




ВЕСТНИК СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

12' 2007





**ПОЗДРАВЛЕНИЕ
С НОВЫМ 2008 ГОДОМ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕРГЕЯ МИХАЙЛОВИЧА МИРОНОВА**

Дорогие россияне, коллеги, друзья!

Уходящий 2007 год стал для России, пожалуй, одним из самых насыщенных значительными общественно-политическими событиями. Важнейшее среди них – выборы Государственной Думы нового созыва. Для граждан России год останется памятным еще и тем, что во внутренней политике страны активно шла реализация национальных приоритетных проектов.

Экономический рост, укрепление порядка в государстве, повышение уровня жизни населения и, как следствие, рост доверия к власти стали сегодня объективной реальностью. Теперь необходимо закрепить успехи, обеспечить условия для дальнейшего неуклонного продвижения вперед.

В уходящем году нами многое было сделано для будущего. Совет Федерации был центром принятия решений по созданию законодательной базы для реализации стратегических приоритетов внутренней и внешней политики государства. Сейчас можно сказать, что подавляющее большинство этих решений были своевременными и правильными, и это повышало позитивную роль палаты российских регионов.

Благодаря консолидации законотворческих усилий и политических позиций всех ветвей и уровней власти, согласованной политике палат Федерального Собрания, Правительства и Президента России в 2007 году удалось принять весомый пакет законов, обеспечивающих правовую основу для осуществления назревших преобразований во всех сферах жизнедеятельности страны, и повлиять на ее деловой климат в долгосрочной перспективе. Для этого в 2007 году нами проведено 23 заседания Совета Федерации, на которых рассмотрено большое количество федеральных конституционных законов и федеральных законов. Комитеты и комиссии Совета Федерации провели ряд важных мероприятий, посвященных экономическим, социальным, общественным проблемам.

За прошедший год парламентская дипломатия приобрела еще большее значение. Важнейшим мероприятием стало проведение в Москве 15-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума, в которой приняли участие парламентарии из 25 стран. Делегации Совета Федерации участвовали в работе 28-го пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, международной конференции по вопросам общеевропейского сотрудничества «Межкультурный и межрелигиозный диалог», одиннадцатого Петербургского международного экономического форума, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Конгресса местных и региональных властей Европы, Межпарламентского союза, Парламент-

ской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблеи НАТО, Комитета парламентского сотрудничества «Россия – Евросоюз», Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества.

Планомерная работа продолжалась в рамках сотрудничества Совета Федерации с парламентами зарубежных стран. В рамках мероприятий Года Китая в России Советом Федерации совместно с Всекитайским Собранием Народных Представителей проведена российско-китайская конференция «Россия – Китай: межрегиональное сотрудничество – парламентский аспект». Под эгидой Совета Федерации в городах Москве и Санкт-Петербурге прошел второй Форум женщин России и Китая.

Совет Федерации в 2007 году успешно справился с возложенными на него Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством задачами.

Мы с оптимизмом смотрим в будущее. Ключевым ориентиром развития государства провозглашено создание справедливого, демократического общества.

Достигнуть этой цели можно, лишь объединив усилия всех граждан. И надо стремиться к тому, чтобы талант и способности каждого человека были востребованы, чтобы власть на всех ее уровнях честно служила интересам граждан, была эффективной и ответственной.

В новом году нас ждут, будем надеяться, положительные перемены и позитивные события. Самое важное и ответственное событие состоится уже в начале 2008 года – выборы Президента России. Наступающий год будет богат и на знаменательные даты в истории нашего Отечества, в числе которых 1020-летие Крещения Руси, 395-летие созыва Земского собора в Москве, избравшего Михаила Романова на царство, 305-летие закладки Петром I крепости Санкт-Петербург, 150-летие образования Амурской области. Одна из важнейших дат новейшей истории государства – 15-летие принятия Основного закона страны – Конституции Российской Федерации, заложившей основы построения правового государства, ускорившей динамичное и стабильное экономическое развитие страны.

Впервые в Российской Федерации, являющейся большой семьей народов, 2008 год отмечается как Год семьи. Рассчитываю, что его проведение позволит объединить усилия государства, общества, бизнеса вокруг важнейших вопросов укрепления и поддержки авторитета семьи, базовых семейных ценностей. В связи с этим позвольте в канун 2008 года пожелать, чтобы все ваши мечты осуществились, ваши близкие жили в благополучии и согласии, в вашем доме всегда звучал радостный смех и в нем всегда были любовь и достаток.

Пусть ваша деятельность приносит вам прекрасное чувство полной личной самореализации, все ваши прорывы и достижения, успехи и триумфы вызывают у окружающих лишь искреннее уважение и восхищение!

Пусть здоровье никогда не подводит ни вас, ни дорогих вам людей, а тепло вашей души согревает как можно больше людей!

Пусть в каждом доме и во всей нашей великой стране царят мир, покой и благоденствие!

Счастья, здоровья, уверенности в себе, крепости духа и тела, честных побед, заслуженной любви и благополучия вам и вашим семьям!





В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

НАГРАЖДЕНИЯ

За заслуги в законотворческой деятельности, укреплении и развитии государственности наградить:

**ОРДЕНОМ
«ЗА ЗАСЛУГИ ПЕРЕД ОТЕЧЕСТВОМ»
IV СТЕПЕНИ**

АЛЕКСАНДРОВА Алексея Ивановича – заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности;
ВАСЬКОВА Анатолия Тихоновича – члена Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды;
ГУСЕВА Владимира Кузьмича – первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, предпринимательству и собственности;
ШИШКОВА Алексея Николаевича – первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности.

ОРДЕНОМ ПОЧЕТА

МАРГЕЛОВА Михаила Витальевича – председателя Комитета Совета Федерации по международным делам;
ПЕТРЕНКО Валентину Александровну – председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике;
СЛУЦКЕРА Владимира Иосифовича – заместителя председателя Комитета Совета Федерации по промышленной политике.

За заслуги в укреплении законности и правопорядка и формировании правового государства присвоить почетное звание

**«ЗАСЛУЖЕННЫЙ ЮРИСТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

СУРКОВУ Константину Викторовичу – члену Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству.



На первой странице обложки:
**Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
Сергей Михайлович
МИРОНОВ**

В НОМЕРЕ

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

6

Михаил НИКОЛАЕВ
**Стратегия и тактика
сбережения народа**

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

16

Виктор ШУДЕГОВ
**Отечественному образованию –
новый импульс**

20

Анатолий ВАСЬКОВ
**Российское село:
дождались перемен к лучшему**

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

26

Владимир СПИЦНАДЕЛЬ
**Борьба с коррупцией.
Зарубежный опыт**

ГОЛОС РЕГИОНОВ

32

Михаил СОРОКИН
**Послание новой России.
1150 лет Великому Новгороду**

38

Владимир БЕКЕТОВ
**Образованное население –
основа процветания любой страны**

СТРАНИЦЫ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ИСТОРИИ

42

Михаил МИХАЙЛОВСКИЙ
**Государственный совет
Российской империи.
Государственные секретари.
С.Н. УРУСОВ**

СУБЪЕКТ ФЕДЕРАЦИИ

53

ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

УЧРЕДИТЕЛЬ
Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Редакционный совет
Председатель – С.М. МИРОНОВ

Заместители председателя
Д.Ф. МЕЗЕНЦЕВ,
М.Е. НИКОЛАЕВ,
С.Ю. ОРЛОВА,
А.П. ТОРШИН,
П.Ф. ТКАЧЕНКО

Ответственный секретарь
М.Г. МИХАЙЛОВСКИЙ

Члены редакционного совета
Ю.А. ШАРАНДИН, А.Г. ЛЫСКОВ, Р.З. АЛТЫНБАЕВ,
С.М. КИРИЧУК, В.А. ОЗЕРОВ, Е.В. БУШМИН, Д.Н. АНАНЬЕВ,
С.П. ИВАНОВ, М.В. МАРГЕЛОВ, В.А. ГУСТОВ, Н.П. ТУЛАЕВ,
В.А. ПЕТРЕНКО, В.Е. ШУДЕГОВ, В.А. МУТКО, О.А. ОГАНЯН,
В.Г. ЗАВАДНИКОВ, Н.И. РЫЖКОВ, В.П. ОРЛОВ, Г.А. ГОРБУНОВ,
Г.Д. ОЛЕЙНИК, Л.Б. НАРУСОВА, В.Ф. КУЛАКОВ, В.А. ПОПОВ,
А.С. ДЗАСОХОВ, О.М. ТОЛКАЧЕВ

Редакционная коллегия
Председатель – П.Ф. ТКАЧЕНКО
Заместители председателя
Ю.В. КОЗЛОВ,
М.Г. МИХАЙЛОВСКИЙ (главный редактор)
Ответственный секретарь
А.Г. ТАРАБРИН

Члены редакционной коллегии
Ж.К. АЛТЫНБАЕВ, А.Н. АНТОНОВ, В.И. АРЖАНЦЕВ, В.Н. ВИКТОРОВ,
Е.В. ВОЛКОВА, Е.А. ДЕРБЕНЕВ, А.В. ЖУГАНОВ, Ю.В. ИЛЬИН,
Е.Я. КИРИЛЛОВ, В.В. КИСЕЛЕВ, О.С. КОПЫЛОВА, В.А. КОСТРЮКОВ,
В.Д. КРИВОВ, С.В. КУЛАКОВ, В.Я. ЛИТВИН, П.А. ЛЫСОВ,
С.В. МАКАРОВ, С.Я. МЕРЗАЙКИН, И.В. МИХАЕВ, О.Ю. МОЛИБОГА,
О.А. МОЛЯКОВА, В.Ф. МЯТЕНКО, В.Н. НАБАТНИКОВ, А.А. НЕСТЕРЕНКО,
А.М. НИКУЛЬЧЕНКОВ, П.В. ОНИЩЕНКО, С.П. ОПЕНЬШЕВ,
Л.Н. ПАВЛОВА, Н.В. ПАРШИКОВА, В.Н. ПОМОГАЙКИН,
Ю.В. ПРОСКУРИКОВА, В.И. РУСЛЯКОВ, А.С. САЛОМАТКИН,
В.Г. САЛЬЧЕНКОВ, В.В. СВИНАРЕВ, А.М. СЕРКО, А.П. СОКОЛОВ,
Ф.Ш. ТАЗАРТУКОВА, Р.В. ТАТАРИНОВ, И.Е. ХОМЕНКО, Л.Н. ЧУХИНА

Над номером работали
Редактор С.Н. ДАВИДЕНКО
Дизайн и верстка В.А. МИХАЙЛОВ
Спец. корр. Т.А. АЛЕШИНА
Корреспонденты И.В. ПОПОВА, Ю.В. ШЕВЦОВ
Фото Н.А. БОЛЬШАКОВА, В.В. КРАСНОПЕРОВ,
В.Б. УГАЙН, А.А. ЧУМИЧЕВ
Цветокоррекция Р.И. КУГУШЕВ
Компьютерный набор И.Н. ЕГОРОВА, В.Н. ЛОГАНЕВА,
и корректура О.В. ЛОМАКИНА, А.Г. СТАНКЕВИЧ,
И.В. ШУМСКАЯ

Материалы раздела «Субъект Федерации» подготовлены при участии Комитета информации печати и телерадиовещания Вологодской области и координатора проекта В.И. Дейнеко

Зарегистрирован
Государственным комитетом Российской Федерации по печати
Регистрационное свидетельство № 017407 от 08.04.1998
Издатель – Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации
Адрес издателя: г. Москва, ул. Большая Дмитровка, 26

Адрес редакции: г. Москва, ул. Новый Арбат, 19
Тел./факс 203-50-32, 290-10-30
www.council.gov.ru

Подписано в печать 30.11.2007. Формат 60x90/8. Усл. печ. л. 10.
Печать офсетная. Тираж 1000 экз. Заказ № 185.
Отпечатано в полном соответствии с оригинал-макетом
в типографии ООО «А3-Эй»
107150, г. Москва, ул. Пермская, вл. 11, стр. 2.

212-е заседание
Совета Федерации

16 ноября 2007 года состоялось 212-е заседание Совета Федерации, в повестку дня которого был включен 41 вопрос.

Одобрены Федеральным конституционным закон «О внесении изменений в статьи 24 и 33¹ Федерального конституционного закона «Об арбитражных судах в Российской Федерации».

Одобрены федеральные законы:

«О приостановлении Российской Федерацией действия Договора об обычных вооруженных силах в Европе»;

«О ратификации Соглашения о едином порядке экспортного контроля государств — членов Евразийского экономического сообщества»;

«О Государственной корпорации «Ростехнологии»;

«О внесении изменений в статьи 9 и 12 Федерального закона «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов»;

«О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 2¹ Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»



рации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, а также о признании утратившими силу отдельных актов (положений актов) законодательства Российской Федерации о налогах и сборах»;

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

«О взаимном страховании»;

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации»;

«О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Фонда

социального страхования Российской Федерации на 2007 год»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2007 год»;

«О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов»;

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О трансплантации органов и (или) тканей человека»;

«О внесении изменений в часть третью Гражданского кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений

в отдельные зако-

нодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав наследников, а также иных граждан на земельные участки»;

«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об экспортном контроле»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

«О преобразовании судов общей юрисдикции Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа в связи с образованием Красноярского края».

Советом Федерации в порядке законода-

тельной инициативы внесены в Государственную Думу доработанный проект федерального закона №239953-4 с новым наименованием «О внесении изменений в статью 115 Семейного кодекса Российской Федерации» и проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Принято постановление «О ценовой ситуации на рынках продовольственных товаров». Проект постановления принят за основу на 211-м заседании Совета Федерации.

Принято за основу постановление «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов».

Принято постановление «О внесении изме-



нения в статью 164 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Принято постановление «О Центре мониторинга законодательства и правоприменительной практики (Центре мониторинга права) при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Принято постановление «О представителе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Национальном банков-

ском совете». В состав Национального банковского совета в качестве представителя Совета Федерации направлен председатель Комитета Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению Дмитрий Николаевич Ананьев.

Принято постановление «О Временной комиссии Совета Федерации по международному сотрудничеству и гуманитарному сотрудничеству».

Внесены изменения в План мероприятий и мониторинга правового

пространства и правоприменительной практики, проводимых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на осеннюю сессию 2007 года.

В рамках «правительственного часа» с информацией о выполнении внутрисударственных процедур по международным договорам, подписанным Российской Федерацией, выступил Министр иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавров. Информация принята к сведению.

ПОДТВЕРЖДЕНЫ ПОЛНОМОЧИЯ

На 212-м заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации подтверждены полномочия членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

Василия Михайловича Думы от Костромской области, назначенного представителем в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Костромской области;

Александра Вендиктовича Коровникова от Новгородской области, назначенного представителем в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новгородской области.



Михаил Ефимович НИКОЛАЕВ,
заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

СТРАТЕГИЯ СБЕРЕЖЕНИЯ

С 30 октября по 1 ноября 2007 года в Москве в Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации проходил VI Всероссийский конгресс «Профессия и здоровье». Его главная идея – сбережение народа на основе укрепления здоровья населения страны. Открыл и вел конгресс заместитель Председателя Совета Федерации М.Е. Николаев. Он зачитал обращение Президента Российской Федерации В.В. Путина к участникам конгресса. В нем говорилось, что конгресс «вызывает большой интерес специалистов и общественности, поднимает актуальные вопросы сохранения здоровья и профессионального долголетия

работающего населения России». В работе конгресса приняли участие видные государственные и общественные деятели, политики, руководители органов здравоохранения, предприниматели, специалисты и ученые. В рамках конгресса состоялся форум «Экономика здоровья», на котором рассматривались современные правовые и экономические основы обеспечения здоровья работающего населения. Всего на форуме было заслушано и обсуждено более 20 выступлений российских ученых, предпринимателей, врачей, общественных деятелей. С основным докладом «Стратегия и тактика сбережения народа» выступил М.Е. Николаев.

«ЗДОРОВЬЕ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ»

На протяжении шести лет мы ежегодно рассматриваем наиболее острые и злободневные проблемы охраны и укрепления здоровья. Благодаря представительному составу участников конгресса нам удается на высоком научном уровне осмыслить опыт практической работы в этой сфере и выработать конкретные предложения для ее улучшения. На пленарных заседа-

нии оценивается эффективность деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». Среди показателей эффективности работы исполнительной власти в соответствии с данным указом находятся региональные демографические характеристики.

Участники конгресса активно помогают создавать на муниципальном уровне конкретные проекты профилактики различных заболеваний. Мы неоднократно рассматривали, как с их по-

мощью силami муниципальной власти ведется профилактика артериальной гипертензии, осуществляются различные медицинские и социальные программы оздоровления населения, улучшается духовно-нравственная и психологическая обстановка, создаются условия для ведения здорового образа жизни.

Сегодня Россия остро нуждается в новых идеях и проектах, направленных на укрепление здоровья своих граждан. Без них невозможно изменение демографических процессов и переход к иному качеству жизни населения. Поэтому нам предстоит на пленарных заседаниях проанализировать вопросы стратегии и тактики происходящих преобразований отечественного здра-

И ТАКТИКА НАРОДА

в вооружения, оценить эффективность предупреждения и лечения сердечно-сосудистых заболеваний, которые являются главной причиной смертности населения, рассмотреть проблемы здоровья мужчин. Мы ознакомимся с опытом инновационной работы московского здравоохранения. В настоящее время оно является лидером в области медицинских инноваций.

У нас должен состояться не просто откровенный, а конструктивный разговор, способствующий новому видению задач, стоящих перед здравоохранением и медициной.

Не критиковать, а предлагать – вот главная фабула конгресса. Тем более, как вы знаете, все ваши инициативы и идеи, способствующие сбережению народа за счет

в них, форумах и конференциях конгресса всегда рассматриваются медико-социальные инновации, и лучшие из них получают поддержку федеральных органов власти и внедряются в жизнь.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты и реализуются программы, направленные на сохранение и укрепление здоровья работников. В их основе концепция, разработанная по поручению конгресса специалистами автономной некоммерческой организации «Здоровье работающего населения». Успешно реализуются предложения конгресса о повышении ответственности органов исполнительной власти за состояние здоровья населения и его демографические характеристики. Президентом России издан Указ «Об

мощью силami муниципальной власти ведется профилактика артериальной гипертензии, осуществляются различные медицинские и социальные программы оздоровления населения, улучшается духовно-нравственная и психологическая обстановка, создаются условия для ведения здорового образа жизни.

Конгресс стал инициатором создания общероссийской общественной организации «Здоровье работающего населения», деятельность которой пока медленно, но неуклонно набирает обороты.

Благодаря всему этому конгресс становится влиятельным институтом гражданского общества, способным основательно прорабатывать наиболее сложные вопросы охраны и ук-

совершенствования здравоохранения, будут последовательно и настойчиво воплощаться в жизнь.

Для этого в соответствии с решением II Всероссийского конгресса создана автономная некоммерческая организация (АНО) «Здоровье работающего населения». Среди ее учредителей – общероссийские общественные организации «Лига здоровья нации», «Российский союз промышленников и предпринимателей (работодателей)», а также профсоюзы, Российская академия медицинских наук, ряд известных специалистов и общественных деятелей.

Выполняя решения конгресса, АНО разработала проект федеральной целевой программы охраны здоровья работающего населения, активно представляла интересы конгресса в диалоге с исполнительными и законодательными органами власти, содействовала исследовательским работам в сфере профилактики ряда профессиональных заболеваний.

Сделано много, но также остается еще много неиспользованных резервов. Руководству автономной некоммерческой организации надо в большей степени использовать потенциал своих учредителей для внедрения и реализации созданных программ оздоровления населения. Необходимо внедрить в практику работы проведение масштабных всероссийских мероприятий в период между конгрессами. Нужно добиться более широкого освещения в средствах массовой информации работы по реализации решений VI Всероссийского конгресса «Профессия и здоровье».

ПРИОРИТЕТНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЗДОРОВЬЕ»

Укрепление здоровья населения – основной способ сбережения народа. Исходя из этого положения был разработан и принят приоритетный национальный проект «Здоровье». К основным направлениям данного проекта относится прежде всего развитие первичной медицинской помощи и увеличение высокотехнологичных медицинских услуг.

Благодаря этому проекту происходит переоснащение материально-технической базы медицинских учреждений, открываются новые высокотехнологичные центры. Повышается квалификация врачей общей практики и педиатров, увеличена зарплата медицинским работникам первичного звена. Расширяется оказание медицинской помощи женщинам в период беременности и родов в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения. Больше внимания уделяется профилактике инфекционных заболеваний и диспансеризации работающего населения.

Все это, безусловно, положительно скажется на состоянии здоровья населения и на демографических характеристиках. Уже имеются первые позитивные результаты. Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин во время прямого теле- и радиозэфира («Прямая линия с Президентом России») 18 октября 2007 года, сейчас коэффициент рождаемости стал самым высоким за последние 15 лет, а коэффициент смертности – самым низким после 1999 года.

Позитивные перемены заметны во многих российских регионах. Так, например, в Чувашской Республике бла-

годаря современным методам управления повысилось качество и доступность медицинской помощи. За счет внедрения эффективных технологий и нового оборудования, роста квалификации медперсонала здесь удалось вдвое уменьшить смертность матерей и новорожденных.

Укрепление здоровья населения – основной способ сбережения народа. Исходя из этого положения был разработан и принят приоритетный национальный проект «Здоровье».

В целом замысел и механизм воплощения в жизнь приоритетного национального проекта «Здоровье» логичны и понятны. Его суть – комплекс первоочередных мероприятий. Это как оказание первой помощи пострадавшему, после чего необходимо более квалифицированное и длительное лечение. Поэтому надо, чтобы приоритетный национальный проект в большей степени включал стратегию совершенствования отечественного здравоохранения, давал видение перспективы развития медицины.

Для кардинального улучшения здоровья населения требуется создать принципиально новые медицинские и здравоохранение. В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 26 апреля 2007 года, говоря о приоритетном национальном проекте «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», Президент

Российской Федерации подчеркнул необходимость долгосрочной стратегии. Эти слова можно в полной мере отнести ко всем приоритетным национальным проектам, в том числе и к проекту в сфере здравоохранения.

МЕДИЦИНА XXI ВЕКА

Составной частью данной стратегии должна быть новая идеология здравоохранения. Она призвана обеспечить переход к качественно иной организационной системе, которая, сохраняя лучшие элементы отечественного здравоохранения, позволит на принципиально иной основе решать проблемы оздоровления населения.

Такая система должна не только решать задачу охраны здоровья, но и обеспечивать его массовое воссоздание. В XXI веке медицина помимо борьбы с болезнями должна взять на себя принципиально новую функцию – воссоздание здоровья.

На местах, в ряде российских регионов, уже вырабатываются новые подходы к организации здравоохранения, основанные на этой идее. Российская провинция обгоняет федеральный центр. Так, например, в Ступинском районе Московской области уже четыре года ведется работа под девизом «Ступино выбирает здоровье». Главная цель усилий администрации, органов здравоохранения, предпринимателей, общественности – создание условий для сохранения и улучшения здоровья населения. Здесь практически каждое предприятие, каждая организация, каждый населенный пункт имеют собственную программу, согласованную с органами здравоохранения и способствующую

здоровью оздоровлению людей. Реализация этих программ происходит на основе долгосрочного партнерства власти, бизнеса и общественных организаций при самом активном участии людей в процессе оздоровления.

Нам надо тщательно выявлять и как можно больше пропагандировать подобный опыт работы. Это должно стать одним из главных направлений деятельности организации «Здоровье работающего населения». Ей необходимо более активно использовать возможности современных средств коммуникации, надо разработать программу информационной поддержки деятельности муниципальных образований и институтов гражданского общества по укреплению здоровья.

Одной из ключевых проблем отечественного здравоохранения является медицинское страхование. Однако медицинский страховой полис не действует на территории всей страны. Несмотря на увеличение уровня оплаты труда медицинского персонала, качество оказываемых услуг по-прежнему остается неудовлетворительным. Отсутствует прозрачная система распределения государственных заказов и контроля за их исполнением. Наиболее обеспеченные граждане и значительная часть среднего класса предпочитают пользоваться платной медициной. Поэтому надо перейти к иному финансовому обеспечению здравоохранения. Нам надо создать оригинальную систему финансирования через страховые компании. Это будет стимулировать конкуренцию между учреждениями здравоохранения за право пользования средствами фондов медицинского страхования.

Важной составляющей новой стратегии здравоохранения должна стать ориентация на создание технологий медико-социальных инноваций. Эксперты общественной организации «Здоровье работающего населения России» подготовили проект создания Всероссийского центра медицинских инноваций. Правительство Москвы, Минздравсоцразвития и Минобрнауки России его поддержали.

ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

В России, к сожалению, пока мало медицинских диагностических технологий с использованием компьютерной техники, особенно в лечебном и реабилитационном процессе. Информационные системы, предназначенные непосредственно для лечебно-диагностического процесса, составляют всего лишь 9 процентов от всего медицинского программного обеспечения.

Для создания и эффективного использования медицинских информационных систем нужны специалисты, разбирающиеся как в программировании, так и в медицине. Сегодня только около 20 вузов России имеют кафедры или лаборатории медицинских информационных систем. Для качественного прорыва и создания качественно новой медицины XXI века этого явно недостаточно. Министерству образования и науки и Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации надо принять более действенные меры для исправления такого положения дел.

Кроме того, необходимо, чтобы автономная некоммерческая организация

«Здоровые работающего населения» подготовила проект внедрения медицинских информационных систем и внесла его на рассмотрение технического комитета «Информатизация здоровья».

ЗДОРОВОЕ СЕРДЦЕ

Новое понимание задач медицины, безусловно, должно опираться на тщательный и глубокий анализ положения дел в сфере здравоохранения. Исходя из него надо определять приоритетные цели и задачи здравоохранения.

В стране ежегодно умирают более 1 миллиона человек от болезней системы кровообращения. Это более половины от числа всех умерших. Очень тревожным представляется высокий уровень смертности из-за болезней сердца людей трудоспособного возраста. Среди них около 90 процентов составляют мужчины. Особенно высока заболеваемость ишемической болезнью сердца в европейской части России. В 10 из 18 регионов Центрального федерального округа и в 4 из 11 регионов Северо-Западного федерального округа заболеваемость ишемической болезнью сердца превышает среднероссийский уровень. Очень высокая распространенность ишемической болезни сердца в Новгородской области. Она здесь в три раза выше, чем в среднем по России.

В целом же уровень распространенности сердечно-сосудистых заболеваний, несмотря на принимаемые меры, практически не снижается. Все больше проявляется тенденция их омоложения. Среди причин сердечно-сосудистых заболеваний главная роль принадлежит

нервным перегрузкам и стрессам. Почти у трети больных инфарктом миокарда причина болезни – трудовые конфликты и проблемы на работе и сопутствующие этому стрессы.

В российском обществе сформировался механизм цепной реакции агрессивности и массового стресса. Сумеем активно противодействовать социальным стрессам – сократим количество сердечно-сосудистых заболеваний.

Мы должны добиться, чтобы у нового поколения менеджеров и государственных деятелей были понимание и твердая убежденность в том, что чем выше занимаемая человеком должность, тем большая ответственность ложится на него за психологическую обстановку в коллективе и здоровье окружающих. Любая власть должна быть нравственной и заботиться о здоровье людей. Не разговоры и призывы на эту тему, а конкретная деятельность по созданию благоприятного морально-психологического климата в обществе – вот что крайне необходимо сегодня.

