делится «рецептами» здоровья и долголетия с другими регионами страны. Имею в виду функционирование на нашей территории уникального федерального курорта Кавказские Минеральные Воды. Вот уже более 200 лет он врачует россиян и задействует



имеющийся потенциал здоровьесбережения в интересах гостей края. Ежегодно у нас проходят лечение и получают полноценный отдых свыше полумиллиона человек. Эта цифра уже в ближайшее время может существенно вырасти благодаря началу создания в районе Кавказских Минеральных Вод особой экономической зоны туристско-рекреационного

типа, а также реализации ряда инвестиционных проектов в санаторно-курортной сфере.

Особую роль здесь, конечно, играют внимание и поддержка федерального центра. Не так давно российской трехсторонней комиссией по межбюджетным отношениям, возглавляет которую заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Министр финансов России Алексей Леонидович Кудрин, положительно решен вопрос о дополнительном финансировании ряда субъектов Федерации. И, в частности, Ставропольскому краю целевым назначением будут выделены 250 млн. рублей на реконструкцию Кисловодского курортного парка и 387 млн. рублей – на строительство и ремонт дорог.

В середине августа произошла кадровая ротация в администрации особоохраняемого эколого-курортного региона Кавказские Минеральные Воды. Новый руководитель Виктор Николаевич Вышинский, а также прежний глава кавминводской администрации Виталий Иванович Михайленко полны решимости вместе с правительством края возродить былую славу и мировое имя кавминводских здравниц. Это будет весомым вкладом Ставрополя в решение государственной задачи здоровьесбережения граждан страны.

Можно сказать, что благодаря прочным традициям врачевания и курортного дела к приоритетному национальному проекту «Здоровье» в крае особое отношение. И его результаты нам особенно приятны.

Впервые за долгие годы в отечественном здравоохранении осуществлен реальный поворот к медицин-

ской профилактике. Благодаря дополнительной иммунизации и диспансеризации отдельных категорий работающих граждан во многих случаях удается предотвратить болезнь, инвалидизацию, а иногда даже смертельные случаи среди трудоспособного населения.

Иммунизация ставропольцев проведена в полном соответствии с на-

циональным календарем прививок. Дополнительную диспансеризацию за время реализации мероприятий нацпроекта прошли свыше 140 тысяч работников бюджетной сферы. При этом впервые выявлено почти 43 тысячи заболеваний. На диспансерный учет дополнительно взята 21 тысяча человек. Проведены дополнительные медицинские осмотры более 8 тысяч



Ставропольский край занимает центральную часть Предкавказья и входит в состав Северо-Кавказского экономико-географического региона.

В разные времена здесь жили, сменяя друг друга, киммерийцы, скифы, сарматы, аланы, гунны, хазары, половцы и другие народы.

Начиная с XVI века территория Предкавказья и Среднего Кавказа служила зоной соперничества России, Персии и Турции. Итогом русско-турецкой войны 1768–1774 годов стал Кючук-Кайнарджийский мирный договор, закрепивший границу России по линии между Азовом и Моздоком.

Рост русских поселений на территории края отмечен в конце XVIII – начале XIX века. Это связано со строительством на южных рубежах России Азово-Моздокской оборонительной линии. Ее сооружение началось по личному распоряжению императрицы Екатерины II. С этого времени земли Ставрополя вошли в состав Астраханской области, и началось системное, регулируемое государством заселение Предкавказья и Северного Кавказа. Позже указом Екатерины II от 5 мая 1785 года создается Кавказское наместничество. Состояло оно из Астраханской и Кавказской областей с центром в Екатеринограде (ныне – станция Екатериноградская в Кабардино-Балкарии). Основную территорию Кавказской области составляли земли современного Ставрополя. Но в 1790 году Кавказская область была упразднена, и ее земли опять вошли в состав Астраханской области.

Указом императора Александра I от 15 ноября 1802 года создается Кавказская губерния с центром в городе Георгиевске. Земли современного Ставрополя составляли ядро этой губернии, занимавшей территорию от Каспийского моря до Усть-Лабы и от Манчы до предгорий Кавказа.

24 июля 1822 года Кавказская губерния преобразуется в Кавказскую область без изменения прежних границ, а 5 мая 1847 года в этих же границах образуется Ставропольская губерния.

Территория края приблизилась к своим современным границам 8 февраля 1860 года, когда из состава Ставропольской губернии были выведены вновь образованные Терская и Кубанская области. С небольшими изменениями Ставропольская губерния просуществовала до 1924 года.

13 февраля 1924 года был образован регион под названием Юго-Восточная область, с 16 октября 1924 года он стал носить название Северо-Кавказский край, в составе его находилась преобразованная в округ Ставропольская губерния.

10 января 1934 года было принято решение Президиума ЦИК СССР о разделении Северо-Кавказского края на Азово-Черноморский и Северо-Кавказский. Центром Северо-Кавказского края стал город Пятигорск.

В марте 1936 года постановлением ВЦИК РСФСР Северо-Кавказский край был реорганизован и из него выделен Орджоникидзевский край с центром в Ставрополе.

В 1941 году Орджоникидзевский край был переименован в Ставропольский край.

работников производства с вредными и опасными условиями труда. Можно считать серьезным результатом и то, что показатель первичного выхода на инвалидность в трудоспособном возрасте снизился у нас на 18 процентов, а смертность – на 6,6 процента.

Другое важное направление проекта – оказание высокотехнологич-

ной медицинской помощи. Для жителей края значительно повысилась доступность лечения в федеральных клиниках. В 2006 году такую помощь получили 950 больных. В 2007 году – около 1500 человек. А только за первое полугодие 2008 года пролечились 1200 человек.

Хорошая репутация системы здравоохранения Ставрополя закреплена участием краевого клинического центра специализированных видов медицинской помощи в выполнении государственного задания по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи. Краю были выделены квоты на 170 пациентов с федеральным финансированием на сумму более 14 млн. рублей. Сегодня центр успешно продолжает участвовать в проекте. По другому направлению – помощи больным с сосудистыми заболеваниями – в Ставропольский край поступили федеральные средства в размере 241,5 млн. рублей.

Но главный акцент проекта, конечно же, сделан на совершенствование демографической политики и здоровье детей. Программа родовых сертификатов помогла улучшить показатели рождаемости. Расширен неонатальный скрининг новорожденных, что позволило обследовать на наследственные заболевания 77 тысяч человек. На 23,4 процента снизилась младенческая смертность. За всеми этими сухими показателями – жизни и судьбы людей.

В рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории края в полном объеме осуществлена поставка диагностического оборудования и санитарного автотранспорта лечебным учреждениям. Улучшилось качество лечебно-ди-

агностического процесса. Средний срок ожидания приезда бригады «скорой помощи» сокращен в два раза – с 30 до 15 минут. А очередь к врачам-специалистам теперь измеряется не неделями, а несколькими днями.

Конечно, достижение результатов не проходит исключительно гладко. Но тот, кто ищет решения, всегда достигает цели.

Инвестиции в человека – цель и другого приоритетного национального проекта – «Образование». Перспективы развития отдельной семьи, города, края и целой страны напрямую зависят от уровня подготовки и грамотности подрастающего поколения.

В основе работы по реализации этого приоритетного национального проекта лежит целостный подход к стимулированию роста образовательных услуг. Мы взяли установку на создание условий доступности качественного образования для всех детей, вне зависимости от социального положения их родителей.

Выразительным показателем является уже то, что если общее финансирование этого проекта в Ставропольском крае за 2006–2007 годы составило 1 млрд. 444 тыс. рублей, то на один 2008 год запланированы расходы в сумме 1 млрд. 19 млн. рублей.

Важно, что высоких образцов отечественного образования становится все больше, в том числе и на селе. Конкурсный отбор школ-победителей национального проекта, внедряющих инновационные образовательные программы, не только определил лучших участников, но и дал стимул всем соискателям грантов приподняться над достигнутым уровнем,

стать хотя бы на одну ступеньку выше. И это также справедливо в отношении участников конкурса на соискание звания «Лучший учитель» и конкурсного отбора талантливой молодежи.

Лучшим в конкурсе высших учебных заведений в 2008 году признан Ставропольский государственный аграрный университет. На условиях



Ставрополье – это край природных контрастов. На востоке и северо-востоке раскинулись обширные равнины, типичные полупустыни, местами переходящие в настоящую пустыню с высокими ребристыми песчаными барханами. На западе и северо-западе полупустыня переходит в плодородные Ставропольские степи. На севере и северо-востоке граница Ставропольского края проходит по Кумо-Манычской впадине, расположенной на уровне моря.

По рельефу край делится на равнинную часть и предгорную полосу. Большая часть равнинной территории занята Ставропольской возвышенностью и прилегающими к ней частями Азово-Кубанской низменности, Кумо-Манычской впадины (20 метров над уровнем океана) и Прикаспийской низменности.

Ставропольская возвышенность расчленена на ряд плосковерхих останцов, среди них – гора Стрижамент (831 метр), гора Недреманная (660 метров), Ставропольские высоты (660 метров), на восточном склоне которых расположен город Ставрополь. Восточнее поднимаются Горьколесские, Бешпагирские и Прикалаусские высоты, расположенные в междуречье Калусы и Кумы. В возвышенности врезаны глубокие понижения – Сенгилеевская и Янкульская котловины и древняя долина, ограниченная с юга Воровсколесскими и Невинномысскими высотами, по которой проходит железная дорога, соединяющая Западное и Восточное Предкавказье.

С юга Ставропольский край соседствует с Северо-Кавказскими республиками, граница с которыми проходит по равнинной части и части предгорий в районе Кавказских Минеральных Вод. Часть пред-

горий входит в состав территории края. Это часть Бургустанского и Джинальского хребтов (1200–1500 метров), которые располагаются к северу и северо-востоку от Кисловодска.

На востоке предгорий выделяется своеобразный Пятигорский вулканический район, с многочисленными куполовидными вершинами. Одна их часть – это лакколиты (гора Машук – 993 метра, гора Лысая – 739 метров), у которых внутреннее магматическое ядро только изогнуло поверхностные горные породы. Другая – экстрезивные горы, в них магма прорвала вышележащие пласты, образовал скалистые вершины (гора Бештау – 1400 метров, гора Развалка – 926 метров, гора Бык – 817 метров).

Ставропольский край – край высокоразвитого сельского хозяйства. Здесь выращивают высококачественную пшеницу, виноград, фрукты, овощные и бахчевые культуры, производят мясо, молоко, шерсть. Имеется многоотраслевая промышленность. Основные отрасли промышленности – машиностроение, электроэнергетика, добыча и переработка нефти и газа, пищевая, химическая, строительных материалов, легкая, мебельная и микробиологическая.

Край богат общераспространенными полезными ископаемыми, а также нефтью и газом. Известен он гидротермальными водами, лечебными источниками и грязями, которые в большом количестве находятся на Кавказских Минеральных Водах.

Мягкий климат, комфортабельные здравницы, неповторимая красота окрестностей городов-курортов Пятигорска, Железноводска, Ессентуков и Кисловодска влекут сюда большое число отдыхающих.

краевого софинансирования ему выделен грант в 450 млн. рублей, который будет потрачен на внедрение инновационных программ и технологий.

Проведена полная интернетизация школ края, и теперь мы вышли на этап обеспечения образовательных учреждений базовым лицензионным пакетом программ. За первый квартал текущего года его получили уже

729 общеобразовательных учреждений края. Продолжаются закупки учебного и учебно-наглядного оборудования. Это оснащенные по последнему слову техники кабинеты химии, физики, биологии, географии и интерактивные аппаратно-программные комплексы.

Хорошо оборудованные классы, удобная мебель, светлые помещения – это не только часть комфорта и качества образовательного процесса, это еще и составляющая здоровьесберегающих технологий. Недаром говорят, что здоровье нации формируется за школьной партой. Здесь наиболее ярко проявляется связь приоритетных национальных проектов. Этой работе в нашем крае, как уже было сказано, уделяется традиционно повышенное внимание. И примечательно, что в рамках проекта «Образование» Ставропольский край стал одним из 14 субъектов-победителей по совершенствованию организации питания учащихся.

Демография – еще один важный фронт работы образовательной отрасли. Красноречивая тенденция: мы являемся лидерами Южного федерального округа по вводу в эксплуатацию новых школ. А вот число детских домов у нас сокращается. Считаю, что здесь мы обладаем совершенно уникальным опытом. В детских домах края в последнее время высвобождено 300 мест. Часть из них даже пришлось реорганизовывать в центры медико-социального и психолого-педагогического сопровождения. Зато приемных семей только за первую половину 2008 года стало на 17 больше. На треть возросло количество усыновленных ребятишек. До 94 процентов вновь выявленных детей-сирот передаются на воспитание в семьи. В марте 2008 года проведен первый съезд приемных родителей. Создана ассоциация замещающих семей. В то же время делается все возможное для укрепления института существующих семей. Ведется переписка с родственниками воспитанников детских домов. 12 родителей восстановлены в родительских правах.

Одним из первых законов, одобренных краевой Государственной Думой после моего вступления в должность губернатора края, стал Закон Ставропольского края «О социальной поддержке приемной семьи». Сегодня в крае помимо федеральных

программ в этом направлении успешно реализуется целый пакет краевых законов, направленных на социальную поддержку семей. Это наше реальное сопровождение мероприятий Года семьи в России, объявленного Президентом Российской Федерации.

Кроме того, образовательным учреждениям края поручено активизировать работу с подростками группы риска и их родителями. По линии ГУВД введено дополнительно 100 ставок школьных инспекторов. Совместно с педагогами активно работают семейные инспекторы. Мы добились тенденции сокращения числа правонарушений среди несовершеннолетних. Немалую роль в этом играет трудовая занятость молодежи. В крае реализуются практически все ее формы.

И сфера образования, и здравоохранение края, особенно в сельской местности, испытывают острую нехватку кадров. Зачастую ее причина на селе – отсутствие жилья. Не удивительно, что одна из главных надежд

общества, связанная с нацпроектами, – это решение жилищных проблем.

Правительством края ежегодно выделяются бюджетные средства на покупку жилья для молодых специалистов, желающих остаться работать в сельской местности. Это одна из форм поддержки перспективной молодежи, а также сбережения сельского уклада жизни. В рамках Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» на Ставрополье показатели по обеспечению доступным жильем молодых семей и специалистов перевыполнены в полтора-два раза. Мы намерены не снижать взятой планки и впредь.

Ну и, конечно, серьезная работа ведется в рамках приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». В 2008 году за счет всех источников финансирования в Ставропольском крае планируется ввести 975 тыс. кв. метров жилья (против плановых показателей 2006 и 2007 годов в 738 и 812 тыс. кв. метров соответствен-





СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ

но). Реально ввод жилья только за первое полугодие этого года составил 511,5 тыс. кв. метров, или 114,7 процента по отношению к уровню 2007 года. Так что установленная планка показателей будет поднята на еще большую высоту.

Заключено двустороннее соглашение о выделении бюджетных средств на софинансирование под-

программы «Обеспечение жильем молодых семей». Это позволит выдать 1065 свидетельств на получение субсидий для приобретения жилья. Для сравнения: в 2006 и 2007 годах в крае планировалось обеспечить жильем всего 190 и 450 молодых семей соответственно. И мы не собираемся останавливаться на достигнутом!

В стопроцентном объеме за прошедшие три года претворялись в жизнь годовые задания по подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральным законодательством». Обеспечиваются субвенциями ветераны, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов.

Серьезные подвижки наметились сейчас в плане обеспечения жильем военнослужащих и лиц, уволенных в запас. Ставрополье выбрано одним из восьми субъектов Федерации, где за счет средств Министерства обороны на федеральных землях вблизи города Ставрополя будет построен жилой микрорайон на 2550 квартир с социальной инфраструктурой и зонами отдыха. Общая стоимость этого проекта – почти 10 млрд. рублей.

Другой интересный проект реализуется в городе Минеральные Воды, где, фактически оценив объемы жилой застройки, можно говорить о создании его города-спутника.

Продолжается работа по реализации подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства». Конкурсный отбор в Росстрое России прошли три микрорайона в городах Ставрополе, Невинномысске и Пятигорске. Еще несколько площадок – на подходе.

Доступное и комфортное жилье не должно быть недоступной роскошью. Ставрополье помнит времена, когда вводилось более 1 млн. кв. метров жилья ежегодно. Уверен, вернуть этот ритм для нас вполне реально. Возрождается краевая стройиндустрия, появляются интересные решения в архитектуре и градостроительстве.

Говоря о реализации приоритетного национального проекта «Развитие аграрно-промышленного комплекса», следует отметить, что АПК – «марочная» для Ставрополя отрасль экономики. По многим позициям в сельском хозяйстве и переработке край является лидером не только Юж-

ного федерального округа, но и России в целом. Подводя итоги двух лет реализации этого отраслевого проекта в стране, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации поставило ставропольцев на второе место после белгородских аграриев.

Национальный проект по развитию сельского хозяйства – это важная ступень к стабилизации аграрной экономики. А значит – к благополучию населения, обеспечению продовольственной безопасности, снижению цен на продукты, к достатку в домах и уверенности в завтрашнем дне.

Во многом ставка была сделана на использование естественных конкурентных преимуществ края, прежде всего в производстве и переработке зерна. Здесь Министр сельского хозяйства Российской Федерации Алексей Васильевич Гордеев определил Ставрополье как регион номер один. Высокие урожаи, в свою очередь, создают базу для развития животноводческой отрасли.

Благодаря нацпроекту «Развитие АПК» сохранена численность крупного рогатого скота, обновляется его генетический потенциал, планомерно повышается продуктивность дойного стада, растет производство мяса и молока. Динамично развивается свиноводство с прицелом на удвоение производства свинины в крае к 2010 году.

Мощное развитие получила птицеводческая отрасль. Помимо уже имеющего свой бренд в России акционерного общества «Ставропольский бройлер», в стадии формирования находятся четыре новые структуры. С их вводом производство мяса птицы в сельскохозяйственных организациях края будет доведено к 2010 году до 200 тыс. тонн.

Перспективное направление производства для края – аквакультура. Есть толковые предложения по пяти рыбоводческим объектам. Их мощность предполагает около 1 тыс. тонн дополнительно произведенной товарной рыбы. Из них 60 процентов – осетровые и форель.



СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ



В сельское хозяйство края пошли инвестиции. В этом один из главных результатов проводимого возрождения АПК. За два года в перечень проектов по строительству, реконструкции и модернизации животноводческих комплексов включен 41 объект края с заявленной суммой кредитов 3,6 млрд. рублей. Такого притока средств наше животноводство не ви-

дело с 70–80-х годов прошлого столетия.

По инвестиционным кредитам на срок до 8 лет на строительство и реконструкцию животноводческих комплексов (ферм) заключено 53 кредитных договора на сумму 1713 млн. рублей. А по кредитам до 5 лет на приобретение племенных животных, племенных материалов рыб, техники и оборудования для животноводческих комплексов предоставлено к субсидированию 146 кредитных договоров на сумму 1809 млн. рублей.

Более чем в 2 раза перевыполнен план по созданию в крае сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Стимулирование малых форм хозяйствования выразилось и в повышении эффективности личных подсобных, крестьянских (фермерских) хозяйств. Налицо повышение доступности кредитных ресурсов для этого сегмента.

За последнее время рост инвестиций в сельское хозяйство составил 60,6 процента. Сейчас по этому показателю отрасль занимает второе место в крае после операций с недвижимостью. Наиболее привлекательные направления для инвесторов: растениеводство, животноводство, пищевая и перерабатывающая промышленность.

Взятый хороший темп преобразований в агропроме сегодня поддерживается благодаря реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы – преемницы нацпроекта «Развитие АПК».

С начала года в крае действует также целевая программа «Развитие

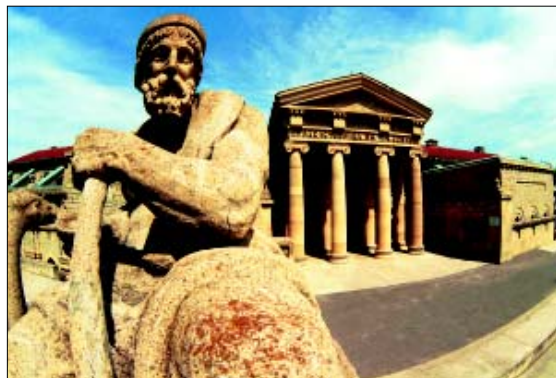
сельского хозяйства Ставропольского края на 2008–2010 годы». На ее финансирование предполагается затратить не менее 11 789 млн. рублей. Это позволит к 2010 году существенно улучшить жилищные условия в сельской местности. Ввод и приобретение жилья увеличится в 2,2 раза по отношению к 2007 году. Возрастет объем производства валовой продукции сельского хозяйства края на 47 процентов. Будет обеспечено ускоренное развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства, прежде всего животноводства. Намечен к реализации также целый ряд интересных, перспективных инвестиционных проектов.

Каждый национальный проект мы рассматриваем сегодня как модель для проектирования собственных вариантов комплексного решения проблем по заданным приоритетным направлениям. Наша задача – работать на долгосрочные приоритеты и реальную защиту интересов людей. Это должна быть созидательная ра-

бота не одной только власти, но всего общества. И у нас в крае достигнуто такое понимание.

Здесь важен еще и такой момент: работа по национальным приоритетам предполагает получение комплексного результата. Следовательно, и двигаться она должна на платформе межотраслевого сотрудничества. Подъем сельского хозяйства невозможен без совершенствования системы образования. О закреплении положительных тенденций в демографической ситуации и экономике страны нельзя говорить, не добившись серьезных сдвигов в жилищной сфере. Наконец, любое будущее можно проектировать и строить только в обществе здоровых граждан, физически и нравственно благополучных.

Такие масштабные ориентиры требуют комплексного, системного подхода в работе. На это сейчас и сориентировано краевое правительство.





Виталий Андреевич КОВАЛЕНКО,
председатель Государственной Думы
Ставропольского края

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ АКЦЕНТ

Вопросы реализации приоритетных национальных проектов на территории Ставропольского края находятся на постоянном контроле депутатского корпуса краевой Государственной Думы. Мы отдаем себе отчет, что социально-экономические инициативы, которыми по своей сути и являются нацпроекты, это не что иное, как продолжение курса государства на инвестиции в человека. Эти инициативы развивают проводимый экономический курс, определяют конкретные первоочередные шаги в сфере здравоохранения, образования и жилищной политики. Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса также являются приоритетными задачами как в масштабах Ставропольского края как аграрного региона, так и в масштабах всей страны. И самое главное, что именно эти сферы волнуют жителей всех регионов России.

ИМЕННО от реализации приоритетных национальных проектов – «Образование», «Здравоохранение», «Развитие АПК» и «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Ставропольском крае люди обоснованно ожидают активной роли государства, реальных перемен к лучшему. Ставропольские депутаты, обеспечивая им законодательную поддержку на местном уровне, добились определенных результатов. Так, бюджет Ставропольского края 2008 года считается социально ориентированным, потому что две трети всех средств предусмотрены для поддержки социальной сферы, в том числе народного образования и здравоохранения.

Депутатами Государственной Думы Ставропольского края в числе первых в России был принят базовый закон «О здравоохранении в Ставропольском крае». Это позволило в бюджете края на 2008 год увеличить расходы на отрасль и отдать приоритет финансированию краевых целевых программ. На следующий финансовый год приоритетом является увеличение средств подушевого норматива для неработающего населения и приобретение квартир для медицинских работников, проживающих в сельской местности.

На заседаниях комитета Госдумы края по социальной политике за пос-

леднее время отрабатывались вопросы, касающиеся диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также вопросы материально-технического обеспечения лечебно-профилактических учреждений Ставропольского края. Выездное заседание комитета в Новопокровском районе было посвящено вопросу реализации Закона Ставропольского края «О государственной социальной помощи населению в Ставропольском крае».

Комитет также провел выездное заседание на базе государственного

учреждения здравоохранения «Краевой клинический кардиологический диспансер», где депутаты рассмотрели вопрос «О состоянии и перспективах развития кардиологической службы в Ставропольском крае». На этом заседании депутаты решили рекомендовать правительству Ставропольского края завершить разработку краевой целевой программы «Снижение преждевременной смертности и инвалидности от сердечно-сосудистых заболеваний», которая разрабатывается уже 22 года – с середины 80-х годов прошлого века. В России кардиологи-

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КРАЯ – НА КАЧЕСТВО ЖИЗНИ



ческая заболеваемость признана важнейшей медико-социальной проблемой, а кардиология и сердечно-сосудистая хирургия – приоритетными направлениями в деятельности отрасли. Необходимость же проводить работу по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний, пропаганде здорового образа жизни для различных возрастных групп населения – вообще в

тельств. Краевой кардиодиспансер не имеет полноценного операционного блока, приемного отделения и службы для проведения рентгенохирургических вмешательств на сосудах сердца. Очередь на госпитализацию расписана на три месяца вперед. Не хватает квалифицированных специалистов, материально-техническая база устарела.

Необходимы формирование кардиологической сети, количественно и качественно соответствующей потребностям населения в кардиологической помощи, а также модернизация существующего кардиодиспансера и строительство полноценного кардиологического комплекса в Ставрополе.

Потребность ставропольцев в операциях на сердце составляет 15 тысяч в год, а проводится всего 755. Получается, что 95 процентов нуждающихся не получают медицинской помощи. По самым скромным подсчетам, ожидаемые результаты реформирования кардиологической службы следующие: ежегодно будут спасены 12 тысяч человеческих жизней, а средняя продолжительность жизни при этом увеличится для мужчин на 8 лет, для женщин – на 5 лет.

Решить поставленные задачи невозможно без законодательного регулирования. Поэтому необходимо ускорить разработку и принятие пакета федеральных законов о здравоохранении в Российской Федерации, о регулировании частной медицинской практики или деятельности, о страховании профессиональной ответственности медработников, о государственных гарантиях бесплатной медицинской помощи, об обязательном медицинском страховании и другие.



комментариях не нуждается. Поэтому при формировании бюджета Ставропольского края на 2009 год решено выделить целевые средства на развитие материально-технической базы и оснащения кардиологической службы Ставропольского края, на профилактику сердечно-сосудистых заболеваний.

Сегодня вся кардиологическая служба края по частям распределена в отдельных учреждениях, ни одно из которых не имеет достаточного количества койкомест, необходимого числа специалистов, и ни в одном из них не охвачен весь спектр диагностических и хирургических вмеша-

Представительная власть в Ставропольском крае развивалась из традиционных форм объединения и самоорганизации населения и прошла путь от казачьей общины до Государственной Думы.

В XVIII веке, осваивая Северный Кавказ, переселенцы выработали весьма своеобразную общественную структуру самоуправления в форме казачьей общины. Она была демократичной в своей основе, допускала выборность судей, старшин и атаманов, решала основные жизненно важные вопросы на собраниях казачьего войскового круга.

В 1786 году были созданы первые органы гражданской власти – присутственные места, магистраты (ратуши) во главе с бургомистрами. Позже эти структуры были заменены городскими думами.

В 1828 году, после учреждения Кавказской области, в Ставрополе появилось Областное присутствие, которое включало Присутствие Кавказского областного правления с канцелярией, Присутствие Казенной палаты, Присутствие палаты уголовного и гражданского суда, Приказ общественного призрения, Врачебную управу и Уездный земский суд.

В 60-х годах XIX века на Ставрополье начали создавать уездные, городские и волостные органы самоуправления, а в 1913 году было введено земское правление, которое после Февральской революции 1917 года было использовано как готовая форма государственного управления.

Для обеспечения мероприятий по реформированию системы образования только в 2008 году депутатами Государственной Думы края приняты и уже вступили в силу законы «Об утверждении краевой целевой программы «Развитие образования в Ставропольском крае на 2008–2010 годы», «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «Об образовании», «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Ставропольского края «О стипендиальном обеспечении студентов и учащихся государственных образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, находящихся в ведении Ставропольского края».

Кроме этого, на заседаниях комитета Государственной Думы края по образованию, науке и культуре рассматривались вопросы в части обеспечения образовательных учреждений Ставропольского края транспортом по направлению «Сельский школьный автобус» приоритетного национального проекта «Образование», а также о состоянии дел в системе профессионального образования края и об организации питания детей в общеобразовательных учреждениях.

В мае текущего года на базе Ставропольского государственного педагогического института прошло выездное заседание комитета по вопросу реализации Закона Ставропольского края «Об образовании» (в части профессионального образования), а также проведен депутатский рейд по изучению состояния материально-технической базы образовательных учреждений города Невинномысска.

Эффективность развития любой отрасли определяется состоянием ее материально-технической базы и кад-

рового потенциала. Сегодня в системе образования Ставропольского края находится около 2 тысяч объектов недвижимости, почти половина из которых эксплуатируется более 40 лет. При этом ежегодное бюджетное финансирование затрат на их капитальный ремонт, по данным министерства образования края, составляет лишь 15–18 процентов от потребности.



Более 500 зданий образовательных учреждений в крае требуют проведения неотложного капитального ремонта, в аварийном состоянии находится 115 объектов. На аварийно-восстановительные работы сегодня требуется больше 400 млн. рублей. Поэтому мы изыскиваем возможность увеличить финансирование расходов на капитальный ремонт объектов образования края. Кроме капитального ремонта, строятся и новые образовательные учреждения, для развития сети которых краю необходимо ежегодно выделять не менее 500–600 млн. рублей.

В декабре 1917 года Ставропольское Общегубернское народное собрание приняло решение о передаче всей власти Совету крестьянских, рабочих и солдатских депутатов, а в январе 1918 года был организован и высший орган представительной власти – Совет народных комиссаров.

Конституция СССР 1936 года заложила основы новой формы представительной власти – единой системы Советов: от сельского до Верховного. Высшим краевым органом государственной представительной власти стал краевой Совет депутатов трудящихся, избранный в декабре 1937 года одновременно с Верховным Советом СССР.

В период перестройки представительным органом стал краевой Совет народных депутатов. В девяностые годы XX века, после роспуска Верховного Совета РСФСР и Съезда народных депутатов, Ставропольский краевой Совет народных депутатов назначил выборы в новый представительный законодательный орган – Государственную Думу Ставропольского края. Впервые они состоялись 27 марта 1994 года.

В настоящее время в крае действует Государственная Дума Ставропольского края четвертого созыва.

Много нерешенных проблем и в дошкольном образовании. Очевиден дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях. Сегодня в крае на 1000 мест приходится 1118 детей, в очереди в детские сады стоят более 26 тысяч детей! Наибольшая напряженность по местам в Ставрополе, Пятигорске, Невинномысске и Шпаковском районе.

Низкий уровень заработной платы педагогов системы дошкольного образования привел к дефициту кадров, что особенно ощутимо в сельских поселениях.

Иными словами, назрела необходимость создания Межведомственной программы развития учреждений дополнительного образования детей, которая позволит улучшить материальное положение учреждений дополнительного образования детей.

Дальнейшее развитие системы образования во многом зависит от кадрового обеспечения образовательных учреждений и его качественного состава. Сегодняшний педагогический корпус края – это более 44 тысяч учителей, воспитателей, инженерно-педагогических работников, педагогов дополнительного образования детей. Ежегодно в образовательные учреждения края приходят около 600 молодых специалистов. Тем не менее на Ставрополье потребность в квалифицированных кадрах не уменьшается. Наиболее востребованы учителя иностранных языков, русского языка и литературы, математики, информатики, физической культуры, основ безопасности жизнедеятельности, музыки. Причина в том, что после окончания высшего или среднего профессионального учебного заведения менее половины выпускников идут работать по специальности. Основная причина ухода из отрасли – низкий уровень заработной платы.

Работа по привлечению молодых специалистов в образовательные учреждения края складывается из нескольких слагаемых. Наиболее значимые из них – наличие жилья и материальное стимулирование. Поэтому депутаты настаивают на увеличении средств, выделяемых на приобретение жилья для педагогических работников в сельской местности.

Проблем в отрасли образования в нашем регионе более чем достаточно. Но депутаты ведут планомерную работу по разработке новых законопроек-

тов, нацеленных на улучшение качества системы образования. По многочисленным обращениям работников дошкольных образовательных учреждений депутатами была подготовлена поправка в Закон Ставропольского края «Об образовании», которая позволит теперь ежемесячно производить выплаты в размере 1 тыс. рублей воспитателям государственных дошкольных образовательных учреждений. Также мы конкретизировали в законе статью, которая касается детей-инвалидов, не имеющих доступа к обучению в специализированных школах. Она позволит им наравне со сверстниками получать знания на дому. А родители будут получать компенсацию из краевого бюджета за воспитание и обучение детей. Это первые конкретные шаги депутатов в системе дошкольного образования края.

Что касается увеличения размеров стипендий студентам краевых образовательных учреждений, то наша задача состояла в создании для этого правовых условий. Соответствующий законопроект принят и будет способствовать улучшению материального обеспечения студентов. Так что с 1 сентября 2008 года учащиеся и студенты государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования краевого подчинения уже получают 400 рублей, высшего профессионального образования – 1100 рублей, а аспиранты – 3000 рублей.

Особую значимость имеют в Ставропольском крае вопросы реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». В соответствии с концепцией и планом реализации национального проекта в крае предусматривалось ввести 2553 тыс. кв. метров жилья, обеспечить жильем 1290 молодых семей, улучшить жилищные условия 661 семьи за счет средств федерального бюджета, а также выдать гражданам ипотечных кредитов и займов на сумму 1,591 млрд. рублей.

По большинству показателей край достиг неплохих результатов. С начала действия национального проекта организациями всех форм собственности, включая индивидуальное строительство, введено в действие 2253 тыс. кв. метров жилья, что составляет 88,2 процента к заданию трех лет.

Но при этом остаются нерешенными многие вопросы. Сегодня в числе основных проблем для Ставропольского края, как и для других регионов, является то, что большинство нуждающихся в жилье людей не могут позволить себе его покупку (число нуждающихся в его получении в крае составляет более 600 тыс. человек), нет пока эффективной, доступной системы долгосрочного жилищного кредитования (резкого увеличения спроса на этот вид кредитов не происходит, поскольку им могут воспользоваться граждане, имеющие доходы выше средних), социальное жилье выделяется очень низкими темпами, граждане слабо защищены от махинаций при покупке жилья (в крае число «обманутых дольщиков» составляет более 1130 человек). Также остается низким качество жилищных и коммунальных услуг, а уровень износа коммунальной инфраструктуры – высоким. В Ставропольском крае требуют капитального ремонта более 7 тыс. многоквартирных жилых домов, общая площадь которых составляет около 9 млн. кв. метров. Расходы на эти цели оцениваются в 38 млрд. рублей, то есть более половины объема бюджета края.

Государственной Думой Ставропольского края принят ряд законов, направленных на решение этих проблем. Законы «О некоторых вопросах в области жилищных отношений в Ставропольском крае», «О территориальном планировании и планировке территорий в Ставропольском крае», «О специализированном жилищном фонде Ставропольского края» позволили определить порядок ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, установить состав и порядок подготовки схем территориального планирования и документации по планировке территории, а также урегулировать отношения, связанные с предоставлением жилых помещений специализированного жилищного фонда Ставропольского края.

В крае продолжается реализация краевой целевой программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Ставропольском крае на 2004–2005 годы и на период до 2010 года». На 2008 год в краевом бюджете на эти цели депутатами утверждены расходы в сумме 44,5 млн. рублей. Еще до принятия Государствен-

ной Думой Федерального Собрания Российской Федерации Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» депутатами Государственной Думы Ставропольского края была развернута работа по подготовке к его реализации на территории края. Комитет Государственной Думы Ставропольского края по промышленности, энергетике, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству четырежды на своих заседаниях в порядке контроля рассматривал вопрос о ходе выполнения указанного закона.

По предложению депутатов правительству Ставропольского края рекомендовано утвердить региональную адресную программу по проведению капитального ремонта многоквартирных домов с учетом софинансирования из бюджета Ставропольского края.

Комитетом было принято решение заслушать на заседании Государственной Думы края в рамках «правительственного часа» информацию правительства Ставропольского края по выполнению Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Правительству Ставропольского края было предложено рассмотреть вопрос о внесении изменений в бюджет на 2008 год, предусматривающих выделение в необходимых объемах средств на софинансирование расходов по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов и переселению граждан из аварийного жилого фонда.

В результате проведенной работы из краевого бюджета на долевое финансирование капитального ремонта многоквартирных домов было выделено 55,4 млн. рублей и из местных бюджетов – более 215 млн. рублей. В июне 2008 года правительство Ставропольского края приняло постановление «О краевой адресной программе «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Ставропольском крае на 2008–2011 годы», и в июле 2008 года краем подписан договор о долевом финансировании из средств Фонда региональной адресной программы по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов на сумму 833,4 млн. рублей. Ставропольский край стал четвертым регионом Южного федерального округа, заключившим договор с Фондом содействия реформированию ЖКХ.

Всего на 2008 год на проведение капитального ремонта направляется 1162 млн. рублей, что позволит капитально отремонтировать 353 многоквартирных дома, в которых проживают более 45 тысяч человек. Эта программа будет реализована в городах Ставрополь, Пятигорск, Кисловодск, Ессентуки.

Одной из важных задач в реализации приоритетных национальных проектов является ввод в действие социально значимых для нашего региона объектов. Государственной Думой Ставропольского края был утвержден на 2008 год перечень строек и объектов социального и коммунального значения для государственных нужд края, на финансирование строительства которых направлено 2,5 млрд. рублей, что на 28 процентов больше, чем в 2007 году. В эту сумму заложено софинансирование объектов, включенных в федеральные адресные и целевые инвестиционные программы. Это позволило привлечь в край более миллиарда инвестиций из федерального бюджета. Уже в текущем году намечается ввести в эксплуатацию 75 объектов социальной сферы, газификации и водоснабжения.

Продолжена работа по оказанию помощи такой категории граждан, как обманутые дольщики. Государственной Думой Ставропольского края принято постановление «О проекте закона Ставропольского края № 97-4 «О мерах социальной поддержки граждан, пострадавших вследствие неисполнения застройщиками обязательств по договорам участия в долевом строительстве многоквартирных домов на территории Ставропольского края», которым правительству Ставропольского края рекомендовано разработать краевую целевую программу по решению проблем граждан – участников долевого строительства жилья, пострадавших вследствие деятельности недобросовестных застройщиков. В результате мер депутатского воздействия правительством Ставропольского края принято постановление «О некоторых мерах по защите прав и законных интересов граждан – участников долевого строительства жилья, пострадавших вследствие неисполнения застройщиками обязательств по строительству жилья на территории Ставропольского края».

Вопросы, связанные с развитием агропромышленного комплекса, де-

путаты Государственной Думы Ставропольского края считают приоритетными в своей деятельности. Если в 2006 году за счет краевого бюджета предусматривалось непосредственно на финансирование мероприятий приоритетного национального проекта «Развитие АПК» 19,5 млн. рублей, то в 2007 году было направлено 107,6 млн. рублей, а в 2008 году – уже 391,3 млн. рублей.

Основные направления приоритетного национального проекта (ускоренное развитие животноводства, стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе, обеспечение доступным жильем молодых специалистов на селе) неотъемлемой частью вошли в мероприятия краевой целевой программы «Развитие сельского хозяйства в Ставропольском крае на 2008–2012 годы», которые утверждены законом Ставропольского края в феврале текущего года. Программа направлена на создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий, улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства, обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства, повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей в крае. На ее реализацию из краевого бюджета только в 2008 году планируется направить 596,4 млн. рублей.

В рамках контроля за исполнением программы комитетом Государственной Думы Ставропольского края по аграрным вопросам и продовольствию на заседаниях неоднократно рассмотрена информация правительства Ставропольского края по выполнению запланированных мероприятий. Это дало определенные результаты.

В молочном животноводстве построены и реконструированы 20 объектов на 12 тыс. голов, реконструированы около 30 молочных ферм. Построены новые молочные комплексы в агрофирме «Село Ворошилова», обществах с ограниченной ответственностью «Приволье» и «Паритет» суммарной мощностью 2400 постановочных мест. Приступили к выполнению строительно-монтажных работ в ООО «Край», «Чапаевское» и «КМВ-Агро». С их пуском будет создано еще 4200 мест для содержания дойного стада.

В хозяйствах всех категорий численность крупного рогатого скота за 2007 год увеличилась по сравнению с 2005

годом почти на 23 тыс. голов. Проведена серьезная работа по обновлению генетического потенциала молочного скота. За 2006 год удой на фуражную корову увеличился на 520 килограммов и составил в среднем по краю 4155 килограммов. В 2007 году динамика роста продуктивности сохранена, получено молока в расчете на фуражную корову на 291 килограмм больше, чем в 2006 году. С учетом технологических показателей создаваемых мощностей и их полным освоением можно предположить, что производство молока на сельскохозяйственных предприятиях края увеличится более чем на 80 тыс. тонн в год.

Производство мяса в крае за 2007 год к уровню 2005 года увеличилось на 20 процентов. При этом основной прирост приходится на 2007 год, а это означает, что темпы производства этого продукта возрастают.

За 2006 год численность свиней в сельхозорганизациях края увеличилась на 21 процент, а производство свинины на 37 процентов. В 2007 году темпы роста объемов производства свинины не уменьшены. Ситуация удерживается вводом новых мощностей по производству свинины в рамках реализации приоритетного национального проекта. Завершена реконструкция свиноплощадок ООО «Гвардия» и «Надежда», ОАО «АгроСмета», в стадии окончания работы в ООО «Бекон». За счет этого дополнительно уже созданы около 100 тысяч новых мест для содержания свиней. Инвестиционной компанией «Агрико» принято решение о расширении свиноводческого комплекса «Гвардия» с 80 до 350 тыс. голов. В целом должно быть запущено мощностей на 154,5 тыс. мест, за счет чего производство свинины в крае будет удвоено.

Мощное развитие получит птицеводческая отрасль, особенно в плане производства мяса. Помимо ныне действующего АО «Ставропольский бройлер», который также расширяет свое производство, будут созданы еще 4 новые структуры, а производство мяса птицы в сельскохозяйственных организациях края будет доведено к 2010 году до 200 тыс. тонн (в 2006 году произведено 57,3 тыс. тонн).

По состоянию на 1 января 2008 года численность овец в хозяйствах всех категорий составила 1787 тыс. голов. Это на 200 тысяч больше, чем было на эту дату в прошлом году.

С 2007 года национальный проект дополнен новыми направлениями, в том числе развитием аквакультуры. В крае в стадии проработки сооружение 5 рыбоводческих объектов мощностью около тысячи тонн товарной рыбы, из них 60 процентов наиболее ценных видов (осетровые и форель).

Органы местного самоуправления края также принимают участие в реализации мероприятий национального проекта, в частности, по направлению «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК». Законом Ставропольского края «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области сельского хозяйства» на уровень муниципальных районов были переданы полномочия по оказанию государственной поддержки по возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кооперативах на развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе.

В целях повышения эффективности хозяйственной деятельности личных подсобных, крестьянских (фермерских) хозяйств, субъектов малого предпринимательства, а также доступности данной категории хозяйствующих субъектов к кредитным ресурсам приоритетность прежде всего была отдана развитию сети кредитных, снабженческо-сбытовых и заготовительных кооперативов. За 2007 год в крае зарегистрирован 31 сельскохозяйственный потребительский кооператив, выручка от реализации продукции, работ и услуг которых составила 58,5 млн. рублей.

Контроль выполнения приоритетных национальных проектов в Государственной Думе Ставропольского края осуществляется постоянно. С участием представителей правительства Ставропольского края, краевых органов исполнительной власти и ведомств, глав муниципальных районов и поселений края, руководителей организаций различных форм собственности депутатами регулярно проводятся мероприятия (заседания «круглого стола», расширенные совещания), на которых мы коллективно вырабатываем рекомендации по дальнейшей реализации в крае приоритетных национальных проектов.



СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ



Юрий Васильевич БЕЛЫЙ,
первый заместитель председателя правительства
Ставропольского края

ИНВЕСТИЦИОННАЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО

Соглашение о сотрудничестве между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и правительством Ставропольского края от 15 марта 2006 года стало основой деятельности по реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в нашем регионе. Этот документ определил основные показатели развития краевого агропромышленного комплекса, изначально наметив целевые показатели несколько выше, чем предусматривалось в среднем по России. Производство молока, например, было запланировано увеличить за двухлетний период на 4,6 процента к уровню 2005 года, объем производства мяса – на 8,3 процента. В реальной продукции это позволило за 2 года добиться прироста по молоку на 38,9 тыс. тонн, по мясу – на 36,1 тыс. тонн.

УЧИТЫВАЯ принцип ступенчатости исполнения мероприятий приоритетного национального проекта «Развитие АПК» от сельхозтоваропроизводителя до краевого правительства, в первую очередь были заключены соглашения о сотрудничестве с каждым муниципальным образованием, определившие конкретные параметры развития агропромышленного комплекса в каждом муниципалитете. Это сыграло решающую роль в успешном проведении всех плановых мероприятий, поскольку позволило ежемесячно проводить деталь-

ный анализ работы всех субъектов, участвующих в реализации приоритетного национального проекта.

Развитие животноводства на принципиально новой технологической основе стало главным среди направлений по развитию АПК в крае. Правительство Ставропольского края на начальном этапе планирования и реализации мероприятий приоритетного национального проекта включило в перечень проектов по строительству, реконструкции и модернизации животноводческих комплексов 41 объект с заявленной суммой кредитов 3,6 млрд. рублей. Таких инвестиций животноводство нашего субъекта Федерации не видело с 70-х и 80-х годов прошлого столетия, когда проводилась реализация овцеводческого и птицеводческого проектов. Для развития молочного животноводства было намечено построить и реконструировать 20 объектов общей мощностью более 12 тыс. голов. Созданные новые, реконструированные и модернизированные технологические мощности уже позволили увеличить производство молока на сельскохозяйственных предприятиях края, сделать производимую продукцию конкурентоспособной.

Производство молока для нашего региона было и пока остается наи-

более сложным процессом. Причины этого заложены в трудоемкости, высокой финансовой затратности и сравнительно невысокой окупаемости отрасли. Тем не менее нам удалось преодолеть наметившийся в молочном животноводстве технологический застой. За последние 3 года реконструировано с заменой доильного и холодильного оборудования около 30 молочных ферм. В рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» построены и начали работать в агрофирме «Село Ворошилова», в ООО «Приволье» и «Паритет» новые молоч-

ные комплексы суммарной мощностью 2400 постановочных мест. Выполняются строительно-монтажные работы в ООО «Край» Предгорного района, «Чапаевское» Шпаковского района и «КМВ-Агро» Минераловодского района. С их пуском будет создано еще 4200 мест для содержания дойных коров.

Важным в этом направлении является то, что была сохранена численность крупного рогатого скота. Например, в хозяйствах всех категорий его количество увеличилось за 2007 год в сравнении с 2005 годом почти на 26,1 тыс. голов. При этом около 70



СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ

ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ КОМПЛЕКСА



процентов прироста приходится на продуктивную часть стада, то есть на коров.

Проведена также большая работа по обновлению генетического потенциала молочного скота. Произошли положительные изменения в организации выращивания полноценного молодняка собственного воспроизводства. Кроме того, за неполные 2 года в хозяйства Ставропольского края завезено более 2 тыс. голов племенных телок и нетелей. Это позволило вести целенаправленную работу по повышению продуктивности дойного стада. В результате за 2006 год удой в расчете на фуражную корову увеличился на 520 килограммов и составил в среднем по краю 4155 килограммов. В 2007 году динамика роста продуктивности сохранена, средний показатель по краю – 4446 килограммов, что на 291 килограмм больше, чем в 2006 году. На сегодняшний день удалось решить главную задачу, связанную с обеспечением своей территории молоком и молочными продуктами.

Производство мяса в крае за 2007 год по сравнению с 2005 годом увеличилось на 36,5 процента. Темпы производства этого продукта постоянно возрастают. Период стабилизации зернового производства после 2003 года дал хороший толчок развитию свиноводства. Положительная динамика в этом направлении животноводства сохранялась бы и по настоящее время. Но, к сожалению, вмешался объективный фактор – начался падеж скота. Причиной гибели животных стал так называемый вирусный вирус. Чтобы предотвратить распространение эпидемии, была введена чрезвычайная ситуация. По поводу этого состоялся разговор Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина с губернатором Ставропольского края В.В. Гавским 6 ноября 2008 года во время их встречи в Кремле. В.В. Путин сказал: «Я знаю, что работники сельского хозяйства края столкнулись с проблемами, которые от них не зависят. Имею в виду падеж скота по извест-

ным причинам. Мы окажем вам помощь в размере 30 млн. рублей из резервного фонда Правительства для покрытия убытков. Посмотрим, что можно сделать дополнительно для того, чтобы поддержать людей, которые работают в сельском хозяйстве».

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» наиболее мощное развитие в крае получит птицеводческая отрасль, особенно в плане производства мяса. Производство птичьего мяса на сельскохозяйственных предприятиях Ставропольского края будет доведено к 2010 году до 200 тыс. тонн (в 2006 году произведено 57,3 тыс. тонн).

С 2007 года в план реализации приоритетного национального проекта включены новые направления, в том числе по развитию рыбоводства. Мы уже имеем предложения по созданию 5 рыбоводческих объектов, мощность которых составит около 1 тыс. тонн дополнительно произведенной товарной рыбы, из них 60 про-

центов будут наиболее ценные виды – осетровые и форель.

Дальнейшее развитие АПК края определено краевой целевой программой «Развитие сельского хозяйства Ставропольского края на 2008–2010 годы». Программа предусматривает государственную поддержку, предоставляемую сельхозтоваропроизводителям за счет средств бюджета Ставропольского края на условиях долевого финансирования с федеральным бюджетом. Реализация намеченных мероприятий позволит к 2010 году улучшить жилищные условия в сельской местности (увеличить ввод и приобретение жилья в 2,2 раза по сравнению с 2007 годом), повысить обеспеченность сельского населения питьевой водой до 82,6 процента, довести уровень газификации домов до 87,4 процента, увеличить объем производства валовой продукции сельского хозяйства Ставропольского края в действующих ценах каждого года по отношению к 2007 году на 47 процентов, обеспечить уско-





ренное развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства, прежде всего животноводства, на основе доведения удельного веса племенного скота в общем объеме поголовья сельскохозяйственных животных до 22,5 процента.

В крае осуществляется активное инвестирование в развитие сельскохозяйственного производства. По данным территориального органа Росстата по Ставропольскому краю, объем инвестиций в основной капитал Ставропольского края возрос с 42 037,6 млн. рублей в 2006 году до 55 372 млн. рублей в 2007 году, или на 31,7 процента. При этом рост инвестиций в сельское хозяйство увеличился соответственно с 6559,8 млн. рублей до 10 533,1 млн. рублей, или на 60,6 процента. Доля инвестиций в сельское хозяйство возросла с 15,6 процента до 19 процентов (второе место в крае). На первом месте (20,5 процента) находятся инвестиции в операции с недвижимым имуществом.



Среди наиболее инвестиционно привлекательных направлений агропромышленного комплекса края главенствующая роль принадлежит растениеводческой продукции. Ее доля в производстве валовой продукции сельского хозяйства в сельхозорганизациях в истекшем году составила более 83 процентов. В целях обеспечения приоритетного развития экономики края на основе привлечения инвестиций активно развиваются следующие направления в растениеводстве: зернопроизводство, производство маслосемян подсолнечника и рапса, сахарной свеклы, плодов, винограда.

Производство продукции животноводства в крае также является привлекательным для бизнес-сообщества. Это обусловлено мощной базой производства кормов, прежде всего зерновых культур, что значительно снижает транспортные расходы на их перемещение. Поэтому перспективными направлениями вложения средств являются комплексы закрытого типа по выращиванию свиней с полным циклом откорма и переработки продукции. Такими в крае являются ООО «Животноводческий комплекс «Надежда» и ООО «Гвардия» Красногвардейского района, ООО «Бекон» Благодарненского района.

Успешным направлением является производство мяса птицы. Возможности дальнейшего наращивания его производства в крае есть – имеются сырьевая и материальная база, квалифицированные трудовые ресурсы и перспективный рынок сбыта готовой продукции. Бройлерным производством в настоящее время в крае занимается ряд птицеводческих предприятий, наиболее крупные и эффективные – ЗАО «Ставропольский бройлер» и ООО «Ставропольский птицекомплекс» (группа компаний «Ресурс»). Например, финансовый результат ЗАО «Ставропольский бройлер» за 2007 год – 102 млн. рублей прибыли при производстве 52 тыс. тонн мяса.

Имеется материальная база для развития производства пищевых яиц. При модернизации оборудования, использовании современных технологий, высокопродуктивных кроссов птицефабрики работают с достаточно высокой рентабельностью – до 30 процентов. Поле деятельности по переработке яичной продукции неограниченно.

Создание животноводческих комплексов и ферм по производству молока на основе реконструкции имеющихся мощностей или нового строительства, также имеет хорошую перспективу в крае – рынок молочной продукции имеет достаточно высокую емкость. Создание таких производств, как ООО «Агрофирма «Село Ворошилова», ООО «Край» Предгорного района, ООО «Приволье» Красногвардейского района, подтверждают это своей производственной деятельностью.

Большая потребность в инвестициях в крае ощущается также и по многим направлениям пищевой и перерабатывающей промышленности. Наиболее перспективными являются: в Буденновском районе – производство «тыквеола» и детского питания, в Георгиевском районе – консервирование и замораживание плодов, овощей и ягод, развитие шелководства, в Красногвардейском районе – строительство элеватора для оказания услуг по прием-

ке, сушке, хранению зерна и маслоэкстракционного завода, в Ново-александровском районе – строительство сахарного завода (филиала Изобильненского), в Шпаковском районе – строительство тепличного комплекса для выращивания овощей в защищенном грунте, в Кочубевском районе – строительство завода по производству биоэтанола и тепличного комбината по выращиванию цветов. Словом, в настоящее время перспективных объектов для вложения инвестиций по всем направлениям АПК достаточно. Важно, что сами сельхозтоваропроизводители и переработчики, эффективно используя все предложенные финансовые средства, готовы своим трудом развивать и укреплять экономику края. Значит, объемы производства продукции агропромышленного комплекса нашего региона будут и дальше существенно увеличиваться.





Алла Федоровна ЗОЛОТУХИНА,
министр образования Ставропольского края

ИННОВАЦИИ ОБРАЗОВАНИЯ

Принятая в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» стратегия стимулирования и поддержки лучших учителей, классных руководителей, инновационных образовательных учреждений является новой технологией управления в области развития образования. Стратегия усиливает влияние государства в этой сфере и содержит ряд принципиально новых ориентиров качества образования, основанных на его открытой, прозрачной, критериальной внешней оценке, целенаправленной поддержке лидеров – инновационных образовательных учреждений, лучших педагогов, талантливой молодежи.

ПРИОРИТЕТНЫЙ национальный проект «Образование» стал мощной финансовой поддержкой образовательной отрасли Ставрополья. Его общее финансирование за два года реализации (2006–2007 годы) составило 1 млрд. 444 тыс. рублей. В 2008 году расходы на реализацию проекта составляют более 1 млрд. 19 млн. рублей. Эти средства направлены на развитие конкретных приоритетов, предлагаемых национальным проектом: поддержку лидеров – учителей, талантливой молодежи, инновационных учебных заведений, повышение уровня воспитательной работы в школах, оснащение образовательных учреждений современным информационным и учеб-

но-наглядным оборудованием, школьными автобусами.

Так, доплату по 1 тыс. рублей получают более 13 тысяч педагогов, выполняющих функции классного руководителя. Лучшими в 2006–2008 годах были признаны 669 преподавателей городских и сельских школ, они получили денежное поощрение в размере 100 тыс. рублей. 239 учащихся образовательных учреждений края в 2006–2008 годах были отмечены президентскими грантами в 60 и 30 тыс. рублей. Это победители и призеры краевых, всероссийских олимпиад, конкурсов, имеющие выдающиеся показатели в учебе, научно-исследовательской, творческой деятельности и спорте. 201 школа-победительница получила государственную поддержку по 1 млн. рублей.

В 2006/2007 учебном году школы края получили 877 комплектов учебного и учебно-наглядного оборудования. В 2008 году в общеобразовательные учреждения поставлено еще 482 комплекта учебно-наглядного оборудования (в том числе за счет федерального бюджета – 212 комплектов, за счет средств бюджета – 270 комплектов учебного оборудования на сумму более 28 млн. рублей). Это интерактивные аппаратно-программные комплексы, кабинеты химии, физики, биологии, географии и другие.

Как и в других субъектах Российской Федерации, в Ставропольском крае в рамках совершенствования нормативно-правовой базы был создан совет по реализации приоритетного национального проекта «Образование», утверждена программа мер по пропаганде и внедрению опыта победителей конкурсов учителей и государственных образовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы, разработана целевая программа опытно-экспериментальной работы в крае.

Приоритетный национальный проект позволил поднять и активизировать на Ставрополье довольно широкий пласт педагогического и управленческого опыта. При реализации его мероприятий сформировался заказ на сопровождение инновационной деятельности образовательных учреждений, разработку инновационных образовательных программ развития, подготовку школ к реализации роли ресурсных центров, а также создание новых экспериментальных площадок на базе передовых школ.

В РАЗВИТИИ КРАЯ



Первоочередное внимание мы уделили трансляции ценного педагогического опыта лидеров края, выявленного в ходе реализации проекта. Краевым институтом повышения квалификации работников образования был систематизирован выпуск научной литературы, содержащей ценнейшие инновационные разработки лучших учителей и лучших образовательных учреждений



края. Особой популярностью среди образовательного сообщества края сегодня пользуются брошюры «Инновационный опыт», «Мастер-класс», «Педагогическая мастерская», «Приоритетный национальный проект «Образование» в Ставропольском крае: технология реализации». Сегодня они имеются во всех школьных библиотеках края. Инновационный опыт 669 лучших учителей края – победителей национального проекта 2006–2008 годов получил широкое распространение также за счет проводимых учителями мастер-классов, их участия в обучающих семинарах, курсах повышения квалификации работников образования.

Педагогическая мастерская, созданная на базе МОУ лицея № 14 города Ставрополя, известного не только в крае, но и далеко за его пределами, позволяет аккумулировать такой инновационный опыт. Школа входит в число 30 лучших школ России. Учитель русского языка и литературы лицея Л. П. Бутенко стала лауреатом Всероссийского конкурса «Учитель года России – 2006». Педагогический коллектив реализует акмеологическую модель развития учащихся. Кредо лицея – максимальная открытость всему новому, передовому, налаживанию связей и продуктивному сотрудничеству с другими образовательными системами.

И таких образовательных учреждений в крае немало. Среди них МОУ лицей № 6 города Ессентуки, реализующий программу «Управление качеством образования в условиях единого информационного пространства», МОУ СОШ № 13 села Надежда Шпаковского района, разрабатывающая и осваивающая личностно ориентированную модель образовательной деятельности и методики ее оценки.

В крае создан единый педагогический комплекс, в структуру которого вошли образовательные учреждения, финансируемые из краевого бюджета: 4 педагогических колледжа, Ставропольский государственный педагогический институт и Ставропольский краевой институт повышения квалификации работников образования. Цель его создания – выработать единую стратегию качественной профессиональной подготовки будущих педагогов, создать эффективную региональную систему непрерывного, вариативного, многоуровневого высшего педагогического образования.



В работе краевого института повышения квалификации уже сегодня наряду с развитием профессиональной компетентности большое значение придается выработке способности практиков к собственному непрерывному профессиональному развитию, формированию качеств субъекта развивающейся инновационной деятельности. Введены качественно новые образовательные программы: курсы «Актуальные проблемы управления образованием в условиях реализации приоритетных направлений развития образовательной системы» предназначены для руководителей образовательных учреждений, «Методология и технология проектирования и организации инновационной деятельности общеобразовательного учреждения», «Проектирование инновационной деятельности в реализации приоритетных направлений развития образования» – для руководителей краевых экспериментальных площадок, а также «Проектирование современного образовательного процесса на осно-

ве компетентностного подхода» и «Применения инновационных, информационных и педагогических технологий в учебном процессе» – для учителей-предметников.

В подготовке педагогических кадров к восприятию инновационного опыта в крае широко используются возможности Регионального координационного центра и 20 межшкольных методических центров, действующих в рамках проекта «Информатизация системы образования» (ИСО). Основная задача ИСО идентична целям и задачам приоритетного национального проекта «Образование» – широкое внедрение образовательных инноваций. С начала реализации этого проекта в крае курсы информационных технологий прошли около 11 тысяч учителей, или 43 процента работников образовательной отрасли.

Результатом этой работы стало активное участие преподавателей края в 6 конкурсах педагогических инициатив. Например, по результатам конкурса «Коллекция электронных уроков»





СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ

создана коллекция электронных образовательных ресурсов лучших учителей края, которые пополнили хранилище Единой национальной коллекции электронных ресурсов. На сегодняшний день около 90 процентов учителей края владеют компьютерной грамотностью.

В 2007 году нашими специалистами был подготовлен и новый учебно-методический комплект по истории Ставро-

польского края (автор – доцент кафедры СГУ, кандидат исторических наук А.И. Кругов), включающий в себя учебное пособие для 10–11 классов, методическое пособие для учителей, а также учебно-познавательный фильм в двух частях «История Ставропольского края с древнейших времен до нашего времени». Учебно-методический комплект получил высокую оценку педагогов и учащихся, стал хорошим подспорьем в изучении истории края, его роли в истории России.

Акцент на развитии региональных особенностей – одно из важнейших направлений краевой инновационной работы. В настоящее время в крае подготовлено к изданию 6 сборников творческих материалов педагогов края, посвященных изучению гуманистических идей выдающегося педагога-гуманиста, организатора школ, учительских институтов, гимназий на Северном Кавказе в середине XIX века Я.М. Неверова. Впервые были проведены и педагогические чтения имени Неверова, главной инновацией которых мы считаем передачу философских, педагогических идей великого мастера и применение их в современной школе. Идеи его гуманистической педагогики широко используются педагогами края в воспитательном процессе учащихся.

Качественные изменения и новые технические возможности в организации учебного и воспитательного процесса позволили сделать новый шаг в организации олимпиадного движения в крае. Результат – рост числа участников олимпиад за последние три года в 4 раза (с 1962 человек в 2006 году до 4686 в 2008 году).

Улучшились и результаты наших ребят на Всероссийской олимпиаде школьников. За три года реализации приоритетного национального проекта «Образование» (2006–2008 годы) учащиеся края завоевали 75 призовых мест по 14 предметам. Сегодня Ставропольский край находится на 18-м месте в общероссийском рейтинге результативности регионов в олимпиадах. 18 победителей и призеров Всероссийской олимпиады школьников стали стипендиатами национального проекта и вошли в число юных талантов края, получивших премии Президента Российской Федерации. Для ребят это стало хорошим стимулом дальнейшего развития способностей, а для их сверстников – прекрасным

аргументом в пользу продуктивности ученического труда.

Правительством Ставропольского края поставлена стратегическая задача для дальнейшего развития отрасли – создание современной модели учреждения профессионального образования, отвечающей потребностям отраслей экономики и рынка труда края. В городах Ставрополе, Георгиевске, селе Курсавка уже созданы 3 профильных ресурсных центра по подготовке высококлассных рабочих и специалистов строительной отрасли, машиностроения и сельского хозяйства. Центры оснащены новейшим учебно-лабораторным и учебно-производственным оборудованием, обеспечены высококлассными инженерно-педагогическими кадрами. На их оснащение из бюджета отрасли в 2007/2008 учебном году выделено 25 млн. рублей.

В соответствии с Программой развития образования Ставропольского края до 2010 года планируется открыть еще 5 ресурсных центров

по наиболее востребованным специальностям для отраслей экономики края, на их оснащение в ближайшие 3 года будет выделено более 60 млн. рублей бюджетных средств.

В контексте задач, сформулированных в рамках национального проекта «Образование», в нашем крае созданы условия для поддержки и развития инновационных образовательных учреждений и передачи инновационного опыта лучших учителей. Один из показателей нашей работы в рамках проекта – это то, что традиционные школы края сегодня встают на путь развития собственной образовательной среды, внедрения инноваций в образовательный процесс, а педагоги не только повышают свою квалификацию, но и стараются внедрить в учебную практику и воспитательный процесс наработки и инновации лучших учителей, ведется активная работа по поддержке инновационных учреждений системы начального и среднего профессионального образования.



СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ





СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ



Татьяна Вилениновна КОРОВАВА,
министр здравоохранения Ставропольского края

ПОЗИТИВНЫЕ КРАЕВОГО

Ставропольский край одним из первых субъектов Российской Федерации приступил к реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Благодаря этому сегодня не просто законодательно закреплено разделение функций государственной и муниципальной власти, но и существенно изменена сама система власти, определены конкретные полномочия и ответственность по всем направлениям обеспечения жизни общества, в том числе в сфере здравоохранения. При этом основная нагрузка по оказанию первичной медико-санитарной помощи легла на муниципальные учреждения здравоохранения.

МИНISTERСТВОМ здравоохранения Ставропольского края при подготовке к реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье» особое внимание было уделено разработке нормативно-правовой базы, регламентирующей взаимодействие краевых и муниципальных органов власти, федеральных фондов, с одной стороны, и лечебно-профилактических учреждений – с другой. Минздравом края в 2006 году было подготовлено более 20 правовых актов в этой области, заключены соглашения с органами местного самоуправле-

ния о взаимодействии в сфере здравоохранения, согласованы изменения бюджетов муниципальных образований.

Оперативное законодательное обеспечение предстоящих мероприятий повлияло на первые результаты реализации национального проекта в крае. Для привлечения молодых специалистов к работе в сельской местности правительством края в 2006–2007 годах были выделены бюджетам муниципальных образований средства на покупку жилья для медработников в сумме 16 млн. рублей. Специалисты первичного звена получили реальную возможность повысить свой профессиональный уровень, познакомиться с последними достижениями медицинской науки. В рамках реализации приоритетного национального проекта прошли обучение на курсах повышения квалификации в 2006–2007 годах и первом полугодии 2008 года более 1000 специалистов.