Большую роль в оздоровлении социально-психологической обстановки на предприятиях самых разных отраслей могут сыграть Российский союз промышленников и предпринимателей и профсоюзные организации. Необходимо с их помощью добиться создания на каждом крупном и среднем предприятии и по месту жительства кабинетов психологической поддержки человека. В коллективных трудовых договорах и уставах муниципальных образований надо предусматривать персональную ответственность руководителей за состояние здоровья людей и моральный климат.

Конечно же, следует больше внимания уделить медицинской профилактике и лечению сердечно-сосудистых заболеваний. Для этого в каждом субъекте Российской Федерации надо создать современные кардиологические центры. Они должны быть ведущим звеном в оказании лечебно-профилактической помощи нуждающимся. Также надо усилить работу по повышению квалификации в области кардиологии участковых врачей-терапевтов и врачей общей практики. Кроме того, на местах, в городах и районах, в сельской местности, необходимы кабинеты восстановительного лечения для больных, перенесших острое нарушение мозгового кровообращения и острый инфаркт миокарда.

АРТЕРИАЛЬНАЯ ГИПЕРТОНИЯ

Основная масса сердечно-сосудистых заболеваний вызвана артериальной гипертонией. У людей с повышенным артериальным давлением в семь раз чаще случается инсульт, в четыре раза – инфаркт миокарда, в два раза – поражения сосудов ног. От гипертонии страдает почти 40 процентов взрослого населения. В стране заболеваемость артериальной гипертонией приобрела характер эпидемии. Это связано не только со снижением качества жизни населения и стрессовыми нагрузками, но и с отсутствием первичной профилактики, сокращением объема профилактической деятельности в амбулаторно-поликлинических учреждениях. В настоящее время не удается выявить более 80 процентов больных артериальной гипертонией. В работу практических врачей не внедряют-

ся современные методы профилактики, диагностики и лечения больных артериальной гипертонией.

Несмотря на существование Федеральной целевой программы «Профилактика и лечение АГ в Российской Федерации» (принята в 2001 г.), распространенность этого заболевания среди населения за последние пять лет практически не изменилась. Следовательно, меры, принимаемые органами здравоохранения по профилактике, диагностике и лечению артериальной гипертонии, недостаточно эффективны. Это не означает, что мы отвергаем все, что было сделано в рамках программы. Наоборот, стремимся поддержать медико-социальные инновации в данной сфере. Но для этого их следовало бы широко обсудить и проанализировать совместно с институтами гражданского общества. Между тем программа без проведения подобного рассмотрения и каких-либо серьезных изменений была трансформирована в подпрограмму уже новой Федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007–2011 годы)».

В российских регионах имеются позитивные примеры успешной работы. На предыдущих конгрессах мы рассматривали опыт Липецкой области, Ставропольского края, Свердловской области и других территорий. В настоящее время наша задача – от изучения и обобщения положительного опыта перейти к активному внедрению в жизнь уже испытанных и эффективных методик. Здесь у нас пока самое слабое звено.

Мыслим медленнее внедряем новые достижения в практику работы. Об од-

ном из них мы уже говорили на прошлом конгрессе. Я имею в виду воспитывающую медицину, созданную присутствующим в зале академиком Г.Н. Сытиным, автором 40 монографий, среди которых двухтомный труд «Всегда здоровое сердце». В монографиях описывается мето-

В XXI веке медицина помимо борьбы с болезнями должна взять на себя принципиально новую функцию – воссоздание здоровья.

дика улучшения здоровья населения, профилактики и лечения заболеваний сердечно-сосудистой системы. К сожалению, мы не смогли выработать механизм использования этой методики для широких масс. Необходимо, чтобы ее основы преподавались в медицинских вузах страны и в учреждениях системы повышения квалификации медицинских работников. Будет правильно, если наша автономная некоммерческая организация «Здоровье работающего населения» более предметно займется решением данной проблемы.

ПИТАНИЕ: МЕДИЦИНСКИЕ АСПЕКТЫ

Одной из социальных причин многих заболеваний, в том числе и сердечно-сосудистой системы, является неправильное питание. Несба-

лансированное и неритмичное питание ведет не только к заболеваниям желудочно-кишечного тракта, но и обуславливает болезни сердечно-сосудистой системы. У людей, которые не уделяют должного внимания правильной порции питания, в пять раз чаще встречается повышение уровня холестерина и, соответственно, заболевания сердца. Поэтому нужны просветительская работа о правильном питании и его организации для работающего населения. Очевидно, что необходим курс обучения, направленный на повышение информированности людей в области правильного рациона питания. Это поможет существенно снизить угрозу сердечно-сосудистых заболеваний.

Сегодня во многих российских компаниях и на предприятиях создаются условия для правильного и здорового питания работников, руководители заботятся о том, чтобы в течение рабочего дня у всех была чистая питьевая вода. На предыдущих конгрессах мы рассматривали организацию питания на предприятиях «АвтоВАЗ», Группа «СУАЛ» и рекомендовали распространить их опыт. Полагаю, было бы правильной организации «Здоровье работающего населения» объявить и провести в 2008 году смотр-конкурс «Правильное и полноценное питание» среди учреждений и предприятий России. Итого его можно подвести на очередном конгрессе.

ЗДОРОВЬЕ И СПОРТ

Одной из причин сердечно-сосудистых заболеваний является низкая или неправильная двигательная активность людей. После 40 лет

почти все люди страдают от болезней, основная причина которых – ухудшение кровоснабжения органов из-за сужения кровеносных сосудов, вызванного их хроническим спазмом. Зачастую это реакция организма на нарушение кровообращения в различных органах вследствие гиподинамии.

Сохранить здоровье и восстановить эластичность кровеносных сосудов только благодаря лекарственным средствам невозможно. Нужны интенсивные физические упражнения. А для этого необходима соответствующая инфраструктура. Во многих городах и поселках создаются спортивные площадки, городки и «тропы здоровья». С их помощью можно восстанавливать здоровье. Там, где имеются такие доступные простые сооружения, меньше уровень сердечно-сосудистых заболеваний.

Показателем в этом отношении пример Москвы. Мэр города Юрий Михайлович Лужков поставил перед правительством Москвы задачу создания в каждом московском дворе спортивных мини-комплексов. Ежегодно здесь проходит городская спартакиада «Московский двор – спортивный двор».

В Краснодарском крае в рамках реализации губернаторской программы «Площадки нашего двора» планируется построить по одному мини-стадиону в каждом муниципалитете региона. Всего за три года на Кубани появятся 144 спортивно-игровые площадки. Стоимость одного такого спортивного мини-комплекса 1,5 млн. рублей. Краевая казна оплачивает половину стоимости строительства при условии совместного финансирования. Из бюджета края на реализацию программы выделено 36 млн. рублей.

Региональным и муниципальным органам власти надо использовать опыт подобной работы и решительно пересмотреть организацию досуга населения. Нужно места массового отдыха сделать центрами здоровья, оборудовать их для спортивных игр, занятий физической культурой.

Также мы должны сформировать индивидуальную, личную потребность человека в физических упражнениях, сделать занятия физкультурой стилем жизни людей. С помощью институтов гражданского общества необходимо внедрить в массовое сознание установку на спортивный семейный отдых – туризм, прогулки, занятия физкультурой.

Это должно стать одним из новых направлений деятельности нашей общественной организации. В предстоящем году ей надо объединить усилия с «Лигой здоровья нации», «Спортивной Россией», Национальным общественным комитетом «Российская семья», Всероссийским общественным движением «Родительская забота», Российским государственным социальным университетом и разработать соответствующий проект.

СЕМЬЯ – КУЗНИЦА ЗДОРОВЬЯ

Созидание здоровья должно начинаться не в больницах и в других медицинских учреждениях, а в семье. Именно семья – кузница здоровья. Так повелось на Руси издавна. Необходимо поддержать инициативу Президента России В. В. Путина о проведении в 2008 году Года семьи. Эта акция укрепит семью и будет пропагандировать здоровый образ жизни. В итоге улучшится

психологическая обстановка и здоровье российских семей. И, как следствие, станет меньше заболеваний, в том числе и сердечно-сосудистых. Полагаю, что не только органы власти в каждом субъекте Российской Федерации, но и все общероссийские и региональные общественные организации должны запланировать мероприятия в рамках Года семьи.

Будет правильно, если наша автономная некоммерческая организация «Здоровье работающего населения» и Национальный общественный комитет «Российская семья» станут инициаторами и организаторами фестиваля корпоративных и муниципальных программ «Российским семьям – здоровый образ жизни».

ЗДОРОВЬЕ МУЖЧИН

На самых разных дискуссионных площадках неоднократно отмечали остроту проблем, связанных с состоянием здоровья мужского населения страны. Несмотря на это, еще раз хочу привлечь внимание к данному вопросу. Здоровье мужчины – реальная медицинская и социальная проблема, от которой зависит благополучие страны. В каких демографических прогнозах у нас учитывается, что треть взрослых мужчин не может оставить после себя потомство? По экспертным оценкам, среди российских мужчин наблюдается самый высокий в мире темп роста заболеваемости СПИДом и туберкулезом. В России прогрессирует мужская смертность, уровень которой в четыре раза выше уровня женской смертности. Среди умерших работоспособных россиян почти 80 процентов –

мужчины. Смертность мужчин самого активного возраста (25–39 лет) остается на уровне начала XX века, а от 40 лет и старше она даже повысилась. Эти цифры – объективная оценка и немой укор существующей системе здравоохранения.

Серьезную озабоченность вызывает высокий уровень самоубийств в российской обществу, и особенно среди мужчин. По количеству погибших от суицидов Россия занимает второе место в Европе. Ежегодно в стране кончают жизнь самоубийством около 60 тысяч человек. Свыше 80 процентов самоубийств приходится на долю мужчин. Частота суицидов среди мужского населения России превышает соответствующий среднемировой показатель почти в три раза.

Повышение уровня мужского здоровья требует значительных усилий и со стороны государства, и со стороны общественных организаций. Нужны срочные меры для искоренения практики употребления алкоголя на рабочем месте, запрета на курение в общественных местах, необходимо ввести жесткие требования по соблюдению правил охраны труда. Также считаю, что на федеральном уровне необходимо незамедлительно разработать и начать реализовывать Федеральную целевую программу «Здоровье мужчин».

СЕЛЬСКАЯ МЕДИЦИНА

На протяжении многих лет без должного внимания органов здравоохранения остается здоровье сельских жителей. Во многом это обусловлено особенностями сельской жизни и спецификой сельской медицины. Большинство жителей села

никогда не проходило нормального медицинского обследования и не может позволить себе полноценного лечения. Причин для этого много: непрерывный производственный цикл в личном подсобном хозяйстве, удаленность медицинских центров от села, дороговизна транспортных и медицинских услуг при невысоких доходах сельских жителей. В результате село «превосходит» город по уровню смертности на 20 процентов.

Сельские врачи должны не ждать, когда сельчане выйдут на прием, а сами регулярно посещать их и оказывать необходимую медицинскую помощь. Нужно значительно повысить оплату труда медицинского персонала в сельской местности. Но сделать так, чтобы она зависела от конечных результатов – снижения уровня хронических заболеваний, увеличения продолжительности жизни и других аналогичных показателей. Также надо оснастить сельскую медицину современным медицинским оборудованием, транспортом, средствами связи.

В ряде субъектов Российской Федерации такой подход к проблеме осознан и уже внедрен в практику. Например, в Тверской области для повышения престижа врача общей практики в сельской местности применяется комплексный подход. Он включает в себя материальное стимулирование (зарплата до 25 тыс. рублей), полное оснащение офиса новым оборудованием, а также предоставление средства автомобиля, компьютера, средств мобильной связи. Для оценки работы сельских врачей здесь определено 13 основных показателей работы. При их невыполнении к врачу применяется дис-

циплинарное взыскание. В соответствии с трудовым законодательством решается вопрос об исключении его из реестра врачей, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. Прекращается выплата надбавки стимулирующего характера на срок от одного до трех месяцев.

Этот опыт следует перенять всем субъектам Российской Федерации. Только такой комплексный подход может в корне изменить организацию здравоохранения в сельской местности.

Для улучшения здоровья сельского населения необходимо кардинальным образом пересмотреть систему сельского здравоохранения. Сегодня все специалисты признают специфику сельской медицины, но не проявляют должной настойчивости в создании специальных отраслевых органов управления сельским здравоохранением. Надо добиться, чтобы в структуре исполнительной власти были специализированные органы или подразделения, отвечающие за состояние сельского здравоохранения.

Кроме того, полагаю, будет правильным в феврале 2008 года провести всероссийскую конференцию, посвященную здоровью сельского населения России.

Для подлинного сохранения и приумножения здоровья граждан России необходимо совершенствование отечественного здравоохранения, заключающееся не только в дальнейшем развитии медицинских технологий и строительстве новых медицинских центров, но и в новом видении и понимании проблем здоровья. Надо, чтобы все общество осознало: здоровье человека в России – личный и национальный приоритет.

**213-е заседание
Совета Федерации**

23 ноября 2007 года состоялось 213-е пленарное заседание Совета Федерации. На нем был рассмотрен 51 вопрос.

Одобрены федеральные законы:

«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Куба об урегулировании задолженности Республики Куба перед Российской Федерацией по ранее предоставленным Российской Федерацией кредитам»;

«О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Греческой Республики об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал»;

«О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»»;

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу в органах внут-

ренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти»;

«О внесении изменений в статью 36 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе»»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка использования воздушного пространства»;

«О внесении изменений в статью 85¹ Воздушного кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 105 Воздушного кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изме-

нений в статью 36 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об инвестиционных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статьи 7 и 11 Федерального закона «О рынке ценных бумаг»»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предоставления объединениям работодателей права участвовать в разработке и реализации государственной политики в области профессионального образования»;

«Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2005 год»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»»;

«О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»»;

«О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»»;

«О саморегулируемых организациях»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

«Об организации и проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные за-

конодательные акты Российской Федерации по вопросам интеграции образования и науки»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 10 Закона Российской Федерации «О недрах»»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу прохождения военной службы иностранными гражданами и лицами, имеющими двойное гражданство»;

«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» и статью 25⁵ Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 14 Фе-

дерального закона «О гражданстве Российской Федерации»»;

«О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статьи 135 и 138 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»»;

«О внесении изменений в статью 188 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статью 24.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

«О внесении изменений в статьи 4 и 18 Закона Российской Федерации «О государственной тайне»».

Одобрено 6 федеральных законов, внесших изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федера-

ции» в части увеличе-



ния установленного числа мировых судей и количества судебных участков в Республике Северная Осетия – Алания, Республике Карелия, Рязанской области, Республике Адыгея, Пензенской области, Сахалинской области.

Внесены изменения в План мероприятий и мониторинга правового пространства и правоприменительной практики, проводимых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на осеннюю сессию 2007 года.

Принято постановление Совета Федерации «О Плане мероприятий и мониторинга правового пространства и правоприменительной практики, проводимых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на значить выборы Президента Российской Федерации на 2 марта 2008 года».

В рамках «правительственного часа»

**214-е заседание
Совета Федерации**

26 ноября 2007 года состоялось 214-е заседание Совета Федерации. На нем был рассмотрен один вопрос о назначении выборов Президента Российской Федерации. Выступил Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации В.Е. Чуров.

Принято постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации назначить выборы Президента Российской Федерации на 2 марта 2008 года.



Виктор Евграфович ШУДЕГОВ,
председатель Комитета Совета Федерации
по науке, образованию, здравоохранению и экологии

ОТЕЧЕСТВЕННОМУ НОВЫЙ

НА ПРОТЯЖЕНИИ всего срока действия национального проекта «Образование» Комитет Совета Федерации по науке, образованию, здравоохранению и экологии осуществлял мониторинг его реализации, запрашивая информацию у федеральных органов исполнительной власти и у органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Одним из мероприятий, посвященных данному вопросу, стало выездное заседание комитета в городе Барнауле.

Решение о проведении данного мероприятия было обусловлено тем, что в результате мониторинга были выявлены многие трудности реализации проекта.

Так, по итогам проведенной в апреле 2006 года тематической секции на тему «Приоритетный национальный проект «Образование» и обеспечение инвестиционной привлекательности

5 сентября 2005 года на встрече Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации, руководством Федерального Собрания Российской Федерации и членами президиума Государственного совета Российской Федерации были озвучены основные направления приоритетного национального проекта «Образование». Многие из того, что прозвучало, стало неожиданностью не только для нас, парламентариев.

образования», которая состоялась в рамках Всероссийской конференции «Приоритетные национальные проекты: партнерство государства и бизнеса» были обнаружены определенные финансовые сложности, проблемы правового характера.

В декабре 2006 года в целях контроля за ходом реализации проекта и устранения недостатков комитет провел «круглый стол» на тему «О

ходе реализации приоритетного национального проекта «Образование», по итогам которого было выявлено, что многие трудности реализации проекта, которые существовали ранее, устранены. Однако участники «круглого стола» отмечали необходимость распространения данного проекта на учреждения дошкольного образования, учреждения начального профессионального и

среднего профессионального образования. Особое внимание было уделено проблемам реализации приоритетного национального проекта «Образование» в отдаленных местностях. В частности, указывалось на то, что при дальнейшей реализации проекта «Сельский школьный автобус» необходимо учитывать географические и климатические особенности субъектов Федерации. В ряде регионов есть острая потребность в автобусах повышенной проходимости,

вездеходах. По информации представителей регионов, при реализации проекта на практике в субъектах Российской Федерации возникает также много других вопросов и сложностей.

При ознакомлении с достижениями Алтайского края состоялось посещение средней образовательной школы Тальменского района, в которой участникам заседания были представлены результаты компьютеризации школ и реализации инновационных программ.

Заседание комитета проходило в здании Алтайского государственного технического университета им. И.И. Ползунова, что позволило нам ознакомиться с работой и достижениями данного вуза, а также с тематической выставкой «Работа регионов по реализации приоритетных национальных проектов» и проектом Омской области «Компьютерная грамотность», получившим всероссийскую известность.

Тема заседания была определена как «Реализация приоритетного националь-

ОБРАЗОВАНИЮ – ИМПУЛЬС



ного проекта «Образование». Опыт и задачи регионов юга Западной Сибири», поэтому основное внимание было уделено обсуждению организационного, нормативно-правового и финансового обеспечения проекта, особенностям его реализации и путям совершенствования работы учреждений образования Сибирского федерального округа. В работе приняли участие заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету Владимир Сергеевич Германенко, председатель Алтайского краевого Совета народных депутатов Александр Григорьевич Назарчук, начальник Управления Алтайского края по образованию и делам молодежи Юрий Николаевич Денисов, начальник Управления учреждений образования и реализации приоритетного национального проекта «Образование» Федерального агентства по образованию Петр Федорович Анисимов, руководители региональных органов управления образованием, вузов, представители академической науки, общественных организаций.

По информации, полученной от Министерства образования и науки Российской Федерации, в Сибирском федеральном округе в 2006–2007 годах достигнуты следующие результаты:

- 2 065 500 тыс. рублей в 2006 г. составила финансовая помощь в виде субсидий на выплату вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам (128 тысяч человек); на второй квартал 2007 г. выделено 513 625 тыс. рублей.

- пять вузов-победителей, активно внедряющих инновационные образовательные программы;

- 475 млн. рублей в 2006 году перечислено из федерального бюджета на стимулирование общеобразова-

тельных учреждений в субъекты Российской Федерации, входящие в Сибирский федеральный округ;

- 157,8 млн. рублей перечислено на поощрение лучших учителей в объеме 100 тыс. рублей в Сибирском федеральном округе;

- 129 победителей конкурсов талантливой молодежи;

- 2809 образовательных учреждений было подключено к сети Интернет в рамках внедрения современных образовательных технологий;

- 219 автобусов с числом посадочных мест на 22 человека и 88 автобусов с числом посадочных мест на 11 человек закуплено и поставлено по направлению «Сельский школьный автобус»;

- 917 комплектов учебного оборудования поставлено в рамках направления «Оснащение школ учебным оборудованием».

- создан Сибирский федеральный университет.

Победителями конкурса субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, внедряющих комплексные проекты модернизации образования, стали Республика Бурятия, Красноярский край и Новосибирская область.

Таковы итоги и достижения Сибирского федерального округа в реализации приоритетного национального проекта.

Совместная работа с коллегами из Алтайского края позволила не только выявить сложности при реализации национального проекта, но и выработать определенные направления их преодоления.

В частности, по ряду направлений проекта на федеральном уровне нормативно-правовые документы принимались с нарушением сроков, что значительно за-

труднило разработку законодательной базы на местах (например, утверждение параметров приоритетного национального проекта «Образование» для регионов Российской Федерации по направлениям «Внедрение современных образовательных технологий» и «Сельский школьный автобус»).

По информации из субъектов Российской Федерации, проблемы возникали из-за слабого методического сопровождения проведения экспертизы конкурсных материалов, из-за недостаточно полно и четко разработанных условий и порядка проведения конкурсов по направлениям проекта. Например, недостаточно разработаны критерии конкурсного отбора:

- вузов и общеобразовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений;

- талантливой молодежи;
- лучших учителей, показатели эффективности работы учителей (в связи с этим не всегда обеспечивался принцип равной доступности для общеобразовательных учреждений, педагогов из городской и сельской местности).

Полагаем, что Министерству образования и науки Российской Федерации необходимо разработать и внести в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию условий и порядка проведения конкурсов.

Кроме того, в ходе реализации приоритетного национального проекта «Образование» субъекты столкнулись с рядом финансовых и технических проблем. Для отдаленных городов и районов существенной проблемой являлась нехватка финансовых средств



для обеспечения доставки и размещения полученного оборудования. При подключении школ к сети Интернет возникли следующие технические трудности: перебои в поставке оборудования, необходимого для подключения к сети Интернет; отсутствие в ряде субъектов Федерации графиков подключения образовательных учреждений к сети Интернет на 2007 год, что затрудняет организацию закупок компьютерного оборудования; отсутствие в отдельных округах провайдеров для отдаленных малых поселков, а также отсутствие специалистов по информационным технологиям.

Проблемой, о которой говорили практически все представители субъектов Российской Федерации, стало то, что система контроля изобилует проверяющими органами (органы законодательной и исполнительной власти, прокуратуры и т.д.). Отчетная документация носит, по сути, констатирующий характер, и па-

раметры сбора информации разными ведомствами различны. При этом на федеральном и региональном уровнях недостаточно эффективны механизмы взаимодействия органов власти, управления образованием и общественности, что приводит к дублированию сбора отчетной информации и нарушению принципа доступности участия в конкурсах.

В связи с этим в итоговом решении комитета рекомендуется Правительству Российской Федерации поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти разработать единый межведомственный механизм мониторинга, создать единую универсальную процедуру отчетности по реализации приоритетного национального проекта «Образование». Кроме того, полагаем целесообразным поручить Министерству образования и науки Российской Федерации разработать и внедрить унифицированные формы федерального го-

сударственного статистического наблюдения за учреждениями общего и профессионального образования с целью комплексной оценки организации образовательного процесса, состояния материальной базы образовательных учреждений, внедрения информационных технологий в образовательную среду.

По итогам выездного заседания комитета были приняты рекомендации.

Таким образом, серьезная совместная работа Правительства Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Рособразования и Рособнадзора, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по подготовке и нормативно-правовому обеспечению реализации мероприятий проекта «Образование» позволяет в сжатые сроки решать поставленные проектом задачи.



Анатолий Тихонович ВАСЬКОВ,
заместитель председателя
Комиссии Совета Федерации по контролю
за обеспечением деятельности Совета Федерации,
представитель от исполнительного органа
государственной власти Тульской области

РОССИЙСКОЕ ДОЖДАЛИСЬ ПЕРЕМЕН

25 лет назад была принята знаменитая «Продовольственная программа СССР». Расходы на развитие АПК в тот период составляли около 20 процентов государственного бюджета. И это позволило к 1990 году достичь определенных успехов: значительно увеличилось производство зерна, мяса, молока и яиц, выросло потребление основных продуктов питания на душу населения. Что случилось потом – известно.

Четверть века спустя приходится начинать все сначала. И теперь производственные показатели 1990 года являются для нас неким условным ориентиром, как в свое время 1913 год.

Для реализации приоритетного национального проекта по подъему отечественного АПК Минсельхоз России разработал Государственную программу «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы». Станет ли она «Продовольственной программой новой России»? Как на местах претворяется в жизнь приоритетный национальный проект «Развитие АПК»? С этими и другими вопросами наш корреспондент обратился к Анатолию Тихоновичу ВАСЬКОВУ, заместителю председателя Комиссии Совета Федерации по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации, представителю от исполнительного органа государственной власти Тульской области.

– Анатолий Тихонович, Тульская область, интересы которой Вы представляете в Совете Федерации, как и большинство регионов России, несмотря на все усилия, пока еще не может удовлетворить собственные потребности в сельскохозяйственной продукции. Скажите, а стоит ли в традиционных промышленных регионах вкладывать ресурсы в АПК?

– Если бы речь шла о решении проблемы физической доступности продовольствия, решить которую можно через импорт, через закупку недостающего в других регионах, можно было бы просто сесть и просчитать, что выгоднее – вкладывать средства в развитие собственного АПК или направить их туда, где деньги принесут быструю и гарантированную отдачу. Например, для Тульской области инвестировать в промышленность, в новейшие производственные технологии чисто экономически было бы на-

много выгоднее, чем заниматься селом. Но три года назад исполнительные органы власти области приняли принципиальное решение: перейти к политике устойчивого развития сельских территорий. И появилась региональная целевая программа «Развитие села», которая с каждым годом набирает силу. Более того, она уже приносит ощутимые результаты. Ведь сельскохозяйственное производство – это уклад жизни сотен тысяч жителей нашего края. В администрации Туль-

назад у руководителей многих субъектов Российской Федерации просто не существовало сколько-нибудь рационального представления о том, как развивать свой агропромышленный комплекс в рыночных условиях, и никто не объяснил, что именно нужно для этого делать. В то время, когда необходимо было создавать комплексную систему эффективной поддержки предпринимательской деятельности на селе, они вкладывали бюджетные средства в несколько

уезжали в города, в другие области. Именно поэтому мы сегодня имеем острейший кадровый дефицит и быстрыми темпами стареющее и вымирающее сельское население. И теперь, чтобы преодолеть кризис села, чтобы вернуть людей, требуются огромные силы и средства.

– И время...

– Те, кто ждет сегодня мгновенного результата от новой агропромышленной политики, от тех огромных средств, которые сейчас вкладываются и будут вкладываться в развитие сельских территорий, просто ничего не знают о селе, о его проблемах, о том, что там происходит. Я на всю жизнь запомнил рассказ одного из новых руководителей фермерского хозяйства Владимира Кузнецова. Был 2001 год. Плачевным было состояние колхоза в селе Ломовское Богородицкого района Тульской области: поля заброшены, фермы рушатся, техника даже из гаража выехать не может. Да и по самому гаражу от трактора до трактора на корыте плавали.

«Когда я пришел сюда, все было уничтожено, разграблено, растащено, – рассказывал он мне. – Было очень тяжело. Люди просто работать разучились. Когда крестьянско-фермерское хозяйство только организовывали, ни на минуту нельзя было отлучиться. Помню, в один из первых дней привез солярку, запчасти и на час уехал. Вернулся, ни того, ни другого уже нет, а все механизаторы в посадке у трассы валяются, лыка не вяжут. Все продали, купили самодельный. С такими горе-работниками боролись. По всей деревне собирали, сажали в автобус, отправляли кодироваться. Некоторых все-таки смогли вернуть к нормальной жизни».

малоэффективных хозяйств, выплачивали их постоянно растущие долги, а по сути закапывали огромные деньги в землю. Например, в Тульской области приверженцы социалистической модели ведения хозяйства в своем стремлении жить по-старому, без учета реальностей нового времени, на треть сократили объемы посевных площадей, на четверть – поголовье КРС, при них разрушились инфраструктура сельских дорог и транспортное сообщение; не проводилась газификация, закрывались школы, дома культуры, библиотеки, фельдшерские пункты. За элементарным медицинским обслуживанием сельчан приходилось ездить или в районный, или в областной центр.

Вот тогда-то и был попусту растрачен и потерян главный ресурс – люди, которые из-за отсутствия работы и нечеловеческих условий жизни просто бросали свои дома и

СЕЛО: К ЛУЧШЕМУ

области понимают это именно так: каждый населенный пункт, каждое село, каждая деревня – это важнейшая часть территории России. Надо обязательно сделать, чтобы жизнь там не только продолжалась, но и была достойной.

Теперь мы видим, что те же принципы легли и в основу новой государственной программы, подготовленной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Не может не радовать и то, что в Тульской области так верно чувствуют вектор государственного развития.

– Вы считаете, что Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы» появилась своевременно?

– Объективная потребность в ней существовала и раньше. Взять хотя бы наш регион. Еще несколько лет



Когда у людей долгое время нет работы, происходит деградация. К огромному сожалению, так складывалась ситуация по всей России. Это нужно признать одной из величайших ошибок при осуществлении реформ.

– А как сейчас обстоят дела у того фермера, о котором Вы говорили?

– Ему удалось не только поднять хозяйство, но и вывести его в лидеры. Сегодня там обрабатывается более 5,5 гектара пашни, хотя когда Кузнецов брал землю в аренду, она представляла собой целину. Для переработки зерна имеется собственная мельница, есть пекарня. Помимо сельскохозяйственного направления в хозяйстве начали развивать свиноводство, открыли колбасный цех. Под свинарники перестроили полуразрушенные коровники, к тому времени уже пустые. Теперь

поголовье свиней перевалило за 2,5 тысячи. Все здания газифицированы, помещения для животных отапливаются при помощи новейшего итальянского оборудования, которое позволяет сократить затраты в 2,5 раза. Извините, но такие хоромы свинарником назвать язык не поворачивается. Там чистота, порядок, специфические запахи удаляются мощной вентиляционной системой. Только и этого для хорошего хозяина мало. Благодаря тем возможностям, которые открылись при реализации приоритетного национального проекта, Кузнецов планирует за год увеличить в 10 раз имеющееся поголовье. У хозяйства несколько новых «КАМАЗов», новейшие многофункциональные трактора. Но главное – люди. Они в этом хозяйстве зажили нормально, даже в отпуск за границу ездят.

– А в чем секрет успеха этого фермера? Ведь наверняка таких хозяйств, как у него, в регионе пока еще не так много.

– Как сказал Министр сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеев при посещении Тульской области в прошлом году, когда он осматривал тоже очень успешное новаторское хозяйство – племязавод колхоз «Новая жизнь»: «У нас есть проблема компетентности и идей. Если бы в отрасли было 2–3 тысячи таких руководителей, как председатель этого колхоза Валерий Данилин, то и проблем бы не было. Основной потенциал – это талантливый директор».

Приоритетный национальный проект «Развитие АПК», помимо того что дал силы и средства на решение самых сложных социальных проблем села, принес и нечто большее – то, что вокруг сельского хозяйства начала

складываться обстановка деловой активности. Пошли инвестиции, село становится все более привлекательным для вложения капитала. Сигнал, посланный Президентом, ставший государственной политикой, был воспринят бизнесом, услышан людьми.

Российская деревня во все времена была очень консервативной, имела патриархальный уклад жизни. В этом, безусловно, есть свои плюсы, но имеются и минусы. К жизни в новых экономических реалиях она оказалась абсолютно неподготовленной. Предпринимательская инициатива всегда привносилась в село из города. И нужно было создать условия, чтобы заинтересовать бизнес, чтобы была видна хотя бы перспектива выхода на рентабельность, на получение прибыли. Сейчас многие предприниматели благодаря новому государственному подходу просто уверены, что сельское хозяйство – перспективная и высокотехнологичная отрасль нашей экономики.

Я много разговаривал с теми инвесторами, которые в последние годы начали вкладывать капиталы в наш АПК. Они все говорят, что раньше работать с селом не хотели. Сейчас же, впервые за годы реформ, на законодательном уровне установлены четкие правовые основы реализации аграрной политики как составной части социально-экономической политики государства. Сейчас можно сказать, что в регионе есть вся необходимая нормативная база для реализации программ развития тульского села.

– Понятно, что Вы хорошо знаете проблемы АПК Тульской области. Что, по Вашему мнению, до сих пор сдерживает развитие региональ-

ного сельского хозяйства? Почему все-таки многие наши деревни и села имеют столь жалкий, ужасающий вид, почему крестьяне далеко не всегда обеспечены работой?

– Помимо причин, о которых я уже сказал, есть и другие. Они общие, в той или иной степени характерные для подавляющего большинства регионов России. К сожалению, все еще сохраняются неблагоприятные условия функционирования сельского хозяйства – неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры, изношенность производственных фондов, опережающий рост цен на основные потребляемые отраслью ресурсы, и прежде всего на энергоресурсы. Особая проблема – это финансовая неустойчивость отрасли,

обусловленная нестабильностью доходов, а также пока еще недостаточным притоком частных инвестиций. По-прежнему затруднен доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к финансовым ресурсам. В подтверждение последнего приведу один пример. За весь прошлый год ни одно хозяйство (из 177 крестьянских фермерских хозяйств крупнейшего в нашей области южного аграрного района, который дает 99 процентов овощной продукции и картофеля, около 30 процентов молока) не смогло воспользоваться кредитами. Банки отказали им потому, что у хозяйств либо не было должным образом оформленного залогового обеспечения, прежде всего земли и имущества, или же на них «висели» старые долги, имея ко-



торые также невозможно рассчитывать на получение заемных средств. Спрашивается, как в этих условиях развиваться? На какие средства закупать новую технику и проводить модернизацию производства? Ведь за исключением трех-четырех десятков хозяйств Тульской области, которые имеют возможность покупать новые трактора, остальные латают старье выпуска 70–80-х годов прошлого века. Нагрузка на «еще живые» трактора получается почти вдвое выше нормативной. Изношенность нашего машинного парка превышает 80 процентов. В целом новой техники в хозяйствах – не более 10 процентов. И это при том, что на эти цели у нас в области ежегодно выделяются сотни миллионов рублей.

– Есть ли выход из сложившейся ситуации?

– У себя в регионе мы будем действовать методом системного подхода ко всему комплексу проблем. На прошедшем в октябре этого года на втором Тульском экономическом форуме присутствовавшие инвесторы, рассматривающие возможности вложения капиталов в сельскохозяйственную сферу, услышали от губернатора области Вячеслава Дмитриевича Дудки заявление, имеющее стратегическое значение. Он сказал, что наши стратегические планы нацелены на отбор и стимулирование тех видов сельскохозяйственной деятельности как в растениеводстве, так и в животноводстве, производство которых максимально рентабельно в условиях нашего региона. Они предусматривают внедрение индустриальных технологий, координируются с работой предприятий пищевой промышленности области.

Многие знают, что процесс обновления АПК области уже фактически «запу-

щен». Идет модернизация сельскохозяйственного производства, внедрение ресурсосберегающих технологий, переход на производство высокопродуктивных культур. И такие действия стимулируются комплексом мер административной поддержки, растущим спросом, который есть и у местных перерабатывающих предприятий, и в целом по России, и даже за рубежом.

Иными словами, одна из задач региональной власти, как она ее видит, заключается в том, чтобы сформировать и закрепить собственную аграрную специализацию Тульской области в системе производства сельскохозяйственной продукции как минимум европейской части России, а как максимум – страны в целом с выходом на международный рынок. Это позволит выйти на безубыточность сельского хозяйства и, соответственно, позволит разубить все те гордые узлы, которые буквально сковывали областную агропродум два последних десятилетия.

Регион хорошо подготовился к тому, чтобы начать реализовывать в полном объеме новую сельскохозяйственную политику. Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы» поможет в решении самых острых проблем, сдерживающих динамику агропромышленного комплекса области и страны в целом. В ней на пять лет вперед закреплены конкретные параметры финансовой поддержки отрасли – порядка 550 млрд. рублей, механизмы и индикаторы реализации мероприятий, в том числе меры таможенно-тарифного регулирования, налоговой политики. Четко оп-

ределены три основные цели. Первая – устойчивое развитие сельских территорий, рост занятости и уровня жизни сельского населения. Вторая – повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства с целью импортозамещения. Третья – сохранение и воспроизводство земельных и других природных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве.

В совокупности эти цели должны обеспечить прорыв в сфере сельского хозяйства в нашей стране. По оценкам экспертов, реализация программы поможет обеспечить темпы роста в сельском хозяйстве на уровне 4 процентов в год, в животноводстве – 5 процентов. Последняя позиция особенно важна в условиях увеличения спроса на отечественную мясомолочную продукцию. Социальный аспект программы таков, что он позволяет добиться удвоения ресурсов домашних хозяйств в сельской местности. Это положительно скажется на росте занятости и доходов сельского населения.

Еще один важный момент, на котором хотелось бы остановиться, заключается в том, что Государственная программа 2008–2012 годов основана на принятом ранее программно-целевом подходе и вобрала в себя все прежние федеральные и ведомственные целевые программы. Так что при ее реализации все пройдет без слов, поступательно, на основе того лучшего, что уже имеется. Теперь все дело за регионами, за теми, кто претворит намеченное в жизнь.

13 ноября

Председатель Совета Федерации С.М. Миронов находился с рабочим визитом в Хабаровском крае.

В Туркмении состоялась Международная конференция «Нефть и Газ», в работе которой принял участие председатель Комитета Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств В.А. Густов.

14 ноября

В Совете Федерации прошла встреча студентов Сибирского института международных отношений и регионоведения с заместителем председателя Комитета по делам Федерации и региональной политике В.В. Леоновым, представляющим в верхней палате российского парламента законодательный (представительный) орган государственной власти Новосибирской области.

15 ноября

Прошло заседание Межрегионального банковского совета при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Состоялось заседание Объединенной комиссии по национальной политике и взаимоотношениям государства и религиозных объединений при Совете Федерации на тему «О взаимодействии государства и религиозных конфессий России в укреплении семьи и решении проблем демографии», по окончании которого Председатель Совета Федерации С.М. Миронов ответил на вопросы журналистов.

16 ноября

Председатель Совета Федерации С.М. Миронов вручил дипломы лауреатам Всероссийского конкурса «СМИ против преступности, терроризма и коррупции».

По окончании 212-го пленарного заседания Совета Федерации Председатель Совета Федерации С.М. Миронов открыл выставку «Россия на пороге выборов. Парламентские выборы 2007 года».

НОВОСТИ БЕГУЩЕЙ СТРОКОЙ



19 ноября

Председатель Совета Федерации С.М. Миронов посетил с однодневным визитом столицу Великобритании Лондон.

В Совете Федерации состоялось заседание «круглого стола», организованное Комиссией Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации на тему «Особенности формирования доходной части федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов в связи с переходом на трехлетнее бюджетное планирование».

20 ноября

Председатель Совета Федерации С.М. Миронов в ходе однодневной поездки в Липецк провел встречу с военнослужащими, посетил Дом ребенка, а также поздравил сотрудников областного управления Федеральной налоговой службы с профессиональным праздником.

Прошло совместное заседание Координационного совета национально-культурных общественных объединений России при Объединенной комиссии по национальной политике и взаимоотношениям государ-

ства и религиозных объединений при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и рабочей группы по вопросам совершенствования законодательства в сфере государственной национальной политики.

21 ноября

Председатель Совета Федерации С.М. Миронов провел Интернет-пресс-конференцию на тему «В какой стране мы хотим жить».

Заместитель Председателя Совета Федерации А.П. Торшин провел встречу с Министром иностранных дел Республики Никарагуа Самуэлем Сантосом Лопесом.

В Совете Федерации состоялось заседание Координационного совета при Председателе Совета Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей на тему «Нормативно-правовое регулирование системы денежного довольствия и пенсионного обеспечения военнослужащих: состояние и пути совершенствования».

Открылся Международный конгресс «Средства массовой информации в XXI веке. Интеллектуальный прорыв», который проходит в рамках X Евразийского телефорума.

НОВОСТИ БЕГУЩЕЙ СТРОКОЙ



Владимир Борисович СПИЦНАДЕЛЬ,
заместитель председателя
Комиссии Совета Федерации
по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации,
председатель подкомиссии по противодействию коррупции в
сфере финансовых отношений Комиссии Совета Федерации по
взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

В РЯДЕ стран существуют специальные законы, содержащие нормы, своеобразные этические кодексы или кодексы чести чиновников. В соответствии с ними публичная служба рассматривается как особый вид деятельности с четко очерченными границами, а корпус государственных и муниципальных служащих обязан подчиняться жестко контролируемым этическим и дисциплинарным нормам. В настоящее время известны различные формы контроля за деятельностью администрации. В первых, это создание независимых контролирующих органов типа получившей большую известность Независимой комиссии по борьбе с коррупцией (Independent

Commission Against Corruption – ICAC) (Гонконг) или института омбудсмана (Южная Африка). Во-вторых, это система контролирующих органов в рамках самого правительства. В-третьих, активизация гражданской инициативы и привлечение к работе групп и отдельных граждан.

Нормативные акты многих стран запрещают чиновникам занимать какую-либо оплачиваемую должность вне государственной службы, проявлять какие-либо политические и личные предпочтения при исполнении служебных обязанностей, использовать служебную информацию в целях получения личной выгоды, иметь финансовые интересы в компаниях, с кото-

рыми чиновник связан по службе, получать всякого рода подарки и подношения. Нарушение этих запретов влечет дисциплинарную, а в ряде случаев и уголовную ответственность. В отношении борьбы с коррупцией является оправданной практика ряда государств (Белоруссия, Молдавия, Украина, Узбекистан, Эстония), где статьи о взяточничестве распространяются на всех лиц, независимо от форм собственности (то есть не только на лиц, занимающих государственные должности). Законодательство всех без исключения европейских стран предусматривает уголовно-правовые нормы за различные коррупционные преступления.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

В правилах поведения для служащих Великобритании важен раздел, регламентирующий отношения государственных служащих с частным сектором, где оговорены нормы поведения при заключении правительственных контрактов с частными компаниями. Если служащий ведет дело с фирмой, добивающейся заключения правительственного контракта, ему запрещается покупать товары и пользоваться услу-

дарок от иностранного представителя, государственный служащий может оставить его у себя с разрешения руководителя ведомства.

В Великобритании существует практика общественного контроля за служебными расследованиями фактов недостойного и противоправного поведения работников полиции. В системе МВД Великобритании действует Управление жалоб на действия полиции, сотрудники которого не являются ра-

вопроса о привлечении должностного лица к дисциплинарной или уголовной ответственности. Эффективность данной формы общественного контроля такова, что многие полицейские предпочитают досрочно уйти на пенсию, если перед ними встает перспектива стать объектом подобного разбирательства.

ФРАНЦИЯ

Особое внимание уделяется в последнее время во Франции вопросам назначения бывших высших государственных чиновников на ответственные посты в частных и государственных компаниях. Здесь возможны различные правонарушения, например, в форме создания льготных условий для предприятия или банка, куда намерен пойти работать после своей отставки государственный функционер.

В 1995 году правительство Франции приняло решение о создании Комиссии по деонтологии государственной службы, которая призвана оценивать совместимость будущей работы государственного чиновника с его функциями на государственной службе, чтобы не допустить фаворитизма.

Еще одной традиционно коррупционной сферой является во Франции сотрудничество государства и частных предприятий в осуществлении различных проектов на контрактной подрядной основе. Принятый в январе 1993 года закон Сапена предусматривает обязательное участие в рассмотрении и утверждении контрактов на общественные работы представителей оппозиции.

В современных демократических государствах сложилась определенная система мер по борьбе с коррупцией, основанная на признании права гражданина на четкое исполнение государственных обязанностей. В интересах борьбы с коррупцией разрабатываются как меры предупредительного характера, направленные на ее предотвращение, так и меры уголовно-правового воздействия на лиц, нарушивших соответствующие запреты.

гами этой фирмы на льготных условиях, принимать предложения об оказании ему в различных формах гостеприимства, кроме приглашений на обычные протокольные мероприятия, но при условии, что его присутствие на этих мероприятиях будет способствовать деятельности его учреждения. По правилам, принятым в Великобритании, все подарки, предлагаемые служащему в связи с исполнением официальных обязанностей, должны им отвергаться. Исключение сделано для рождественских подарков, если они представляют собой календари, записные книжки, предметы канцелярского обихода скромной стоимости. Риска быть невежливым в случае отказа принять по-

ботниками полиции, более того, они вообще не являются юристами, но назначаются на свои посты министром внутренних дел из числа наиболее авторитетных и уважаемых в стране лиц, бывших руководителей высокого ранга (руководителей финансовых компаний, армейских генералов в отставке, дипломатов и так далее). Этот своеобразный совет старейшин осуществляет контроль за рассмотрением жалоб на действия полиции, с тем чтобы дела такого рода велись объективно и добросовестно. В компетенцию сотрудников управления входят проверка материалов по всем жалобам на действия полиции, руководство процессом служебного разбирательства, решение

ГЕРМАНИЯ

В июле 1995 года Сенат Берлина принял решение о создании Межведомственной рабочей группы по борьбе с коррупцией. В группе собраны ведущие эксперты всех ведомств и учреждений Берлина, занимающихся этой проблемой. Кроме специалистов Госпрокуратуры Берлина и Земельного управления криминальных расследований, в ее состав входят представители служб внутреннего аудита при департаменте внутренних дел сената, а также члены Картельного управления, сенатских департаментов финансов и жилищного строительства, агентства расследований уклонения от налогов. Администрация Берлина представлена мэрами трех районов. Сенат сформулировал задачи рабочей группы. Ими являются: уточнение зон, благоприятных для коррупции; определение направлений борьбы с коррупцией; сбор информации, поступающей из различных источников, о коррупции. Рабочая группа готовит и издает методические рекомендации по борьбе с коррупцией. Одна из важных задач рабочей группы – создание Центрального управления по борьбе с коррупцией и ее предотвращению. Согласно замыслу берлинской рабочей группы по борьбе с коррупцией каждому гражданину предоставляется возможность обратиться в центральное управление и сообщить о любых фактах, которые могут быть связаны с коррупцией, и узнать, какие дальнейшие шаги будут предприняты.

ИТАЛИЯ

Согласно итальянскому законодательству лица, осуществляющие подкуп государственных служащих, несут такую же ответственность, что и коррупционеры, однако если частное лицо дает вознаграждение за уже совершенные действия, оно не подлежит уголовной ответственности. Особо оговорена ответственность за неудавшееся подстрекательство к подкупу.

В течение пяти лет кампания «Чистые руки», начатая в 1992 году миланской прокуратурой и направленная против коррупции в высших эшелонах власти, проводилась последовательно. В результате данной акции были арестованы десятки крупнейших и сотни более мелких фигур итальянской политики и экономики. Координатор этой акции Джерардо де Амбозио убежден, что данная работа не была напрасной хотя бы потому, что сегодня итальянцы стали относиться к коррупции как к преступлению, а раньше относились как к норме жизни.

ВЕНГРИЯ

С середины 80-х годов XX столетия в Венгрии начали возникать центры по предоставлению административных услуг населению. Эти центры являются информационно-консультативными организациями, которые формируют об административных органах на данной территории и методах решения проблем посетителей. Такая система отвечает и интересам госслужащих, выраженным в улучшении условий труда, в моральном и материальном вознаграждении, пропорциональном труду, и так да-

лее. С помощью таких центров посредством упрощения процессов административного делопроизводства и создания необходимой базы учета можно удовлетворить очень важную потребность в снижении уровня принятия решений. Центры услуг становятся своеобразными звеньями контроля за законностью административных решений.

ЭСТОНИЯ

По данным Transparency International, на постсоветском пространстве лидером по борьбе с коррупцией названа Эстония, занимающая почетное 24-е место из 163 стран мира. Она далеко опередила даже самых близких соседей, таких как Литва и Латвия. Реформы в этой стране начались с того, что ценой высочайшего напряжения был достигнут сбалансированный бюджет. С целью создания режима наибольшего благоприятствования были введены соответствующие таможенные пошлины для отечественных производителей. Усилия были направлены на создание некорруптивной и независимой полиции. Была введена «плоская» налоговая шкала.

В 1996 году была запущена программа всеобщей компьютеризации школ. Для этих целей из бюджета страны было выделено 2,5 млн. долларов. Были привлечены средства из местных бюджетов, а также средства, внесенные фирмами и частными лицами. За четыре года программа была успешно реализована. Сейчас во всех школах Эстонии бесплатный и скоростной Интернет. По уровню компьютеризации школ страна вышла на 1-е место в Европе. В результате

государственные и муниципальные учреждения, а за ними и все остальные фирмы стали стремительно обзаводиться сайтами, и сейчас в Эстонии, можно сказать, нет ни одной организации без своего интернет-сайта. Стремительно развилась система интернет-платежей, при этом для их популяризации в народе применялись различные льготные схемы, создавались альтернативные способы оформления различных документов через Интернет. В государственных организациях исчезли очереди, за целый день приходят 5–6 посетителей. Вся работа проводится через компьютерную сеть. Нет ни очередей, ни суетолок, ни потерь времени.

Благодаря информационной системе «Электронное правительство» продолжительность еженедельного заседания правительства составляет менее получаса даже в том случае, когда повестка дня включает 15–20 вопросов. Система «Электронное правительство» позволяет собирать и обобщать мнения министерств и ведомств с вычлениением их позиции или мнения. Предварительно в компьютерной сети проводится тщательная проработка вопроса, затем члены правительства определяют свое отношение электронным голосованием. Переход на эту систему позволил стране менее чем за год сэкономить примерно 192 тыс. евро.

Все решения правительства обязательно публикуются в СМИ в течение трех дней. Из-за этого чиновникам приходится постоянно быть готовыми к тому, чтобы аргументировать каждое решение перед прессой и общественностью. Кроме того, вся деятельность государственных органов стала

доступна каждому жителю страны через электронные информационные системы.

Парламентом была принята Концепция развития гражданского общества Эстонии в целях объединения усилий власти и общества и исключения отношений, способствующих возникновению коррупции. В 2003 году была образована Комиссия рийгикогу (парламента) по применению закона о борьбе с коррупцией. Комиссия является хранителем деклараций экономических интересов (доходов) высших должностных лиц страны, включая членов парламента, президента страны, членов правительства, судей и так далее. Эта спецкомиссия проверяет достоверность данных, представленных должностными лицами декларацией экономических интересов. Комиссия информирует как парламент, так и общественность о результативности применения закона о борьбе с коррупцией, проверяет подозрения в коррупции. При выявлении признаков преступления или административного нарушения информация передается материалам следствию.

Сплошная компьютеризация образования и быта граждан позволила коренным образом изменить жизнь эстонского общества. Современные информационные технологии помогли снять бюрократические препоны и упростить процесс общения граждан и государства. Система «Электронного правительства» стала одной из визитных карточек Эстонии, примером того, как далеко продвинулась эта страна в сфере информационных технологий. До этого нигде в мире система работы правительства не была полностью электронной.

Псковская область Российской Федерации планирует перенять опыт Эстонии по борьбе с коррупцией. В мае 2004 года была достигнута договоренность с эстонским Союзом налогоплательщиков об участии представителей Псковской области в проекте ЕС по поиску механизмов борьбы с коррупцией. Об этом рассказал вице-губернатор Псковской области Дмитрий Владимирович Шахов на пресс-конференции, посвященной итогам его участия в конференции «Борьба с коррупцией в Эстонии: опыт и рекомендации», прошедшей в Таллине.

По его словам, цель проекта – разъяснить представителям всех ветвей власти сущность коррупции, рассказать о методах борьбы с ней и изменить менталитет чиновников. Дмитрий Владимирович отметил, что в Эстонии нарабатан серьезный опыт борьбы с коррупцией. В частности, создана специальная полиция со штатом из 5 следователей и чуть более 50 полицейских, которая занимается выявлением преступлений, связанных с коррупцией. В 1995 году, в начале своей деятельности, данный департамент возбуждал по выявленным фактам 7 уголовных дел в отношении 12 человек, из которых 11 в итоге были признаны виновными и осуждены. С каждым годом эффективность работы департамента росла, и уже в 2000 году по 47 уголовным делам было осуждено 47 коррупционеров. Также в начале 1999 года в Эстонии был принят закон о борьбе с коррупцией. Кроме того, существует телефон прямой связи, по которому можно сообщить о факте взятки или злоупотребления чиновником своим положением.

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Постепенно складывались правила трудовой этики государственных служащих и юридических ограничений в США. Сегодня они обязательны для исполнения всеми правительственными чиновниками. В настоящее время их деятельность регулируется целым набором моральных кодексов и законодательных регламентов. Принципы этики содержатся в 14 пунктах специального исполнительного приказа президента США. Многие положения были закреплены законом 1992 года об этике государственной службы. Исполнительный приказ трактует порядок получения льгот и ухода со службы. Чиновникам не разрешается использовать служебное положение для извлечения личной выгоды и иметь финансовые интересы, вступающие в противоречие с их должностными обязанностями, использовать внутреннюю информацию для личной выгоды или принимать подарки. Другие положения регламентируют порядок исполнения служебных обязанностей. Как дача, так и получение взятки считается уголовно наказуемым преступлением. Не допускается получение жалования из источников вне государственной системы, равно как и вознаграждение государственных чиновников за представление частных интересов в отдельных делах, где США имеют свой финансовый интерес. Предусмотренные санкции распространяются как на госчиновников, так и на лиц, которые дают им вознаграждение.

В США вопросам нравственности придается большое значение. Этические нормы государственной

службы определяет Кодекс этики государственного служащего, введенный президентом Джонсоном в 1965 году.

В августе 1991 года был принят свод правил для сотрудников государственно-го аппарата. Согласно ему служащим разрешено принимать подарки от посторонних лиц стоимостью не более 25 долларов и строго запрещается брать какие-либо подарки от подчиненных. Введен запрет на получение гонораров за преподавание, выступления и публикации, связанные с вопросами, которыми должностное лицо занимается в силу своего служебного положения.

В рамках борьбы с коррупцией внутренние органы правительства США проводят различные операции, такие как операция «Шейх». Действовавшие под прикрытием восточных денежных магнатов агенты ФБР появлялись в офисах и кабинетах крупных чиновников, конгрессменов, губернаторов штатов и проверяли их на честность, неподкупность, предлагая взятки. Разразился грандиозный скандал. Многим чиновникам пришлось поставить крест на своей карьере и распрощаться с высокими должностями.

Другая модель контроля – назначение генеральных инспекторов в федеральном правительстве и правительствах штатов в качестве внутреннего органа, следящего за работой ведомств и координирующего соответствующую превентивную расследовательскую и аудиторскую антикоррупционную деятельность в рамках этих ведомств. Инспекторы обладают правом вмешательства в работу ведомств и проведения проверок осуществле-

ния целого ряда функций, включая аудит, расходование средств и эффективность деятельности, соблюдение установленных правил и законодательных положений, предотвращение мошенничества и растрат.

В некоторых государственных учреждениях создаются специальные подразделения с целью искоренения коррупции при заключении контрактов. В США также существует положение о вознаграждении работников, сообщивших о неправильно заключенных государственных контрактах.

ЮЖНАЯ АФРИКА

Институт омбудсмена (уполномоченного по правам человека) был образован в Скандинавии в XIX веке и именно там обрел свою внешнюю форму. Долгое время сам институт омбудсмена воспринимался как специфически скандинавский, пока в 1960 году Новая Зеландия не назначила своего первого омбудсмена. Сегодня институт омбудсмена закреплен в конституциях многих стран.