Все эти позитивные изменения происходят на фоне существенного роста заработной платы медиков первичного звена: заработная плата врачей выросла в 3,2 раза, медицинских сестер – в 2,2 раза. Всего же на денежные выплаты за 2,5 года врачам общей практики, участко-

вым терапевтам, педиатрам и работающим с ними медсестрам были получены дотации из федерального бюджета на общую сумму в 674,3 млн. рублей. С 1 июля 2006 года в крае в рамках нацпроекта осуществляются денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, станций и отделений скорой медицинской помощи. На эти цели получены субсидии из федерального бюджета в размере около 180 млн. рублей, что позволило повысить заработную плату врачам и среднему медперсоналу скорой помощи в 2,5 раза.

ствен реальный поворот к медицинской профилактике и обозначены два основных направления этой деятельности – дополнительная иммунизация населения, направленная на снижение распространенности инфекционных заболеваний, и дополнительная диспансеризация отдельных категорий работающих граждан, имеющая целью раннее выявление заболеваний, предотвращение инвалидизации работников, а возможно, и их преждевременной смерти. По итогам 2006–2007 годов план иммунизации населения в крае в рамках нацио-



СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ

ИЗМЕНЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Благодаря проводимым мероприятиям и, прежде всего за счет оснащения учреждений здравоохранения новым оборудованием и транспортом, удалось достичь реального повышения качества лечебно-диагностического процесса. В лечебную сеть поступило более 1000 единиц диагностического оборудования на сумму около 700 млн. рублей. Обновлен автопарк служб скорой медицинской помощи – за 2 года в край поставлено 317 санитарных автомобилей, в том числе 9 реанимобилей, на сумму порядка 175 млн. рублей. Это позволило сократить средний срок ожидания приезда «скорой помощи» с 30 до 15 минут.

С целью выявления инфицированных вирусом иммунодефицита человека, а также вирусами гепатитов В и С в 2006–2007 годах в крае обследовано более 1,5 миллиона человек, в 2008 году – более 145 тысяч человек. Охват диспансерным наблюдением ВИЧ-инфицированных при этом увеличился с 81 процента до 91 процента (при среднероссийском показателе – 80 процентов). Антиретровирусную терапию в 2006–2007 годах получили все нуждающиеся в лечении (100 процентов).

Впервые за долгие годы в ответственном здравоохранении осуще-



нального проекта выполнен в достаточном объеме. Дополнительную диспансеризацию за два года прошли 126 тысяч работников бюджетной сферы. При этом впервые выявлено почти 43 тыс. заболеваний, на диспансерный учет дополнительно взято около 21 тысячи человек. Наряду с этим проведены дополнительные медицинские осмотры 71 тысячи работников с вредными и опасными условиями труда. Впервые выявлено почти 18 тыс. заболеваний, на диспансерный учет в поликлиниках края взято более 8 тысяч человек. Раннее выявление заболеваний у работающих граждан позволило предотвратить их инвалидизацию и преждевременную смерть. Так, первичный выход на инвалидность в трудоспособном возрасте в крае снизился на 18 процентов, а смертность в трудоспособном возрасте – на 6,6 процента.

Большое внимание в крае уделяется состоянию здоровья детей. С 2006 года в рамках реализации про-

екта расширен неонатальный скрининг новорожденных на три новых наследственных заболевания: адреногенитальный синдром, муковисцидоз и галактоземию, кроме того, продолжена работа по скрининговому обследованию новорожденных на фенилкетонурию и гипотиреоз. На наследственные заболевания обследованы в общей сложности 77 тысяч человек, при этом врожденная патология выявлена у 41 ребенка.

Следующим приоритетом краевого здравоохранения стало оказание медицинской помощи женщинам в период беременности и родов. Реализация этой программы охватила 94 процента рожениц. За 2,5 года за счет средств федерального бюджета были оплачены услуги по оказанию медицинской помощи женщинам и детям на общую сумму около 853 млн. рублей. Результатом работы учреждений родовспоможения в новых условиях стало снижение младенческой смертности за прошедшие два года на 23,4 процента.

Реализация приоритетного национального проекта «Здоровье» позволила также значительно повысить доступность для жителей края лечения в федеральных клиниках – с 950 больных, прошедших лечение в 2006 году, до 1,5 тысячи – в 2007 году. За первое полугодие 2008 года высокотехнологичное лечение получили 1200 человек (92 процента от плана). Необходимо отметить, что в прошедшем году в выполнении государственного задания по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи впервые участвовало наше ведущее медицинское учреждение – краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи, которому были выделены квоты на 170 пациентов с федеральным финансированием на сумму более 14 млн. рублей. В 2008 году это учреждение продолжает участвовать в оказании высокотехнологичной помощи в рамках нацпроекта. Ставропольский край один из 12 субъектов Российской Федерации, который в текущем году за счет средств федерального бюджета получил медицинское оборудование на сумму 241,5 млн. рублей в рамках реализации постановления Правитель-

ства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 1012 «О финансовом обеспечении в 2008 году за счет ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями». Это позволит оказывать современную высокотехнологическую медицинскую помощь пациентам с сосудистыми заболеваниями, что будет способствовать снижению смертности и инвалидизации населения края.

К сожалению, наряду с достигнутыми успехами при реализации мероприятий приходится сталкиваться и с определенными сложностями. До настоящего времени не определен источник финансирования дополнительных выплат по отпускным и больничным листам врачам и медицинским сестрам за 2006 год, так как в расчет среднего заработка не включены суммы федеральных доплат за работу участковой службе. Для решения данной проблемы в крае необходимо 33 млн. рублей. Поставка вакцин в рамках выполнения раздела приоритетного национального проекта «Дополнительная иммунизация населения» осуществляется с нарушением графика, утвержденного Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию.

Низкий охват дополнительной диспансеризацией населения связан с тем, что приказ Минздрава России «О проведении в 2008–2009 годах дополнительной диспансеризации работающих граждан» был подписан только 20 февраля 2008 года. Недостаточный объем охвата дополнительной диспансеризацией связан также с отсутствием заинтересованности работодателей в направлении сотрудников на диспансеризацию, отсутствием маммографов в ряде лечебно-профилактических учреждений края, отсутствием специалистов (урологов, эндокринологов) в восьми учреждениях и рядом других объективных причин. В результате осуществление дополнительной диспансеризации после заключения всех необходимых договоров, закупки реактивов реально началось с июня 2008 года.

Несмотря на имеющиеся трудности, министерство здравоохранения края прилагает все необходимые усилия по реализации в полном объеме мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье». Регулярно проводятся встречи с коллективами медицинских учреждений края, что позволяет не только информировать медицинскую общественность о ходе реализации национального проекта, но и своевременно выявлять возникающие проблемы, совместно определять пути их решения. Кроме этого, постоянно осуществляется информационная поддержка национального проекта. В крае за два года министерством проведены 7 пресс-конференций и 6 заседаний коллегии, подготовлено 228 теле- и 174 радиопередачи, 272 публикации для краевых средств массовой информации, посвященные реализуемым мероприятиям. В текущем году для краевых СМИ подготовлено 75 теле- и 89 радиопередач, 99 публикаций.





СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ



Игорь Алексеевич СТОЯН,
министр строительства и архитектуры
Ставропольского края

ПЛАНЫ СТРОИТЕЛЬСТВА

Повышение качества жизни людей является сегодня основной целью государственной политики и важнейшей задачей властей всех уровней. Именно поэтому в масштабах страны решение жилищной проблемы, как одного из основных слагаемых, влияющих на качество жизни, приобрело еще большую актуальность. Реализация мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в настоящее время идет непосредственно в районах и городах Ставропольского края. Успешное претворение в жизнь запланированных мероприятий достигается слаженной совместной работой краевых и муниципальных органов власти, активностью работников и специалистов на местах.

СТРОИТЕЛЬНЫЙ комплекс Ставропольского края активно включился в работу по выполнению задач приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», который в рамках государства позволил сформировать модель достижения существенных результатов по улучшению жилищных условий граждан Российской Федерации и обеспечения жильем отдельных групп населения. Социальная направленность нового этапа экономических преобразований в жилищной сфере отражена в четырех направлениях приоритетно-

го национального проекта: «Повышение доступности жилья», «Увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования», «Увеличение объемов жилищного строительства и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», «Выполнение государственных обязательств по предоставлению жилья категориям граждан, установленных федеральным законодательством».

Реализация мероприятий поставленных общенациональных задач требует колоссальных вложений. Идеология их финансирования не предполагает механической раздачи денег в регионы. Поэтому сегодня приходится рассчитывать также и на вложения в строительство региональных ресурсов. Конкретные суммы, которые идут в Ставропольский край на реализацию национального проекта, должны сочетаться с доходными возможностями края, внебюджетными источниками финансирования и грамотно организованной управленческой работой.

К 2010 году в Ставропольском крае для выполнения установки Правительства Российской Федерации о необходимости более активного строительства, принимая во внимание износность жилищного фонда, запланировано довести объемы

жилищного строительства до 1200 тыс. кв. метров жилья в год. Потребности жителей края в жилье пока еще не совпадают с итогами реализации строительных программ. Для того чтобы полностью обеспечить население края жильем, необходимо приблизиться к показателю ввода жилья по 1 кв. метру на каждого жителя края. Сегодня Ставрополье только на треть выполняет эти расчеты, что явно недостаточно. Но в ряде городов, например в краевом центре – городе Ставрополе, ввод жилья из расчета 1 квадратный метр на жителя уже до-

стигнут, хотя потребность этим не удовлетворена. В сельской же местности таких показателей добиться пока невозможно из-за низкой платежеспособности населения.

И все же в настоящее время Ставропольский край – один из немногих субъектов Российской Федерации, который перевыполняет план реализации строительной программы. На долю нашего региона приходится порядка 3 процентов от сданной в эксплуатацию общей площади жилья в России. За 2007 год в крае введено в строй 946,5 тыс. кв. метров жилья, что



СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ

ЖИЛИЩНОГО ПЕРЕВЫПОЛНЯЕМ



превышает годовое задание на 100 тыс. кв. метров. Организационными форм собственности, включая индивидуальное строительство, за январь-февраль 2008 года введено в действие жилых домов общей площадью 749,4 тыс. кв. метров, что на 15 процентов больше, чем за соответствующий период 2007 года. Это составляет 76,9 процента от годового объема,

предусмотренного графиком на 2008 год в рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Населением за свой счет и с помощью кредитов построено и введен 2951 жилой дом общей площадью 412,3 тыс. кв. метров, что на 0,5 процента больше, чем за аналогичный период 2007 года. Ставрополье уверенно занимает 3 место по вводу жилья среди регионов Южного федерального округа.

Активно реализуются в крае мероприятия разработанной программы «Обеспечение жильем молодых семей». К 2010 году планируется предоставить жилье 2975 семьям, являющимся участниками этой программы. Планы по выдаче свидетельств на получение жилья молодым семьям ежегодно перевыполняются. В 2007 году такие свидетельства вручены 631 молодой семье Ставрополья (при плане в 450). В текущем году в рамках этой программы еще 1065 семей получили жилье.

На выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством по Ставропольскому краю на 2008 год, из федерального бюджета выделено 223,34 млн. рублей. В соответствии с планами реализации мероприятий этой подпрограммы в текущем году планируется выдать 50 государственных жилищных сертификатов гражданам, уволенным с военной службы, 77 сертификатов – гражданам, участникам ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, и приравненным к ним лицам, 39 сертификатов – вынужденным переселенцам и 3 сертификата – гражданам, выехавшим из районов Крайнего Севера.

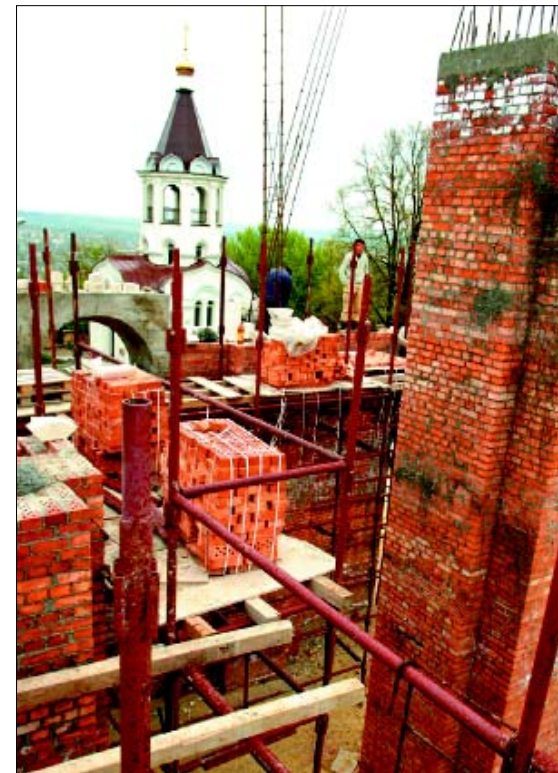


Сегодня ставропольцы хотят не просто жить в новых квартирах, они имеют право получать или приобретать жилье в современных, красивых домах, возведенных на благоустроенных территориях. Министерство строительства и архитектуры Ставропольского края учитывает это в своей деятельности. Реализация в крае подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» предусматривает многоэтажное, малоэтажное, а также коттеджное жилищное строительство. В результате в городах Ессентуки, Изобильный, Буденновск, Лермонтов и Ставрополь, а также, после реализации экспериментального инвестиционного проекта по комплексному освоению территорий в целях жилищного строительства, в городе Минеральные Воды будет построено более 600 тыс. кв. метров коттеджного и малоэтажного жилья.

Одновременно ведется работа по финансированию строительства подъездных автомобильных дорог к новым микрорайонам за счет средств федерального бюджета. Уже представлена документация на получение субсидий на дорожное строительство по объекту «Микрорайон комплексной малоэтажной застройки «Бештау» в городе Лермонтов. Готовится документация и по земельному участку в городе Пятигорске (микрорайон «Западный»).

После успешной реализации всех намеченных мероприятий приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на территории Ставропольского края будет построено около 2 млн. кв. метров жилой площа-

ди. Субъект Российской Федерации – Ставропольский край обладает всеми необходимыми ресурсами для успешного и качественного строительства. И сегодня при поддержке со стороны федеральной власти в рамках национального проекта у нас появилась реальная возможность обеспечить жителей края именно доступным и комфортным жильем.





СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ



Константин Константинович ХРАМОВ,
министр экономического развития
Ставропольского края

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ

Правительство Ставропольского края планомерно переводит экономику региона на международные стандарты качества и менеджмента, тем самым создавая благоприятный инвестиционный климат. Кроме этого, принимается ряд практических шагов, направленных на диверсификацию краевой экономики и повышение ее конкурентоспособности. К началу 2009 года в крае будет подготовлен необходимый инструментарий для поддержки малого, среднего и крупного бизнеса. На сегодняшний день доля малого и среднего бизнеса в объеме валового регионального продукта составляет около 20 процентов.

ПРОМЫШЛЕННЫЙ комплекс Ставропольского края за 5 предыдущих лет приобрел устойчивую тенденцию к росту. Среднегодовой индекс промышленного производства за этот период составил 8,8 процента. В настоящее время улучшилось большинство качественных характеристик его работы, стали преобладать позитивные тенденции к росту объемов производства. Например, по основным видам продовольствия край уже является самодостаточным регионом Российской Федерации. Производственные мощности позволяют не только обеспечивать продуктами питания в необходимых объемах Ставрополье, но и поставлять их в другие регионы.

Большие перспективы в регионе имеет создание и совершенствование производств машиностроения, сети перерабатывающих производств текстильной, химической продукции, строительных материалов, но

в первую очередь – перерабатывающих производств сельскохозяйственной продукции. В 2008 году аграриями края намолочено рекордное количество зерновых – 8,3 млн. тонн, валовый сбор свеклы составил более 600 тыс. тонн, масличных культур – 401 тыс. тонн, в том числе 258 тонн подсолнечника.

Перерабатывающая промышленность края сегодня представлена 16 молочными заводами, 13 мясоперерабатывающими, 7 консервными, 4 спиртзаводами, 40 предприятиями по розливу минеральной воды, 18 хлебозаводами, 12 предприятиями по производству пивобезалкогольных напитков, сахарным заводом, 4 маслоэкстракционными заводами и предприятием по производству крахмала и патоки. Производство вина и виноматериалов, коньяка, ликероводочных изделий осуществляют 42 предприятия.

Обрабатывающие производства также занимают ведущее место как в промышленном комплексе, так и в целом в экономике края. Они оказывают существенное влияние на развитие других отраслей. Здесь занято почти 12 процентов работающего населения края. По итогам 2007 года индекс промышленного производства по этому показателю был выше, чем в среднем по Российской Федерации. Ставропольский край занял 37-е место среди регионов России (в 2006 году он был лишь на 50-м месте).

Рост промышленного производства в легкой промышленности, химическом производстве, производстве

готовых металлических изделий по итогам первого полугодия 2008 года также зафиксирован на уровне выше среднероссийских показателей и показателей в Южном федеральном округе.

Огромный потенциал для развития в Ставрополье имеет туризм. В ближайшие 5 лет на создаваемых предприятиях туристической отрасли могут быть задействованы порядка 200 тысяч человек. Мы ожидаем, что вклад туристической отрасли в консолидированный бюджет края достигнет 15–20 процентов. Важным направлением

малом бизнесе, поддержки малого бизнеса средствами из краевых и федеральных программ. Активно работает в этом направлении созданный при краевом правительстве Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства. Кроме того, на уровне субъекта в Ставропольском крае создается инвестиционный фонд, в который на 2009 год закладывается более 100 млн. рублей.

Особенностью экономики Ставропольского края является ее энергоизбыточность. В крае расположе-



СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ

РЕГИОНА РАСТЕТ

для привлечения инвестиций правительство края считает прежде всего особую экономическую зону туристско-рекреационного типа «Кавказские Минеральные Воды».

Во всех отраслях краевой экономики сегодня проявляется заинтересованность в трансфере и реализации проектов, направленных на развитие самых современных информационных технологий, нанотехнологий, биотехнологий, новых материалов и инжиниринга. В Ставропольском крае создается первая очередь инновационной инфраструктуры, включающая «Технопарк Ставропольского края» и бизнес-инкубатор.

За последние четыре года на территории Ставропольского края активизировались инновационные процессы, значительно возросла инновационная активность организаций края, более 100 инновационных предприятий получили финансовую поддержку от фонда поддержки малого инновационного бизнеса по различным программам.

В регионе разработана программа экономической поддержки инвесторов. Мы приглашаем стратегических инвесторов, которым готовы создать наиболее благоприятные условия для развития бизнеса. Руководство края готово дать политические и экономические гарантии крупному капиталу, обеспечить инфраструктурную и организационную поддержку.

В Ставропольском крае уже действуют механизмы прямого субсидирования инновационных проектов в

ны самые мощные на Северном Кавказе Ставропольская и Невинномысская ГРЭС, суммарно производящие 17 млрд. киловатт-часов электроэнергии в год. В период до 2014 года на реконструкцию существующих и строительство новых мощностей в электроэнергетике будет направлено более 60 млрд. рублей, что еще более упрочит позиции края как энергопрофицитного региона.

Наш край граничит с восемью субъектами Российской Федерации, являясь, по сути, географическим центром Предкавказья. Выгодное географическое положение между Европой и Азией, два международных аэропорта, развитие магистрали авто- и железнодорожного сообщения обуславливают возможность дальнейшего развития транзитного потенциала. Развитие транспортно-логистической системы Ставропольского края также является конкурентным преимуществом нашего региона и одной из точек экономического роста не только для Ставрополя, но и для сопредельных республик. Кавказские Минеральные Воды – это не только широко известный круглогодичный бальнеологический курорт, но и самая большая агломерация в России, регион, в котором заложен огромный потенциал для создания и развития транспортной и логистической инфраструктуры. Основные коммуникации северокавказских республик Южного федерального округа, а также стран ближнего зарубежья проходят через территорию Кавминвод. Безусловно, необходима



программа развития транспортно-складской сети региона, которая, с одной стороны, будет увеличивать объем транзитных перевозок, а с другой стороны, не оказывать негативного влияния на коммуникации и экологию региона.

Если говорить о привлекательности Ставропольского края для иностранных инвесторов, то здесь факты говорят сами за себя. Немецкая компания «Метро Кэш энд Кэрри» планирует построить на территории Ставропольского края уже второй многофункциональный торговый комплекс. Объем планируемых вложений около 800 млн. рублей. Французский концерн «Сен-Гобен» реализует инвестиционный проект, предусматривающий приобретение технологического оборудования и пополнение оборотных средств, с целью увеличения объема производства и реализации стеклотары. Объем инвестиций, запланированный на 2008 год, составит 615,1 млн. рублей, из которых собственные средства – 224,7 млн. рублей.



Внушает оптимизм, что зарубежные компании, уже вложившие инвестиции в краевую экономику, увеличивают объемы своих вложений, несмотря на разразившийся мировой финансовый кризис. Так, например, ООО «Андроповский АГРОпроект» продолжает реализацию долгосрочного инвестиционного проекта «Развитие растениеводства по новым технологиям». По проекту предусматривается освоение земель до 12 тыс. гектаров, что обеспечит получение стабильной прибыли за счет увеличения валовой продукции. В 2008 году планируется довести посевы до 9 тыс. гектаров, общий объем инвестиций составит 155,5 млн. рублей, в том числе в 2008 году – 29,4 млн. рублей. Основным инвестором проекта является английская компания Global Agriculture Management Limited.

Но в край идут не только зарубежные компании – не отстают от них и отечественные партнеры: ОАО «Невинномысский Азот» продолжает реализацию инвестиционной программы, включающей 87 проектов. В рамках реализации проектов предусматривается модернизация и реконструкция действующих производств, замена технологического и вспомогательного оборудования, НИОКР, ПИР и другие. Общий объем инвестиций по программе составляет 4773,7 млн. рублей, из них на 2008 год было запланировано 2241,75 млн. рублей. За первое полугодие 2008 года освоили 507 965 тыс. рублей.