Главная функция омбудсмена заключается в том, чтобы проверять законность действий государственных служащих. По закону об омбудсмене 1991 года этот орган выполняет роль общественного защитника, рассматривает заявления и жалобы граждан на неправомерные действия государственных служащих (должностные преступления, коррупцию, нарушение прав человека). Его отчеты, как правило, публикуются. Это учреждение по закону не может возбудить судебный иск, но может передать его в имеющие такие полномочия инстанции.

ИНДИЯ

Граждане, чьи права были ущемлены незаконными или репрессивными действиями властей, могут обратиться в национальное общество гражданских действий (Public Interest Actions) и от его имени возбудить дело о защите коллективных прав граждан. Истцы не обязаны представлять доказательства конкретных нарушений их прав. Такие иски не могут быть отвергнуты или отложены по причинам технического или формального характера.

ЯПОНИЯ

Практика многих государств мира подтверждает положительную роль нравственных начал в обществе по борьбе с коррупцией. Наиболее яркий пример – Япония, где, несмотря на послевоенные трудности, коррупция чиновников не превратилась в массовое явление. По мнению экспертов, причина этого – глубокие исторические традиции применения антикоррупционных норм профессиональной этики – кодекса Бусидо.

Профессиональная этика (презрение к личной выгоде, деньгам, абсолютный приоритет долга перед чувством), сохранившаяся в Японии, принесла свои плоды, явившись в XX веке мощным заслоном против распространения коррупции. В этой стране осуществляется жесткая регламентированная законом регистрация лиц, против которых выдвигаются обвинения в причастности к организованной преступности и коррупции, и этот факт доводится до сведения общественности через СМИ. Сам

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

Коррупция в странах Азиатско-Тихоокеанского региона связана напрямую с конфуцианской философией и предполагает благодарность чиновнику как отцу или старшему брату. Борьба с коррупцией в восточных странах связана с распространением западного, христианского мировоззрения. Среди мер, предлагаемых для устранения коррупции в Корее, заслуживает внимания, например, предложение о специальной подготовке государственных чиновников с целью повышения их этического сознания в борьбе с коррупцией. Законодательство Северной Кореи содержит статьи, предусматривающие ответственность за умышленное нерассмотрение заявлений и жалоб граждан должностным лицом либо иную порочную практику управления, за причинение должностным лицом ущерба авторитету государственной власти.

Материал подготовлен при участии помощника члена Совета Федерации В.Б. Спицнаделя, соискателя ученой степени кандидата юридических наук К.В. Беловой

факт регистрации служит правовым основанием для установления контроля за поведением конкретного лица, источниками его доходов и может повлечь применение к нему ряда правоограничений.

КИТАЙ

Основной путь противодействия коррупции в современном Китае имеет три направления. Во-первых, это осуществление тактики управления государством на основе закона. Этим уменьшается число пробелов в праве, одновременно повышается юридическая сознательность людей. Во-вторых, усиление мер борьбы против разложения и одновременное поощрение неподкупности. В-третьих, как и в отношении борьбы с преступностью вообще, борьба с коррупцией тоже опирается на курс «комплекса всех мероприятий по обеспечению общественной безопасности и общественного порядка». Имеется в виду сочетание наказания с предупреждением преступления с акцентом на предупреждение.

Сейчас в Китае широко разворачивается воспитательное движение среди должностных лиц, содержание которого составляют «три поощрения» – поощрение повышения политической сознательности, поощрение здорового духа справедливости и поощрение учебы. Уголовный кодекс КНР предусматривает суровое наказание за казнокрадство и взяточничество, а за серьезные преступления, в ходе которых были присвоены особо крупные суммы, предусмотрена смертная казнь.



Михаил Михайлович СОРОКИН,
член Совета Федерации,
представитель от законодательного (представительного)
органа государственной власти Новгородской области

НОВГОРОДСКАЯ область – одна из древнейших историко-культурных территорий на Северо-Западе России. На территории Новгородской области находится 4072 памятника истории и культуры, в том числе: градостроительства и архитектуры – 1203; садово-паркового искусства – 164; истории – 855; искусства – 10; археологии – 2004. В области расположено 17 населенных мест, имеющих архитектурные памятники, градостроительные ансамбли и комплексы, являющиеся памятниками национальной культуры, а также сохранившиеся природные ландшафты и древние культурные слои земли.

Решением XVI сессии Комитета Всемирного наследия ЮНЕСКО 14 декабря 1992 года исторические памятники города Новгорода и его окрестностей включены в Список объектов Всемирного наследия.

Указом Президента Российской Федерации от 15 января 1998 года № 30 Новгородский государственный объединенный музей-заповедник включен в Государственный свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

В 2009 году исполнится 1150 лет одному из древнейших русских городов – Великому Новгороду, летописная история которого начинается практически одновременно с историей Древней Руси. Обращение к историческому опыту Новгорода показывает, что многие рецепты из его прошлого актуальны для современной России. Какие же ориентиры исторического развития дал России Новгород?

История Новгорода уходит своими корнями в далекое прошлое. Первое упоминание о Новгороде датируется 859 годом. Новгород звался Великим и Господином (Государем) Великим Новгородом, ибо все подвластные территории знали его как свой экономический и политический центр.

Новгород – родина российских демократических и республиканских традиций, важный духовный оплот православной Руси. Новгород – один из наиболее значительных центров просвещения и крупнейший европейский художественный центр. На протяжении столетий он был надежной крепостью на северных и западных границах Руси. Его история неразрывно связана со всеми важнейшими этапами жизни Российского государства.

В первые столетия своей истории, последовавшие за «великим переселением народов», Новгород оказался в центре активной транзитной торговли между Северной Европой, Арабским Востоком и Византийской империей. Русское государство зарождалось здесь как результат взаимодействия славянского, угро-финского и скандинавского этносов, объединенных двумя крупнейшими торговыми путями раннего Средневековья – Балтийско-Волжским и «из варяг в греки».

Под сводами Владычной палаты Новгородского Кремля в январе 1478 года при оглашении великим князем московским Иваном III решения о включении Новгородского государства в состав Московского княжества впервые прозвучало новое название

государства – Россия. Включив Новгородские земли в свои владения, Иван III вдвое увеличил размеры государства.

События, связанные с так называемым призванием варягов и оформлением государственной территории Руси, фигурировали до 1917 года в официальной историографии как дата возникновения Российского государства. По инициативе императора Александра II в 1862 году в центре Новгородского Кремля в память о призвании

новгородцев князь Ярослав Мудрый создал первый кодекс законов – «Русскую Правду», обеспечившую различным социальным слоям Новгорода защиту от княжеского произвола.

Уже во второй половине XII века управление городом и его обширными землями приобретает республиканские формы, а Новгород становится одним из наиболее экономически развитых и влиятельных городов-государств Европы. В средневековом Новгороде впервые в русской исто-

по праву считаться прообразом современного гражданского общества России.

Расположение Новгорода на торговых магистралях между севером и югом, западом и востоком определило материальное благосостояние его жителей, а многочисленные контакты заложили основы богатейшей культуры, впитавшей в себя широкий спектр евразийских влияний. Культуры не только духовной и материальной, но и политической; культуры, основанной на высоком уров-

ПОСЛАНИЕ НОВОЙ РОССИИ

1150 ЛЕТ ВЕЛИКОМУ НОВГОРОДУ

Юрика был воздвигнут грандиозный монумент «Тысячелетие России». Он и сейчас украшает центр древнего города, подтверждая народную истину «Новгород – отец, Киев – мать, а Москва – сердце России».

Княжеская власть в Новгороде в отличие от Киева и других южнорусских княжеств с самого начала была ограничена договором («рядом») и сводилась в основном к исполнению судебных и военных функций. Эта особенность новгородской жизни впоследствии получила развитие в переходе к приглашению князя по выбору новгородцев, а также в виде представительных форм местного самоуправления – вечевых собраний, выборов посадников, тысяцких и даже архиепископов. По требованию

рии сформировался слой состоятельного населения, который мы называем сейчас средним классом.

С тех пор в русском национальном сознании прочно закрепился образ вольного, свободного Новгорода. Исторический пример развития Новгородской вечевой республики всегда привлекал сторонников гражданских свобод и демократического развития России. Его широко использовали декабристы в своих конституционных проектах. Образы Вадима, Садко, Василия Буслаева, Марфы-посадницы вдохновляли Н.М. Карамзина, А.С. Пушкина, М.Ю. Лермонтова, А.К. Толстого.

Новгородская вечевая республика, воплотившая в себе национальные формы самоуправления и представительской демократии, может

не образованности и развитием гражданского права.

Общеизвестно, какую важную роль сыграл Великий Новгород в защите северозападных рубежей Руси в XIII–XIV веках. Успешная борьба против агрессии крестоносцев, шведской экспансии и литовских набегов позволила сохранить не только независимость Новгородской Руси, но и православию как официальную государственную идеологию и основу национального самосознания. Новгород избрал монгольского разорения в середине XIII века и сохранил не только свое население, но и целостную культуру, а также чистый русский язык. Все это было востребовано в период концентрации русских княжеств вокруг Москвы.

Архитектурная летопись Новгорода сохранила для нас древнейший каменный храм России – собор Святой Софии, построенный в середине XI века. Чрезвычайно высока привлекательность Новгорода как города-музея, в котором сохранились десятки древних храмов и монастырей, в том числе всемирно известные церкви Спаса-Нередицы (1198 г.) и Спаса на Ильине улице (1378 г.). Многие из храмов содержат бесценные фресковые росписи, считающиеся образцами древнерусского монументального искусства. Несмотря на разрушения военного времени, город по-прежнему сохраняет древнее кольцо

вала и рва, окружающее его исторический центр. Новгородский Кремль является одной из старейших в России каменных крепостей, возведенной в конце XV века с участием итальянских архитекторов. Особую историческую атмосферу города формируют первозданные пригородные ландшафты и разветвленная система малых и больших рек, снискавших Новгороду славу «северной Венеции».

В экспозициях и фондах Новгородского государственного музея хранятся десятки тысяч уникальных предметов старины: древнерусских икон, изделий декоративно-прикладного искусства,

археологических находок. Город является одним из крупнейших мировых центров археологических исследований, ведущихся здесь с 1932 года. Феноменальной находкой последних лет стал новгородский Псалтирь – древнейшая славянская книга на восковых табличках, обнаруженная в слоях начала XI века на раскопках в Новгороде.

Новгород – старейший центр русского просвещения и книжности. С 1030 года по инициативе Ярослава Мудрого здесь появилась первая на Руси школа. Этот почин создал условия для широкого распространения грамотности среди населения

Новгорода, о чем свидетельствуют многочисленные берестяные грамоты. С Новгородом связаны и первые сведения о становлении отечественной науки, в частности написанный в 1136 году новгородским монахом Кириком математический труд по вычислению христианского календаря.

Уже в XI–XII веках, после нескольких десятилетий христианизации, почти все население Новгорода становится грамотным. Из текстов более чем 950 найденных в Новгороде берестяных грамот следует, что новгородцы вели между собой оживленную деловую переписку, составляли долговые расписки, тексты

завещаний, обменивались любовными письмами. Невиданного на Руси развития достигло в Новгороде частное право, что также подтверждается сотнями текстов на бересте, живописующими юридическую практику новгородцев.

Решением XVII сессии ЮНЕСКО в 1992 году около 70 уникальных памятников истории и культуры Великого Новгорода и его окрестностей внесены в Список объектов Всемирного наследия. В 1999 году городу возвращено историческое название – Великий Новгород.

Расположенный на северо-западных рубежах русских земель, на пересечении

торговых путей, Великий Новгород уже в древности находился в поле пристального внимания европейцев. Через него пролегли дороги купцов, дипломатов, путешественников, ученых, для которых знакомство с далекой загадочной Московией и ее культурой начиналось с Новгородских земель. Значение Великого Новгорода в связях с Европой было столь велико, что до начала XVI века некоторые западноевропейские картографы считали его центром Российского государства. Для европейцев он был частью национального символа и национального мифа, а также поэтического образа России и в этом ка-



честве привлекал и сегодня привлекает туристов, бизнесменов, ученых, политиков.

В XIV–XV веках Новгород становится участником крупнейшего торгового союза Европы – Ганзы, объединившего в рамках балтийской торговли купеческие корпорации североευропейских стран. Наряду с торговыми факториями Ганзы в Лондоне, Брюгге, Антверпене на территории средневекового Новгорода существовали Готский и Немецкий дворы, которые являлись иностранными торговыми представителями. Между немецкими и новгородскими купцами существовали особые торговые договоры (скры), древнейший из которых относится ко второй четверти XIII века. Немецкие купцы торговали здесь западноевропейской продукцией (тканями, ювелирными изделиями, винами), вывозя из Новгорода изделия местных мастеров, меха, воск, пеньку.

До 1478 года в отношениях со странами Европы Новгород выступает как государственное образование, а с конца XV века – как один из городов Русского государства, но со своей историей и традициями. Покорив Новгород, Москва унаследовала его прежние политические отношения с соседями. Наследием периода независимости было сохранение дипломатической практики, при которой северо-западные соседи Новгорода – Швеция, Ливония и Ганза – поддерживали дипломатические отношения с Москвой через новгородских наместников великого князя.

В 1993 году Новгород стал первым российским городом, включенным в состав Союза ганзейских городов Нового времени.

История Ганзейского союза Нового времени, объе-

диняющего более 160 городов из 15 стран Европы, насчитывает 27 лет. В 1980 году в городе Цволле (Голландия) возникла идея воссоздания Ганзы, чтобы, учитывая традиции и положительный опыт сотрудничества в прошлом, использовать ганзейские идеи для развития и поддержания контактов на уровне муниципалитетов сегодня.

Для нового Ганзейского союза приоритетным является сохранение культуры прошлого; именно поэтому при финансовой поддержке этой международной организации в 90-е годы XX века, во время глубокого экономического кризиса в России, был восстановлен Никольский собор на Ярославовом Дворище. Поднимаясь по ступеням, у самого входа в основное помещение храма вы можете прочесть название городов Ганзы, вложившие деньги в дело спасения собора, которому требовалась срочная и быстрая реставрация.

Опыт Ганзы положен в основу нынешней объединенной Европы. Да, наверное, она была бы и невозможна без него. Практика показывает: мировые интеграционные процессы идут по нарастающей.

Ежегодно в одном из городов – членов Новой Ганзы проходят международные Ганзейские дни, график проведения которых спланирован на 30 лет вперед. По решению Ганзейской комиссии международного Ганзейского форума пройдет в Великом Новгороде (впервые в России) 18–21 июня 2009 года. XXIX Ганзейские дни Нового времени будут посвящены партнерству Новгорода и Ганзы, которое является важной страницей в истории международных отношений средневековой Руси и современной России.

Представители ганзейских городов из 15 стран Европы на четыре дня соберутся вместе, чтобы представить свои традиции в музыке, ремеслах и промыслах, национальной кухне, танцах, песнях и обрядах и рассмотреть варианты совместной деятельности в сфере экономики, политики и культуры на уровне муниципалитетов.

Неотъемлемой составляющей программы Ганзейских дней являются мероприятия Молодежной Ганзы. Молодой актив призван продолжать традиции проведения Ганзейских дней, вести деятельность, направленную на реализацию международных молодежных проектов и расширение сотрудничества в сферах культуры, творчества, общественной деятельности, образования, молодежного туризма и предпринимательства.

Что же может дать Новгород современной России? Ответ на этот вопрос связан с еще более важным вопросом: что значит осознать себя русским сегодня? Ведь чувство Родины – это не только патриотизм и гордость за современные достижения страны, но в первую очередь глубокое знание родной истории и культуры. Чтобы знать самих себя, надо знать место своего рождения. Это нужно и людям, и странам.

У многих современных государств есть исторические, древние столицы: в Японии – Киото, в Испании – Толедо, в Швеции – Сигтуна. У России сейчас нет утвердившегося в массовом сознании древнего центра истории и культуры. Новгород вполне мог бы занять эту вакансию.

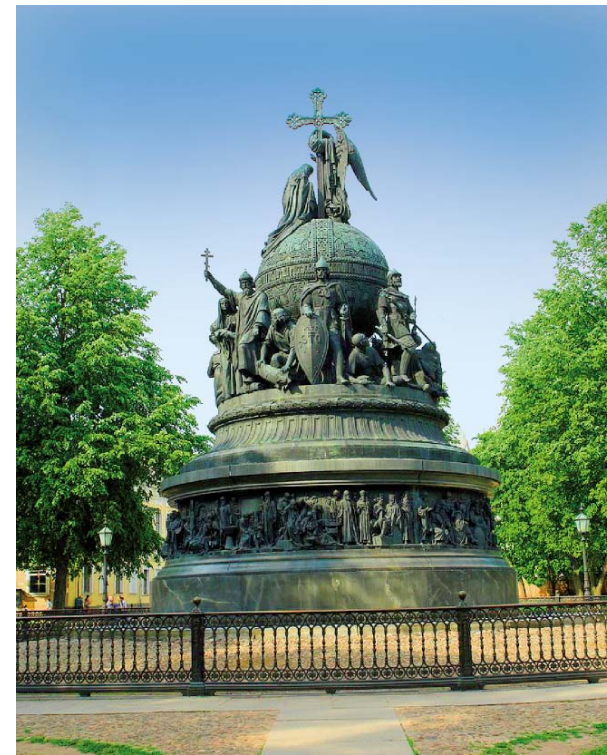
Для россиян, посетивших Новгород, совсем по-новому открываются грани истории древнейшего русского города, наполняются глубоким смыслом знакомые по школь-

ным учебникам слова о новгородском вече, знаменитых на весь мир новгородских храмах, особой атмосфере города, хранящего свою тысячелетнюю историю в каменных стенах кремля, под сводами храмов, в толще культурного слоя.

Исторический опыт Новгорода важен для современной России его традициями демократического самоуправления, первыми центрами грамотности, древними традициями высокой духовной и материальной культуры. История Великого Новгорода доказывает, что вертикаль власти была эффективна лишь там, где ей соответствовала горизонталь гражданственности.

Все эти явления могут стать плодотворным материалом для творческого осмысления исторического пути России и поиска путей ее лучшего будущего. С точки зрения национальной идеологии Новгород дает четкое понимание того, что федеративное устройство страны должно быть дополнено реальным культурным федерализмом, предполагающим признание историко-культурного своеобразия регионов России, их развитие на основе предшествующей традиции и приоритетное внимание к сохранению культурного наследия как важнейшей составляющей заботы о социальной сфере. Именно из этих региональных идей и способна сложиться система общих ценностей современного российского общества.

Для современного гражданина России Новгород может и должен стать национальной Меккой, посещение которой способно пробудить страстное за последние годы чувство гордости за историю своего народа, своей страны. А это – фактор стабилизации морального состоя-



ния населения страны, формирования современной национальной идеи России. Все это со временем, несомненно, даст и экономический эффект.

1100-летний юбилей Новгорода, широко отмечавшийся в 1959 году, стал для всей страны праздником возрождения древнейшего русского города, пережившего страшные разрушения за два с половиной года фашистской оккупации. Прекрасные шедевры русского зодчества, частично или полностью уничтоженные во время Великой Отечественной войны, были возрождены мастерством извещенных во всем мире реставраторов новгородской школы. Тот юбилей остался в памяти страны как торжество мужества и стойкости русских

людей, преодолевших тяжелейшую трагедию в человеческой истории.

Современные пути развития Великого Новгорода и Новгородской области проходят через рациональное использование его уникального культурного наследия, через комплексное развитие городской и областной инфраструктуры. На это будет нацелена программа мероприятий по подготовке празднования 1150-летия Великого Новгорода. Нам предстоит большая работа, но это не пугает новгородцев, осознающих свою ответственность перед теми, кто создал свыше 11 веков назад и бережно хранил до наших дней колыбель российской государственности – великий город, Великий Новгород.



Владимир Андреевич БЕКЕТОВ,
председатель Законодательного Собрания
Краснодарского края

ОБРАЗОВАННОЕ ОСНОВА ПРОЦВЕТЕНИЯ

Вопросы законодательного обеспечения подготовки специалистов для народного хозяйства давно и заслуженно находятся в центре пристального внимания органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Это продиктовано велением времени, перспективами развития российской экономики, которая сегодня столкнулась с различными внутренними ограничениями, одно из них – несоответствие между спросом и предложением на рынке труда. Эта проблема широка и многогранна, но она разрешаема, и многое для этого делается в Краснодарском крае.

РЫНОЧНАЯ экономика и новые технологии сегодня нуждаются в значительно меньшей доле «живого» труда, чем несколько лет назад. В современном земледелии и животноводстве, оснащенных новейшими машинами и оборудованием, даже квалифицированных работников требуется в разы меньше, чем вчера. А завтра, с дальнейшим развитием технологий, их высвобождение продолжится. Уже появилось много «лишних» специалистов в тех или иных областях народного хозяйства. При этом складывается парадоксальная ситуация, когда, имея благоприятные почвенно-климатические условия, хорошие земли, большое количество свободных рук, развитую банковскую систему, население России потребляет большое количество импортного продовольствия всех видов.

Так происходит потому, что большинство граждан

оказалось не готовым к жизни в новых экономических условиях. Наше поколение привыкло к коллективному труду. Любая предпринимательская деятельность выходила за рамки закона и зачастую преследовалась. Это отрицательно сказывалось на развитии инициативы и личной предприимчивости, снижало роль специальных знаний и передового опыта. Именно поэтому этнические русские, проживавшие в других странах, считают условия России благоприятными для начала агробизнеса с нуля. Они успешно занимаются выращиванием овощей, строительством животноводческих комплексов и тому подобным, в то время как наши селяне на трудности.

С принятием федерального закона о личном подсобном хозяйстве ситуация меняется. Мы начинали с того, что собирали в залах по 500–700 безработных сельских жителей и, разъяс-

няя положения нового закона, убеждали их в необходимости работать на собственном подворье, производить товарную продукцию. Это были тяжелые разговоры. Люди не понимали, чего мы от них хотим. Все их интересы сводились к размерам детских пособий, пособий по безработице, льготам. А возвращаясь домой, наши собеседники продолжали покупать в местном магазине огурцы, выращенные в Индии. Лишь благодаря последовательно проводимой ра-

ценная политика и сотрудничество на долговременной основе. А пока их отсутствие не добавляет крестьянам уверенности в завтрашнем дне.

Очень своевременным было решение о снижении банковских ставок, принятии программ, ориентированных на развитие животноводства. У нас в крае 826 тысяч личных подсобных хозяйств (ЛПХ). По большому счету, половина из них представляет форму семейного бизнеса. А его ведению надо

учиться. Для достижения высокой эффективности необходимо внедрять новые технологии, высокоурожайные сорта, продуктивные породы скота, выстраивать отношения между участниками рынка на основе долговременных соглашений. При этом особое внимание должно быть сконцентрировано на тех технологиях, которые позволяют получать экологически безопасную продукцию. Именно она в наибольшей степени востребована на мировых рынках. И это

НАСЕЛЕНИЕ – ЛЮБОЙ СТРАНЫ

боте постепенно намечались позитивные изменения. Сейчас, когда проходят подобные встречи, разговор идет уже о другом: выдача кредитов, стоимость выращенной продукции, выделение пастбищ. Теперь мы понимаем друг друга.

В крае за девять месяцев 2007 года личные подсобные хозяйства продали переработчикам 27 процентов от всех объемов закупленного ими мяса, 15 процентов от всего молока. За этот же период прирост реализованного молока составил 22 процента. Это серьезные объемы, они обеспечивают реальное увеличение доходов семьи, что способствует решению наших главных задач: сокращению разрыва между богатыми и бедными, улучшению демографической ситуации.

Результаты могли бы быть выше, если бы существовали цивилизованные отношения между производителями и переработчиками, внятная



крайне важно в свете приближающегося вступления России в ВТО.

Нужно учить население жить и работать в новых рыночных условиях, обучать владельцев ЛПХ методам и способам повышения доходности хозяйства, обеспечивать необходимой литературой. На базе аграрного колледжа станицы Брюховецкой в крае сформированы учебные группы, основу которых составляют владельцы личных подсобных хозяйств. Они изучают основы агробизнеса. Для заинтересовавшихся будут организованы углубленные программы обучения. Таким образом мы рассчитываем подготовить новый пласт специалистов, готовых стать успешными собственниками на земле.

Мне, как россиянину, неприятно то, что сегодня на наших рынках очень много

турецкой сельхозпродукции. Но это факт. Мы заинтересовались причиной этого. Изучение турецкого опыта показало, что основу ведения сельскохозяйственного производства составляют крестьянские семейные хозяйства, располагающие незначительными – от 30 до 70 соток – земельными участками. Это зачастую меньше, чем частное подворье в кубанской станице. Из-за дефицита влаги производство основано на капельном орошении, широко используется система закрытого грунта. Зато выручает турецкого крестьянина законодательное регулирование всех циклов реализации сельскохозяйственной продукции. Крестьянские хозяйства объединены в союз производителей на базе управлений сельского хозяйства и имеют договоры с комиссионерами оптовых

рынков, создаваемых муниципалитетами совместно с юридическими и физическими лицами. Такая система дает возможность защитить крестьянина от ценового диктата перекупщиков и одновременно эффективно контролировать экологическую чистоту продукции. Все процедуры взаимоотношений детально прописаны в законодательстве. Это и позволило турецким сельхозпроизводителям засыпать своей продукцией всю Восточную Европу.

По примеру Турции мы создали в Краснодаре оптовый рынок, специализирующийся на закупках овощей и зелени у населения. Первые два с половиной месяца его работы показали, что он чрезвычайно востребован. На этом рынке реализовать свою продукцию может каждый – от пенсионера, вырос-

тившего на даче десяток килограммов овощей, до мелкого крестьянского хозяйства, для которого этот вид деятельности является основным источником дохода. Уже есть примеры того, что даже поставщики зелени за это время заработали по 150 тыс. рублей и более.

Опыт показывает – рынок России огромен, имеется стабильный спрос на отечественную сельхозпродукцию. В нашей стране необходим аналогичный закон, и мы работаем над его проектом. В этом нас поддерживают Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу и Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Однако принятие любого закона – это еще только половина дела. Нужно обеспечить его исполнение. Существен-

ную помощь в этом вопросе оказывает молодежный парламент, созданный при Законодательном Собрании Краснодарского края в 2005 году. В него вошли 1082 депутата местного самоуправления в возрасте до 35 лет, объединены они в 14 комитетов. Основной целью деятельности молодежного парламента является привлечение молодежи к непосредственному участию в общественно-политической жизни края, к формированию концепции и реализации мероприятий молодежной политики. Организационное и техническое обеспечение деятельности молодежного парламента возложено на Комитет по делам молодежи Краснодарского края.

Молодежь быстро усваивает новые идеи и активно включается в работу, давая положительные примеры на местах. Кроме того, моло-



дежный парламент – это школа кадрового резерва. Опыт у нас в этом небольшой, но вполне существенный. Молодые парламентарии состоят в кадровом резерве органов государственной власти и местного самоуправления в крае. Среди депутатов есть студенты факультетов управления. Было бы правильно, чтобы период депутатской деятельности засчитывался в стаж и учитывался при поступлении на муниципальную службу после окончания института.

Образованное население – основа процветания любой страны. Во второй половине XIX века в Англии уделили внимание созданию народных школ, в результате за относительно короткий период доходы населения увеличились более чем в два раза, а прирост населения – на 30 процентов. Этот опыт тоже стоило бы нам учитывать.