Крупнейший в Европе экспортер сапфиров – ставропольский завод электронных материалов «Монокристалл» – реализует проект «Увеличение объема и производства изделий из сапфира». Проект предполагает приобретение ростовских установок «Изумруд» (для выращивания промышленного сапфира), приобретение импортного технологического оборудования для механической обработки изделий из сапфира, создание требуемой энергетической мощности. Реализация проекта разделена на две фазы: инвестиционная фаза (с апреля 2007 по июнь 2008 года) и производственная фаза, проводимая по мере поступления оборудования и запуска его в эксплуатацию (с июля 2007 по май 2010 года). Общая стоимость проекта составляет 218 млн. рублей. В 2008 году запланированный объем инвестиций составил 186,46 млн. рублей.

Это далеко не полный перечень реализуемых в крае инвестиционных проектов. Инвесторы охотно вкладывают средства в реальный сектор краевой экономики, которая становится все более и более привлекательной для зарубежных и отечественных компаний.

Организации Ставропольского края осуществляют внешнеторговые операции с 88 странами мира. Наибольшие объемы внешней торговли в 2007 году приходились на США, Азербайджан, Беларусь, Бразилию, Украину, Грузию, Турцию, Италию, Египет, Индию, Китай, Германию. В этом году в рамках первой Международной выставки в Ашхабаде ОАО «Концерн Энергомера» подписал контракт на поставку 300 тысяч приборов учета в Туркмению, интерес к электротехнической продукции концерна проявил Иран. Сейчас предприятие готовится к тендеру в Сирии на поставку общего количества приборов учета – 5 млн. штук. Этот контракт рассчитан на 6 лет.

Если говорить о структуре экспорта Ставропольского края, то здесь у нас очевидный лидер – химическая промышленность, на которую приходится 56 процентов внешнеторговых операций. Экспорт продовольственного сырья в прошлом году составил 36 процентов. В основном край экспортирует зерно пшеницы. К сожалению, экспорт пшеничной муки (что более интересно для экономики региона, нежели экспорт зерна) не превышает пока 3 процентов, экспорт минеральной воды – 0,3 процента.

Развитие высокотехнологичных и наукоемких продуктов и услуг – основной и единственный механизм расширения экспорта в рамках региона, федерального округа, государства в целом. Безусловно, на уровне Федерации есть и действенные программы, и большой инструментарий. В регионах ситуация значительно сложнее. Поэтому дополнительно мы видим несколько вариантов поддержки внешнеэкономической деятельности края: предоставление государственных гарантий по экспортным контрактам, субсидирование импортных аккредитивов при поставках в край высокотехнологичной продукции, поддержка средствами краевых программ предпринимателей малого и среднего бизнеса, производя-

щих экспортно-ориентированную продукцию, субсидирование лизинговых операций, поддержка инновационно-технологических проектов, ориентированных на создание продукции, конкурентной на внешнем рынке, а также создание информационной базы данных о промышленных предприятиях и инвестиционных проектах Ставрополя.



Поверх административных границ между регионами постепенно создаются новые – условные границы так называемых «экономических регионов». Огромное значение приобретает не только конкуренция между регионами, но и кооперация. Уже сейчас связующими нитями между регионами Юга России становятся сети энергетических и транспортных коммуникаций, экономические взаимоотношения. Полагаю, что развитие экономических и социально-культурных связей Ставропольского края с другими регионами и бизнес-структурами нашей страны и зарубежными партнерами в дальнейшем будет идти только по нарастающей. Политический курс Ставрополя направлен на сближение, сотрудничество и развитие внешнеэкономических связей с регионами России, с партнерами из СНГ и дальнего зарубежья.

В то же время рынок – это система во многом саморегулирующаяся. И здесь при развитии рыночных отношений мы, как власть, должны не только помогать, но прежде всего не мешать.



СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ



Виктор Николаевич ВЫШИНСКИЙ,
руководитель администрации
Кавказских Минеральных Вод –
особо охраняемого
эколого-курортного региона Российской Федерации

КАВКАЗСКИЕ МИНЕРАЛЬНЫЕ ВОДЫ



Кавказские Минеральные Воды в истории России всегда занимали особое место. Значимость уникальной местности с ее целебными горячими источниками россиянами была осознана сразу и на века.

Счастлившую судьбу крупнейшего в стране бальнеологического курорта определил император Александр I, в 1803 году придавший Кавказским Минеральным Водам государственный статус. Спустя 190 лет указом Президента Российской Федерации здесь был создан особо охраняемый эколого-курортный регион. 205 лет курорты Кавказских Минеральных Вод «врачуют» россиян. Миллионы соотечественников побывали в наших краях, укрепили здесь свое здоровье и оказались навсегда покоренными их величавой красотой.

КАВКАЗСКИЕ Минеральные Воды после экономического спада 90-х годов XX века сегодня вновь на подъеме. Мощный импульс развитию старейшего в России бальнеологического курорта придала поддержка на самом высоком уровне государственной власти. Постановлением Правительства Российской Федерации в 2006 году города Ессентуки, Железноводск, Кисловодск и Пятигорск получили статус курортов федерального значения. В регионе сложилась устойчивая тенденция роста в экономической сфере, увеличились объемы инвестиций в различные отрасли хозяйственного комплекса. Вступают в строй новые корпуса санаториев, пансионаты, гостиницы, туристические комплексы. Сегодня Кавказские Минеральные Воды – это крупнейший и уникальный регион, занимающий значительное место в российской общегосударственной системе санаторно-курортного лечения. Цель у нас одна – добиться превращения Кавказских Минеральных Вод в курортный регион мирового уровня.

Радует возрастающий интерес россиян к оздоровлению на Кавказских Минеральных Водах. В 2007 году наш курортно-рекреационный комплекс впервые за последние 10 лет принял на лечение и отдых более 700 тысяч человек – это 100-процентная нагрузка имеющейся на сегодняшний день «емкости» курорта. В текущем году эта цифра будет значительно превышена. За 9 месяцев 2008 года наши здравницы приняли 520 тысяч

человек – это на 33 тысячи больше, чем за соответствующий период прошлого года. Велики заслуги Кавказских Минеральных Вод в оздоровлении детей – только за 9 месяцев текущего года мы приняли их более 65 тысяч.

Здравницы Кавказских Минеральных Вод – и ведомственные, и профсоюзные – располагают опытными кадрами, уникальными и эффективными медицинскими методиками, первоклассной медицинской и материальной базой. По комфортности, качеству медицинского обслуживания они уже сегодня во многом не уступают лучшим мировым курортам.

Динамично развивающийся курортный регион с федеральным статусом привлекает внимание инвесторов. Инвестиционная привлекательность Кавказских Минеральных Вод сегодня уже очевидна многим. Заинтересованность инвесторов проявляется прежде всего в сфере развития курортно-рекреационного комплекса, который для Кавказских Минеральных Вод является градообразу-



СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ





СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ

юющим. Поэтому так значима для нас набирающая силу тенденция ввода в строй новых санаториев, пансионатов, отелей.

Процесс восстановления действующих и строительства новых объектов курортно-рекреационного комплекса, успешно стартовавший в регионе, начал сочетаться с реконструкцией прилегающих к ним общекурортных

территорий – скверов, парков, терренкуров, зон отдыха. Долгое время в большинстве своем эти объекты не соответствовали требованиям времени, а на проведение работ по благоустройству общекурортных территорий, как и на реконструкцию инженерной инфраструктуры городов-курортов, попросту не было средств. Сегодня мы прилагаем все усилия, чтобы привести облик городов в полное соответствие с их высоким статусом курортов федерального значения.

Наглядно преобразились Курортный бульвар в Кисловодске и бульвар Гагарина в Пятигорске, а также такие достопримечательные для гостей курорта места, как Эолова арфа (она вновь звучит – как полтора столетия назад) и место дуэли Лермонтова. Новенькой плиткой покрыты тротуары и площади в курортных зонах, новое асфальтовое покрытие и бордюры преобразили излюбленные туристами места в наших городах.

В настоящее время на территории Кавказских Минеральных Вод осуществляется несколько крупных инвестиционных проектов, связанных с развитием его курортной инфраструктуры. Планомерно движется работа по созданию на территории Ставропольского края особой экономической зоны (ОЭЗ) туристско-рекреационного типа. Она станет, безусловно, важнейшим рычагом повышения экономического потенциала региона, улучшения благосостояния его жителей. К тому же создание в рамках ОЭЗ современной индустрии отдыха повысит привлекательность курорта Кавказских Минеральных Вод, будет способствовать увеличению загрузки существующей базы.

С помощью предусмотренных законодательством экономических и юридических механизмов в течение 20 лет в регион будут привлечены крупные инвестиции как частного, так и государственного плана, освоены новые территории, построены отвечающие мировым стандартам курортные и туристические объекты, значительно возрастет приток отдыхающих. Тем самым увеличатся прямые и опосредованные поступления в бюджеты всех уровней, повысится занятость населения.

Из всех предложенных 14 площадок в городах-курортах Ессентуки, Железноводск, Кисловодск, Пятигорск, в городе Лермонтове, Минера-

ловодском и Предгорном районах в качестве пилотной определена одна – на юго-восточном склоне горы Юца в Предгорном районе Ставропольского края. Здесь реализуется масштабный проект – создание перспективного курорта «Гранд Спа Юца». Он разместится на площади размером 840 гектаров и будет представлен 14 отелями, которые позволят принимать ежегодно до 160 тысяч туристов. Центром курорта станет крупный оздоровительный комплекс, оснащенный современным медицинским оборудованием. Создание нового курорта даст около 3 тысяч рабочих мест и позволит решить многие проблемы жителей поселка Юца (водоснабжение, дороги и т.п.) Предполагается, объем частных инвестиций в данный проект будет на уровне 15 млрд. рублей, а государственных инвестиций – порядка 2 млрд. рублей.

Еще одним не менее перспективным проектом в рамках создания ОЭЗ может явиться строительство курортно-рекреационного комплекса на перспективном земельном участке в районе горы Верблюд в Минераловодском районе Ставропольского края площадью 1147 гектаров. На его территории предполагается реализация проекта, получившего рабочее название «Фабрика здоровья». Проект включает в себя строительство лечебно-оздоровительного центра полустационарного типа, предусматривающего внедрение передовых компьютерных технологий восстановительного лечения, фабрики по производству косметологических средств с использованием минеральных вод и лечебной грязи Тамбуканского озера.

Особые экономические зоны туристско-рекреационного типа сегодня создаются лишь в 7 регионах России. Для нас это перспектива, прорыв в будущее. Старейший в стране курорт должен заиграть новыми яркими красками. При этом мы видим свою задачу и в сохранении уникального архитектурного облика городов-курортов Кавказских Минеральных Вод, сложившегося веками. Нужно, чтобы и последующие поколения смогли увидеть милый сердцу многих россиян курортный уголок с неповторимым ландшафтом, старинными дачами, узкими улочками, извилисто сбегаящими с вершины Машука или Железной, красивыми бюветами, величественными зданиями санаториев.

Вспомним внушительную цифру советских времен – более миллиона отдыхающих ежегодно на Кавказских Минеральных Водах. Мы видим возросшую востребованность наших здравниц. Думаю, что взятые темпы развития курортно-рекреационного комплекса позволят нам через 2–3 года выйти на этот рубеж.



СТАВРОПОЛЬСКИЙ
КРАЙ





**ПЕНЗЕНСКАЯ
ОБЛАСТЬ**





Василий Кузьмич БОЧКАРЕВ,
губернатор Пензенской области

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ НАШИ СОЦИАЛЬНЫЕ

ПРИОРИТЕТНЫЕ национальные проекты (ПНП) положили начало глубоким преобразованиям в Пензенской области. Впервые за многие годы осуществлены значительные финансовые вложения в здравоохранение, жилищное строительство, образование и сельское хозяйство.

В рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» в январе 2008 года в Пензе был открыт первый в России федеральный кардиоцентр. Теперь на территории Пензенской области проводятся сложнейшие операции на сердце. По предварительным итогам, высокотехнологичную медицинскую помощь в кардиоцентре получили 472 человека, из них – 33 ребенка. О возросшей степени доступности высокотехнологичной медицинской помощи свидетельствуют и такие данные: число пациентов, получивших такую в федеральных учреждениях, возросло в 3,5 раза с 375 в 2006 году до 1215 в 2008 году.

Немаловажное значение в выполнении первичного звена здравоохранения высококвалифицированными кадрами имеет уровень заработной платы, за время реализации ПНП «Здоровье» она повысилась у врачей в 3,3–3,5 раза. Благодаря принятым мерам численность участковых врачей возросла на 35 процентов. Это позволило укомплектовать участковую службу и снизить коэффициент совместительства с 1,6 до 1,1.

Был также сделан упор на повышение квалификации врачей и медсестер первичного звена. За время реализации приоритетного национального проекта за счет федерального бюджета повысили квалификацию 223 участковых терапевта и педиатра. Прошли переобучение на врачей общей практики более 300 человек. Существенно укреплена материальная база медицинских учреждений Пензенской области. 38 лечебно-профилактических учреждений первичного звена получили 509 единиц диагностического обо-

Прошло три года с той поры, когда мы начали реализовывать приоритетные национальные проекты в Пензенской области. Сегодня они стали ключевыми направлениями развития народного хозяйства России. Именно благодаря им у нас коренным образом изменяется обстановка в сфере здравоохранения, образования, сельского хозяйства, жилищного строительства. Вопреки прогнозам некоторых скептиков мы уже сегодня ощутили их модернизационный эффект – впервые за многие годы произошли положительные изменения в эмоциональном самочувствии большой группы людей: врачей, учителей и, конечно, аграриев – тех, кто в наибольшей степени адаптировался к новым социально-экономическим условиям.

ПРОЕКТЫ – ПРИОРИТЕТЫ



рудования на общую сумму 370 млн. рублей. Это позволило сократить время ожидания диагностических исследований в муниципальных учреждениях с 10 до 7 дней.

В рамках ПНП «Здоровье» полностью обновлен автопарк службы скорой медицинской помощи. В область поступило 190 автомобилей «скорой медицинской помощи», в

сертификаты позволили привлечь в систему роддомов и женских консультаций за 3 года реализации приоритетного национального проекта более 300 млн. рублей дополнительных средств. Это положительно отразилось на демографической ситуации в нашей области. Так, в 2007 году родилось на 1350 детей больше, чем в 2006 году. За 11 месяцев 2008 года родилось на 576 детей больше, чем за аналогичный период 2007 года. Уровень младенческой смертности за 11 месяцев 2008 года по сравнению с аналогичным периодом 2005 года снизился на 34,4 процента.

Благодаря введению дополнительной диспансеризации, которой охвачено более 158 тысяч работающих граждан, в Пензенской области уменьшилась регистрация социально значимых заболеваний на поздних стадиях. Так, в 2007–2008 годах все выявленные при диспансеризации злокачественные новообразования и туберкулез зарегистрированы на ранних стадиях.

Одним из новых направлений, реализуемых в рамках ПНП «Здоровье» в 2008 году, стали мероприятия по развитию службы крови. Актуальность этого направления обусловлена еще и тем, что в Пензе начал работу федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии, для которого постоянно требуется донорская кровь. В рамках этого мероприятия на Пензенской областной станции переливания крови идет модернизация материально-технической базы, в том числе оснащение медицинским оборудованием, создан мобильный пункт заготовки крови. Почти все медицинское оборудование уже поступило и вводится в действие.

В 2009 году работа по основным направлениям реализации ПНП «Здоровье» будет продолжена. Предварительно согласовано участие Пензенской области в совершенствовании онкологической помощи населению, что предусматривает поставку медицинского оборудования для областного онкологического диспансера и требует финансирования из областного бюджета в объеме 150 млн. рублей. Рассматривается вопрос о проведении в Пензенской области мероприятий по формированию здорового образа жизни и информатизации.



том числе 4 специально оснащенных реанимобиля для взрослых и детей, их стоимость составила 93 млн. рублей. Это позволило существенно улучшить ситуацию с оснащением парка санитарного автотранспорта. В результате этого уменьшилось время ожидания скорой помощи на 15–20 минут, появилась возможность оказания медицинской помощи по пути в клинику.

Особое внимание в 2008 году уделялось улучшению работы службы родовспоможения. Программой «Родовой сертификат» охвачено более 98 процентов рожениц. Родовые

Ощутим социальный эффект и от приоритетного национального проекта «Образование». Основным итогом его реализации состоит в том, что он стимулирует не отдельные составляющие, а систему образования в целом, дав начало общесистемным положительным изменениям. За три года проведения конкурса в рамках ПНП «Образование» в нем приняли

советы отцов, бабушек, ветеранов педагогического труда. Реальными полномочиями наделены управляющие советы во многих образовательных учреждениях – победителях конкурсов.

По данным мониторинга реализации инновационных образовательных программ, в котором приняли участие школы-победители, в об-



участие 48 процентов школ Пензенской области. 35 процентов общеобразовательных учреждений области получили материальную поддержку из федерального, регионального и муниципального бюджетов. Участие в конкурсах способствовало повышению открытости системы образования для общества, развитию демократических механизмов управления. В образовательных учреждениях – победителях конкурсов получили распространение такие формы участия общественности в управлении, как советы школ, попечительские советы,

разовательных учреждений повысились: качество обучения (по результатам внутришкольной аттестации и результатам ЕГЭ); конкурентоспособность выпускников; доля учащихся, поступивших в вузы на бюджетные отделения; доля победителей и призеров олимпиад школьников разного уровня.

В целях совершенствования кадрового потенциала и улучшения социально-экономического положения педагогов области 297 лучших учителей Пензенской области получили поддержку Президента Российской Федерации, 60 лучших учи-

телей – поддержку губернатора области.

Существенную поддержку получили инновации в информатизации. За три года реализации ПНП «Образование» 100 процентов школ получили доступ к высокоскоростной сети Интернет, образовательные учреждения получили свыше 7 тысяч компьютеров.



В области выстроена эффективная система работы со способной, талантливой молодежью. В рамках приоритетного национального проекта ежегодно получают премии более 250 талантливых победителей олимпиад и творческих конкурсов.

С 2007 года в приоритетный национальный проект «Образование» включено новое направление «Государственная поддержка подготовки рабочих кадров и специалистов для высокотехнологичных производств в государственных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образова-

ния, внедряющих инновационные образовательные программы». С начала реализации проекта 5 образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования Пензенской области стали победителями федерального конкурса. Средства государственной поддержки направлены на модернизацию учебных баз и повышение уровня подготовки рабочих кадров и специалистов для высокотехнологичных производств.

Важным фактором в повышении интереса школьников к учебе и улучшении качества образования является оснащение школ современным оборудованием. За три года 470 общеобразовательных учреждений оснащены предметными кабинетами. 37 процентов школ перешло на профильное обучение.

Пензенская область шестой год участвует в федеральном эксперименте по созданию объективной системы оценки качества образования. Результаты единого государственного экзамена учащихся области выше среднероссийских показателей. Наши выпускники показали и индивидуальные высокие результаты – 100 баллов (по русскому языку – 9, по физике – 2, по химии – 1, по истории России – 4).

В целях повышения доступности образования сельских школьников в Пензенской области функционируют 162 школьных автобуса, которые осуществляют подвоз к школам 3822 детей из 356 населенных пунктов.

Важная составляющая современной модели образования – школьное питание. В феврале 2008 года у нас стартовал экспериментальный проект по модернизации питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях городов Пензы и Кузнецка. В 68 образовательных учреждениях проведен капитальный ремонт пищеблоков, смонтировано новое технологическое оборудование. Качество питания улучшилось для более 35 тысяч школьников.

С 2009 года в России начнет реализовываться новый четырехлетний цикл развития и модернизации системы образования. Изменения затронут все уровни образовательной системы, включая сферы, ранее не входившие в приоритетный нацио-

нальный проект. Предполагается сделать более гибким и многообразным дошкольное образование, сориентировать общее образование на индивидуальный подход к учащимся, расширить сферу дополнительного образования. Что касается профессионального образования, то здесь планируется расширить участие работодателей на всех этапах образовательного процесса, активно вовлекать студентов и преподавателей в фундаментальные и прикладные научные исследования (и в целом уделять повышенное внимание интеграции образования и науки), а также сформировать систему непрерывного образования, чтобы каждый житель России мог по своему желанию учиться на протяжении всей жизни.

Приоритетный национальный проект «Развитие АПК» также получил в Пензенской области широкую поддержку, и нам удалось добиться неплохих результатов. Благодаря финансированию из федерального и областного бюджетов, а также активной инновационной политике, проводимой правительством области, наметилась устойчивая тенденция производственно-экономического развития. По итогам 2008 года общий объем валовой продукции в хозяйствах всех категорий составил около 33 млрд. рублей, что на 106 процентов выше уровня 2005 года. Удельный вес прибыльных сельскохозяйственных организаций составил 85 процентов. Сельскохозяйственными предприятиями получено 1,95 млрд. рублей прибыли при рентабельности 18,5 процента (в 2005 году было 5 процентов).

Динамичному росту производства и инвестиционной привлекательности аграрного сектора экономики способствуют мероприятия, осуществляемые в рамках приоритетного национального проекта. Принятые меры по увеличению производства продукции растениеводства позволили добиться неплохих результатов. В 2008 году произведено около 1,5 млн. тонн зерна (в 2005 – 1,1 млн. тонн), урожайность зерновых составила более 20 центнеров с гектара (рост по сравнению с 2005 годом на 40 процентов). Ежегодно в области производится около 1 млн. тонн сахарной свеклы. Увеличение объемов производства продукции

земледелия обеспечивается не только за счет расширения посевных площадей, но и главным образом путем внедрения современных технологий возделывания сельскохозяйственных культур.

За последние годы в рамках реализации целевой программы «Создание сети машино-технологических станций Пензенской области» сель-



хозтоваропроизводителям оказана государственная поддержка в сумме 2,3 млрд. рублей. На эти средства закуплено: более 700 тракторов; 500 зерноуборочных, 65 кормоуборочных, 25 свеклоуборочных комбайнов; 150 сеноуборочных комплексов; свыше 1 тыс. единиц прицепных и навесных сельскохозяйственных орудий.