Михаил Геннадьевич МИХАЙЛОВСКИЙ,
начальник Управления
информационного и документационного обеспечения
Аппарата Совета Федерации,
главный редактор журнала «Вестник Совета Федерации»

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЕКРЕТАРИ

С.Н. УРУСОВ

СЕРГЕЙ Николаевич Урусов (1816–1883), князь, камергер, сенатор, статс-секретарь Е.И.В., действительный тайный советник, государственный секретарь с 1865 по 1867 год, а впоследствии главноуправляющий II отделением Собственной Е.И.В. канцелярии и председатель Департамента законов Государственного совета. Кавалер высшей награды Российской империи, которая вручалась за чрезвычайные заслуги перед Отечеством военным в звании генерала и выше, государственным деятелям и духовенству, – ордена Святого апостола Андрея Первозванного.

Родился Сергей Николаевич Урусов 18 мая 1816 года в Москве в семье, владевшей довольно крупной земельной собственностью в различных губерниях средней полосы России и происходившей из татарского княжеского рода, члены которой с первой половины XVII века состояли на русской службе. Его отец – князь Николай Юрьевич Урусов дослужился до звания генерал-майора, в 1799–1800 годах был астраханским комендантом, в 1802–1808 годах командовал Вятским мушкетерским полком, в 1813 году был командиром бригады 3-го корпуса Резервной армии. Выйдя в отставку в 1819 году, занимался домаш-

ним воспитанием Сергея. После смерти Николая Юрьевича в 1821 году его жена Ирина Никитична Хитрово приложила все силы, чтобы сын получил хорошее домашнее образование.

Служебная деятельность С.Н. Урусова началась в июне 1833 года. Семнадцатилетним юношей он поступил на службу в канцелярию Московского военного губернатора в чине губернского регистратора, в 1834 году стал коллежским регистратором. Одновременно посещал лекции на словесном факультете Императорского Московского университета. Успешно сдав выпускные экзамены, он в январе 1836 года окончил университет.

В июне 1837 года С.Н. Урусов получил чин губернского секретаря. К этому времени он многократно проводил следствия по различным порученным делам. В этом же году молодой чиновник заслужил высочайшее благоволение за благотворительность – за «пожертвование в пользу школы садоводства в Москве и, через то, усердие к успехам учрежденно-го под покровительством императрицы Александры Феодоровны убежища бедных сирот».

В конце 1838 года Сергея Николаевича Урусова перевели на службу во II отделение Собственной Е.И.В. канцелярии. Где он, будучи младшим чиновником, занимался под-

готовительными работами по составлению второго издания Свода законов Российской империи. За время службы в Канцелярии Сергей Николаевич прошел путь от коллежского секретаря до коллежского асессора, удостоился первых высоких наград – в 1842 году награжден орденом Св. Владимира 4 степени, в 1843 году – Св. Станислава 2 степени.

В мае 1843 года С.Н. Урусов подал прошение и ненадолго вышел в отставку «по домашним обстоятельствам». Но с сентября 1844 года он вновь на службе в Министерстве юстиции. Сергей Николаевич был назначен в департамент для занятий в московских сенатских архивах по делам вотчин, разрядном и старых дел. Здесь ему в 1845 году был присвоен чин титулярного советника.

В период с апреля 1845 года по февраль 1859 года служба Сергея Николаевича Урусова проходила в Сенате. Здесь он также быстро рос в чинах и дослужился до статского советника. В разные годы временно исполнял должности обер-секретаря 9-го (высший апелляционный суд по гражданским делам для Царства Польского), затем 8-го департаментов Сената (высший апелляционный суд по гражданским делам для губерний Екатеринбургской, Орловской, Пензенской, Рязанской, Саратовской, Симбирской, Таврической, Тамбовской, Тульской, Херсонской). В 1852 году С.Н. Урусов был назначен обер-секретарем 8-го Департамента Сената и произведен в камер-юнкеры Двора Е.И.В. Позже временно исполнял должность обер-прокурора 7-го Департамента Сената (высший апелляционный суд по гражданским делам для губерний Астраханской, Владимирской, Воронежской, Кавказской, Калужской, Курской, Нижегородской, Слободско-Украинской, Ярославской). В мае 1858 года был назначен обер-прокурором в 8-й Департамент Сената.

Служебная деятельность более высокого уровня ответственности началась для С.Н. Урусова в феврале 1859 года, когда он был произведен в действительные статские советники и назначен директором Духовно-учебного управления при Святейшем Синоде. Почти одновременно состоялось его назначение членом Главного управления цензуры от Православного духовного ведомства. А в апреле 1859 года он был произведен в камергеры Двора Е.И.В.

В 1859–1864 годах, неоднократно временно исполняя должность обер-прокурора Святейшего Синода во время отсутствия графа Н.А. Протасова, князь С.Н. Урусов своим добросовестным отношением к службе обратил на себя внимание императора Алек-

сандра II. В августе 1860 года за исполнение должности обер-прокурора Святейшего Синода ему был пожалован орден Св. Владимира 3 степени, в апреле 1861 года служебные заслуги были отмечены орденом Св. Анны 1 степени, а в 1862 году он был произведен в статс-секретари Е.И.В.

В 1864 году Сергей Николаевич Урусов был произведен в тайные советники, получил назначение на должность товарища обер-прокурора Святейшего Синода и стал сенатором (с оставлением статс-секретарем Е.И.В. и директором Духовно-учебного управления). На него были также возложены обязанности по подготовке докладов по Императорскому Человеколюбивому обществу, а в конце года по случаю продолжительного отсутствия главноуправляющего II отделением Собственной Е.И.В. канцелярии барона М.А. Корфа князь С.Н. Урусову было поручено временно исполнять эту должность.

На ответственный пост государственного секретаря Сергей Николаевич Урусов (с оставлением в должности статс-секретаря Е.И.В. и сенатора) был назначен 1 января 1865 года. На этой высокой государственной должности он сменил В.П. Буткова, назначенного членом Государственного совета. Через неделю также с оставлением в занимаемых должностях и званиях он был назначен членом Комитета признания заслуженных гражданских чиновников.

По отзыву одного из сослуживцев князя С.Н. Урусова, он отличался качествами, вызывавшими уважение и расположение всех его подчиненных. «Он был чужд всякого формализма и в особенности всяких начальнических замашек, начальнического тона, напускной важности и т. п. Он являл собой редкий пример замечательной скромности среди государственных сановников. Встречаясь или беседуя с ним, нельзя было и подозревать, что видишь перед собою одного из главных сановников Империи и притом пользующегося большим расположением Государя. Одевался он очень скромно, не шел, а скорее пробирался, стараясь быть незамеченным, в свой кабинет, с большим портфелем в руках, раскланиваясь с каждым до крайности любезно и приветливо... Князь каждого из своих подчиненных знал и называл всегда по имени и отчеству; каждому, даже из самых младших, только что поступивших на службу, всегда давал руку; никогда не начинал с подчиненным объяснения по делу, даже самого краткого, не принудив его, так сказать, сесть на кресло, стоявшее возле его стола... Все это было поразительно в те годы и особенно – для лиц,

переходивших из других ведомств. Князь самым невозмутимым образом выслушивал докладчика до конца, и если находил возможным согласиться с ним, то всегда благодарил за доклад, оставляя у себя заготовленный проект и затем, сделал иногда исправления (всегда очень целесообразные и дельные), высылал его в Отделение для переписки. Если же он не соглашался с докладчиком или находил доклад неполным, неточным, неосновательным, то начинал высказывать свои взгляды и предположения в самой вежливой форме, хотя иногда и не без иронии... Обладая замечательной памятью, князь обыкновенно безошибочно указывал на действующие законы, на состоявшиеся мнения Государственного совета, на отзывы, данные когда-то по делу, имеющему соотношение с вновь возникшим, и т. п. Все возражения князя и вообще все, высказываемое им, отличалось ясностью, простотой и практической деловитостью... Предметом особой заботливости князя Урусова являлись представляемые им лично доклады Его Величеству. Не упоминая уже о том, что изложение этих докладов отличалось замечательной ясностью и краткостью, нельзя умолчать об его стремлении придавать им своего рода занимательности, заинтересовывать ими Августейшего Слушателя, вызывать Его на различные вопросы и замечания и т. д... Бывало, найдя почему-либо минуту неблагоприятной для доклада того или иного дела, князь по несколько раз возил его с собой в портфеле, не докладывая, пока не успевал уловить минуту, удобную для поднесения его на Высочайшее воззрение. Кроме того, будучи очень близок к придворной жизни, он всегда очень хорошо знал, будет ли ему своевременно явиться к Государю с своим докладом и не соответственнее ли будет не утруждать Его Величества. Сообразно этому, князь всеподданнейше доносил, за день или за два, что дел, требующих Высочайшего разрешения, в настоящую минуту не имеется, и в ответ получал, например, такую резолюцию: «Прошу тебя быть ко Мне вместо доклада к обеду в Царское Село, в 6 часов».

Барон М.А. Корф, ранее также бывший государственным секретарем и очень близко знавший князя С.Н. Урусова по служебным отношениям, характеризует Сергея Николаевича, говоря, что он был, «к сожалению, очень уклончив и податлив, так что, избегая всякого спора, редко настаивал на своем мнении. Пропасть ума и логики, но и пропасть уступчивости, не в одних вопросах малозначащих или второстепенных... Впрочем, более в приемах, нежели в характере, бла-

городство которого не навлекает на себя никаких нареканий».

После вступления Сергея Николаевича Урусова в должность государственного секретаря ему прежде всего пришлось завершить начатую В.П. Бутковым работу по Судебным уставам. Вновь образованная под председательством Буткова Комиссия для разработки законоположений о введении в действие новых Судебных уставов была отделена от Государственной канцелярии, но все делопроизводство по этой комиссии велось по-прежнему чиновниками Канцелярии.

Комиссия должна была составить общий план и правила введения в действие Судебных уставов 20 ноября 1864 года, предложения о всех мерах, которые должны быть приняты по уголовному и гражданскому судопроизводству, о применении Судебных уставов к разным местностям империи, управляемым по особым учреждениям, а также разработать положение об устройстве нотариальной части, устав коммерческого судопроизводства, правила межевого судопроизводства и организовать все другие работы, касающиеся преобразования судебной части. Составленные комиссией работы по мере их окончания «высочайше повелено» было сообщать на рассмотрение министров и главноуправляющих, а затем, после получения их отзывов, вносить вместе с предложениями комиссии на рассмотрение Государственного совета.

Все эти работы были быстро закончены, и 19 октября 1865 года последовало высочайшее повеление о введении в действие Судебных уставов в двух судебных округах – Санкт-Петербургском и Московском.

Во время управления Государственной канцелярией князем С.Н. Урусовым стараниями статс-секретаря Департамента государственной экономики А.П. Заблоцкого-Десятовского был окончательно установлен порядок работ Отделения государственной экономики по рассмотрению финансовых смет и государственной росписи. Отделению вменялось в обязанность при разборе каждой сметы производить по каждой статье тщательную и подробную сверку всех «законных титулов», на основании которых определялся конкретный доход или расход. Результаты этой сверки вместе с предложениями о необходимых изменениях в сметах представлялись отделением в Департамент государственной экономики, оно же вело все исполнительные бумаги по сметам и росписи. Впоследствии, когда рассмотрение смет стало делом привычным, эта работа значительно облегчилась, так как Отделение государ-

ственной экономики было освобождено от обязанности представлять свои предложения об изменениях в сметных назначениях. Но зато особое внимание С.Н. Урусовым было обращено на составление Общего журнала Департамента по государственной росписи, в котором представлялся на основании сметного материала подробный обзор государственного хозяйства и делалась оценка бюджетных предложений.

Не менее важный и серьезный труд, также требовавший и большого внимания, и быстроты в исполнении, лежал на Отделении государственной экономики по рассмотрению смет и раскладок денежных земских повинностей. На основании изданного в 1851 году Устава о земских повинностях эти сметы и раскладки должны были составляться на три года одновременно по всей империи и по каждой губернии.

Подготовка земских смет и раскладок к докладу в Департаменте государственной экономики требовала усиленного труда. В прежние годы на время рассмотрения Государственным советом этих смет к Государственной канцелярии для усиления ее личного состава прикомандировывались несколько опытных чиновников из Министерства финансов и Министерства внутренних дел. Впоследствии это было признано неудобным. С изданием в 1864 году временных правил для земских учреждений последовало новое распределение предметов земских повинностей, потребовавшее перенесения расходов из одних смет в другие. Этим рассмотрение и проверка смет еще более усложнились. Представленное в 1866 году из Министерства финансов в Государственный совет дело по этому предмету заключало в себе 77 отдельных больших томов. Из всех этих материалов Государственная канцелярия должна была извлечь подробные, но в то же время сжатые выписки и затем составить своды по всем статьям смет и раскладок для обобщения в журнал. Этот журнал, заключающий в себе 160 печатных страниц, по свидетельству князя С.Н. Урусова, был составлен «с замечательной добросовестностью и отчетливостью». При самой тщательной его проверке государственный секретарь не нашел в многочисленных сложных цифровых выводах ни ошибок, ни опечаток и признал, что «этот достойный уважения труд может служить руководством к успешному исполнению сего важного и многотрудного дела на будущее время». Об этом с разрешения председателя Государственного совета Сергей Николаевич Урусов доложил императору при представлении мемории о земских сметах.



Среди особых работ, исполненных Государственной канцелярией под руководством князя С.Н. Урусова, была и работа по делу-производству Верховного уголовного суда 1866 года. При издании Судебных уставов 20 ноября 1864 года государственные преступления в виде общего правила были отнесены к ведению судебных палат с участием сословных представителей. На случай же обнаружения в государстве общего заговора против верховной власти или против установленного образа правления либо порядка наследования престола учреждался Верховный уголовный суд. Суд этот, созываемый только по особому высочайшему повелению, заседал под руководством председателя Государственного совета и состоял из председателей его департаментов и первоприсутствующих в кассационных департаментах Правительствующего Сената.

В первый раз Верховный уголовный суд заседал в соответствии с высочайшим повелением 28 июня 1866 года по делу о злодейском покушении Д.В. Каракозова на жизнь императора. Председателем Верховного суда был назначен князь П.П. Гагарин, его членами от Государственного совета – принц П.Г. Ольденбургский, граф В.Н. Панин и адмирал Н.Ф. Метлин. Обязанности секретаря были возложены на исполнявшего должность статс-секретаря Департамента гражданских и духовных дел Я.Г. Есиповича, который был для этого телеграммой вызван из Смо-

ленской губернии, где находился в отпуске. Помощниками секретаря были назначены чиновники Государственной канцелярии. Верховный суд был закрыт 5 октября 1866 года.

«Работы у нас была бездна, – писал в своих записках Я.Г. Есипович, – не говоря о том страшном нравственном напряжении, которое было неизбежно при таком деле и при такой обстановке, одной физической работы было нам столько, что я не понимаю, как мы выдержали. Прежде всего надо было познаться, хотя бы поверхностно, с следственным делом, заключавшим в себе до шести тысяч листов; до обозрения этого дела нельзя было сделать ни одного заседания; когда начались заседания, надо было записывать все, что в них говорилось и делалось. ...Каждый из нас записывал отдельно, потом мы читали вместе свои записки, дополняли их одни другими и таким образом составляли протоколы Верховного Уголовного Суда, могу сказать, с величайшей точностью и подробностью. Но чего это нам стоило? Часто надо было писать часов семь, восемь без остановки, да потом считать то, что написано наскоро, дополнять, приводить в порядок и потом уже отдавать переписывать... Словом сказать, мы просидели в крепости, за самой тяжелой работой, два месяца, с 5 августа по 5 октября 1866 года, являясь туда каждый день в 9 или 10 часов утра и уезжая оттуда в 10 или даже в 11 и 12 часов ночи».

Кроме обязанностей, возложенных на князя С.Н. Урусова по должности государственного секретаря, доводилось ему выполнять и особые поручения. Так, в 1865 году он по высочайшему повелению разбирал бумаги скончавшегося председателя Департамента государственной экономики графа А.Д. Гурьева. Найденные при этом письма императрицы Марии Федоровны были представлены императору лично государственным секретарем.

В отношении внутренней деятельности Государственной канцелярии князь С.Н. Урусов обратил внимание на постоянно возрастающее количество причисленных и сверхштатных чиновников. Считая это явление ненормальным, государственный секретарь в начале 1866 года предполагал подготовить всеподданнейший доклад о том, чтобы впредь не принимать в Государственную канцелярию чиновников сверх штата, допустить исключение из этого правила только для воспитанников высших учебных заведений, например, Александровского лицея, которые будут особо рекомендованы их училищным начальством. Проект такого доклада был пред-

ставлен Сергеем Николаевичем Урусовым председателю Государственного совета. Великий князь Константин Николаевич возвратил его с надписью *«Совершенно с этим согласен. Но не может ли сие быть исполнено нашей собственной властью, и нужно ли для сего беспокоить Государя?»*

Князь С.Н. Урусов следовал этому указанию и принял меры к ограничению количества лиц, числящихся при Канцелярии, не занимавших в ней штатных должностей, а иногда и вовсе не имевших каких-либо определенных обязанностей. Кроме таких, в составе Государственной канцелярии почти всегда было также несколько чиновников, принятых по особым высочайшим повелениям на службу сверх штата в качестве кандидатов на штатные должности. Число таких чиновников особенно увеличилось в первые годы царствования Александра II, потому что В.П. Бутков старался, не обращая внимания на количество штатных вакансий, привлекать на службу в Канцелярию способных и знающих людей. Председатель Государственного совета граф Д.Н. Блудов вообще считал необходимым установить, чтобы молодые люди, желающие посвятить себя государственной службе, проходили в течение определенного периода, так сказать, практическую школу подготовки к штатным должностям. Эта мысль была развита графом Д.Н. Блудовым в конце 1858 года в представленной им императору всеподданнейшей записке *«О введении у нас в действо так называемой аппликации для приготовления молодых людей к службе гражданской»*.

Термин *«апликация»* был заимствован из польской судебной практики, в которой зачисление молодых людей кандидатами на судебные должности было установлено законом. Граф Блудов, указывая на этот закон как на пример, достойный подражания, предлагал принять за общее правило, что никто не может поступить на государственную службу, если не имеет познаний, нужных для точного исполнения возлагаемых на него обязанностей. Поэтому молодые люди при первоначальном поступлении на службу должны быть зачисляемы в ведомство *«апликантами»* соответственно полученному ими образованию: окончившие курс в гимназиях или уездных училищах – только в низшие правительственные учреждения, а получившие высшее образование – в средние и высшие. *«Апликанты»* не получают содержания, но имеют право носить вицмундир того ведомства, в которое они зачисляются. Срок для такой *«апликации»* предполагался двухлетний.

Предложения графа Д.Н. Блудова не получили закрепления в законодательном порядке, но на практике более или менее осуществлялись во всех ведомствах, особенно в Сенате и Государственной канцелярии. В.П. Бутков в одном из своих всеподданнейших докладов в 1860 году объяснял, что *«молодые люди хороших фамилий в этой Канцелярии более других установлений могут знакомиться с ходом дел высших государственных учреждений и, следовательно, подготавливаться к занятию в будущем соответствующих их способностям высших должностей. ...сии молодые люди приносят чрезвычайно много пользы Канцелярии: будучи прекрасно воспитаны, деятельны, усердны и занимаясь наравне с штатными чиновниками всеми поручаемыми им делами, они заменяют сих последних и служат чрезвычайным пособием Канцелярии, особенно в настоящее время, при множестве производящихся в оной работ»*.

Но кроме начинающей молодежи, при В.П. Буткове причислялись к Государственной канцелярии или определялись сверх штата и уже опытные чиновники, занимавшие различные высокие должности в других ведомствах. К 1866 году число таких сверхштатных чиновников Канцелярии достигло 28. Князь С.Н. Урусов признавал наличный состав Канцелярии вполне достаточным для производства в ней дел и считал, что *«всякое увеличение числа сих чиновников, не принося никакой пользы для службы, лишило бы их возможности получать определенные занятия и тем приобрести опытность, необходимую для служебной деятельности»*. Поэтому за время управления С.Н. Урусовым Государственной канцелярией назначений на сверхштатные должности не производилось.

Князь Сергей Николаевич Урусов оставался на посту государственного секретаря недолго – один год и три с половиной месяца. 1 января 1867 года за заслуги в деятельности на этом посту он был награжден орденом Св. Владимира 2 степени. 16 апреля 1867 года на должность государственного секретаря был назначен Д.М. Сольский, а Сергею Николаевичу было *«высочайше повелено быть главноуправляющим II отделением Собственной Е.И.В. канцелярии»*. Одновременно на него было возложено также временное управление Министерством юстиции, которым он руководил до 15 октября 1867 года.

На должности Министра юстиции С.Н. Урусов заменил Д.Н. Замятина, продолжив его работу по введению в России нового судопроизводства на основании Судебных уставов 20 ноября 1864 года. Он образовал при министерстве особую комиссию для работы в суде. За

отличное управление этим министерством князю С.Н. Урусову была объявлена душевная благодарность государя.

На посту главноуправляющего II отделением Собственной Е.И.В. канцелярии С.Н. Урусов сменил К.И. Панина, который в октябре занял должность министра юстиции. Князь Урусов стал последним главноуправляющим II отделением Собственной Е.И.В. канцелярии. Начиная с 1867 года он неоднократно поднимал вопрос о сближении кодификационной деятельности с законодательной, предлагал сосредоточить кодификационные работы в ведении государственного секретаря без одновременного упразднения II отделения. Именным указом императора Александра III 23 января 1882 года из II отделения Собственной Е.И.В. канцелярии был образован Кодификационный отдел при Государственном совете. Этим актом была ликвидирована близость между монархом и кодификационным учреждением, которая вытекала из сосредоточения кодификационного дела в Собственной Е.И.В. канцелярии и которая обуславливала *«непосредственное ведение и руководство»* им императором. Правда, главе нового ведомства была предоставлена возможность обращаться к высочайшей власти *«...по предметам, подлежащим непосредственному Государя Императора разрешению, Главноуправляющий Кодификационным Отделом испрашивает указаний Его Императорского Величества всеподданнейшими докладами»*.

На посту главноуправляющего II отделением Собственной Е.И.В. канцелярии князю С.Н. Урусову пришлось начать свою деятельность с выполнения законодательного поручения, высочайше утвержденного 27 июня 1866 года, по новому изложению около 50 статей Устава о питейном сборе, касавшихся акцизного сбора с водок и с изюмного вина. Поручением было определено *«предоставить Министру Финансов, по соглашению с Главноуправляющим Вторым Отделением... сделать новое издание устава о питейном сборе, со включением как вышеприведенных, так и вообще всех утвержденных по оному изменений и дополнений»*. Переиздание Устава о питейном сборе завершилось только к концу 1867 года, и его обнародование сопровождалось высочайшим актом. Именным указом о преобразовании управления Кавказского и Закавказского края 9 декабря 1867 года на II отделение было возложено новое законодательное поручение: *«...для предотвращения... вслких в сем отношении (т.е. по вопросу, какия постановления Сво-*

да 1857 года утратили силу и какия сохраняют действие) затруднений и недоразумений предоставить Второму Отделению... сообразив все... постановления с настоящим указом... немедленно приступить, по согласию с Наместником, к переделке и новому изданию II и III книг 2 части тома II Свода законов 1857 г., с тем, чтобы, по исключении всего отмененного и утратившего силу, изложить в них, в надлежащей системе, совокупность действующих об учреждениях Кавказского и Закавказского края узаконений». Кроме этих частичных, по особым причинам, переизданий отдельных уставов, за 14-летнее управление С.Н. Урусова вышли новыми изданиями многие другие части Свода законов как отдельно, так и в основе продолжений (1868, 1869, 1871 и 1872 годов). В отношении выпуска продолжений при С.Н. Урусове не переставала применяться смешанная система с некоторыми вошедшими уже в обиход кодификационных трудов «особыми приложениями». Высочайшего одобрения заслужило отдельное издание Устава об акцизе с табака 1872 года. В 1876 году II отделение выпустило сводное, в трех книгах, продолжение и целый ряд томов Свода (составляющих более трети его названий) либо в полном виде, либо обособленными уставами. При этом возникла коллизия, поскольку относящееся ко всем этим изданиям общее высочайшее повеление 14 февраля 1878 года не содержало никаких упоминаний, подробностей и указаний относительно силы обновленной половины Свода. Предполагая возникновение данной коллизии, С.Н. Урусов еще до выхода изготавляющихся изданий всеподданнейшим докладом 17 марта 1877 года испросил высочайшего соизволения на дополнение действующих правил (руководствоваться и ссылаться на третье издание Свода 1857 года) новым примечанием. В примечании указывалось, что «по тем частям Свода законов, по коим, с 1857 года, последовали новые издания, ссылки делаются на статьи сих новых изданий, применяясь к правилам сего приложения». Именно на этом примечании, охватывающем не только имевшиеся в то время, но и вообще предстоящие переиздания, покоилась в течение 40 лет сила всех многочисленных новых изданий Свода. В 1879 и 1881 годах II отделение к Своду законов прибавило два небольших очередных продолжения. Переиздание подтвердилось в 1879 году три мелких устава из части 2 тома XI.

Время руководства С.Н. Урусовым II отделением отличалось обилием всеподданнейших докладов и неоднократными обращениями по кодификационным вопросам в Госу-

дарственный совет, к чему он прибегал даже и по малозначительным поводам. По словам историка II отделения П.М. Майкова, он вообще избегал изменения статей Свода в кодификационном порядке, находя, что в этом порядке могут быть делаемы только изменения, которые вытекают из буквального смысла узаконений, и что новая редакция статей законов не может возыметь действие иначе, как по утверждению ее верховной властью. Именно поэтому С.Н. Урусов представлял на высочайшее утверждение даже предложения по согласованию статей Свода с принятыми законодательными мерами, на которые он был уполномочен непосредственно или по соглашению с надлежащими ведомствами особым постановлением законодательной власти. Он почитал себя обязанным вновь возбуждать законодательный вопрос, как только приходилось «выйти из пределов, положенных вообще для редакционных работ» (такое указание содержится в его всеподданнейшем докладе 13 мая 1871 года). Данное мнение не всегда совпадало с мнением того учреждения, куда главноуправляющий вносил свои представления. Например, в журнале Государственного совета по делу о согласовании Свода с законами о правах детей лиц православного и армяно-григорианского духовенства отражено, что Совет нашел, что в представлении II отделения содержатся наряду с вопросами, требующими законодательного разрешения, и проекты весьма многих статей, по которым законодательных вопросов не возникает вовсе. Полагая, что изменение последних статей могло последовать в кодификационном порядке, Государственный совет возвратил по этой причине представление для переработки. Исполнив это, С.Н. Урусов тем не менее счел нужным представить на высочайшее рассмотрение отдельно от этого дела проект новой редакции всех статей о правах детей лиц православного и армяно-григорианского духовенства. Аналогичным образом, в порядке всеподданнейшего доклада, состоялось согласование с Уставом 1874 года о воинской повинности статьи 188 тома IX о праве российского дворянства поступать на государственную службу без принуждения, причем новая редакция была утверждена на докладе военного министра собственноручной резолюцией императора: «Быть по сему». Совершенно очевидно, что в тех случаях, когда текст основного издания Свода подлежал изменению для согласования с новейшими узаконениями, С.Н. Урусов, естественно, обращался к высочайшей власти. В 1869 году Министр внутренних дел обратил вни-

мание II отделения на то, что статья 386 Устава о земских повинностях не вполне согласована с ее источником: полагающийся отпуск в казармы с голландскими печами в положении 9 мая 1817 года был определен так: «...считая каждую печь за десять человек нижних чинов»; между тем в Своде сказано: «...считая каждую печь на десять человек». Князь Урусов испросил высочайшего соизволения на соответствующее исправление статьи Свода согласно источнику, которое и было выполнено перепечаткой ее в продолжение 1869 года со ссылкой в цитатах на высочайше утвержденный 4 декабря 1869 года доклад главноуправляющего.