Основой стратегии развития сельского хозяйства области являются инвестиции в животноводство. В 2006 году была утверждена региональная программа строительства и реконструкции крупных животно-



водческих комплексов, оснащенных современным оборудованием и техникой. Для реализации масштабных проектов привлечены частные инвестиции, кредиты банков, используется государственная поддержка. Взят курс не только на восстановление утраченных позиций, но и на внедрение принципиально новой системы ведения животноводства,

способной в разы повысить производительность труда и улучшить качество производимой продукции.

Государство оказывает помощь в развитии крупных современных животноводческих комплексов. Постоянно увеличивается сумма средств, выделяемых из федерального бюджета и областного бюджета на цели строительства, реконструкции и модернизации животноводческих объектов.

Реализация программы строительства и реконструкции животноводческих объектов позволила создать 10,3 тыс. новых скотомест. По линии федерального лизинга поставлено свыше 1400 племенных нетелей, завезено оборудования на сумму почти 400 млн. рублей.

Государственная поддержка способствовала тому, что уже в 2007 году появились первые заметные результаты. За эти годы введен в строй ряд современных животноводческих комплексов и ферм. Среди них – молочный комплекс в ООО «Учхоз», куда завезено племенное поголовье животных в количестве 390 голов. Пущен в эксплуатацию молочный комплекс на 1000 коров в ЗАО «Константиново», строится его вторая очередь на 1200 голов. Заполняется импортным поголовьем молочный комплекс ЗАО «Регион-молоко» Пензенского района, из Канады завезено около 700 племенных нетелей, введен в строй молочный комплекс на 480 голов в ППЗ «Пачелма» Пачелмского района.

В области развернуты работы по строительству и реконструкции 18 животноводческих комплексов и ферм, в том числе 14 молочных комплексов на 8,5 тыс. коров и двух свиноферм на 130 тыс. свиней, комплекс по откорму крупного рогатого скота на 3,6 тыс. голов.

Введение в строй новых и технически переоснащенных молочных комплексов и ферм дает положительные результаты. Во всех категориях хозяйств возросло по сравнению с 2005 годом производство скота и птицы на убой (в живом весе) на 30 процентов (134 тыс. тонн), молока – на 9,1 процента (550 тыс. тонн).

За последние годы увеличилось поголовье крупного рогатого скота, свиней и овец. Растет продуктивность скота и птицы. В целом по области от каждой коровы в 2008 году надоено

по 3800 кг. молока, что на 761 кг. больше чем в 2005 году (3039 кг.).

Комплекс мер, направленных на стимулирование развития малых форм хозяйствования на селе, позволил за 3 года шире вовлечь сельское население в развитие малого бизнеса. За время реализации приоритетного национального проекта банками выдано предприятиям малых форм хозяйствования около 15 тыс. кредитов на сумму более 2 млрд. рублей, заемщикам перечислено субсидий на сумму 126 млн. рублей. И подтверждением развития малых форм хозяйствования является продолжающийся процесс создания крестьянских (фермерских) хозяйств: на 1 января 2009 года их насчитывается 3 тысячи.

Формируется сеть сельскохозяйственных потребительских кооперативов, основной целью деятельности которых является создание системы заготовки, хранения, сбыта и переработки производимой продукции, а также обеспечение крес-

тьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств доступными кредитными ресурсами. В настоящее время в области создано более 80 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, 10 из них – в 2008 году.

Приоритетным направлением в работе правительства области является осуществление мер по повышению уровня и качества жизни сельского населения, а также созданию условий для улучшения социально-демографической ситуации в сельской местности. В настоящее время оказана государственная поддержка в строительстве (приобретении) жилья 372 молодым семьям и специалистам.

Добиваться устойчивого роста в сельском хозяйстве удастся за счет двух основных факторов – государственной поддержки отрасли и активной работы по привлечению инвесторов.

В 2008 году из бюджета области на поддержку сельского хозяйства выделено более 1,1 млрд. рублей. С





учетом складывающейся ситуации введены дополнительные виды поддержки: субсидирование 20 процентов затрат на приобретение основных видов сельскохозяйственной техники; субсидирование 30 процентов затрат на приобретение технологического оборудования для животноводческих комплексов (ферм); государственное участие в строительстве объектов молочного животноводства. Кстати, на эти цели в 2008 году было выделено 480 млн. рублей, а 220 млн. рублей планируется выделить в следующем. Это позволит реализовать крупные проекты сметной стоимостью свыше 3 млрд. рублей и увеличить производство молока к 2011 году на 60 тыс. тонн.

Государственная поддержка сельского хозяйства позитивно сказалась на привлечении в область инвестиций, включая иностранные. С 2006 года в развитие сельского хозяйства инвестировано 8 млрд. рублей. Сегодня в стадии проработки и начала реализации находятся

проекты на сумму около 10 млрд. рублей. Основными объектами инвестиций являются: мясное птицеводство, молочное животноводство, выращивание и переработка сахарной свеклы, свиноводство, переработка сельскохозяйственной продукции. Новым направлением в последний год стало развитие мясного скотоводства.

Правительством области и дальше будет оказываться всесторонняя поддержка в реализации всех намеченных проектов. Мы рассчитываем, что прилагаемые усилия позволят добиться больших успехов в развитии сельского хозяйства области.

Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» реально помогает значительному числу граждан, в том числе молодым семьям решить жилищную проблему. В период с 2006 по 2008 год правительство Пензенской области направляло усилия на реализацию трех основных направлений национального проекта: увеличение объемов жилищного строительства; выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством; повышение доступности жилья. И более 2 тысяч семей улучшили жилищные условия путем участия в федеральных и региональных жилищных программах. На эти цели из бюджетов всех уровней в 2006–2008 годах было направлено более 960 млн. рублей.

Популярностью пользовались ипотечные программы. Гражданам было выдано более 11 тыс. кредитов на приобретение жилья на сумму более 7 млрд. рублей, в том числе более 4,7 тыс. ипотечных жилищных кредитов на сумму более 4,7 млрд. рублей. Объем ежегодно выдаваемых жилищных кредитов в 2008 году увеличился в 8 раз по отношению к 2005 году, в том числе ипотечных жилищных кредитов в 2008 году выдано в 15 раз больше, чем в 2005 году.

В жилищное строительство активно привлекаются инвестиции населения, в области созданы благоприятные условия для индивидуальных застройщиков, особенно в малых городах и сельских районах, что способствует расширению жилищного строительства, прежде всего в виде индивидуальной застройки. Начи-

ная с 2000 года удалось преодолеть падение ввода жилья, а с 2003 года ввод жилья в эксплуатацию постоянно увеличивается. Ввод жилья на территории Пензенской области за 2006–2008 годы составил более 1,5 тыс. кв. метров общей площади.

За истекший период наблюдается значительный рост объемов производства основных строительных материалов. Это связано с техперевооружением и модернизацией действующего производства. Только за последние годы введены в эксплуатацию: линия по производству листового пенополистирола мощностью 21 тыс. кв. метров в год; импортная линия по производству железобетонных плит перекрытий мощностью 200 тыс. кв. метров в год; линия по производству древесно-стружечных плит мощностью 35 тыс. кв. метров в год, технологические линии по производству газобетона мощностью 50 тыс. кубометров в год; произведен монтаж линий по производству кирпича мощностью 35,5 млн. штук в год и замена прессового оборудования, позволяющего увеличить мощность выпуска силикатного кирпича на 10 млн. штук в год; начато производство алюминиевых радиаторов мощностью 300 тыс. секций в год, бельгийская линия по производству пустотных плит шириной 1,5 метра мощностью 200 тыс. кв. метров в год, линия по производству цемента мощностью 60 тыс. тонн в год, линия «Каскад» по выпуску металлочерепицы мощностью более 2 тыс. кв. метров в смену и металлопрофиля более 5 тыс. кв. метров в смену, в настоящее время идет пробная эксплуатация технологической линии по производству извести мощностью 25 тыс. тонн в год.

В Пензенской области реализуются проекты по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры. В 2007–2008 годах из бюджетов всех уровней на эти цели направлено свыше 400 млн. рублей. На обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки из федерального и местных бюджетов в 2007 году направлено свыше 313 млн. рублей.

Таким образом, приоритетные национальные проекты, реализуемые в социально значимых сферах,

таких, как здравоохранение, образование, рынок доступного жилья, сельское хозяйство, призваны не только решить наболевшие вопросы в этих областях и посредством этого достичь определенного уровня качества жизни населения, но и придать определенный импульс развитию отечественной промышленности.





Александр Дмитриевич ГУЛЯКОВ,
председатель Законодательного Собрания
Пензенской области

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ КАЧЕСТВОМ



Если вспомнить Россию 90-х годов прошлого столетия, то смело можно утверждать, что сегодня мы живем совсем в другой стране. Изменилось очень многое. Но самое главное то, что ключевым направлением государственной политики стало повышение качества жизни граждан России.

РАБОТЫ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

РЕАЛИЗУЯ приоритетные национальные проекты, Пензенская область сумела преодолеть экономическую инертность, создать механизмы, способные кардинально поднять качество медицинского обслуживания населения, улучшить систему образования, заложить прочный фундамент для развития сельского хозяйства и жилищного строительства. Деятельность исполнительной власти опирается на законодательную базу, которая обеспечивает выполнение региональных программ в рамках приоритетных национальных проектов.

На Руси всегда говорили: было бы здоровье. В Пензенской области проводится серьезная работа по снижению уровня заболеваемости и инвалидности, увеличению продолжительности жизни, повышению доступности и качества медицинской помощи населению. Большое внимание уделяется профилактике заболеваний, повышению роли участковой медицинской службы. Что особенно важно – высокотехнологичные виды медицинской помощи стали доступными для каждого человека, независимо от его социального положения и достатка.

В области большое внимание уделяется санитарно-эпидемиологическому благополучию. Депутаты Законодательного Собрания приняли Закон Пензенской области «О защите

населения от туберкулеза и о противотуберкулезной помощи». Также установлены дополнительные меры социальной поддержки граждан при заболевании туберкулезом. Они включают возмещение стоимости проезда один раз в год к месту санаторно-курортного лечения в противотуберкулезном санатории, право на бесплатный проезд на транспорте общего пользования внутриобластного и пригородного сообщения при поездках на консультацию или госпитализацию в противотуберкулезное учреждение, обеспечение бесплатными медикаментами для лечения в амбулаторных условиях, обеспечение бесплатными продуктовыми наборами больных активными формами туберкулеза.

Действует программа стимулирования труда медицинских и фармацевтических работников. Законом Пензенской области «Об оплате труда работников государственных учреждений, финансируемых из бюджета Пензенской области» с 1 января 2008 года увеличен размер ежеквартальной выплаты врачам, провизорам, среднему медицинскому персоналу, главным акушеркам, фармацевтам.

В рамках концепции демографического развития до 2010 года разработаны и утверждены 10 целевых программ, решен ряд принципиально



ПЕНЗЕНСКАЯ
ОБЛАСТЬ

важных задач, связанных с совершенствованием службы родовспоможения, системы сохранения и укрепления репродуктивного здоровья мужчин и женщин.

Конечно, было бы слишком смело говорить, что в области решены все проблемы здравоохранения. Мы не имеем права сами оценивать свою деятельность, ее оценят наши изби-

ратели. Но то, что уровень рождаемости в Пензенской области по сравнению с 2005 годом вырос в 5 раз и значительно снизилась естественная убыль населения, говорит о многом, и прежде всего о том, что мы находимся на правильном пути.

В целях массового вовлечения населения области в занятия спортом Законодательным Собранием приняты законы «Об областной целевой программе «Развитие спорта в Пензенской области (2007–2012 годы)», «Об областной целевой программе «Подготовка спортсменов Пензенской области к Играм XXIX Олимпиады 2008 года в Пекине», «О физической культуре и спорте в Пензенской области».

Сегодня более 14 тысяч детей посещают спортивные секции. За последние 5 лет построено 43 физкультурно-оздоровительных комплекса, где занимаются спортом более 10 тысяч детей. В итоге значительно снизилось число детских заболеваний.

Когда речь идет о здоровье человека, то думаешь о его физическом состоянии. Но если говорим о здоровье нации, то подразумеваем также духовную, нравственную, интеллектуальную его составляющие. В области значительно снизился уровень подростковой преступности. Я далек от мысли, что это заслуга только сотрудников органов внутренних дел. Хотя нужно отдать им должное. Духовные ценности, интеллектуальный потенциал закладываются прежде всего в семье, а потом развиваются в детских дошкольных учреждениях, в школе, под влиянием того социума, в котором находится ребенок. Но истоки формирования личности берут начало именно в семье.



Выборы депутатов Законодательного Собрания Пензенской области первого созыва состоялись 30 января 1994 года. Областной Совет народных депутатов на основании Указа Президента Российской Федерации от 9 октября 1993 года № 1617 «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации» определил, что Законодательное Собрание Пензенской области должно состоять из 45 депутатов (в облсовете их было 250).

Законодательная деятельность на региональном уровне начиналась буквально с чистого листа. Характерна работа над Уставом Пензенской области, которая продолжалась в течение ряда лет. Проект важнейшего документа (фактически областной конституции) прошел обсуждение в органах местного самоуправления, был опубликован для обсуждения в средствах массовой информации и только после детального рассматривания

2008 год объявлен Годом семьи. В развитие федерального законодательства на сегодняшний день в области принято более 20 региональных законов, направленных на поддержку молодых и многодетных семей; семей, имеющих несовершеннолетних детей; детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По инициативе губернатора уч-

реждена медаль Пензенской области «Материнская доблесть» трех степеней. Вместе с медалью матери получают материальное вознаграждение.

Все мы знаем, что очень многое в воспитании детей, в формировании личности зависит от конкретных людей – неравнодушных, позитивных, обладающих харизмой, доброй во-



ПЕНЗЕНСКАЯ
ОБЛАСТЬ



на трех сессиях регионального парламента принят депутатами в окончательной редакции. Произошло это 10 сентября 1996 года. Устав позволил принимать законы Пензенской области. К настоящему времени принято 1575 законов Пензенской области и 3103 постановления Законодательного Собрания Пензенской области.

Законодательное Собрание Пензенской области четвертого созыва представляют 25 народных избранников (выборы состоялись 2 декабря 2007 года). Процесс законодательства осуществляется в спокойной и деловой обстановке, проводится кропотливая и обстоятельная проработка законопроектов постоянными комиссиями. Для Законодательного Собрания Пензенской области характерны профессиональное исполнение своих обязанностей сотрудниками немногочисленного аппарата, взаимопонимание и четкое взаимодействие с губернатором и правительством Пензенской области, территориальными органами федеральной власти, органами местного самоуправления.

лей. И органы государственной власти Пензенской области поставили перед собой задачу найти и объединить таких людей для воспитания подрастающего поколения. Депутаты Законодательного Собрания Пензенской области приняли Закон «О государственно-общественном управлении в системе общего образования Пензенской области». Его ос-

В соответствии с Законом Пензенской области «О внесении изменений в Закон Пензенской области «Об областной целевой программе «Развитие системы образования Пензенской области (2006–2010 годы)» в области создано 4 ресурсных центра на базе учреждений начального профессионального образования. Созданные центры обеспечат профильное обучение учащихся школ, подготовку и переподготовку незанятого населения с целью получения более высоких разрядов. На их развитие на 2007–2010 годы в бюджете области предусмотрено 166 млн. рублей.

Для воспитания у молодежи высоких нравственных и моральных качеств, создания условий для интеллектуального, культурного, физического и нравственного развития, адаптации к жизни в обществе, создания основы для подготовки несовершеннолетних граждан к служению Отечеству утверждена областная целевая программа «Развитие кадетского движения в Пензенской области (2007–2010 годы)». Программа позволит решить ряд принципиальных вопросов рационального развития сети образовательных учреждений, реализующих программы военно-патриотической направленности. Я знаю много примеров, когда у «трудных» детей, принятых в кадетские классы, менялась психология, исчезала мотивация к негативным поступкам.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования законом Пензенской области утверждена областная целевая программа «Развитие системы образования Пензенской области (2006–2010 годы)». Программа предусматривает выделение средств на условиях софинансирования из местных бюджетов на строительство новых, реконструкцию существующих зданий и укрепление учебно-материальной базы дошкольных учреждений.

Внесены изменения в Закон Пензенской области «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) в приемной семье». Размер выплаты увеличен до 4 тыс. рублей на одного ребенка в месяц. Кроме этого, опеку-

нам, приемным родителям на организацию летнего отдыха таких детей установлена ежегодная дополнительная выплата в размере 4 тыс. рублей на одного ребенка. Законом Пензенской области с 1 сентября 2007 года размер ежемесячной оплаты труда приемных родителей увеличен до 3,8 тыс. рублей на каждого ребенка.

В области сократилось количе-

Среди основных факторов, определяющих сложности современной демографической ситуации, – обеспечение жильем. В Пензенской области в рамках национальных проектов «Доступное жилье» и «Развитие АПК» уже реализуется ряд программ в поддержку молодых семей, молодых специалистов, проживающих в сельской местности, а также направленных на



новной смысл – создать условия для привлечения родителей к участию в управлении образовательными учреждениями, организации учебно-образовательного процесса через родительские комитеты, попечительские советы, советы отцов, бабушек, а также объединения родителей по семейным проблемам. В настоящее время в общеобразовательных школах области работают 570 общественных приемных, 688 советов отцов, 470 советов бабушек и дедушек, 518 общественных родительских объединений. И все они дают положительный воспитательный эффект.



ство детей, воспитывающихся в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Если на 1 января 2006 года в детских домах Пензенской области воспитывалось 519 детей, то в настоящее время их осталось 285. Я глубоко сомневаюсь, что семьями, взявшими на воспитание сирот, двигал лишь материальный интерес. Далеко не всегда и не для всех деньги являются единственным мотивом.

К сожалению, пока существует еще немало препятствий, которые не позволяют семьям реализовать стремление иметь двух и более детей.

развитие жилищного кредитования. В рамках выполнения соответствующих государственных обязательств почти 4,5 тысячи пензенцев улучшат свои жилищные условия, переехав из ветхого жилья в комфортабельные квартиры.

Параллельно с развитием многоэтажного жилищного строительства думаем и о поддержке малоэтажной застройки. По инициативе губернатора все главы районных центров и города Пензы ориентированы на возведение небольших пригородных поселков коттеджного типа со стоимостью каждого такого сданного «под

ключ» домостроения не выше 2 млн. рублей. Проведенные социологические исследования и первые встречи с молодыми семьями – потенциальными участниками программы показывают, что до 70 процентов из них предпочитают иметь именно дом на земле, нежели квартиру в многоэтажном строении.

Сегодня в эту работу по своим из-



бирательным округам и закрепленным территориям активно включились депутаты Законодательного Собрания с тем, чтобы не только оказать муниципальным властям соответствующую практическую помощь, но и совместными усилиями подготовить конкретные предложения по обеспечению проекта необходимой нормативной правовой базой.

Естественно, возрастающие темпы и объемы жилищного строительства, плюс те перспективы, о которых я только что рассказал, требуют существенного укрепления самой строительной отрасли. В связи с этим де-

путаты приняли Закон «Об областной программе «Развитие базы строительной индустрии и промышленности строительных материалов Пензенской области (2008–2010 годы)». По сути дела, речь идет об увеличении производства целого комплекса строительных материалов за эти годы практически в 2 раза, в том числе за счет создания новых заводов и перерабатывающих предприятий, работающих на местном сырье: строительных, формовочных и стекольных песках, глине, древесине и так далее. Планируется наладить изготовление строительных материалов, которые в настоящее время в области не производятся либо производятся в ограниченных количествах, таких как сухие строительные смеси, жидкое стекло, активные минеральные добавки, известь, цемент, минеральные краски.

Результат будет, если к нему стремиться. И решение социально-экономических задач станет основой для решения главной проблемы – демографической. Вместе с тем хотелось бы заметить, что, несмотря на активную законодательную деятельность как на федеральном, так и на региональном уровне, в этой сфере остались нерешенными ряд серьезных проблем. Поэтому вполне логичен тезис: с целью совершенствования всего семейного законодательства необходимы частичный пересмотр и ревизия законов и правоприменительной практики в области семейной политики.

Во-первых, даже при первичном анализе просматривается некоторая хаотичность и разбалансированность всех наших законов, направленных на защиту семьи, материнства и детства. Причем это характерно как для федерального, так и регионального уровня законодательства. И главная причина этого, по моему мнению, – в отсутствии единой концепции семейной политики в Российской Федерации. Я разделяю точку зрения о том, что ныне действующий Семейный кодекс Российской Федерации, принятый еще в 1995 году, требует безусловного обновления в соответствии с новыми реалиями социально-экономической жизни страны. Все течет, все изменяется. Нужна целостная система защиты прав и законных интересов семьи и детства,

обоснованная научно и подкрепленная финансами – федеральная стратегия семейной политики.

Во-вторых, следует определить на федеральном и региональном уровнях головные ведомства, непосредственно отвечающие за проведение демо-графической политики, для координации и организации действий всех заинтересованных ведомств. Сей-

основах государственной поддержки семьи, которые позволили бы создать комплексную систему социального обслуживания семьи, женщин и детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

Социально важен, на мой взгляд, закон о государственной поддержке многодетных семей. Уход за детьми и их воспитание в многодетных



час защитой материнства и детства занимаются многие структуры, но это ведет к распылению сил и ресурсов и в конечном счете – к отсутствию весомых сдвигов в данной сфере.

Под постоянный парламентский контроль нужно взять соблюдение таких жизненно важных правовых норм, которые обеспечивают доступность жилья для семей с детьми, качественного образования, здравоохранения. Это фактически будет обеспечивать и качество их жизни. Настало время принимать федеральные законы об основах государственной семейной политики и об

семьях должны признаваться общественно полезной деятельностью, включаться в трудовой стаж для назначения пенсии по старости. Сегодня даже не определен социальный статус многодетной семьи. Нужно на законодательном уровне определить типы существующих в России семей. Они разные: полные, неполные, с детьми, без детей, с разным количеством детей. Закрепить социальные стандарты потребления (качества жизни) всех типов семей, чтобы мы четко представляли, что именно нужно каждой семье.



Владимир Викторович СТРУЧКОВ,
министр здравоохранения и социального развития
Пензенской области

ГЛАВНЫЙ СОСТОЯНИЕ

Реализация приоритетного национального проекта «Здоровье» во многом определяет развитие и модернизацию здравоохранения Пензенской области. Масштабные ресурсные вложения в отрасль, поступившие из федерального и областного бюджетов, позволили укрепить материально-техническую базу, внедрить инновационные методы диагностики, лечения и профилактики заболеваний, использовать высокие технологии, повысить качество и доступность медицинской помощи.

РЕАЛИЗАЦИЯ приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Пензенской области позволила обеспечить здравоохранение достаточными материально-техническими и кадровыми ресурсами. В областном центре построен и сдан в эксплуатацию федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии. Пензенская область стала субъектом Российской Федерации, на территории которого построен один из 14 запланированных Федеральных центров высоких технологий. К зоне обслуживания кардиохирургического центра отнесены 8 субъектов

Российской Федерации: Пензенская, Саратовская, Рязанская, Ульяновская, Тамбовская области, республики Чувашия, Марий Эл и Мордовия. Общая численность прикрепленного населения – свыше 10,5 миллиона человек. С января 2008 года в Пензе начал работу уроандрологический центр. Теперь у сотен людей, имеющих соответствующие диагнозы, появилась реальная возможность поправить здоровье. Но высокотехнологичное оборудование – это лишь полдела. Многое зависит от профессионализма медперсонала.

В рамках приоритетного национального проекта в течение двух лет прошли профессиональную подготовку 148 терапевтов и 75 педиатров, профессиональную переподготовку по специальности «врач общей практики» прошел 181 человек. В 2008 году проходят переподготовку на врачей общей практики еще 120 человек. Профессиональная подготовка кадров позволила увеличить процент сертифицированных врачей в первичном звене с 92 до 97,3 процента, среднего медицинского персонала – с 67 до 96 процентов. И это далеко не полный ряд цифр, которыми характеризуется современная ситуация.

Позитивные перемены стали возможны также благодаря тому, что в

ходе реализации национального проекта «Здоровье» у людей появилась потребность предупреждать заболевания. В 2007 году дополнительную диспансеризацию прошли 51 053 человека, из них 22 633 работника сферы образования, 19 465 работников здравоохранения, 3482 работника сферы предоставления социальных услуг, 3747 занятых в организации отдыха, культуры и спорта, 1728 работников научно-исследовательских институтов. В проведении дополнительной диспансеризации участвовали 37 лечебно-профилактических учрежде-

ний. Позитивным результатом диспансеризации работников бюджетной сферы является рост доли практически здоровых граждан с 13,5 до 19,1 процента. Обращает на себя внимание трехкратное уменьшение числа работающих, нуждающихся в стационарном дообследовании и лечении. Таким образом, проведение комплекса лечебно-диагностических мероприятий для работающих граждан, которые по результатам диспансеризации 2006 года имели показания для амбулаторного и стационарного лечения, в целом способствовало улуч-

ПОКАЗАТЕЛЬ – ЗДОРОВЬЯ





шению состояния здоровья работников бюджетной сферы.

Изменилась структура впервые выявленной заболеваемости. Если в 2006 году преобладали болезни глаза и его придаточного аппарата, то в 2007 году первое место среди вновь выявленных болезней занимают болезни эндокринной системы. Увеличилась доля заболеваний системы кровооб-

ращения, костно-мышечной и мочеполовой систем. Закономерным следствием диспансеризации стало уменьшение диагностики социально значимых болезней на поздних стадиях. Так, все выявленные при диспансеризации в 2007 году злокачественные новообразования (8 случаев) зарегистрированы на ранних стадиях.

В 2008 году 36 муниципальных учреждений здравоохранения продолжают проводить диспансеризацию работающего населения. Дополнительной диспансеризации в 2008 и 2009 годах подлежат работающие граждане, застрахованные в системе обязательного медицинского страхования. Основываясь

на накопленном опыте организации и проведения диспансеризации, а также руководствуясь стратегической задачей снижения смертности трудоспособного населения от управляемых причин, в здравоохранение области внедряются скрининговые программы ранней диагностики социально значимых заболеваний (артериальная гипертензия, рак шейки матки, рак молочной железы, заболевания простаты) в рамках областной целевой программы «Комплексные меры по реализации демографической политики на территории Пензенской области (2008 – 2010 годы)».

В образовательных учреждениях региона проводится активная работа по созданию здоровьесберегающей среды, воспитанию у обучающихся культуры здоровья, формированию ответственного отношения к собственному здоровью и здоровью окружающих. В целях совершенствования профилактической и оздоровительной работы в 64 школах города Пензы и районов области открыты отделения профилактики и реабилитации. Отделения являются структурными подразделениями лечебно-профилактических учреждений и работают в полном взаимодействии с территориальными детскими поликлиниками (детскими консультациями). Основные задачи отделений: используя данные ежегодно проводимой диспансеризации детского населения проводить реабилитацию детей, перенесших острое заболевание или обострение хронического заболевания. Медицинские работники также ведут активную работу по пропаганде здорового образа жизни, разрабатывают и внедряют рекомендации по оздоровлению ребенка в домашних условиях. Важнейшая задача –



профилактика заболеваний посредством противорецидивного лечения. В составе отделений профилактики и реабилитации предусмотрены кабинет педиатра, физиотерапевтический кабинет, кабинет стоматолога, кабинет лечебной физкультуры, массажа, тренажерный зал, вспомогательные помещения. Для оснащения отделений закуплено оборудование за счет средств областного бюджета на сумму 28,3 млн. рублей.

За 2006–2007 учебный год в отделениях прошли курс лечения более 34 тысяч детей. Эффективность оздоровления составила 88,4 процента. В результате проводимой оздоровительной работы пропуски по болезни образовательного учреждения одним ребенком снизились с 4,7 дня в 2006 году до 4,1 дня в 2007 году.

В 2007 году в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» область получила многофункциональную автоматизированную лабораторию с анализатором, а также необходимые наборы реактивов для обследования новорожденных детей на врожденные и наследственные заболевания. Появилась возможность самостоятельно проводить обследование новорожденных на галактоземию, муковисцидоз, аденогенитальный синдром, гипотиреоз и фенилкетонурию.

Сегодня в Пензенской области большое внимание уделяется развитию физкультурно-оздоровительной инфраструктуры, что позволило значительно улучшить условия для занятий спортом. В областном центре и во всех районах области построено 42 физкультурно-оздоровительных комплекса, которые посещают от 10 до 40 детей в час. Недавно для жителей Пензы открылся очередной спортивно-оздоровительный комплекс «Семейный». На его территории размещены 25 теннисных кортов, шесть площадок для пляжного волейбола, три поля для пляжного футбола, два поля для мини-футбола. Универсальная площадка для активного отдыха всей семьей: пока родители загорают, дети могут поиграть в волейбол, покататься на роликах. Идея губернатора Пензенской области В.К. Бочарова о строительстве спортивного сооружения воплощена в жизнь в течение полутора лет. А всего в 2007–2008 годах у нас в регионе построено и сдано в эксплуатацию 18 подобных спортивных сооружений.

На современном этапе наша задача состоит в том, чтобы не только совершенствовать работу системы здравоохранения, но и научить пациентов заботиться о своем здоровье. Медицинскому персоналу необходимо добиться главного – укрепления здоровья населения, снижения уровня заболеваемости и увеличения демографических показателей.





*Татьяна Всеволодовна КРЫЛОВА,
главный врач
ГУЗ «Пензенская областная детская
клиническая больница им. Н.Ф. Филатова»*

ЗА ВЫСОКОЕ МЕДИЦИНСКОЙ

Одним из ведущих учреждений, оказывающих широкий спектр специализированных медицинских услуг населению, является Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова. Здесь используются современные диагностические, лечебные, реабилитационные и профилактические методики, позволяющие обеспечить высокое качество оказания медицинской помощи. Ежегодно в 19 специализированных отделениях стационара проходят лечение около 24 тысяч пациентов, врачи 23 специальностей проводят прием более 189 тысяч человек, в клинике делается более 8 тысяч операций в год, внедряется порядка 20 новых методик диагностики и лечения.

В СОСТАВ ГУЗ «Пензенская областная детская клиническая больница им. Н.Ф. Филатова» входит стационар на 715 коек (многопрофильная детская больница, инфекционный корпус, корпус раннего детства), областной родильный дом, центр планирования семьи и репродукции, медико-генетическая консультация. Диагностическая служба представлена клинико-диагностической лабораторией, отделениями лучевой, ультразвуковой, функциональной и эндоскопической диагностики.

Женская консультативная поликлиника осуществляет прием, обследование и лечение беременных женщин и гинекологических больных из районов области и областного центра, проводит организационно-методическую работу с женскими консультациями центральных районных больниц.

Областная детская консультативная поликлиника ведет прием по 18 направлениям. В работе участвуют главные внештатные специалисты области, заведующие кафедрами педиатрии и детских инфекционных болезней Пензенского института усовершенствования врачей.

С 2004 года на базе больницы функционирует перинатальный центр со всеми структурными подразделениями, включая выездную анестезиолого-реанимационную неонатальную бригаду скорой медицинской помощи. За 2007 год в акушерских отделениях перинатального центра принято 2996 родов, родилось 3066 детей.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» приобретен специализированный неонатальный реанимобиль и организована работа по выезду в центральные районные больницы бригады анестезиологов-реаниматологов и неонатологов для оказания консультативной и лечебно-диагностической помощи

новорожденным. В районы области и по городу Пензе за 2007 год осуществлено 377 выездов, проконсультировано 398 детей, 307 детей переведены в стационар.

Наши специалисты еженедельно выезжают в межрайонные центры, центральные районные больницы для оказания организационно-методической помощи. Кроме того, организуются выезды врачей в городские детские поликлиники, Дом ребенка, санатории, детские оздоровительные лагеря. Врачи принимают участие в диспансеризации детей-сирот и детей, оставших-

ность в восстановлении репродуктивной функции составляет 11,3 процента.

Решающая роль в комплексе мероприятий по профилактике и предупреждению наследственных и врожденных болезней принадлежит пренатальной диагностике, позволяющей предотвратить рождение детей с тяжелыми пороками развития.

В учреждении постоянно внедряются достижения современной науки и техники, профилактические методики. Проводятся эндоскопические операции в гинекологии, детской хирургии, отоларингологии. Внедрены

КАЧЕСТВО ПОМОЩИ

ся без попечения родителей. Проводится активная санитарно-просветительская работа. Организована астма-школа, школа для больных сахарным диабетом, школа беременных, школа выздоравливающих и др.

Благодаря реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» и областных целевых программ существенно укреплена материально-техническая база больницы. В регионе действует областная целевая программа «Комплексные меры по реализации демографической политики на территории Пензенской области», основной целью которой является поддержка материнства, отцовства и детства, создание условий для охраны здоровья матери и рождения здоровых детей, а также охрана репродуктивного здоровья. Приобретено современное оборудование для наблюдения и лечения беременных, рожениц и родильниц, для реанимации и интенсивной терапии новорожденных, выхаживания недоношенных и маловесных детей на сумму 10,8 млн. рублей, лекарственные средства на сумму 7 млн. рублей.

Центром планирования семьи и репродукции проводится большая работа по охране репродуктивного здоровья населения. По поводу бесплодия прошли обследование и лечение около 787 супружеских пар, эффектив-

ультразвуковой скрининг гиперпластических процессов эндометрия у женщин старше 45 лет, скрининговые исследования беременных женщин для ранней диагностики врожденных пороков развития плода, различные обследования.

Дети Пензенской области имеют возможность получить в клинике лечение с применением высокотехнологичных методов. Ежегодно 80 человек получают высокотехнологичную медицинскую помощь при лечении урологических заболеваний, около 70 человек – при лечении травм и заболеваний опорно-двигательного аппарата.





Владимир Иванович КОРОТОВ,
министр образования Пензенской области

ВАЖНЫЙ МОДЕРНИЗАЦИИ

Важным фактором модернизации российского образования стал приоритетный национальный проект, который выступил не только катализатором развития отечественной школы, но и оказал существенное влияние на распространение и внедрение инновационных форм в обучение.

ОДНИМ из наиболее важных социальных эффектов приоритетного национального проекта «Образование» является рост доверия к власти, к тем мерам государства, которые направлены на поддержку и развитие отечественной школы, как высшей, так и средней и начальной. В момент объявления профессионального конкурса многие работники сферы образования сомневались в объективности оценок своего труда, в реальности получения денежного поощрения. Однако эти мнения коренным образом изменились после получения позитивных результатов. А они таковы, что за 2006–2008 годы 90 школ-победителей получили поддержку Президента Российской Федерации в размере

1 млн. рублей каждая. В рамках областной целевой программы «Развитие системы образования Пензенской области (2006–2010 годы)» из местного бюджета в 2006–2008 годах выделены средства в размере 39,7 млн. рублей для поддержки 76 образовательных учреждений.

Школы-победители стали центрами отработки современных технологий обучения и воспитания. Именно они получают уникальный опыт, а все педагогические сообщества равняются на них.

Анализ программ развития общеобразовательных учреждений, получивших поддержку в рамках национального проекта, показывает, что владение информационными технологиями, умение заботиться о своем здоровье, вступать в коммуникацию, решать проблемы – новые составляющие современного востребованного общества качества образования. Наиболее характерен переход от установки на запоминание большого количества информации к освоению новых видов деятельности – проектных, творческих, исследовательских.

Одним из основных направлений в совершенствовании кадрового потенциала и улучшении социально-

экономического положения педагогов области является моральное и материальное поощрение работников образования, постоянное повышение их социального статуса. За два года реализации приоритетного национального проекта «Образование» поддержку Президента Российской Федерации в размере 100 тыс. рублей получили 198 лучших учителей Пензенской области. В 2007 году в рамках областной целевой программы «Развитие системы образования Пензенской области (2006–2010 годы)» из местного бюджета выделе-

ны средства в размере 1,9 млн. рублей для поощрения 30 лучших учителей.

В рамках приоритетного национального проекта «Образование» при поддержке губернатора области проводится конкурс «Педагогический Олимп», 400 победителей которого в 2006–2007 годах получили премию в размере 50 тыс. рублей каждый. В 2008 году проведение конкурса продолжено.

Наибольшую общественную поддержку получили инновации в области информатизации и развития ин-

ФАКТОР ОБРАЗОВАНИЯ



формационно-коммуникационных технологий, что является важным фактором становления и развития экономики знаний. В Пензенской области реализуется областная целевая программа «Развитие единой образовательной информационной среды», на реализацию которой выделяется из регионального бюджета начиная с 2005 года более 30 млн. рублей. В

рамках реализации этой программы образовательные учреждения получили более 7 тыс. компьютеров. Кабинеты информатики средних школ оснащены современными комплектами мультимедийного оборудования, постоянно пополняются современными электронными учебными пособиями. В 2005–2007 годах было приобретено более 110 тыс. экземпляров пособий.

Если в 2006 году один компьютер в образовательном учреждении приходился на 20 учащихся, в 2007 году – на 17, в 2008 – на 15. Сегодня все школы имеют доступ к высокоскоростной сети «Интернет». Ресурсы сети «Интернет» в настоящее время широко используются учителями при подготовке к урокам и на уроках для поиска информации, погружения в языковую среду, создания мультимедийных презентаций, тестирования, подготовки к единому государственному экзамену, для формирования и оттачивания общеучебных навыков.

В рамках приоритетного национального проекта «Образование» ежегодно получают премии более 250 талантливых победителей олимпиад и творческих конкурсов. У нас в области выстроена эффективная система работы со способной, талантливой молодежью. Основные ориентиры в работе с одаренными детьми определены областной целевой программой «Дети Пензенской области», включающей в себя подпрограмму «Одаренные дети».

В системе мероприятий целевого проекта «Одаренные дети» – традиционные областные олимпиады школьников, которые проводятся уже более 30 лет. Последние годы наблюдается тенденция к расширению предметных областей, по которым проводятся олимпиады, и увеличению количества их участников.

В области разработана региональная программа «Лидер в социальной и предпринимательской деятельности». По ней начиная с 2006 года предусмотрено ежегодное выделение 2 млн. рублей для реализации проектов, разработанных юными предпринимателями. За два года более 100 детских проектов получили путевку в жизнь.

Лауреатами премии Президента Российской Федерации в 2007 году стали 63 юных таланта Пензенской области.



В рамках программы «Молодежь Пензенской области (2004–2010 годы)» в 2008 году выплачено около 100 премий талантливым и одаренным молодым гражданам по 10 тыс. рублей каждому.

В 2008–2009 годах в рамках приоритетного национального проекта «Образование» будут реализованы экспериментальные проекты по совершенствованию организации питания обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях. Данное направление нацелено на комплексную модернизацию системы питания в российских школах.

Пензенская область объявлена победителем в конкурсном отборе субъектов Федерации для реализации экспериментальных проектов по организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях. Финансирование экспериментального проекта осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета Пензенской области и муни-

ципальных бюджетов: на 2008 год выделено 155,2 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 40 млн. рублей, из бюджета Пензенской области – 54,3 млн. рублей, из муниципальных бюджетов – 60,9 млн. рублей; на 2009 год запланировано выделить 35,9 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 10 млн. рублей, из муниципальных бюджетов – 25,9 млн. рублей. Кроме этого, поставлены современное технологическое оборудование для пищеблоков общеобразовательных учреждений городов Пензы и Кузнецка, специализированные автотранспортные средства (изотермический фургон) на базе автомобиля ГАЗ-2775, мебель для столовых общеобразовательных учреждений городов Пензы и Кузнецка, в которых отремонтированы пищеблоки общеобразовательных учреждений.





*Алексей Иванович СУЕТИН,
заместитель председателя правительства –
начальник департамента градостроительства
Пензенской области*

ДОСТОЙНОЕ ДЛЯ КАЖДОЙ

НА ТЕРРИТОРИИ Пензенской области с 2001 года действует областная целевая программа «Дом для молодой семьи в Пензенской области», мероприятия которой направлены на улучшение жилищных условий молодых семей, проживающих в сельской местности. Объемы средств местного бюджета, заложенные на реализацию программы, только за два года составили: 2006 год – 40 млн. рублей; 2007 год – 54,6 млн. рублей. В этот же период займы на покупку комплектов для строительства индивидуальных жилых домов получили 186 молодых семей, проживающих в сельской местности, в том числе: в 2006 году – 95 семей на сумму 41,3 млн. рублей; в 2007 году – 91 семья на сумму 47,3 млн. рублей. 10 семьям – участникам программы 2007 года перечислены субсидии на погашение части займа в связи с рождением у них детей на сумму 1,7 млн. рублей. В 2008 году по указанной программе планируется обеспечить жильем 100 молодых семей, проживающих в сельской местности. На эти цели в бюджете Пензенской области на 2008 год заложено 58 млн. рублей. Всего с 2001 по 2007 год комплектами индивидуальных жилых до-

мов в соответствии с условиями программы обеспечены 607 семей. Введено в эксплуатацию 413 домов. По плану в 2008–2009 годах будет введено 194 дома.

Также на территории Пензенской области действует областная целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей» на 2006–2010 годы, мероприятия которой направлены на улучшение жилищных условий молодых семей, в первую очередь проживающих в городах области. За 2006–2007 годы предоставлено 579 субсидий молодым семьям. Реализовано 516 субсидий на общую сумму 147,4 млн. рублей. В 2008 году по программе «Обеспечение жильем молодых семей» планируется предоставить субсидии 227 молодым семьям. На эти цели из бюджетов всех уровней будет направлено 96,7 млн. рублей.

В целях повышения доступности жилья для работников областных и муниципальных учреждений, получающих заработную плату за счет средств бюджета Пензенской области и местных бюджетов, действует программа «Социальная поддержка граждан в жилищной сфере на 2004–2010 годы». За 2006–2007 годы предоставлены субсидии 289 работникам

В Пензенской области уделяется особое внимание мероприятиям, направленным на увеличение доступности жилья для всех категорий граждан. В рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» ведется работа по трем направлениям: увеличение объемов жилищного строительства, выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, повышение доступности жилья.

ЖИЛЬЕ – СЕМЬИ



бюджетной сферы на общую сумму около 79,4 млн. рублей. Объемы средств бюджета Пензенской области, заложенных на реализацию программы, составили: в 2006 году – 16,5 млн. рублей; в 2007 году – 50 млн. рублей. В 2008 году в бюджете Пензенской области заложено 50 млн. рублей на реализацию программы, что позволит предоставить субсидии на

приобретение жилья 146 работникам бюджетной сферы.

Для обеспечения устойчивого роста объемов строительства и высокой конкурентоспособности строительного комплекса региона разработана и утверждена в декабре 2006 года стратегия развития строительного комплекса Пензенской области на 2006–2010 годы и на период до 2015 года. Этим документом определена научно обоснованная программа жилищного строительства региона применительно к муниципальным образованиям городов и районов области. По прогнозу, ввод жилья в 2010 году должен составить около 1,2 млн. кв. метров, что приблизительно соответствует установленному показателю в 1 кв. метр сдаваемого жилья на одного жителя области. Увеличение объемов строительства позволит сбалансировать спрос и предложение на рынке недвижимости, что должно привести к снижению темпов роста цен на жилье и увеличению доступности жилья.

В 2007 году из бюджетов всех уровней направлено свыше 342 млн. рублей на реализацию проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, в 2008 году на эти цели планируется направить из бюджетов всех уровней более 110 млн. рублей.

На обеспечение автомобильными дорогами новых микрорайонов массовой малоэтажной и многоквартирной застройки из федерального и местных бюджетов в 2007 году направлено свыше 313 млн. рублей.

Основой развития строительного комплекса являются предприятия стройиндустрии и промышленности строительных материалов, которых в Пензенской области насчитывается более 30. Мощности предприятий стройиндустрии Пензенской области – это производство более 100 млн. штук кирпича, около 100 тыс. куб. метров железобетона, более 120 тыс. кв. метров столярных изделий, 35 тыс. куб. метров древесно-стружечных плит и др.

Крупнейшими предприятиями стройиндустрии и промышленности строительных материалов являются: ОАО «ЖБК-1», ООО «Пензенский завод ЖБИ», ОАО АК «Домостроитель», ООО «Стеновые материалы», ОАО «Яснополянский строительные материалы», ООО «Иссинский КСМ», ОАО «Карьероуправление».