За время управления С.Н. Урусова по более общему вопросу об источниках для пополнения Свода следует отметить два акта. Оба они касались помещения в Своде разъяснительных постановлений и оба, решив этот вопрос в положительном смысле, стремились, однако, к внешнему выделению этих разъяснений. Считая весьма полезным помещение в Своде обнародованных во всеобщее сведение указов Сената, разъясняющих точный смысл действующих узаконений, князь Урусов предлагал помещать их в продолжении в виде примечаний, «для которых, в отличие от постановлений, утвержденных законодательным порядком, принять в руководство следующую форму: В таком-то году, указом Правительствующего Сената, в разъяснение такой-то статьи, определено – и затем прописывать определение Сената». Высочайшее указание 12 февраля 1870 года последовало в смысле разрешения, «не устанавливая общаго, безусловнаго правила», вносить в продолжения в предложенной форме те указы, которые по их важности будут признаны совещанием редакторов подлежащими помещению в Своде. Правда, было отвергнуто предложение С.Н. Урусова, изложенное в том же докладе, о помещении в Своде указов распоряжений министра юстиции о соединении и упразднении судебных учреждений прежнего устройства, о передаче дел из одного суда в другой. Высочайшее повеление 1870 года, во-первых, сократило число источников Свода законов, включаемых в соответствии с правилами от 15 декабря 1834 года постановлений, касавшихся распорядительных предписаний министров. Во-вторых, установило требование внешнего обособления в Своде включаемых постановлений, которые не имеют законодательного свойства.

Руководствуясь этим высочайшим повелением, Урусов в 1876 году посчитал себя обязанным при составлении нового издания Ус-

тава о воинской повинности решить вопрос о том, включать или не включать в него разъяснительные постановления по предмету устава, последовавшие со стороны высочайше учрежденного в составе Государственного совета присутствия по воинской повинности. С.Н. Урусов по этому вопросу направил записку председателю присутствия. Записка его была обсуждена в Особом по воинской повинности присутствии, и было признано, что, приобретая силу разъяснительных законодательных, такие положения должны помещаться в официальных законодательных изданиях. Это решение легло в основу правил внесения в Свод всех постановлений Особого присутствия, удостоившихся высочайшего утверждения, кроме постановлений, признанных не содержащими в себе правил или разъяснений, обязательных на будущее. Кроме того, в текст статей должны вводиться только те постановления, которыми в чем-либо изменяется или дополняется существо законодательных правил. Постановления присутствия, которые содержат в себе разъяснения закона или определяют образ его применения, должны быть излагаемы особо, при подлежащих статьях и отделах, с известными особенностями по внешней форме для сохранения явственного отличия их от текста узаконений. Это заключение Особого присутствия получило высочайшее утверждение 23 марта 1877 года, а его исполнение повлекло за собой помещение таких разъяснений в виде примечаний, начинающихся с указания: «... в разъяснение... Особым присутствием по воинской повинности постановлено...»

Активная и добросовестная деятельность Сергея Николаевича Урусова на посту главноуправляющего II отделением Собственной Е.И.В. канцелярии в апреле 1869 года была отмечена орденом Белого Орла. В ноябре 1869 года ему было доверено председательство в Особом комитете для пересмотра постановлений о цензуре и печати. В 1870 году он назначен председателем Особой комиссии для составления проекта нового городского уложения.

Помимо выполнения многочисленных служебных обязанностей С.Н. Урусов в эти годы активно занимался культурной и общественной деятельностью. В марте 1870 года он был избран почетным членом Императорского Русского археологического общества, через год – Московского общества любителей духовного просвещения, в 1873 году – Музея Наследника Цесаревича и Общества попечения о раненых и больных воинах. В 1876 году его утвердили почетным членом Император-

ской Академии наук. Кроме того, он был почетным председателем Комиссии для обеспечения и устройства управления заведений, учрежденных великой княгиней Еленой Павловной. С февраля 1872 года он являлся действительным членом Императорского Общества сельского хозяйства южной России, с марта 1873 года – членом Императорского Русского исторического общества.

Большую активность Сергею Николаевичу Урусову приходилось проявлять и на государственной службе, обязанности по которой из года в год возрастали. 1 января 1872 года князь Урусов, произведенный в действительные тайные советники, был назначен в связи с увольнением по болезни от должности М.А. Корфа председателем Департамента законов Государственного совета с оставлением в должности главноуправляющего II отделением Собственной Е.И.В. канцелярии. В связи со смертью М.А. Корфа князь Урусов на заседании соединенных департаментов 10 января 1876 года сказал следующие слова: «В течение более 40 лет жизнь графа Корфа была непрерывно связана с летописью Государственного Совета. Некоторые из членов Совета еще помнят блистательного Государственного Секретаря, великого мастера русского пера, в молодых годах уже стяжавшего себе известность государственного деятеля тонким пониманием вопросов высшего управления, редким даром изложения, необыкновенною распорядительностью и находчивостью. Глубокий знаток государственного дела, знаменитый в ряду сподвижников двух царствований граф М.М. Сперанский был первым ценителем счастливых дарований молодого деятеля и печатью своего таланта отметил их быстрое и блестящее развитие. В настоящем заседании не место было бы распространяться о многих заслугах графа Корфа, высоко и по достоинству ценимых русским обществом, но оказанных им вне стен Государственного Совета. Однако и посреди посторонних трудов он, до дня кончины своей, никогда не переставал принадлежать Совету. В весьма недавнем времени, на памяти большей части присутствующих, мы встречаем его в звании Председателя Департамента Законов, которое представило ему случай обнаружить ряд новых, замечательных качеств. Лица, принимавшие участие в заседаниях, им руководимых, конечно не забудут невозмутимого спокойствия, глубокого уважения к мнению каждого, необыкновенного дара обобщать и упрощать самые сложные вопросы, – этих важных достоинств Председателя, коими в высшей степени обладал граф Модест Андреевич. В сознании

разнородных заслуг и высоких достоинств его. Соединенные Департаменты, без сомнения, почтут память усопшего особым выражением своего к ней уважения и соболезнования о понесенной Отечеством утрате».

В апреле 1879 года С.Н. Урусов был назначен председателем Верховного уголовного суда для рассмотрения дела о покушении 2 апреля на жизнь императора Александра II. Напряженный труд чиновника всегда находил достойную оценку императора. В марте 1871 года его мундир украсил орден Св. Александра Невского, в апреле 1875 года ему были вручены алмазные знаки к этому ордену, в январе 1879 года – орден Св. Владимира 1 степени.

В 1880 году С.Н. Урусов был назначен членом Особого совещания для обсуждения основных начал для окончательного пересмотра действующих правил о печати, в заседаниях которого принимал активное участие. Так, на заседании 6 ноября 1880 года князь Урусов вместе с сенатором Э.В. Фришем и Министром финансов А.А. Абазой поддержали предложение председателя Комитета министров П.А. Валуева отложить рассмотрение дела по существу до возвращения государя. Валуеву поручили составить первый набросок новых общих правил. Данное заседание проходило в библиотеке П.А. Валуева, отразившего состоявшееся обсуждение в своем дневнике. «Оказалось, что при данных условиях полная свобода печати предрешена. Остается изыскивать способы и средства сделать ее по возможности менее вредною. Еще вчера Министр внутренних дел (М.Т. Лорис-Меликов – авт.) говорил фразы вроде того, что «печать необходима, как воздух» и что при новых законах и помощи суда журналисты будут сидеть в «кутузках» и ходить в «сибирках». Новый Министр финансов (А.А. Абаза – авт.) говорил об «обществе» и «законности», как журналист. Начальник главного управления по делам печати (Н.С. Абаза – авт.) – заодно с публицистами. Каханов (товарищ Министра внутренних дел – авт.) – адъютант графа Лорис-Меликова, но смысленный и осторожный. Сабуров (Министр народного просвещения – авт.) тянет в ту же сторону. Победоносцев (обер-прокурор Синода – авт.) – русский китаец. Князь Урусов еще верит в пользу «внушений», но оппонировать не может. Остается Маков (Министр почт и телеграфов – авт.), Фриш (товарищ Министра юстиции – авт.) и я, с дифференциалами. Только в дифференциалах теперь и может быть дело».

28 января 1881 года Министр внутренних

дел М.Т. Лорис-Меликов представил Александру II всеподлинный доклад, подводящий итоги и намечавший план дальнейших необходимых преобразований, в том числе в сфере управления. Он обсуждался 5 февраля 1881 года на совещании у императора в присутствии наследника престола, великого князя Константина Николаевича, Министра императорского Двора графа А.В. Адлерберга, главноуправляющего II отделением Собственной Е.И.В. канцелярии князя С.Н. Урусова, Министра финансов А.А. Абазы, Министра юстиции Д.Н. Набокова, председателя Комитета министров графа П.А. Валуева. Предложения М.Т. Лорис-Меликова о созыве выборных представителей от общества, «близко знакомых с местными условиями и потребностями», и приобщении их к государственной (только законосовещательной) деятельности были всеми одобрены. Как отметил в своем дневнике П.А. Валуев: «Дело кончилось всеобщим одобрением предположений Министра внутренних дел, с обычными неопределенными оговорками насчет «предосторожностей», «деталей» и пр. поручением рассмотреть эти предосторожности в совещании из тех же лиц, кроме государя...» В проекте предполагалось создать временные подготовительные комиссии для разработки законопроектов в пределах, указанных высочайшею волею. Состав комиссии должен был определяться царем из представителей центральных правительственных ведомств, а также из приглашенных им «сведущих и благонадежных лиц, известных своими специальными трудами в науке или опытностью в той или иной отрасли государственного управления или народной жизни». В состав этих подготовительных комиссий (административно-хозяйственной и финансовой) предлагалось включить и ревизирующих сенаторов. Для рассмотрения разработанных подготовительными комиссиями законопроектов предлагалось создание общей комиссии, куда законопроекты должны были поступать по высочайшему повелению. Помимо членов подготовительных комиссий, назначенных «по высочайшему повелению к постоянному присутствию», в нее включались члены, выбранные губернскими земскими собраниями и городскими думами и назначенные по высочайшему повелению от тех местностей, где положение о земских учреждениях не действует. После одобрения и исправления общей комиссией законопроектов они должны были поступать в Государственный совет, куда Министр внутренних дел предлагал призвать с правом голоса выборных представителей от земского и городского само-

управления, «обнаруживших особенные познания, опытность и выдающиеся способности». При этом «за верховной властью сохраняется всецело и исключительно право возбуждения законодательных вопросов».

Дальнейшее обсуждение предложений проходило 9 и 14 февраля в Анничковом дворце на заседании Особого совещания под председательством наследника. Особое совещание одобрило предложения М.Т. Лорис-Меликова с некоторыми изменениями. Было отклонено предложение ввести в Государственный совет с правом голоса выборных представителей от общества. Это положение насторожило первого читателя доклада – императора, поставившего рядом с ним на полях доклада вопросительный знак. 17 февраля журнал Особого совещания был утвержден Александром II, начертавшим свою резолюцию «Исполнить». В конце февраля под контролем М.Т. Лорис-Меликова был подготовлен проект правительственного сообщения, в основе которого лежал доклад от 28 января и решения Особого совещания. 1 марта 1881 года император передал текст проекта правительственного сообщения председателю Комитета министров П.А. Валуеву и указал созвать для его обсуждения Совет министров 4 марта. К сожалению, в тот же день смертельно раненый Александр II скончался.

Александр III подчеркивал, что «вопрос не следует считать предрешенным, так как и покойный батюшка хотел, прежде окончательного утверждения проекта, созвать для рассмотрения Совет министров».

В заседании Совета министров 8 марта под председательством государя участвовали 25 человек. По предложению императора Министр внутренних дел М.Т. Лорис-Меликов прочел свой доклад, проект правительственного сообщения, а также его новую редакцию. В новой редакции была сокращена вступительная часть, содержащая итоги деятельности Верховной распорядительной комиссии, и вновь написано заключение, говорившее о стремлении нового императора «исполнить в точности родительский завет». «Руководствуясь таким решением», император «соизволил повелевать принять к точному исполнению изложенную выше священную волю своего державного родителя...» Но на заседании Совета министров возникла дискуссия, на которой сторонники неограниченного самодержавия дали М.Т. Лорис-Меликову и его политике решительный отпор. В результате решено было проект не отвергать, а вернуться к его обсуждению в Комитете министров.

Е.А. Перетц, бывший в то время государственным секретарем, посчитал результат совещания для М.Т. Лорис-Меликова «очень хорошим», а его цель – «почти достигнутой», но отметил, что сам Михаил Тариелович им очень недоволен. В записи Е.А. Перетца отмечено два выступления С.Н. Урусова на заседании, который в первый раз высказался следующим образом: «Ваше императорское величество, если предложение Министра внутренних дел будет принято, то, по моему мнению, нужно рассмотреть его не как меру практически полезную. Коль скоро правительство должно искать себе помощи в содействии представителей общества, то необходимо, чтобы эти представители были лучшие люди страны. Но из рассматриваемого нельзя вынести убеждения, что представители земств и городов будут именно такие люди. Поэтому, ваше величество, я, с моей стороны, признавал бы полезным и необходимым пересмотреть проект предварительно в Комитете Министров». К концу заседания С.Н. Урусов выступил со следующим предложением: «Ваше величество, если вам благоугодно будет принять мысль о дальнейшем еще пересмотре проекта, то не лучше бы было обсудить его сначала не в Комитете Министров, а в составе небольшой комиссии из лиц, назначенных вашим величеством?» На что государь ответил: «Я не встречаю к тому препятствий».

М.Т. Лорис-Меликов 12 апреля 1881 года представил Александру III всеподданнейший доклад, где прежние предложения им были повторены в более развернутом и дополненном виде. Тем самым он поставил императора перед безотлагательной необходимостью или обозначить правительственную программу, предварительно одобренную Александром II, или заявить свою. В связи с этим император провел совещание 21 апреля в Гатчине, из участников которого исключил П.А. Валуева и С.Н. Урусова. Уже после совещания Александр III поделился с обер-прокурором Святейшего Синода «грустными впечатлениями» от совещания и своей решимостью не допустить представительного правления в России.

В декабре 1881 года в связи с болезнью С.Н. Урусов был уволен с должности главного управляющего II отделением Собственной Е.И.В. канцелярии (с оставлением в других должностях и званиях). Через год, 29 декабря 1882 года, государственные заслуги Сергея Николаевича были отмечены императором высшей наградой Российской империи – орденом Св. апостола Андрея Первозванного. Болезнь не отступала, поэтому С.Н. Урусов

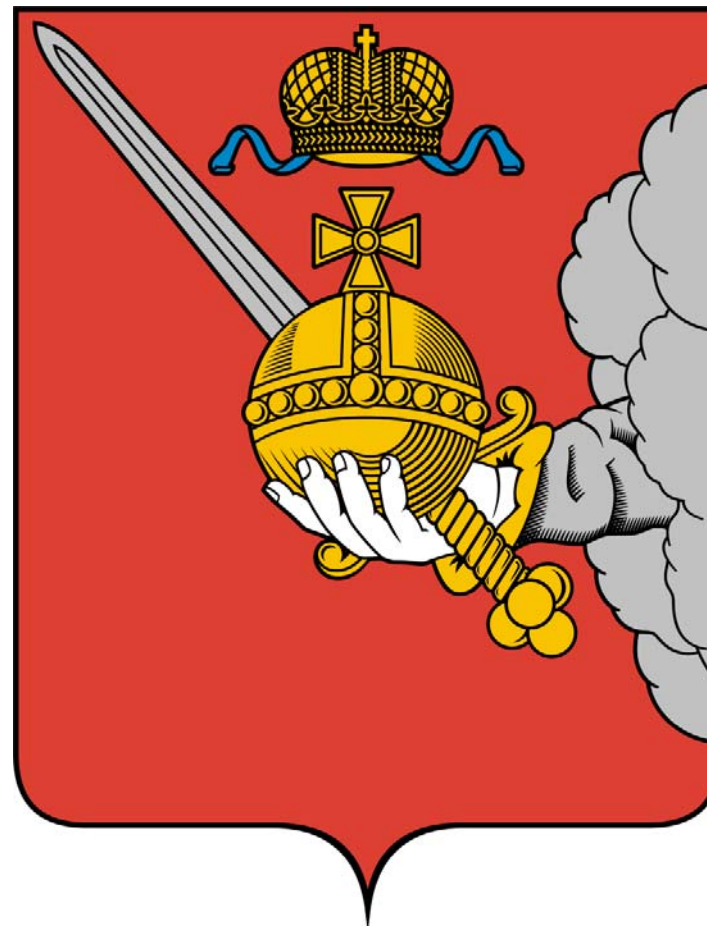
1 января 1883 года был уволен от председательствования в Департаменте законов Государственного совета (с оставлением членом Совета и статс-секретарем). А 13 января 1883 года после продолжительной болезни он скончался в Петербурге.

В своем дневнике назначенный к этому времени государственным секретарем А.А. Половцов 13 января 1883 года делает запись: «Государь с императрицей (Александр III с Марией Федоровной – авт.) едут в этот день на танцевальный вечер к Воронцовым, что вдвойне жаль, во-первых, потому, что они еще находятся в трауре по только что умершем принце Карле Прусском, и, во-вторых, потому, что в этот самый день умер кн. Сергей Николаевич Урусов, который независимо от лежащих на нем государственных обязанностей занимал положение почти друга дома при покойном императоре (Александр II – авт.) и в особенности императрице (Мария Александровна – авт.)». Но 14 и 16 января в дневнике находят отражение, следующие события: «Пятница. В 1 1/2 панихида в квартире кн. Урусова. Присутствуют государь, императрица, вел. князь Михаил Николаевич, других вел. князей нет, что – непорядок» и «Воскресенье. Отпевание кн. Урусова в Сергиевском соборе на Сергиевской улице. Присутствуют государь, вел. князь Владимир, Алексей, Сергей, Павел, Михаил с сыновьями и проч.».

Похоронен князь С.Н. Урусов в Донском монастыре в Москве. Уже после похорон, 14 февраля 1883 года, в начале заседания Общего собрания Государственного совета государственный секретарь А.А. Половцов зачитал собравшимся яркую речь, произнесенную сменившим С.Н. Урусова в председательском кресле в Департаменте законов Е.П. Старицким по поводу государственной деятельности умершего председателя Департамента законов князя С.Н. Урусова: «Не безследно прошла эта жизнь, не тщетно являла она высокий пример истинно верного служения Царю и Отечеству. Светлый, кроткий и всепримиряющий образ князя Сергея Николаевича не поблекнет, но послужит навсегда призывом к единению на общем пути долга, добра и правды!» На мемории по поводу этих слов Александр III написал: «Искренно присоединяюсь к этому вполне справедливому заявлению».

Материал подготовлен при участии сотрудников Российского государственного исторического архива и Российской государственной библиотеки

СУБЪЕКТ ФЕДЕРАЦИИ



**ВОЛОГОДСКАЯ
ОБЛАСТЬ**



Вячеслав Евгеньевич ПОЗГАЛЕВ,
губернатор Вологодской области

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ –

ПРИОРИТЕТНЫЕ национальные проекты – это новый вариант реализации экономической и социальной политики государства, но никак не новый способ распределения финансовых ресурсов. Главное – бюджетные средства должны быть использованы с максимальной эффективностью. Это тем более важно, поскольку помимо получения федеральных средств Вологодская область предусматривает и серьезное собственное финансирование. Такой подход закономерен, ведь реализация планов в рамках приоритетных национальных проектов не может и не должна подменять проведение модернизации и образования, и здравоохранения, и сельского хозяйства, и жилищного строительства. Всем этим мы занимались и занимаемся постоянно, поэтому сегодня можно говорить о результатах конкретной работы.

Например, серьезным стимулом для активизации воспитательной работы в школах стала выплата ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство учителям в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование». В федеральных конкурсах на получение грантов победителями стали 86 педагогов, добивающихся высоких результатов в своей деятельности, 25 образовательных учреждений области, внедряющих инновационные программы. Средства, полученные школами, направили на приобретение лабораторного оборудования, программного и методического обес-

печения, модернизацию материально-технической и учебной базы, переподготовку кадров.

Второй год подряд по аналогии с федеральными конкурсами проводятся и региональные, направленные на поддержку лучших педагогических работников, не включенных в приоритетный национальный проект, а также учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы. В этих конкурсах принимают участие детские сады, школы-интернаты, учреждения дополнительного, начального и среднего профессионального образования, педагоги, работающие в них.

Расширяется сфера применения информационных технологий. За время реализации приоритетного национального проекта более 500 учреждений образования получили доступ к глобальной сети Интернет. За счет средств областного бюджета в 2006 году было приобретено 208 компьютеров, и еще 175 появятся в школах до конца 2007 года.

Укрепляется материально-техническая база образовательных учреждений. В 2006 году современное оборудование для кабинетов физики, химии, биологии, географии поступило для 38 классов, а в текущем году им планируется оборудовать еще 41 класс.

По направлению «Сельский школьный автобус» в прошлом году было приобретено за счет федеральных средств 9 автобусов и 17 – при софинансировании области.

Реализацию приоритетных национальных проектов в Вологодской области воспринимают как очень конкретное поручение. Это те самые «инвестиции в человеческий капитал», которые приносят стране и отдельным регионам ощутимую пользу. Проекты сосредоточивают усилия властей и бюджетные средства всех уровней на наиболее важных социальных проблемах, решение которых существенно повышает качество жизни россиян.



ОСНОВА УСПЕХА





**ВОЛОГДСКАЯ
ОБЛАСТЬ**

Приведенные факты – лишь отдельные фрагменты того, как идет реализация приоритетного национального проекта «Образование» в Вологодской области, но это своевременные меры, каждая из которых благотворно сказывается на положении дел в регионе и настроении людей.

В сфере здравоохранения денежные выплаты, предусмотренные при-

оритетным национальным проектом, позволили увеличить в 2006 году по сравнению с предыдущим годом заработную плату специалистам участковой службы, работникам фельдшерско-акушерских пунктов и скорой медицинской помощи в 2,3 раза, а среднего медперсонала – в 2,1 раза. Это способствовало привлечению медицинских кадров в первичное звено медицинской службы области. На сегодняшний день ее укомплектованность участковыми врачами – терапевтами, педиатрами, врачами общей практики – составила 78 процентов, участковыми медицинскими сестрами – 85 процентов.

В 2006 году в рамках приоритетного национального проекта в Вологодскую область поступило 115 единиц диагностической техники, поставлено 40 автомобилей скорой медицинской помощи. В текущем году планируется поступление в регион еще 122 единиц диагностической техники, что позволит сократить сроки ожидания рентгенологических, ультразвуковых, эндоскопических и лабораторных исследований в поликлиниках.

Необходимо подчеркнуть, что внедрение родовых сертификатов, проведение обследований новорожденных детей на наследственные заболевания позволили снизить показатель младенческой смертности. И это лишь некоторые фрагменты реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в Вологодской области. В целом же работа в этом направлении велась и ведется планомерно и вполне результативно. Ее конечная цель – устранение демографических перегибов, улучшение здоровья людей, проживающих в регионе.

Для Вологодчины чрезвычайно важен сельскохозяйственный сектор экономики, поэтому его поддержке всегда уделялось и уделяется повышенное вни-

мание. Только в первом полугодии текущего года из областного бюджета на развитие АПК выделено 499 млн. рублей. Эти средства были направлены на проведение полевых работ, приобретение минеральных удобрений и горюче-смазочных материалов, субсидирование производства льна, компенсацию затрат на животноводческую продукцию.

Для дальнейшего развития агропромышленного комплекса была принята крупномасштабная областная программа, которую мы осуществляли пять лет. И сегодня АПК региона работает рентабельно. Это лишний раз свидетельствует о том, что сельское хозяйство активно реагирует на оказываемое внимание и финансовые вложения ростом производства.

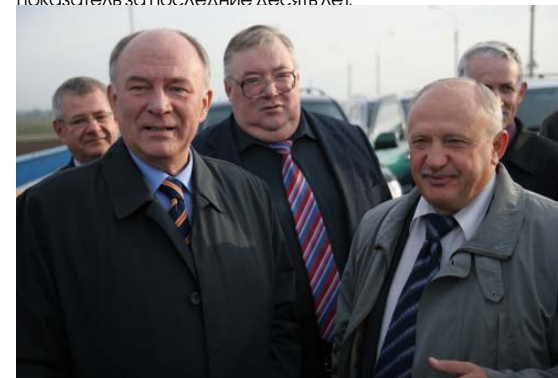
В рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» действует система инвестиционных кредитов на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов, а также на приобретение техники, оборудования и племенного скота.

Очень важный аспект – закрепление кадров на селе. Для этого осуществляется комплекс мер, связанных с улучшением жилищных условий сельчан. Благодаря этим мерам в 2006 году 138 семей построили или приобрели жилье. В текущем году еще 178 семей получили возможность изменить свои жилищные условия в лучшую сторону. Однако по основным направлениям, предусмотренным приоритетным национальным проектом «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», Вологодская область начала работать до 2006 года. Так, с 2000 года действует программа ипотечного жилищного кредитования, за период реализации которой уже улучшили жилищные условия почти 3 тысячи семей. С 2001 года в области удалось ос-

тановить падение объемов жилищного строительства, а потом наметился и относительно устойчивый рост. С 2004 года осуществляются мероприятия по выделению безвозмездных субсидий молодым семьям. В целом в результате реализации приоритетного национального проекта увеличение ввода жилья в регионе в 2006 году удалось довести до 334 тыс. кв. метров. Это наш самый высокий показатель за последние десять лет.



**ВОЛОГДСКАЯ
ОБЛАСТЬ**



Вологодская область. Начало истории края теряется в глубине веков. В 1983 году найдена стоянка первобытного человека близ села Нюксеницы. Находки, обнаруженные на глубине 7 метров, позволяют ученым отнести ее к эпохе верхнего палеолита – древнего каменного века – и подтверждают возможность проникновения первых охотников на территорию края в период межледниковья. В это же время происходило освоение бассейнов рек Мологи и Сухоны. В первые века новой эры местным населением было племя весь, обитавшее в районе Белого озера, и племя чудь заволочская (общее название иноязычных племен), обитавшее к востоку от Кубенского озера. Отдаленными потомками всея являются вепсы. Ныне на территории области в Бабаевском и Вытегорском районах проживают представители этой народности (около тысячи человек).

Освоение края славянами началось в V–VII веках н. э., что повлекло за собой ассимиляцию финно-угорских племен. Так возникли Белоозеро, Великий Устюг, Вологда. Первое упоминание о наиболее древнем городе – Белоозере относится к 862 году. В 1238 году край выделился из Ростовского княжества в самостоятельное Белозерское княжество. В XIV столетии оно попадает под власть Москвы. Великий Устюг возник в середине XII века. Однако точная дата основания неизвестна. Имеется лишь первое летописное упоминание, которое относится к 1207 году. Свое название он получил от реки Юг, близ устья которой он располагался.

Вологодская область образована 23 сентября 1937 года. Она расположена на севере Европейской части Российской Федерации в поясе умеренно-континентального климата в 500 километрах от Москвы. Ее площадь занимает 145,7 тыс. кв. километров, наибольшая протяженность с севера на юг – 385, с запада на восток – 650 километров. Область граничит на севере с Архангельской, на востоке – с Кировской, на юге – с Костромской и Ярославской, на юго-западе – с Тверской и Новгородской, на западе – с Ленинградской областями, на северо-западе – с Республикой Карелия. Близость крупных промышленных центров и транспортных магистралей, соединяющих Центральную Россию с Уралом и Сибирью, позволяет развивать эффективные деловые связи с другими регионами и зарубежьем.

Доминирующие отрасли промышленности: черная металлургия, химическая, машиностроение, металлообработка, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная. Легкая промышленность представлена предприятиями по первичной обработке льна, двумя крупными льнокомбинатами, кружевным, швейным, трикотажными производствами.

Ведущая отрасль сельского хозяйства – молочное животноводство. Производственно-промышленный потенциал агропромышленного комплекса позволяет обеспечить потребность населения области в мясе, молоке, яйце, картофеле.

В составе области – 26 административных районов, 4 города областного и 11 районного подчинения, наиболее крупные из них – Вологда, Череповец, Великий Устюг и Сокол.



ВОЛОГОДСКАЯ
ОБЛАСТЬ



*Николай Васильевич ТИХОМИРОВ,
председатель Законодательного Собрания
Вологодской области*

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ПРИОРИТЕТНЫХ

ВЫСТУПАЯ 26 апреля 2007 года с Посланием Федеральному Собранию Российской Федерации, Президент России В.В. Путин подчеркнул, что реализация национальных проектов является приоритетной задачей всех уровней власти.

Депутаты Законодательного Собрания Вологодской области активно работают над созданием нормативно-правовой базы, направленной на реализацию национальных проектов. Уже есть ощутимые результаты. В рамках реализации национальных проектов «Образование» и «Здоровье» регулярно увеличиваются денежные выплаты педагогическим работникам и работникам здравоохранения. Так, с 1 сентября 2007 года (с целью поддержки работников государственных дошкольных образовательных учреждений) установлены ежемесячные доплаты руководителям, педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений в размере 1000 рублей и младшим сотрудникам – в размере 500 рублей. Также с 1 сентября 2007 года на 15 процентов повышены доплаты педагогическим работникам организаций образования и медицинским работникам (7–10 разряд) при отсутствии у них необходимого стажа работы и врачам (11 разряд),

не имеющим квалификационной категории.

Хорошим подспорьем в реализации национальных проектов стали областные целевые программы. Так, в частности, постановлением Законодательного Собрания Вологодской области в 2006 году утверждена областная целевая программа «Развитие системы образования Вологодской области» на 2007–2010 годы. Ее цель – обеспечить устойчивое развитие региональной системы образования в условиях проводимой модернизации. Программой предусмотрено создание условий для перехода на новые государственные образовательные стандарты и новый региональный базисный учебный план, развития регионального компонента содержания образования, отражающего специфику социально-экономического, исторического и культурного своеобразие Вологодской области, внедрения информационно-коммуникационных технологий в образовательный процесс; обеспечение доступности и равных возможностей для получения качественного общего образования учащимися сельских школ, а также создания условий для раннего профессионального самоопределения обучающихся, подготовки квалифициро-



ВОЛОГОДСКАЯ
ОБЛАСТЬ

Ситуация в стране постепенно, медленно, конечно, шаг за шагом, начала меняться к лучшему. Сейчас Россия не только полностью преодолела длительный спад производства, но и вошла в десятку крупнейших экономик мира. За период с 2000 года – более чем в два раза увеличились реальные доходы населения. И хотя разрыв между доходами граждан еще недопустимо большой – но все-таки... в результате принятых в последние годы мер, почти вдвое сократились масштабы бедности в России.

*(Из Послания Президента России В.В. Путина
Федеральному Собранию Российской Федерации,
26 апреля 2007 г.)*

ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ





**ВОЛОГДСКАЯ
ОБЛАСТЬ**

ванных рабочих и специалистов, востребованных на региональном рынке труда.

В области проводится большая работа по реализации приоритетного национального проекта «Здоровье». Кроме указанных выше нормативных актов, предусматривающих повышение денежных выплат работникам здравоохранения, приняты

постановления Законодательного Собрания Вологодской области, утверждающие областные целевые программы для развития системы здравоохранения. Так, с целью профилактики ВИЧ-инфекции, гепатита В и С принята областная целевая программа по предупреждению распространения в Вологодской области заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), «Анти-ВИЧ/СПИД» на 2006–2010 годы. Принята программа «Вакцинопрофилактика», которая нацелена на предупреждение распространения инфекционных заболеваний на территории области, снижение смертности от инфекций. Принята программа «Льготные лекарства». Она гарантирует обеспечение лекарственными средствами граждан, имеющих право на меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета.

Областной целевой программой «Здоровый ребенок» на 2007–2008 годы предусмотрены мероприятия, направленные на создание условий для рождения здоровых детей, профилактику детской заболеваемости, инвалидности и смертности, а также улучшение демографической ситуации. Кроме этого, приняты и выполняются областные целевые программы по развитию физической культуры и спорта, неотложным мерам по борьбе с туберкулезом, мерам противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, социальной поддержке инвалидов.

Значительная часть населения Вологодской области проживает в сельской местности и занимается крестьянским трудом. Хорошо пони-

мая, что без государственной поддержки села нельзя добиться достойного уровня жизни в районах области, депутаты Законодательного Собрания Вологодской области значительное внимание уделяют приоритетному национальному проекту «Развитие АПК», который включает в себя три основных направления: ускоренное развитие животноводства, стимулирование развития малых форм хозяйствования и обеспечение доступным жильем молодых специалистов на селе.

Среди принятых на территории Вологодской области целевых программ лидирует программа «Развитие молочного животноводства Вологодской области» на период 2006–2008 годов. Основными целями данной программы является повышение эффективности производства продукции молочного животноводства (на основе интенсивных методов ведения хозяйственной деятельности) и внедрение новых технологий, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной продукции, а также обеспечение продовольственной безопасности региона (стратегическая задача). На финансирование программы за счет средств областного бюджета запланировано 640,9 млн. рублей. Основные мероприятия по реализации программы включают в себя увеличение инвестиций в основное производство, позволяющее вести техническое перевооружение, строительство и реконструкцию животноводческих помещений; племенную работу и увеличение поголовья коров; развитие кормопроизводства.

Реализация программы по развитию молочного животноводства на

территории Вологодской области позволит увеличить в 2008 году поголовье крупного рогатого скота до 98 тыс. голов, производство молока до 210,5 тыс. тонн.

Очевидно, что решение задач, поставленных в рамках реализации приоритетного национального проекта, тесно связано с привлечением в отрасль грамотных специалистов.



**ВОЛОГДСКАЯ
ОБЛАСТЬ**



Первая городская Дума созывалась в Вологде в 1608 году из представителей администрации, купечества и иностранцев. Ее главной задачей было обеспечение охраны товаров, скопившихся в городе в начале крестьянской войны. Первые гражданские выборы в магистрат, суд и городскую Думу проходили в городе в июне 1780 года.

Весной 1785 года на основании жалованной дворянству грамоты было учреждено Вологодское губернское дворянское (депутатское) собрание – выборный орган, ведавший делами дворянского общества и призванный охранять права и привилегии дворян.

Дворянское собрание избирало губернского предводителя дворянства. Прочность положения и авторитет губернатора в глазах дворянства всецело зависели от его взаимоотношений с губернским предводителем дворянства.

«Грамота на права и выгоды городам Российской империи» от 21 апреля 1785 года дает право на учреждение городской Думы – распорядительного органа, осуществляющего административные и налоговые функции и ведавшего городским хозяйством. По городскому положению 1892 года участвовать в выборах гласных (депутатов) Думы могли только те жители города, которые имели недвижимость на сумму 1000–1500 рублей в губернском городе и 300 рублей – в уезде. Из числа гласных выбирался исполнительный орган Думы – городская управа, состоявшая из городского головы, его помощника, двух членов и секретаря. Городской голова возглавлял и Думу, и управу, координируя их работу.

Положение о земских учреждениях 1864 года положило начало развитию местного самоуправления. Главой местной администрации стал губернатор, подчинявшийся министру внутренних дел России. Он возглавлял губернское правление – главное административно-полицейское учреждение того времени. Губернскому правлению подчинялись дворянские и городские органы опеки, уездные и земские суды, управы, городские Думы, полицмейстеры, городничие, земские исправники и другие организации и чины.

Реформа по укреплению губернской администрации в 1865 году привела к тому, что губернское правление потеряло свою самостоятельность и превратилось в исполнительный орган при губернаторе.

В 1870 году Вологодская губерния, как и вся Россия, перешла на систему земств. С 3 по 11 марта 1870 года проходило первое губернное земское собрание. Оно осуществляло общую распорядительную власть и контроль за земскими управами – исполнительными органами земств. На собрании была сформирована губернская земская управа. В уездах возникли уездные земские собрания и управы. Земские собрания осуществляли общую распорядительную власть и контроль за земскими управами – исполнительными органами земства.

Выборы в земские управы проводились тремя избирательными съездами – уездных землевладельцев, городских и выборных от сельских обществ. Губернские гласные избирались на уездных земских собраниях из расчета – один губернский гласный на шесть уездных сроком на три года.



Не случайно, что для обеспечения доступным жильем молодых специалистов на селе у нас принята областная целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года». Программа включает мероприятия по жилищному строительству в сельской местности, в том числе по обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов, раз-

витию на селе учреждений образования, здравоохранения, культуры, спорта, систем электро-, водо- и газоснабжения, сети автомобильных дорог общего пользования и телекоммуникационной связи.

В целях улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности и не обладающих достаточными собственными средствами, программа предусматривает: формирование финансовых, организационных и кредитно-финансовых механизмов строительства (приобретения) жилья, включая ипотечное жилищное кредитование; создание условий, способствующих привлечению внебюджетных средств на жилищное строительство в сельской местности.

Много внимания депутаты Законодательного Собрания Вологодской области уделяют и приоритетному национальному проекту «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Проводится работа по созданию системы государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы, для улучшения демографической ситуации. Утверждена целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Вологодской области на 2005–2010 годы», по результатам которой предполагается обеспечить жильем 2660 молодых семей. Для этого будет приобретено около 110 тыс. кв. метров общей площади жилья, привлечены в жилищную сферу дополнительные финансовые средства внебюджетных источников. Комплекс мер направлен на то, чтобы стимулировать положительные демографические тенденции в обществе, укрепить семейные отношения и снизить



Председателями земских собраний были предводители дворянства. Компетенция земства ограничивалась узкими рамками хозяйственных нужд: устройством и содержанием общественных зданий и дорог; обеспечением народа продовольствием; вопросами промышленности, сельского хозяйства, развития народных промыслов. Также оно заведовало местными земскими денежными и натуральными повинностями и сборами.

Министр внутренних дел и губернатор следили, чтобы постановления земских собраний «противно-го законам или общим государственным пользам» не имели. Губернатор мог приостанавливать любые постановления земства, ущемляющие, по его мнению, интересы местного населения.

Все вышеуказанные органы государственного управления и самоуправления прекратили свою деятельность в 1917 году. Временное правительство после некоторых колебаний сделало ставку на прежние представительные учреждения. Руководителями губернской власти – правительственными комиссарами – временно назначались председатели губернских земских управ.

К июлю 1917 года по всей стране создается сеть классовых общественных структур – Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Выборы депутатов в Вологодский Совет рабочих и солдатских депутатов состоялись в начале марта 1917 года. 9 марта на общем собрании представителей рабочих, солдат, профсоюзов, общественных организаций и социалистических партий были приняты общие положения о Совете. 15 (28) марта состоялось первое заседание Совета.

уровень социальной напряженности в молодежной среде.

Программой также предусмотрено предоставление молодым семьям – участникам программы ипотечного жилищного кредитования Вологодской области безвозмездных субсидий из областного бюджета для оплаты первоначального взноса при приобретении жилья с учетом количества имеющихся детей и на погашение части кредита (займа) при рождении (усыновлении) ребенка и долгосрочных ипотечных кредитов (займов). Многодетным молодым семьям, стоящим в очереди на получение жилых помещений, предусмотрено предоставление жилья из муниципального жилищного фонда по договорам социального найма. Также эти категории граждан получают возможность компенсировать стоимость лесобилетов, выделяемых в виде безвозмездной субсидии на строительство индивидуального жилого дома в муниципальных образованиях. Предусмотрено строительство за счет бюджетных средств магистральных инженерных коммуникаций к местам массового строительства индивидуальных домов, где более 70 процентов застройщиков являются молодыми семьями. Еще предусматривается предоставление молодым семьям субсидий за счет средств местного бюджета в размере не менее 5 процентов расчетной стоимости жилья при рождении (усыновлении) ребенка для погашения части расходов, связанных с приобретением жилого помещения (созданием объекта индивидуального строительства).

Принята и действует областная целевая программа «Переселение граждан из ветхого и аварийного

жилищного фонда в Вологодской области на 2004–2010 годы», которой предусмотрена ликвидация до 2010 года существующего в настоящее время аварийного жилищного фонда, признанного таковым на 1 января 2003 года.

Здесь названы лишь основные целевые программы, принятые Законодательным Собранием Вологодской области в целях реализации приоритетных национальных проектов. Хотел бы подчеркнуть, что работа в этом направлении ведется постоянно и целенаправленно. Она объемна и сложна, но уже имеются результаты, которыми можно гордиться, так как они снижают социальную напряженность, улучшают ситуацию в регионе в целом, способствуют улучшению качества жизни наших граждан.



В марте 1994 года был избран новый областной представительный (законодательный) орган – Законодательное Собрание Вологодской области. Оно было сформировано в результате прямых всеобщих выборов, проведенных 20 марта 1994 года. Выборы проходили по 15 одномандатным избирательным округам. В Вологодскую областную Думу, позже названную Законодательным Собранием области, первоначально было избрано 12 депутатов, после повторных выборов 8 июня численность депутатского корпуса увеличилась на 3 человека.

31 марта – 1 апреля 1994 года проходила первая сессия Законодательного Собрания Вологодской области. 23 июня 1994 года Законодательным Собранием области был принят первый областной закон «О статусе депутата Законодательного Собрания Вологодской области».

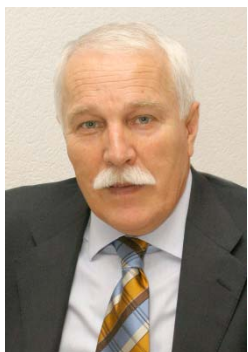
15 сентября 1995 года был принят Устав Вологодской области, который закрепил нормы об увеличении состава депутатов Законодательного Собрания области до 30 человек, о сроке полномочий депутатов (4 года) и введении принципа ротации при формировании депутатского корпуса (проведение выборов 15 депутатов через каждые 2 года). Принцип ротации позволял периодически обновлять региональный парламент, избегать резких изменений в составе депутатского корпуса, обеспечивал стабильность и преемственность в работе.

С 2000 года по настоящее время численность депутатского корпуса остается неизменной – 34 депутата.





ВОЛОГОДСКАЯ
ОБЛАСТЬ



Иван Анатольевич ПОЗДНЯКОВ,
первый заместитель губернатора
Вологодской области

ТОЧКИ РОСТА

Региональная система образования Вологодской области активно участвует в реализации приоритетного национального проекта «Образование». Практика стимулирует системные изменения основных направлений развития отечественного образования, эффективно поддерживает педагогических работников, поощряет отличников учебы, но и содействует становлению гражданского общества.



ИТОГИ реализации проекта в 2006 году, например, заставили задуматься над принципиальными отличиями конкурса, проводимого в рамках приоритетного национального проекта «Образование», от других известных конкурсов. В связи с этим по инициативе губернатора Вологодской области В.Е. Позгалева и в соответствии с постановлением правительства Вологодской области «О мерах государственной поддержки педагогических работников и образовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы» были проведены региональные конкурсы педагогических работников образовательных учреждений, государственных и муниципальных образовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы.

Конкурсы лучших педагогических работников и образовательных учреждений – эффективный инструмент выявления и распространения успешных образцов инновационной практики и нового качества образования. Традиционно их проведение поддерживается на областном уровне. Благодаря этим конкурсам теперь каждое образовательное учреждение и педагоги имеют возможность представить собственный педагогический опыт, показать результаты педагогической деятельности, распространять инновационный опыт.

Реализация мероприятий приоритетного национального проекта «Образование» в Вологодской области на сегодняшний день уже позволила определить инновационные точки роста процесса образования, выявить эффективные ориентиры углубления и расширения педагогического и управленческого профессионализма. В 2007 году помимо федеральных бюджетных средств областным бюджетом на реализацию намеченных плановых мероприятий по совершенствованию системы образования предусмотрено израсходо-

разования области на основе критериев участия были приняты на конкурс документы 70 образовательных учреждений области, внедряющих инновационные образовательные программы – 31 городское и 39 сельских учебных заведений из всех 28 муниципальных районов области. По итогам конкурса 25 образовательных учреждений области попали в список 3 тысяч лучших школ России.

Но этот конкурс выявил и некоторые проблемы. Например, мы обратили внимание на необходимость совершенствования программ развития



ВОЛОГОДСКАЯ
ОБЛАСТЬ

ОБРАЗОВАНИЯ

вать 126 млн. рублей, в том числе по областной целевой программе «Развитие системы образования Вологодской области на 2007–2010 годы» – более 75 млн. рублей.

С января 2007 года в департаменте образования области создан и успешно функционирует отдел реализации и мониторинга этого приоритетного национального проекта, который также собирает, обобщает и распространяет инновационный опыт образовательных учреждений и лучших педагогов – победителей федерального и регионального профессиональных конкурсов.

Особое внимание руководство области уделяет и стимулированию труда педагогов. В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» по направлению «Дополнительное вознаграждение учителям за классное руководство» в области более 7600 учителей получают федеральную доплату (в среднем 759 рублей) и региональную (в среднем 383 рубля), а также мы сохранили все имевшиеся ранее доплаты учителям за классное руководство.

Уже второй год ведется активная работа по такому направлению, как «Стимулирование образовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы». Все нормативно-правовые документы, регламентирующие его реализацию, своевременно подготовлены и утверждены. В 2007 году конкурсной комиссией департамента об-





ВОЛОГДСКАЯ
ОБЛАСТЬ

образовательных учреждений. Выяснилось, что многие программы перегружены научно-теоретическим материалом, а они должны быть реальными и понятными участникам образовательного процесса. В связи с этим Вологодскому институту развития образования была поставлена задача по оказанию помощи образовательным учреждениям.

По направлению «Поощрение лучших учителей общеобразовательных учреждений» разработан порядок конкурсного отбора лучших учителей общеобразовательных учреждений, расположенных на территории Вологодской области. Министерством образования и науки Российской Федерации для нашей области была определена квота – 86 премий по 100 тыс. рублей. С января по март 2007 года на базе Вологодского института развития образования и в отделе мониторинга приоритетного национального проекта «Образование» областного департамента образования регулярно проводились консультации, обучающие семинары для претендентов по подготовке конкурсных материалов. Всего в конкурсе приняли участие 208 учителей из 26 муниципальных районов.

В 2007 году для поощрения лучших учителей общеобразовательных учреждений также предусмотрено финансирование из областного бюджета на государственную премию в области образования в размере 100 тыс. рублей. Существует и 16 премий губернатора области победителям и лауреатам VII областного конкурса «Учитель года» – по 200 тыс. рублей.

По направлению «Улучшение ресурсного обеспечения образовательных учреждений, в том числе – укрепление учебно-материальной базы» осуществляются поставки автобусов для сельских школ и учебного оборудования для образовательных учреждений. За 2004–2007 годы в области уже приобретено более 120 автобусов для сельских школ.

Получила новый импульс работа по поддержке способных детей и молодежи. Приоритетным национальным проектом «Образование» предполагается выделение грантов для молодежи от 14 до 25 лет. Аналогичная форма материального стимулирования талантливой молодежи у нас практикуется с 1998 года, когда была учреждена ежегодная премия

Вологодской области в 60 тыс. рублей.

Еще до реализации приоритетного национального проекта в области велась работа по подключению школ к сети Интернет. В 2006 году 33 процента школ области были подключены к глобальной информационной сети. Отрадно, что в 2007 году предусмотрено софинансирование данного направления в размере 11 млн. рублей. на приобретение компьютерной техники для образовательных учреждений. Благодаря такому подходу со стороны федерального центра и региона за прошедший период 2007 года подключено к сети Интернет более 200, а в целом по области – свыше 450 образовательных учреждений. Компьютерным оборудованием в течение двух последних лет были обеспечены также библиотеки более 600 образовательных учреждений области.

С 2007 года Вологодская область активно участвует во всех направлениях приоритетного национального проекта «Образование». Сегодня многие осознали, что стратегической задачей проекта является преодоление отставания в структуре, объемах и качестве системы образования, а цель – проект не в проведении конкурсов исключительно для выявления победителей, а в том, чтобы пример лучших вдохновлял остальных. На базе школ, получивших гранты, сегодня созданы стажерские площадки. Проходят мастер-классы, выпускаются сборники, методические разработки, информационно-аналитические материалы, буклеты. Проводятся научно-практические и методические семинары, «круглые столы», конференции, дни открытых дверей.

Следующая ступень реализации приоритетного национального проекта «Образование» – повышение качества образовательных услуг. В области создана группа информационной поддержки, которая, кроме традиционной работы со СМИ, изучает мнение читательской аудитории. Важными направлениями этой кампании становится привлечение максимально широких слоев населения к обсуждению реализации всех приоритетных национальных проектов, а также информационно-разъяснительная работа в педагогическом сообществе.



Сергей Михайлович ГРОМОВ,
первый заместитель губернатора
Вологодской области

СЕЛО ОСВАИВАЕТ НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Географическое положение региона, огромные площади естественных кормовых угодий, а также близость транспортных магистралей и крупных промышленных центров исторически предопределили то, что сельское хозяйство стало одной из важнейших отраслей современной экономики Вологодской области. Эта отрасль обеспечивает перерабатывающую промышленность необходимым сырьем, а население – качественными продовольственными товарами. Производственно-экономический потенциал аграрно-промышленного комплекса области позволяет полностью удовлетворить потребности областного рынка в молоке, яйце, картофеле и овощах и на 75 процентов – в мясе.

ВОЛОГДСКАЯ область, располагая 0,6 процента сельскохозяйственных угодий Российской Федерации, производит 1,1 процента валовой продукции сельского хозяйства страны. Участвуя в реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», который включает три направления – ускоренное развитие животноводства, стимулирование развития малых форм хозяйствования и обеспечение доступным жильем молодых специалистов на селе, мы имеем все шансы увеличить эти показатели. Следует отметить, что областные целевые программы и мероприятия, реализуемые в аграрно-промышленном комплексе области с 2001 года, во многом органично вписались в эти направления.

Государственная поддержка развития сельского хозяйства в 2006 году составила 963,9 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета поступило 163,4 млн. рублей, из областного – 800,5 млн. рублей. В первом полугодии текущего года выделено 639,1 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 143,5 млн. рублей, из областного – 495,6 млн. рублей. Благодаря таким мощным финансовым вливаниям в направление «Ускоренное развитие животноводства» сельскохозяйственные предприятия Вологодской области, пользуясь долгосрочными кредита-



ВОЛОГДСКАЯ
ОБЛАСТЬ



ми в рамках приоритетного национального проекта, продолжают активно вести реконструкцию животноводческих комплексов и ферм, внедрять высокоэффективные технологии содержания, кормления и доения животных.

В целом по данному направлению за 2006 год и восемь месяцев 2007 года освоено кредитных ре-

сурсов на сумму 1337 млн. рублей. Благодаря полученным кредитам сельхозпредприятия области ведут реконструкцию и модернизацию 68 животноводческих ферм на более чем 25 тыс. скотомест для крупного рогатого скота, 42,5 тыс. скотомест для свиней и на 3,3 млн. голов птицы, из них 7 ферм – с доильным залом и беспривязным содержанием скота.

Следует подчеркнуть, что животноводство является ведущей отраслью сельского хозяйства области, на его долю приходится 55 процентов объемов сельхозпроизводства. Благодаря мерам, принимаемым на уровне государства и области в последние годы, удалось стабилизировать ситуацию в этой отрасли сельского хозяйства. И на ведущие позиции в этом направлении в настоящее время выходит молочное животноводство. Например, в 2006 году средний удой от одной коровы на сельхозпредприятии области составил 4471 килограмм – это 7-е место в Российской Федерации. И этот факт, что по продуктивности молочного стада Вологодчина постоянно входит в первую десятку среди регионов России, – результат труда многих поколений крестьян и, конечно, нынешних тружеников сельского хозяйства.

Сегодня, в начале третьего тысячелетия, молочная промышленность Вологодской области представляет собой крупную индустриальную отрасль с развитой материально-технической базой, вырабатывающую широкий ассортимент продукции, качество которой по большинству позиций не уступает требованиям мировых стандартов. Отрасль традиционно опирается на использование местных сырьевых ресурсов. Продукция из Вологды идет в Москву, Санкт-Петербург, соседние регионы, являющиеся нашими постоянными потребителями.

Вологодская область – одна из немногих в России, маслоделы которой работают по классическим рецептурам, без использования растительных компонентов. Вообще появление известного в России и за ее пределами масла «Вологодское» – результат многих факторов. Прежде всего это корма, отличающиеся особым набором трав заливных лугов. Это скот, адаптированный к се-

верным условиям содержания. И, конечно, это та особая технология, созданная Николаем Васильевичем Верещагиным и его многочисленными последователями, позволявшая получить сливочное масло с неповторимым тонким вкусом и ароматом.

По направлению приоритетного национального проекта «Развитие АПК» «Стимулирование развития малых форм хозяйствования» за восемь месяцев текущего года выдано 928 кредитов на сумму 159,1 млн. рублей. В рамках реализации приоритетного национального проекта департамент сельского хозяйства области взаимодействует с двумя банками: Вологодским региональным филиалом Россельхозбанка и ОАО «Сбербанк России», с которыми заключены соглашения о сотрудничестве. Для удобства клиентов ОАО «Россельхозбанк», например, открыл 17 дополнительных офисов банка, из них 4 – в текущем году. Кроме того, открыты представительства в пяти районах области.

Для улучшения кредитования сельхозтоваропроизводителей в Вологодской области развивается система сельской кредитной кооперации. За время деятельности кредитных кооперативов выдано займов юридическим и физическим лицам в размере 587,4 млн. рублей, около 50 процентов выданных займов идет на развитие сельскохозяйственного производства.

В том числе и на эти кредиты сельхозпредприятия приобретают продукцию ОАО «Вологодский машиностроительный завод», генеральным директором которого является Л.Б. Федонов. Этот завод – один из ведущих российских производителей оборудования для агропромышленного комплекса и надежный поставщик оборудования для успешной реализации национального проекта. В течение 2006 и в текущем году предприятиям АПК Вологодской области поставлено более 50 единиц продукции завода. Изделия завода приобретают как ведущие предприятия-переработчики – ПК «Вологодский молочный комбинат», ГУП УОМЗ ВГМХ им. Верещагина, ОАО «Сухонский молочно-консервный комбинат», так и сельхозпроизводители – СПК «Майский», «Дружба», ООО «Славынево» и другие.

Вологодский машиностроительный завод выпускает автоцистерны на шасси всех автозаводов России, Минского автозавода и ряда зарубежных для перевозки разнообразных пищевых жидкостей (молока, спирто-, вино-материалов, растительных и животных масел, питьевой и минеральной воды, сахарной патоки, шоколадной глазури и т.д.), кроме этого, завод производит автоцистерны для перевозки технических жидкостей (смола, кислот, щелочей). Его оборудование приобретают ведущие компании России, такие как «Вимм-Билль-Данн», «Юнимилк», «ВАМИН-Татарстан», группа «Нутритек» и другие. В первой десятке бизнес-партнеров завода постоянно находятся предприятия и организации Москвы и Московской области, Краснодарского края, Татарстана, Ростовской области.