Наращиваются объемы производства за счет введения новых мощностей. За 2006 год введены: линия по производству листового пенополистирола в ООО «Термодом» мощностью 21 тыс. куб. метров в год, линия по производству кирпича в ООО «Стеновые материалы» мощностью 25,5 млн. штук в год, технологическая линия безавтоклавного пенобетона в ООО «Пензенский завод ЖБИ» мощностью 7,2 тыс. куб. метров в год, линия по производству железобетонных плит перекрытий в ООО «Термодом» мощностью 200 тыс. кв. метров в год, линия по производству ДСП в ООО «Чадаевский завод ДСП» мощностью 35 тыс. куб. метров в год.

В 2007 году на предприятии ОАО «Яснополянский строительные материалы» произведена замена прессового оборудования, позволяющего увеличить мощность выпуска силикатного кирпича на 10 млн. штук в год; введена линия по производству неавтоклавного газобетона мощностью 25 тыс. куб. метров в год.

Департаментом градостроительства Пензенской области разработана областная целевая программа «Развитие базы строительной индустрии и промышленности строительных материалов Пензенской области на 2008–2015 годы», которая является логическим продолжением стратегии развития строительного комплекса Пензенской области на 2006–2010 годы и на период до 2015 года. Мероприятия программы направлены на развитие промышленности строительных материалов региона, на обеспечение строительного рынка высококачественными строительными материалами, изделиями и конструкциями, способными конкурировать с импортной продукцией, обеспечивать снижение стоимости строительства и эксплуатационных затрат на содержание объектов, а также повышать комфортность проживания граждан в жилых домах необходимой надежности и долговечности.





Иван Анатольевич КУЗНЕЦОВ,
генеральный директор
ОАО «Агентство ипотечного кредитования
Пензенской области»

РАЗВИВАЕТСЯ ИПОТЕЧНОГО

Образованное в декабре 2003 года ОАО «Агентство ипотечного кредитования Пензенской области» является региональным оператором ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию», созданного Правительством Российской Федерации. Единственным собственником агентства является Пензенская область. Благодаря деятельности агентства в настоящее время в области создана вся необходимая инфраструктура для развития системы ипотечного жилищного кредитования населения.



ОСНОВНЫМИ направлениями деятельности ОАО «Агентство ипотечного кредитования Пензенской области» являются ипотечное кредитование, реализация областных целевых программ, а также инвестирование в строительство жилой недвижимости. Успешная реализация стоящих перед агентством целей и задач позволила создать в регионе инфраструктуру ипотечного рынка, в которую сегодня включены ведущие брокерские, риэлторские, строительные, оценочные, страховые компании, кредитные учреждения. Также налажено эффективное взаимодействие с Управлением Федеральной регистрационной службы, органами исполнительной власти,

что позволяет в короткие сроки при минимуме усилий со стороны покупателя жилья оформлять ипотечную сделку.

Агентство работает по общефедеральным стандартам ипотечного жилищного кредитования. Основная цель его деятельности – обеспечение социальной поддержки граждан при приобретении ими жилья с привлечением ипотечного кредита в рамках программ «Социальная поддержка жителей Пензенской области в жилищной сфере на 2004–2010 годы», «Дом для молодой семьи в Пензенской области на 2001–2012 годы». Эти программы

этом доме также будут реализовываться в первую очередь среди участников социальных программ. Проект реализуется успешно, сдача дома намечена на первый квартал 2009 года.

В 2008 году акцент в работе агентства также все больше делается на инвестиционную деятельность. Цель – стать не только инструментом, формирующим спрос на рынке недвижимости, но и инструментом жилищной политики правительства Пензенской области, который сможет стимулировать строительство новых квадратных метров жилья.

СИСТЕМА КРЕДИТОВАНИЯ

направлены на повышение доступности приобретения жилья в рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Например, участникам программы «Социальная поддержка граждан в жилищной сфере на 2004–2010 годы» из бюджета Пензенской области в 2007 году было выделено 175 субсидий на сумму более 43 млн. рублей. Полученные субсидии были использованы гражданами на улучшение жилищных условий с дополнительным привлечением либо собственных средств, либо ипотечных кредитов. В рамках программы «Дом для молодой семьи в Пензенской области на 2001–2012 годы» в 2007 году 91 семье выданы займы на общую сумму более 47 млн. рублей, которые были использованы на приобретение комплектов строительных материалов для индивидуального жилищного строительства.

Инвестиционная деятельность в жилищной сфере является новым направлением в деятельности ОАО «Агентство ипотечного кредитования Пензенской области». В 2007 году агентство начало инвестирование строительства 9-этажного 106-квартирного жилого дома в городе Кузнецке. Квартиры в





*Владимир Григорьевич РЕЗНИЧЕНКО,
исполняющий обязанности
первого заместителя председателя правительства –
министра сельского хозяйства
Пензенской области*

БЛАГОДАРЯ

ПОЛОЖИТЕЛЬНАЯ динамика развития агропромышленного комплекса стала возможной благодаря государственной поддержке из федерального и областного бюджетов, а также активной инвестиционной политике, проводимой правительством области. Государственная поддержка агропромышленного комплекса области в 2007 году увеличилась по сравнению с 2006 годом в 1,3 раза. За первое полугодие 2008 года общий объем валовой продукции в хозяйствах всех категорий на 4,8 процента больше, чем в соответствующий период прошлого года.

Приняты меры по увеличению производства продукции растениеводства за счет расширения посевов, роста урожайности сельскохозяйственных культур. Увеличены посевы зерновых культур на 10 процентов, подсолнечника – на 41 процент. Урожайность зерновых, после уборки половины имеющихся площадей, почти на 4 центнера с гектара выше прошлогоднего. В 2008 году сельхозпроизводителями получено 1,5 млн. тонн зерна, что в 1,4 раза больше уровня предыдущего года.

Положительные сдвиги в растениеводстве достигаются благодаря реализации целевой региональной программы «Создание сети машинно-технологических станций Пензенской области», в соответствии с которой сельхозтоваропроизводителям оказывается существенная госу-

дарственная поддержка. На эти средства закуплено более 700 тракторов, 500 зерноуборочных, 65 кормоуборочных, 25 свеклоуборочных комбайнов, 150 сеноуборочных комплексов, свыше 1 тыс. единиц прицепных и навесных сельскохозяйственных орудий. Только за первую половину 2008 года сельскохозяйственные товаропроизводители, используя средства бюджета области, предусмотренные программой, приобрели 160 тракторов, 86 зерноуборочных и 11 кормоуборочных комбайнов, 100 высокопроизводительных посевных комплексов, другую сельскохозяйственную технику.

Основой стратегии развития сельского хозяйства области являются инвестиции в животноводство. Мощным импульсом, побуждающим вкладывать средства в фундаментальную сельскохозяйственную отрасль, послужил приоритетный национальный проект «Развитие АПК» по направлению «Ускоренное развитие животноводства». Реализацию данного направления также обеспечивают целевые областные программы «Развитие животноводства Пензенской области на 2006–2012 годы» и «Развитие птицеводства в Пензенской области в 2004–2007 годах и на период до 2010 года». В соответствии с ними осуществляются меры по расширению производственных мощностей молочных и свиноводческих ферм, птицеводческих комплексов.

В Пензенской области осуществляют деятельность около 300 сельскохозяйственных предприятий, 2960 крестьянских (фермерских) и 236 тысяч личных подсобных хозяйств. С прибылью закончили 2007 год 238 сельскохозяйственных предприятий. Удельный вес прибыльных хозяйств возрос на 8,8 процента.

ГОСПОДДЕРЖКЕ





ПЕНЗЕНСКАЯ
ОБЛАСТЬ

Например, введена в эксплуатацию первая очередь молочного комплекса в ООО «Учхоз». Для этого завезено из Германии племенное поголовье животных. Пущен в эксплуатацию молочный комплекс на 1000 коров в ЗАО «Константиново», строится его вторая очередь, также на 1000 голов. Заполняется поголовьем молочный комплекс ЗАО «Регион-моло-

ко», из Канады завезены племенные нетели. Реконструированы и технически переоснащены молочные фермы в ООО «Пригородное», в ООО «Синодское», в СПК «Петровское» и РАО «Троицкое». Ведется модернизация фермы в СПК «Гигант», новое строительство комплексов в ООО «Аткинское», ООО «Агрокомплекс», ТНВ «Кулагин», ППЗ «Пачелма», ООО «Лидер» и другие.

Благодаря реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и целевой региональной программы «Развитие птицеводства в Пензенской области в 2004–2007 годах и на период до 2010 года» совершен настоящий прорыв в птицеводческой отрасли. Только на птицефабрике «Васильевская» за последние 10 лет поголовье птицы увеличилось в 8,5 раза, а производство мяса возросло в 19 раз.

Логическим продолжением реализации комплексного подхода к развитию села является стимулирование инвестиционной активности в пищевой и перерабатывающей промышленности. Реконструкция и техническое перевооружение таких известных в регионе предприятий, как гормолкомбинат «Пензенский», «Мясоптицекомбинат», хлебозавод № 2 и других, позволили увеличить производство необходимых для населения области продуктов питания и значительно улучшить их качество.

Ведется активная работа по развитию малых форм хозяйствования на селе. Стимулированию развития сельских подворий способствует реализация областной целевой программы «Развитие личных подсобных хозяйств Пензенской области на 2006–2012 годы». Программа предо-

ставляет возможность сельским жителям воспользоваться льготными кредитами для расширения своего подворья.

Формируется сеть сельскохозяйственных потребительских кооперативов, основной целью деятельности которых является создание системы заготовки, хранения, сбыта и переработки производимой продукции, а также обеспечение крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств доступными кредитными ресурсами. Их деятельность ведет к сокращению числа посредников при реализации произведенной продукции, способствует установлению справедливых цен на нее.

Приоритетным направлением в работе органов управления АПК является осуществление мер по повышению уровня и качества жизни сельского населения, а также созданию условий для улучшения социально-демографической ситуации в сельской местности. Развитие социальной и инженерной инфраструктуры села на территории области ведется в рамках областной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года». Мероприятия по жилищному строительству осуществляются в соответствии с областной программой «Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе на 2006–2012 годы». Перспективы развития села определяются областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства Пензенской области на 2008–2012 годы», содержащей план реализации государственной аграрной политики на предстоящие 5 лет.

Пятилетней программой предусмотрен комплекс мер государствен-

ной поддержки, направленных на увеличение производства сельскохозяйственной продукции, которые позволят качественно изменить сельское хозяйство области, провести его техническую и технологическую модернизацию, обновить материально-техническую базу, привлечь на работу в село молодые квалифицированные кадры.



ПЕНЗЕНСКАЯ
ОБЛАСТЬ





Николай Петрович АБАРИН,
генеральный директор
ОАО «Молочный комбинат «Пензенский»,
заслуженный работник сельского хозяйства
Российской Федерации

«МОЛКОМ» – ВСЕГДА

Продукция лидера молочной отрасли Пензенской области – ОАО «Молочный комбинат «Пензенский» – пользуется большим спросом у покупателей в Москве, Санкт-Петербурге, Волгограде, Челябинске и других городах России. Для производства продукции, выпускаемой под знаком торговой марки «Молком», применяется натуральное и экологически чистое сырье. Качество ее подтверждено медалями и дипломами различных выставок.

МОЛОЧНЫЙ комбинат «Пензенский» был введен в эксплуатацию в 1985 году. Сегодня предприятие имеет хорошую материально-техническую базу, энергетическое, холодильное и транспортное хозяйство, рассчитано на переработку 400 тонн молока в сутки. Комбинат активно закупает молоко у сельхозпредприятий и населения. Молокоприемные пункты открыты почти во всех районах области. Объем его закупок возрос с 3 тыс. тонн в 1997 году до 48,8 тыс. тонн в 2007 году.

Благодаря высокому уровню технической оснащенности комбинат предлагает потребителям более 60 видов молочной продукции «Молком», из них 95 процентов – в расфасованном виде. На предприятии проводится постоянная работа по расширению сети фирменной торговли: имеется собственный магазин, открыто 11 торговых точек в Пензе.

Молочный комбинат постоянно совершенствуется. С 1999 года на предприятии введена в эксплуата-



цию немецкая поточная линия по производству творога методом ультрафильтрации. Принципиально новая технология позволяет вырабатывать продукцию с длительным сроком хранения и в связи с этим значительно расширять рынок ее сбыта.

В рамках выполнения президентской программы «Дети России» на комбинате установлено итальянское технологическое оборудование по производству детского питания на основе плодов и ягод производимостью 10 млн. условных

счет средств предприятия сохраняются низкие цены на обеды.

В 2008 году на предприятии взят курс на повышение эффективности использования энергозатрат: планируется провести замену устаревшего холодильного оборудования на современное, осуществить реконструкцию паросилового хозяйства с целью более эффективного использования энергоносителей. Модернизация складских помещений позволит улучшить условия хранения продукции, повысить ее качество.

НАТУРАЛЬНЫЙ ПРОДУКТ

банок в год. В 2006 году цех введен в эксплуатацию и теперь под брендом «ВИННИ» выпускает осветленные соки, пюре, соки и нектары с мякотью в широком ассортименте (более 50 видов), в том числе с добавлением молочных компонентов. Освоение нового производства позволило дополнительно создать 33 рабочих места.

Численность всего персонала молочного комбината составляет 710 человек. Среднемесячная зарплата в 2007 году – 13,5 тыс. рублей. Ежегодно проводится индексация заработной платы всему персоналу предприятия. Большое внимание уделяется решению социальных вопросов. На комбинате функционирует здравпункт с широким комплексом физиопроцедур, работают два врача – стоматолог и гинеколог. Имеется столовая на 100 мест, за

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» молочный комбинат эффективно взаимодействует с сельскохозяйственными предприятиями Пензенской области, которые ведут строительство новых животноводческих ферм. Например, установление взаимовыгодных экономических отношений с ЗАО «Константиново», построившим новый молочный комплекс на 1000 коров, позволило комбинату увеличить объемы закупок молока более высокого качества. Для переработки возрастающих объемов молока ОАО «Молочный комбинат «Пензенский» в 2008–2009 годах планирует провести реконструкцию цехов по выработке сухих молочных продуктов и сыра, благодаря чему увеличится выпуск этой продукции на 25–30 процентов.



Рашид Рифатович ХАЙРОВ,
генеральный директор
ОАО «Мясоптицекомбинат «Пензенский»,
заслуженный работник сельского хозяйства
Российской Федерации

В ОСНОВЕ – ЧИСТОЕ

НА ОАО «МЯСОПТИЦЕКОМБИНАТ

ОАО «Мясоптицекомбинат «Пензенский» основан в 1966 году. Сегодня предприятие является лидером в Поволжье по производству колбасных изделий, мясных полуфабрикатов, поставкам мяса.



В 1998 году «Мясоптицекомбинат «Пензенский» вошел в состав ОАО «Группа «Черкизово». В тот период объем выпускаемой продукции составлял 10 тонн в сутки, половину которой были колбасные изделия, а остальное – мясо и субпродукты. Стоимость товарной продукции не превышала 59 млн. рублей в год. Благодаря полученным инвестициям была проведена масштабная реконструкция и модернизация колбасного производства с доведением мощности цеха до 50 тонн готовой продукции в сутки.

В 2001 году ОАО «Мясоптицекомбинат «Пензенский» первым в России получило сертификат по международной системе обеспечения безопасности производства пищевой продукции. В 2002 году прошла сертификация по системе менеджмента качества, была открыта оптово-сбытовая база с емкостью одновременного хранения продукции 130 тонн колбасных изделий. Появление собственного парка специализированного автотранспорта и налаженной системы логистики позволили осуществлять доставку в кратчайшие сроки всегда свежей, высококачественной

продукции в магазины Пензы, области и других регионов.

Первый проект – «Организация производства ветчины» был осуществлен предприятием в июле 2002 года. Его стоимость – 50 млн. рублей. Была введена в эксплуатацию новая линия производства ветчины известной испанской фирмы. Производительность линии – 15 тонн ветчины в сутки. Таких линий в России всего четыре.

В ноябре 2004 года был запущен проект «Реконструкция холодильника с целью увеличения мощностей по переработке мяса собственного

убоя, а также создание участка по разделке мяса птицы» стоимостью 138 млн. рублей. Введены в эксплуатацию емкости охлаждения мяса на кости производительностью 60 тонн в сутки.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Пензенской области началось строительство животноводческих комплексов. В связи с этим мясоптицекомбинат занялся наращиванием мощностей. Объем переработки в живом весе вырос с 14150 тонн в 2005 году до 24100 тонн в 2007 году, или на 70 процентов.

ЭКОЛОГИЧЕСКИ ПРОИЗВОДСТВО

«ПЕНЗЕНСКИЙ»



В ноябре 2006 года был запущен третий проект – «Реконструкция участка убоя свиней» – стоимостью 125 млн. рублей. Мощность линии убоя свиней – 1200 голов в смену. Это первая и пока единственная в Поволжье линия, полностью отвечающая современным международным технологическим и ветеринарным стандартам. Ее пуск позволил предприятию увеличить

объем выпускаемой продукции почти в 3 раза и при этом снизить себестоимость. Это способствовало обеспечению населения Поволжского и Уральского регионов высококачественной и конкурентоспособной мясной продукцией.

В настоящее время ОАО «Мясоптицекомбинат «Пензенский» производит около 150 видов натуральных мясных полуфабрикатов, субпродуктов и мясосырья. Основная часть охлажденных полуфабрикатов и субпродуктов реализуется в Приволжском и Уральском федеральных округах – в Пензенской, Самарской, Саратовской, Волгоградской, Свердловской, Челябинской, Тюменской областях и Республике Татарстан. Продукция поставляется крупнейшим операторам розничного рынка, таким как «МЕТРО», «Перекресток», «Рамстор», «Ашан», и другим.

Обеспечивать стабильно высокое качество продукции позволяют новейшее технологическое оборудование колбасного производства. Основу составляет современное оборудование ведущих мировых производителей – Alpine, Maurer, Vemag, Townsend.

В июле 2007 года была осуществлена реконструкция холодильных помещений мясозирового производства и колбасного цеха. Стоимость проекта – 314 млн. рублей. В результате заработали новые камеры охлаждения мяса емкостью 100 тонн в сутки, построены камеры единовременного хранения мороженого мяса и мясopодуlтов на 350 тонн, морозильные камеры пропускной способностью 30 тонн в сутки. Установлены 2 скороморозильных плиточных аппарата.



С 1998 по 2007 год ОАО «Мясоптицекомбинат «Пензенский» реализовал 4 мощных инвестиционных проекта по модернизации и развитию своего производства. Общая сумма проектных инвестиций составила 627 млн. рублей, в том числе в 2007 году – 245 млн. рублей, в первом полугодии 2008 года – 79 млн. рублей. Реализация инвестиционных проектов позволила увеличить производство продукции с 5043 тонн (в 1998 году) до 40 тыс. тонн (в 2007 году). Объем товарной продукции возрос с 59 млн. рублей в 1998 году до 1,8 млрд. рублей в 2007 году, за 7 месяцев 2008 года произведено продукции на 1,4 млрд. рублей, или на 54,3 процента больше, чем за аналогичный период 2007 года.

На предприятии уделяется постоянное внимание улучшению условий труда, повышается зарплата персонала. Рабочие питаются в заводской столовой по льготным ценам, имеется свой медицинский пункт.





ПЕНЗЕНСКАЯ
ОБЛАСТЬ

Тарханы – одно из живописнейших мест России, где провел свое детство великий русский поэт М.Ю. Лермонтов. Сейчас это Государственный музей-заповедник «Тарханы» – уникальный историко-культурный памятник федерального значения, где с 1971 года проходят всероссийские Лермонтовские праздники. Тысячи почитателей гения Лермонтова ежегодно приезжают в эти места поклониться памяти поэта.

ТАРХАНЫ



ПЕНЗЕНСКАЯ
ОБЛАСТЬ

В СЕЛЕ Тарханы прошла половина жизни Михаила Юрьевича Лермонтова. В дворянско-усадебной среде получил он неизгладимые впечатления от богатства родного языка и уникальной русской природы. Здесь же покоится и прах поэта.

В селе Лермонтово (до февраля 1917 года – село Тарханы) в имении бабушки поэта Елизаветы Алексеевны Арсеньевой (урожденной Столыпиной) в 1939 году был открыт Государственный музей М.Ю. Лермонтова. В 1969 году он был преобразован в Государственный музей-заповедник «Тарханы». С 1977 года директором музея-заповедника является Т.М. Мельникова, заслуженный работник культуры Российской Федерации. В 1997 году указом Президента Российской Федерации музей-заповедник включен в Государственный свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

Площадь музея-заповедника занимает около 187 гектаров. Фонды музея-заповедника насчитывают около 29 тыс. экспонатов, из них основной фонд – 14,5 тыс. единиц. Золотой фонд музея – предметы, принадлежавшие великому поэту: картина работы М.Ю. Лермонтова «Кавказский вид близ селения Сиони», его рисунки, фарфоровая чернильница, бронзовая печатка, походная шкатулка, портсигар, трубка, альбом, а также фамильная икона Столыпиных, парадные носовые платки матери и бабушки, кресла, комод из барского дома и другие. Здесь собраны и хранятся издания произведений М.Ю. Лермонтова, как прижизненные, так и посмертные, оригинальные иллюстрации к ним выдающихся художников, в том числе М.А. Врубеля, К.А. Корovina, И.Е. Репина.

Одновременно Государственный музей-заповедник «Тарханы» – это высокий образец усадебного садово-паркового искусства. Ведь это уникальные парки с аллеями, террасированными склонами, каскадами живописных прудов, фруктовые сады, рощи. Также здесь собрано богатейшее хранилище оригинальных и редких предметов помещичьего усадебного быта XVIII – начала XIX веков: мебели, посуды, живописи, декоративно-прикладного искусства, скульптуры; замечательная коллекция книг русских и зарубежных авторов.





ВМЕСТЕ С НАМИ НА ПОДЪЕЗДЕ К РАЙОНУ ГОРОДА СТРОИТЬ

ISSN 1813-1174



9 771813 117773 >