По третьему направлению приоритетного национального проекта – «Обеспечение жильем молодых специалистов и молодых семей, проживающих в сельской местности» – за период его реализации фактически освоено 111,9 млн. рублей, в том числе 12,1 млн. рублей средств федерального бюджета, 29,5 млн. рублей – областного, 70,3 млн. рублей – внебюджетных источников. По состоянию на сентябрь 2007 года из областного бюджета уже выплачены субсидии 192 участникам проекта в сумме 8,22 млн. рублей. В целом на 2007 год из федерального бюджета выделено на финансирование предусмотренных мероприятий 14,2 млн. рублей, из областного – 32,5 млн. рублей. Эти средства позволят улучшить жилищные условия еще 178 молодым семьям.





ВОЛОГДСКАЯ
ОБЛАСТЬ



Александр Андреевич КОЛИНСКО,
начальник департамента здравоохранения
Вологодской области

КАЧЕСТВО И МЕДИЦИНСКИХ

Основной целью приоритетного национального проекта «Здоровье» является улучшение демографической ситуации в России. С начала его реализации в Вологодской области в этом направлении наметилась положительная динамика за счет снижения смертности населения и повышения рождаемости. Растут кадры первичного медицинского звена, амбулаторно-поликлинические учреждения оснащаются диагностическим оборудованием и санитарным автотранспортом. Проводятся дополнительная диспансеризация и углубленные медицинские осмотры работников бюджетной сферы, осуществляется дополнительная иммунизация, вводятся родовые сертификаты, население обеспечивается высокотехнологичной медицинской помощью.

НА РЕАЛИЗАЦИЮ мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье» в Вологодскую область из федерального бюджета в 2007 году направлено 694,6 млн. рублей (в 2006 году – 528,1 млн. рублей). Это позволило увеличить финансирование медицины в регионе на 10 процентов. При этом и финансирование из бюджета области в текущем году увеличилось до 146,3 млн. рублей. Среднемесячная заработная плата участковых врачей-терапевтов и педиатров выросла по сравнению с 2005 годом в среднем в 2,3 раза, до 25 тыс. рублей, у среднего

медперсонала зарплата около 12 тыс. рублей. Это служит хорошим стимулом для привлечения медицинских кадров в первичное звено здравоохранения, где укомплектованность врачами к 2007 году увеличилась до 78 процентов.

Стабилизация в кадровых вопросах, прекращение оттока специалистов из сферы здравоохранения позволили сегодня уделить особое внимание развитию семейной медицины. В настоящее время ведут прием 62 врача общей практики. Развитие семейной медицины позволит усилить профилактическое направление и эффективнее регулировать и контролировать процесс направления нуждающихся пациентов на дообследование и последующее лечение к узким специалистам, что в значительной степени поможет сократить очереди к ним.

Учитывая, что повышение уровня квалификации специалистов непосредственно влияет на качество оказания медицинской помощи, в настоящее время мы серьезное внимание уделяем также профессиональной подготовке медицинских кадров, особенно подготовке врачей общей практики (семейных врачей), участковых врачей-терапевтов и врачей-педиатров. Обучение специалистов осуществляется в Ярославской государственной медицинской академии, Санкт-Петербургской медицинской акаде-

мии последипломного образования и в Вологде – на кафедре последипломного обучения врачей Вологодской области.

Бесспорно, что улучшение материально-технической базы амбулаторно-поликлинических учреждений позволяет сократить сроки ожидания диагностических исследований в поликлиниках и обеспечивает доступность, улучшение качества оказания первичной медико-санитарной помощи населению. Прекрасно понимая это, в области организовали ремонт помещений, предназначенных под установку каж-

дой единицы медицинского оборудования, поставляемого в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье». Из средств областного бюджета на капитальный и текущий ремонт учреждений здравоохранения на 2006–2007 годы было выделено более 15 млн. рублей. При этом поставки оборудования в течение этого же периода позволят на 20 процентов обновить диагностическое оборудование амбулаторно-поликлинических учреждений муниципальных образований области и парк автомобилей скорой медицинской помощи.



ВОЛОГДСКАЯ
ОБЛАСТЬ

ДОСТУПНОСТЬ УСЛУГ





ВОЛОГДСКАЯ
ОБЛАСТЬ

Значимость, необходимость и важность всех проводимых сегодня мероприятий в области здравоохранения неоспоримы. Именно поэтому ход реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» широко освещается на региональном телевидении и в прессе. Проведено более 2000 радиоэфиров, 1200 телеэфиров, опубликовано около 3 тысяч статей. Это

позволило в значительной степени повысить информированность населения, в том числе и по вопросам здоровья и здорового образа жизни.

На территории Вологодской области наряду с приоритетным национальным проектом «Здоровье» с середины 2007 года стартовал пилотный проект, целью которого является дальнейшее реформирование системы здравоохранения и повышение качества оказания медицинской помощи населению. В рамках этого проекта ведется работа по законодательному установлению единой системы стандартизации медицинской помощи, а также внедрению новых методов оплаты труда медицинских работников, ориентированных на конечный результат, повышение качества оказываемой помощи и профилактики заболеваний.

В целом в демографической ситуации области по итогам последних лет наметились положительные тенденции. Так, за 2006 год смертность населения снизилась на 9,8 процента, рождаемость увеличилась на 4 процента. По итогам первого полугодия 2007 года (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года) также наблюдается стабилизация показателя рождаемости и снижение смертности на 12,1 процента. Увеличение рождаемости стало возможным за счет улучшения качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов. Немаловажную роль в этом сыграло введение родовых сертификатов, финансирование которых способствовало повышению мотивации в работе акушеров и оснащению родильных отделений новым медицинским оборудованием. Снижение смертности стало возможным во многом благодаря реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» и 11 областных целевых программ, в том числе программ «Здоровое поколение», «Вакцинопрофилактика», «Льготные лекарства», «Сахарный диабет», «Анти ВИЧ/СПИД», «Профилактика артериальной гипертонии».

Уже сейчас мы активно работаем на перспективу. Правительством Вологодской области утверждены такие важные документы, как стратегический план «Охрана и укрепление здоровья населения Вологодской области» и концепция «Здоровье-21», определяющие развитие регионального здравоохранения на десятилетие вперед.



*Николай Иванович ДОКУНИХИН,
генеральный директор
ОАО «Вологодский завод
строительных конструкций и дорожных машин»*



ВОЛОГДСКАЯ
ОБЛАСТЬ

БЫСТРО ВОЗВОДИМЫЙ ВАРИАНТ КОМФОРТА

Активная реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Вологодской области позволяет не только возводить доступное жилье для вологжан, но и развивать современное строительное производство, создавать новые рабочие места. Вологодская область уже располагает достаточным количеством строительных предприятий для быстрого и качественного возведения современных малоэтажных домов. Среднегодовая мощность этих предприятий составляет порядка 350 тыс. кв. метров жилья. Сегодня главная цель органов государственной власти и строительного бизнеса – сделать жилищные условия населения области более комфортными.





ВОЛОГДСКАЯ
ОБЛАСТЬ



ОТКРЫТОЕ акционерное общество «Вологодский завод строительных конструкций и дорожных машин» (ОАО «СКДМ») – бывший завод «Дормаш» – встретило свой 60-летний юбилей как перспективное и высокоэффективное предприятие машиностроительной отрасли не только Вологодской области, но и всего Северо-Запада Рос-

производства, получивших название «ВолДом». Новые технологии строительства позволяют с меньшими затратами возводить современное, отвечающее всем предъявляемым нормам и, что особенно важно, относительно недорогое жилье. К этому направлению строительства на предприятии пришли в 2002 году. Работниками конструкторско-технологического отдела завода совместно с ООО «Стройцентр» из Санкт-Петербурга была разработана технология возведения зданий на базе панельно-стоечных конструкций. По сути, это было ноу-хау нашего завода, к тому времени накопившего большой опыт изготовления металлопрофилей.

Технология возведения зданий из панельно-стоечных конструкций довольно проста. Данные материалы прошли испытания на огнестойкость в ФГУ «Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны», получили соответствующее техническое свидетельство и имеют санитарно-эпидемиологическое заключение, подтверждающее безопасность их применения. Основными элементами таких зданий являются панели: межэтажные, стеновые, а также основания и покрытия. В качестве изоляции применяется экологически чистый негорючий утеплитель, толщина которого обеспечивает требуемые параметры микроклимата внутри помещения в зависимости от климатического района эксплуатации здания. А эксплуатировать их можно в любом регионе России, вплоть до Крайнего Севера, так как расчетная морозостойкость домов – минус 60 градусов. Отличительной

особенностью зданий является применение в качестве каркаса оцинкованного тонкостенного термопрофиля, исключающее необходимость использования древесины в конструкции стен и перекрытий. Термопрофиль служит несущим элементом каркаса, а также выполняет функцию «изолатора» холода. По заключению специалистов, термопрофиль шириной 200 мм эквивалентен по термическому сопротивлению деревянному брусу сечением 200 мм. При этом отсутствие древесины в конструктивных элементах позволяет повысить пожаробезопасность зданий.

Стоит заметить, что возведение зданий по этой технологии имеет ряд несомненных преимуществ перед монолитным или кирпичным домостроением. Во-первых, 12-квартирный жилой дом возводится «под ключ» за 45 дней. К тому же в строительстве применяются легконагруженные незаглубленные фундаменты, которые также изготавливаются в короткие сроки. Во-вторых, отсутствие при строительстве «мокрых» процессов делает саму работу не зависящей от климатических условий и времени года. Важно заметить еще и такие положительные моменты нашего производства, как полная заводская готовность панелей, простота монтажа зданий, применение экологически безопасных материалов. Все здания из панельно-стоечных конструкций специалисты ОАО «СКДМ» возводят «под ключ»: в помещении уже имеется все – от качественной сантехники до дверных ручек.

Срок эксплуатации таких строений, по расчетам конструкторов, тоже достаточно большой – 50 лет, а

для домов новой конструкции – 100 лет. Стоит также отметить, что здания, возводимые по технологии ПСК, изначально задумывались как недорогое социальное жилье, и на сегодняшний день в рамках реализации приоритетного национального проекта «До-ступное и комфортное жилье – гражданам России» выбранное направление полностью оправ-

дывает себя. Так, цена 1 кв. метра в квартире из панельно-стоечных конструкций сегодня составляет чуть больше 25 тыс. рублей.



В марте 2007 года на заводе с рабочим визитом побывал губернатор Вологодской области В.Е. Позгалев. Осмотрев предприятие, лично убедившись в преимуществах заводской продукции, он отметил правильность взятого руководством ОАО «СКДМ» курса на дальнейшее развитие и перевооружение производства. Этому имеется объективное подтверждение: ежемесячные объемы промышленного производства на заводе уже превысили 100 млн. рублей. Не слу-

Вологодская область одной из первых в России приняла участие в исполнении всех четырех подпрограмм приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой в целях жилищного строительства» Вологодская область в 2007 году признана победителем конкурса на получение средств федерального бюджета для обеспечения строительства инженерных сетей в Зашекснинском районе города Череповца. В 2007 году там планируется ввести порядка 80 тыс. кв. метров общей площади жилья.

В рамках реализации подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» для Вологодской области предусмотрено выделение 46,5 млн. рублей из федерального бюджета, что в два раза больше, чем в 2006 году. Финансирование подпрограммы обеспечивается за счет средств областного и местного бюджетов, а также средств предприятий.

Для успешного строительства жилья на территории Вологодской области дополнительно будут введены в строй мощности по производству кирпича (более 50 млн. штук в год), осваиваются новые технологии производства строительных элементов конструкций из пенополистирола, пенобетона, ячеистого бетона. Начат выпуск строительных теплоэффективных блоков системы «Теплостен», термопрофиля и оцинкованного профилированного листа. Планируется производство малоэтажных домов на основе технологии легких стальных тонкостенных конструкций.



ВОЛОГДСКАЯ
ОБЛАСТЬ

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА В ЦИФРАХ

Вологодская область вошла в число 11 российских регионов, отобранных Правительством Российской Федерации для реализации пилотных проектов комплексной жилищной застройки. Определены 4 крупных земельных участка в городах Вологде и Череповце общей площадью 515,5 гектара. При их полном освоении будет построено порядка 3 млн. кв. метров общей площади жилья и обеспечено жильем 150 тысяч человек.

В Вологодской области на 1 марта 2007 года состоит на учете для получения жилья почти 49 тысяч семей. Для обеспечения их жильем требуется построить порядка 2,5 млн. кв. метров общей площади. В связи с этим планируется к 2010 году увеличить ввод жилья до 570 тыс. кв. метров в год, снизить среднее время ожидания в очереди с 18 до 7 лет.

На 1 июля 2007 года в области уже введено более 175 тыс. кв. метров общей площади (годовой план – 338 тыс. кв. метров). Объем выданных в первом полугодии ипотечных кредитов составил более 1,5 млрд. рублей при годовом плане 720 млн. рублей.

Вологодская область одной из первых в России приняла участие в исполнении всех четырех подпрограмм приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой в целях жилищного строительства» Вологодская область в 2007 году признана победителем конкурса на получение средств федерального бюджета для обеспечения строительства инженерных сетей в Зашекснинском районе города Череповца. В 2007 году там планируется ввести порядка 80 тыс. кв. метров общей площади жилья.

В рамках реализации подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» для Вологодской области предусмотрено выделение 46,5 млн. рублей из федерального бюджета, что в два раза больше, чем в 2006 году. Финансирование подпрограммы обеспечивается за счет средств областного и местного бюджетов, а также средств предприятий.

Для успешного строительства жилья на территории Вологодской области дополнительно будут введены в строй мощности по производству кирпича (более 50 млн. штук в год), осваиваются новые технологии производства строительных элементов конструкций из пенополистирола, пенобетона, ячеистого бетона. Начат выпуск строительных теплоэффективных блоков системы «Теплостен», термопрофиля и оцинкованного профилированного листа. Планируется производство малоэтажных домов на основе технологии легких стальных тонкостенных конструкций.



ВОЛОГДСКАЯ
ОБЛАСТЬ

чайно на совещании в правительстве области Вологодский завод строительных конструкций и дорожных машин был официально назван одним из самых динамично развивающихся предприятий региона. Тогда же, во время визита на завод, губернатор области объявил, что в рамках реализации приоритетного национального проекта по жилью в деревне



Марфино под Вологодой будет построен современный жилой поселок для тружеников села. По его мнению, есть все предпосылки для того, чтобы одним из застройщиков этого поселка стал ОАО «СКДМ». На заводе уверены: с заданием справимся.

Не вызывает у руководства предприятия сомнения и то, что наш коллектив успешно решит и другую практическую задачу. На одном из заседаний областного правительства было решено довести выпуск жилья из панельно-стоечных конструкций до 30 тыс. кв. метров в год. Это вполне реальная цифра.

С января 2007 года на заводе запущена новая линия по производству таких конструкций. Расширяя это направление деятельности, в ближайшее время на площадях готовой продукции предприятия планируется возвести еще один подобный цех. Это позволит значительно увеличить объемы выпускаемой продукции, а следовательно, и возводимого жилья.

Понимание того, что такое строительство перспективно и оно по праву займет достойное место в общей структуре жилищного строительства, уже имеется у большинства глав муниципальных образований. Ведь сейчас панельно-стоечные кон-

струкции очень востребованы. И здания по технологии ОАО «СКДМ» в настоящий момент есть практически во всех районах области. Только в Вологде силами завода возведены трехэтажные 6-, 14- и 36-квартирный жилые дома, двухэтажное здание филиала станции скорой помощи. В июле состоялась торжественная передача поликлинике № 2 поселка Прилуки офиса врача общей практики. На первом этаже этого здания расположены кабинет для приема больных, процедурный кабинет, а на втором – благоустроенные квартиры для медиков работников. Скоро в Вологде появится еще один дом, построенный по технологии ПСК, для сотрудников МЧС. За пять лет на территории Вологодской области нашим предприятием было построено более 4 тыс. кв. метров социально доступного жилья.

География домостроения ОАО «СКДМ» расширяется из года в год. В 2005 году помимо домов в областном центре на Вологодчине были сданы объекты в Великом Устюге (лечебно-оздоровительный корпус на 100 мест), Бабаеве (12-квартирный жилой дом для ветеранов Великой Отечественной войны), Нюксенице (автостанция), Харовске (трехэтажный 12-квартирный жилой дом), Тарноге (двухэтажный магазин-кафе). В 2006 году этот список дополнили город Шексна (здание абонентского отдела «Вологдарегионгаз», трехэтажный 12-квартирный жилой дом) и село Усть-Ситское Кирилловского района (служебный жилой дом для сотрудников МЧС). Уже в этом году сдано в эксплуатацию еще несколько объектов ПСК. Не вызывает сомнения, что число возведенных нашим заводом зданий в районах области будет увеличиваться, причем быстрыми темпами.

География нашего строительства не ограничивается только Вологодской областью. Здания ПСК успешно эксплуатируются в Дальневосточном, Сибирском, Уральском, Северо-Западном федеральных округах, Ненецком автономном округе, в Краснодарском крае, на Украине и в Казахстане. Это такие объекты, как вахтовый поселок строителей и офисные здания в поселке Пригородное на острове Сахалин, административно-бытовое здание для обустройства урановых месторож-

дений в Казахстане, столовая на 250 человек в поселке Варандей (Ненецкий автономный округ), клиентский модуль и фабрика бортового питания в московском аэропорту «Домодедово».

Предприятие оказывает помощь населенным пунктам Российской Федерации, пострадавшим в результате стихийных бедствий. В апреле 2007 года в результате землетрясения поселки Тилчики и Хаилино в Корякском автономном округе были практически полностью разрушены, около 4 тысячи человек остались без крова. Свою помощь в строительстве предложило и ОАО «СКДМ». За полгода в строящемся поселке вологжане возвели больничный комплекс, пожарный пост, поставили необходимый конструктив для строительства дома культуры и интерната.

Оказал помощь наш завод и в возведении 21 дома в поселке Березники Пермского края. В июле 2007 года на законсервированной соляной шахте произошел провал грунта. В опасной зоне оказались десятки жилых домов. В Березниках стали строить новый микрорайон для переселенцев. Было решено к концу ноября возвести 112 новых малоэтажных домов. И опять ОАО «СКДМ» не осталось в стороне. На одной из улиц будущего микрорайона, которая в ряду других, ей подобных, будет называться в честь города, откуда приехали строители, – «Вологодская», появится пятнадцать 4-квартирных, пять 5-квартирных домов и один 8-квартирный дом.

Сейчас предприятие ведет переговоры по изготовлению и поставке пяти 36-квартирных и десяти 12-квартирных малоэтажных сейсмостойких жилых домов ПСК в поселок Невельск, пострадавший в августе 2007 года от землетрясения на юге Сахалина.

Говоря об одном из важнейших направлений в деятельности предприятия, нельзя не отметить и то, что применение ПСК позволяет создавать разнообразные варианты архитектурно-планировочных решений как для индивидуальных коттеджей, так и для зданий промышленно-гражданского строительства. Можно использовать различные отделочные материалы для внешней и внутренней отделки зданий, что дает возможность создать множество не по-

хожих друг на друга объектов. На предприятии имеются определенные наработки по новым фасадным решениям, в том числе благодаря конкурсу молодых архитекторов, который завод уже трижды проводил совместно с областным отделением Союза архитекторов России.

Достижения Вологодского завода строительных конструкций и до-



рожных машин, в том числе и в строительстве, заметны как на практике, так и на различных выставках и ярмарках, где предприятие выставляет свою продукцию. Несомненным успехом можно считать то, что проект построенного в Шексне трехэтажного 12-квартирного жилого дома победил в региональном конкурсе «100 лучших товаров России». Теперь этот проект выставлен на одноименный всероссийский конкурс.

Руководство и коллектив завода прекрасно понимают: нельзя останавливаться на достигнутом, нужно постоянно совершенствовать выпускаемую продукцию и технологии производства, улучшать условия труда рабочих, повышать производительность. Все эти конструктивные меры помогают нам выстоять в конкурентной борьбе на рынке. Коллектив полон решимости сделать предприятие могучим и процветающим, одним из лучших (и не только в России). Для этого есть все предпосылки. Есть твердый поступательный курс, мощная производственная база, серьезная финансовая поддержка акционеров и, самое главное для меня, как руководителя, – есть замечательный трудовой коллектив профессионалов и патриотов завода.



ВОЛОГДСКАЯ
ОБЛАСТЬ



ВОЛОГОДСКАЯ
ОБЛАСТЬ

ВОЛОГОДСКИЕ КРУЖЕВА



ВОЛОГОДСКОЕ кружево – уникальный художественный промысел. Его рисунок отличается мягкими, плавно округлыми линиями и четко выделяется на сквозном фоне плетешковых решеток, ритмичные и ясные узоры состоят из геометрических или растительных стилизованных орнаментов.

Плетутся кружева в парной и в сцепной технике. Наиболее трудоемким считается парный способ, с использованием большого количества пар коклюшек, позволяющих одновременно выплести узор и фон изделия. В сцепной технике изделие выплетается по частям, которые соединяются между собой вязальным крючком.

Наиболее ранние из сохранившихся образцов кружев – металлические – относятся к XVII веку. Выполнены они из пряденых или крученых золотосеребряных нитей и мишуры. Металлическим кружевом обшивали одежды и церковные предметы из плотных дорогих тканей. Характерными мотивами узоров были зигзагообразные и волнистые линии, ромбы, квадраты, заполненные плотными насновками, веерообразные фигуры, фестончатые края. Встречаются мотивы стилизованных тюльпана и трилистника.



Неизвестно, когда точно на вологодской земле возникло искусство плетения кружев. Возможно, определяющими факторами явились развитое льноводство и торговые пути, которые пролегли здесь с севера на юг и приносили влияния иноземной моды, обретавшей на русской земле свои национальные формы. Первая кружевная фабрика была основана в Вологде в 1820 году помещицей Засецкой. Десятки крепостных девушек-кружевниц выплетали кружева из льняных и шелковых нитей, ими украшали воротники, бальные платья, чепчики, праздничную одежду.

В 40-х годах XIX века талантливая вологодская мастерица Анфия Федоровна Брянцева воспроизвела коклюшками сцепное плетение по образцу модных в то время вышивок, узор которых выполнялся нитяной тесьмой, а промежутки заполнялись вышитыми иглой решетками. Новый способ плетения кружев получил название «вологодский манер».

Постепенно кружевоплетение распространилось на Грязовецкий, Кадниковский, Вологодский уезды Вологодской губернии и Кирилловский, Череповецкий и Белозерский уезды Новгородской губернии. Кружево получило название «вологодское». По данным земских переписей, в 1893 году было 4 тысячи кружевниц.

В 1919 году артельные союзы насчитывали до 20 тысяч кружевниц. В 1921 году они объединились в Артельсоюз, который стал заниматься кружевным, роговым и трикотажным кустарными промыслами. С 1925 года вологодское кружево стало экспортироваться за границу: в Германию, Англию, Швейцарию, Францию, Австралию, Японию, Америку. На Всемирных выставках в Париже в 1937 году и Брюсселе в 1958 году вологодские кружевницы удостоились высших наград – «Гран-при» и золотой медали.

С 1960 года кружевное производство в Вологде организовано на фабрике, получившей в 1964 году название «Вологодское кружевное объединение «Снежинка».

В настоящее время Вологодское кружевное предприятие по-прежнему является ведущим в числе традиционных промыслов России. В связи

с переходом к рыночной экономике в нем произошли существенные изменения. С 1992 года объединение перешло в коллективную долевую собственность, преобразованная в товарищество с ограниченной ответственностью, а затем в закрытое акционерное общество «Вологодская кружевная фабрика «Снежинка». Сегодня здесь работают 90 высококвалифицированных кружевниц. В ассортименте предприятия свыше 300 наименований изделий, налажен выпуск женской одежды, предметов украшения интерьера с традиционным вологодским кружевом.

К классике вологодского кружева сегодня относятся скатерть «Снежинка» и панно «Поющее дерево» В.Н. Ельфиной, скатерти «Цветочная» М.Н. Груничевой, «Северное сияние» К.В. Исаковой, «Ладья» и «Птицы-небылицы» В.Д. Веселовой. Известностью пользуются также кружевные скатерти и панно «Татьянин день» Т.Н. Смирновой, «Хоровод» и «Весенний перезвон» Г.Н. Мамровской, «Кубеноозерье» Н.В. Веселовой, «Веселая ярмарка» и «Лукоморье» М.Ю. Пальниковой.



ВОЛОГОДСКАЯ
ОБЛАСТЬ



ВОЛОГОДСКАЯ
ОБЛАСТЬ

ДОБРЫЙ волшебник Дед Мороз – персонаж славянского фольклора. На протяжении многих поколений восточные славяне создавали и хранили его образ в виде богатыря или кузнеца, сковывающего воду «железными морозами», в устной летописи: прозаических преданиях, эпических сказаниях, обрядовых песнях, легендах и сказках.

В каком месте древнего обитания народов мог возникнуть этот персонаж? По мнению современных исследователей, подобный образ мог сложиться только там, где холодная зима и длинная ночь во многом определя-

ли жизнь людей, вызвали страх и заставляли поклоняться тем силам, которые останавливали движение рек, замораживали все вокруг.

В ноябре 1998 года по инициативе мэра Москвы Ю.М. Лужкова и губернатора Вологодской области В.Е. Позгалева был разработан проект, раз и навсегда определивший место постоянной регистрации любимого всеми фольклорного персонажа. Он получил название «Великий Устюг – родина Деда Мороза». Конкретизация места обитания сказочного персонажа не была случайной.



ВЕЛИКИЙ РОДИНА

Великий Устюг расположен в северных широтах среди великолепной природы. Город, сохранивший уникальные промыслы и белоснежные архитектурные ансамбли, напоминает зимнюю сказку, главным действующим лицом которой и является Дед Мороз. С этим сказочным героем ассоциируются приход Нового года, Рождества, получение подарков, веселье и праздник – все то, что способно затронуть самые светлые чувства и помыслы человеческой души.

Специалисты-психологи отмечают огромный образовательный и воспитательный потенциал проекта «Великий Устюг – родина Деда Мороза». За период существования проекта почтой Деда Мороза получены миллионы писем в адрес российского Деда Мороза от детей из всех регионов России, стран ближнего и дальнего зарубежья.

Одной из программ образовательного аспекта проекта стала «Академия Деда Мороза», обучение в которой ежегодно организуется в Москве и Великом Устюге. Ее задача – готовить высокопрофессиональные кадры для работы с детьми: психологов, педагогов, социальных педагогов, работников культуры и организаторов детского досуга.

Развивается международный аспект проекта в рамках сотрудничества российского Деда Мороза и финляндского Санта Клауса: в Великом Устюге и Рованиеми проводятся их встречи.

На сегодняшний день в Великом Устюге работает городская резиденция Деда Мороза с сувенирной лавкой, мастерской, тронным залом, музеем и почтой Деда Мороза. В декабре в Великом Устюге ежегодно проходит праздник, посвященный торжественной встрече Деда Мороза, который сопровождается

карнавальными шествиями, спортивными мероприятиями, концертно-игровыми программами «Никольские морозы», «Здравствуй, ярмарка веселая!». Традиционно в декабре каждого года проводится и межрегиональная эстафета Деда Мороза по маршруту «Великий Устюг – Тотьма – Вологда – Кострома – Ярославль – Москва – Санкт-Петербург».



ВОЛОГОДСКАЯ
ОБЛАСТЬ



УСТЮГ – ДЕДА МОРОЗА

ДЕКАБРЬ

31

2008

ISSN 1813-1174



9 771813 117773 >